



**Стокгольмская конвенция
о стойких органических
загрязнителях**

Distr.: General
23 November 2016

Russian
Original: English

**Конференция Сторон Стокгольмской конвенции
о стойких органических загрязнителях**

Восьмое совещание

Женева, 24 апреля – 5 мая 2017 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня*

**Вопросы, связанные с осуществлением Конвенции: меры по сокращению или
ликвидации выбросов в результате непреднамеренного производства**

**Набор инструментальных средств для идентификации и
количественной оценки выбросов диоксинов, фуранов и
других непреднамеренно произведенных стойких
органических загрязнителей и руководящие принципы и
руководство в отношении наилучших имеющихся методов и
наилучших видов природоохранной деятельности**

Записка секретариата

I. Введение

1. В своих решениях СК-7/7 о Наборе инструментальных средств для идентификации и количественной оценки выбросов диоксинов, фуранов и других непреднамеренно произведенных стойких органических загрязнителей и СК-7/8 о руководящих принципах в отношении наилучших имеющихся методов и о предварительном руководстве по наилучшим видам природоохранной деятельности Конференция Сторон Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, среди прочего:

а) признала, что включение новых химических веществ в приложения А, В и/или С к Конвенции повлечет за собой необходимость обновления существующих руководств и/или разработки новых руководств для оказания Сторонам поддержки в выполнении новых обязательств;

б) просила экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности разработать общий круг ведения для согласованного рассмотрения аспектов, касающихся выбросов в результате непреднамеренного производства и наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности в отношении химических веществ, перечисленных в приложениях А, В и/или С к Конвенции;

в) также просила экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности продолжать работу, указанную в их выводах и рекомендациях¹, а также деятельность по проведению текущего обзора и обновления руководящих принципов и руководства по наилучшим имеющимся

* UNEP/POPS/COP.8/1.

¹ UNEP/POPS/COP.7/12, приложение.

методам и наилучшим видам природоохранной деятельности в соответствии с утвержденным планом работы²;

d) предложила Сторонам и другим субъектам вносить кандидатуры экспертов, непосредственно специализирующихся на наилучших имеющихся методах и наилучших видах природоохранной деятельности, в предусмотренный процедурой единый реестр экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности;

e) просила секретариат, при условии наличия ресурсов, продолжать оказывать экспертам поддержку в работе, указанной в пункте 1 b) и c) выше, и осуществлять информационно-просветительские мероприятия и деятельность по оказанию технической помощи с целью популяризации Набора инструментальных средств и руководящих принципов и руководства по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности.

II. Осуществление

A. Единый реестр экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности

2. Секретариат предложил Сторонам и другим субъектам вносить кандидатуры экспертов в единый реестр экспертов, упомянутый в пункте 1 d) выше. Сводный список кандидатур, представленных в секретариат, и обновленный единый реестр экспертов приведены в документе UNEP/POPS/COP.8/INF/14.

B. Выводы и рекомендации, план работы и проект круга ведения

3. Благодаря щедрой финансовой поддержке, оказанной правительствами Германии и Норвегии, а также Европейским союзом, секретариат организовал два совещания экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности в сотрудничестве с Региональным центром Базельской конвенции для Центральной Европы в Словакии. Совещания были проведены в Братиславе с 29 сентября по 1 октября 2015 года и с 25 по 27 октября 2016 года. Доклады о работе этих совещаний приводятся в документе UNEP/POPS/COP.8/INF/15.

4. Одним из итогов этих совещаний стали выводы, рекомендации и план работы экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности, которые приводятся в приложении I к настоящей записке без официального редактирования. Проект круга ведения для обзора и обновления руководящих принципов и руководства по решению проблемы выбросов в результате непреднамеренного производства, а также наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности в отношении химических веществ, включенных в приложения A, B и/или C к Конвенции, приводится в приложении II к настоящей записке без официального редактирования.

C. Наилучшие имеющиеся методы и наилучшие виды природоохранной деятельности

5. Секретариат предложил Сторонам и другим субъектам представить замечания в отношении руководящих принципов и руководства, указанных в плане работы, принятом в решении СК-7/8³. Эксперты по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности обновили имеющиеся руководящие принципы и руководство и разработали новое руководство в соответствии с направлениями работы, указанными в плане работы, а именно:

a) обновленное руководство по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности при использовании перфтороктановой сульфоновой кислоты и родственных химических веществ, указанных в Стокгольмской конвенции⁴;

² СК-7/8, приложение.

³ <http://chm.pops.int/Implementation/BATandBEP/Guidance/Reviewoftheguidance/Comments/tabid/3629/Default.aspx>.

⁴ <http://chm.pops.int/Implementation/BATandBEP/Guidance/Overview/tabid/5121/Default.aspx>.

- b) обновленное руководство по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности для утилизации и удаления отходов изделий, содержащих полибромированные дифениловые эфиры, включенные в Стокгольмскую конвенцию⁵;
- c) проект обновленных разделов руководящих принципов, касающихся наилучших имеющихся методов, и временное руководство по наилучшим видам природоохранной деятельности, имеющим отношение к статье 5 и приложению С к Стокгольмской конвенции⁶;
- d) проект руководства по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности для производства и применения гексабромциклододекана, включенного в число конкретных исключений в соответствии со Стокгольмской конвенцией (UNEP/POPS/COP.8/INF/16).

D. Оценка эффективности, касающаяся статьи 5 Конвенции

6. Эксперты по Набору инструментальных средств провели предварительный анализ информации о непреднамеренных выбросах стойких органических загрязнителей⁷ и представили его на рассмотрение комитета по оценке эффективности. С основными выводами, заключениями и рекомендациями, касающимися статьи 5, можно ознакомиться в пунктах 85-93 установочного резюме доклада об оценке эффективности (UNEP/POPS/COP.8/22/Add.1).

E. Информационно-просветительские мероприятия и оказание технической помощи по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности

7. Информация об информационно-просветительских мероприятиях и технической помощи, предпринятых и запланированных секретариатом в целях популяризации Набора инструментальных средств и руководящих принципов и руководства по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности, изложена в документе UNEP/CHW.13/INF/34-UNEP/FAO/RC/COP.8/INF/24-UNEP/POPS/COP.8/INF/22.

III. Предлагаемые меры

8. Конференция Сторон, возможно, пожелает принять решение следующего содержания:

Конференция Сторон,

принимая во внимание потребности, признаваемые в решении СК-8[...] в отношении оценки эффективности применительно к статье 5 о мерах по сокращению или ликвидации выбросов, связанных с непреднамеренным производством,

1. *принимает к сведению* кандидатуры для единого реестра экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности⁸ и доклады о работе совещаний экспертов по Набору инструментальных средств и наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности⁹;

2. *с удовлетворением отмечает* обновленное руководство по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности для применения перфтороктановой сульфоновой кислоты и родственных химических веществ, включенных в Стокгольмскую конвенцию¹⁰, обновленное руководство по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности для рециркуляции и удаления отходов продуктов, содержащих полибромированные дифениловые эфиры, включенные в Стокгольмскую конвенцию¹¹, и проект руководства по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности

⁵ Там же.

⁶ <http://chm.pops.int/Implementation/BATandBEP/Guidance/Reviewoftheguidance/tabid/5120/Default.aspx>.

⁷ См. UNEP/POPS/TOOLKIT/BATBEP/2016/2 по адресу <http://chm.pops.int/Default.aspx?tabid=5324>.

⁸ UNEP/POPS/COP.8/INF/14.

⁹ UNEP/POPS/COP.8/INF/15.

¹⁰ <http://chm.pops.int/Implementation/BATandBEP/Guidance/Overview/tabid/5121/Default.aspx>.

¹¹ Там же.

для производства и применения гексабромциклододекана, включенного в число конкретных исключений в соответствии со Стокгольмской конвенцией¹²;

3. *также приветствует* выводы и рекомендации экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности¹³;

4. *утверждает* план работы по обзору и обновлению Набора инструментальных средств и наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности¹⁴, а также круг ведения для проведения обзора и обновления руководящих принципов и руководства по решению проблемы выбросов в результате непреднамеренного производства и наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности в отношении химических веществ, перечисленных в приложениях А, В и/или С к Стокгольмской конвенции¹⁵;

5. *просит* экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности продолжать работу по проведению текущего обзора и обновления Набора инструментальных средств и руководящих принципов и руководства в соответствии с планом работы и кругом ведения, упомянутыми в пункте 4 выше;

6. *просит* секретариат, при условии наличия ресурсов, продолжать оказывать экспертам поддержку в работе, указанной в пункте 5 выше, и продолжать осуществлять информационно-просветительские мероприятия и деятельность по оказанию технической помощи с целью популяризации Набора инструментальных средств и руководящих принципов и руководства;

7. *предлагает* Сторонам и другим субъектам принимать активное участие в обзоре и обновлении Набора инструментальных средств и руководящих принципов и руководства, а также представлять соответствующую информацию в секретариат для ее рассмотрения экспертами в соответствии с планом работы и кругом ведения, упомянутыми в пункте 4 выше;

8. *предлагает также* Сторонам и другим субъектам подтвердить наличие в едином реестре действующих экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности, а также выдвигать в единый реестр кандидатуры новых экспертов, обладающих опытом работы в вопросах, касающихся стойких органических загрязнителей, включенных в приложения А, В или С к Конвенции;

9. *призывает* Стороны использовать Набор инструментальных средств с учетом выводов и рекомендаций экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности при подготовке кадастров источников и оценок выбросов в соответствии со статьей 5 Конвенции; сообщать о предполагаемых объемах выбросов в соответствии со статьей 15 Конвенции, с учетом категорий источников, указанных в приложении С; и поддерживать актуальные планы действий для сведения к минимуму и, в конечном счете, ликвидации выбросов непреднамеренно произведенных стойких органических загрязнителей;

10. *также призывает* Стороны рассмотреть руководство по качеству данных в Наборе инструментальных средств и применять механизм обеспечения и контроля качества при разработке и обновлении кадастров источников и оценок выбросов согласно статье 5 Конвенции;

11. *далее призывает* Стороны использовать руководящие принципы и руководство по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности, принимая во внимание выводы и рекомендации экспертов по Набору инструментальных средств и по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности, при осуществлении планов действий и других мер в целях сведения к минимуму и, в конечном счете, ликвидации выбросов стойких органических загрязнителей, включенных в приложения А, В и/или С к Конвенции, и

¹² UNEP/POPS/COP.8/INF/16.

¹³ UNEP/POPS/COP.8/9, приложение I.

¹⁴ Там же.

¹⁵ UNEP/POPS/COP.8/9, приложение II.

обмениваться опытом использования руководящих принципов и руководства с помощью информационно-координационного механизма Стокгольмской конвенции, например в форме тематических исследований.

Annex I

Conclusions, recommendations and workplan of the experts on the Toolkit and on best available techniques and best environmental practices¹

I. Conclusions and recommendations

A. Process for review and update

1. The ongoing review and update of the Toolkit and of the guidelines and guidance on best available techniques (BAT) and best environmental practices (BEP) is being implemented in accordance with the workplan adopted by decision SC-7/8. As new information becomes available or new chemicals are listed in the Convention, the process for review and update is continuous.

Recommendation: The experts on the Toolkit and on BAT and BEP should continue to collect and evaluate new information for supplementing the Toolkit and the guidelines and guidance in accordance with the workplan for the next biennium. Parties and others should participate actively in the review and update process and submit relevant information to the Secretariat for consideration by the experts.

2. Additional expertise is required to promote the work on the Toolkit and on BAT and BEP through the joint expert roster.

Recommendation: Parties and others should confirm the availability of current experts in the joint expert roster and nominate new experts with expertise related to the chemicals listed in Annex A, B or C to the Convention to the joint expert roster.

3. The work through the joint expert roster, including organization of joint meetings, has proven its usefulness in bringing together relevant expertise and efficiently promoting synergies between activities related to releases from unintentional generation and BAT and BEP.

Recommendation: The joint terms of reference for the review and update of guidance to address releases from unintentional generation and BAT and BEP for the chemicals listed in Annexes A, B and/or C to the Stockholm Convention should be adopted at COP-8.

B. Toolkit

1. Use of the Toolkit

4. The formation and release of polychlorinated dibenzo-*p*-dioxins and polychlorinated dibenzofurans (PCDD/PCDF) is accompanied by releases of the other chemicals listed in Annex C to the Convention, although not always strictly correlating.

Recommendation: Parties should be aware that the formation and release of PCDD/PCDF are indicative of the other chemicals listed in Annex C, and can be used as a basis for identifying and prioritizing sources of releases and for evaluating the efficacy of the measures adopted to minimize and/or ultimately eliminate releases of these chemicals.

5. The Toolkit constitutes the most comprehensive available compilation of emission factors for all relevant sources of the chemicals listed in Annex C to the Convention. For countries where measurement data are limited, it enables the elaboration of source inventories and release estimates by using default emission factors. For countries where national measurement data are available, it serves as a reference document for data comparison and validation purposes.

Recommendation: Parties should use the Toolkit methodology for the elaboration of source inventories and release estimates under Article 5 and for reporting of releases under Articles 15. Feedback should be provided on their experience for further improvement of the Toolkit.

2. Reporting under Article 15

6. The use of the Toolkit methodology enables all Parties to report their releases in the format developed for Article 15 of the Stockholm Convention according to the source classification specified in Annex C.

¹ Issued without formal editing.

Recommendation: Parties should report estimated releases under Article 15.

3. Data quality

7. The release estimates of unintentional persistent organic pollutants reported by Parties lack quality assurance and quality control (QA/QC); this has severely limited the assessment for effectiveness evaluation under Article 16 of the Convention.

Recommendation: Parties should be reminded of the need for QA/QC of inventory data in accordance with the guidance provided in Chapter 4 of the Toolkit.

8. Achieving consistency of release estimates between reporting intervals to detect changes over time is of major importance to evaluate the success of the measures taken to implement Article 5 and for the effectiveness evaluation of the Stockholm Convention.

Recommendation: When updating their inventories of sources and estimates of releases of unintentional persistent organic pollutants, Parties should revise (recalculate or correct) previous inventories as necessary when applying revised emission factors, adding new source categories and/or classes, and/or integrating improved information or knowledge, while considering the guidance provided in Chapter 3 of the Toolkit.

C. BAT and BEP

1. BAT and BEP relevant to the persistent organic pollutants listed in Annex A or B

9. The guidance on BAT and BEP for the use of perfluorooctane sulfonic acid and related chemicals listed under the Stockholm Convention² and the guidance on BAT and BEP for the recycling and waste disposal of articles containing polybrominated diphenyl ethers listed under the Stockholm Convention³ are a useful source of information to assist Parties in decision making for the implementation of action plans for minimizing and/or eliminating these chemicals.

Recommendation: Parties should continue to use these guidance documents when applying BAT and BEP for these chemicals.

10. The draft guidance on BAT and BEP for the production and use of hexabromocyclododecane listed with specific exemptions under the Stockholm Convention⁴ is useful to assist Parties in decision making for the implementation of action plans for minimizing and/or eliminating this chemical.

Recommendation: At COP-8, the draft guidance should be welcomed and Parties should use the information contained therein when applying BAT and BEP for this chemical.

2. BAT and BEP relevant to the persistent organic pollutants listed in Annex C

11. The guidelines and guidance on BAT and BEP relevant to Article 5 and Annex C of the Stockholm Convention⁵ have been, and continue to be, a useful and informative document to assist Parties in implementing action plans under Article 5 of the Convention. They are applicable to releases of all chemicals listed in Annex C of the Convention.

Recommendation: Parties and others should continue to use the guidelines and guidance when applying BAT and BEP for these chemicals.

D. Effectiveness evaluation

12. Recent information points to certain technologies producing unintentional persistent organic pollutants, such as bleaching of pulp with elemental chlorine, having been phased out, and potentially shows the success of the implementation of the provisions of Article 5 of the Stockholm Convention.

Recommendation: Information regarding the phase-out of technologies producing unintentional persistent organic pollutants, such as chemical bleaching of pulp using elemental chlorine, should be collected to confirm this finding.

² <http://chm.pops.int/Implementation/BATandBEP/Guidance/Overview/tabid/5121/Default.aspx>.

³ Ibid.

⁴ UNEP/POPS/COP.8/INF/16.

⁵ <http://chm.pops.int/Implementation/BATandBEP/Guidance/Overview/tabid/5121/Default.aspx>.

13. The indicators defined in the framework for effectiveness evaluation of Article 5 need readjustment to take into account new information becoming available through the review and update of the guidelines and guidance such as indications as to certain technologies producing unintentional persistent organic pollutants being phased out globally.

Recommendation: The revision of the framework for effectiveness evaluation should be conducted in consultation with the experts on the Toolkit and on BAT and BEP in respect of the matters under Article 5.

E. Training on the Toolkit and BAT and BEP

14. Valuable expertise on BAT and BEP and on the identification and quantification of the chemicals listed in Annex C to the Convention is available through the joint expert roster, and has contributed, in addition to technical input to the process for the review and update of the guidelines and guidance, to the development and implementation of training on the Toolkit and BAT and BEP.

Recommendation: The experts on the Toolkit and on BAT and BEP should continue their involvement in relevant training activities conducted by the Secretariat and other entities.

II. Workplan for the ongoing review and update of the Toolkit and the guidelines and guidance on BAT and BEP

A. Areas of work

1. Набор инструментов

1. Collect and evaluate new information relevant to the identification and quantification of releases of unintentional persistent organic pollutants, including those listed in the Convention since 2009, i.e. pentachlorobenzene and polychlorinated naphthalenes,⁶ for eventual additional inclusion of emission factors in the Toolkit, and provision of practical guidance to Parties on how to address these chemicals in their inventories pursuant to Article 5.

2. Collect and evaluate information relevant to the identification and quantification of releases of unintentional persistent organic pollutants which would be listed at the eighth meeting of the Conference of the Parties, i.e. hexachlorobutadiene.

2. Guidelines and guidance on BAT and BEP

(a) Guidance on BAT and BEP relevant to the persistent organic pollutants listed in Annex A or B

3. Continue to collect and evaluate relevant new information on BAT and BEP for perfluorooctane sulfonic acid, its salts and perfluorooctane sulfonyl fluoride, polybrominated diphenyl ethers⁷ and hexabromocyclododecane, made available by Parties and others, including on available chemical and/or non-chemical alternatives as identified by the Persistent Organic Pollutants Review Committee, for eventual further updating of the relevant guidance documents.

4. Collect and evaluate information relevant to BAT and BEP for pentachlorophenol and its salts and esters and hexachlorobutadiene listed in Annex A of the Convention for developing relevant guidance.

5. Collect and evaluate information relevant to BAT and BEP for the chemicals which would be listed in Annex A or B to the Convention at the eighth meeting of the Conference of the Parties and assess the need for updating and/or developing additional guidance for those chemicals.

(b) Guidelines on BAT and BEP relevant to the persistent organic pollutants listed in Annex C

6. Continue to collect and evaluate new information on key sources of unintentional persistent organic pollutants as identified by Parties and the Toolkit experts, recently updated best available techniques reference documents, national documents on BAT and BEP, and other sources of information, and supplement and update the guidelines as appropriate.

⁶ Polychlorinated naphthalenes, including dichlorinated naphthalenes, trichlorinated naphthalenes, tetrachlorinated naphthalenes, pentachlorinated naphthalenes, hexachlorinated naphthalenes, heptachlorinated naphthalenes and octachlorinated naphthalene.

⁷ Tetrabromodiphenyl ether and pentabromodiphenyl ether (commercial pentabromodiphenyl ether) and hexabromodiphenyl ether and heptabromodiphenyl ether (commercial octabromodiphenyl ether).

7. Continue to collect and evaluate new information on available alternative techniques and practices and on the use of substitute or modified materials, products and processes and supplement and update the guidelines as appropriate.

8. Collect and evaluate information on BAT and BEP for sources of releases of the chemicals that were listed in Annex C to the Convention at the seventh meeting of the Conference of the Parties and those which would be listed at the eighth, assess the applicability of the existing guidance for those chemicals and supplement and update the guidelines as appropriate.

(c) Sites contaminated by persistent organic pollutants

9. Collect and evaluate information relevant to the identification and management of sites contaminated by persistent organic pollutants for developing relevant guidance.

B. Timelines

<i>Deadline</i>	<i>Activity</i>
February 2017	Task teams and leads are confirmed and/or newly identified from the joint expert roster for the areas of work included in the workplan
May 2017	Secretariat invites information submission from Parties and others on the work areas specified in the workplan
Continue throughout the biennium	Collection and compilation of information from Parties and others for consideration and evaluation by the experts at their annual meeting(s)
August 2017	Secretariat compiles information submitted by Parties and others to that date and sends the compilation to task teams and leads by 14 August 2017 Task teams assess the information and develop proposals for updating existing guidance and/or developing additional guidance for the areas of work included in the workplan:
September 2017	- Task team leads send the draft proposals to the Secretariat by 11 September 2017 - Secretariat sends the proposals for review by the Toolkit and BAT and BEP experts by 15 September 2017
October/November 2017	Joint meeting of the Toolkit and BAT and BEP experts to consider revisions and/or additional guidance according to the proposals by task teams Task teams prepare draft updated guidance and/or draft new guidance on the basis of the evaluation of the information made available and the comments by the Toolkit and BAT and BEP experts at their 2017 meeting
June-July 2018	- Task team leads send drafts to the Secretariat by 25 June 2018 - Secretariat makes available the drafts on the Stockholm Convention website by 29 June 2018 for comments by the experts, and by Parties and others prior to 31 July 2018
August 2018	Secretariat compiles additional information submission to that date and comments from the experts and from Parties and others and sends the compilation to task teams and leads by 5 August 2018 Task teams revise the draft updated and/or new guidance on the basis of the comments received and additional information collected
September 2018	- Task team leads send the drafts to the Secretariat by 24 September 2018 - Secretariat makes available the drafts on the Stockholm Convention website by 28 September 2018 for comments by the experts, and by Parties and others prior to 19 October 2018
October/November 2018	Joint meeting of the Toolkit and BAT and BEP experts to finalize drafts, develop conclusions and recommendations and workplan for the next biennium for consideration by the Conference of the Parties at its ninth meeting
January 2019	Task teams finalize the draft guidance and task team leads send the final and/or interim drafts to the Secretariat by 15 January 2019
May 2019	Ninth meeting of the Conference of the Parties

Приложение II

Проект круга ведения для обзора и обновления руководящих принципов и руководства по решению проблемы выбросов в результате непреднамеренного производства, а также наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности в отношении химических веществ, включенных в приложения А, В и/или С к Стокгольмской конвенции¹

I. Введение

1. В решениях СК-7/7 о Наборе инструментальных средств для идентификации и количественной оценки выбросов диоксинов, фуранов и других непреднамеренно произведенных стойких органических загрязнителей и СК-7/8 о руководящих принципах в отношении наилучших имеющихся методов и о предварительном руководстве по наилучшим видам природоохранной деятельности Конференция Сторон признала, что включение новых веществ в приложения А, В и/или С к Конвенции вызовет необходимость в дальнейшем обновлении существующего руководства и/или разработке нового руководства для оказания Сторонам поддержки в выполнении новых обязательств, и просила экспертов по наилучшим имеющимся методам (НИМ) и наилучшим видам природоохранной деятельности (НПД) и по Набору инструментальных средств вести совместную работу и подготовить единый круг ведения для комплексного рассмотрения аспектов, касающихся выбросов в результате непреднамеренного производства, НИМ и НПД, применительно к химическим веществам, включенным в приложения А, В и/или С к Конвенции.
2. Элементы единого круга ведения были обсуждены и согласованы на совещаниях экспертов по НИМ и НПД и по Набору инструментальных средств, состоявшихся в Братиславе, Словакия, с 29 сентября по 1 октября 2015 года и с 25 по 27 октября 2016 года. В круге ведения изложены сфера охвата процесса проведения обзора и обновления; общие и конкретные задачи, которые должны быть выполнены в ходе этого процесса; заинтересованные стороны, которых следует привлечь к участию; и частота проведения мероприятий и выполнения задач.

II. Сфера охвата

3. Принимая во внимание важность сотрудничества и обмена информацией между экспертами, задействованными в различных технических и научных процессах в рамках Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, в целях рассмотрения в едином комплексе сквозных вопросов наряду с кадастрами источников и оценками выбросов в результате непреднамеренного производства, НИМ и НПД для всех химических веществ, включенных в приложения к Конвенции, рассматриваются в том, что касается:
 - a) производства запрещенных стойких органических загрязнителей для приемлемых целей, как это определено в Конвенции;
 - b) использования стойких органических загрязнителей для приемлемых целей и в соответствии с предусмотренными в Конвенции конкретными исключениями;
 - c) рециркуляции изделий, содержащих стойкие органические загрязнители, в соответствии с предусмотренными в Конвенции исключениями;
 - d) уничтожения стойких органических загрязнителей и аспектов НИМ и НПД, касающихся регулирования отходов в рамках Стокгольмской конвенции;
 - e) выявления и регулирования участков, загрязненных стойкими органическими загрязнителями;
 - f) другой работы по технической оценке, касающейся выбросов в результате непреднамеренного производства, а также НИМ и НПД, относящихся к химическим веществам, включенным в Конвенцию, в соответствии с просьбой Конференции Сторон и/или других технических и научных органов Конвенции.

¹

Выпускается без официального редактирования.

A. Общие задачи

4. На разработку существующих руководящих принципов и руководства были затрачены значительное время, усилия и средства. Эти руководящие принципы были и остаются полезным и содержательным документом и не требуют значительных изменений. В этой связи работа будет сосредоточена на необходимых обновлениях и внесении новой актуальной информации, что обусловлено включением новых веществ в приложения А, В и/или С к Конвенции.
5. Процесс обзора и обновления предполагает решение следующих общих задач:
 - а) оценка последствий, связанных с новыми включенными стойкими органическими загрязнителями, и оценка потребности в разработке нового руководства для рассмотрения этих химических веществ;
 - б) подготовка информации об имеющихся альтернативах, в том числе предлагаемых на местах, и об использовании модифицированных материалов, продуктов и процессов или их заменителей, а также оценка появляющихся новых технологий и совершенствование существующих технологий;
 - в) обмен соответствующей информацией и согласование деятельности с работой в области альтернатив этим химическим веществам других технических и научных органов Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, например соответствующими органами Базельской конвенции, по аспектам, связанным с отходами, и Комитетом по рассмотрению стойких органических загрязнителей;
 - г) оптимизация синергических связей с другими направлениями, такими как борьба с выбросами ртути и сокращение выбросов парниковых газов с использованием НИМ и НПД;
 - е) проведение другой работы по технической оценке по просьбе Конференции Сторон и/или других технических и научных органов конвенций;
 - ф) представление докладов Конференции Сторон.
6. Ниже кратко изложены процедурные аспекты, помогающие детализировать те задачи и мероприятия, которые в установленный срок должны быть выполнены в качестве первоочередных.

B. Заинтересованные субъекты

7. Будет использоваться имеющийся единый реестр экспертов по Набору инструментальных средств и по НИМ и НПД.
8. С экспертами, работающими в Комитете по рассмотрению стойких органических загрязнителей или работавшими в нем ранее, будут проводиться консультации, и они будут привлекаться к участию в проведении обзора и обновления по мере необходимости.
9. Эксперты Базельской конвенции будут, по мере необходимости, задействованы в работе, связанной с отходами.
10. Все эксперты, назначенные Сторонами и другими субъектами и включенные в единый реестр экспертов по Набору инструментальных средств и по НИМ и НПД, будут задействованы в проведении обзора и обновления, по крайней мере, с помощью электронных средств.
11. Единый реестр будет всегда оставаться открытым для внесения новых кандидатур.
12. Секретариат может пригласить к участию в совещаниях экспертов от 25 до 30 назначенных экспертов, выбранных из этого реестра. Участники будут отбираться с учетом необходимой для совещаний специализации, а также региональной и гендерной сбалансированности.
13. Если среди экспертов, включенных в реестр, не окажется специалистов по конкретным намеченным к обсуждению темам, то к участию могут быть дополнительно приглашены до пяти экспертов соответствующего профиля.

C. Процедуры, мероприятия и конкретные задачи

14. Ведущая роль в процессе обзора и обновления будет принадлежать Сторонам, а организационные и координационные вопросы будут возложены на секретариат. При ведущей роли Сторон, изъявивших желание взять на себя эту функцию, могут быть созданы группы экспертов для проработки конкретной категории источников или задачи.

15. Сторонам и другим участникам будет предложено подготавливать соответствующие данные и информацию для оказания помощи в процессе обзора и обновления и представлять эту информацию в секретариат.
16. Секретариат будет регулярно собирать и обобщать такие данные и информацию и передавать ее на рассмотрение экспертов.
17. Экспертам будут, в частности, поручены следующие задачи и направления деятельности:
 - a) составление подробного плана и графика деятельности по обзору и обновлению;
 - b) создание необходимой организационной структуры (например, групп экспертов);
 - c) выявление имеющихся пробелов, согласование приоритетов и подготовка предложений о мерах по совершенствованию работы с учетом любых замечаний, полученных от Сторон и других субъектов на основе их опыта использования руководящих принципов и руководства;
 - d) определение предварительных основных принципов разработки новых руководящих принципов и руководства, по мере необходимости;
 - e) сбор и оценка соответствующих данных и информации в рамках процесса проведения обзора и обновления;
 - f) проверка достоверности данных и информации на основе согласованных критериев качества данных² и составление черновых вариантов пересмотренных или новых текстов;
 - g) проведение анализа потребностей по обучению и накоплению потенциала, с тем чтобы Сторонами могли выявляться и регулироваться их источники стойких органических загрязнителей;
 - h) обеспечение в вопросах, связанных с отходами, учета технических руководящих принципов, принятых в отношении отходов стойких органических загрязнителей Конференцией Сторон Базельской конвенции;
 - i) обеспечение в вопросах, связанных с альтернативами стойким органическим загрязнителям, учета оценки и руководства, разработанных Комитетом по рассмотрению стойких органических загрязнителей;
 - j) обмен всей соответствующей информацией с другими техническими или научными органами конвенций;
 - k) предоставление ответов на вопросы Сторон в отношении технических аспектов для облегчения понимания руководящих принципов и руководства.
18. Для содействия выполнению кратко изложенных выше задач и мероприятий будут организованы совещания экспертов.
19. Тексты руководящих принципов и руководства, пересмотренные либо разработанные группами экспертов, будут направляться всем экспертам для рассмотрения и представления замечаний до их распространения в рамках информационно-координационного механизма Конвенции. Сторонам и другим субъектам будет предложено рассмотреть их и вносить свои замечания.
20. Дополнительное развитие получают следующие направления работы:
 - a) распространение информации и обмен ею в рамках информационно-координационного механизма;
 - b) осуществление инициатив по подготовке и сбору данных, в том числе в рамках тематических исследований;
 - c) реализация совместных мероприятий и проектов развитых и развивающихся стран, наряду с сотрудничеством по линии Юг-Юг;
 - d) развитие синергических связей между мероприятиями, касающимися выбросов в результате непреднамеренного производства и НИМ и НПД;

² Набор инструментальных средств для идентификации и количественной оценки выбросов диоксинов, фуранов и других непреднамеренно произведенных СОЗ, приложение 8 «Качество данных». http://toolkit.pops.int/Publish/Annexes/A_08_Annex08.html.

- е) повышение информированности.

D. Периодичность

21. При включении новых химических веществ в Конвенцию руководящие принципы и руководство следует считать динамичным документом, а процесс его согласования и обновления должен быть постоянным.

22. Совещания экспертов следует организовывать по мере необходимости, как минимум один раз в два года. Вместе с тем работа с использованием электронных средств должна продолжаться и в межсессионный период, причем ее организация должна быть возложена на руководителей групп экспертов, а координация – на секретариат.
