



Distr.: Limited
2 December 2017



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Третья сессия
Найроби, 4-6 декабря 2017 года

**Проект резолюции о предотвращении и уменьшении
загрязнения воздуха для улучшения качества воздуха в
глобальном масштабе**

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

ссылаясь на резолюцию 1/7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в которой Ассамблея одобрила усиление роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении качества воздуха и настоятельно призвала государства-члены принять меры для борьбы с загрязнением воздуха,

принимая во внимание работу некоторых инициатив, таких как Батумская инициатива «За чистый воздух» (БИЧВ) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Соглашение Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о трансграничном дымовом загрязнении, которые могут побудить страны к принятию мер для улучшения качества воздуха и охраны здоровья людей,

вновь подтверждая итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (КООНУР), в котором страны обязались способствовать осуществлению стратегий устойчивого развития, направленных на поддержание надлежащего качества воздуха в контексте экологически устойчивых городов и населенных пунктов, а также Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой изложен план действий для достижения цели устойчивого развития, защиты окружающей среды и процветания для всех, и признавая, что борьба с загрязнением воздуха имеет важное значение для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР),

признавая, что загрязнение воздуха является самым серьезным экологическим риском для здоровья и одной из основных предотвратимых причин смерти и заболеваний в мире – по имеющимся оценкам, загрязнение воздуха в помещениях и вне их стало причиной около 6,5 миллионов случаев преждевременной смерти¹ во всем мире, и признавая, что, особенно в развивающихся странах, загрязнение воздуха в непропорционально большой степени затрагивает женщин, детей и пожилых людей, особенно в случае малообеспеченных слоев населения, поскольку они часто подвергаются высокому уровню загрязнения окружающего воздуха и загрязнения воздуха в помещениях в результате приготовления пищи и отопления с использованием древесного топлива и керосина,

¹ См. Ambient Air Pollution: A Global Assessment of Exposure and Burden of Disease, WHO (2016) (<http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/250141/1/9789241511353-eng.pdf>).

выражая обеспокоенность тем, что загрязнение воздуха представляет собой глобальную проблему, имеющую далекоидущие последствия в связи с его переносом на большие расстояния, и что в отсутствие решительных действий число преждевременных смертей, вызванных загрязнением окружающего воздуха, по существующим оценкам, вполне может увеличиться более чем на 50 процентов к 2050 году²,

выражая далее обеспокоенность связанными с загрязнением воздуха высокими затратами для общества ввиду негативных последствий, в частности, для экономики, производительности труда, расходов на здравоохранение и туризм, и отмечая экономические выгоды от инвестиций в деятельность по борьбе с загрязнением воздуха и, таким образом, *осознавая*, что существует также и экономическая подоплека принятия соответствующих мер и что имеются затратноэффективные варианты решения проблемы загрязнения воздуха,

учитывая, что в связи с плохим качеством воздуха возникают трудности в контексте обеспечения устойчивого развития для всех стран, в частности, в городах и городских районах в развивающихся странах, где уровень загрязнения воздуха превышает тот, который установлен в руководящих принципах Всемирной организации здравоохранения, касающихся качества воздуха,

признавая, что некоторые загрязнители воздуха, такие как сажистый углерод, метан и приземный озон, также являются кратковременно загрязняющими атмосферу веществами, оказывающими воздействие на климат (КЗВК), и в значительной степени являются причиной смертей, вызываемых загрязнением воздуха, а также оказывают воздействие на сельскохозяйственные культуры и, таким образом, на продовольственную безопасность, и сокращение их объема имеет сопутствующие выгоды для климата,

отмечая добровольно взятые на себя некоторыми государствами-членами обязательства по уменьшению объема сажистого углерода и их совместные усилия по сокращению его выбросов, такие как амбициозная общая цель, закрепленная в Фэрбанкской декларации 2017 года Арктического совета,

признавая, что загрязнение воздуха затрагивает ряд аспектов жизни общества и что решение проблемы загрязнения воздуха сулит многочисленные выгоды – для здоровья человека, экономики, экосистем и климата, – и что для улучшения качества воздуха необходимы межсекторальные усилия,

1. *вновь подтверждает* содержащийся в резолюции 1/7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде призыв к государствам-членам принять меры межсекторального характера по уменьшению всех видов загрязнения воздуха и настоятельно призывает государства-члены:

- a) создать соответствующие системы мониторинга загрязнения воздуха для обеспечения надлежащей информированности о состоянии качества воздуха и источниках загрязнения в затрагиваемых районах и для оказания поддержки в деле улучшения регулирования качества воздуха;
- b) установить жесткие стандарты качества окружающего воздуха, принимая во внимание руководящие указания Всемирной организации здравоохранения;
- c) включить, в случае необходимости, загрязнители воздуха, также являющиеся кратковременно загрязняющими атмосферу веществами, оказывающими воздействие на климат, в национальные программы действий по предотвращению и уменьшению загрязнения воздуха;
- d) принять политику и меры по предотвращению и уменьшению загрязнения воздуха из имеющих важное значение источников;
- e) обеспечить интеграцию и усиление аспектов регулирования загрязнения воздуха в рамках национальной повестки дня в области развития и интернализировать расходы, связанные с загрязнением;
- f) обеспечить осведомленность на национальном, субнациональном и местном уровнях и в частном секторе о негативных экологических и социально-экономических последствиях загрязнения и его пагубном воздействии на здоровье человека, а также об экономических выгодах от принятия соответствующих мер;

² См. *The Lancet Commission on pollution and health*, London, England, 19 October 2017 ([http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736\(17\)32345-0](http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736(17)32345-0)).

- g) расширить возможности по составлению национальных и субнациональных кадастров выбросов в качестве вклада в процесс приоритизации секторов и видов деятельности с целью дальнейшего содействия принятию мер по сокращению выбросов;
2. *призывает* государства-члены при осуществлении мероприятий, указанных в пункте 1 выше:
- a) рассмотреть вопрос об использовании имеющихся инструментов, включая БИЧВ, для стимулирования, при необходимости, национальных мер по улучшению качества воздуха и охране здоровья населения и экосистем;
- b) рассмотреть вопрос о присоединении к соответствующим глобальным инициативам, таким как Коалиция «Климат и чистый воздух» и Глобальная инициатива по метану, или о сотрудничестве с ними, в случае целесообразности;
- c) содействовать принятию мер по уменьшению загрязнения воздуха в городских и сельских районах, в том числе путем обращения к городам и местным органам власти с призывом рассмотреть вопрос об участии в кампании «Дыхание – это жизнь», в случае целесообразности;
3. *призывает также* государства-члены при осуществлении мероприятий, указанных в пункте 1 c) выше:
- a) разработать и осуществить там, где это необходимо, национальные стратегии сокращения объема метана, которые могли бы быть ориентированы на основные секторы, являющиеся источниками выбросов метана; и
- b) уделять первоочередное внимание мерам по сокращению объема твердых частиц, которые также способствуют сокращению выбросов сажи и углерода;
4. *призывает далее* правительства стремиться к развитию синергии и получению сопутствующих выгод в рамках национальной политики по обеспечению чистоты воздуха и мер политики в таких ключевых областях, как транспорт, включая стандарты в отношении выбросов транспортных средств и топлива, урбанизация, изменение климата, доступ к энергоносителям и сельское хозяйство, а также воспользоваться эффектом синергии от эффективного регулирования азота для уменьшения загрязнения воздуха, морской среды и воды;
5. *подчеркивает* необходимость дальнейшего обмена существующими знаниями путем:
- a) участия в региональном сотрудничестве в области науки, технологий, политики, принятия мер и передовой практики в том, что касается борьбы с загрязнением воздуха;
- b) обмена знаниями между существующими и любыми будущими форумами регионального сотрудничества, такими как КТЗВБР ЕЭК ООН, Азиатско-Тихоокеанское партнерство за чистый воздух и Африканский форум по вопросам экологически безопасного транспорта, с тем чтобы воспользоваться их опытом и экспертным потенциалом в отношении тем, указанных в подпункте a) выше, в том числе путем участия в семинарах-практикумах экспертов и других встречах в рамках этих форумов, в случае целесообразности;
6. *призывает* государства-члены принимать совместные ответные меры и находить решения проблемы загрязнения воздуха, в том числе посредством:
- a) укрепления межправительственного сотрудничества в целях борьбы с негативными последствиями загрязнения воздуха и их уменьшения;
- b) содействия расширению сотрудничества между ЮНЕП и соответствующими международными организациями с целью усиления предпринимаемых этими организациями мер в отношении качества воздуха;
- c) максимального повышения эффективности и развития синергии между вкладами партнеров и международных финансовых учреждений и других финансирующих организаций с целью содействия принятию мер по борьбе с загрязнением воздуха, включая региональные и национальные инициативы;
- d) обращения с предложением к государствам-членам, располагающим соответствующими возможностями, финансовым учреждениям и частному сектору оказывать техническую и финансовую поддержку региональным и национальным инициативам по борьбе с загрязнением воздуха;

- е) участия в семинарах-практикумах для экспертов в целях обмена информацией и передовым опытом в отношении подходов, мер и создания потенциала;
7. *просит* Директора-исполнителя в рамках имеющихся ресурсов:
- а) предоставлять заинтересованным сторонам информацию о ККЧВ и, в случае необходимости, оказывать помощь в осуществлении Глобальной стратегии по переходу на малосернистые виды топлива³ и более экологичные дизельные транспортные средства;
- б) оказывать помощь в осуществлении Программы действий по переходу на экологически чистое топливо и выработке стандартов для транспортных средств в Южной и Западной Африке и Плана действий Африканского форума по вопросам экологически безопасного транспорта;
- с) оказывать поддержку расширению регионального сотрудничества в деле борьбы с загрязнением воздуха, включая трансграничное загрязнение воздуха для заинтересованных государств-членов, в таких областях, как наука, технология, политика, принятые меры и передовая практика, в тесном сотрудничестве с соответствующими инициативами, включая КТЗВБР и АТПЧВ, а также организовывать региональные сообщества специалистов-практиков в интересах регулирования качества воздуха, действуя через региональные отделения ЮНЕП;
- д) обеспечить платформу для сотрудничества и обмена информацией между заинтересованными государствами-членами и соответствующими организациями, работающими над проблемой уменьшения загрязнения воздуха, такими как КТЗВБР и другие организации, и размещать у себя ресурсы для создания потенциала и онлайн-инструменты, позволяющие государствам-членам использовать существующие данные о качестве воздуха в поддержку процесса выработки политики и принятия решений;
- е) продолжать оказывать странам, особенно развивающимся странам, поддержку во внедрении доступных сетей в области качества воздуха, которые помогут повысить осведомленность граждан об уровнях загрязнения и их воздействии на здоровье человека и окружающую среду, а также провести региональные оценки потребностей в потенциале, опираясь на мнения сообществ специалистов-практиков;
- ф) усилить техническую поддержку со стороны глобальных и, в случае необходимости, региональных сетей и расширить организационный потенциал в целях разработки планов действий по борьбе с загрязнением воздуха, особенно в секторах окружающей среды и здравоохранения, в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения, а также для решения конкретных вопросов, в частности, касающихся загрязнения воздуха в помещениях;
- г) оказывать государствам-членам поддержку в выявлении, приоритизации и устранении основных источников загрязнения воздуха;
- h) оказывать развивающимся странам поддержку в расширении использования экологически более чистых видов топлива для приготовления пищи с целью предотвращения и уменьшения загрязнения воздуха в помещениях путем сотрудничества с партнерами с целью содействия внедрению устойчивых механизмов финансирования и инвестиций, новаторских и технологических решений, а также проведения просветительской и информационно-пропагандистской работы;
- i) проанализировать недостатки и возможности в области смягчения последствий и сотрудничества в целях содействия совместным ответным мерам по борьбе с загрязнением воздуха в глобальном масштабе;
- j) провести оценку достигнутого государствами-членами прогресса с целью принятия и осуществления ключевых мер, которые могут существенно улучшить качество воздуха, в срок до начала ЮНЕА-5 и после нее, в увязке с циклом подготовки докладов из серии «Глобальная экологическая перспектива»;
8. *просит* Директора-исполнителя представить Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

³ Cleaning Up The Global On Road Diesel Fleet: A Global Strategy To Introduce Low Sulfur Fuel and Cleaner Diesel Vehicles. UNEP (2016).