



2019年7月30日根据安全理事会第2454(2019)号决议任务期限得到延长的中非共和国问题专家组给安全理事会主席的信

根据第2454(2019)号决议任期得到延长的中非共和国问题专家小组成员谨依照第2454(2019)号决议第4段转递他们的中期工作报告。

所附报告于2019年7月12日提交安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会，委员会于2019年7月29日审议了该报告。

请将本信及其附件提请安全理事会成员注意并作为安理会文件印发为荷。

根据安全理事会第2454(2019)号决议
任务期限得到延长的中非共和国
问题专家组协调员

罗曼·埃斯梅约(签名)

专家

梅兰妮·德格鲁夫(签名)

专家

伊利亚斯·乌西迪克(签名)

专家

安娜·奥斯本(签名)

专家

埃米勒·鲁瓦扎纳(签名)



根据安全理事会第 2454(2019)号决议任务期限得到延长的中非共和国问题专家小组的中期报告

摘要

本报告所述期间恰逢中非共和国政府与 14 个武装团体于 2019 年 2 月 6 日在班吉签署《中非共和国和平与和解政治协定》的前几个月。自 2012 年底危机开始以来签署了其他五项协定，国家和国际行为体没有为促进其中任何一项协定取得成功付出如此大的努力。

迄今为止，所有各方都继续表示致力于执行该协定。然而，一些武装团体领导人的支持态度仍然模棱两可，例如受制裁的个人，即来自中非复兴人民阵线的阿卜杜拉耶·侯赛因。其他人严重违反了《协定》，如阿卜杜拉耶·米斯基内，其团体中非人民民主阵线对联合国中非共和国多层综合稳定团采取了敌对行动。报告还强调，武装团体的一些领导人，即阿里·达拉萨(争取中非和平联盟)、穆罕默德·哈特姆(中非爱国运动)以及别名“阿巴斯·西迪基”的苏莱曼·比·西迪(回归、索回和复原, 3R 组织)，试图利用《协定》的一些条款，特别是建立联合安全部队，使他们对该国部分地区的控制合法化。

《协定》签署以来最严重的事件是 3R 组织战斗人员于 2019 年 5 月 21 日在瓦姆-彭代省对平民进行定向袭击，造成至少 42 人死亡。另据报告，在其他地区发生了严重违反国际人道主义法行为和其他违反情况，特别是在布里亚(上科托省)和赞格巴(下科托省)周围，前塞雷卡派系和“反砍刀”组织等团体参与了阻碍人道主义援助、非法拘留和袭击平民案件。还记录了新的招募儿童案件。

令人怀疑武装团体是否愿意接受恢复国家权力的另一个因素是他们继续从事武器贩运。报告描述了 3R 组织通过设在乍得的网络获取武器的供应线和路线。还提供新信息，说明前塞雷卡派系中非复兴人民阵线和刚果爱国者联盟继续从乍得领土和在苏丹行动的快速支援部队成员获取武器。

在本报告所述期间，黄金和钻石的贩运仍在继续，无论是在该国西部金伯利进程宣布为“合规”的地区，还是在东部和北部由武装团体控制的地区。报告提供信息，说明 2019 年 3 月 7 日在班吉姆波科国际机场没收前塞雷卡成员 Sam-Ouandja(上科托省)未申报的钻石。报告还纳入证据，涉及由一些印度国民和当地贩运者组成的网伙同中非复兴人民阵线当地领导人参与从布里亚走私钻石的活动。

班吉紧张局势也日益加剧，民间社会和政治反对党的代表建立了 E Zingo Biani 平台，其成员曾批评政府任命武装团体领导人担任重要的官方职位。2019 年 4 月至 6 月期间，该平台多次呼吁示威，但被当局禁止。

国防和安全部队继续得到国际伙伴的大力支持。这有助于加快中非共和国武装部队的重新部署，但该部队在部署期间，特别是在武装团体控制的地区，继续面临重大的行动和后勤挑战。

报告还强调，一些私营公司在中非共和国当局授权下进口了大量商用爆炸物和相关材料(包括雷管)，这种爆炸材料的储存不符合国际安全和安保标准。

目录

	页次
一. 背景	5
二. 政治进程：武装团体、政党和民间社会的立场.....	6
A. 《协定》的执行情况：后续会议	6
B. 武装集团的立场	6
C. 民间社会和反对派政党对《协定》的反应：班吉日益紧张.....	8
三. 区域问题	9
A. 与邻国和联合委员会的关系	9
B. 2017 年 12 月据称在赤道几内亚发生政变的后续情况.....	10
四. 受前塞雷卡派系影响地区的事态发展.....	11
A. 前塞雷卡派系的领土控制和非法税收制度	11
B. 前塞雷卡派系的武器贩运	12
C. 前塞雷卡派系和“反砍刀”组织违反国际人道主义法.....	13
D. 自然资源贩运	15
五. 3R 组织势力范围地区的情况	17
A. 3R 组织在勒穆纳，昆吉利和波弘的大规模杀戮.....	17
B. 3R 组织：加速扩张.....	18
C. 3R 组织的军火贩运和武器管理.....	19
D. 3R 组织与贩运黄金.....	19
六. 武器禁运与国防和安全部队	19
A. 国防和安全部队：训练、招募、装备和部署	20
B. 商用爆炸物进口：对武器禁运的立场以及不适当的储存标准.....	22
七. 金伯利进程相关问题的最新情况.....	22
A. 中非共和国西部的钻石贸易和贩运活动	22
B. 卡诺和加济“绿区”的情况	23
八. 有关受制裁个人的信息	23
A. 冻结阿尔弗雷德·耶卡托姆的资产	23
B. 哈龙·盖伊在乍得被捕	24
C. 阿卜杜拉耶·侯赛因的乍得身份证	24
九. 建议	24
附件*.....	25

* 附件仅以来件所用语文分发，未经正式编辑。

一. 背景

1. 2019年1月31日,安全理事会通过了第2454(2019)号决议,其中规定专家小组的任务除其他外包括在与安全理事会关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会(制裁委员会)讨论后,至迟于2019年7月30日向安理会提交一份中期报告。
2. 根据第2454(2019)号决议,本报告尤其评估了安全理事会所规定的措施(武器禁运、旅行禁令和资产冻结)的执行情况,并论及若干问题,目的是查明参与第2399(2018)号决议第20和21段列举并经第2454(2019)号决议延长的可制裁活动的个人和实体。
3. 本报告涵盖2018年12月14日(2018年专家小组最后报告(S/2018/1119)发表之日)至2019年6月26日(起草完成日期)期间。

合作

4. 自2018年12月14日以来,专家小组走访了中非共和国16个省中的11个省(见附件1.1中的地图)。专家小组还对比利时(欧洲联盟)、喀麦隆、法国、加蓬、荷兰(国际刑事法院)和俄罗斯联邦进行了正式访问。乍得政府不接受专家小组提议的访问。
5. 自2019年1月1日以来,专家小组向会员国、国际组织和私营实体发出了37封正式信函。专家小组感到遗憾的是,收到答复的比率很低,特别是在区域各国之间(见附件1.2)。
6. 根据第2454(2019)号决议第5段,专家小组继续与安全理事会设立的其他专家小组或专家组交流信息,特别是刚果民主共和国问题专家组和苏丹和南苏丹问题专家小组交流信息。
7. 专家小组感谢联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)提供支持和合作。

方法

8. 专家小组努力确保遵守安全理事会关于制裁的一般性问题非正式工作组在其2006年12月22日报告(见S/2006/997,附件)中提出的标准。虽然专家小组打算尽可能保持透明,但如果查明信息来源会使自己或他人面临不可接受的安全风险,则打算不公布来源信息。
9. 专家小组同样致力于做到最大限度的公平,酌情并尽可能地努力向有关各方提供报告中可能提到它们的信息,供其在规定的时限内查看、发表意见和做出回应。
10. 专家小组维护其工作的独立性,抵制任何削弱其公允立场或使其被视为持有偏见的企图。专家小组依照其协调员将本报告转交安全理事会主席之前达成的共识,核准了本报告文本以及其中的结论和建议。

二. 政治进程：武装团体、政党和民间社会的立场

11. 2月6日，中非共和国政府和14个公认的武装团体签署了《中非共和国和平与和解政治协定》(见 S/2019/145)。在非洲和平与和解倡议的主持下，1月24日至2月5日在喀土穆举行的谈判期间商定了内容。

A. 《协定》的执行情况：后续会议

12. 2月25日，作为执行《协定》的一部分，曾担任喀土穆政府代表团团长的菲尔曼·恩格雷巴达被任命为总理，3月3日新政府成立。武装团体、反对党和民间社会代表认为，该政府没有体现《协定》第21条强调的包容性精神，要求重新考虑其组成(见附件 2.1)。

13. 3月18日至20日，非洲联盟在亚的斯亚贝巴召开会议，与武装团体代表讨论这些关切。因此，3月22日，总理改组了政府，任命更多的武装团体代表担任部长(见附件 2.2)。

14. 根据《协定》，执行后续委员会是讨论执行情况战略机构的战略机构。该委员会于5月15日和29日以及6月13日举行了前三届会议。这些会议由总理主持，非洲联盟、中非稳定团、国际伙伴、政府官员和武装团体的代表出席了会议。他们特别讨论了包括武装团体和国家国防和安全部队在内的所有各方违反《协定》的情况，以及可能采取的后续行动。

15. 6月6日，中非共和国总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉发起全国协商，以期建立《协定》第9条设想的真相、正义、赔偿与和解委员会。¹

B. 武装集团的立场

16. 许多武装团体成员已在政府中获得高级职位或其他职务(见附件 2.3)。一些小团体，如正义革命或中非争取和平正义解放运动，似乎倾向于促进充分执行《协定》。相比之下，控制国家领土大片地区的武装团体期望他们在这些地区的“权力”以某种形式合法化，以换取他们参与执行《协定》和建立国家权威。

具有不同程度“双重语言”的武装团体

中非复兴人民阵线：介于努尔丁·阿达姆的个人参与和阿卜杜拉耶·侯赛因的雄心之间

17. 3月22日，中非复兴人民阵线加强了其政治影响力，其3名成员被任命担任新政府的部长职位，于3月22日宣布。然而，该团体内部仍然存在分歧，其2名主要领导人阿卜杜拉耶·侯赛因和努尔丁·阿达姆都在2127委员会的制裁名单上，他们推动了不同的议程。

¹ <https://peacekeeping.un.org/fr/consulter-les-centrafricains-sur-la-commission-justice-verite-reparation-et-reconciliation> (2019年6月26日访问)。

18. 努尔丁·阿达姆积极参与了在喀土穆举行的《协定》所有筹备会议(S/2018/1119, 第 25-28 段), 甚至鼓励其他武装团体领导人参加。² 参加这些会议的武装团体成员和个人告诉专家小组, 自 2018 年 5 月以来, 阿达姆一直“舒适地”驻扎在喀土穆, 并受到便衣武装警卫的保护。³ 在苏丹首都, 他得益于长期的关系, 包括与官方准军事单位快速支援部队领导人、苏丹过渡军事委员会现任副主席穆罕默德·哈姆丹·达戈洛(别名“赫马提”)的关系。⁴ 据报道, 阿达姆 2019 年与达戈洛见过几次面。⁵ 然而, 阿达姆长期不在中非共和国已经引起中非复兴人民阵线成员的不满, 他们认为他推动了个人议程。⁶

19. 随着努尔丁·阿达姆掌握政治权力, 阿卜杜拉耶·侯赛因加强了对中非复兴人民阵线军事部门的领导, 宣称自己是执行《协定》的关键行为人。侯赛因多次对《协定》表示怀疑, 并在他的参与中仍然模棱两可。⁷ 他告诉专家小组, 他期望获得政府的正式职位, 确认他作为控制部分领土的军事领导人的作用。⁸

20. 阿卜杜拉耶·侯赛因公开反对在卡加班多罗部署中非共和国武装部队(见附件 2.4), 他在那里推动任命有严重侵犯人权记录的强硬派和个人担任中非复兴人民阵线地方领导人, 即 Ahmat Bahar(见 S/2018/1119, 第 86-91 段)和 Abdelkader Hassan, 分别是中非解放全国运动和中非爱国运动前成员(见附件 2.5)。这两个人都威胁说要在 106 区中非共和国武装部队部署到卡加班多罗之前伏击他们(见下文第 91 段)。⁹ 这些任命在中非复兴人民阵线其他领导人中造成抵抗情绪, 他们担心被拖入与中非共和国武装部队或中非稳定团的冲突。¹⁰

三名特别顾问

21. 协定的关键条款之一(第 16 和 17 条)是建立由国防和安全部队及武装团体成员组成的临时联合安全部队(联合特别安全部队)。

22. 3 月 24 日, 三名武装团体领导人, 即阿巴斯·西迪克(3R 组织)、穆罕默德·哈特姆(中非爱国运动)和阿里·达拉萨(争取中非和平联盟), 根据总统令(见附件 2.6)被任命为总理联合特别安全部队事务特别军事顾问。《协定》规定, 联合特别安全

² 2019 年 1 月 21 日及 4 月 14 日和 15 日在班吉会晤武装团体代表。

³ 2018 年 9 月至 2019 年 6 月会晤武装团体代表; 2019 年 5 月 21 日和 6 月 11 日在班吉会晤秘密消息来源。

⁴ 会晤秘密消息来源。

⁵ 同上。

⁶ 2019 年 3 至 6 月在卡加班多罗、班吉和比劳会晤中非复兴人民阵线成员。

⁷ 2019 年 6 月 6 日在恩代莱会晤阿卜杜拉耶·侯赛因。

⁸ 同上。

⁹ 2019 年 6 月 9 日在卡加班多罗会晤秘密消息来源。

¹⁰ 2019 年 6 月 7 日在卡加班多罗会晤秘密消息来源。

部队由国防部参谋长监督管理，因此这些任命，特别是武装团体领导人对其作用的解释，如下所述，在一定程度上使联合特别安全部队指挥系统模糊不清。

23. 专家小组会晤了三名特别顾问，他们每个人都声称，他们的提名使他们在各自地区指挥联合特别安全部队的军事行动，总理作为他们的唯一监管员。¹¹ 武装团体对其势力范围的持续控制也使人怀疑他们接受恢复国家权威的真实意愿。

24. 阿里·达拉萨继续表现得像武装团体领导人，保持对领土以及牲畜和季节性转移放牧的控制(S/2018/1119，第 105-136 段)。2 月 18 日，他将班巴里、阿林道和周围地区的民间社会和宗教领袖召集到博科尔博举行为期三天的会议。身着军装的他表示，只要没有人干涉“他的利益”，他愿意确保所有人的安全。他表示打算停止对民众的勒索和抢劫，自称正式负责瓦卡省和下科托省的安全。¹² 自那时起，Darassa 一直进行军阀活动，包括参与赞格巴等地区的敌对行动(见下文第 58 段)和维持非法税收制度(见下文第 47 段)。6 月 11 日，政府、中非稳定团和非洲联盟在班巴里联合执行任务期间，阿里·达拉萨还在班巴里至博科尔博的公路上展示了刚果爱国者联盟的重要军事部署，以示实力。¹³

25. 关于 3R 组织活动的进一步信息，见下文第 72-85 段。

不满意《协定》执行情况和后续提名的武装团体

26. 如附件 2.7 所述，中非复兴爱国联盟一些成员对他们的领导感到失望，导致成立了一个对《协定》意图不明的新武装团体。

27. 如附件 2.8 所述，阿卜杜拉耶·米斯基内拒绝担任提供给他的部长职位，他的中非人民民主阵线于 2019 年 4 月与中非稳定团和中非共和国武装部队交战。

C. 民间社会和反对派政党对《协定》的反应：班吉日益紧张

28. 4 月 10 日，班吉主要民间社会组织之一民间社会工作组发表公报，呼吁军队和民众在四天后“站起来”，抗议任命武装团体成员在政府任职(见附件 2.9)。据该工作组领导人称，任命武装团体成员违反了人民的意愿，工作组将武装团体成员描述为“外国人”、“文盲”和“施暴者”。¹⁴

29. 尽管民间社会发出呼吁，但 4 月 15 日没有发生示威。前一天，工作组发言人 Paul Crescent Beninga 因煽动民众和军队反叛政府而被捕。他于 4 月 21 日获释。¹⁵

¹¹ 2019 年 4 月 21 日在博科尔博会晤阿里·达拉萨；2019 年 5 月 16 日在库伊会晤阿巴斯·西迪基；2019 年 6 月 10 日在卡加班多罗会晤穆罕默德·哈特姆。

¹² 2019 年 4 月 22 日在班巴里会晤民间社会代表；2019 年 4 月 20 日在阿林道会晤市长。

¹³ 2019 年 6 月 14 日在班吉会晤政府官员。

¹⁴ 2019 年 4 月 21 日在班吉会晤民间社会工作组(工作组)领导人。

¹⁵ 2019 年 4 月 21 日在班吉与工作组领导人电话交谈。

30. 反对派政党对政府不包容他们表示失望。5月31日,一些反对派政党领导人与民间社会代表一起创建了 E Zingo Biani(即捍卫国家统一战线)平台(见附件 2.10)。Gervais Lakosso 在 2015 年 9 月和 2016 年 10 月组织班吉示威活动中发挥了关键作用(S/2016/1032, 第 103-104 段),被任命为该平台总协调员。

31. 捍卫国家统一战线的主要政治人物包括中非复兴联盟的 Anicet Georges Dologuele、劳动党的 Bertin Béa、Kodro ti mo kozoni si 的 ean-Serge Bokassa、中非复兴演变民主运动的 Joseph Bendounga 以及中非民主联盟的亚历山大·费迪南·恩根代。

32. 捍卫国家统一战线批评政府,称政府牺牲大多数人口的利益,做出太多有利于武装团体的让步。¹⁶ 该阵线还认为 3R 组织于 5 月 21 日发动的袭击(见下文第 76-80 段)表明,政府通过向武装团体提供官职安抚他们的战略失败。¹⁷ 该阵线呼吁 2019 年 6 月 15 日、22 日和 29 日在班吉举行示威(见附件 2.11)。

33. 6 月,为了应对捍卫国家统一战线的活动,成立了称为中非鲨鱼运动的团体。该团体发表公报,呼吁民众在必要时通过使用暴力防止捍卫国家统一战线示威(见附件 2.12)。该运动的领导人包括协调员 Saint-Luc Bagaza, 以及总统党(团结运动)的支持者,如 Héritier Doneng 等。后者是在青年和体育部工作的公务员,定期就可被视为煽动仇恨和暴力的社交网络发表意见(见 S/2018/729, 附件 5.2)。此外,正式指定该运动一名成员负责“调动非致命和致命武器”(见附件 2.13)。然而,尽管该团体通过社交媒体进行恐吓,但并未参与实际战斗。¹⁸

34. 内政部也作出反应,发表了一份公开声明,声称捍卫国家统一战线示威已被禁止,并将参加者贴上“恐怖分子”的标签(见附件 2.14)。尽管如此,大约 100 名捍卫国家统一战线支持者于 6 月 15 日聚会;他们后来被国内安全部队驱散(见第 96 段)。¹⁹ 6 月 22 日没有举行示威。

三. 区域问题

A. 与邻国和联合委员会的关系

35. 根据《协定》(第 15 条)及中非共和国政府和国际伙伴通过的和中非共和国问题国际支助小组 2019 年 4 月 17 日公报(见附件 3.1),鼓励中非共和国政府及其邻国振兴联合委员会,以此解决季节性转移放牧等跨界问题。据中非共和国外交部长西尔维·贝博·特蒙称,中非共和国与其六个邻国中的四个(喀麦隆、乍得、刚果和苏丹)进行了讨论,以便在不久的将来开始(或重启)相关双边委员会的活动。²⁰

¹⁶ 2019 年 6 月 2 日在班吉会晤捍卫国家统一战线领导人。

¹⁷ 2019 年 6 月 1 日在班吉会晤捍卫国家统一战线领导人。

¹⁸ 2019 年 6 月 11 日在班吉会晤 Héritier Doneng。

¹⁹ 分别于 2019 年 6 月 17 日和 2019 年 6 月 24 日与工作组领导人和秘密消息来源电话交流。

²⁰ 2019 年 4 月 19 日在班吉会晤西尔维·贝博·特蒙。

喀麦隆

36. 5月6日和7日，在喀麦隆对外关系部长和中非共和国外交部长的领导下，喀麦隆和中非共和国合作联合委员会第12次会议在班吉举行。上一次两国联合委员会会议于2010年9月在雅温得举行。²¹ 喀麦隆政府承诺在财政上支持执行《协定》。两国还同意加强双边合作，重新启动跨界安全和边界管理联合委员会(见附件3.2)。²²

乍得

37. 在上述4月17日的中非共和国国际支助小组会议上，乍得代表解释说，中非共和国-乍得双边联合委员会将重新开始活动，一旦找到改善边界地区安全局势的办法，自2014年5月以来关闭的两国边界将重新开放。²³

38. 武器贩运(见第52至53段)和偷牛活动等跨界动态使中非共和国和乍得之间的不安全局势持续加剧。²⁴ 目前，正在努力加强两国在跨境季节性游牧方面的合作。在中部非洲国家经济共同体和联合国中部非洲区域办事处的支持下，在执行2012年10月牛群流动双边协定(见附件3.3)的框架内，于3月4日(乍得，戈尔)和4月4日(中非共和国，保瓦)举行了两次会议。²⁵ 两国地方当局的代表出席了会议。

39. 1月6日，乍得士兵在乍得米亚-彭代省长的陪同下，在贝托科(瓦姆-彭代省)进行了一次行动，找回一天前被盗的牛。²⁶ 次日，中非共和国国防部发表公报，指出这一行动是在两国双边防务合作协定的框架内进行的(见附件3.4)。

40. 据报道，乍得士兵于2月6日在边界村庄贝马尔(瓦姆-彭代省)并于5月24日在马昆达(瓦姆省)开展了类似的找回行动。²⁷ 然而，一位乍得官员否认乍得士兵参与了这些行动。²⁸

B. 2017年12月据称在赤道几内亚发生政变的后续情况

41. 专家小组以前的报告强调指出，据称中非共和国若干个人参与了2017年12月24日赤道几内亚据称的未遂政变(S/2018/1119，第50至51段)。

²¹ 2019年6月11日在雅温得会晤喀麦隆对外关系部官员。

²² 同上。

²³ 2019年4月22日在班吉会晤乍得外交官。

²⁴ 2019年5月28日，机密报告。

²⁵ 2019年5月15日在恩冈达耶会晤地方当局代表；2019年6月5日在利伯维尔会晤联合国中部非洲区域办事处官员。

²⁶ 2019年1月8日，机密报告。

²⁷ 2019年2月7日、5月24日和28日，机密报告。

²⁸ 2019年4月22日在班吉会晤乍得外交官。

42. 5月31日，赤道几内亚巴塔的一家法院判处130人监禁，其中包括别名“达斯”的中非商人及前“反砍刀”组织领导人艾哈迈德·达达·亚洛(S/2014/762，第74至75段)，因参与2017年12月24日未遂政变而被定罪。²⁹ 一些身份未明的中非共和国国民继续被关押在喀麦隆埃博洛瓦的中央监狱，等待军事法庭的审判。³⁰

四. 受前塞雷卡派系影响地区的事态发展

A. 前塞雷卡派系的领土控制和非法税收制度

43. 非法征税和检查站仍然是前塞雷卡派系团体战略的核心，以及重要的收入来源和有效控制领土的方式。虽然《协定》规定，所有非法检查站都应拆除，但与专家组会面的前塞雷卡派系团体领导人认为，应通过将检查站正规化撤除检查站，即将检查站纳入官方行政管理。³¹ 有趣的是，自《协定》签署以来，主要武装团体，特别是前塞雷卡派系团体，不仅维持了检查站，还加强了对其领土的控制，并获得了武器(见下文第48至53段)。

44. 例如，中非复兴人民阵线继续控制通往边境城镇阿姆达福克(瓦卡加省)的所有道路，阿姆达福克是中非共和国和苏丹之间的贸易和贩运枢纽。在比劳-布里亚轴线上，中非复兴人民阵线控制了8个检查站，³² 另外3个由中非复兴爱国联盟和中非争取和平正义解放运动战斗人员控制。因此，据报道一名10轮卡车车主不得不支付200多万非洲法郎(约合3470美元)，才能在布里亚和苏丹边境之间往返。³³ 被派往这些检查站的团体分子还对附近的其他活动征税。

45. 在与专家小组的一次会议上，阿卜杜拉耶·侯赛因明确表示，联合特别安全部队的落实(见上文第21至23段)是拆除中非复兴人民阵线检查站的先决条件。³⁴ 在6月19日的公报中，努尔丁·阿达姆宣布打算消除所有中非复兴人民阵线的非法障碍。他还呼吁落实联合特别安全部队(见附件4.1)。事实上，前塞雷卡派系领导人认为，部署联合特别安全部队可以让他们合法地在位于其影响范围内的轴心和城镇维持他们指挥下的战斗人员，因此，他们坚持出任这些部队的指挥职位(见上文第21至23段)。

46. 在公报中，努尔丁·阿达姆还呼吁在拆除检查站之前部署联合特别安全部队，以防止出现“安全真空”。这一论点在一些社区引起了共鸣，特别是在边

²⁹ 2019年6月2日在班吉会晤赤道几内亚大使馆官员。

³⁰ 2019年6月10日在喀麦隆雅温得会晤负责宪兵的国务部长。

³¹ 2019年2月至6月在中非共和国会晤前塞雷卡派系领导人。

³² 2019年6月13日，机密报告。

³³ 2019年4月16日在比劳会晤秘密消息人士。

³⁴ 2019年6月6日在恩代莱会晤侯赛因。

境地区，认为武装团体有时提供了安全保障，特别是在防止来自邻国的武装人员入侵方面。

47. 附件 4.2 和 4.3 描述了争取中非和平联盟和中非爱国运动的税收制度。

B. 前塞雷卡派系的武器贩运

48. 中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟是最大的两个前塞雷卡派系团体，尽管他们重申打算通过签署《协定》解除武装，但仍在从苏丹和乍得领土购置军事装备。这两个团体都向专家小组报告，因担心类似于 2019 年 1 月的“第二次反砍刀行动”（关于这一行动的进一步细节见附件 4.4）的针对其阵地的军事行动，需要继续加强其军事能力。³⁵ 他们还对政府呼吁解除武器禁运（见附件 4.5）和加快中非共和国武装部队部署表示关切，他们认为，这与拖延部署联合特别安全部队形成了对比（见上文第 21-23 段）。³⁶

瓦卡加省的武器贩运

49. 中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟继续从苏丹领土和（或）通过苏丹领土获取武器、弹药和皮卡车，由穆罕默德·哈姆丹·达戈洛（别名“赫梅蒂”）领导的快速支援部队分子参与了这一行动（见上文第 18 段和 S/2018/1119 第 70 段）。³⁷

50. 如附件 4.6 所详述，2019 年 1 月至 5 月，武装团体在苏丹尼亚拉购入新的皮卡。在比劳、布里亚、恩代莱和卡加班多罗曾观察到属于中非复兴人民阵线和中非复兴爱国联盟的车辆，其中一些装有机枪。2019 年 1 月，专家小组观察到在比劳的军事能力有所加强，此时恰逢中非复兴人民阵线和中非复兴爱国联盟之间出现紧张局势，而且据报在苏丹一侧边界驻扎了 60 台车辆和快速支援部队武装分子（见附件 4.6）。³⁸

51. 3 月下旬，包括“将军”阿杜姆·坎顿、法杜勒·巴沙尔和卡迪尔在内的 18 名中非复兴人民阵线分子乘坐皮卡在苏丹尼亚拉和中非共和国比劳之间行驶，被苏丹军事情报局逮捕，他们持有在尼亚拉购买的武器、弹药和军服。³⁹ 阿卜杜拉耶·侯赛因据报至少购买了其中四辆装满货物的车辆（见附件 4.6）。4 月 8 日，被苏丹军事情报局立即释放的法杜勒·巴沙尔和“将军”金加尔据报返回尼亚拉，在那里他们从快速支援部队购买了 20 箱 7.62x39 毫米弹药和 50 支 AK 突击步枪。⁴⁰

³⁵ 2019 年 4 月 21 日在博科尔博会晤阿里·达拉萨；2019 年 6 月 7 日在恩代莱会晤阿卜杜拉耶·侯赛因；2019 年 4 月 19 日和 6 月 8 日在班吉会晤争取中非和平联盟和中非复兴人民阵线成员。

³⁶ 《协定》第 17 条规定，联合特别安全部队应在签署后 60 天建立。

³⁷ 2019 年 1 月 22 日至 24 日和 4 月 16 日至 18 日，专家小组访问比劳。2019 年 1 月 18 日在布里亚会晤争取中非和平联盟领导人；2019 年 1 月 23 日在比劳会晤“将军”阿尔达（中非复兴人民阵线）。

³⁸ 2019 年 1 月 22 日至 24 日，专家小组访问比劳。

³⁹ 2019 年 4 月 16 日、17 日和 29 日在班吉和比劳会晤秘密消息人士。

⁴⁰ 2019 年 4 月 10 日，机密报告。2019 年 4 月 16 日至 18 日，专家小组访问比劳。

争取中非和平联盟在乍得和苏丹发展军事能力

52. 争取中非和平联盟已经与中非复兴人民阵线“将军”法杜勒·巴沙尔达成了几项武器交易，法杜勒·巴沙尔与苏丹若干个人关系密切，他根据努尔丁·阿达姆的指示从这些人那里收集武器。⁴¹ 这些武器随后经由阿姆达福克、比劳和布里亚被带到博科尔博(见附件 4.7)。2 月初，在喀土穆谈判结束后，争取中非和平联盟的一名贩运者还运送了 500 枚火箭榴弹、AK 型突击步枪和弹药，这些是他向乍得个人订购并在恩代莱取回的(见附件 4.7)。贩运者声称，如果发生新的军事行动，需要这种武器攻击中非稳定团的装甲运兵车。⁴² 2019 年 4 月，据报同一贩运者在乍得购买了 260 枚榴弹和榴弹发射器(见附件 4.7)。自 2010 年以来，在中非共和国观察到相似类型的榴弹。⁴³

53. 附件 4.4 和 4.7 提供了关于争取中非和平联盟为应对“第二次反砍刀行动”而使用的武器以及武器交易的进一步资料。

C. 前塞雷卡派系和“反砍刀”组织违反国际人道主义法

《协定》后的人道主义状况

54. 几乎每一天，签署《协定》的武装团体分子都会侵犯人权和违反国际人道主义法。几乎没有证据表明战斗人员的行为发生了重大变化，或者领导人已经努力查明和惩戒责任人。

55. 自 2017 年以来，由于武装团体公开战斗，一些地点无法进入，但自该《协定》签署以来，人道主义行为者终于得以从公开战斗中获得喘息机会，特别是在恩扎科(姆博穆省)和明加拉(下科托省)。⁴⁴ 然而，根据事件的数字，人道主义工作者的作业环境并没有发生重大变化：2019 年头 5 个月，据报发生 616 起影响人道主义工作者、房地和资产的事件，包括 3 名人道主义工作者死亡，而 2018 年同期发生了 622 起事件，包括 6 人死亡。⁴⁵

56. 在一些地区，尽管出现了新的流离失所者，但据报已经有境内流离失所者自发自愿回返。例如，3 月 20 日庞博洛和甘博(姆博穆省)地方领导人签署当地和平协定后，大约 5 600 名境内流离失所者回返该地区。⁴⁶ 在专家组访问该镇(2019 年 5 月 10 日至 12 日)之前，2018 年 12 月 31 日中非复兴人民阵线对巴库马的攻击

⁴¹ 2019 年 4 月 16 日至 18 日在班吉和比劳会晤秘密消息人士。

⁴² 2019 年 4 月 25 日在班吉会晤争取中非和平联盟贩运者。

⁴³ 2019 年 6 月 26 日与冲突军备研究所研究员电话交谈。

⁴⁴ 2019 年 4 月 16 日和 24 日在班吉会晤国际非政府组织；2019 年 5 月 7 日，来自米罗斯拉瓦国际联盟网站的报告，见 www.msf.org/vaccination-campaign-launched-previously-inaccessible-mingala-central-african-republic(2019 年 6 月 26 日访问)。

⁴⁵ <https://ngosafety.org/keydata-dashboard/>(2019 年 6 月 26 日访问)。

⁴⁶ 2019 年 5 月 10 日在班加苏会晤秘密消息人士。

(附件 4.8)造成的流离失所者中, 约有 90%已经回返。⁴⁷ 促成回返的因素是中非共和国武装部队和中非稳定团共同存在, “反砍刀”组织的一些主要分子遭到逮捕, 以及重新开放医疗诊所。⁴⁸

57. 回返问题两极分化: 一些人道主义者认为, 中非共和国政府通过其回返项目(中非共和国回返和重返社会支助项目)加速国内流离失所者回返, 以便在即将举行的选举之前支持其稳定的说法。⁴⁹ 例如, 该支助项目多次到访班加苏, 鼓励穆斯林国内流离失所者回返托科约区, 尽管他们缺乏安全感和住所, 不愿回返。⁵⁰

在瓦卡省、下科托省和上科托省持续违反国际人道主义法的情况

58. 藏巴市(下科托省)的人道主义局势清楚地表明, 尽管已经签署《协定》, 但武装团体活动仍在产生负面影响。自 4 月初以来, 争取中非和平联盟袭击了库安哥和莫巴伊轴线上的一些村庄, 导致大批人口流离失所(见附件 4.9 中的地图)。⁵¹ 4 月 20 日, 武装团体从藏巴-莫巴伊轴心的亚姆博罗绑架了 12 名平民, 包括 5 名儿童和 6 名妇女。⁵² 除这些袭击外, 争取中非和平联盟在藏巴-阿林道和藏巴-库安哥轴线上设立了新的检查站, “反砍刀”组织/自卫团体在藏巴-莫巴伊轴线上设立了新的检查站, 进一步限制了人口的自由流动。⁵³

59. 2019 年 4 月在同一地区, 据推测属于“反砍刀”组织/自卫团体的武装分子以维持和平人员为目标, 打伤一人。⁵⁴ 尽管 2019 年到目前为止, 没有维和人员死于武装团体袭击, 但据报道, 至少还有其它 9 起针对维和人员的袭击。⁵⁵

60. 在一些城镇, 尽管中非稳定团长期驻扎, 并设立了负责《协定》后续执行的地方委员会, 争取中非和平联盟和“反砍刀”组织战斗人员继续对平民实施勒索。⁵⁶ 例如在班巴里, 着便衣的争取中非和平联盟分子继续非法拘留平民。⁵⁷ 4 月 12 日发生了一例任意拘留事件, 一名男性被控盗窃, 之后被争取中非和平联盟士兵关

⁴⁷ 其余的人大部分都逃到了班加苏, 并留在那里完成学年。专家小组对巴库马的访问恰逢世界银行启动促进创收的“Londo 项目”以及粮食署分配食品, 这些也是促成回返的因素; 2019 年 5 月 10 日在巴库马会晤市长; 2019 年 5 月 11 日在巴库马会晤青年协会主席。

⁴⁸ 2019 年 5 月 14 日在班加苏会晤“反砍刀”组织地方领导人; 2019 年 5 月 10 日和 11 日在巴库马会晤村民。

⁴⁹ 2019 年 4 月 15 日和 16 日在班吉会晤国际非政府组织。

⁵⁰ 2019 年 5 月 13 日在班加苏会晤境内流离失所者居民和领导人。

⁵¹ 2019 年 6 月 4 日会晤秘密消息人士通信。

⁵² 同上。

⁵³ 2019 年 5 月 24 日, 机密报告。

⁵⁴ 2019 年 4 月 29 日, 机密报告。

⁵⁵ 2019 年 6 月 25 日, 机密信件。

⁵⁶ 作为执行《协定》的一部分, 正在 11 个省定期举行省级执行委员会和技术后续委员会会议(见 S/2019/498, 第 7 段)。

⁵⁷ 2019 年 4 月 22 日和 25 日在班巴里和班吉会晤民间社会代表的会议。

在牢中，向该联盟付款后才获释。⁵⁸ 在布里亚，尽管包括蒂埃里·普伦加(“反砍刀”组织)和阿里·乌斯塔(中非复兴人民阵线)在内的六名武装团体领导人于4月9日签署了当地协定，但中非复兴人民阵线混合旅和“反砍刀”组织士兵仍进行了非法逮捕和拘留。⁵⁹ 随着时间的推移，这些武装团体对联合特别安全部队延迟落实的不满甚至可能引发更多暴力。

61. 附件 4.10 提供了关于争取中非和平联盟持续招募儿童兵的进一步信息。

D. 自然资源贩运

62. 虽然根据金伯利进程，中非共和国东部和北部地区的毛坯钻石出口依旧处于暂停状态，但这些地区的钻石(和黄金)开采仍未停止，⁶⁰ 主要是武装团体从中牟利，它们继续通过非法征税创造收入，有时甚至直接参与贩运活动。

63. 争夺资源丰富地区控制权的斗争仍在继续。例如，2018年12月至2019年3月期间，中非爱国运动、争取中非和平联盟和中非复兴人民阵线战斗人员加强了他们在巴卡拉地区(瓦卡省)的力量，接管了以前由“反砍刀”组织分子控制的一些金矿(见 S/2018/729，附件 6.6)。⁶¹

布里亚地区的非法贩运：印度买家网络

64. 布里亚是中非共和国东部钻石生产区中心。该地区的毛坯钻石有很大一部分由外国买家购买，这些买家主要来自刚果民主共和国、黎巴嫩、马里和毛里塔尼亚。自2016年以来，以下印度国民也前往布里亚购买钻石：Chirag Gabani(确认2016年9月和2017年4月出现在布里亚)、Dipen Mavani(2017年7月和12月)、⁶² Sunil Gadaliya(2018年1月)、Pravin Chandra Salvaliya(2018年1月至3月)、Mukesh Ramoliya(2018年12月和2019年1月)和 Dineshbhai Panchabhai Chodvadiya(自2016年9月以来多次往返)。⁶³

65. 这个印度收购者网络与中非共和国国民合作，这些人的作用之一是为印度买家进入钻石和黄金产区提供便利。例如，无照钻石经销商 Oumar Banga 在社交网络上的活动证实，他参与了从中非共和国东部贩运钻石(附件 4.12)，于2018年1月陪同 Sunil Gadaliya 和 Pravin Chandra Salvaliya 前往布里亚。⁶⁴ Oumar Banga 还为印度买家和当地非政府组织牵线，这些组织将他们列入工作人员名单，从而为他

⁵⁸ 2019年4月24日至26日在班巴里和班吉会晤秘密消息人士的会议。

⁵⁹ 2019年4月10日，机密报告，以及 www.radiondekeluka.org/Actualites/Securite/33606-haute-kotto-au-moins-un-blese-dans-des-tirs-d-arme-a-bria.html(2019年6月28日访问)。

⁶⁰ www.researchgate.net/Publication/333223352_Diamond_Mining_and_Conflict_in_the_Central_African_Republic(2019年6月1日访问)。

⁶¹ 2019年2月15日、3月1日和3月19日，机密报告。

⁶² Dipen Mavani 的 Facebook 个人资料显示，他在做钻石生意(见附件 4.11)。

⁶³ 2018年12月17日和2019年4月10日，来自秘密人士的信件；2018年6月8日至11日和2019年1月18日至21日，专家小组访问布里亚。

⁶⁴ 同上。

们的活动提供掩护，并为他们在该国的旅行提供便利。据报道，Banga 曾多次乘飞机前往印度，运输其中一些人购买的钻石，最近一次是在 2019 年 5 月。⁶⁵

66. 与布里亚的所有经济从业者一样，购买钻石的个人通过向中非复兴人民阵线平行行政当局缴纳非法税款，为武装团体提供了资金(S/2018/729, 第 84 至 85 段)。此外，上述一些印度国民与布里亚的中非复兴人民阵线领导人，特别是地区指挥官丹布查·侯赛因建立了紧密的商业联系，从事钻石贸易，他在社交网络上的活动证实他参与了贩运活动(见附件 4.13)。

67. Dineshbhai Panchabhai Chodvadry 的情况如下。虽然 Chodvadry 于 2018 年 10 月作为收集者在博桑贝莱(翁贝拉-姆波科省)向官方矿业管理局登记，但他实际上在布里亚开设了一个名为“DPC”的采购处(见附件 4.14)，据称他受到丹布查指挥的中非复兴人民阵线战斗人员的保护，并一直住在丹布查的住所。据称他还曾帮助布里亚的中非复兴人民阵线领导人家人前往印度就医。⁶⁶ 与 Chirag Gabani 和 Oumar Banga 一样，Chodvadry 也出现在很可能是在布里亚拍摄的照片中，2016 至 2018 年间丹布查把这些照片发到了脸上(见附件 4.15)。

在班吉姆波科国际机场检未申报的毛坯钻石

68. 3 月 7 日，某国际非政府组织的一名本国工作人员在班吉姆波科国际机场被捕，其携带的文件中夹有一个信封，内有未申报的毛坯钻石(见附件 4.16)。他从比劳乘坐联合国人道主义空运处的航班抵达时被捕。⁶⁷ 据矿业部称，检获的 117 颗宝石重 4 648 克拉，⁶⁸ 价值 3 000 至 7 000 美元。⁶⁹

69. 比劳和班吉的许多消息来源证实，这些钻石属于塞莱马内·奥马尔·加尔巴。⁷⁰ 加尔巴与他在比劳的同伙安排这位非政府组织代表运送包裹，该代表并不知道信封里装的是什么，包裹到达班吉后将交给加尔巴。⁷¹

70. 在危机的最初几年，塞莱马内·奥马尔·加尔巴在塞雷卡联盟内发挥了积极作用(见附件 4.17)。加尔巴 2015 年离开了武装组织；然而自此之后，他的商业活动因其与比劳的中非复兴人民阵线领导人的联系而得到推动，并为武装团体提供了资金。在班吉缴获的钻石来自萨姆万贾地区(瓦卡加省)，据称加尔巴在那里拥

⁶⁵ 2019 年 5 月 16 日在班吉以及 2019 年 6 月 13 日在杜阿拉会晤秘密消息人士。

⁶⁶ 2019 年 1 月 18 日至 20 日在布里亚会晤手工采矿者和钻石收集者。

⁶⁷ 联合国人道主义空运处的航班由世界粮食计划署运营，运送人道主义社区的工作人员。

⁶⁸ 2019 年 4 月 23 日在班吉会晤反欺诈股负责人。

⁶⁹ 2019 年 5 月 12 日在班吉以及 2019 年 6 月 13 日在杜阿拉会晤钻石专家。

⁷⁰ 2019 年 4 月 16 日和 17 日在比劳会晤社区代表、武装团体成员和经济从业者。

⁷¹ 同上。2019 年 4 月 15 日在班吉会晤该非政府组织代表。中非共和国运输不便(道路不安全、机会有限和空运成本等)，所以通过第三方空运包裹是常见的做法。

有一个矿场，前塞雷卡派系的中非复兴爱国联盟和中非复兴人民阵线在该地区通过采矿队非法征税。⁷²

71. 这次检获证明，需要加强班吉姆波科国际机场的管制(见 S/2017/1023, 第 158 至 169 段)。专家小组欢迎联合国人道主义空运处所作的努力，该处为驻扎在机场的国家安全部队提供了量身定制的培训，并要求他们检查来自钻石生产区的乘客的行李。

五. 3R 组织势力范围地区的情况

A. 3R 组织在勒穆纳，昆吉利和波弘的大规模杀戮

72. 5 月 21 日，3R 组织在瓦姆-彭代省对勒穆纳和昆吉利进行了有针对性的袭击，造成至少 32 名平民死亡。同日，他们在波弘又杀害 9 人。袭击发生前一周，波弘周边村庄发生了一系列事件。在勒穆纳和昆吉利，4 月 17 日以及 5 月 8 日和 9 日针对富拉尼人的两起事件似乎是袭击的导火索(事件完整时序见附件 5.1)。

73. 5 月 21 日在昆吉利和勒穆纳发生的事件标志着自《协定》签署以来的第一次大规模杀戮，而且由于攻击的性质(即 3R 组织战斗人员在这两个地点找到成年男性后立即处决了他们)而十分重要。附件 5.1 描述了这些有针对性攻击的作案手法。这些杀戮还可能引发当地自卫团体再次活动，尽管一些武装团体谴责了这些杀戮(见附件 5.2)，但却助长了班吉反对《协定》的人的论点(见上文第 32 段)。⁷³

74. 在政府和国际合作伙伴的压力下，5 月 24 日，阿巴斯·西迪基向国家当局移交了三名 3R 组织分子。三人都承认参与了勒穆纳和昆吉利的杀戮，目击者也证实了这一点。⁷⁴ 然而三人称，他们只是执行命令，不应对袭击负责，从而把责任的矛头指向了高层。⁷⁵

75. 5 月 21 日，阿巴斯·西迪基向专家小组证实，他在袭击发生之日向村庄派遣了人员，但不承认曾下令实施杀戮。⁷⁶ 面对事实，他试图用前些天针对富拉尼人的一系列行动进行解释。⁷⁷ 然而，如附件 5.1 所述，在 3R 组织进行袭击的同时，已经开始官方程序，将袭击富拉尼人的行凶者绳之以法。

⁷² 2019 年 4 月 17 日在比劳会晤武装团体领导人。

⁷³ 6 月 19 日，在瓦姆-彭代省的塔利村(保瓦以南 70 公里)，成立了一个自卫小组，保护该村免受 3R 组织有可能发动的袭击；2019 年 6 月 20 日，机密报告。

⁷⁴ 阿巴斯·西迪基移交了三个人：Issa Salleh “Bozize” (来自库伊)，Mahamat Tahir(同样来自库伊)和 Yauba Ousman(来自恩冈达耶)。他们异口同声地说他们从勒泰尔出发，但对于每个人所扮演的角色，却有不同表述。“Bozize”称，由勒泰尔的地区指挥官分配角色。2019 年 5 月 27 日在保瓦会晤秘密消息人士。

⁷⁵ 2019 年 5 月 27 日，这三个人的听证会。

⁷⁶ 2019 年 5 月 21 日与阿巴斯·西迪基电话交流。

⁷⁷ 阿巴斯·西迪基为其团体在勒穆纳和昆吉利的行动进行了辩护，他后来也为在波弘的行动进行了辩护，声称国家安全部队没有充分保护富拉尼人和他们的牲畜。2019 年 5 月 27 日在保瓦会晤秘密消息人士；2019 年 5 月 22 日与西迪基电话交流。

B. 3R 组织：加速扩张

76. 正如专家小组先前报告所述，3R 组织主要目的是控制与牛有关的活动(S/2018/1119，第 105 至 136 段)。2018 年 10 月 20 日，在 3R 组织的领导下，成立了一个武装团体联盟，即中非和平联盟，汇集了在中非共和国西部活动的大多数武装团体。该联盟的基础是一项分税协议，通过该协议，所有团体都应保护牧民及其牲畜，以换取纳税(见附件 5.3)。⁷⁸

77. 由于这一联盟，最近一季(2018 年 11 月至 2019 年 5 月)的季节性游牧给武装团体带来了尤为可观的收入。由于牧牛人预期会有更好的安全保障，他们的数量超过了危机前的统计数字。⁷⁹ 虽然农民和牧民之间发生了许多局部冲突，但与之前游牧季节不同，并没有关于重大事件的报告，直到发生了 5 月 21 日的事件。在此之前，3R 组织努力与当地民众建立和平关系，为此组织了社会活动，并停止在检查站对非富拉尼平民征税，等等。⁸⁰

78. 自 2018 年中期以来，3R 组织大幅扩张控制范围，吸收了曼贝雷-卡代省活动的大部分西里里分子(见 S/2018/1119，第 94 至 104 段)。⁸¹ 该武装团体还与中非人民民主阵线和革命与正义组织的战斗人员开展了多次联合行动。它还控制了瓦姆-彭代省西北部，其战斗人员在当地建立了一条来自乍得的补给线(见下文第 82 段)，并控制了与喀麦隆接壤地区。⁸²

79. 由于扩张迅速，3R 组织招募了新成员，包括从一些从来没有在其队伍中出现过的族群中招募。专家小组证实，3R 组织在布阿尔-姆贝雷轴线上招募了大量中非爱国运动和中非解放全国运动的前战斗人员。⁸³ 3R 组织在勒泰勒和恩冈达耶两地的区域指挥官都不是富拉尼人。这两人都是中非爱国运动/中非解放全国运动的前成员，⁸⁴ 在 5 月 21 日大规模杀戮事件发生前一周获得任命。这种招募战略部分解释了为什么不安全感和不信任气氛会日益加剧，进而导致穆纳、昆吉利和波弘发生杀戮事件。3R 组织在发生穆纳/昆吉利杀戮事件后移交了 3 个人，其中有 2 个人是中非爱国运动的前战斗人员，直到 2016 年至 2017 年一直驻扎在卡加班多罗。⁸⁵

80. 附件 5.4 提供了有关 3R 组织活动的进一步信息。

⁷⁸ 2019 年 1 月 25 日在班吉会晤牧牛人代表。

⁷⁹ 2019 年 6 月 13 日在布阿尔会晤秘密消息人士；2019 年 6 月 16 日会晤库伊苏丹和阿巴斯·西迪基。

⁸⁰ 2019 年 5 月 13 日至 19 日，专家小组访问瓦姆-彭代省。

⁸¹ 2019 年 2 月 28 日的机密报告。

⁸² 专家小组 2019 年 5 月 13 日至 19 日访问瓦姆-彭代省。

⁸³ 同上。

⁸⁴ 2019 年 5 月 16 日在恩冈达耶和勒泰勒会晤 3R 组织区域指挥官。

⁸⁵ 2019 年 6 月 8 日在卡加班多罗会晤武装团体成员。

C. 3R 组织的军火贩运和武器管理

81. 3R 组织获取的收入直接为其在武器、弹药、车辆和后勤方面的补给提供支持。⁸⁶ 3R 组织战斗人员装备齐全，身着军装，配备突击步枪、火箭榴弹发射器和机枪(见附件 5.5)。与专家小组会晤的地方当局、商人和平民着重指出，自 2018 年 11 月以来，3R 组织加快开展贩运活动。贩运主要在夜间进行，从乍得的蒙杜-姆巴伊博库姆-姆布姆-比托耶轴线运来皮卡车和军事装备(见附件 5.6 的地图)。

82. 3R 组织战斗人员经常驾乘摩托车和皮卡车越过乍得边境购买武器。他们有时还在姆贝雷和恩冈达耶来自乍得的个人手中获得物资。在这两地，3R 组织清理出了两条小路，直接与姆巴伊博库姆-比托耶轴线相连(见附件 5.7)。⁸⁷ 所有贩运活动都由阿巴斯·西迪基本人在库伊组织。⁸⁸

83. 自 2018 年 11 月中旬以来，3R 组织已经购买了至少 9 辆皮卡车，车上所载货物被薄板遮盖(见附件 5.8)。⁸⁹ 在库伊，这些车辆顶部曾安装有机枪。⁹⁰ 阿巴斯·西迪基在库伊建立了一个特有的武器管理系统，配有武器登记册和军械库，以便其部下控制和使用武器弹药。专家小组获准查阅登记册和进入军械库(见附件 5.9)。

D. 3R 组织与贩运黄金

84. 与争取中非和平联盟和西里里一样(S/2018/1119，第 96 至 100 和 121 至 136 段)，3R 组织逐渐发展了畜牧业以外的利益，特别是在采矿活动中。该组织的势力范围包括涅姆-耶勒瓦轴线和博卡兰加-博祖姆轴线上的金矿开采地点。3R 组织分子很少直接参与贩运活动，而是通过非法征税和敲诈勒索获得收入。

85. 专家小组收集了有关来自乍得的个人的信息，这些人与 3R 组织领导人达成协议，获准进入金矿开采地点。⁹¹ 蒙迪(博卡兰加-博祖姆轴线)的情况就是如此，当地的金矿管理人亚当·穆萨和伊萨·穆萨获准开展经营并从乍得进口探测材料，条件是向 3R 组织领导人缴税。这一地区生产的黄金随后走私到乍得或喀麦隆。

六. 武器禁运与国防和安全部队

86. 本节重点报告了国家当局及其国际伙伴执行武器禁运方面的事态发展，以及与安全部门改革有关的事项。

⁸⁶ 专家小组 2019 年 5 月 13 日至 19 日访问瓦姆-彭代省。

⁸⁷ 同上。

⁸⁸ 专家小组 2019 年 5 月 13 日至 19 日访问瓦姆-彭代省。

⁸⁹ 2019 年 5 月 15 日至 17 日在恩冈达耶、勒泰勒和库伊会晤秘密消息人士。

⁹⁰ 同上。

⁹¹ 专家小组 2019 年 5 月 13 日至 19 日访问瓦姆-彭代省。

A. 国防和安全部队：训练、招募、装备和部署

中非共和国武装部队

训练

87. 中非共和国武装部队士兵继续得到欧洲联盟军事训练团和俄罗斯教官的支持。截至 6 月 1 日，如附件 6.1 所述，欧盟军事训练团训练了 4 104 名士兵，俄罗斯教官训练了 2 236 名士兵。

88. 6 月 24 日，欧盟军事训练团除了向班吉的中非共和国武装部队人员提供训练外，还开始在布阿尔训练中非共和国武装部队新兵。俄罗斯教官出现在班巴里、班加苏、贝伦戈、博卡兰加、布阿尔、德科亚、保瓦和锡布，确保已部署的中非共和国武装部队人员能够正确运用在训练中获得技能(见附件 6.1)。此外，俄罗斯教官在苏丹边境城镇乌姆拉维克对三方部队进行了训练(S/2018/1119，第 175 段)。⁹² 他们还参与确保将物资从苏丹运入中非共和国境内(另见 S/2018/729，第 13 段，以及 S/2018/1119，第 176 段)。⁹³ 2 月 12 日，一支车队在俄罗斯教官的护送下，从边境城镇阿姆达福克出发，途径比劳，继续向南行驶。中非复兴人民阵线武装分子与车队同行。然而，2018 年 12 月 30 日和 2019 年 3 月 4 日，中非复兴人民阵线武装分子奉阿卜杜拉耶·侯赛因的指示，不允许同样由俄罗斯教官护送的其他车队经由阿姆达福克进入瓦卡加省。⁹⁴

招募

89. 附件 6.2 提供了有关全国招募进程、持续拖延以及武装团体在某些省份阻止招募的行的信息。

部署、装备和不当行为案件

90. 自签署《协议》以来，中非共和国政府一直奉行快速部署中非共和国武装部队的政策，这种政策并不总是有利于国防计划中概述的驻军概念(S/2017/1023，第 19 段)。最初的概念规定，中非共和国武装部队在 4 个划定防务区长期驻守(S/2019/147，第 41 段)。

91. 在中非稳定团的大力支持下，经过与争取中非和平联盟领导人阿里·达拉萨和中非爱国运动领导人穆罕默德·哈特姆的谈判，中非共和国武装部队人员分别于 2019 年 2 月和 5 月部署到了阿林道和卡加班多罗。截至 6 月中旬，已有 1 500

⁹² 2019 年 1 月 22 日在比劳会晤苏丹领事；专家小组 2019 年 1 月 22 日至 24 日访问比劳；2019 年 6 月 10 日在班吉会晤俄罗斯联邦大使。

⁹³ 2019 年 5 月 30 日在莫斯科会晤外交部官员。

⁹⁴ 2019 年 1 月 22 日至 23 日在比劳会晤侯赛因和秘密消息人士；2019 年 3 月 4 日与秘密消息人士的电话交谈。

名中非共和国武装部队士兵部署在首都以外的 16 个地点(见附件 6.3 的地图, 以及 S/2018/1119, 第 179 至 184 段)。⁹⁵

92. 中非共和国政府和中非稳定团认为, 为筹备今后建立联合特别安全部队, 中非共和国武装部队必须部署更多部队。⁹⁶ 这导致与一些武装团体的关系陷入紧张: 例如, 中非复兴人民阵线领导人认为, 应首先使联合特别安全部队投入运作, 然后再部署中非共和国武装部队(见上文第 45 段)。⁹⁷

93. 中非共和国武装部队的部署工作同样继续面临重大挑战。首先, 在大多数地点, 如果没有中非稳定团和(或)俄罗斯教官的支持, 中非共和国武装部队仍然没有足够能力开展行动。例如, 在阿林道, 由于争取中非和平联盟分子持续构成威胁, 中非共和国武装部队士兵无法单独进行巡逻。另外, 在卡加班多罗, 大约有 60 名中非稳定团维和人员负责保护中非共和国武装部队基地, 防止武装团体可能发动的袭击。⁹⁸ 此外, 中非共和国武装部队士兵继续面临严峻的后勤挑战, 包括燃料供应不足, 缺乏通信物资, 缺乏适当住房、食物和水, 轮调和每日生活津贴支付方面出现实质性延误, 缺乏武器储存设施(见附件 6.4)。⁹⁹ 最后, 后勤安排和生活条件不佳, 加上指挥系统薄弱, 导致发生许多不当行为, 包括对平民和中非共和国武装部队战友的人身攻击以及非法征税(见附件 6.5)。¹⁰⁰

国内安全部队

94. 附件 6.6 提供了关于国内安全部队招募、训练、装备、重新部署和行动的信息。

中非剿匪办公室

95. 正如专家小组 2016 年报告(S/2016/694, 第 38 至 41 段), 中非剿匪办公室作为一个打击犯罪的单位, 继续参与班吉的严重侵犯人权行为。专家小组获得的证据表明, 3 月 23 日, 中非剿匪办公室设在住区 92 号(班吉第 6 区)的办事处以残忍和有辱人格的方式对待一名穆斯林被拘留者, 该办事处专员对此完全知情并参与其中(见附件 6.7)。6 月 11 日, 治安法官和法官还发布正式声明, 威胁要停止与中非剿匪办公室的合作, 并谴责中非剿匪办公室对他们的攻击性行为。¹⁰¹

⁹⁵ 2019 年 6 月 5 日的机密报告; 专家小组 2019 年 1 月 1 日至 6 月 15 日在阿林道、班巴里、班加苏、博卡兰加、布阿尔、卡加班多罗和保瓦亲眼目睹。

⁹⁶ 2019 年 6 月 6 日至 17 日在班吉会晤国家当局和国际伙伴。

⁹⁷ 2019 年 5 月 9 日的机密报告。

⁹⁸ 专家小组 2019 年 4 月 20 日和 21 日在阿林道、2019 年 6 月 7 日至 10 日在卡加班多罗亲眼目睹; 2019 年 4 月 21 日在博科尔博会晤达拉萨; 2019 年 6 月 7 日至 10 日, 与中非共和国武装部队当地指挥官和秘密消息来源 Kaga-Bandoro 会晤。

⁹⁹ 同上; 2019 年 5 月 23 日和 28 日以及 6 月 3 日的机密报告。

¹⁰⁰ 另见 S/2019/147, 第 39 段, 以及 S/2019/498, 第 51 段。

¹⁰¹ <https://www.radiodekeluka.org/actualites/justice/33950-rca-les-magistrats-en-colere-contre-les-policiers.html>(2019 年 6 月 21 日访问)。

96. 6月15日，中非剿匪办公室官员还逮捕并殴打了2名经正式认可的法新社记者，并使用实弹驱散了捍卫国家统一战线组织的集会(见上文第34段)。¹⁰²

B. 商用爆炸物进口：对武器禁运的立场以及不适当的储存标准

97. 2017年、2018年和2019年，中非共和国公共工程部、矿业部、国防部和外交部发布文件，允许活跃在采矿和道路基础设施行业的外国和本国公司在该国购买、进口、运输、储存和使用大量商用爆炸物和配件，其中包括雷管(见附件6.8)。

98. 例如，国家设备办公室与 Sogea Satom 公司和 Thien Pao 公司都获得许可，可以进口至少 65 吨商用爆炸物和配件(见附件 6.8)。许可证规定，进口公司应安排并负责运送、储存、保管和安全使用爆炸物。各种许可文件中提到的爆炸性物质是从喀麦隆、刚果和法国的几家公司购买的，通过空运和陆运交付(见附件 6.8)。

99. 在爆炸物安全方面，专家小组认为，Sogea Satom 公司和国家设备办公室所购爆炸性物质的储存地点不符合《国际弹药技术准则》中的建议(见附件 6.8)，如果发生意外爆炸事件，平民、中非稳定团工作人员和部队(布阿尔)以及中非共和国武装部队士兵(布阿尔和班吉姆波科国际机场)将面临重大伤亡风险。¹⁰³

100. 在爆炸物安保方面，专家小组认为，《国际弹药技术准则》的相关建议也没有得到落实，商用爆炸材料很有可能丢失、被盗和转移给武装团体。

101. 专家小组继续与安全理事会设立的其他专家小组或专家组合作，调查商用爆炸物和配件所在位置，这些商用爆炸物和配件与制裁措施有关，对于土木工程项目和基础设施发展至关重要。

七. 金伯利进程相关问题的最新情况

A. 中非共和国西部的钻石贸易和贩运活动

102. 2019年，截至6月15日，中非共和国已从金伯利进程宣布为“守规”的5个市(贝贝拉蒂、博达、卡诺、加济和诺拉)出口了10789克拉毛坯钻石。¹⁰⁴ 尽管高于2018年同期记录的数量，但这一数字仅占这些地区当前钻石产量的一小部分，这些地区的年产量估计约有160000克拉。¹⁰⁵

103. 政府最近采取了一系列有助于打击贩运活动的强制性措施(见附件7.1)，包括威胁吊销未达到法定出口最低门槛的收购商的许可证。专家小组认为，还应努力为不断面临来自收集者不公平竞争的收购商提供支持，这些收集者走私了西部

¹⁰² 这两名记者遭到中非剿匪办公室官员的殴打和拘留；他们的设备被没收，相机受损(2019年6月15日、16日和25日与外交界人士和秘密消息人士的电话交谈)。

¹⁰³ 2019年5月31日的机密文件，以及专家小组2019年6月12日和13日访问储存地点。

¹⁰⁴ 中非共和国官方数据。

¹⁰⁵ www.researchgate.net/publication/333223352_Diamond_Mining_and_Conflict_in_the_Central_African_Republic(2019年6月1日访问)。

地区出产的大部分钻石，却几乎完全不受惩罚(S/2018/1119，第 144 段)。¹⁰⁶ 从这个意义上说，可以考虑对适用于收购商的税收或根据金伯利进程建立的出口清关程序进行改革。

104. 2018 年 11 月，中非共和国政府建议在已经宣布为“遵守金伯利进程规定”的 5 个市之外新增 9 个市。5 月，金伯利进程监测组决定，这 9 个市中的 3 个(博加纳贡、巴冈杜和姆拜基)符合金伯利进程 2015 年关于中非共和国的行政决定中规定的 3 项标准(国家存在、没有武装团体的成体系存在、行动自由)。¹⁰⁷ 这应该有助于增加该国的官方钻石出口。

B. 卡诺和加济“绿区”的情况

105. 2019 年 1 月，卡诺地区发生了几年来最严重的暴力事件。1 月 2 日，富拉尼牧民在扎奥罗松古(卡诺西北 40 公里，加济市)遇袭，引发 3R 组织战斗人员几天后实施 2 次报复行动。3R 组织发动袭击之后，1 月 20 日又发生了一次报复行动，卡诺的穆斯林社区成员成为(前)“反砍刀”组织战斗人员有针对性袭击的受害者。在这一系列事件中，估计有 20 至 30 人丧生。¹⁰⁸ 这些事件表明 3R 组织决心保护富拉尼人，即使是在其势力范围之外，但该武装团体尚未在这一地区建立长期存在。

106. 卡诺市和加济市继续符合金伯利进程行动框架中规定的 3 项标准。然而，1 月 20 日针对穆斯林的袭击事件表明，卡诺的局势仍然紧张。虽然许多穆斯林已经回到镇上，但他们仍然很难进入一些居民区。¹⁰⁹ 参与这些袭击的犯罪网络由(前)“反砍刀”组织分子组成，他们经常参与骚扰和敲诈勒索穆斯林社区成员的案件，尤其是针对经济从业者和钻石收集者的案件。其领导人，特别是弗朗索瓦·蓬博(别名“B13”)，由于与当地的国内安全部队有联系，继续逍遥法外(见附件 7.2)。他们还得益于经济从业者的支持，而这些从业者试图以牺牲危机期间流亡穆斯林的利益为代价维护他们的自身利益。

八. 有关受制裁个人的信息

A. 冻结阿尔弗雷德·耶卡托姆的资产

107. 萨赫勒-撒哈拉投资商业银行的一名官员告知专家小组，继 2018 年 11 月 17 日向海牙国际刑事法院移交阿尔弗雷德·耶卡托姆之后，应班吉检察官的要求，该银行冻结了他的账户(有关耶卡托姆资产的信息，见 S/2018/1119，第 204 段)。¹¹⁰

¹⁰⁶ 根据《采矿法》，收集者应将钻石出售给收购商，再由收购商进行出口。

¹⁰⁷ www.kimberleyprocess.com/en/2015-administrative-decision-central-african-republic-annex。最初提交的其他 6 个市包括布阿尔、博祖姆、巴奥罗、甘布拉、索索-那孔波和代代-莫库巴。

¹⁰⁸ 2019 年 1 月 3 日和 21 日的机密报告。

¹⁰⁹ 专家小组 2019 年 5 月 14 日访问卡诺。

¹¹⁰ 2019 年 1 月 23 日和 5 月 17 日在班吉会晤萨赫勒-撒哈拉投资商业银行工作人员。

108. 然而，尽管制裁委员会主席和专家小组最近分别于 2018 年 12 月 17 日和 2019 年 6 月 12 日就此事项发出两封信，但检察官尚未向银行机构提供一般性指示，以便对委员会制裁名单上所有个人和实体实施资产冻结。

B. 哈龙·盖伊在乍得被捕

109. 2018 年 10 月，哈龙·盖伊在乍得被捕，之后据报被羁押在乍得萨赫尔。¹¹¹ 他奉中非复兴人民阵线领导人的指示前往乍得，据报是为了在边境地区的难民营招募人员。¹¹² 正如专家小组 6 月 6 日观察到的情况，他于 3 月返回中非共和国，随后定居恩代莱，与阿卜杜拉耶·侯赛因一起工作。专家小组 1 月 17 日致信乍得政府，要求就其被羁押的情况提供更多信息，乍得政府尚未作出答复。

C. 阿卜杜拉耶·侯赛因的乍得身份证

110. 2 月 22 日，专家小组获得了阿卜杜拉耶·侯赛因的乍得国民身份证复印件，签发日期是 2009 年 4 月 21 日，签发地点是恩贾梅纳(见附件 8.1)。4 月 8 日，专家小组向乍得通报了身份证一事，要求乍得当局提供这方面的任何补充信息。身份证有效期至 2019 年 4 月 21 日。乍得尚未作出答复。4 月 18 日，制裁委员会更新了此人的制裁名单条目，包括上述国民身份证中的信息。

九. 建议

111. 专家小组建议安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会采取以下行动：

(a) 提醒中非共和国邻国注意安全理事会第 2454(2019)号决议第 7 段的规定，其中安理会敦促会员国确保专家小组得到不受阻碍的通行便利，特别是接触人员、查阅文件和进出场地，并促请会员国对专家小组的信函作出答复，包括有关提供信息的要求和有关正式访问的提议，以便专家小组执行任务(见上文第 5、109 和 110 段)；

(b) 欢迎中非共和国政府和喀麦隆政府在 2019 年 5 月召开联合委员会第 12 次会议的举措，鼓励中非共和国的其他邻国启动或(重新)启动联合委员会，以支持执行《协定》(见上文第 35 至 37 段)；

(c) 促请中非共和国政府以及在中非共和国境内使用商用爆炸物和配件的外国和本国公司采取一切措施，确保妥善和安全地储存、管理和保管爆炸材料和配件(见上文第 99 至 100 段)。

¹¹¹ 2019 年 1 月 20 日在班吉会晤中非复兴人民阵线成员。

¹¹² 同上。

Annexes

Annexes to the midterm report of the Panel of Experts on the Central African Republic extended pursuant to Security Council resolution 2454 (2019)

Contents

Annex 1.1: Map of the Central African Republic.....	28
Annex 1.2: Table of correspondence sent and received by the Panel from 9 January to 25 June 2019.	29
Annex 2.1: Communiqués of armed groups and opposition political parties requesting a Government reshuffle.....	30
Annex 2.2: Government appointed on 22 March 2019 following the consultations of Addis-Ababa (18-20 March 2019).....	35
Annex 2.3: List of armed group members appointed to the Government or to official positions.....	40
Annex 2.4: FPRC communiqué of 11 May 2019 opposing FACA deployment in Kaga-Bandoro (signed by Abdoulaye Hissène).....	43
Annex 2.5: FPRC communiqué signed on 30 April 2019 appointing local leaders in Kaga-Bandoro.	44
Annex 2.6: Appointment of armed group leaders as special advisers to the Prime Minister.	45
Annex 2.7: Further information on RPRC, a rejected leadership and a new splinter group.	48
Annex 2.8: Confrontation between the Government and the FDPC.	56
Annex 2.9: GTSC call for demonstration against the Government.	61
Annex 2.10: Creation of <i>E Zingo Biana</i> or FUDN.	62
Annex 2.11: FUDN's communiqué calling for demonstrations.	63
Annex 2.12: Communiqué from the <i>Mouvements des requins de Centrafrique</i> of 6 June 2019 calling for the movement's members to oppose the holding of FUDN meetings.	64
Annex 2.13: Communiqué appointing an individual in charge of the mobilization of lethal and non-lethal equipment for the <i>Mouvements des requins de Centrafrique</i>	65
Annex 2.14: Communiqué from the Ministry of Interior of 13 June 2019 on the FUDN's call for a demonstration on 15 June 2019.	66
Annex 3.1: Communiqué of the International Support Group dated 17 April 2019.	68
Annex 3.2: Communiqué of the 12th session of the Cameroon and Central African Republic Joint Commission of Cooperation (Bangui, 6-7 May 2019).	72

Annex 3.3: Bilateral agreement between the Central African Republic and Chad on cattle movement (signed in Ndjamena, 30 October 2012).	76
Annex 3.4: Communiqué of the Minister of Defence of the Central African Republic on the presence of Chadian forces in northern CAR signed on 7 January 2019.	81
Annex 4.1: FPRC communiqué of 19 June 2019.	82
Annex 4.2: Information on UPC illegal checkpoints and taxation system.	83
Annex 4.3: Information on MPC illegal checkpoints and taxation system.	85
Annex 4.4: Background on fighting between UPC and MINUSCA forces in the context of “Bekpa II” operation.	87
Annex 4.5: Information on the calls to lift the arms embargo by national authorities and regional organizations.	92
Annex 4.6: Additional information on arms trafficking by ex-Séléka factions in the Vakaga prefecture.	94
Annex 4.7: Additional information on UPC build-up of military capacity in Chad and the Sudan.	101
Annex 4.8: Further information on the situation in Bakouma.	105
Annex 4.9: Map of Basse-Kotto prefecture.	108
Annex 4.10: Recruitment of child soldiers by UPC.	109
Annex 4.11: Facebook profile of Dipen Mavani.	110
Annex 4.12: Oumar Banga’s activities on Facebook.	111
Annex 4.13: Hissein Damboucha’s activities on Facebook.	115
Annex 4.14: Bria-based office of diamond collector Panchabhai Chodvadry Dinesbhai.	117
Annex 4.15: Pictures of Indian buyers and Oumar Banga posted on Hissein Damboucha’s Facebook profile.	118
Annex 4.16: Seizure of undeclared rough diamonds at Bangui M’Poko International Airport (7 March 2019).	120
Annex 4.17: Sélémane Oumar Garba’s appointments as a Séléka member.	121
Annex 5.1: Further information (including photos and map) on 3R attacks.	128
Annex 5.2: Communiqués of armed groups condemning the killings of Lemouna and Koundjili.	134
Annex 5.3: Declaration of Degaulles creating the RCP signed on 20 October 2018. ..	135
Annex 5.4: Additional information on the armed group 3R.	137
Annex 5.5: Uniformed and non-uniformed 3R fighters with AK-type assault rifles and a Galil ACE 32.	139
Annex 5.6: Map showing several 3R trafficking routes.	141

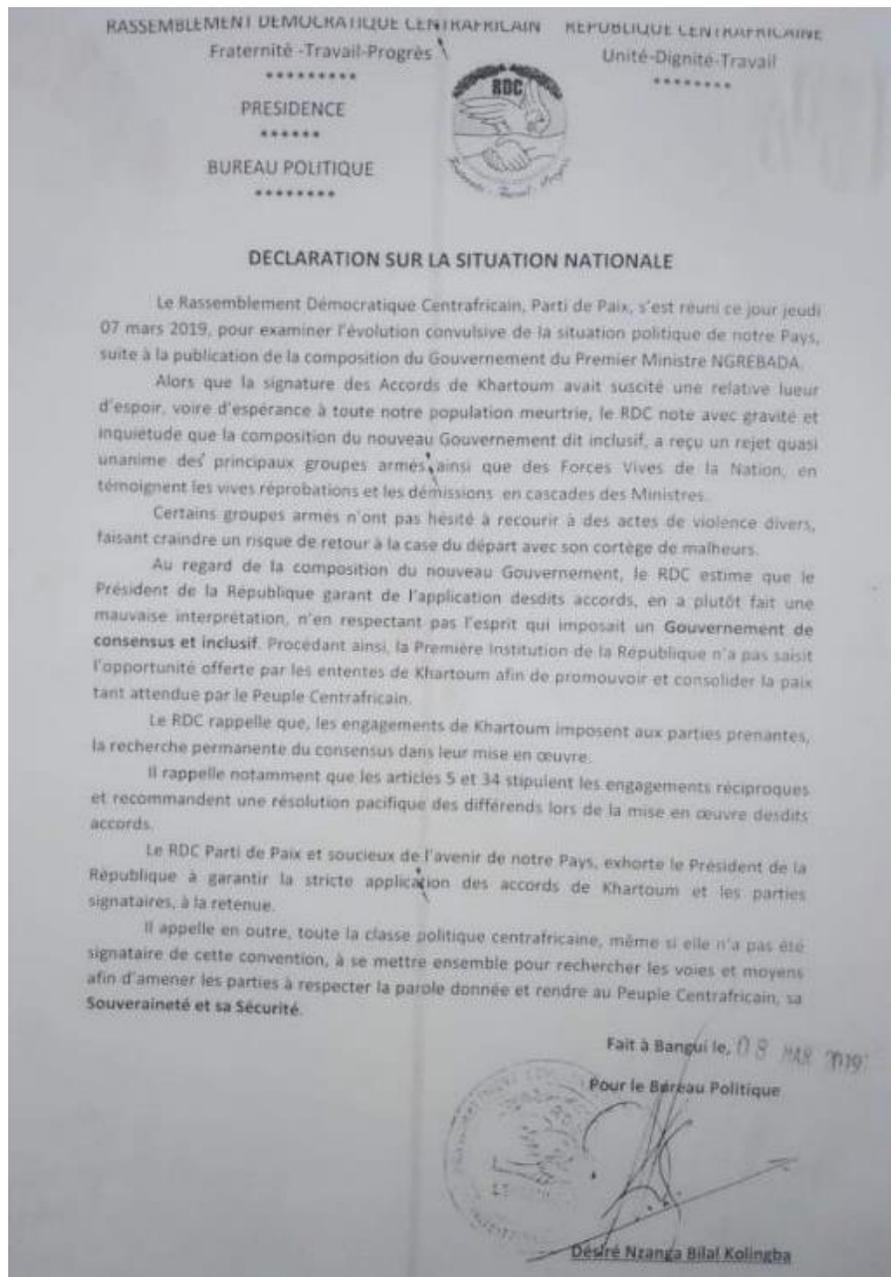
Annex 5.7: Photograph of a side road cleared by 3R in border town Mbéré and connecting with the Mbaibokoum-Bitoui axis.....	142
Annex 5.8: Additional information on the acquisition of pickups, weapons and ammunition by 3R.....	143
Annex 5.9: The 3R weapons storage and arms register system.....	144
Annex 6.1: Additional information on the training of FACA.	145
Annex 6.2: Information on the country-wide recruitment process.	146
Annex 6.3: Map on FACA deployment.	147
Annex 6.4: The challenges of FACA deployment.....	148
Annex 6.5: Cases of FACA misconduct.	150
Annex 6.6: Information on the recruitment, training, equipment, redeployment and conduct of Internal Security Forces	152
Annex 6.7: Additional information on the OCRB.....	154
Annex 6.8: Commercial explosives: importation and safety in storage	157
Annex 7.1: Measures taken by the Government of the Central African Republic to combat diamond-trafficking.....	163
Annex 7.2: Evasion and wanted notice against François Kpombo, alias “B13”.	168
Annex 8.1: Copy of Chadian identity card of Abdoulaye Hissène.....	169

Annexe 1.2: Table of correspondence sent and received by the Panel from 9 January to 25 June 2019.

Country/Entity	Number of letters sent	Information fully supplied	Information partially supplied	No answer/ Information not supplied	Pending
African Union	1			1	
Republic of the Congo	1			1	
Committee/Chair	6	N/A	N/A	N/A	N/A
Chad	2			2	
World Food Programme	3	2			1
Ethiopian Airlines	1			1	
Kenya	1			1	
Sudan	2			2	
Cameroon	3	1		2	
Israel	2			2	
Gabon	2	2			
Russian Federation	1	1			
Lapara	1			1	
BSIC Centrafrique	2	1		1	
Sogea Satom	1	1			
India	1			1	
EPC Groupe	1			1	
CAR/Prosecutor	1			1	
CBCA	1			1	
Ecobank	1			1	
Banque Populaire Maroco-Centrafricaine (BMPC)	1	1			
CAR	2			1	1

Annex 2.1: Communiqués of armed groups and opposition political parties requesting a Government reshuffle.

Documents obtained by the Panel from armed group members and opposition political parties, 3-8 March 2019.



MOUVEMENT DE
L'UNITE POUR LA PAIX
EN CENTRAFRIQUE
COORDINATION MILITAIRE
SECRETARIAT GENERAL



REPUBLIQUE
CENTRAFRICAINE
Unité – Dignité Travail

N°0120 / UPC / DIR.MIL./SG-2019

COMMUNIQUE

L'Unité pour la Paix en Centrafrique (UPC), à travers la voix de son Coordinateur Militaire, Chef d'Etat-major de l'UPC, le Général de Corps d'Armées Ali DARRASSA, a tous comme l'opinion nation et Internationale, pris connaissance du nouveau Gouvernement formé par le Président de la République, à la suite de l'Accord de Khartoum.

Le Chef de l'Etat-major de l'UPC, le Général de Corps d'Armées Ali DARRASSA tient à rappeler, devant l'opinion Nationale et Internationale, qu'il est resté jusqu'à maintenant dans l'esprit de la Paix et du retour à la cohésion Nationale qui a animé les pourparlers de Khartoum. Il l'a montré en acceptant des décisions du Président de la République qui étaient pourtant prises unilatéralement en violation de l'esprit de l'Accord telles que par exemple :

L'adoption unilatérale de décret d'application de l'accord sans rechercher le consensus, ou encore la nomination d'un Chef du Gouvernement sans consultation préalable des autres parties à l'Accord.

L'Unité pour la Paix en Centrafrique (UPC), à travers la voix de son coordinateur Militaire, Chef d'Etat-major de l'UPC, le Général de Corps d'Armées Ali DARRASSA constate que la formation du nouveau Gouvernement, dont la composition vient d'être rendue publique, se situe dans la même ligne.

Chacun peut en effet constater qu'il ne s'agit en aucun cas du Gouvernement inclusif qui a été voulu pour la paix et la réconciliation, qui devrait comprendre non seulement les représentants des Groupes Armées, mais aussi toutes les autres composantes essentielles de la Nation Centrafricaine.

Avec cette succession d'actes, force est de constater que le Président de la République, qui a pourtant proclamé tout son attachement au processus de Khartoum et qui est signataire de cet Accord, n'a pas la volonté d'appliquer l'Accord de bonne foi, et donc d'œuvrer véritablement au retour de la Paix dans le Pays, à la réconciliation entre les Centrafricains et à la tranquillité dans toutes nos provinces.

Dans ces conditions, l'Unité pour la Paix en Centrafrique (UPC), à travers la voix de son coordinateur Militaire, Chef d'Etat-major de l'UPC, le Général de Corps d'Armées Ali DARRASSA se voit obligé de considérer que l'Accord de Khartoum est désormais menacé si le Gouvernement ne montre pas très clairement un changement d'attitude.

Vive la RCA apaisée, vive la Paix.

Fait à Gbokolobo, 04 Mars 2019

Le Coordinateur Militaire, chef d'état-major de l'UPC

Général du Corps d'armée ALI DARRASSA



Tél : 75 67 70 46 – 72 48 25 12

Le format de cette lettre est un document officiel et authentique de l'UPC. Tout autre modèle est un faux.

**FRONT POPULAIRE POUR LA
RENAISSANCE DE CENTRAFRIQUE**

BUREAU EXECUTIF NATIONAL

PRESIDENCE

N° 0002/FPRC/BEN019



République Centrafricaine

Unité - Dignité - Travail

COMMUNIQUE DE PRESSE

Par le Décret n° 19.063, le Président de la République, Chef de l'Etat, sur proposition du Premier Ministre, Chef du Gouvernement, nomme et confirme les membres du gouvernement :

Le Bureau Politique du Front Populaire pour la Renaissance de la Centrafrique (FPRC) informe l'opinion publique nationale et internationale que, en ne respectant pas ses engagements et les clauses des discussions qui ont suivies la signature de l'Accord de Khartoum, ainsi que la désignation de Monsieur Firmin Ngrebada au poste de Premier Ministre, Monsieur Faustin Archange Touadéra et son nouveau Premier Ministre manquent l'occasion d'œuvrer pour la paix en Centrafrique, mais encore font preuve de mauvaise foi, d'amateurisme et d'incompétence. En jouant au « on reprend les mêmes et on recommence », le Président de la République et le Premier Ministre vient d'étouffer dans l'œuf l'espoir du peuple centrafricain à l'Accord de Paix de Khartoum, car cet « ancien nouveau gouvernement » qui vient d'être mis en place ne que ce que Albert Einstein souligne : « *la folie c'est se comporter de la même manière et s'attendre les résultats différents* » (Albert Einstein).

En effet, c'est avec un grand regret que le Bureau Politique du Front Populaire pour la Renaissance de la Centrafrique (FPRC) informe aux centrafricaines et centrafricains, ainsi qu'à la communauté internationale que, dans les conditions actuelles, le FPRC ne participera pas à ce gouvernement de mascarade.

Le Bureau Politique du Front Populaire pour la Renaissance de la Centrafrique (FPRC) réitère ses remerciements à la Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale, l'Union Africaine, l'Organisation des Nations Unies, les pays amis de la République Centrafricaine pour leur mobilisation et les efforts consentis en vue de rétablissement de la paix en République Centrafricaine. Le Bureau Politique du Front Populaire pour la Renaissance de la Centrafrique (FPRC) remercie également les organisations internationales, au-devant desquelles se trouvent les Organisations Non Gouvernementales, nationales et internationales, pour l'aide et la solidarité envers le peuple centrafricain sans aucune distinction.

Fait à Birao, le 03 mars 2019

Président du FPRC

Général Noureidine ADAM



MOUVEMENT PATRIOTIQUE POUR LA CENTRAFRIQUE



M P C

PAIX

UNITE

LIBERTE

DÉCLARATION RELATIVE À LA MISE EN PLACE DU NOUVEAU GOUVERNEMENT ET À LA MISE EN ŒUVRE DE L'ACCORD DE KHARTOUM

Le Mouvement Patriotique pour la Centrafrique (**MPC**) a, tout comme l'opinion nationale et internationale, pris connaissance du nouveau Gouvernement formé par le Président de la République, son Excellence le professeur **Faustin Archange Touadéra**, à la suite de l'accord de Khartoum.

Le **MPC** tient à rappeler, devant l'opinion nationale et internationale, qu'il est resté jusqu'à maintenant dans l'esprit de la paix et du retour à la cohésion nationale qui a animé les pourparlers de Khartoum. Il l'a montré en acceptant des actes du président de la république qui était pourtant pris en violation de l'Accord : tels que par exemple l'adoption unilatérale de décrets d'application de l'Accord sans rechercher le consensus, ou encore la nomination d'un chef du gouvernement sans consultation préalable des autres parties de l'Accord.

Le **MPC** constate que la formation du nouveau Gouvernement, dont la composition vient d'être rendue publique, se situe dans la même ligne. Chacun peut en effet constater qu'il ne s'agit en aucun cas du Gouvernement inclusif qui a été voulu pour la paix et la réconciliation, qui devrait comprendre non seulement les représentants des groupes armés, mais aussi toutes les autres composantes essentielles de la nation centrafricaine.

Avec cette succession d'actes, force est de constater que le Président de la République, qui a pourtant dit tout son attachement au processus de Khartoum et qui est signataire de cet Accord, n'a pas la volonté d'appliquer l'Accord de bonne foi,

Mercredi le 06 mars 2019

Le mouvement dénonce la composition du gouvernement qui vient d'être mis sur place qui ne respecte pas le principe de l'inclusivité de quatorze mouvements signataires de l'accord, des minorités ethnique et religieuse du pays .

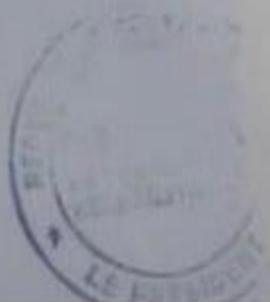
Ceci constitue une violation flagrante de cet accord ; nous demandons au gouvernement de revoir sa vision d'application de l'accord et de le faire de bonne foi pour l'intérêt suprême de la nation centrafricaine

Nous demandons au gouvernement de corriger ces erreurs dans les quarante huit heures qui suivent au cas contraire, il serait responsable de ce qui adviendra.

Aux garants, nous demandons de redoubler de vigilance et d'accroître le suivi pour cet accord qui a suscité tant d'espoir pour le peuple centrafricain pour qu'il ne soit pas un énième accord.

Si nous ne parvenons pas à résoudre ces situations, elles risquent de générer des conséquences incalculables pour le peuple qui a tant souffert et qui n'aspire qu'à la paix.

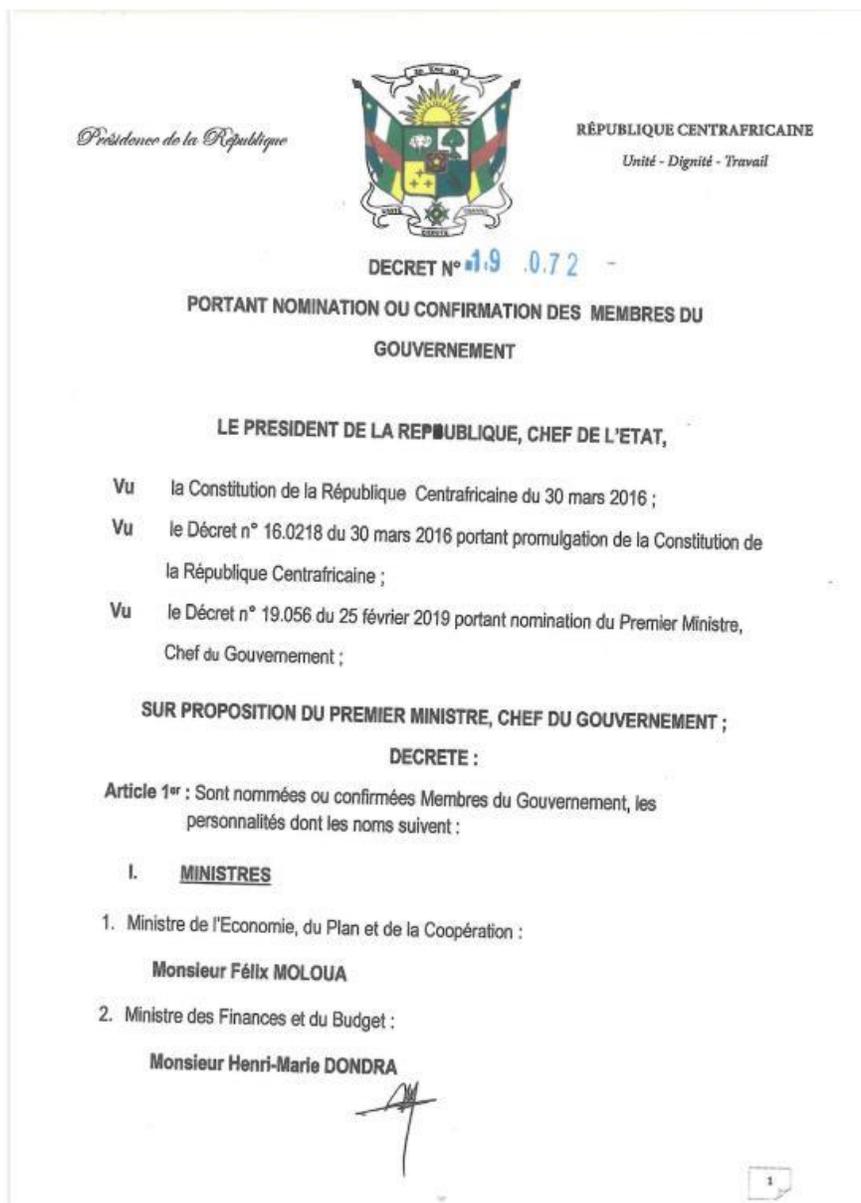
LE PRESIDENT DU MOUVEMENT 3R



SIDIKI AGDASSI

Annex 2.2: Government appointed on 22 March 2019 following the consultations of Addis-Ababa (18-20 March 2019).

Document obtained by the Panel from a confidential source on 22 March 2019.



3. Ministre des Travaux Publics et de l'Entretien Routier :

Monsieur GUISMALA HAMZA

4. Ministre du Développement de l'Energie et des Ressources Hydrauliques :

Monsieur Herbert Gotran DJONO AHABA

5. Ministre de la Défense Nationale et de la Reconstruction de l'Armée :

Madame Marie-Noëlle KOYARA

6. Ministre de la Justice, des Droits de l'Homme, Garde des Sceaux :

Monsieur Flavien MBATA

7. Ministre chargé du Désarmement, Démobilisation, Réintégration et Rapatriement :

Monsieur Maxime MOKOM

8. Ministre des Transports et de l'Aviation Civile :

Monsieur Arnaud DJOUBAYE-ABAZENE

9. Ministre des Affaires Etrangères et des Centrafricains de l'Etranger :

Madame Sylvie BAIPO TEMON

10. Ministre de l'Intérieur chargé de la Sécurité Publique :

Général de Brigade Henri WANZET LINGUISSARA

11. Ministre du Commerce et de l'Industrie :

Monsieur Mahamat TAÏB YACOUB

12. Ministre des Mines et de la Géologie :

Monsieur Léopold MBOLI FATRANE

13. Ministre de l'Administration du Territoire et de la Décentralisation:

Monsieur Augustin YANGANA-YAHOTE



14. Ministre de la Santé et de la Population :

Monsieur Pierre SOMSE

15. Ministre de l'Elevage et de la Santé Animale :

Monsieur Amadou BI ALIOU

16. Ministre de l'Agriculture et du Développement Rural :

Monsieur Honoré FEIZOURE

17. Ministre des Postes et Télécommunications :

Monsieur Justin GOURNA ZACKO

18. Ministre de la Communication et des Media, Porte-Parole du Gouvernement :

Monsieur Ange Maxime KAZAGUI

19. Ministre des Eaux, Forêts, Chasse et Pêche :

Monsieur Amit IDRIS

20. Ministre de l'Enseignement Primaire et Secondaire :

Monsieur MOUKADAS NOURE

21. Ministre de l'Action Humanitaire et de la Réconciliation Nationale :

Madame Virginie BAIKOUA

22. Ministre de l'Enseignement Supérieur :

Monsieur Jean-Jacques SANZE

23. Ministre de la Recherche Scientifique et de l'Innovation Technologique :

Madame Ginette AMARA

24. Ministre de l'Environnement et du Développement Durable :

Monsieur Thierry KAMACH



25. Ministre du Travail, de l'Emploi, de la Protection Sociale et de la Formation

Professionnelle :

Monsieur Hugues TCHEMEUNI

26. Ministre de la Modernisation de l'Administration et de l'Innovation du Service Public :

Monsieur Martin KOUMTAMADJI

27. Ministre de la Fonction Publique :

Monsieur Jean Christophe NGUINZA

28. Ministre de la Promotion de la Femme, de la Famille et de la Protection de l'Enfant :

Madame Aline Gisèle PANA

29. Ministre de l'Enseignement Technique et de l'Alphabétisation :

Monsieur SOULEYMANE DAOUDA

30. Ministre chargé du Secrétariat Général du Gouvernement :

Monsieur Maxime BALALOU

31. Ministre de la Jeunesse et des Sports :

Monsieur Régis Noel DOUNDA

32. Ministre des Petites et Moyennes Entreprises, de l'Artisanat et du Secteur Informel :

Monsieur MAOULOUD MOUSSA TERAB

33. Ministre chargé des Relations avec les Institutions de la République :

Madame Eugénie NGBONDO

34. Ministre des Arts, de la Culture et du Tourisme :

Monsieur Dieudonné NDOMATE

35. Ministre de l'Urbanisme, de la Ville et de l'Habitat :

Madame Gina LAWSON ROOSALEM



4

II. MINISTRES DELEGUES

36. Ministre Délégué auprès du Ministre des Affaires Etrangères et des Centrafricains de l'Etranger, chargé de la Francophonie et du Protocole d'Etat :

Monsieur Chancel SEKODE NDEUGBAYI

37. Ministre Délégué auprès du Ministre de l'Administration du Territoire et de la Décentralisation, chargé du Développement Local :

Monsieur Issa BI AMADOU

38. Ministre Délégué auprès du Premier Ministre, Chef du Gouvernement chargé des Relations avec les Groupes Armés :

Monsieur Gilbert TOUMOU DEYA

39. Ministre Délégué auprès du Ministre du Désarmement, Démobilisation, Réintégration et Rapatriement :

Colonel Bienvenu SELESSON

Article 2 : Le présent Décret qui abroge toutes dispositions antérieures contraires et qui prend effet à compter de la date de sa signature, sera enregistré et publié au Journal Officiel.

Fait à Bangui, le **22 MAR. 2019**


Pr. Faustin Archange TOUADERA

5

Annex 2.3: List of armed group members appointed to the Government or to official positions.

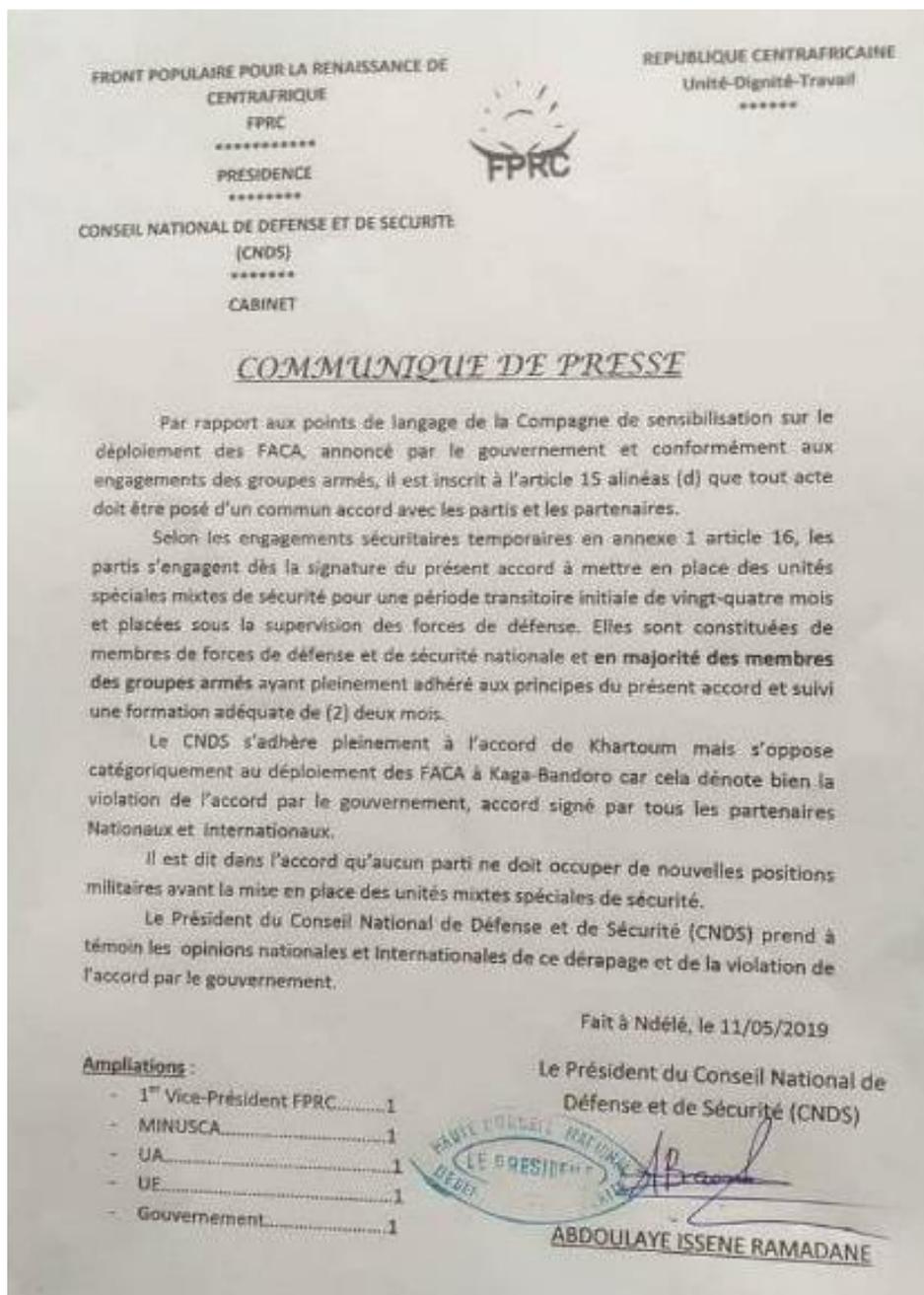
M.	Guizmala	HAMZA	Ministre des Travaux Publics et de l'Entretien Routier	FPRC
M.	Herbert Gotran	DJONO AHABA	Ministre du Développement de l'Énergie et des Ressources Hydrauliques	RPRC
M.	Maxime	MOKOM	Ministre chargé du désarmement, démobilisation, réinsertion et rapatriement	AB (M)
M.	Arnauld Djoubaye	ABAZENE	Ministre des Transports et de l'Aviation Civile	FPRC
M.	Mahamat	TAÏB YACOUB	Ministre du Commerce et de l'Industrie	MPC
M.	Amadou	BI ALIOU	Ministre de l'Élevage et de la Santé Animale	UPC
M.	Amit	IDRISS	Ministre des Eaux, Forêts, Chasse et Pêche	FPRC
M.	Martin	KOUMTAMADJI	Ministre de la Modernisation de l'Administration et de l'innovation du Service Public	FDPC
M.	Souleymane	DAOUDA	Ministre de l'Enseignement Technique et de l'Alphabétisation	UPC
M.	Maouloud Moussa	TERAB	Ministre des Petites et Moyennes Entreprises et du Secteur informel	FPRC
M.	Dieudonné	NDOMATE	Ministre des Arts, de la Culture et du Tourisme	AB (N)
M.	Issa	BI AMADOU	Ministre délégué auprès du Ministre de l'Administration du Territoire et de la Décentralisation, chargé du Développement local	3R
M.	Gilbert	TOUMOU DEYA	Ministre délégué auprès du Premier Ministre, Chef du Gouvernement Chargé des Relations avec les Groupes Armés	MLCJ

M.	Aboukassim	ALGONI TIDJANI	Ministre Conseiller Spécial	MPC
M.	André le Gaillard	RINGUI	Ministre Conseiller à la Présidence en matière d'éducation nationale	FDPC
Mme	Clarisse	SAYO	Ministre Conseiller Spécial à la primature	FDPC
M.	Hassan	BOUBA	Ministre Conseiller Spécial à la primature	UPC
M.	Jean de Dieu	NGAISSONA	Ministre Conseiller à la primature	AB (M)
M.	Amadama	CHAIBOU	Ministre délégué - Conseiller spécial en charge des relations avec le monde Arabe	MPC
M.	Bi Sidi	SOULEYMANE (alias SIDIKI)	Ministre délégué - Conseiller à la primature militaire en charge des unités spéciales mixtes de sécurité pour la zone Nord-Ouest	3R
M.	Mahamat	AL-KHATIM	Ministre délégué - Conseiller à la primature militaire en charge des unités spéciales mixtes de sécurité pour la zone Centre-Nord	MPC
M.	Ali	DARASSA	Ministre délégué - Conseiller militaire en charge des unités spéciales mixtes de sécurité pour la zone Nord-Est	UPC
M.	Joackim	KOKATE	Conseiller spécial	AB
M.	Ghislain	BRIA	Conseiller chargé des unités spéciales mixtes de sécurité	MPC
M.	Haroun	AMALAS-AMLAS	Conseiller chargé du développement du commerce	MLCJ
M.	Amadou	TANGA	Chargé de mission en matière hydraulique et de l'Energie renouvelable	UPC
M.	Ajcain / Askin	NZENGUE LANDA	Chargé de mission en matière de l'Action humanitaire	UFRF

M.	Kalite	DEYA	Chargé de mission à la Promotion des Petites et Moyennes Entreprises	MLCJ
M.	Simon-Pierre	PASSI-HINGAME	Chargé de mission pour la promotion des petites et moyennes entreprises	RJ/Belanga
M.	Thierry Cyprien	MPONDO	Chargé de mission en matière de l'action humanitaire	Séléka Rénovée
M.	Idriss Amadou	MALOUM	Chargé de mission en matière de l'hydraulique et de l'Energie renouvelable	UPC
M.	Dieu Béni Christian	GBEYA KIKOBET	Chargé de mission pour le contrôle des armes légères de petit calibre	UFRF
M.	Béranger Ludovic Igor	LAMAKA BOUTOUNGARA	Chargé de mission en matière de démobilisation	AB (N)
M.	Marcel	BAGAZA	Préfet de la Nana-Mambéré	FDPC
M.	Mahamat	AWAT	Sous-préfet de Kaga-Bandoro	MPC
M.	Ousmanou	MAZOU BIRI	Sous-préfet d'Abba	3R
M.	Ibrahim	BINDO	Sous-préfet de Kouï	3R
M.	Régis	NGBENZI	Sous-préfet de Mougoumba	UFRF
M.	Achille	MODJEKOSSA GODE	Sous-préfet d'Ouadda	MLCJ

Annex 2.4: FPRC communiqué of 11 May 2019 opposing FACA deployment in Kaga-Bandoro (signed by Abdoulaye Hissène).

Document obtained by the Panel from an armed group member on 12 May 2019.



Annex 2.5: FPRC communiqué signed on 30 April 2019 appointing local leaders in Kaga-Bandoro.

The communiqué was signed by Nourredine Adam but was the result of Abdoulaye Hissène's initiative.

Document obtained by the Panel from an armed group member on 9 June 2019.

FRONT POPULAIRE POUR LA RENAISSANCE
DE CENTRAFRIQUE
BUREAU EXECUTIF NATIONAL

PRESIDENCE

N° 25/FPRC/BEN019



REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE
Unité - Dignité - Travail

DECISION
PORTANT NOMINATION D'UN OFFICIER SUPERIEUR

LE VICE-PRESIDENT

Vu : Les Décisions de l'Assemblée Générale des 05, 06, et 07 Juillet 2014 tenue à Bira :
Portant création du Front Populaire pour la Renaissance de Centrafrique ;

Vu : Les Décisions de l'Assemblée Générale des 18 et 19 Octobre 2016 tenue à Brä :
Portant Adoption du nouveau organigramme création, Organisation et Fonctionnement du
Conseil National de Défense et de Sécurité ;

Vu : La Décision du 30 Mars 2018 Portant Nomination d'un Coordonnateur Général ;
Conformément aux dispositions de l'Accord de Paix

DECIDE

Art 1 **Général: BRAHM CHARFADNE CMAT TITULAIRE**
Général: KADER HASSAN CMAT ADJOINT

Ils ont été nommés dans les régions de la KEMO, de la NANA-GRBZI, de IOUHAM et de
IOUHAM-PENDE avec résidence à KAGA-BANDORO

Art 2 : La présente décision qui prend effet à compter de la date de sa signature sera
enregistrée, publiée et communiquée partout où besoin sera.

Fait à Ndélé le 30 April 2019
Le 1^{er} Vice-Président



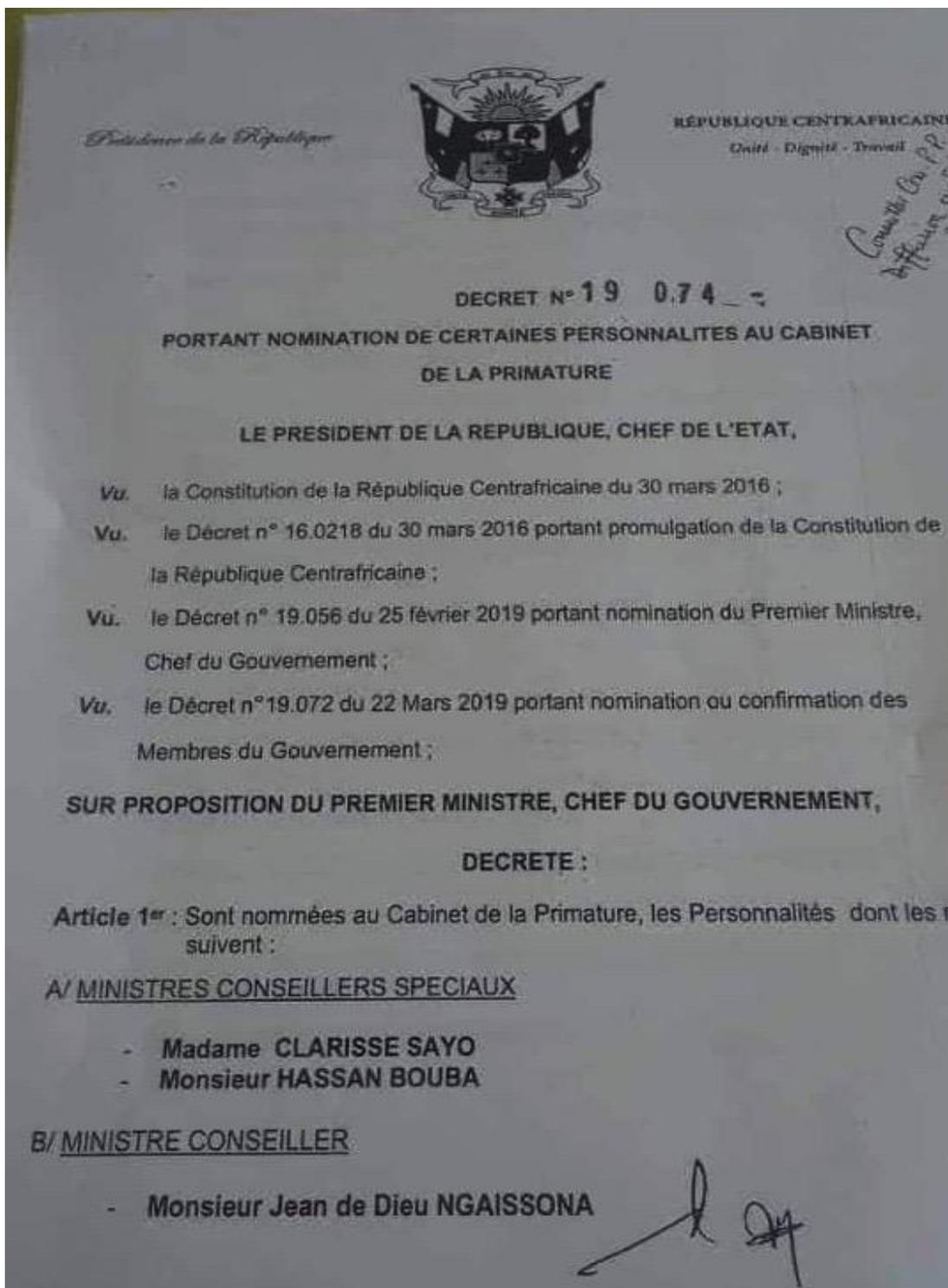
GL Nourredine ADAM

Ampliations

- Bureau Exécutif National
- Coordination Général
- MINUSCA
- Autorités Administratives
- Intéressé
- Archive

Annex 2.6: Appointment of armed group leaders as special advisers to the Prime Minister.

Document obtained by the Panel from a confidential source on 24 March 2019.



C/ CONSEILLERS SPECIAUX

- CONSEILLER SPECIAL CHARGE DES RELATIONS AVEC LE MONDE ARABE :

Monsieur AMADAMA CHAIBOU

- CONSEILLER MILITAIRE EN CHARGE DES UNITES SPECIALES MIXTES DE SECURITE POUR LA ZONE NORD-OUEST

Monsieur BI SIDI SOULEYMANE

CONSEILLER MILITAIRE EN CHARGE DES UNITES SPECIALES MIXTES DE SECURITE POUR LA ZONE CENTRE-NORD

Monsieur ALKATIM MAHAMAT

- CONSEILLER MILITAIRE EN CHARGE DES UNITES SPECIALES MIXTES DE SECURITE POUR LA ZONE NORD-EST

Monsieur ALI DARASSA

D/ CONSEILLERS

- CONSEILLER CHARGE DES UNITES SPECIALES MIXTES DE SECURITE

Monsieur Ghislain BRIA

- CONSEILLER CHARGE DU DEVELOPPEMENT DU COMMERCE

Monsieur AMLAS AROUN

E/ CHARGES DE MISSION

- CHARGE DE MISSION POUR LA PROMOTION DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES

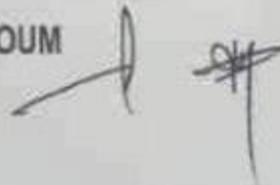
Monsieur Simon-Pierre PASSI- INGAM

- CHARGE DE MISSION EN MATIERE DE L'ACTION HUMANITAIRE

Monsieur Thierry Cyprien MPONDO

- CHARGE DE MISSION EN MATIERE DE L'HYDRAULIQUE ET DE L'ENERGIE RENEUVELABLE:

Monsieur IDRIS AMADOU MALOUM



Article 2 : Les Conseillers Spéciaux ont rang et prérogatives de Ministres Délégués.

Article 3 : Le présent Décret qui prend effet à compter de la date de sa signature, sera enregistré et publié au Journal Officiel.

Fait à Bangui, le **24 MAR. 2019**

LE PREMIER MINISTRE,
CHEF DU GOUVERNEMENT

Firmin NGREBADA



LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE,
LE CHEF DE L'ETAT

Pr Faustin Archange TOUADERA



Annex 2.7: Further information on RPRC, a rejected leadership and a new splinter group.

RPRC is a Goula-dominated group mainly present in the Vakaga and Haute-Kotto prefectures. In the aftermath of the signing of the Peace Agreement, tensions emerged between its President Djono Ahaba and RPRC military leaders (“generals” Azor Kalite, Arda Hakouma, and Issa Issaka Aubin). The latter had traditionally supported Djono Ahaba, considering that he had the potential to become a major political figure and possibly Prime Minister.

At the Addis Ababa talks of 18 March 2019, Djono Ahaba played a pivotal role in convincing (including with bribes) several armed group representatives¹¹³ to demand the resignation of Prime Minister Ngrebada (see below document 1). While this move helped Djono Ahaba recover his former position as Minister of Energy and Hydrocarbon in the Government which was appointed on 22 March 2019, the outcome of the talks left the RPRC “generals” unsatisfied. During a gathering of RPRC leaders in Ouadda (Haute-Kotto prefecture) on 15 April 2019, which Djono Ahaba did not attend, these leaders complained about their absence at both the Khartoum and the Addis Ababa talks and accused the RPRC president of using the military branch as a political tool for his personal interests.¹¹⁴

As a result, on 28 May 2019, former RPRC “general” Issa Issaka Aubin published a communiqué creating the *Parti pour le Rassemblement de la Nation Centrafricaine* (PRNC) and naming Nour Gregaza, unknown on the Central African political scene, as the president of this new group (see below document 2). This declaration was aimed at undermining the RPRC’s military power and replacing the group with a new structure, thereby manouvering the “generals” into the political arena and enabling them to promote their own agenda.

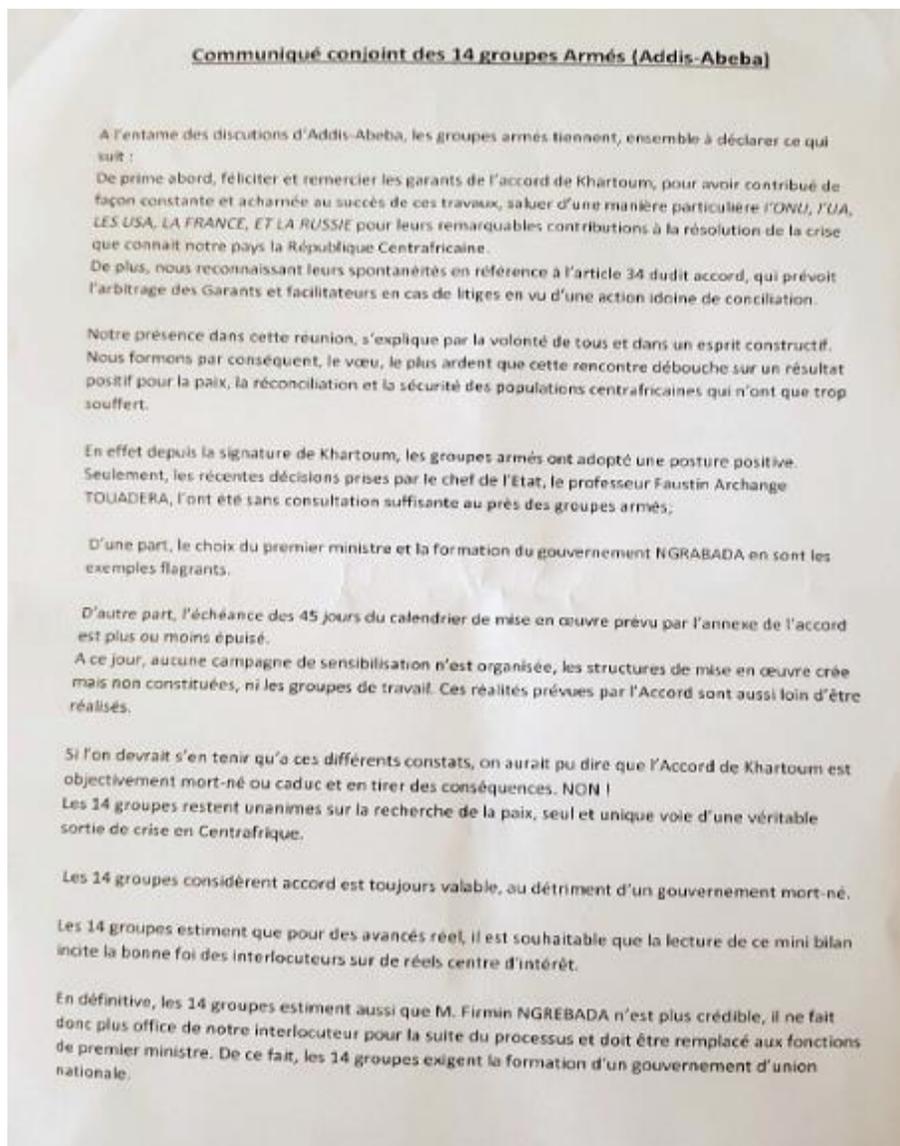
Several questions which will affect the PRNC’s capacity to endure remain unanswered. First, the position of Zakaria Damane, the RPRC’s main leader, is not yet known, as he has not yet officially reacted to the emergence of the new group; Damane is particularly influential in the Ouadda area where he generates significant revenues through the exploitation of diamond mines. Another challenge is that the CAR Government is unlikely to accept the participation of a new armed group in the political process. If this is the case, and the PRNC is not accepted, then the group could be tempted to assert control over the RPRC or engage in a military operation to force the Government or the international community to engage with it.

¹¹³ Meeting with FPRC representative, Bangui, 13 April 2019. Meeting with UPC representative, Bangui, 15 April 2019. Meeting with MLCJ representative, Birao, 17 April 2019.

¹¹⁴ Meeting with RPRC representative, Birao, 17 April 2019 ; meeting with RPRC representative, Bangui, 19 April 2019.

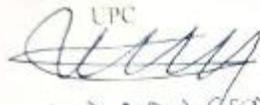
Document 1: Communiqué signed by 11 armed group representatives in Addis Ababa dated 18 March 2019.

Document obtained by the Panel from an armed group representative on 18 March 2019.



En marge du panel de facilitation, les 14 groupes souhaiteraient désormais discuter directement avec le Président de la République, tel que l'a signifié M. GREBADA dans l'une de ses interventions, il est le seul décideur.

Fait à Addis-Abeba le 18/03/2019
Ont signé :

UPC

ALI DARASSA
MPC ALKATIM MAHAMAT

FPRC

RPRC

Gotran DJONO-ANAMBA
3R SIDIKI-ABASS

BALAKA MOKOM

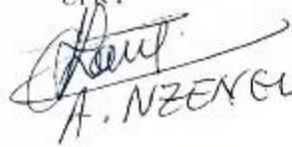
MLCJ Gilbert-Toumou Beya


UFR

UFR

KT SAYO

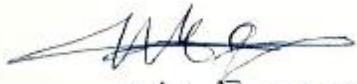
Armel-Saya

UFR F

A. NZENKWE-LANDA
RJ BELANGA

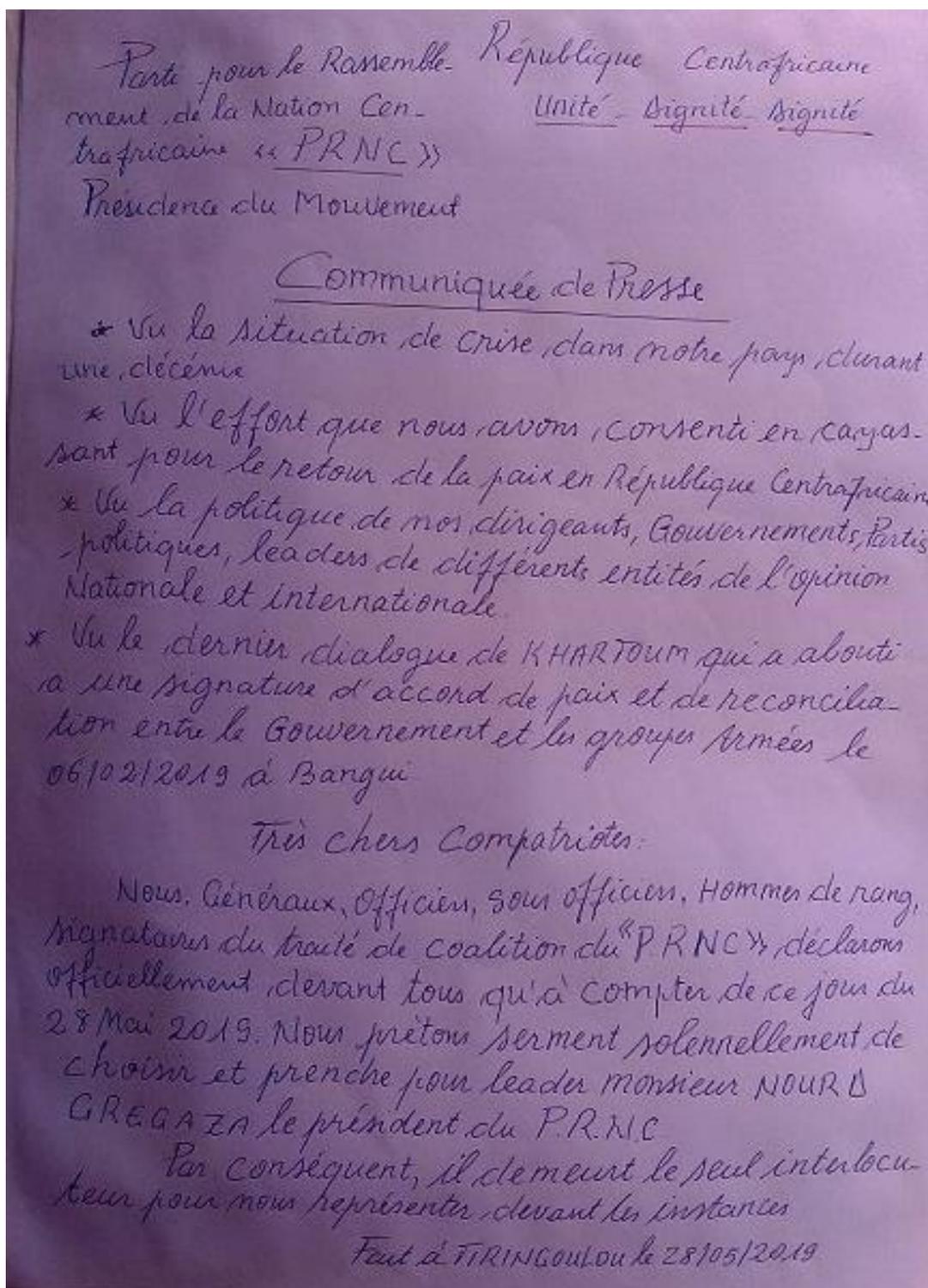
FDPC

OLIMTAMAJI - ABDOLAYE MISKINE
BALAKA NGZISSONA SELEKA RENOVÉ


Esther-Ouestel


ALI ISSAKA

Document 2: Communiqué signed on 28 May 2019 by "general" Issa Issaka Aubin. Document obtained by the Panel from an armed group representative on 29 May 2019.



LISTE DES OFFICIERS DU PRNC SUIVANTS:

LISTE DES GENERAUX

N°	NOMS et Prénoms	N° Telephone	Emargement
01	Gle. ISSA - ISSAKA - AUBIN	75677167	Handwritten signature
02	SOUMANE - TAREK	75670500	Handwritten signature
03	AMINE - JOSEPH ANOUE	75403077	Handwritten signature
04	ASSEID - BABALA - ARDA	75252519	Handwritten signature
05	MAHAMAT - DJOUHA - ALBERT	75243000	Handwritten signature
06	TON - ADAM	75000033	Handwritten signature
07	MAHAMAT - KER - OUSTIANE	75636304	Handwritten signature
08	NAMA - AHMAT - DAGACH		Handwritten signature
09	SANDELE - MAHAMAT		Handwritten signature
10			
<u>LISTE DES COLONELS</u>			
01	FADIL - AHMAT - DOUINGAI	75 383434	Handwritten signature
02	IBRAHIM - RADJAB		Handwritten signature
03	ANTADINE - CHARAFADINE	75372557	Handwritten signature
04	ALLAH ANTA - ADOUL	75505998	Handwritten signature
05	YOUSSEUF - DOUSTARNA - BEN	75-61-13-13	Handwritten signature
06	MAHAMAT - DEYA		Handwritten signature
07	MALICK - HISSENE - ZARKO		Handwritten signature
08	YOUSSEUF - PARKOS	75641865	Handwritten signature
09	DIDO - ASSIL		Handwritten signature
10	AWADALLAH - ALI		Handwritten signature
11	KAPOUNE - KAPADANE		Handwritten signature
12	YAYA - DEYA		Handwritten signature
13	TIDJANI - KARIM - G.M.T	75079686	Handwritten signature
14	ALIMANE - SELEPHANE	75383131	Handwritten signature
15	CHARAFADINE - POUSSA		Handwritten signature
16	KAPADANE - RADJAB		Handwritten signature
17	YAYA DJOURROUD *		Handwritten signature
18	AL - HABIW - YAYA	75191328	Handwritten signature
19	TALHA		Handwritten signature
20	GAFARDINE - YAKOUB		Handwritten signature
21	AMINE - SAËDOUNE		Handwritten signature
22			
<u>LISTE DES LT COLONEL</u>			
01	MALICK - DEYA		Handwritten signature
02	SAMANGE - MAHAMAT		Handwritten signature
03	MAHAMAT - GALLET - OUMAR	75-43-03-35	Handwritten signature
04	BOURMA - GUIDJA		Handwritten signature
05	ISSA - NAARE		Handwritten signature

COMMANDANTS - Suite	N° TELEPHONE	SIGNATURE
EYAN RIYAL AUBIN		
ABDEL-KADER-RAMADANE		
FADOUH OUSMAH		
TIDJANI - ABDEL-RASSOUL		
ABAKAR - FOTOK-TAKA		
MAHAMAT- RADJAB		
ADAM- MATAR		
MAHAMAT- ASSIL		
SABRE- HAROUNE		
NGAO- BONAVENTURE-TALBOT		
ABDEL-BACK-ABDEL-KARIM		
HAMIT- DIBRINE		
Abdel Wahib Abdallah		
ABE RAMADANE	75 20 7272	
HAROUNE SALLET		
HAROUNE SOULEMANE	75 00 63 24	
CIAMAR SACMI	75 52 02 02	
Abdel-Matah Ibrahim	75 03 17 17	
ELTAKAMA IBRAHIM ALMIN	75 10 14 14	
NDOMOSEKO ZAHIE J	75 31 24 41	
HAMIT KATRE	75 70 20 94	
LES CAPITAINES		
IBRAHIM ISSENE		
ISSENE DJADIALDINE		
AMAR MORAY		
ABDOU-RAZICK SOUMAINE		
Abdel-Back Karam		
YAYA Mahamath	75 36 36 43	
HAFIS IBRAHIM	75 49 09 49	
Ali Baballah YANGATIBO	75 34 48 32	
SALLADINE Mahamoud		
Mahamath Fotor		
Alamine Mahamath H		
Mahomath Alamine Modia	75-22-04 82	
Bachir Am-Kallah		

Signé par le Général



ISSA ISSAKA AUBIN

Annex 2.8: Confrontation between the Government and the FDPC.

The FDPC is a small armed group (around 50 fighters) which, until 5 April 2018, essentially controlled a checkpoint in Zoukombo (Nana-Mambéré prefecture), where illegal taxes were collected (see S/2019/608S/2016/1032, paras. 218-222S/2019/608). As a result of the Khartoum and Addis Ababa talks, Martin Koumtamadji, alias Abdoulaye Miskine, the leader of the FDPC based in Brazzaville (Republic of the Congo), was appointed to the CAR Government as Minister for the Modernization of the Administration and Innovation of the Public Service, while three other FDPC affiliates were appointed to lower-level official positions. Miskine has to date refused to take office in the belief that he should instead be given a senior military position at army headquarters.¹¹⁵ In several communiqués (see below document 1), Miskine has accused the Government of violating the Agreement by targeting the FDPC's positions and illegally acquiring weapons. The Panel was unable to find any evidence to support this claim. Growing tensions between Miskine and the Government have resulted in FDPC elements, under direct instruction from Abdoulaye Miskine, perpetrating attacks against civilians, local authorities and MINUSCA peacekeepers.¹¹⁶

On 5 April 2019, at Zoukombo, MINUSCA conducted a military operation in order to recover 11 Government-owned vehicles that had been taken by the FDPC on 3 March. FDPC combatants fired at MINUSCA soldiers who then returned fire, resulting in five FDPC fighters killed and forcing the group to leave its position in Zoukombo.¹¹⁷ The FDPC remaining elements then dispersed, targeting villages and racketeering civilians for supplies around Zoukombo. As of 25 June 2019, the FDPC elements had regrouped and accepted to enter the DDRR programme. However, the FDPC leader Abdoulaye Miskine had yet to officially commit to implementing the Agreement.

On 20 June 2019, Miskine travelled to Birao (Vakaga prefecture) to hold a meeting with some FPRC leaders, including Bashar Fadoul. Pictures and a video from that meeting were circulated (see documents 2 below). In one picture, Abdoulaye Miskine appears in full military uniform, surrounded by well-armed individuals, pointing at a location on the map around the Zoukombo area. On the video, Abdoulaye Miskine presents himself as a commander reviewing his troops. Even though no official declaration was made by Miskine after the release of the video

¹¹⁵ Meeting with armed group representatives in contact with Abdoulaye Miskine, Bangui, 19-23 April 2019.

¹¹⁶ Confidential reports, 6 and 24 April 2019.

¹¹⁷ Confidential report, 6 April 2019.

and pictures, this move was aimed at coercing the Government to meet his demands. The underlying message of the audio-visual propaganda material was that Miskine is ready to oppose the Government, by force if necessary, if his demands are not met. In fact, the troops seen in the pictures and video are FPRC elements not under Miskine's command.¹¹⁸ As happened in January 2018 with the Congolese rebel John Tshibangu (S/2018/1119/para 53), some FPRC elements were made available to Miskine for him to put on a visual show of strength.

¹¹⁸ Phone conversation with armed group representative based in Birao, 22 June 2019.

Document 1: Communiqué from FDPC Chief of staff published on 27 April 2019. Document obtained by the Panel from an armed group member on 28 April 2019.



Deux conducteurs professionnels de nationalités camerounaise et centrafricaine sont protégés par l'État major général suite à un incident qui s'est produit sur route traversant la zone sous contrôle du FDPC. Les deux conducteurs transportaient d'importants équipements et matériels militaires pour le compte du gouvernement centrafricain en violation des résolutions des Nations Unies et des accords de paix de KARTHOUM sans oublier les Assises d'Addis-Abeba.

Le régime du Président TOUADERA a une fois de plus ordonné en représailles l'arrestation de Jean Rock SOBI, Opérateur économique habitant à BANGUI, et placé en détention arbitraire et d'une femme qui, sera libérée. Tout ceci dans un contexte de cacophonie orchestrée au sommet de l'État sur le caractère supranational ou non des accords de KARTHOUM dont le seul but est de distraire l'opinion nationale et internationale sur les enjeux et défis de la paix. Toute cette campagne de communication empreinte de subjectivité regrettable et indigne de la Présidence de la République minimisant les signatures des Hauts représentants des Institutions de l'Union Africaine et des Nations Unies à l'initiative des accords de KARTHOUM, démontre une fois de plus à suffisance les limites intellectuelles dont excelle le régime au détriment des vraies actions de développement et de paix.

Dans son communiqué du 20 Avril 2019, l'État major général suite aux ignobles attaques du 05 avril 2019 avait pris ses responsabilités légitimes dans la protection des populations civiles et aussi des hommes et femmes qui luttent depuis pour la démocratie et la défense de la souveraineté nationale. Il l'a fait aussi pour sécuriser la zone sous son contrôle dès ce dernier incident et, aussi prévenir la logique guerrière du gouvernement.

L'État major réaffirme son soutien au Général KOUNTMADJI Martin alias Abdoulaye Miskine Président du FDPC et signataire des accords de KARTHOUM. Cependant il ne peut rester inerte et attirer son attention quand au comportement anti républicain du gouvernement.

En conséquence l'État major condamne avec la dernière rigueur la haute trahison du gouvernement centrafricain dans sa méthode à s'approvisionner en armes par des réseaux mafieux.

- Demande instamment la libération immédiate de

1/ NGABA arrêté arbitrairement cinq jours après les attaques du 05 avril 2019 alors qu'il était en soin suite à un accident de motocyclette

2/ M. Jean Rock SOBI personnalité proposée par le FDPC dans sa liste aux fins nominations à des fonctions dans le cadre des discussions de KARTHOUM

3/ Hassan Dondaye arrêté et détenu au Cameroun sur ordre du gouvernement centrafricain

Par ailleurs l'État major dément formellement les allégations mensongères du gouvernement centrafricain faisant état des demandes de caution pour la libération des deux conducteurs convoyeurs de matériels militaires.

En outre l'État major demande au Président de la République d'user de sa responsabilité en tant que signataire des accords de KARTHOUM pour mettre fin à la logique guerrière du gouvernement centrafricain au quel cas il entend durcir sa position et les conséquences sont de sa seule responsabilité.



L'Etat major général demande également au Général KOUNTMADJI Martin alias Abdoulaye Miskine Président du FDPC et signataire des accords de KARTHOUM, les Garants desdits accords d'œuvrer pour la libération des membres du FDPC arrêtés et surtout à faciliter la mise en œuvre du processus de paix.

Ampliations
S.E Faustin Archange TOUADERA, Président de la République
Président de la commission de l'Union Africaine
Représentant du SG des Nations Unies à Bangui
Représentant de la CEEAC à BANGUI
Président du FDPC
PRESSE

Fait à Galo le 27 avril 2019

Le Chef d'Etat Major



ENOCK DJOITAN

Document 2: Pictures and screenshots from the video released after the meeting between Abdoulaye Miskine and FPRC leaders.

Picture of Abdoulaye Miskine meeting with Bashar Fadoul, one of Nourredine Adam's close associates and member of the FPRC leadership. Document obtained by the Panel from an armed group member on 22 June 2019.



Picture of Abdoulaye Miskine pointing at Zoukombo. Document obtained by the Panel from an armed group member on 22 June 2019.



Screenshot of the video featuring Abdoulaye Miskine and Bashar Fadoul reviewing troops. Document obtained by the Panel from an armed group member on 22 June 2019.



Annex 2.9: GTSC call for demonstration against the Government.

Document obtained by the Panel from a GTSC member on 10 April 2019.



GTSC Groupe de Travail de la Société Civile sur la Crise Centrafricaine
Plateforme de proposition de solutions pour la résolution pacifique des conflits et de contrôle citoyen

Appel à la manifestation populaire du Groupe de Travail de la Société Civile sur la Crise Centrafricaine

Chers compatriotes,

Pendant que nous exigeons l'abrogation pure et simple du décret portant nomination des chefs rebelles mercenaires au sein de la haute administration civile et militaire de notre pays, Ali Darassa et le caporal-chef Alkatim, respectivement mercenaires nigérien et tchadien continuent de massacrer nos populations dans l'arrière-pays. L'assassinat du maire de la commune de Cochio-toulou dans la Sous-préfecture de Kouango, monsieur Zacharia-Ahmat et de son comptable par des groupes armés sévissant dans la région, d'une part, et, la séquestration des éleveurs peuls par Alkatim, d'autre part, sont des exemples à titre d'illustration. Aussi, faut-il ajouter la recrudescence de la violence armée dans la Mobaye.

Outre ces tueries, alors que le peuple centrafricain est confronté aux énormes problèmes d'eau sur toute l'étendue du territoire, le Président de la République ainsi que le Président de l'Assemblée nationale abandonnent la Nation pour des balades à l'étranger à coût des centaines de million de franc CFA. Face aux violations graves de la Constitution de la République, à la haute trahison dont le Chef de l'Etat serait coupable et à ce qu'il convient de qualifier de non-assistance au peuple en danger, **le GTSC demande :**

A l'armée nationale et républicaine, aux partis politiques, aux enseignants du primaire, du secondaire et du supérieur, aux syndicats, aux diverses associations, aux élus de la Nation, aux avocats, aux médecins, aux transporteurs (taxi-moto, bus, taxi...), aux élèves et étudiants, à la jeunesse, aux femmes, aux commerçants, aux journalistes, aux fonctionnaires, à toute la société centrafricaine **DE SE LEVER TOUS COMME UN SEUL PEUPLE, UNE SEULE NATION ET SORTIR DANS LA RUE LE LUNDI 15 AVRIL 2019 POUR :**

- Dire non à la haute trahison par le Chef de l'Etat ;
- Dire non à la prise en otage de la République par des rebelles mercenaires ;
- Dire non au non-respect de la Constitution ;
- Exiger que le peuple ait accès à l'eau potable.

Chers compatriotes,

Le changement tant attendu ne viendra que de nous-mêmes, courageusement, prenons la destinée de notre Nation en main. Quittons l'aventure pour un destin historique et héroïque.

La Patrie, rien que la Patrie!

Fait à Bangui, le 10 Avril 2019

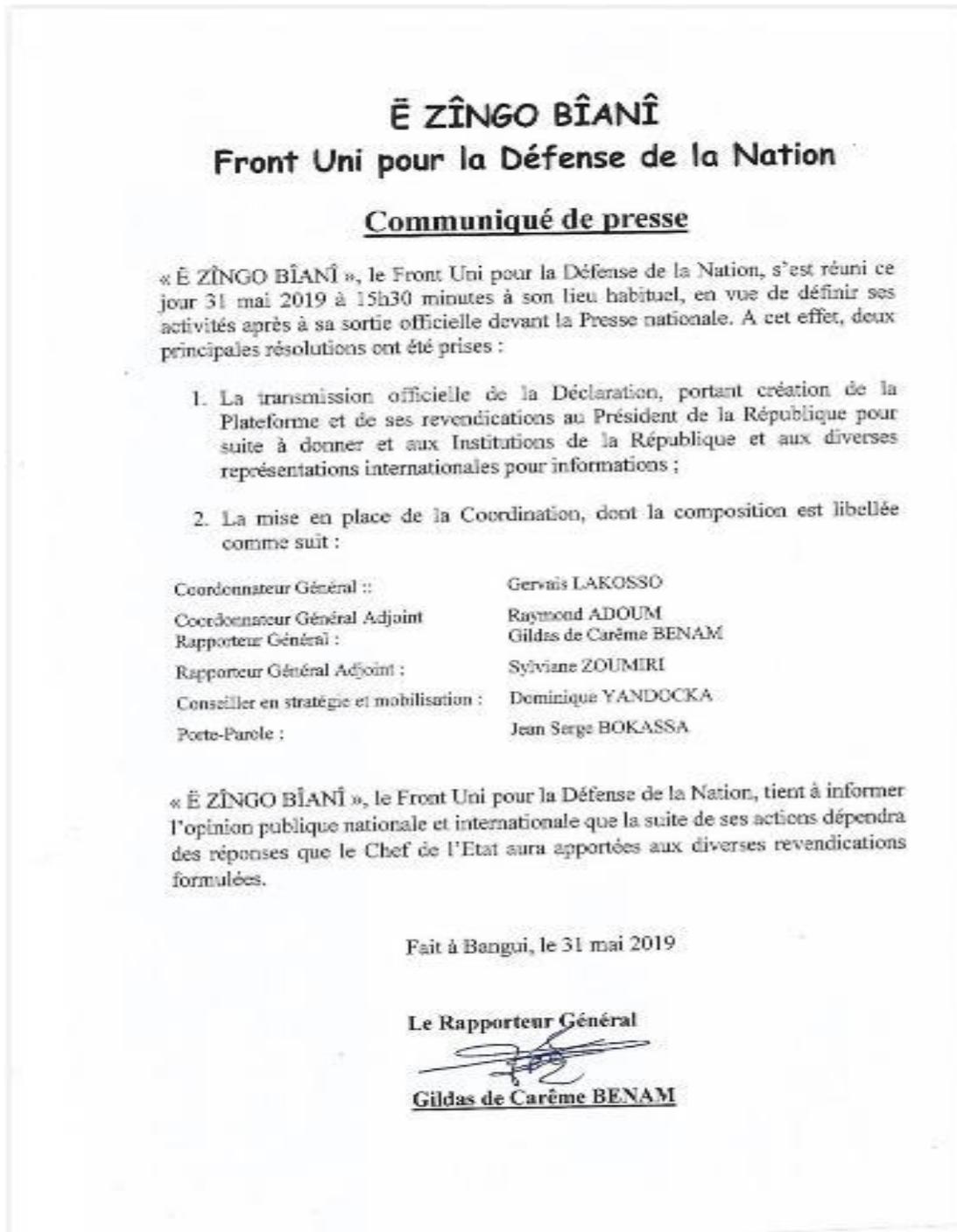
Le Porte-parole du GTSC

Paul-Crescent BENINGA



Annex 2.10: Creation of *E Zingo Biana* or FUDN.

Document obtained by the Panel from a member of E Zingo Biani on 31 May 2019.



Annex 2.11: FUDN's communiqué calling for demonstrations.

Document obtained by the Panel from a member of E Zingo Biani on 5 June 2019.

È ZÎNGO BÎANÎ Front Uni pour la Défense de la Nation

Communiqué de presse 002

« È ZÎNGO BÎANÎ » Le Front Uni pour la Défense de la Nation, tient à informer toute l'opinion mais plus particulièrement nos compatriotes, des nouvelles adhésions que le Front vient d'enregistrer.

Il s'agit de :

- Parti de l'Unité et de la Reconstruction (PUR/Parti Politique)
- Centrafrique Debout et Solidaire (CDS-CA/Société Civile)
- Forum Démocratique pour la Modernité (FODEM/Parti Politique)
- Espace Linga Tere (Société Civile)
- Union Nationale pour la Défense de la Démocratie (UNDD/Parti Politique)

Nous saisissons cette occasion pour inviter toutes les entités et les personnalités, ayant conscience du péril qu'encourt notre démocratie face aux dérives totalitaires que nous ne cessons d'enregistrer, mais encore et surtout, confrontées à la persistance des massacres perpétrés contre les populations sans protection et sans défense, à nous rejoindre pour poursuivre cette lutte démocratique, indispensable à la libération de notre patrie.

Par ailleurs, pour insister sur les revendications citoyennes du 28 mai 2019, « È ZÎNGO BÎANÎ » Le Front Uni pour la Défense de la Nation, invite toute la population de Bangui à une série de meetings d'éveil de conscience et de sursaut patriotique, « È ZÎNGO BÎANÎ » qui auront lieu respectivement :

- Le Samedi 15 juin 2019 à 15h sur le terrain Ucatex dans le 8^{ème} arrondissement
- Le Samedi 22 juin 2019 à 15h sur le terrain Saint Jacques Kpetene dans le 6^{ème} arrondissement
- Et le Samedi 29 juin 2019 à 19h sur le terrain de football de Begoua

Peuple Centrafricain, è zingo bianî pour défendre notre Nation en danger.

Fait à Bangui, le 5 juin 2019

Pour « È ZÎNGO BÎANÎ »,
le Front Uni pour la Défense de la Nation



Le Porte-Parole
Jean-Serge Bokassa

Coordonnateur Général 75500295 Porte-Parole 72260461 Conseiller mobilisation 75363636

Annex 2.12: Communiqué from the *Mouvements des requins de Centrafrique* of 6 June 2019 calling for the movement's members to oppose the holding of FUDN meetings.

Document by the Panel obtained from a member of FUDN on 6 June 2019.

MOUVEMENT DES REQUINS DE CENTRAFRIQUE

COORDINATION GÉNÉRALE

COORDINATION DES OPÉRATIONS

RÉPUBLIQUE CENTRAFRICAINE

Unité - Dignité - Travail

COMMUNIQUÉ DE PRESSE N°003
(Large diffusion)

La coordination Générale des Requins de Centrafrique demande à tous les coordonnateurs locaux et leurs bases respectives à être prêts pour une opération dénommée "la BLIETZKRIEG" que les consignes leurs seront données dans les heures qui suivent par la coordination des opérations.

Par ailleurs, elle remercie infiniment nos amis russes pour leurs dotations en matériels de surveillance et de dissuasion à savoir : les drones, les gourdins électriques et les baguettes de décharges électriques pour rendre les assoiffés du pouvoir impuissants et stériles.

Par conséquent, une carte blanche est déjà donnée pour des actions dommageables prévues les 15, 22 et 29 juin 2019 aux différents lieux de leurs rassemblements ciblés.

Fait à Bangui le 06 juin 2019
Le Coordonnateur Général des Requins de Centrafrique
Saint Luc BAGAZA



Annex 2.13: Communiqué appointing an individual in charge of the mobilization of lethal and non-lethal equipment for the *Mouvements des requins de Centrafrique*.

Document obtained by the Panel from a confidential source on 12 June 2019.

MOUVEMENT DES REQUINS DE CENTRAFRIQUE

COORDINATION GÉNÉRALE

COORDINATION DES OPÉRATIONS

RÉPUBLIQUE CENTRAFRICAINE

Unité - Dignité - Travail

COMMUNIQUÉ DE PRESSE N°5
(Large diffusion)

Les coordonnateurs locaux des huit arrondissements de Bangui et des cinq Bimbo, sous l'hospice du coordonnateur général des requins de Centrafrique, réunis en conclave ont désigné à l'unanimité Monsieur WANN BATA en qualité de Conseiller Économique, Chargé de Mobilisation des équipements letaux et non létiaux du Mouvement des requins de Centrafrique.

Une copie de la présente décision sera remise à l'intéressé.

Faite à Bangui le 09 juin 2019

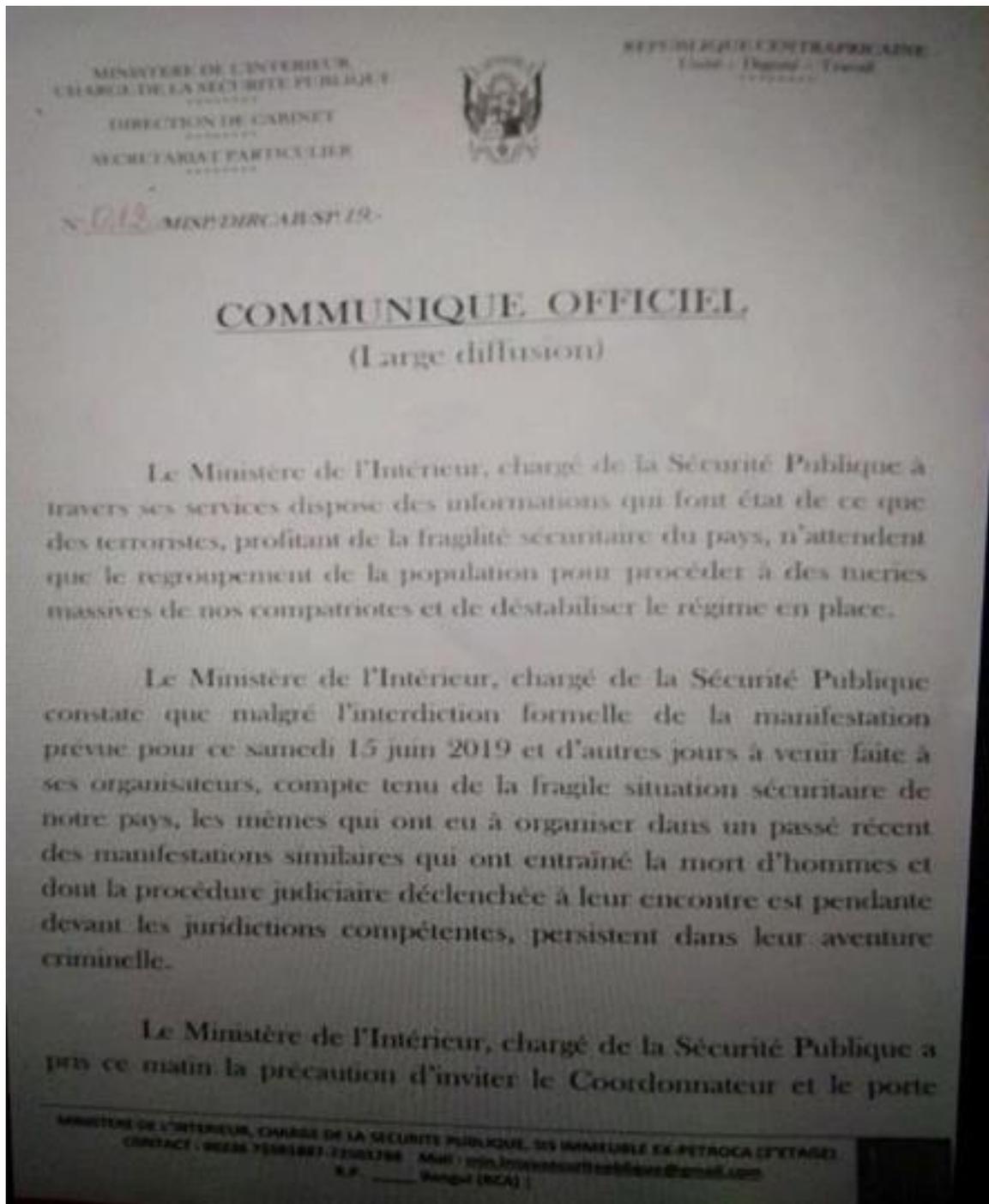
Le Coordonnateur Général des Requins de Centrafrique

Saint Luc BAGAZA



Annex 2.14: Communiqué from the Ministry of Interior of 13 June 2019 on the FUDN's call for a demonstration on 15 June 2019.

Document obtained by the Panel from a confidential source on 13 June 2019.



parole de l'Association « E ZINGO BIANI » pour leur notifier de vive voix l'interdiction de cette manifestation dont les conséquences risqueraient d'être incommensurables.

Ceux-ci se sont retirés en promettant de s'en référer à leur base.

Ainsi, le Ministère de l'Intérieur, chargé de la Sécurité Publique prend à témoin l'opinion tant nationale qu'internationale sur les conséquences qui adviendraient et qui engageraient l'entière responsabilité morale et pénale de leurs auteurs connus de nos services.

Le présent communiqué tient lieu d'ultime avertissement.

A BON ATTENDEUR SALUT.

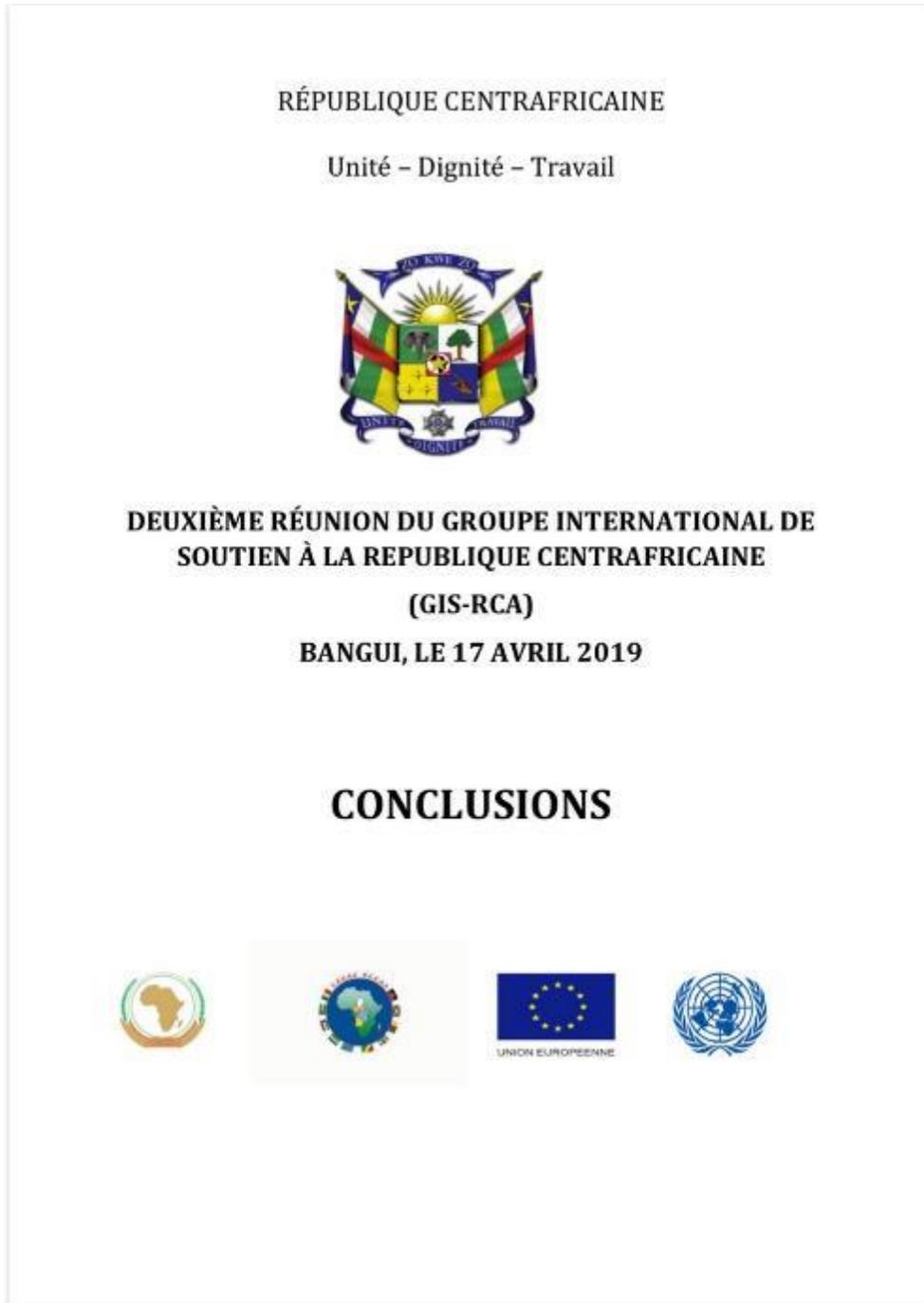
Fait à Bangui, le 13 JUIL 2019



Le Général de Brigade,
Henri WANZET-LINGUISSARA

Annex 3.1: Communiqué of the International Support Group dated 17 April 2019.

Document obtained by the Panel from a diplomatic source on 18 April 2019.



1. À l'invitation du Gouvernement centrafricain, le Groupe International de Soutien à la République Centrafricaine (GIS-RCA) a tenu le 17 avril 2019 à Bangui (RCA), sa deuxième réunion, sous le patronage de S.E.M. le Professeur Faustin Archange TOUADERA, Président de la République. Ont pris part à cette importante réunion M. Firmin NGREBADA, Premier Ministre, Chef du Gouvernement, M. Smail CHERGUI, Commissaire à la Paix et à la Sécurité de l'Union africaine (UA), M. Jean Pierre Lacroix, Secrétaire général adjoint des Nations Unies, chargé des Opérations de maintien de la paix, M. Mankeur NDIAYE, Représentant spécial du Secrétaire général et Chef de la MINUSCA, M. Koen VERVAEKE, Directeur général Afrique du Service européen pour l'action extérieure (SEAE) et M. Adolphe NAHAYO, Représentant le Secrétaire général de la Communauté économique des États de l'Afrique centrale (CEEAC). Des représentants des pays de la région notamment le Ministre des Affaires Etrangères du Tchad, Monsieur Mahamat Zene CHERIF et le Secrétaire d'Etat aux Relations Extérieures de l'Angola, Monsieur Tete ANTONIO ainsi que le corps diplomatique étaient également présents (voir liste des participants en annexe).
2. L'objectif principal de la réunion, coprésidée par Messieurs Firmin NGREBADA, Smail CHERGUI, et Jean-Pierre LACROIX, était de faire le point sur les progrès et défis dans la mise en œuvre de l'Accord Politique pour la Paix et la Réconciliation en République Centrafricaine (APPR-RCA), signé par le Gouvernement de la République centrafricaine et quatorze (14) groupes armés à Bangui, le 6 février 2019. La cérémonie d'ouverture a été marquée par des allocutions prononcées respectivement par les représentants de l'UE, de la CEEAC, des Nations Unies, de l'Union Africaine ainsi que par le discours du Chef de l'État, S.E.M. le Professeur Faustin Archange TOUADERA.
3. Le Chef de l'Etat dans son discours, a réaffirmé sa ferme volonté de respecter de bonne foi, la mise en œuvre des engagements contenus dans l'APPR-RCA et a appelé les anciens groupes armés signataires de l'Accord, à faire de même.

Délibérations

4. Dès l'ouverture des travaux, le Premier Ministre Firmin NGREBADA a présenté aux participants les onze (11) priorités du Gouvernement centrafricain sur la mise en œuvre de l'Accord de paix, élaborées sous la très haute impulsion du Chef de l'État et qui se présentent comme suit :
 - i. La cessation immédiate des hostilités sur l'ensemble du territoire national ;
 - ii. La campagne de sensibilisation et de vulgarisation de l'APPR-RCA ;
 - iii. L'opérationnalisation de tous les organes du MOS, y compris le Secrétariat Technique ;
 - iv. Le démarrage des travaux de la Commission Mixte Inclusive chargée d'examiner tous les aspects liés aux événements tragiques du conflit, de les qualifier et de proposer toute action susceptible d'être prise en matière de justice et rendre son rapport à la Commission, Vérité, Justice, Réparation et Réconciliation (CVJRR) ;
 - v. La lutte contre l'impunité, l'opérationnalisation de la CVJRR et la poursuite du travail des mécanismes judiciaires et de justice transitionnelle existants (juridictions ordinaires et Cour pénale spéciale) ;

- vi. L'opérationnalisation des Unités Spéciales Mixtes de Sécurité (USMS) pour lesquelles le vetting, la démobilisation, le désarmement des anciens groupes armés et toutes les mesures d'accompagnement traditionnelles sont nécessaires ;
 - vii. La poursuite de la Réforme du secteur de la sécurité (RSS) et du Programme DDDR ;
 - viii. L'adoption des lois notamment sur la décentralisation, le statut des anciens chefs d'Etat, les partis politiques ainsi que la préparation des élections générales de 2020/2021 ;
 - ix. Le lancement du programme d'urgence de réhabilitation des communautés à la base dans chaque Préfecture ;
 - x. L'organisation des quatre (4) fora pour le développement régional (Bangassou, Birao, Bouar et Mbaiki) ; et enfin
 - xi. Le lancement du Plan national et régional de gestion de la transhumance.
5. Le Premier Ministre a également insisté sur les défis et besoins pour la mise en œuvre adéquate de l'APPR-RCA.
6. Suite à la communication du Premier Ministre, le Groupe a salué le Gouvernement pour ses efforts de consolidation de la paix et de restauration de l'autorité de l'Etat, avec l'appui de ses partenaires bilatéraux et multilatéraux. Le Groupe a également salué les progrès enregistrés dans la mise en œuvre de l'APPR-RCA, notamment la mise en place d'un Gouvernement inclusif, la création des Mécanismes de suivi et de mise en œuvre et d'autres organes prévus par l'Accord telle que la Commission inclusive. Le Groupe a cependant déploré la poursuite des exactions commises contre les populations civiles et les défis humanitaires qui persistent.

Décisions du Groupe International de Soutien

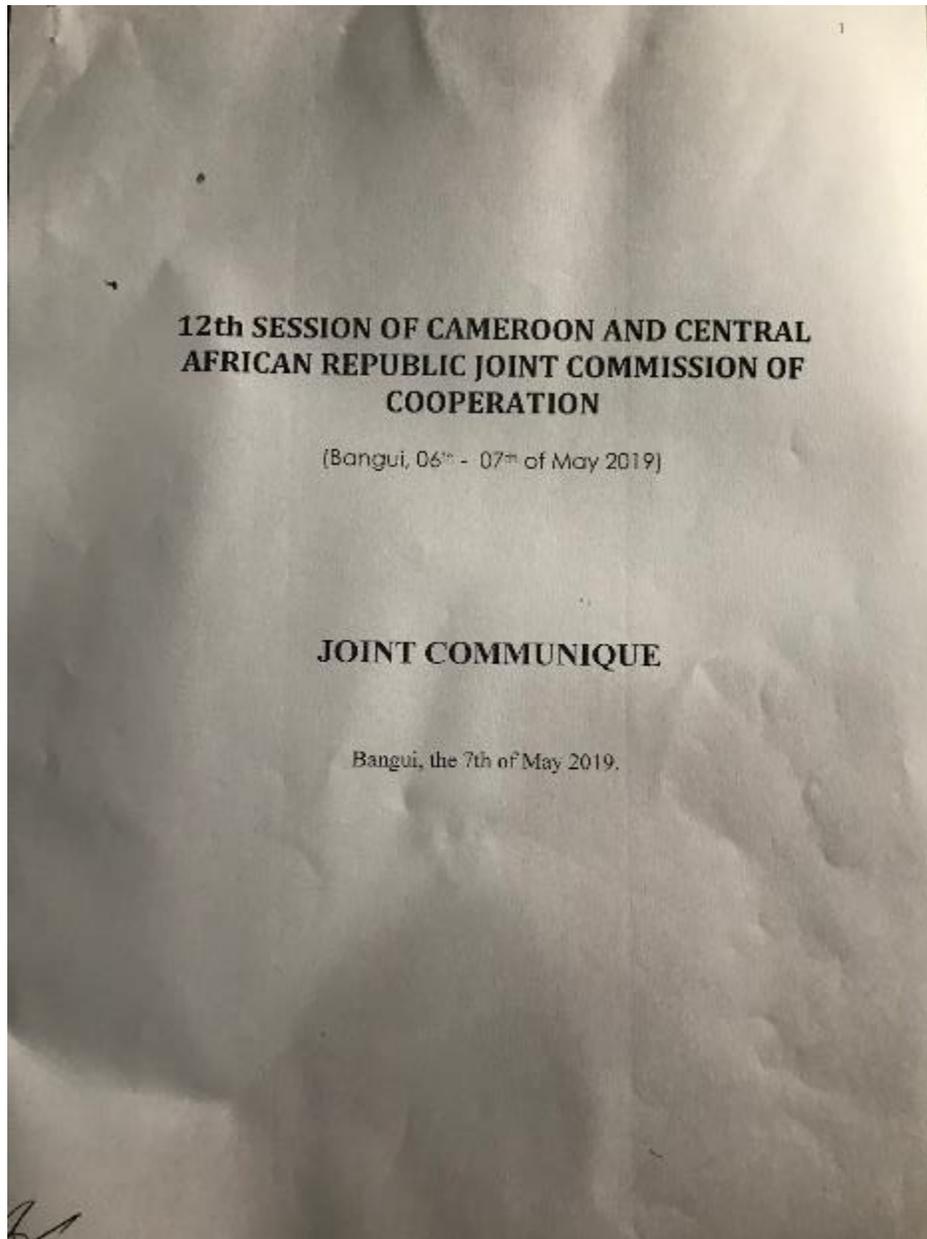
7. Après délibérations, le Groupe International de Soutien a décidé de ce qui suit :
- i. Souligne l'importance vitale de la cessation effective des hostilités et l'arrêt des exactions contre les populations et du respect des engagements contenus dans l'APPR-RCA ;
 - ii. Invite les anciens groupes armés à transmettre, la liste de leurs membres pour les différentes structures de mise en œuvre et de suivi (MOS) ainsi que la Commission inclusive, les USMS et le DDDR ;
 - iii. Encourage le Gouvernement à élaborer une feuille de route, avec un calendrier précis, en concertation avec les partenaires pour la mise en œuvre effective des activités prioritaires mentionnées ci-dessus, dans un esprit d'ouverture ;
 - iv. Exhorte le Gouvernement à redoubler d'effort pour une grande inclusivité des différents segments de la société centrafricaine dans la gouvernance publique, notamment à travers une participation plus active des femmes et une meilleure représentativité de la diversité des composantes de la société centrafricaine dans les forces nationales de défense et de sécurité.

- v. Encourage le Gouvernement centrafricain, avec l'appui de ses partenaires, à poursuivre ses efforts pour faciliter le travail vital des humanitaires envers la population nécessiteuse et créer les conditions favorables au retour volontaire, digne et en sécurité des personnes déplacées internes et des réfugiés ;
 - vi. Encourage l'ensemble des Centrafricaines et des Centrafricains, y compris les parties signataires, les acteurs politiques, les leaders religieux, la société civile, les associations de femmes et de jeunes, à s'approprier l'Accord et d'en assurer une promotion active en vue d'un retour à une paix durable ;
 - vii. Encourage les pays voisins et institutions de la région à soutenir les efforts de mise en œuvre de l'APPR-RCA, notamment à travers la revitalisation des relations diplomatiques et plus particulièrement la reprise des Commissions mixtes.
 - viii. Salue l'action des partenaires bilatéraux et multilatéraux de la République centrafricaine en faveur de la stabilisation et de la consolidation de la paix dans ce pays, conformément à leur mandat respectif. Le Groupe les encourage à poursuivre cet appui multiforme et de l'aligner aux priorités de mise en œuvre de l'Accord de paix, tout en poursuivant la mise en œuvre des programmes et fonds existants, en faveur du Plan national de relèvement et de consolidation de la paix en République centrafricaine (RCPCA), notamment en matière de protection sociale, de développement local et d'infrastructures socio-économiques de base. Il s'agit d'une dimension cruciale pour apporter aux populations les plus affectées, y compris les jeunes et les femmes, les dividendes tangibles de la paix.
8. Les participants ont pris note de la volonté du Président de la République et de son Gouvernement d'organiser dans les meilleures conditions de transparence, d'intégrité et d'équité les prochaines élections. Ils ont, à cet effet, demandé aux partenaires de la République Centrafricaine de fournir l'appui financier, opérationnel, logistique, sécuritaire ainsi que l'assistance technique nécessaires.
 9. Le Groupe International de Soutien salue l'action de la MINUSCA, conformément à son mandat, pour la mise en œuvre des dispositions de l'APPR-RCA, en accompagnant le processus politique par ces bons offices, pour protéger les populations civiles, pour promouvoir les droits de l'homme et l'Etat de droit, pour lutter contre l'impunité et pour soutenir le retour de l'autorité de l'Etat sur toute l'étendue du territoire national.
 10. Les participants expriment leurs sincères remerciements au Président de la République centrafricaine, S.E.M. le Professeur Faustin Archange TOUADERA, au Gouvernement et au peuple centrafricains, pour l'accueil chaleureux et l'hospitalité qui leur ont été réservés. Ils félicitent les autorités centrafricaines, les Nations Unies, l'Union africaine, la CEEAC et l'Union Européenne pour l'excellente organisation de la deuxième réunion du Groupe International de Soutien à la République centrafricaine.
 11. Les participants ont convenu de fixer dans de meilleurs délais, et après consultations, la date et le lieu de la prochaine réunion du Groupe International de Soutien.

Fait à Bangui, le 17 avril 2019

Annex 3.2: Communiqué of the 12th session of the Cameroon and Central African Republic Joint Commission of Cooperation (Bangui, 6-7 May 2019).

Document obtained by the Panel from an official of the Ministry of Foreign Affairs of the Central African Republic on 9 May 2019.



From the 6th through the 7th of May 2019, was held at the Ledger Plaza Hotel in Bangui, the 12th Session of Cameroon-Central African Republic Joint Commission.

The two delegations were led respectively by their Excellencies, Sylvie BAIPO TEMON, Minister of Foreign Affairs and Central African Abroad of the Central African Republic and MBELLA MBELLA, Minister of External Relations of the Republic of Cameroon.

The list of the two Delegations is attached.

During his stay in Central African Republic, H.E. MBELLA MBELLA was received in audience by H.E. Faustin Archange TOUADERA, President of the Central African Republic, to whom he conveyed the fraternal greetings of his Counterpart and Friend, H.E. Paul BIYA, President of the Republic of Cameroon, and his sincere congratulations on the negotiation and signing of the Political Agreement for Peace and Reconciliation in the Central African Republic as well as his wishes for full success in the implementation of this important instrument.

He was also received in audience by H.E. Firmin NGREBADA, Prime Minister, Head of Government of the Central African Republic with whom, he discussed the taking office of the new Central African Government and the implementation of the Bangui Agreement of the 6th of February 2019.

H.E. MBELLA MBELLA also met with H.E. Sylvie BAIPO TEMON, Minister of Foreign Affairs and Central African Abroad of the Central African Republic, with whom it carried out a broad review of bilateral cooperation and the ways and means by which it can be relaunched.

The solemn opening ceremony was punctuated by the speeches of Their Excellencies MBELLA MBELLA and Sylvie BAIPO TEMON, who welcomed the excellent relations of friendship and historical brotherhood that unite the two countries, and their Heads of State.

In accordance with the adopted agenda, the Experts of the two Delegations discussed political, legal and security issues, issues of

economic, commercial, scientific, cultural and technical cooperation For example.

The following draft Cooperation Agreements were thus examined and initialled :

1. the draft Framework Agreement for Scientific and Technological Cooperation;
2. the draft Cooperation Agreement in the areas of small and medium-sized enterprises and the craft sector ;
3. the draft Protocol Agreement for Technical Cooperation in the Field of Sports and Physical Education;
4. the draft Cooperation Agreement in the field of Youth Development ;
5. the draft Implementation Protocol for the triennium 2020 - 2024 of the Agreement on Cultural Cooperation and Technical Assistance in the Field of Arts and Culture;
6. the draft Agreement on Energy and Water Cooperation ;
7. the draft Agreement on Cooperation in Higher Education ;
8. the draft Protocol Agreement on the exchange of broadcasting and television programmes and technical experience between Central Africa Broadcasting and Television and Cameroon Radio and Television Corporation (CRTV) ;
9. the draft Protocol Agreement for the establishment of a permanent system for the control of movements of fish, livestock and animal products between the Republic of Cameroon and the Central African Republic.

The two Parties have agreed to give a new impetus to cooperation between the two countries, notably through deepening cooperation in various areas of interest such as institutional and human capacity building, academic exchanges, trade, industry and mining.

They also agreed on the establishment of a Monitoring Committee for the implementation of the recommendations of the Joint Commission of Cooperation, to ensure the effective implementation of cooperation actions initiated between the two countries.

Finally, the two Delegations welcomed the spirit of brotherhood,



conviviality and mutual understanding that prevailed throughout the work.

The Cameroonian Delegation expressed its deep gratitude to the Head of State, the Government and the Central African people for the fraternal and warm welcome and for the hospitality it received.

The two Parties have agreed to hold the meetings of the Monitoring Committee and of the 13th session of the Joint Commission of Cooperation in Cameroon, on dates to be agreed by diplomatic means.

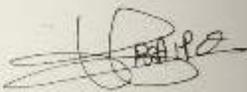
Done in Bangui, 7th May 2019.

For the Government of
the Republic of Cameroon,



H.E. MBELLA MBELLA
Minister of External Relations

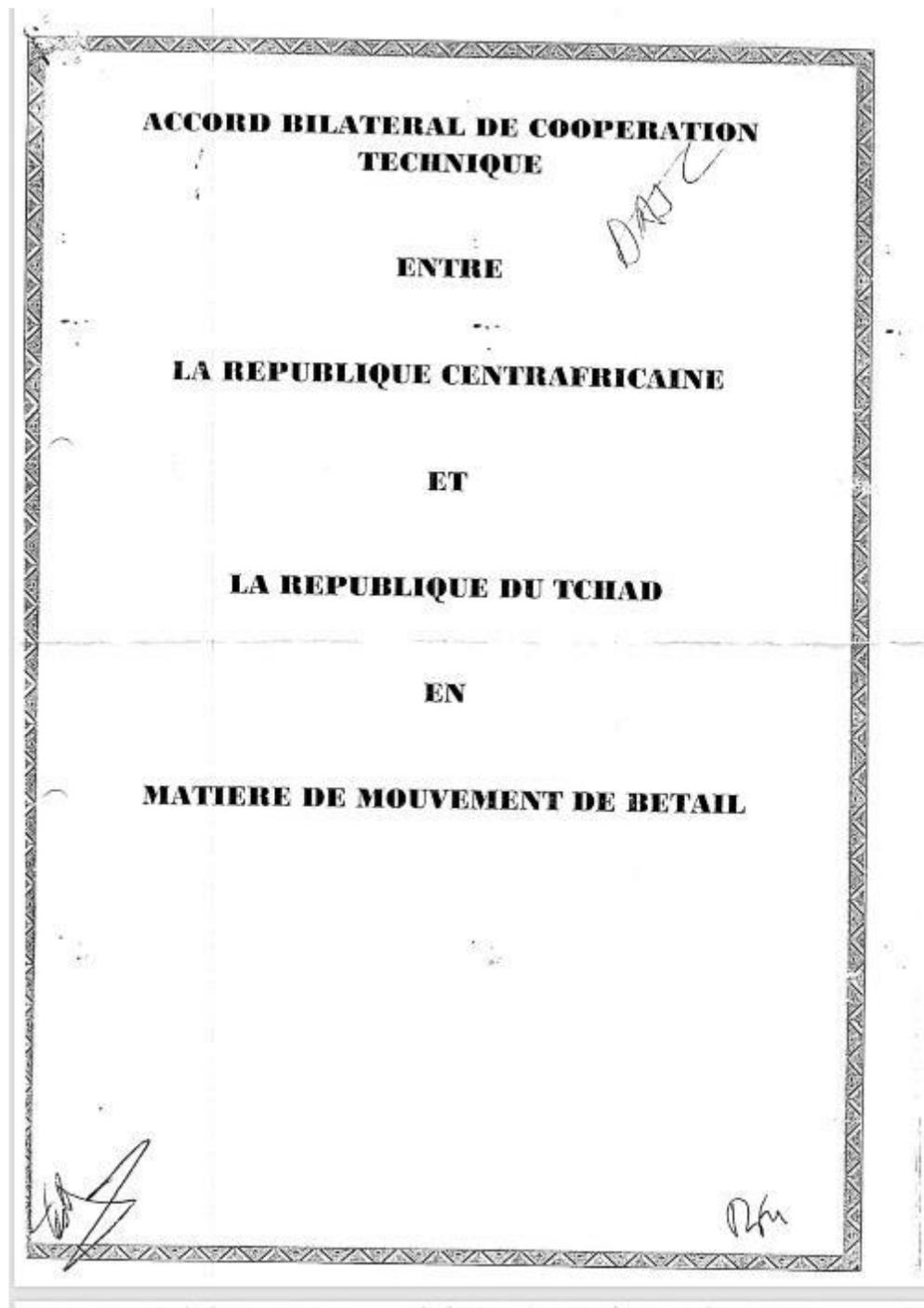
For the Government of
the Central Africa Republic,



H.E. Sylvie BAIPO TEMON
Minister of Foreign Affairs and Central
Africans Abroad

Annex 3.3: Bilateral agreement between the Central African Republic and Chad on cattle movement (signed in Ndjamena, 30 October 2012).

Document obtained by the Panel from a diplomatic source on 25 June 2019.



LE GOUVERNEMENT DE LA REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE D'UNE PART;

ET

LE GOUVERNEMENT DE LA REPUBLIQUE DU TCHAD D'AUTRE PART;
(Ci-dessus dénommées "les Parties Contractantes")

Considérant l'Acte N°31/84-UDEAC- 413 du 19 décembre 1984, adoptant l'accord relatif à l'harmonisation des législations et réglementations Zoo-sanitaire en-UDEAC :

Considérant l'Accord du 18 Décembre 1987, portant création de la commission de la communauté économique du bétail, de la viande et des ressources halieutiques en U.D.E.A.C;

Considérant la Décision N°1/94-CEBEVIRHA – 018 – CE – 29 du 16 mars 1994, autorisant la mise en circulation du Passeport pour le bétail et du Certificat international de Transhumance et fixant les modalités d'utilisation :

Considérant la Décision N°7/9 – CEBEVIRHA – D18 – CE – 30 du 30 décembre 1994, portant modification de la Décision N°1/94-CEBEVIRHA – 018 – CE – 29 du 16 mars 1994.

Résolus à appliquer scrupuleusement les textes y relatifs en vigueur dans les Etats membres de la CEMAC et dans leur pays respectif :

Soucieux de mieux contrôler, les mouvements des éleveurs, du bétail et des produits d'élevage et halieutiques de part et d'autre de leur frontière :

Sont convenus de ce qui suit :

Article 1^{er} : Le présent Accord définit le cadre juridique du contrôle des mouvements de bétail de commercialisation et de transhumance, ainsi que le contrôle de la qualité des produits animaux et halieutiques en circulation entre les deux pays conformément aux textes de la Communauté Economique et Monétaire de l'Afrique Centrale (CEMAC) ; de la législation et de la réglementation en vigueur dans les deux Pays.

Article 2 : Les produits animaux et halieutiques destinés à la commercialisation circulant entre les deux pays doivent être accompagnés d'un certificat sanitaire et vétérinaire délivré conformément à la législation et à la réglementation en vigueur dans chacun des deux pays.

Article 3 : Le bétail circulant entre les deux pays dans le cadre de la transhumance et de commercialisation doit être accompagné d'un Passeport International du bétail pour les

animaux de commercialisation et d'un Certificat International de Transhumance délivrés par les Autorités vétérinaires compétentes de chaque pays.

Article 4 : Le Certificat International de Transhumance (CIT), est un document de la CEBEVIRHA/CEMAC valable pendant toute la période de la transhumance. Cependant, le Certificat Zoo-Sanitaire ou le Laissez-Passer Sanitaire qui accompagnent le CIT ou le Passeport à une validité de trois (03) mois pour le bétail de commercialisation.

Article 5 : Lors de la transhumance des animaux, le Certificat International de transhumance et le certificat Zoo-Sanitaire doivent comporter chacun les mentions suivantes :

POUR LE BETAIL TRANSHUMANT

- N° d'identification ;
- Identité du Berger ;
- Identité du Propriétaire ;
- Composition du troupeau ;
- Destination et la zone de transhumance sollicitée ;
- Durée de séjour ;
- Photo 4 x 4 du berger ;
- Signature de l'Autorité Vétérinaire ayant délivré le CIT et le Laissez-Passer Sanitaire ;
- Visas des services de la sécurité Tchadienne et Centrafricaine à la sortie et à l'entrée des frontières.

Le Certificat International de Transhumance est valable également pour un aller et retour, tandis que le passeport est retiré à l'arrivée des animaux de boucherie par le service vétérinaire du pays bénéficiaire.

POUR LES COMMERCANTS

Le passeport pour le bétail et le laissez-passer sanitaire sont établis conformément aux dispositions des textes en vigueur dans chaque pays à la lumière de la réglementation Sanitaire de la CEBEVIRHA/CEMAC.

Article 6 : Les deux pays signataires conviennent de faire délivrer par leurs services compétents respectifs des cartes professionnelles aux convoyeurs du bétail de commercialisation. Cette carte doit comporter les mentions suivantes :

- N° d'indication ;
- Date et lieu de délivrance ;
- Identité complète du convoyeur ;
- Situation de famille ;
- Identité du Propriétaire ;
- Annexe : Certificat Zoo-Sanitaire ;
- Photo du convoyeur ;
- Signature de l'autorité ayant délivré la carte ;
- Destination ;
- Durée de séjour ;
- Visa des services de Sécurité à l'entrée et à la sortie du territoire.

Article 7 : Les deux parties prennent des dispositions en vue de définir les couloirs de transhumance et d'installer les postes de contrôle aux frontières dans les localités suivantes :

COTE TCHADIEN	COTE CENTRAFRICAINE
DAHA (HARAZ MANGUEIN)	NGARBA (BAMINGUI- BANGORAN)
MARO (GRAND SIDO)	SIDO (OUHAM)
MOISSALA (BAHR SARAH)	BATANGAFO (OUHAM)
GORE (NYA PENDE)	MARKOUNDA (OUHAM)
MBAIBOKOUM (MONT de LAM)	BEMAL (OUHAM PENDE)
AMTIMAN (SALAMAT)	NGAOUNDAYE (OUHAM PENDE)
NGONDEY (Lac IRO)	

D'autres voies de sortie peuvent en cas de besoin, être ajoutées à cette liste par voie d'avenant au présent accord.

Article 8 : Les deux parties doivent veiller à l'instauration d'une bonne coopération entre les services techniques au niveau des frontières en organisant des rencontres annuelles et à tout moment et en cas de besoin.

4

Article 9 : Les dispositions de cet accord peuvent être modifiées d'un commun accord à la demande de l'une des deux parties.

Article 10 : Les litiges nés de l'exécution de cet Accord sont réglés par une Commission d'Experts et des Autorités Administratives locales de chaque pays. En cas de désaccord, le contentieux sera soumis à la Grande Commission Mixte Tchado-centrafricaine pour examen et règlement à l'amiable.

Article 11 : Le présent Accord entre en vigueur dès sa signature, pour une durée d'un an renouvelable par tacite reconduction, sauf dénonciation expresse par l'une des deux parties, les actions en cours peuvent se poursuivre jusqu'à leur terme.

Fait à N'Djamena, le 30 octobre 2012

Pour le Gouvernement de la
République Centrafricaine,

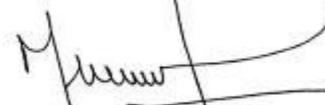
Le Ministre des Affaires Etrangères
et des Centrafricains de l'Etranger



LE GL DE CORPS D'ARMEE
Antoine GAMBI

Pour le Gouvernement de la République du
Tchad,

Le Ministre des Affaires Etrangères et de
l'Intégration Africaine



MOUSSA FAKI MAHAMAT

Annex 3.4: Communiqué of the Minister of Defence of the Central African Republic on the presence of Chadian forces in northern CAR signed on 7 January 2019.

Document obtained by the Panel from an official of the Ministry of Defence of the Central African Republic on 17 January 2019.

**COMMUNIQUE DU MINISTERE DE LA DEFENSE SUR LA PRESENCE DES
FORCES TCHADIENNES DANS LE NORD DU PAYS.**

Lu à la radio nationale par le Colonel Justin Ndagbia, Porte-parole du Ministère de la défense nationale et de la reconstruction de l'armée.

Depuis quelques jours, il ressort des informations en ligne selon lesquelles, il y aurait eu un accrochage entre les éléments des Forces armées centrafricaines et ceux de l'Armée nationale tchadienne, à Paoua.

Par le présent communiqué, le ministère de la défense nationale et de la reconstruction de l'armée informe qu'effectivement, suite au vol de troupeaux de bétails estimés à environ 250 bœufs, depuis le Tchad, par les éléments dissidents de « Révolutions et Justice », dans la journée du dimanche 6 janvier 2019, aux alentours de 14 heures, des éléments de l'Armée nationale tchadienne, ont traversé la frontière centrafricaine à hauteur du village Bégouladjé, et ils ont poursuivi les assaillants, avec deux pickup BJ80.

Ceci s'est déroulé en vertu de l'accord de défense bilatérale entre les deux pays qui autorise la poursuite des malfrats, de part et d'autre, jusqu'à une certaine profondeur. Vers 18 heures, aux alentours du village Betin, les éléments de l'Armée nationale tchadienne ont fini par neutraliser les voleurs et sont rentrés en possession de leurs troupeaux à un effectif de 249 bœufs.

Aucun conflit, ni accrochage n'a eu lieu. Le ministère de la Défense nationale et de la Reconstruction de l'armée demande à toute la population de ne pas céder à la désinformation et, il saisit cette occasion, pour saluer la dynamique de la coopération entre l'Armée nationale tchadienne et les Forces armées centrafricaines.

Fait à Bangui, le 7 janvier 2019

A signé, la Ministre de la Défense nationale et de la Reconstruction de l'armée,
Marie Noelle Koyara.

Annex 4.1: FPRC communiqué of 19 June 2019.

Document obtained by the Panel from an armed group member on 20 June 2019.

**FRONT POPULAIRE POUR LA
RENAISSANCE DE CENTRAFRIQUE**

BUREAU EXECUTIF NATIONAL

PRESIDENCE

N° 014/FPRC/BEN 019



République Centrafricaine

Unité - Dignité - Travail

**DECISION PORTANT DEMANTELEMENT DES BARRIERES ILLEGALES ET LIBERATION DES BATIMENTS
PUBLICS DANS LES ZONES SOUS CONTROLE FPRC**

LE 1^{er} VICE- PRESIDENT

Vu l'Assemblée Générale, tenue à Birao en dates du 05, 06, et 07 Juillet 2014, portant création du Front Populaire pour la Renaissance de Centrafrique (FPRC) ;

Vu les décisions de l'Assemblée Générale, tenue à Bria les 18 et 19 Octobre 2016, portant adoption du nouvel organigramme, et création, organisation et fonctionnement du Conseil National de Défense et de Sécurité (CNDS) ;

Conformément au respect des dispositions de l'Accord Politique pour la Paix et la Réconciliation en République Centrafricaine (APPR-RCA), tel que négocié à Khartoum et signé à Bangui, le 06 février 2019 ;

Compte tenu de la détermination du Front Populaire pour la Renaissance de Centrafrique (FPRC) à agir de bonne foi et sans délai pour la mise en œuvre accélérée de l'APPR-RCA afin d'une paix durable, réconciliation nationale et stabilité politique effectives et enracinées en République Centrafricaine ;

Attendu que le Front Populaire pour la Renaissance de Centrafrique (FPRC) entend réaffirmer et consolider les principes fondamentaux de paix et de réconciliation nationale qui constituent la pierre angulaire de son action politique ;

Considérant la complexité des facteurs susceptibles d'impacter le contexte sécuritaire dans la région du Nord-est de la République centrafricaine ;

DECIDE

Article premier : le démantèlement de toutes les barrières illégales dans toutes les zones sous contrôle du FPRC, tel que stipulé au point 3. f. de l'annexe de l'APPR-RCA, et la libération des bâtiments publics qui seraient occupés par des éléments FPRC, conformément à l'article 5. i. de l'APPR-RCA.

Article 2 : le Président du Conseil National de Défense et de Sécurité (CNDS) est tenu à faire respecter cette disposition.

Article 3 : la présente décision abroge les dispositions antérieures contraires. Il prend effet à compter de la date de sa signature et est enregistrée, publiée et rendue publique.

DEMANDE AUX GARANTS DE L'ACCORD ET AU GOUVERNEMENT

De mettre en place immédiatement les arrangements sécuritaires transitoires, tels que prévus à l'article 16 l'APPR-RCA pour éviter des vides sécuritaires et afin que soient assurées la protection et la sécurité des personnes et des biens, et pour le maintien et le renforcement de l'ordre public, aussi bien dans l'arrière-pays que dans les confins de la République centrafricaine.

Fait à N'délé, le 19 juin 2019

Le 1^{er} Vice-Président

Général Noureidine ADAM

Annex 4.2: Information on UPC illegal checkpoints and taxation system.

UPC's most important revenues emanate from cattle-related activities (S/2018/1119, paras. 111-126). This includes the control of transhumance corridors, where the USMS, once operationalized, are mandated to operate.

In spite of his commitment to the implementation of the Agreement, UPC leader Ali Darassa has consolidated the UPC's taxation systems. On 16 April 2019, he summoned all the "ardos"¹¹⁹ (S/2018/1119, para.127) of Ouaka prefecture in Bokolbo. During this meeting, he presented a new and more discreet system of tax collection on the cattle trade.¹²⁰ He requested each *ardo* to send directly to him FCFA 200,000 (almost \$400) every month in order to limit the direct involvement of his armed fighters in tax collection.

Taxation of coffee production and trade remains yet another important source of income for the UPC. The Panel obtained documented information, detailed below, showing that the UPC had collected, as of 23 April 2019, an estimated FCFA 51,450,000 (\$88,000) in taxes since the beginning of the coffee season in October 2018, with still two months remaining until the end of the season in June 2019.¹²¹

The coffee is produced mainly in the Ouaka, Basse-Kotto and Mbomou prefectures. Depending on the size of the truck, the UPC collects between FCFA 30,000 to 50,000 (\$50-85) at each of its checkpoint on the Kouango-Bambari and Alindao-Bambari axes.

In Bambari, where 12 of the 23 coffee purchasers are based, each coffee purchaser pays taxes to both the UPC and the Direction General de l'Office de réglementation de la commercialisation et du contrôle du conditionnement des produits agricoles (ORCCPA), an official Government institution.¹²² For each truck loaded in Bambari for export to the Sudan, the ORCCPA collects FCFA 60 (\$0,10) per kilo (i.e. FCFA 961,200 (\$1,600) per 16-tonne truck),¹²³ and the UPC collects FCFA 600,000 (\$1,025) per 16-tonne truck.¹²⁴ UPC taxes are collected in Bambari by individuals sent from the group's so-called 'tax office' located in Bokolobo. UPC also levies a toll of FCFA

¹¹⁹ An 'ardo' is a traditional position within the Fulani community and recognized under Central African law. The ardos' role is to manage the cattle business and transhumance-related matters within its jurisdiction.

¹²⁰ Meeting with Fulani traditional leader, Bangui, 20 April 2019.

¹²¹ Meetings with confidential sources and ORCCPA staff, Bambari, 22-24 April 2019.

¹²² Direction General de l'office de réglementation de la commercialisation et du contrôle du conditionnement des produits agricoles.

¹²³ Meeting with ORCCPA, Bambari, 22 April 2019.

¹²⁴ Meeting with coffee purchasers/exporters, Bambari, 21, 22 and 23 April 2019.

12,500 (\$ 21) in return for the required “*laissez-passez*” documents for each truck leaving Bambari towards Nyala, the Sudan.

Between Bambari and Am Dafok, traders pay taxes at Bria, Ouadda and Birao checkpoints, amongst others. The revenues generated by these tolls are shared between UPC and FPRC (see also S/2018/729, annex 6.4).

Annex 4.3: Information on MPC illegal checkpoints and taxation system.

The MPC is composed of a patchwork of factions partially organized along ethnic lines (Salamat, Misseriya Hemad, etc.). These factions operate a number of roadblocks in the Ouham, Ouham-Pendé and Nana-Grebizi prefectures, where they levy taxes.

The logic behind MPC's recruitment strategy is quantitative rather than qualitative. The objective is to have a significant number of elements to increase the armed group's weight in the political process. Little consideration is given to the competencies or background of the fighters. Recruitment often works as follows: a small group of individuals approach an MPC leader (Al-Khatim or a local leader) to offer their service; in return, they are allocated an area or a checkpoint where they can levy taxes and racketeer the population.

In Ouham-Pendé prefecture, for instance, the Panel met with several members of MPC factions operating along the Chadian border. All of them told the Panel they had been recruited in or near refugee camps in Chad after the signing of the Agreement. Individuals representing MPC had been sent to Chad to advertise the imminence of the DDRR program and related benefits for any individual with a weapon.¹²⁵ Most of the individuals met by the Panel had limited contacts with the MPC headquarters in Kaga Bandoro, Nana-Grebizi prefecture.¹²⁶

In the same area, other MPC elements told the Panel that local MPC factions mostly comprised individuals from Chad. These fighters from Chad often come to the Central African Republic for a short period of time to benefit from racketeering or the exploitation of natural resources. These MP elements also explained that this results in a high turn-over of elements in the MPC and in the armed group's local leadership in the Ouham-Pendé prefecture.¹²⁷

The MPC leader Al-Khatim's authority over the numerous MPC factions is limited and sustained only due to his capacity to share the considerable revenues generated by the taxation system established at the Kaga Bandoro cattle market (S/2018/1119, para 118).

This complicated internal structure within MPC will constitute a challenge for the implementation of the Agreement, as the removal of MPC-operated roadblocks will require not only the approval of Al-Khatim, but of each of the MPC factions.

¹²⁵ Meetings with armed group representative, Kaga-Bandoro, 7-10 June 2019.

¹²⁶ Meetings with MPC members, Ouham-Pende prefecture, 13-19 June 2019.

¹²⁷ Meetings with MPC members, Ouham-Pende prefecture, 13-19 June 2019.

Moreover, Al-Khatim's authority could be weakened by the decrease in the revenues generated by the Kaga Bandoro market (see picture below).¹²⁸ With the reduction of violence targeting Muslims in the Kemo prefecture and around Bangui, the cattle herders now tend to avoid heavy MPC taxes in Kaga Bandoro and sell their cattle directly at the markets in Damara (S/2018/1119, para. 125) or Bangui.¹²⁹ The decrease in tax revenues from the Kaga Bandoro market has already resulted in increased insecurity around the town where MPC fighters have engaged in disorganized taxation and racketeering activities.

Picture of the Kaga-Bandoro cattle market taken by the Panel on 8 June 2019.



¹²⁸ Meeting with MPC representatives, Kaga-Bandoro, 9 June 2019.

¹²⁹ Meeting with economic operators, Kaga-Bandoro's cattle markets, 8 June 2019.

Annex 4.4: Background on fighting between UPC and MINUSCA forces in the context of “Bekpa II” operation.

Fighting between UPC elements and MINUSCA started on 10 January 2019 after the UPC had attacked the local police and gendarmerie in Bambari, killing two police officers. Several hours later, a MINUSCA patrol was also targeted by UPC with a rocket-propelled grenade (RPG). In reaction, MINUSCA launched “Operation Bambari Without Armed Groups and Weapons” (or Bepka II) aimed at dismantling UPC bases in town.¹³⁰ UPC maintained a discreet presence in town, though limited by the heavy presence of MINUSCA troops.¹³¹

Amid the fighting, UPC attempted to portray MINUSCA’s actions as anti-Muslim in order to rally the local population behind its cause (see communiqués below). The group adopted a guerilla strategy with its elements wearing civilian clothes and hiding in random houses in order to create collateral damage. UPC leaders, as well as community leaders under their influence,¹³² manipulated some incidents – for instance the reported death of three civilians in an exchange of fire on 23 January 2019,¹³³ as well as the destruction of houses – to fuel anti-MINUSCA sentiments within the population.

The FPRC provided operational and logistical support to UPC during these clashes with MINUSCA in January. Some FPRC combatants present in Bambari on the basis of the Ippy agreement of October 2017 (S/2017/1023, paras.136-137) participated in the fighting. Logistical support by men on motobikes was also sent from Bria under the supervision of Ahmat Mounir, FPRC comzone for the Haute-Kotto prefecture.¹³⁴

UPC actions illustrated, once again, the concerns and trepidations of the armed group vis-à-vis FACA deployment in areas under its control. The planned organisation of the ‘*Journée mondiale de l’Agriculture*’ (JMA) in Bambari, alongside new FACA deployments, triggered UPC’s decision to launch an attack against MINUSCA on 10 January, resulting in the cancelling of the JMA a day before President Touadera was expected in Bambari. UPC’s attack was motivated by a perception that the security measures around the JMA were intended to disarm UPC elements and therefore challenged the group’s control over Bambari to the benefit of both the newly-deployed and established FACA.

¹³⁰ Confidential report, 11 January 2019.

¹³¹ Meeting with Bambari community leader, Bangui, 28 January 2019.

¹³² Confidential report, 26 January 2019.

¹³³ Confidential report, 24 January 2019.

¹³⁴ Meeting with armed group member, Bangui, 20 January 2019.

This perception was reinforced by the non-involvement of some of those civil society organizations under UPC's influence in the JMA's organization committee.¹³⁵

Communiqué of UPC dated 18 January 2019.

Obtained by the Panel from an armed group member on 20 January 2019.



N°0121 / UPC / DIR.MIL./SG-2019

LETTRE A L'INTENTION DE L'UNION AFRICAINE

L'Unité pour la Paix en Centrafrique (UPC), à travers la voix de son Coordinateur Militaire, Chef d'Etat-major de l'UPC, le Général d'Armées Ali DARRASSA.

Suite aux événements et la situation qui se dégrade sur le terrain et plus précisément dans la région que nous contrôlons.

Suite aux multiples attaques des contingents Portugais et Népalais de la MINUSCA à la demande du gouvernement sur la population civile et le mouvement de l'Unité pour la Paix en Centrafrique (UPC), cela ne me permet pas pour des diverses raisons de me rendre personnellement à Khartoum (Soudan) pour le dialogue mais tout au moins l'UPC reste attaché aux principes que ce dialogue est le seul voie qui mènera à une solution politique et pacifique pour la résolution définitive de la crise.

Pour cela je délègue le Coordonnateur Politique de l'Unité pour la Paix en Centrafrique (UCP) Monsieur **HASSAN Boub**a comme mon Représentant Spécial et Chef de Délégation en compagnie de Monsieur **SOULEMANE Daoud** et Monsieur **MOUSSA Aliou** de représenter valablement notre mouvement.

LES REPRESENTANTS :

1. Chef de Délégation : HASSAN Boub
2. Adjoint 1 : SOULEMANE Daoud (Bangui) ;
3. Adjoint 2 : Moussa Aliou (Bria).

Veillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de nos très hautes considérations et sentiments distingués.

Vive la Paix, vive la Centrafrique apaisée.

Fait à Ippy, le 18 Janvier 2019

Le Coordinateur Militaire, chef d'état-major de l'UPC

Général du Corps d'armée ALI DARRASSA



Tél : 75 67 7

Le format de cette lettre est un document officiel et authentique de l'UPC. Tout autre modèle est un faux.

¹³⁵ Meeting with Bambari community leader, Bangui, 28 January 2018

Weapons and ammunition used by UPC during the “Bekpa II Operation”

During the January 2019 fighting in Bambari, UPC combatants made use of AK-type assault rifles, machine guns mounted on pickups, rocket-propelled grenades (RPGs) and hand grenades.¹³⁶ The numerous UPC attacks against FACA, police, gendarmes and MINUSCA compelled MINUSCA to use intensive suppressive fire and consume large volumes of ammunition in the process.¹³⁷ On 17 January, a MINUSCA MI-17 helicopter providing air support to the operation was damaged by bullet piercing the hydraulic tank following shooting by UPC combatants. When firing RPGs, UPC combatants also damaged MINUSCA Armored Personnel Carriers.¹³⁸ During the operation, MINUSCA seized or captured a mounted pickup, machine guns, small arms and light weapons, communication tools, military uniforms and documents (see below). Nevertheless, UPC combatants managed to flee with most of their weaponry.¹³⁹

As mentioned above, FPRC armed elements provided support to UPC in Bambari. At the same time, UPC elements have also travelled to FPRC-controlled areas to obtain additional weapons, ammunition and fuel. For example, on 20 January 2019, four UPC elements reportedly arrived in Ndélé on motorcycles to retrieve ammunition and fuel cans; they returned the same day to Bambari.¹⁴⁰

¹³⁶ Panel’s mission to Bambari, Alindao and Bokolobo, 19-23 April 2019.

¹³⁷ Confidential report, 13 January 2019.

¹³⁸ Confidential reports, 11, 13, 18, 21 and 24 January 2019. Meeting with confidential source, Bangui, 17 January 2019. Panel’s mission to Bambari, Alindao and Bokolobo, 19-23 April 2019.

¹³⁹ Panel’s mission to Bambari, Alindao and Bokolobo, 19-23 April 2019. Confidential report, 13 January 2019. Meeting with confidential source, Bangui, 21 January 2019.

¹⁴⁰ Confidential report, 22 January 2019.

Pictures of pickups, machine guns, small arms and light weapons, uniforms, communication tools and documents seized by MINUSCA during “Bekpa II Operation”. Obtained from confidential source on 19 January 2019.





Pictures of UPC vehicle that burnt out during Bekpa II operation, taken by the Panel in Bambari on 22 April 2019.



Annex 4.5: Information on the calls to lift the arms embargo by national authorities and regional organizations.

In its 2018 final report, the Panel mentioned that expressions of support by national authorities for a total lifting of the arms embargo had gained prominence in the second half of 2018 (see S/2018/1119, para. 185). Those calls have continued since, with the national authorities organizing a campaign to garner support. The Government's main argument remains that the arms embargo unfairly affects the national defense and security forces while armed groups continue to acquire weapons.

For the first time, these calls in the CAR were not only expressed by individuals but rather by State institutions. On 12 December 2018, heads of national institutions, the Constitutional Court, the High Court of Justice, the Economic and Social Council, the High Council for Communication, the National Electoral Authority, the High Authority on Good Governance, and the National Mediator signed a declaration calling for the Security Council to lift the arms embargo. Arguing that the situation had changed since the embargo was first introduced during the transition, the leaders referred to progress in reforming the security sector, thanks to the support of the international community and MINUSCA, and called upon the country's allies to help support this request. This initiative followed the earlier call by the Speaker of the National Assembly dated 23 November 2018 (see documents below).

The CAR Government's attempts to push for a total lifting of the arms embargo reached their peak on 28 January 2019 when several civil society groups organised demonstrations in Bangui and other towns (Bouar, Bossangoa, Mbaiki), calling for the Security Council to lift the arms embargo. In Bangui, the then Prime Minister Simplicie Sarandji, addressed the crowd and thanked them for sharing the Government's views on this matter.¹⁴¹ MINUSCA had to restrict staff movement as crowds attempted to damage United Nations property in Bouar and in some areas of Bangui.¹⁴²

On 31 January 2019, in resolution 2454 (2019), the Security Council unanimously renewed the arms embargo until 31 January 2020 and expressed its intention to establish clear and well identified key benchmarks regarding the reform of the security sector, the disarmament, demobilisation, reintegration and repatriation process, and the management of weapons and ammunition, that could serve in guiding the Security Council to review the arms embargo measures on the Government of the CAR. On 9 April, five key benchmarks

¹⁴¹ Panel's mission in Bangui, 5-30 January 2019.

¹⁴² Phone conversation with confidential source, 31 January 2019. Confidential report, 29 January 2019.

were articulated in a statement by the President of the Security Council (S/PRST/2019/3, 9 April 2019).

Since the adoption of resolution 2454 (2019), the CAR Government, while working on the benchmarks with the substantive support of international partners, has continued to call for a total lifting of the arms embargo. For instance, in an interview released on 14 June 2019, the President underlined the need for a total lifting to enable the national armed and security forces to recover control over all national territory.¹⁴³

On 31 May 2019, regional States gathered in the context of the 48th Ministerial Meeting of the United Nations Standing Advisory Committee on Security Questions in Central Africa, the members expressed support for the complete lifting of the arms embargo.¹⁴⁴

¹⁴³ Interview with President Faustin-Archange Touadéra, 14 June 2019, available at <https://www.msn.com/fr-fr/actualite/monde/faustin-archange-touadéra-laccord-de-paix-en-centrafrique-a-toutes-les-chances-daboutir/vi-AACSRkx> [consulted on 25 June 2019].

¹⁴⁴ Communiqué of the 48th Ministerial Meeting of the United Nations Standing Advisory Committee on Security Questions in Central Africa, Kinshasa, 31 May 2019. The Committee comprises Angola, Burundi, Cameroon, the Central African Republic, Chad, the Republic of the Congo, the Democratic Republic of Congo, Equatorial Guinea, Gabon, Rwanda, and Sao Tome and Principe.

Annex 4.6: Additional information on arms trafficking by ex-Séléka factions in the Vakaga prefecture.

In January 2019 in Birao (CAR), the Panel observed many uniformed and armed elements as well as several new pickups, purchased in Nyala (the Sudan), with machine guns mounted atop.¹⁴⁵ Similar pickups and weaponry were also observed in Bria, Ndélé, Am Dafok and Kaga Bandoro in March, April, May and June 2019.¹⁴⁶ In Birao, Kaga Bandoro, Ndélé and Am Dafok, FPRC elements were observed in pickups carrying AK-type assault rifles, machine guns and rocket-propelled grenade (RPG) launchers (see pictures below).¹⁴⁷

On 11 January, FPRC leader Abdoulaye Hissène coming from border-town Am Dafok entered Birao with five pickups which he had picked up in Nyala. One month earlier, RPRC “general” Arda also bought three pickups in Nyala.¹⁴⁸ On 12-13 January, during Nourredine Adam’s stay in Birao, an estimated total of 30 vehicles circulated in the town.¹⁴⁹ One FPRC pickup was reportedly mounted with a type-63 variant multiple rocket system, also observed in Ndélé in May 2018 (see picture below). The Panel obtained a picture of the FPRC pickup, but could not itself observe the pickup which was reportedly parked in Hissène’s compound in Birao (see picture below).¹⁵⁰

This demonstration of a strengthened military capacity by the FPRC and RPRC coincided with tensions between the two groups and the positioning of the Sudanese Rapid Support Forces (RSF) along the CAR-Sudan border.¹⁵¹ In January 2019, 60 RSF vehicles and an undetermined number of armed elements, allegedly under the command of “Hemmeti”, were reportedly posted on the Sudanese side of the border town Am Dafok.¹⁵² Their goal was reportedly to prevent the possible incursion of Sudanese armed groups coming from South Sudan and going to Chad through CAR territory.

¹⁴⁵ Panel’s missions to Birao, 22-24 January 2019.

¹⁴⁶ Panel’s mission to Kaga-Bandoro, 7-9 June 2019. Panel’s mission to Ndélé, 6 June 2019. Panel’s missions to Bria, 18-20 January and 8-11 June 2019.

¹⁴⁷ Panel’s mission to Kaga-Bandoro, 7-9 June 2019. Panel’s mission to Ndélé, 6 June 2019. Confidential report, 12 January, 18 May 2019.

¹⁴⁸ Panel’s mission to Birao, 22-24 January and 16-18 April 2019.

¹⁴⁹ Idem. Video obtained from confidential source, 7 February 2019.

¹⁵⁰ Meeting with confidential sources, Birao, 22 January 2019.

¹⁵¹ Panel’s missions to Birao, 22-24 January and 16-18 April 2019.

¹⁵² Panel’s mission to Birao, 22-24 January 2019. The tri-border area is a traditional passage route for rebel groups active in the three countries.

In late March 2019, 18 FPRC elements – including “generals” Adoum Kanton, Bashar Fadoul and Kader – travelling in pick-up trucks between Nyala and Birao, were arrested by Sudanese Military Intelligence (SMI) in possession of weapons, ammunition and military uniforms purchased in Nyala.¹⁵³ Four of the vehicles in which the military material was loaded had been purchased in Nyala by sanctioned individual Abdoulaye Hissène and collected by these FPRC elements.¹⁵⁴ While some of the FPRC elements, including the three “generals”, were allowed to return to Birao, all the other vehicles and military equipment were seized and the remaining FPRC elements arrested by SMI. The FPRC elements were released in late April.¹⁵⁵

On 28 May, there was a report of an armed movement of 20 FPRC and RPRC elements armed with AK-type assault rifles in five Toyota pickups and nine motorbikes between Birao and Ndélé. While some sources have noted that the movement was related to arms trafficking, Abdoulaye Hissène stated it was only a movement of his guards.¹⁵⁶ The Panel continues to investigate this case.

Pictures of armed and uniformed FPRC elements in Birao, obtained by the Panel from FPRC members on 3 February 2019.



¹⁵³ Confidential report, 27 March 2019. Meeting with confidential source, Bangui, 29 April 2019. Meeting with confidential sources, Birao, 16 and 17 April 2019.

¹⁵⁴ Meeting with confidential source, Bangui, 17 April 2019.

¹⁵⁵ Telephone conversation with a confidential source in Birao, 23 April 2019.

¹⁵⁶ Confidential report, 28 May 2019. Correspondence with a confidential source, 30 May 2019. Meeting with Abdoulaye Hissène, Ndélé, 6 June 2019.

Photograph of armed elements walking in Birao, taken by the Panel on 23 January 2019.



Screenshots of a video showing at least 10 FPRC vehicles and about 100 armed elements circulating in Birao, obtained from a confidential source on 7 February 2019.





Picture of a FPRC pickup with a multiple rocket system and armed elements in Am Dafok, obtained from confidential source on 4 March 2019.



Picture of a FPRC pickup mounted with a 63-variant multiple rocket system, obtained by the Panel from a FPRC source on 23 January 2019.



Picture of one of Abdoulaye Hissène's vehicles reportedly being repaired in Nyala, Sudan, obtained by the Panel from a confidential source on 31 January 2019.



Pictures of two vehicles seized from FPRC by the Sudanese Military Intelligence late March 2019 and released in April 2019, obtained from a confidential source on 23 April 2019



Annex 4.7: Additional information on UPC build-up of military capacity in Chad and the Sudan.

The UPC continues to be well-equipped (see also information above on ‘Bekpa II’ operation) and has continued to acquire military equipment from the territories of the Sudan and Chad to complement its stocks. In Bokolobo (Ouaka prefecture), where the UPC’s headquarters is based, the Panel observed about 50 uniformed elements, including around 20 child soldiers armed with handguns and AK-type assault rifles, operating checkpoints and securing Ali Darassa’s compound.¹⁵⁷ In Alindao (Basse-Kotto prefecture) and on the road to Bambari, the Panel observed two commercial trucks being repaired by armed UPC elements and a pickup with a machine-gun mounted atop.¹⁵⁸ Several sources – merchants, IDPs and UPC elements – reported that the UPC purchases some ammunition from merchants coming from DRC who sell equipment in Zangba and Mobaye, two small towns situated along the Oubangui river bordering the DRC (see map in annex 4.9).¹⁵⁹

The Panel also obtained a picture of rocket-propelled grenade (RPG) motors ordered, alongside rocket-propelled grenade rounds, from individuals coming from Chad and picked up by a UPC element in Ndélé early February, immediately after the talks in Khartoum (see picture below). According to this UPC trafficker, he transported 500 RPG rounds worth a total of FCFA 7,500,000 (\$12,500) needed to attack MINUSCA Armored Personnel Carriers (APCs) in the event of a new military operation.¹⁶⁰ Eyewitnesses from the 15 November 2018 attack against the IDP site and Catholic church in Alindao reported that UPC elements fired several rocket-propelled grenades and provided the Panel with a similar rocket-propelled grenade remnant found on the site (see picture below).¹⁶¹

The RPG deal was concluded through FPRC “general” Bashar Fadoul, who reportedly receives five per cent of the total paid.¹⁶² FPRC sources informed the Panel that the UPC still needs to pay the FPRC trafficker, and that the UPC also purchased 15 boxes of 12.7mm and 7.62x39mm ammunition worth FCFA 3,500,000 (\$6,000) through the same individual.¹⁶³ To date in 2019, the UPC has reportedly concluded several weapons deals with Fadoul, who is also well-

¹⁵⁷ Panel’s mission to Bokolobo, 21 April 2019.

¹⁵⁸ Panel’s mission to Alindao, Bokolbo and Bambari, 19-23 April 2019.

¹⁵⁹ Meeting with confidential source, Bria, 18 April 2019. Panel’s mission to Alindao, Bokolbo and Bambari, 19-23 April 2019.

¹⁶⁰ Meeting with confidential source, Bria, 25 April 2019.

¹⁶¹ Meeting with IDPs, merchants and local authorities at Alindao IDP site, Alindao, 20 April 2019.

¹⁶² Ibid. Meeting with confidential source, Bangui, 22 April 2019.

¹⁶³ Meeting with confidential source, Bangui, 22 April 2019.

connected with Sudanese individuals from whom he collects weapons on Nourredine Adam's instructions. These weapons are then brought to Bokolobo via Am Dafok, Birao and Bria.¹⁶⁴

In April 2019, the abovementioned UPC trafficker also reportedly purchased 260 grenades and grenade launchers in Chad (see picture below). In April 2014, Conflict Armament Research examined matching VOG 25 40 mm grenades which had been in the pre-Séléka stocks of the FACA, obtained by Séléka forces and then seized from Séléka by the African Union forces (MISCA) in 2014.¹⁶⁵

Pictures of UPC uniformed and armed elements and a UPC pick-up observed by the Panel in Alindao, taken by the Panel in Alindao on 20 April 2019.



¹⁶⁴ Ibid. Meeting with confidential sources, Bria, 18 April 2019.

¹⁶⁵ Interview with researcher of Conflict Armament Research, 26 June 2019. See also http://www.conflictarm.com/car_publications/NONSTATE_ARMED_GROUPS_IN_CENTRAL_AFRICAN_REPUBLIC.pdf (p. 22) [consulted on 26 June 2019].



Picture of RPG 7 rocket motors reportedly bought by the UPC from Chadian individuals, obtained from a UPC trafficker in Bria on 25 April 2019.



Picture of a rocket-propelled grenade (RPG) remnant found by a witness after the attack by UPC on the IDP site in Alindao on 15 November 2019, taken by the Panel in Alindao on 20 April 2019.



Pictures of grenades and grenade launchers obtained by the Panel from a UPC trafficker who reportedly bought the material in April 2019.



Annex 4.8: Further information on the situation in Bakouma.

Bakouma (150 kilometers southeast of Bria; Mbomou prefecture) is a strategic location in the region given the presence of significant resources.¹⁶⁶ On 31 December 2018, the FPRC Comzone “general” Faris Youssouf Ben Barka led an attack from Nzacko under the command of Bria-based leaders “generals” Hissein Damboucha and Mahmat Saleh on Bakouma. Although the FPRC claimed that it intended to establish a base in Bakouma, the anti-balaka/self defence group political and military leaders, Ferdinand and Herve Madambari (S/2017/1023 para 79-80) appeared to be the main target of the attack: the house of the Madambari brothers’ was one of the first targets of the attack and both brothers died (see picture and list of deaths below).

A number of other anti- balaka/self-defence group elements were also killed on 31 December 2018 and in the days which followed, as anti-balaka/self defence groups continued to attack the FPRC positions in and around Bakouma.

As a result of the aforementioned FPRC attack on Bakouma and the subsequent occupation of the town between 31 December 2018 and 15 January 2019, at least 32 people were reportedly killed, many civilians,¹⁶⁷ and at least four women and girls remain missing.¹⁶⁸ Almost the entire population of Bakouma, around 12,000 people, was displaced to villages along the axis to Bangassou and in Bangassou itself.¹⁶⁹ According to information from the local Red Cross (see list below) and evidence from local residents, however, no single mass grave exists although some bodies, including those of the FPRC, were buried together.

The town of Bangassou (Mbomou prefecture) was also destabilized by the arrival of fighters belonging to Bakouma-based self-defence groups. On 8 January, around 100 people gathered in sign of protest against the events of Bakouma and threw stones against the MINUSCA base located in the Tokoyo neighborhood. Later the same day, armed elements allegedly belonging to the self-defence groups opened fire at the same MINUSCA base,¹⁷⁰ and peacekeepers returned fire, wounding six assailants. After the attack, some elements of the self-defence groups broke into the local hospital, threatening humanitarian personnel and a Fulani woman.¹⁷¹

¹⁶⁶ Maps from the Ministry of Mines and Geology cite tin, cobalt, copper and chrome among the resources reportedly present in the Bakouma area.

¹⁶⁷ Confidential report, 28 January 2019.

¹⁶⁸ Meeting with victims’ relatives, Bakouma, 10 May 2019.

¹⁶⁹ Confidential report, 14 January 2019.

¹⁷⁰ Confidential report, 9 January 2019.

¹⁷¹ Meeting with international NGO staff, Bangui, 22 January 2019.

The FPRC – supported by other non-uniformed elements –eventually withdrew from Bakouma on 15 January 2019. On their withdrawal, the group also set fire to around 40 houses in Fadama, a village five kilometers to the north of Bakouma (see list of houses below). FACA and MINUSCA eventually established two temporary bases in Bakouma on 19 January which then saw a return of the civilian population and humanitarians.

List of victims compiled by the local Red Cross. Received by the Panel 10 May 2019 in Bakouma.

Noms et Prénoms	Sexe	Age	Localités	Localités
01 MEYA Ferdinand	M	21ans	Fadama	Fadama
02 MADAMBARI Ferdinand	M		Ngouere	Ngouere
03 LITILEO Gon Ferdinand	M		Banda	Camp déplacé
04 MADAMBARI Herlé	M		Ngouere	Bakouma
05 KAMBAKO Jean Kévi	M		Ngouere	Fadama
06 BASATIALLI	M		Ngouere	Fadama
07 MATOUA Rubin	F		Banda	Bangassou-Kounga
08 YI KIA Had'eline	M	21ans	Ngouere	Ngouere
09 MBOSSA Tawana Tibère	F	41ans	Ngouere	Ngouere
10 NANGOUA Agathe	M	71ans	Ngouere	Ngouere
11 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
12 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
13 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
14 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
15 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
16 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
17 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
18 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
19 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
20 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
21 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
22 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
23 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
24 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
25 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
26 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
27 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
28 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
29 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
30 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
31 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
32 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
33 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
34 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
35 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
36 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
37 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere
38 NANGOUA Agathe	M		Ngouere	Ngouere

33 BALIA Marie	F	46ans	Ngouere	Ngouere
34 BALGO Francis-Emile	M	28ans	Banda	Ngouere
35 KEMBA Jean-Cyr	M	28ans	Ngouere	Ngouere
36 KAKOU Hélène	F	72ans	Togbo	Bangassou-Kounga
37 NAYONGO Bernadette	F	61ans	Ngouere	B. Kounga
38 NANGOUA Agathe	M	41ans	Banda	Ngouere

List of houses damaged in Fadama. Received by the Panel 10 May 2019 in Bakouma.

N°	Noms et Prénoms	Sexe	Communes	N°	Noms et Prénoms	Sexe	Communes
1	Toungba Madeline	F	Fadama	39	NGATO Jean Arme	H	Camp de paix
2	Mamadou	H	Fadama	40	KAÏEWA Toussaint	H	Camp de paix
3	Valentin	H	Fadama				
4	Bouamain	M	Fadama				
5	Toussaint	B	-				
6	Patrice	R	-				
7	Joseph	H	-				
8	Vincent	H	-				
9	Victor	H	-				
10	Lucie	M	-				
11	Philippe	H	-				
12	Bernard	H	-				
13	Yvonne	F	-				
14	Ernest	H	-				
15	Yvonne	F	-				
16	Yvonne	F	-				
17	Yvonne	F	-				
18	Yvonne	F	-				
19	Yvonne	F	-				
20	Yvonne	F	-				
21	Yvonne	F	-				
22	Yvonne	F	-				
23	Yvonne	F	-				
24	Yvonne	F	-				
25	Yvonne	F	-				
26	Yvonne	F	-				
27	Yvonne	F	-				
28	Yvonne	F	-				
29	Yvonne	F	-				
30	Yvonne	F	-				

Note: Tous les bâtiments, les maisons de cette ville qui compte 5 quartiers ont été la proie d'incendies et d'attaques. Quelques vols et meurtres ont été commis dans les rues de cette ville. La situation continue son enquête.
Date: 10/05/2019

NB: les noms identifiés ci-dessus ont été fournis par les victimes ou leurs proches. Les noms des personnes qui ne sont pas dans la liste ci-dessus ont été fournis par les autorités locales.

Liste des Victimes (Maison incendiées à Fadama Pro)

N°	Noms et Prénoms	Sexe	Communes	N°	Noms et Prénoms	Sexe	Communes
1	Boungambe Benveniste	H	Fadama	15	Kanta Haris	H	Fadama
2	Maïla Guy	H	Fadama	16	Samson François	H	-
3	Gonda Emmanuel	H	-	17	Yvonne Kpangbala Victime	F	-
4	Ignace Jeanne	F	-	18	Mathias Agathe	H	-
5	Goukoulou Albert	H	-	19	Langlima Alexandre	H	-
6	Samson André	H	-	20	Koutroumbo Franck	H	-
7	Samson Joseph	H	-	21	Koutroumbo Michael	M	-
8	Boungambe Joseph	H	-	22	Milili Honoré	H	-
9	Yvonne Françoise	F	-	23	Renaudin Arlene	H	-
10	Yvonne Françoise	F	-	24	Bage Philippe	H	-
11	Yvonne Françoise	F	-	25	Naboungui Agathe	F	-
12	Yvonne Françoise	F	-	26	Yvonne Françoise	F	-
13	Yvonne Françoise	F	-				
14	Yvonne Françoise	F	-				

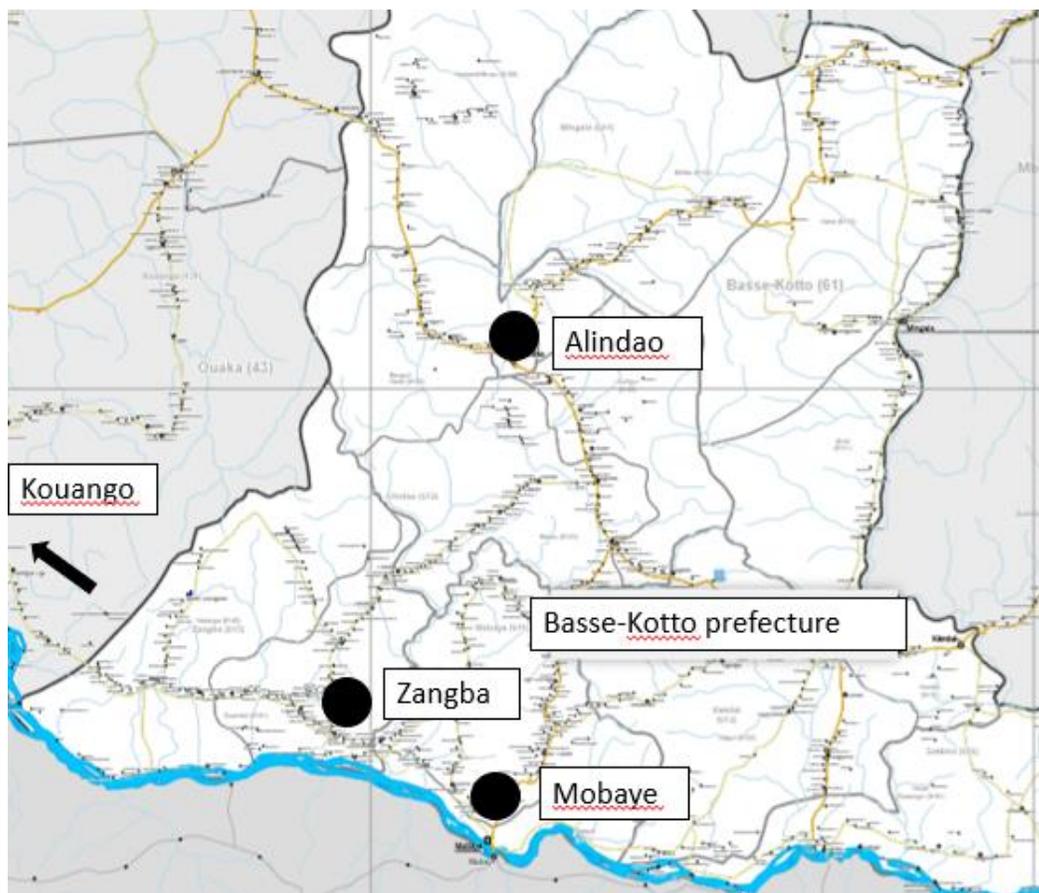
The house of Herve and Ferdinand Madambari after the attack, Bakouma.

Photograph obtained by the Panel from a confidential source on 18 May 2019.



Annex 4.9: Map of Basse-Kotto prefecture.

Civilians in Basse-Kotto have been particularly affected by clashes between anti-balaka/self defence groups and UPC since the Agreement.¹⁷² The first attack by UPC on 4 April 2019 took place as the armed group attempted to remove anti-balaka/ self defence group roadblocks. This not only triggered population displacement but also a series of tit-for-tat attacks including the burning of houses in four villages on the Zangba-Kouango axis (Zoula, Ngandi, Ngaza, Koussou and Balshi) and nine on the Zangba-Mobaye axis (Yamboro, Nguati, Kesse, Ndoma, Batalimon, Banda-Nguati, Banda-Nguati, Ndjivo and Banda Weli). Around 100 deaths were also reported as a result of these clashes, with more than 6,000 also displaced, although exact numbers have not been confirmed.¹⁷³



¹⁷² According to UNHCR, 65,397 civilians are displaced in Basse-Kotto prefecture, UNHCR, 17 June 2019.

¹⁷³ Meeting with national NGO, Bangui, 2 June 2019 and confidential reports, 6 April and 30 May 2019.

Annex 4.10: Recruitment of child soldiers by UPC.

In pursuance of the commitment by all signatory groups to the Agreement to end child recruitment¹⁷⁴, the FPRC, MPC, and Séléka Renovée released 101 children in March 2019.¹⁷⁵

In contrast, the UPC has continued to forcibly recruit children from Fulani families. For example, in March 2019 in Fulani camps in and around Sam-Ouandja (Haute-Kotto prefecture), the UPC under Ali Santiago attempted to recruit boys from Fulani families demanding they either hand over a boy or pay a fee.¹⁷⁶ During a Panel visit to Bokolobo in April 2019, UPC leader Ali Darassa denied any recruitment of child soldiers and instead claimed to have returned Fulani youth against their will to their families.¹⁷⁷ However, the Panel observed about 20 child soldiers in uniform around Darassa's headquarters. A former UPC child soldier from Bambari confirmed that the UPC take children by force and that they are killed if they refuse to work.¹⁷⁸

¹⁷⁴ In Article 5(h) of the Peace Agreement, the signatory groups commit to putting '... an immediate end to all forms of recruitment into armed groups, including the recruitment of children and foreigners.'

¹⁷⁵ S/2019/498/para.68, 15 June 2019.

¹⁷⁶ Information received by the Panel from an international NGO, 21 June 2019. In the case of Sam-Ouandja, allegedly after the complaints received by the Fulani families to the FPRC, the UPC were not able to leave with any boys, only money and cows. The UPC under Garba in Mboki (Haut Mbomou prefecture) also requested Fulani families to give a child to the rebellion for their security; the 3R also reportedly has a similar practice in the Ouham-Pende prefecture.

¹⁷⁷ Meeting with Ali Darassa, Bokolobo, 21 April 2019.

¹⁷⁸ Meeting with former child soldier, Bangui, 19 January 2019.

Annex 4.11: Facebook profile of Dipen Mavani.

Available at <https://www.facebook.com/dipen.mavani.92>

[consulted on 17 June 2019]



Annex 4.12: Oumar Banga's activities on Facebook.

Screenshots from <https://www.facebook.com/oumar.banga.5>

[Consulted on 17 June 2019]

Information confirming his activities as a dealer of diamonds from eastern CAR.



Oumar Banga

Amis Photos Vidéos

À propos de Oumar Banga

EMPLOI

- Collecteur de diamant et Or

SCOLARITÉ

- Université de Bangui
- Lycee Barthelemy Boganda de Bangui

VILLE ACTUELLE ET D'ORIGINE

- Bangui

À PROPOS DE OUMAR

je suis Oumar Banga collecteur expert evaluateur de diamant et or a Bria



Oumar Banga

22 octobre 2018

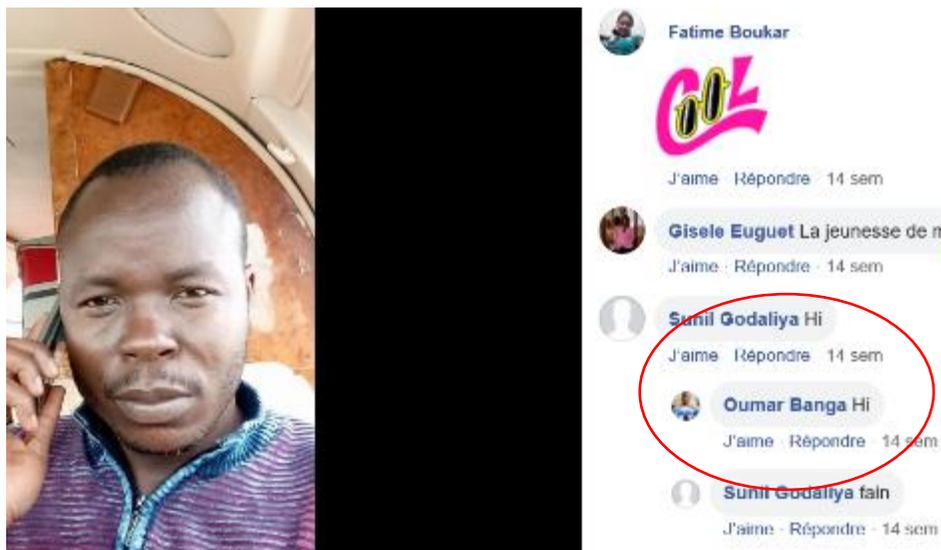
Remise de certificats d'évaluateur de diamants bruts aujourd'hui par le professeur JAENNOT



- Remy Bonane Génial pdg 1
J'aime · Répondre · 25 sem
- Prinčë Đadjú Boss de boss 1
J'aime · Répondre · 25 sem
- Yaya Alilou Chef personnel bon retour patron
J'aime · Répondre · 25 sem
- Oumar Banga je vous ai manqués aujourd'hui a bria
J'aime · Répondre · 25 sem
- Yaya Alilou Tu devais m'appeler
J'aime · Répondre · 25 sem
- Don Carlito Barbe Mon ami c est pour inde ou bien



Screenshots from Oumar Banga's Facebook profile confirming his connections with Indian diamond buyers.



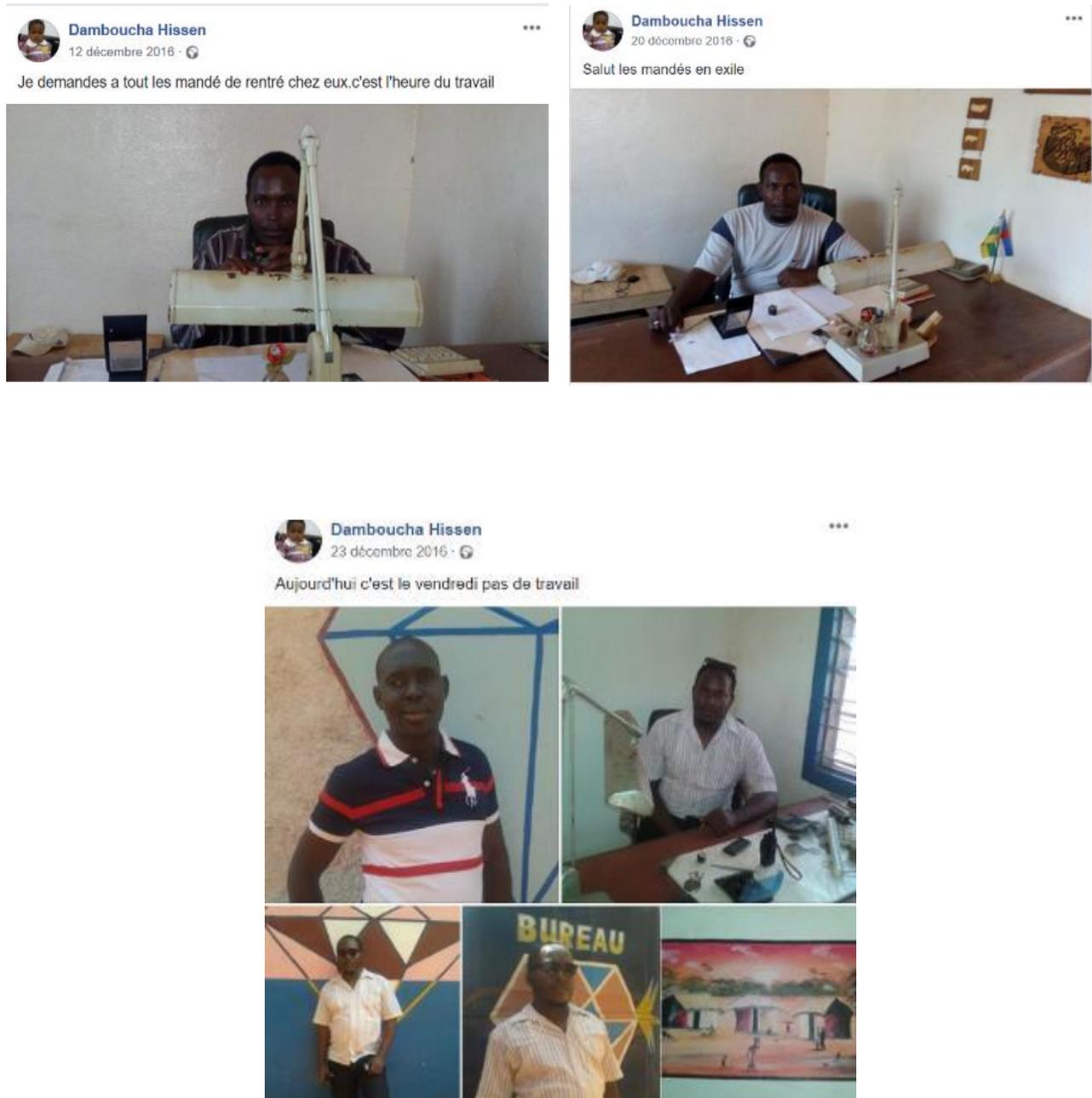


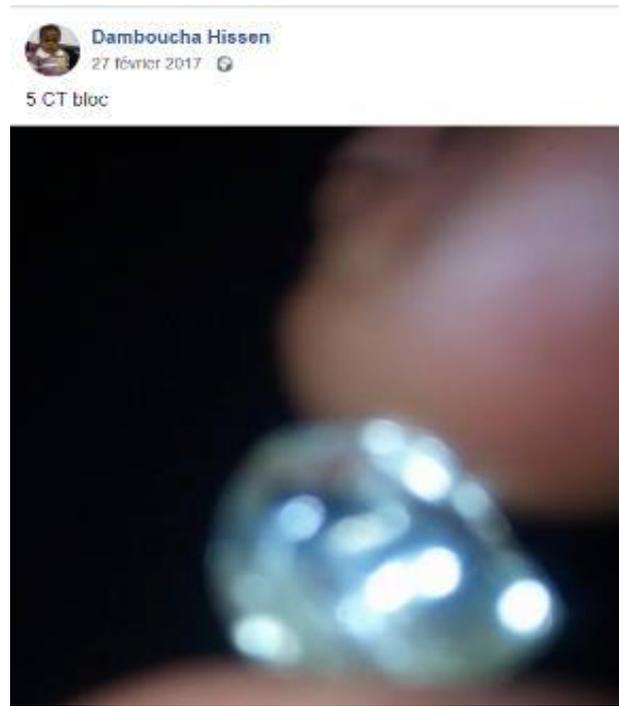
Annex 4.13: Hissein Damboucha's activities on Facebook.

Available at <https://www.facebook.com/damboucha.hissen>

[consulted on 17 June 2019]

Pictures showing him in collectors' offices and featuring diamonds and gold seemingly for sale.





Annex 4.14: Bria-based office of diamond collector Panchabhai Chodvadry Dinesbhai.
Picture taken by the Panel on 21 January 2019.



Annex 4.15: Pictures of Indian buyers and Oumar Banga posted on Hissein Damboucha's Facebook profile.

Available at <https://www.facebook.com/damboucha.hissen> [Consulted on 17 June 2019]

Pictures featuring Chirag Gabani (uploaded on 10 August 2018 and 27 April 2018).



Picture featuring Chirag Gabani and Panchabhai Dineshbhai Chodvadry (uploaded on 17 January 2017).



Picture featuring Oumar Banga (uploaded on 19 December 2016)



Annex 4.16: Seizure of undeclared rough diamonds at Bangui M’Poko International Airport (7 March 2019).

Picture available at

<https://www.facebook.com/CentrafriqueInfo/photos/pcb.2581414075300016/2581413775300046/?type=3&theater> [Consulted on 17 June 2019]



Picture available at

<https://www.facebook.com/CentrafriqueInfo/photos/pcb.2581414075300016/2581413875300036/?type=3&theater> [Consulted on 17 June 2019]

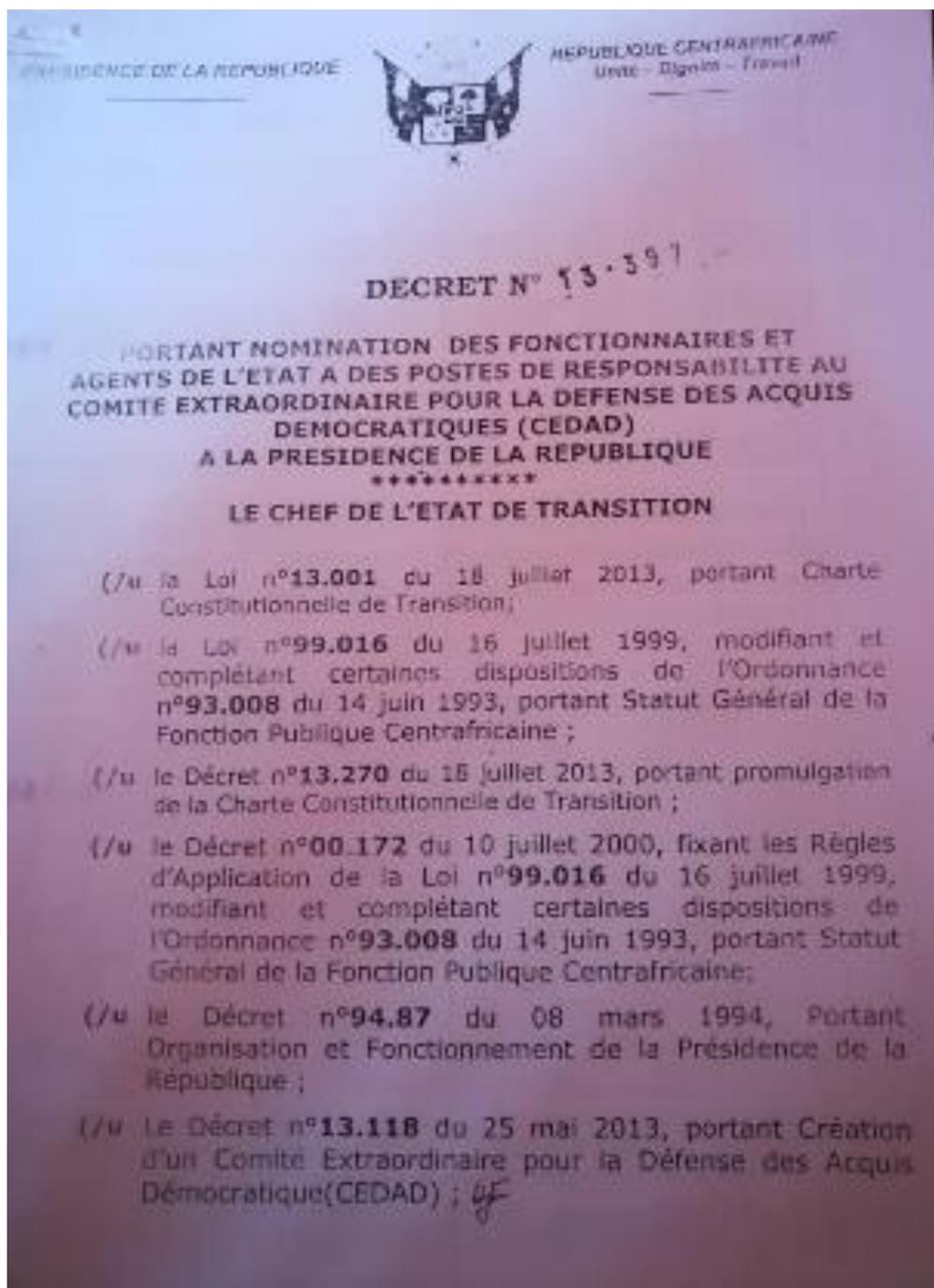


Sélémane Oumar Garba

Annex 4.17: Sélémane Oumar Garba's appointments as a Séléka member.

Sélémane Oumar Banga's appointment as head of the Administrative and Financial Department of *the Comité Extraordinaire pour la Défense des Acquis Démocratiques* (CEDAD). The CEDAD was headed by listed individual Nourredine Adam and was created during the presidency of Michel Djotodia.

Document obtained by the Panel from a confidential source on 30 April 2019.



(/U) le Décret n°13.396 du 30 septembre 2013, portant Organisation et Fonctionnement du Comité Extraordinaire pour la Défense des Acquis Démocratiques.

SUR PROPOSITION DU DIRECTEUR GENERAL

DECRETE

Art.1^{er} : Sont nommés aux différents postes de responsabilité ci-après, les Fonctionnaires et Agents de l'État dont les noms suivent :

I- CABINET

Chief de Cabinet

- Monsieur **Clément DOMBIAS**

Conseiller Spécial, Chargé des Affaires Juridiques

- Monsieur **Joseph Junior ZONGAVODET**, Commissaire de Police

Chief de Service de Secrétariat

- Mademoiselle Lore **ADJASS**

II- DIRECTION DES ANALYSES

Directeur

- Monsieur **Noel DJIBRINE**, Commissaire de Police

Chief de Service Politique

- Monsieur **Christian MOCKET**

Chief de Service Intérieur et Extérieur

- Monsieur **Abdounabi DJARSOUL**

Chief de Service de Lutte Anti-terrorisme

- Monsieur **Bernard WASSIALO** 

III- DIRECTION DE LA RECHERCHE

Directeur
- Monsieur Etienne **YANGA GREKONDEMBI**

Chef de Service Enquête et Investigation
- Monsieur Raoul **HASSAN HAROUN**

Chef de Service Surveillance des Objectifs
- Monsieur Zakaria **DJOUMA**

Chef de Service de Protection et Intervention
- Monsieur **BAH MAHAMAT**

IV- DIRECTION ADMINISTRATIVE ET FINANCIERE

Directeur
- Monsieur **Séléman OUMAR GARBA**

Chef de Service Administratif et Personnel
- Madame Nathalie **LEGUETAMA**

Chef de Service Financier
- Monsieur **ABDARAMANE HAMIT**

Chef de Service Matériel et Logistique
- Madame Eliane **MIZALI-KAYA**

Art. 2: Le présent décret, qui prend effet à compter de la date de sa signature, sera enregistré et publié au Journal Officiel.

Fait à Bangui, le **02 OCT 2019**



Michel DJOTODIA AM NONDROKO

Sélémane Oumar Garba's appointment as FPRC's General Treasurer (July 2014).

Birao declaration of 10 July 2014. Document obtained by the Panel from a confidential source on 7 September 2016.

COMMUNIQUE FINAL

DE LA PREMIÈRE ASSEMBLÉE GÉNÉRALE DES CADRES POLITIQUES DU FRONT POPULAIRE POUR LA RENAISSANCE DE CENTRAFRIQUE (FPRC) TENUE À BIRAO

Du 06 au 10 juillet 2014, s'est tenue à Birao la première Assemblée Générale du Front Populaire pour la Renaissance de Centrafrique (FPRC) sous la Présidence du Général Mahamat Nouradine ADAM, Premier vice Président de l'ex-coalition séléka.

Ont pris part à ces assises les personnalités politiques ci-après :

Le Général Mohammed Moussa DHAFFANE; le Ministre d'Etat DJONO AHABA Herbert Gontran; le Général DAMANE Zakaria; le Général ISSA ISSAKA Aubin; le Général ABDELKARIM Moussa ;le Général BABA Issène, Chef de mission de l'Etat Major des Forces Républicaines ; le Général ACHAFI DAOUD; le Général YAYA Bourma; le Général MAHAMATKER; le Général Nama Hamat DAGACHE; Messieurs les Ministres; les Conseillers Nationaux de Transition ; les Sultans de la Vakaga et du Bamingui Bangoran; les leaders communautaires; les Cadres musulmans ; les Conseillers Municipaux.

L'objectif est d'évaluer la crise actuelle et redéfinir une nouvelle orientation politique du mouvement.

Les points suivants ont fait l'objet d'examen :

- 1- Le compte rendu des activités de la coordination politique provisoire ;
- 2- L'adoption des textes de base ;
- 3- La mise en place du bureau politique ;
- 4- Le forum de Brazzaville.

A l'issue de cette Assemblée Générale, il a été arrêté ce qui suit :

1. Du compte rendu des activités de la coordination provisoire

Les participants ont pris acte de ce compte rendu et ont félicité la coordination politique provisoire de leurs efforts.

2. De l'adoption des textes de base

L'assemblée générale a entériné la dissolution de la coalition Séléka et a donné le nom du nouveau mouvement qui s'appelle **Front Populaire pour la Renaissance de Centrafrique (FPRC)**. En examinant les textes, les participants ont apporté des amendements tant qu'à la forme qu'au fond. C'est ainsi que la validation des textes a été reportée à une assemblée générale extraordinaire qui sera convoquée par le bureau politique.

3. De la mise en place du Bureau politique

Les participants ont passé en revue les maux qui sont à l'origine de la divergence entre les Cadres politiques de FPRC et se sont accordés pour désigner les différentes personnalités aux postes suivants :

- Président : **Michel DJOTODIA AM NONDROKO**
- 1^{er} vice-président chargé des questions de défense et de sécurité : **GI. Mahamat Nouradine ADAM**
- 2^{ème} vice-président chargé de logistique et de l'administration : **GI. Mohamed Moussa DHAFFANE**
- 3^{ème} vice-président chargé des questions économiques et financières : **Mahamat TAÏB YACOUB**
- Conseiller chargé Désarmement, Démobilisation Réinsertion (DDR) : **Abdoulaye Issène RAMADANE**
- Conseiller chargé de Défense globale : **GI. Damane ZAKARIA**
- Conseiller chargé de la culture civique et de la formation : **Ousmane Mahamat OUSMANE**
- Secrétaire Général : **Moustapha SABOUNE**
- Secrétaire Général Adjoint : **Hamat MAL-MAL ESSENE**
- Trésorier Général : **Sélémane Oumar GARBA**
- Trésorier Général Adjoint : **Djouma NDJAHA**
- 1^{er} Commissaire aux comptes : **Gilbert TOUMOU DEYA**

- 2^{ème} Commissaire aux comptes : Assane BOUBA ALI
- Délégué chargé des relations extérieures : Eric Neris MASSI
- Délégué chargé des affaires juridiques : Mamadou Moussa DANGABOU
- Délégué chargé des affaires politiques : Mahamat ABRASS
- Délégué chargé de la mobilisation des ressources financières : Haroun Amalass AMLAS
- Délégué chargé des projets de développement : Rizigala RAMADANE
- Délégué chargé de la promotion féminine : Etiedie TABANE MAHAMAT
- Délégué chargé des affaires sociales et culturelles : Ahakar MOUSTAPHA
- Délégué chargé de la jeunesse : Ibrahim Sallat HAMIT
- Délégué chargé des médias et des nouvelles technologies : Mahamat Ahamat SEID
- Délégué Adjoint chargé des médias et nouvelles technologies : Ousmane ABAKAR
- Délégué Europe : Sali MANDJO :
- Délégué Amérique : Abidine ABDOU
- Délégué Asie : Ibrahim OUSMANE
- Délégué Afrique et monde Arabe : Salehou NDIAYE
- Porte-parole : Awat HABILA

À l'issue de la mise en place de ce nouveau bureau, les participants ont donné des orientations claires aux nouveaux membres afin de prendre leur responsabilité face aux défis qui les attendent.

4. De la participation de Front Populaire pour la Renaissance de Centrafrique (FPRC) au prochain forum de Brazzaville

Les Cadres politiques de FPRC s'adhèrent et se félicitent de l'initiative des Chefs d'Etat au 23^{ème} Sommet de l'Union Africaine tenue à Malabo pour la tenue d'un forum à Brazzaville relative à la crise Centrafricaine.

Cependant, le Rapport des Nations Unies soutenu par l'Union Africaine précède en substance : «les milices chrétiennes anti-balaka sont des voyous et des bandits de grand chemin et méritent d'être traitées par les organisations internationales comme tel..... ».

Cette question nécessite une large consultation car les véritables victimes sont les populations civiles musulmane et chrétienne assimilées.

Toutes fois, le bureau politique est mandaté pour apprécier l'opportunité de participer à ce forum.

Les participants ont constaté avec amertume la partialité des Nations-Unies à travers le BINUCA et les forces françaises de l'opération SANGARIS qui n'ont pas réagi devant les actes de destruction des institutions, des mosquées et Corans, l'anthropophagie et la profanation des corps des musulmans.

Les participants ont également noté l'incapacité des forces étrangères à protéger les musulmans après la démission du Président Michel DJOTODIA. Cela rejoint la déclaration solennelle de la Présidente de Transition fait au cours de sa visite officielle pendant le mois de février 2014 à Ndjamena qui affirmait « qu'elle n'avait pas les moyens de protéger les musulmans », les persécutions du gouvernement contre les fonctionnaires musulmans et le non-respect des Accords de NDJAMENA.

Après avoir épuisé les points inscrits à l'ordre du jour, l'assemblée générale a adressé ses vifs remerciements à la MISACA, au Président de la Délégation spéciale auprès de la commune de Rdira, à sa Majesté, le Sultan de la Vakaga et aux populations de Bira pour son accueil fraternel et son aimable hospitalité.

Enfin, à l'unanimité les participants ont adopté le présent communiqué final et les recommandations des travaux de la première Assemblée Générale des cadres politiques de Front Populaire pour la Renaissance de Centrafrique (FPRC) jointes en annexe.

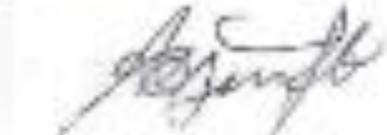
Fait à Bira le 10 juillet 2014

Le Rapporteur Général



Amr IDRISSE

Le Président du comité d'organisation



Fédor ABDEL-DJOUBAR

Annex 5.1: Further information (including photos and map) on 3R attacks.**Full chronology***Incidents involving Fulani prior to the Lemounda/ Koundjili killings*

The events leading up to the killings on 21 May 2019 in Lemouna and Koundjili began on 17 April with an attack against a Fulani by four individuals in Ndjom Ndjom village (5 kilometers from Lemouna in Ouham Pendé prefecture; see map below).¹⁷⁹ On leaving the Paoua hospital, this individual demanded a payment of FCFA 250,000 (about \$410) before 13 May 2019 from the villagers of Lemouna, threatening to seek revenge with the 3R if they failed to pay by this date.¹⁸⁰ The *chef du groupe* of Lemouna reported this to the judicial officials in Paoua; he attempted but failed to find a negotiated solution with the Fulani during a meeting in Pougol (see map below).¹⁸¹ Four individuals had earlier been arrested over the original 17 April attack against the Fulani, but escaped from the prison in Paoua on 8 May 2019.¹⁸²

In the second incident, an RJ element accompanied by two others, killed a Fulani trader in Koundjili on the evening of the 8-9 May.¹⁸³ The relatives of this Fulani went to the 3R to lodge a complaint¹⁸⁴ even though the Koundjili villagers had handed over two of the three suspects (the third had fled to Cameroon) to the gendarmes on 9 and 10 May and they had also burned their houses (see photos below).¹⁸⁵

Attacks of 21 May in Lemouna and Koundjili

On 21 May 2019, the day of the attack, villagers in Loura (see map below) reported seeing 14 motorbikes coming from Létélé (where 3R has a base) heading towards Lemouna-Koundjili, but only four returned.¹⁸⁶ Just before noon, 14 motorbikes with around three uniformed elements on each – apart from one non-uniformed element - stopped in Lemouna village.¹⁸⁷ In

¹⁷⁹ Meeting with Prosecutor, Paoua and confidential source, 29 and 27 May 2019.

¹⁸⁰ Confidential report of a meeting involving Jean Deny Albert Horo, Chef du groupe of Lemouna, Paoua, 31 May 2019 and meeting with villagers, Lemouna, 28 May 2019 and meeting with the Prosecutor, Paoua, 30 May 2019.

¹⁸¹ Confidential report of a meeting involving Jean Deny Albert Horo, Chef du groupe of Lemouna, Paoua, 31 May 2019.

¹⁸² Meeting with Prosecutor, Paoua, 30 May 2019.

¹⁸³ Felix Toumakeya was an RJ-Sayo element and had been based in Kouï-DeGaulle and then later Létélé with the 3R. Meeting with Felix Toumakeya, RJ element and detainee, Paoua, 29 May 2019.

¹⁸⁴ Meeting with Prosecutor, Paoua, 29 May 2019 and 3R Comzone Létélé, Létélé, 16 May 2019.

¹⁸⁵ Meeting with villagers, Lemouna, 28 May 2019.

¹⁸⁶ Meeting with confidential source, Paoua, 27 May 2019.

¹⁸⁷ Meeting with eyewitnesses, Lemouna, 28 May 2019.

Lemouna, the villagers recognized some of them as 3R elements who come to the village for the market, or to harass the Fulani in their camp near to the town.¹⁸⁸ This includes the three individuals handed over by 3R leadership to national authorities on 24 May. The 3R elements asked for the local youth leader and the village chief,¹⁸⁹ claiming to want to speak to them in matters linked to cattle, but at the same time, several 3R elements rounded up all the males from the quarters, tying 22 of them up in groups of two or three close to the village chief's house.¹⁹⁰ Any women who approached were sent away. They had not brought rope with them to tie up the individuals but asked for rope from the villagers and also used the clothes of some of the villagers.

Four of the motorbikes continued to Koundjili: two stopped at the entrance to the village while the other two went to the top. At the entrance to Koundjili, the 3R elements gathered together 13 males instructing them to lie down with their heads to the ground. Unlike in Lemouna, the villagers at the top of Koundjili had fled, leaving just a deaf child and a traveller who had just arrived in the village. The 3R killed these two civilians and looted a shop.¹⁹¹ Meanwhile, at the bottom of the village one of the group of 13 fled, at which time the execution of the other 12 began. Each person was shot with a bullet, leaving no wounded (see photos below). A MINUSCA convoy arrived at this moment at the top of Koundjili at which time the 3R elements fled on their motorbikes for Lemouna.¹⁹²

When these same 3R elements then arrived in Lemouna, some eyewitnesses reported hearing the returning 3R elements shout at those who had remained there. Only on the arrival of these elements from Koundjili, did those remaining then proceeded to execute those who were tied up. In Lemouna several individuals still managed to flee and others were wounded.¹⁹³ All 3R elements left at this time but some took different routes to return back to Létélé.¹⁹⁴

Incidents in the Bohong area

At the same time as the Koundjili and Lemouna killing, the 3R also carried out a series of attacks in the area to the south of Bohong. The origin of these

¹⁸⁸ Meetings with eyewitnesses, Lemouna, 28 May 2019.

¹⁸⁹ These were the only two individuals who were specifically requested. Meetings with eyewitnesses, Lemouna, 28 May 2019.

¹⁹⁰ Meeting with eyewitnesses, Lemouna, 28 May 2019 and Bangui, 3 June 2019.

¹⁹¹ Meeting with eyewitnesses from Koundjili, Koundjili, 29 May 2019.

¹⁹² Meeting with confidential source, Paoua, 27 May 2019.

¹⁹³ Meetings with villagers, Lemouna, 28 May 2019.

¹⁹⁴ Meeting with confidential source, Paoua, 27 May 2019.

attacks appeared to be once again several incidents involving Fulani herders.

On 13 May, a Fulani was killed in Mbere/Songo Yongo (20 kilometers south-east of Bohong).¹⁹⁵ On 14 May, in response to the incident the day before, a local Fulani group attacked the village resulting in the death of a village chief and his two children, along with a second Fulani.¹⁹⁶ On 15 May reports were received that around 40 3R elements moved from Bokaya southwards to Loh village, south-west of Bocaranga, in response to the killing of two Fulani.

There then followed a series of 3R attacks on villages around Bohong:

- on 16 May 2019, around 28 3R elements attacked Ndarandaye (10 kilometers north-east of Bohong) and beat up the village chief;
- on 17 May, 3R elements reportedly attacked Maikolo (25 kilometers south-east of Bohong) looting a health centre and exchanging fire with a self-defence group;
- on 19 May 2019, the 3R reportedly attacked more villages along the river Ouham.¹⁹⁷

On 21 May, around 50 3R elements launched an attack against Bohong,¹⁹⁸ killing at least nine civilians directly and wounding four others, with at least six others are believed to have died while fleeing the attack.¹⁹⁹ On 22 May, a MINUSCA delegation convinced the 3R to withdraw from Bohong. On 24 May, the 3R also left Bokaya after requests from MINUSCA only to return on 18 June against the agreement and despite the presence of the FACA in the town.²⁰⁰

¹⁹⁵ Meeting with gendarmes, Bohong, 18 May 2019. In a meeting with the Panel in Kouï on 17 May 2019, Sidiki claimed that the anti-balaka from Bozoum were behind this killing. Meeting with Sidiki, Kouï, 17 May 2019.

¹⁹⁶ Meeting with gendarmes, Bohong, 18 May 2019.

¹⁹⁷ Confidential report, June 2019.

¹⁹⁸ Meeting with confidential source, Paoua, 27 May 2019.

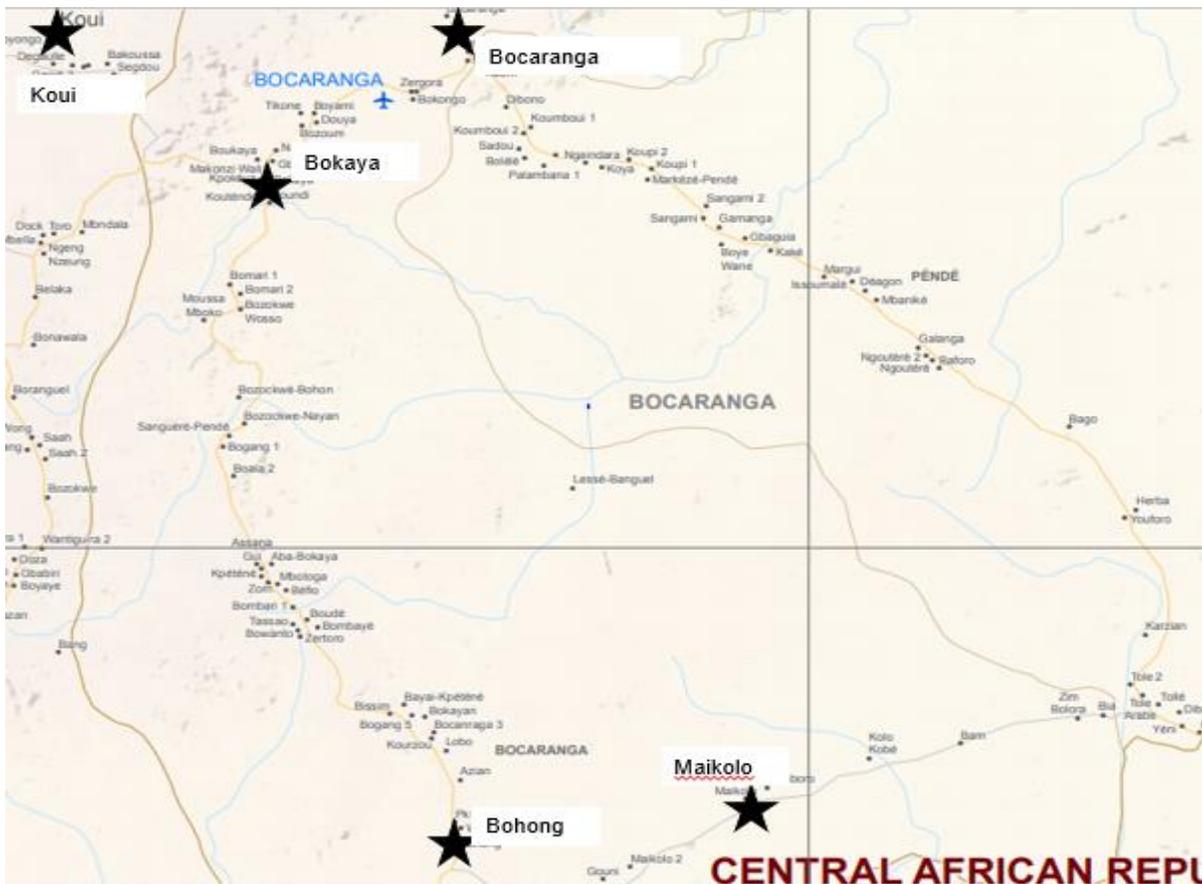
¹⁹⁹ Confidential report, 12 June 2019.

²⁰⁰ Confidential report, 19 June 2019.

Map showing Koundjili and Lemouna



Map showing Bocaranga-Bokaya-Bohong and



Photographs obtained by the Panel from a confidential source between 29 May and 25 June 2019:

Photo of individual victim shot in Koundjili I after the population fled



Photo of male victims shot after being ordered to lie face down on the ground in Koundjili II



Photo of male victims tied up and shot in Lemouna



Graves for the victims of Koundjili and Lemouna



Annex 5.2: Communiqués of armed groups condemning the killings of Lemouna and Koundjili.

Below the communiqué published by FPRC on 23 May 2019. Similar communiqués were published by other groups, including ex-Séléka factions MPC and UPC.

Document obtained by the Panel from an armed group member on 24 May 2019.

FRONT POPULAIRE POUR LA
RENAISSANCE DE CENTRAFRIQUE

BUREAU EXECUTIF NATIONAL

PRESIDENCE

N° 009/FPRC/BEN 019



République Centrafricaine
Unité - Dignité - Travail

COMMUNIQUE DE PRESSE

Le Bureau Politique du Front Populaire pour la Renaissance de Centrafrique (FPRC) est consterné par les tueries d'une extrême lâcheté perpétrée contre les populations civiles innocentes de Koundjili, Djoumjour, Bohong et Lemouna, dans la préfecture de l'Ouham-Pendé, le 21 mai 2019, causant des dizaines des victimes dont le député suppléant de Pacua 1.

Le Bureau Politique du FPRC présente ses condoléances les plus attristées aux familles des victimes et condamne avec la dernière énergie ces actes ignobles, barbares, inacceptables.

En ce moment où tout est mis en œuvre pour la pacification de la RCA et le retour à l'ordre institutionnel, le Bureau Politique du FPRC dénonce ces massacres et se désolidarise de leurs auteurs.

Fidèle à son engagement total et adhésion sans faille à l'APPR-RCA, le Bureau Politique du FPRC s'associe à l'action du gouvernement et de la MINUSCA pour empêcher toutes les actions d'obstruction à la mise en œuvre de l'APPR-RCA et se met à la disposition du gouvernement pour discuter, en bilatérale, des arrangements sécuritaires transitoires (article 16 de l'APPR-RCA) en vue de la mise en œuvre des points mentionnés à l'article 5 de l'APPR-RCA dans l'ensemble des zones sous contrôle FPRC.

Fait à Birao, le 23 mai 2019

Le Vice-Président



Les signataires :

ANTIBALAKA

RJ Sayo



P.O.
Adamou Ndale
Adamou Ndale

P.O.
Armel Sayo
Armel Sayo

GAL Sidiki Abbass

RJ Belangar

FDPC

P.O.
Djim wdel bebiti Laurent
Djim wdel bebiti Laurent

P.O.
Abdoulaye Miskine
GAL Abdoulaye Miskine

Fait à Degaulle, le 20 Octobre 2018

P.O.
ATOUKOU CARLOS

3 R

RJ/S
BESSAÏN URBAIN

ATB
Arnaud LIA

FBPC
BERNARD

Annex 5.4: Additional information on the armed group 3R.

The armed group 3R controls the a significant part of the area bordering Cameroon, a key zone from which to monitor activities related to transhumance. In the border town of Mbéré (Ouham-Pendé prefecture), the customs post is held by officials appointed by the national authorities in Bangui. Their situation is particularly precarious given the limited support they receive from the State.²⁰¹ Some of them even hold refugee status in Cameroon from where they commute daily; the 3R comzone also obliges them to pay 100,000 FCFA per week to the 3R Ngaoundaye checkpoint.²⁰²

In parallel with its recruitment efforts, the leadership of 3R has also organized training for its fighters. According to the population in Kouï, 3R elements are conducting daily physical exercises; to be recruited, the fighters also need to go through a selection process to determine whether they are physically fit. According to many sources, a former Cameroonian soldier referred to as “Abdulaziz” and seen by the Panel, supervises the 3R training (see picture below). This individual is reportedly a former member of the *Brigade d’Intervention Rapide* (BIR) who had fled Cameroun to avoid imprisonment there.

The absorption of new elements, in particular from Siriri, such as Abdelkader Ramadan, now present in Kouï alongside Sidiki, creates a challenge for Sidiki’s authority. Ramadan is a former Siriri leader from the Oudah ethnic group, a community within the Fulani and at the heart of the Baba Ladé rebellion (S/2018/1119, para. 131-133). As the Ouadah community still has a major influence within the Fulani-dominated armed groups in CAR, and given Sidiki’s health issues, the Panel assesses that Ramadan might claim leadership of 3R in the near future.²⁰³

²⁰¹ Meeting with custom officials, Mbéré, 16 May 2019.

²⁰² Meeting with confidential source, Ngaoundaye, 15 May 2019. Panel’s mission to Ouham-Pendé prefecture, 13-19 May 2019.

²⁰³ Meeting with a confidential source, Bangui, 13 June 2019. Panel’s mission to Ouham-Pendé prefecture, 13-19 May 2019.

Picture of “Abdulaziz” as identified by confidential sources.

Picture taken by the Panel in Ngaoundaye on 15 May 2019.



Annex 5.5: Uniformed and non-uniformed 3R fighters with AK-type assault rifles and a Galil ACE 32.

Pictures of 3R fighters carrying AK-type assault rifle taken by the Panel in Létélé and Ngaoundaye on 16 May 2019.



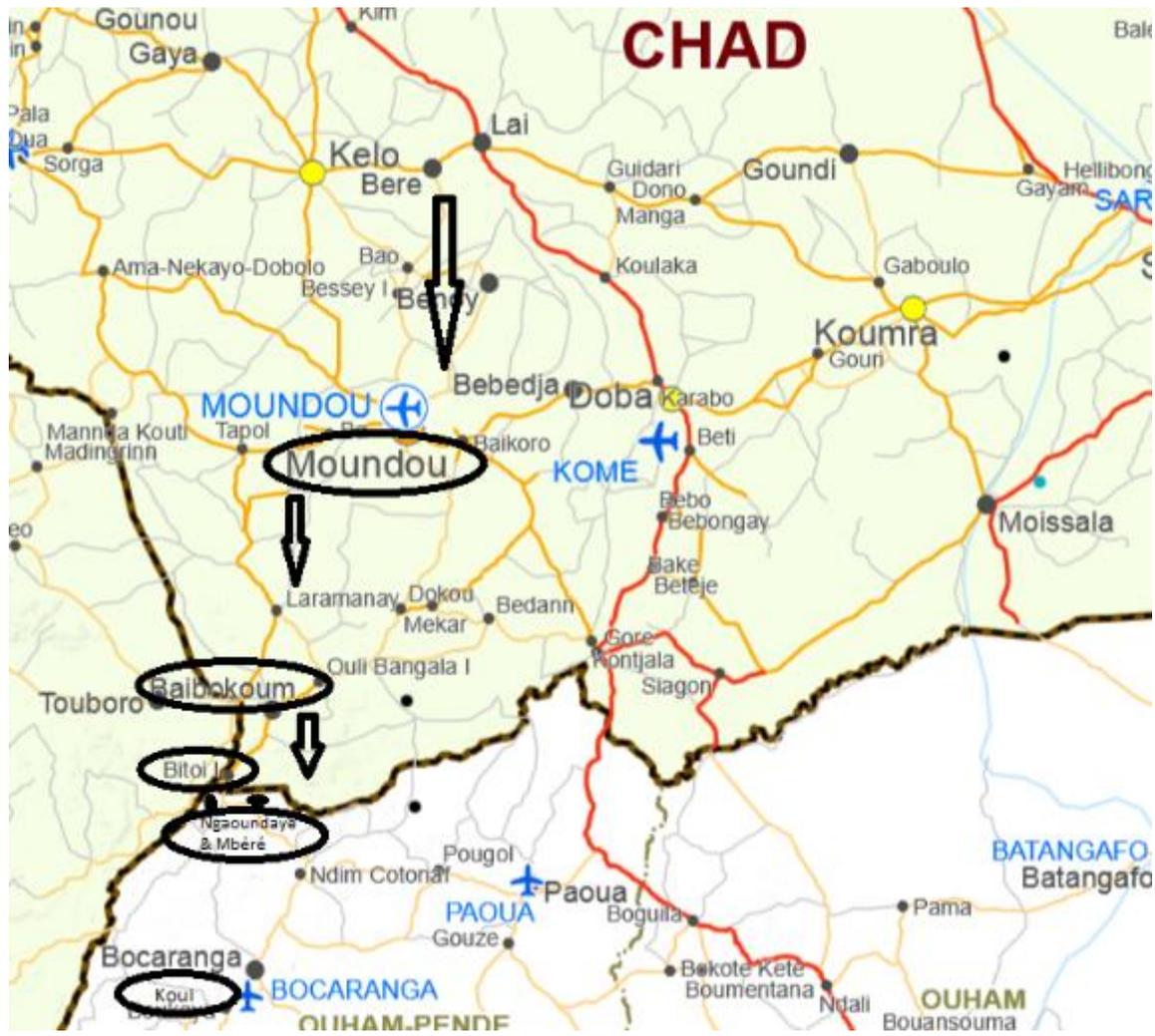
Picture of 3R fighter carrying a Galil ACE 32 7.62x39mm, received from confidential source on 22 June 2019.



Picture of 3R fighters with different uniforms taken by the Panel at the Ngaoundaye 3R base installed in State buildings (gendarmerie) on 16 May 2019.



Annex 5.6: Map showing several 3R trafficking routes.



Annex 5.7: Photograph of a side road cleared by 3R in border town Mbéré and connecting with the Mbaibokoum-Bittoi axis.

Picture of the cleared side road in Mbéré taken by the Panel on 16 May 2019.



Annex 5.8: Additional information on the acquisition of pickups, weapons and ammunition by 3R.

Since mid-November 2018, 3R has acquired at least nine pickup vehicles with sheeted loads. In mid-November 2018, the group reportedly paid approximately FCFA 6 million (\$ 9,900) to acquire six land cruiser pickups from individuals in Chad. Machine guns were mounted atop these vehicles in the town of Kouï (Ouham Pendé prefecture).²⁰⁴ These machine guns would have been purchased around the same period, together with ammunition and other automatic weapons, for the reported total amount of FCFA 37 million (USD\$ 61,100). The material was reportedly transported to the village of Mini, located in Chad near the border with CAR and Cameroon, and trafficked into CAR via small side roads leading straight to Ngaoundaye. Local authorities, merchants and civilians met by the Panel reported that between January and April 2019, 3R purchased at least three other pickups vehicles from individuals in Chad,²⁰⁵ and that at least weekly, 3R elements move to the Chadian border and beyond, on motorcycles, to pick up weapons, ammunition and uniforms.²⁰⁶

Picture of Toyota pickups vehicles with 3R elements taken by the Panel in Kouï on 17 May 2019.



²⁰⁴ Meeting with local authorities from Kouï, Bangui, 25 January 2019. Panel's mission to Ouham-Pendé prefecture, 13-19 May 2019.

²⁰⁵ Idem.

²⁰⁶ Idem.

Annex 5.9: The 3R weapons storage and arms register system.

To control his fighters and for the 3R to appear as a well-organized and responsible armed group, Abbas Sidiki has installed a weapons storage and management system. In Kouï, there are reportedly four bases where 3R stores its weapons (for some of their weaponry, see pictures below). The main storage site, to which the Panel was given access, is located at Sidiki's base. Sidiki also showed the Panel the arms register of 3R on his computer. This register lists all weapons and the armed elements to whom the weapons and rounds of ammunition are given, as well as their specific location. According to Sidiki, when armed elements return to Kouï, they must first pass to one of the four weapons storage sites to hand over their weapons and ammunition. The weapons are then verified and the ammunition is accounted for.²⁰⁷

Pictures taken by the Panel at the base of Sidiki in Kouï on 17 May 2019.



²⁰⁷ Panel's mission to Kouï, 17 May 2019.

Annex 6.1: Additional information on the training of FACA.

On training of FACA by the European Union Training Mission in the Central African Republic

The European Union Military Training Mission in the Central African Republic (EUTM) completed the training of 333 soldiers of the amphibious battalion on 30 November 2018 and 332 soldiers of a fourth battalion of the *Forces armées centrafricaines* (FACA) on 12 April 2019. As of 18 June, the total number of FACA soldiers trained by EUTM was 4,104 (2,598 for operational training and 1,506 for educational training).²⁰⁸

On 24 June 2019, EUTM started the four-month basic training of the 1,023 new FACA soldiers in Bangui (camp Kassai) and Bouar (camp Lerclerc), initially scheduled to begin in January 2019 (see S/2018/1119, para. 177).

On 29 May, the Sanctions Committee received a notification from the Republic of Cyprus regarding the transfer of 100,800 pieces of 7,62x38mm ammunition for the support of and use by the training mission, which arrived in Bangui on 7 June 2019. EUTM now also uses some FACA weapons for their training.²⁰⁹

On the training by, and related deployment of, instructors from the Russian Federation

The 175 Russian instructors were recently reinforced with an additional 60 instructors (S/2018/1119, para. 176). The total number of FACA soldiers trained by Russian instructors was 2,236.²¹⁰

Russian instructors are currently present in Bambari, Bangassou, Bocaranga, Bouar, Dekoa, Paoua, and Sibut to ensure that the skills acquired during the training are correctly applied by the FACA once deployed.²¹¹ Russian instructors also continue to be involved in securing the transport of material from the Sudan into the territory of the Central African Republic. On 12 February, the escort travelling from Am Dafok through the town of Birao was escorted by FPRC elements.²¹²

²⁰⁸ Meeting with EUTM, Bangui, 11 June 2019. Correspondance with EUTM, 18 June 2019.

²⁰⁹ Meeting with confidential sources, 1 July 2019.

²¹⁰ Meeting with the Ambassador of the Russian Federation, 10 June 2019.

²¹¹ Panel's missions to Bambari, Bangassou, Bocaranga, Bouar and Paoua, January to June 2019. Meeting with CAR Government representatives, 12 June 2019.

²¹² Meeting with confidential sources, Birao, 16-18 April 2019. Telephone conversations with confidential sources, 12 February 2019.

Annex 6.2: Information on the country-wide recruitment process.

The country-wide recruitment procedure (organized with MINUSCA technical and logistical assistance) and training of new recruits has been affected by several delays and a number of obstacles. Armed groups opposed the recruitment of potential FACA recruits in Ndélé (Bamingui-Bangoran prefecture) and Bria (Haute-Kotto prefecture); therefore, none of the candidates from these two prefectures could attend the examination process for FACA recruitment, which aimed at the inclusion of recruits from all the prefectures.²¹³ Also, there were several attempts, including by Bangui-based individuals, to remove and add names from the selected list,²¹⁴ which thus required rigorous nominal control.

²¹³ See S/2018/1119, para. 177. Meetings with confidential sources, Bangui and Ndélé, 6 and 15 June 2019. Document with all recruitment results per prefecture, obtained by the Panel from confidential source on 28 May 2019.

²¹⁴ Meeting with confidential sources, 13 June 2019.

Annex 6.4: The challenges of FACA deployment.

FACA still have insufficient capacity for conducting operations without the substantive and constant support of MINUSCA and/or Russian instructors. For example, on 20 April 2019 the Panel met FACA deployed in Alindao. These FACA live alongside UPC elements in town, and stated to the Panel that they could only leave their base if protected by MINUSCA, as they were under constant threat from the UPC.²¹⁵ The UPC had declared that the FACA are not allowed to move in town.²¹⁶

Picture of FACA taken by the Panel, Alindao, 20 April 2019.



FACA also face serious logistical challenges. In Bambari, Bocaranga and Bouar, the Panel witnessed a lack of proper housing for deployed FACA (see picture below). In most areas where FACA are deployed, there is also still a lack of proper/safe storage capacity for weapons and ammunition, as observed by the Panel in Bangassou (see picture below).²¹⁷ In Bambari, Bouar and Bocaranga, the FACA also complained about a lack of fuel.²¹⁸ On the other hand, the Panel observed FACA based in Bocaranga selling the fuel they had just picked up in Bouar at the market in Bocaranga.²¹⁹ Another illustration is that, as of 7 June, there was a delay in FACA rotations in Bocaranga, Paoua, Kaga-Bandoro, Dekoa, Bambari, Bangassou and Alindao, i.e. almost 50% of those areas where FACA are

²¹⁵ Meeting with FACA, Alindao, 20 April 2019.

²¹⁶ Meeting with UPC zone commander, Alindao, 20 April 2019.

²¹⁷ Meeting with confidential sources, Bangui, 20 May 2019. Confidential documents, 14 June 2019.

²¹⁸ Panel's mission to Ouham-Pendé prefecture, 13-19 May 2019. Panel's mission to Bambari, 22 April 2019.

²¹⁹ Panel's mission to Bocaranga, 18 May 2019.

deployed (for the consequences on these delayed rotations, see below).²²⁰

Picture of one of the destroyed FACA tents in their base in Bambari, taken by the Panel in Bambari on 22 April 2019



Picture of weapons and ammunition stored at the FACA base in Bangassou, taken by the Panel on 11 May 2019.



²²⁰ Confidential document, 7 June 2019.

Annex 6.5: Cases of FACA misconduct.

Even if the number of abuses by FACA are significantly lower than those committed by armed groups, poor logistic arrangements and living conditions combined with a weak chain of command have resulted in numerous cases of misconduct by FACA being reported in all areas of deployment. Several reports refer to the “chronic lack of resources or professionalism” that have plagued the FACA.²²¹ To illustrate, on 3 March 2019 in Bocaranga, a FACA soldier killed another FACA and wounded another.²²² FACA in Bocaranga have been accused by the population of setting up checkpoints to illegally tax civilians, and having arbitrarily arrested civilians.²²³ On 4 March, in Obo, an armed FACA soldier stopped and threatened a MINUSCA patrol.²²⁴ The same day, FACA soldiers fired shots in the air in their base, protesting the delays in their rotation: the FACA contingent had been deployed in Obo since May 2017.²²⁵ On 12 March 2019, during new protests by FACA on their delayed rotation, the commander of the gendarmerie brigade was killed inside the FACA base.²²⁶ FACA soldiers in Obo also imposed illegal taxes on civilians.²²⁷ In Bangassou and Béma, FACA soldiers also imposed illegal taxes on goods that civilians import from the Democratic Republic of Congo.²²⁸ In early April, one FACA soldier in Bangassou also sold his weapon to an individual linked with a self-defence group. The FACA soldier was later arrested.²²⁹ In Alindao, on 20 February, a FACA soldier shot in the air after he did not receive food.²³⁰ In Paoua, on 3 April 2019, six FACA soldiers kidnapped and physically abused two civilians.²³¹ Four days later, three FACA elements physically abused a MINUSCA staff member in Paoua.²³² In Dekoa, FACA soldiers tortured six elderly women accused of witchcraft, one of whom later died.²³³ National authorities have investigated several

²²¹ Confidential reports, February-May 2019.

²²² Confidential report, 3 March 2019.

²²³ Confidential report, February 2019.

²²⁴ Confidential report, 4 March 2019. A similar incident occurred in Bocaranga early February. Confidential report 5 February 2019.

²²⁵ Ibid.

²²⁶ Confidential report 13 March 2019. Meeting with national authorities, Bangui, 17 April 2019.

²²⁷ Confidential report, March 2019.

²²⁸ Confidential report 10 February 2019. Confidential report, April 2019. Confidential report 28 May 2019. Confidential report 21 June 2019.

²²⁹ Confidential report, April 2019. Meeting with national authorities, Bangui, 17 April 2019.

²³⁰ Confidential report, 21 February 2019. Confidential report 23 May 2019.

²³¹ Confidential report, April 2019. A similar incident committed by FACA soldiers reportedly took place in Bemal on 13 May 2019. Confidential report, May 2019.

²³² Ibid.

²³³ Confidential report, April 2019. A similar case reportedly took place in Nola on 29 January 2019. Confidential report, February 2019.

cases of misconduct and sanctioned FACA; yet, not all abuses are managed by the military hierarchy.

Annex 6.6: Information on the recruitment, training, equipment, redeployment and conduct of Internal Security Forces

As of 1 June, a total number of 259 police officers and 240 gendarmes had benefitted from training by Russian instructors (see also S/2018/1119, para. 178).²³⁴ The recruitment process of an additional 1,000 police and gendarmes is still ongoing; the nationwide information campaign on this new recruitment started on 15 June 2019 (see also S/2018/1119, para. 178).²³⁵

In spite of the 2018 recruitment and training (S/2018/1119, para.178), the redeployment of the national security forces has yet to gain momentum. The lack of proper equipment and logistics, and the fear of armed group attacks such as those witnessed in January 2019 in Bambari (see annex 4.3), have prevented an effective and rapid deployment.²³⁶

Only 28% of the 3,682 police and gendarme officers are currently deployed outside Bangui, most of them in the west, as the table below shows:²³⁷

	Police	Gendarmerie	ISF
Bangui	948	1456	2404
Regions	296	733	1029
Not operational	188	61	249
Total	1432	2250	3682

Thanks to the material provided by the Russian Federation and France, following exemption requests, some progress has been made regarding the provision of weapons and ammunition; however, there continues to be a need for crowd control equipment, as shown during the 15 June demonstration where the crowd was dispersed with live ammunition shot in the air.²³⁸

²³⁴ Meeting with the Ambassador of the Russian Federation, 10 June 2019.

²³⁵ Meeting with confidential source, 11 June 2019.

²³⁶ Confidential report, 10 June 2019.

²³⁷ Meeting with confidential sources, 12 June 2019 and confidential document, 10 June 2019. See also S/2018/1119, para.182

²³⁸ Panel's mission in Bangui, 15 June 2019. Phone conversation with confidential sources, 17 June 2019.

Even if the number of abuses is significantly lower than those committed by armed groups, there continue to be reports of misconduct committed by police and gendarmes, including physical abuse, collection of illegal taxes and the inappropriate use of weapons. For example, in late February 2019 a gendarme reportedly killed a civilian and wounded two others in Boda (Ombella-M'poko prefecture). The gendarme was arrested.²³⁹ On 3 May, the commander of the gendarmerie in Gadzi (Mambere-Kadei prefecture) was accused of infringing the right to liberty of movement of a Muslim man.²⁴⁰ On 30 May, civilians reported that gendarmes were illegally taxing them at five checkpoints installed on the Grimari-Bakala and Grimari-Kouango axes.²⁴¹

²³⁹ Confidential document, March 2019.

²⁴⁰ Confidential report, May 2019.

²⁴¹ Confidential report, 31 May 2019.

Annex 6.7: Additional information on the OCRB.

The OCRB has a history of human rights abuses including illegal detention, torture and extrajudicial killings (S/2016/694, paras. 38-41). Since 2016, MINUSCA has no longer co-located with the OCRB either at the headquarters in the 1st District or in any of the six antennae (92 logements, Damala, Ngouciment, PK 13, Bangouma, and Katine Plateau).²⁴² The former OCRB director, Robert Yekoua-Kette, was removed from his post on 8 June 2016 after being accused of human rights abuses.

According to video evidence and witness testimony, on 23 March 2019 at OCRB 92 logements, three OCRB elements in uniform, together with a fourth in civilian clothing (later identified as the director of the 92 Logements OCRB antenna), repeatedly hit a bound detainee with a wooden stick and also whipped him, accusing him of being part of a Muslim self-defence group from the PK5 neighbourhood of Bangui.²⁴³ A day earlier, on 22 March, the victim had been seized by a group of youth armed with knives and machetes in the 6th district and then, on the recommendation of another member of their community, had been taken to the OCRB 92 logements post. On arrival, the OCRB officers took from him FCFA 37,000 (64 USD) and his driving license.

At 6am on 23 March 2019, Luther Kouta, commander of the '*corps urbain*', reportedly took the victim from the cell, and tied his arms around a concrete post (see photo below). While an officer filmed the incident, asking the victim questions and accusing him of being part of a militia from the PK5 neighbourhood, he asked the two other officers present – Guy Pamebeti and a judicial police officer known only by his nickname '*ampoule grillée*'²⁴⁴ - to hit the detainee. During this incident, the victim was forced to wear a chain around his neck while being repeatedly hit on his body and feet for around 30 minutes (see photo below).

When Jean-Paul Yourou, Director of the Antenna arrived (in civilian clothes), he watched the scene, and then instructed the officers to continue. In one of the videos, the Director also hit the victim. Finally, the Commissioner orders the victim to be taken to the OCRB headquarters in the first district. On 24 March the victim was again reportedly hit, this time on his hands, at the OCRB headquarters, and was accused of having

²⁴² Meeting with confidential source, Bangui, 4 June 2019.

²⁴³ The Panel obtained one of the four videos on 17 May and additional videos in Bangui on 4 June 2019.

²⁴⁴ '*Ampoule grille*' has since been transferred to the "PK13" antenna. Meeting with a confidential source, Bangui, 4 May 2019.

killed a youth from his district. He was then transferred to the judicial police services department (DSPJ) on 27 March, and then eventually to the Ngragba prison on 15 April 2019. The inspectorate of police has been notified and has said it would open an inquiry.²⁴⁵

The OCRB is largely made up of auxiliaries – 190 of the 225 officers (or 80 per cent) – who, despite not having regular police training nor receiving an official salary, carry weapons and wear the same OCRB uniforms as the regular officers.²⁴⁶ Fines handed down to those arrested by the unit are a key source of income, predisposing them to such behaviour.²⁴⁷ On 26 March 2019, the Minister of Interior, responsible for Public Security, General Wanzet, gathered representatives of the auxiliaries of the police force together at the National Police Academy to inform them of his decision to integrate them directly into the police force.²⁴⁸ This declaration reportedly created problems between the Minister of Interior and the Director-General of the Police, Bienvenue Zoukoue (and former Director of the OCRB), because an informal commission had already been established to create a legal framework to train and test all auxiliaries within the force to ensure they meet the standards required of all regular police officers and to then allow them to be integrated within the force.²⁴⁹

²⁴⁵ Meeting with confidential source, Bangui, 4 June 2019.

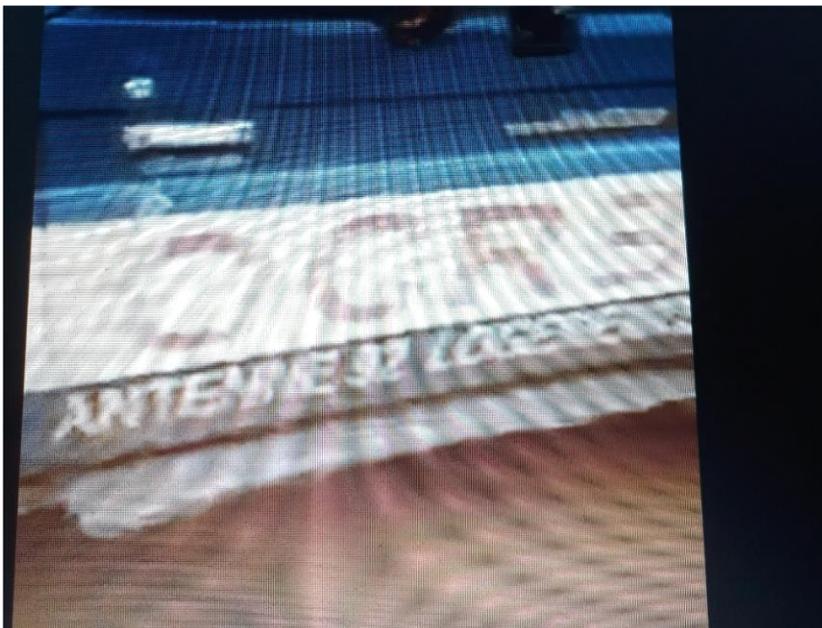
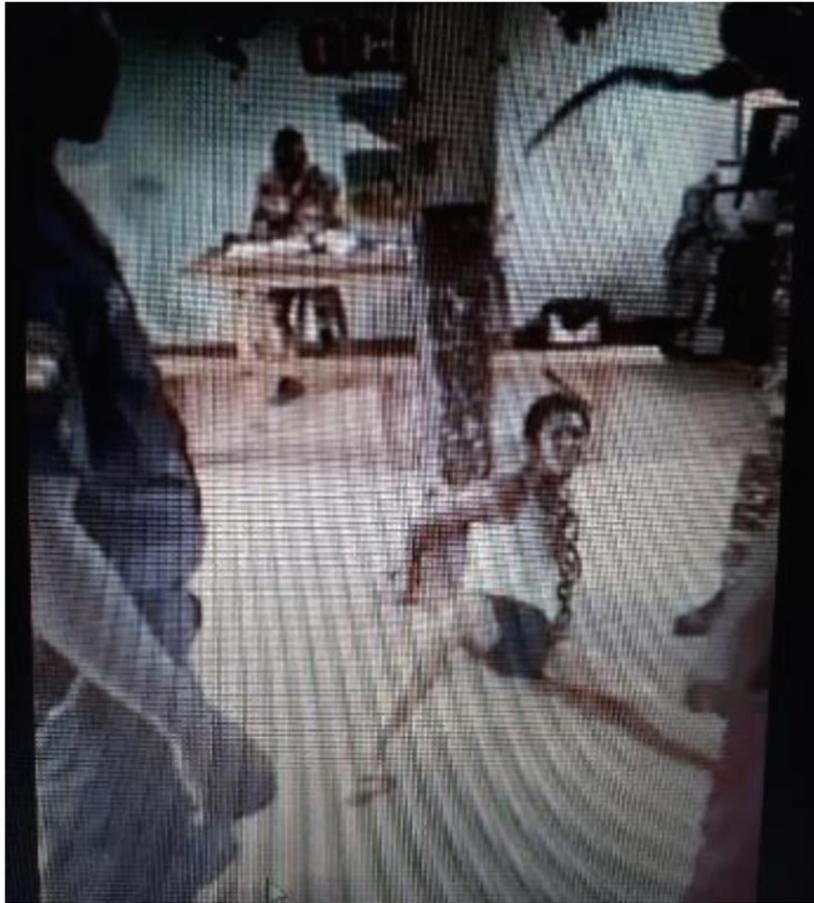
²⁴⁶ An attempt is currently underway to register all auxiliaries with the police force. Meeting with confidential source, Bangui, 3 June 2019.

²⁴⁷ Meeting with confidential source and national NGO, Bangui, 4 June and 2 June 2019.

²⁴⁸ There are just over 600 auxiliaries working in the police force according to official sources. Meeting with confidential source, Bangui, 3 June 2019. <http://centrafriqueactu.com/2018/03/29/centrafrique-integration-dans-la-fonction-publique-les-auxiliaires-de-la-police-nationale-menacent-de-rentre-en-greve/>

²⁴⁹ Meeting with confidential source, Bangui, 3 June 2019.

Screenshots from the videos taken at OCRB 92 Logements.



Annex 6.8: Commercial explosives: importation and safety in storage

The CAR Government routinely authorizes the import of seemingly large quantities of commercial explosives. This must be balanced though against the needs of the civil engineering and mining sectors, and specialists in this sector may not consider that such large quantities are unusual by industry standards. Some examples of authorized types and quantities are included in the table below:

Summary of some approved commercial explosives imports

<i>Date</i>	<i>Company</i>	<i>Item</i>	<i>Quantity</i>	<i>Remarks</i>
13 Feb 2018	ONM	Dynamite	5,000kg	▪ Booster explosive for Ammonium Nitrate / Fuel Oil (ANFO).
		Ammonium Nitrate	20,000kg	▪ Non-explosive until mixed with fuel oil to make ANFO. ▪ Requires a booster to initiate
		Detonating cord	10,000m	▪
		Electric detonators	5,000 off	▪ Commercial type. (Not manufactured or packaged to military specifications).
26 Sep 2018	Sogea Satom	Explogel 65 or Plus 70	32,000kg	▪ Gel commercial explosives.
		Ammonium Nitrate	56,700kg	▪ Non-explosive.
		Detonating cord	15,000m	▪
		Electric detonators	320	▪
		Nonel shocktube detonators	2,410	▪ Unsuitable for military or terrorist use.
28 Mar 2019	Sogea Satom	Explogel 65 or Plus 70	8,000kg	▪ Gel commercial explosives.
16 Apr 2019	Thien Pao	Explosive TBC	10,000kg	▪ Booster explosive for ANFO.
		Ammonium Nitrate	71,000kg	▪ Non-explosive.
		Electric detonators		▪ Commercial type.

The substances referred to in the different CAR Government authorizations have been acquired from, and delivered by, several enterprises in France, Cameroon and the Republic of Congo.²⁵⁰

The Ministry of Defense authorized Sogea Satom to store the explosives and related material at the *Camp Leclerc* military base in Bouar and assigned six FACA officers to guard the explosives.²⁵¹ Several FACA officers also guard the explosives at the ONM base in Bangui.²⁵² The

²⁵⁰ Panel's inspection at ONM base, 12-13 June 2019. Documents on the inspection of storage of the explosives and related material of Sogea Satom, Bouar, 4 and 17 June 2019. Documents obtained by the Panel from different companies in June 2019.

²⁵¹ Contract between Sogea Satom and the FACA commander in Bouar, 9 October 2018.

²⁵² Panel's inspection at ONM base, 12-13 June 2019.

Panel has not yet inspected the storage site of the explosives imported by Thien Pao.²⁵³

The Panel has informed the national authorities and importing companies that the imports of explosives could constitute a violation of the arms embargo, but the Panel is investigating the issue in more detail and will also consult with the 2127 Committee.

The Panel also notes that improper storage and safeguarding of such materials could lead to diversion of explosive materials and ultimately to their use by armed groups. In early July 2019, the Minister of Public Works, in close consultation with Sogea Satom, informed the Panel that the Ministry of Public Works would regulate the matter and send all (post-facto) exemption requests to the Sanctions Committee, if required.²⁵⁴

²⁵³ Meeting with Thien Pao representative, Bangui, 15 June 2019.

²⁵⁴ Meeting with Minister of Public works, 3 July 2019.

Copy of correspondence from the CAR Minister of Foreign Affairs to the Minister of Foreign Affairs of Cameroon, referring to the authorization given by the CAR Minister of Defense to ONM to buy explosives and related material dated 25 March 2017. Document obtained by the Panel from an official from the Ministry of Public Works on 11 June 2019.

MINISTÈRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DE L'INTEGRATION AFRICAINE ET DES
CENTRAFRICAINS DE L'ÉTRANGER

DIRECTION DE CABINET

DIRECTION GÉNÉRALE DES AFFAIRES
JURIDIQUES ET ADMINISTRATIVES

DIRECTION DE GESTION DES MISSIONS
DIPLOMATIQUES ET AFFAIRES
CONSULAIRES

SERVICE DE LA GESTION DES
MISSIONS DIPLOMATIQUES

REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE
Unité - Dignité - Travail

Bangui, le

N° 145/17/MAE/ICE/DIRCAB/DGAJAV/DGMCAC/SGMD-

Son Excellence Monsieur le Ministre des Affaires Étrangères de
l'Intégration Africaine et des Centrafricains de l'Étranger.

A
Monsieur l'Ambassadeur Extraordinaire et Plénipotentiaire de la
République Centrafricaine à Yaoundé

CAMEROUN

OBJET : Demande d'autorisation d'achat, d'expédition
et de transport des substances explosives auprès du
Ministre des Mines, de l'Industrie et de Développement
Technologique du Cameroun

Monsieur l'Ambassadeur

Dans la perspective des travaux de réhabilitation des routes en induits superficiels, nécessitant l'achat de certaines
substances explosives, en vue de dynamiter des roches, l'Office National du Matériel, a obtenu l'accord du Ministre de la
Défense Nationale, pour l'achat des dites substances ci-après :

N°	DESIGNATION	UNITE	QUANTITE
1	Dynamite de diamètre 70	U	5.000
2	Cordeau détonnant	KG	10.000
3	Nitrate d'ammonium	ML	20.000
4	Détonateur électrique	U	5.000

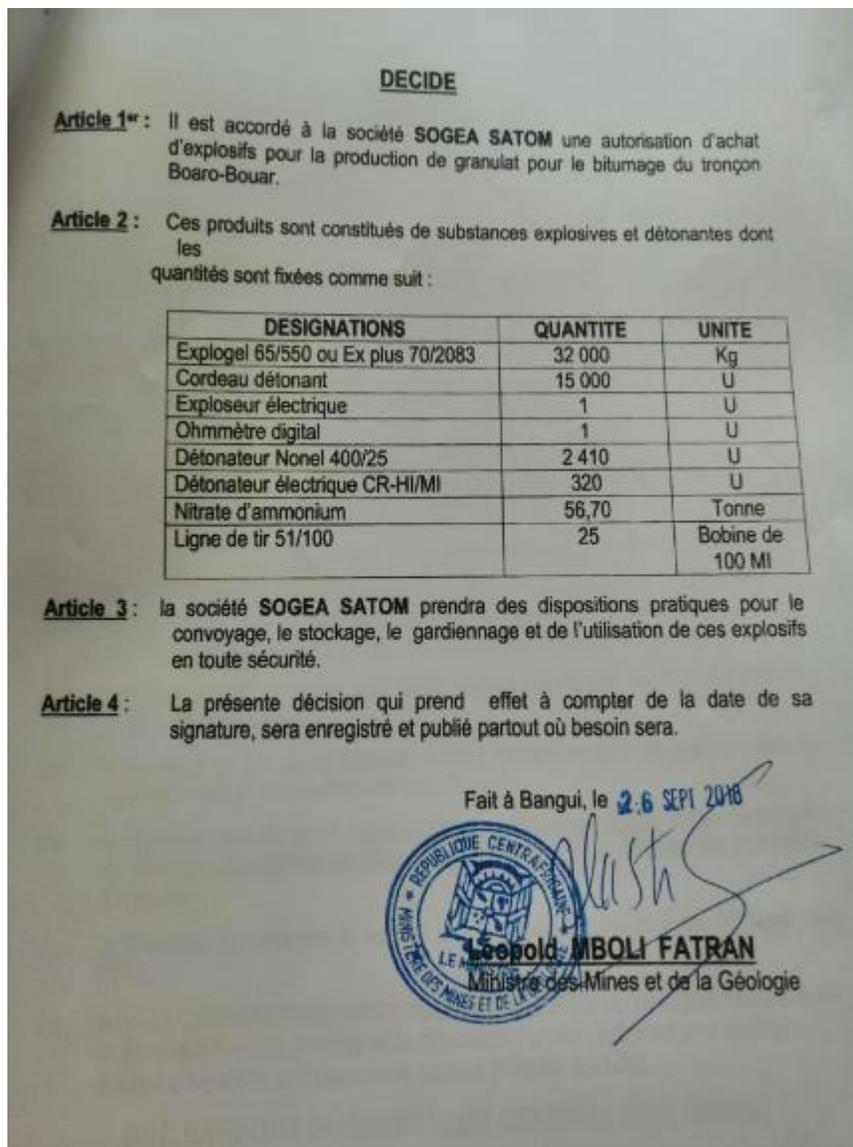
A cet effet, par Correspondance N°145/17/METACD/DIRCAB du 16/02/2017, le Ministre de l'Équipement, des
Transports, de l'Aviation Civile et du Désenclavement, sollicite de son Homologue Camerounais en Charge des Mines, de
l'Industrie et de Développement Technologique, une autorisation d'achat, d'expédition et de transport des substances
explosives susmentionnées, aux fins de faciliter des démarches administratives sur le territoire camerounais.

Fort de ce qui précède, je vous saurais gré des dispositions que vous voudriez bien prendre, en vue de la saisine
dudit ministère de la question.

Haute considération


Charles-Arnel DOUBANE

Excerpt of a decision by the Minister of Mines authorizing Sogea Satom to buy explosives and related material dated 26 September 2018. Document obtained by the Panel from a Sogea Satom staff member on 12 June 2019.



There is a similar decision authorizing Sogea Satom to import certain amounts of explosives and related material dated 28 March 2019.

Copy of authorization by the Ministry of Defence for Sogea Satom to transport detonators from Mongoumba (DRC border) to Bouar with a FACA escort dated 14 February 2019. Document obtained by the Panel from an official from the Ministry of Public Works on 11 June 2019.



There is a similar decision on the transport of detonators from Bangui to Bouar with gendarmerie escort dated 6 March 2019.

Picture of the storage of nitrate close to the M'Poko international airport in Bangui, taken by the Panel on 12 June 2019.



Annex 7.1: Measures taken by the Government of the Central African Republic to combat diamond-trafficking.

Establishment of quarterly threshold for exports of rough diamonds by diamond houses. According to this note by the Minister of Mines, if a buying house does not export diamonds of a value of \$600,000 on a quarterly basis, it will have its license revoked.

Document provided to the Panel by a staff from the Ministry of Mines on 17 May 2019.

MINISTÈRE DES MINES ET DE LA GÉOLOGIE
DIRECTION DE CABINET
N° 002 / DM/MMG/DIRCAB

REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE
Unité – Dignité – Travail

2 5 118 709

NOTE CIRCULAIRE

A

L'ATTENTION DES BUREAUX D'ACHAT

Compte tenu de la situation socioéconomique du pays et suite aux échanges que le Ministère des Mines et de la Géologie a eus avec les Bureaux d'Achat : Ceux qui n'ont pas ouvert au moins deux centres secondaires dans les zones conformes et qui ne parviennent pas à exporter trimestriellement les produits pour un montant minimal de six cent mille (600.000) Dollar américain verront leur licence suspendue.

Par ailleurs, les Bureaux d'Achat sont tenus à étendre leurs centres secondaires à au moins cinq (5) dans les zones conformes, sous peine des sanctions prévues à l'article 154 du code minier.

Le Chargé de Mission, l'Inspecteur Central et le Directeur Général en matière des Mines sont tenus, chacun en ce qui le concerne, de veiller à la stricte application de la présente note qui prend effet à compter de la date de signature.

Fait à Bangui, le 26/05/2019

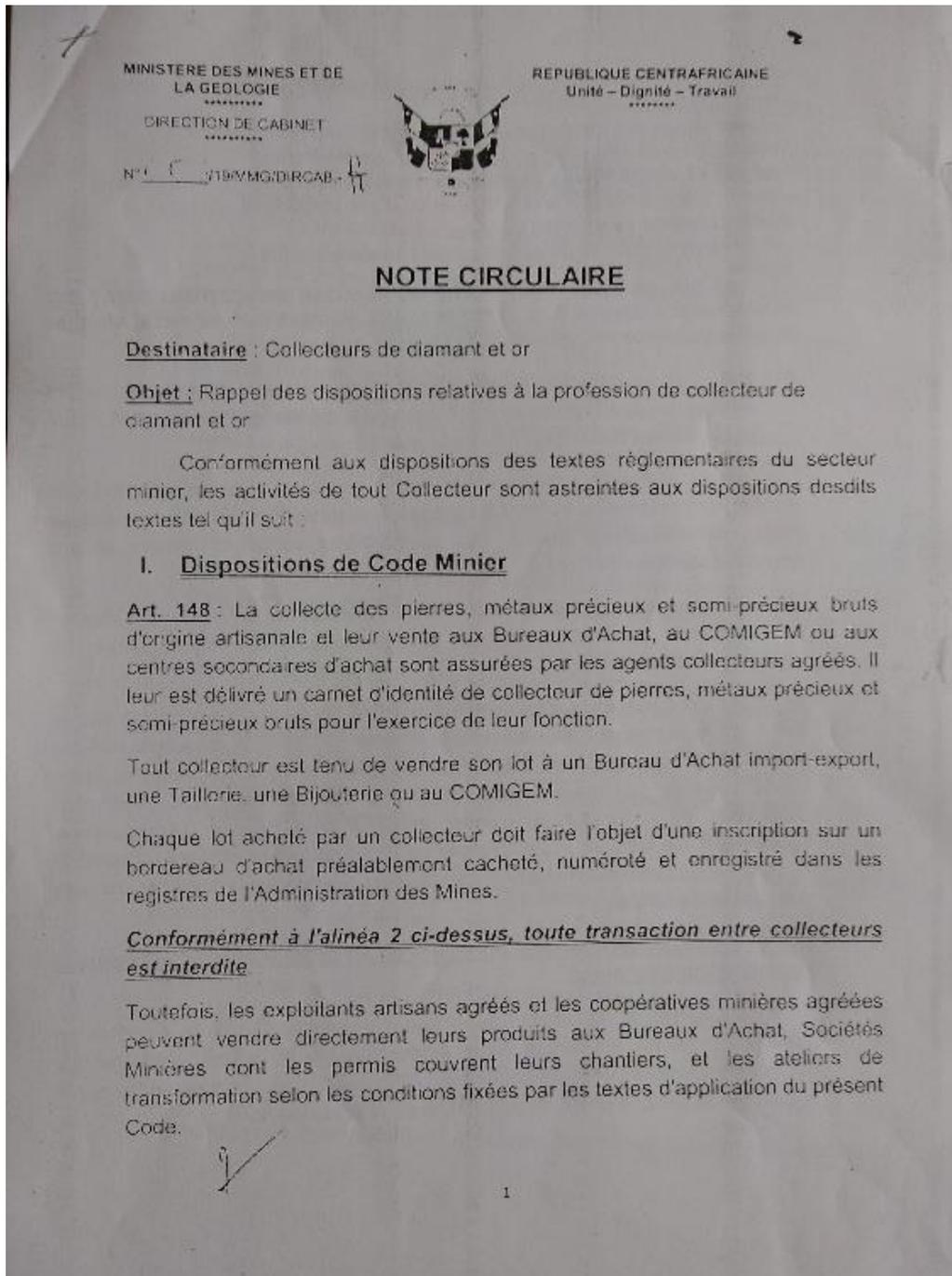

Léopold MBOLI FATRAN

Ampliation :

- PR.....(ATCR)
- PM.....(ATCR)
- Ministère Finances...(ATF)
- SP/IK.....Pour diffusion

Rue de l'Indépendance BP 26 Bangui République Centrafricaine
Tél : +236 23 61 35 44 Fax : +236 21 61 06 46
Website : www.mines-geologie.gov.cf

Note by the Minister of Mines recalling some of the rules framing the activities of collectors. In particular, the Note recalls that the selling of diamonds among collectors is forbidden. In previous reports, the Panel had underlined that most collectors were trading diamonds among themselves in violation of the mining code, especially in the absence of buying houses' offices in the provinces (S/2016/1032, para. 172 and S/2018/1119, para. 144).



Art 149 : Pour être agent collecteur il faut remplir les conditions suivantes :

- avoir une bonne moralité ;
- n'avoir jamais été condamné soit pour infraction à la législation Minière soit pour infraction pénale à une peine pour crime ou délit ;
- **ne pas être actionnaire ni employé** d'une Société Minière, d'un Bureau d'Achat, d'une taillerie, d'une bijouterie ou d'une fonderie ni membre **d'une coopérative minière** ;
- avoir payé sa patente de collecteur de l'année en cours.

NB : LES COLLECTEURS SONT TENUS DE REALISER TRIMESTRIELLEMENT UNE PERFORMANCE MINIMALE DE 50 000 DOLLARS D'ACHAT AFIN DE PRETENDRE AU RENOUELEMENT DE LEUR CARNET L'ANNEE SUIVANTE.

Art 156 : Les gérants et agents acheteurs des Bureaux d'Achat et centres secondaires d'achat doivent être préalablement agréés par Arrêté du Ministre chargé des Mines avant d'exercer toute activité.

Les gérants et agents acheteurs des Bureaux d'Achat et centres secondaires d'achat sont autorisés à acheter les pierres et métaux précieux et semi-précieux bruts aux collecteurs agréés, aux coopératives d'artisans miniers et aux exploitants artisans patentés.

Chaque lot acheté doit faire l'objet d'une inscription sur un bordereau d'achat préalablement cacheté, numéroté et enregistré dans les registres de l'Administration des Mines.

Art 187 : Sont passibles d'un emprisonnement de deux (2) à cinq (5) ans et d'une amende pouvant aller de cinq cent mille (500.000) à cinquante millions (50.000 000) francs CFA ou à deux (2) fois la valeur de la marchandise saisie ou de l'une de ces deux peines seulement, les personnes qui, n'ayant les qualités ni de collecteur, ni d'agent acheteur d'un Bureau d'Achat, d'une bijouterie, d'une taillerie, d'une fonderie ou du COMIGEM se livrent à l'achat, à la vente et à la transformation illicite de l'or, des diamants bruts et d'autres substances minérales.

Les collecteurs ayant acheté ou vendu un lot entre les collecteurs seront soumis à la même peine.

Le Chargé de Mission, l'Inspecteur Central, le Directeur Général en matière des Mines, les Structures déconcentrées du Ministère en charge des Mines et les Unités Opérationnelles de l'USAF sont tenus, chacun en ce qui le concerne, de veiller à la stricte application de la présente note.

II. Dispositions du Décret d'application du Code Minier

Art 247: Les candidats à la profession d'agent collecteur présenteront leur demande à la Direction Générale des Mines ou à la Direction Régionale des Mines de la localité pour acheminement à la Direction Générale qui statuera après enquête"

La délivrance du carnet de collecteur est soumise au paiement préalable de la patente dont le taux est fixé par la Loi de Finances". La validité du carnet de collecteur est de un (1) an, à compter du 1er janvier au 31 décembre de l'année renouvelable.

Lors de la délivrance du nouveau carnet, le collecteur doit remettre à la Direction Générale des Mines ou à la Direction Régionale des Mines de la localité où il réside, les carnets expirés ainsi que tous les bordereaux d'achat en sa possession, il lui est délivré déchargé de ces documents.

Le carnet de collecteur est strictement personnel et seul son titulaire est autorisé à acheter de l'or et des diamants bruts en provenance des exploitants artisans ou coopératives minières.

Art 248 : Toute collecte d'or et de diamants bruts effectuée par un collecteur auprès d'un exploitant artisan, d'une coopérative donne lieu à l'établissement en quatre (4) exemplaires d'un bordereau d'achat conforme au modèle agréé par la Direction Générale des Mines, la souche étant conservée par le collecteur.

Les collecteurs sont tenus de vendre la totalité de leurs produits soit aux agents acheteurs agréés des Bureaux d'achat ou Centres d'achat, soit au COMIGEM ainsi qu'aux Tailleurs, Bijouteries ou Fonderies agréées". Toutes autres possibilités de vente, en particulier la vente d'un collecteur à un autre collecteur ou à une société minière, sont interdites. Tout lot collecté doit obligatoirement être vendu dans un délai maximum de 30 jours à compter de la date de son acquisition.

Les collecteurs devront faire viser leur carnet professionnel, au départ de province par le Directeur Régional des Mines, le cas échéant par la Brigade Spéciale Anti Fraudes la plus proche, et à l'arrivée à Bangui par la Direction Générale des Mines.

Pour l'obtention du visa, la présentation des bordereaux d'achat ou de vente est exigée".

Art 249 : Il est fait obligation à tous les collecteurs de diamants et d'or de fournir mensuellement à la Direction Générale des Mines, les bordereaux d'achat.

Ces bordereaux doivent contenir systématiquement les indications suivantes :

- l'identité du vendeur
- l'identité de l'acheteur
- la qualité
- le chantier d'exploitation
- la quantité
- la répartition par caratage pour le diamant - le prix d'achat
- la date et le lieu.

Le double des bordereaux de vente comportant la date de cession, le nom et l'adresse de l'acheteur, le numéro de la patente pour les collecteurs ou celui du bureau d'achat et le prix de vente,

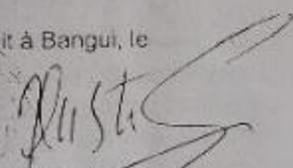
Art 250 : Les documents ci-dessus mentionnés doivent être remis au plus tard le 15 du mois suivant à la Direction Régionale des Mines ou à la Brigade de Contrôle Energétique, Minier et Hydraulique qui sont tenues de les acheminer à la Direction Générale des Mines dans la semaine suivant leur réception.

Art 251 : Tout retard injustifié ou inobservation des dispositions des articles 248, 249 et 250 ci-dessus sera sanctionné, après un avertissement, du retrait de la patente de collecteur de diamant et d'or.

Art 257 : L'exercice de la profession d'agent acheteur des bureaux d'achat d'importation et d'exportation ou d'exploitant artisan d'or et de diamants bruts est interdit aux agents collecteurs.

Art 275 : Il est fait interdiction aux coopératives d'acheter des produits miniers auprès d'autres coopératives ou auprès des collecteurs.

Fait à Bangui, le


Léopold MBOLI-FATRAN
Ministre des Mines et de la Géologie

A-Expédition :
Présidence (ATCR)
Président (ATCR)
Bureaux d'Achat (ATI)
Collecteurs (ATI)
Artisans Miniers (ATI)
Structures Déconcentrées Pour Achat

Rue de l'Industrie BP 26 Bangui République Centrafricaine
Té : +238 21 61 39 44 Fax : +238 21 61 06 46
Website

Annex 7.2: Evasion and wanted notice against François Kpombo, alias “B13”.

Due to his involvement in criminal activities, François Kpombo, alias “B13”, was arrested and imprisoned in Berbérati (Mambéré-Kadéï prefecture) in January 2016. He escaped in September 2017. Since then, he has continued to be involved in criminal activities in Carnot, in particular criminal acts against the Muslim community, including herders and diamond collectors.

Document provided to the Panel by a confidential source on 6 June 2019.

Maison d'arrêt de Berberati

AVIS D'EVASION ET DE RECHERCHE

Il y a lieu de rechercher et de procéder à l'arrestation du détenu dont l'identité suit :

Nom et prénom : KPOMBO François alias B13

Né le : 38 ans en prison

A : Carnot

Fils de feu LINDENADE et de feu ALICE YAZOMBE

Nationalité : Antillais

Profession : artisan ouvrier Domicile : gite

Incarcéré le : 04/01/2016 Sous le numéro d'écrou :

Pour Association de malfaiteurs Condamné à :

Par le tribunal de :

L'intéressé s'est évadé le : 07/09/17 A dans la nuit du 07/09/17

Autres mentions :

Signalement

Taille : /

Yeux : /

Cheveux : /

Signes particuliers :

En cas d'arrestation, bien vouloir conduire l'intéressé dans le service de sécurité le plus proche qui se chargera des formalités de son retour à la prison.

Demander aux Chefs de quartier, village, groupe de prêter main forte si nécessaire.

Revenir :

1. Le Procureur de la République de Berberati
2. Le régisseur de la Maison d'arrêt de Berberati Tel : (081) 796 796

Fait à Berberati, le 08/09/17

Destinations

DAP.....1

Procureur de la République.....1

Juge d'Instruction.....1

Unité de Police Judiciaire (Police et Gendarmerie).....1

Le Régisseur

[Signature]

Annex 8.1: Copy of Chadian identity card of Abdoulaye Hissène.

Document obtained by the Panel from a confidential source on 22 March 2019.

