Группа правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов

Distr.: General
10 February 2020
Russian
Original: English

Вторая сессия
Женева, 20–24 апреля 2020 года
Пункт 5 повестки дня
Рассмотрение вопросов, связанных с проблемами, порождаемыми накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, с учетом обмена мнениями, состоявшегося в ходе открытых неофициальных консультаций, проведенных в 2018 и 2019 годах

Классификация видов перенаправления

Документ, представленный от имени Председателя

I. Введение

1. Настоящий документ подготовлен по просьбе экспертов, входящих в состав Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, созванной в соответствии с резолюцией 72/55 Генеральной Ассамблеи, и представляется от имени Председателя Группы. Цель этого документа заключается в том, чтобы предложить классификацию видов перенаправления боеприпасов для информации участников процесса.

2. В документе, опубликованном Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в 2019 году, указывается следующее:

> Перенаправление создает серьезную угрозу для обществ во всем мире, снижая эффективность инициатив по контролю над вооружениями и срывая попытки регулирования или каталогизации потоков обычных вооружений, боеприпасов и их частей и компонентов ... [Тем не менее] ни в одном из международных договоров, призванных регулировать торговлю обычными вооружениями [и боеприпасами], не содержится определение перенаправления, а вместо этого описываются различные формы перенаправления, поэтому государствам надлежит дать определение перенаправлению в своих национальных законах[1].

[1] См. United Nations Institute for Disarmament Research, “Enhancing the understanding of roles and responsibilities of industry and States to prevent diversion”, 2019, p. 1.

Просьба отправить на вторичную переработку

3. В настоящем документе предпринята попытка определить перенаправление боеприпасов и классифицировать его виды в соответствии с документально подтвержденными видами такого перенаправления. Предполагается, что эта классификация будет всеобъемлющей, однако она может оказаться неисчерпывающей. Следует понимать, что классификация, предлагаемая в настоящем документе, представляет собой динамичную рамочную основу, которая может пересматриваться и обновляться, особенно с учетом того, что проблема перенаправления постоянно усложняется. В рассматриваемой ниже классификации не учитываются такие аспекты, как масштабы, частотность или последствия по каждой категории, а также не предполагается, что эти категории во всех случаях согласуются с упомянутыми критериями. Эта классификация представляет собой систему, в которой на основе совокупности данных о прошлых инцидентах определяются инцидентные точки на всей протяженности цепи поставок, когда может происходить перенаправление боеприпасов[2]. Соответственно, представленную ниже классификацию следует рассматривать как концептуальную систематизацию документально подтвержденных случаев перенаправления. Чтобы уточнить приведенную ниже классификацию, используемые в ней определения, классификацию видов законных поставок и двуединый подход к управлению запасами обычных боеприпасов, в настоящий документ включены четыре приложения.

II. Классификация видов перенаправления

4. В настоящем документе признается, что универсально принятого определения перенаправления не существует, и оно рассматривается как перемещение — физическое, административное или иное — боеприпасов из легальной сферы в нелегальную в нарушение норм национального и/или международного права[3] для передачи неуполномоченному конечному пользователю или для целей незаконного конечного использования[4]. Перенаправление может происходить на протяжении всего жизненного цикла боеприпасов[5] и может заключаться, например, в присвоении и/или физической переадресации, влекущих за собой потенциальную передачу фактического контроля над боеприпасами субъектам, группам или организациям, не уполномоченным компетентными национальными органами, или их передачу в собственность таким субъектам, группам или организациям[6].

5. Описываемая ниже классификация видов перенаправления состоит из двух основных компонентов: этапы цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности, и инцидентные точки, причем последние имеют более конкретное значение по сравнению с первыми.

---

[2] Для целей настоящего документа цепь поставок разделена на различные этапы, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности.

[3] См. United Nations, “Modular Small-arms-control Implementation Compendium (MOSAIC) 01.20: glossary of terms, definitions and abbreviations”, 30 April 2018.

[4] См. United Nations Institute for Disarmament Research, “Enhancing the understanding of roles”, pp. 14–15.

[5] См. United Nations Institute for Disarmament Research, “Conventional ammunition management: gap analysis”, 2019.

[6] Определение основано на Paul Holtom and Benjamin Jongleux, “Preventing diversion: comparing ATT and African measures for importing States”, August 2019, p. 3 См. также United Nations Institute for Disarmament Research, “Enhancing the understanding of roles”, pp. 14–15.

A. Этапы цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности

6. Если говорить об этапах цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности, то выделяются пять опасных стадий на протяжении всего жизненного цикла боеприпасов, когда можно принимать меры по борьбе с их перенаправлением[7]. Крайне важно, чтобы эти этапы охватывали весь жизненный цикл боеприпасов, поскольку перенаправление может произойти в любой момент, будь то в процессе изготовления, до или во время поставки, после поставки или в любое другое время. Предлагаемые этапы призваны послужить основой для классификации видов перенаправления боеприпасов[8]. Эти этапы полностью соответствуют стадиям, принятым в двуедином подходе к обеспечению безопасности и сохранности в процессе управления запасами обычных боеприпасов (см. приложение IV):

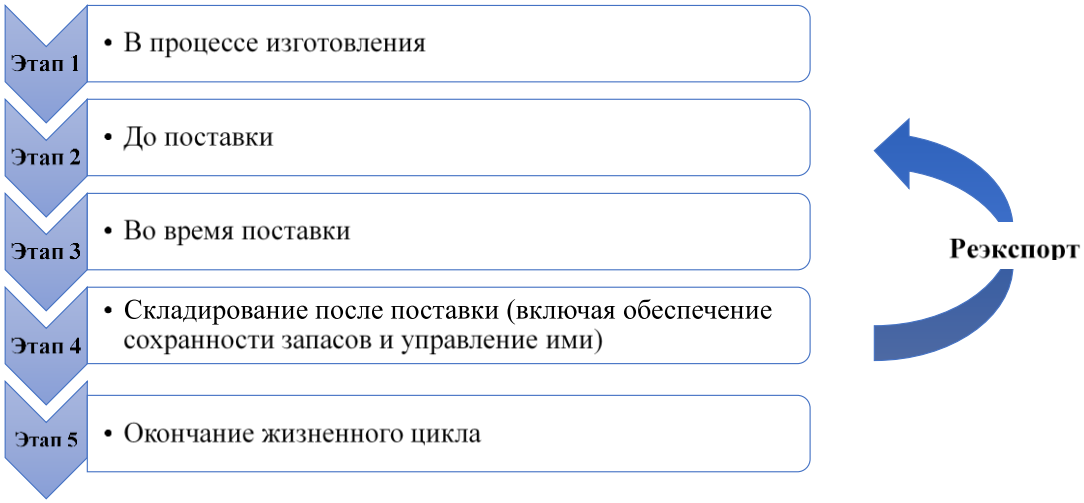
- **Этап 1.** В процессе изготовления
- **Этап 2.** До поставки
- **Этап 3.** Во время поставки
- **Этап 4.** Складирование после поставки, включая обеспечение сохранности запасов и управление ими
- **Этап 5.** Окончание жизненного цикла или утилизация

7. Важно отметить, что приведенные выше этапы цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности, не обязательно следуют друг за другом. Иными словами, если после заскладирования боеприпасов происходит их реэкспорт, то цепь поставок возобновляется на более позднем этапе с момента их изготовления, поскольку после изначальной поставки такие боеприпасы не остаются на хранении, а вновь попадают в цепь поставок (см. рисунок).

[7] Подробное описание этих этапов см. в Holtom and Jongleux, “Preventing diversion”, p. 4.

[8] В соответствии с положениями Договора о торговле оружием Рабочая группа по вопросам эффективного осуществления Договора создала рабочую подгруппу, занимающуюся вопросами предотвращения и пресечения перенаправления. По просьбам государств эта рабочая подгруппа опубликовала документ “Possible measures to prevent and address diversion” («Возможные меры по предотвращению и пресечению перенаправления»), определив в нем четыре общих этапа в цепи поставок обычных вооружений, на которых можно было бы принимать меры по предотвращению перенаправления. См. Arms Trade Treaty, document ATT/CSP4.WGETI/2018/CHAIR/355/Conf.Rep, annex D.

Реэкспорт на этапах цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности



B. Инцидентные точки

8. Этапы цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности, представляют собой концептуальную основу для классификации видов перенаправления. В развитие этой концептуальной основы можно более точно определить инцидентные точки на протяжении всего жизненного цикла боеприпасов, когда может происходить их перенаправление. Каждая такая инцидентная точка, в которой может происходить перенаправление, имеет свои уникальные особенности. Тем не менее, они носят взаимосвязанный характер и часто имеют общие особенности. Кроме того, они могут иметь отношение к одному или нескольким этапам цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности. В настоящем документе определены следующие инцидентные точки:

- Перенаправление на этапе изготовления
- Государственная передача неуполномоченным получателям
- В процессе перевозки
- Перенаправление в результате захвата
- Перенаправление в результате мошеннических действий
- Перенаправление в результате распада регулярных сил
- Перенаправление в результате распада государства
- Перенаправление вследствие неэффективности мер по обеспечению сохранности запасов и управлению ими
- Перенаправление в результате утечки от частных лиц
- Перенаправление в результате нарушения регистрационных требований
- Перенаправление в процессе трансграничной торговли
- Неустановленные случаи перенаправления (включая неустановленные способы хищения у государственных структур)

9. Приведенное ниже описание инцидентных точек, в которых может происходить перенаправление, основано на имеющихся документах, посвященных мониторингу перенаправления, а также на проверенной информации о зарегистрированных случаях перенаправления. По возможности использовалось дословное описание инцидентных точек, полученное от соответствующих исследовательских организаций, пользующихся широким признанием. В настоящем документе признается, что перечисленные ниже инцидентные точки, в которых может происходить перенаправление, могут быть взаимосвязаны и/или частично перекрываться. Следующие подкатегории призваны обеспечить дополнительную степень детализации:

a) **перенаправление на этапе изготовления** Случайная или преднамеренная утечка или прямая поставка боеприпасов на этапе их изготовления от частных или государственных производителей или частных или государственных предприятий по снаряжению или сборке боеприпасов неуполномоченным пользователям. Такое перенаправление может быть результатом неэффективности мер обеспечения сохранности или учета, халатности или преднамеренных действий или же существования незаконных каналов прямых поставок. Примерами такого перенаправления являются[9]:

i) **передача частей и компонентов.** Передача материалов, относящихся к боеприпасам, из законной сферы неуполномоченным получателям в целях содействия незаконному изготовлению;

ii) **незаконное перепроизводство.** Производство боеприпасов, как в малых, так и в крупных количествах, без надлежащего разрешения, в количествах, превышающих разрешенное количество, или в нарушение национального законодательства;

b) **государственная передача неуполномоченным получателям.** Представляет собой процесс, при котором государство поддерживает передачу импортируемых предметов неуполномоченным или незаконным пользователям[9]. Поддерживаемая государством несанкционированная передача может происходить в нарушение гарантий контроля за конечным пользователем сразу же после закупки или через годы после закупки, в том числе из старых запасов;

c) **перенаправление в процессе перевозки.** Частичная или полная утрата, утечка, хищение и/или несанкционированное перенаправление боеприпасов в процессе перевозки (транспортировки, транзита, перегрузки или перевалки) и до их получения уполномоченным конечным пользователем. Сюда же включены случаи, когда полностью законная на бумаге сделка не осуществляется на практике (частично или полностью), и боеприпасы исчезают в неизвестном направлении[10];

d) **перенаправление в результате захвата.** Захват боеприпасов у национальных вооруженных сил или сил безопасности, включая частные охранные компании, неуполномоченными пользователями во время ожесточенной конфронтации, с помощью угрозы применения силы и/или путем несанкционированного изъятия[11];

[9] Определение основано на Conflict Armament Research, “Diversion digest”, No. 1, August 2018, p. 8.

[10] Определение основано на Ernesto U. Savona and Marina Mancuso, eds., *Fighting Illicit Firearms Trafficking Routes and Actors at European Level: Final Report of Project Fire* (Project Fire, 2017), p. 26.

[11] См. Conflict Armament Research, “Diversion digest”, No. 1, p. 8.

e) **перенаправление в результате захвата с применением насилия.** Захват боеприпасов с применением силы может быть случайным или преднамеренным. Захват боеприпасов может быть побочным результатом боестолкновения или же являться главной целью нападения. Объектом нападения с целью захвата боеприпасов могут являться: i) вооруженные силы; ii) полиция и силы безопасности; iii) частные охранные компании; и/или iv) уполномоченные частные конечные пользователи;

f) **перенаправление в результате мошеннических действий.** Использование подложных или поддельных лицензий на импорт или экспорт, сертификатов конечного пользователя или конечного использования, ложных заявлений о хищении, использовании или уничтожении товаров или поддельных регистрационных документов государствами, частными субъектами, группами и/или любыми организациями, имеющими отношение к боеприпасам на любом этапе на протяжении их жизненного цикла, для целей незаконного изготовления, перевозки, импорта, приобретения, экспорта или реэкспорта боеприпасов[12]. Кроме того, использование подставных компаний, незаконные закупки через подставных лиц и/или ненадлежащее использование законных документов для приобретения боеприпасов также являются перенаправлением путем совершения мошеннических действий;

g) **перенаправление в результате распада регулярных сил.** Частичный или полный распад военной части, подразделения или структур, отвечающих за хранение, приводящий к утрате или частичному или полному незаконному перенаправлению боеприпасов. Причины включают следующее[13]:

i) потери/утечки после роспуска/реорганизации сил безопасности;

ii) дезертирство (добровольное вступление в ту или иную группу);

iii) сдача в плен (не в ходе активного боестолкновения, не подразумевает добровольного вступления в ту или иную группу);

iv) оставление (не в ходе активного боестолкновения);

v) иная утрата;

h) **перенаправление в результате распада государства.** Полный или частичный крах властных структур, повлекший за собой роспуск сил безопасности, включая их командные структуры, и утрату или незаконную передачу значительного количества боеприпасов[11];

i) **перенаправление вследствие неэффективности мер по обеспечению сохранности запасов и управлению ими.** Перенаправление боеприпасов вследствие неэффективности мер по обеспечению сохранности запасов и управлению ими, то есть перенаправление боеприпасов из национальных запасов в результате случайности, халатности или преднамеренных действий, обусловленных недостаточными мерами обеспечения сохранности или учета[11]. В данном случае инцидентная точка может иметь отношение и к запасам операций по содействию миру. Причины включают следующее:

[12] Определение основано на определении, разработанном в рамках проекта Фламандского института по исследованию мира, посвященного проблеме перенаправления. См. vlaamsvredesinstituut.eu/en/divert/.

[13] См. Conflict Armament Research, “Diversion digest”, No. 1, p. 8. Приведенные подкатегории разработаны по итогам дискуссий, проведенных с экспертами организации «Конфликт армамент рисерч».

i) коррупция;

ii) хищения;

iii) утрата;

iv) утечка;

v) несанкционированное снаряжение с использованием израсходованных гильз и/или частей и компонентов;

vi) перенаправление частей и компонентов;

j) **перенаправление в результате утечки от частных лиц.** Случайная утечка, утечка вследствие небрежности или преднамеренных действий от частных дилеров, компаний, торговцев или частных конечных пользователей, включая охранные компании[14], в руки неуполномоченных пользователей в результате кражи, утраты, хищения, незаконной продажи и/или передачи во временное пользование, дарения или любых других несанкционированных действий по распространению в нарушение внутреннего законодательства и/или норм международного права[4];

k) **перенаправление в результате нарушения регистрационных требований.** Ситуация, при которой: i) физические лица, группы или организации имеют в своем распоряжении боеприпасы или их взрывчатые компоненты в результате исторически сложившихся обстоятельств, упущений или таких событий, как недавний вооруженный конфликт, не имея на то соответствующего национального разрешения; или ii) лица, группы или организации не обращались за получением необходимого разрешения после изменения законодательства[12];

l) **трансграничная торговля.** Ситуация, при которой какое-либо лицо, группа или организация имеет в своем распоряжении, под контролем или в собственности боеприпасы в соответствии с внутренним законодательством, но эти предметы перенаправляются в сферу незаконного оборота и преднамеренно перемещаются через границу или приобретаются каким-либо иным образом без соответствующего разрешения;

m) **челночная торговля.** Многочисленные поставки мелких партий боеприпасов, которые со временем приводят к накоплению больших количеств в руках неуполномоченных конечных пользователей[15];

n) **оптовая торговля.** Незаконное перемещение крупных партий боеприпасов через границы, которое, как правило, осуществляется в более или менее организованном порядке;

o) **неустановленные случаи перенаправления.** Подтверждается, что на том или ином этапе цепи поставок происходит перенаправление, однако причина не может быть установлена с какой-либо степенью достоверности[11].

Утечка из государственных структур по неустановленным каналам. Перенаправление предметов, последним хранителем которых, согласно регистрационным данным, являлся какой-либо государственный орган, при этом точная причина перенаправления остается невыясненной. Такое заключение может выноситься, например, в тех случаях, когда: i) соответствующие предметы имеют импортные или арсенальные маркировочные

[14] Эта инцидентная точка исключает частных производителей, поскольку они относятся к инцидентной точке a) «Перенаправление на этапе изготовления».

[15] Основано на определении челночной торговли, разработанном организацией «Смол армз сервей». См. www.smallarmssurvey.org/weapons-and-markets/transfers/illicit-trafficking.html.

знаки, нанесенные национальным органом-импортером; или ii) контролирующие органы были уведомлены о сертификате конечного пользователя или других документах, согласно которым такие предметы могут использоваться только национальным органом-импортером[11].

10. Некоторые из рассмотренных выше инцидентных точек, в которых может происходить перенаправление, актуальны для всех этапов цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности. В приведенной ниже таблице показано совпадение этапов цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности, и инцидентных точек, а их слияние используется для создания классификации видов перенаправления. «X» используется в таблице для указания наложения критических точек, в которых может происходить перенаправление, на конкретные этапы цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности, на протяжении жизненного цикла боеприпасов.

Классификация видов перенаправления: инцидентные точки на всех этапах цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности

Инцидентные точки	*Этап 1 Изготовление*	*Этап 2 До поставки*	*Этап 3 Во время поставки*	*Этап 4 Складирование после поставки (обеспечение сохранности запасов и управление ими)*	*Этап 5 Окончание жизненного цикла/ утилизация*
Перенаправление на этапе изготовления	X				
Государственная передача неуполномоченным получателям			X	X	
В процессе перевозки			X		
Перенаправление в результате захвата	X	X	X	X	X
Перенаправление в результате распада регулярных сил				X	X
Перенаправление в результате мошеннических действий	X	X	X	X	X
Перенаправление в результате распада государства	X	X	X	X	X
Перенаправление вследствие неэффективности мер по обеспечению сохранности запасов и управлению ими				X	X
Перенаправление в результате утечки от частных лиц		X	X	X	X
Перенаправление в результате нарушения регистрационных требований				X	X
Перенаправление в процессе трансграничной торговли				X	X
Неустановленные случаи перенаправления	X	X	X	X	X

11. В приведенной выше классификации не учитывается ряд факторов, способствующих передаче боеприпасов в сферу незаконного оборота, которая не обязательно представляет собой перенаправление, но позволяет неуполномоченным пользователям приобретать боеприпасы. Их описание выходит за рамки настоящего документа, однако мы считаем важным заострить на них внимание: незаконное изготовление (ремесленное и кустарное производство); несанкционированное снаряжение боеприпасов; незаконный оборот.

12. Среди этих факторов важно делать акцент на незаконном обороте, поскольку он способствует продолжению цепи перенаправления другим неуполномоченным пользователям через границы.

13. Поэтому для предотвращения приобретения боеприпасов неуполномоченными пользователями крайне важно рассмотреть меры противодействия перенаправлению на каждом этапе цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности, уделяя при этом особое внимание документированным точкам перенаправления, а также учитывая факторы, способствующие получению нежелательного конечного результата, который заключается в распространении боеприпасов в сфере незаконного оборота. Кроме того, как указано во введении, важно периодически обновлять классификацию по мере появления новых форм перенаправления, подтвержденным всеми имеющимися доказательствами. Поскольку перенаправление не является статичным явлением, эффективные меры должны носить динамичный и всеохватный характер и учитывать весь жизненный цикл боеприпасов, включая меры реагирования на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

Приложение I

Классификационная схема процесса перенаправления: инцидентные точки, в которых может происходить перенаправление, на всех этапах цепи поставок, на которых принимаются меры по обеспечению сохранности

Приложение II

Определения

Определения, приведенные в настоящем документе, в основном взяты дословно из авторитетных источников и призваны внести ясность в представленную классификацию и послужить ключом к ее пониманию.

- **Боеприпас**. Комплектное устройство (например, ракета, снаряд, мина, подрывной заряд и т. д.), снаряженное взрывчатыми веществами, пороховыми смесями, пиротехническим материалом, инициирующим составом, либо ядерным, биологическим или химическим материалом для применения в наступательных или оборонительных действиях, либо в учениях, или целях, не связанных с операциями, включая части оружейных систем, содержащих взрывчатые вещества[1].

- **Брокер**. Физическое или юридическое лицо, действующее в качестве посредника, который сводит соответствующие стороны и организует или облегчает совершение потенциальной сделки, ... получая взамен финансовое вознаграждение или иную выгоду (см. A/62/163, пункт 8).

- **Перенаправление**. Перемещение — физическое, административное или иное — боеприпасов из легальной сферы в нелегальную в нарушение норм национального и/или международного права[2] для передачи неуполномоченному конечному пользователю или для целей незаконного конечного использования[3]. Перенаправление может заключаться в присвоении и/или физической переадресации, влекущих за собой потенциальную передачу фактического контроля над боеприпасами субъектам, группам или организациям, не уполномоченным компетентными национальными органами, или их передачу в собственность таким субъектам, группам или организациям[4]. Перенаправление может происходить на протяжении всего жизненного цикла боеприпасов.

    - Перенаправление боеприпасов «неуполномоченному конечному пользователю» может означать продажу, дарение, лизинг, предоставление во временное пользование или бартер боеприпасов на протяжении всего их жизненного цикла вооруженным силам, правоохранительным органам или другим силам безопасности конкретного государства, которые не получили специального разрешения от компетентного национального органа государства-экспортера и импортера в рамках лицензионных соглашений и обязательств по конечному использованию. Оно может относиться также к физическому или юридическому лицу (физическое лицо, группа или юридическое лицо), не уполномоченному таким органом[5].

---

[1] См. Организация Объединенных Наций, «Международное техническое руководство по боеприпасам 01.40: глоссарий терминов, определений и сокращений», 1 февраля 2015 года.

[2] См. United Nations, “Modular Small-arms-control Implementation Compendium (MOSAIC) 01.20”.

[3] См. United Nations Institute for Disarmament Research, “Enhancing the understanding of roles”, pp. 14–15.

[4] Определение основано на Holtom and Jongleux, “Preventing diversion”, p. 3. См. также United Nations Institute for Disarmament Research, “Enhancing the understanding of roles”, pp. 14–15.

[5] См. United Nations Institute for Disarmament Research, “Enhancing the understanding of roles”, p. 16.

- Перенаправление боеприпасов для целей «незаконного конечного использования» может означать, что гарантии в отношении конечного использования не будут соблюдаться.

- **Гарантия в отношении конечного использования**. Обязательство ограничивать, лимитировать или конкретизировать использование импортируемых боеприпасов или исключать определенные виды использования.

  Примечание: обычно оговаривается в сертификате конечного пользователя или заявлении конечного пользователя[2].

- **Конечное использование, разрешенное**. Конечное использование, согласованное с государствами-экспортерами и импортерами.

  Примечание: государство-экспортер указывает разрешенное конечное использование в разрешении на экспорт. Государство-импортер: a) включает такое указание в сертификат конечного пользователя, выдаваемый компетентным национальным органом; или b) подтверждает его в заявлении о конечном использовании, подаваемом частным конечным пользователем[2].

- **Конечный пользователь**. Конечный получатель международной передачи боеприпасов[2].

- **Документация в отношении конечного пользователя и конечного использования**. Документы, предназначенные для выявления, санкционирования и принятия определенных обязательств, а также для проверки получения международной передачи боеприпасов конечным пользователем.

  Примечание: включают сертификаты конечного пользователя, заявления конечного пользователя и сертификаты проверки доставки, а также, при определенных условиях, разрешения на импорт и международные импортные сертификаты[2].

- **Сертификат конечного пользователя**. Выданный компетентным национальным органом государства-импортера официальный документ, в котором указывается, что конечным получателем международной передачи боеприпасов является правительственное учреждение государства-импортера[2].

- **Заявление конечного пользователя**. Выданный частным конечным пользователем документ, в котором содержатся гарантии в отношении конечного пользователя и конечного использования боеприпасов, являющихся объектом международной передачи[2].

- **Заявление конечного пользователя, заверенное**. Заявление конечного пользователя, заверенное печатью и подписью (или заверенное иным образом) компетентного органа государства-импортера[2].

- **Конечный пользователь, уполномоченный**. Конечный пользователь, которому как государство-экспортер, так и государство-импортер дают разрешение на получение партии боеприпасов.

  Примечание 1: государство-экспортер указывает уполномоченного конечного пользователя в разрешении на экспорт. Государство-импортер включает такое указание в выдаваемый им сертификат конечного пользователя или заверяемое им заявление конечного пользователя.

  Примечание 2: если боеприпасы предназначены для коммерческой продажи в стране-импортере, то импортер боеприпасов может считаться уполномоченным конечным пользователем[2].

- **Утечка**. Случайное или преднамеренное перенаправление боеприпасов из законных запасов в сферу незаконного оборота, происходящее на систематической и/или периодической основе.

- **Лицензирующий орган, изготовление**. Назначенный или иным образом признанный правительством государственный орган, занимающийся лицензированием и регулированием изготовления боеприпасов[2].

- **Изготовление**. Производство, выпуск или сборка боеприпасов[2].

- **Изготовление, незаконное**. Изготовление боеприпасов a) из частей и компонентов, незаконно приобретенных или находящихся в незаконном обороте; или b) без лицензии, выданной уполномоченным лицензирующим органом, или другого разрешения, выданного государством, в котором осуществляется изготовление, в соответствии с внутренним законодательством[2].

- **Частные лица**. Субъекты частного сектора, участвующие в международной торговле обычными боеприпасами/подрывными средствами и их частями и компонентами. К таким субъектам относятся производители оборонной продукции и другие коммерческие структуры, такие как агенты, дилеры, брокеры, грузоотправители, перевалочные компании, экспедиторы и страховщики[6].

- **Частная охранная компания**. Негосударственное юридическое лицо, которое оказывает платные охранные услуги и сотрудникам которого (некоторым или всем) разрешено хранение, ношение или использование боеприпасов в процессе своей работы[2].

- **Боеприпасы стрелкового оружия**. Унитарный патрон или его компоненты, включая гильзы, капсюли, пороховые смеси, пули или снаряды, используемые в стрелковом оружии или легких вооружениях.

  Примечание: включает патроны (снаряды) для стрелкового оружия и легких вооружений; разрывные снаряды, гранаты и реактивные снаряды для легких вооружений; транспортные контейнеры с ракетами или снаряды для зенитных и противотанковых систем[2].

- **Незаконный оборот**. Торговля незаконными боеприпасами[2].

- **Передача**. Общий термин, охватывающий импорт, экспорт, транзит и перевалку боеприпасов и брокерскую деятельность с ними.

  Примечание: включает в себя продажу, лизинг, передачу во временное пользование и дарение; реэкспорт, лицензированное производство за рубежом, а также материальные и нематериальные передачи оборудования и технологий для изготовления боеприпасов[2].

- **Транзит**. Перемещение грузов через территорию государства в рамках передачи между двумя другими государствами, включая перегрузку в пунктах въезда в государство транзита и выезда из него[2].

- **Перегрузка**. Передача грузов с одного транспортного судна на другое.

  Примечание: включает передачу с одного вида транспорта на другой (например, с судна на грузовик) и передачу между разными судами одного вида транспорта (например, с одного судна на другое)[2].

---

[6] См. United Nations Institute for Disarmament Research, “Enhancing the understanding of roles”, p. 6.

- **Перевалка**. Транспортировка товаров в промежуточное место за пределами государств-экспортеров и импортеров, где производится их погрузка на другое транспортное судно для транспортировки до конечного пункта назначения (или дополнительного перевалочного пункта) без пересечения территории государства, в котором осуществляется перевалка.

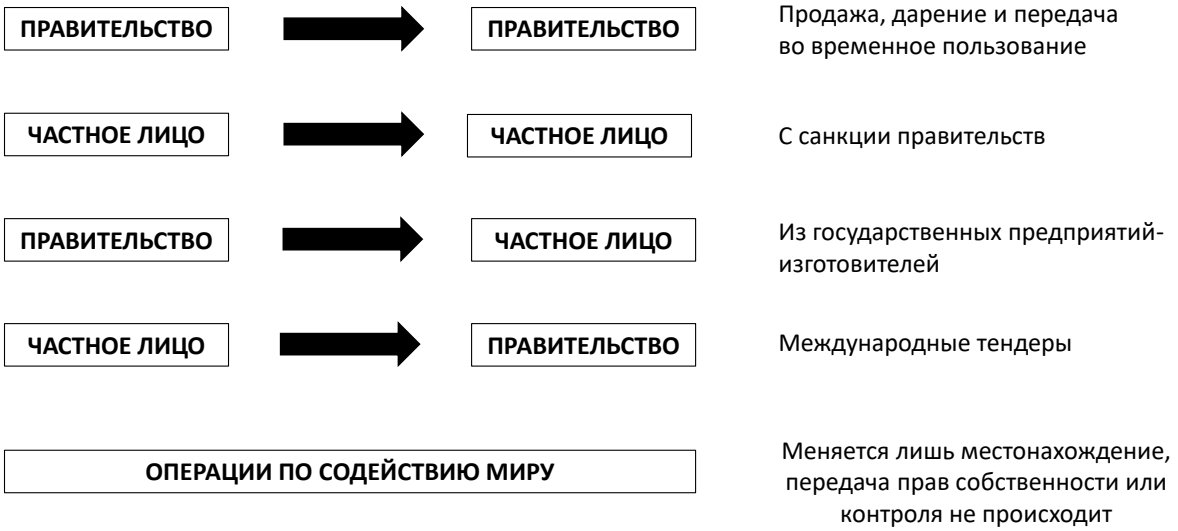
  Примечание: перевалка обычно производится в транспортных узлах в портах и часто производится в пределах обозначенных таможенных зон, где товары не подвергаются таможенному контролю и не облагаются таможенными пошлинами[2].

Приложение III

Классификация видов законной передачи

Законная передача боеприпасов может происходить при ограниченных условиях, и их нарушение или отклонение от них могут представлять собой перенаправление. Передача, даже если она производится частными субъектами, должна осуществляться с разрешения государств-экспортеров, государств транзита и государств-импортеров и предусматривать наличие соответствующей документации. На приведенной ниже диаграмме представлен обобщенный обзор различных законных каналов передачи боеприпасов, организованных заинтересованными сторонами (государственными или частными).

Обзор различных законных каналов, по которым осуществляется передача боеприпасов



Источник: Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне.

С приведенной выше диаграммой в целом согласуются положения доклада Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения за 2019 год, в котором указывается:

> Для предотвращения перенаправления необходимо, чтобы национальные определения и национальное регулирование международной деятельности по торговле оружием охватывали целый ряд других субъектов, способствующих изготовлению и экспорту [боеприпасов]. К таким субъектам относятся государственные и частные структуры, занимающиеся импортом, реэкспортом, транзитом, перевалкой, временным импортом и брокерской деятельностью, а также оказанием услуг, связанных с физическим перемещением и хранением оружия [и боеприпасов], таких как складирование, транспортировка и отгрузка. Кроме того, существуют услуги, связанные с механизмами содействия развитию торговли, финансированию, страхованию и заключению контрактов для поставки оружия и связанных с ним

средств. Передача права собственности может осуществляться в форме дарения или продажи, передачи во временное пользование, лизинга и предусматривать выплату комиссионных (иногда называемых «стимулирующими платежами»)[1].

Хотя в указанном докладе высказывается мнение о том, что на различных этапах передачи боеприпасов существует риск их перенаправления, в нем отмечается также важность обеспечения их сохранности, которой уделяет основное внимание Группа правительственных экспертов 2008 года. Соответственно, во избежание перенаправления необходимо уделять внимание как различным этапам передачи, так и практике складирования после доставки боеприпасов уполномоченному пользователю.

[1] См. United Nations Institute for Disarmament Research, “Enhancing the understanding of roles”, pp. 10–11.

Приложение IV

Двуединый подход к управлению запасами обычных боеприпасов

Двуединый подход к управлению запасами обычных боеприпасов, иллюстрируемый на рисунке ниже, предусматривает увязку обеспечения сохранности на различных этапах цепи поставок с обеспечением безопасности обычных боеприпасов на протяжении всего их жизненного цикла.

Безопасность и сохранность боеприпасов: двуединый подход