



---

**Конференция Сторон**

Двадцать третья сессия

Бонн, 6–17 ноября 2017 года

Пункт 10 а) предварительной повестки дня

**Вопросы, касающиеся финансирования**

**Долгосрочное финансирование борьбы**

**с изменением климата**

**Второй проводимый на двухгодичной основе диалог  
министров на высоком уровне по вопросам  
финансирования борьбы с изменением климата:  
многосторонний подход к мобилизации  
и предоставлению финансирования на цели  
адаптации**

**Записка Председателя**

*Резюме*

В настоящем документе, подготовленном Председателем Конференции Сторон (КС) при поддержке секретариата, содержится краткий отчет о втором проводимом на двухгодичной основе диалоге министров на высоком уровне по вопросам финансирования борьбы с изменением климата, который состоялся в ходе КС 22 в Марракеше (Марокко); в соответствии с пунктом 4 решения 5/CP.21 основное внимание на нем было уделено вопросам финансирования мер по адаптации, потребностям в оказании помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, и сотрудничеству в деле создания более благоприятных условий для деятельности по обеспечению готовности и ее поддержке.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–5	3
A. Мандат .....	1–3	3
B. Сфера охвата настоящей записки .....	4	3
C. Возможные действия Конференции Сторон .....	5	3
II. Основные тезисы .....	6–11	3
III. Ход работы .....	12–18	4
A. Подготовительные мероприятия .....	12–13	4
B. Открытие .....	14–18	5
IV. Итоги обсуждений .....	19–35	6
A. Финансовая политика, направленная на борьбу с изменением климата .....	20–26	6
B. Нарастивания масштабов финансирования борьбы с изменением климата и расширение его охвата .....	27–31	7
C. Инициативы по привлечению и мобилизации государственного и частного финансирования с акцентом на мобилизации финансирования мер по адаптации в развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой .....	32–35	8
Annex		
COP 22 Climate Finance Pathway .....		11

## **I. Введение**

### **A. Мандат**

1. На своей девятнадцатой сессии Конференция Сторон (КС) постановила организовать проведение на двухгодичной основе диалога министров на высоком уровне по вопросам финансирования деятельности в области климата (ДМВУ) с 2014 по 2020 год<sup>1</sup>. В том же решении КС просила Председателя КС обобщать итоги обсуждения в рамках этого диалога. Первый ДМВУ состоялся в ходе КС 20 в 2014 году в Лиме<sup>2</sup>.

2. КС 21 постановила уделить в ходе второго ДМВУ особое внимание проблемам финансирования мер по адаптации, потребностям в оказании поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, и сотрудничеству в деле создания более благоприятных условий для деятельности по обеспечению готовности и ее поддержке<sup>3</sup>. В том же решении КС просила Председателя Конференции Сторон подготовить при поддержке секретариата краткий отчет о втором проводимом на двухгодичной основе ДМВУ, который состоялся в Марракеше (Марокко) в ходе КС 22, для его рассмотрения на КС 23 (ноябрь 2017 года)<sup>4</sup>.

3. В соответствии с решением 5/CP.21 на втором ДМВУ были представлены в качестве информационной поддержки доклад о сессионном рабочем совещании по долгосрочному финансированию борьбы с изменением климата, которое состоялось 18 мая 2016 года в Бонне (Германия), в связи с сорок четвертыми сессиями вспомогательных органов<sup>5</sup>, а также вторые двухгодичные оценка и обзор потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата, Постоянного комитета по финансам за 2016 год<sup>6</sup>.

### **B. Сфера охвата настоящей записки**

4. После изложения основных тезисов состоявшегося диалога (глава II) следует информация о мероприятиях по подготовке второго ДМВУ и проведенной на нем работе (глава III). В заключение в записке резюмируются итоги состоявшихся в ходе диалога обсуждений (глава IV).

### **C. Возможные действия Конференции Сторон**

5. КС, возможно, пожелает рассмотреть настоящий краткий отчет, включая руководство по проведению будущих ДМВУ, как вклад в обсуждение вопроса о долгосрочном финансировании борьбы с изменением климата.

## **II. Основные тезисы**

6. Государственное финансирование, предоставляемое и мобилизуемое по двусторонним и многосторонним каналам, согласно отчетности по Конвенции, возрастает; однако на финансирование мер по адаптации по-прежнему прихо-

<sup>1</sup> Решение 3/CP.19, пункт 13.

<sup>2</sup> Краткий отчет имеется по адресу [http://unfccc.int/files/cooperation\\_support/financial\\_mechanism/long-term\\_finance/application/pdf/hldm\\_summary.pdf](http://unfccc.int/files/cooperation_support/financial_mechanism/long-term_finance/application/pdf/hldm_summary.pdf).

<sup>3</sup> Решение 5/CP.21, пункт 4.

<sup>4</sup> Решение 5/CP.21, пункт 5.

<sup>5</sup> FCCC/CP/2016/5.

<sup>6</sup> В приложении к решению 8/CP.22 содержится «Резюме и рекомендации Постоянного комитета по финансам в отношении двухгодичных оценки и обзора потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата за 2016 год».

дится незначительная доля общих финансовых средств, направляемых на борьбу с изменением климата.

7. Несмотря на проблемы, связанные с осуществлением «дорожной карты», подготовленной Сторонами – развитыми странами в соответствии с пунктом 114 решения 1/CP.21, ее принятие является положительным событием, которое может улучшить коллективное понимание ожидаемых уровней государственного финансирования и мобилизуемого частного финансирования к 2020 году. Для того чтобы это произошло, необходимы дальнейшие усилия, в том числе по совершенствованию отслеживания потоков финансовых средств, направляемых на борьбу с изменением климата, и по оценке их влияния, а также более эффективные средства для оценки данных и распространения информации, которые должны охватывать, в частности, государственные ресурсы и финансовые средства, мобилизуемые для осуществления проектов в области адаптации.

8. Повышение уровня доступа к финансированию для борьбы с изменением климата и уровня его предоставления, выделение его большей доли на меры по адаптации являются важными соображениями в контексте оказания поддержки развивающимся странам. Всеобъемлющие подходы и разработка надлежащих показателей с целью оценки адаптации в различных секторах, а также укрепление местного потенциала по осуществлению проектов в области адаптации, в которые были вложены средства, – это важные предпосылки для стимулирования текущих и будущих финансовых потоков, направляемых на цели осуществления проектов по адаптации, и для обеспечения возможности значительного увеличения финансирования мер по адаптации.

9. Повышение прозрачности поддержки и становление обязательного и добровольного раскрытия связанной с климатом финансовой информации корпорациями и финансовыми учреждениями являются важными факторами для отслеживания прогресса в деле достижения цели – совместно выделять к 2020 году 100 млрд долл. США в год на предотвращение изменения климата и адаптацию, а также целей, изложенных в Парижском соглашении.

10. Важную роль в поощрении расширенной мобилизации финансовых средств, направляемых на борьбу с изменением климата, и в переходе к низкоуглеродной и устойчивой к изменению климата экономике призваны играть министры финансов, в том числе с помощью проведения иницилируемой самими странами бюджетно-финансовой политики, связанной с изменением климата и согласованной с целевыми показателями в области изменения климата.

11. Необходим всеобъемлющий диалог с участием многосторонних банков развития, центральных банков, финансовых регуляторов и всех других соответствующих заинтересованных субъектов по вопросу о применении подходов к мобилизации государственных и частных финансовых средств, в том числе для действий по адаптации к изменению климата в развивающихся странах.

### **III. Ход работы**

#### **A. Подготовительные мероприятия**

12. Второй ДМВУ был организован Председателем КС, министром иностранных дел и международного сотрудничества Марокко г-ном Салахэдином Мезуаром. При поддержке секретариата Председатель КС направил предложения о том, чтобы выступать модераторами на заседаниях и участвовать в их работе, участникам дискуссионных групп высокого уровня, включая глав государств, премьер-министров, министров, представителей национальных и региональных органов, должностных лиц Организации Объединенных Наций, представителей оперативных органов Финансового механизма Конвенции, старших представителей многосторонних банков развития и привлеченных из частного

сектора экспертов по вопросам финансирования деятельности, связанной с изменением климата.

13. Программа работы второго ДМВУ<sup>7</sup> была посвящена темам, изложенным в пункте 2 выше, и ее цель состояла в том, чтобы обеспечить форум для разработки и реализации конкретных инициатив, направленных на привлечение и стимулирование государственного и частного финансовых средств, с уделением особого внимания мобилизации финансирования мер по адаптации в развивающихся странах.

## **В. Открытие**

14. Второй ДМВУ был приурочен к КС 22, состоявшейся в Марракеше. В нем могли участвовать все Стороны и присутствовавшие на заседаниях наблюдатели.

15. Со вступительными замечаниями выступили министр экономики и финансов Марокко г-н Мохамед Буссаид (от имени г-на Мезуара) и г-н Роберт Орр (от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Пан Ги Муна).

16. В своем выступлении г-н Буссаид отметил, что для скорейшего вступления в силу Парижского соглашения необходимо расширить масштабы финансирования борьбы с изменением климата и доступ к нему, особенно для осуществления деятельности по адаптации в развивающихся странах. Он призвал Стороны вносить предложения о конкретных инициативах по стимулированию государственного и частного финансирования в соответствии с «дорожной картой», которая предусматривает достижение к 2020 году цели, состоящей в совместном выделении 100 млрд долл. США в год на предотвращение изменения климата и адаптацию, и координаторами которой являются Австралия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии<sup>8</sup>. Он предложил участникам рассмотреть вопрос о том, как трансформировать глобальные финансовые потоки, направляемые на борьбу с изменением климата, с точки зрения их масштабов, доступа к ним и их направления на цели обеспечения устойчивости к изменению климата.

17. Отметив сильное чувство общности замысла, лежащее в основе Парижского соглашения и Целей в области устойчивого развития, г-н Орр подчеркнул необходимость перехода от устремлений к действиям. Он подчеркнул роль финансирования и инвестиций в создании климатически стойких обществ с низким уровнем выбросов, в том числе путем постепенного отказа от субсидирования ископаемых видов топлива, достижения к 2020 году цели, состоящей в ежегодной мобилизации 100 млрд долл. США, пополнения Зеленого климатического фонда, укрепления Глобального экологического фонда и Адаптационного фонда, продолжения широкомасштабного финансирования борьбы с изменением климата банками развития, стимулирования более крупных частных финансовых потоков, согласования инвестиционного поведения с низкоуглеродной моделью развития общества и учета климатоустойчивости во всех аспектах планирования национального развития.

18. После вступительных замечаний состоялись оживленные групповые дискуссии высокого уровня, которые проводились по двум направлениям и начались с установочных сообщений. За дискуссиями последовали выступления с мест, в ходе которых ряд Сторон сделали в своих заявлениях объявления о кон-

<sup>7</sup> Имеется по адресу [http://unfccc.int/files/cooperation\\_and\\_support/financial\\_mechanism/application/pdf/hlmd\\_-\\_final\\_programme\\_16112016\\_%28wri%29\\_.pdf](http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/financial_mechanism/application/pdf/hlmd_-_final_programme_16112016_%28wri%29_.pdf).

<sup>8</sup> В соответствии с пунктом 114 решения 1/CP.21. «Дорожная карта» имеется по адресу [http://www4.unfccc.int/Submissions/Lists/OSPSubmissionUpload/261\\_295\\_131233554162587561-Roadmap%20to%20the%20US\\$100bn%20%28UNFCCC%29.pdf](http://www4.unfccc.int/Submissions/Lists/OSPSubmissionUpload/261_295_131233554162587561-Roadmap%20to%20the%20US$100bn%20%28UNFCCC%29.pdf).

кретных инициативах<sup>9</sup>. Видеозапись второго ДМВУ размещена на веб-сайте РКИКООН<sup>10</sup>.

## IV. Итоги обсуждений

19. Информационной основой второго ДМВУ явились состоявшиеся на нем насыщенные обсуждения и итоги сессионного рабочего совещания по вопросу о долгосрочном финансировании борьбы с изменением климата, а также данные и выводы, содержащиеся во вторых двухгодичных оценке и обзоре потоков финансовых средств для борьбы с изменением климата, осуществленных Постоянным комитетом по финансам (см. пункт 3 выше). В нижеследующих подразделах обобщены итоги обсуждений, состоявшихся в ходе диалога.

### A. Финансовая политика, направленная на борьбу с изменением климата

20. Министры из развитых и развивающихся стран выступили по вопросам бюджетно-финансовой политики, связанной с изменением климата, и принимаемых мер нормативного регулирования, в том числе в контексте осуществления определяемых на национальном уровне вкладов. Министры подчеркнули важность продолжения усилий в этом направлении, включая, в частности, учет соображений, касающихся изменения климата, в национальных процессах принятия решений по вопросам бюджетного планирования и ассигнования, а также согласование налогово-бюджетной политики и расходов с целевыми показателями в области изменения климата. Министры обменялись примерами политики экологического налогообложения, программ целевых расходов и рыночных механизмов, которые были реализованы в их странах, а также информацией о программах, направленных на стимулирование инвестиций в низкоуглеродные проекты и на повышение сопротивляемости к изменению климата в общинах<sup>11</sup>.

21. Министры также обсудили роль финансово-налоговой политики и нормативно-правовой базы в обеспечении того, чтобы 90 трлн долл. США были инвестированы в инфраструктуру в ближайшие 15 лет, по оценкам, приведенным в докладе «New Climate Economy» за 2016 год<sup>12</sup>, с учетом климатоустойчивости и в соответствии с целями Парижского соглашения. Также были отмечены обязательства, принятые на себя частным сектором до и после проведения КС 21, и необходимость повышения заметности инвесторов и уменьшения их нерешительности.

22. Участники отметили большое значение, которое прогнозируемость и достаточность ресурсов имеют для борьбы с изменением климата в развивающихся странах. Некоторые участники упомянули о финансировании борьбы с изменением климата, объявленным развитыми странами до и во время проведения КС 21 и КС 22 в связи с целью, состоящей в обеспечении к 2020 году совместного ежегодного выделения 100 млрд долл. США; об обязательствах, принятых многосторонними банками развития на период 2016–2020 годов, и об их роли в стимулировании масштабной мобилизации частных финансовых средств; о финансовой инновации, включая расширение масштабов применения «зеленых»

<sup>9</sup> Заявления Сторон и наблюдателей имеются по адресу [http://unfccc.int/cooperation\\_and\\_support/financial\\_mechanism/items/9984.php#Statements](http://unfccc.int/cooperation_and_support/financial_mechanism/items/9984.php#Statements).

<sup>10</sup> <http://unfccc.cloud.streamworld.de/webcast/high-level-ministerial-dialogue-on-climate-finance>.

<sup>11</sup> Примеры по странам были представлены, в частности, Аргентиной, Бангладеш, Замбией, Канадой, Китаем, Либерией, Мальдивскими Островами, Марокко, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Фиджи, Францией и Швецией.

<sup>12</sup> *The Sustainable Infrastructure Imperative*. Имеется по адресу <http://newclimateeconomy.report>.

облигаций<sup>13</sup>; и о стратегическом использовании механизмов гарантий и льготного финансирования для мобилизации государственных ресурсов и прямого частного финансирования с целью поддержки инвестиций, сопряженных с низким уровнем выбросов и характеризующихся климатической сопротивляемостью, в развивающихся и в наименее развитых странах. Другие участники подчеркнули первостепенную роль государственного финансирования, особенно для целей адаптации, при том понимании, что частные и альтернативные источники финансирования играют вспомогательную роль.

23. Некоторые министры упомянули о проблемах, связанных с обеспечением достаточного финансирования действий по адаптации, особенно для малых островных развивающихся государств, чьи потребности в адаптации превосходят их возможности финансирования деятельности в области адаптации. Ряд министров призвали уделять приоритетное внимание финансированию мер по адаптации в рамках поддержки, оказываемой развивающимся странам, в тех странах, которые особо уязвимы к изменению климата, с тем чтобы устранить дисбаланс в области смягчения последствий и обеспечить принятие приоритетных мер по адаптации на местах.

24. Была подчеркнута важность расширения доступа к финансированию борьбы с изменением климата для поддержки национальных усилий по повышению сопротивляемости к изменению климата в общинах и в экономике. Один из министров призвал рассмотреть вопрос о достижении баланса между финансовыми средствами, выделяемыми на адаптацию и смягчение последствий изменения климата по многосторонним каналам, и финансовыми средствами, выделяемыми в виде безвозмездных субсидий уязвимым странам по линии многосторонних климатических фондов.

25. В ходе второго ДМВУ были особо отмечены необходимость содействия иницилируемой самими странами бюджетно-финансовой политике, связанной с изменением климата, в целях ускорения эффективного осуществления определяемых на национальном уровне вкладов и решающая роль, которую министры финансов могут играть на ряде форумов в период после принятия Парижского соглашения в расширении масштабов мобилизации финансовых средств для борьбы с изменением климата и перехода к низкоуглеродной и устойчивой к изменению климата экономике. В этой связи министры подчеркнули необходимость осуществления совместных инициатив, направленных на разработку и внедрение финансовых механизмов и инструментов в контексте трехстороннего сотрудничества (Север–Юг–Юг) между Сторонами.

26. Кроме того, в ходе диалога была подчеркнута важность повышения транспарентности поддержки и становления обязательного и добровольного раскрытия связанной с климатом финансовой информации корпорациями и финансовыми учреждениями, а также продолжение разработки надлежащих показателей для оценки адаптации и всеобъемлющих подходов к оценке воздействия проектов в области адаптации в различных секторах.

## **В. Нарращивание масштабов финансирования борьбы с изменением климата и расширение его охвата**

27. Министры обсудили состояние финансовых потоков, направляемых на борьбу с изменением климата, на основе информации, представленной в двухгодичных оценке и обзоре финансовых потоков для борьбы с изменением климата за 2016 год<sup>14</sup>, и других источников информации. Было широко признано общее увеличение зарегистрированных государственных финансовых ресурсов, которые были предоставлены и мобилизованы по двусторонним и многосто-

<sup>13</sup> См. подготовленный секретариатом документ Climate Funding Snapshot, который имеется по адресу <http://unfccc.int/climatefunding/>.

<sup>14</sup> См. сноску 6 выше.

ронным каналам. Вместе с тем было отмечено, что финансирование деятельности по адаптации по-прежнему составляет небольшую долю общих финансовых средств, направляемых на борьбу с изменением климата.

28. На основе прогнозируемых уровней государственных финансовых средств и мобилизуемых частных финансовых средств, предусмотренных в «дорожной карте», упомянутой в пункте 16 выше, министры рассмотрели вопрос о прогнозируемости. Они приветствовали усилия по разработке «дорожной карты» и отметили проблемы, связанные с прогнозированием бюджетных ресурсов и обеспечением определенности, особенно в отношении прогнозируемых уровней мобилизации частных финансовых потоков. Кроме того, министры отметили необходимость:

a) надежных методов отслеживания, в том числе для исключения возможности двойного учета;

b) упора на государственное финансирование и его предоставление, особенно в целях придания большего веса адаптации;

c) расширения доступа к финансированию борьбы с изменением климата, особенно для малых островных развивающихся государств.

29. Несколько министров отметили важность увеличения безвозмездной поддержки мер по адаптации, принимаемых наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, которые сталкиваются с определенными проблемами, в частности с трудностями, связанными с привлечением частного сектора к поддержке таких мер. Министры приветствовали взносы развитых стран в Фонд для наименее развитых стран и Адаптационный фонд, а также утвержденную Правлением Зеленого климатического фонда помощь 37 странам в размере, превышающем 1,2 млрд долл. США. Развитым странам было рекомендовано продолжать предоставление ресурсов в будущем, в том числе по линии специальных фондов и оперативных органов Финансового механизма, в целях обеспечения постоянной поддержки таким иницируемым самими странами стратегиям и планам действий в связи с изменением климата, как разработка и осуществление национальных планов в области адаптации.

30. В ходе обсуждений был отмечен преобразовательный потенциал задействования частного финансирования. Министры подчеркнули необходимость взаимодействия с более значительным числом многосторонних банков развития и частных институциональных инвесторов. По поводу Зеленого климатического фонда отмечалось, что утвержденные средства, как ожидается, придадут уверенности частному сектору, чтобы он мог выделить ресурсы на сумму порядка миллиардов долларов США. Была также отмечена приверженность Глобального экологического фонда поиску путей мобилизации дополнительных финансовых средств для поддержки развивающихся стран в их продвижении к низкоуглеродным и устойчивым к изменению климата экономикам.

31. Министры подчеркнули важность создания благоприятных условий, интеграции адаптации в стратегии развития и процессы бюджетного планирования, оказания постоянной поддержки обеспечению готовности и наращиванию потенциала, повышению транспарентности и распределения государственных финансовых потоков более эффективным образом.

### **C. Инициативы по привлечению и мобилизации государственного и частного финансирования с акцентом на мобилизации финансирования мер по адаптации в развивающихся странах и странах с формирующейся экономикой**

32. В ходе второго ДМВУ было объявлено с приведением примеров о нескольких конкретных инициативах, которые были приняты до и во время проведения КС 22, в частности в целях поддержать увеличение финансирования

мер по адаптации и обеспечить устойчивость к изменению климата в общинах и в экономике в целом, включая<sup>15</sup>.

а) Коллегиальный обмен знаниями о действиях в связи с изменением климата – глобальная инициатива Марокко и Группы Всемирного банка и первая попытка собрать вместе министров финансов для проведения коллегиального обмена знаниями. Его задачами являются: 1) расширение возможностей министерств финансов и планирования оказывать поддержку осуществлению определяемых на национальном уровне вкладов на основе обмена передовым опытом и извлеченными уроками, взаимной технической помощи и консультационной поддержки, взаимооценок и самооценок; и 2) оказание помощи странам в разработке всеобъемлющей бюджетно-финансовой политики и инструментов планирования в области климата;

б) Партнерство по ОНУВ – коалиция стран и учреждений, работающих совместно над мобилизацией поддержки и достижением амбициозных целей в области борьбы с изменением климата при одновременной активизации процесса устойчивого развития<sup>16</sup>. Оно направлено на расширение сотрудничества в целях предоставления странам доступа к техническим знаниям и финансовой поддержке, необходимым им для скорейшего и максимально эффективного достижения масштабных целей в области климата и устойчивого развития. Партнерство по ОНУВ позволяет наращивать потенциал внутри стран и расширять обмен знаниями, с тем чтобы стратегии в области изменения климата оказывали значимое и долговременное воздействие и стимулировали в перспективе повышение уровня глобальной амбициозности;

с) План действий в связи с изменением климата на Ближнем Востоке и в Северной Африке, на который приходится 30% портфеля Группы Всемирного банка и половина мероприятий которого запланирована для целей адаптации, а также ожидаемое увеличение доли финансирования мер по адаптации со стороны Международной ассоциации развития;

д) Марракешское обязательство по содействию «зеленым» рынкам капитала в Африке – партнерство, которым руководят 11 регуляторов африканских рынков капитала и бирж (охвачено 19 африканских стран) и которое будет открыто для всех стран Юга. Его целью является коллективная работа, направленная на обеспечение быстрого и эффективного создания рынков капитала, устойчивых к изменению климата, и резкой активизации эффективных и инновационных механизмов финансирования борьбы с изменением климата, с тем чтобы «зеленые» сбережения стали источником инвестиций, сопряженных с низким уровнем выбросов и характеризующихся климатической сопротивляемостью, особенно в развивающихся странах;

е) Фонд устойчивой энергетики для Африки – целевой фонд с участием многих доноров, администрируемый Африканским банком развития и созданный для оказания поддержки мало- и среднemasштабным проектам в области возобновляемой энергии и повышения энергоэффективности в Африке. Его цель в области развития состоит в поддержке устойчивого экономического роста при ведущей роли частного сектора в африканских странах путем эффективного использования экологически чистых энергетических ресурсов, не задействованных в настоящее время. Этот фонд рассчитан на работу по следующим трем направлениям финансирования: подготовке проектов, инвестициям в акционерный капитал и поддержке благоприятной среды;

ф) объявленное Германией финансирование борьбы с изменением климата в размере 50 млн евро для Адаптационного фонда, 40 млн евро для «InsuResilience» – инициативы по страхованию рисков, связанных с изменением

<sup>15</sup> Информация о других соответствующих объявлениях имеется по адресу <http://newsroom.unfccc.int/unfccc-newsroom/nations-take-forward-global-climate-action-at-2016-un-climate-conference/>.

<sup>16</sup> <http://www.ndcpartnership.org/>.

климата, и 10 млн евро для Инициативы в области укрепления потенциала в интересах транспарентности;

g) объявления других Сторон о выделении средств в размере 50 млн долл. США для Инициативы в области укрепления потенциала в интересах транспарентности.

33. Министры и участники обменялись мнениями о путях содействия внедрению финансовых инноваций, направленных на стимулирование государственных и частных финансовых потоков из развитых стран в развивающиеся страны. Прозвучали призывы к долгосрочным институциональным инвесторам увеличить долю тех их портфельных инвестиций, которые положительно способствуют смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним.

34. Была выражена решительная поддержка развитию всеобъемлющего диалога – при участии многосторонних банков развития, институциональных и частных инвесторов и других соответствующих заинтересованных субъектов – по вопросу о том, как довести до логического конца идеи, обсуждавшиеся в ходе второго ДМВУ, в том числе в рамках Партнерства по ОНУВ (см. пункт 32 b), выше) и Коллегиального обмена знаниями о действиях в связи с изменением климата (см. пункт 32 а) выше).

35. Министры выразили Председателю КС признательность за созыв второго ДМВУ и поддержку в продвижении идей, которые стали итогом проведенного диалога и были изложены в документе «COP 22 Climate Finance Pathway» (КС 22 – Путь финансирования борьбы с изменением климата), содержащемся в приложении к настоящей записке, с целью представить отчет о достигнутом прогрессе на КС 23 и в ходе третьего ДМВУ, который будет приурочен к КС 24.

## Annex

# COP 22 Climate Finance Pathway: scaling up climate finance and increasing available funding, with a focus on adaptation and the countries of the South

[English only]

## “Move the billions into trillions”\*

### Scaling up substantially climate finance by 2020 and beyond

*The “COP22 Climate Finance Pathway” was developed by the Moroccan Presidency to (i) follow up on discussions held by the parties during the HLMD on climate finance held in November 16<sup>th</sup>, in conjunction with the twenty-second session of the COP in Marrakech, (ii) to address priority areas of action, as identified during those discussions, in relation to increasing the flows of climate finance with a particular focus on high-impact actions in favor of the South, with a view for the Moroccan Presidency to report back on progress and achievements during the upcoming twenty-third session of the COP and related events, as well as during the third session of the HLMD on climate finance and other relevant international meetings.*

#### INTRODUCTION & CONTEXT

As per its mandate, the Moroccan Presidency is entrusted to lead and ensure the concretization of all decisions and recommendations of the Parties during the COP22 held in Marrakech in November 2016. Subsequently, the COP Presidency is fully engaged to impulse a real dynamic of collaboration and exchange among Parties and other relevant international organizations and partner institutions towards the effective and tangible implementation of announced initiatives and commitments during the COP22 meetings.

In particular, and in relation to the discussions held during the second session of the High-Level Ministerial Dialogue (HLMD) on climate finance on November 16<sup>th</sup>, 2016, in conjunction with the twenty second session of the COP in Marrakech, the Moroccan Presidency developed the “COP22 Climate Finance Pathway” to address key priority areas of action as identified by the Parties during the HLMD on climate finance and other related COP22 meetings in Marrakech.

With regard to climate finance, three priority themes were identified through official deliberations during COP22 around the common goal of substantially scaling-up climate finance for the Global South, with the view to **“Move the Billions into Trillions”**:

- (1) Increase available funding for developing and least developed countries by 2020 as part of the global commitment by developed countries to mobilize 100 Billion USD per year by 2020, while enhancing efficiency of use of mobilized resources, taking into account the Roadmap to the target 100 billion USD per year by 2020 presented by developed countries;
- (2) Increase substantially available funding for climate action in the South under the Paris Agreement commitment, with enhanced delivery processes of climate finance and better accessible information for more efficient impact;
- (3) Catalyze additional finance for climate action, mainly by (i) enhancing public leverage to further mobilize private actors and stimulate effective and deeper shift of private investments towards a low-carbon economy, (ii) implementing adequate country-driven public policies to create the necessary institutional, regulatory and business environments to enable a fair and rapid transition of flows of capital towards low carbon investments, and (iii) diversifying sources of finance dedicated to climate action, including adaptation projects, such as philanthropy and social investors, institutional investors, municipal finance, etc. ;

\* This text is reproduced here as received from the Presidency, without formal editing.

---

**THE COP22 CLIMATE FINANCE PATHWAY**


---

The **COP22 Climate Finance Pathway** revolves around the principles of collective action, collaboration among Parties, and synergetic initiatives, and **sets three core priority areas:**

- (i) Deploying budgetary and fiscal policies for NDC implementation;
- (ii) Increasing adaptation finance and deepening its impacts;
- (iii) Enhance public resources leverage to catalyze private climate finance flows at scale for targeted impact.

**Priority (1) under the COP22 Climate Finance Pathway:**

*Deploy country-driven budgetary and fiscal policies to support NDC implementation through effective implementation of the “CAPE Initiative”*

The first priority area of the CFP is to promote country-driven budgetary and fiscal policies to accelerate the effective implementation of Nationally Determined Contributions, by strengthening the role of Ministers of Economy and Finance in driving national climate action to deliver tangible and visible impacts on populations and territories.

In that regard, the COP22 Moroccan Presidency leads and supports the **Climate Action Peer Exchange (CAPE) Initiative**. CAPE membership targets ministers and senior officials in charge of fiscal policy and management, essentially from Finance Ministries.

The CAPE is an initiative proposed by the Moroccan Presidency of COP22/CMP12/CMA1, in partnership with the World Bank, and was presented and discussed during the High-Level Ministerial Dialogue on climate finance held on November 16<sup>th</sup>, 2016 in Marrakesh. The initiative received wide support with effective endorsement by several countries to be core founding members, including France, Germany, Nigeria, Indonesia, Canada, Philippine and Morocco.

It aims at establishing a forum for peer learning, lessons sharing and mutual advisory support of knowledge exchanges, intended to (i) assist countries increase the capacity of Finance, Economy and Planning Ministries to support NDC implementation based on best practice and lessons sharing; mutual technical assistance and advisory support; peer assessments and self-evaluation; and (ii) help countries adopt comprehensive climate policies including budgetary and fiscal policies and planning tools.

CAPE is designed to bring together senior technical experts from Finance Ministries across the world, as well as key global experts and World Bank staff, to discuss fiscal challenges and solutions for implementing the Nationally Determined Contributions (NDC). It is also open to senior officials of Budgeting and/or Taxation agencies that engage in a country’s fiscal activities.

While CAPE emerged around an initial core membership, it is expected to be extended to other country members over the course of the coming 2 years. Several countries have officially announced their intention to join and support the CAPE partnership, mainly during the side-event organized by the Moroccan Ministry of Economy and Finance during COP22 in Marrakech, and following the second session of the HLMD on climate finance.

Membership will be extended to all interested parties, and a particular attention will be given to regional diversity, as well as context and regime-based differentiation taking into account various budgetary and legislative approaches, specific economic contexts, minimum institutional capacities, leading experiences, etc.

**Main topics of focus:**

- Fiscal instruments for low carbon growth and resilience; carbon pricing; emission trading systems, fuel taxes; feed-in tariffs and subsidies for renewables and other green technologies.
- Macroeconomic modeling to estimate economic growth and public debt trajectories under different transition paths to low carbon associated with the implementation of the NDC.
- Fiscal risk assessments to estimate potential impacts of different low-carbon transition paths on public sector debt and to assess the impact of ‘contingent liabilities’ associated with natural disasters.
- Climate change financing frameworks to integrate climate strategies into national planning, budgeting and M&E cycles.

- Public investment choices under uncertainty; the economic costs of adaptation to a changing climate both within key sectors (energy, agriculture, transport, water) and economy wide;

Expected results:

The main expected results over the next 2 years (as per the upcoming 3<sup>rd</sup> biannual High Level Ministerial Dialogue on climate finance planned for 2018), include:

- Allow for the effective implementation of the CAPE forum for peer learning, lessons sharing and mutual advisory support, and knowledge exchanges dedicated to the Finance Ministers from member-countries. A dedicated team has been established by the World Bank in its headquarters in Washington DC, and works closely with the Moroccan Presidency to lead and support the operationalization of CAPE;
- Create the necessary conditions for effective peer-exchange and mutual supports among Ministers of Finance on climate action and alignment of budgetary and fiscal policies to climate resilience requirements and objectives of climate action, based on (i) best practices and international standards, (ii) lessons from leading national experiences, success stories and knowledge sharing among peers, and (iii) taking into account differences of budgetary frameworks, legislative and regulatory approaches, and macro-economic environment structural characteristics as per specific regional and national contexts.
- Develop a global framework of guidelines in line with the above mentioned “Charter” for Ministers of Finance on climate action in favor of accelerating the implementation of NDCs and allow for effective transition towards low-carbon economy. Such framework is expected to include standard tool-boxes for systemic integration of climate action requirements and objectives in (i) budgetary and fiscal policy-making processes (including climate friendly policies, carbon pricing tools and mechanisms, regulatory, prudential and cost incentives), (ii) public investments and expenditure planning and evaluation processes, and (iii) more generally public financing management systems and effective impact measurement tools.
- Disclose and share conclusions and recommendations with the global community while making tools available to all Parties and interested countries;
- Submit the CAPE work conclusions and recommendations for consideration by the 3<sup>rd</sup> session of the High Level Ministerial Dialogue on climate finance to be held in conjunction with the Twenty fourth session of the COP;

Provisional Calendar of activities:

- March 2017: 1<sup>st</sup> preparatory Technical Meeting (Morocco)
- April 2017 : 1<sup>st</sup> CAPE membership meeting (on the margin of the WB/IMF Spring Meetings - Washington DC)
- May 2017: Progress meeting in Bonn (In-session meeting on climate finance)
- Sept. 2017: Technical/regional workshops under CAPE partnership (tbd)
- Sept. 2017 : 2<sup>nd</sup> CAPE membership meeting in preparation of the COP23 (on the margin of the 72<sup>nd</sup> UN General Assembly)
- Nov. 2017: COP23 / Restitution and Specific side-event on CAPE
- 2018: 3<sup>rd</sup> Session of the HLMD on Climate Finance in conjunction with COP24

**Priority (2) under the COP22 Climate Finance Pathway:**

*Increasing adaptation finance and deepening its impacts.*

The second priority area of the COP22 Climate Finance Pathway focuses on creating the necessary conditions and institutional environments to allow for a substantial increase of adaptation finance.

In that regard, and in order to achieve effective and meaningful results, the Moroccan Presidency has identified key priority domains for action, articulated around the (i) the need to provide clarity on the measurement of adaptation so as to enable better information and decision making across sectors, and (ii) strengthen local capacity to carry out adaptation investments with a view to enable additional climate finance.

Subsequently the Moroccan presidency will facilitate collaboration and collective action around the following 3 action domains:

- (A) ***Build on the CMA1 decision that the Adaptation Fund should serve the Paris Agreement, and propose appropriate arrangements as soon as possible;***
- (B) ***Stimulate the development of a comprehensive set of Adaptation Metrics to better plan, design, implement and report on adaptation,*** by building on existing initiatives and bringing together policy makers, business leaders, investors and industry representatives, academia and civil society actors.

The objective of such tools is to provide investors and donors with adequate and coherent analytical tools to inform decision making and allow for comparability through the entire process of project design, planning and implementation, as well as measurement of effective impact of climate adaptation action.

To that end, the Moroccan Presidency will capitalize on the conclusions and recommendations of the Conference on Adaptation metrics organized by Morocco (held in Skhirate on Sept. 2016), and will continue to mobilize relevant actors towards converging measurement approaches and shared adaptation metrics, taking into account sectorial and territorial specificities and specific context to adaptation projects.

Key actors include development banks and multilateral agencies, rating agencies, private sector (insurance, pension funds, asset managers,...), academia and the scientific community, as well as the various specialized institutions on climate finance tracking and follow-up.

Considering the very wide extent, contours and complexity of the subject, 3 sectors were identified as initial pilots: Water, Agriculture and Infrastructure.

**Provisional Calendar of activities:**

- **April 2017 :** 1<sup>st</sup> Technical meeting IDFC/MDBs (around the WB/IMF Spring Meetings - Washington DC)
- **May 2017:** Progress report during the In-session meeting in Bonn
- **June. 2017:** 2<sup>nd</sup> Technical meeting IDFC/MDBs (tbd)
- **Sep. 2017:** 2<sup>nd</sup> Edition of the Workshop on Adaptation Metrics
- **Nov. 2017:** COP23 / Restitution and Specific side-event

- (C) ***Enhance the conditions of access to available adaptation finance by countries of the South, and reinforce institutional and operational capacities at national and sub-regional levels,*** by:

- Enhancing the institutional and operational efficiency of existing direct access mechanisms to adaptation finance, mainly by reviewing and optimizing the accreditation processes of national and sub-regional agencies for enhanced efficiency of mobilized resources and strengthened local impact;
- Supporting direct access accreditation and pipeline preparation to national and sub-regional agencies;
- Reinforce and/or build capacity in developing countries for adaptation action, through decentralized and networked technical centers, while also developing the adequate local delivery mechanisms (leverage outcome /impact /enhanced spill-over effect);
- Deploying targeted capacity building programs aimed at reinforcing national capacities to structure projects and mobilize necessary financing, including fast-tracking of direct access of national entities, while coordinating with existing initiatives such as the NDC partnership.

**Priority (3) under the COP22 Climate Finance Pathway:**

*Enhancing public leverage to catalyze private flows and to enable the diversification and scaling-up of private finance*

Under this priority track, the Pathway identifies necessary actions to address the urgent need to leverage public resources, including concessional finance, to decarbonize and climate-proof growth through scaled up private financing. The COP22 Presidency will convene a structured conversation about a) the tools, rules and incentives needed to scale up business-as-usual investments flows, and b) the strategic use of concessional finance to direct private finance to support low carbon and resilient investments, particularly for the most vulnerable people and regions.

Subsequently, the Moroccan Presidency will pursue actions to achieve the following:

**A) *Promote adequate economic and regulatory environment so as to expand investment opportunities in the green economy for the private sector, including:***

- Adequate public policies and regulations in favor of the green economy and climate resilient investments, along with appropriate support mechanisms for the private sector (mobilization of production resources, infrastructure, removal of regulatory and administrative barriers, ...);
- Enhancing business climate, particularly in relation to reinforcing markets transparency on “price formation”, access to information, judicial security of transactions, public procurement procedures, and more generally promoting and protecting investments;
- Supporting country-driven efforts to establish carbon pricing mechanisms and tools including municipal and national fiscal policy tools, including the use of generated revenues in adaptation projects;

**B) *Use guarantees’ mechanisms provided by development banks and multilateral agencies and concessional finance to catalyze private investment towards funding climate action projects in developing and least developed countries;***

There is a clear opportunity to build mutualized mechanisms of guarantee provided by MDBs and dedicated to investments in climate mitigation and/or adaptation projects in developing and least developed countries, so as to allow for:

- Significant investment risk reduction in developing and least developed countries, including credit risk, commercial risks, political risks, as well as regulatory and administrative barriers, especially for trans-border projects;
- Mobilization of new actors including philanthropists and impact investors by mutualizing available finance around large-scale projects in the South and providing adequate finance at various project stages, as well as risk coverage for specific countries;
- Maximized leveraging of public resources mobilized through mixed financing structures and public-private partnerships.

Concrete initiatives in this regard should include the creation of co-guarantee platforms/facilities for climate resilient projects (such as renewable energy projects, public transportation, infrastructure,...) in developing and least developed countries, aimed to catalyze private finance with a significant leverage effect (with an ambitious initial target of about 4 to 1). Such platforms/facilities would be conceived to lower transaction costs for project developers/lenders, and aimed to:

- Achieve economies of scale and efficiency by aggregating guarantees from multiple institutions with improved coordination to support riskier climate related projects;
- Use guarantee mechanisms to attract institutional capital;
- Significantly enhance the credit score of climate projects in developing countries, and help remove political, regulatory and administrative barriers especially for cross-border projects.

**C) Ensure the effective alignment of the financing systems with low carbon climate resilience and sustainable development goals, and in particular by:**

- (1) **Engaging Central Banks in a collective action** to launch a broad discussion on how to articulate and reconcile climate action objectives with macro-prudential norms, monetary policy and regulatory tools (including banking regulations and prudential frameworks such as BASEL III, among others), and more generally with financial stability requirements, with the view to develop a common and shared vision taking into account:
- The need to enable an effective shift of the global economy towards resilient, low carbon development and sustainable growth dynamics, in particular in relation to long term financing of climate mitigation and adaptation action in developing countries (risk coverage of long term projects, infrastructure projects, specific tools and incentive mechanisms for low-carbon investments/lending,...);
  - The need to ensure rigorous regulation and supervision of financial systems through efficiency-enhanced macro-prudential management models and monetary policy intervention tools, especially with regard to the global developments within the banking and lending industry.

Concrete initiatives in this regard should include the set-up of an exchange forum of peers and experts, while building on existing initiatives, with the view to develop a comprehensive set of recommendations and guidelines, to share experience and subsequently formulate relevant recommendations.

- (2) **Promote the development of green capital markets and climate resilient investments practices**, in order to allow savings to flow towards low-carbon and climate resilient investments.

The Moroccan Presidency will support and promote initiatives aimed to foster the establishment of green capital marketplaces, especially in developing countries and least developed countries, and the systemic integration by Capital Markets of climate resilience principles, by:

- Promoting the development of adequate financial instruments, green investment vehicles and specific innovative regulatory and policy tools in favor of increasing substantially capital flows towards low-carbon economy (including listed green bonds, dedicated listing and trading boards for green equity, specific capital markets indices and associated investments funds,...);
- Promoting transparency and access to information by implementing the adequate regulatory frameworks in relation to (i) financial disclosure rules and regulations for issuers and asset managers, (ii) dissemination mechanisms by exchanges and financial institutions, and (iii) labeling standards and processes for qualified green projects, guiding principles on green investments qualification, on use of proceeds, and third parties verification requirements and controls; (*Considering in particular, the work and recommendation of The Task Force on Climate-related Financial Disclosures (TCFD) in relation to voluntary climate-related financial risk disclosures for use by companies in providing information to investors, lenders, insurers, and other stakeholders*).
- Reinforcing and building global and national capacities within the industry in relation to climate related investment practices, financial transaction structuration of financing and investment products in green assets, exchanges and market infrastructures' operating systems, as well as the public investing community in general.

**BOX-1- The « Marrakech Pledge » for Fostering Green Capital Markets in Africa**

Led by Morocco, *19 African regulators and Exchanges, representing 26 African countries, endorsed the “Marrakech Pledge” for Fostering Capital Markets in Africa*, committing to act individually and collectively in order to build a continental partnership of African Capital Market Authorities and Exchanges, aimed at fostering Green Capital Markets in Africa, around a set of collective target commitments to be deployed and implemented over different time spans within our respective local markets and at the continental level, with the view to:

- Promote Africa as a prominent region for green financial markets and an attractive destination for green and climate-resilient investments, by enabling the development of an effective ecosystem to support the establishment of Green Capital Markets in Africa;
- Voice Africa's Climate Finance concerns and priorities by ensuring that the global developments within capital markets and financial systems (i) take into account regional economic and institutional disparities and address effectively both adaptation and mitigation

issues in the African Continent, (ii) are aligned with real economic structures across Africa, and contribute to achieve sustainable growth in African economies.

- Enable African-led innovative climate finance initiatives, both globally and for Africa, and the building of local climate finance knowledge and expertise amongst the Continent's market players;
- Create and implement the necessary mechanisms to allow for (i) effective matching of demand and supply of green equity and climate-resilient investment opportunities in the region, and (ii) building local knowledge resources, conducive and facilitative policy and regulatory environments and expertise around African-led initiatives and innovative ideas.

Under this partnership, **three priority areas of collaboration** were identified and **translated into a set of Collective Action Commitments**:

- Enable the development of an effective ecosystem to support the establishment of green capital markets in Africa;
- Support the development of green financial instruments and climate-resilient investment vehicles in Africa;
- Promote transparency and accessible information on green finance and climate resilient investments in Africa.

In order to accelerate and ensure the delivery of the Collective Commitments to Action under this partnership, a permanent Task Force for "Fostering Green Capital Markets in Africa" is being set up by member-countries, and will be mainly in charge of (i) driving and coordinating collective initiatives, (ii) ensuring communication and experience sharing among members & reporting, as well as (iii) extending support for the organization of regular and specific events under the present partnership, including the annual members meeting and associated conferences.

While built to be an African led partnership, it is intended for that this initiative to be extended to other countries from the South and other relevant sub-regional groups.

**(3) Engage actively with the Insurance Sector by mobilizing industry leaders and major actors on their double capacity as:**

- *Providers of insurance and risk wavers*, with the view to further develop sophisticated management tools and hedging instruments for climate risks in favor of enhanced economic and financial feasibility characteristics of climate mitigation and adaptation projects;
- *Institutional investors and catalyzers of long-term financial saving*, in favor of a significant increase of investment proportion in green assets and low-carbon projects, along with a systemic integration of climate resilience principals within their asset allocation strategies and investment-decision-making processes.

***The diversification of the provision of private finance around bankable projects***, by engaging institutional investors such as sovereign, pension and investment funds to leverage their critical role as vehicles towards scaled up investments in low-carbon initiatives, around bankable projects in countries from the South