

**Европейская экономическая комиссия**Комитет по жилищному хозяйству
и землепользованию**Рабочая группа по управлению
земельными ресурсами**

Десятая сессия

Женева, 8–9 марта 2017 года

Пункты 4 и 5 предварительной повестки дня

**Обзор программы работы на 2016–2017 годы
и доклад о работе Бюро Рабочей группы****Обзор программы работы на 2016 и 2017 годы
и доклад о работе Бюро Рабочей группы****Записка Бюро Рабочей группы***Резюме*

В настоящей записке содержится информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении программы работы на 2016–2017 годы (ECE/HBP/WP.7/2015/5)¹ Рабочей группы по управлению земельными ресурсами и работы, которая должна быть проведена в течение 2017 года. Первые три части документа структурированы по блокам программы работы; в четвертой части описываются дополнительные виды деятельности и работа Бюро Рабочей группы.

Настоящая записка также включает в себя те мероприятия в рамках программы работы на 2014–2015 годы (ECE/HBP/WP.7/2013/3)², которые были проведены после девятой сессии, состоявшейся 26–27 февраля 2015 года.

При обсуждении своей деятельности Рабочая группа, возможно, пожелает принять во внимание тот факт, что программа работы должна отражать интересы государств-членов и их готовность способствовать ее осуществлению с точки зрения экспертных знаний, а также людских и финансовых ресурсов.

¹ <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2015/WP7/ece.hbp.wp7.2015.5.en.pdf>.

² <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2013/WP7/ece.hbp.wp7.2013.3.e.pdf>.



I. Создание потенциала и международный обмен знаниями

1. После девятой сессии Рабочей группы по управлению земельными ресурсами в феврале 2015 года Рабочая группа провела следующие рабочие совещания:

а) «Регистрация прав на недвижимое имущество и кадастрового учета в качестве одного из элементов для разработки систем управления земельными ресурсами» в Москве, Российская Федерация, 25–26 июня 2015 года. Рабочее совещание предоставило возможность для обмена опытом и практикой в области усовершенствования регистрации и кадастрового учета в рамках управления земельными ресурсами. На рабочем совещании были рассмотрены вопросы совершенствования систем регистрации и кадастрового учета, использования информационных технологий, направленных на улучшение вышеупомянутых систем, а также вопросы информационного взаимодействия между субъектами управления земельными ресурсами.

б) «Разработка основных регистров в области управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН» в Баку, Азербайджан, 28–30 октября 2015 года. На рабочем совещании была представлена передовая практика в области совершенствования основных регистров в рамках управления земельными ресурсами. На рабочем совещании были рассмотрены вопросы разработки и ведения основных регистров, использования информационных технологий, направленных на улучшение вышеупомянутых систем, а также вопросы информационного взаимодействия между субъектами управления земельными ресурсами. Это мероприятие предоставило возможность обмениваться мнениями и инновационными подходами в области управления земельными ресурсами и обеспечить развитие стратегических и продуктивных отношений со специалистами по вопросам управления земельными ресурсами со всего мира.

в) Семинар ЕЭК РГУЗР/ООН-СЕНТРИК в Бухаресте, Румыния, 18 мая 2016 года. Участники семинара проинформировали об осуществлении проекта СЕНТРИК, реализуемого по линии программы «Горизонт-2020». Основная цель проекта СЕНТРИК заключается в том, чтобы создать центр передового опыта, который сможет в среднесрочной и долгосрочной перспективе непосредственно включиться в научную деятельность, осуществляемую в рамках ЕС и на международном уровне, и приобрести статус, который позволит ему активно участвовать в разработках в таких научных областях, как организация трехмерных/четырёхмерных геопространственных данных, связанные геопространственные данные, классификация земель, данные дистанционного зондирования и т.д., и оказывать влияние на эти процессы. Кроме того, этот проект направлен на создание приемлемой экосистемы на уровне Румынии и ЕС с помощью ряда мероприятий по наращиванию потенциала и распространению информации.

г) «Государство и рынок: кадастры и регистры прав собственности» в Мадриде, Испания, 24–25 ноября 2016 года. В ходе рабочего совещания основное внимание было уделено функциям кадастров и регистров, их соответствующей роли в увязке с государством и рынком недвижимости и ипотечным рынком и путям взаимодействия для удовлетворения социально-экономических потребностей в государствах – членах ЕЭК ООН. Участники рабочего совещания обсудили опыт и практику в отношении взаимодействия кадастров и земельных регистров в рамках управления земельными ресурсами, а также пути для разви-

тия стратегических и продуктивных отношений со специалистами по вопросам управления земельными ресурсами со всего мира.

2. В феврале 2015 года Рабочая группа также организовала второе совещание международных учреждений в целях изучения возможностей для синергизма и сотрудничества в их деятельности. Помимо Рабочей группы в работе этого совещания участвовали следующие организации: Совет европейских инженеров-геодезистов (СЕИГ), ассоциация «Еврогеографика», Постоянный комитет по кадастру Европейского союза (ПКК), Европейская служба земельной информации (ЕУЛИС), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО ООН), Международная организация труда (МОТ), Международная федерация геодезистов (МФГ), Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (ЮНИСДР), Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). На этом совещании международные учреждения обменялись идеями и информацией в целях недопущения дублирования усилий и выявления областей для сотрудничества в интересах совершенствования процесса управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН.

3. Члены Бюро Рабочей группы приняли участие в конференциях «Земля и бедность», организованных Всемирным банком в марте 2015 года и марте 2016 года в Вашингтоне, округ Колумбия. В 2015 году состоялось совместное совещание ЕЭК ООН/ФАО/Всемирного банка «за круглым столом» на тему «Совершенствование управления земельной собственностью в регионе ЕЭК ООН», в котором участвовала межрегиональная группа для обсуждения того, каким образом следует обеспечить учет добровольных руководящих принципов в рамках продолжающихся земельных реформ в странах путем консультирования по вопросам политики и осуществления проектов в области управления земельными ресурсами. В 2016 году было представлено исследование на тему «Регистрация земли и кадастр: одно или два учреждения?».

4. Бюро Рабочей группы и секретариат также представили информацию о деятельности Рабочей группы на различных международных мероприятиях, посвященных вопросам управления земельными ресурсами, включая:

а) Всемирный геопространственный форум, организованный компанией «Джеоспешл медиа энд коммьюникейшн» 26–27 мая 2015 года в Лиссабоне, Португалия. В рамках этого форума Рабочая группа организовала рабочее совещание на тему «Оценка прогресса: формирование более «умных» городов».

б) Четвертый Форум высокого уровня по УГГИ ООН³, включая первое совещание Группы экспертов по управлению земельными ресурсами и землепользованию (ООН-ГЭ-УЗРЗ), состоявшееся 19 апреля 2016 года в штаб-квартире ЭКА в Аддис-Абебе, Эфиопия. РГУЗР является партнером ООН-ГЭ-УЗРЗ и окажет содействие в подготовке Всемирного атласа землепользования.

в) Конференцию ЕС INSPIRE, которая состоялась 26–30 сентября 2016 года в Барселоне, Испания. Секретариат представил информацию о работе РГУЗР на рабочем совещании на тему «Финансирование развития инфраструктуры пространственных данных». На этом рабочем совещании были рассмотрены

³ Инициатива ООН по управлению глобальной геопространственной информацией (УГГИ ООН).

рены подходы к финансированию, схемы составления национального бюджета и опыт субъектов на различных уровнях (европейском, макрорегиональном, национальном/субнациональном) с помощью данных, полученных в ходе работы ФАО, Всемирного банка, ЕЭК ООН и Объединенного исследовательского центра ЕК (ОИЦ).

d) Конференцию на тему «Финансирование жилищного сектора – рынок и структура», состоявшуюся 14 ноября 2016 года в Берлине, Германия. Участники конференции обсудили ситуацию с жилищным финансированием и политикой в поддержку финансирования строительства доступного жилья в Германии и других европейских странах. На ней присутствовали члены Бюро, которые представили информацию о работе РГУЗР.

5. В 2017 году Рабочая группа организует еще два рабочих совещания: первое состоится в Лозанне, Швейцария, в апреле, а второе – в Вене в октябре.

6. Бюро Рабочей группы и секретариат используют онлайн-вики⁴ с целью упрощения обмена информацией с общественностью и между ее представителями. Секретариат создал страницу LinkedIn для РГУЗР, а статьи членов Бюро публикуются в информационном бюллетене «Жизненное пространство».

II. Обзоры управления земельными ресурсами

7. Рабочая группа провела два обзора управления земельными ресурсами в 2015 и 2016 годах в Армении и Казахстана.

8. Обзор управления земельными ресурсами и рынков недвижимости в Казахстане был разработан экспертами из Нидерландов и Соединенного Королевства.

9. Обзор землепользования и управления земельными ресурсами в Армении был разработан экспертами из Соединенного Королевства.

10. Эти обзоры будут опубликованы в качестве глав страновых обзоров жилищного хозяйства и землепользования этих стран.

III. Исследования по отдельным темам в области землепользования

11. В 2014 году РГУЗР завершила проведение исследования на тему «Обследование систем управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН» (ECE/HBP/180). В исследовании собрана информация о системах управления земельными ресурсами различных стран. Она включает в себя информацию об эффективности их услуг, безопасности их данных и их способности восстанавливать данные и услуги в случае стихийных бедствий. Опираясь на результаты этого исследования, в 2017 году Рабочая группа приступила к осуществлению последующего исследования с помощью вопросника с целью дальнейшего анализа систем управления земельными ресурсами в регионе. Предварительные результаты последующего исследования содержатся в соответствующем документе (ECE/HBP/WR.7/2017/5). Документ, содержащий окончательные результаты, будет подготовлен позднее в 2017 году.

⁴ Доступно на <https://www2.ECE.org/wiki/display/HLMWPLA/Home>.

12. Рабочая группа завершила подготовку исследования на тему «Регистрация земли и кадастр: одно или два учреждения?» (ECE/HBP/WP.7/2015/3), в котором анализируются последствия слияния учреждений, занимающихся регистрацией земель, и кадастровых органов в регионе ЕЭК. Цель этого исследования состояла в том, чтобы понять взаимосвязь между организационными структурами и оценить качество услуг организаций, занимающихся управлением земельными ресурсами. С целью проанализировать, какие формы интеграции можно назвать слиянием и каким образом эти формы содействуют фундаментальному изменению качества организационной структуры, было проведено последующее исследование. Резюме окончательных выводов последующего исследования содержится в документе ECE/HBP/WP.7/2017/4. Новый документ, посвященный полномасштабному исследованию, будет подготовлен в 2017 году.

13. Рабочая группа завершила проведение исследования на тему «Неформальные поселения: проблемы и возможности в странах Юго-Восточной Европы» (ECE/HBP/WP.7/2015/4). Это исследование было завершено в 2015 году и было опубликовано под названием «Формализация неформального: вызовы и возможности, связанные с неформальными поселениями в Юго-Восточной Европе» (ISBN 978-87-92853-31-8)⁵. В этой публикации рассматриваются причины появления неформальных поселений в странах Юго-Восточной Европы и приводится оценка политики правительств по решению этой проблемы. В исследовании представлены рекомендации о том, каким образом государства-члены могли бы решать проблемы, связанные с неформальными застройками. В 2016 году был подготовлен «Обзор литературы: неформальные поселения в странах с переходной экономикой в регионе ЕЭК ООН»⁶. В 2017 году планируется разработать технические руководящие принципы в отношении неформальных поселений при условии наличия финансовых ресурсов для этой цели.

IV. Доклад о работе Бюро Рабочей группы

14. После проведения последней сессии Рабочей группы, состоявшейся 26–27 февраля 2015 года, Бюро провело пять совещаний в 2015 году, пять – в 2016 году и до настоящего времени два – в 2017 году.

15. На каждого члена Бюро была возложена ответственность за сбор данных о системах управления земельными ресурсами отдельных стран в регионе и за отслеживание тенденций в области управления земельными ресурсами.

16. Бюро также участвует в деятельности целевых групп с целью содействия осуществлению программы работы в отдельных областях. После проведения последней сессии⁷ в деятельность групп были внесены некоторые поправки для отражения изменяющихся потребностей работы, в частности:

- a) деятельность «Группы для рабочих совещаний» будет завершена;
- b) деятельность «Группы для обзоров управления земельными ресурсами и страновых обзоров» будет завершена. Г-жа Джули Барри подготовит доклад в качестве руководства для будущих обзоров;

⁵ <https://www.unece.org/index.php?id=41174>.

⁶ <https://www.unece.org/index.php?id=43153>.

⁷ ECE/HBP/WP.7/2015/7.

с) «Группа для публикации» будет переименована в «Группу по информационно-пропагандистской деятельности». Цель деятельности этой группы состоит в том, чтобы сохранить исторические данные и знания о работе РГУЗР и удостовериться в том, что эта работа будет проводиться совместно с соответствующими сторонами и предаваться гласности через соответствующие каналы;

d) деятельность «Группы для сравнительного анализа и кадастров» будет продолжена для составления и подготовки нового обследования;

e) деятельность «Группы по сотрудничеству с национальными организациями и «Группы по сотрудничеству с международными организациями и межрегиональному сотрудничеству» будет завершена, и вопросами о сотрудничестве с организациями будет заниматься Председатель;

f) деятельность по исследованию «Регистрация земли и кадастр: одно или два учреждения?» и его пропаганде будет прекращена после того, как это исследование будет завершено;

g) деятельность «Группы по сотрудничеству РГУЗР и КГРН» будет продолжена с целью представления Бюро обновленной информации и поддержания связей с КГРН.
