

The draft resolution as a whole was adopted by 11 votes, with 5 abstentions.

The meeting rose at 5.40 p.m.

TWO HUNDRED AND FIFTY-NINTH MEETING

Held at Lake Success, New York, on Thursday, 3 March 1949, at 11 a.m.

President: Mr. James THORN (New Zealand).

70. Continuation of the discussion on the economic development of under-developed countries (E/1119 and E/1207) and technical assistance for economic development (E/1174, E/1191, E/1196 and E/1206)

Mr. SARPER (Turkey) noted that the members of the Council had given great attention to the question of the economic development of under-developed areas which had been on the Council's agenda for some days. Several representatives had quite rightly stressed the importance and urgency of that problem. Some very useful comments on the various aspects of the question and certain suggestions regarding the essential measures to be taken had already been made. Nevertheless, the only concrete proposal before the Council was that submitted by the United States representative, whose excellent statement contained principles which might serve as a guide for the economic policy of many countries.

Mr. Sarper gave the following summary of the principal ideas put forward by preceding speakers: first, the words "economic development" should not be taken in the narrow sense of industrialization alone. Economic development applied also to agriculture, the mining industry, transport and communications, electric power and the technical education of the population. Secondly, economic development was essentially dependent on the natural resources of the country in question, on the efforts of the population itself and on the firm measures which the Governments concerned should adopt for that purpose. Thirdly, economic development could also be accelerated through international co-operation. Fourthly, such co-operation could take various forms, but in the present circumstances only technical co-operation and financial assistance could be considered. Lastly, it had been stated that the United States draft resolution did not cover the whole problem.

For historical reasons or for lack of material means, many countries were insufficiently developed, and those less fortunate countries were far more numerous than those which were advanced. It was therefore possible, even quite probable, that such a state of affairs might in its turn be prejudicial to the countries which at present enjoyed a relatively high level of prosperity and might consequently increase the useless suffering and misery which unfortunately existed in the world today. History showed that neither prosperity nor poverty could be confined to a small number of countries or regions. Each country should therefore make the greatest

Par 11 voix contre zéro, avec 5 abstentions, l'ensemble du projet de résolution est adopté.

La séance est levée à 17 h. 40.

DEUX-CENT-CINQUANTE-NEUVIEME SEANCE

Tenue à Lake Success, New-York, le jeudi 3 mars 1949, à 11 heures.

Président: M. James THORN (Nouvelle-Zélande).

70. Suite de la discussion sur le développement économique des pays insuffisamment développés (E/1119 et E/1207) et sur l'assistance technique en vue du développement économique (E/1174, E/1191, E/1196 et E/1206)

M. SARPER (Turquie) constate que la question du développement économique des pays insuffisamment développés, qui se trouve depuis plusieurs jours à l'ordre du jour du Conseil, a été l'objet d'une grande attention de la part de ses membres. Plusieurs représentants ont insisté à juste titre sur l'importance et l'urgence de ce problème. On a fait déjà des observations très instructives sur les divers aspects de la question ainsi que certaines suggestions en ce qui concerne les mesures essentielles à prendre. Néanmoins, la seule proposition concrète dont le Conseil soit saisie est celle qu'a présentée le représentant des Etats-Unis, dont l'exposé remarquable contient des principes qui peuvent inspirer la politique économique de bien des pays.

Le représentant de la Turquie résume ainsi les idées principales qu'ont exposées les divers orateurs qui l'ont précédé: premièrement les mots "développement économique" ne doivent pas être entendus seulement dans le sens étroit d'industrialisation. En effet, le développement économique s'applique également à l'agriculture, à l'industrie minière, aux transports et communications, à l'énergie, et à l'éducation technique de la population. Deuxièmement, le développement économique dépend essentiellement des ressources naturelles du pays considéré, des efforts de la population elle-même et des mesures rigoureuses que doivent prendre, dans ce domaine, les Gouvernements respectifs. En troisième lieu, le développement économique peut également être accéléré par la coopération internationale. Quatrièmement, cette dernière peut être réalisée de différentes manières, mais dans les circonstances actuelles on ne peut guère envisager que la coopération technique et l'aide financière. Enfin, on a également affirmé que le projet de résolution des Etats-Unis ne couvre pas l'ensemble du problème.

M. Sarper constate que bien des pays dans le monde, que ce soit pour des raisons historiques ou faute de moyens, ne sont pas suffisamment développés. Il est exact aussi que le nombre de ces pays moins fortunés dépasse de beaucoup celui des pays développés. Il est donc possible et même très probable que cette situation puisse à son tour porter préjudice aux pays qui jouissent d'un niveau de prospérité relativement élevé et par conséquent augmenter les souffrances et les misères inutiles dont on déplore l'existence dans le monde d'aujourd'hui. L'histoire enseigne que ni la prospérité ni la misère ne peuvent être confinées à un petit nombre de pays ou de régions. Il appartient

possible effort to promote general economic development, but the responsibility was greatest in the case of those countries which had at their disposal a considerable economic potential and which could therefore assist under-developed countries, either directly or through international agencies, to reach a standard of living at which they would no longer constitute a menace to the world's economic prosperity.

He recognized that economic development should not be restricted to industrialization in the narrow sense of the word. If one considered the position in the under-developed areas, however, it was obvious that appreciable progress had already been achieved in a number of those areas and that their basic problem was closely linked to industrialization in the wider sense of the term. Their main difficulties were in fact due to the lack of factories to increase industrial production, the lack of means of transport and communications, agricultural machinery, mining equipment, adequate irrigation systems, harbour installations, etc.

Mr. Sarper also recognized that, basically, the economic development of a country was dependent upon the efforts of its population and the measures taken by its Government. A large number of under-developed countries had already realized that fact and were doing everything in their power to promote their economic development. But their efforts were necessarily limited by the resources at their disposal and were doomed to almost certain failure if they were not supplemented by international assistance. That state of affairs implied a heavy responsibility for the countries which possessed extensive economic resources. If those countries did not realize their responsibility and act accordingly, it would be most difficult, if not impossible, to solve the problem of the economic development of under-developed countries.

In that connexion, he would point out that the countries which needed assistance should be given the opportunity to state their needs and viewpoints when the measures of assistance to be given them were under discussion. But it would be unwise and unjust to undertake such a discussion in an atmosphere of bitter criticism and controversy.

The Turkish delegation considered that, generally speaking, the principal form which international assistance to promote economic development might take could be what had been referred to within the Council as technical co-operation and assistance in the sphere of capital investments. He thought that those two factors were almost equally important.

The Turkish delegation unreservedly supported the United States draft resolution. In its view, however, it was impossible to question the importance of international assistance by means of investments for purposes of economic development. That fact had been recognized, and the International Bank for Reconstruction and Development had been established to meet the needs of under-developed areas. In that connexion, he noted with satisfaction that the Bank had recently promised to give priority to the needs of those areas. The capital at the disposal

de chaque pays de faire les plus grands efforts possibles en vue du développement économique général, mais c'est là une responsabilité qui revient plus particulièrement aux pays qui ont à leur disposition un potentiel économique considérable et qui peuvent ainsi aider, soit directement, soit par l'intermédiaire d'institutions internationales, les régions insuffisamment développées à atteindre un niveau tel qu'elles ne constituent plus une menace pour la prospérité de l'économie mondiale.

M. Sarper reconnaît que le développement économique ne doit pas se limiter à l'industrialisation au sens étroit du mot. Toutefois, si l'on examine la situation dans les régions insuffisamment développées, on constate que des progrès sensibles ont déjà été réalisés dans nombre d'entre elles, et que leur problème essentiel est bien celui qui est étroitement lié à l'industrialisation au sens large du terme. En fait, leurs principales difficultés proviennent du manque d'usines pour accroître la production industrielle, du manque de moyens de transport et de communication, de machines agricoles, d'équipement pour les mines, de systèmes d'irrigation convenables, d'installations portuaires, etc.

M. Sarper reconnaît également que le développement économique d'un pays dépend essentiellement des efforts de sa population et des mesures prises par son Gouvernement. Un grand nombre de pays insuffisamment développés ont déjà compris cette vérité et ils font tous leurs efforts pour se développer dans le domaine économique. Mais ces efforts sont nécessairement limités par les disponibilités et ils sont voués à un échec presque certain s'ils ne sont pas complétés par une aide internationale. Ce fait implique une lourde responsabilité pour les pays qui possèdent des ressources économiques étendues. Si ces pays ne comprennent pas leur responsabilité et n'agissent pas en conséquence, il sera très difficile, sinon impossible, de résoudre le problème du développement économique des pays insuffisamment développés.

Le représentant de la Turquie fait observer à ce sujet que le pays devant recevoir l'aide devrait pouvoir être en mesure de faire connaître ses besoins et son point de vue au moment où l'on discute les modalités de l'aide qui lui sera accordée. Mais il ne serait ni sage ni juste de se livrer à une telle discussion dans une atmosphère de critique amère et de polémique.

La délégation de la Turquie estime que, de façon générale, l'aide internationale en vue du développement économique peut être constituée principalement par ce qu'on a appelé, au sein du Conseil, la coopération technique et l'aide dans le domaine des investissements en capital. M. Sarper pense que ces deux éléments sont d'importance sensiblement égale.

La délégation de la Turquie donne son appui total au projet de résolution des Etats-Unis. Elle estime toutefois que l'on ne peut nier l'importance d'une aide internationale dans le domaine des investissements en vue du développement économique. Cela a été reconnu et la Banque internationale pour la reconstruction et le développement a été établie dans le but de satisfaire les besoins des régions insuffisamment développées. A ce sujet, M. Sarper note avec satisfaction que la Banque a récemment promis de donner priorité aux besoins de ces régions. Mais les capitaux dont dispose la

of the Bank itself was limited, however, while the needs were numerous and extensive.

In those circumstances, the Turkish delegation considered that the investment of private capital should be encouraged. Every measure of that sort would be a step in the right direction. He thought an international organization could be made responsible for guaranteeing such private investments and that such an organization should have the power to take measures to protect the interests of the lenders as well as of the countries importing capital.

In conclusion the Turkish representative stated that he was in complete agreement with the United States representative, but he wished that the question of financial aid could be brought within the framework of the United States draft resolution. In that way the two principal elements of international co-operation for the rapid development of under-developed countries, which were obviously closely linked, would be studied simultaneously.

Mr. KATZ-SUCHY (Poland) recalled the declaration of the President of the United States that the United States would embark upon a bold new programme aimed at making the benefits of its scientific advances and industrial progress available for the improvement and growth of under-developed areas. There might, however, be grounds for doubting whether that bold programme would ever be put into operation. During the Second World War the United States had obtained large quantities of raw materials from Latin America against a promise of repayment after that war in the form of credits and equipment for the industrialization of those countries. They had not, however, been supplied, while the economic exploitation of that area had been intensified.

Again, the United States had accepted the creation of the International Bank for Reconstruction and Development at Bretton Woods in 1944. That Bank might have acted—and still might act—as a powerful stimulus to the development of under-developed countries and to the recovery of world trade. It had, however, become the concern of the State Department and the New York financiers. In more than two years, it had granted, for reconstruction purposes, a total of 500 million dollars in loans to Western European countries whose Governments had been prepared to align their policy with that of the United States and, for the development of under-developed countries, 125 million dollars to three Latin-American countries, two of which were wholly devoted to the interests of Wall Street.

If the United States was advocating a new programme, was it because the Wall Street bankers, not content with the 3 per cent interest on International Bank bonds, wanted the 20 per cent and more which could be derived from direct control of the resources of the under-developed countries? The credits which the United Nations had so far allotted for economic development amounted to 288,000 dollars for technical assistance to under-developed countries, whereas the United States programme, usually known as the "Acheson Plan", envisaged the sum of 100 million dollars for similar technical assistance. By means of such assistance

Banque elle-même sont limités, alors que les besoins sont nombreux et vastes.

Dans ces conditions, la délégation de la Turquie estime que l'on devrait encourager les investissements de capitaux privés. Toute mesure prise dans ce sens permettra de se rapprocher du but visé. M. Sarper pense qu'une organisation internationale pourrait être chargée de garantir ces investissements privés et qu'une telle organisation devrait pouvoir prendre des mesures pour protéger à la fois les intérêts des prêteurs et ceux des pays importateurs de capitaux.

En conclusion, le représentant de la Turquie se déclare complètement d'accord avec le représentant des Etats-Unis, mais il exprime le désir que l'on fasse entrer la question de l'aide financière dans le cadre du projet de résolution des Etats-Unis. De cette façon, les deux éléments principaux de la coopération internationale en vue du développement rapide des pays insuffisamment développés, facteurs qui sont évidemment très étroitement liés, seraient étudiés en même temps.

M. KATZ-SUCHY (Pologne) rappelle la déclaration du Président des Etats-Unis selon laquelle ce pays va entreprendre l'exécution d'un nouveau programme audacieux destiné à utiliser les résultats de ses progrès scientifiques et de son développement industriel pour l'avancement et le développement des régions insuffisamment développées. On peut cependant se demander si ce programme audacieux sera jamais mis à exécution. Au cours de la deuxième guerre mondiale, les Etats-Unis ont obtenu d'Amérique latine des quantités considérables de matières premières contre la promesse de les rembourser après la guerre sous forme de crédits et de biens d'équipement destinés à l'industrialisation de ces pays. Or, ces crédits et ces biens d'équipement n'ont pas été fournis, et l'exploitation économique de ces pays s'est renforcée.

De même, les Etats-Unis ont accepté en 1944, à Bretton Woods, la création de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement. Celle-ci aurait pu, et pourrait encore, être un puissant instrument pour favoriser le développement économique des pays insuffisamment développés et la reprise du commerce mondial. Mais la Banque internationale est devenue la propriété du Département d'Etat et des financiers de New-York. Au cours de plus de deux années, elle a consenti en tout, pour la reconstruction, 500 millions de dollars de prêts à différents pays de l'Europe occidentale, dont les Gouvernements étaient prêts à aligner leur politique sur celle des Etats-Unis, et, pour le développement des pays insuffisamment développés, 125 millions de dollars à trois pays de l'Amérique latine dont deux sont entièrement dévoués aux intérêts de Wall Street.

Pourquoi donc les Etats-Unis préconisent-ils un nouveau programme, sinon parce que les banquiers de Wall Street, non contents d'un intérêt de 3 pour 100 sur les bons de la Banque internationale, cherchent à retirer des intérêts de 20 pour 100 et plus grâce au contrôle direct des ressources des pays insuffisamment développés? Jusqu'à présent, les crédits affectés par l'Organisation des Nations Unies au développement économique se montent à 288.000 dollars, destinés à l'assistance technique aux pays insuffisamment développés. Par contre, le programme des Etats-Unis, généralement dénommé "plan Acheson", prévoit une somme de 100 millions de dollars pour

supplied by United States technicians, the United States trusts hoped to invest their capital throughout the world with the approval and, if possible, the guarantee of the United Nations.

Just as the Marshall Plan had been a vain attempt to stave off the decline in United States exports, so the Acheson Plan had been devised to find an outlet for United States capital which could not be used on the domestic market and could not be invested abroad owing to the resistance of other countries to domination by foreign trusts. It differed from the Marshall Plan in that the aim was now to give the most powerful trusts in the United States direct and unrestricted control over the economically underdeveloped areas.

That plan was the open and official recognition of a doctrine which had been widespread in the United States for some years under the name of "the American Century". Even before that, President William Howard Taft had invented the term "dollar diplomacy" which he said involved the substitution of dollars for bullets and appealed simultaneously to humanitarian sentiments, the dictates of sound strategy and legitimate commercial aims. Those ideas had been revived more recently by Mr. Leo D. Welch, treasurer of the Standard Oil Company of New Jersey, in a speech which he had delivered on 12 November 1946 to the National Foreign Trade Council. In that speech, entitled: "Approach to the problems of maintaining and expanding American direct investment abroad", Mr. Welch had stated that the United States should be the greatest stockholder in the corporation known as the world. The country, he had said, which possessed the greatest share of the world's wealth and could do most to meet the needs of other countries to recover prosperity could not escape the permanent necessity to use its resources and knowledge for the world community if they were to be directed to the proper hands for the good of all. The policy of United States statesmen, Mr. Welch had continued, should be more than a "foreign policy" in the current sense of those words; it should aim at keeping the leadership of the world in the hands of the United States. United States finance should participate to the greatest possible extent in framing foreign policy and, as a start, should seek to place its men in the Government. It had sometimes been asserted, Mr. Welch had added, that United States capital invested abroad should receive no support from the Government. That short-sighted conception had caused unnecessary embarrassment to United States investors and in turn to the United States Government. If United States capital was necessary to other countries, the owners of that capital had the right to demand the Government's co-operation.

Mr. Welch had not confined himself to expounding that positive programme. He had also urged members of the Government to engage in a policy of economic warfare against the USSR, the peoples' democracies and all countries which were unwilling to become servants of "the American Century". The United States had been charged with exercising a discriminatory policy

la même assistance technique. Par le moyen de cette assistance, fournie par des techniciens des Etats-Unis, les trusts des Etats-Unis espèrent placer leurs capitaux dans le monde entier avec l'approbation et, si possible, la garantie de l'Organisation des Nations Unies.

De même que le Plan Marshall a été un vain effort pour éviter le déclin des exportations de marchandises américaines, le plan Acheson a pour objet de trouver un débouché aux capitaux des Etats-Unis qui ne peuvent trouver d'emploi sur le marché intérieur et qui ne peuvent se placer à l'étranger à cause de la résistance des pays à la domination des trusts étrangers. Il diffère du plan Marshall en ce qu'il s'agit à présent de donner aux trusts les plus puissants des Etats-Unis un contrôle direct et sans restrictions sur les régions insuffisamment développées du point de vue économique.

Ce plan est la reconnaissance ouverte et officielle d'une doctrine répandue il y a quelques années aux Etats-Unis sous le nom de "siècle américain". Déjà, avant celle-ci, le président William Howard Taft avait inventé le terme de "diplomatie du dollar" qui consiste, disait-il, à remplacer les boulets de canon par des dollars, et fait appel sur le même plan aux sentiments humanitaires, aux principes de bonne stratégie et aux intérêts légitimes du commerce. Plus récemment, ces idées ont été reprises par M. Leo D. Welch, trésorier de la *Standard Oil Company of New Jersey*, dans un discours qu'il a prononcé le 12 novembre 1946 devant le *National Foreign Trade Council* (Conseil national du commerce extérieur). Dans ce discours, intitulé: *Approach to the problems of maintaining and expanding American direct investment abroad* (comment envisager les questions du maintien et du développement des investissements américains directs à l'étranger), M. Welch a déclaré que les Etats-Unis doivent détenir la majorité des actions dans l'entreprise qui s'appelle le monde. Le pays qui possède la plus grande part de la richesse mondiale et qui peut faire le plus pour aider les autres pays à retrouver la prospérité ne peut échapper en effet à la nécessité permanente d'utiliser pour la communauté mondiale ses ressources et ses connaissances si celles-ci sont mises en bonnes mains pour le bien de tous. La politique des hommes d'Etat américains, a poursuivi M. Welch, doit être plus qu'une "politique étrangère" au sens courant du terme; elle doit viser à maintenir la direction du monde entre les mains des Etats-Unis. La finance américaine doit participer dans la plus grande mesure possible à l'élaboration de la politique étrangère et, pour commencer, doit chercher à placer ses hommes dans le Gouvernement. On a parfois affirmé, a ajouté M. Welch, que les capitaux américains placés à l'étranger ne doivent recevoir aucun appui de la part du Gouvernement. Cette conception à courte vue a causé des difficultés inutiles aux actionnaires américains et, en conséquence, au Gouvernement. Si les capitaux américains sont nécessaires à d'autres pays, les possesseurs de ces capitaux ont le droit de demander la coopération du Gouvernement.

M. Welch ne s'est pas contenté d'exposer ce programme constructif. Il a invité également les membres du Gouvernement à engager une politique de guerre économique contre l'URSS, les démocraties populaires et tous les pays qui ne veulent pas être les esclaves du "siècle américain". On a reproché aux Etats-Unis d'avoir opéré une discrimination dans l'octroi de l'aide financière à

in granting financial aid to foreign countries—it had been called “dollar diplomacy”—but, Mr. Welch had emphasized that it might often be desirable to resort to such a dollar policy to avert the threat of unfair treatment or to invoke the veto of the United States against certain dollar loans made by the International Bank. The future course of American business abroad, he had concluded, and in fact, the future of the entire foreign policy of the United States, as well as the welfare of mankind, lay in the hands of businessmen.

The new plan was, therefore, nothing but an attempt by United States high finance to realize the dream of “the American Century” with the approval of the United Nations and to succeed the United Kingdom, France and the Netherlands in South East Asia and Africa, thus preventing the peoples of those areas from winning their freedom.

To realize what that new programme would mean to the peoples of the under-developed countries, it was enough to contemplate the results of 50 years of the virtually complete domination of Latin America by the United States. The peoples of those countries, despite the wealth of their soil and sub-soil, were among the worst fed in the world. The rate of infantile mortality was high, tuberculosis and illiteracy were prevalent. A chart of the main United States trusts could be superimposed on the map of Latin America. Cuba was the American Sugar Refining Company and other great sugar trusts; Central America—the United Fruit Company; Venezuela—the Standard Oil Company, the Gulf Oil Company, and the Gulf Oil Royal Dutch Shell; Chile—Anaconda, Kennecott and the Anglo-American nitrates trust.

These gigantic United States trusts earned large profits without the slightest regard for the welfare of the peoples. The workers in the Chilean copper mines received only one-fifth of the wages of miners in Montana. The infantile mortality rate in Chile was five times higher than that in the United States. Anaconda and Kennecott paid a Chilean miner less than 2 cents to produce a pound of copper worth more than 20 cents on the world market. The United Fruit Company paid workers on the Central American banana plantations 1 cent per pound, whereas the price was 15 cents on the United States market. In the previous year, the Creole Petroleum Corporation, a subsidiary of Standard Oil in Venezuela had made 10,000 dollars clear profit per Venezuelan worker. Could that be what President Truman had meant when he had declared in his Inaugural Address that the United States envisaged a programme of development based on the concepts of democratic fair play?

The Latin-American countries were thus reduced to producing solely the cheap raw materials sought by foreign firms. On the other hand, they were compelled to import at high prices essential products without which the workers and labourers could not be set to work in the mines and on the plantations. The surplus production of Argentine and Uruguayan meat was sold on the European market by Swift firms. The whole of Latin America produced less than a million tons of steel a year. Chile,

l'étranger, que l'on a appelée “politique du dollar”, mais, a-t-il souligné, il sera peut-être souvent souhaitable de recourir à cette politique du dollar pour éviter des menaçantes injustices ou d'opposer le veto des Etats-Unis à certains prêts en dollars par la Banque internationale. L'avenir de la finance américaine à l'étranger, a conclu M. Welch, et, en fait, l'avenir de toute la politique étrangère des Etats-Unis, ainsi que le bonheur de l'humanité, sont entre les mains des hommes d'affaires.

Ce nouveau plan n'est donc qu'une tentative de la grande finance américaine pour réaliser, avec l'approbation de l'Organisation des Nations Unies, le rêve du “siècle américain” et pour prendre la succession des Anglais, des Français et des Hollandais dans l'Asie du Sud-Est et en Afrique, empêchant ainsi les populations de ces régions de conquérir leur liberté.

Si l'on veut se rendre compte de ce que signifie ce nouveau programme pour les populations des pays insuffisamment développés, il suffit, observe M. Katz-Suchy, de considérer les résultats de 50 années de domination quasi absolue des Etats-Unis en Amérique latine. Les populations de ces pays, malgré les richesses de leur sol et de leur sous-sol, sont parmi les plus mal nourries du monde. La mortalité infantile y est élevée, la tuberculose et l'analphabétisme y sont courants. A la carte des pays de l'Amérique latine correspond le tableau des principaux trusts américains. A Cuba correspondent la *American Sugar Refining Company* et d'autres grands trusts du sucre; à l'Amérique Centrale, la *United Fruit Company*; au Venezuela, la *Standard Oil Company*, la *Gulf Oil Company*, la *Gulf Oil* et la *Royal Dutch Shell*; au Chili, *Anaconda*, *Kennecott* et le trust anglo-américain des nitrates.

Ces entreprises géantes des Etats-Unis réalisent des bénéfices considérables sans aucune considération pour le bien-être des populations. Les travailleurs des mines de cuivre du Chili ne reçoivent que le cinquième du salaire des travailleurs des mines du Montana. Le taux de la mortalité infantile au Chili est cinq fois plus élevé qu'aux Etats-Unis. Les entreprises *Anaconda* et *Kennecott* paient moins de 2 cents un mineur chilien pour produire une livre de cuivre qui vaut plus de 20 cents sur le marché mondial. La *United Fruit Company* paie les travailleurs des plantations de bananes de l'Amérique Centrale 1 cent par livre de bananes alors que celle-ci est revendue 15 cents sur le marché des Etats-Unis. Au cours de l'année dernière, la *Creole Petroleum Corporation*, succursale de la *Standard Oil* au Venezuela, a réalisé 10.000 dollars de bénéfice net par travailleur vénézuélien. Est-ce là ce qu'entendait le président Truman lorsqu'il a déclaré dans son discours inaugural que les Etats-Unis entendaient réaliser un programme de développement reposant sur les principes de bonne foi démocratique?

Les pays d'Amérique latine sont ainsi réduits à produire uniquement des matières premières bon marché recherchées par les firmes étrangères. Par contre, ils doivent importer à des prix élevés les produits de première nécessité indispensables pour faire travailler les ouvriers et les travailleurs agricoles dans les mines et les plantations. La production de viande d'Argentine et d'Uruguay en excédent est vendue sur le marché européen par les entreprises Swift. L'ensemble de l'Amérique latine produit moins d'un million de tonnes d'acier

the world's second largest producer of copper, was forced to import manufactured copper goods. The value of Colombian imports of oil products was higher than the amount which that country derived from the production of crude oil.

During the Second World War, light industries had developed in the Latin-American countries, in spite of obsolete equipment. At the end of the war, most United States firms had refused to sell new machinery to those countries and had sold them second-hand machinery at prices three times higher than the market value. At the same time, the United States had compelled those countries to lower their customs tariffs in such a way as to cause the competition of United States products to ruin the incipient Latin-American industries. United States firms had also taken over the positions which German and Japanese industry had formerly held on the Latin-American market and had partly replaced British industry. The United States' share in Brazilian imports had thus risen from 23 per cent in 1937 to more than 50 per cent in 1942 and more than 40 per cent in the first half of 1948. With regard to Cuba, that share had risen from 60 per cent in 1937 to more than 90 per cent in 1947. Sixty per cent of all Latin-American imports came from the United States. Thus, the finances of the Latin-American countries had been impoverished by the influx of excessively priced United States manufactured goods and, as a result of the contraction of the United States market, those countries were at present faced with an economic disaster. The situation in Cuba provided an illustration; that country had been compelled to lower its customs tariffs for goods coming in from the United States, whereas the latter had imposed a new quota on sugar imports from Cuba. The result had been an unemployment crisis and starvation conditions for the workers in that country.

It was impossible to believe that the peoples of the under-developed areas were eager to rely, for their economic existence, on the charity of Wall Street speculators. The experience of Mexico showed clearly that the United States trusts were seeking, not to supply technical assistance, but to sabotage in every possible manner the development of independent industries in other countries. Eleven years ago, the Mexican Government had reclaimed its wells and refineries from the Anglo-American oil trusts. Despite the sabotage carried out by the United States oil companies and the impossibility of obtaining necessary equipment, Mexican oil production in 1948 had reached a level 25 per cent higher than that in 1937, the last year in which oil production had been under the control of the foreign companies. That example showed that Mexico was in a position to do without United States intervention. Nevertheless, in the process of applying the new programme, the United States State Department had last year opened negotiations through the United States oil companies to attempt to compel the Mexican Government to surrender once more its oil wells and refineries.

The setting up of dictatorships favourable to the trusts was also one of the State Department's regular practices in Latin America. Thus, during the past two years, the democratic ele-

par an. Le Chili, deuxième producteur mondial de cuivre brut, doit importer des produits de cuivre manufacturés. Les importations colombiennes de produits dérivés du pétrole sont supérieures en valeur à ce que la Colombie retire de l'exportation du pétrole brut.

Au cours de la deuxième guerre mondiale, l'industrie légère, bien qu'équipée avec un matériel périmé, s'est développée dans les pays d'Amérique latine. Or, à la fin de la guerre, la plupart des firmes des Etats-Unis se sont refusées à vendre à ces pays du matériel neuf et leur ont vendu du matériel déjà usé à un prix trois fois supérieur à celui du marché. Au même moment, les Etats-Unis ont contraint ces pays à abaisser leurs tarifs douaniers, de sorte que leurs produits font une concurrence ruineuse aux jeunes industries de l'Amérique latine. Les firmes des Etats-Unis ont également repris à leur compte la place que tenaient auparavant sur le marché de l'Amérique latine les industries allemande et japonaise, et ont supplanté partiellement l'industrie britannique. La part des Etats-Unis dans les importations du Brésil est ainsi passée de 23 pour 100 en 1937 à plus de 50 pour 100 en 1942 et à plus de 40 pour 100 pendant la première moitié de l'année 1948. Pour Cuba, cette part est passée de 60 pour 100 en 1937 à plus de 90 pour 100 en 1947. Soixante pour 100 des importations de l'ensemble de l'Amérique latine proviennent des Etats-Unis. Ainsi, les finances des pays de l'Amérique latine ont été appauvries par l'afflux des produits manufacturés surévalués des Etats-Unis et, à la suite du resserrement du marché américain, ces pays se trouvent actuellement en face d'un désastre économique. Cette situation est illustrée par l'exemple de Cuba; ce pays a été contraint d'abaisser ses tarifs douaniers pour les marchandises en provenance des Etats-Unis, tandis que ceux-ci contingentaient à nouveau les importations de sucre de Cuba; il en est résulté une crise de chômage et la famine pour les travailleurs dans ce dernier pays.

M. Katz-Suchy déclare que l'on ne peut croire que les populations des régions insuffisamment développées soient désireuses de remettre leur vie économique aux mains charitables des spéculateurs de Wall Street. L'expérience du Mexique montre clairement que les trusts des Etats-Unis ne cherchent pas à fournir une assistance technique, mais à saboter de toutes les manières possibles le développement d'industries indépendantes dans d'autres pays. Il y a onze ans, le Gouvernement mexicain a réclame aux trusts anglo-américains ses puits de pétrole et ses raffineries. Malgré le sabotage opéré par les compagnies pétrolières des Etats-Unis et l'impossibilité d'obtenir l'équipement nécessaire, la production pétrolière du Mexique a atteint en 1948 un niveau supérieur de 25 pour 100 au niveau de 1937 — la dernière année où la production pétrolière était sous le contrôle des compagnies étrangères. Cet exemple prouve que le Mexique est à même de se passer de l'intervention des Etats-Unis. Cependant, en application de son nouveau programme, dès l'année dernière, le Département d'Etat des Etats-Unis a entrepris, par l'intermédiaire des compagnies pétrolières américaines, des négociations pour essayer de contraindre le Gouvernement mexicain à céder de nouveau ses puits et ses raffineries.

L'établissement de dictatures favorables aux trusts est également une pratique courante du Département d'Etat en Amérique latine. Ainsi, au cours des deux dernières années, les éléments

ments had been removed from the Chilean Government; at present, a campaign of terrorism had been launched in that country against the working class and trade unions, with the aid of the United States Navy which was being used there to break strikes. More recently, there had been *coups d'état* in Costa Rica, Venezuela and Paraguay and governments wholly devoted to United States interests had seized power.

Turning to the situation in Arabia, Mr. Katz-Suchy observed that a worker in the Saudi Arabian oilfields earned 3 cents per barrel of oil, the King 21 cents, and the United States company 2 dollars and 50 cents on the European market. There too, indigenous industry had been submerged by United States finished goods. Furthermore, it was a well-known fact that the shops in Iran were filled with spoiled United States products.

The United States oil trusts and other financial undertakings, not satisfied with the profits which they derived from Latin America and the Middle East, were seeking to free the huge markets of Asia and Africa from the British, French or Netherlands spheres of influence, not in order to liberate the peoples of the colonial territories, but to subject them to a new and more powerful master.

In Africa the activities of American firms were not confined to the uranium of the Belgian Congo, but extended to the French territories, the Union of South Africa and Liberia. The importance attached to Africa by American finance was evidenced by the nomination of James F. Byrnes, former Secretary of State, to the Board of the Newmont Mining Corporation which held a big proportion of copper mining shares in Rhodesia. In Asia, American firms had secured the greater part of the tin of Siam. In exchange for the United States attitude towards the suppression of the independence of the Indonesian Republic, the oil and rubber trusts would ask for a greater share in the wealth of Java and Sumatra; the Americans already held 40 per cent of the foreign capital in Indonesia and controlled a considerable part of the production of oil, tin, rubber and nickel.

United States exports to India and Pakistan, reckoned in dollars, had increased tenfold since 1938. The United States hoped that India would replace China as a base for military expansion in Asia. The trusts, which paid wages of 18 cents a day in Liberia and Rhodesia, were not concerned with the well-being of the Indian people but with mica, lac and jute, with the thorium of Travancore needed for the manufacture of atomic bombs, and with the dumping on the Indian market of United States manufactured goods, to the detriment of the young Indian industries.

The "bold new programme" mentioned by President Truman was nothing but an attempt to secure the approval and assistance of the United Nations to exploit the peoples of the world. Its aim was to utilize the possibilities offered by under-developed countries for United States industry and exports in the same way as the Marshall Plan had taken advantage of the abnormal trade conditions resulting from the Second World War. But, like the Marshall Plan, the new plan was bound to fail. The conflict be-

démocratiques ont été écartés du Gouvernement chilien; à présent une campagne terroriste y est lancée contre la classe ouvrière et les syndicats, avec l'aide de la marine des Etats-Unis qui est utilisée pour briser les grèves. Plus récemment ont eu lieu des coups d'Etat à Costa-Rica, au Venezuela et au Paraguay, et des gouvernements entièrement dévoués aux intérêts des Etats-Unis y ont pris le pouvoir.

Examinant ensuite la situation dans la péninsule arabique, M. Katz-Suchy constate qu'en Arabie saoudite un travailleur des exploitations pétrolières reçoit 3 cents pour un baril de pétrole, le roi reçoit 21 cents et la compagnie américaine gagne 2 dollars et demi par baril sur le marché européen. Là également, l'industrie indigène est submergée par les produits finis américains. En outre, on sait que les magasins iraniens sont remplis de produits américains détériorés.

Mais les trusts du pétrole et autres entreprises financières des Etats-Unis ne se contentent pas des bénéfices qu'ils retirent de l'Amérique latine et du Moyen-Orient; ils cherchent encore à soustraire les vastes marchés d'Asie et d'Afrique à la sphère d'influence britannique, française ou hollandaise, non pas pour libérer les populations des territoires coloniaux, mais pour les soumettre à un nouveau et plus puissant maître.

En Afrique, les firmes américaines ne se limitent pas à l'uranium du Congo belge, mais étendent leurs activités aux territoires français, à l'Union Sud-Africaine et au Libéria. L'importance attachée par la finance américaine à l'Afrique est soulignée par la nomination de James F. Byrnes, ancien Secrétaire d'Etat, au Conseil d'administration de la *Newmont Mining Corporation* qui détient une part importante des actions des mines de cuivre de Rhodesie. En Asie, les firmes américaines se sont emparées de la plus grande part de l'étain du Siam. En échange de l'attitude des Etats-Unis à l'égard de la suppression de l'indépendance de la République indonésienne, les trusts du pétrole et du caoutchouc demanderont une part plus grande des richesses de Java et de Sumatra; dès maintenant, les Américains détiennent 40 pour 100 des capitaux étrangers en Indonésie et contrôlent une part considérable des exploitations de pétrole, d'étain, de caoutchouc et de nickel.

Les exportations des Etats-Unis vers l'Inde et le Pakistan, évaluées en dollars, ont décuplé depuis 1938. Les Etats-Unis espèrent que l'Inde remplacera la Chine comme base d'expansion militaire en Asie. Les trusts, qui paient des salaires de 18 cents par jour au Libéria et en Rhodesie, ne s'intéressent pas au bien-être du peuple de l'Inde, mais sont intéressés par le mica, la gomme, le jute, le thorium de Travancore pour la fabrication des bombes atomiques, et par l'écoulement, sur le marché de l'Inde, des produits manufacturés des Etats-Unis au détriment des jeunes industries indiennes.

Le "nouveau programme audacieux" mentionné par le président Truman n'est qu'un effort pour obtenir l'approbation et l'assistance de l'Organisation des Nations Unies en vue de l'exploitation des peuples du monde. Il vise à utiliser les possibilités qu'offrent les pays insuffisamment développés pour l'industrie et l'exportation américaines de la même manière que le plan Marshall a utilisé la situation commerciale anormale résultant de la deuxième guerre mondiale. Mais, comme le plan Marshall, le nouveau plan doit échouer. Le conflit entre

tween the needs and aspirations of those peoples and the policy of colonial exploitation of American finance would not be settled by painting in altruistic colours the efforts of American businessmen. The dangers of the undertaking proposed by the United States Government were evident: it created new zones of conflict and possible war, as the Indonesian question had proved. Besides, the example of China showed that such an undertaking could not arrest the rising tide of peoples who could not tolerate the maintenance of economic exploitation.

The Economic and Social Council must consider the question of aid to under-developed countries in terms of the true needs of the populations of those regions. It could not become a partner to a policy which the *Wall Street Journal* of 27 January 1948 had defined as providing for assistance to countries which were on the front line of defence against communism, and as being in favour of projects which would boost supplies of raw materials vital to the United States. The United Nations had not been set up to justify or safeguard the expansionism of the United States or of any other country. Its task was to take positive measures for the reconstruction of war-devastated countries and the economic development of under-developed countries, while respecting the economic, social and political independence of all Member States.

If organized on those lines, the assistance given by the United Nations might be an important factor in the maintenance of peace and prosperity. In that respect a useful example was provided by UNRRA, which had given effective aid to war-devastated countries. It was a United Nations body, controlled by and acting for the good of the United Nations, which had decided how funds should be distributed, according to the war damage suffered by the various countries, without interfering in the political or economic life of the beneficiary countries. The creation of the International Bank for Reconstruction and Development was also an example of what might be done to finance the economic development of certain countries.

But UNRRA had been dissolved on the initiative of one Government and the International Bank had been placed under the *de facto* control of the private bankers of a country who had perverted its aim. It was now time to utilize the experience acquired in UNRRA and to use the capital placed at the disposal of the International Bank to carry out a United Nations programme for the economic development of the countries of the whole world.

He had already stressed the need for industrializing under-developed regions. Such industrialization must be brought about by those countries according to their needs and must have as its aim the raising of the standard of living of their populations. It had to be undertaken under the supervision of the United Nations with the collaboration of the specialized agencies and the regional economic commissions. The United Nations Charter proclaimed that the United Nations must encourage the raising of living standards, full employment, and conditions of economic and

les besoins et les espoirs des peuples et la politique d'exploitation coloniale de la finance américaine ne se résoudra pas en décrivant les tentatives des hommes d'affaires américains sous la forme d'efforts altruistes. Les dangers de l'entreprise proposée par le Gouvernement des Etats-Unis sont évidents: elle crée de nouvelles zones de conflits et de guerres possibles, comme la question indonésienne l'a prouvé. L'exemple de la Chine démontre par ailleurs que cette entreprise ne peut non plus résister à la marée montante des peuples qui ne peuvent tolérer le maintien de cette exploitation économique.

Le Conseil économique et social doit envisager la question de l'aide aux pays insuffisamment développés en fonction des besoins véritables des populations de ces régions. Le Conseil ne peut pas se faire le complice d'une politique que le *Wall Street Journal* du 27 janvier 1948 a définie comme prévoyant une aide aux pays qui se trouvent aux premières lignes de défense contre le communisme et comme étant en faveur de plans qui permettront aux Etats-Unis d'obtenir les matières premières qui leur sont indispensables. L'Organisation des Nations Unies n'a pas été créée pour justifier ou pour garantir l'expansionnisme des Etats-Unis ou d'aucun autre pays. L'Organisation des Nations Unies a la responsabilité de prendre des mesures positives pour la reconstruction des pays dévastés par la guerre et pour le développement économique des pays insuffisamment développés, mais dans le respect de l'indépendance économique, sociale et politique de tous les Etats Membres.

M. Katz-Suchy souligne que, conduite de cette manière, l'assistance apportée par l'Organisation des Nations Unies peut être un facteur important du maintien de la paix et de la prospérité. L'on peut s'inspirer à cet égard de l'expérience de l'UNRRA qui a fourni une aide effective aux pays dévastés par la guerre. Il s'agissait là d'un organisme des Nations Unies contrôlé par les Nations Unies et agissant au bénéfice des Nations Unies, qui décidait de la manière dont les fonds devaient être répartis en se fondant sur les dommages de guerre subis par les pays, sans intervenir dans la vie politique ou économique des pays bénéficiaires. La création de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement est également un exemple de ce qui pourrait être fait pour financer le développement économique de certains pays.

Mais l'UNRRA a été dissoute sur l'initiative d'un Gouvernement et la Banque internationale placée *de facto* sous le contrôle des banquiers privés d'un pays qui en a faussé le but. Il est temps à présent d'utiliser l'expérience acquise dans l'UNRRA et d'employer les capitaux mis à la disposition de la Banque internationale pour mettre à exécution un programme de l'Organisation des Nations Unies visant à favoriser le développement économique des pays du monde entier.

Le représentant de la Pologne a déjà souligné la nécessité de l'industrialisation des régions insuffisamment développées. Cette industrialisation doit être établie par ces pays d'après leurs besoins et doit avoir pour but le relèvement du niveau de vie de leurs populations. Elle doit être entreprise sous le contrôle de l'Organisation des Nations Unies avec la collaboration des institutions spécialisées et des commissions économiques régionales. La Charte des Nations Unies proclame que les Nations Unies doivent favoriser le relèvement des niveaux de vie, le plein emploi et des condi-

social progress and development. Such aims could be attained only by the joint action of all the United Nations and not by the investment of foreign capital.

The United States draft resolution contained nothing of that kind, but sought to obtain United Nations approval for a new offensive by American capital. The resolution was a disappointment to those who had hoped it would contain concrete measures for the improvement of the living conditions of the populations most in need of them. Those, however, who knew the results of similar projects of the United States, United Kingdom or Netherlands Governments during the previous century could feel no disappointment. For all those reasons, the Polish delegation could not support the draft resolution.

The Secretary General, by virtue of the General Assembly's resolution concerning economic development and technical assistance, and independently of any proposal made by the United States, had to report to the next session of the Council and, indeed, to each one of its sessions, on economic development and questions relating thereto. His delegation's attitude in the matter would depend on how closely the United Nations Secretariat would abide by the letter and the spirit of the Charter in the accomplishment of that task, and on its objectivity.

As a result of the abolition of capitalism in the countries of Central and Eastern Europe, it had been possible to industrialize those countries and improve the living standard of their populations although some of them were under-developed and had been devastated by war. Their example proved that capitalist exploitation was an obstacle to the progress of economically backward regions and that only the abolition of that exploitation could create the conditions necessary to their economic independence and to their co-operation with neighbouring countries as well as with the rest of the world.

Mr. CHANG (China) praised the constructive character and high standard of the debate on economic development; it had given him great satisfaction to hear the numerous and interesting statements so far made by members of the Council. He simply wished to add some observations on the question of the economic development of under-developed regions.

The whole of those observations might be summed up in three phrases: the exact appraisal of facts, the various angles from which the problem should be viewed, and methods of application.

Obviously, the importance of under-developed regions of the world had been estimated correctly: the proof was that the Economic and Social Council had begun to discuss that question as early as its second session in June 1946. In that connexion, he thanked the representative of Lebanon for recalling in his recent statement the role which the Chinese delegation had played at that time.

World economy should be viewed as a whole, special consideration being given to under-devel-

tions de progrès et de développement dans l'ordre économique et social. Ces buts ne peuvent être atteints que par l'action commune de toutes les Nations Unies et non par les investissements de capitaux étrangers.

Le projet de résolution des Etats-Unis ne contient rien de semblable, mais cherche à obtenir l'approbation de l'Organisation des Nations Unies pour une nouvelle offensive du capital américain. Ce projet de résolution apporte une déception à ceux qui avaient espéré qu'il contiendrait des mesures vraiment dirigées vers l'amélioration des conditions de vie des populations qui en ont le plus besoin. Mais ceux qui connaissent les résultats de projets analogues des Gouvernements des Etats-Unis, du Royaume-Uni ou des Pays-Bas au cours du siècle dernier ne peuvent éprouver de déception. Pour toutes ces raisons, la délégation polonaise ne peut approuver le projet de résolution.

Le Secrétaire général, en vertu de la résolution de l'Assemblée générale relative au développement économique et à l'assistance technique, et indépendamment de toute proposition faite par les Etats-Unis, doit faire rapport à la prochaine session du Conseil et, en fait, à chaque session du Conseil, sur le développement économique et les questions y afférentes. L'attitude de la délégation polonaise dans ce domaine dépendra de la fidélité du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies à la lettre et à l'esprit de la Charte dans l'accomplissement de cette tâche, et de son objectivité.

L'abolition du capitalisme dans les pays d'Europe centrale et orientale a permis l'industrialisation de ces pays et l'amélioration du niveau de vie de leurs populations, bien que certains d'entre eux fussent insuffisamment développés et aient été dévastés par la guerre. Leur exemple prouve que l'exploitation capitaliste est un obstacle au progrès des régions économiquement arriérées et que seule l'abolition de cette exploitation peut créer les conditions nécessaires à leur indépendance économique et à leur coopération avec les pays environnants aussi bien qu'avec le reste du monde.

M. CHANG (Chine) déclare que le débat sur le développement économique, par sa haute tenue, présente un caractère constructif auquel il rend hommage; il a eu très grand plaisir à entendre les nombreuses et intéressantes déclarations prononcées jusqu'ici par les membres du Conseil. M. Chang désire simplement ajouter quelques observations sur la question du développement économique des régions insuffisamment développées.

L'ensemble de ces observations peut se résumer par trois expressions: l'appréciation exacte des faits; les différentes perspectives sous lesquelles il convient d'envisager le problème; enfin les modalités d'application.

Il est évident que l'on a apprécié à sa juste valeur l'importance des régions insuffisamment développées du globe: la preuve en est que le Conseil économique et social a commencé à discuter de cette question dès sa deuxième session en juin 1946. M. Chang remercie à cet égard le représentant du Liban d'avoir, lors de sa récente déclaration, rappelé le rôle que la délégation de la Chine avait joué à l'époque.

M. Chang déclare qu'il convient d'envisager l'économie mondiale dans son ensemble en accor-

oped regions, not only because of the importance of their population or their natural resources, because they provided raw materials and formed outlets for the manufactured goods of industrialized countries, but also because the conflicts between industrialized Powers originated in those regions.

It was in those areas that the nature which future international conflicts would assume could be foreseen. The regions industrially least developed were today no longer under the subjection of the rest of the world, as they had been before the First World War; they no longer obeyed without protest the orders of powerful industrialized nations. That was particularly true of countries which had been culturally developed long before modern industrialization. Some of them had realized that the industrial nations had kept under-developed countries in the inferior position of suppliers of raw materials. Following the industrial revolution which had occurred in Europe towards the close of the eighteenth century, the less developed areas had little by little been deluged with cheap manufactured articles; in particular, certain arrangements such as the system of capitulations had allowed manufactured goods to enter those areas duty-free. It was easy to understand why the industrial development of those regions was desirable from the point of view of manufacturing nations.

It had already been emphasized that investments in under-developed areas prevented economic stagnation and the decline of more developed economies. Those regions could play such a part for a long period of time, and in so doing would not act merely as reabsorbing agents in a brief economic crisis. In fact, investments caused a rise in the standard of living of the countries concerned which, in turn, promoted full employment in the industrialized countries and benefited world trade as a whole. The economic progress of one region stimulated economic advancement throughout the world. It was often said, however, that the industrialization of less developed countries was a form of exploitation and imperialism. For that reason, it was advisable to pay special attention to the methods of collaboration between industrialized countries and less developed areas. Capitalists had always been tempted to use financial and political power to promote their own interests in the areas where they had investments. The representative of China thought that economic imperialism was no longer a policy deliberately pursued; it was, none the less, true that concerted international action was needed to ensure good financial and industrial relations between nations. Furthermore, the race for raw materials and markets led to friction between the industrial Powers, and it was therefore important to study carefully all the regions where such disagreements might arise. Any such study should be brought to the attention of the Council.

The representative of China pointed out that, in the statement which he had just made, he had

dant une considération toute spéciale aux régions insuffisamment développées, non seulement en raison de l'importance de leur population ou de leurs ressources naturelles, non seulement parce qu'elles fournissent des matières premières et constituent des débouchés où les pays industrialisés peuvent écouler leurs produits manufacturés, mais aussi parce que c'est dans ces régions que les conflits entre Puissances industrialisées ont leur origine.

C'est dans ces régions que l'on peut prévoir le caractère que prendront les futurs conflits internationaux. Les régions les moins développées au point de vue industriel ne sont plus aujourd'hui sous la dépendance du reste du monde, comme elles l'étaient avant la première guerre mondiale; elles ne suivent plus sans protester les injonctions qui leur sont adressées par les puissantes nations industrialisées. Cela est particulièrement exact en ce qui concerne les pays qui ont déjà bénéficié d'un développement culturel bien antérieur à l'industrialisation moderne. Certains se sont rendu compte que les nations industrielles ont maintenu les pays insuffisamment développés dans la situation inférieure de fournisseurs de matières premières. A la suite de la révolution industrielle effectuée par l'Europe à la fin du dix-huitième siècle, les régions les moins développées ont été peu à peu submergées d'articles manufacturés livrés à bas prix; en particulier certains systèmes, tels que celui des capitulations, ont permis d'introduire dans ces régions des objets fabriqués exonérés de droits de douane. On comprend facilement pourquoi le développement industriel de ces régions est souhaitable pour les pays industriels.

On a déjà souligné le fait que les investissements dans les régions insuffisamment développées constituent un remède contre la stagnation économique et le déclin des économies les plus avancées. Ces régions peuvent jouer un tel rôle pendant une longue période et non pas seulement pour faciliter la résorption d'une brève crise économique. Les investissements provoquent en effet une hausse des niveaux de vie dans les pays intéressés, hausse qui, par contre-coup, favorise le plein emploi dans les pays industrialisés et profite à l'ensemble du commerce mondial. Le progrès économique d'une région stimule le progrès économique du monde entier. Cependant, on déclare fréquemment que l'industrialisation des pays les moins développés est une forme d'exploitation et d'impérialisme. Aussi convient-il d'accorder une attention toute particulière aux méthodes de collaboration entre les pays industrialisés et les régions les moins développées. Les capitalistes sont toujours tentés de se servir de la puissance financière et politique pour favoriser leurs propres intérêts dans les régions où ils ont procédé à des investissements. Le représentant de la Chine estime que l'impérialisme économique n'est plus, désormais, une politique délibérément poursuivie. Il reste exact cependant qu'une action concertée sur le plan international est nécessaire pour assurer la bonne marche des relations financières et industrielles entre les nations. Par ailleurs, certaines frictions opposent entre elles les Puissances industrielles dans leur course aux matières premières et aux débouchés. Il importe donc d'examiner avec attention toutes les régions où peuvent se produire de telles discordes. Une pareille étude devrait être soumise à l'attention du Conseil.

Le représentant de la Chine signale que, dans la déclaration qu'il vient de faire, il a repris

recalled some sentences from a speech which he had delivered before the Council on 4 June 1946.¹ Since then the delegations and the Secretariat had carried out some interesting analyses of the question. The regional economic commissions had been created and the Economic and Social Council as well as the General Assembly had adopted constructive measures, of which the note of the Secretary-General (E/1119) gave a useful summary. Finally, in the course of the present session, the representative of the United States had pointed out the great importance of "low-pressure" economic areas.

Mr. Chang then examined the aspects from which the problem should be considered. Several delegations had stressed the importance of industrial equipment and of capital investments for the economic development of under-developed regions. The social and human points of view should also be taken into consideration. In that connexion, the representative of the World Health Organization would speak to the Council on the important questions of hygiene and food. The problem should be envisaged from three angles, but he wished to stress only the historical aspect of economic development. Most people perhaps were inclined to think that economic development had taken place at an even pace throughout the centuries. He wondered, however, whether the modern world was not characterized, on the contrary, by an acceleration in the rhythm of progress.

Some people thought that the scientific spirit had always prevailed in Europe. It was often asserted that the origins of science dated from ancient Greece and that since then there had been uninterrupted scientific progress in Europe. But the gap between ancient Greece and the modern era was a wide one. Such an over-simplified hypothesis was reminiscent of the parvenu who attempted to endow his family with a large family tree. In fact, the scientific progress of the modern world had been made possible as a result of the development of knowledge based on the study of objective facts. Supposing, for example, that some people had, from the time of their birth, never left the room they lived in and had before them a model of a chair. They would acquire a certain perfectly clear concept of a chair. Should the walls of that room collapse one day, they might on leaving the room behold a dozen different models of chairs. They would then realize that their concept of a chair no longer fitted those new models, of the existence of which they had been unaware. That example was a rather good illustration of the way in which the world had made scientific discoveries. In the modern world, the bounds of people's lives were forever widening; they were consequently aspiring to a kind of new paradise. That aspect of the question was of particular interest to peoples who had lived within narrower limits and who had attained a very high level of civilization before the industrial era. Some of those people might unconsciously think that they were unable to adapt themselves to technique and science. That was not true, however, in all areas. In the space of one generation eminent scientists

certaines phrases d'un discours prononcé par lui devant le Conseil le 4 juin 1946¹. Depuis lors, les délégations, comme le Secrétariat, ont procédé à des analyses intéressantes de la question. On a créé les commissions économiques régionales, et le Conseil économique et social, ainsi que l'Assemblée générale, ont pris des mesures de caractère constructif dont la note du Secrétaire général (E/1119) donne un utile aperçu. Enfin, au cours de la présente session, le représentant des Etats-Unis a fait ressortir toute l'importance des zones de "basse pression" économique.

M. Chang passe ensuite à l'examen des perspectives sous lesquelles il convient d'envisager le problème. Plusieurs délégations ont souligné l'importance de l'équipement industriel et des investissements de capitaux pour le développement économique des régions insuffisamment développées. Il est nécessaire aussi de prendre en considération le point de vue social et humain. A cet égard, le représentant de l'Organisation mondiale de la santé exposera au Conseil les questions importantes de l'hygiène et de l'alimentation. Le représentant de la Chine fait remarquer que le problème devrait être envisagé sous trois angles : il ne veut souligner que l'aspect historique du développement économique. Peut-être la plupart des gens pensent-ils inconsciemment que le développement économique s'est effectué sur un rythme égal au cours des siècles. M. Chang se demande cependant si la caractéristique du monde moderne ne réside pas, au contraire, dans l'accélération du rythme du progrès.

Certains pensent que l'esprit scientifique a toujours prévalu en Europe. On affirme souvent que l'origine de la science date de la Grèce antique; les progrès scientifiques se seraient effectués en Europe de façon ininterrompue depuis lors. Mais le fossé est large entre la Grèce antique et l'époque moderne. Cette hypothèse exagérément simplifiée rappelle le cas du nouveau riche qui essaie de donner une longue généalogie à sa famille. En fait, le progrès scientifique du monde moderne a été possible grâce au développement des connaissances fondées sur l'étude des faits objectifs. M. Chang cite en exemple le cas d'hommes qui, depuis leur naissance, ne seraient jamais sortis de la même pièce. Ces hommes auraient devant eux un modèle de chaise; ils en déduiraient un certain concept parfaitement précis. Si, un jour, les murs de cette pièce s'écroulaient, ces hommes, en sortant, se trouveraient en face d'une douzaine de modèles de chaises différents. Ils constateraient alors que leur conception de la chaise ne correspondrait plus à ces nouveaux modèles dont ils ignoraient l'existence. M. Chang fait remarquer que cet exemple illustre assez bien la façon dont le monde a procédé aux découvertes scientifiques. Dans le monde moderne, les peuples vivent dans un cadre sans cesse plus large; ils aspirent ainsi à une sorte de nouveau paradis. Cet aspect de la question présente un intérêt particulier pour les peuples qui ont vécu dans un cadre plus étroit et qui, dès avant l'ère industrielle, avaient atteint un niveau de civilisation très élevé. Peut-être certains de ces peuples se croient-ils inconsciemment incapables de s'adapter à la technique et à la science. Cela n'est cependant pas vrai de toutes les régions. Le représentant de la Chine fait remarquer que,

¹ See *Official Records of the Economic and Social Council*, first year, second session, 7th meeting.

² Voir les *Procès-verbaux officiels du Conseil économique et social*, première année, deuxième session, 7ème séance.

had appeared in regions which until then had made no contributions to scientific progress.

One was thus led to wonder how the various under-developed countries would manage to put themselves on the level of industrialized regions. Certain conjectures had already been made as regards agriculture, industry, hygiene and other essential forms of activity. For the moment, however, Mr. Chang did not wish to labour that point. He wondered whether the problem was not being viewed from only two angles at the present time, a fact which would impede progressive and creative adaptation. There was no doubt that, of the three principal elements of economic development, the adaptation of man was the most essential. In that connexion, the three attitudes adopted by the countries which had benefited from industrial development should be noted. Some, wishing to be self-sufficient, had aimed too high, for no people could remain isolated. Others had, without due consideration, adopted certain methods of work which had served them well for a time. The true solution, however, lay in creative adaptation, a solution for which there must be three prerequisites: firstly, the needs to be satisfied must be determined; secondly, creative ideas must be stimulated; lastly, an entirely unfettered spirit of inventiveness must prevail.

The representative of China stressed the fact that in his actions man was guided by habit and tradition. He was dissatisfied whenever he discovered that his traditional ways of acting no longer precisely corresponded to reality. To understand that, it was essential to know and analyse accurately the nature of the traditions which had thus been respected; those traditions and the causes of man's dissatisfaction were often not understood. It was there that the danger lay of using all the modern technical processes without knowing whether they could wholly meet man's needs.

In the second place, it was advisable to proceed to an exhaustive study of creative ideas and elements of a stimulative nature.

Lastly, the period of "liberated inventiveness", freed from ancient inertia and ancient forms, had been reached. In other words, to formulate a method of action, the determining conditions should be borne in mind. Without an examination of those conditions, there could be no real liberation; without liberation, there would be no spirit of inventiveness.

Mr. Chang stated that many suggestions had been made as to the methods to be followed to achieve completely the aims the Council had set itself. He reserved the right to return to that point in committee. He wished to emphasize, however, that without the necessary equipment, the modernization of an under-developed country could not be ensured. Though he had stressed the human aspect of the problem, he did not underestimate the importance of the role played by equipment goods, thanks to which it would be possible for all the countries concerned to avoid economic instability and unemployment and to improve the lot of the countries which were least advanced.

The Secretary-General had been requested, through the Administrative Committee on Co-ordination, to prepare a comprehensive plan for an expanded co-operative programme of tech-

dans l'espace d'une génération, des savants éminents sont déjà venus de régions qui n'avaient pas contribué jusqu'alors au progrès scientifique.

On est ainsi amené à se demander comment les différentes régions insuffisamment développées arriveront à se mettre au niveau des régions industrialisées. On a déjà fait certaines conjectures en ce qui concerne l'agriculture, l'industrie, l'hygiène et autres domaines d'activité essentiels. Cependant, M. Chang ne veut pas pour le moment insister sur ce point. Il se demande si l'on n'envisage pas, à l'heure actuelle, le problème sous deux angles seulement, ce qui ferait obstacle à une adaptation progressive et créatrice. Sans aucun doute, des trois principaux éléments du développement économique, l'adaptation de l'homme est le plus essentiel. A cet égard, il convient de remarquer quelles ont été les trois attitudes adoptées par les pays qui ont bénéficié du développement industriel. Certains, en voulant se suffire à eux-mêmes, se sont fixés des objectifs trop ambitieux, car aucun peuple ne peut rester isolé. D'autres ont emprunté inconsidérément certaines méthodes de travail, solution valable durant une certaine période, mais la véritable solution réside dans une adaptation créatrice. Celle-ci implique l'existence de trois phénomènes: en premier lieu, il faut déterminer les besoins à satisfaire; en second lieu, il faut susciter des idées créatrices; enfin, il faut avoir un esprit d'invention libéré de toute entrave.

Le représentant de la Chine souligne que l'homme agit par habitude et par tradition. Il est insatisfait chaque fois qu'il reconnaît que ses modes d'action traditionnels ne correspondent plus exactement à la réalité. Sans aucun doute faut-il, pour cela, pouvoir connaître et analyser avec exactitude la nature des traditions qu'on a ainsi respectées: on l'ignore fréquemment et l'on ne comprend pas pourquoi l'homme est ainsi insatisfait. C'est là que réside le danger d'utiliser tous les procédés techniques modernes sans savoir s'ils peuvent entièrement correspondre aux besoins de l'homme.

En deuxième lieu, il convient de procéder à une étude poussée des idées créatrices et d'éléments présentant un caractère stimulant.

Enfin, l'on atteint la période de "l'esprit d'invention libéré" — libéré de l'inertie et des cadres anciens. En d'autres termes, pour formuler une méthode d'action, il convient de tenir compte des conditions déterminantes. Sans l'examen de ces conditions, on ne peut être véritablement libéré; sans être libéré, on ne peut faire preuve d'esprit d'invention.

M. Chang déclare que nombreuses ont été les suggestions présentées en ce qui concerne les méthodes à suivre pour répondre pleinement aux buts que le Conseil s'est fixés. Il se réserve de revenir sur cette question en comité. Cependant, il souligne le fait que, sans l'équipement nécessaire, la modernisation d'un pays insuffisamment développé ne peut être assurée. Si le représentant de la Chine a insisté sur l'aspect humain du problème, il ne sous-estime pas pour autant l'importance du rôle joué par les biens d'équipement, grâce auxquels il sera possible à tous les pays intéressés d'éviter l'instabilité économique et le chômage et d'améliorer le sort des pays les moins développés.

On a demandé que le Secrétaire général, par l'entremise du Comité administratif de coordination, prépare un projet complet de programme pour l'extension et la collaboration en matière

nical assistance for economic development. Such a programme should be prepared on the initiative of the under-developed countries themselves; otherwise, the programme would lack a guiding principle and the whole would prove ineffective.

The representative of China concluded by saying that the goal which the Council had set for itself could stir the imagination. There was no cause either for over-optimism or for despair. Mankind today could not afford too many setbacks in its realization of constructive ideas.

Mr. Nass (Venezuela) recalled that the problems of technical assistance for economic development and for development of under-developed countries had been discussed since the inception of the United Nations. Venezuela had always been particularly interested in that question and it had been one of the authors of the first concrete proposal on the subject presented to the Economic and Social Council.¹ Although that proposal had been modest and limited in its aim, it had evoked many objections and reservations. Great progress had been made since then and resolution 200 (III) adopted by the General Assembly at its last session marked a first step in practical application in the economic field.

The recent speech of President Truman marked a new stage of that problem. Its first practical result had been the recent statement by the representative of the United States to the Council and the draft resolution which he had presented.

What gave the programme under consideration its greatest chance of success was the very fact that the initiative came from the country best able to make it succeed. In addition it had received the support of most of the members of the Council and, in that connexion, the Venezuelan delegation was most gratified to note the statement of the representative of Belgium. The statements of the representatives of the United Kingdom and France were also excellent examples of the constructive attitudes which highly developed countries were taking in connexion with that problem.

He would not repeat all the arguments which might be advanced in favour of technical assistance, but would merely point out that such assistance was a factor which might give a permanent character to the programmes of action under consideration by the Governments of under-developed countries. The financial implications of the problem were extremely important but they were not the only aspect to be considered. In that connexion, Mr. Nass stated that his delegation approved the recommendation of the Fifth Committee of the General Assembly (A/745) to the effect that under-developed countries should pay a part of the expenses incurred in the technical assistance furnished to them. In practice, that situation had already arisen in the case of Venezuela.

The Venezuelan delegation supported the United States suggestion that the ordinary United Nations budget should be increased to provide higher appropriations for that type of activity.

¹ See *Official Records of the Economic and Social Council*, second year, fourth session, annex 27.

d'assistance technique en vue du développement économique. L'élaboration d'un tel programme doit être effectuée sur l'initiative des pays insuffisamment développés eux-mêmes; sinon, à ce programme un principe directeur fera défaut et l'ensemble manquera d'efficacité.

Le représentant de la Chine conclut en déclarant que l'objectif que le Conseil s'est fixé est propre à exciter l'imagination. Il convient à cet égard de ne pas manifester d'espoirs exagérés, mais aussi de ne pas perdre espoir. L'humanité d'aujourd'hui ne peut se permettre un trop grand nombre d'échecs dans la réalisation d'idées constructives.

M. NASS (Venezuela) rappelle que les problèmes de l'aide technique en vue du développement économique et du développement des pays insuffisamment développés sont discutés depuis l'origine de l'Organisation des Nations Unies. Le Venezuela s'est toujours intéressé de façon particulière à cette question et il fut un des auteurs de la première proposition concrète présentée à ce sujet au Conseil économique et social¹. Aussi modeste et limitée dans son objet que fût cette proposition, elle rencontra de nombreux obstacles et réticences. De grands progrès ont été réalisés depuis, et la résolution 200 (III) adoptée par l'Assemblée générale lors de sa dernière session constitue un premier début d'application pratique dans le domaine économique.

Le récent discours du Président Truman a fait entrer le problème dans une phase nouvelle. Le premier résultat pratique en a été l'exposé qu'a fait récemment le représentant des Etats-Unis au Conseil et le projet de résolution qu'il a présenté.

Les meilleures chances de succès du programme envisagé proviennent du fait même que l'initiative en revient au pays qui possède au plus haut degré les moyens de le faire réussir. De plus, le programme a reçu l'appui de la plupart des membres du Conseil, et à ce sujet la délégation du Venezuela prend note avec la plus grande satisfaction de la déclaration du représentant de la Belgique. Les déclarations des représentants du Royaume-Uni et de la France sont aussi un exemple excellent de l'attitude constructive que les pays les plus développés adoptent devant ce problème.

Sans vouloir reprendre tous les arguments que l'on peut avancer en faveur de l'aide technique, le représentant du Venezuela se borne à faire observer qu'il s'agit là d'un facteur de nature à donner un caractère permanent aux programmes d'action envisagés par les Gouvernements des pays insuffisamment développés. Les incidences financières du problème sont extrêmement importantes, mais elles n'en sont pas l'unique aspect. A ce sujet, M. Nass déclare que sa délégation approuve la recommandation de la Cinquième Commission de l'Assemblée générale (A/745) aux termes de laquelle les pays insuffisamment développés devront supporter une partie des frais entraînés par l'aide technique qu'ils auront acceptée. En pratique, le cas s'est déjà produit pour le Venezuela.

La délégation du Venezuela appuie la suggestion des Etats-Unis aux termes de laquelle le budget ordinaire de l'Organisation sera élargi afin de prévoir des crédits plus élevés pour ce genre

¹ Voir les *Procès-verbaux officiels du Conseil économique et social*, deuxième année, quatrième session, annexe 27.

Mr. Nass also approved the idea of preparing special budgets with special scales of contributions in order to cover the expenses incurred in the technical assistance furnished by the United Nations itself or in co-operation with the specialized agencies. Thus, side by side with the ordinary budget, a special operations budget could be established. That idea had already been expressed by several delegations in the Fifth Committee, and the possibility of establishing a different scale of contributions for that special budget might well be considered.

The contemplated programme was so broad in scope and so ambitious that its implementation should be prepared with extreme care. In that connexion, the Venezuelan delegation supported the suggestion of the United States representative that the Secretary-General should prepare a definite programme for the intensification of the United Nations activities in that field, which the Council would study at its ninth session. It would also be advisable to have such a programme prepared in co-operation with the Administrative Committee on Co-ordination. That Committee comprised the representatives of all the specialized agencies under the chairmanship of the Secretary-General and it was essential that such a programme should be studied jointly so as to avoid overlapping and to allocate the various activities to the best qualified agencies. While, in many cases, an agency would be assigned specific tasks, two or more specialized agencies would in some cases have to work with the United Nations for the achievement of one given task. The question of co-ordination was therefore all-important and the final result of the programme might largely depend on the way in which it was solved.

The regional economic commissions would naturally play the leading role: in many cases, co-ordination of programmes involving two or more neighbouring countries would be achieved through the intermediary of those organs and, in any case, those commissions would have to be consulted on any project within their jurisdiction.

Special attention should also be given to the choice of experts to work on the assistance programme. In addition to their technical qualifications, they should also possess a high degree of integrity and independent judgment. A few years earlier, certain Latin-American countries had had the bitter experience of having experts who were less concerned with the development of the country in which they were working than with the profits of a private enterprise which was seeking to maintain a privileged position. He would mention in this connexion that the technical assistance his country had received from the United Nations had never given rise to the slightest objection of that nature.

An order of priority would have to be established among the various projects which were being contemplated. The concepts of technical assistance and economic development were very general; priorities would therefore have to be established not only as regards the kind of project but also the order of execution of projects within each country.

d'activité. M. Nass accueille également avec faveur l'idée d'établir des budgets spéciaux auxquels correspondront des échelles spéciales de contributions, afin de couvrir les frais entraînés par l'assistance technique accordée par l'Organisation des Nations Unies elle-même, ou en coopération avec les institutions spécialisées. On pourrait donc ainsi établir, à côté du budget ordinaire, un budget spécial d'opérations. Cette idée avait déjà été exprimée par plusieurs délégations au sein de la Cinquième Commission et l'on peut fort bien envisager d'établir pour ce budget spécial une échelle des contributions différente.

Le programme que l'on envisage est si vaste et si ambitieux qu'il convient d'en préparer l'exécution de manière particulièrement rigoureuse. A ce sujet, la délégation du Venezuela appuie la suggestion du représentant des Etats-Unis visant à confier au Secrétaire général la préparation d'un programme précis pour intensifier les activités de l'Organisation des Nations Unies dans ce domaine, programme que le Conseil étudierait lors de sa neuvième session. Il serait également bon qu'un tel programme soit préparé en coopération avec le Comité administratif de coordination. En effet, cet organe groupe, sous la présidence du Secrétaire général, les représentants de toutes les institutions spécialisées, et il est indispensable qu'un tel programme fasse l'objet d'une étude commune, cela afin d'éviter les chevauchements et dans le but de répartir les activités au mieux des compétences. Si, dans bien des cas, chaque institution se verra assigner des tâches bien définies, il faudra néanmoins que deux ou plusieurs institutions spécialisées, en coopération avec l'Organisation des Nations Unies, travaillent à l'accomplissement d'une même tâche. C'est pourquoi la question de coordination est essentielle, et il est possible que le résultat final du programme dépende en grande partie de la façon dont elle sera résolue.

Le rôle des commissions économiques régionales sera naturellement prépondérant: dans bien des cas, c'est par l'intermédiaire de ces organes que se réalisera la coordination des programmes intéressant deux ou plusieurs pays voisins, et de toute façon ces commissions devront être consultées pour tout projet qui rentre dans le cadre de leur compétence.

Il conviendra aussi d'accorder une attention particulière au choix des experts qui travailleront au titre du programme d'aide. Outre leurs capacités techniques proprement dites, ils devront posséder à un degré élevé des qualités de probité et de jugement indépendant. Il y a quelques années, certains pays de l'Amérique latine ont fait l'expérience amère d'experts dont le souci principal était moins le développement du pays dans lequel ils travaillaient que les profits d'une entreprise privée qui cherchait à maintenir une position privilégiée. Le représentant du Venezuela déclare à ce sujet que l'assistance technique reçue par son pays de l'Organisation des Nations Unies n'a jamais donné lieu à la moindre critique de cet ordre.

Il faudra établir un ordre de priorité entre les divers projets que l'on envisage d'exécuter. Les concepts d'assistance technique et de développement économique sont très généraux; il faudra donc établir non seulement une priorité en ce qui concerne le genre de projet, mais également une priorité d'exécution à l'intérieur de chaque pays.

Mr. Nass recalled that the representative of Chile had indicated the rather anomalous fact that no definition of an under-developed country had so far been given. Such a definition would have to be made and thereafter a list of the areas to which it could be applied drawn up.

The problem of double taxation played a vital part in the programmes of economic development. To remove that serious obstacle to the investment of capital in under-developed countries, national laws would have to be modified and bilateral agreements concluded which would take due account of the interests of both parties. In that connexion, Mr. Nass recalled the statement made by the representative of the United States at the Ninth International Conference of American States held in Bogota in April 1948. According to that statement, the United States was contemplating measures to reduce taxes on capital investments abroad, in order to encourage not only initial investments but also re-investments of profits. The measures were also intended to encourage United States technicians to work abroad.

The representative of Venezuela wished to lay special stress on the impossibility of separating economic progress from social progress. There was a tendency, in speaking of development, to think only of progress in the economic field and to forget the relationship between economic progress and social progress. The Charter clearly established the absolute interdependence of those two factors and it had to be borne in mind that, in practice, social progress did not necessarily follow economic progress. Accelerated industrialization in a poor country would bring no benefit to the masses of its population if no precautions were taken and if no special attention was paid to the improvement of the people's living conditions. It should also be remembered that, to improve the social conditions of an under-developed country, it was not enough merely to copy the initial programmes adopted by highly industrialized countries. New techniques were also needed for the protection, assistance and advancement of the backward and illiterate masses in under-developed countries. Fortunately, modern science had powerful weapons for the achievement of those ideals so that results could be obtained in that field which would have been impossible in days gone by.

When facing that tremendous task, the Economic and Social Council would have to bear in mind President Roosevelt's statement that economic progress should be considered only as a means of achieving social progress.

For their part, the countries receiving foreign aid should facilitate the work of foreign technicians, particularly as regards the recognition of university degrees. There was no doubt that under-developed countries could co-operate effectively in that field and facilitate the entry of foreign scientific personnel. The argument that such foreign experts might compete with the experts at home would have to be abandoned.

The representative of Venezuela thought that more attention could have been paid to the improvements which might be made in the administrative system of backward countries. Such

M. Nass rappelle que le représentant du Chili a relevé le fait quelque peu anormal que l'on n'a pas encore défini ce qu'est un pays insuffisamment développé. Il faudra établir une telle définition, et, une fois cela fait, établir une liste des régions auxquelles ce qualificatif peut être appliqué.

Le problème de la double imposition joue un rôle vital dans les programmes de développement économique, et l'élimination de cet obstacle très sérieux aux investissements de capitaux dans les pays insuffisamment développés exigera, d'une part, la modification des dispositions législatives nationales et, d'autre part, la conclusion d'accords bilatéraux qui tiendront compte dans une juste mesure des intérêts des deux parties. A ce sujet, M. Nass rappelle la déclaration du représentant des Etats-Unis lors de la neuvième Conférence internationale américaine, tenue à Bogota en avril 1948; selon cette déclaration, les Etats-Unis envisageaient des mesures destinées à rendre plus libérale l'imposition frappant les capitaux investis à l'étranger, mesures destinées à stimuler, non seulement les investissements initiaux mais aussi le réinvestissement des bénéfices. Ces mesures étaient également destinées à encourager les techniciens américains à aller travailler à l'étranger.

Le représentant du Venezuela tient à insister de façon particulière sur l'impossibilité qu'il y a à séparer le progrès économique du progrès social. On a tendance, lorsque l'on parle de développement, à ne penser qu'aux progrès réalisés dans le domaine économique et à oublier le parallélisme qui existe entre le progrès économique et le progrès social. La Charte établit nettement l'interdépendance absolue de ces deux facteurs et il faut se souvenir qu'en pratique les progrès sociaux ne suivent pas nécessairement les progrès économiques. Une industrialisation accélérée dans un pays pauvre n'apportera aucun bénéfice à la masse de la population si l'on n'y prend garde et si l'on ne veille pas particulièrement à améliorer les conditions de vie du peuple. Il faut tenir compte d'autre part du fait que, pour améliorer les conditions sociales dans un pays insuffisamment développé, on ne saurait se borner à copier les programmes initiaux adoptés par des pays hautement industrialisés. Il faut aussi créer des techniques nouvelles pour protéger, aider et faire progresser les masses arriérées et analphabètes des pays insuffisamment développés. Fort heureusement, la science moderne met au service de ces idéaux des instruments très puissants qui permettent de réaliser dans ce domaine des progrès autrefois impossibles.

Dans cette tâche immense, le Conseil économique et social devra garder à l'esprit la parole du Président Roosevelt d'après laquelle les progrès économiques ne doivent être considérés que comme un moyen pour obtenir des progrès sociaux.

De leur côté, les pays qui recevront une aide de l'étranger devront faciliter le travail des techniciens étrangers, en particulier en ce qui concerne les équivalences de diplômes universitaires. Il est certain que les pays insuffisamment développés pourront coopérer d'une manière effective dans ce domaine et faciliter l'immigration de personnel scientifique étranger. Il faudra renoncer à l'argument selon lequel ces experts étrangers pourraient faire concurrence aux experts nationaux.

Le représentant du Venezuela pense que l'on n'a pas suffisamment insisté sur les améliorations que l'on pourrait apporter au système administratif des pays retardataires. De telles améliora-

improvements were inseparable from economic progress and in many cases defects in the administrative machinery could retard or even cancel all economic progress. For example there would be no advantage in turning over a new public service to a national administration if the officials who were to direct it lacked the necessary training.

Various delegations had stressed the guarantees which should be given to foreign capitalists who wished to take part in financing the economy of backward countries. While it was true that special guarantees had to be provided for foreign capital, a great number of countries prohibited privileged treatment for foreign capital, a prohibition that was based on their bitter experiences in the past. History furnished many examples of excessive exploitation and it was only recently that foreign capitalists had begun to understand that they had certain responsibilities toward the countries in which they operated. It might therefore be possible to find a formula which would furnish adequate guarantees to foreign capital and which, at the same time, would respect a principle which in many cases was embodied in the constitution of the countries and forbade the granting of privileges to foreigners which were denied to nationals.

In that respect Venezuela's experience had in the past few years been most satisfactory. Many enterprises had been set up, in which both national and foreign capital, and in some cases the Government, had participated. Those bipartite or tripartite enterprises had yielded excellent results.

The representative of Venezuela explained that the difficulties to which he had drawn attention were not due to scepticism. The world at present requested the members of the Council and all the Members of the United Nations to take practical and effective action in the economic field.

In conclusion, he declared that his delegation approved the broad lines of the United States plan. He felt that the assumption of this great task of developing backward regions marked the beginning of a new stage in the life of the United Nations, the stage of constructive and practical achievement which would constitute one of the best possible contributions to the establishment of lasting peace. Mr. Nass joined with the representatives of India and Lebanon in requesting the representative of the United States to clear up certain points in the proposed plan.

Finally Mr. Nass congratulated the Secretary-General on the realistic and practical spirit he had shown in the documents submitted to the Council. The Venezuelan delegation supported the suggestion contained in paragraph 10 of the Secretary-General's note (E/1119). Venezuela was prepared to contribute to the success of that enterprise as far as its means would enable it to do so.

Mr. SANTA CRUZ (Chile) presented a draft resolution (E/1207), which was in line with his delegation's policy of making constructive suggestions.

tions sont inséparables du progrès économique et, dans bien des cas, une carence de la machine administrative peut retarder, voire annuler, tout progrès économique. Par exemple, on ne gagnerait rien à faire passer un service public nouveau aux mains de l'administration nationale si les fonctionnaires qui sont chargés de le diriger n'ont pas la compétence nécessaire.

Diverses délégations ont insisté sur les garanties qu'il conviendra d'accorder aux capitalistes étrangers désireux de participer au financement de l'économie des pays retardataires. Il est exact qu'il faut prévoir des garanties spéciales aux capitaux étrangers, mais il n'en existe pas moins dans un grand nombre de pays l'interdiction d'accorder un traitement privilégié aux capitaux étrangers et cette interdiction provient des expériences amères que ces pays ont faites dans le passé. L'histoire offre de nombreux cas d'exploitation abusive, et ce n'est que récemment que l'on a vu les capitalistes étrangers comprendre qu'ils ont certaines responsabilités vis-à-vis des pays dans lesquels ils opèrent. Il ne serait donc pas impossible de trouver une formule qui fournirait à la fois des garanties suffisantes aux capitaux étrangers et en même temps respecterait un principe qui, dans bien des cas, est inscrit dans la constitution des pays et qui interdit d'accorder à des étrangers des privilèges refusés aux nationaux du pays.

A ce sujet, le Venezuela a fait au cours des dernières années des expériences très satisfaisantes : de nombreuses entreprises se sont établies, auxquelles participaient à la fois des capitaux nationaux et des capitaux étrangers, et dans certains cas le Gouvernement y a pris part. Ces entreprises bipartites ou tripartites ont donné d'excellents résultats.

Le représentant du Venezuela déclare que les inconvénients qu'il a signalés ne sont pas une manifestation de scepticisme. Le monde demande maintenant aux membres du Conseil et en général à tous les Membres de l'Organisation des Nations Unies d'entreprendre une action pratique et efficace dans le domaine économique.

En conclusion, le représentant du Venezuela déclare que sa délégation approuve les lignes générales du plan présenté par les Etats-Unis. Il pense que le fait d'entreprendre cette grande tâche de développement des régions arriérées marque le début d'une nouvelle étape pour l'Organisation des Nations Unies, l'étape des réalisations constructives et pratiques qui constitueront l'une des meilleures contributions possibles à l'établissement d'une paix permanente. M. Nass se joint aux représentants de l'Inde et du Liban pour demander au représentant des Etats-Unis de préciser quelques aspects du plan qu'il a proposé.

Enfin, M. Nass félicite le Secrétaire général de l'esprit réaliste et pratique dont il a fait preuve dans les documents présentés au Conseil. La délégation du Venezuela appuie la suggestion qui se trouve au paragraphe 10 de la note du Secrétaire général (E/1119). Le Venezuela est disposé à aider au succès de cette entreprise dans toute la mesure de ses moyens.

M. SANTA CRUZ (Chili) présente un projet de résolution (E/1207) ; ce projet s'inscrit dans le cadre de la politique de sa délégation, qui consiste à faire des suggestions constructives.

He recalled that the draft resolution submitted by the United States (E/1191) referred only to item 18 of the agenda of the Council. He would also remind the Council that it should also take into account the resolution adopted by the General Assembly, and give further consideration to the economic development of under-developed countries, study concrete measures which might be taken and report on them to the General Assembly. The draft resolution presented by Chile (E/1207) met those requirements.

The representative of Chile considered that the technical and administrative machinery available to the Council should be borne in mind; that explained why he had inserted in his draft resolution the provision found in sub-paragraph (a) of paragraph 4. In paragraph 4, Mr. Santa Cruz proposed the addition of the words "with the co-operation with the specialized agencies concerned" after the words "Requests the Secretary-General".

In view of the complexity of the problem of economic development, he did not believe that the General Assembly expected the Council to present all possible measures in its first report. In those circumstances, the Council could limit its action to the submission to the Assembly, at its fourth regular session, of an interim report, prepared in the first instance by the Secretary-General.

Sub-paragraph (b) of paragraph 4 repeated the substance of the amendment submitted by India (E/1206) to the draft resolution of the United States.

The Chilean draft resolution confirmed the terms of reference of the Economic and Employment Commission and the Sub-Commission on Economic Development. Mr. Santa Cruz saw no reason for changing the methods of work of those two bodies, at any rate until the next session of the Council. Lastly, the draft resolution contained a recommendation to the regional economic commissions which should play a very important part in the study of that problem.

The meeting rose at 1.10 p.m.

TWO HUNDRED AND SIXTIETH MEETING

*Held at Lake Success, New York,
on Thursday, 3 March 1949, at 3 p.m.*

President: Mr. James THORN (New Zealand).

71. Continuation of the discussion on the economic development of under-developed countries (E/1119, E/1200 and E/1207/Rev.1) and technical assistance for economic development (E/1174, E/1191, E/1196 and E/1206)

Mr. SUTCH (New Zealand) associated himself with the general welcome the Council had given to the initiative shown by the United States delegation in both its statement (251st meeting) and the draft resolution it had submitted (E/1191). He particularly liked the manner in which the resolution was framed. It did

M. Santa Cruz rappelle que le projet de résolution des Etats-Unis (E/1191) concerne seulement le point 18 de l'ordre du jour du Conseil. Il rappelle également que le Conseil doit tenir compte de la résolution adoptée par l'Assemblée générale, procéder à un nouvel examen du développement économique des pays insuffisamment développés, étudier les mesures concrètes qu'il serait possible de prendre et en rendre compte à l'Assemblée générale. Le projet de résolution que présente le Chili (E/1207) répond à ces besoins.

Le représentant du Chili estime que l'on doit tenir compte du mécanisme technique et administratif qui est à la disposition du Conseil; c'est pourquoi il a inséré dans son projet de résolution les dispositions qui se trouvent à l'alinéa a) du paragraphe 4. En ce qui concerne ce paragraphe 4, M. Santa Cruz se propose d'ajouter les mots: "agissant de concert avec les institutions spécialisées intéressées" après les mots: "Invite le Secrétaire général".

Etant donné la complexité du problème du développement économique, le représentant du Chili ne pense pas que l'Assemblée générale s'attende à ce que le Conseil, dès son premier rapport, présente toutes les mesures possibles. Dans ces conditions, le Conseil pourrait se borner à soumettre à l'Assemblée générale, lors de sa quatrième session ordinaire, un rapport intérimaire qui serait préparé en premier lieu par le Secrétaire général.

L'alinéa b) du paragraphe 4 reprend en substance l'amendement présenté par l'Inde (E/1206) au projet de résolution des Etats-Unis.

Le projet de résolution du Chili confirme le mandat de la Commission des questions économiques et de l'emploi et de la Sous-Commission du développement économique. M. Santa Cruz ne voit aucune raison pour que l'on change les méthodes de travail de ces deux organes, tout au moins jusqu'à la prochaine session du Conseil. Enfin, le projet de résolution contient une recommandation adressée aux commissions économiques régionales qui devraient jouer un rôle très important dans l'étude du problème.

La séance est levée à 13 h. 10.

DEUX-CENT-SOIXANTIEME SEANCE

*Tenue à Lake Success, New-York,
le jeudi 3 mars 1949, à 15 heures.*

Président: M. James THORN (Nouvelle-Zélande).

71. Suite de la discussion sur le développement économique des pays insuffisamment développés (E/1119, E/1200 et E/1207) et sur l'assistance technique en vue du développement économique (E/1174, E/1191, E/1196 et E/1206)

M. SUTCH (Nouvelle-Zélande) partage la satisfaction avec laquelle l'ensemble du Conseil a accueilli l'initiative dont a fait preuve la délégation des Etats-Unis, dans son intervention (251ème séance) comme dans le projet de résolution qu'elle a présenté (E/1191). M. Sutch apprécie particulièrement les dispositions de ce

¹ Le texte français du document E/1207 tient compte de cette addition.