

**Комиссия по народонаселению и развитию**

Пятьдесят третья сессия

30 марта — 3 апреля 2020 года

Пункт 3 b) предварительной повестки дня*

**Общие прения: народонаселение,
продовольственная безопасность, питание
и устойчивое развитие****Программы и мероприятия, направленные на
осуществление Программы действий Международной
конференции по народонаселению и развитию,
в контексте вопросов народонаселения,
продовольственной безопасности, питания
и устойчивого развития****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в качестве справочного документа для обсуждения Комиссией вопросов народонаселения, продовольственной безопасности, питания и устойчивого развития. За более чем 50-летний период исследований в области питания удалось определить, что необходимо для оптимального питания человека и какие меры следует принять в целях обеспечения доступности здорового рациона для всех, а также были сформулированы соответствующие задачи в рамках целей в области устойчивого развития. Свою высокую эффективность, среди прочего, продемонстрировали инвестиции в таких областях, как обогащение продуктов питания, оптимизация питания диады «мать — дитя», пропаганда грудного вскармливания, налогообложение и регулятивные меры, а также организация питания в школах. Учет вопросов питания в контексте обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения дает возможность значительно расширить охват населения питанием и улучшить его здоровье. Для того чтобы покончить с неполноценным питанием во всех его формах, включая скрытый голод, связанный с дефицитом питательных веществ, необходимо, чтобы страны взяли на себя обязательства по осуществлению крупномасштабных инвестиций.

* E/CN.9/2020/1.



В то же время необходимо, чтобы различные заинтересованные стороны приняли срочные меры по борьбе с растущей эпидемией ожирения и избыточного веса. Умеренное или периодическое снижение уровня продовольственной безопасности, по всей видимости, приводит к росту показателей ожирения и избыточного веса, что усугубляет существующие угрозы для здоровья групп населения, наиболее уязвимых в плане продовольственной безопасности. Настоятельно необходимо принять политические меры, способствующие увеличению общего объема потребления питательных пищевых продуктов и напитков; имеются обнадеживающие данные, свидетельствующие о том, что все меры, предусматривающие проведение кампаний в средствах массовой информации, улучшение питания в государственных учреждениях, налогово-бюджетное регулирование или введение ограничений в отношении рекламы и сбыта пищевых продуктов и напитков, заслуживают более пристального внимания.

Основными задачами в области продовольственной безопасности являются рациональное производство и распределение и защита населения, находящегося в наиболее уязвимом положении вследствие конфликтов, гуманитарных кризисов, климатических или экономических потрясений. За последние 50 лет масштабы производства продовольствия значительно увеличились, однако платой за это стали деградация земель, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды, в особенности в местах нерегулируемого применения пестицидов и удобрений. Следует обеспечить широкое применение недавно разработанных Организацией Объединенных Наций рекомендаций в отношении использования микробицидов, а также настоятельно необходимо содействовать внедрению неистощительных методов ведения сельского хозяйства, с тем чтобы сохранить для будущих поколений долговременную устойчивость сельского хозяйства к негативным факторам.

I. Введение

1. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию была одобрена концепция комплексного развития, основанного на принципах недискриминации и равенства; центральной роли здравоохранения, образования и расширения прав и возможностей женщин в устойчивом развитии; а также общей потребности в обеспечении экологической устойчивости. Эти идеалы лежат в основе Повестки дня на период до 2030 года, соответствующих целей в области устойчивого развития и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

2. Продовольствие и питание являются основой человеческого развития, что отражено в региональных и глобальных программах развития, в мандатах многочисленных учреждений Организации Объединенных Наций, а также подкрепляется фактом создания в системе Организации Объединенных Наций уникальных органов, занимающихся вопросами продовольственной безопасности¹. В Программе действий указывается на необходимость принятия мер в целях усиления стратегий и программ в области продовольствия, питания и сельского хозяйства, а также справедливых торговых отношений, при этом особое внимание уделяется созданию и укреплению продовольственной безопасности на всех уровнях. В контексте целей в области устойчивого развития тема продовольствия является связующей нитью между экономическими, социальными и экологическими аспектами всех 17 целей, и Организация Объединенных Наций одобрила Рамочную программу действий, принятую 164 государствами-членами на второй Международной конференции по вопросам питания², и провозгласила Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы).

3. Данные об экономических издержках, вызванных неполноценным питанием, поражают: по оценкам, в мировом масштабе они составляют 3,5 трлн долл. США в год, при этом только на борьбу с избыточным весом и ожирением ежегодно тратится 500 млрд долл. США. Затраты возникают вследствие увеличения объема расходов на здравоохранение, затрудненной обучаемости, плохой школьной успеваемости и снижения производительности труда взрослого населения. Что касается ситуации на индивидуальном уровне, то для взрослого человека нехватка 1 процента потенциально достижимого роста, который является показателем состояния питания, соответствует уменьшению размера его доходов на 2,4 процента³.

4. Достижение целей в области устойчивого развития, заключающихся в ликвидации голода и обеспечении продовольственной безопасности (цель 2), достижении хорошего здоровья и благополучия (цель 3), ликвидации нищеты (цель 1), сохранении и рациональном использовании морских и земельных ресурсов (цели 14 и 15) и смягчении последствий изменения климата (цель 13), остается сложной задачей в условиях, когда, по оценкам, 822 миллиона человек во всем мире недоедают⁴, почти 2 миллиарда взрослых людей страдают от избыточного

¹ Таких как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Всемирная продовольственная программа (МПП).

² ФАО и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), «Вторая Международная конференция по вопросам питания: обязательство по созданию будущего, свободного от неполноценного питания», 2014 год. URL: <http://www.fao.org/3/a-i4465r.pdf>.

³ Global Panel on Agriculture and Food Systems for Nutrition, “The cost of malnutrition: why policy action is urgent”, Technical Brief, No. 3, (London, 2016).

⁴ ФАО и др., «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2019: меры защиты от замедления роста экономики и экономических спадов» (Рим, 2019 год).

веса или ожирения⁵ и примерно 650 миллионов живут в крайней нищете. В мире производится достаточное количество продовольствия для всех и имеется солидная база эмпирических знаний о том, что необходимо для оптимального питания. Несмотря на это, двойное бремя неполноценного питания — недоедания и скрытого голода, избыточного веса, ожирения и обусловленных питанием неинфекционных заболеваний — остается одной из главных причин смерти и инвалидности во всем мире и продолжает угрожать жизнеспособности, росту и развитию детей, молодежи, экономики и целых стран.

5. Продовольственная безопасность, питание и изменение климата неразрывно связаны между собой. Усилия по обеспечению питания и продовольственной безопасности для всех потребуют осуществления скоординированной политики, основанной на фактических данных и направленной на укрепление всех четырех основных элементов продовольственной безопасности: наличия, доступности, потребления и стабильности, — а также принятия более решительных мер реагирования на изменение климата. Важную роль в этих усилиях могут сыграть новые технологии, однако первостепенное значение имеет скоординированное политическое руководство.

6. В контексте пятьдесят третьей сессии Комиссии по народонаселению и развитию в настоящем докладе освещаются глобальные и региональные мероприятия, направленные на решение вопросов в области продовольственной безопасности и питания, а также в тех областях, в которых ощущается наиболее острая потребность в проведении исследований. Настоящий доклад следует рассматривать как дополнение к докладу Генерального секретаря (E/CN.9/2020/2).

II. Питание, народонаселение и устойчивое развитие

A. Влияние недоедания на рост, здоровье и развитие

7. В современном мире голод обусловлен нищетой и неравенством, а не дефицитом ресурсов. Тем не менее рацион, в котором отсутствует достаточное количество питательных веществ, является одним из основных факторов смертности во всем мире, поскольку неполноценное питание повышает риск как инфекционных, так и неинфекционных заболеваний⁶. Неоптимальное питание чаще приводит к смерти, чем любые другие поведенческие, экологические или профессиональные риски, имеющиеся в мире, включая курение табака. Неполноценное питание может принимать различные формы: недоедание, выражающееся в задержке роста или истощении, избыточный вес и ожирение; и скрытый голод или дефицит питательных микроэлементов. Во всем мире по меньшей мере каждый третий ребенок (то есть почти 200 миллионов детей) в возрасте до пяти лет недоедает или имеет недостаточный вес, а каждый второй ребенок (около 340 миллионов детей) страдает от скрытого голода вследствие нехватки витаминов и других незаменимых питательных веществ. Более 9 из 10 детей с задержкой роста и более 9 из 10 детей, страдающих истощением, приходится на долю Азии и Африки.

⁵ См. www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight.

⁶ Global Burden of Disease 2017 Diet Collaborators, “Health effects of dietary risks in 195 countries, 1990–2017: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2017”, *The Lancet*, vol. 393, No. 10184 (May 2019).

8. Показатели избыточного веса и ожирения во всем мире стремительно растут, причем в период с 1975 по 2016 год число страдающих ожирением детей и подростков увеличилось в десять раз⁷. Распространенность ожирения среди взрослого населения за тот же период почти утроилась: в настоящее время приблизительно 2 миллиарда взрослых людей страдают избыточным весом или ожирением, что приводит к смерти 4 миллионов человек в год и потере 120 миллионов здоровых лет жизни во всем мире⁸.

9. Наиболее тяжелое бремя неполноценного питания во всех его формах несут на себе беднейшие общины. Отсутствие продовольственной безопасности и доступа к питательным веществам на индивидуальном уровне усугубляется гендерным неравенством и другими формами дискриминации. Старение населения тоже порождает новые проблемы, связанные с обеспечением оптимального питания на протяжении всего жизненного цикла.

10. В пределах одной страны, одного домохозяйства и даже одного человеческого организма могут сосуществовать несколько различных форм неполноценного питания. Так, даже при нормальном показателе индекса массы тела возможен дефицит питательных микроэлементов, который может указывать на несбалансированность рациона. В мировом масштабе можно явственно наблюдать, как неполноценное питание из проблемы, выражающейся прежде всего в недоедании, постепенно превращается в более сложное бремя неполноценного питания, одним из элементов которого является нездоровое пищевое поведение.

11. Питательные микроэлементы крайне важны для здорового роста и развития и позволили спасти не одну жизнь. В частности, поскольку было установлено, что прием витамина А значительно снижает общую смертность среди детей, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рекомендует обеспечивать витамином А всех младенцев и детей в возрасте от 6 до 59 месяцев, живущих в районах, в которых распространены случаи дефицита этого витамина. Помимо этого, проблему дефицита питательных микроэлементов можно решить путем обогащения пищевых продуктов, в процессе которого соответствующие микроэлементы добавляются в основные продукты питания. На сегодняшний день в 140 странах проводится обязательное йодирование соли, в 86 странах в обязательном порядке обогащается по крайней мере один из видов муки из основных зерновых культур, а в 49 странах предусмотрено обязательное обогащение пищевых масел.

V. Справедливые стартовые условия для всех: обеспечение всеобщего питания во время беременности и в детстве

12. Между питанием, продовольственной безопасностью и репродуктивным здоровьем имеются ярко выраженные взаимосвязи. Недостаточное питание во время беременности повышает риск осложненных родов, преждевременных родов, рождения детей с низким весом и послеродового кровотечения. Почти 15 процентов младенцев, родившихся в 2015 году, имели низкую массу тела при рождении и были более подвержены риску смерти в течение первого месяца жизни; те из них, кто выжил, будут на протяжении всей жизни испытывать на себе последствия, включая более высокий риск задержки роста, риски для когнитивного развития и такие приобретаемые во взрослом возрасте заболевания,

⁷ WHO, “New global estimates of child and adolescent obesity released on World Obesity Day”, 10 October 2017.

⁸ Global Burden of Disease 2015 Obesity Collaborators, “Health effects of overweight and obesity in 195 countries over 25 years”, *New England Journal of Medicine*, vol. 377 (2017).

как ожирение и диабет⁹. Хроническое недоедание ведет к задержке созревания и продлению периода подросткового возраста, совпадающего с беременностью в тех районах, где по-прежнему практикуются детские браки и раннее деторождение. Ранняя беременность молодой недоедающей женщины отрицательно влияет на ее собственный рост, а короткие промежутки между родами ведут к ухудшению исхода беременности.

13. По мере развития плода увеличиваются его потребности в питательных микроэлементах, а также риск дефицита тех или иных питательных веществ, влияющий на здоровье и смертность матерей и новорожденных. В 2016 году каждая третья женщина репродуктивного возраста (15–49 лет) страдала от анемии, что увеличивало риск кровотечения — основной причины материнской смертности (23 процента от общего числа смертей). По сравнению с Северной Америкой и Европой показатели распространенности анемии в Африке и Азии более чем в два раза выше. В районах с показателями передачи малярии от умеренных до высоких риск материнской анемии гораздо выше, что усугубляет риск задержки внутриутробного развития плода, низкой массы тела ребенка при рождении и низкой массы тела плода для соответствующего гестационного возраста. Детские браки и ранняя беременность приводят к дополнительным рискам: у больных малярией женщин, беременных первый раз, выше паразитарная нагрузка, и чем моложе будущая мать, тем хуже ее организм обеспечен питательными веществами на предстоящий период беременности. В районах, эндемичных по малярии, экономически эффективным методом является применение железосодержащих пищевых добавок и пробное противомалярийное лечение среди беременных женщин с последующим профилактическим лечением: применение этого метода в рамках обычной дородовой помощи позволяет значительно снизить уровень материнской анемии, а также увеличить показатели массы тела новорожденных и сократить число случаев задержки роста. Принятие мер, способствующих осуществлению целенаправленных крупномасштабных программ, позволило бы добиться снижения общемирового показателя распространенности материнской анемии в диапазоне от одной трети до половины¹⁰.

14. Потери в области развития и экономики, связанные с недоеданием, в значительной степени можно предотвратить. Необходимо инвестировать достаточный объем средств в проведение доказавших свою эффективность мероприятий, прежде всего в течение критически важного периода продолжительностью 1000 дней, охватывающего беременность матери и первые два года жизни ребенка. Отсутствие всеобщего доступа к оптимальному питанию среди девочек, беременных женщин и младенцев может быть обусловлено дефицитом финансирования и невыполнением политических обязательств, дискриминационными в гендерном отношении нормами и обычаями, в том числе неизбежностью принудительных и ранних браков, а также неудовлетворенными потребностями в планировании семьи. В 2012 году Всемирная ассамблея здравоохранения одобрила Комплексный план осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста¹¹, подчеркнув необходимость применения многогранного, многосекторального, рассчитанного на весь жизненный цикл подхода к решению проблемы неполноценного питания во всем мире.

⁹ См. <https://data.unicef.org/topic/nutrition/low-birthweight/>.

¹⁰ Tina G. Sanghvi, Philip W.J. Harvey and Emily Wainwright, “Maternal iron-folic acid supplementation programmes: evidence of impact and implementation”, *Food and Nutrition Bulletin*, vol. 31, No. 2 (June 2010).

¹¹ ВОЗ, документ WHO/NMH/NHD/14.1.

15. Мероприятия по охране материнского здоровья и питания крайне эффективны с экономической точки зрения и приносят постоянную и неотъемлемую выгоду. В районах, где значительная часть населения имеет пониженную массу тела, предоставление беременным женщинам, страдающим от недоедания, сбалансированной белково-энергетической нутритивной поддержки способствует гестационной прибавке веса и повышает вероятность благоприятного завершения беременности¹¹. Дороговой прием пищевых добавок, содержащих микроэлементы, является недорогим и реальным способом повысить вероятность благоприятного исхода беременности, что, в свою очередь, снижает риск задержки роста, рождения детей с низкой массой тела и детей с малыми размерами для соответствующего гестационного возраста¹². Многокомпонентная добавка, предоставляемая Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), содержит 14 питательных микроэлементов в количествах, допустимых для ежедневного приема во время беременности.

16. Рацион матери после родов имеет принципиальное значение, поскольку грудное вскармливание является основополагающим для питания ребенка ввиду его значительного благотворного влияния на развитие иммунной системы, головного мозга и микробиома ребенка, а также в связи с тем, что оно снижает вероятность развития неинфекционных заболеваний на более поздних этапах жизни. Дети, находящиеся на грудном вскармливании, показывают более высокие результаты при проверке умственных способностей, реже страдают избыточным весом или ожирением, а также менее склонны к диабету в более позднем возрасте. Женщины, кормящие грудью, в свою очередь, реже страдают раком молочной железы и яичников, избыточным весом/ожирением, сахарным диабетом второго типа и гипертонией¹³. Во всем мире почти трое из пяти младенцев не получают исключительно грудного вскармливания в течение рекомендованных шести месяцев¹⁴. Матери-подростки, обладая меньшим опытом кормления младенцев, сталкиваются со специфическими трудностями в области грудного вскармливания, кроме того, существует взаимосвязь между незапланированной беременностью и неудовлетворительной ситуацией в плане грудного вскармливания. Существующее законодательство, направленное на защиту, поощрение и поддержку грудного вскармливания, является несовершенным. Лишь в 39 странах приняты законы, в соответствии с которыми вводятся в действие все положения Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока. Фактором, способствующим грудному вскармливанию, является продолжительный оплачиваемый отпуск по беременности и родам, поскольку возвращение на работу связывают с ранним прерыванием грудного вскармливания. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что важную роль в повышении национальных показателей грудного вскармливания играют кампании в средствах массовой информации.

17. Меры по обеспечению адекватного питания детей в возрасте 6–24 месяцев способствуют значительному улучшению z-значений массы тела к росту. Реализация программ школьного питания может привести к измеримым улучшениям ситуации в плане питания и уменьшить число случаев задержки роста среди де-

¹² Emily C. Keats and others, “Multiple-micronutrient supplementation for women during pregnancy”, *Cochrane Database of Systematic Reviews*, vol. 3, No. 4CD004905 (2019).

¹³ Ranadip Chowdhury and others, “Breastfeeding and maternal health outcomes: a systematic review and meta-analysis”, *Acta Paediatrica*, vol. 104, No. S4647 (December 2015).

¹⁴ Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), «Положение детей в мире, 2019 год: дети, продовольствие и питание — здоровый рост в меняющемся мире» (Нью-Йорк, 2019 год).

тей школьного возраста в группах населения, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности¹⁵. В частности, значительную пользу с точки зрения питания приносит реализация программ обеспечения школьников завтраками¹⁶, при этом чистый объем прогнозируемых поступлений в государственный бюджет составляет от 206 млн до 3,1 млрд долл. США¹⁷. Содействие здоровому питанию и поощрение пищевого разнообразия могут осуществляться по линии программ социальной защиты. Организация лечения тяжелой острой недостаточности питания на местном уровне способствует повышению показателей выживаемости и является крайне эффективной с экономической точки зрения. Она дает семьям силы и возможности для лечения этого заболевания в домашних условиях с помощью готовых к употреблению продуктов лечебного питания, а производство таких продуктов на местном уровне может помочь сократить объем затрат. Борьба с тяжелой острой недостаточностью питания входит в число 10 наиболее эффективных мероприятий в области питания, направленных на сокращение детской смертности¹⁸.

18. Помимо вышеуказанного, мероприятия в области питания должны быть ориентированы и на пожилых людей, питание которых может быть неполноценным вследствие потери аппетита, снижения способности организма перерабатывать пищу, социальной изоляции или депрессии, дискриминации в семье или ограниченной возможности самостоятельно покупать и готовить пищу. Данные из Финляндии свидетельствуют о том, что консультирование по вопросам питания может улучшить нутритивный статус пожилых людей, проживающих вне специальных учреждений, даже если оно не сопровождается приемом пищевых добавок¹⁹. Спектр мероприятий, которые только начинают осуществляться в этой сфере, весьма широк: от непосредственного обеспечения питанием и повышения качества продуктов питания для улучшения усвояемости до введения в рацион соответствующих добавок и оказания вспомогательных услуг на местном уровне.

С. Рост показателей нездорового питания в мире и новые формы заболеваний

19. За последние 50 лет под воздействием таких факторов, как производство пищевых продуктов, особенности системы сбыта и изменения в обществе в целом, в рационе населения планеты произошел сдвиг в сторону увеличения доли высококалорийной пищи, продукции с высоким содержанием жиров, свободных сахаров и соли/натрия, а также недостаточного потребления фруктов, овощей и

¹⁵ Zohra S. Lassi and others, "Impact of education and provision of complementary feeding on growth and morbidity in children less than 2 years of age in developing countries: a systematic review", *BMC Public Health*, vol. 13, No. 3 (September 2013).

¹⁶ Philip M. Gleason and Allison Hedley Dodd, "School breakfast programme but not school lunch programme participation is associated with lower body mass index", *Journal of the Academy of Nutrition and Dietetics*, vol. 109, No. 2 (February 2009).

¹⁷ Rachel Nugent and others, "Economic effects of the double burden of malnutrition" *The Lancet*, Double Burden of Malnutrition Series, vol. 395, No. 10218 (December 2019).

¹⁸ Zulfiqar A. Bhutta and others, "Evidence-based interventions for improvement of maternal and child nutrition: what can be done and at what cost?". *The Lancet*, vol. 382, No. 9890 (August 2013).

¹⁹ Irma Nykänen I. and others, "Effects of individual dietary counselling as part of a comprehensive geriatric assessment (CGA) on nutritional status: a population-based intervention study" *Journal of Nutrition, Health and Ageing*, vol. 18, No. 1 (January 2014).

пищевых волокон. Эти изменения привели к росту глобальной эпидемии избыточного веса и ожирения, которая в настоящее время приводит к смерти 4 миллионов человек во всем мире²⁰.

20. С 1975 года показатель избыточного веса и ожирения среди детей и подростков увеличился в десять раз, особенно в странах с высокими показателями инфекционных заболеваний, патологий беременности и алиментарных заболеваний, что ведет к возникновению сахарного диабета второго типа, астмы, нарушений сна, болезней печени и психологических последствий в виде заниженной самооценки. Избыточный вес и ожирение, имевшиеся в детстве, нередко сопровождают человека и во взрослом возрасте, что приводит к повышенному риску возникновения «взрослого» сахарного диабета второго типа, сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний.

21. Для того чтобы содействовать масштабному переходу от неправильного питания к увеличению количества питательных веществ в рационе, необходимо участие большого числа различных секторов и заинтересованных сторон, включая правительство, а также государственный и частный секторы. Нормативно-правовое регулирование вопросов школьного питания имеет основополагающее значение для ограничения потребления высококалорийных и бедных питательными веществами продуктов, а также для привития здоровых пищевых привычек в раннем возрасте. Решающее значение имеет обеспечение в школах доступа к безопасной водопроводной питьевой воде, которая представляет собой здоровую альтернативу сахаросодержащим напиткам.

22. Правительства могут содействовать осуществлению программ, направленных на поощрение правильного питания или отказа от вредных пищевых привычек. В развитых странах росту потребления соответствующей продукции способствовала выдача ваучеров на покупку фруктов и овощей. В 73 странах введен налог на сахаросодержащие напитки, который призван служить стимулом для ограничения чрезмерного потребления соответствующей продукции²¹. Информирование о здоровом питании является необходимой, но недостаточной мерой, поскольку потребители делают свой выбор в том числе и под влиянием вкусовых качеств продукта, его цены и рекламы. В странах с низким и средним уровнем дохода были опробованы программы коммуникативной коррекции поведения, направленные на поощрение более здоровых пищевых привычек²², однако необходимо провести дополнительные исследования эффективности таких каналов коммуникации с потребителем. В число «решений, оптимальных по затратам», предлагаемых ВОЗ в качестве экономически эффективных мероприятий по улучшению питания²³, входят коммуникативная коррекция поведения и помещенные маркировки на лицевой стороне упаковки продуктов; изъятие из торгового оборота трансжиров промышленного производства; введение налога на сахаросодержащие напитки; сокращение масштабов потребления соли путем изменения состава пищевых продуктов; а также обеспечение наличия продуктов с низким содержанием соли в общественных учреждениях.

²⁰ Global Burden of Disease 2015 Obesity Collaborators, “Health effects of overweight and obesity in 195 countries over 25 years”.

²¹ Hunt Allcott, Benjamin B. Lockwood and Dmitry Taubinsky, “Should we tax sugar-sweetened beverages? An overview of theory and evidence”, *Journal of Economic Perspectives*, vol. 33, No. 3 (Summer 2019).

²² Marie T. Ruel, Agnes R. Quisumbing and Mysbah Balagamwala, “Nutrition-sensitive agriculture: what have we learned so far?” *Global Food Security*, vol. 17 (June 2018).

²³ ВОЗ, документ WHO/NMH/NVI/17.9.

23. Возможность повлиять на потребность общества в здоровом питании зависит от того, имеются ли рекомендуемые нормы потребления пищевых продуктов, направленные на борьбу с низкой представленностью в рационе одних пищевых групп и при этом способствующие сокращению избыточного потребления продуктов из других групп. В настоящее время такие рекомендации применяются в 91 из 193 государств — членов Организации Объединенных Наций, среди 54 африканских государств-членов этот показатель составляет всего 7 государств. В свете проблемы изменения климата в рекомендуемых нормах потребления пищевых продуктов должен быть учтен и такой аспект, как долгосрочная экологическая сбалансированность питания. Континентальная таблица показателей подотчетности в области питания, разработанная для стран Африки, представляет собой дополнительный механизм управления и подотчетности, призванный обеспечить выполнение главами государств и министрами финансов своих обязательств в области сельскохозяйственного развития и питания.

D. Питание и всеобщее медицинское обеспечение

24. Хорошее питание имеет основополагающее значение для осуществления права на здоровье. Ни одна страна не в состоянии обеспечить всеобщий охват медицинским обслуживанием без инвестиций в питание, а хорошее питание невозможно обеспечить без всеобщего охвата медицинским обслуживанием. Неоптимальное питание является основным фактором заболеваемости и смертности в мире, опережая табакокурение и гипертонию²⁴. Несмотря на неуклонную положительную динамику экономического развития, показатели неполноценного питания остаются неприемлемо высокими. Одной из причин этого является то обстоятельство, что в рамках систем здравоохранения отсутствует системный подход к вопросам питания, а рост показателей нездорового питания сводит на нет другие достижения в области здравоохранения. Включение мероприятий по улучшению качества питания в программы всеобщего медицинского обеспечения представляет собой экономически эффективный способ улучшить состояние здоровья населения на всех этапах жизненного цикла.

25. Правительства имеют возможность ускорить выполнение Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, достижения целей в области устойчивого развития, целей Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания и собственно цели всеобщего охвата медицинским обслуживанием путем разработки и финансирования мер в области питания с учетом национальных условий в контексте усилий по обеспечению всеобщего охвата медицинским обслуживанием. В настоящее время имеется комплекс адаптируемых к различным масштабам мероприятий в области питания, доказавших свою эффективность²⁵. Такие мероприятия являются крайне эффективными с экономической точки зрения: по имеющимся оценкам, инвестиции в области питания в размере 1 долл. США приносят прибыль в размере от 4 до 35 долл. США. Мероприятия в области питания особенно благотворно влияют на здоровье беднейших домохозяйств и общин, для которых последствия в плане здоровья, затрагивающие несколько поколений, могут быть весьма значительными.

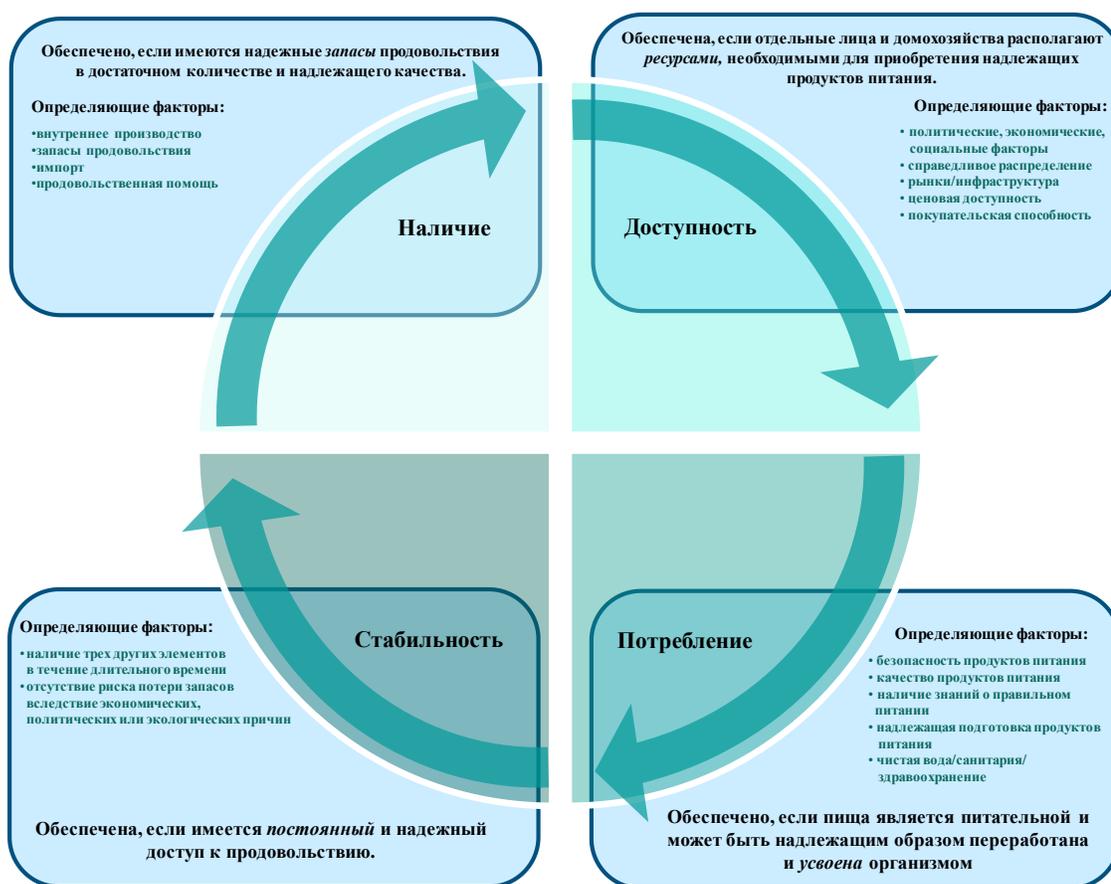
²⁴ Global Burden of Disease 2017 Diet Collaborators. “Health effects of dietary risks in 195 countries, 1990–2017”.

²⁵ Meera Shekar and others, *An Investment Framework for Nutrition: Reaching the Global Targets for Stunting, Anemia, Breastfeeding, and Wasting* (Washington, D.C., World Bank, 2017).

III. Продовольственная безопасность и благосостояние населения

26. Масштабы нищеты и процентная доля населения, не получающего достаточного питания, с начала века уменьшаются, однако число людей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности и недоедающих, а также людей, страдающих избыточным весом и ожирением, растет. Отсутствие продовольственной безопасности означает невозможность иметь постоянный доступ к продуктам питания, что приводит к снижению качества рациона, нарушению нормального режима питания и относится к числу тех моделей пищевого поведения, которые влекут за собой риск избыточного веса и ожирения. Продовольственная безопасность складывается из таких элементов, как наличие, доступность, потребление и стабильность (см. иллюстрацию I).

Иллюстрация I
Элементы продовольственной безопасности



Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций.

27. **Наличие.** Производимого в мире продовольствия должно быть достаточно для всех, однако характер его распределения обуславливает его ограниченную доступность, а существующие тенденции в области сельского хозяйства ставят под угрозу показатели производительности в будущем. За последние 50 лет значительно увеличилась доля земельных ресурсов во всем мире, используемых для деятельности человека, включая сельскохозяйственную деятельность. В

настоящее время для производства продовольствия используется 50 процентов всех пригодных для проживания земель на нашей планете, а также 70 процентов потребляемой в мире пресной воды²⁶. Связанная с этим утрата природных экосистем имеет «беспрецедентные по своему характеру» негативные последствия для мирового биоразнообразия²⁷, в результате чего уничтожается среда обитания, обеспечивающая защиту диким родичам современных продовольственных культур, имеющим важное значение для долгосрочной устойчивости сельского хозяйства к негативным факторам. Одна только проблема утраты опылителей угрожает мировому растениеводству потерями, составляющими в денежном эквиваленте порядка 577 млрд долл. США.

28. Хотя площадь земель, отведенных под сельское хозяйство, увеличивается, разнообразие возделываемых полевых культур фактически уменьшается. Во многих частях мира на смену биологически разнообразным сельскохозяйственным ландшафтам пришли или приходят большие площади монокультур. Из более чем 6000 видов растений, выращиваемых для производства продовольствия, только на 9 видов (сахарный тростник, кукуруза, рис, пшеница, картофель, соя, масличная пальма, сахарная свекла и маниок) приходится 66 процентов от общего объема производства сельскохозяйственных культур, и менее 200 видов составляют существенную долю в объеме продовольствия, производимого на мировом, региональном или национальном уровне²⁸.

29. Необходимо в срочном порядке инвестировать в разработку стратегий, направленных на формирование рамочной концепции растениеводства, в которой основное внимание было бы уделено достижению глобальных целей в области питания и долгосрочной продовольственной безопасности. В настоящее время проводятся многочисленные мероприятия, направленные на содействие повышению биоразнообразия, улучшению здоровья почвы и неистощительному ведению сельского хозяйства, и некоторые из них приобретают все более масштабный характер. Методы, основанные на принципе «сохранить и приумножить», такие как неглубокая обработка почвы, использование водосберегающих технологий орошения культур и экологически безопасные меры борьбы с вредителями, успешно применяются при возделывании таких культур, как рис, маниок и других основных культур, причем главная роль в деле внедрения этих методов принадлежит мелким фермерам. Внедрение методов нулевой обработки почвы на Индо-Гангской равнине создало прецедент для фермерских хозяйств в том, что касается сохранения почвенного покрова для повышения урожайности и уменьшения расхода топлива.

30. Для обеспечения справедливого распределения ресурсов при одновременном снижении воздействия международных перевозок продовольственных грузов на окружающую среду необходимо, чтобы политические меры, принимаемые на национальном уровне, охватывали как крупное сельское хозяйство, так и мелких фермеров. Более 80 процентов из примерно 600 млн насчитываемых в мире семейных ферм (обеспечивающих продовольствием более 2,5 миллиарда человек) занимают площадь менее 2 гектаров, а в странах с низким и средним

²⁶ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, «Глобальная экологическая перспектива (ГЭП-6). Здоровая планета — здоровые люди» (Найроби, 2019 год).

²⁷ Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services, “Nature’s dangerous decline ‘unprecedented’ species extinction rates ‘accelerating’”, media release, 2019.

²⁸ FAO, *The State of the World’s Biodiversity for Food and Agriculture* (Rome, 2019).

уровнем дохода значительная доля продовольствия, потребляемого малоимущим населением, производится на местном уровне мелкими фермерскими хозяйствами²⁹.

31. Леса являются источником продовольствия, медикаментов и топлива для более чем 1 миллиарда человек и обеспечивают ресурсами целый ряд отраслей промышленности. Однако с 1990 года площадь естественного лесного покрова уменьшилась приблизительно на 6 процентов; одна только бразильская Амазония в период с 2015 по 2018 год потеряла 22 827 км² лесной площади. Утрата лесов приводит к утрате биоразнообразия, выбросу в атмосферу диоксида углерода, утрате сельскими общинами средств к существованию и деградации земель. Эти тенденции возможно обратить вспять. В рамках успешной инициативы по озеленению Сахеля в Буркина-Фасо для восстановления засушливых ландшафтов и превращения их в плодородные земли были применены методы агролесоводства. В 1980-е годы фермеры в Нигере экспериментировали с низкозатратными способами размножения и выращивания деревьев и кустарников, которые являются источниками продовольствия, топлива и кормов, и количество таких деревьев теперь ежегодно увеличивается на 1,25 млн³⁰.

32. Почти 3,2 миллиарда человек получают 20 процентов ежедневно потребляемого ими животного белка из рыбы, однако в 2015 году, по оценкам Организации Объединенных Наций, доля морских рыбных запасов, облавливаемых на биологически неустойчивых уровнях, составляла 33 процента, что на 10 процентов больше по сравнению с аналогичным показателем за 1974 год. С 1980 года масштабы загрязнения морской среды пластмассовыми отходами увеличились в десять раз, и способность океанов обеспечивать продовольствием будущие поколения находится под угрозой. Более рациональному использованию ресурсов может способствовать новаторский подход к организации рыбного хозяйства. В шестом периодическом докладе «Глобальная экологическая перспектива» особое внимание было уделено политике Чили по предоставлению территориальных прав пользования на рыбных промыслах, в рамках которой поощряется применение неистощительных методов ловли ложных морских ушек за счет сокращения объемов перелова и рациональное управление ресурсами, а местному населению предлагаются санкционные механизмы для привлечения к ответственности нарушителей³¹.

33. Успешно зарекомендовали себя многие стратегические меры, нацеленные на обеспечение наличия продовольствия, такие как усовершенствование методов животноводства и улучшение состояния здоровья скота, оптимизация водохозяйственной деятельности, повышение эффективности управления земельными ресурсами, а также ввод в действие положений, регулирующих применение пестицидов и удобрений. Следует поощрять обмен информацией между правительствами по вопросам политики, а также проведение новых исследований, посвященных неистощительным методам ведения сельского хозяйства, включая стратегии восстановления почв, повышения питательной ценности сельскохозяйственных культур и улавливания углерода.

²⁹ International Fund for Agricultural Development, *Rural Development Report 2016: Fostering Inclusive Rural Transformation* (Rome, 2016).

³⁰ David J. Spielman, and Rajul Pandya-Lorch, eds., *Millions Fed: Proven Successes in Agricultural Development*, International Food Policy Research Institute, (Washington, D.C., 2009), p. 55.

³¹ James E. Wilen, José Cancino and Hirotsugu Uchida, "The economics of territorial use rights fisheries, or TURFs", *Review of Environmental Economics and Policy*, vol. 6, No. 2 (Summer 2012).

34. Главным проявлением отсутствия продовольственной безопасности, вызванного неустойчивостью экономики домохозяйств и экономическими потрясениями на национальном уровне, является затрудненная **доступность**. Более 96 миллионов человек в 33 странах, страдавших в 2018 году от острого отсутствия продовольственной безопасности, проживали в местах, где в тот момент происходили экономические потрясения. Высокий уровень цен на продовольствие создает угрозу для сельскохозяйственных рынков и продовольственной безопасности, что в первую очередь затрагивает группы населения, находящиеся в наиболее уязвимом экономическом положении. В последнее десятилетие на мировых рынках наблюдается снижение цен на продовольствие, однако в 2016 и 2017 годах в каждой четвертой стране Африки и Западной Азии и в каждой пятой стране Центральной и Южной Азии уровень цен на продовольствие был высоким. Высокий уровень цен на продовольствие был особенно характерен для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю: в указанный период эта тенденция наблюдалась приблизительно в одной трети таких стран³².

35. Правильное **потребление** пищевых продуктов зависит от их безопасности; недопущения загрязнения пищевых продуктов при производстве, послеуборочной обработки и/или хранения; и ограничения объемов пищевых отходов. Во всем мире ежегодно из-за употребления в пищу загрязненных продуктов умирает почти 420 000 человек, 30 процентов которых составляют дети в возрасте до пяти лет, причем самые высокие показатели смертности отмечаются в странах Африки к югу от Сахары и Азии³³. В Программу действий включен комплекс из пяти стратегических мероприятий, рекомендуемых для обеспечения безопасности пищевых продуктов и борьбы с резистентностью к противомикробным препаратам³⁴. Афлатоксины — вещества, загрязняющие зерно, — вызывают от 5 до 30 процентов всех видов рака печени в мире и обуславливают задержку роста и иммуносупрессию³⁵. Для борьбы с афлатоксинами требуются осведомленность и подготовка, а также включение надлежащей практики нормативного регулирования в основные направления деятельности. В Нигерии внедрение адаптированного продукта для биоконтроля под названием «Афласейф» (Aflasafe™), в составе которого содержится местный вид плесневых грибов, способствовало снижению уровня загрязнения афлатоксином кукурузы и арахиса на 70–95 процентов³⁶.

36. С учетом существующей в мире угрозы устойчивости животных и человека к противомикробным препаратам серьезную озабоченность вызывает широкое использование противомикробных препаратов в животноводстве и аквакультуре. Использование антибиотиков в сельском хозяйстве и аквакультуре для стимулирования роста и профилактики заболеваний все чаще отождествляется с риском для здоровья человека. В докладе, представленном Генеральному секретарю Межучрежденческой координационной группой по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам в апреле 2019 года, содержится призыв к государствам-членам постепенно отказаться от использования противомикробных препаратов в животноводстве для целей стимулирования роста в соответ-

³² ФАО, Индекс продовольственных цен ФАО, см <http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/ru/>.

³³ WHO, *WHO Estimates of the Global Burden of Foodborne Diseases: Foodborne Disease Burden Epidemiology Reference Group 2007–2015* (Geneva, 2015).

³⁴ See FAO, document ICN2 2014/3 Corr.1.

³⁵ See <https://www.aflatoxinpartnership.org/>.

³⁶ Ranajit Bandyopadhyay and others, “‘Ground-truthing’ efficacy of biological control for aflatoxin mitigation in farmers’ fields in Nigeria: from field trials to commercial usage, a 10-year study”, *Frontiers in Microbiology*, vol. 10, No. 2528 (November 2019).

ствии с указаниями учреждений-участников трехстороннего партнерства (Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной организации по охране здоровья животных и ВОЗ) и стандартами «Кодекс алиментариус», начав с незамедлительного прекращения использования тех препаратов, которые входят в подготовленный ВОЗ перечень критически важных противомикробных препаратов для лечения человека³⁷. Применение ресурсосберегающих методов животноводства может способствовать сокращению распространенности инфекций и снижению зависимости от антибиотиков, а контроль за использованием противомикробных препаратов (а также удобрений и пестицидов) должен стать одной из мер контроля государства или гражданского общества за ведением сельского хозяйства. В странах Африки такой контроль рекомендуется осуществлять в рамках Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке.

37. Хотя многие страны ввели в действие национальное законодательство и методы, направленные на снижение вреда, наносимого пестицидами, они существенно отличаются друг от друга по уровню защиты. В отсутствие стандартизированных жестких норм производства, продажи и допустимой концентрации пестицидов от вызванных ими тяжелых последствий для здоровья продолжают страдать сельскохозяйственные рабочие, их дети и малоимущее население в странах со слабыми системами правового регулирования. В некоторых странах с низким уровнем дохода показатель смертности в результате отравления пестицидами превышает показатель смертности от инфекционных заболеваний. Пестициды, содержащие промышленные химикаты и органические загрязнители, вызывают нарушения в работе эндокринной системы, бесплодие, выкидыши, преждевременные роды и врожденные аномалии развития³⁸. Воздействие пестицидов на мужской организм на ранних стадиях жизни может сказаться на качестве спермы нескольких поколений мужчин³⁹.

38. И наконец, около 14 процентов продовольствия становится непригодным еще до попадания в розничные торговые точки, а часть скоропортящихся продуктов (доля которых варьируется в диапазоне 14–37 процентов для продуктов животного происхождения и 9–20 процентов для фруктов и овощей) выбрасываются в неиспользованном виде после продажи⁴⁰. В некоторых городах были разработаны новаторские продовольственные стратегии и созданы советы по продовольственной политике для координации распределения продовольствия и сокращения объема отходов, однако для одновременного сокращения объема отходов и расширения доступа к свежей и питательной пищевой продукции необходимы более многосекторальные и межгосударственные подходы.

39. Наличие **стабильности** зависит от распространения новых социокультурных традиций, связанных с пищей, изменений в окружающей среде, а также изменений в плане наличия и доступности. Несмотря на огромное разнообразие национальных продовольственных систем и культур, за последние пять десятилетий в мире наметились тенденции к увеличению в усредненном рационе человека количества мяса, сахара, продуктов с высокой степенью обработки и насыщенных жиров.

³⁷ См. https://www.who.int/foodsafety/areas_work/antimicrobial-resistance/cia/en/.

³⁸ Lesa A. Thompson and Wageh S. Darwish, “Environmental chemical contaminants in food: review of a global problem”, *Journal of Toxicology* (2019).

³⁹ Maryse Lessard and others, “Prenatal exposure to environmentally-relevant contaminants perturbs male reproductive parameters across multiple generations that are partially protected by folic acid supplementation”, *Scientific Reports*, vol. 9, No. 13829 (2019).

⁴⁰ ФАО. «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства — 2019: курс на сокращение потерь и порчи продовольствия» (Рим, 2019 год).

40. Политические эксперименты, направленные на обращение вспять этих тенденций, все еще носят фрагментарный характер, однако многие примеры применяемых политических мер говорят о том, что такие инвестиции приносят значительную отдачу. Особенно эффективными с экономической точки зрения являются мероприятия в области питания, ориентированные на диаду «мать — дитя», а также мероприятия, проводимые в школах. Для повышения продовольственной стабильности государственный сектор может использовать крупные государственные учреждения, такие как школы или больницы. Так, в Бразилии правительство использовало программу государственных закупок, объединив программу школьного питания и информационно-пропагандистскую работу с местными фермерами в интересах выращивания более питательных продуктов в рамках разработанной им инициативы «Сведем голод к нулю», в соответствии с которой 30 процентов школьного питания закупается у мелких фермеров⁴¹. Всемирная продовольственная программа (ВПП) содействует принятию в Африке мер по организации школьного питания, в рамках которых соответствующие закупки осуществляются у местных поставщиков и ставится цель обеспечить полноценное питание. Меры по обеспечению более здорового питания, принимаемые в частном секторе, могут способствовать повышению производительности и удовлетворенности работой, например, если предприятия предоставляют питание на рабочем месте.

41. География проживания человека быстро меняется, в результате чего возникают новые потребности в плане продовольственной стабильности. Поскольку более половины населения мира проживает в городах, решения относительно того, как обеспечить питанием растущее городское население, будут иметь серьезные последствия для продовольственной безопасности. Вероятно, более значительную роль в обеспечении питанием городского населения будет играть сельскохозяйственная деятельность в пригородных районах, для того чтобы одновременно сократить необходимость транспортировки продовольствия. В интересах решения проблемы нездорового рациона городских жителей в Миланской конвенции о городской продовольственной политике, подписанной 98 городами мира, ставится цель «работать над развитием устойчивых, всеобъемлющих, гибких, безопасных продовольственных систем», с тем чтобы обеспечить все население питательной и доступной пищевой продукцией⁴². Другие мероприятия на уровне городов включают информационно-пропагандистскую работу и обучение на базе школ, содействие развитию городского фермерства и поддержку широкого распространения местных фермерских рынков.

42. Признавая, что города и страны существенно отличаются друг от друга по своим продовольственным системам, ВПП использует инструмент “Fill the Nutrient Gap” («Восполнение дефицита питательных веществ»), который помогает оценить состояние питания и выявить существующие в обществе факторы, препятствующие здоровому питанию. Представляется целесообразным расширить использование таких оценок и применять полученные результаты для координации многосекторальной политики, направленной на обеспечение стабильного и надежного доступа к питательной пищевой продукции для всех.

⁴¹ Emilie Sidaner, Daniel Balaban and Luciene Burlandy, “The Brazilian school feeding programme: an example of an integrated programme in support of food and nutrition security”, *Public Health Nutrition*, vol. 16, No. 6 (June 2013).

⁴² См. <http://www.milanurbanfoodpolicy.org/>.

A. Кто больше всего страдает от отсутствия продовольственной безопасности?

43. Самые высокие показатели нищеты, голода и задержки роста у детей наблюдаются в странах с низким уровнем дохода, причем наибольшее абсолютное число голодающих детей и детей с задержкой роста (149 миллионов) проживает в Азии. Дети, живущие в нищете, чаще всего страдают от недоедания и неполноценного питания, а также от задержки роста. Вместе с тем разрыв между показателями задержки роста на страновом уровне может быть очень разным по величине: в Перу разница между показателями задержки роста между самыми богатыми и самыми неимущими детьми является одиннадцатикратной, а в Боливии (Многонациональном Государстве), Габоне, Гондурасе и Иордании — более чем пятикратной⁴³.

44. На всех континентах с проблемой отсутствия продовольственной безопасности чаще сталкиваются женщины. Неся на себе основную ответственность по уходу, женщины играют важнейшую роль в кормлении детей, однако они сталкиваются с гендерным насилием и пагубными обычаями, дискриминацией внутри семьи, ограничениями в плане образования и возможностей трудоустройства, а также дискриминационными в гендерном отношении законами, которые ограничивают их доступ к владению землей и финансовым средствам. Женщин непропорционально много среди безземельного населения, живущего в условиях отсутствия продовольственной безопасности.

45. Социально изолированные и маргинализованные группы населения сталкиваются с более высоким риском неполноценного питания. Во всем мире почти 370 миллионов представителей коренных народов вынуждены жить в тяжелых экологических и социально-экономических условиях. Показатель задержки роста среди групп коренного населения Бразилии в 2013 году был в два–пять раз выше соответствующего показателя среди групп некоренного населения⁴⁴. В странах с низким и средним уровнем доходов дети из этнических групп, находящихся в наименее благоприятном положении, в среднем в 2,8 раза чаще имеют задержку роста и в 6 раз чаще страдают истощением по сравнению с их более благополучными сверстниками⁴⁵. Инвалидность может быть как причиной, так и следствием неполноценного питания; стигматизация инвалидности может приводить к тому, что новорожденные не получают грудного вскармливания, или к тому, что дети получают менее питательную или меньшую по объему порцию пищи.

46. Правительство Бразилии решает проблему маргинализации и отсутствия продовольственной безопасности, включив ликвидацию голода в основные направления деятельности в рамках программы «Сведем голод к нулю» и созданной на ее базе флагманской программы обусловленных денежных трансфертов «Семейный кошелек» (Bolsa Família), благодаря которой масштабы крайней нищеты с 2004 года сократились на 25 процентов. В исследованиях все чаще подчеркивается положительная роль программ денежных трансфертов для расширения доступа к продовольствию и медицинскому обслуживанию, однако что

⁴³ Marie Rumsby and Katherine Richards, *Unequal Portions: Ending Malnutrition for Every Last Child* (London, Save the Children, 2016).

⁴⁴ Bernardo Horta and others, “Nutritional status of indigenous children: findings from the First National Survey of Indigenous People’s Health and Nutrition in Brazil” *International Journal of Equity in Health*, vol. 12 (2013).

⁴⁵ Rumsby and Richards, *Unequal Portions*.

касается данных о детском питании, то на сегодняшний день не имеется однозначного ответа на вопрос, позитивно ли влияют денежные трансферты на показатели, связанные с ростом детей⁴⁶.

47. Еще одним фактором, определяющим наличие у семьи или у человека доступа к основным продуктам питания, услугам здравоохранения и услугам в области питания, является географическая удаленность. Показатели задержки роста среди самых малоимущих городских жителей могут быть столь же высокими или выше, чем среди малоимущих сельских детей, однако две трети детей с задержкой роста во всем мире живут в сельских районах⁴⁷. По сравнению со своими городскими сверстниками дети, живущие в сельских районах Бурунди, Гондураса и Мали, в два раза чаще имеют задержку роста⁴⁸.

48. Многие жители городов сталкиваются с экстремальными проявлениями неравенства в области продовольственной безопасности. Миграция из сельских районов в города приводит к возникновению «скрытых городов», населенных горожанами, которые находятся в условиях крайней нищеты, включая более 800 миллионов человек, живущих в трущобах и особенно уязвимых для финансовых кризисов или скачков цен на продовольствие. Для людей, которые остаются в сельских и отдаленных районах со слабо развитой инфраструктурой, физический доступ к здоровой разнообразной пище тоже может быть ограничен и осложнен климатическими и сезонными изменениями, которые угрожают продовольственной безопасности.

49. Сдвиг в сторону потребления продуктов питания с высоким содержанием сахара соли и жиров наиболее быстрыми темпами происходит в городах, расположенных в странах с низким и средним уровнем дохода⁴⁹. Для малоимущих горожан оказывается проблематичным найти разнообразную, недорогую, свежую и питательную пищевую продукцию, и многие из них либо живут в «продовольственных пустынях», где доступ к продуктам питания ограничен или отсутствует, либо в «продовольственных болотах», где имеется большое количество подвергшихся технологической обработке высококалорийных продуктов питания с низким содержанием питательных веществ.

50. В рационе населения, страдающего от отсутствия продовольственной безопасности, продукты, богатые питательными веществами, постепенно сменяются продуктами с более высокой энергетической ценностью, но с меньшим содержанием питательных веществ. Именно то, что продукты питания, прошедшие технологическую обработку, имеющие высокую энергетическую и низкую питательную ценность, более доступны в ценовом отношении, и обуславливает взаимосвязь между отсутствием продовольственной безопасности и ожирением, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, в которых такие продукты широко доступны, стоят дешевле по сравнению питательными продуктами и активно рекламируются (см. иллюстрацию II)⁵⁰.

⁴⁶ Richard de Groot and others, “Cash transfers and child nutrition: pathways and impacts” *Development Policy Review*, vol. 35, No. 5 (September 2017).

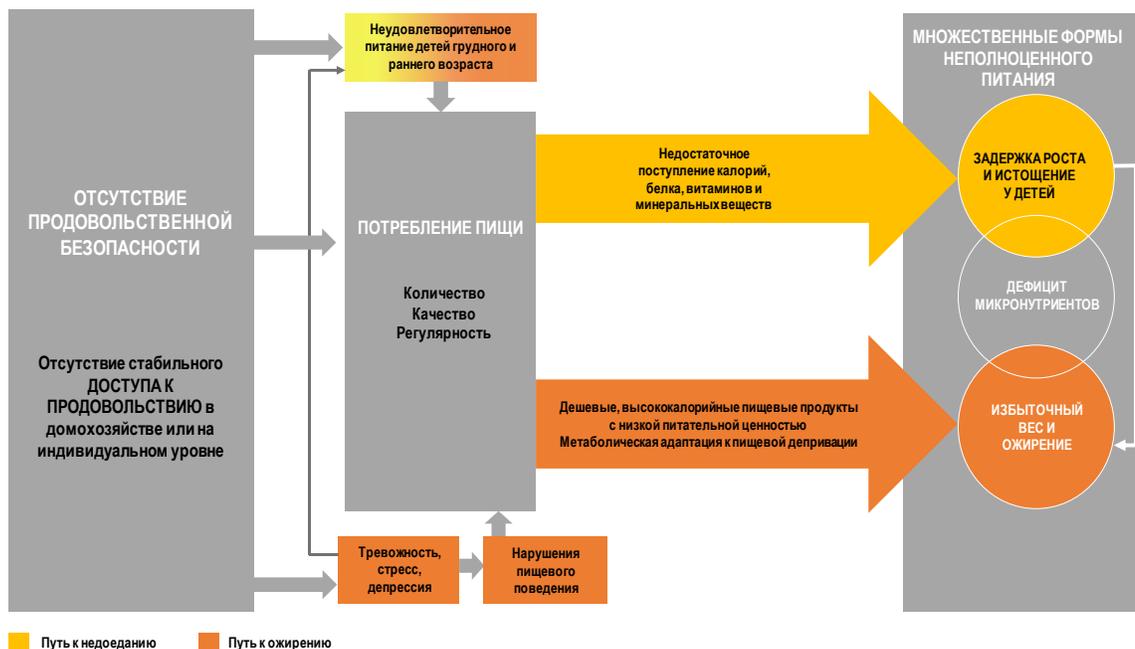
⁴⁷ Marie Ruel, James Garrett and Sivan Yosef, “Food security and nutrition: growing cities, new challenges”, in International Food Policy Research Institute, *2017 Global Food Policy Report* (Washington, D.C., 2017).

⁴⁸ UNICEF, WHO and World Bank, Joint Child Malnutrition Estimates 2019 Edition database. URL: www.who.int/nutgrowthdb/jme-2019-key-findings.pdf?ua=1.

⁴⁹ Ruel, Garrett and Yosef, “Food security and nutrition”.

⁵⁰ Vasanti S. Malik and others, “Sugar-sweetened beverages, obesity, type 2 diabetes mellitus, and cardiovascular disease risk”, *Circulation*, vol. 121, No. 11 (March 2010).

Иллюстрация II
Пути, ведущие от неудовлетворительного доступа к пищевым продуктам к множественным формам неполноценного питания



Источник: ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2018: повышение устойчивости к климатическим воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания (2018 год)».

51. Типичными факторами отсутствия продовольственной безопасности являются конфликты и небезопасная обстановка, климатические потрясения и экономическая нестабильность, которые усугубляют риски в области питания и в чрезвычайных ситуациях нередко приводят к росту показателей острой недостаточности питания. Во время кризиса женщины голодают чаще, чем мужчины, даже если они беременны или кормят грудью. В условиях затяжных гуманитарных кризисов увеличивается число случаев задержки роста, а показатели истощения, как правило, остаются высокими⁵¹, что указывает на необходимость поиска решений проблемы неполноценного питания как в острой, так и в хронической форме.

52. Отсутствие продовольственной безопасности также влияет на мобильность и миграцию населения⁵¹. В странах, наиболее сильно затронутых проблемой отсутствия продовольственной безопасности и вооруженными конфликтами, наблюдаются самые высокие показатели миграции беженцев, а отсутствие продовольственной безопасности само по себе повышает вероятность и интенсивность вооруженных конфликтов.

53. В долгосрочной перспективе для предотвращения ухудшения питания во время кризисов и сохранения успехов, достигнутых в области питания, необходимо применение комплексного подхода. Обусловленные денежные трансферты представляют собой перспективную меру в плане расширения доступа уязвимых слоев населения к питательным продуктам, однако необходимы стратегии,

⁵¹ World Food Programme, *At the Root of Exodus: Food Security, Conflict and International Migration* (2017).

гарантирующие, что эти денежные трансферты будут использованы именно для приобретения таких продуктов. В Бангладеш поддержка, заключающаяся в предоставлении электронных ваучеров в сочетании с просветительской работой по вопросам питания, представляет собой меру по обеспечению здорового питания, имеющую двойной эффект⁵².

В. Продовольственные системы, молодежь и демографические изменения

54. Одной из тенденций, наблюдаемых во многих районах мира, является старение сельскохозяйственной рабочей силы. Средний возраст фермеров в мире в настоящее время составляет около 60 лет, однако и страны с самой большой долей молодежи среди населения тоже сильно зависят от сельского хозяйства. Трансформация сельской экономики повлияет как на масштабы, так и на характер возможностей, имеющихся у молодежи, женщин и других групп населения, сталкивающихся с проблемой неполной занятости. Затрудненный доступ к земле, финансам, рынкам и наставничеству ограничивает возможности молодых людей, и в особенности молодых женщин, для реализации своего потенциала в современном сельском хозяйстве. В связи с этим многие программы на местном и государственном уровнях способствуют привлечению молодежи в сетевые объединения молодых фермеров, инициативы в области сельскохозяйственного предпринимательства и программы, в рамках которых предлагаются субсидии, кредиты, наставничество и обмен знаниями между фермерами всех возрастов.

55. С ростом численности сельского населения, особенно в странах Африки к югу от Сахары, увеличивается нехватка сельскохозяйственных земель и неравенство в плане их распределения, в результате чего люди оказываются запертыми в «ловушках нищеты», будучи вынуждены жить на деградированных землях. Рост численности населения связан с уменьшением размеров большинства мелких фермерских хозяйств, и эта проблема может быть эффективно решена путем расширения доступа к добровольному планированию семьи, образованию для женщин и девочек и мерам по повышению выживаемости детей.

56. Некоторые проблемы наиболее остро стоят перед молодыми женщинами. Отсутствие продовольственной безопасности и нищета могут вынудить семьи прибегнуть к детским, ранним или принудительным бракам, чтобы облегчить тяжелое финансовое положение, уменьшить число иждивенцев и отдать дочь в более благополучную семью. В странах, где детские, ранние или принудительные браки уже широко распространены, экономические потрясения зачастую сопровождаются ростом их числа. Столь юные невесты и их дети страдают от неполноценного питания чаще, чем те, кто вступает в брак позже, имеют более низкий уровень образования и меньше доступа к сельскохозяйственной подготовке и ресурсам. Сельскохозяйственные программы могут быть ориентированы на лиц, уже состоящих в раннем браке, с тем чтобы они могли воспользоваться возможностью пройти учебную подготовку в области сельского хозяйства, а правительства могут активно препятствовать заключению детских, ранних или принудительных браков.

⁵² ФАО и другие. «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2019».

57. «Исследование вопросов занятости и участия молодежи в агропродовольственном секторе» (“Agrifood Youth Employment and Engagement Study”) показывает, что расширение инвестиций в сельскохозяйственный сектор стран Африки к югу от Сахары будет иметь решающее значение для создания в следующем десятилетии более высокооплачиваемых рабочих мест — как на фермах, так и за их пределами — для сельской молодежи, составляющей значительную долю населения⁵³. Стремясь к обеспечению устойчивости, ФАО и местные органы власти Танзании ввели в действие программу учебной подготовки молодежи по вопросам органического земледелия. Пройдя подготовку, молодые люди вернулись в свои общины, обучили своих сверстников, повысили осведомленность об органическом сельском хозяйстве и нашли местные рынки сбыта своей продукции, включая бурно развивающееся гостиничное дело.

58. Женщины играют важную роль производителей и продавцов продовольствия, лиц, ответственных за распоряжение природными ресурсами, а также за обеспечение питания и продовольственной безопасности членов семьи. В Южной Азии в сельском хозяйстве занято 60 процентов всего женского трудоспособного населения⁵⁴. Однако многие женщины, работающие на фермах, не возделывают собственную землю, а занимаются наемным сельскохозяйственным трудом, не получая стабильного дохода, повсеместно сталкиваясь с сексуальными домогательствами и неудовлетворительными условиями труда. Гендерное неравенство в сельскохозяйственном секторе может принимать крайние формы, когда женщины отвечают за производство большей части продукции мелких фермерских хозяйств, однако гораздо реже, чем мужчины, обладают правами собственности в отношении земельных и водных ресурсов.

59. Отсутствие данных приводит к тому, что сельскохозяйственные проекты не ориентированы на женщин в должной мере и отличаются поверхностным подходом, обеспечивая охват женщин, но не способствуя расширению их прав и возможностей⁵⁵. В конечном счете решающее значение для женщин имеет владение земельной собственностью, которое дает им возможность защищать свои права, применять новаторские методы в целях обеспечения производительности на устойчивой основе и инвестировать средства в интересах детей и семей в целом.

IV. Устойчивость и адаптация к изменению климата

60. Прогрессивные изменения глобальной продовольственной системы за последние 50 лет привели к повышению производительности, однако оно было достигнуто ценой усугубившейся деградации земель, последствия которой в настоящее время напрямую затрагивают от 1,3 до 3,2 млрд человек, главным образом в развивающихся странах. Нерациональная практика землепользования ведет к увеличению забора пресной воды, утрате биоразнообразия и загрязнению окружающей среды, в особенности в тех сельскохозяйственных системах, в которых интенсивно и/или без надлежащего регулирования применяются химические пестициды, удобрения и антибиотики. Утрата сред обитания приводит к сокращению масштабов опыления (более 80 процентов всех сельскохозяйственных культур нуждаются в опылении насекомыми), а деградация земель ведет к снижению урожайности и питательной ценности продовольствия.

⁵³ Andrea Allen and others, *Agrifood Youth Employment and Engagement Study* (Michigan State University, 2016).

⁵⁴ International Labour Organization, ILOSTAT database (2016), URL: <https://ilostat.ilo.org/>.

⁵⁵ См. Agnes R. Quisumbing and Ruth Suseela Meinzen-Dick, eds., *Empowering Women to Achieve Food Security* (International Food and Policy Research Institute, 2001).

61. Создание стимулов в рамках национальной или мировой продовольственной системы может помочь изменить как характеристики производимой продукции, так и особенности ее продвижения по цепи создания ценности. Несмотря на это, за период с 2001 по 2017 год соотношение между объемом государственных расходов на сельское хозяйство и его вкладом в экономику сократилось. В мировом масштабе индекс ориентированности на сельское хозяйство — доля государственных расходов на сельское хозяйство, поделенная на долю сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте — снизился с 0,42 в 2001 году до 0,26 в 2017 году⁵⁶.

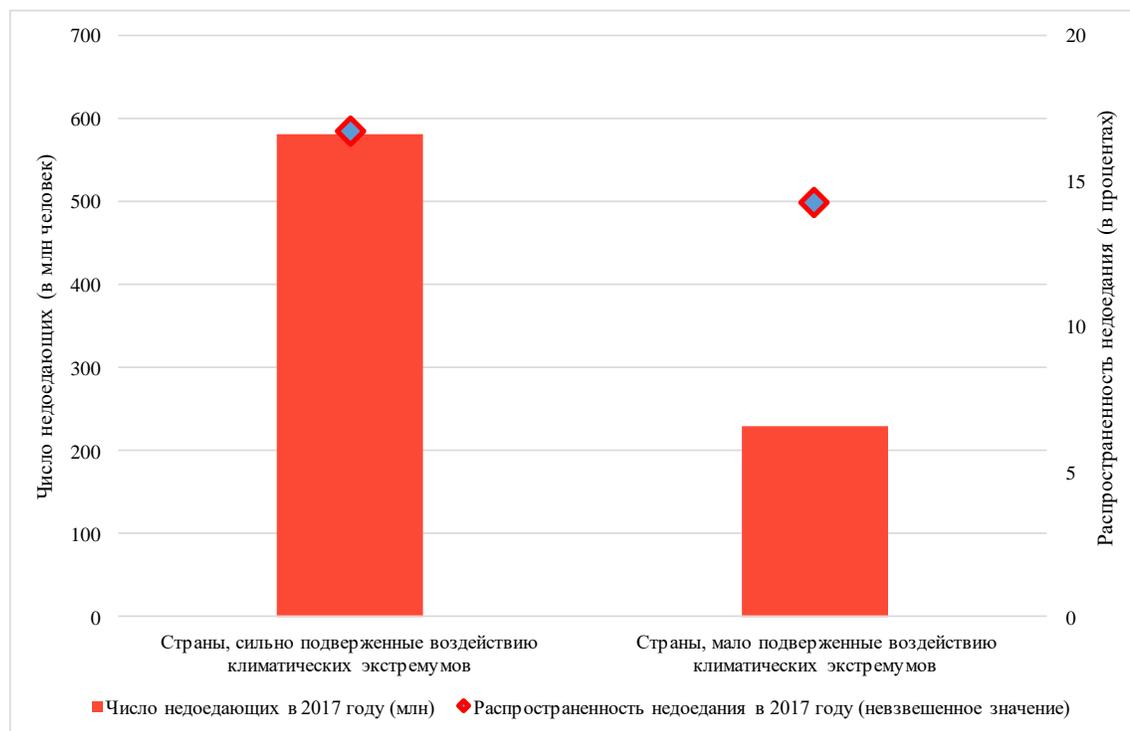
62. Взаимодействие между изменением климата и продовольственной системой носит сложный характер. Продовольственная система является основным прямым и косвенным фактором изменения климата, обуславливающим от 21 до 37 процентов выбросов парниковых газов. В относительном выражении главным источником выбросов парниковых газов в рамках продовольственных систем является производство продуктов питания животного происхождения, на долю которого приходится от 37 до 66 процентов от общего объема соответствующих выбросов, из них основную часть составляют выбросы скотоводческих хозяйств⁵⁷.

63. В то же время новым и важным определяющим фактором отсутствия продовольственной безопасности являются климатические потрясения (см. иллюстрацию III). В 2017 году почти 124 миллиона человек в 51 стране и территории столкнулись с «критически» острым отсутствием продовольственной безопасности, и более трех четвертей из них пострадали также от потрясений, вызванных изменением климата⁵⁷.

⁵⁶ См. *The Sustainable Development Goals Report 2019* (United Nations publications, Sales No. E.19.I.6).

⁵⁷ Cheikh Mbow and Cynthia Rosenzweig, “Food security”, in Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change and Land: an IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security, and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems* (Geneva, 2019).

Иллюстрация III
Более высокая доля и численность недоедающего населения в странах, часто подвергающихся экстремальным климатическим явлениям



Источник: ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2018: повышение устойчивости к климатическим воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания».

64. Для того чтобы человечество перешло к модели питания, основу которого составляет продукция, выращенная при помощи неистощительных методов, устойчивых к изменению климата, продовольственные и сельскохозяйственные системы должны будут претерпеть серьезные изменения. Изменения необходимы в таких областях, как производство продовольствия, продовольственная среда и поведение потребителей.

65. В результате изменения климата станут иначе распространяться вредители и болезни, влияющие на качество продовольствия, а повышение температур и нехватка воды могут ограничить успешность борьбы с климатическими угрозами урожайности культур методом расширения масштабов ирригации. Необходимо будет адаптировать методы производства таким образом, чтобы замедлить процесс деградации почв и сократить объем потребляемой воды, одновременно повышая качество рациона в целях улучшения питания и состояния здоровья. К числу перспективных инициатив относятся программы диверсификации растениеводства, направленные на улучшение здоровья почвы, повышение урожайности и питательной ценности продукции в фермерских хозяйствах; а также применение методов почвозащитного земледелия и нулевой обработки почвы для совершенствования растениеводства, удержания органической материи и

питательных веществ в почве и расширения масштабов секвестрации углерода⁵⁸. Если фермеры получают стимулы и осознают долгосрочные выгоды, то многие из них внедряют новые технологии и методы почвозащитного земледелия даже если ожидаемая краткосрочная отдача меньше по сравнению с применением традиционных методов возделывания культур.

66. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что наличие права владения землей у мелких фермеров может способствовать росту объема инвестиций в обеспечение экологической устойчивости. Когда в Руанде были обеспечены земельные права, увеличились объемы средств, инвестируемых в сохранение почв⁵⁹. Применительно к Африке, где владение землей в 90 процентах случаев носит неформальный характер, Всемирный банк установил, что принятие крупномасштабных мер, общая сумма затрат на которые составит 4,5 млрд долл. США, на основе результатов экспериментальных проектов могло бы способствовать улучшению ситуации в плане землевладения⁶⁰. Обусловленные денежные трансферты могут способствовать внедрению более рациональных методов; в Уганде такие трансферты привели к сокращению масштабов утраты лесного покрова⁶¹. В идеале положительный эффект от реализации программ денежных трансфертов сохраняется и после того, как платежи прекращают поступать, благодаря внедрению новых методов. Так, в Колумбии фермеры, в течение четырех лет получавшие финансовые стимулы для внедрения более рациональных методов пастбищного животноводства, продолжили применять их в течение продолжительного времени после прекращения выплат⁶².

67. Последние достижения в области биофортификации доказывают возможность создания более питательных видов продовольствия для противодействия прогнозируемому снижению питательной ценности культур в результате деградации почвы. Кукуруза и маниок с высоким содержанием витамина А, фасоль с высоким содержанием железа и богатое цинком просо были выведены без снижения продуктивности, а в некоторых случаях продуктивность и устойчивость к заболеваниям, напротив, повысились. Биофортифицированные культуры внедряются, в частности, в Демократической Республике Конго, Замбии, Нигерии, Руанде, Уганде и других странах.

68. Комиссия EAT-Lancet по вопросам продовольствия, состояния планеты и здоровья населения недавно инициировала важную дискуссию об эталоне здорового рациона, которого надлежит придерживаться на нашей планете. Изменения в рационе за счет введения продуктов растительного происхождения, таких как зернофуражные культуры, бобовые, фрукты и овощи, орехи и семена, а также ограничения количества пищи животного происхождения могут способ-

⁵⁸ Antonella Vastola and others, “A comparative multidimensional evaluation of conservation agriculture systems: a case study from a Mediterranean area of Southern Italy”, *Land Use Policy*, vol. 68 (November 2017).

⁵⁹ Daniel Ayalew Ali and others, “Environmental and gender impacts of land tenure regularization in Africa: pilot evidence from Rwanda”, *Journal of Development Economics*, vol. 110 (September 2014).

⁶⁰ См. Frank F.K. Byamugisha, *Securing Africa’s Land for Shared Prosperity: A Program to Scale Up Reforms and Investments*, Africa Development Forum Series (Washington, D.C., World Bank, 2013).

⁶¹ Seema Jayachandran and others, “Cash for carbon: a randomized trial of payments for ecosystem services to reduce deforestation”, *Science*, vol. 357, No. 6348 (July 2017).

⁶² Stefano Pagiola, Jordi Honey Rosés and Jaume Freire González, “Evaluation of the permanence of land use change induced by payments for environmental services in Quindío, Colombia”, *Plos One*, vol. 11, No. 3 (March 2016).

ствовать сокращению объема выбросов парниковых газов и улучшению здоровья населения⁶³. Общее потребление мяса и других продуктов животного происхождения истощает природно-ресурсную базу, однако в странах с низким и средним уровнем дохода продукты животноводства по-прежнему имеют важнейшее значение для удовлетворения потребностей в питательных веществах многих беременных и кормящих женщин, младенцев и маленьких детей.

69. Принципиальное значение для обеспечения экологической устойчивости имеют местные продовольственные системы. Сокращение мирового показателя объема выбросов, производимых транспортными средствами, является сложной задачей, поскольку спрос на перевозки товаров по всему миру растет. Сравнение продовольственных систем, функционирующих в пределах одного региона (в этом случае потребности городов в продовольствии и животных кормах удовлетворяются за счет продукции, производимой в районах, расположенных максимально близко к этим городам), и глобализованных продовольственных систем (в рамках которых спрос произвольным образом удовлетворяется за счет продукции, производимой в ряде различных районов мира) позволяет предположить, что продовольственные системы, ограниченные рамками одного региона, позволят вдвое снизить нынешний уровень выбросов, связанных с транспортировкой продовольствия, тогда как существование исключительно глобальных систем приведет к увеличению объема выбросов в четыре раза⁶⁴.

70. Сокращение объема пищевых отходов способствует сокращению объема выбросов парниковых газов и масштабов деградации окружающей среды благодаря уменьшению площади земель, необходимых для производства продовольствия. В 2010–2016 годах выбросы, обусловленные потерями продовольствия и образованием пищевых отходов, составляли около 10 процентов от общего объема антропогенных выбросов парниковых газов⁶⁵. Технологии и усовершенствованные методы ведения сельского хозяйства могут помочь свести к минимуму нерациональное расходование ресурсов благодаря повышению продуктивности сельскохозяйственных культур с более высокой добавленной стоимостью⁶⁶, а также усовершенствованию инфраструктуры в плане хранения и распределения, что позволяет сократить масштабы послеуборочных потерь.

71. И наконец, в недавних рекомендациях по вопросам политики в области продовольственной безопасности в контексте изменения климата подчеркивается необходимость того, чтобы правительства и субъекты, занимающиеся вопросами развития, более комплексно подходили к проблеме состояния сельского хозяйства в долгосрочной перспективе с учетом изменения климата. Согласованности с точки зрения планирования и выбора политики может способствовать налаживание многосекторальных партнерских связей. Для адаптации методов ведения сельского хозяйства к изменению климата необходимы новые исследования и инновации, однако многие меры уже сейчас могут быть проанализированы и утверждены правительствами и проверены ими на практике в требуемом масштабе.

⁶³ Walter Willett and others, “Food in the Anthropocene: the EAT-Lancet Commission on healthy diets from sustainable food systems”, *The Lancet*, vol. 393, No. 10170 (February 2019).

⁶⁴ Steffen Kriewald and others, “Hungry cities: how local food self-sufficiency relates to climate change, diets, and urbanization”, *Environmental Research Letters*, vol. 14, No. 9 (September 2019).

⁶⁵ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change and Land*.

⁶⁶ Christopher Barrett and others, “Smallholder participation in contract farming: comparative evidence from five countries”, *World Development*, vol. 40, No. 4 (2012), pp. 715–730.

V. Рекомендации

72. К государствам-членам обращается призыв признать, что, поскольку до завершения Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания остается шесть лет, для достижения глобальных целей ликвидации голода и профилактики неполноценного питания во всех его формах необходимо принять ускоренные меры, а правительства должны воспользоваться широким спектром имеющихся в их распоряжении, хорошо зарекомендовавших себя и экономически эффективных мер в области питания и расширить масштабы их реализации.

73. Правительствам и партнерам по развитию рекомендуется взять на себя обязательства, необходимые для обеспечения всеобщей поддержки в области питания всем беременным женщинам, младенцам и школьникам в любых ситуациях, а также проводить политику, направленную на защиту, поощрение и поддержку грудного вскармливания.

74. Правительствам рекомендуется признать особые потребности молодых беременных женщин в плане питания и принять меры к тому, чтобы разорвать охватывающий все новые поколения порочный круг недоедания и нищеты, положив конец детским бракам, препятствуя раннему деторождению и обеспечивая всем молодым женщинам возможность вступить во взрослую жизнь до рождения первого ребенка.

75. Правительствам и партнерам по развитию рекомендуется включить вопросы питания в основные направления деятельности в рамках национальных систем здравоохранения и повысить качество подготовки медицинских работников по вопросам питания.

76. Государствам-членам рекомендуется в срочном порядке заняться проблемой роста масштабов нездорового питания и связанной с ней эпидемией избыточного веса и ожирения, а также обеспечить сбор и распространение информации о воздействии различных мер, включая коммуникативную коррекцию поведения, налогово-бюджетное и общее регулирование, государственные закупки питательной пищевой продукции, повышение качества питания в государственных учреждениях и ограничения на сбыт и рекламу продуктов питания и безалкогольных напитков детям и другие меры.

77. Государствам-членам рекомендуется содействовать осуществлению программ социальной защиты и гуманитарных программ, направленных на обеспечение продовольственной безопасности и питания для крайне уязвимых групп населения, включая те, которые переживают гуманитарные кризисы, климатические или экономические потрясения.

78. К государствам-членам обращается призыв трансформировать продовольственные системы, используя климатически оптимизированные и устойчивые методы ведения сельского хозяйства, которые одновременно способствуют сохранению биоразнообразия, неистощительному ведению сельского хозяйства и повышению питательной ценности продукции. В случаях, когда это возможно, программы принятия практических мер в области питания должны способствовать рациональному производству продовольствия на местном уровне.

79. Государствам-членам предлагается принять меры для работы над всеобъемлющим, имеющим обязательную силу договором, предусматривающим в соответствии с указаниями учреждений — участников трехстороннего партнерства (ФАО, Всемирной организации по охране здоровья животных и ВОЗ) и стандартами «Кодекс алиментарийс» регулирование использования опасных пестицидов во всем мире и постепенное прекращение использования противомикробных препаратов в целях стимуляции роста животных.

80. Без инвестиций в формирование базы знаний невозможно создать эффективный глобальный инвестиционный проект для осуществления необходимой трансформации продовольственных систем в интересах неистощительного ведения сельского хозяйства, что является предпосылкой достижения цели 2 в области устойчивого развития. Государствам-членам рекомендуется уделять первостепенное внимание и содействовать исследованиям в важнейших областях, проводимым для улучшения питания и оптимизации устойчивых методов ведения сельского хозяйства в контексте функционирования продовольственных систем и для усовершенствования механизмов наблюдения и оценки национальных экспериментов и новаторских подходов, и обмениваться результатами этих исследований, а также расширять сектор глобальных знаний о масштабируемых стратегиях обеспечения питания и продовольственной безопасности для всех.
