



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
21 March 2022
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Тридцать первая сессия

Вена, 16–20 мая 2022 года

Пункт 6 (е) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного
правосудия: прочая деятельность в поддержку работы
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности, в частности
деятельность сети программы Организации
Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия,
неправительственных организаций и других органов**

Доклад Межрегионального научно- исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Записка Генерального секретаря

Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) подготовлен в соответствии с пунктом 3 (е) статьи IV устава ЮНИКРИ и утвержден решением Совета относительно представления докладов Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, принятым на совещании, проведенном в виртуальном формате 22 и 23 октября 2021 года.

* E/CN.15/2022/1.



Результаты работы Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Доклад Совета попечителей

I. Введение

1. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) был учрежден в соответствии с резолюцией 1086 В (XXXIX) Экономического и Социального Совета от 1965 года. Институт является самостоятельным учреждением Организации Объединенных Наций, работой которого управляет Совет попечителей, осуществляющий стратегическое руководство и участвующий в определении приоритетов.
2. Миссия ЮНИКРИ — содействовать правосудию и верховенству права на благо мира и устойчивого развития в рамках широкого круга полномочий по выработке и осуществлению эффективной политики в области предупреждения преступности и борьбы с ней.
3. ЮНИКРИ работает в специализированных сегментах и отдельных областях в таких сферах, как предупреждение преступности, уголовное правосудие, управление в сфере обеспечения безопасности, борьба с терроризмом, а также оценка рисков и выгод технического прогресса. Благодаря своим специализированным, передовым и ориентированным на практические действия программам в области научных исследований, подготовки кадров и создания потенциала Институт обеспечивает необходимую базу для реализации политики и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций. ЮНИКРИ служит проводником инновационных идей, возникающих внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций.
4. В настоящем докладе Совета попечителей содержится краткая информация о работе, проделанной ЮНИКРИ в 2021 году в соответствии с его Стратегической рамочной программой на 2019–2022 годы.

A. Стратегическая рамочная программа на 2019–2022 годы

5. Опираясь на информацию, накопленную в ходе научных исследований, оценки потребностей и анализа меняющихся тенденций, а также на отзывы партнеров, ученых, представителей гражданского общества, директивных органов и специалистов-практиков, ЮНИКРИ обозначил в Стратегической рамочной программе на 2019–2022 годы следующие угрозы и вызовы:
 - a) радикализация и насильственный экстремизм: отсутствие мер реагирования, адаптированных к конкретным условиям, несовершенство систем уголовного правосудия и пробелы в сотрудничестве на национальном и транснациональном уровнях;
 - b) деятельность транснациональных организованных преступных групп на законных и незаконных рынках: теневая экономика, незаконные финансовые потоки и возможные связи с террористическими сетями;
 - c) неэффективность управления в сфере обеспечения безопасности, низкий уровень законности и отсутствие механизмов подотчетности учреждений в районах, переживших конфликт;
 - d) высокотехнологичная система безопасности: комплексные глобальные угрозы и решения;

- e) угрозы для мест большого скопления людей и уязвимых объектов;
- f) подверженность эксплуатации в преступных целях, гендерное неравенство и нарушения прав человека в отношении уязвимых групп населения;
- g) новые тенденции в сфере преступной деятельности, отражающейся на состоянии окружающей среды: незаконная добыча ископаемых, использование ресурсов окружающей среды и торговля ими, а также незаконный оборот опасных веществ.

6. Рамочная программа предусматривает следующие шесть стратегических приоритетных направлений работы:

- a) предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним;
- b) противодействие организованной преступности и борьба со всеми формами незаконной торговли и незаконными финансовыми потоками;
- c) укрепление верховенства права в странах, переживших конфликт;
- d) обеспечение безопасности с помощью исследований, технологий и инноваций;
- e) реагирование на угрозы и снижение риска: управление в сфере обеспечения безопасности;
- f) предупреждение преступности посредством защиты и расширения прав и возможностей уязвимых групп населения.

7. Приоритеты Института согласуются, в частности, с целью 16 в области устойчивого развития (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях), а также связаны с рядом других ЦУР (2–6, 8, 9, 11, 14 и 15).

В. Инструменты и подходы

8. ЮНИКРИ продолжал расширять применение межсекторального и комплексного подхода, включающего такие компоненты, как проведение прикладных и ориентированных на практические действия исследований, обмен информацией и распространение знаний, организация подготовки кадров и предоставление технической помощи, налаживание прочных партнерских связей и оказание стратегической поддержки.

9. ЮНИКРИ способствовал проведению научно-исследовательской деятельности в целях расширения знаний, углубления понимания конкретных проблем и разработки соответствующих мер. Институт подготовил ряд докладов и аналитических записок по широкому кругу тем, включая следующие:

- a) *Dynamics of Support and Engagement: Understanding Malian Youths' Attitudes towards Violent Extremism* (Динамика поддержки и взаимодействия: изучение отношения малийской молодежи к насильственному экстремизму);
- b) *Rehabilitation and reintegration of violent extremism offenders in Mali: collecting data for the development of a costed rehabilitation plan* (Реабилитация и реинтеграция правонарушителей из числа воинствующих экстремистов в Мали: сбор данных для разработки плана реабилитации с указанием затрат);
- c) “Illicit financial flows and asset recovery in the Republic of Armenia” (Незаконные финансовые потоки и возвращение активов в Республике Армения);
- d) “Illicit financial flows and asset recovery in the Republic of Azerbaijan” (Незаконные финансовые потоки и возвращение активов в Азербайджанской Республике);

- e) “Illicit financial flows and asset recovery in the Republic of Belarus” (Незаконные финансовые потоки и возвращение активов в Республике Беларусь);
- f) “Illicit financial flows and asset recovery in Georgia” (Незаконные финансовые потоки и возвращение активов в Грузии);
- g) “Illicit financial flows and asset recovery in the State of Libya” (Незаконные финансовые потоки и возвращение активов в Государстве Ливия);
- h) “Illicit financial flows and asset recovery in the Republic of Moldova” (Незаконные финансовые потоки и возвращение активов в Республике Молдова);
- i) “Illicit financial flows and asset recovery in Tunisia” (Незаконные финансовые потоки и возвращение активов в Тунисе);
- j) “Illicit financial flows and asset recovery in Ukraine” (Незаконные финансовые потоки и меры по возвращению активов в Украине);
- k) *The Needs of Families in the Prevention of Drug Use among Young People: A Pilot Study – Report on Italy, Lebanon and Tunisia* (Потребности семей в профилактике употребления наркотиков среди молодежи: пилотное исследование — отчет по Италии, Ливану и Тунису);
- l) *Technology and Security: Countering Criminal Infiltrations in the Legitimate Supply Chain* (Технологии и безопасность: противодействие преступным проникновениям в законную производственно-сбытовую цепь);
- m) “A policy framework for responsible limits on facial recognition – use case: law enforcement investigations” (Нормативная основа для ответственного ограничения распознавания лиц — вариант применения: расследования, проводимые правоохранительными органами);
- n) *Countering Terrorism Online with Artificial Intelligence: An Overview for Law Enforcement and Counter-Terrorism Agencies in South Asia and South-East Asia* (Противодействие терроризму в Интернете с помощью искусственного интеллекта: обзор для правоохранительных органов и контртеррористических ведомств стран Южной и Юго-Восточной Азии);
- o) *Algorithms and Terrorism: The Malicious Use of Artificial Intelligence for Terrorist Purposes* (Алгоритмы и терроризм: злоумышленное использование искусственного интеллекта в террористических целях);
- p) *Guide on the Security of Major Sporting Events: Promoting Sustainable Security and Legacies* (Руководство по безопасности крупных спортивных мероприятий: поддержание устойчивой безопасности и исторического наследия);
- q) *Movements of People and the Threat from ISIL and Al-Qaida Terrorism in Europe: Assessing the Potential Interplay* (Перемещения людей и угроза терроризма ИГИЛ и Аль-Каиды в Европе: оценка потенциальной взаимосвязи);
- r) “Science, technology and innovation: understanding advancements from the perspective of countering weapons of mass destruction” (Наука, техника и инновации: понимание достижений с точки зрения противодействия оружию массового уничтожения).

10. Исследования, проведенные Институтом, способствовали выработке целевых стратегий социальной защиты и борьбы с преступностью для государств-членов. Распространяя качественные и количественные данные и анализируя последние тенденции в области преступности, ЮНИКРИ содействовал повышению осведомленности государств-членов о потребностях систем уголовного правосудия и их недостатках и о пробелах в соответствующей нормативной базе.

11. Деятельность Института по подготовке кадров и обучению существенно способствовала передаче и распространению знаний и опыта, приобретенных им в ходе осуществления проектов и программ в рамках шести стратегических

приоритетных направлений его работы. Зрелый внутренний потенциал ЮНИКРИ в области разработки, проведения, контроля и оценки обучающих мероприятий, а также его разветвленная и расширяющаяся сеть экспертов и партнеров позволили Институту организовать большое число учебных мероприятий. ЮНИКРИ продолжал расширять свой потенциал в области электронного обучения и онлайн-платформу.

12. В рамках своих проектов и программ ЮНИКРИ осуществил более 100 связанных с обучением мероприятий, в которых приняли участие около 5 000 слушателей. Эта работа включает, например, подготовку более 340 представителей правоохранительных органов и частного сектора по вопросам усиления защиты мест большого скопления людей, в том числе во время спортивных мероприятий; обучение 60 представителей местных общин использованию ораторского искусства и развитию навыков политической деятельности в качестве средств предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним; подготовку 1 200 представителей заинтересованных сторон по вопросам сенсibilизации и практическим вопросам, связанным с коронавирусом заболеванием (COVID-19); подготовку 165 сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности по вопросам укрепления оперативного потенциала в области предотвращения и обнаружения незаконного оборота радиологических и ядерных материалов; подготовку 75 сотрудников правоохранительных органов и 50 представителей различных учреждений ООН по вопросам повышения осведомленности о взаимосвязи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью; и обучение 250 сотрудников правоохранительных органов способам использования возможностей искусственного интеллекта в борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете.

13. В 2020 и 2021 годах в сотрудничестве с Университетом мира в режиме онлайн осуществлялась пятнадцатая программа подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия; за этот период на программу были приняты 43 студента, желающих получить специализацию по таким направлениям, как международное уголовное право, гуманитарное право, права человека и транснациональная преступность. В рамках программы подготовки магистров права по просьбе Офиса генерального солиситора Филиппин и Университета Западной Капской провинции, Южная Африка, в режиме онлайн был проведен семинар по защите в области международного уголовного права, организованный в сотрудничестве с Офисом общественного защитника Международного уголовного суда.

14. Кроме того, был проведен ряд курсов для аспирантов и специалистов с использованием функциональных учебных методик, разработанных ЮНИКРИ. В их число входят шесть онлайн-специализированных курсов для молодых специалистов и аспирантов, организованных в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными университетами в целях распространения знаний в таких областях, как незаконная торговля, миграция и права человека, культурное наследие, преступность и безопасность, а также экологические преступления. В связи с высоким спросом многие из этих курсов с постоянно обновляемым содержанием будут включены в программу на 2022 год.

15. К проведению учебных программ привлекаются как собственные профильные эксперты ЮНИКРИ, так и ученые, специалисты-практики и соответствующие старшие должностные лица Организации Объединенных Наций, с тем чтобы предоставляемая информация отражала разные точки зрения и позиции. Ежегодно сотрудники Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) проводят занятия по ряду дисциплин, касающихся вопросов организованной и транснациональной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, терроризм, торговлю людьми, экологическую преступность и верховенство права.

16. ЮНИКРИ продолжал организовывать обучение и заниматься консультационной и наставнической работой на местах во многих узкоспециализированных

тематических областях, связанных с преступностью и правосудием, используя выводы своих исследований и извлеченные в их рамках уроки. Институт консультировал также своих партнеров по вопросам преступности и правосудия как на стратегическом, так и на оперативном уровне, с тем чтобы они могли более эффективно решать конкретные задачи и реагировать на возникающие проблемы. Будучи площадкой для консультаций и сотрудничества между государствами-членами, местными правительственными учреждениями, научно-исследовательскими институтами, международными организациями, частными структурами и гражданским обществом, ЮНИКРИ продолжал играть решающую роль в поиске и распространении инновационных подходов.

17. Пользуясь своим уникальным положением глобальной платформы, Институт делился с международным сообществом обширной информацией о примерах успешной практики и уроках, извлеченных в ходе осуществления его программ и мероприятий. Для стимулирования учебной деятельности и повышения осведомленности по вопросам преступности и правосудия Институт, в частности, организовывал и проводил международные онлайн-конференции, семинары и специализированные курсы для специалистов-практиков и осуществлял годичную программу подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия. Кроме того, в целях содействия сотрудничеству и обмену опытом ЮНИКРИ оказывал непосредственную поддержку в развитии потенциала национальных заинтересованных сторон в этой области. Эти усилия были подкреплены публикациями Института, включая журнал “Freedom from Fear” («Свобода от страха»), а также стратегическими документами и специализированными материалами, разработанными по итогам его научно-исследовательских проектов, учебных мероприятий и деятельности на местах.

18. Посредством своих веб-сайтов, деятельности на платформах социальных сетей и выпуска отчетов, кампаний и видеороликов, а также организации учебных программ для специалистов СМИ по новым и возникающим угрозам, ЮНИКРИ способствовал укреплению знаний о приоритетных проблемах и соответствующих имеющихся инструментах для их решения.

19. В 2021 году работа Института финансировалась исключительно за счет добровольных взносов. Его главными донорами были Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Южная Африка, Япония, Европейский союз, Международный центр по борьбе с терроризмом, Управление по борьбе с терроризмом Организации Объединенных Наций, “Société Industrielle et Commerciale de Produits Alimentaires” (“SICPA”) и ряд других частных компаний, фондов и международных организаций.

20. ЮНИКРИ вел обширную полезную деятельность на национальном, региональном и международном уровнях, а его технической помощью воспользовались самые разные субъекты. Его программа работы осуществлялась через штаб-квартиру в Турине, Италия, и сеть отделений на местах, включая отделения связи в Риме и Нью-Йорке, отделение по осуществлению проектов в Брюсселе, Информационный центр «Повышение уровня безопасности посредством исследований, технологий и инноваций» (SIRIO) в Женеве, Центр искусственного интеллекта и робототехники в Гааге, а также учрежденные Европейским союзом Центры передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков в Алжире, Аммане, Маниле, Найроби, Рабате, Ташкенте и Тбилиси. Институт участвует в координационных механизмах системы Организации Объединенных Наций там, где у него есть официальные представительства.

II. Предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним

21. ЮНИКРИ, подписавший Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, участвует в скоординированной и согласованной деятельности системы Организации Объединенных Наций по предупреждению терроризма и противодействию ему. Институт играет важную роль, помогая государствам-членам интегрировать успешные виды практики, обозначенные в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в их национальные стратегии.

22. Опираясь на более чем 15-летний опыт работы в области предупреждения насильственного экстремизма и противодействия экстремистской деятельности, ЮНИКРИ сосредоточил свои усилия на следующих трех приоритетных областях, имеющих значение для осуществления Глобальной контртеррористической стратегии ООН и соответствующих резолюций: а) поддержка местных сообществ и организаций гражданского общества в предотвращении радикализации и экстремизма и борьбе с ними; б) активизация усилий по реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, и возвращающихся иностранных боевиков-террористов в местах лишения свободы и за их пределами; в) работа с уязвимыми категориями населения, в частности с молодыми людьми, относящимися к группе риска, в целях развития у них способности противостоять идеям насильственного экстремизма путем расширения их прав и возможностей и обеспечения сплоченности общества.

А. Оказание поддержки местным общинам и организациям гражданского общества в предупреждении порождающей насилие радикализации и экстремистской деятельности и противодействии им

23. Признавая важнейшую роль общин в борьбе с насильственным экстремизмом, ЮНИКРИ продолжает поддерживать и осуществлять программы, направленные на предупреждение радикализации, вербовки террористов и насильственного экстремизма и противодействие им.

24. В регионе Сахеля и Магриба ЮНИКРИ проводит запуск и оценку различных экспериментальных проектов, которые с 2017 года осуществляются низовыми организациями в городских и сельских общинах. Эти мероприятия способствуют укреплению устойчивости местных сообществ к пропаганде радикальной идеологии, вербовке террористов и насильственному экстремизму, особенно среди молодежи, и оказывают поддержку проводимым исследованиям посредством предоставления эмпирической информации о том, какие меры эффективны в противодействии насильственному экстремизму и почему они приносят успех.

25. Одной из основных причин недовольства местных общин, с которыми ЮНИКРИ работает с 2015 года в регионе Сахеля и Магриба, является проблема доступа к природным ресурсам, объем которых сократился в результате изменения климата. Исходя из этих данных, ЮНИКРИ провел исследование связей между предупреждением насильственного экстремизма и борьбой с ним и климатическими рисками в регионах Лак, Хаджер-Ламис, Западный Логон и Мандул в Чаде, в том числе с целью выявления передового опыта для решения таких проблем. Результаты исследования будут опубликованы в 2022 году.

26. В сотрудничестве с Контртеррористическим управлением и УНП ООН ЮНИКРИ провел независимый метасинтез оценок инициатив, осуществленных структурами Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. Было рассмотрено и

проанализировано с использованием теории изменений в общей сложности 118 документов, имеющихся в структурах Глобального договора, включая среднесрочные и итоговые оценки, доклады о завершении проектов, специальные доклады, обобщения, отчеты об аудите и надзоре, стратегические обзоры и доклады по итогам оценки. Этот процесс был дополнен опросами и интервью с ключевыми информантами. Ожидается, что исследование, результаты которого будут опубликованы в начале 2022 года, будет способствовать обеспечению подотчетности и обучения в структурах Глобального договора в отношении оказания ими поддержки государствам-членам в предупреждении насильственного экстремизма и противодействии экстремистской деятельности, способствующей терроризму.

В. Работа с уязвимыми категориями населения, в частности с молодыми людьми из группы риска, в целях повышения эффективности мер по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним путем расширения прав и возможностей и повышения устойчивости

27. Признавая важность вовлечения молодежи, применительно к ситуации в Мали ЮНИКРИ с 2019 года использует самые разные инструменты, включая исследования, учебные семинары и программы наставничества, для противодействия террористической пропаганде и развития у представителей уязвимых групп способности противостоять насильственной и экстремистской идеологии.

28. Участие на постоянной основе молодых малийских лидеров в программах наставничества и обучения ЮНИКРИ, направленных на совершенствование навыков критического мышления, подходов к урегулированию конфликтов и политической компетентности, способствует активизации усилий местных общин по предупреждению радикализации и экстремистской деятельности и борьбе с ними. Молодые лидеры почти из всех регионов Мали при поддержке Института передают полученные знания в свои родные общины. Эта работа включает организацию спонтанных учебных занятий со сверстниками, которые проводятся молодыми лидерами, прошедшими подготовку ЮНИКРИ, и в которых приняло участие более 800 человек.

29. В рамках проекта “Mali (Dis-) Engagement and Re-Integration related to Terrorism (MERIT)” (Участие в экстремистской деятельности, его прекращение и реинтеграция в Мали в контексте борьбы с терроризмом) ЮНИКРИ собрал первичные данные с мест для составления окончательного доклада о мониторинге и оценке, который включает рекомендации в отношении будущих инициатив по предупреждению насильственного экстремизма в стране и борьбе с ним. Результаты исследования подтвердили, что поддержка насильственного экстремизма или участие в насильственной экстремистской деятельности остается очень сложным процессом, который в значительной степени связан с конкретным ситуационным контекстом. Экстремистские группировки способны активизироваться в ситуациях, когда государство в течение долгого времени пренебрегает предоставлением основных услуг. Выводы доклада и информация об итогах и результатах, достигнутых проектом, были распространены на национальном, региональном и международном уровнях через различные каналы и платформы. В марте 2021 года в Бамако состоялось заключительное мероприятие, на котором были представлены результаты проекта.

С. Пропаганда использования спорта и его ценностей в качестве инструмента предупреждения насильственного экстремизма

30. ЮНИКРИ продолжал привлекать внимание международного сообщества к важности спорта и его ценностей как действенного, альтернативного инструмента для содействия укреплению справедливости, инклюзивности, чувства

сопричастности и устойчивости. ЮНИКРИ сотрудничал с Управлением по борьбе с терроризмом, Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций и Международным центром безопасности спорта в рамках Глобальной программы обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий и пропаганды спорта и его ценностей как инструмента предупреждения насильственного экстремизма. В рамках Глобальной программы ЮНИКРИ стремится эффективно предоставлять государствам-членам сводную информацию о передовом опыте, а также о конкретных примерах политики, программах, инструментах и международных документах в области интеграции спорта в национальные планы действий по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним.

31. ЮНИКРИ завершил отбор 10 организаций гражданского общества, которые получают гранты на осуществление инновационной деятельности, направленной на использование спорта и его ценностей для предупреждения радикализации и насильственного экстремизма. Всего было получено 420 заявок из более чем 70 государств-членов. После первоначальной оценки группа технической оценки Института оценила 51 проектное предложение и рекомендовала для отбора 10 из них. Эти 10 проектов, получивших грантовую поддержку, будут осуществляться в течение 2022 года. Руководство по мониторингу и оценке подготовлено и распространено среди получателей грантов.

32. ЮНИКРИ завершил работу над сборником “Compendium of existing policies, projects and initiatives aimed at making use of sport and its values as a tool to prevent violent extremism” («Сборник информации о существующих стратегиях, проектах и инициативах, направленных на использование спорта и его ценностей в качестве инструмента для предупреждения насильственного экстремизма»), включив в него отзывы и комментарии, полученные от партнеров программ, субъектов Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, членов сети национальных координационных центров Глобальной программы и участников молодежной консультации, проведенной в январе 2021 года. В сборнике собраны данные государств — членов Организации Объединенных Наций, международных, региональных и национальных организаций и спортивных федераций с целью представить всеобъемлющую подборку сведений о стратегиях, проектах и инициативах, направленных на использование спорта и его ценностей в качестве инструмента для предупреждения насильственного экстремизма.

33. ЮНИКРИ организовал первый Европейский региональный форум национальных координаторов в Малаге, Испания. Форум собрал национальных координаторов со всей Европы, предоставив им платформу для обмена накопленным опытом и укрепления потенциала государств-членов по применению признанных стандартов при планировании безопасности предстоящих крупных спортивных мероприятий и разработке перспективной политики по предупреждению насильственного экстремизма, опирающейся на спорт и его ценности.

34. ЮНИКРИ оказал поддержку Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций в организации и проведении первой онлайн-молодежной консультации по предупреждению насильственного экстремизма с помощью спорта. В мероприятии приняли участие 48 молодых лидеров из 40 стран пяти континентов, а также 20 национальных координаторов по предупреждению насильственного экстремизма, назначенных государствами-членами для представления их структур в глобальной сети национальных координаторов по предупреждению насильственного экстремизма.

D. Активизация усилий по реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, и возвращающихся иностранных боевиков-террористов в местах лишения свободы и за их пределами

35. Опыт ЮНИКРИ в оказании поддержки государствам-членам, включая Индонезию, Иорданию, Кению, Мали, Марокко, Таиланд и Филиппины, в создании эффективных программ реабилитации и реинтеграции для лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, и иностранных боевиков-террористов показал необходимость дальнейшего усиления мер по реинтеграции в местах лишения свободы и за их пределами.

36. Институт продолжал оказывать государствам-членам помощь в реализации в рамках национальных стратегий обобщенного передового опыта, который отражен в Римском меморандуме Глобального контртеррористического форума о надлежащей практике реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера, посвященном вопросам реабилитации экстремистов, осужденных за насильственные преступления. В этой связи ЮНИКРИ продолжал взаимодействовать с сотрудниками национальных тюрем Мали в целях разработки процедуры оценки рисков применительно к заключенным, совершившим насильственные преступления экстремистского характера. ЮНИКРИ совместно с Международным центром по борьбе с терроризмом разработал ряд документов и руководящих принципов, призванных побудить обученный тюремный персонал передавать соответствующим коллегам свои знания о правилах применения инструмента оценки риска.

37. В Центральноафриканской Республике ЮНИКРИ провел два учебных семинара-практикума для сотрудников пенитенциарных учреждений по вопросам совершенствования пенитенциарной системы путем применения инструмента классификации. В ходе обучения главное внимание уделялось основным понятиям, касающимся классификации задержанных, в том числе различию между разделением и классификацией, а также оценке рисков, преимуществам классификации и важности регулярных проверок.

38. ЮНИКРИ и Контртеррористический центр Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций совместно запустили первый этап проекта по созданию системы формирования и сбора данных о заключенных, совершивших насильственные преступления экстремистского характера. По итогам осуществления первого шестимесячного этапа проекта были достигнуты следующие результаты: а) подготовлен доклад о проблемах, с которыми сталкиваются государства-члены в отношении обращения с заключенными из числа лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера, а также об основных тенденциях и потенциальных новых угрозах; и б) разработана специализированная и основанная на фактических данных методология для понимания и оценки того, какие методы работы в плане обращения с заключенными из числа лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера, являются эффективными, а какие неэффективными, и по каким причинам, а также для систематического сбора соответствующих данных. Основываясь на результатах первого этапа, ЮНИКРИ и Контртеррористическое управление проведут апробацию и тестирование этой методологии в пенитенциарных учреждениях выбранных государств-членов. Методология включает дорожную карту и соответствующий пакет мероприятий, в том числе вопросник, разработанный в качестве гибкого инструмента, адаптируемого к различным правовым и оперативным контекстам, в которых он будет использоваться.

Е. Противодействие сращиванию терроризма и транснациональной организованной преступности

39. Государства-члены продолжают сталкиваться с проблемами, особенно в отношении способности расследовать дела, в которых сочетаются как криминальные, так и террористические составляющие. В качестве основы для интерактивных мероприятий по наращиванию потенциала директивных органов и специалистов-практиков, с тем чтобы они могли лучше понимать и решать проблемы, связанные с таким сращиванием и смежными преступлениями, ЮНИКРИ использовал Policy Toolkit on The Hague Good Practices on the Nexus between Transnational Organized Crime and Terrorism («Руководство по применению Гаагского документа об успешной практике противодействия сращиванию транснациональной организованной преступности и терроризма»). ЮНИКРИ разработал это Руководство в связи с Глобальным контртеррористическим форумом в целях развития положений Гаагского документа об успешной практике противодействия сращиванию транснациональной организованной преступности и терроризма, представив информацию о таком сращивании и его региональных проявлениях и рекомендации относительно осуществления каждого из 25 примеров успешной практики. В Руководстве, предназначенном для заинтересованных сторон на национальном, региональном и местном уровнях, представлены практические способы применения успешной практики в различных регионах и содержится информация, позволяющая государствам-членам и другим заинтересованным сторонам улучшить понимание проблемы такого сращивания, усовершенствовать методы его предупреждения и борьбы с ним.

40. ЮНИКРИ при поддержке УНП ООН проводил мероприятия по созданию потенциала в области использования Руководства в Мавритании, Мали и Чаде. Межведомственное взаимодействие в работе по борьбе с терроризмом и организованной преступностью имеет в этих странах решающее значение, в частности в плане сотрудничества между правоохранительными органами, работниками судебных органов и прокуратуры. В связи с этим в 2022 году в программу обучения будет включено больше сотрудников судебных органов и прокуратуры, поскольку они являются важнейшими участниками борьбы с организованной преступностью и терроризмом.

III. Противодействие организованной преступности и борьба со всеми формами незаконной торговли и незаконными финансовыми потоками

41. ЮНИКРИ продолжал оказывать государствам-членам помощь в расширении их возможностей в отношении выявления и расследования фактов незаконного оборота во всех его формах, включая незаконный оборот драгоценных металлов, драгоценных камней и контрафактной продукции, а также в отношении уголовного преследования причастных к ним лиц.

42. ЮНИКРИ также установил, что транснациональная организованная преступность и терроризм стали более взаимосвязанными и что преступники и террористы используют незаконный оборот для финансирования и оптимизации своей незаконной деятельности. Исследовательская работа Института помогла выявить основные причины незаконных финансовых операций и позволила познакомить сотрудников государственных ведомств с современными техническими методами работы, позволяющими эффективнее предупреждать, прогнозировать организованную преступную деятельность и противодействовать ей, а также отслеживать, замораживать, налагать арест, конфисковывать и возвращать активы, связанные с серьезными актами коррупции и другими видами незаконной деятельности.

А. Повышение эффективности действий государств-членов в области отслеживания, замораживания, ареста, конфискации и возвращения активов, связанных с коррупцией в особо крупных размерах

43. ЮНИКРИ продолжал свою работу по возвращению активов и борьбе с незаконными финансовыми потоками в странах Восточного партнерства. ЮНИКРИ подготовил доклады о незаконных финансовых потоках и возвращении активов в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Молдове, Тунисе и Украине. В этих докладах разработчикам политики и другим ключевым заинтересованным сторонам были представлены конкретные рекомендации по упорядочению процесса отслеживания, замораживания, ареста и конфискации активов, связанных с преступлениями, приносящими доход. В докладах особое внимание уделялось тому, как каждая страна может повысить эффективность управления арестованными и конфискованными активами, а также как оптимизация работы в области ареста и конфискации активов может способствовать улучшению результатов развития в виде финансирования пенсий и зарплат учителей, медсестер и врачей.

44. Кроме того, ЮНИКРИ опубликовал подробный доклад о незаконных финансовых потоках и возвращении активов в Ливии, в котором политикам и другим ключевым заинтересованным сторонам были представлены конкретные рекомендации, позволяющие Ливии оптимизировать работу в области отслеживания, замораживания, ареста и конфискации активов, связанных с коррупцией на высоком уровне, а также с другими серьезными преступлениями, приносящими доход. Особое внимание в докладе уделяется тому, каким образом Ливия может повысить эффективность управления изъятыми и конфискованными активами. Выполнение этих рекомендаций, вероятно, поможет рассеять сомнения иностранных юрисдикций, которые, возможно, не готовы возвращать конфискованные ливийские активы из-за опасений, что эти активы могут быть снова использованы коррупционным путем.

В. Повышение эффективности стратегий и механизмов борьбы с незаконными финансовыми потоками, незаконной торговлей и организованной преступностью

45. В целях расширения знаний о различных способах нарушения прав интеллектуальной собственности и повышения эффективности национальных и международных мер реагирования ЮНИКРИ в сотрудничестве с Управлением Европейского союза по вопросам интеллектуальной собственности продолжал проводить подробный анализ дел о нарушении прав интеллектуальной собственности.

46. ЮНИКРИ провел всесторонний анализ следующих трех дел: а) дела о проникновении товаров с неправомерно используемым товарным знаком в законную цепь поставок в Болгарии; б) дела о распространении контента, нарушающего авторские права, через сервер протокола передачи файлов, расположенный в телекоммуникационной компании в Финляндии; и с) дела о продаже товаров с нарушением права на товарный знак в обычных магазинах, управляемых французской преступной группой, действующей в Бельгии.

47. Выводы, сделанные на основе анализа этих дел, используются прокурорами и следственными судьями в других странах в качестве источника информации о передовых методах работы и извлеченных уроках для совершенствования судопроизводства и достижения лучших результатов. По каждому из трех дел через посредство сетей Управления Европейского союза по вопросам интеллектуальной собственности и Агентства Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов были организованы вебинары для повышения наглядности результатов анализа. Кроме того, была обновлена версия

горизонтального отчета за 2020 год, в котором представлен анализ сквозных вопросов, общих для всех завершенных тематических исследований. Некоторые результаты отчета были также использованы для создания коротких учебных видеороликов, посвященных различным методам расследования дел, связанных с нарушениями прав интеллектуальной собственности в Интернете и на физических объектах.

IV. Укрепление верховенства права в странах, переживших конфликт

48. ЮНИКРИ проводил работу по активизации процессов устойчивого развития, миростроительства и демократических преобразований путем повышения подотчетности учреждений и обеспечения верховенства права, а также создания эффективных судебных органов в странах, переживших конфликт.

49. Так, Институт работал над повышением осведомленности национальных субъектов о потребностях и пробелах в области политики и практики борьбы с терроризмом с целью устранить расхождения между международными стандартами и национальными программами, касающимися ювенальной юстиции, и улучшить доступ к правосудию как одному из важнейших факторов предупреждения насильственного экстремизма и вербовки террористов в странах, переживших конфликт.

50. Поддержка, оказанная Институтом государствам-членам в деле отслеживания и возвращения активов, связанных с коррупцией и другими видами серьезных преступлений, способствовала укреплению верховенства права и повышению общественного доверия и послужила примером для переживших конфликт стран, которые рассматривают возможность принятия мер для возвращения похищенных активов.

A. Нарращивание потенциала стран, переживших конфликт, в области повышения эффективности их систем уголовного правосудия и правоохранительных и надзорных органов

51. ЮНИКРИ осуществил ряд инициатив для содействия повышению эффективности системы уголовного правосудия и правоохранительных и надзорных органов в странах, переживших конфликт. В основном они предусматривали оказание помощи таким странам в возвращении похищенных активов и организации подготовки кадров для реабилитации преступников и экстремистов, осужденных за насильственные преступления.

B. Повышение осведомленности персонала систем уголовного правосудия в странах, переживших конфликт, о факторах риска и связях между транснациональной организованной преступностью и терроризмом

52. После публикации Policy Toolkit on The Hague Good Practices on the Nexus between Transnational Organized Crime and Terrorism («Руководство по применению Гаагского документа об успешной практике противодействия сращиванию транснациональной организованной преступности и терроризма») ЮНИКРИ консультировал государства-члены и заинтересованные стороны по оптимальным формам противодействия связям между организованной преступностью и терроризмом, одновременно способствуя их лучшему пониманию сути этого развивающегося явления и предоставляя определения для обеспечения его мониторинга. ЮНИКРИ начал процесс консультаций и наладил связь с соответствующими партнерами в целях борьбы с проблемой сращивания транснациональной организованной преступности с терроризмом в Ливии. Был проведен

анализ пробелов и потребностей с целью подготовки конкретных учебных занятий, которые должны быть проведены в 2022 году.

V. Обеспечение безопасности с помощью исследований, технологий и инноваций

53. ЮНИКРИ продолжал способствовать наращиванию потенциала государств-членов в области управления рисками и возможностями, возникающими в результате стремительного развития науки и технологий, в том числе в таких областях, как искусственный интеллект и робототехника, дополненная и виртуальная реальность, анализ больших данных, безопасность производственно-сбытовых цепей и децентрализованные технологии.

54. С этой целью ЮНИКРИ сосредоточил стратегическое внимание на углублении понимания правоохранными органами: а) рисков, связанных со злоумышленным использованием технологий; б) инновационных методов использования таких технологий, как искусственный интеллект, большие данные, блокчейн и виртуальная реальность, для противодействия угрозам безопасности и различным формам преступной деятельности, включая терроризм и эксплуатацию детей; и с) правовых, этических и социальных проблем, связанных с использованием таких технологий. Информационно-коммуникационные технологии и средства искусственного интеллекта могут успешно использоваться в целях содействия обеспечению общественной безопасности. Однако в полном объеме потенциал этих сложных инструментов для эффективного предупреждения, обнаружения и пресечения, в частности, терроризма и связанной с ним деятельности еще не до конца изучен во многом из-за отсутствия понимания областей их практического применения, а также правовых, этических и социальных проблем, связанных с их использованием. По этой причине ЮНИКРИ продолжал содействовать обсуждению политики в области инноваций в секторе безопасности и способствовать пониманию этих постоянно развивающихся технологий специалистами-практиками в правоохранительных органах и контртеррористических сообществах.

A. Расширение знаний о достижениях науки и техники в целях борьбы с террористической деятельностью с применением оружия массового уничтожения

55. ЮНИКРИ продолжал вносить вклад в предупреждение террористических актов с применением оружия массового уничтожения в будущем путем выявления рисков и выгод, связанных с соответствующими достижениями науки и техники. В этой связи ЮНИКРИ собирал данные и информацию для выявления технологических решений, которые могли бы удовлетворить потребности государств-членов в предупреждении терроризма с применением оружия массового уничтожения и борьбе с ним. Было выявлено несколько инновационных вариантов использования аналитики больших данных, технологии блокчейн, беспилотных летательных аппаратов, виртуальной реальности и прикладных компьютерных игр. В ходе вебинара, прошедшего во время второй Недели борьбы с терроризмом, которая проводилась Организацией Объединенных Наций с 24 по 30 июня 2021 года, ЮНИКРИ представил свой доклад “Science, technology and innovation: understanding advancements from the perspective of countering weapons of mass destruction terrorism” («Наука, технологии и инновации: понимание достижений с точки зрения противодействия терроризму с применением оружия массового уничтожения»). В вебинаре приняли участие почти 200 представителей государств-членов, международных организаций и технологических секторов.

В. Расширение знаний о достижениях науки и техники в целях противодействия проникновению преступников в легальные производственно-сбытовые цепи

56. ЮНИКРИ продолжал расширять знания о роли технологий в борьбе с угрозами, создаваемыми проникновением организованной преступности в легальные производственно-сбытовые цепи. Институт сосредоточил внимание на следующих пяти основных тематических областях: а) мошенничество с продуктами питания; б) незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел; с) контрафактные и некачественные пестициды; d) мошенничество с топливом; и е) незаконная добыча драгоценных металлов и торговля ими.

57. ЮНИКРИ опубликовал доклад о безопасности производственно-сбытовых цепей в целях повышения осведомленности о роли, которую технологии могут играть в поддержке усилий правоохранительных органов по повышению эффективности мониторинга и расследования возможных нарушений функционирования производственно-сбытовых цепей. Увязывая существующие и возникающие риски безопасности с возможными технологическими ответными мерами, доклад способствовал укреплению потенциала государств-членов в области реагирования на проникновение преступников в легальные производственно-сбытовые цепи, в том числе путем расширения знаний об имеющихся инструментах и технологиях, которые могут быть использованы для обеспечения безопасности рынка конкретных категорий товаров, а также об инструментах, которые могут быть использованы для расследования нарушений функционирования производственно-сбытовых цепей, сбора судебных доказательств и передачи их в суд.

58. ЮНИКРИ укреплял сотрудничество с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ). В Женеве было проведено совместное совещание по криминалистике с целью осуществить обзор достижений проекта координированных исследований МАГАТЭ по использованию ядерных технологий в криминалистике и изучить вопросы интеграции его работы в деятельность ЮНИКРИ. Кроме того, с целью представления результатов работы обеих структур был проведен технический брифинг для постоянных представительств при ООН в Женеве, в ходе которого между ЮНИКРИ и МАГАТЭ был подписан меморандум о взаимопонимании, определяющий рамки будущего сотрудничества в области технологий и безопасности.

С. Искусственный интеллект

59. ЮНИКРИ через свой Центр искусственного интеллекта и робототехники подготовил несколько докладов по различным аспектам искусственного интеллекта. Был издан доклад “Algorithms and Terrorism: the Malicious Use of Artificial Intelligence for Terrorist Purposes” («Алгоритмы и терроризм: злоумышленное использование искусственного интеллекта в террористических целях»), который является продуктом постоянного сотрудничества Института с Контртеррористическим управлением. Доклад представляет собой базу знаний о злоумышленном использовании искусственного интеллекта с уделением особого внимания возможным злоупотреблениям искусственным интеллектом со стороны террористических групп и отдельных лиц, и направлен на оказание государствам-членам, международным организациям, контртеррористическим ведомствам, правоохранительным органам и службам безопасности, научным и промышленным кругам поддержки в понимании и предупреждении потенциального злоумышленного использования искусственного интеллекта и злоупотреблений им со стороны террористов. В другом докладе, озаглавленном “Countering Terrorism Online with Artificial Intelligence: An Overview for Law Enforcement and Counter-Terrorism Agencies in South Asia and South-East Asia” («Противодействие терроризму в Интернете с помощью искусственного интеллекта: обзор для правоохранительных органов и контртеррористических ведомств стран Южной и Юго-

Восточной Азии»), анализируются методы и средства, с помощью которых искусственный интеллект может быть использован для оказания поддержки национальным органам власти стран Южной и Юго-Восточной Азии в борьбе с использованием террористами Интернета и социальных сетей. Оба доклада были официально представлены в ходе второй Недели борьбы с терроризмом в Организации Объединенных Наций.

60. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и Управлением по борьбе с терроризмом ЮНИКРИ организовал серию из трех семинаров, посвященных изучению правозащитных аспектов: а) использования искусственного интеллекта для борьбы с радикализацией в сети и использованием Интернета террористами; б) использования искусственного интеллекта для модерации онлайн-контента; и с) использования искусственного интеллекта для проверки лиц, совершающих поездки, и данных о пассажирах по спискам наблюдения. Основываясь на этом, ЮНИКРИ готовит доклад о правозащитных аспектах использования искусственного интеллекта в борьбе с терроризмом.

61. ЮНИКРИ и Управление Европейского союза по вопросам интеллектуальной собственности завершили исследование о роли искусственного интеллекта в нарушении и обеспечении соблюдения авторских прав и прав на промышленные образцы. В исследовании приведены практические примеры использования каждого вида искусственного интеллекта и возможных следственных мероприятий в целях поддержки работы сотрудников правоохранительных органов. Основываясь на результатах и выводах исследования, ЮНИКРИ и Управление Европейского союза по вопросам интеллектуальной собственности изучают возможности проведения учебных мероприятий для правоохранительных органов.

62. ЮНИКРИ совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) продолжал укреплять свою глобальную платформу по искусственному интеллекту для правоохранительных органов, чтобы помочь правоохранительным органам во всем мире оценить достижения в области искусственного интеллекта, определить области практического применения искусственного интеллекта для решения задач по предупреждению преступности и обсудить практические проблемы его использования, в частности вопрос об обеспечении соблюдения прав человека. Были проведены три дискуссии в виртуальном формате на следующие темы: а) концептуализация искусственного интеллекта для случаев, связанных с его использованием сотрудниками правоохранительных органов; б) принципы использования искусственного интеллекта в работе правоохранительных органов; и с) пересечение принципов охраны правопорядка с принципами использования искусственного интеллекта. В дополнение к текущим направлениям работы была также проведена консультация заинтересованных сторон с представителями научных кругов и организаций гражданского общества по правозащитным аспектам использования искусственного интеллекта в правоохранительной деятельности.

63. ЮНИКРИ в партнерстве со Всемирным экономическим форумом, Интерполом и Национальной полицией Нидерландов организовал семинар, на котором представители правоохранительных органов, промышленности, международных организаций и гражданского общества обсудили вопросы нормативной основы использования технологии распознавания лиц в уголовных расследованиях. Кроме того, Всемирный экономический форум, Интерпол, Национальная полиция Нидерландов и ЮНИКРИ опубликовали аналитический доклад на эту тему, озаглавленный “A policy framework for responsible limits on facial recognition – use case: law enforcement investigations” («Нормативная основа для ответственного ограничения распознавания лиц — вариант применения: расследования, проводимые правоохранительными органами»). Документ содержит методические рекомендации и анкету самооценки для правоохранительных органов по использованию технологии распознавания лиц в уголовных расследованиях. Правоохранительные органы Нидерландов, Новой Зеландии, Франции и

Швеции протестируют этот механизм нормативного регулирования в первом квартале 2022 года.

64. ЮНИКРИ также начал разработку глобального центра “Artificial Intelligence (AI) for Safer Children Global Hub” («Искусственный интеллект (ИИ) в интересах повышения безопасности детей») — виртуальной платформы для правоохранительных органов, содержащей базу знаний и информацию об использовании искусственного интеллекта для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и надругательствами над ними в Интернете; запуск платформы запланирован на 2023 год. Для поддержки своей работы по осуществлению инициативы «ИИ в интересах повышения безопасности детей» ЮНИКРИ учредил Консультативный совет инициативы, в состав которого вошли мировые лидеры в области защиты детей, правоохранительной деятельности и искусственного интеллекта, и в марте провел первое заседание Консультативного совета. Для продвижения этой инициативы ЮНИКРИ в партнерстве с Постоянным представительством Объединенных Арабских Эмиратов при ООН провел в рамках семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи параллельное мероприятие “Child sexual exploitation online: the new face of the menace and how to fight it with artificial intelligence” («Сексуальная эксплуатация детей в Интернете: новое лицо угрозы и способы борьбы с ней с помощью искусственного интеллекта»), а во втором квартале 2022 года провел два виртуальных учебных курса для 250 представителей правоохранительных органов о роли искусственного интеллекта в борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и надругательствами над ними в Интернете.

VI. Реагирование на угрозы и снижение риска: управление в сфере обеспечения безопасности

65. ЮНИКРИ разрабатывал новые идеи по предотвращению и снижению глобальных угроз безопасности и продвижению перспективных стратегий по борьбе с широким спектром возникающих рисков для безопасности. Институт продолжал поддерживать усилия государств-членов по совершенствованию существующей политики, направленной на повышение общей готовности к инцидентам, связанным с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, и наращиванию потенциала по смягчению их последствий, в основном путем укрепления межучрежденческой координации и сотрудничества.

66. Что касается ядерной безопасности, ЮНИКРИ разработал инициативы по развитию потенциала, направленные на укрепление общего потенциала правоохранительных органов и органов безопасности в области пресечения попыток незаконного оборота радиологических и ядерных материалов, в том числе путем своевременного обмена информацией и оперативными данными.

A. Расширение межучрежденческого сотрудничества по вопросам использования химических, биологических, радиологических и ядерных материалов

67. ЮНИКРИ продолжал поддерживать усилия 62 государств-членов, участвующих в настоящее время в Инициативе Европейского союза по созданию центров передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, в целях совершенствования существующих стратегий по повышению общей готовности к инцидентам, связанным с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, и наращиванию потенциала в области смягчения их последствий, в частности путем укрепления межучрежденческой координации и сотрудничества.

68. ЮНИКРИ содействовал проведению ряда целевых мероприятий в различных регионах, включая:

а) осуществление широкого спектра мероприятий по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, включая оценку потребностей и рисков, национальные и региональные планы действий, обучение, модули подготовки инструкторов, кабинетные и полевые учения, в том числе трансграничные;

б) проведение региональных встреч за круглым столом для обсуждения результатов и деятельности в рамках инициативы «Центры передового опыта», представления и обсуждения региональных планов противодействия химическим, биологическим, радиологическим и ядерным угрозам, а также планирования новых региональных проектов и мероприятий, включая обучение и полевые учения. Встречи за круглым столом помогли национальным координаторам сохранить хорошую динамику в своих регионах, расширить сотрудничество с международными организациями, осуществить новые региональные мероприятия и достичь согласия по региональным планам действий;

в) проведение четырех страновых семинаров-практикумов для поддержки национальных групп по вопросам использования химических, биологических, радиологических и ядерных материалов; завершение разработки одного национального плана действий; отбор слушателей первой африканской магистерской программы по химическим, биологическим, радиологическим и ядерным рискам и угрозам; и завершение разработки первого регионального плана противодействия химическим, биологическим, радиологическим и ядерным угрозам в регионе Атлантического побережья Африки;

г) запуск в Центральной Азии нового проекта под названием “Preparedness and response for mass gatherings and other health threats in Central Asia” («Готовность и реагирование при проведении массовых мероприятий и в других ситуациях, представляющих угрозу здоровью населения в Центральной Азии»). В этой связи была завершена разработка регионального плана противодействия химическим, биологическим, радиологическим и ядерным угрозам для Центральной Азии, который был представлен всем странам для ознакомления;

д) проведение в регионе Восточной и Центральной Африки онлайн-семинаров в рамках двух текущих проектов, направленных на поддержание сети национальных координаторов инициативы «Центры передового опыта» и членов национальных групп по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков. ЮНИКРИ подписал меморандум о взаимопонимании с Управлением ядерного регулирования Кении и совместно с Европейским союзом и кенийскими властями официально открыл региональный секретариат инициативы «Центры передового опыта»;

е) проведение сетевого онлайн-совещания национальных координаторов из 62 стран-партнеров. На совещании присутствовали около 150 делегатов, принимающих участие в работе инициативы «Центры передового опыта». ЮНИКРИ также организовал встречу руководителей региональных секретариатов в рамках подготовки к их четвертому совещанию и оказал поддержку в организации четвертого совещания;

ж) проведение технических вебинаров в странах Центральной Азии, Восточной и Центральной Африки, Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, Ближнего Востока, Северной Африки и Сахеля, Юго-Восточной Азии и Юго-Восточной и Восточной Европы для обмена передовым опытом и уроками, извлеченными в ходе управления кризисом COVID-19;

з) организацию полевых учений ARZ 2021, которые были проведены в Бейруте и посвящены отработке вопросов борьбы с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным терроризмом. В полевых учениях приняли участие представители ряда национальных ведомств и международных заинтересованных сторон, в том числе из Италии, Франции, Европейского союза,

Организации по запрещению химического оружия, Организации Североатлантического договора и Интерпола, а также значительное число представителей государств-членов ООН, сотрудничающих с ЮНИКРИ по вопросам снижения химического, биологического, радиологического и ядерного риска, таких как США и Канада.

В. Борьба с незаконным оборотом радиологических и ядерных материалов

69. ЮНИКРИ продолжал оказывать поддержку отдельным странам Ближнего Востока (Иордания, Ирак и Ливан), Черноморского региона (Грузия, Республика Молдова и Украина) и Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Филиппины) в повышении потенциала сотрудников органов государственной безопасности и правоохранительных органов в области разработки, планирования и проведения разведывательных операций в целях пресечения попыток незаконного оборота радиологических и ядерных материалов, а также в укреплении сотрудничества между сотрудниками органов государственной безопасности и правоохранительных органов этих государств.

70. ЮНИКРИ организовал первый региональный коллегиальный семинар для ближневосточного региона: межведомственные группы Иордании, Ирака и Ливана собрались одновременно в Аммане, Багдаде и Бейруте соответственно, и в режиме онлайн общались с группой ЮНИКРИ и представителями других международных организаций, в частности МАГАТЭ, Интерпола и Арабского агентства по атомной энергии. ЮНИКРИ организовал второй коллегиальный семинар для ближневосточного региона на тех же материально-технических условиях, что и первый. Во втором семинаре приняли участие межведомственные группы тех же трех стран, а также представители соответствующих международных организаций и члены проектной группы ЮНИКРИ.

71. После успешного проведения трех курсов по подготовке инструкторов по противодействию незаконному обороту радиологических и ядерных материалов для сотрудников спецслужб и правоохранительных органов в Иордании, Ираке, и Ливане ЮНИКРИ сосредоточился на оказании помощи группам инструкторов из этих трех стран в организации и самостоятельном проведении учебных занятий для участников процесса обеспечения ядерной безопасности. Занятия проводились в Аммане и Багдаде.

72. ЮНИКРИ завершил свои мероприятия по оценке систем противодействия незаконному обороту радиологических и ядерных материалов в Грузии, Республике Молдова и Украине встречей с представителями различных ведомств, участвующих в противодействии незаконному обороту радиологических и ядерных материалов, для обсуждения пробелов, возможностей и приоритетов. Кроме того, в этих странах-партнерах ЮНИКРИ работал с экспертами над подготовкой трех страновых докладов. В докладах представлен обзор текущего состояния дел в сфере ядерной безопасности в отношении законодательства, нормативных актов, возможностей оперативно-розыскной деятельности и расследований, оборудования и систем обучения, а также даны рекомендации и предложения по более эффективной адаптации предстоящей проектной деятельности к местным условиям.

73. В этой связи эксперты ЮНИКРИ в тесном сотрудничестве с экспертами и сотрудниками правоохранительных органов Грузии, Республики Молдова и Украины подготовили учебные модули. В учебную программу вошли как тематические лекции по ядерной безопасности и правоохранительной деятельности, так и модули по навыкам и методике обучения. ЮНИКРИ в тесном сотрудничестве с национальными учебными центрами использовал эту учебную программу в трех очных курсах по подготовке инструкторов для органов государственной безопасности, правоохранительных и других ведомств. Впоследствии были

организованы региональные учебные курсы по подготовке инструкторов, которые проводились сотрудниками, прошедшими обучение на национальных учебных курсах.

74. Наконец, во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и на Филиппинах в дистанционном режиме были проведены мероприятия по оценке. Они включали онлайн-консультации с отдельными ведомствами, в том числе разведывательными, полицейскими, таможенными службами и органами ядерного регулирования в целях определения возможностей, экспертных знаний и областей, требующих совершенствования в плане усилий по противодействию незаконному обороту радиологических и ядерных материалов.

C. Мониторинг злоумышленного использования социальных сетей прибегающими к насилию негосударственными субъектами в связи с коронавирусной инфекцией (COVID-19)

75. ЮНИКРИ продолжал отслеживать распространяемую в социальных сетях дезинформацию, связанную с COVID-19, в частности, попытки прибегающих к насилию негосударственных субъектов поставить под угрозу доверие к правительствам и науке, спровоцировать насильственное применение COVID-19 в качестве импровизированного биологического оружия и саботировать кампании по вакцинации. ЮНИКРИ также собирал примеры успешной практики по выявлению и развенчанию дезинформации, связанной с COVID-19.

D. Помощь государствам-членам в разработке неагрессивной, комплексной и системной политики планирования в сфере безопасности и защиты

76. ЮНИКРИ оказывал государствам-членам помощь в принятии мер, необходимых для обеспечения защиты уязвимых объектов, мест большого скопления людей и важнейших объектов инфраструктуры. Недавние нападения на места массового скопления людей и общественные места, приведшие к многочисленным человеческими жертвам, продемонстрировали необходимость решения проблемы уязвимости так называемых слабозащищенных целей.

77. Институт разработал всеобъемлющий пакет технических средств в целях содействия обеспечению безопасности крупных массовых мероприятий и определения ряда глобальных стандартов для повышения осведомленности о рисках, связанных с их организацией. Пакет включает учебную программу, которая была предоставлена странам, принимающим крупные мероприятия и желающим укрепить свой потенциал в отношении безопасности мероприятий. В целях расширения знаний, опыта и возможностей государственных служащих в области защиты уязвимых объектов Институт также провел серию учебных мероприятий по темам уязвимых объектов, туризма и безопасности крупных мероприятий. В дополнение к этой деятельности Институт предпринимал усилия по созданию сетей национальных координационных центров, которые будут способствовать обмену информацией и связанной с ним координации между правоохранительными и другими соответствующими ведомствами, а также оказывать содействие в определении характера адресной поддержки, необходимой государствам-членам.

78. ЮНИКРИ в сотрудничестве с Организацией американских государств продолжал деятельность по координации и разработке региональной политики в области безопасности 34 государств-членов в Америке (Северная Америка, Латинская Америка и Карибский бассейн) и подготовке технических средств для содействия обмену опытом и оказания технической помощи. Эта работа включала в себя проведение виртуального тренинга по безопасности крупных

мероприятий в Карибском бассейне. В тренинге, который был посвящен комплексному планированию безопасности, партнерству государственного и частного секторов, безопасности мест проведения массовых мероприятий и биологической безопасности, приняли участие в общей сложности 50 сотрудников служб безопасности из государств — членов Карибского сообщества.

79. Кроме того, с целью обсуждения потребностей и приоритетов в планировании безопасности крупных спортивных мероприятий, которые пройдут в 2022 году, было проведено виртуальное совещание по вопросам оценки с участием национальных координаторов Института в Коста-Рике и представителей правительства страны. Оценка потребностей будет взята за основу при планировании и организации очной миссии по оказанию технической помощи в 2022 году.

80. ЮНИКРИ занимался разработкой веб-версии модели планирования безопасности ЮНИКРИ, призванной предоставить государствам-членам новый комплекс мер и контрольных показателей для оценки и повышения уровня готовности к крупным мероприятиям и уровня безопасности мест скопления людей и общественных пространств. Это позволит пользователям получить доступ к содержанию документа и другой соответствующей информации через онлайн-платформу.

VII. Предупреждение преступности посредством защиты и расширения прав и возможностей уязвимых групп населения

81. Защита уязвимых групп населения, уменьшение факторов риска и содействие позитивным изменениям по-прежнему являлись приоритетными направлениями деятельности ЮНИКРИ в 2021 году. В рамках реализации своих многочисленных межсекторальных инициатив Институт уделял особое внимание молодежи и способствовал повышению роли семьи как одного из важнейших факторов раннего выявления радикализации или различных форм зависимости, включая употребление наркотиков.

A. Поощрение и осуществление инициатив по предупреждению преступности, ориентированных на уязвимые группы населения

82. ЮНИКРИ опубликовал доклад о потребностях семей в профилактике употребления наркотиков среди молодежи, в котором основное внимание уделено Италии, Ливану и Тунису. В докладе дается описание мероприятий, проведенных в этих трех странах в плане профилактики употребления наркотиков среди молодежи, и предлагаются конкретные действия для каждой страны в зависимости от существующей системы служб и учреждений, активно работающих в этой области, с тем чтобы обеспечить принятие более эффективных мер, более точно учитывающих конкретные потребности семей.

B. Расширение возможностей ключевых субъектов по охвату уязвимых лиц и групп населения

83. ЮНИКРИ проводил работу в Мали и в странах Сахеля и Магриба по интеграции молодежи и других уязвимых групп в общество, а в некоторых случаях по их реабилитации, способствуя развитию способности населения противостоять насильственному экстремизму и преступным организациям. Например, путем разработки и проведения специальных учебных курсов и мероприятий по расширению прав и возможностей для молодых лидеров в странах, переживших конфликт, Институт эффективно пропагандировал важность критического

мышления и навыков управления конфликтами, для того чтобы предлагать позитивные альтернативы подстрекательству к насилию, которое зачастую ведет к радикализации, порождающей терроризм.

VIII. Стратегическая рамочная программа на 2019–2022 годы

84. ЮНИКРИ осуществляет свою обширную деятельность главным образом за счет добровольных взносов государств-членов, включая ежегодный добровольный взнос Италии как принимающей страны. Институт не получает финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Основная же часть добровольных взносов поступает в виде краткосрочного целевого финансирования, выделяемого под конкретные проекты. Хотя ЮНИКРИ проводит активную работу по мобилизации средств и непрерывно работает над расширением донорской базы, такое финансирование носит нерегулярный и непредсказуемый характер, что сказывается на стабильности и устойчивости его деятельности. С учетом такой финансовой ситуации Институту может быть сложно успешно и полноценно осуществить свою масштабную Стратегическую рамочную программу на 2019–2022 годы без столь необходимой поддержки и добровольных взносов государств-членов и других доноров.
