

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 May 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать восьмая сессия**

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункты 2 и 5 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Правозащитные органы и механизмы****Вклад парламентов в работу Совета по правам человека
и в его универсальный периодический обзор****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 35/29 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить в тесном сотрудничестве с Межпарламентским союзом и в консультации с государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами исследование по вопросам поощрения и усиления синергизма между парламентами и работой Совета по правам человека и проводимым им универсальным периодическим обзором и представить его Совету на его тридцать восьмой сессии, с тем чтобы предоставить государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам элементы, которые могли бы служить ориентиром для укрепления их взаимодействия, направленного на эффективное поощрение и защиту прав человека.

Настоящий доклад посвящен, главным образом, роли парламентов в сфере прав человека и содержит анализ ответов на вопросник для парламентов, который в соответствии с резолюцией 35/29 Совета по правам человека был направлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека государствам-членам, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам в вербальной ноте от 16 ноября 2017 года. В докладе содержатся рекомендации в отношении создания парламентских комитетов по правам человека и укрепления взаимодействия с международными правозащитными механизмами, особенно с универсальным периодическим обзором.

* Приложения распространяются только на том языке, на котором они были представлены.



I. Введение

1. В своей резолюции 35/29 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить в тесном сотрудничестве с Межпарламентским союзом (МПС) и в консультации с государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами исследование по вопросам поощрения и усиления синергизма между парламентами и работой Совета по правам человека и проводимым им универсальным периодическим обзором и представить его Совету на его тридцать восьмой сессии.
2. В соответствии с этой резолюцией УВКПЧ направило вербальную ноту от 16 ноября 2017 года, в которой государствам-членам предлагалось направить своим парламентам вопросник о парламентских структурах, имеющих отношение к вопросам прав человека, и о взаимодействии парламентов с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека и универсальный периодический обзор. В январе 2018 года Генеральный секретарь МПС направил этот вопросник (см. приложение II) 178 парламентам различных стран мира, являющимся членами МПС.
3. В настоящем докладе, подготовленном в тесном сотрудничестве с МПС, содержится анализ ответов на вопросник с целью представить примеры надлежащей практики, касающейся взаимодействия с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая универсальный периодический обзор. Проект принципов в отношении парламентов и прав человека, который приводится в приложении I ниже, был разработан на основе имеющихся исследований и практики УВКПЧ. В нем государствам-членам предлагаются практические элементы, которые после дальнейшей работы над ними, в том числе в консультации с членами парламентских комитетов по правам человека, и после их принятия межправительственным органом могут стать руководящим документом и послужить цели дальнейшего укрепления роли парламентов в эффективном поощрении и защите прав человека.

II. Третий цикл универсального периодического обзора и акцент на осуществление на национальном уровне

4. Благодаря созданию в 2006 году Совета по правам человека и его механизма универсального периодического обзора государства – члены Организации Объединенных Наций получили уникальную площадку для обмена передовым опытом и сотрудничества в целях улучшения положения в области прав человека, внутри которой обеспечиваются неизбирательность, беспристрастность и объективность. В рамках процесса универсального периодического обзора все 193 государства-члена прошли обзор дважды, а 1 мая 2017 года начался третий обзорный цикл длительностью в четыре с половиной года. Стабильно всеобщее участие в обзоре и представительство высокого уровня отражают политическую готовность и решимость государств-членов продолжать диалог по вопросам прав человека, который они ведут на равных с большей степенью проявления духа сотрудничества, уделяя особое внимание осуществлению и последующим мерам по выполнению принятых рекомендаций.
5. Количество рекомендаций по итогам универсального периодического обзора растет, при этом они становятся более предметными: в рамках третьего цикла обзора на одну страну приходится около 200 рекомендаций, вынесенных по результатам выступлений в среднем 90 государств. Материальные вопросы прав человека, затронутые в этих рекомендациях, зачастую отражают содержание рекомендаций договорных органов и мандатариев специальных процедур. Таким образом, рекомендации по итогам универсального периодического обзора представляют собой срез проблем в области осуществления прав человека на страновом уровне как в законодательстве, так и на практике. В них указывается на те сферы, которые необходимо усилить в целях укрепления национальных правозащитных учреждений и

национального потенциала, повышения устойчивости и формирования благоприятных условий для устранения возможных глубинных причин нарушений прав человека. Систематическое осуществление ключевых рекомендаций может, таким образом, оказывать и превентивное воздействие, способствуя ослаблению катализаторов конфликтов, сопровождающихся насилием, и чрезвычайных гуманитарных ситуаций, а также уменьшению перемещений и миграционных потоков. Кроме того, оно является залогом успеха и жизнеспособности в долгосрочной перспективе усилий по достижению целей в области устойчивого развития, поскольку прочно связывает их с правами человека, уважение которых является предметом юридических и политических обязательств государств.

6. Как заявил Генеральный секретарь, Организация Объединенных Наций будет добиваться повышения актуальности, точности и эффективности рекомендаций Совета, в том числе посредством оказания государствам-членам более качественной поддержки в их осуществлении, укрепления сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций и создания национальных механизмов отчетности и последующей деятельности в области прав человека, с тем чтобы увязать проведение универсального периодического обзора с достижением Целей в области устойчивого развития (см. A/72/1, пункт 98). Он затронул этот вопрос и в своем выступлении на открытии тридцать седьмой сессии Совета 26 февраля 2018 года, заявив, что Совет и Организация Объединенных Наций в целом непременно должны уделять гораздо больше внимания осуществлению и последующим мерам на национальном уровне. Генеральный секретарь призвал к разработке унифицированных подходов, направленных на систематическое использование результатов деятельности международных правозащитных механизмов в деятельности Организации Объединенных Наций в целом и во всех ее усилиях в поддержку достижения Целей в области устойчивого развития.

7. Необходимость сделать упор на осуществлении также стала одним из ключевых выводов ежегодного дискуссионного форума высокого уровня по вопросу о всестороннем учете прав человека, который состоялся во второй половине дня 26 февраля 2018 года во исполнение резолюции 16/21 Совета по правам человека и был посвящен теме «Поощрение и защита прав человека в рамках механизма универсального периодического обзора: проблемы и возможности». Участники форума указали на необходимость четкой координации усилий по осуществлению на национальном уровне посредством национальных механизмов представления докладов и принятия последующих мер. Была подчеркнута роль национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций (НПО) на национальном и международном уровнях, а также важное значение недопущения преследования за любые формы сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Кроме того, в ходе обсуждений прозвучали высказывания о необходимости укрепления национальных механизмов представления докладов и принятия последующих мер, а также более эффективной координации усилий в области развития с усилиями в области прав человека; таким образом, участники настаивали на взаимодополняемости Повестки дня на период до 2030 года и выполнения рекомендаций универсального периодического обзора. Участники форума охарактеризовали обзор как уникальную возможность, благодаря которой страны могут увязать свои национальные программы и стратегии развития с правами человека и добиваться прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года при поддержке на национальном уровне со стороны системы Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидента Организации Объединенных Наций и международного сообщества доноров.

8. Эта концепция была также упомянута в докладе Генерального секретаря об укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что повышенное внимание последующей деятельности и выполнению рекомендаций международных правозащитных механизмов дает системе Организации Объединенных Наций возможности для взаимодействия с государствами-членами (см. A/72/351, пункт 9).

9. Согласно позиции Совета по правам человека, ответственность за выполнение рекомендаций по итогам универсального периодического обзора лежит в первую очередь на государстве, в отношении которого проводится обзор, а в определенных случаях – и на других соответствующих заинтересованных сторонах. Международное сообщество содействует укреплению потенциала и оказывает техническую помощь в консультации с соответствующим государством и с его согласия.

10. Как заявил Генеральный секретарь, успех государств в их усилиях по поощрению и защите прав человека, прилагаемых при поддержке Организации Объединенных Наций, вне всяких сомнений будет зависеть от наличия в них национальных механизмов представления докладов и принятия последующих мер, в ведении которых будет находиться выполнение рекомендаций, а также отчетность об этих усилиях и достигнутых результатах, в тесном сотрудничестве и в консультации с заинтересованными сторонами внутри страны. Такие механизмы также будут содействовать выполнению стоящей перед государствами задачи по подготовке комплексных национальных планов действий в области прав человека и планов выполнения рекомендаций. Международное сотрудничество, в том числе в рамках правозащитных механизмов и в связи с их рекомендациями, является той основой, которой государства не могут пренебрегать, поскольку оно позволяет добиваться большего прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития и в защите прав человека на уровне стран. Техническая помощь в области прав человека должна предоставляться на основе этих рекомендаций и в тесном сотрудничестве и партнерстве с государствами-членами, региональными правозащитными механизмами, национальными правозащитными учреждениями, НПО и системой Организации Объединенных Наций в целом (см. A/72/351, пункты 83–84).

11. УВКПЧ подчеркивает важность активного участия парламентов в процессе принятия последующих мер в числе других ключевых национальных заинтересованных сторон, а также с учетом того факта, что более 50% рекомендаций по итогам универсального периодического обзора требуют или касаются действий парламентов. Как заявил Генеральный секретарь, хотя права человека являются междисциплинарным вопросом, который следует учитывать в деятельности всех парламентских комитетов, создание парламентского комитета с исключительным мандатом в области прав человека является мощным политическим сигналом, и это следует поощрять (см. A/72/351, пункт 35).

12. В разделе III настоящего документа рассматривается вопрос о том внимании, которое во все большей мере уделяется роли парламентов на международном уровне, и подробно анализируется их роль в поощрении и защите прав человека. В разделе IV приводится анализ ответов на вопросник для парламентов, направленный в соответствии с резолюцией 35/29 Совета по правам человека.

III. Растущее международное внимание

13. Признавая важную роль парламентов, Совет по правам человека ищет способы совершенствования их участия в его работе и в проводимом им универсальном периодическом обзоре, а результаты отражены, в частности, в его резолюциях 22/15, 26/29, 30/14 и 35/29.

14. В своей резолюции 30/14 Совет по правам человека постановил провести на своей тридцать второй сессии, по случаю десятой годовщины Совета по правам человека, обсуждение в дискуссионной группе с целью оценить вклад парламентов в работу Совета по правам человека и проведение его универсального периодического обзора, а также определить пути дальнейшего повышения эффективности этого вклада. Обсуждение в дискуссионной группе состоялось 22 июня 2016 года. В резюме обсуждения (A/HRC/35/16) приводятся следующие сформулированные в конце обсуждения замечания и рекомендации относительно:

а) необходимости для парламентариев интегрировать международные правозащитные нормы в свое национальное законодательство;

b) необходимости для парламентариев изыскать достаточные ресурсы и экспертную помощь, которые позволили бы им подключиться к проводимой на международном уровне правозащитной деятельности;

c) осуществления Белградских принципов о взаимодействии национальных правозащитных учреждений и парламентов¹, а также той важной роли, которую должно сыграть гражданское общество в оказании поддержки парламентам в деле обеспечения соответствия национального законодательства международным нормам и стандартам в области прав человека;

d) обеспечения более активного участия парламентариев в процессе универсального периодического обзора и работе других правозащитных механизмов, а также необходимости для Совета по возможности учитывать в рамках своей деятельности проводимую парламентами работу и обеспечивать их защиту при выполнении ими своего мандата;

e) необходимости для парламентариев принимать активное участие в работе национальных механизмов по представлению отчетности и последующей деятельности, а также в реализации национальных планов действий в области прав человека и вносить вклад в осуществление рекомендаций, в связи с которыми требуется принятие законодательных мер;

f) необходимости для парламентариев более активно и на систематической основе участвовать в работе правозащитных механизмов путем принятия набора принципов и руководящих положений;

g) необходимости для парламентов, особенно для существующих парламентских комитетов по правам человека, осуществлять контроль за политикой и действиями правительств в области прав человека, в первую очередь за осуществлением рекомендаций международных правозащитных механизмов.

15. В своей резолюции 35/29 Совет признал решающую роль, которую играют парламенты, в частности, в деле воплощения международных обязательств в национальные стратегии и законы, в том числе путем поддержки осуществления рекомендаций, сформулированных международными правозащитными механизмами, особенно рекомендаций, поддерживаемых соответствующим государством в рамках универсального периодического обзора, в зависимости от обстоятельств, и, следовательно, в деле содействия выполнению каждым государством – членом Организации Объединенных Наций взятых им на себя обязательств в области прав человека и укрепления верховенства права.

16. В той же резолюции Совет рекомендует государствам в соответствии с их национальными правовыми рамками поощрять участие парламентов во всех этапах процесса представления докладов в рамках универсального периодического обзора путем, в частности, включения национального парламента как соответствующей заинтересованной стороны в процесс консультаций, проводимых по национальному докладу, и в осуществление рекомендаций, поддерживаемых соответствующим государством, и сообщать о таком участии в национальном докладе и в добровольных среднесрочных докладах или на заседании, посвященном интерактивному диалогу, в рамках универсального периодического обзора. Он также приветствует все более широко применяемую государствами – объектами обзора практику включения парламентариев в состав своих национальных делегаций, принимающих участие в универсальном периодическом обзоре, и рекомендует государствам продолжать применение этой практики в соответствующих случаях.

17. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о взаимодействии между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС (A/70/917) при поддержке УВКПЧ и в сотрудничестве с ним МПС провел четыре региональных семинара для парламентариев, посвященные работе Совета и процессу универсального периодического обзора, а именно в Бухаресте в феврале 2014 года, в

¹ См. <https://nhri.ohchr.org/EN/Themes/Portuguese/DocumentsPage/Belgrade%20Principles%20Final.pdf>.

Монтевидео в июле 2014 года, в Рабате в сентябре 2014 года и в Маниле в феврале 2015 года. Пятый семинар по той же тематике прошел в Нади (Фиджи) в ноябре 2016 года. Парламентарии из соответствующих регионов собрались на этих семинарах, чтобы получить информацию о процессе универсального периодического обзора и определить сферы для своих действий и участия. Эти семинары стали первым шагом в процессе документирования надлежащей практики и проблем, касающихся участия парламентов в работе Совета, а также выявления способов обеспечить применение такой практики другими субъектами. Примеры надлежащей практики, обсуждавшиеся на первых четырех семинарах, были представлены на параллельном мероприятии в ходе двадцать девятой сессии Совета по правам человека.

IV. Роль парламентов в поощрении и защите прав человека

18. Парламенты являются краеугольным камнем национальных правозащитных систем. Чтобы такие системы могли работать эффективно, в них должны присутствовать как минимум следующие элементы: а) независимая судебная система; б) сотрудники правоприменительных органов и системы исполнения наказаний, работающие в соответствии с международными стандартами в области прав человека; в) парламент, вносящий вклад в осуществление международных обязательств в области прав человека и осуществляющий надзорные функции в отношении прав человека; г) независимое национальное правозащитное учреждение, эффективно работающее в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы); д) механизмы защиты меньшинств и наиболее уязвимых групп населения; е) правозащитники и работники средств массовой информации, имеющие возможность беспрепятственно проводить расследования.

19. Парламенты играют важнейшую роль в создании и обеспечении надлежащей работы таких систем, поскольку они закладывают основы верховенства права и его институтов и обеспечивают их укрепление, включая судебные органы. Они незаменимы в обеспечении соблюдения государствами их международных обязательств в области прав человека и ведут надзор за работой государственных и национальных учреждений, которым поручено поощрять и защищать права человека.

20. В контексте законодательной деятельности разработка нормативно-правовой базы и рамочных основ политики, а также обеспечение их соответствия международным и региональным нормам в области прав человека являются одной из ключевых функций парламентов. В задачи парламентов также могут входить ратификация международных и региональных договоров по правам человека, подписанных представителями исполнительной власти, инкорпорирование международных договоров в национальное законодательство после их подписания и снятие возможных оговорок к таким договорам.

21. Однако парламенты вносят свой вклад в дело уважения прав человека не только путем осуществления законодательной функции. Их функции включает в себя также надзор за деятельностью исполнительной власти, в том числе в целях обеспечения выполнения ею задач по соблюдению, защите и поощрению прав человека, благодаря чему гарантируется ответственность власти перед народом. Исполнять эту функцию эффективным образом парламентарии могут только в том случае, если у них есть возможность свободно выражать свое мнение, не опасаясь преследований.

22. Помимо этого, ключевое значение имеет взаимодействие парламентов с национальными правозащитными учреждениями. Действительно, парламенты играют основополагающую роль в создании и обеспечении эффективного функционирования таких учреждений в соответствии с Парижскими принципами и надлежащей практикой, а также в процессе назначения их членов, который является важным компонентом, гарантирующим их независимость.

23. В Парижских принципах четко прослеживается взаимосвязь между национальными правозащитными учреждениями и парламентами. В Принципах утверждается, что национальное правозащитное учреждение осуществляет, в

частности, следующие функции: представляет парламенту мнения, рекомендации, предложения и доклады по вопросам, касающимся поощрения и защиты прав человека; поощряет и обеспечивает согласование национального законодательства, правил и практики с международными документами по правам человека, участником которых является данное государство, и их эффективное осуществление; содействует ратификации вышеупомянутых документов или присоединению к ним и обеспечивает их осуществление.

24. Парламентам следует регулярно взаимодействовать с национальными правозащитными учреждениями, принимая во внимание Белградские принципы, например получать доклады о связанных с правами человека вопросах, изменениях и событиях в стране. Такие доклады могут обсуждаться в парламенте вместе с рекомендациями национального правозащитного учреждения и служить информационной основой для законодательных процессов. Кроме того, взаимодействие может вестись по вопросам, касающимся содержания законопроектов или политики, а также их соответствия национальным и международным стандартам в области прав человека. Кроме того, Белградские принципы предусматривают, что национальные правозащитные учреждения должны устанавливать прочные рабочие отношения с соответствующим специализированным парламентским комитетом, в том числе, если это возможно и целесообразно, в рамках меморандума о договоренности. Что касается укрепления связей между парламентами и национальными правозащитными учреждениями, то УВКПЧ продолжит развивать стратегическое трехстороннее партнерство с Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и Программой развития Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить оказание парламентам поддержки в отношении всех упомянутых в настоящем докладе элементов.

25. При утверждении национальных бюджетов парламенты должны учитывать то, как одобренное ими распределение средств на нужды учреждений и проведение мероприятий скажется на правах человека. Они должны обеспечить учет правозащитных подходов в рамках разработки национального бюджета и выделение достаточного бюджетного финансирования на нужды национальной правозащитной инфраструктуры, включая национальные правозащитные учреждения.

26. Одним из основополагающих компонентов динамичного демократического общества является взаимосвязь между парламентом и гражданским обществом, чья работа может способствовать укреплению надзорной роли парламента. Парламенты должны выступать в качестве гарантов участия гражданского общества и вводить эффективное законодательство, позволяющее организациям гражданского общества вести свою работу. Парламентарии могут выводить на уровень общественной дискуссии вопросы, связанные с правами человека, в том числе те, о существовании которых им стало известно в ходе взаимодействия с гражданским обществом, что будет содействовать формированию национального консенсуса в отношении соблюдения прав человека. Парламентарии могут взять на себя инициативу в этой области и особо отстаивать необходимость соблюдения прав человека отдельных групп и жертв дискриминации. Кроме того, они могут расследовать предполагаемые нарушения прав человека в рамках парламентских расследований, проводить общественные слушания по вопросам, связанным с правами человека, или совершать поездки на места. Парламенты также должны играть ключевую роль в повышении осведомленности населения о важных вопросах прав человека путем проведения соответствующих кампаний.

27. Роль парламентов в деле поощрения и защиты прав человека на национальном уровне может быть значительно усилена благодаря их активному и инициативному взаимодействию со всеми международными и региональными правозащитными механизмами, включая универсальный периодический обзор Совета по правам человека.

28. Парламенты обладают уникальными возможностями для содействия устранению недостатков в процессе осуществления, предотвращению нарушений прав человека и повышению эффективности защиты населения, особенно уязвимых групп, путем обеспечения надзора за деятельностью исполнительной власти, на которой

лежит основная ответственность за выполнение рекомендаций в области прав человека. Как подчеркнул Генеральный секретарь, парламенты могут гарантировать прозрачность и отчетность в выполнении обязательств государств в области прав человека, а также в последующей деятельности и обеспечении выполнения рекомендаций региональных и международных правозащитных механизмов (A/72/351).

29. Следует отметить, что в контексте универсального периодического обзора более 50% рекомендаций требуют действий от парламентов или предусматривают такие действия. Осуществляя свои законодательную и надзорную функции, парламент может принимать меры во многих сферах, включая судебные и правоохранительные органы, систему исполнения наказаний, подготовку по правам человека в школах, недискриминацию, гендерные вопросы и национальные планы действий.

30. Вклад парламентов в работу международных и региональных правозащитных механизмов может реализовываться в различных формах. Парламенты могут независимым образом принимать участие на регулярной основе в процессе национальных консультаций, предшествующих подготовке национальных докладов Совету по правам человека в рамках универсального периодического обзора или договорным органам по правам человека, а также в рассмотрении докладов до их представления соответствующим международным и региональным механизмам. В состав делегаций, направляемых для участия в интерактивных диалогах, могут включаться парламентарии. Кроме того, в парламент также может представляться позиция правительства в отношении полученных в ходе универсального периодического обзора рекомендаций с целью обсуждения до представления добавления к итоговому докладу Рабочей группы по универсальному периодическому обзору.

31. Кроме того, парламентарии могут играть ведущую роль в осуществлении рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и другими региональными механизмами, а также в последующей деятельности по ним, например получая от органов исполнительной власти информацию об итогах универсального периодического обзора и обсуждая их. Особо важно, чтобы парламенты выступали за создание национального механизма представления докладов и принятия последующих мер и могли играть активную роль в работе такого механизма, а также в обеспечении комплексного подхода к подготовке докладов и осуществлению рекомендаций правозащитных механизмов.

32. Помимо этого, парламенты призваны сыграть важную роль, призывая к разработке национального плана действий в области прав человека для выполнения рекомендаций, обеспечивая разработку таких планов на основе объединенных по тематическим направлениям групп рекомендаций всех международных и региональных правозащитных механизмов и их координацию с Целями в области устойчивого развития. Парламентарии могут и должны встречаться с представителями правозащитных механизмов, например со специальными докладчиками, в ходе посещения ими страны.

V. Опрос в отношении парламентского комитета по правам человека

33. В своей резолюции 35/29 Совет по правам человека просил УВКПЧ подготовить исследование по вопросам поощрения и усиления синергизма между парламентами и работой Совета по правам человека и проводимым им универсальным периодическим обзором. В качестве последующей меры 16 ноября 2017 года УВКПЧ направило государствам-членам вопросник для сбора информации о парламентских комитетах по правам человека. В январе 2018 года Генеральный секретарь МПС также направил этот вопросник парламентам различных стран мира, являющимся членами МПС.

34. В общей сложности было получено 65 ответов на вопросник (см. приложение III), в основном непосредственно от парламентов (48), но также от органов исполнительной власти (7), национальных правозащитных учреждений (7) и

региональных организаций (3). В случае некоторых стран отдельные ответы были получены как от парламента, так и от исполнительной власти, в то время как в других случаях свои ответы предоставили как парламент, так и национальное правозащитное учреждение. Всего ответы на вопросы предоставили 56 стран.

35. Из этих 56 стран парламентский комитет по правам человека существует в 35. 17 из них принадлежат к Группе западноевропейских и других государств и Группе восточноевропейских государств, 5 – к Группе государств Латинской Америки и Карибского бассейна, 7 – к Группе азиатско-тихоокеанских государств и 6 – к Группе африканских государств. Как следует из ответов, в большинстве случаев создание парламентского комитета по правам человека предусмотрено регламентом парламента (25 ответов), 15 комитетов созданы на основании Конституции, а в 4 ответах основанием для их создания указано национальное законодательство.

36. Парламентские комитеты по правам человека наделены различными мандатами, однако в них прослеживается общий базовый набор компетенций, включая законодательную инициативу, пересмотр законодательства и внесение поправок с учетом международных обязательств государства в области прав человека, парламентский надзор за деятельностью исполнительной власти по выполнению обязательств в области прав человека, парламентские дебаты и слушания по вопросам, связанным с правами человека, взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями и вынесение рекомендаций для пленарных сессий парламента.

37. Хотя ответов было получено не так много, они обладают определенной пользой, поскольку позволяют получить представление о сложившейся в мире практике работы парламентских комитетов по правам человека. Ниже приводится более конкретная информация в форме общего обзора ответов касательно парламентских комитетов по правам человека в разбивке по регионам; в обзоре отражены общие элементы и отдельно описаны примеры конкретных стран. В выбранных примерах не отражен весь спектр деятельности, осуществляемой рассматриваемыми комитетами, а их упоминание не означает, что в других парламентских комитетах по правам человека аналогичная практика отсутствует. Отдельные случаи приводятся главным образом для того, чтобы зафиксировать некоторые примеры надлежащей практики.

38. Из ответов по Группе западноевропейских и других государств и Группе восточноевропейских государств следует, что в некоторых странах парламентские комитеты по правам человека играют соответствующую роль на национальном уровне, участвуя в рассмотрении законопроектов на предмет их совместимости с правами человека или проводя расследования по вопросам, касающимся прав человека. Так, в Австралии Объединенный парламентский комитет по правам человека обеспечивает надлежащий учет вопросов прав человека при разработке законодательства и политики. Взаимодействие с международными правозащитными механизмами и принятие соответствующих мер находятся в ведении исполнительной власти. Мандат Объединенного комитета не охватывает рассмотрение на национальном уровне, принятие последующих мер и контроль за осуществлением рекомендаций и соображений правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. На Кипре Комитет по правам человека и равным возможностям мужчин и женщин осуществляет парламентский надзор за исполнительной властью, с тем чтобы обеспечить полное и надлежащее осуществление национального законодательства в отношении прав человека, и изучает законопроекты. Однако Комитет не имеет прямых контактов и не взаимодействует непосредственно с международными правозащитными механизмами.

39. Большинство ответов, полученных от Группы западноевропейских и других государств и Группы восточноевропейских государств, свидетельствуют о постоянном участии парламентских комитетов по правам человека в процессах, связанных с международными правозащитными механизмами. В Канаде Постоянный сенатский комитет по правам человека может просить у Сената выдать ему поручение для изучения конкретного вопроса прав человека, а также может проводить исследования по различным вопросам прав человека в рамках своего общего мандата. В рамках общего мандата Комитет может изучать вопросы, связанные с правами человека, и в частности анализировать работу органов государственного управления,

занимающихся международными и национальными обязательствами Канады в области прав человека. Кроме того, Комитет может также представлять правительству рекомендации в отношении проблем, рекомендаций и вопросов, которые, по его мнению, правительству следует затронуть в ходе сессий, посвященных универсальному периодическому обзору. В ответе на вопросник было указано, что правительство, как правило, реагирует на рекомендации Комитета, однако обязательной силы они не имеют. Наконец, Комитет может подготавливать доклады и выносить рекомендации правительству на основе информации, полученной от международных правозащитных механизмов. В Хорватии Комитет по правам человека и правам национальных меньшинств занимается последующими мерами и решением различных вопросов в рамках процесса универсального периодического обзора как на этапе подготовки доклада, так и в ходе выполнения рекомендаций по итогам обзора. В Германии Комитет по правам человека и гуманитарной помощи Бундестага регулярно информирует федеральное правительство о своей позиции по вопросам, обсуждаемым международными правозащитными механизмами, и просит его предоставлять сведения о позиции Комитета, заявленной в ходе обсуждений в рамках этих механизмов. Кроме того, он постоянно получает сообщения от федерального правительства и других органов о положении в области прав человека в Германии, в Европейском союзе и в отдельных странах мира. В Грузии работает Комитет по правам человека и гражданской интеграции, который рассматривает доклады, представляемые правительством в договорные органы Организации Объединенных Наций и в рамках универсального периодического обзора. Кроме того, правительство представляет доклад о выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам обзора. Комитет ведет последующую деятельность в отношении рекомендаций, полученных государством, путем проведения законодательных реформ и принятия законов. Комитет также принимает участие в работе национального механизма представления докладов и принятия последующих мер. После второго универсального периодического обзора Италии Специальный сенатский комитет по защите прав человека провел несколько брифингов с участием Председателя Межведомственного комитета по правам человека, который входил в состав делегации государства в рамках универсального периодического обзора. Брифинги были посвящены различным этапам обзора и содержанию рекомендаций, вынесенных в адрес Италии. Кроме того, Комитет заслушал представителей организаций гражданского общества, участвовавших в обзоре. Со своей стороны, Комитет по правам человека, правам меньшинств и гендерному равенству Национальной скупщины Сербии организовал брифинг для обзора полученных государством рекомендаций, что сделал также Комитет по правам человека и свободам парламента Черногории. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Объединенный комитет по правам человека ведет мониторинг выполнения правительством его международных обязательств в области прав человека, например в том, что касается представления докладов о соблюдении государством Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о правах ребенка, а в своей работе по обзору законодательства обращается к рекомендациям соответствующих договорных органов или рекомендациям по итогам универсального периодического обзора. Сотрудники Объединенного комитета, кроме того, регулярно присутствуют на заседаниях Рабочей группы по мониторингу международных договоров, созываемых Комиссией по правам человека и по вопросам равноправия (национальное правозащитное учреждение).

40. В своем ответе на вопросник парламент Соединенного Королевства заявил, что подходы отдельных парламентов к работе в области прав человека тесно связаны с соответствующими конституциями и нормативно-правовой базой. Он подчеркнул значение парламентской автономии, а также тот факт, что правительство Соединенного Королевства подотчетно парламенту, а не наоборот.

41. По вопросу о взаимодействии с международными правозащитными механизмами в ответах стран из Группы западноевропейских и других государств и Группы восточноевропейских государств указывается, что 13 из 17 парламентских комитетов по правам человека встречались с посещавшими страны мандатариями

специальных процедур Совета по правам человека. Что касается участия парламентских комитетов по правам человека в правительственных делегациях, участвующих в работе договорных органов или в универсальном периодическом обзоре, то парламентский комитет по правам человека Грузии входит в состав правительственных делегаций, участвующих в работе договорных органов или в универсальном периодическом обзоре, в то время как парламентские комитеты Андорры и Сербии входят только в состав делегаций для работы с договорными органами (в случае Андорры – в качестве наблюдателя).

42. На основании большинства ответов стран Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна можно сделать вывод о том, что роль парламентских комитетов по правам человека определяется в рамках национального законодательного процесса, а рекомендации могут учитываться при обсуждении и подготовке национального законодательства. Согласно ответам на вопросник, единственным парламентским комитетом по правам человека, участвующим в универсальном периодическом обзоре Совета по правам человека в составе правительственной делегации, является комитет парламента Гондураса. На участие своих парламентских комитетов по правам человека в работе национального механизма представления докладов и последующей деятельности указали только Боливарианская Республика Венесуэла и Мексика.

43. Парламентские комитеты по правам человека Мексики и Колумбии, со своей стороны, принимали участие в разработке или мониторинге осуществления национального плана действий в области прав человека. Комиссия по правам человека и проведению слушаний Конгресса Колумбии, кроме того, разрабатывала матрицы для мониторинга.

44. В четырех из пяти полученных ответов подтверждалось, что парламентские комитеты по правам человека взаимодействуют с мандатариями специальных процедур, посещающими страну, или с должностными лицами Организации Объединенных Наций.

45. Ответы, касающиеся Группы государств Азиатско-Тихоокеанского региона, свидетельствуют о наличии связей с международными правозащитными механизмами. Третья комиссия (право и законодательство, права человека и вопросы безопасности) индонезийского парламента и Комитет по вопросам социальной справедливости и по правам человека парламента Непала осуществляют надзор в сфере договорных и политических обязательств соответствующих правительств, которые они приняли на себя в рамках универсального периодического обзора. В ответах, касавшихся этих двух органов, также указывалось, что они занимаются последующей деятельностью в связи с рекомендациями, полученными соответствующими государствами. В ответе постоянных комитетов по правам человека обеих палат парламента Пакистана сообщалось, что постоянные комитеты занимаются всеми вопросами осуществления, мониторинга и представления докладов по ратифицированным международным договорам в области прав человека, а также последующей деятельностью в связи с полученными государством рекомендациями. Кроме того, постоянные комитеты наладили тесную координацию работы с национальным правозащитным учреждением.

46. Комитет по вопросам социальной справедливости и по правам человека парламента Непала сообщил, что он представляет материалы для формирования позиции правительства в межправительственных органах, в частности в Совете по правам человека.

47. Парламентские комитеты по правам человека Бахрейна, Индонезии и Пакистана участвуют в работе национальных механизмов представления отчетности и принятия последующих мер своих стран. Парламентские комитеты по правам человека Индонезии, Непала и Пакистана играют определенную роль в осуществлении национальных планов действий в области прав человека этих стран.

48. В рамках осуществления своей законодательной функции Консультативный совет Бахрейна занимается работой по учету рекомендаций международных правозащитных механизмов, а также участвует в деятельности национального

правозащитного механизма представления докладов и принятия последующих мер. Кроме того, Консультативный совет предоставляет материалы для выработки рекомендаций своего правительства в рамках универсального периодического обзора и участвует в обзоре, хотя и не в составе делегации.

49. Четыре из пяти респондентов Азиатско-Тихоокеанского региона указали, что парламентские комитеты по правам человека соответствующих стран встречались с посещающими страну мандатариями специальных процедур. Согласно полученным ответам, непосредственное включение членов комитетов в состав правительственных делегаций, участвующих в работе договорных органов и универсальном периодическом обзоре, не является общераспространенной практикой, за исключением постоянных комитетов по правам человека парламента Пакистана.

50. Ответы, полученные от Группы африканских стран, свидетельствуют о том, что большинство парламентских комитетов по правам человека играют активную роль в отношениях с международными правозащитными механизмами. Парламентские комитеты по правам человека Камеруна и Судана предоставляют материалы для выработки рекомендаций правительств их стран в рамках универсального периодического обзора.

51. Участие в универсальном периодическом обзоре в составе правительственных делегаций, как представляется, – довольно редкое явление среди респондентов Группы африканских государств: это касается только Судана и Того. Председатель и докладчик парламентской комиссии по правам человека являлись членами правительственной делегации в ходе последнего обзора. Комиссия также принимает участие в проводимых на национальном уровне совещаниях по подготовке к универсальному периодическому обзору.

52. По сложившемуся впечатлению, на национальном уровне парламентские комитеты по правам человека африканских стран, ответивших на вопросник, играют более определенную роль. Пять из шести комитетов ведут последующую деятельность в связи рекомендациями, полученными государством, пять – участвуют в работе национального механизма представления докладов и принятия последующих мер, а четыре – участвуют в осуществлении национального плана действий в области прав человека и соответствующем мониторинге.

53. Парламентский комитет по правам человека Того может выезжать на места, чтобы вести мониторинг ситуации в области прав человека в стране. Постоянный комитет по правосудию, правовым вопросам и правам человека Сената Кении ежегодно получает доклады от Кенийской национальной комиссии по правам человека (национальное правозащитное учреждение).

54. В своем докладе за 2017 год об укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека (см. A/72/351, пункты 35–37) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заявил, что на национальном уровне парламенты играют важнейшую роль в деле поощрения и защиты прав человека как законодательные и надзорные органы. Они закладывают основу для верховенства права и уважения и защиты прав человека на внутригосударственном уровне. Парламенты могут гарантировать прозрачность и отчетность в выполнении обязательств государств в области прав человека, а также в последующей деятельности и обеспечении выполнения рекомендаций региональных и международных правозащитных механизмов. Хотя права человека являются междисциплинарным вопросом, который следует учитывать в деятельности всех парламентских комитетов, создание парламентского комитета с исключительным мандатом в области прав человека является мощным политическим сигналом, и это следует поощрять. Парламенты обладают уникальными возможностями для содействия устранению недостатков в процессе осуществления, предотвращению нарушений прав человека и повышению эффективности защиты населения, особенно уязвимых групп, путем обеспечения выполнения рекомендаций в области прав человека. Наконец, он призывает к более активному участию парламентариев в работе международных механизмов по правам человека, в том числе путем разработки пакета

принципов и руководящих положений, который был бы полезным для них и направлял бы их работу.

55. Соответственно в разосланный в ноябре 2017 года вопросник был включен вопрос о разработке Организацией Объединенных Наций международных принципов в отношении парламентов и прав человека с учетом Парижских принципов или Основных принципов независимости судебных органов. В ответах на вопросник 24 из 35 респондентов, в которых существует парламентский комитет по правам человека, высказались в пользу разработки таких принципов. Что касается вопроса о целесообразности дополнительных информационных инструментов или тематических семинаров по международным правозащитным вопросам, которые могли бы проводить в странах УВКПЧ/МПС или другие подразделения Организации Объединенных Наций, то такую идею поддержали 29 респондентов. Это свидетельствует о необходимости и востребованности мер, направленных на: восполнение информационных лагун и пробелов в знаниях в том, что касается правозащитных механизмов и процедур Организации Объединенных Наций; дальнейшее укрепление надзорной функции парламентских комитетов по правам человека в отношении деятельности исполнительных органов в части осуществления возложенной на них основной ответственности за поощрение и защиту прав человека.

VI. Выводы

56. Парламенты являются обязательными действующими субъектами сферы прав человека и исполняют исключительно важную функцию в деле их поощрения и защиты, в первую очередь путем осуществления надзора за действиями государства в области прав человека и разработкой политики, а также участия в работе международных правозащитных механизмов, в частности универсального периодического обзора. Они играют важнейшую роль в создании и обеспечении надлежащей работы национальной системы защиты прав человека, поскольку закладывают основы верховенства права и его институтов и обеспечивают их укрепление, включая судебные органы. У них налажены прямые связи с низовыми организациями и частными лицами, а также с национальными правозащитными учреждениями, через которые сведения о новых явлениях и проблемах в области прав человека могут поступать непосредственно в парламенты и учитываться в процессе осуществления их законодательной и надзорной функций. Таким образом, парламенты обладают уникальными возможностями для того, чтобы содействовать устранению недостатков в процессе осуществления, предотвращению нарушений прав человека и повышению эффективности защиты населения, особенно уязвимых групп.

57. На национальном уровне роль парламентов в деле поощрения и защиты прав человека может быть значительно усилена благодаря их активному и инициативному взаимодействию с международными и региональными правозащитными механизмами, включая Совет по правам человека, его механизм универсального периодического обзора и специальные процедуры, а также договорные органы по правам человека. Парламенты могут направлять сведения о вопросах, вызывающих их обеспокоенность, и свои замечания международным и региональным правозащитным механизмам, а также проводить встречи с членами договорных органов и мандатариями специальных процедур в ходе посещения ими соответствующей страны. Парламентарии могут участвовать в процессе национальных консультаций, предшествующих подготовке национальных докладов Совету в рамках универсального периодического обзора или договорным органам по правам человека, а также в рассмотрении докладов до их представления соответствующим международным и региональным механизмам. Кроме того, парламентарии могут входить в состав делегаций, направляемых для участия в универсальном периодическом обзоре и интерактивных диалогах договорных органов.

58. Для поощрения и усиления синергизма между парламентами и работой Совета по правам человека важно, чтобы Совет призывал государства содействовать участию парламентов во всех этапах процесса представления докладов в рамках универсального периодического обзора. Совет мог бы также систематически рекомендовать государствам включать информацию о таком участии в их национальные доклады в рамках универсального периодического обзора и в представляемые на добровольной основе среднесрочные доклады или же сообщать ее в ходе интерактивного диалога на посвященной обзору сессии.

59. Таким образом, парламентам служат связующим звеном между правозащитными сферами международного и национального уровня, в особенности в рамках исполнения ими их законодательных, бюджетно-распределительных и надзорных функций, поскольку они являются одним из основных каналов поступления рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов на национальный уровень. В контексте универсального периодического обзора более 50% рекомендаций требуют действий от парламентов или предусматривают такие действия.

60. Парламентам отводится важнейшая роль в призывах к созданию национального механизма представления докладов и принятия последующих мер, в активном участии, по их желанию, в таком механизме, а также в обеспечении комплексного подхода к подготовке докладов и осуществлению рекомендаций правозащитных механизмов. Кроме того, парламентам призваны сыграть важную роль в призывах к разработке национальных планов действий в области прав человека, направленных на выполнение рекомендаций, и в обеспечении осуществления таких планов.

61. Как отмечалось в докладе Генерального секретаря о взаимодействии между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС, парламентарии будут играть крайне важную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Они должны будут принять или изменить законодательство, выделить конкретные бюджетные средства на цели осуществления, вести надзор за исполнительной властью в части соблюдения обязательств и поощрять региональное и международное сотрудничество в поддержку осуществления (см. A/70/917, пункт 7). Обеспечив увязку этих усилий с рекомендациями международных и региональных правозащитных механизмов, парламентам будут способствовать более эффективной координации национальных усилий по осуществлению, касающихся прав человека, развития и целей в области устойчивого развития.

62. Имеющаяся у парламентов информация об осуществлении рекомендаций, полученная от исполнительной власти или благодаря собственным парламентским инициативам, а также сведения о возникших трудностях и достигнутых результатах могут, в свою очередь, направляться в международную правозащитную систему, в том числе в составе национальных докладов в рамках универсального периодического обзора. Точность этой информации будет способствовать четкости формулировок и целесообразности рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов, что, в свою очередь, повысит вероятность их выполнения и будет содействовать такому выполнению.

63. Упомянутые усилия могут быть активизированы и систематизированы благодаря созданию постоянного парламентского комитета по правам человека. Такой комитет может быть наделен следующими основными полномочиями:

а) содействие ратификации международных и региональных договоров о правах человека или присоединению к ним;

б) внесение и пересмотр законопроектов, принятие законов и пересмотр существующего законодательства с целью обеспечения их совместимости с международными правозащитными обязательствами, а также предложение изменений в случае необходимости;

c) парламентский надзор за работой правительства в части выполнения обязательств в области прав человека и политических обязательств, взятых на себя перед международными и региональными правозащитными механизмами;

d) предоставление парламентариям информации по правам человека в ходе обсуждения законопроектов, политики или действий правительства;

e) рассмотрение проектов национальных бюджетов с точки зрения их последствий для осуществления прав человека;

f) обеспечение направления средств, выделяемых по линии помощи в целях развития и в рамках сотрудничества, на осуществление рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов в странах, получающих такие средства;

g) призыв к разработке национального плана действий в области прав человека и надзор за его осуществлением;

h) взаимодействие и консультации с национальным правозащитным учреждением и представителями гражданского общества по вопросам прав человека, новым явлениям, проблемам и отдельным случаям в этой области;

i) осуществление парламентских действий как меры реагирования на новые явления и проблемы в области прав человека на национальном уровне, в том числе посредством принятия законодательных инициатив, проведения парламентских расследований, общественных слушаний, открытых слушаний и публикации докладов о новых явлениях и проблемах в положении с правами человека в стране;

j) проведение открытых слушаний, направление запросов о предоставлении информации и документации, вызов свидетелей и проведение слушаний с их участием, представление докладов и рекомендаций пленуму парламента, а также инициирование парламентских дебатов по докладом комитета или выбранным им темам;

k) подготовка и повышение информированности парламентариев по вопросам, связанным с правами человека;

l) участие в национальных консультациях, проводимых в преддверии и в ходе подготовки докладов международным и региональным правозащитным механизмам;

m) рассмотрение проектов докладов, которые государство должно представлять международным и региональным правозащитным механизмам, таким как универсальный периодический обзор, и представление замечаний по ним;

n) участие в универсальном периодическом обзоре и в сессиях договорных органов, будь то в рамках правительственной делегации или самостоятельно;

o) участие через назначенного координатора в деятельности национального механизма представления докладов и принятия последующих мер, а также обеспечение выявления и учета в приоритетном порядке рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов, которые требуют проведения законодательной реформы, принятия новых законов или корректировок бюджета;

p) парламентский надзор за работой правительства в части выполнения рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов;

q) встречи с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека, представителями договорных органов или должностными лицами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами прав человека,

и региональными органами по правам человека в ходе посещения ими страны, без участия представителей государственных органов.

64. УВКПЧ в партнерстве с МПС и системой Организации Объединенных Наций, под руководством координатора-резидента Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда такой координатор-резидент назначен, готово и далее оказывать правительствам поддержку в укреплении синергизма между парламентами и работой Совета по правам человека, в особенности универсальным периодическим обзором, и в усилении их взаимодействия в целях эффективных поощрения и защиты прав человека.

Annex I

Draft Principles on Parliaments and human rights¹

Acknowledging the crucial role of parliament in ensuring Government's compliance with its international human rights obligations and in translating these into national legislation and policies;

Recognizing that parliament's main functions of, inter alia, ratifying human rights treaties, scrutinizing legislation and overseeing the work of the executive in fulfilling its human rights obligations, are crucial in order to support and ensure the Government's own primary responsibility for the promotion and protection of human rights;

Recognizing parliament's fundamental role in the creation and maintenance of effective functioning of bodies and institutions for the promotion and protection of human rights, as well as in considering and approving national budgets bearing in mind human rights implications;

Recognizing the significant contribution that parliament can make in connection with the work of international and regional human rights mechanisms, including the Universal Periodic Review (UPR);

Taking note of General Assembly resolutions 65/123, 66/261, 68/272 and 70/298, which welcome the contribution of parliaments to the work of the Human Rights Council (HRC);

Taking note of Human Rights Council resolutions 22/15, 26/29, 30/14 and 35/29 on the contribution of parliaments to the work of the HRC and its UPR;

Taking also note of General Assembly resolution 48/134 (Paris Principles) in enhancing the effective functioning of national human rights institutions as well as the Belgrade Principles on the relationship between national human rights institutions and parliaments;

Acknowledging the leading role of parliament in supporting and overseeing the implementation of recommendations made through the UPR mechanism as well as by other international and regional human rights mechanisms, and hence their contribution to the strengthening of the rule of law;

Recognizing that in order to strengthen their role in the promotion and protection of human rights, parliament should consider the establishment of a permanent internal committee dedicated to leading and coordinating these tasks.

The following Principles should guide parliaments in the setting up of parliamentary human rights committees, as well as in ensuring their effective functioning.

Mandate

1. A parliamentary human rights committee shall be given as broad a mandate as possible, covering all human rights as defined in national and international law. The mandate of the parliamentary human rights committee shall also provide clear terms of reference setting out its purpose and goals.

Responsibilities and Functions

2. A parliamentary human rights committee shall, inter alia, have the following responsibilities:

¹ Developed based on available research and OHCHR practice.

- (a) To encourage the ratification of or accession to international and regional human rights instruments;
- (b) To introduce and review bills and existing legislation to ensure compatibility with international human rights obligations and propose amendments when necessary;
- (c) To lead the parliamentary oversight of the work of the Government in fulfilling its human rights obligations, as well as political commitments made in international and regional human rights mechanisms;
- (d) To provide human rights related information to members of parliament during debates on legislation, policy or government actions;
- (e) To review draft national budgets from the perspective of the implications on the enjoyment of human rights;
- (f) To ensure that development assistance and cooperation funds support the implementation of recommendations from international and regional human rights mechanisms in countries recipient of such funds;
- (g) To call for the elaboration of national human rights action plan and oversee its implementation;
- (h) To engage and consult with the national human rights institution and civil society representatives on human rights issues, developments, concerns and cases;
- (i) To lead parliamentary action in response to national human rights developments and issues, including through legislative initiatives, parliamentary inquiries, public hearings, public debates, and the issuing of reports on national human rights issues and developments;
- (j) To hold public hearings, request information and documentation, summon and hear witnesses, provide reports and recommendations to the plenary of the Parliament, and initiate Parliamentary debate on its reports or subjects of its choosing;
- (k) To conduct training and awareness raising of parliamentarians on human rights-related issues.

3. A parliamentary human rights committee shall, inter alia, have the following roles regarding the international human rights system:

- (a) To participate in the national consultations held in preparation of and during the drafting process of reports to the international and regional human rights mechanisms;
- (b) To review and comment on the Government draft reports which the State is required to submit to the international and regional human rights mechanisms, such as the universal periodic review;
- (c) To participate in the UPR and in sessions of the treaty bodies, either as part of the Government delegation or on its own;
- (d) To participate, through a designated focal point, in the national mechanism for reporting and follow-up, and ensure that recommendations of international and regional human rights mechanisms that require legislative reform, the adoption of new laws, or budgetary adjustments are identified and given priority consideration;
- (e) To lead the parliamentary oversight of the work of the Government in implementing recommendations of international and regional human rights mechanisms;
- (f) To meet separately from the Government with special procedure mandate holders of the Human Rights Council, treaty body members, or UN officials dealing with human rights and regional human rights bodies when they conduct a country visit.

Composition and working methods

4. A parliamentary human rights committee shall be comprised of members of Parliament with human rights expertise, having due regard to the principle of pluralism, non-partisanship, respect for all human rights, and gender-balance;
5. A parliamentary human rights committee shall develop and publish terms of reference to define, inter alia, its working methods, the frequency of its meetings, its quorum, a procedure for agenda setting, means of communication, involvement in other fora such as the national mechanisms for reporting and follow-up, secretariat services, and modalities of consultations with stakeholders such as the national human rights institution, civil society or individuals;
6. A parliamentary human rights committee shall be transparent in its operations, including decision making. It shall publicise its work and hold hearings in public, except where there is a clear, stated and justifiable reason not to do so;
7. A parliamentary human rights committee shall be provided with sufficient financial and human resources by the Parliament to enable it to carry out its functions effectively;
8. A parliamentary human rights committee shall have access to external independent human rights advice, as required, including from the national human rights institution, legal professionals with expertise in human rights, academic experts, representatives of civil society organizations, international or regional organizations, or other relevant professionals with expertise in the area;
9. A parliamentary human rights committee should conduct its work in such a way as to provide opportunities for meaningful civil society participation.

Annex II

Questionnaire

Background: United Nations Human Rights Council resolution 35/29 requested the Office of the High Commissioner for Human Rights to prepare a study, in close cooperation with the Inter-Parliamentary Union, and in consultation with States, United Nations agencies and other relevant stakeholders, on how to promote and enhance synergies between the parliaments and the work of the Human Rights Council and its universal periodic review, and to present it to the Human Rights Council at its thirty-eighth session, in order to provide States and other relevant stakeholders with elements that could serve as orientation to strengthen their interaction towards the effective promotion and protection of human rights.

1. Does your Parliament have a specialized committee that deals solely with human rights? Is the committee human rights-specific or does it also cover other related questions (gender, legal, constitutional affairs, etc.)?
2. Does it have “human rights” in its name?
3. What are the committee’s functions? Does it deal with international or national human rights issues?
4. If it deals with international human rights issues:
 - (a) Does it take into account the information country by country available in OHCHR Universal Human Rights Index? (www.ohchr.org)
 - (b) Does it contribute to UN human rights Treaty Bodies (such as the Committee on the Rights of the Child, CERD, CEDAW, etc.) discussions for the countries of interest?
 - (c) Does it contribute to the recommendations made by the Government during the HRC Universal Periodic Review sessions in Geneva?
 - (d) Does it participate in UPR/TB meetings in Geneva as part of Government delegations or on their own?
 - (e) Does it meet with UN independent human rights experts (also known as Special Rapporteurs or Working Groups or Special Procedures Mandate Holders), or OHCHR or UN officials on human rights related concerns?
 - (f) Does it make an input into Government’s position in intergovernmental bodies, in particular the UN General Assembly Third Committee and the Human Rights Council?
 - (g) Does it receive regular information on international human rights issues and developments pertaining to the human rights situation in the countries it is interested in?
5. If it deals with national human rights issues:
 - (a) Does it oversee the responsibility of the executive for its legal obligations (following the ratification of treaties) or political commitments made following the UPR?
 - (b) Does it communicate its concerns to relevant UN human rights mechanisms?
 - (c) Does it participate as part of the Government delegation or on its own in UN human rights meeting in Geneva (HRC UPR/TB)?
 - (d) Does it meet with visiting SPMHs or UN officials dealing with human rights issues?
 - (e) Does it follow up to recommendations received by the State that involve either legislative reform or to the passing of laws?
 - (f) Does it participate in national coordination mechanisms for comprehensive reporting and follow up to human rights recommendations set up by the executive?

-
- (g) Does it play a role in the implementation of national actions plans for human rights or in overseeing Government's policies and action to that end?
- (h) Does it receive and process individual complaints?
6. If such a Committee exists:
- (a) What is the composition of (in terms of representation by gender, minorities, or opposition parties)? Does it include staff with technical expertise in international human rights law?
- (b) What is the statute/mandate/budget of such a committee? How has it been created? Is it in the constitution, a law, the Parliament by-laws, a resolution?
- (c) Is it aware of UN HRC/GA action concerning the role of Parliament in human rights, especially the HRC UPR?
- (d) Is it aware of OHCHR/IPU publications on HR?
- (e) Is it aware of the UN Secretary-General report A/72/351 on where the important role of parliaments in human rights is emphasised in para 35-37 (see Annex below) that also refers to the desirability of international principles on Parliaments and HR?
- (f) Would it be favourable to the development of international principles on Parliaments and HR by the UN taking into account those for the independence and effectiveness of NHRIs (GA res 48/134 annex) or those for the independence of the judiciary (GA res 40/146)?
- (g) Would it consider relevant additional information tools or focussed seminars on international human rights issues relevant to Parliaments organized by OHCHR/IPU or other UN entities in-country?

Annex III

Replies to the questionnaire

African Group

<i>Parliament</i>	<i>National human rights institution</i>	<i>Permanent Mission/Executive</i>
Cameroon, Kenya, Mauritius, Namibia, the Sudan, Zambia, Zimbabwe		Togo

Asia-Pacific Group

<i>Parliament</i>	<i>National human rights institution</i>	<i>Permanent Mission/Executive</i>
Bahrain, Hong Kong, Special Administrative Region of China, Indonesia, Japan, Myanmar, Pakistan, Qatar, Saudi Arabia	India, Nepal, the Philippines	

Eastern European Group

<i>Parliament</i>	<i>National human rights institution</i>	<i>Permanent Mission/Executive</i>
Croatia, Czechia, Hungary, Latvia, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Montenegro, Poland, Romania, Serbia, Slovakia, Slovenia, Ukraine	Slovakia	Georgia, Slovenia

Latin American and the Caribbean Group

<i>Parliament</i>	<i>National human rights institution</i>	<i>Permanent Mission/Executive</i>
Chile, Colombia, Ecuador, Mexico, the Bolivarian Republic of Venezuela	Mexico	Honduras

Group of Western European and other States

<i>Parliament</i>	<i>National human rights institution</i>	<i>Permanent Mission/Executive</i>
Andorra, Austria, Belgium, Cyprus, Denmark, Germany, Greece, Israel, Italy, Luxembourg, Malta, the Netherlands, Norway, Portugal, Sweden, the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	Greece, the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	Australia, Canada, Germany

Regional and subregional parliamentary groups

Central American Parliament, Latin American and Caribbean Parliament, Parliamentary Assembly of the Council of Europe
