ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

A/AC.96/983
29 September 2003

RUSSIAN

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ПРОГРАММЫ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА**

Пятьдесят четвертая сессия

ДОКЛАД О РАБОТЕ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятьдесят третьей сессии в октябре 2002 года Исполнительный комитет принял решение по программе работы Постоянного комитета в 2003 году¹, в котором определяются вопросы, которые должны быть рассмотрены Постоянным комитетом. В настоящем докладе излагается резюме этой работы.
2. Постоянный комитет провел за истекший год три совещания: в марте, июне и сентябре 2003 года. На совещании членов Исполнительного комитета по вопросам планирования в декабре 2002 года было определено расписание совещаний и решен вопрос о распределении различных пунктов повестки дня в 2003 году, а также учтена деятельность, намеченная на 2004 и 2005 годы. Соответствующие сведения содержатся в приложении 1.
3. Подробная информация о работе, проделанной на каждом из совещаний Постоянного комитета за истекший год, содержится в следующих докладах: *Доклад о работе двадцать шестого совещания Постоянного комитета* (A/AC.96/974); *Доклад о работе двадцать седьмого совещания Постоянного комитета* (A/AC.96/984) и *Доклад о работе двадцать восьмого совещания Постоянного комитета* (A/AC.96/985). Перечень документов, имеющих отношение к этим совещаниям, приводится в приложении 2.

¹ A/AC.96/973, пункт 27.

II. ВОПРОСЫ, РАССМОТРЕННЫЕ ПОСТОЯННЫМ КОМИТЕТОМ В 2003 ГОДУ

Региональные обзоры

4. Региональные обзоры программ и мероприятий УВКБ во всех пяти регионах - Африке; Северной и Южной Америке; Азии и Тихоокеанском регионе; Центральной Азии, Юго-Западной Азии, Северной Африке и Ближнем Востоке (ЦАЮЗАСАБВ); и Европе - были вновь всесторонне рассмотрены на мартовском совещании Постоянного комитета. Стратегические обзоры на базе представляемой в устной форме обновленной информации позволили Постоянному комитету обсудить стратегию и развитие этих программ, а также основные задачи на будущее. Этот всесторонний обзор, впервые проведенный в прошлом году, был признан полезной практикой. В текущем году внимание было сосредоточено на осуществлении Программы по вопросу о защите в различных регионах с особым учетом основных целей и задач; обсуждению этого вопроса предшествовало представление в устной форме обновленной информации о глобальном прогрессе в осуществлении Программы. В региональные обзоры были также включены перекрестные ссылки на глобальные цели, определенные в Глобальном призывае УВКБ на 2003 год.

Обновляемая информация по вопросам, касающимся программ и финансирования

5. На каждом из своих совещаний Постоянный комитет рассматривал обновляемую информацию по общим вопросам, касающимся программ и финансирования, благодаря которой он всегда располагал сведениями о потребностях программ и уровнях финансирования; с учетом этой информации принимались решения на его совещаниях в марте и июне. На июньском совещании Комитет также рассмотрел Глобальный доклад о деятельности УВКБ в 2002 году.

Вопросы политики в области защиты/программ

6. На своем мартовском совещании Постоянный комитет рассмотрел два вопроса, касающихся политики в области защиты/программ: вопрос об обновленных сведениях по тематике защиты и безопасности персонала и беженцев и вопрос об экономических и социальных последствиях присутствия больших контингентов беженцев для принимающих развивающихся стран, а также для других стран.

Защита

7. Июньское совещание Постоянного комитета было посвящено следующим вопросам: рассмотрению новых докладов о ходе осуществления Программы по вопросу о защите; обсуждению Записки о международной защите, доклад Рабочей группы по вопросам переселения о стратегическом использовании механизма переселения; и рассмотрению

предложений о распространении деятельности УВКБ в области безгражданства на все районы, где имеются апатриды.

Координация

8. В марте и сентябре Постоянный комитет обсуждал вопросы координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая участие УВКБ в различных координационных механизмах и его позицию по основным рассматриваемым вопросам.

Вопросы управления, финансов, надзора и людских ресурсов

9. Вопросы управления и финансов рассматривались на сентябрьском совещании, которое провело предварительный обзор финансовой и бюджетной документации, подготовленной для пятьдесят четвертой сессии Исполнительного комитета.

Общее руководство

10. На своем мартовском совещании в рамках пункта, посвященного общему руководству, Постоянный комитет вновь решил заменить рассмотрение традиционной годовой темы прениями на основе вводного заявления Верховного комиссара с изложением его концептуального взгляда на работу Управления. Кроме того, Постоянный комитет принял программу работы на 2003 год, предложенную Комитетом на декабрьском совещании по вопросам планирования.

Консультации

11. В соответствии со сложившейся практикой работы Постоянный комитет проводил в течение года консультации по вопросам, требующим углубленного изучения. В основном речь шла о серии консультаций по предложениям, вытекающим из процесса "УВКБ-2004". Другие консультации касались Форума Верховного комиссара, показателей взносов принимающих стран, а также предлагаемых мер по привнесению гибкости в унифицированный бюджет.

IV. РЕШЕНИЯ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА

12. В соответствии с полномочиями, предоставленными ему Исполнительным комитетом, Постоянный комитет принял ряд решений, тексты которых содержатся в приложениях к докладам о работе различных совещаний Постоянного комитета:

Доклад о работе двадцать шестого совещания Постоянного комитета (A/AC.96/974)

- Решение по общей программе и финансированию в 2002 году и прогнозам на 2003 год

Доклад о работе двадцать седьмого совещания Постоянного комитета (A/AC.96/984)

- Решение по общей программе и прогнозам финансирования на 2003 год

Проекты заключений и решений

13. В ходе ряда неофициальных консультаций под председательством Докладчика члены Комитета подготовили следующие проекты заключений и решений для принятия Исполнительным комитетом на его пятьдесят четвертой сессии:

- Заключение по предложениям, вытекающим из процесса "УВКБ-2004";
- Общее заключение по международной защите;
- Заключение по вопросу о возвращении лиц, признанных не нуждающимися в международной защите;
- Заключение по вопросу о гарантиях защиты в связи с мерами по перехвату;
- Заключение по вопросу о защите от сексуальных надругательств и эксплуатации;
- Решение по административным, финансовым и программным вопросам (программа и бюджет на 2004 год);
- Решение по программе работы Постоянного комитета в 2004 году;
- Решение по предварительной повестке дня пятьдесят пятой сессии;
- Решение по вопросу об участии наблюдателей в 2003-2004 годах;
- Решение по вопросу об участии наблюдателей от неправительственных организаций (НПО) в работе Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара и его Постоянного комитета.

CALENDAR

(agreed at Planning Meeting of Excom Members
held on 12 December 2002)

STANDING COMMITTEE PROVISIONAL WORK PROGRAMME FOR 2003

26th Meeting 4-6 March 2003	27th Meeting 25-27 June 2003	28th Meeting 25 September 2003
PROGRAMMES AND FUNDING	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programmes and funding • Strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, Europe, and on Global Programmes. These presentations will include relevant aspects of implementation of the Agenda for Protection 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programmes and funding • Global Report (2002) 	<ul style="list-style-type: none"> • Annual Programme Budget 2004, including the Report of the ACABQ • Mid-Year Progress Report (2003) and update on funding
INTERNATIONAL PROTECTION	<ul style="list-style-type: none"> • Oral update on implementation of Agenda for Protection 	<ul style="list-style-type: none"> • Note on International Protection • Implementation of Agenda for Protection² • Progress report on UNHCR's activities in the field of statelessness
PROTECTION/PROGRAMME POLICY	<ul style="list-style-type: none"> • Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries³ • Safety and security issues
COORDINATION	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination (partnerships and specific initiatives with other intergovernmental organisations; CEB/IASC) 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination (relationships with UN coordination bodies: OCHA/IASC/ECHA/ECPS;

² Draft conclusions to be prepared for ExCom's fifty-fourth session include: General conclusion on international protection; Protection safeguards in interception measures; State responsibility to accept and facilitate the return of nationals.

³ With particular reference to the mobilisation of additional development resources, and new partnerships with development funds and programmes, in support of host countries.

26th Meeting 4-6 March 2003	27th Meeting 25-27 June 2003	28th Meeting 25 September 2003
GOVERNANCE	<ul style="list-style-type: none">• Selection of Annual Theme for the fifty-fourth Session of the Executive Committee	<ul style="list-style-type: none">• Selection of Annual Theme for the fifty-fourth Session of the Executive Committee
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES	<ul style="list-style-type: none">• Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2002• Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2002• Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors• Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2001

Fifty-fourth Session of the Executive Committee

29 September - 3 October 2003

CALENDAR

(agreed at Planning Meeting of Excom Members
held on 12 December 2002)

STANDING COMMITTEE PROVISIONAL WORK PROGRAMME FOR 2004

29th Meeting February/March 2004	30th Meeting June 2004	31st Meeting September 2004
PROGRAMMES AND FUNDING	<ul style="list-style-type: none">• Update on programmes and funding• Strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, and Europe, and on Global Programmes. These presentations will include relevant aspects of implementation of the Agenda for Protection	<ul style="list-style-type: none">• Update on programmes and funding• Global Report (2003)	<ul style="list-style-type: none">• Annual Programme Budget 2005, including the Report of the ACABQ• Mid-Year Progress Report (2004) and update on funding
INTERNATIONAL PROTECTION	<ul style="list-style-type: none">• Oral update on implementation of the Agenda for Protection	<ul style="list-style-type: none">• Note on International Protection• Implementation of Agenda for Protection^{1 2}
PROTECTION/PROGRAMME POLICY	<ul style="list-style-type: none">• Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries• Safety and security issues• Follow-up to protection/programme policies
COORDINATION	<ul style="list-style-type: none">• Update on coordination issues	<ul style="list-style-type: none">• Update on coordination issues

¹ Draft conclusions to be prepared for ExCom's fifty-fifth session include: General conclusion on international protection; Framework considerations for responsibility-sharing in mass influx situations; Legal safety issues in the context of voluntary repatriation.

² This item will include results of regional studies on protracted refugee situations with a view to identifying durable solutions.

29th Meeting February/March 2004	30th Meeting June 2004	31st Meeting September 2004
GOVERNANCE	<ul style="list-style-type: none"> • Selection of Annual Theme for the fifty-fifth Session of the Executive Committee 	<ul style="list-style-type: none"> • Selection of Annual Theme for the fifty-fifth Session of the Executive Committee
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2003 • Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2003 • Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors • Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2002

Fifty-fifth Session of the Executive Committee

September/October 2004

CALENDAR
**(agreed at Planning Meeting of Excom Members
held on 12 December 2002)**

**STANDING COMMITTEE
PROVISIONAL WORK PROGRAMME FOR 2005**

32nd Meeting February/March 2005	33rd Meeting June 2005	34th Meeting September 2005
PROGRAMMES AND FUNDING	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programmes and funding • Strategic presentations on: Africa, the Americas, Asia and the Pacific, CASWANAME, and Europe, and on Global Programmes. These presentations will include relevant aspects of implementation of the Agenda for Protection 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on programmes and funding • Global Report (2004) 	<ul style="list-style-type: none"> • Annual Programme Budget 2006, including the Report of the ACABQ • Mid-Year Progress Report (2005) and update on funding
INTERNATIONAL PROTECTION	<ul style="list-style-type: none"> • Oral update on implementation of Agenda for Protection 	<ul style="list-style-type: none"> • Note on International Protection • Implementation of Agenda for Protection^{1 2}
PROTECTION/PROGRAMME POLICY	<ul style="list-style-type: none"> • Economic and social impact of massive refugee populations on host developing countries, as well as other countries • Safety and security issues
COORDINATION	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues 	<ul style="list-style-type: none"> • Update on coordination issues

¹ Draft conclusions to be prepared for ExCom's fifty-sixth session include: General conclusion on international protection; Complementary forms of protection; Asylum procedures; Local integration.

² This item will include results of regional studies on protracted refugee situations with a view to identifying durable solutions.

32nd Meeting February/March 2005	33rd Meeting June 2005	34th Meeting September 2005
GOVERNANCE	<ul style="list-style-type: none">• Selection of Annual Theme for the fifty-sixth Session of the Executive Committee	<ul style="list-style-type: none">• Selection of Annual Theme for the fifty-sixth Session of the Executive Committee
MANAGEMENT, FINANCE, OVERSIGHT AND HUMAN RESOURCES	<ul style="list-style-type: none">• Voluntary funds administered by the High Commissioner: Accounts for the year 2004• Report of the Board of Auditors to the General Assembly on the Accounts of the Voluntary Funds Administered by UNHCR for the period ended December 2004• Measures taken or proposed in response to the recommendations in the Report of the Board of Auditors• Follow-up on actions taken to implement the recommendations of the Board of Auditors for the year 2003

Fifty-sixth Session of the Executive Committee

September/October 2005

STANDING COMMITTEE DOCUMENTATION ISSUED DURING 2003

26th Meeting (4-6 March 2003)

- | | |
|----------------|---|
| EC/53/SC/CRP.1 | Provisional Annotated Agenda |
| EC/53/SC/CRP.2 | Standing Committee Work Programme for 2003 |
| EC/53/SC/CRP.3 | Overall Programme and Funding in 2002 and Projections for 2003 |
| EC/53/SC/CRP.4 | Economic and Social Impact of Refugee Populations on Host Developing Countries as well as other Countries |
| EC/53/SC/CRP.5 | Safety and Security |
| EC/53/SC/INF.1 | Update on Coordination Issues |

27th Meeting (24-26 June 2003)

- | | |
|------------------------|--|
| EC/53/SC/CRP.6 | Draft Report of the twenty-sixth meeting of the Standing Committee |
| EC/53/SC/CRP.7/Rev.1 | Provisional Annotated Agenda |
| EC/53/SC/CRP.8 | Update on Programme and Funding for 2003 |
| EC/53/SC/CRP.9 | Note on International Protection |
| EC/53/SC/CRP.10 | Update on Implementation of the Agenda for Protection |
| EC/53/SC/CRP.10/Add. 1 | The Strategic Use of Resettlement |
| EC/53/SC/CRP.11 | UNHCR's Activities in the Field of Statelessness |

28th Meeting (25 September 2003)

- | | |
|-----------------------|--|
| EC/53/SC/CRP.12 | Draft Report of the twenty-seventh meeting of the Standing Committee |
| EC/53/SC/CRP.13/Rev.1 | Provisional Annotated Agenda |

EC/53/SC/CRP.14	Update on Programme and Funding for 2003
EC/53/SC/CRP.15	Draft Report of the 28 th meeting
EC/53/SC/INF.2	Update on Coordination Issues
EC/53/SC/INF.3	Framework for Durable Solutions for Refugees and Persons of Concern
EC/53/SC/INF.4	Supplementary Budget Support Cost System