

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
9 April 2021
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Юридический подкомитет****Шестидесятая сессия**

Вена, 31 мая — 11 июня 2021 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Национальное законодательство, имеющее отношение
к исследованию и использованию космического
пространства в мирных целях****Доклад о состоянии национального космического
законодательства стран — участников Инициативы
по национальному космическому законодательству
Азиатско-тихоокеанского регионального форума
космических агентств****Рабочий документ, представленный Австралией, Вьетнамом,
Индией, Индонезией, Малайзией, Республикой Корея,
Таиландом, Филиппинами и Японией****I. Введение**

1. Азиатско-тихоокеанский региональный форум космических агентств (АТРФКА) был основан в 1993 году в соответствии с декларацией, принятой на состоявшейся в 1992 году конференции стран Азиатско-Тихоокеанского региона, посвященной Международному году космоса, в целях поощрения и расширения космической деятельности и международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе. АТРФКА проводит ежегодные совещания, организуемые совместно Министерством просвещения, культуры, спорта, науки и технологий Японии (МПКСНТ), Японским агентством аэрокосмических исследований (ДЖАКСА) и организациями принимающих стран. АТРФКА поддерживает создание различных инициатив по сотрудничеству для решения общих вопросов, таких как предотвращение стихийных бедствий и ликвидация их последствий, защита окружающей среды и наращивание потенциала по использованию космической среды, в целях налаживания взаимного сотрудничества между участвующими сторонами. В рамках четырех рабочих групп члены могут обмениваться информацией о деятельности и будущих планах на уровне каждой страны и всего региона.

* A/AC.105/C.2/L.317.



2. В ответ на растущий интерес к космической политике и космическому праву в Азиатско-Тихоокеанском регионе Форум инициировал новые усилия по созданию сообщества специалистов в области космической политики в регионе. Первое пленарное заседание АТРФКА по космической политике было проведено в ходе двадцать четвертой сессии, состоявшейся в Бангалоре (Индия) в 2017 году. С тех пор АТРФКА обеспечивает для практических специалистов в области космической политики в регионе возможности для обмена информацией о своей национальной политике и законодательстве в области космоса, а также для налаживания контактов в целях углубления взаимопонимания. К таким усилиям относятся рабочее совещание практических специалистов по космической политике и Межрегиональный диалог по космической политике между Азиатско-Тихоокеанским регионом и Европой, организованный совместно АТРФКА и Европейским институтом космической политики (ЕИКП).

3. В целях дальнейшего развития этой деятельности по созданию сообщества специалистов в области космической политики на двадцать шестом ежегодном совещании АТРФКА, состоявшемся в Нагое (Япония) в 2019 году, было внесено предложение о создании Инициативы по национальному космическому законодательству (ИНКЗ) и официально объявлено о начале ее реализации. Это первая инициатива по космической политике и космическому праву, созданная в рамках АТРФКА.

А. Цель

4. ИНКЗ была создана для достижения двух целей. Она направлена на:

а) содействие обмену информацией и взаимному обучению на основе практического опыта и примеров в области национального космического законодательства и политики в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

б) укрепление потенциала по разработке и осуществлению национального космического законодательства и политики в странах Азиатско-Тихоокеанского региона в соответствии с международными нормами.

5. Основная задача ИНКЗ заключается в подготовке этого доклада для представления на шестидесятой сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. С этой целью была создана исследовательская группа, в состав которой вошли практические специалисты в области космической политики и космического права, назначенные правительственными организациями — участниками ИНКЗ, которой было поручено проведение совместного исследования и подготовка доклада.

В. Участвующие правительственные организации

6. Членство в ИНКЗ открыто для национальных правительственных организаций¹ стран Азиатско-Тихоокеанского региона. На момент представления данного доклада в работе ИНКЗ участвовали 40 представителей 17 организаций, включая космические агентства и министерства по вопросам космической деятельности из девяти стран Азиатско-Тихоокеанского региона (Австралия, Вьетнам, Индия, Индонезия, Малайзия, Республика Корея, Таиланд, Филиппины и Япония)². Исследовательская группа избрала для руководства обсуждениями двух сопредседателей: г-жу Сэцуко Аоки, профессора права юридического факультета Университета Кэйо, и г-на Дао Нгок Тьена, заместителя генерального директора Департамента высоких технологий Министерства науки и техники

¹ Национальные правительственные организации включают государственные учреждения, действующие за счет средств правительственного фонда.

² Мнения, выраженные в настоящем докладе, принадлежат исследовательской группе ИНКЗ и не отражают взгляды организаций, к которым принадлежат члены исследовательской группы ИНКЗ.

(МНТ) Вьетнама. В целях поддержки работы сопредседателей и исследовательской группы функции секретариата ИНКЗ были возложены на ДЖАКСА.

С. Методология

7. В связи с ограничениями, вызванными коронавирусом заболеванием (COVID-19), вместо первоначально запланированных очных заседаний исследовательская группа провела в онлайн-режиме 11 ежемесячных заседаний для обмена информацией, обсуждения соответствующего национального космического законодательства и подготовки проекта доклада. Онлайн-заседания проводились 9 марта 2020 года, 21 апреля 2020 года, 27 мая 2020 года, 24 июня 2020 года, 27 июля 2020 года, 26 августа 2020 года, 29 сентября 2020 года, 27 октября 2020 года, 25 ноября 2020 года, 16 декабря 2020 года, 10 февраля 2021 года и 18 марта 2021 года (на момент представления доклада в конце марта 2021 года). Обсуждения и подготовка проекта доклада проводились на основе представленных организациями-членами ответов на вопросник в формате Excel, который использовался для сбора информации о национальном космическом законодательстве и был подготовлен секретариатом таким образом, чтобы можно было сравнить состояние национального космического законодательства в странах организаций-членов (см. приложение)³.

8. Вопросник составлен по темам, определенным на основе резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях». Рекомендации по национальному законодательству состоят из восьми элементов: а) аспекты космической деятельности, подлежащие регулированию на национальном уровне; б) национальная юрисдикция в отношении космической деятельности; в) разрешение компетентного национального органа; г) условия выдачи разрешений; д) постоянное наблюдение и контроль; е) национальный регистр космических объектов; ж) ответственность за ущерб; и з) непрерывное наблюдение за деятельностью неправительственных юридических лиц.

9. Вопросник состоит из трех разделов: а) обзор космической деятельности; б) положение дел с ратификацией документов по международному режиму; и в) национальное законодательство, касающееся космической деятельности. В каждом разделе есть вопросы, посвященные восьми элементам. Доклад составлен на основе анализа и обсуждения вопросника в рамках исследовательской группы.

Д. Цель ИНКЗ

10. Исследовательская группа признает и подтверждает важность национального законодательства для обеспечения осуществления государствами своей космической деятельности в соответствии с международными правовыми рамками. Она представила настоящий доклад в отношении рекомендаций по национальному законодательству для рассмотрения на шестидесятой сессии Юридического подкомитета Комитета через посредство Австралии, Вьетнама, Индии, Индонезии, Малайзии, Республики Корея, Таиланда, Филиппин и Японии — государств-членов, к которым принадлежат организации — участники ИНКЗ (далее «государства — участники ИНКЗ»).

11. Исследовательская группа выражает надежду на то, что доклад будет содействовать урегулированию общих региональных вопросов, а также внесет вклад в осуществление глобальных программ, в частности по обеспечению

³ Вопросы с разъяснением их целей приводятся в приложении к настоящему докладу. Все вопросы и ответы размещены на странице ИНКЗ на веб-сайте АТРФКА по адресу: https://aprsaf.org/initiatives/national_space_legislation.

долгосрочной устойчивости космической деятельности и устойчивому использованию космического пространства, путем углубления взаимопонимания в отношении национального законодательства и содействия осуществлению Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях (A/74/20, пункт 163 и приложение II).

II. Обзор космической деятельности

A. Космическая деятельность

Средства выведения

12. Индия, Республика Корея и Япония разработали свои собственные ракеты-носители и зондирующие ракеты и осуществили их запуск со стартовых площадок на своей территории. В Австралии, Республике Корея и Японии имеются частные структуры, которые занимаются разработкой и запуском собственных ракет-носителей и зондирующих ракет. Вьетнам и Индонезия разработали и запустили свои собственные зондирующие ракеты, а в Индонезии есть и стартовая площадка для их запуска. Индонезия в настоящее время занимается строительством экваториального космодрома, а у Таиланда есть планы по созданию космодрома.

Спутники

13. Все государства — участники ИНКЗ занимаются использованием спутниковых данных и реализуют программы по малым спутникам/спутникам CubeSat через посредство государственных учреждений и/или неправительственных субъектов.

14. У всех государств — участников ИНКЗ есть спутники связи, операторами которых являются правительственные и/или неправительственные организации.

15. Государства — участники ИНКЗ, за исключением Филиппин, эксплуатируют вещательные спутники через посредство правительственных агентств и/или неправительственных субъектов. Все государства — участники ИНКЗ, за исключением Австралии, эксплуатируют спутники наблюдения Земли. Индия, Индонезия, Республика Корея и Япония эксплуатируют метеорологические спутники. Индия и Япония эксплуатируют навигационные спутниковые системы.

16. Вьетнам, Индия, Республика Корея и Япония имеют космические научные программы и исследовательские спутниковые программы, а в Таиланде разрабатывается спутник для научных исследований.

Пилотируемая космическая деятельность

17. Индонезия, Малайзия, Республика Корея и Япония занимаются пилотируемой космической деятельностью: в частности, космонавты этих стран проводили эксперименты на Международной космической станции (МКС), а также отбором и подготовкой своих космонавтов. Индия приступила к реализации программы пилотируемых космических полетов.

18. Индонезия, Малайзия, Республика Корея, Таиланд и Япония проводили эксперименты на МКС через посредство правительственных агентств и/или неправительственных организаций. Некоторые из них были проведены в рамках инициативы «Кибо-АВС», реализованной под эгидой АТРФКА⁴.

⁴ Программа сотрудничества «Кибо-АВС» направлена на содействие использованию в Азиатско-Тихоокеанском регионе японского экспериментального модуля «Кибо» на борту Международной космической станции и для обмена информацией и изучения результатов

Обеспечение осведомленности об обстановке в космосе

19. Австралия, Вьетнам, Индия, Индонезия, Республика Корея, Таиланд и Япония имеют на своих соответствующих территориях наземные средства обеспечения осведомленности об обстановке в космосе (ООК). Эти государства имеют телескопы для наблюдения за космической обстановкой с земли. Ни у одного государства — участника ИНКЗ нет действующей орбитальной системы ООК.

Содействие коммерческой космической деятельности

20. Государства — участники ИНКЗ содействуют развитию коммерческой деятельности в космическом секторе посредством своей государственной политики или механизмов. В Австралии, Вьетнаме, Индии, Индонезии, Республике Корея, Филиппинах и Японии существуют неправительственные организации, содействующие развитию коммерческой космической деятельности (например, ассоциация аэрокосмической промышленности).

В. Субъекты космической деятельности

Национальные космические агентства

21. Государства — участники ИНКЗ, за исключением Вьетнама, учредили свои соответствующие космические агентства⁵. Ниже перечислены названия соответствующих агентств на русском языке с указанием года их основания:

- a) Австралия: Австралийское космическое агентство (АКА), 2018 год;
- b) Индия: Индийская организация космических исследований (ИСРО), 1969 год;
- c) Индонезия: Национальный институт авиации и космоса Индонезии (ЛАПАН), 1963 год;
- d) Япония: Японское агентство аэрокосмических исследований (ДЖАКСА), 2003 год (Национальное агентство по освоению космического пространства (НАСДА), 1969–2003 годы);
- e) Малайзия: Малайзийское космическое агентство (МКА), 2019 год (Национальное космическое агентство (АНГКАСА), 2002–2019 годы);
- f) Филиппины: Филиппинское космическое агентство (ФКА), 2019 год;
- g) Республика Корея: Корейский институт аэрокосмических исследований (КАРИ), 1989 год;
- h) Таиланд: Управление по вопросам развития геоинформатики и космической техники (ГИСТДА), 2000 год.

22. В большинстве государств — участников ИНКЗ имеются конкретные законодательные акты, касающиеся создания национальных космических агентств (за исключением Австралии, Малайзии и Республики Корея). В случае Австралии АКА является нестатутной структурой в составе Министерства промышленности, науки, энергетики и ресурсов. В случае Малайзии МКА является правительственным агентством в составе Министерства науки, технологий и инноваций, которое было создано в соответствии с решением кабинета министров Малайзии. В случае Республики Корея КАРИ был назначен специализированной

использования модуля «Кибо». Членами программы «Кибо-АВС» являются организации из Австралии, Вьетнама, Индонезии, Малайзии, Республики Корея, Таиланда, Филиппин и Японии.

⁵ Национальное космическое агентство — это государственное учреждение или иное юридическое лицо, действующее при поддержке правительства и от его имени, которое реализует национальную космическую программу.

организацией по освоению космического пространства в соответствии с внутренним космическим законодательством.

23. Во Вьетнаме главной правительственной организацией, контролирующей космическую деятельность, является Вьетнамский комитет по космосу, который консультирует премьер-министра и координирует космическую деятельность в стране.

Министерства, отвечающие за космическую деятельность

24. За космическую деятельность в государствах — участниках ИНКЗ отвечает широкий круг министерств в соответствии с их национальными политическими программами⁶. В их число входят министерства, отвечающие за вопросы науки и техники, образования, связи, информации, экономики и торговли, природных ресурсов и обороны. В Индии за космическую деятельность отвечает Управление по космической деятельности. Хотя во Вьетнаме ни одно конкретное министерство не назначено курировать космическую деятельность, все министерства страны занимаются вопросами космической деятельности. Ниже перечислены основные министерства, отвечающие за космическую деятельность в государствах — участниках ИНКЗ:

- a) Австралия: Министерство промышленности, науки, энергетики и ресурсов;
- b) Индия: Управление по космической деятельности;
- c) Индонезия: Министерство связи и информатики, Министерство научных исследований и технологий;
- d) Япония: Секретариат кабинета министров (СКМ), Министерство просвещения, культуры, спорта, науки и технологий (МПКСНТ), Министерство внутренних дел и связи (МВДС), Министерство экономики, торговли и промышленности (МЭТП);
- e) Малайзия: Министерство науки, технологий и инноваций (МНТИ), Министерство связи и мультимедиа Малайзии (МСММ), Министерство внешней торговли и промышленности (МВТП), Министерство энергетики и природных ресурсов (МЭПР);
- f) Филиппины: Департамент науки и технологий (ДНТ), Департамент национальной обороны (ДНО), Департамент информационно-коммуникационных технологий (ДИКТ), Департамент иностранных дел (ДИД), Департамент окружающей среды и природных ресурсов (ДОСПР), Департамент сельского хозяйства (ДСХ), Департамент торговли и промышленности (ДТП), Департамент финансов (ДФ), Национальное управление экономики и развития (НУЭР);
- g) Республика Корея: Министерство науки и ИКТ (МНИКТ);
- h) Таиланд: Секретариат кабинета министров, Министерство высшего образования, науки, исследований и инноваций (МВОНИ), Министерство цифровых технологий в экономике и обществе (МЦТЭО), Министерство обороны (МО), Министерство иностранных дел (МИД);

⁶ Национальные космические агентства также создаются в соответствии с национальными программами по реализации космической политики. Например, целью АКА является развитие космической отрасли Австралии, что соответствует общим экономическим целям Министерства промышленности, науки, энергетики и ресурсов. ГИСТДА является главным космическим агентством Таиланда с момента его основания. Сфера его деятельности, первоначально касавшаяся наблюдения Земли, расширяется, охватывая все больше задач, таких как развитие космических технологий, стимулирование космической экономики и создание национальной космической программы. Кабинет министров назначил ГИСТДА координатором межправительственной и региональной космической деятельности Таиланда.

i) Вьетнам: Министерство информации и связи (МИС), Министерство науки и технологий (МНТ), Министерство природных ресурсов и окружающей среды (МПРОС), Министерство транспорта (МТ).

Частные структуры, университеты и/или научно-исследовательские институты (неправительственные субъекты)

25. В государствах — участниках ИНКЗ неправительственные субъекты занимаются разработкой и/или эксплуатацией малых спутников/спутников CubeSat и использованием спутниковых данных.

26. Кроме того, в государствах — участниках ИНКЗ, за исключением Вьетнама и Индии, частные структуры занимаются разработкой и/или эксплуатацией спутников связи и вещания. В Республике Корея и Японии частные структуры занимаются разработкой и эксплуатацией спутников наблюдения Земли.

27. В Индонезии, Малайзии, Республике Корея, Таиланде и Японии частные структуры также участвуют в программе использования космической среды, которая включает эксперименты и демонстрацию технологий с использованием микрогравитации, радиации и других уникальных особенностей космической среды.

III. Положение дел с ратификацией документов по международному режиму

A. Положение дел с ратификацией основных договоров о космическом пространстве

28. Государства — участники ИНКЗ ратифицировали Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, а также Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство; в то же время шесть государств ратифицировали или подписали Конвенцию о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и пять государств ратифицировали Конвенцию о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. Три государства ратифицировали или подписали Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах. Ниже приводятся сведения о положении дел с ратификацией или подписанием каждого договора:

a) Договор по космосу ратифицировали Австралия, Вьетнам, Индия, Индонезия, Республика Корея, Таиланд и Япония, а подписали Малайзия и Филиппины;

b) Соглашение о спасании ратифицировали Австралия, Индия, Индонезия, Республика Корея, Таиланд и Япония, а подписали Вьетнам, Малайзия и Филиппины;

c) Конвенцию об ответственности ратифицировали Австралия, Индия, Индонезия, Республика Корея и Япония, а подписали Филиппины;

d) Конвенцию о регистрации ратифицировали Австралия, Индия, Индонезия, Республика Корея и Япония;

e) Соглашение по Луне ратифицировали Австралия и Филиппины, а подписала Индия.

В. Членский состав Комитета по использованию космического пространства в мирных целях

29. Все государства — участники ИНКЗ являются членами Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Ниже указан год оформления их членства в Комитете:

- a) Австралия: 1958 год;
- b) Индия: 1958 год;
- c) Индонезия: 1973 год;
- d) Япония: 1959 год;
- e) Малайзия: 1994 год;
- f) Филиппины: 1977 год;
- g) Республика Корея: 1994 год;
- h) Таиланд: 2004 год;
- i) Вьетнам: 1980 год.

С. Национальные регистры

30. Государства — участники ИНКЗ, за исключением Вьетнама, представили информацию о своих космических объектах Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в соответствии с Конвенцией о регистрации, вместе с тем, хотя Малайзия, Таиланд и Филиппины не ратифицировали Конвенцию о регистрации и не имеют национального регистра космических объектов в соответствии с Конвенцией, они представляют такую информацию на добровольной основе^{7, 8}.

IV. Национальная правовая система по вопросам космической деятельности

А. Общее положение дел в области национального космического законодательства

Обзор законодательства по вопросам космической деятельности

31. Австралия, Индонезия, Республика Корея, Филиппины и Япония имеют всеобъемлющее национальное законодательство, касающееся их космической деятельности. Ниже перечислены названия соответствующих законодательных актов на русском языке с указанием года их принятия:

- a) Австралия: Закон о космосе (запуски и возвращения), 2018 год;
- i) Правила (общие положения), регулирующие осуществление Закона о космосе (запуски и возвращения), 2019 год;
- ii) Правила (положения о страховании), регулирующие осуществление Закона о космосе (запуски и возвращения), 2019 год;

⁷ В Малайзии планируется создать национальный регистр, когда будет принят разрабатываемый в настоящее время законопроект о Малайзийском космическом совете 2020 года.

⁸ По состоянию на 27 января 2009 года Таиланд зарегистрировал таиландский спутник наблюдения Земли (THEOS) в Реестре объектов, запущенных в космическое пространство, который ведет Организация Объединенных Наций.

- iii) Правила (положения о ракетах большой мощности), регулирующие осуществление Закона о космосе (запуски и возвращения), 2020 год;
 - b) Индонезия: Закон о космической деятельности, 2013 год;
 - c) Япония: Основной закон о космосе, 2008 год/Закон о космической деятельности, 2016 год;
 - d) Филиппины: Закон Филиппин о космосе, 2019 год;
 - e) Республика Корея: Закон о содействии развитию космонавтики, 2005 год/Закон об ответственности в связи с космической деятельностью, 2008 год.
32. Индия, Индонезия, Малайзия и Таиланд планируют разработать новое законодательство⁹.
33. Вьетнам, Индонезия и Япония имеют законодательство или национальные рамочные нормативные акты по вопросам наблюдения Земли:
- a) Индонезия: постановление правительства (№ 11) о дистанционном зондировании, 2018 год;
 - b) Япония: Закон о данных дистанционного зондирования, 2016 год;
 - c) Вьетнам: постановление правительства о дистанционном зондировании, 2019 год.

Распределение частот

34. Во всех государствах — участниках ИНКЗ действуют законы о радиосвязи, а распределением частот обычно занимаются органы, отвечающие за вопросы как наземной связи, так и связи в космическом пространстве.

Экспортный контроль

35. Во всех государствах — участниках ИНКЗ действуют законы об экспортном контроле. Органами по соответствующим вопросам являются правительственные организации, отвечающие за торговлю, коммерческую деятельность, финансы, энергетику и оборону.

36. В государствах — участниках ИНКЗ, за исключением Вьетнама, Индонезии и Таиланда, имеются контрольные перечни товаров и технологий, пригодных для использования в космосе. В настоящее время в Индонезии завершается подготовка к выпуску правительственного постановления о приобретении космических технологий, которое, среди прочего, будет регулировать вопросы экспортного контроля в космическом секторе.

Предупреждение образования космического мусора

37. В Австралии, Индонезии, Республике Корея и Японии действуют правовые меры по предупреждению образования космического мусора. В Индии организуемые ИСРО полеты осуществляются в соответствии с руководящими принципами по этому вопросу.

Законы и нормативные акты, касающиеся коммерциализации космоса

38. В государствах — участниках ИНКЗ отсутствуют конкретные законы и нормативные акты по вопросам коммерциализации космоса.

⁹ В Индонезии разрабатывается законодательство о коммерческой космической деятельности, приобретении космических технологий, строительстве и эксплуатации космодрома. Законодательство Малайзии находится в стадии разработки и, как ожидается, будет принято в 2021/2022 году. Ожидается, что в Таиланде оно будет введено в действие в 2021/2022 году. Во Вьетнаме оно будет подготовлено в 2021 году.

39. С другой стороны, имеются меры политики по вопросам коммерциализации космоса, которые включены в стратегии этих стран и реализуются специализированными организациями или предусмотрены законодательством.

40. В Австралии цель правительства по развитию австралийской космической отрасли изложена в Стратегии гражданской космонавтики Австралии на 2019–2028 годы.

41. Что касается Индии, то правительство одобрило реформы космического сектора, направленные на расширение участия частного сектора в космической деятельности, и создало Индийский национальный центр содействия и лицензирования космической деятельности (ИНЦСЛК), который будет действовать в качестве регулирующего и разрешительного органа.

42. Коммерциализация космоса включена в Генеральный план Индонезии на 2016–2040 годы по космической деятельности, которая регулируется президентским указом № 45 2017 года, в качестве одной из основных программ, которые необходимо развивать. В Индонезии также ведется работа по подготовке к выпуску нового положения о коммерческой космической деятельности.

43. В Японии Комитет по космической политике опубликовал документ «Концепция развития космической промышленности на период до 2030 года», в котором Япония поставила цель удвоить масштабы рынка отечественной космической промышленности в целом уже к 2030 году.

44. В Республике Корея статья 18 Закона о содействии развитию космонавтики включает положение о содействии коммерциализации, которое гласит: «Министр науки и ИКТ принимает меры по оказанию поддержки частным юридическим лицам в целях содействия развитию гражданской космической деятельности».

В. Состояние законов и нормативных актов, касающихся эксплуатации спутников

Состояние применимых законодательных и нормативных актов и административных мер

45. Во всех государствах — участниках ИНКЗ, за исключением Вьетнама, действуют законы/нормативные акты или административные меры, применимые к эксплуатации спутников.

46. Ниже перечислены министерства, отвечающие за вопросы эксплуатации спутников в соответствующих государствах:

- а) Австралия: Министерство промышленности, науки, энергетики и ресурсов (Австралийское космическое агентство), Австралийское управление по делам связи и СМИ (в отношении спектра);
- б) Индия: Управление по космической деятельности;
- в) Индонезия: Министерство связи и информации;
- г) Япония: Секретариат кабинета министров (СКМ), Министерство внутренних дел и связи (МВДС);
- д) Малайзия: Министерство связи и мультимедиа (Малайзийская комиссия по связи и мультимедиа);
- е) Филиппины: Департамент информационно-коммуникационных технологий (Национальная комиссия по телекоммуникациям);
- ж) Республика Корея: Министерство науки и ИКТ (МНИКТ);
- з) Таиланд: Управление Национальной комиссии по вопросам вещания и телекоммуникаций (НКВТ);

i) Вьетнам: Вьетнамская почтово-телекоммуникационная корпорация (ВПТК), Вьетнамская академия наук и техники (ВАНТ).

Условия лицензирования спутниковой деятельности

47. Нормативные акты некоторых государств — участников ИНКЗ предусматривают четкие условия или требования в отношении лицензирования спутниковой деятельности, такие как регистрация спутника и надлежащий план эксплуатации спутника в соответствии с их национальной нормативной базой. В большинстве государств — участников ИНКЗ для осуществления спутниковой деятельности требуется специальная лицензия или разрешение на использование частот.

Учет Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в условиях выдачи лицензий

48. Законы и нормативные акты Австралии, Индонезии и Японии предусматривают условия/требования в отношении выдачи разрешения/лицензии, применимые к спутниковым операторам, включая частных операторов, а также стандарты безопасности и технические стандарты, которые соответствуют Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, одобренным Генеральной Ассамблеей, и/или другим международным руководящим принципам или стандартам. В Республике Корея действуют Министерские руководящие принципы, разработанные с учетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, одобренных Генеральной Ассамблеей.

Положение дел с лицензированием деятельности по организации запуска спутников с территории других стран

49. Все государства — участники ИНКЗ, включая их частные и неправительственные структуры, запускают спутники с территории зарубежных стран. В случае запуска с территории иностранного государства, организуемого правительством, государствам не требуется никакой лицензии/разрешения в соответствии с их национальным космическим законодательством. Этот вопрос решается путем заключения межправительственных соглашений или правительственных контрактов с иностранным неправительственным поставщиком услуг по запуску.

50. В случае запуска с территории иностранного государства, организуемого неправительственными субъектами, национальные разрешения бывают двух типов: а) разрешения первого типа касаются неправительственных субъектов, которым необходима лицензия своего национального государства для запуска спутника из-за пределов своей страны (другими словами, лицензия/разрешение на запуск космического объекта предусматривается национальными нормативно-правовыми актами)¹⁰; б) разрешения второго типа касаются неправительственного субъекта, которому, хотя и не требуется лицензия на запуск в случае его организации с территории иностранного государства, необходима лицензия на эксплуатацию спутника.

51. В Австралии, Индонезии, Республике Корея и Таиланде действует законодательство, предусматривающее разрешения типа (а), а во Вьетнаме, Филиппинах и Японии — типа (б).

¹⁰ Этот тип, в свою очередь, подразделяется на два подтипа. В некоторых государствах помимо лицензии на запуск соответствующего спутника требуется лицензия на его эксплуатацию. В других государствах требуется только лицензия для организации запуска, предусматривающая также эксплуатацию соответствующего спутника.

С. Состояние законов и нормативных актов, касающихся запуска ракет

Статус места пуска

52. В настоящее время Австралия¹¹, Индия, Индонезия, Республика Корея и Япония эксплуатируют стартовые площадки на своих территориях, а Малайзия и Таиланд планируют создать стартовые площадки на своих территориях.

53. В Австралии, Индонезии и Японии действуют законы или нормативные акты, которые регулируют создание и эксплуатацию стартовых площадок на их территории¹².

54. Ниже перечислены министерства, отвечающие за вопросы, касающиеся стартовых площадок, в соответствующих государствах — участниках ИНКЗ:

- a) Австралия: Министерство промышленности, науки, энергетики и ресурсов (Австралийское космическое агентство);
- b) Индия: Управление по космической деятельности;
- c) Индонезия: ЛАПАН, Министерство транспорта;
- d) Япония: Секретариат кабинета министров (СКМ);
- e) Республика Корея: Министерство науки и ИКТ (МНИКТ);
- f) Вьетнам: Министерство обороны.

Состояние применимых законодательных и нормативных актов и административных мер

55. В Австралии, Индии, Индонезии, Республике Корея и Японии действуют законы, нормативные акты или административные меры, которые применяются к деятельности по запуску ракет¹³.

56. Ниже перечислены министерства, отвечающие за вопросы, касающиеся запуска ракет, в соответствующих государствах-участниках:

- a) Австралия: Министерство промышленности, науки, энергетики и ресурсов (Австралийское космическое агентство);
- b) Индия: Управление по космической деятельности;
- c) Индонезия: Министерство транспорта, Министерство связи и информации;
- d) Япония: Секретариат кабинета министров (СКМ) (ракеты-носители)¹⁴;
- e) Республика Корея: Министерство науки и ИКТ (МНИКТ);
- f) Вьетнам: Министерство обороны.

¹¹ В том числе в запретной зоне Вумера, где есть возможности для организации запусков в гражданских целях.

¹² Разрабатываемый законопроект о Малазийском космическом совете 2020 года будет регулировать создание и эксплуатацию стартовой площадки на территории страны.

¹³ Закон Японии о космической деятельности не распространяется на суборбитальные ракеты-носители, включая зондирующие ракеты, на которые распространяются общие законы/нормативные акты о контроле за взрывчатыми веществами и по другим вопросам.

¹⁴ Вопрос о министерстве/министерствах, отвечающем/отвечающих за деятельность, связанную с использованием суборбитальных ракет, в Японии, находится на стадии рассмотрения.

Условия получения лицензии на запуск

57. В Австралии, Индонезии, Республике Корея и Японии условия получения лицензии на запуск, такие как наличие надлежащего плана и возможностей для безопасного запуска, а также соответствие международным нормам, предусматриваются их национальными нормативными актами; в Индии все запуски на сегодняшний день осуществляются национальным космическим агентством ИСРО.

Положение дел в отношении требования об ответственности перед третьей стороной

58. В Австралии, Индонезии, Республике Корея и Японии частные структуры обязаны приобретать страховку для покрытия ответственности перед третьей стороной (ОТС) при запуске ракеты-носителя^{15, 16}. В Индонезии, Республике Корея и Японии имеется государственный механизм возмещения убытков таких частных структур, обеспечивающий компенсацию ущерба, который они могут понести. Во Вьетнаме и Индии, поскольку все мероприятия по запуску осуществляются правительствами этих стран, такого механизма не существует.

59. В Австралии в правилах страхования установлена определенная минимальная сумма страховки в зависимости от типа запуска или возвращения. Она может составлять от нуля до 100 млн австралийских долларов либо может быть определена по «методике исчисления максимальных вероятных убытков». Размер государственной компенсации гражданам Австралии за причиненный ущерб устанавливается таким образом, чтобы он не превышал 3 млрд австралийских долларов.

60. В Японии в соответствии с Законом о космической деятельности были разработаны программы компенсации в отношении ОТС за ущерб, причиненный в результате запусков. Лицо, подающее заявку на пуск ракеты, обязано принять обеспечительные меры для компенсации ущерба, объем которых зависит от ракет-носителей. Государственное возмещение будет применяться к ущербу и сумме ответственности, не покрытой мерами по обеспечению выплаты компенсации. Закон и соответствующие распоряжения вступили в силу в ноябре 2018 года.

61. В Республике Корея минимальная сумма страхования ОТС устанавливается МНИКТ с учетом характеристик космических объектов, сложности технологии, обстоятельств, связанных с местами пуска, и обстановки на внутреннем и внешнем страховых рынках. Размер компенсации, выплачиваемой запускающей стороне, ограничен 200 млрд вон (что эквивалентно примерно 200 млн долл. США) при любых обстоятельствах. В случае превышения суммы компенсации страховой суммы правительство предоставит запускающей стороне финансовую поддержку после утверждения Национальным собранием.

V. Выводы

A. Расширение масштабов и круга субъектов космической деятельности и значение национального космического законодательства

62. Результаты проведенной нами работы свидетельствуют о том, что космическая деятельность государств — участников ИНКЗ стремительно развивается в последнее время. Спутники стали частью общей инфраструктуры во всех

¹⁵ Разрабатываемый законопроект о Малазийском космическом совете 2020 года будет также регулировать вопросы, касающиеся обязательного приобретения полиса страхования ОТС.

¹⁶ В Японии страхование ОТС можно заменить другими мерами, например размещением депозита в официальном депозитарном учреждении.

государствах. В некоторых государствах ракеты-носители и стартовые площадки находятся в эксплуатации, а в других — на этапе строительства или планирования. По мере развития космической деятельности в большинстве государств созданы национальные космические агентства и расширяются масштабы деятельности неправительственных субъектов. Эта тенденция привела к созданию всеобъемлющего национального космического законодательства во всех государствах — участниках ИНКЗ.

63. Среди государств — участников ИНКЗ эксплуатируемые ракеты-носители и стартовые площадки есть в Индии, Республике Корея и Японии. В Индонезии есть стартовая площадка для запуска зондирующих ракет и ведутся работы по строительству экваториального космодрома. Австралийские компании разрабатывают ракеты-носители и строят стартовые площадки для запуска спутников с территории Австралии и оказывают поддержку зарубежным компаниям по запуску с территории Австралии. Планы по созданию стартовых площадок есть у Малайзии и Таиланда.

64. Спутники признаются частью общей инфраструктуры и в настоящее время эксплуатируются всеми государствами — участниками ИНКЗ. Наиболее распространенными объектами инфраструктуры в государствах — участниках ИНКЗ являются спутники связи, спутники вещания и спутники наблюдения Земли, в то же время метеорологические и навигационные спутники распространены в меньшей степени. Одним из наименее распространенных направлений космической деятельности являются космическая наука и исследования космического пространства, так как, в отличие от спутников прикладного назначения, такие спутники имеют/эксплуатируют лишь ограниченное число государств. Общими направлениями космической деятельности, осуществляемой государствами — участниками ИНКЗ, являются использование спутниковых данных и разработка малых спутников/спутников CubeSat.

65. По мере расширения масштабов спутниковой деятельности в каждой стране и появления неправительственных операторов увеличивается и число правительственных организаций, которые выдают разрешения и осуществляют надзор за этими структурами. С учетом этого и в зависимости от степени развития использования спутников государства — участники ИНКЗ можно разделить на три группы: а) страны, имеющие министерство/ведомство, которое выдает разрешения и контролирует спутниковые операции; б) страны, в которых создан комитет при министерстве или независимо от него для выдачи разрешений и контроля за спутниковыми операциями; и с) страны, в которых нет органа, осуществляющего контроль за спутниковыми операциями и управление ими.

66. Создание национального космического агентства представляется важной вехой в развитии национальной космической деятельности. Индия, Индонезия и Япония создали свои космические агентства в 1960-х годах. Республика Корея создала свое космическое агентство в 1989 году, за ней последовали Таиланд в 2000 году и Малайзия в 2002 году. Совсем недавно, в 2018 году, свое национальное космическое агентство создала Австралия, а в 2019 году — Филиппины.

67. В космической деятельности государств — участников ИНКЗ участвует все большее число субъектов, а также неправительственных структур. Кроме того, разработкой и эксплуатацией ракет-носителей занимаются частные компании. Во всех государствах — участниках ИНКЗ эксплуатацией спутников занимаются частные структуры.

В. Текущее состояние рамочных международных и национальных правовых документов о космической деятельности и проблемы в этой области

68. Хотя, по сообщениям, во всех государствах — участниках ИНКЗ прилагаются различные национальные усилия по осуществлению космической

деятельности в соответствии с международными правовыми рамками, включая Договор по космосу, для обеспечения устойчивой космической деятельности необходимо рассмотреть вопрос о разработке дополнительных законов и нормативных актов. Учитывая расширение масштабов космической деятельности во всем мире за счет увеличения числа ее участников, общей задачей государств — участников ИНКЗ является создание надлежащих национальных законов и нормативных актов в области космонавтики, с тем чтобы идти в ногу с развитием космической деятельности.

69. Договор по космосу может рассматриваться в качестве основополагающей международной нормы всеми государствами — участниками ИНКЗ, поскольку они ратифицировали или подписали Договор. Это означает, что все государства — участники ИНКЗ несут международную ответственность за свою космическую деятельность. По мере развития космической деятельности, в том числе осуществляемой частными субъектами, необходимо создавать национальные правовые рамки для соблюдения Договора по космосу, особенно статьи VI, которая требует от государств — участников ИНКЗ разрешать космическую деятельность неправительственных субъектов и осуществлять постоянный надзор за ней.

70. Национальное законодательство государств — участников ИНКЗ, касающееся космической деятельности, стремительно развивается. Индонезия, Республика Корея и Япония имеют долгую историю космической деятельности. Хотя в период после 2000 года было принято всеобъемлющее национальное космическое законодательство, до сих пор существуют проблемы в области законодательства, в частности в отношении нормативных актов, регулирующих деятельность с использованием суборбитальных ракет. Новые частные субъекты, осуществляющие космическую деятельность, подталкивают государства — участников ИНКЗ к созданию национального космического законодательства, соответствующего международным правовым рамкам. Австралия внесла изменения в нормативные акты в ответ на появление субъектов частного сектора, которые стремятся запускать и эксплуатировать спутники¹⁷. В Индии, Малайзии и Таиланде национальное космическое законодательство находится на этапе разработки, а во Вьетнаме национальное космическое законодательство будет разработано в 2021 году.

71. Имеющие всеобъемлющий характер национальные законы и нормативные акты государств — участников ИНКЗ в области космонавтики главным образом регулируют деятельность по запуску ракет-носителей для выведения спутника/спутников и эксплуатации спутника — от наземной станции до командно-диспетчерского пункта.

72. Некоторые национальные законы регулируют конкретные обязательства и условия регистрации космических объектов, но это не является общепринятой практикой среди государств — участников ИНКЗ. Конкретные положения о регистрации космических объектов могут быть предусмотрены в будущих национальных законах о космической деятельности.

73. Международные законы, разработанные в рамках Международного союза электросвязи, служат механизмом координации космической деятельности посредством согласования частот и орбитальных позиций. Среди государств — участников ИНКЗ юридические и административные вопросы, касающиеся частот и орбитальных позиций для осуществления космической деятельности, в большинстве случаев решаются в соответствии с законами о радиосвязи и телекоммуникациях, действующими уже в течение нескольких десятилетий. Ожидается, что космическая деятельность будет по-прежнему регулироваться в плане

¹⁷ По итогам проведенного обзора Австралия недавно внесла изменения в свою нормативную базу в области гражданской космонавтики, обеспечивающие соответствие регулирования космической деятельности в Австралии техническому прогрессу и недопущение создания необоснованных препятствий для инноваций в австралийской космической отрасли.

телекоммуникаций посредством законов о радиосвязи и/или телекоммуникациях на основе технических спецификаций и длительной практики государств.

74. Также ожидается, что регулирование в области экспортного контроля в космической деятельности будет по-прежнему осуществляться посредством национальных законов и нормативных актов об экспортном контроле, хотя вполне вероятно, что термин «экспортный контроль» может быть использован в качестве одного из условий выдачи лицензии. В настоящее время выдача лицензии на организацию запуска или эксплуатацию спутника осуществляется со ссылкой на национальные законы об экспортном контроле независимо от того, существует ли национальное космическое законодательство или нет. В некоторых случаях национальные законы об экспортном контроле соответствуют режимам экспортного контроля, таким как Режим контроля за ракетной технологией для ракет-носителей и Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения для ракет-носителей и спутников.

75. В последнее время одной из правовых и технических проблем обеспечения устойчивой космической деятельности является предупреждение образования космического мусора. Вместе с тем не всегда ясно, каким образом в государствах — участниках ИНКЗ реализованы такие не имеющие обязательной юридической силы документы, как Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора (A/62/20, приложение) и Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Яснее становится, когда меры по предупреждению образования космического мусора упоминаются как одно из условий выдачи лицензии в национальном законе о космической деятельности и когда системы лицензирования в соответствующих государствах включают Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора, а также соответствующие руководящие принципы Межагентского координационного комитета по космическому мусору. Однако даже в этом случае сохраняется неопределенность в отношении методов и способов осуществления Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Дальнейшее рассмотрение и обсуждение на региональной и международной арене вопросов осуществления Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности на национальном уровне было бы полезным для каждого государства — участника ИНКЗ.

С. Значение и последствия деятельности в рамках ИНКЗ

76. Значение и последствия деятельности в рамках ИНКЗ, которая способствовала обмену информацией и плодотворным обсуждениям правовых проблем и передовой практики на региональном и международном уровнях, трудно переоценить. ИНКЗ стала эффективной региональной моделью укрепления потенциала по созданию и осуществлению национального космического законодательства.

77. Значение и последствия деятельности в рамках ИНКЗ можно рассматривать как в региональном, так и международном аспекте. Что касается региональных аспектов, ИНКЗ укрепляет законодательный и имплементационный потенциал национального космического права посредством взаимного изучения практики различных государств в этом регионе. Кроме того, благодаря более глубокому пониманию нормативно-правовой базы каждой страны ИНКЗ может также обеспечивать платформу для сотрудничества в решении общих региональных проблем. Другим важным аспектом является то, что ИНКЗ будет содействовать осуществлению глобальной повестки дня, в частности по обеспечению

устойчивости космической деятельности и стабильному использованию космического пространства.

78. Важными аспектами деятельности ИНКЗ, в частности, являются:

- a) создание сообщества практических специалистов в области космического права и космической политики в регионе;
- b) взаимное изучение практики государств путем обмена информацией с использованием общего формата между практическими специалистами в области космического права в регионе;
- c) совместная деятельность практических специалистов в области космического права по анализу состояния космического законодательства в регионе и составлению соответствующего доклада;
- d) прямой вклад в осуществление программ Организации Объединенных Наций и деятельность глобального космического сообщества;
- e) создание основы для будущих дискуссий по общим региональным вопросам.

Приложение

Вопросник

Вопросник был подготовлен секретариатом ИНКЗ на основе резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях». В общей сложности в него включено 16 вопросов, часть из которых дополняются подвопросами. Вопросы с разъяснением их целей приведены ниже.

1. *Какие виды космической деятельности осуществляются в вашей стране, в том числе государственными учреждениями, частными структурами, научно-исследовательскими институтами и/или лабораториями?*

Цель вопроса 1 заключается в том, чтобы определить виды космической деятельности, осуществляемой государствами-членами, включая деятельность правительственных и неправительственных субъектов, которые лежат в основе национального законодательства. В данном вопросе речь идет об аспектах космической деятельности, на которую нацелено регулирование на национальном уровне по своему тематическому охвату.

2. *Имеется ли в вашей стране независимое космическое агентство? Существует ли национальное законодательство для создания такого агентства?*

Цель вопроса 2 заключается в том, чтобы определить уровень развития космической деятельности в государствах-членах исходя из предположения о том, что создание национального космического агентства считается важной вехой в развитии национальной космической деятельности и что для создания такого агентства необходимо национальное законодательство.

3. *Оформила ли ваша страна участие в пяти договорах Организации Объединенных Наций по космосу?*

4. *Является ли ваша страна членом КОПУОС?*

Вопросы 3 и 4 направлены на то, чтобы установить, как основанный на договорах Организации Объединенных Наций (Договор по космосу, Соглашение о спасании космонавтов, Конвенция об ответственности, Конвенция о регистрации и Соглашение по Луне) международный режим функционирует в государствах-членах в качестве основы, и выяснить, в какой степени национальное законодательство соответствует рекомендациям по национальному законодательству (резолюция 68/74).

5. *Представляет ли ваша страна информацию из национального регистра Организации Объединенных Наций?*

Цель вопроса 5 заключается в том, чтобы определить, является ли регистрация космических объектов обычной практикой в государствах-членах, поскольку регистрация является требованием Конвенции о регистрации и одним из ключевых элементов рекомендаций по национальному законодательству.

6. *Есть ли в вашей стране независимое национальное законодательство, касающееся космической деятельности?*

Цель вопроса 6 заключается в том, чтобы определить, какой подход применяется к национальным правовым рамочным документам о космической деятельности. В рекомендациях по национальному законодательству признается наличие разных подходов в отношении национального законодательства, то есть это может быть единый закон или комплекс национальных правовых документов.

7. *Есть ли в вашей стране законы, регулирующие вопросы контроля и управления в области выделения радиочастот?*

8. *Есть ли в вашей стране законы, регулирующие экспортный контроль?*

Вопросы 7 и 8 направлены на то, чтобы выяснить, соответствует ли принятое в государствах-членах национальное законодательство прогрессу в их национальной космической деятельности, такой как эксплуатация космических аппаратов и обращение с чувствительными товарами и технологиями в рамках международного правового режима.

9. *Имеются ли в вашей стране университеты или другие лаборатории, которые эксплуатируют или планируют эксплуатировать спутники? Существует ли национальное законодательство по эксплуатации спутников?*

10. *Запускала ли ваша страна, включая частные структуры, какие-либо спутники с территории других стран? Требуется ли какие-либо лицензии в вашей стране?*

11. *Есть ли в вашей стране, включая частные структуры, стартовые площадки на ее территории или планы по их созданию? Существует ли национальное законодательство в отношении этих стартовых площадок?*

12. *Запускает ли ваша страна, включая частные структуры, или планирует запускать ракеты, в том числе суборбитальные? Существует ли национальное законодательство в отношении этих ракет?*

Цель вопросов 9, 10, 11 и 12 заключается в том, чтобы определить наличие прогресса в национальной космической деятельности, в том числе осуществляемой неправительственными субъектами, и в разработке национального законодательства, соответствующего этой деятельности. Необходимость в национальном законодательстве зависит от уровня развития космической деятельности и субъектов деятельности в каждой стране. В частности, санкционирование, постоянный контроль и мониторинг космической деятельности, осуществляемой неправительственными субъектами, являются ключевыми элементами рекомендаций по национальному законодательству.

13. *Если частная компания намеревается запустить ракету-носитель или спутник, является ли страхование ОТС обязательным в вашей стране?*

14. *В связи с вопросом 13, есть ли в вашей стране государственный механизм возмещения ущерба частным структурам в отношении ответственности?*

Цель вопросов 13 и 14 заключается в том, чтобы определить, имеют ли государства-члены национальное законодательство, предусматривающее выполнение запускающим государством своих обязательств и поддержку коммерческой деятельности по организации пусков.

15. *Какие правовые меры по предупреждению образования космического мусора были приняты в вашей стране?*

Цель вопроса 15 заключается в том, чтобы определить, были ли приняты ли правовые меры по предупреждению образования космического мусора, которые, как подчеркивается в рекомендациях по национальному законодательству, являются ключевым элементом обеспечения безопасности космической деятельности.

16. *Если в вашей стране есть законодательство по «коммерциализации космоса», имеющее отношение к вопросу 6, какие вопросы регулируются этим законодательством?*

Цель вопроса 16 заключается в том, чтобы определить наличие в государствах-членах законодательства, способствующего развитию коммерческой космической деятельности.