

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
16 January 2019
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Пятьдесят восьмая сессия
Вена, 1–12 апреля 2019 года

**Проект руководства по приоритетной теме 2
ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим космического
пространства и глобальное управление: настоящее
и будущее»**

**Рабочий документ, представленный Председателем Рабочей
группы по статусу и применению пяти договоров Организации
Объединенных Наций по космосу**

I. Введение и общий обзор

1. Во исполнение просьбы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, высказанной на его шестидесятой сессии (A/72/20, пункт 296), настоящий документ подготовлен Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в тесном взаимодействии с Секретариатом.
2. Настоящий документ представляется для рассмотрения в рамках Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в ходе пятьдесят восьмой сессии Юридического подкомитета в 2019 году. При подготовке данного документа были приняты во внимание доклад по приоритетной теме 2, озаглавленной «Правовой режим космического пространства и глобальное управление: настоящее и будущее» (A/AC.105/1169), и предлагаемый проект основных положений руководства (A/AC.105/C.2/2018/CRP.14).
3. В настоящем документе содержится общий обзор правового режима, регулирующего использование космического пространства, и взаимосвязи основных областей деятельности в рамках применения и осуществления правового режима космического пространства. Документ призван оказать содействие государствам в осуществлении деятельности по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, а также при рассмотрении ими вопроса о присоединении к договорам по космосу.
4. В содержащемся в настоящем документе обзоре подчеркивается важность применения государствами-участниками надлежащих средств для обеспечения использования космического пространства в мирных целях и выполнения



международно-правовых обязательств, предусмотренных, в частности, договорами Организации Объединенных Наций по космосу.

5. Настоящий документ опирается на обширную предыдущую работу Комитета и его подкомитетов. Он не является попыткой переосмыслить или изменить международно-правовые нормы космической деятельности или права и обязательства государств согласно международному праву. Рекомендуемые меры, предлагаемые в настоящем документе, представляют собой руководство, следование которому носит добровольный характер.

6. Данное руководство состоит из следующих разделов:

- I. Введение и общий обзор
- II. Элементы, подлежащие оценке при рассмотрении вопроса о присоединении к договорам Организации Объединенных Наций по космосу
- III. Работа, проделанная Юридическим подкомитетом по вопросам осуществления космической деятельности
- IV. Разработка национальной космической политики, стратегии и нормативно-правовой базы
- V. Отдельные соображения, подлежащие учету при осуществлении и применении правового режима космического пространства
- VI. Элементы для рассмотрения в рамках международного сотрудничества.

II. Элементы, подлежащие оценке при рассмотрении вопроса о присоединении к договорам Организации Объединенных Наций по космосу

7. В структуре, содержании и интенсивности космической деятельности за последнее десятилетие произошли значительные изменения, о чем свидетельствует рост числа участников такой деятельности. Государства осознают, что применение космических технологий содействует решению беспрецедентных задач в области устойчивого развития. Полезные результаты деятельности, связанной с исследованием космического пространства и использованием космической техники, в настоящее время играют важную роль в повседневной жизни.

8. Национальная нормативно-правовая база космической деятельности имеет ключевое значение для космических держав и государств с формирующимся космическим потенциалом. Во многих государствах правовое регулирование космической деятельности осуществляется на основе взаимосвязанной системы международных норм и национального космического законодательства. Хотя международное космическое право имеет решающее значение для разработки руководящих принципов и всеобъемлющих целей правового регулирования космической деятельности, национальное космическое законодательство может оказаться полезным в плане конкретизации этих принципов и целей и их применения в рамках юрисдикции того или иного государства с существующим или формирующимся космическим потенциалом.

9. Составными частями международного космического права являются пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу, пять сводов принципов, регулирующих космическую деятельность, соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и другие документы.

10. Пятью международными договорами Организации Объединенных Наций по космосу являются Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие

небесные тела (Договор по космосу)¹, Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашение о спасании и возвращении)², Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности)³, Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации)⁴ и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне)⁵.

11. К пяти сводам принципов, принятым Генеральной Ассамблеей, относятся Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства (Декларация правовых принципов)⁶, Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания (Принципы вещания)⁷, Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства (Принципы дистанционного зондирования)⁸, Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (Принципы использования ядерных источников энергии)⁹ и Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран (Декларация о выгодах)¹⁰.

12. Кроме того, имеются резолюции Генеральной Ассамблеи, касающиеся космической деятельности, такие как резолюция [59/115](#), озаглавленная «Применение концепции “запускающее государство”»; резолюция [62/101](#), озаглавленная «Рекомендации по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями»; и резолюция [68/74](#), озаглавленная «Рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях».

13. Комитет также принял Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора¹¹ и Рамки обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве¹².

14. Согласно договорам и принципам, регламентирующим космическую деятельность, Генеральному секретарю делегирован ряд обязанностей, которые в основном касаются своевременного распространения информации, получаемой от государств. К распространяемым Генеральным секретарем сведениям относятся следующие виды информации: регистрационные данные космических объектов; данные о спасании и возвращении космонавтов и космических объектов; уведомления, касающиеся запуска и возвращения космических объектов с ядерными источниками на борту; и уведомления, касающиеся исследования Луны и окружающего ее пространства, дистанционного зондирования, непосредственного телевизионного вещания и космической деятельности (включая обнаружение вредоносных явлений).

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843.

² *Ibid.*, vol. 672, No. 9574.

³ *Ibid.*, vol. 961, No. 13810.

⁴ *Ibid.*, vol. 1023, No. 15020.

⁵ *Ibid.*, vol. 1363, No. 23002.

⁶ Резолюция 1962 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1963 года.

⁷ Резолюция [37/92](#) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1982 года.

⁸ Резолюция [41/65](#) Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1986 года.

⁹ Резолюция [47/68](#) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1992 года.

¹⁰ Резолюция [51/122](#) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1996 года.

¹¹ Одобрены Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятидесятой сессии и содержатся в документе [A/62/20](#), приложение, и одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [62/217](#) от 22 декабря 2007 года.

¹² Одобрены Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятьдесят второй сессии и содержатся в документе [A/AC.105/934](#).

15. Упомянутые выше обязанности от имени Генерального секретаря исполняет Управление по вопросам космического пространства Секретариата. Поэтому используемые Управлением механизмы наблюдения за осуществлением договоров ориентированы на сбор, проверку и распространение информации и обмен ею, причем сбор информации об околоземной космической среде (в том числе об искусственных космических объектах, объектах, сближающихся с Землей, и событиях на орбите) ведется на ежедневной основе. В настоящее время основным механизмом, используемым для обмена и распространения информации, является веб-сайт Управления. Веб-сайт Управления обеспечивает доступ ко всем документам, содержащим информацию, представляемую государствами и международными межправительственными организациями в соответствии с документами в области международного космического права.

16. Благодаря использованию технологий малых и очень малых спутников стало расти число правительственных и неправительственных организаций, включая университеты, учебные и исследовательские учреждения, промышленные круги и частный сектор, желающих принимать участие в космической деятельности и получать от нее выгоды. Исходя из требований международного права в отношении всех субъектов, запускающих и эксплуатирующих спутники, Управление по вопросам космического пространства и Международный союз электросвязи совместными усилиями подготовили для разработчиков и операторов малых спутников циркуляр в целях оказания им помощи в регистрации космических объектов и получения доступа к радиочастотам. Этот циркуляр также содержит информацию о санкционировании и лицензировании запусков спутников и информацию о мерах по предупреждению образования космического мусора. Он озаглавлен «Руководство по регистрации космических объектов и по управлению использованием частот для малых и очень малых спутников» и доступен для загрузки на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства.

А. Общие соображения в отношении выгод, прав и обязательств, связанных с присоединением государства к договорам по космосу

17. При рассмотрении вопроса о присоединении к одному или нескольким договорам по космосу крайне важно провести обзор выгод, прав и обязательств, вытекающих из этих договоров.

18. В целом присоединение к любому договору или ко всем договорам по космосу влечет за собой выгоды, права и обязательства, аналогичные выгодам, правам и обязательствам, которые могут вытекать из любого международного договора, а именно последовательность и предсказуемость международной правовой системы и международное сотрудничество в развитии верховенства права.

19. Кроме того, существуют более конкретные выгоды, права и обязательства, связанные с космической деятельностью, возникающие у государства, которое становится участником договоров по космосу. Договоры по космосу работают на благо и в интересах всех государств, которые являются их участниками. Выгоды от присоединения к договорам очевидны для всех государств независимо от степени их экономического или научного развития.

20. Присоединение к любому или ко всем договорам по космосу предполагает обеспечение равного доступа к выгодам, получаемым от исследования и использования космического пространства в мирных целях. Кроме того, широкое признание государствами-участниками обязательств, содержащихся в договорах, способствует расширению международного сотрудничества в научной и правовой областях исследования и использования космического пространства в мирных целях.

21. Путем ратификации договоров по космосу и осуществления и соблюдения их положений государства демонстрируют, что они поддерживают:

- а) упорядоченное использование космического пространства;
- б) широкое международное сотрудничество в осуществлении космической деятельности, направленной на исследование и использование космического пространства в мирных целях, включая содействие развитию космического потенциала;
- в) обеспечение применения международных норм и процедур для мирного урегулирования споров и для заявления компенсационных требований; а также гарантирование защиты интересов государств и их граждан, ставших жертвами ущерба, причиненного космическими объектами.

22. Посредством ратификации, осуществления и соблюдения положений договоров по космосу государства:

- а) являются участниками более стабильного и предсказуемого глобального режима и выполняют свои обязательства в качестве членов международного сообщества;
- б) обеспечивают укрепление правопорядка и ускоряют развитие обычных норм поведения;
- в) повышают свою привлекательность для потенциальных иностранных партнеров, которые стремятся участвовать в международном сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства;
- г) расширяют свое участие в механизмах международного сотрудничества и, следовательно, облегчают себе доступ к космическим научным, метеорологическим и другим данным;
- д) повышают свою уверенность в безопасности космической деятельности, поскольку в соответствии с договорами государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве и обеспечивают создание необходимой системы выдачи разрешений на такую деятельность и наблюдение за ней в соответствии с закрепленными в этих договорах принципами.

23. Всеобщее присоединение к договорам по космосу, осуществление и соблюдение их положений позволяет обеспечить:

- а) ускоренную разработку национальных законов, нормативно-правовых актов и других правовых документов по космосу для создания режима, обеспечивающего, в частности, соблюдение положений договоров негосударственными субъектами, лицензирование, регистрацию космических объектов, запускаемых в космическое пространство, обеспечение гражданско-правовой ответственности и безопасности, а также функционирование системы финансовой ответственности, включая возмещение и страхование;
- б) создание механизмов сотрудничества с другими государствами;
- в) прозрачность в отношении прав и обязанностей государств при осуществлении космической деятельности.

24. В разделах ниже приводится более подробная информация о трех правовых подсистемах, касающихся договоров по космосу: режим международной юридической ответственности, режим международной материальной ответственности и режим регистрации согласно космическому праву.

В. Режим международной юридической ответственности согласно космическому праву

25. В настоящем документе отмечается важность ответственности государств за обеспечение использования космического пространства в мирных целях и соблюдение существующей нормативно-правовой базы при осуществлении деятельности в космическом пространстве.

26. Режим международной юридической ответственности согласно космическому праву излагается в статье VI Договора по космосу. Это положение предусматривает, что государства несут международную ответственность за свою национальную космическую деятельность, независимо от того, осуществляется ли она каким-либо правительственным учреждением или неправительственной организацией. Космические державы обеспечивают выполнение своих обязательств по международному космическому праву и международному праву, включая Устав Организации Объединенных Наций.

27. Учитывая расширение участия частных субъектов в космической деятельности, необходимо принимать надлежащие меры на национальном уровне, такие как выдача разрешений на осуществление космической деятельности негосударственными структурами и организация наблюдения за ней. В связи с расширением масштабов космической деятельности, осуществляемой неправительственными структурами, включение в национальное законодательство требований, касающихся выдачи разрешений и постоянного наблюдения, способствует укреплению возможностей государств в плане надзора за такой деятельностью и обеспечения того, чтобы она осуществлялась в соответствии с их международными юридическими обязательствами.

28. Во многих государствах вопросами выдачи разрешений, регистрации и наблюдения за космической деятельностью занимаются различные национальные органы, от космических агентств и других аналогичных органов до органов на уровне министерств, а в некоторых случаях — различные государственные учреждения, контролирующие различные виды деятельности, требующие получения лицензии. В некоторых случаях существуют отдельные процедуры лицензирования операторов, осуществляющих космическую деятельность, и выдачи разрешений на реализацию конкретных проектов и программ.

29. Важно отметить, что государства, которые до сих пор не считали себя космическими державами, могут тем не менее вовлекаться в космическую деятельность посредством участия в мероприятиях, проводимых в пределах их юрисдикции. Такое участие может быть обусловлено мероприятиями, проводимыми научно-исследовательскими учреждениями или частными субъектами, занимающимися космической деятельностью, а также мероприятиями, проводимыми международными межправительственными организациями, в которых участвует соответствующее государство. В этом случае разработка национальной космической политики и/или законодательства может отвечать собственным интересам государств — участников Договора по космосу, с тем чтобы они могли принять на себя международную юридическую ответственность, предусмотренную Договором по космосу.

30. С дополнительной информацией о национальном космическом законодательстве можно ознакомиться в докладе Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, о работе, проделанной в соответствии с ее многолетним планом работы (A/AC.105/C.2/101), и в записке Секретариата, озаглавленной «Обзор действующего национального законодательства по вопросам космической деятельности, иллюстрирующий порядок осуществления государствами своих соответствующих обязанностей, связанных с разрешением деятельности неправительственных юридических лиц в космическом пространстве и с постоянным наблюдением за ней» (A/AC.105/C.2/L.224).

С. Режим материальной ответственности за ущерб, причиненный на Земле или в космическом пространстве, согласно космическому праву

31. Основу правового режима международной материальной ответственности за ущерб, причиненный объектом, запущенным в космическое пространство, на Земле, в воздушном или космическом пространстве, составляют статья VII Договора по космосу и Конвенция об ответственности.

32. В статье VII Договора по космосу закреплён принцип, согласно которому каждое запускающее государство несет международную ответственность за ущерб, причиненный другому государству — участнику Договора по космосу, независимо от того, причинен ли ущерб на Земле, в воздушном пространстве или в космическом пространстве.

33. Конвенция об ответственности дополнительно определяет условия и ограничения этого принципа и содержит всеобъемлющую концепцию оперативной ответственности. Конвенция об ответственности определяет «запускающее государство» как государство, которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, или как государство, с территории или установок которого осуществляется запуск объекта. Кроме того, определение термина «космический объект» включает составные части космического объекта, а также средство его доставки и его части.

34. Концепция запускающего государства дополнительно рассматривается в резолюции 59/115 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Применение концепции “запускающее государство”», и в докладе Секретариата, озаглавленном «Рассмотрение концепции “запускающего государства”» (A/AC.105/768), в котором содержится обобщение практики применения государствами концепции «запускающее государство», охватывающее определение «космической деятельности», а также рассматриваются такие вопросы, как юрисдикция в отношении космической деятельности; безопасность космической деятельности; ответственность, включая требования в отношении страхования ответственности за ущерб третьим лицам и финансовой ответственности; процедуры компенсации ущерба; и регистрация запусков.

35. Конвенция об ответственности проводит различие между абсолютной ответственностью и ответственностью за вину. Если ущерб причинен космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете, запускающее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации. Если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства либо лицам или имуществу на борту такого космического объекта причинен ущерб космическим объектом другого запускающего государства, то последнее несет ответственность только в случае, когда ущерб причинен по его вине или по вине лиц, за которых оно отвечает.

36. Общепризнано, что Конвенция об ответственности имеет огромное значение для обеспечения правопорядка в космосе и служит основой для обеспечения безопасности и надежности космической деятельности. Благодаря тому что концепция абсолютной или объективной и неограниченной ответственности государств за любой ущерб, причиненный космическими объектами на поверхности Земли или воздушному судну в полете, была освящена на международном уровне, Конвенция об ответственности стала уникальным и совершенно новым явлением в области современного публичного международного права, касающегося защиты потерпевших.

37. Следует особо упомянуть причины, по которым участие в правовом режиме, установленном в соответствии с Конвенцией об ответственности, представляет значительный интерес, в частности для развивающихся стран:

a) запускаящее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете (статья II Конвенции об ответственности), вследствие чего государству, понесшему ущерб, не нужно возбуждать судебное производство;

b) претензия может быть предъявлена государством гражданства потерпевшего лица или государством, в котором причинен ущерб, или государством, на территории которого постоянно проживает потерпевшее лицо (статья VIII);

c) претензии могут предъявляться запускаящему государству, даже если государство-истец не исчерпало местные средства удовлетворения претензий, при этом возможность обращения к таким средствам не исключается (статья XI);

d) компенсация определяется в соответствии с международным правом и принципами справедливости (статья XII);

e) если урегулирование претензии не достигнуто путем дипломатических переговоров, любое из заинтересованных государств может потребовать создания Комиссии по рассмотрению претензий (статья XIV);

f) государства — участники Конвенции об ответственности могут заявить, что они будут признавать обязательным в отношении любого другого государства, принимающего такое же обязательство, решение Комиссии по рассмотрению претензий, касающееся любого спора, сторонами в котором они могут стать (резолюция 2777 (XXVI) Генеральной Ассамблеи, пункт 3; и статья XIX Конвенции об ответственности);

g) в случае крупномасштабной угрозы для жизни людей или серьезного нарушения условий жизни населения государство, которому причинен ущерб, может обратиться к запускаящему государству и другим членам международного сообщества с просьбой о помощи (статья XXI).

38. Эти преимущества распространяются на все государства, независимо от того, являются ли они космическими державами, поскольку все они могут пострадать в результате несчастных случаев, вызванных космическими объектами. В частности, развивающиеся страны могли бы извлечь пользу из применения не основанного на вине обширного режима ответственности, установленного на основании Конвенции об ответственности, в случае нанесения ущерба их территории. Многие из этих стран обладают огромными территориями или расположены в экваториальных и субэкваториальных регионах, и они могут быть в большей степени подвержены опасности ущерба в результате запуска космических объектов и их возвращения в атмосферу.

39. Кроме того, расширение круга участников Конвенции об ответственности содействует укреплению международного правового режима, регулирующего космическую деятельность.

40. На уровне национального осуществления в Конвенции об ответственности предусмотрен режим ответственности без максимального уровня. Вместе с тем ряд государств разработали процедуры взыскания ущерба с операторов, что в большинстве случаев достигается путем установления национального режима ответственности для операторов космических систем, при необходимости, в дополнение к общим нормам деликтного права или нормам, предусматривающим ответственность за экологический ущерб. Существует целый ряд разнообразных решений, касающихся ответственности по обязательствам и процедур возмещения ущерба, а также требований в отношении страхования.

41. Общие требования в отношении гражданско-правовой ответственности и страхования обычно закреплены в законах, дополняемых более подробными подзаконными актами. Существуют различные подходы, применяемые государствами для регулирования возмещения ущерба, причиненного государством, в тех случаях, когда государство устанавливает в своем национальном законодательстве предельные уровни для ограничения ответственности операторов

космического объекта. Обеспечение собственной защиты в случае наступления международно-правовой ответственности отвечает интересам всех государств, осуществляющих космическую деятельность. Поэтому национальные требования в этой области должны стимулировать государства к созданию соответствующих национальных режимов регулирования.

42. Обеспечение безопасности космической деятельности является одним из важных принципов, лежащих в основе большинства национальных законов о космической деятельности, в частности законов, регулирующих запуск объектов в космическое пространство. Большинство режимов лицензирования космических запусков предусматривают меры по обеспечению того, чтобы запуск не был сопряжен со сколь-нибудь значительным риском нанесения травм, вреда окружающей среде или ущерба имуществу. Условия, касающиеся обеспечения безопасности и технологических стандартов, тесно связаны также с заботой государств о выполнении требований в отношении предупреждения образования космического мусора. Во многих государствах к процессу оценки безопасности космической деятельности привлекаются независимые внешние эксперты. Важную роль в национальных системах выдачи разрешений играют также меры по предупреждению образования космического мусора, разработанные на национальном и международном уровнях. Другие условия связаны с профессиональным и финансовым статусом стороны, запрашивающей лицензию. Кроме того, в процедурах предоставления разрешений и выдачи лицензий обычно учитываются интересы национальной безопасности и внешней политики.

D. Режим регистрации, юрисдикция и контроль согласно космическому праву

43. Основу режима регистрации согласно международному космическому праву составляют резолюция 1721 В (XVI) Генеральной Ассамблеи, статья VIII Договора по космосу и Конвенция о регистрации. Важная роль в режиме регистрации отводится всеобъемлющей правовой концепции юрисдикции и контроля. Режим регистрации закрепляет юрисдикцию и контроль за одним государством. Это один из факторов, соединяющих ряд прав и обязательств.

44. Конвенция о регистрации имеет целью предусмотреть национальную регистрацию запускаемыми государствами космических объектов, запускаемых ими в космическое пространство, и обеспечить государствам-участникам дополнительные средства и процедуры, которые могли бы способствовать идентификации космических объектов, исходя из того, что обязательная система регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, будет, в частности, способствовать их идентификации и содействовать применению и развитию международного права, регулирующего исследование и использование космического пространства.

45. Посредством присоединения к Конвенции о регистрации, осуществления и соблюдения ее положений государства:

а) повышают полезность учрежденного Организацией Объединенных Наций Реестра объектов, запускаемых в космическое пространство, в который заносится информация, представляемая государствами и международными неправительственными организациями, заявившими о принятии прав и обязанностей согласно Конвенции о регистрации;

б) получают возможность пользоваться дополнительными средствами и процедурами, которые способствуют идентификации космических объектов;

в) имеют право запрашивать помощь у других государств, включая государства, обладающие средствами контроля и слежения, в идентификации космического объекта, который причинил ущерб или может иметь опасный или вредоносный характер.

46. Всеобщее принятие, осуществление и соблюдение положений Конвенции о регистрации:

- a) ведет к уточнению всеобъемлющей правовой концепции юрисдикции и контроля;
- b) ведет к учреждению большего числа национальных регистров;
- c) содействует разработке национальных процедур и механизмов ведения национальных регистров и, соответственно, представлению информации в Реестр Организации Объединенных Наций;
- d) ведет к стандартизации на национальном и международном уровнях процедур регистрации космических объектов в Реестре Организации Объединенных Наций;
- e) обеспечит единообразие информации о каждом космическом объекте, занесенном в национальные регистры, которая представляется и заносится в Реестр Организации Объединенных Наций;
- f) позволит получать и регистрировать в Реестре Организации Объединенных Наций дополнительную информацию о космических объектах, занесенных в национальные регистры, и/или информацию об объектах, которые более не находятся на околоземной орбите.

47. Лишь государства, являющиеся участниками Конвенции о регистрации, смогут:

- a) предлагать поправки к Конвенции о регистрации;
- b) участвовать в любом пересмотре Конвенции о регистрации, о котором, в соответствии с Конвенцией, могут просить ее участники.

48. Режим регистрации, закрепленный в договорах по космосу, призван обеспечить обмен информацией о характере, ходе, местах и результатах космической деятельности, в частности посредством представления регистрационных сведений Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и создания национальных регистров. Государства создают национальный регистр и дополнительно представляют информацию для Реестра Организации Объединенных Наций, который находится в ведении Управления по вопросам космического пространства.

49. Что касается создания национального регистра, на национальном уровне используются разнообразные средства, в том числе через посредство правительственного министерства, космического агентства или аналогичного органа власти. Целесообразно обеспечить ведение нескольких регистров и реорганизацию национальных регистров. Кроме того, в рамках национальной правовой системы помимо органа, отвечающего за передачу соответствующей информации Генеральному секретарю через Управление по вопросам космического пространства, вполне допустимо наличие органа, отвечающего за ведение национального регистра.

50. Двумя конкретными вопросами, подлежащими рассмотрению, являются трансграничная передача эксплуатации находящихся на орбите космических объектов и передача лицензий на осуществление космической деятельности. Беспокойство вызывают скорее последствия изменений в функционировании космических объектов для международного права, а не аспекты частного или коммерческого права, связанные с такими изменениями. Вопрос об изменении права собственности в отношении космического объекта тесно связан с вопросом юрисдикции и контроля соответствующих государств, особенно когда речь идет о неправительственных структурах.

III. Работа, проделанная Юридическим подкомитетом по вопросам осуществления космической деятельности

51. Юридический подкомитет является основным действующим на международном уровне органом, который занимается рассмотрением правовых аспектов деятельности в космическом пространстве.

52. Юридический подкомитет проделал обширную работу по вопросам осуществления космической деятельности; в частности, следует отметить работу Рабочей группы по рассмотрению концепции «запускающее государство», Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Рабочей группы по практике регистрации космических объектов государствами и международными организациями и Рабочей группы по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях:

а) описание работы Рабочей группы по рассмотрению концепции «запускающее государство», в частности выводов этой Рабочей группы, приводится в докладе Юридического подкомитета о работе его сорок первой сессии ([A/AC.105/787](#), приложение IV, добавление) и в резолюции [59/115](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Применение концепции “запускающее государство”»;

б) описание работы Рабочей группы по практике регистрации космических объектов государствами и международными организациями, в частности элементов выводов этой Рабочей группы, приводится в дополнении к приложению III доклада Юридического подкомитета о работе его сорок шестой сессии ([A/AC.105/891](#)) и в резолюции [62/101](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Рекомендации по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями»;

с) описание работы Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, приводится в ее докладе о работе, проделанной в соответствии с ее многолетним планом работы ([A/AC.105/C.2/101](#));

д) описание работы Рабочей группы по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях приводится в ее докладе о работе, проделанной в соответствии с ее многолетним планом работы ([A/AC.105/C.2/112](#)).

53. Результаты работы первых трех упомянутых выше рабочих групп изложены под соответствующими заголовками в разделе II настоящего документа, озаглавленном «Элементы, подлежащие оценке при рассмотрении вопроса о присоединении к договорам Организации Объединенных Наций по космосу». Результаты работы четвертой упомянутой выше Рабочей группы излагаются ниже в разделе VI, озаглавленном «Элементы для рассмотрения в рамках международного сотрудничества».

A. Запускающее государство

54. Ниже приводится перечень элементов, которые, в зависимости от осуществляемой в отдельной стране космической деятельности, могли бы быть включены в национальное законодательство по вопросам космической деятельности и в режим ее лицензирования.

Национальная космическая программа

- a) Определение стратегических целей и мероприятий национальной космической программы.
- b) Создание/определение и финансирование правительственных учреждений, ведающих вопросами космической деятельности и контроля над ней.
- c) Развитие людских ресурсов — от базовой научной подготовки до профессиональной подготовки исследователей космического пространства.
- d) Меры стимулирования частных компаний, работающих в космической отрасли. Если это предусмотрено национальной политикой, можно было бы включить вопрос об участии частного сектора в осуществлении правительственных проектов, требование о взаимном отказе от ответственности или финансовые стимулы. Возмещение сумм по искам, превышающим суммы страхования ответственности, может также рассматриваться как один из дополнительных элементов политики стимулирования частных компаний, работающих в космической отрасли.

Выдача разрешений на осуществление космической деятельности и постоянное наблюдение за ней

- e) Прежде чем приступить к осуществлению космической деятельности, неправительственные организации и, возможно, правительственные организации должны получить от компетентных правительственных учреждений разрешение (например, лицензию). Это может быть применимо, в частности, к деятельности в космическом пространстве, осуществляемой гражданами, а также к деятельности, осуществляемой с национальной территории. Целесообразно предусмотреть как можно более подробное определение космической деятельности, осуществление которой допускается в разрешительном порядке. Предъявляемые требования и правительственные учреждения, уполномоченные выдавать разрешения на осуществление космической деятельности, могут иметь существенное различие в том, что касается функций, выполняемых правительственными учреждениями, и функций неправительственных учреждений.
- f) От организаций, занимающихся деятельностью в космическом пространстве, может потребоваться представление правительствам информации об осуществляемой космической деятельности, включая ее своевременное обновление. Для некоторых видов космической деятельности следует предусмотреть положения об инспекции и контроле космической деятельности со стороны компетентных правительственных должностных лиц, включая требования в отношении надлежащего допуска проверяющих на объекты и допуска к технической информации.
- g) Положения, регламентирующие общее содержание разрешений на осуществление космической деятельности, а также условия, на которых эти разрешения могут быть выданы. В национальное законодательство по вопросам космической деятельности могут быть также включены штрафные санкции, например за невыполнение условий разрешения, которые могут предусматривать отзыв разрешения или приостановление его действия.

Обеспечение безопасности космической деятельности

- h) Установление стандартов безопасности и экологических стандартов для выполнения тех видов космической деятельности, которые могут причинить ущерб здоровью человека, имуществу или окружающей среде, а также порядка осуществления мер реагирования на аварии и их расследования. Речь, в частности, идет о стандартах предупреждения образования космического мусора (например, требования в отношении перевода на более высокую орбиту/увода с орбиты). Примером базового стандарта может служить требование о том, чтобы

то или иное лицо имело правомочия на осуществление соответствующей деятельности.

i) Положения для технической экспертизы предлагаемой космической деятельности, которая могла бы стать частью процедуры выдачи разрешения на осуществление соответствующей космической деятельности. Кроме того, в национальное законодательство можно было бы включить положения о сертификации пусковых установок и некоторых космических технологий, например сертификации средств доставки. Следует отметить, что если национальное законодательство предусматривает требования в отношении страхования, то страховые компании, видимо, также могут осуществлять технический анализ страхуемой ими космической деятельности.

j) Положения об осуществлении Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.

k) Доступ общественности к оценке безопасности, включая оценку безопасности ядерных источников энергии.

l) Согласование космической деятельности с правилами безопасности воздушного движения и морского судоходства.

m) Публичное уведомление об авариях, проведение поисково-спасательных работ, ликвидация последствий аварий и их расследование.

Регистрация

n) Создание национального регистра объектов, запускаемых в космическое пространство, в соответствии с положениями Конвенции о регистрации, включая назначение правительственного учреждения, ответственного за ведение этого регистра.

o) Создание механизмов для координации регистрации космических объектов с другими запускающими государствами согласно пункту 2 статьи II Конвенции о регистрации.

p) Положения о предоставлении информации Организации Объединенных Наций согласно статье IV Конвенции о регистрации.

Ответственность, требования в отношении страхования ответственности/финансовой ответственности и компенсация ущерба

q) Установление режима ответственности за космическую деятельность, которая сопряжена с риском причинения ущерба третьим сторонам.

r) Установление требований в отношении страхования ответственности или требований в отношении финансовой ответственности за космическую деятельность, которая сопряжена с риском причинения ущерба третьим сторонам и может быть сопряжена с риском ответственности со стороны правительства, или же создание иных механизмов для обеспечения того, чтобы субъекты, которым был причинен ущерб, могли получить реальную компенсацию. В этой связи можно предусмотреть определение максимального размера ущерба, который, по всей вероятности, может быть причинен в результате определенного вида космической деятельности.

s) Применительно к деятельности, сопряженной с риском ответственности со стороны правительства по Конвенции об ответственности, в законодательном порядке можно предусмотреть механизм возмещения выплат за ущерб одного правительства правительствам других государств по Конвенции об ответственности за счет взыскания выплаченных сумм с организации, причинившей ущерб.

t) Положения о выплате компенсаций по рискам, сумма которых превышает сумму страхования ответственности, например, со стороны правительства.

Прочие вопросы

- u) Выполнение договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства.
- v) Вещные интересы в отношении космических объектов, возможно, включая разработку системы регистрации вещных интересов в отношении космического имущества.
- w) Финансирование космического имущества, возможно, включая разработку положений, регулирующих погашение задолженности.
- x) Интеллектуальная собственность.
- y) Национальная безопасность, внешняя политика и обеспечение соблюдения других международных обязательств.

Международные аспекты национального законодательства по вопросам космической деятельности

- z) Координация выдачи разрешений на осуществление космической деятельности и контроля над ней с другими государствами, чьи граждане могут принять в ней участие, а также координация лицензирования запусков с другими потенциальными запускающими государствами.
- aa) Представляется целесообразным рассмотреть вопросы согласования национального законодательства по вопросам космической деятельности различных стран по таким аспектам, как порядок лицензирования и расчет максимального прогнозируемого риска.

В. Национальное космическое законодательство

55. Первостепенной причиной принятия национального космического законодательства является необходимость обеспечения системы практического регулирования участия частного сектора. Кроме того, к числу общих причин относятся необходимость выполнения обязательств по договорам, участником которых стало государство, и необходимость обеспечения согласованности и предсказуемости при осуществлении космической деятельности под юрисдикцией этого государства.

56. Рабочая группа по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, согласовала следующие элементы, описанные в приложении к докладу Рабочей группы (A/AC.105/C.2/101), которые государства могли бы учитывать при принятии нормативно-правовой базы, регулирующей национальную космическую деятельность, принимая во внимание в соответствующих случаях также собственные конкретные нужды.

Сфера применения

- a) Регулированию на национальном уровне могут подлежать такие аспекты космической деятельности, как запуск объектов в космическое пространство и их возвращение на Землю, обслуживание стартовых и посадочных комплексов, эксплуатация космических объектов, находящихся на орбите, и управление ими. Можно также рассмотреть вопрос о регулировании таких аспектов, как проектирование и создание космических аппаратов, прикладное использование космической науки и техники и научно-исследовательская деятельность.
- b) При определении сферы применения необходимо учитывать, что, согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу, любое государство может выступать как в роли запускающего государства, так и в роли государства, отвечающего за запуск, поэтому его национальная юрисдикция должна распространяться как на космическую деятельность, осуществляемую с

его территории, так и на космическую деятельность, осуществляемую за ее пределами при участии зарегистрированных на его территории физических или юридических лиц, если только юрисдикцию в отношении такой деятельности не осуществляет другое государство, в случае чего первому государству следует воздержаться от установления дублирующих требований во избежание чрезмерного обременения операторов космических объектов.

Получение разрешений и лицензирование

с) Космическая деятельность должна осуществляться с разрешения компетентного национального органа. В государствах могут действовать отдельные процедуры лицензирования операторов, осуществляющих космическую деятельность, и выдачи разрешений на осуществление конкретных проектов и программ.

d) Условия выдачи разрешений должны соответствовать международным обязанностям и обязательствам государств, в частности обязательствам, закрепленным договорами Организации Объединенных Наций по космосу и другими соответствующими документами.

e) В целях создания предсказуемой и надежной системы нормативно-правового регулирования необходимо установить четкий порядок и условия выдачи, изменения, приостановления действия и отзыва разрешений и ясно определить соответствующие полномочия.

Безопасность

f) Условия выдачи разрешений должны обеспечить контроль за тем, чтобы космическая деятельность осуществлялась безопасным образом с минимальным риском для людей, окружающей среды и имущества и не создавала помех для проведения другой деятельности в космосе. Такие условия могут также предусматривать наличие необходимой технической квалификации у заявителя.

g) Условия выдачи разрешений могут включать требование о соблюдении правил безопасности и технических норм, отвечающих принципам предупреждения образования космического мусора, в частности Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

С. Практика регистрации

57. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях также согласовал следующие элементы, имеющие отношение к практике регистрации.

Регистрация

a) Компетентный национальный орган должен вести национальный регистр объектов, запускаемых в космическое пространство. Операторов следует обязать сообщать национальному органу необходимые сведения, с тем чтобы государство могло представлять соответствующую информацию Генеральному секретарю в соответствии с требованиями международных документов, в частности Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и резолюций 1721 В (XVI) и 62/101 Генеральной Ассамблеи.

b) Операторов космических объектов можно также обязать представлять информацию о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в том числе космических объектов, выведенных из эксплуатации.

Ответственность и страхование

с) Государства могут рассмотреть способы предъявления регрессных требований к операторам в случае наступления международной ответственности. Для обеспечения надлежащего покрытия на случай предъявления исков о возмещении ущерба государства могут при необходимости установить требование о страховании и ввести процедуру выплаты компенсаций.

Передача прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите

d) Для выявления случаев передачи прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, необходимо вести постоянное наблюдение за космической деятельностью, осуществляемой неправительственными организациями. В национальных нормативных актах можно предусмотреть требование о получении разрешений на передачу прав либо об обязательном представлении сведений об изменении в статусе функционирования космического объекта.

D. Механизмы международного сотрудничества

58. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях постоянно призывает государства прилагать коллективные усилия для содействия исследованию и использованию космического пространства в мирных целях на основе таких механизмов, как договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, резолюции Генеральной Ассамблеи и другие соответствующие документы по вопросам исследования и использования космического пространства в мирных целях.

59. Одним из основных и эффективных механизмов международного сотрудничества в космической сфере можно считать международные соглашения. Хотя в конечном счете государства автономны и независимы в выборе форм сотрудничества, всем участникам космического сотрудничества настоятельно рекомендуется помнить о важности достижения консенсуса, учета особых потребностей развивающихся стран и установления справедливых и взаимоприемлемых условий.

60. Некоторые из государств — членов Комитета сообщили, что пользуются международно-правовыми документами при разработке двусторонних космических проектов. Особый интерес представляют рамочные соглашения, которые имеют обязательную юридическую силу согласно международному праву и используются для определения общих правовых принципов и условий будущего сотрудничества в различных сферах, а также договоренности/соглашения об осуществлении, используемые для регулирования отдельных аспектов проекта. Иногда рамочные соглашения заключаются даже в отсутствие конкретного проекта сотрудничества. Обычно рамочные соглашения подписываются правительствами двух стран, однако бывают случаи, когда сторонами таких соглашений становятся национальные космические агентства.

61. В связи с ростом числа стран, стремящихся приобщиться к космической деятельности, и диверсификации их интересов в этой сфере за последние три десятилетия увеличилось и количество связанных с космосом многосторонних соглашений, применение которых не носит юридически обязательный характер. Преимущества от использования таких соглашений заключаются в том, что они упрощают задачу разработки новых правил, которые можно использовать как ориентир и руководство; они могут служить образцом поведения для участвующих сторон, принимающих на себя моральное обязательство не нарушать такие правила, и могут помочь в разработке норм международного обычного права в космической области.

62. В некоторых космических проектах используется сочетание рамочного соглашения и соглашения об осуществлении, включая меморандумы о взаимопонимании. В других случаях в дополнение к основному соглашению подписывается отдельное соглашение об осуществлении.

IV. Разработка национальной космической политики, стратегии и нормативно-правовой базы

63. Наиболее распространенными причинами принятия национального космического законодательства являются необходимость выполнения обязательств по договорам, участником которых стало государство, необходимость обеспечения согласованности и предсказуемости при осуществлении космической деятельности под юрисдикцией и контролем государства и необходимость создания системы практического регулирования участия в такой деятельности частного сектора. Одним из факторов, способствующих установлению нормативно-правовых рамок на национальном уровне, может также быть необходимость улучшения национальной координации и интеграции все более широкого спектра направлений деятельности государств.

64. Ниже перечислены ориентировочные элементы, иллюстрирующие ряд соображений, которые следует учитывать при разработке национальной космической политики, стратегии и нормативно-правовой базы:

- a) национальные перспективы (космическая экономика, космическое общество, доступность космоса и космическая дипломатия); национальная безопасность;
- b) интеграция более широкого спектра направлений деятельности государств; всеобъемлющая координация на национальном уровне;
- c) выполнение обязательств по договорам, участником которых стало государство;
- d) обеспечение согласованности и предсказуемости при осуществлении космической деятельности под юрисдикцией и контролем государства;
- e) создание системы практического регулирования участия неправительственных организаций и частного сектора;
- f) выполнение функции основы для регионального и международного сотрудничества.

V. Отдельные соображения, подлежащие учету при осуществлении и применении правового режима космического пространства

65. К числу отдельных соображений, подлежащих учету при осуществлении и применении правового режима космического пространства, относятся лицензирование национальной космической деятельности и выдача разрешений на ее осуществление, процедуры регистрации, предупреждение образования космического мусора и эксплуатация малых спутников. Кроме того, следует отметить дискуссии по актуальным вопросам, таким как долгосрочная устойчивость космической деятельности, управление космическим движением и растущее значение мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности.

А. Лицензирование национальной космической деятельности и выдача разрешений на ее осуществление

66. Дополнительными стимулами для создания нормативно-правовой базы на национальном уровне являются необходимость последовательности и предсказуемости в том, что касается выдачи разрешений на космическую деятельность и наблюдения за ее осуществлением, и необходимость создания системы практического регулирования участия частного сектора. Кроме того, некоторые государства включают в сферу нормативного регулирования также национальную космическую деятельность, осуществляемую правительственными и государственными учреждениями.

67. Надлежащие процедуры должны обеспечивать постоянное наблюдение и контроль за разрешенной космической деятельностью, например, на основе применения системы инспекций на месте или установления более общего требования о представлении отчетности. Механизм обеспечения соблюдения требований может включать применение административных мер или, в соответствующих случаях, режима санкций.

68. Условия выдачи разрешений должны соответствовать международным обязательствам и обязательствам государств, в частности обязательствам, закрепленным договорами Организации Объединенных Наций по космосу и другими соответствующими документами.

69. В целях создания предсказуемой и надежной системы нормативно-правового регулирования необходимо установить четкий порядок и условия выдачи, изменения, приостановления действия и отзыва разрешений и ясно определить соответствующие полномочия.

70. Государства могут рассмотреть способы предъявления регрессных требований к операторам в случае наступления международной ответственности. Для обеспечения надлежащего покрытия на случай предъявления исков о возмещении ущерба государства могут при необходимости установить требование о страховании и ввести процедуру выплаты компенсаций.

В. Процедуры регистрации

71. Рабочая группа по практике регистрации космических объектов государствами и международными организациями напомнила об обязательствах, содержащихся в договорах Организации Объединенных Наций по космосу, по представлению в максимально возможной и практически осуществимой степени информации о характере, ходе, местах и результатах космической деятельности, в частности посредством регистрации.

72. Компетентный национальный орган должен вести национальный регистр объектов, запускаемых в космическое пространство. Операторов следует обязать сообщать национальному органу необходимые сведения, с тем чтобы государство могло представлять соответствующую информацию Генеральному секретарю в соответствии с требованиями международных документов, в частности Конвенции о регистрации и резолюций 1721 В (XVI) и 62/101 Генеральной Ассамблеи.

73. Операторов космических объектов можно также обязать представлять информацию о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в том числе выведенных из эксплуатации.

74. Для выявления случаев передачи прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, необходимо вести постоянное наблюдение за космической деятельностью, осуществляемой неправительственными организациями. В национальных нормативных актах можно предусмотреть требование о получении разрешений на передачу прав либо об

обязательном представлении сведений об изменении в статусе функционирования космического объекта.

C. Предупреждение образования космического мусора

75. Существует необходимость поддержания устойчивого использования космического пространства, в том числе путем предупреждения образования космического мусора, а также обеспечения безопасности космической деятельности и уменьшения потенциального вреда Земле и космической среде.

76. Условия выдачи разрешений должны обеспечить контроль за тем, чтобы космическая деятельность осуществлялась безопасным образом с минимальным риском для людей, окружающей среды и имущества и не создавала помех для проведения другой деятельности в космосе. Такие условия могут также предусматривать наличие необходимой технической квалификации у заявителя.

77. Условия выдачи разрешений могут включать требование о соблюдении правил безопасности и технических норм, отвечающих принципам предупреждения образования космического мусора, в частности Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора, принятым Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях.

VI. Элементы для рассмотрения в рамках международного сотрудничества

78. Как отметила Рабочая группа по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях в своем докладе (A/AC.105/C.2/112), общепризнано, что огромные успехи в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях стали результатом международного сотрудничества, которое является важным принципом космической деятельности с самого начала космической эры. О важности международного сотрудничества четко сказано в целом ряде документов, в том числе принятых в рамках Организации Объединенных Наций. Одним из первых таких документов является резолюция 1348 (XIII) Генеральной Ассамблеи, которой государства-члены учредили Специальный комитет по использованию космического пространства в мирных целях, впоследствии преобразованный в Комитет (резолюция 1472 A (XIV) Генеральной Ассамблеи), ведущий с тех пор работу по продвижению, развитию и поощрению международного сотрудничества в космической сфере.

79. Часто отмечается, что международные механизмы сотрудничества отличаются разнообразием и гибкостью форм и содержания. Некоторые совместные проекты осуществляются на основе многосторонних соглашений или пакета межгосударственных соглашений, которые могут иметь или не иметь обязательную юридическую силу либо сочетать в себе обязательные и необязательные положения. В некоторых случаях многостороннее сотрудничество осуществляется в рамках международных межправительственных организаций, включая Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, иных международных межправительственных организаций, не связанных с Организацией Объединенных Наций, либо в рамках других форумов, например региональных и межрегиональных механизмов сотрудничества. В других случаях сотрудничество осуществляется на базе двустороннего партнерства, основанного на юридически обязательном соглашении или юридически необязательной договоренности.

80. Один из наиболее важных принципов международного космического сотрудничества провозглашен в Декларации о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран:

«Государства вольны определять все аспекты своего участия в международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на справедливой и взаимоприемлемой основе» (резолюция 51/122 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 2).

81. К многосторонним соглашениям о сотрудничестве относятся международные соглашения (например, юридически обязательные международные договоры, соглашения об осуществлении, меморандумы о взаимопонимании и обмен письмами). Чтобы считаться международным, соглашение должно быть заключено между субъектами международного права, быть в письменной форме и регулироваться международным правом. Существуют и не имеющие обязательной юридической силы многосторонние механизмы. Важной основой усилий по развитию сотрудничества являются резолюции Генеральной Ассамблеи. Упоминания заслуживает также договорно-правовая база соответствующих международных межправительственных организаций, работающих в космической области.

82. Наличие двусторонних соглашений может также служить свидетельством того, что заключившие их государства имеют общие взгляды на использование космического пространства в мирных целях и проявляют активный интерес к развитию космической техники. Рабочая группа по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях в своем докладе приводит ориентировочный перечень элементов, которые часто содержатся в двусторонних рамочных соглашениях по сотрудничеству в космической сфере.

83. Проекты многостороннего сотрудничества требуют наличия долгосрочных обязательств и сопряжены с большими затратами. Поэтому здесь важно обеспечить четкое распределение обязательств между государствами-участниками, которое осуществляется, как правило, через юридически обязательные соглашения, нередко дополняемые документами, не имеющими обязательной юридической силы.

84. Декларация о выгодах гласит, что сотрудничество в космической сфере осуществляется в соответствии с положениями международного права, в том числе Устава Организации Объединенных Наций и Договора по космосу, на благо и в интересах всех государств, независимо от степени их экономического, социального и научно-технического развития. Отдельные важные аспекты космического сотрудничества регулируются другими договорами и принципами, касающимися космического пространства. В не имеющих обязательной юридической силы документах можно также найти условия и рекомендуемые стандарты совместной космической деятельности, которые служат полезными элементами для создания механизмов сотрудничества.

85. В Декларации далее сказано, что государства вольны определять все аспекты своего участия в международном космическом сотрудничестве на справедливой и взаимоприемлемой основе. Важно отметить, что в соответствии с положениями Декларации договорные условия таких совместных проектов должны быть справедливыми и разумными и должны полностью согласовываться с законными правами и интересами соответствующих участников.

86. Согласно Декларации особое внимание следует уделять благу и интересам развивающихся стран и стран, космические программы которых зародились в ходе осуществления такого международного сотрудничества со странами, обладающими более совершенным космическим потенциалом.

87. В Декларации признается необходимость принимать во внимание потребность в технической помощи и рациональном и эффективном распределении финансовых и технических ресурсов в рамках работы, направленной на достижение целей поощрения развития космической науки и техники и их применения; содействия развитию соответствующего и надлежащего космического потенциала в заинтересованных государствах; а также облегчения обмена специальными знаниями и технологиями между государствами на взаимоприемлемой основе.

88. Кроме того, в Декларации признается, что международное сотрудничество следует осуществлять в таких формах, которые соответствующие страны считают наиболее эффективными и надлежащими, включая, в частности, правительственное и неправительственное, коммерческое и некоммерческое, глобальное, многостороннее, региональное или двустороннее сотрудничество, а также сотрудничество между странами, находящимися на всех уровнях развития.
