



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 January 2020
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Пятьдесят девятая сессия

Вена, 23 марта — 3 апреля 2020 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

Записка Секретариата

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций	2
Международная организация космической связи («Интерспутник»)	2
Организация «Лунное наследие для всего человечества»	5

* A/AC.105/C.2/L.312



I. Введение

1. Настоящий документ подготовлен Секретариатом на основе информации, полученной от международных межправительственных и неправительственных организаций.

II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций

Международная организация космической связи («Интерспутник»)

[Подлинный текст на английском языке]

[19 декабря 2019 года]

Международная организация космической связи («Интерспутник») — это международная межправительственная организация спутниковой связи со штаб-квартирой в Москве, учрежденная в соответствии с Соглашением о создании Международной системы и Организации космической связи «Интерспутник» от 15 ноября 1971 года. Задача организации состоит в обеспечении сотрудничества и координации усилий в области проектирования, создания, эксплуатации и развития международной системы спутниковой связи. По состоянию на декабрь 2019 года в организацию входят 26 государств-членов¹ и 25 участников².

A. Программа развития «Интерспутника»

Как было сообщено ранее, руководящие органы «Интерспутника» в 2018 году утвердили Программу развития бизнеса в области космической связи в странах — членах Организации. Целью Программы является расширение и углубление сотрудничества между «Интерспутником» и его государствами-членами путем предоставления финансовой поддержки компаниям, зарегистрированным в этих государствах. Реализация Программы началась в апреле 2019

¹ Азербайджан, Афганистан, Беларусь, Болгария, Венгрия, Вьетнам, Германия, Грузия, Индия, Йемен, Казахстан, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Никарагуа, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Чехия.

² Открытое акционерное общество «Азеркосмос» (Азербайджан); Министерство связи и информационных технологий Афганистана; Республиканское производственное унитарное предприятие «Завод точной электромеханики» (Беларусь); Министерство транспорта, информационных технологий и связи Болгарии; «Болгарская телекоммуникационная компания» Е.А.Д.; Национальное агентство по средствам массовой информации и инфокоммуникациям (Венгрия); Вьетнамская корпорация почты и телекоммуникаций; «ФидусКрипт» ГмбХ и «Романтис» ГмбХ (Германия); Департамент по космосу Индии; Департамент по телекоммуникациям Индии; Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Казахстана, Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызстана; Министерство почты и телекоммуникаций Корейской Народно-Демократической Республики; «Кубинская телекоммуникационная компания» С.А. (ЭТЕКСА); Министерство почты и телекоммуникаций Лаосской Народно-Демократической Республики, Агентство связи и информационных технологий Монголии; «Оранж Польша» С.А. (Польша); Федеральное государственное унитарное предприятие «Космическая связь» (Российская Федерация); «Национальная компания радиосвязи» С.А. (Румыния); Сирийская телекоммуникационная организация (Сирийская Арабская Республика); «ДалКом Сомали» (Сомали); Служба связи при правительстве Таджикистана; Государственное предприятие «Укркосмос» (Украина); и Министерство промышленности и торговли Чехии.

года, когда «Интерспутник» получил первые заявки от заинтересованных компаний.

В середине декабря 2019 года тендерная комиссия «Интерспутника» определила победителя тендера, которым стала компания спутниковой связи из Монголии. Ввиду быстрого развития спутниковых технологий и повышения интереса и спроса со стороны клиентов этому участнику тендера было необходимо провести реновацию существующего оборудования, чтобы подготовить действующую спутниковую сеть к дальнейшему развитию сервисов. Проект победителя до конца 2019 года получит запрошенную финансовую поддержку в виде беспроцентной ссуды на четыре года³.

Приглашения к участию в следующем тендере в рамках Программы развития бизнеса в области космической связи в странах — членах Организации будут опубликованы в 2020 году.

В. Соглашение о сотрудничестве с Европейской организацией спутниковой связи

В мае 2019 года на очередной совместной сессии Совета и Эксплуатационного комитета «Интерспутника» было подписано соглашение о сотрудничестве между «Интерспутником» и Европейской организацией спутниковой связи (ЕВТЕЛСАТ-МПО). Соглашение предусматривает координацию деятельности этих двух организаций, а также проведение консультаций и взаимодействие по вопросам, представляющим взаимный интерес. Стороны соглашения договорились приглашать представителей друг друга участвовать в качестве наблюдателей в проводимых под их эгидой мероприятиях, в том числе в работе сессий руководящих органов.

Соглашение с ЕВТЕЛСАТ-МПО логически продолжило процесс сближения межправительственных организаций спутниковой связи, который «Интерспутник» начал более шести лет назад. Ранее аналогичные соглашения о сотрудничестве были заключены с Международной организацией подвижной спутниковой связи и Международной организацией спутниковой связи.

С. Краткий отчет о деятельности за 2019 год

С 1985 года, когда «Интерспутнику» был предоставлен статус постоянного наблюдателя, он постоянно участвует в работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. В 2019 году «Интерспутник» принял участие в работе пятьдесят восьмой сессии Юридического подкомитета и шестьдесят второй сессии Комитета. На пятьдесят восьмой сессии Подкомитета "Интерспутник" сообщил Подкомитету, в частности, о том, что в июле 2018 года он признал права и обязанности по Соглашению о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, а также обязательство соблюдать Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и вытекающую из этого ответственность согласно статье VI этого Договора.

«Интерспутник» с 2015 года является членом Международной астронавтической федерации (МАФ) и в октябре 2019 года принял участие в семидесятом Международном астронавтическом конгрессе, организованном совместно МАФ, Международным институтом космического права (МИКП), Международной

³ Подробная информация о Программе развития «Интерспутника» размещена на веб-сайте «Интерспутника» (<http://intersputnik.com/development-program/>).

академией астронавтики (МАО) и Консультативным советом представителей космического поколения.

В рамках сотрудничества с МИКП «Интерспутник» выступил соорганизатором проведения в Москве в декабре 2019 года третьей ежегодной всероссийской встречи Института. В ходе встречи эксперты в области космического права, космонавтики и других смежных наук из разных стран, а также молодые российские и зарубежные специалисты обсудили ряд актуальных тем космического права, в том числе вопросы обеспечения безопасности и устойчивости космической деятельности, ограничения свободы исследования и использования космического пространства и регулирования коммерческой космической деятельности, в частности освоения космических ресурсов.

В 2019 году представители «Интерспутника» внесли свой вклад в работу нескольких международных конференций и проектов, посвященных различным аспектам космического права. В июне 2019 года эксперт «Интерспутника» принял участие в юридическом семинаре Европейского общества спутников (ЕСС) на тему «Космическое право в сетевом мире» и поделился мнением Организации относительно международно-правовых норм, касающихся малых спутников и крупных спутниковых группировок. В сентябре 2019 года в рамках организованного Международным институтом гуманитарного права сорок второго Совещания за круглым столом по актуальным вопросам международного гуманитарного права, посвященного семидесятой годовщине принятия Женевских конвенций, представитель «Интерспутника» выступил с докладом об ограничениях, установленных международным космическим правом в отношении военных операций в космическом пространстве. Кроме того, эксперты Организации принимали активное участие в проекте по разработке Руководства по международному праву, применимому к использованию космического пространства в военных целях (МИЛАМОС), цель которого состоит в объективном изложении и разъяснении в руководстве существующих норм международного права, применимых к использованию космоса в военных целях в мирное время и в периоды роста напряженности.

Значительную часть мероприятий, связанных с формированием человеческого потенциала в области космического права, «Интерспутник» проводит в принимающей стране. В апреле 2019 года «Интерспутник» принял участие в проводимом Российским университетом дружбы народов ежегодном Конгрессе «Блищенковские чтения», посвященном проблемам международного публичного права. При организационной поддержке «Интерспутника» в рамках Конгресса была проведена специальная сессия по международному космическому праву, на которой все участники имели возможность обменяться мнениями по актуальным правовым вопросам исследования и использования космического пространства. Кроме того, в июне 2019 года в Российском университете дружбы народов состоялся второй Научно-технический форум МАО и Американского астронавтического общества, в ходе которого эксперты Организации выступили с докладом о защите наследия человечества в космосе.

«Интерспутник» также сотрудничает с другими российскими университетами и научными учреждениями. В октябре 2019 года «Интерспутник» принял участие в первой Всероссийской конференции по космическому образованию, спонсором которой выступил Институт космических исследований Российской академии наук. В рамках такого сотрудничества «Интерспутник» оказывает поддержку российским командам, участвующим в Конкурсе учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, и предоставляет студентам возможности стажировки для получения полезных знаний и практического опыта в области международного космического права. В 2019 году, помимо стажировок российских студентов, стажировку в «Интерспутнике» впервые прошли иностранные студенты из Беларуси и Украины.

D. Участие в работе Международного союза электросвязи

В силу характера своей основной деятельности «Интерспутник» всегда обращал большое внимание на эффективность использования радиочастотного спектра и спутниковых орбит. В 2019 году «Интерспутник», как член Сектора электросвязи Международного союза электросвязи (МСЭ), принял участие во Всемирной конференции радиосвязи и в совещаниях других рабочих органов МСЭ.

На региональном уровне аналогичные аспекты обсуждались в рамках Регионального содружества в области связи (РСС), в котором у «Интерспутника» статус наблюдателя. В 2019 году юристы и технические эксперты «Интерспутника» внесли свой вклад в деятельность рабочих органов РСС по радиочастотному спектру и спутниковым орбитам.

С целью более активного формирования человеческого потенциала в области спутниковой связи «Интерспутник» ежегодно организует семинары по вопросам развития национальных систем спутниковой связи под названием «НАТСАТТЕЛ» для экспертов из государств — членов Организации. В ходе семинара, состоявшегося в мае 2019 года, эксперты «Интерспутника» обсудили актуальные вопросы и новые тенденции в области спутниковой связи и обменялись ценным практическим опытом с участниками из различных государств — членов «Интерспутника».

E. Планы на 2020 год

В 2020 году «Интерспутник» намерен продолжать работу в области космического права, в частности с целью содействия его развитию и применению на международном и национальном уровнях.

«Интерспутник» пользуется возможностью, чтобы подтвердить свою готовность всесторонне сотрудничать со всеми государствами, международными межправительственными и неправительственными организациями, а также региональными и национальными организациями.

Организация «Лунное наследие для всего человечества»

[Подлинный текст на английском языке]
[2 января 2020 года]

Организация «Лунное наследие для всего человечества» (For All Moonkind) продолжает содействовать рассмотрению возможностей обеспечить защиту определенных областей в космосе, включая Луну и другие небесные тела, исходя из их исторического, культурного, научного или экологического значения. Организация представляет исследования и аналитические материалы на заседаниях Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, на конференциях во всем мире, посвященных юридическим и техническим вопросам, в многочисленных университетах и музеях и на других научных форумах.

Одним из важных результатов деятельности Организации стал вклад в подготовку и разработку в Соединенных Штатах Америки проекта законодательства, предусматривающего определенные меры по защите, обязательные и подлежащие исполнению для организаций, запрашивающих лицензию через соответствующий регулирующий орган Соединенных Штатов. Это законодательство было единогласно принято сенатом Соединенных Штатов и на момент представления настоящего сообщения ожидало голосования в палате представителей Соединенных Штатов.

Целью организации «Лунное наследие для всего человечества» является содействие разработке руководящих принципов признания, защиты, сохранения

и увековечения наследия человечества в космосе, признанного обладающим выдающейся универсальной ценностью.

В состав действующего исключительно на добровольной основе Юридического совета входит группа ученых из различных стран мира, являющихся экспертами по космическому праву и законодательству о сохранении наследия. При проведении исследований и анализа в области права Совет, возглавляемый Мишель Ханлон (специалист по космическому праву) и Марлен Лосье (специалист по законодательству о сохранении наследия), уделяет особое внимание:

- признанию, защите, сохранению и увековечению выдающегося наследия человечества в космосе;
- использованию представляющей интерес для ученых бесценной информации, источником которой является охраняемое наследие и которая может влиять на практические знания, в целях более эффективной поддержки деятельности и жизни людей как на Земле, так и за ее пределами.

Это стремление согласуется с достижением целей международных конвенций и многосторонних и двусторонних договоров, а также национальных законов, в которых на протяжении более века особо важным элементом в истории народов, государств и их отношений друг с другом неизменно признается разнообразие культурного наследия на Земле.

Это стремление согласуется также с целями Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, Председатель которого после длившихся год неофициальных консультаций с экспертами по космосу и делегатами пришел в 2007 году к выводу, что Комитету следует рассмотреть вопрос об охране/сохранении определенных районов Луны и других тел Солнечной системы. В пункте 33 представленного Председателем рабочего документа о будущей роли и деятельности Комитета (A/AC.105/L.268) говорится:

«Учитывая развитие космических исследований и, в частности, возобновление интереса к Луне как к первому этапу исследований, существует необходимость в свежем подходе к идее охраны определенных районов таких тел Солнечной системы либо ввиду их исторического, культурного и экологического значения (например, места посадки на Луну аппаратов «Аполло», «Сервейор» и «Луноход»), либо ввиду наличия достаточных причин желать защиты некоторых районов, представляющих научный интерес. Эта концепция может быть применена также к некоторым районам самого космического пространства, таким как точки Лагранжа (иногда называемые также точками либрации) в системе Земля-Луна или Солнце-Земля».

В этом рабочем документе было предложено предложить Комитету по исследованию космического пространства и Международной академии астронавов рассмотреть вопрос об охране/сохранении определенных районов в космическом пространстве и представить Комитету по использованию космического пространства в мирных целях к 2010 году доклад с соответствующими рекомендациями.

Как понимает Организация, это предложение никогда не было реализовано.

Организация благодарна за возможность, в силу совершенно добровольного участия в ней, работать независимо для достижения тех целей, которые 12 лет назад определил Комитет по использованию космического пространства в мирных целях. Надеемся, что как только наши рекомендации будут окончательно сформулированы, Комитет рассмотрит их.

Краткое описание деятельности, имеющей отношение к космическому праву

Национальное законодательство: Закон «Один маленький шаг для защиты наследия человечества в космосе» (Соединенные Штаты)

Организация «Лунное наследие для всего человечества» внесла значительный вклад в подготовку и разработку законопроекта S.1694 в сенате конгресса Соединенных Штатов под названием «Один маленький шаг для защиты наследия человечества в космосе», который был единогласно принят сенатом в июле 2019 года.

Согласно этому закону любой федеральный орган Соединенных Штатов, выдающий лицензию на осуществление деятельности на Луне, должен требовать от каждого соискателя лицензии согласия соблюдать изданные Национальным управлением по авиации и исследованию космического пространства Соединенных Штатов рекомендации, руководящие указания или принципы, касающиеся защиты и сохранения определенных мест на Луне.

В законе признается, что его положения действуют внутри страны и применимы только к лунной деятельности, осуществляемой в Соединенных Штатах, и поэтому они являются лишь ограниченным средством защиты исторических мест от нарушений существующего положения со стороны осуществляющих космическую деятельность субъектов, базирующихся за пределами Соединенных Штатов.

В этой связи в законе указывается, что, по мнению конгресса, президенту Соединенных Штатов надлежит сотрудничать с другими странами в целях разработки передовой практики для обеспечения защиты исторических объектов.

Параллельный законопроект HR 3766 в настоящее время ожидает голосования в палате представителей конгресса Соединенных Штатов. Если он будет одобрен, то для того, чтобы стать законом, его должен будет подписать президент Соединенных Штатов.

Параллельное мероприятие Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, посвященное защите наследия человечества в космосе

Организация «Лунное наследие для всего человечества» провела в Венском международном центре 17 июня 2019 года дискуссионный форум «Люди прежде всего». Обсуждение проходило под руководством четырех участников дискуссии, которые выступили по следующим темам:

- защита лунных объектов исторического наследия при реализации проектов Google Lunar XPRIZE;
- на первом месте люди;
- формирование концепции правовой базы;
- донесение повсюду правды о космосе.

В ходе последовавшего обсуждения представители «Лунное наследие для всего человечества» особо отметили замечания, касающиеся концепции культурного наследия в космосе, и включили многие предложения в рамочный документ, который будет представлен как часть рекомендаций Организации после их доработки.

Другие конференции, симпозиумы и презентации

Организация «Лунное наследие для всего человечества» участвовала во многих конференциях, симпозиумах и научных презентациях по юридическим и техническим вопросам, в том числе в музеях и на совещаниях астрономических обществ и связанных с ними организаций в различных странах мира. Темы

презентаций зависели от аудитории, но в целом непосредственно касались пробелов в международном праве, в том числе в космическом праве и в законодательстве о сохранении наследия, из-за чего наследие человечества в космосе остается непризнанным и незащищенным.

Основное внимание в исследованиях Организации в 2019 году уделялось:

a) определению земных моделей для признания наследия человечества в космосе:

i) в апреле 2019 года Юридическому подкомитету Комитета по использованию космического пространства в мирных целях было представлено исследование, в котором оценивалась применимость положений системы Договора об Антарктике, международных конвенций об охране культурного наследия, Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Конвенции об охране подводного культурного наследия;

ii) был сделан вывод, что существующие договоры и конвенции не могут быть легко применены к космическому пространству, и поэтому требуется разработать новый документ для защиты исторического наследия и других объектов в космосе;

b) определению понятия «наследие», включая «нематериальное наследие», в космосе:

i) в апреле 2019 года Юридическому подкомитету было представлено исследование, касающееся концепции выдающейся универсальной ценности и свидетельствующее о растущем признании форм достижений и проявлений человечества, согласующихся с развитием цивилизации и технологий. Наследием можно считать следующее:

- a. определенные места и строения;
- b. материальные, подвижные объекты;
- c. построенные объекты недвижимости, природные и смешанные объекты;
- d. нематериальное наследие;

ii) организация «Лунное наследие для всего человечества» сформулировала рабочее определение выдающегося наследия человечества в космосе и продолжает собирать комментарии и критические замечания по этому вопросу от специалистов по космическому праву и по законодательству о сохранении наследия, а также от историков, ученых, археологов и антропологов;

c) пониманию взаимосвязи между признанием наследия и устойчивостью деятельности по исследованию и использованию космического пространства:

i) в июне 2019 года Комитету было представлено исследование, посвященное пониманию вопросов формирования, сплоченности и устойчивости сообществ;

d) пониманию концепции «должного учета» в качестве одного из путей к признанию и защите определенных объектов в космосе:

i) в январе 2020 года будет опубликована статья, посвященная обзору законодательства по этой теме;

e) рассмотрению возможных методов защиты, сохранения и увековечения памяти, а также правовых последствий применения каждого из них. Рассмотренные методы включали следующее:

- i) запрещение повреждения и/или уничтожения;
- ii) инвентаризация значимых объектов и мест;

- iii) защита в месте нахождения;
- iv) требования в отношении отчетности, консультирования и сотрудничества в рамках усилий по обеспечению защиты;
- v) документирование и регистрация нематериального наследия.

Информирование относительно космического права

Организация «Лунное наследие для всего человечества» стремится повышать как интерес ко всем аспектам исследования и использования космического пространства, так и информированность о них, уделяя при этом особое внимание поощрению изучения космического права студентами юридических факультетов и молодыми юристами. В этом качестве Организация сотрудничает со студенческими ассоциациями, в частности, Стэнфордского университета, Гарвардского университета, Университета Миссисипи, Университета штата Флорида, Университета Южной Калифорнии и Университета Мальмё.

Кроме того, организация «Лунное наследие для всего человечества» работает с аспирантами университетов Северной Америки и Европы, которые помогают в проведении важных исследований в области космического права.

Заключение

В 2020 году организация «Лунное наследие для всего человечества» планирует провести юридический саммит высокого уровня, посвященный защите наследия в космосе. По итогам саммита Организация подготовит рекомендации в виде руководства по правовым аспектам защиты наследия в космосе.

Предполагается, что на саммите будут представлены презентации по техническим аспектам защиты наследия человечества в космосе, которые послужат информационной основой для обсуждения правовых вопросов.

Организация с удовольствием предоставит более подробную информацию по любым аспектам своих исследований и деятельности, включая ссылки на соответствующие презентации и статьи.