Организация Объединенных Наций A/AC.105/C.2/109

# Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 January 2016
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**
**Юридический подкомитет**
**Пятьдесят пятая сессия**
Вена, 4-15 апреля 2016 года
Пункт 15 предварительной повестки дня*
**Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях**

# Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях

**Записка Секретариата**

## Содержание

| | | *Стр.* |
|---|---|---|
| I. | Введение | 2 |
| II. | Ответы, полученные от государств – членов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях | 2 |
| | Бельгия | 2 |
| | Польша | 8 |
| | Таиланд | 9 |
| | Турция | 10 |
| III. | Ответы, полученные от постоянных наблюдателей при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях | 11 |
| | Всемирная метеорологическая организация | 11 |

* A/AC.105/C.2/L.297.

V.16-00308 (R) 080216 090216

Просьба отправить на вторичную переработку

# I. Введение

1. На пятьдесят четвертой сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, которая состоялась в 2015 году, Рабочая группа по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях решила, что секретариату следует вновь предложить государствам – членам Комитета и международным межправительственным и неправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, представить примеры и информацию относительно механизмов международного сотрудничества, используемых ими для целей сотрудничества в области космонавтики, для выработки понимания спектра механизмов сотрудничества, используемых государствами и международными организациями, а также обстоятельств, в которых определенные категории механизмов являются для государств предпочтительнее других (A/AC.105/1090, пункт 206 и приложение III, пункт 9 (a-c)). Комитет на своей пятьдесят восьмой сессии в 2015 году одобрил это решение Рабочей группы (A/70/20, пункт 261).

2. Настоящая записка подготовлена Секретариатом на основе ответов, полученных к 27 января 2016 года от Бельгии, Польши, Таиланда, Турции и Всемирной метеорологической организации (ВМО).

# II. Ответы, полученные от государств – членов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях

## Бельгия

[Подлинный текст на английском языке]
[5 января 2016 года]

Бельгия приветствует проведение обсуждения в рамках специального пункта повестки дня Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, касающегося международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. В этой связи делегация Бельгии хотела бы поделиться своим опытом в данной области.

Основой для сотрудничества Бельгии в космической деятельности служат несколько видов инструментов, действующих на различных институциональных уровнях. Приводимый ниже обзор будет посвящен оперативному сотрудничеству и будет касаться программных аспектов (исследования и разработки, проверка, испытания и этапы эксплуатации), но не будет затрагивать такие инструменты, преследующие правовые или нормативные цели, как пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу или резолюции Генеральной Ассамблеи по космосу.

**Сотрудничество: уровни и механизмы**

Первым уровнем сотрудничества в Бельгии является региональное многостороннее сотрудничество. Бельгия является участником ряда соглашений, большинство из которых квалифицируются как договоры в соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 года, к числу которых относятся:

- договоры о Европейском союзе (с изменениями, внесенными Лиссабонским договором);
- Конвенция о создании Европейского космического агентства;
- Конвенция об учреждении Европейской организации по эксплуатации метеорологических спутников;
- Конвенция об учреждении Европейской организации по астрономическим исследованиям в Южном полушарии.

Конвенцию о создании Европейского космического агентства дополняют Соглашение о безопасности (для обмена информацией конфиденциального характера и ее защиты) и межправительственная декларация, касающаяся этапа эксплуатации европейских средств выведения.

Второй уровень сотрудничества в Бельгии – это международное многостороннее сотрудничество. Оно связано с международными договорами, такими как Межправительственное соглашение о Международной космической станции (все государства – члены Конвенции коллективно являются одним единым участником).

Третий уровень сотрудничества – это международное двустороннее сотрудничество. На этом уровне у Бельгии имеются различные виды инструментов – от договоров до меморандумов о договоренности. Необходимо отметить, что в настоящее время выбор не имеющих обязательной силы соглашений по определенным видам проектов или даже по конкретно указанным существующим проектам или миссиям является более предпочтительным по сравнению с договорами о сотрудничестве или межправительственными соглашениями. Это справедливо даже в отношении государств, с которыми Бельгия заключила рамочные договоры о сотрудничестве. Соглашения, не имеющие обязательной силы, как, например, меморандумы или письма о намерениях, являются достаточно гибкими инструментами и служат ориентиром для учреждений-исполнителей и руководителей проектов. Они не предусматривают взаимное предоставление финансовых средств, но допускают обмен персоналом и опытом. В некоторых случаях стороны могут согласовать вопросы государственного финансирования, но только в качестве прямой поддержки исследований и разработок, проводимых бельгийским отраслевым партнером (партнерами), который участвует в данном проекте или миссии.

Четвертый уровень сотрудничества – это сотрудничество между бельгийскими федеральными субъектами и региональными органами власти в Бельгии. Такое сотрудничество позволяет предпринимать совместные усилия в соответствующих сферах компетенции и в таких других областях, связанных с космической научно-исследовательской и прикладной деятельностью,

как образование, академические исследования, промышленное развитие, окружающая среда, мобильность и т.д. Этот механизм сотрудничества подходит не только для таких федеративных государств, как Бельгия. Подобное сотрудничество может осуществляться и в унитарных государствах, которые стремятся развивать промышленный или технологический потенциал, уже имеющийся в некоторых районах на их территории, совместно с компетентными местными органами.

**Сотрудничество: правовые или политические инструменты**

В настоящее время весь комплекс инструментов, используемых Бельгией на различных уровнях (уже указанных выше) в целях развития сотрудничества в области космической научно-исследовательской и прикладной деятельности, можно разделить на две категории:

- категория 1: инструменты, подлежащие утверждению парламентом (договоры);
- категория 2: инструменты, не подлежащие утверждению парламентом (межправительственные или административные соглашения).

Различие связано с проводимой государством политикой: либо придерживаться курса на широкое сотрудничество с одним или несколькими государствами или межправительственными организациями, которое будет осуществляться в рамках нескольких проектов в различных подразделах космической научно-исследовательской и прикладной деятельности, либо принять более индивидуализированный подход, ориентированный на конкретные проекты. Политика может меняться в зависимости от государства-партнера.

Инструменты, входящие в категорию 1, позволяют установить общие рамки, определяющие несколько аспектов сотрудничества, например подобласти, которые включены в данную сферу или исключены из нее, экспортный контроль, интеллектуальная собственность, взаимное предоставление финансовых средств, защита информации конфиденциального характера и деятельность на территории другой стороны. Для целей реализации соглашения назначаются национальные организации или учреждения-исполнители, в частности посредством заключения дополнительных соглашений (категория 2) на правительственном или административном уровне. Инструменты категории 1 не могут служить правовой основой для того или иного специального проекта, поскольку космические проекты требуют проявления достаточной гибкости для отражения их эволюции в плане технических характеристик, графика осуществления или финансирования.

Инструменты, входящие в категорию 2, не предусматривают достаточного уровня приверженности решению всех юридических или организационных вопросов, связанных с общим сотрудничеством в космической области. Они, как правило, содержат ссылку на существующие национальные законодательные положения, согласно которым должен осуществляться проект (проекты). В отличие от инструментов категории 1, они не могут содержать положения, являющиеся отступлением от национальных законодательных или нормативно-правовых актов. В большинстве случаев сами по себе они не могут

налагать те или иные обязательства на государство или его граждан. С другой стороны, они могут быть легко адаптированы для отражения изменяющихся в рамках проекта (проектов) потребностей. Инструменты категории 2 могут применяться к конкретным проектам или миссиям или же действовать на самом общем уровне. В последнем случае они служат программными рамками для сотрудничества между государствами-участниками.

**Составные элементы инструментов сотрудничества**

Обычно схема, определяющая структуру инструментов сотрудничества (будь то категории 1 или категории 2) в Бельгии, основывается на следующих положениях, которые могут служить составными элементами, формирующими типичную архитектуру таких инструментов:

**I. Определение сторон**

Эта часть должна содержать ясное и точное определение юридических субъектов, являющихся сторонами соглашения, будь то само государство или независимый орган. Такое определение не всегда является очевидным, поскольку ссылка на стороны часто ограничивается названием органа, учреждения или организации без указания их правового статуса.

В качестве общего замечания по этому виду инструментов следует отметить, что соглашения категории 1 должны быть организованы таким образом, чтобы допускать определенную гибкость благодаря делегированию правительственному или проектному органу функций определения механизмов и методов на техническом уровне.

**II. Преамбула**

В преамбуле обычно указываются существующие инструменты, которые в большинстве случаев признаются сторонами в качестве основы или предпосылки для их сотрудничества. В ней также излагаются основные соответствующие и совместные цели сторон.

**III. Цель и сфера охвата**

Цель и сфера охвата определяют (абстрактные) границы, в которых стороны намерены осуществлять свое сотрудничество. Например, это может быть исследование и использование космического пространства в мирных целях или, если брать более узкие области, использование спутниковых данных для мониторинга лесов.

**IV. Области сотрудничества**

В рамках установленной сферы охвата стороны указывают определенное количество подобластей, в которых уже рассматриваются или могут осуществляться в будущем совместные проекты. Этот перечень не может быть исчерпывающим; в то же время в нем, как правило, есть положение, согласно которому стороны или их учреждения-исполнители могут совместно согласовать дополнения к перечню.

### V. Формы сотрудничества

Для целей сотрудничества стороны могут предусмотреть несколько механизмов, например обмен персоналом (включая при необходимости визовую поддержку и организацию поездок), обмен опытом, проведение совместных совещаний или симпозиумов, научная или профессиональная практика или стажировка, поставка материалов и взаимное предоставление финансовых средств (включая формы и условия).

### VI. Интеллектуальная собственность

Стороны устанавливают основные принципы, которые действуют в отношении интеллектуальной собственности, используемой для целей их сотрудничества (используемая собственность) и возникающей в результате этого сотрудничества (создаваемая собственность). Как правило, используемая собственность защищена от любой формы присвоения, которое может произойти в результате ее использования, в то время как создаваемая собственность распределяется между сторонами или их соответствующими структурами в соответствии с условиями, предусмотренными в дополнительных соглашениях.

### VII. Координаторы

Стороны назначают своих соответствующих координаторов для осуществления соглашения. Такие координаторы могут быть назначены на уровне подписавших сторон или на уровне учреждений-исполнителей.

### VIII. Совместный комитет

Стороны могут учредить совместный комитет, которому может быть поручено проводить периодический обзор их сотрудничества, с функцией осуществления научного руководства и/или с полномочиями проводить консультации между сторонами в случае возникновения проблем с применением, толкованием или реализацией соглашения.

Когда речь заходит о конкретных инструментах сотрудничества (будь то категории 1 или категории 2), то в Бельгии они, как правило, основываются на следующих составных элементах:

### I. Определение сторон

(Те же замечания, что и выше)

### II. Преамбула

(Те же замечания, что и выше)

### III. Цель и сфера охвата

Конкретный проект или миссия определяются как осуществляемые в сотрудничестве между сторонами или их соответствующими структурами. Как правило, технические детали проекта или миссии приводятся в приложении (если они подлежат согласованию)

или в добавлении (если они не подлежат согласованию, например в том случае, когда проект определяется только одной стороной).

### IV. Обязанности сторон

Обязанности каждой стороны определяются в плане поставок, финансирования, распределения полномочий, предоставления специальных знаний и т.д.

### V. График

Проект или миссия осуществляются по графику, который стороны обязаны соблюдать. Однако этот график может быть соответствующим образом скорректирован с учетом задержек или изменений. График может быть приведен в специальном приложении и может при необходимости обновляться сторонами или их учреждениями-исполнителями.

### VI. Финансовые положения

В случае финансового взноса (одной из) сторон в проект или миссию для закрепления условий и формы платежей в соглашение обычно включается специальное положение.

### VII. Интеллектуальная собственность

Для определения соответствующих прав сторон и их учреждений-исполнителей, а также возможных субподрядчиков или третьих сторон необходимо включать подробные положения в отношении как используемой, так и создаваемой собственности.

### VIII. Ответственность

Необходимо учитывать различные источники ответственности, в том числе:

- договорную ответственность в случае непоставки или задержки поставки;
- ответственность за физический или материальный ущерб, за исключением случаев неисполнения договора, причиненный другой стороне или ее учреждению-исполнителю;
- ответственность за ущерб, причиненный третьим лицам.

В последнем случае может быть предусмотрена договоренность об ответственности, возникающей согласно Конвенции 1972 года о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, при осуществлении рабочей миссии.

### IX. Координаторы

(Те же замечания, что и выше)

Хотя соглашения категории 1 для данного вида инструментов не могут исключаться, их заключение не рекомендуется в свете процедур, под действие

которых они подпадают, в сочетании с уровнем предусмотренной в них технической детализации.

Делегация Бельгии представляет настоящий документ Рабочей группе по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях в качестве возможной отправной точки для обсуждения данного вопроса. Идея определения составных элементов для правовых инструментов успешно разрабатывалась в прошлом, в частности Кельнским университетом и Германским аэрокосмическим агентством в рамках совместного "Проекта 2001+", который касался национального законодательства в космической области. Определение составных элементов – либо общих для большинства глобальных инструментов сотрудничества в космосе, либо специфических для отдельных регионов, отдельных государств или некоторых видов проектов или областей деятельности – может помочь странам, осуществляющим космические программы, при заключении таких документов.

## Польша

[Подлинный текст на английском языке]
[2 января 2016 года]

С 2012 года Польша является членом Европейского космического агентства. В настоящее время в эту организацию входят 22 страны. Главным административным сотрудником и юридическим представителем Агентства является Генеральный директор. Государства-члены представлены в нескольких комитетах и советах программ, занимающихся всеми вопросами, связанными с космической тематикой. Агентство вместе со своими членами осуществляет большое количество факультативных и обязательных программ.

Членство Польши в Агентстве свидетельствует о явной необходимости решения вопроса о приоритетах и адаптации национальной деятельности к новым вызовам, с которыми страна сталкивается в настоящее время: как сохранять и продолжать развивать научный потенциал и в то же время осуществлять в большей степени ориентированную на рынок деятельность и создавать благоприятные условия для развития космической отрасли и коммерческого сектора.

Для повышения конкурентоспособности отечественного космического сектора Польша стремится поддерживать и развивать космические технологии, в первую очередь путем использования своего существующего промышленного потенциала, но также и путем поощрения и стимулирования развития новых промышленных мощностей, отвечающих требованиям рынка. Делегация Польши в Агентстве стремится наладить двустороннее сотрудничество с международными партнерами, в первую очередь из Европы, а также решать промышленные задачи, связанные с максимальным повышением эффективности и качества.

Следует подчеркнуть, что для Польши одним из приоритетных направлений является обеспечение осведомленности об обстановке в космосе в связи с проблемой космического мусора. В этом отношении Агентство

является для Польши надежным партнером, помогая принимать меры по предупреждению образования и защите от космического мусора.

Важное значение для Польши имеет также членство в Европейской организации по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕТСАТ). ЕВМЕТСАТ – это межправительственная организация, основанная в 1986 году. Ее целью является ежедневное круглосуточное предоставление спутниковых данных, снимков и продуктов, связанных с погодой и климатом, национальным метеорологическим службам ее государств-членов и сотрудничающих стран в Европе, а также другим пользователям во всем мире. В настоящее время это 30 государств-членов и одно сотрудничающее государство.

ЕВМЕТСАТ продолжает расширяться. Ответственность за сотрудничество с ЕВМЕТСАТ несет министерство окружающей среды.

## Таиланд

[Подлинный текст на английском языке]
[15 января 2016 года]

Таиланд использует для сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях различные международные механизмы, в том числе:

### Подкомитет АСЕАН по применению космической техники

Министерство науки и технологий от имени Таиланда сотрудничает со своими партнерами в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), в частности с помощью следующих механизмов АСЕАН:

- совещание министров науки и техники государств – членов АСЕАН;
- Комитет АСЕАН по науке и технике.

Подкомитет является механизмом в рамках Комитета АСЕАН по науке и технике, который проводит ежегодные совещания для рассмотрения различных форм сотрудничества. Сотрудничество в рамках Подкомитета регулируется резолюциями.

### Азиатско-тихоокеанская организация космического сотрудничества

Азиатско-тихоокеанская организация космического сотрудничества – это международная организация, расположенная в Пекине. Она была основана в 2008 году. Таиланд представлен в ней министерством информационных и коммуникационных технологий.

### Азиатско-тихоокеанский региональный форум космических агентств

Азиатско-тихоокеанский региональный форум космических агентств – это форум космических агентств в Азиатско-Тихоокеанском регионе, созданный по инициативе Японского агентства аэрокосмических исследований. Форум не устанавливает никаких правил или норм, и участие в нем является добровольным. Ни количество участников, ни формы участия

не ограничены. Участники имеют возможность проводить встречи и обсуждения с руководителями космических агентств Азиатско-Тихоокеанского региона.

**Международная астронавтическая федерация**

Международная астронавтическая федерация была основана в 1951 году группой ученых, которые проявляли интерес к космическим исследованиям, в целях создания международного форума по космическим знаниям, объединяющего Восток и Запад. С 2010 года членом Федерации от имени Таиланда является Управление по вопросам развития геоинформатики и космической техники.

**Комитет по исследованию космического пространства**

Комитет по исследованию космического пространства был учрежден Международным советом научных союзов (сейчас Международный совет по науке) в 1958 году с целью создания научного сообщества для использования спутников и космических исследований и для обмена информацией на основе взаимовыгодного сотрудничества. Таиланд является членом Комитета с 1959 года.

**Группа по наблюдениям Земли**

Группа по наблюдениям Земли – это специальная группа, в которую входят 97 стран-членов, Европейская комиссия и 87 международных организаций. Таиланд является одним из ее учредителей. Группа занимается использованием спутниковых технологий для решения таких проблем, как стихийные бедствия, ухудшение состояния окружающей среды и глобальное потепление.

## Турция

[Подлинный текст на английском языке]
[27 января 2016 года]

Турция придает огромное значение международному сотрудничеству в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. Для того чтобы внести свой вклад в прогрессивное развитие международного сотрудничества в этой области, Турция заключила ряд двусторонних соглашений о сотрудничестве с государствами и международными организациями, в том числе следующие: соглашение между правительством Турции и Европейским космическим агентством о сотрудничестве в исследовании и использование космического пространства в мирных целях, соглашение между генеральным штабом Турецкой Республики и министерством обороны Соединенных Штатов Америки о космическом сотрудничестве в области обороны, Конвенция Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества, соглашение между правительством Украины и правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства и соглашение о Международной организации спутниковой связи.

# III. Ответы, полученные от постоянных наблюдателей при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях

## Всемирная метеорологическая организация

[Подлинный текст на английском языке]
[9 декабря 2015 года]

Результатом давнего и эффективного сотрудничества между государствами-членами ВМО, которые эксплуатируют спутники, включая организации, осуществляющие оперативную деятельность, исследования и разработки, под эгидой Космической программы ВМО и Координационной группы по метеорологическим спутникам является космическая система наблюдения, оказывающая поддержку программам ВМО. Она осуществляет координацию технической деятельности в целях обеспечения оперативной совместимости, планирования на случай непредвиденных обстоятельств и непрерывности рабочих наблюдений в поддержку мониторинга погоды, климата и окружающей среды в рамках программ ВМО и Межправительственной океанографической комиссии. Еще одним полезным форумом для сотрудничества между космическими агентствами является Комитет по спутникам наблюдения Земли.