Организация Объединенных Наций A/AC.105/C.2/108

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 January 2016
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях
Юридический подкомитет
Пятьдесят пятая сессия
Вена, 4-15 апреля 2016 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*
Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

Записка Секретариата

Содержание

Стр.

I. Введение 2

II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций 2

Международный институт космического права 2

Ассоциация международного права 6

* A/AC.105/C.2/L.297.

V.16-00314 (R) 020216 120216

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий документ был подготовлен Секретариатом на основе информации, полученной от Международного института космического права и Ассоциации международного права.

II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций

Международный институт космического права

[Подлинный текст на английском языке]
[19 января 2016 года]

A. Международный институт космического права

Международный институт космического права (МИКП) был основан в 1960 году как независимая неправительственная организация с целью содействия развитию космического права. Членами Института являются физические и юридические лица из почти 50 стран, избираемые за их вклад в область космического права или другие общественные науки, связанные с космонавтикой. Кроме того, потенциально членство открыто для студентов и молодых специалистов, которые проявляют явный интерес к космическому праву.

Цели и задачи МИКП включают содействие дальнейшему развитию космического права и укреплению верховенства права в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, проведение совещаний, коллоквиумов и конкурсов по юридическим и связанным с общественными науками аспектам космической деятельности, подготовку или проведение исследований и составление отчетов, публикацию книг, документов, докладов и меморандумов с изложением позиций, а также сотрудничество с соответствующими международными организациями и национальными учреждениями в области космического права.

МИКП проводит ежегодный коллоквиум в рамках Международного астронавтического конгресса (МАК). Во время коллоквиума читаются основные лекции им. Нандасири Джасентулианы по космическому праву, а также проводится специальное заседание для молодых ученых. МИКП стремится охватить темы, которые представляют интерес для всех, кто участвует в космической деятельности, и приглашает всех членов МАК присутствовать и принять участие в его заседаниях. МИКП также организует ежегодные совещания за круглым столом по научно-правовым вопросам совместно с Международной академией астронавтики (МАА) и совместные заседания с Международной астронавтической федерацией.

Кроме того, Институт организует в течение года целый ряд конференций по космическому праву в самых различных точках земного шара. Он публикует

ежегодный сборник материалов МИКП с документами и докладами по всем мероприятиям, осуществлявшимся в течение года.

МИКП имеет официальный статус наблюдателя при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях и его Научно-техническом подкомитете и Юридическом подкомитете.

В Совет директоров МИКП в настоящее время входят следующие должностные лица: Председатель – Таня Л. Массон-Зван (Нидерланды); заместители Председателя – К. Р. Шридхара Мурти (Индия) и Кай-Уве Шрогль (Германия); исполнительный секретарь – Диана Ховард (Соединенные Штаты Америки); казначей – Денис Дж. Бернет (Соединенные Штаты); и члены – Сэцуко Аоки (Япония), Олаву Биттенкурт (Бразилия), П. Дж. Блаунт (Соединенные Штаты), Франс Г. вон дер Дюнк (Нидерланды), Марко Феррадзани (Италия), Стивен Фрилэнд (Австралия), Джоан Ирэн Габринович (Соединенные Штаты), Ясуаки Хасимото (Япония), Стефан Хобе (Германия), Маулена Хофманн (Чешская Республика), Корин Йоргенсон (Соединенные Штаты), Серджо Маркизио (Италия), Лесли-Джейн Смит (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Милтон "Скип" Смит (Соединенные Штаты), Морин Уильямс (Соединенное Королевство/Аргентина) и Ченьюнь Чжан (Китай). В Институте около 450 избранных членов из 50 стран. Членство подразделяется на индивидуальное, потенциальное и институциональное (см. www.iislweb.org/members.html).

B. Конкурс учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса

С 1992 года МИКП проводит ежегодный Конкурс учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса. Этот конкурс проводится на основе гипотетического правового спора по космической тематике, материалы к которому готовят члены МИКП, и в нем принимают участие около 60 студенческих команд из университетов стран Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Северной Америки. Конкурс является важной частью информационно-пропагандистской программы организации и ее основным механизмом для привлечения будущих поколений специалистов в области космического права. Победители региональных состязаний принимают участие в финальной части мирового конкурса, который проводится во время Международного астронавтического конгресса и который каждый год судят судьи Международного Суда. Эта уникальная особенность делает Конкурс учебных судебных разбирательств им. Манфреда Ляхса одним из самых престижных учебных конкурсов в мире.

Двадцать пятый Конкурс будет проводиться в 2016 году в Гвадалахаре, Мексика. "Дело о космическом мусоре, коммерческих услугах в связи с космическими полетами и ответственности (Банче против Расталии)" касается проблемы космического мусора, коммерческих услуг в связи с космическими полетами и ответственности и опубликовано на веб-сайте МИКП. Более подробную информацию об учебном судебном разбирательстве можно также найти в докладе МИКП по созданию потенциала в области космического права.

C. Конференции

В 2015 году МИКП организовал следующие мероприятия:

С 26 по 28 февраля 2015 года в Тривандруме, Индия, прошла Конференция МАА-МИКП по изменению климата и предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Она была организована совместно МАА, МИКП и Советом по науке, технологии и окружающей среде штата Керала и была посвящена вкладу космической деятельности в понимание и решение проблем, касающихся изменения климата и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в техническом/технологическом, стратегическом и юридическом плане. Она включала проведение двух сессий по юридическим вопросам, на которых рассматривались правовые аспекты изменения климата и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках пятьдесят четвертой сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях МИКП и Европейский центр по космическому праву организовали 13 апреля 2015 года ежегодный симпозиум для делегатов Юридического подкомитета. На симпозиуме была рассмотрена тема "Управление космическим движением".

С 12 по 16 октября 2015 года в связи с шестьдесят пятым Международным астронавтическим конгрессом был проведен пятьдесят восьмой коллоквиум МИКП. Институт организовал пять заседаний по юридическим вопросам, а также два совместных заседания с МАА и МАФ, соответственно. Во вторник, 13 октября, профессор Джоан Габринович прочитала основную лекцию им. Нандасири Джасентулианы, а затем было проведено седьмое заседание для молодых ученых. В ходе дальнейших заседаний был проведен анализ таких тем, как взаимосвязь между международным гуманитарным правом и территориальным суверенитетом и правовым регулированием космической деятельности, представление космической деятельности (включая космическое право) в средствах массовой информации и кинофильмах, правовые аспекты управления космическим движением и последние события в области космического права. На тридцатом совещании МАА-МИКП за круглым столом по научно-правовым вопросам была рассмотрена тема "Университеты как участники космической деятельности", а заседание, проведенное совместно с МАФ, было посвящено правовым рамкам совместной космической деятельности. И наконец, МИКП внес вклад в проведение пленарного заседания по вопросу использования малых спутников.

Девятого декабря 2015 года в частном клубе "Космос" в Вашингтоне, О.К., Соединенные Штаты, был проведен десятый ежегодный Симпозиум по критическим вопросам космического права им. Эйлин Гэллоуэй на тему "Взгляд сквозь призму времени: что уже достигнуто и куда это ведет".

D. Публикации

"Элевен интернэшнл паблишинг" издает ежегодный сборник материалов МИКП. Этот сборник можно приобрести через Интернет на сайте www.elevenpub.com/law/reeksen/proceedings-of-the-international-

institute-of-space-law. Члены имеют право на 40-процентную скидку и должны отправить заказ по электронной почте на адрес sales@budh.nl. Содержание материалов начиная с 1992 года можно также найти с помощью подписки (с возможностью поиска по ключевым словам, имени автора и т.д.) на сайте www.elevenjournals.com/tijdschrift/iisl/. Доступ к материалам предоставляется по имени пользователя и паролю. Материалы трехгодичной давности и старше можно получить через "Heinonline".

Двадцатого декабря 2015 года Совет директоров МИКП выпустил и принял консенсусом документ с изложением позиции по добыче ресурсов в космосе (см. www.iislweb.org/html/20151220_news.html).

E. Премии

Институт ежегодно вручает несколько премий и свидетельств за выдающиеся достижения в области космического права. В ходе пятьдесят восьмого коллоквиума МИКП в Иерусалиме, Израиль, Институт присудил премию "За выдающиеся достижения в течение жизни" Марсии С. Смит (Соединенные Штаты), почетную награду "За отличную службу" Серджо Маркизио (Италия), совместную награду в знак признательности М. Стэнфорд (Соединенное Королевство) и Б. Шмидт-Тедду (Германия), а также свидетельство признательности Японскому агентству аэрокосмических исследований.

Премия доктора Дидерикса-Версхора была присуждена Димитрию Линдену (Бельгия) за его работу на тему "Воздействие национального космического законодательства на частные начинания в космической области: регулятивная конкуренция между государствами". Фонд поддержки молодых ученых МИКП под руководством Стивена Фрилэнда (Австралия) присуждал награды участникам региональных туров Конкурса учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса.

F. Дополнительная информация

Дополнительную информацию можно почерпнуть из следующих Интернет-ресурсов:

- Веб-сайт: www.iislweb.org
- Facebook: www.facebook.com/spacelaw
- Twitter: https://twitter.com/iisl_space

Ассоциация международного права

[Подлинный текст на английском языке]
[6 января 2016 года]

A. Справочная информация

Ассоциация международного права (АМП)[1] была учреждена в Брюсселе в 1873 году. В настоящее время ее штаб-квартира находится в Лондоне, и с самого начала организация проводит политику, направленную на повышение открытости и расширение охвата. Согласно уставу Ассоциации ее задачами являются исследование, разъяснение и развитие международного публичного и частного права и содействие укреплению международного понимания и уважения к международному праву. С 1990 года АМП имеет статус постоянного наблюдателя при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридическом подкомитете, которым она ежегодно представляет доклады.

В периоды между проводимыми раз в два года конференциями, последняя из которых состоялась в Вашингтоне, О.К., в 2014 году (семьдесят шестая Конференция АМП), исполнение полномочий Ассоциации возлагается на Исполнительный совет. Между двухгодичными конференциями национальные отделения АМП в различных частях мира с той или иной периодичностью организуют региональные совещания. Председателем Исполнительного совета является член Верховного суда Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии лорд Мэнс. Директором по научной работе является профессор Марсель Брюс (Нидерланды), нынешним Президентом – профессор Руфь Веджвуд (Соединенные Штаты Америки). Очередная семьдесят седьмая Конференция пройдет в Йоханнесбурге, Южная Африка, 7-11 августа 2016 года.

В рамках этой схемы Комитет по космическому праву АМП[2] работает без перерывов с момента его создания в 1958 году. На протяжении многих лет он готовит доклады, руководящие принципы, проекты конвенций, предложения и другие подобные материалы по правовым и смежным аспектам космической деятельности в изменяющихся условиях. Эти продукты можно найти (как в интерактивной форме, так и в печатном формате) в докладах о работе проводимых раз в два года конференций в главе "Космическое право" ("Space Law"). Должностными лицами Комитета по космическому праву являются представитель германского отделения профессор Стефан Хобе (Генеральный докладчик) и представитель штаб-квартиры АМП профессор Морин Уильямс (Председатель Комитета). Оба этих сотрудника входят также в состав Исполнительного совета АМП.

Комитет уделяет особое внимание событиям в других областях международного права, в частности в тех, которые наиболее подвержены

---

[1] Доклад Председателя Комитета по космическому праву Ассоциации международного права. Более подробную информацию см. на веб-сайте АМП (www.ila-hq.org); доступ можно получить путем нажатия на ссылку "committees", а затем на "space law".

[2] Иногда упоминается в настоящем докладе как "Комитет АМП" или сокращенно "Комитет".

влиянию технического прогресса, при том понимании, что важнейшее значение как знамение времени имеет междисциплинарный подход. Характерной особенностью работы выдающихся специалистов, которые присоединились к Комитету за эти годы, является постоянный обзор "классического" международного права и его принципов с целью выявления сходных черт и различий с происходящими изменениями в области космического права. Действительно, международное право и его общие принципы лежат в самой основе наших обсуждений и предположений, которые в свою очередь становятся предпосылками для разработки конкретных предложений. С этой целью часть работы осуществляется в сотрудничестве с другими международными комитетами АМП, которые, в частности, занимаются такими вопросами, как международное право и повышение уровня моря, правовые принципы, касающиеся изменения климата, ядерное оружие и международное право, негосударственные субъекты, международный коммерческий арбитраж и т.д.

Для достижения своих целей Комитет по космическому праву АМП работает в сотрудничестве с учреждениями, занимающимися современными аспектами международного права и космического права, в частности с Комиссией международного права, Постоянной палатой третейского суда (ППТС), Международной организацией гражданской авиации и, естественно, Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитетами. Комитет и некоторые из его членов поддерживают постоянные контакты с национальными космическими агентствами, университетами и другими научно-исследовательскими центрами во всем мире. На частном уровне он регулярно участвует в деятельности международных и региональных организаций, в частности Международного института космического права (МИКП), в Совет которого входят некоторые члены Комитета АМП. В этом качестве их самой последней задачей было участие в разработке документа с изложением позиции МИКП по добыче ресурсов в космосе, который был принят Советом директоров консенсусом 20 декабря 2015 года и который Председатель МИКП, несомненно, упомянет в ходе текущей сессии Юридического подкомитета.

B. Работа Комитета по космическому праву АМП в 2015 году

В прошедшем году Комитет АМП сосредоточил свою работу на подготовке материалов к семьдесят седьмой Конференции, которая будет проведена в августе этого года в Йоханнесбурге, следуя при этом своему кругу ведения и развивая его. В нынешнем мандате, предоставленном этому Комитету Исполнительным советом, отмечается, что Комитет по космическому праву поддерживает прочные отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам космического права и, в частности, имеет статус постоянного наблюдателя. В мандате указано, что в дополнение к своей текущей работе с этими органами он будет работать по таким темам, как урегулирование споров, касающихся космической деятельности, и Факультативный арбитражный регламент Постоянной палаты третейского суда по урегулированию споров, касающихся космической деятельности, 2011 года; суборбитальные полеты и их правовые последствия (новое направление

в развитии современных космических технологий, которое все активнее используется промышленно развитыми и развивающимися странами); использование спутниковых данных в международных судебных спорах и новые виды прикладного применения и правовые аспекты проблемы космического мусора с учетом его возможного удаления, а также дальнейшее развитие событий в области космического права, которые могут происходить в ходе четырехлетнего мандатного периода[3]. Что касается последнего вопроса, то Комитет начал активно заниматься анализом космической безопасности и кибербезопасности, о чем говорится ниже.

C. Последние мероприятия Комитета по космическому праву АМП и его членов

В последнем докладе АМП Юридическому подкомитету Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в апреле 2015 года (A/AC.105/C.2/106, стр. 12-20) сделаны предварительные выводы по центральным темам, перечисленным в разделе B выше. Они были разработаны во исполнение решений Вашингтонской конференции 2014 года[4] и на сегодняшний день по-прежнему находятся в процессе пересмотра.

1. Урегулирование споров

В области урегулирования споров центральным элементом по-прежнему является Факультативный арбитражный регламент по урегулированию споров, касающихся космической деятельности, утвержденный Постоянной палатой третейского суда[5]. В настоящее время Комитет занимается распространением информации об этом регламенте в различных кругах и изучением его эффективности. На сегодняшний день, по общему мнению членов Комитета, Регламент не следует изменять. Скорее, он должен оставаться в его нынешнем виде без какого-либо дальнейшего ужесточения. Характер предусмотренных в нем процедур и гибкость по-прежнему являются его наиболее привлекательными чертами наряду с предоставлением широких возможностей для автономии сторон. Кроме того, Регламент ППТС обогатил существующие процедуры в области урегулирования споров, касающихся космической деятельности, предусмотрев возможность использования его механизмов как суверенными государствами, так и частными лицами и восполнив тем самым серьезный пробел в данной области, оставшийся после принятия договоров Организации Объединенных Наций по космосу. АМП с удовлетворением отмечает, что Председатель и Генеральный докладчик ее Комитета по космическому праву, а также ряд его членов были назначены ППТС в состав ее группы специальных арбитров по урегулированию споров, касающихся космической деятельности.

---

[3] Доклад Комитета по космическому праву семьдесят шестой Конференции Ассоциации международного права, стр. 296.

[4] Именуемая далее как "Вашингтонская конференция".

[5] Иногда его называют также "Космический регламент ППТС" и/или "Регламент ППТС".

2. Суборбитальные полеты

Тема суборбитальных полетов была добавлена в повестку дня Комитета АМП для обсуждения на Вашингтонской конференции 2014 года, и с тех пор АМП представляет свои мнения по данному вопросу (см., в частности, записку Секретариата по вопросам, касающимся суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок (A/AC.105/1039/Add.3)). Изложенные там позиции Ассоциации международного права пока остаются без изменений, и этот вопрос в настоящее время продолжает рассматриваться по предложению Рабочей группы Юридического подкомитета по определению и делимитации космического пространства (A/AC.105/1090, приложение II, пункт 17).

Изучение этого вопроса, который должен был быть включен в часть 2 доклада Вашингтонской конференции, было поручено докладчику Комитета Стефану Хобе в консультации с членами Комитета и Председателем Комитета. Тогда был определен и круг нерешенных вопросов, которые были изложены в докладе, представленном АМП Юридическому подкомитету в 2015 году (A/AC.105/C.2/106, стр. 15 и 16). Второй доклад Конференции, как ожидается, в августе 2016 года будет представлен Конференции АМП в Йоханнесбурге, где будет принято решение о целесообразности разработки руководящих принципов, типового закона или какого-либо другого не имеющего обязательной силы документа для урегулирования этого вопроса. В целом Комитет согласен, что ввиду отсутствия точного определения характера технологии суборбитальных полетов необходима более четкая правовая база. Одновременно это будет стимулировать развитие отрасли частных суборбитальных полетов.

Выдвигается много предложений по определению или описанию суборбитальных полетов. При этом на передний план будут, вероятно, выходить вопросы делимитации и демаркации космического пространства[6].

3. Использование спутниковых данных в свете последних изменений

Использование спутниковых данных в свете последних изменений было в различные периоды времени областью, вызывавшей особый интерес у Комитета по космическому праву. Среди важных моментов, возникших в самое последнее время, следует отметить значение геопространственных данных в качестве доказательств в международных судебных спорах, в частности в международных пограничных спорах. Это весьма деликатная область, и судьями, арбитрами, техническими специалистами, а также авторами различных доктрин высказываются совершенно противоположные мнения относительно приемлемости спутниковых снимков на этапе представления вещественных доказательств.

В отношении дополнительной информации Комитет АМП ссылается на материалы предыдущих двухгодичных конференций, в частности на доклад Софийской конференции (семьдесят пятая Конференция, 2012 год) и доклад

---

[6] Report of the ILA Seventy-sixth Conference (доклад о работе семьдесят шестой Конференции АМП), Washington, 2014, pp. 301-304, on “Legal aspects of suborbital flight” and pp. 311-319. См. также доклад вашингтонской рабочей сессии, стр. 320-329.

Вашингтонской конференции (семьдесят шестая Конференция, 2014 год). Среди других источников – ежегодные доклады АМП Юридическому подкомитету Комитета по использованию космического пространства в мирных целях за последние пять лет и региональным практикумам Организации Объединенных Наций по данному вопросу, организованным, в частности, Организацией Объединенных Наций/Бразилией (2004 год), Организацией Объединенных Наций/Исламской Республикой Иран (2009 год), Организацией Объединенных Наций/Аргентиной (2012 год) и Организацией Объединенных Наций/Китаем (2014 год), причем все они размещены на веб-сайтах Управления по вопросам космического пространства и АМП. Однако сейчас достаточно сказать, что атмосфера подозрительности и недоверия вокруг приемлемости геопространственных данных в качестве доказательств в суде ослабла, и в настоящее время спутниковые данные все чаще используются как доказательства в международных судебных спорах. Кроме того, в современном мире значительно возросла общая информированность о возможностях и ограничениях, связанных с этими технологиями.

В свете вышесказанного в период 2014-2015 годов АМП с учетом технического прогресса перешел к изучению других новых разработок и прикладного применения спутников наблюдения Земли. Особое внимание было уделено a) защите неприкосновенности частной жизни от угроз со стороны новых технологий; b) повышению уровня моря и применению космической техники в данной области; и c) безопасности в космосе и кибербезопасности. В нынешнем контексте эти области будут поочередно проанализированы, и в конце будет добавлена еще некоторая информация по проблеме космического мусора.

a) Защита неприкосновенности частной жизни

Комитет АМП в настоящее время изучает пути и средства установления приемлемого соотношения между принципом свободы информации и защитой права на частную жизнь с учетом сферы охвата таких перспективных технологий, как "Google Earth" и "кибершпионаж". Как понимает Комитет – и об этом говорится в его последнем докладе, представленном Юридическому подкомитету в 2015 году (A/AC.105/C.2/106, стр. 17), – существует мнение, что в некоторых случаях принцип свободы прессы перекрывается необходимостью защиты неприкосновенности частной жизни, и это особенно отчетливо проявилось в решениях судов Соединенного Королевства (как это было отмечено в редакционной статье лондонской газеты "Таймс" 21 апреля 2011 года). Если говорить кратко, мы сейчас обсуждаем, следует ли менять классические парадигмы.

b) Повышение уровня моря

Комитет АМП проводит консультации с Платформой Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) и Комитетом АМП по международному праву и повышению уровня моря. Это новый аспект морского права, который находится в большой зависимости от спутников наблюдения Земли. Он,

несомненно, обладает междисциплинарными характерными чертами и оказывает сильное воздействие на другие области международного права, такие как вопросы государственности и национальной принадлежности, права человека, государственная территория и наводнения, влияющие на международные границы и вызывающие, помимо прочего, проблемы с миграцией. В целом Комитет по космическому праву АМП считает, что подготовка предложений по использованию космической техники для решения проблем, связанных с возможными последствиями и масштабами этой новой угрозы, является вполне реальной и выполнимой задачей.

c) Безопасность в космосе и кибербезопасность

В последнее время вопросы безопасности занимали ведущее место в повестках дня АМП и Комитета по космическому праву и в свою очередь вызывали активную дискуссию. Поскольку АМП поручила своему Комитету по космическому праву следить за ходом событий в области космического права, которые могут происходить в ходе четырехлетнего мандатного периода[7], ниже приводится несколько причин того, чтобы особо выделить эту тему в докладе, который будет представлен Комитетом по космическому праву Юридическому подкомитету в 2016 году.

Не так давно было высказано единодушное мнение, что проблема космического мусора, гонка вооружений в космосе и опасность столкновения с Землей сближающихся с ней объектов представляют собой основные угрозы безопасности в космосе. Об этом неоднократно говорилось на организованной Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения конференции "Безопасность в космосе: следующее поколение", которая прошла в Женеве 31 марта и 1 апреля 2008 года. Как бы там ни было, в нынешних сценариях в этот список необходимо добавить и угрозу кибератак.

Важность рассмотрения вопросов безопасности кроется в том, что мы живем в весьма небезопасном мире, где определенные ситуации требуют принятия правильных решений. В данном конкретном случае на горизонте маячит угроза кибератаки непредсказуемых масштабов. Коммуникационные сети и спутники наблюдения Земли, в числе других объектов, становятся привлекательными мишенями для совершения террористических актов с использованием кибертехнологий. В докладе АМП, представленном Юридическому подкомитету на его сессии 2015 года (A/AC.105/C.2/106, раздел C.3 (b) ответа, представленного Ассоциацией международного права), обращается внимание на проблему управления кризисными ситуациями в космосе, которая обсуждалась на семинаре в Королевском институте международных отношений (Чатем-Хаус) в Лондоне 22 июля 2014 года. Второе совещание на тему "Безопасность в космосе и кибербезопасность" было проведено 16 и 17 июля 2015 года.

В обоих случаях участники обсудили перспективы международного развития в свете пересечения проблем кибербезопасности и космической безопасности. Были подвергнуты тщательному анализу и сравнению позиции и

---

[7] Доклад Комитета по космическому праву семьдесят шестой Конференции Ассоциации международного права, стр. 296.

национальное законодательство Индии, Италии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции и Японии. Была выражена озабоченность по поводу того, что современные технологии постепенно становятся все более доступными для гражданского сектора и таят в себе большую угрозу, если используются в террористических целях. Центральной темой стал анализ вызовов безопасности, которые являются общими для кибернетики и космонавтики, и, в частности, отмечалось отсутствие национальных программных документов в области кибернетики и космонавтики и отсутствие согласованных определений ключевых терминов в обеих областях[8]. Кроме того, было отмечено "размывание" границ между "наступательными" и "оборонительными" действиями в указанных областях и некоторая путаница в том, что касается невоенных и военных функций в кибернетическом и космическом секторах. Кроме того, в обоих этих секторах отмечалось наличие вызывающих сожаление асимметричных угроз, например, мысль о том, что "нападение проще и дешевле, чем оборона"[9].

Есть и другие элементы, которые также были выделены на семинаре в Чатем-Хаус. В то время как у космического сектора есть четко фиксированная инфраструктура в Вене в Управлении по вопросам космического пространства, кибернетический сектор находится на начальных этапах довольно бурного роста без каких-либо четко определенных возможностей в этом плане. Такая ситуация, как представляется, затрудняет разработку политики в области кибернетики, особенно на уровне обеспечения безопасности. Высказывалось мнение, что в сегодняшней ситуации с космосом многие ключевые проблемы характерны и для военного, и для гражданского сектора, и это снижает эффективность программных установок для будущей космической деятельности.

Преобладающее в данный момент мнение сводится к тому, что Организация Объединенных Наций является органичным форумом для разработки глобальной политики в области кибернетики. Было бы целесообразно разрабатывать политику в области космической безопасности и кибербезопасности в Организации Объединенных Наций, учитывая высокую степень взаимозависимости технологий последнего поколения, таких как роботы, в обеих высокотехнологичных областях.

Еще одна угроза для экологической безопасности по-прежнему связана с лазейкой, которая осталась в Договоре по космосу 1967 года: статья IV этого договора – если следовать словам Бинь Чэна – не выходит за рамки ограниченного безъядерного статуса космического пространства и отказа от милитаризации небесных тел[10]. Такая формулировка на протяжении многих лет вызывала озабоченность по поводу безопасности в космосе и, конечно, не отвечает требованиям сегодняшней реальности.

---

[8] Caroline Baylon, “Challenges at the intersection of cyber security and space security: country and international institution perspectives”, Chatham House research paper, published in December 2014.

[9] Ibid., summary, pp. 2-3. См. также главу исследовательского документа, посвященную структуре Организации Объединенных Наций, автор Бен Бейсли-Уокер (Ben Baseley-Walker).

[10] См. “Le Traité de 1967 sur l’espace”, *Journal du droit international*, No. 3 (1968), pp. 598-599.

Дальнейшее углубление в существующие в данной области доктрины будет выходить за рамки настоящего доклада. Мы просто отметим, что помимо научно-исследовательских работ, представленных на семинаре в Чатем-Хаус, полезным инструментом, который позволяет пролить свет на многие упомянутые выше спорные вопросы, является подготовленное недавно "Руководство-исследование по международному праву и киберпространству" ("Research Handbook on International Law and Cyberspace") (eds. N. Tsagourias and R. Buchan), опубликованное издательством "Эдвард Элгар паблишинг" в 2015 году.

Таковы, в общих чертах, некоторые нерешенные проблемы, выявленные в рамках предварительного изучения темы, которую Комитет по космическому праву АМП хотел бы представить Юридическому подкомитету в канун предстоящей семьдесят седьмой Конференции, где, как ожидается, будут затронуты и другие события.

4. Проблемы космического мусора, предупреждения его образования и удаления

Проблемы космического мусора, предупреждения его образования и удаления постоянно находятся в поле зрения Комитета с момента принятия на шестьдесят шестой Конференции (Буэнос-Айрес, 1994 год) Международного документа по защите окружающей среды от ущерба, наносимого космическим мусором. Согласно мнениям, высказываемым учеными, его положения по-прежнему актуальны в современных условиях.

Комитет АМП продолжает рассматривать не только проблему предупреждения образования, но и возможности удаления мусора. На рабочей сессии в Вашингтоне было рекомендовано провести тщательный анализ правовых последствий операций по удалению космического мусора, под которыми, согласно современной трактовке, понимается не только удаление мусора, но и обслуживание спутников. Комитет по-прежнему рекомендует осуществлять более тесное сотрудничество между Юридическим подкомитетом и Научно-техническим подкомитетом, а в докладе Рабочей группы Научно-технического подкомитета по долгосрочной устойчивости космической деятельности, который имеет важное значение, затрагивать и юридические аспекты.

Следующим этапом в работе Комитета по космическому праву будет его рабочая сессия во время семьдесят седьмой Конференции АМП, которая состоится в Йоханнесбурге в августе этого года.