



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 April 2023
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Вена, 31 мая — 9 июня 2023 года

Информация и мнения для рассмотрения Рабочей группой по долгосрочной устойчивости космической деятельности

Записка Секретариата, содержащая ответы от КАНЕУС
Интернэшнл, Гаагского института за глобальное правосудие
и Национального космического общества

Содержание

	<i>Стр.</i>
II. Ответы, полученные от организаций	2
КАНЕУС Интернэшнл	2
Гаагский институт за глобальное правосудие	3
Национальное космическое общество	4



II. Ответы, полученные от организаций

КАНЕУС Интернэшнл

[Подлинный текст на английском языке]
[3 апреля 2023 года]

КАНЕУС Интернэшнл приветствует эту возможность представить информацию для рассмотрения на совещаниях Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности, которые пройдут во время шестьдесят шестой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в июне 2023 года, и на семинаре-практикуме, запланированном на 2024 год (см. [A/AC.105/1258](#), приложение II, добавление, п. 18).

В частности, КАНЕУС хотела бы попросить создать фокус-группу по теме «Космическая наука и технологии — на благо знаний и практики коренных народов» на сессии Комитета в июне 2023 года и на специальной сессии или сессиях по этой теме в ходе семинара-практикума в 2024 году.

Совместно с Управлением по вопросам космического пространства Секретариата и несколькими государствами — членами Комитета по использованию космического пространства в мирных целях КАНЕУС занимается вопросами применения новых решений, основанных на использовании данных наблюдения Земли и необходимых для удовлетворения потребностей общин коренных народов мира.

Необходимо изучать и выявлять проблемы и барьеры, с которыми сталкиваются общины коренных народов при внедрении работоспособных и воспроизводимых решений на основе новых космических технологий. Например, пространственно-временной характер космических данных позволяет лучше понять ситуацию и влияет на процесс принятия решений, способствуя проведению исследований и разработке мер политики и программ.

Поэтому КАНЕУС при поддержке Управления по вопросам космического пространства, Фонда развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна и заинтересованных сторон из числа коренных народов мира создала Глобальную инициативу по проведению исследований и хранению знаний, чтобы учитывать знания коренных народов при достижении целей в области устойчивого развития и использовать такие знания для создания цифровой инфраструктуры, известной как Инфраструктура для проведения исследований с использованием знаний коренных народов.

Цель этого партнерства, которое началось в 2021 году на Саммите Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, — восстановить и сохранить знания коренных народов для обеспечения долгосрочных социально-экономических выгод для общества. В рамках Инфраструктуры для проведения исследований с использованием знаний коренных народов собирается информация, хранящаяся в настоящее время в разрозненном виде, и создаются возможности использовать знания и методы коренных народов в большем числе продовольственных систем.

Одним из ключевых аспектов этой инициативы является использование возможностей наблюдения Земли и передовых технологий для того, чтобы помочь сохранить среду обитания коренных народов и сберечь знания и практику коренных народов в интересах создания жизнестойких продовольственных систем. В противном случае при нынешних темпах развития мы рискуем потерять эти знания.

Эти совместные усилия планируются и разрабатываются для поддержки подхода «Единая Организация Объединенных Наций». Управление по вопросам космического пространства является ключевым партнером и помощником в продвижении инициативы «Инфраструктура для проведения исследований с

использованием знаний коренных народов», что отражено в соответствующих публикациях:

- https://caneus.org/4_CANEUS_UNOOSA_GAR2-22.pdf
- https://caneus.org/2_CANEUS_UNOOSA_IKRI_UN-IATT_2022.pdf
- https://caneus.org/3_Di_Pippo_IKRI_UN_ECOSOC2022.pdf
- https://caneus.org/1_CANEUS_UNOOSA_UN_ATT_2021.pdf

Поэтому КАНЕУС всячески приветствует руководящую роль Рабочей группы и ее председателя в этой важной и своевременной инициативе.

Гаагский институт за глобальное правосудие¹

[Подлинный текст на английском языке]
[27 марта 2023 года]

Вашингтонский договор о нормах поведения применительно к коммерческим космическим операциям

В резолюции 76/3 Генеральной Ассамблеи «Повестка дня “Космос-2030”: космос как двигатель устойчивого развития» признается, что космические системы жизненно важны для обеспечения устойчивости, экономического роста, научного прогресса и улучшения условий жизни человека. Кроме того, в ней подчеркивается важность осуществления «Повестки дня “Космос-2030”» на основе глобального партнерства и укрепления сотрудничества между государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций, межправительственными и неправительственными организациями, промышленными кругами и частными предприятиями с использованием практического опыта и вклада разных заинтересованных сторон.

В Руководящих принципах обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, руководству организаций, осуществляющих космическую деятельность, предлагается создать структуры и процедуры планирования и осуществления космической деятельности, содействующие достижению цели повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности. В Руководящих принципах говорится далее, что таким организациям следует формировать и укреплять организационную приверженность делу обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности в рамках данной организации, а также в рамках соответствующего взаимодействия с другими организациями; кроме того, в Руководящих принципах поощряется обмен опытом, накопленным такими организациями в вопросах ведения безопасной и устойчивой космической деятельности, в качестве вклада в повышение долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Руководствуясь этими принципами, Гаагский институт за глобальное правосудие создал «Внеземной подход» — первую комплексную площадку для представителей гражданского общества, на которой они могут поделиться своими мнениями о будущем космической отрасли и принять соответствующие меры.

Благодаря «Внеземному подходу» гражданское общество впервые сформулировало комплекс обязательств высокого уровня, принятых на добровольной основе подписавшими сторонами и применимых к космической деятельности этих сторон на околоземной орбите, на поверхности, в недрах и на орбите Луны и других небесных тел. В этом знаковом документе учитывается

¹ Полный текст представления был распространен только на английском языке в ходе шестидесятой сессии Научно-технического подкомитета в феврале 2023 года в качестве документа зала заседаний (A/AC.105/C.1/2023/CRP.27).

шестидесятилетний опыт освоения космоса на всех уровнях и во всех секторах, который применяется к новой парадигме управления коммерческой космической деятельностью.

Институт представляет Вашингтонский договор о нормах поведения применительно к коммерческим космическим операциям (Вашингтонский договор).

Это не имеющий аналогов документ, разработанный гражданским обществом, регулирующий его участие в космической деятельности. Неправительственные юридические лица и ведущие деятели космической отрасли разработали Договор как средство обеспечения последовательности и прозрачности использования космоса на благо мирового сообщества.

Вашингтонский договор является универсальным: его подписали представители Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Восточной Европы, Латинской Америки, Северной Америки и Западной Европы.

Гражданское общество, безусловно, играет центральную роль в формировании будущего космической отрасли, и эта роль должна учитываться на всех уровнях. Так, в статье VI Договора по космосу закреплён принцип, согласно которому деятельность в космическом пространстве может осуществляться неправительственными юридическими лицами «с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства — участника Договора».

В Договоре не уточняется, что представляет собой «разрешение» или «постоянное наблюдение» и как эти функции должны выполняться в соответствии с национальным законодательством. В нем не указаны также виды деятельности, на которые это должно распространяться. Другими словами, государства вольны определять свои собственные пути и способы выдачи разрешений и ведения постоянного наблюдения, а неправительственные юридические лица вольны сами выбирать, какой деятельностью заниматься в космосе. Статья VI позволяет неправительственным юридическим лицам не только участвовать в деятельности в космическом пространстве, но и выбирать управленческие механизмы (контракты или добровольные ассоциации), которые они могут использовать в транснациональных коммерческих предприятиях с другими неправительственными юридическими лицами.

Поэтому Вашингтонский договор представляет собой структуру, в рамках которой неправительственные юридические лица могли бы сотрудничать в деятельности, связанной с Луной и другими небесными телами, и Институт предлагает его в качестве вклада в глобальную космическую экономику.

Институт предлагает использовать Вашингтонский договор для содействия осуществлению «Повестки дня “Космос-2030”» и Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Полный текст представления Института о Вашингтонском договоре был распространён в ходе шестидесятой сессии Научно-технического подкомитета в феврале 2023 года.

Национальное космическое общество²

[Подлинный текст на английском языке]
[5 марта 2023 года]

Введение

Для Национального космического общества очевидно, что существует настоятельная необходимость сохранять и защищать космическое пространство

² Полный текст представления был распространён только на английском языке в ходе шестидесятой сессии Научно-технического подкомитета в феврале 2023 года в качестве документа зала заседаний (A/AC.105/C.1/2023/CRP.15).

на благо будущих поколений. Для обеспечения устойчивости орбитальной среды Земли, окололунного пространства и поверхностей и орбит других небесных тел следует применять целостный подход. Вопросы образования орбитального мусора, орбитального сервисного обслуживания, обеспечения осведомленности об обстановке в космосе и управления космическим движением должны рассматриваться совокупно, с тем чтобы в полной мере учитывать критически важные аспекты космической инфраструктуры.

Проблемы

По мере развития космических технологий будет становиться все труднее осуществлять Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, принятые Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, и необходимо оперативно адаптировать меры по сохранению нашей космической среды.

Первая серьезная проблема, мешающая более широкому соблюдению Руководящих принципов, заключается в том, что они окажут ощутимое воздействие только после их осуществления большинством государственных субъектов — если не всеми из них. Несколько государств уже внесли поправки в существующие национальные нормативные акты или приняли новые в соответствии с Руководящими принципами, но еще больше государств должны последовать их примеру и создать соответствующую нормативную базу, чтобы в полной мере использовать передовой опыт в обеспечении устойчивости космической деятельности. Чем большими «техническими и иными соответствующими возможностями» обладает государство, «тем большее внимание, насколько это возможно и практически осуществимо, это государство должно уделять осуществлению руководящих принципов». Кроме того, «государствам, не имеющим таких возможностей, рекомендуется принимать меры по развитию собственного потенциала для осуществления руководящих принципов», но также рекомендуется сотрудничать на международном уровне. Характер этого международного сотрудничества должен быть дополнительно уточнен для обеспечения эффективного совместного осуществления Руководящих принципов.

Вторая проблема заключается в определении характера «директивной и правовой основы космической деятельности» (см., в частности, руководящий принцип А.1). Осуществление Руководящих принципов должно соответствовать принципам и нормам международного права. В мае 2022 года Управление по вопросам космического пространства опубликовало доклад заинтересованной стороны³, содержащий опыт государств в осуществлении Руководящих принципов, в котором было отмечено, что «одним из лучших стимулов, которые государство-член может предложить своему космическому сектору, является правовая определенность». Другими словами, государства будут с большей готовностью осуществлять Руководящие принципы, если будет создана соответствующая правовая база. Например, что касается образования орбитального мусора, то должен быть создан рамочный механизм, аналогичный морскому праву, которая позволит проводить операции по утилизации бесхозных космических объектов субъектам из государства, не являющегося государством владельца объекта. Разрешение субъектам, обладающим более широкими возможностями по удалению мусора, участвовать в таких операциях отвечает наилучшим интересам всех космических держав.

Третья проблема заключается в широкой сфере применения Руководящих принципов, что оставляет много возможностей для толкования. Такая широта позволяет субъектам с совершенно разными техническими возможностями в той или иной степени осуществлять Руководящие принципы. Поэтому без четко определенных норм и моделей поведения ценность Руководящих принципов как международного стандарта и инструмента координации может снижаться.

³ URL: <https://spacesustainability.unoosa.org/content/stakeholder-study-report-2>.

Четвертая проблема — это определение наиболее эффективного способа обеспечения участия частного сектора и соблюдения Руководящих принципов. Владельцами и операторами большинства спутников являются частные структуры, и в дальнейшем будет запущено еще больше мегагруппировок спутников. В Руководящих принципах частный сектор упоминается только в адресованной государствам и международным межправительственным организациям рекомендации делиться опытом, знаниями и технологиями с целью расширения международного сотрудничества.

Пятая проблема заключается в том, что в Руководящих принципах не рассматривается более широкий спектр видов деятельности, таких как освоение космических ресурсов, деятельность на Луне, создание человеческих поселений и воздействие на окружающую среду Земли или других небесных тел. Поскольку эти виды деятельности только начинают появляться, их характер в настоящее время трудно предугадать. Необходимо продолжить их изучение и расширить сферу применения Руководящих принципов, чтобы учесть их.

Наконец, в Руководящих принципах не учитывается, что в будущем многие крупномасштабные операции по развертыванию и эксплуатации космической инфраструктуры, будь то на околоземной орбите, на поверхности небесного тела или в дальнем космосе, будут готовиться и осуществляться под контролем нескольких государств и/или частных структур, находящихся под юрисдикцией нескольких государств. Назначение одного государства ответственным за регулирование долгосрочной устойчивости может быть произвольным и необоснованным шагом.

В ближайшие годы космическая деятельность будет включать деятельность за пределами околоземной орбиты и на поверхности других небесных тел, включая утилизацию твердого топлива/отработавших ступеней ракет и обработку металлов в окололунном пространстве для целей служебных аппаратов/спутников. Такая будущая деятельность потребует значительных ресурсов, и при этом необходимо учитывать ее долгосрочное воздействие на поверхностную среду Луны, в том числе вопросы использования лунного льда.

Необходимо оценить и включить в Руководящие принципы последствия других видов осуществляемой на Луне деятельности, включая освоение ресурсов и создание человеческих поселений, особенно тех видов деятельности, которые носят коммерческий характер и не осуществляются исключительно в научно-исследовательских целях.

Текущая деятельность

Согласно руководящему принципу А.1, государствам предлагается «принять, пересмотреть и изменить» свои соответствующие «национальные системы правового регулирования» для обеспечения и повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Некоторые государства уже создают и внедряют правовые системы, согласующиеся с руководящим принципом А.1, и соответствующим образом обновляют их с учетом новых данных. Такие стратегии применяются для «обеспечения эффективного применения соответствующих общепринятых международных норм, стандартов и практик для безопасного ведения космической деятельности».

Примером деятельности по осуществлению Руководящих принципов являются нормативные требования Федеральной комиссии связи Соединенных Штатов, касающиеся лицензирования спутников. В частности, цель Руководящих принципов отражена в требованиях, касающихся учета вопросов космической устойчивости в работе малых спутников и малых предприятий.

Согласно руководящему принципу А.3, государствам рекомендуется формировать и поддерживать все необходимые технические навыки, требуемые для безопасного и ответственного ведения космической деятельности, и обеспечивать возможность соблюдения организацией соответствующих регулятивных

рамок, требований, программных установок и процессов, способствуя тем самым обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности. Некоторые компании уже добровольно осуществляют «инициативы в области ответственной космической деятельности», создавая спутниковые группировки, которые снижают риск столкновений и сближений на орбите, и сотрудничая с правительствами и другими субъектами в деле развития технологий обеспечения осведомленности об обстановке в космосе.

В руководящем принципе D.2 государствам рекомендуется проводить «изучение и рассмотрение новых мер, позволяющих справиться с засоренностью космического пространства в долгосрочной перспективе». Современные меры борьбы с образованием космического мусора включают продление срока эксплуатации космических аппаратов (например, за счет орбитального сервисного обслуживания), новые методы предотвращения столкновения с мусором и другими космическими объектами, а также передовые меры увода отработавших аппаратов с орбит (например, использование тормозных парусов).

Согласно рекомендации руководящего принципа В.4, «государствам следует добиваться того, чтобы находящиеся под их юрисдикцией и/или контролем субъекты [...] проводили в соответствующих случаях оценку сближения в рамках национальных механизмов», а в руководящем принципе В.2 говорится, что государствам и международным межправительственным организациям «следует пропагандировать методы и поощрять изучение новых путей повышения такой точности [орбитальных и других соответствующих данных]». Субъектам следует также координировать как внутри страны, так и на международном уровне работу по коллективному использованию и распространению данных об орбитальном мусоре и «данных мониторинга космического мусора» (руководящий принцип В.3).

Например, в настоящее время ведется разработка национальной базы данных по отслеживанию космических объектов. Полученные таким образом данные можно использовать и распространять в целях регулирования разработки и внедрения соответствующих методов оценки сближения космических объектов на всех орбитальных этапах управляемого полета. В идеале необходимо обеспечить максимальную полноту как этой базы данных, так и руководящих принципов предпусковой деятельности по повышению отслеживаемости космических аппаратов.

Рекомендации

Учитывая вышеупомянутые проблемы и ведущуюся в настоящее время работу, Национальное космическое общество дает следующие рекомендации по развитию и внедрению Руководящих принципов:

а) Национальное космическое общество рекомендует Рабочей группе по долгосрочной устойчивости космической деятельности предложить принять типовой закон — по примеру Типового закона о международном торговом арбитраже, принятого Комиссией Организацией Объединенных Наций по праву международной торговли, — для обеспечения принятия единообразной, всеобъемлющей и совместимой на международном уровне правовой базы;

б) Национальное космическое общество предлагает ввести в действие и постоянно обновлять национальную нормативную базу, касающуюся надзора за космической деятельностью, чтобы гарантировать внедрение методов обеспечения устойчивости космической деятельности;

в) разрабатываемые нормативные акты государств не должны препятствовать будущей космической деятельности, способствующей обеспечению устойчивости космической среды. Такие нормативные акты должны быть «рациональными в плане установления минимальных расходов на их соблюдение (например, в отношении денег, времени или риска)». Национальное космическое общество рекомендует изучить влияние нормативных актов на коммерческие

структуры и убедиться, что национальная нормативная база не является ни чрезмерно обременительной, ни запретительной;

d) в руководящем принципе А.4 рассматриваются рекомендации по обеспечению справедливого доступа к полосам радиочастотного спектра:

i) Национальное космическое общество предлагает учесть в Руководящих принципах возможные последствия вредных радиочастотных помех, особо подчеркнув степень их воздействия на запуски и другие космические аппараты. Например, если связь спутника с его оператором прерывается другим космическим аппаратом, то значительно возрастает вероятность столкновений и образования большего количества космического мусора;

ii) Национальное космическое общество рекомендует обсудить возможные последствия спектральных помех со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы побудить государства, агентства и межправительственные организации продолжать эксплуатацию существующих космических аппаратов и проявлять бóльшую осторожность при запуске новых космических аппаратов;

e) в Руководящих принципах государствам рекомендована «разработка практических подходов к проводимой до запуска оценке сближений». Национальное космическое общество предлагает включить в предпусковую оценку, закрепленную в национальной нормативной базе, анализ «проектно-конструкторских подходов, повышающих отслеживаемость космических объектов», и определение соблюдения соответствующим субъектом «применимых международных и национальных стандартов и/или руководящих принципов предупреждения образования космического мусора»;

f) в Руководящих принципах признается важность малоразмерных космических объектов, особенно в силу их доступности для «стран, начинающих космическую деятельность». Национальное космическое общество рекомендует включить Руководящие принципы в национальную нормативную базу для запуска и эксплуатации «малоразмерных [...] трудно отслеживаемых космических объектов таким образом, чтобы способствовать долгосрочной устойчивости космической деятельности».

Заключение

Учитывая постоянно растущее число субъектов, готовых участвовать в космической деятельности, существующая нормативная база не способна обеспечить долгосрочную устойчивость космического пространства. Руководящие принципы следует обновить, чтобы эффективнее способствовать разработке рамочных механизмов, касающихся осуществления космической деятельности, позволяя при этом государствам гибко адаптировать такую практику и рамочные механизмы к своим текущим возможностям. Международное сообщество должно помнить, что мы должны сохранять космическую среду для будущих поколений — так же, как мы бережем окружающую среду на Земле.
