

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
25 January 2023  
Russian  
Original: English

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях****Доклад о работе Конференции Организации  
Объединенных Наций/Чили по космическому праву  
и космической политике: «Регулирование и правовые  
аспекты космической деятельности на околоземной  
орбите и за ее пределами»**

(Онлайн, 10–12 мая 2022 года)

**I. Введение****A. Предыстория и цели**

1. Конференция Организации Объединенных Наций по космическому праву и космической политике на тему «Регулирование и правовые аспекты космической деятельности на околоземной орбите и за ее пределами» была проведена в режиме онлайн 10–12 мая 2022 года. Конференция была организована Управлением по вопросам космического пространства Секретариата при содействии правительства Чили, военно-воздушных сил Чили и Национальной академии политических и стратегических исследований Чили.

2. Конференции предшествовала организованная Управлением по вопросам космического пространства на долгосрочной основе серия практикумов по наращиванию потенциала в области космического права и космической политики, которые проводились с 2002 года в сотрудничестве со следующими перечисляемыми в хронологическом порядке принимающими странами: Нидерланды, Республика Корея, Бразилия, Нигерия, Украина, Исламская Республика Иран, Таиланд, Аргентина и Китай. Последний практикум был проведен Управлением в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.

3. В 2018 году, опираясь на опыт, накопленный в ходе предыдущих практикумов, Управление по вопросам космического пространства перешло к следующему этапу работы по наращиванию потенциала, организовав проведение новой серии конференций Организации Объединенных Наций, посвященных космическому праву и космической политике. Первая конференция была организована совместно с правительством Российской Федерации при поддержке Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», Министерства иностранных дел и Академии Роскосмоса и проходила в Москве 11–13 сентября 2018 года. Вторая конференция была организована совместно с правительством Турции, Исследовательским институтом космических технологий (ТЮБИТАК-УЗАЙ), Турецким космическим агентством и Азиатско-тихоокеанской



организацией космического сотрудничества и проходила в Стамбуле (Турция) 23–26 сентября 2019 года. Годом позже Управление в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и при поддержке Комиссии Африканского союза организовало еще одну Конференцию по космическому праву и космической политике на тему «Новые вопросы в области космического права и космической политики: перспективы для африканских стран», которая проходила в режиме онлайн 8–10 декабря 2020 года.

4. Международное и региональное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях позволяет получать выгоды от применения космической техники целому кругу заинтересованных сторон, как правительственных, так и неправительственных, а также активизировать и диверсифицировать национальные космические программы. Для создания в государствах, особенно в развивающихся странах, необходимой основы для достижения целей в области развития и решения проблем устойчивого развития первостепенное значение имеет разработка политики и нормативно-правовых рамок на национальном, региональном и международном уровнях. При этом необходимо и дальше укреплять связь между международным космическим правом и осуществлением космической деятельности.

5. На данной Конференции были рассмотрены следующие темы: обзор правового режима космического пространства и правового регулирования; перспективы управления космическим движением и регулирования космической деятельности; регулирование деятельности на Луне и других небесных телах, в особенности в отношении космических ресурсов; и надежность, безопасность и устойчивость космической деятельности в контексте общих аспектов регулирования.

6. Тема исследования, освоения и использования космических ресурсов неопределенным образом по-новому объединяет научно-технические аспекты космической деятельности и положения международного космического права. Поскольку способы осуществления такой деятельности вызывают новые правовые вопросы, предпринимаются согласованные глобальные усилия для прояснения того, что допустимо согласно существующему режиму международного космического права. Конференция рассмотрела этот вопрос в контексте недавнего учреждения Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами, Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. На Конференции были затронуты также темы, касающиеся управления космическим движением, крупных и мегагруппировок спутников, а также темного и спокойного неба. Были рассмотрены также последние события в контексте работы по реализации повестки дня, изложенной в докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» (A/75/982), и в рамках подготовки к Саммиту будущего, который состоится в 2024 году.

7. В своей резолюции о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях Генеральная Ассамблея ежегодно подтверждает большое значение международного сотрудничества в установлении верховенства международного права, включая соответствующие нормы международного космического права, играющие важную роль в международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, и как можно более широкого участия в международных договорах, способствующих использованию космического пространства в мирных целях, для решения возникающих новых задач, особенно для развивающихся стран. Ассамблея также считает необходимым, чтобы все государства-члены, особенно те, которые обладают крупным космическим потенциалом, активно содействовали предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве с целью развития и укрепления международного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях.

8. В современном мире, где число участников космической деятельности постоянно растет, крайне важно обеспечить, чтобы все участники международного и регионального сотрудничества в космической области соблюдали требования международного космического права.

9. Успешное внедрение и применение международно-правовых рамок, регулирующих космическую деятельность, зависит от понимания и признания этих рамок политиками и директивными органами. Наличие специалистов, способных предоставлять соответствующие юридические консультации и распространять информацию и знания в области космического права, особенно в развивающихся странах, зависит от обеспечения достаточных возможностей для получения образования в области космического права и космической политики. В этой связи конференция была проведена с целью содействовать присоединению к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу и оказать государствам помощь в укреплении их потенциала в области космического права и тем самым помочь им в достижении целей в области устойчивого развития.

10. Перед Конференцией стояли следующие основные задачи:

a) содействовать пониманию, признанию и осуществлению договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства;

b) рассмотреть вклад космического права в экономическое и социальное развитие;

c) рассмотреть тенденции и вызовы в области международного космического права;

d) обсудить новые области, в которых международное космическое право могло бы предложить возможные правовые модели для уравнивания несовпадающих интересов государств;

e) рассмотреть механизмы активизации регионального и международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях.

11. В замечаниях и выводах, приведенных в разделе II настоящего доклада, представлена информация по ряду конкретных пунктов, которые обсуждались на Конференции.

12. Настоящий доклад будет представлен Юридическому подкомитету для рассмотрения на его шестьдесят второй сессии.

## **В. Участники**

13. В Конференции участвовали лица, ответственные за принятие решений и разработку политики в национальных космических агентствах и государственных органах, эксперты космического сообщества, бизнес-эксперты, а также исследователи, студенты и специалисты из академических учреждений, занимающиеся космической деятельностью, из следующих стран: Австралии, Австрии, Азербайджана, Аргентины, Армении, Бельгии, Болгарии, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Буркина-Фасо, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Ганы, Германии, Греции, Египта, Индии, Индонезии, Иордании, Ирана (Исламская Республика), Ирландии, Испании, Италии, Камбоджи, Камеруна, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Ливана, Люксембурга, Мадагаскара, Марокко, Мексики, Монголии, Нигерии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Панамы, Перу, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Сальвадора, Саудовской Аравии, Сенегала, Сент-Люсии, Сингапура, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов

Америки, Таиланда, Тринидада и Тобаго, Туниса, Турции, Уругвая, Филиппин, Франции, Чили, Эквадора, Эритреи, Эфиопии и Южной Африки. В работе Конференции также участвовали представители Международного союза электросвязи, Международного института унификации частного права, Европейской южной обсерватории и Управления по вопросам космического пространства.

## С. Программа

14. С приветственным словом выступили исполняющий обязанности Директора Управления по вопросам космического пространства, начальник Отдела международной безопасности и безопасности человека Министерства иностранных дел Чили и заместитель министра обороны Министерства обороны Чили. В частности, было отмечено, что в Латинской Америке существует множество возможностей для использования космической науки и техники на благо всех людей и что раскрытие этих возможностей для конечных пользователей услуг будет способствовать экономическому развитию. Была также подчеркнута важность наращивания потенциала государств Латинской Америки для использования прикладных космических технологий и услуг как способа вдохновить учащихся на освоение учебных программ в области естествознания, техники, инженерии и математики.

15. В первый день на Конференции были рассмотрены вопросы, касающиеся международно-правового режима космического пространства, включая содействие ответственному, мирному и безопасному использованию космического пространства. Были сделаны сообщения по следующим темам:

- a) правовой режим космического пространства: обзор основополагающих принципов международного космического права;
- b) применение международного права к космической деятельности, включая аспекты международного обычного права;
- c) международное космическое право и окружающая среда;
- d) регулирование и разработка норм космического права и космической политики с точки зрения Латинской Америки;
- e) роль Юридического подкомитета в глобальном регулировании космической деятельности;
- f) нормы ответственного поведения, которым следует и которые внедряет Чили в космической деятельности.

16. Мероприятия во второй день Конференции были посвящены обмену мнениями в отношении управления космическим движением и регулирования космической деятельности. Были сделаны сообщения по следующим темам:

- a) Реестр объектов, запускаемых в космическое пространство, Организации Объединенных Наций;
- b) выделение частот для операций в космосе, не подверженных помехам;
- c) обновленная информация о Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования (Кейптаунская конвенция) и Протоколе по вопросам, касающимся космических средств: мнения относительно космической экономики;
- d) использование результатов космической деятельности на благо всех стран: руководство по правовой базе космической деятельности, а также обзор Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности;
- e) вопрос об определении и делимитации космического пространства: перспективы регулирования и управления космическим движением;

f) темное и спокойное небо: влияние космической деятельности на наземные астрономические наблюдения — перспективы регулирования;

g) к введению режима управления космическим движением: перспективы регулирования.

17. Мероприятия в третий день Конференции были посвящены регулированию деятельности на Луне и других небесных телах и вопросу космических ресурсов, а также общим перспективам регулирования вопросов надежности, безопасности и устойчивости космической деятельности. Были сделаны сообщения по следующим темам:

a) создание в Юридическом подкомитете рабочей группы по моделям правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов;

b) основные правовые проблемы, возникающие в связи с добычей природных ресурсов на небесных телах;

c) обзор элементов руководства по космическим ресурсам как потенциальной правовой основы деятельности по устойчивому освоению небесных тел;

d) регулирование деятельности на Луне и других небесных телах на основе общего и согласованного видения: мнения развивающихся стран;

e) регулирование и вопрос обеспечения надежности, безопасности и устойчивости космической деятельности;

f) космос и «Наша общая повестка дня».

18. Заключительное заседание Конференции было посвящено выводам и замечаниям.

19. С вводной запиской о Конференции, ее программой и представленными на ней сообщениями можно ознакомиться на веб-сайте Управления ([www.unoosa.org](http://www.unoosa.org)).

## II. Замечания и выводы

20. Участники Конференции с интересом заслушали доклады и выступления в ходе дискуссионного форума и активно участвовали в обсуждениях, по итогам которых были сформулированы следующие замечания и выводы в отношении космического права и космической политики с учетом мнений латиноамериканских государств:

a) на Конференция были освещены многочисленные аспекты глобального регулирования космической деятельности, принципы международного космического права и механизмы сотрудничества и взаимодействия в сфере космической деятельности;

b) основополагающие принципы космического права остаются актуальными и злободневными даже по прошествии более 50 лет с момента их закрепления в Договоре 1967 года о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. Подходы к реализации этих принципов варьируются от официального заключения договоров на ранних этапах до принятия принципов, а теперь и современных добровольных документов, таких как принятые Комитетом в 2019 году Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности (A/74/20, приложение II), которые знаменуют собой новую главу в применении многостороннего подхода к прогрессивному развитию космического права;

с) Комитет и его Юридический подкомитет и Научно-технический подкомитет продолжают играть важную роль в качестве международного форума для улучшения регулирования и сотрудничества. Многосторонний подход к решению глобальных проблем в космосе будет оставаться необходимым для решения возникающих вопросов;

d) членам международного космического сообщества рекомендуется работать сообща, чтобы найти приемлемые решения общих проблем. Среди других рассматриваемых вопросов — возникающие экологические проблемы и обеспечение безопасности космических операций. К новым темам, по которым в настоящее время ведутся многосторонние обсуждения, относятся управление космическим движением, использование космических ресурсов и защита темного и спокойного неба;

e) многосторонний подход дает всем государствам возможность внести свой вклад в глобальное регулирование космической деятельности и прогрессивное развитие международного космического права;

f) сейчас, когда космос становится все более доступным для новых субъектов, как никогда важен основополагающий принцип Договора по космосу, согласно которому деятельность неправительственных юридических лиц должна проводиться с разрешения и под постоянным наблюдением государств. В этой связи государствам рекомендуется разработать национальные механизмы координации действий с частными субъектами, чтобы облегчить выполнение своих договорных обязательств;

g) включение норм международного космического права в национальные системы правового регулирования позволяет государствам продумывать пути развития космической экономики и использовать свои государственные и коммерческие космические программы применения космической науки и техники с выгодой для своих граждан;

h) более активное наращивание потенциала имеет ключевое значение для способности государств максимально использовать предоставляемые космосом возможности. Продуманные космическое законодательство и космическая политика на национальном уровне могут способствовать многим аспектам создания потенциала — от побуждения молодежи, особенно девушек, становиться учеными, техниками, инженерами и математиками до создания национального и коммерческого потенциала для эксплуатации космических средств. В этой связи было признано наличие множества возможностей для укрепления потенциала в сфере космической науки и техники и их применения, а также в сфере космического права и космической политики с помощью ориентированных на студентов программ в университетах и учебных заведениях на всех уровнях, что станет катализатором роста и экономического развития.

### III. Заключительные замечания

21. Участники Конференции выразили глубокую признательность Управлению по вопросам космического пространства, Министерству иностранных дел и Министерству обороны Чили, военно-воздушным силам Чили и Национальной академии политических и стратегических исследований Чили за организацию Конференции, позволившую прояснить ряд возникающих вопросов в области космического права и космической политики с учетом мнений государств Латинской Америки.