

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
14 April 2021
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Доклад Конференции Организации Объединенных
Наций/Экономической комиссии для Африки
по космическому праву и космической политике**

(8–10 декабря 2020 года)

I. Введение**A. Предыстория и цели**

1. Конференция по космическому праву и космической политике на тему «Новые вопросы в области космического права и космической политики: перспективы для африканских стран» была проведена в виртуальном режиме 8–10 декабря 2020 года. Она была организована Управлением по вопросам космического пространства Секретариата в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и при поддержке Комиссии Африканского союза.

2. Конференции предшествовала организованная Управлением по вопросам космического пространства на долгосрочной основе серия практикумов по наращиванию потенциала в области космического права и космической политики, которые проводились с 2002 года в сотрудничестве со следующими перечисляемыми в хронологическом порядке принимающими странами: Нидерланды, Республика Корея, Бразилия, Нигерия, Украина, Исламская Республика Иран, Таиланд, Аргентина и Китай. Последний практикум был проведен Управлением в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.

3. В 2018 году, опираясь на опыт, накопленный в ходе предыдущих практикумов, Управление перешло к следующему этапу работы по наращиванию потенциала, организовав проведение новой серии специальных конференций Организации Объединенных Наций по космическому праву и космической политике. Первая конференция была организована совместно с правительством Российской Федерации при поддержке Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», Министерства иностранных дел и Академии Роскосмоса и проходила в Москве с 11 по 13 сентября 2018 года. Последняя конференция была организована совместно с правительством Турции, Научно-исследовательским институтом космических технологий (ТЮБИТАК-УЗАЙ), Турецким космическим агентством и Азиатско-тихоокеанской организацией космического сотрудничества и проходила в Стамбуле (Турция) с 23 по 26 сентября 2019 года.



4. Международное и региональное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях позволяет получать выгоды от применения космической техники целому кругу заинтересованных сторон, как правительственных, так и неправительственных, а также активизировать и диверсифицировать национальные космические программы. Для создания в государствах, особенно в развивающихся странах, необходимой основы для достижения целей в области развития и решения проблем устойчивого развития первостепенное значение имеет разработка политики и нормативно-правовых рамок на национальном, региональном и международном уровнях. С этой целью необходимо и дальше укреплять связь между международным космическим правом и осуществлением космической деятельности.

5. В своей резолюции о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях Генеральная Ассамблея ежегодно подтверждает большое значение международного сотрудничества в установлении верховенства международного права, включая соответствующие нормы международного космического права, играющие важную роль в международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, и как можно более широкого присоединения к международным договорам, способствующим использованию космического пространства в мирных целях, для решения возникающих новых задач, особенно в развивающихся странах. Ассамблея также признает, что всем государствам, особенно тем, которые обладают крупным космическим потенциалом, следует активно содействовать предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве в целях развития и укрепления международного сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях.

6. В современном мире, где число участников космической деятельности постоянно растет, крайне важно обеспечить, чтобы все участники международного и регионального сотрудничества в космической области соблюдали требования международного космического права.

7. Успешное внедрение и применение международно-правовых рамок, регулирующих космическую деятельность, зависит от понимания и признания этих рамок политиками и директивными органами. Наличие специалистов, способных предоставлять соответствующие юридические консультации и распространять информацию и знания в области космического права, особенно в развивающихся странах, зависит от обеспечения достаточных возможностей для получения образования в области космического права и космической политики.

8. В этом контексте важную роль играют два региональных учебных центра космической науки и техники при Организации Объединенных Наций в Африке — Африканский региональный центр подготовки в области космической науки и техники на французском языке (CRASTE-LF) и Африканский региональный центр подготовки в области космической науки и техники на английском языке (ARCSSTE-E).

9. С учетом этого Конференция была проведена с целью содействовать присоединению к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу и оказать государствам помощь в укреплении их потенциала в области космического права и тем самым помочь им в достижении целей в области устойчивого развития.

10. Участники Конференции, которым был представлен общий обзор правового режима, регулирующего использование космического пространства в мирных целях, изучили и сопоставили различные аспекты расширенной концепции безопасности в космосе в контексте глобального управления космической деятельностью, включая меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности, и рассмотрели вопросы

космического права и космической политики. Эта работа преследовала следующие цели:

- a) содействовать пониманию, признанию и осуществлению договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства;
- b) содействовать обмену информацией о внутреннем законодательстве и политике в космической области в интересах специалистов, занимающихся космической деятельностью на национальном уровне;
- c) рассмотреть вклад космического права в экономическое и социальное развитие и использование космических геопространственных данных для целей устойчивого развития;
- d) рассмотреть тенденции и вызовы в области международного космического права;
- e) рассмотреть механизмы активизации регионального сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях;
- f) рассмотреть вопрос о развитии исследований и программ университетского уровня в области космического права в целях содействия расширению национального опыта и возможностей в этой области;
- g) обсудить новые области, в которых международное космическое право могло бы предложить возможные правовые модели для уравнивания несопадающих интересов государств.

11. Конференции предшествовал проект под названием «Ознакомительная техническая консультативная миссия по космическому праву для новых участников космической деятельности» продолжительностью полдня, организованный в целях оказания содействия новым участникам космической деятельности в Африканском регионе в их усилиях по разработке национального космического законодательства. Участники ознакомительной технической консультативной миссии также присутствовали на Конференции, что позволило им воспользоваться этой более широкой возможностью в области наращивания потенциала.

12. В замечаниях и выводах, приведенных в разделе II настоящего доклада, представлена информация по ряду конкретных пунктов, которые обсуждались на Конференции.

13. Доклад будет представлен на шестидесятой сессии Юридического подкомитета.

В. Участники

14. В Конференции участвовали лица, принимающие решения, и разработчики политики, представляющие национальные космические агентства и правительственные органы, эксперты космического сообщества, эксперты, представляющие деловые круги, а также исследователи, студенты и специалисты из академических учреждений, занимающиеся космической деятельностью, из следующих стран: Австрии, Алжира, Аргентины, Бельгии, Бермудских Островов, Ботсваны, Бразилии, Буркина-Фасо, Бурунди, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Ганы, Германии, Греции, Дании, Египта, Зимбабве, Израиля, Индии, Индонезии, Иордании, Ирана (Исламская Республика), Ирландии, Испании, Италии, Камеруна, Канады, Катар, Кении, Китая, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливии, Люксембурга, Мавритании, Малайзии, Марокко, Мексики, Монголии, Непала, Нигерии, Нидерландов, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Перу, Польши, Португалии, Российской Федерации, Руанды, Румынии, Саудовской Аравии, Сингапура, Соединенного Королевства

Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Сомали, Таджикистана, Таиланда, Туниса, Турции, Уганды, Украины, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Франции, Чехии, Чили, Эквадора, Эритреи, Эфиопии, Южной Африки и Японии. В работе Конференции также приняли участие представители Экономической комиссии для Африки, Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества, Международного союза электросвязи, Европейского космического агентства, Фонда «За безопасный мир» и Управления по вопросам космического пространства.

С. Программа

15. На открытии Конференции выступили директор Управления по вопросам космического пространства, директор Африканского центра по статистике Экономической комиссии для Африки от имени Исполнительного секретаря Экономической комиссии для Африки и директор по вопросам людских ресурсов, науки и технологий Африканского союза. С посланием доброй воли выступил Генеральный директор Института космической науки Эфиопии. Были заслушаны тематические доклады по вопросам, вызывающим обеспокоенность космического сообщества, в частности по вопросам наращивания потенциала в области космического права и космической политики, использования космического пространства в мирных целях и содействия развитию международного сотрудничества в космической деятельности. В частности, было отмечено, что на Африканском континенте существует множество возможностей для использования космической науки и техники на благо всех людей и что раскрытие этих возможностей для конечных пользователей услуг будет способствовать экономическому развитию. Участники также подчеркнули важность наращивания потенциала африканских государств для использования прикладных космических технологий и услуг как способа вдохновить учащихся на освоение учебных программ в области науки, техники, инженерии и математики.

16. В первый день на Конференции были рассмотрены вопросы, касающиеся международно-правового режима космического пространства, включая содействие ответственному, мирному и безопасному использованию космического пространства. Были представлены доклады по следующим темам:

- a) правовой режим космического пространства: обзор основополагающих принципов и осуществления;
- b) сопоставление правовых режимов в области авиации, космонавтики и телекоммуникации;
- c) обзор Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях;
- d) руководящие принципы и нормативно-правовая база обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности: роль руководящего документа по приоритетной теме 2 ЮНИСПЕЙС+50 для стран, приобщающихся к космической деятельности;
- e) регистрация космических объектов;
- f) распределение частот.

17. Мероприятия второго дня касались космической деятельности и перспектив африканских стран. Состоялся дискуссионный форум и были представлены доклады по следующим темам:

- a) дискуссионный форум «Региональное институциональное строительство, образование и профессиональная подготовка: текущие и будущие тенденции в Африке»;

- b) передовая практика обмена данными дистанционного зондирования для достижения целей в области устойчивого развития;
- c) космические данные и предотвращение бедствий и ликвидация их последствий в Африке;
- d) политика в области данных, нормативная база и кибербезопасность.

18. Мероприятия третьего дня касались возникающих вопросов в отношении правового режима космического пространства и глобального управления. Были представлены доклады по следующим темам:

- a) роль африканских государств в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях;
- b) многосторонность и новые вопросы, возникающие при разработке законов о космической деятельности и космической политики: роль Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях;
- c) международное космическое право и окружающая среда;
- d) последние события в исследовании, освоении и использовании космических ресурсов;
- e) перспективы будущего режима управления космическим движением на глобальном уровне;
- f) международные механизмы сотрудничества в космической деятельности.

Заключительное заседание Конференции было посвящено выводам, замечаниям и рекомендациям.

19. С вступительным словом, программой и докладами, представленными на Конференции, можно ознакомиться на веб-сайте Управления (www.unoosa.org).

II. Замечания и выводы

20. Участники Конференции с интересом заслушали доклады и выступления в ходе дискуссионного форума и активно участвовали в обсуждениях, по итогам которых были сформулированы следующие замечания и выводы в отношении космического права и космической политики с учетом перспектив африканских государств:

- a) Африканский континент обладает значительным потенциалом роста в области космической деятельности, в том числе по малым спутникам, и расширение масштабов разработки и применения спутников на местном уровне может в значительной степени способствовать социально-экономическому развитию на континенте;
- b) космическая наука и техника являются важным инструментом обеспечения рационального использования природных ресурсов, содействия развитию предпринимательства и созданию высокотехнологичных отраслей промышленности. Кроме того, они вносят значительный вклад в создание благоприятных условий для решения ряда неотложных проблем, включая потребность в создании рабочих мест, сокращении масштабов нищеты, устойчивом управлении ресурсами и развитии сельских районов;
- c) осуществление Африканской космической политики и стратегии приведет к росту космической экономики и дальнейшему институциональному строительству, что поможет африканским государствам достичь целей Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года;

d) создание Африканского космического агентства Африканского союза со штаб-квартирой в Египте представляет собой важный шаг на пути к обеспечению африканской космической инфраструктуры;

e) важное значение имеет укрепление сотрудничества между правительствами, межправительственными и неправительственными организациями, частным сектором, научным сообществом и исследовательскими учреждениями;

f) в рамках деятельности по увеличению вклада Африки в глобальное управление космической деятельностью следует расширить число африканских стран среди активных членов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Следует также активизировать участие Группы африканских государств в работе Комитета;

g) Африканскому союзу, возможно, следует рассмотреть вопрос о том, чтобы стать постоянным наблюдателем при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях для содействия решению вопросов, представляющих общий интерес для африканских стран, в области международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях;

h) африканским странам рекомендуется разрабатывать свои собственные подходы, стратегии и нормативные базы в области космической деятельности, которые послужат руководством к действию и источником информации при ратификации договоров Организации Объединенных Наций о космическом пространстве, и содействовать обеспечению универсальности Договора по космосу;

i) Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, принятые Комитетом в 2019 году, послужат полезным руководством для правительственных и неправительственных субъектов. Осуществление этих добровольных руководящих принципов способствовало бы укреплению управления космической деятельностью и повышению ее безопасности, защищенности и устойчивости. В связи с этим важно наращивать потенциал и повышать осведомленность;

j) основополагающие принципы космического права остаются актуальными и злободневными даже по прошествии более 50 лет с момента их закрепления в Договоре по космосу. Подходы к реализации этих принципов варьировались от официального заключения договоров на ранних этапах до принятия ряда принципов, а теперь и современных добровольных документов, таких как Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, которые знаменуют собой новую главу в применении многостороннего подхода к прогрессивному развитию космического права;

k) общей чертой на протяжении всей этой богатой истории является признание и готовность государств к совместной работе в рамках многосторонних форумов, таких как Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридический подкомитет, для решения космических вопросов, которые затрагивают все страны мира;

l) многосторонний подход к глобальным космическим проблемам будет иметь ключевое значение для решения возникающих вопросов, таких как использование космических ресурсов и разработка всеобъемлющей и надежной системы управления космическим движением;

m) поскольку космос становится все более доступным для широкого круга новых участников, основополагающий принцип Договора по космосу (статья VI), согласно которому государства обязаны разрешать и постоянно контролировать деятельность в космическом пространстве неправительственных субъектов, находящихся под их юрисдикцией, сегодня важен как никогда;

n) реализация основополагающих принципов космического права в национальном космическом законодательстве позволяет государствам изучать

оптимальные методы разработки своих национальных и коммерческих космических программ, что позволит им поддерживать и развивать свою экономику с выгодой от развития космической науки и техники;

о) космические данные могут использоваться политиками и лицами, принимающими решения, для содействия экономическому развитию, решения и достижения целей в области устойчивого развития и упрощения принятия мер по экстренному реагированию и ликвидации последствий стихийных и гуманитарных бедствий;

р) следует прикладывать усилия по содействию улучшению доступа к космосу и преодолению разделения в космической сфере посредством расширения доступа к космическим данным и информации, будущих возможностей для запуска, проведения экспериментов и исследований на Земле и орбите, а также посредством проектирования, производства и эксплуатации малых спутников;

q) подготовленное совместными усилиями Управления по вопросам космического пространства и Международного союза электросвязи руководство по регистрации космических объектов, запускаемых в космическое пространство, и распределению частот, в частности для деятельности с использованием малых и мини-спутников, служит в качестве полезных руководящих принципов для правительств и операторов малых спутников;

г) более активное наращивание потенциала имеет ключевое значение для государств в плане максимального использования обеспечиваемых космосом возможностей. В этом контексте космическое право и космическая политика могут стать катализатором роста и экономического развития. В этой связи первоочередное значение имеют наращивание потенциала, образование и подготовка кадров;

s) надежное космическое законодательство и политика на национальном уровне могут способствовать многим аспектам создания потенциала — от побуждения молодежи становиться учеными, техниками, инженерами и математиками до создания национального и коммерческого потенциала для эксплуатации космических средств и поощрения разработчиков прикладных программ на основе использования космических данных, в частности в области наблюдения Земли, картографирования, навигационного и временного обеспечения;

t) сети по космической науке и технике при Панафриканском университете следовало бы рассмотреть возможность организации обучения и подготовки кадров в области космического права и космической политики;

u) в целях удовлетворения потребностей африканских стран следует расширять и в полной мере использовать учебные программы, которые разрабатываются африканскими региональными учебными центрами космической науки и техники, связанными с Организацией Объединенных Наций;

v) Комиссии Африканского союза, Экономической комиссии для Африки и Управлению по вопросам космического пространства следует рассмотреть возможность организации совместных усилий по дальнейшему укреплению долгосрочного космического потенциала на национальном и региональном уровнях;

w) участники Конференции приветствовали ознакомительную техническую консультативную миссию Организации Объединенных Наций по теме «Содействие ответственной национальной космической деятельности в Африканском регионе», которая была организована Управлением по вопросам космического пространства и проведена 7 декабря 2020 года одновременно с настоящей Конференцией, и отметили важность проведения в дальнейшем таких мероприятий для укрепления потенциала в области разработки национального космического законодательства и политики.

III. Заключительные замечания

21. Участники Конференции выразили глубокую признательность Управлению по вопросам космического пространства, Экономической комиссии для Африки и Комиссии Африканского союза за организацию Конференции, позволившую прояснить ряд возникающих вопросов в области космического права и космической политики с учетом мнений африканских государств.
