



**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Приоритетная тема 7. Развитие потенциала в XXI веке****Записка Секретариата****I. Введение**

1. Пятидесятая годовщина первой Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС+50) в 2018 году позволит рассмотреть текущее положение дел в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях, его вспомогательных органах и Управлении по вопросам космического пространства Секретариата, а также определить будущую роль этих органов в деле развития международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях и формирования глобальной структуры управления космической деятельностью.
2. При подготовке к ЮНИСПЕЙС+50 Комитет на своей пятьдесят девятой сессии в 2016 году одобрил семь приоритетных тем (A/71/20, пункт 296), в том числе приоритетную тему 7 «Развитие потенциала в XXI веке».
3. Приоритетная тема 7 является, пожалуй, наиболее общей и равнозначной из семи приоритетных тем, и ее цель заключается в укреплении комплексного использования космического пространства как движущей силы и фактора функционирования глобальных механизмов и реализации повесток дня, таких как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий и Парижское соглашение об изменении климата.
4. В настоящей записке излагается стратегия, которой Управление по вопросам космического пространства будет придерживаться в своей работе по приоритетной теме 7 «Развитие потенциала в XXI веке» в качестве одного из основополагающих компонентов повестки дня «Космос 2030» и ее стратегических целей.

II. Справочная информация

5. Мандатом Управления предусмотрено содействие международному космическому сотрудничеству и оказание помощи государствам-членам в создании потенциала в области использования космической науки и техники в прикладных целях. Для этого в 1971 году была учреждена осуществляемая Управлением



Программа по применению космической техники¹. Со времени появления Программы благодаря организации специальных практикумов и учреждению стипендиальных программ удалось добиться существенного прогресса в плане накопления знаний и опыта в сфере применения космических технологий во всем мире². Особое внимание в Программе уделялось углублению знаний и профессиональных навыков и их передаче развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Следующий шаг на пути укрепления мандата Программы был сделан на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III)³.

6. После ЮНИСПЕЙС-III структура Программы была выстроена с опорой на три инициативы — Инициативу по фундаментальной космической науке, Инициативу по базовой космической технике и Инициативу по технологии полетов человека в космос — и несколько тематических областей, включая, в частности, мониторинг окружающей среды, рациональное природопользование, применение спутниковой связи для целей дистанционного обучения и оказания медицинской помощи, уменьшение опасности бедствий, использование глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС) и рациональное использование биоразнообразия и дикой природы.

7. Более 20 000 человек посетили мероприятия, организованные Управлением с момента создания Программы по применению космической техники в 1971 году. Более 57 стран организовали у себя практикумы, а 40 стран провели консультативно-технические миссии Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН).

8. Поддержку в деятельности по созданию потенциала оказывают региональные центры подготовки в области космической науки и техники, связанные с Организацией Объединенных Наций.

9. По итогам ЮНИСПЕЙС-III Управление также обеспечивает функционирование СПАЙДЕР-ООН, учрежденной в 2006 году⁴ в качестве программы в рамках Организации Объединенных Наций для предоставления всеобщего доступа всем странам и всем соответствующим международным и региональным организациям ко всем видам космической информации и услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в поддержку полного цикла мероприятий в связи с чрезвычайными ситуациями, выполняющей функции центра передачи космической информации для содействия предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связующего звена между сообществами, отвечающими за предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и космические вопросы, а также координатора деятельности по созданию потенциала и укреплению институциональной структуры, в частности в развивающихся странах. В этой связи в 40 странах были организованы консультативно-технические миссии в рамках СПАЙДЕР-ООН.

¹ В своей резолюции 2601 А (XXIV) Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о том, чтобы Генеральный секретарь назначил квалифицированное лицо, единственной обязанностью которого будет оказание содействия практическому применению космической техники. Одним из первых мероприятий в рамках деятельности, которая впоследствии получит название Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники, стало проведенное в мае 1971 года совещание экспертов Группы Организации Объединенных Наций по системам дистанционного зондирования для обследования земных ресурсов.

² Мандат Программы по применению космической техники содержится в резолюции 37/90 Генеральной Ассамблеи.

³ Резолюция 54/68 Генеральной Ассамблеи.

⁴ Резолюция 61/110 Генеральной Ассамблеи.

10. Также по итогам ЮНИСПЕЙС-III с 2001 года Управление регулярно организует деятельность по созданию потенциала в области космического права и политики, для чего в сотрудничестве с государствами-членами было проведено 10 крупных специализированных семинаров.

11. Управление также выполняет функции исполнительного секретариата Международного комитета по глобальным навигационным спутниковым системам (МКГ), созданного на добровольной основе в качестве органа для содействия сотрудничеству по представляющим взаимный интерес вопросам, касающимся использования спутниковых услуг пространственной, навигационной и хронометрической поддержки в гражданских целях и дополнительных услуг, а также обеспечения совместимости и интероперабельности систем ГНСС и их более широкого использования для содействия устойчивому развитию.

12. На основе этих мандатов Управление провело сотни мероприятий, в том числе конференций, практикумов, семинаров и миссий по оказанию технической помощи, а также обеспечило экспертам из развивающихся стран возможности для прохождения длительных стажировок, способствуя таким образом созданию во всем мире потенциала в области космической науки и техники и их применения.

13. Кроме того, в контексте создания потенциала в 2014 году в целях координации международного реагирования на угрозу, создаваемую околоземными объектами, были созданы Международная сеть оповещения об астероидах (МСОА) и Консультативная группа по планированию космических миссий (КГПКМ)⁵; их задачи заключаются в том, чтобы организовать обмен информацией по вопросам обнаружения, мониторинга и определения физических характеристик потенциально опасных околоземных объектов и предоставить всем странам, в частности развивающимся странам с ограниченным потенциалом в сфере прогнозирования и смягчения последствий воздействия околоземных объектов, возможности выявлять потенциальные угрозы, а также в том, чтобы подчеркнуть необходимость эффективных действий по экстренному реагированию и ликвидации последствий бедствий в случае реализации таких угроз. Управление выполняет функции постоянного секретариата КГПКМ.

14. Работа всех упомянутых выше механизмов и программ сотрудничества и координации, СПАЙДЕР-ООН, МКГ и КГПКМ — это конкретные примеры деятельности, которая по итогам ЮНИСПЕЙС-III выполняется силами Управления или при его поддержке.

15. В 2016 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции [71/90](#) особо отметила центральную роль Управления в содействии наращиванию потенциала в области использования космической науки и техники и их применения, а также в предоставлении развивающимся странам запрашиваемой ими помощи в том, что касается разработки национальной космической политики и законодательства в соответствии с международным космическим правом и укрепления институционального потенциала в сфере космической деятельности.

16. ЮНИСПЕЙС+50 предоставит уникальную возможность изучить имеющиеся мандаты и рассмотреть вопрос о возможности и способах оптимизировать их, с тем чтобы будущая деятельность по созданию потенциала гарантированно способствовала устойчивому развитию, в частности успешному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в качестве неотъемлемой части повестки дня «Космос 2030», которая представляет собой всеобъемлющую и инклюзивную долгосрочную концепцию увеличения вклада космической деятельности и космических технологий в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, а также укрепления глобального управления космической деятельностью.

⁵ Резолюция [71/90](#) Генеральной Ассамблеи.

17. В 2017 году в рамках подготовки к ЮНИСПЕЙС+50 Управление провело широкий спектр мероприятий, уделив особое внимание приоритетной теме 7. К числу основных мероприятий относились:

- a) Симпозиум Организации Объединенных Наций/Австрии на тему «Доступ к космосу: комплексное развитие потенциала в XXI веке»;
- b) Практикум Организации Объединенных Наций/Российской Федерации на тему «Формирование человеческого потенциала в области космических наук и технологий для устойчивого социально-экономического развития»;
- c) Практикум Организации Объединенных Наций/Италии по инициативе «Открытая Вселенная»;
- d) Совещание экспертов Организации Объединенных Наций на тему «Космос для женщин», организованное совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- e) Консультативно-техническая миссия программы СПАЙДЕР-ООН в Непале;
- f) Симпозиум Организации Объединенных Наций/Южной Африки по базовым космическим технологиям, посвященный теме «Вклад технологии наноспутников в научно-техническое развитие».

III. Цели и вызовы в контексте приоритетной темы 7

18. В 2016 году Комитетом были одобрены следующие цели приоритетной темы 7 «Развитие потенциала в XXI веке» (см. пункт 296 документа [A/71/20](#)):

- a) определить в качестве одного из основополагающих компонентов глобального управления космической деятельностью новые инновационные и эффективные подходы к удовлетворению общих потребностей в наращивании потенциала и развитии;
- b) повышать эффективность комплексных мероприятий по наращиванию потенциала и информационно-просветительских мероприятий Управления по вопросам космического пространства;
- c) развивать инфраструктуру для межсекторальных и комплексных прикладных технологий, позволяющих получать одновременно научно-технические, юридические и политические результаты;
- d) активизировать существующие и налаживать новые партнерские связи в целях более эффективного и целенаправленного проведения мероприятий по наращиванию потенциала и консультированию по техническим вопросам исходя из оценки потребностей;
- e) содействовать усилиям, направленным на поощрение получения научно-технического, инженерного и математического образования, особенно женщинами в развивающихся странах.

19. Свидетельством роста роли космической деятельности в решении глобальных проблем является увеличение числа стран, занимающихся космической деятельностью и использующих космическую технику и прикладные средства. При обеспечении полноценного использования выгод космического пространства всеми государствами возникает целый ряд возможностей и вызовов.

20. В частности, по каждой цели были выявлены следующие вызовы:

- a) определить в качестве одного из основополагающих компонентов глобального управления космической деятельностью новые инновационные и эффективные подходы к удовлетворению общих потребностей в наращивании потенциала и развитии: освоение космоса может способствовать мониторингу

и достижению целей в области устойчивого развития, однако согласованного механизма, позволяющего в полной мере задействовать потенциал космических технологий, не имеется. Со стороны организаций, занимающихся вопросами космоса, необходимы скоординированные усилия по систематической интеграции космических технологий в механизмы осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

b) повышать эффективность комплексных мероприятий по наращиванию потенциала и информационно-просветительских мероприятий Управления по вопросам космического пространства:

i) хотя доступ к данным и технологиям становится все более открытым и менее дорогостоящим, разрыв между странами, обладающими развитым космическим потенциалом и космическими технологиями, и странами, ими не обладающими, так называемый «космический разрыв», расширяется. Космический разрыв проявляется во многих аспектах связанной с космосом деятельности, например, при использовании данных или запуске спутников. Необходимо эффективно решать проблему космического разрыва путем выявления наиболее нуждающихся в этом отношении стран, создания новых возможностей доступа к космосу и закрепления существующих возможностей;

ii) разработка вместе со странами долгосрочных планов, направленных на изучение потребностей стран и предоставление инструментов для удовлетворения этих потребностей, сопряжена с трудностями, особенно в тех случаях, когда стране сложно определить, как результаты освоения космоса можно использовать для решения той или иной конкретной проблемы, в частности как эти результаты можно задействовать при мониторинге и достижении целей в области устойчивого развития;

iii) поскольку разработка космических технологий и развитие их применения является сложной задачей, для создания соответствующего потенциала требуются долгосрочные стратегии поддержки на страновом уровне. Поэтому максимальные выгоды могут получить те страны, которые сотрудничают с Управлением в области создания потенциала на долгосрочной основе;

iv) распространение онлайн-ресурсов не только открывает новые возможности, но и влечет за собой трудности. Из множества имеющихся онлайн-курсов некоторые доступны только в течение определенного периода времени, другие не обновляются, т.е. не охватывают новейшие методы; это затрудняет учащимся поиск наиболее актуальных и адекватных ресурсов;

c) развивать инфраструктуру для межсекторальных и комплексных прикладных технологий, позволяющих получать одновременно научно-технические, юридические и политические результаты:

i) необходимо активизировать междисциплинарный обмен информацией, в том числе по техническим и правовым аспектам космических вопросов. Участники симпозиума Организации Объединенных Наций/Австрии⁶ призвали Управление содействовать комплексным межсекторальным усилиям по наращиванию потенциала;

ii) цель 4 в области устойчивого развития («Качественное образование») содержит призыв к расширению подготовки квалифицированных преподавателей, в том числе в рамках международного сотрудничества. Это относится к учителям начальной и средней школы, а также к преподавателям, занимающимся подготовкой государственных должностных лиц. Трудность заключается в том, чтобы обеспечить создание для всех преподава-

⁶ A/AC.105/1162, пункт 39 (u).

телей и учителей эффективной и инклюзивной среды обучения, оснащенной необходимыми средствами и материалами, и распространить эти средства и материалы на региональном и страновом уровнях;

iii) в целях более эффективного решения проблемы регионального развития необходимо более рационально задействовать имеющиеся региональные ресурсы Управления, например путем совершенствования услуг региональных учебных центров космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, а также расширения сети региональных центров и регионального присутствия Управления;

iv) еще одна сложность заключается в обеспечении наличия инфраструктуры открытых данных. Несмотря на то, что были предприняты шаги по увеличению объема данных, находящихся в открытом доступе, имеется множество архивов данных, которые не поступают в использование по юридическим или техническим причинам. Сохраняются и проблемы с предоставлением учащимся и практическим специалистам доступа к большому количеству данных и распространением информации о содержании архивов; в открытый доступ поступают огромные объемы данных, однако одновременно создаются еще большие объемы;

d) активизировать существующие и налаживать новые партнерские связи в целях более эффективного и целенаправленного проведения мероприятий по наращиванию потенциала и консультированию по техническим вопросам исходя из оценки потребностей:

i) поскольку резко увеличивается число организаций, ведущих деятельность в космосе, в том числе организаций из промышленного частного сектора, для формирования портфеля услуг и новых инновационных возможностей по созданию потенциала на основе потребностей государств-членов и их долгосрочных стратегий в области развития необходимо наладить взаимодействие со множеством субъектов;

ii) Управлению необходимо наладить более активное сотрудничество в сфере создания своего потенциала по конкретному направлению деятельности. Управлению следует продолжать развивать трехстороннее сотрудничество, к осуществлению которого призывает Генеральная Ассамблея⁷ и которое дает возможность укрепить целенаправленные усилия по созданию потенциала;

e) содействовать усилиям, направленным на поощрение получения научно-технического, инженерного и математического образования, особенно женщинами в развивающихся странах: хотя в последние годы ситуация несколько улучшилась, сохраняется дисбаланс численности мужчин и женщин, работающих в области науки, техники, инженерных дисциплин и математики, в частности в развивающихся странах.

IV. Дорожная карта

21. Настоящая дорожная карта достижения целей в рамках приоритетной темы 7 ЮНИСПЕЙС+50 «Развитие потенциала в XXI веке» была разработана с учетом сквозного характера этой проблематики.

22. Ее подготовка стала результатом итерационного процесса, в рамках которого инициативы последовательно совершенствовались с учетом внутренних и внешних консультаций. Управление предприняло шаги по реализации конкретных инициатив, связанных с каждой из целей приоритетной темы 7. В настоящем разделе описаны предлагаемые инициативы, относящиеся к каждой цели, и, в соответствующих случаях, предпринятые шаги по их осуществлению.

⁷ Резолюция 67/227, пункты 3 и 5.

А. Инициативы в рамках цели «Новые инновационные и эффективные подходы к удовлетворению общих потребностей в наращивании потенциала и развитии как один из основополагающих компонентов глобального управления космической деятельностью»

23. Управление развивает глобальное космическое партнерство по достижению целей в области устойчивого развития, охватывающее в числе прочих тем вопросы создания потенциала; оно будет способствовать включению усилий космических организаций в механизмы реализации целей в области устойчивого развития, с тем чтобы задействовать весь потенциал космоса для помощи странам в мониторинге и достижении этих целей.

24. Предложение о создании глобального космического партнерства было выдвинуто на шестидесятой сессии Комитета. Управление подготовило технико-экономическое обоснование предлагаемого партнерства, определив его основные компоненты. Среди них — процесс координации работы по созданию потенциала, актуальность которого в этой связи особенно велика. Этот процесс касается деятельности по созданию потенциала, связанной с разработкой, эксплуатацией и использованием космической инфраструктуры, данных, информации и услуг по всему миру в интересах разработки политики и принятия решений.

25. Компонент, связанный с созданием потенциала, будет дополнен принятием адресных действий, направленных на устранение пробелов, и реализацией пилотных проектов при полном участии развивающихся стран. Этот компонент может быть поддержан такими инструментами, как Сборник предлагаемых космонавтикой решений, и такими новыми инициативами, как альянс региональных центров подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, и предлагаемая сеть по наращиванию потенциала.

26. В технико-экономическом обосновании также изложены возможные сценарии финансирования и рекомендована краткосрочная стратегия обеспечения успеха глобального космического партнерства.

27. По примеру существующих механизмов финансирования Организации Объединенных Наций предлагается создать глобальный космический фонд в целях развития, который будет поддерживать координацию и осуществление действий в рамках глобального космического партнерства.

В. Инициативы в рамках цели «Повышать эффективность комплексных мероприятий по наращиванию потенциала и информационно-просветительских мероприятий Управления по вопросам космического пространства»

28. В рамках этой цели Управление предлагает развивать проекты «Использование космоса в целях определения параметров развития» и «Сборник предлагаемых космонавтикой решений», а также параллельно сотрудничать со странами в целях разработки долгосрочных мероприятий по созданию потенциала. Кроме того, Управление предлагает расширить целевую аудиторию и уровень информированности о вопросах космоса с помощью онлайн-контента.

29. Проектом «Использование космоса в целях определения параметров развития» предусмотрен перечень показателей, которые позволяют провести первичную оценку сильных и слабых сторон той или иной страны с точки зрения развития космического потенциала. Оценка первичного набора показателей можно по большей части провести на основе открытых данных; однако такой

набор можно расширить, включив в него показатели, которые связаны со стратегическими целями страны в космической отрасли и которые такая страна хотела бы пристально отслеживать. Проект «Использование космоса в целях определения параметров развития» дополняется проектом «Сборник предлагаемых космонавтикой решений», который предусматривает составление перечня связанных с космосом решений, доступных для использования отдельными странами с учетом их космических стратегий.

30. Если проект «Использование космоса в целях определения параметров развития» будет содержать перечень показателей, то проект «Сборник предлагаемых космонавтикой решений» — перечень решений. Оба перечня могут использоваться отдельными странами для отслеживания прогресса и поиска решений, направленных на расширение их возможностей. Предлагаемые космонавтикой решения, включенные в сборник, будут также связаны с глобальными повестками дня, такими как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Таким образом, с помощью этого сборника можно будет определить, какие решения в космической области следует использовать, чтобы обеспечить мониторинг или достижение целей в области устойчивого развития.

31. В целях доработки этих инструментов был проведен пилотный проект и было налажено партнерство с Европейским космическим агентством в целях включения решений, предоставляемых Агентством, в Сборник предлагаемых космонавтикой решений. Сборник открыт для включения новых материалов; таким образом, чем больше решений будет в него внесено, тем полнее он будет: любой субъект может предоставить свои решения в космической области, и они будут включены в Сборник после предварительного внутреннего рассмотрения.

32. Работа, проводимая в рамках проектов «Использование космоса в целях определения параметров развития» и «Сборник предлагаемых космонавтикой решений», закладывает основу для формулирования долгосрочных планов развития в области создания потенциала в тесном сотрудничестве со странами, запрашивающими предоставление помощи в этой области. Стандартный срок действия таких планов будет составлять пять лет, причем на основе показателей использования космоса в целях определения параметров развития будут проводиться ежегодные оценки. Долгосрочные планы развития должны стать основным способом реализации адресных решений в области создания потенциала с учетом потребностей стран и ориентации на сокращение космического разрыва.

33. В рамках уже намеченных мероприятий по созданию потенциала Управление могло бы провести серию практикумов, направленных на развитие конкретных возможностей, которые являются приоритетными для отдельных стран. Можно будет задействовать в них имеющиеся онлайн-курсы и материалы и продолжить распространение курсов и материалов, предоставляемых Управлением, включив их в Сборник предлагаемых космонавтикой решений, чтобы помочь учащимся и специалистам-практикам в поиске самых новых наиболее актуальных курсов и надлежащих практик по соответствующим областям знаний. В таком случае Сборник предлагаемых космонавтикой решений станет одним из ресурсов для поиска учебных курсов и материалов по вопросам космоса.

34. У Управления уже есть опыт предоставления информации и ресурсов в самых разных формах, включая рекомендации, размещенные на портале СПАЙДЕР-ООН, презентации с практикумов, организованных Управлением, руководства для учителей, учебные планы, примеры положительной практики и другие материалы. Следующим шагом должны стать подготовка онлайн-контента и его дальнейшее распространение в формате массовых открытых онлайн-курсов (МООК); это позволит расширить охват работы Управления, особенно если в партнерстве со спутниковыми телекоммуникационными провайдерами удастся обеспечить покрытие удаленных мест или районов, где нет широкополосного подключения к Интернету.

35. В конечном счете, создание МООК обеспечит более широкий доступ к онлайн-ресурсам, которые создает Управление, будет способствовать более

широкому информированию о выгодах освоения космоса, создаст условия для производства нового контента, адаптированного к выявленным Управлением потребностям, что в свою очередь будет способствовать достижению цели в области устойчивого развития 4 «Качественное образование». Вопрос о создании МООК уже рассматривался (см. пункт 81 документа [A/AC.105/1102](#)); однако из-за нехватки ресурсов его практическая проработка затормозилась.

С. Инициативы в рамках цели «Развивать инфраструктуру для межсекторальных и комплексных прикладных технологий, позволяющих получать одновременно научно-технические, юридические и политические результаты»

36. Во исполнение предусмотренных этой целью задач, а также в целях расширения охвата работы Управления и предоставления дополнительных образовательных ресурсов и возможностей Управление предлагает организовать сеть по созданию потенциала и открыть учебно-информационный космический центр, а также продолжать работу над инициативой «Открытая Вселенная». Кроме того, было предложено укреплять потенциал и увеличивать число региональных центров подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций.

1. Расширение сети региональных центров подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций

37. Было рекомендовано расширить охват региональных центров подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, в частности путем создания новых региональных центров в регионах с обширной территорией. В этой связи государствам-членам рекомендуется поддерживать создание новых региональных центров в целях распространения их охвата на все регионы. С этой целью Российская Федерация предложила создать связанный с Организацией Объединенных Наций региональный центр подготовки в области космической науки и техники, обслуживающий русскоязычные страны.

38. Новые центры будут создаваться в соответствии с процедурами, которые применялись при создании уже существующих региональных центров, а после начала их работы участия Управления не потребуется.

2. Альянс региональных центров подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций

39. На ежегодном совещании директоров региональных центров подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, которое проводилось во время шестидесятой сессии Комитета, представители региональных центров предложили создать альянс региональных центров подготовки в области космической науки и техники. Было предложено создать этот альянс как платформу для совместного использования ресурсов в целях дальнейшего укрепления общего потенциала всех региональных центров. С этой целью каждому региональному центру предлагается сотрудничать с передовыми университетами, исследовательскими учреждениями и предприятиями в тех государствах-членах, которые он обслуживает, и делиться своими ресурсами с другими региональными центрами, что позволит укреплять потенциал каждого отдельного регионального центра.

40. Управлению было рекомендовано продолжить работу с группой деятелей системы образования, разработавших учебную программу по космическому праву, и директорами региональных центров подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы активизировать использование этой программы в региональных центрах и при

проведении исследований на страновом уровне в сотрудничестве с соответствующими организациями в поддержку усилий, направленных на наращивание потенциала в области космического права и политики.

41. Деятельность Управления в области укрепления потенциала, связанная с космическим правом и политикой, должна включать в себя оказание странам по их просьбе более адресной технической и юридической помощи. В этой связи также важно учитывать деятельность по созданию потенциала в контексте космической безопасности, в частности меры по обеспечению прозрачности и укреплению доверия в космической деятельности, принимая во внимание роль Управления в выполнении обязанностей Генерального секретаря в соответствии с договорами и принципами Организации Объединенных Наций, касающимися космического пространства. Одной из ключевых целей является разработка межсекторального подхода к научным, техническим, правовым проблемам и проблемам политики в деятельности по созданию потенциала и оказанию консультативной помощи. Такой подход рассматривается также в рамках приоритетной темы 2 ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим космического пространства и глобальное управление космической деятельностью: настоящее и будущее».

42. Мероприятия по созданию потенциала будут подкреплять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и могут осуществляться с использованием имеющихся ресурсов, хотя в 2020 году предлагается провести повторную оценку потребностей в ресурсах.

3. Сеть по созданию потенциала

43. Управление предлагает наряду с альянсом региональных центров учредить сеть по созданию потенциала, в которую была бы интегрирована деятельность по поощрению использования космического пространства и предоставлению связанных с космосом возможностей в области образования с уделением особого внимания аспектам, способствующим достижению целей в области устойчивого развития. Сеть могла бы обеспечить возможности для проведения научных исследований и практических учебных программ, включая программы обмена студентами и программы, осуществляемые в рабочих условиях.

44. Сеть по созданию потенциала будет поддерживать мандат Управления, а присоединиться к ней смогут любые структуры, желающие участвовать в ее работе, в частности университеты, музеи, учреждения, неправительственные организации и государственные структуры. Предложение о создании сети было выдвинуто на ежегодном совещании директоров региональных центров подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций. На Симпозиуме Организации Объединенных Наций/Австрии и на Практикуме Организации Объединенных Наций/Российской Федерации были вынесены рекомендации в поддержку создания сети. Учреждение предлагаемой сети по созданию потенциала будет подкреплять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

45. В целях поддержания и повышения осведомленности о роли космических технологий в отслеживании работы по достижению целей в области устойчивого развития региональные центры следует встроить в сеть по созданию потенциала без ущерба для их способности развивать региональные сети.

4. Учебно-информационный космический центр

46. Предполагается, что представленные в рамках этой задачи инициативы позволят увеличить число преподавателей и расширить возможности получения образования в связанных с космосом областях, поэтому во исполнение цели устойчивого развития 4 «Качественное образование» необходимо обеспечить наличие у преподавателей общих практических наработок и стандартов. С этой целью предлагается создать учебно-информационный космический центр, где преподаватели будут проходить подготовку и смогут обмениваться друг с другом информацией о полученном опыте и возникающих трудностях.

47. Учебно-информационный космический центр будет также центром концентрации ресурсов (примеров положительной практики, новых данных и материалов, касающихся космоса и целей в области устойчивого развития) и станет их основным источником для региональных центров и сети по созданию потенциала.

48. Предлагаемый центр должен также содействовать передаче знаний, способствовать повышению осведомленности о применении результатов и выгодах освоения космоса, в частности в контексте устойчивого развития, и помогать странам в подготовке планов долгосрочных действий по созданию космического потенциала.

49. Кроме того, поскольку расходы на организацию практикумов в той или иной стране обычно распределяются между Управлением и принимающей страной, предлагаемый учебно-информационный космический центр мог бы уменьшить финансовую нагрузку на такие страны. Предоставление государствам-членам возможности пользоваться услугами этого центра позволит проводить в нем практикумы даже государствам, не обладающим большими ресурсами; кроме того, в принципе центр может использоваться в качестве места для мероприятий, направленных на удовлетворение конкретных потребностей и решение проблем отдельных стран.

50. Учебно-информационный космический центр будет создан в два этапа. На первом этапе ради сокращения издержек будет создан временный объект, обслуживающий ограниченное число стран. На втором этапе будет проведена стратегическая оценка эффективности центра (запланированная на 2020 год), на основе которой будет принято решение о его перспективах, включая возможность придания ему постоянного статуса. Потребуется дополнительные средства для организации первоначальной работы центра, в том числе для покупки 20 портативных компьютеров, а также, при отсутствии альтернатив с открытым исходным кодом, соответствующего программного обеспечения. Временный центр будет укомплектован исходя из объема имеющихся у Управления ресурсов.

5. Инициатива «Открытая Вселенная»

51. Хотя объем находящихся в открытом доступе данных растет, параллельно генерируются, каталогизируются и отправляются на хранение еще большие массивы данных, которые не поступают в использование по юридическим или техническим причинам.

52. Управление занимается обеспечением полного и открытого доступа к космическим данным. В этой связи Управление в сотрудничестве с Итальянским космическим агентством реализует инициативу «Открытая Вселенная», направленную на обеспечение доступа к астрономическим данным. В рамках этой инициативы было организовано несколько практикумов, предназначенных для сбора рекомендаций относительно следующих шагов по ее развитию и налаживанию партнерских отношений.

53. Эта инициатива направлена на увеличение объема и наглядности имеющихся данных, а также научных результатов, появившихся благодаря доступности и использованию таких данных.

D. Инициативы в рамках цели «Активизировать существующие и налаживать новые партнерские связи в целях более эффективного и целенаправленного проведения мероприятий по наращиванию потенциала и консультированию по техническим вопросам исходя из оценки потребностей»

54. Партнерства являются одним из центральных элементов реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В космическом секторе также наблюдается тенденция к более широкому задействованию партнерских структур, в частности государственно-частных партнерств, при решении новых задач по освоению космоса. Поэтому связанные с космической отраслью субъекты частного сектора рассматриваются как одни из важнейших партнеров, работу с которыми можно организовать по-новому.

55. Комитет признал необходимость активизации взаимодействия с отраслью и частным сектором, а также пришел к выводу, что Управлению следует наладить более тесное взаимодействие с представителями отрасли и частного сектора, с тем чтобы они оказывали ему поддержку и содействие во всей его работе (пункт 326 документа [A/72/20](#)).

56. Управление работает над Глобальным договором о космосе, ориентированным на космический сектор; он будет обеспечивать площадку для сотрудничества между Управлением и частным сектором, структуру для прохождения указаний по итогам работы Комитета, форум для налаживания связей в рамках Секретариата, Комитета, связанных с ними экспертных групп, инициативных групп и рабочих групп.

57. Глобальный договор о космосе может также стать отправной точкой для подключения частного сектора к подготовке Сборника предлагаемых космонавтической решений: в него могут быть включены предлагаемые частным сектором решения, касающиеся глобальной повестки дня.

58. Разработка Глобального договора о космосе начнется с призыва к выражению заинтересованности, который будет выпущен на ЮНИСПЕЙС+50. На основе реакции на этот призыв будет сформирована основа для диалога между Управлением и заинтересованными потенциальными партнерами, который в свою очередь позволит уже в 2019 году заключить Глобальный договор о космосе. Предполагается, что после заключения Договор станет основным механизмом сотрудничества между Управлением и частным сектором.

59. Укрепление существующих партнерских связей и работа над созданием новых являются важными компонентами продолжающегося осуществления трехсторонней схемы сотрудничества, в рамках которой Управление перенаправляет поступающую от заинтересованной стороны помощь в целях создания и/или развития потенциала в развивающейся стране, сокращая таким образом космический разрыв.

60. Сопряжение трехстороннего сотрудничества с проектом «Использование космоса в целях определения параметров развития» при разработке долгосрочных планов создания потенциала будет способствовать умножению выгод от сотрудничества для всех сторон. Результаты будут измеряться с учетом показателей, определенных в рамках проекта «Использование космоса в целях определения параметров развития» или его согласованных дополнительных элементов. Набор заранее согласованных решений может использоваться для создания или расширения возможностей, которые будут поддерживаться в соответствии с закрепленными в долгосрочном плане обязательствами. Такое сотрудничество обеспечит устойчивое, не ограниченное по времени развитие возможностей в интересах всех сторон.

61. Налаживание связей между партнерами и развивающимися странами будет осуществляться на основании реакции на призывы к выражению заинтересованности. Например, развивающаяся страна, работающая с Управлением по долгосрочному плану создания потенциала, может обратиться к Управлению с просьбой подготовить призыв к выражению заинтересованности, с тем чтобы заручиться поддержкой в осуществлении всего плана или некоторых его частей.

62. Сторона, заинтересованная в развитии конкретных возможностей, может обратиться к Управлению с просьбой найти развивающиеся страны, также заинтересованные в этих возможностях. Процесс совмещения будет выполнен на основе показателей использования космоса в целях определения параметров развития.

63. Ожидается, что первый такой призыв к выражению заинтересованности будет выпущен к началу ЮНИСПЕЙС+50 и что к этому же моменту будет завершено уточнение показателей использования космоса в целях определения параметров развития по большинству стран, а также начнется работа по долгосрочным планам по созданию потенциала. Число призывов к выражению заинтересованности будет зависеть от числа полученных запросов.

Е. Инициативы в рамках цели «Содействовать усилиям, направленным на поощрение получения научно-технического, инженерного и математического образования, особенно женщинами в развивающихся странах»

64. Главная инициатива в рамках этой цели — проект «Космос для женщин», направленный на привлечение женщин к профессиональной деятельности, связанной с космосом. Гендерное равенство — неотъемлемый компонент работы Управления; однако недостаточная по сравнению с мужчинами представленность женщин в проведении научных, технических, инженерных и математических исследований и в сфере профессиональной космонавтики побудила Управление разработать проект для изменения сложившейся ситуации.

65. В качестве отправной точки в усилиях по обеспечению равных возможностей и гендерного равенства в области космического пространства и по поощрению образования в области науки, техники, инженерных дисциплин и математики Управление возьмет на себя ведущую роль в организации и осуществлении проекта «Космос для женщин».

V. Ключевые этапы в контексте приоритетной темы 7

66. В целях оптимального осуществления предлагаемых проектов, инициатив и целей в рамках приоритетных тем ЮНИСПЕЙС+50, а также в целях более эффективного оказания услуг, в частности в интересах развивающихся стран, необходимо разработать стратегию по наделению Управления дополнительными мандатами или изменению их приоритетности.

67. Управление заложило основу для успешной реализации проектов и инициатив, описанных в настоящей записке, за счет налаживания партнерских отношений и проведения первичных мероприятий и пилотных проектов для ЮНИСПЕЙС+50, а также определило ключевые этапы их выполнения.

68. В настоящем разделе кратко излагаются ключевые этапы деятельности, предложенной в разделе IV выше:

а) *Глобальное космическое партнерство в интересах достижения целей в области устойчивого развития.* Цель заключается в привлечении ключевых партнеров в преддверии ЮНИСПЕЙС+50. В 2021 году планируется провести обзор графика осуществления;

b) *проекты «Использование космоса в целях определения параметров развития» и «Сборник предлагаемых космонавтикой решений».* Был проведен пилотный проект, а в ходе Симпозиума Организации Объединенных Наций/Австрии на тему «Доступ к космосу: комплексное развитие потенциала в XXI веке» были представлены рекомендации. Налажено партнерство с Европейским космическим агентством;

c) *онлайн-контент и массовые открытые онлайн-курсы.* Первым шагом будет включение существующих онлайн-ресурсов в Сборник предлагаемых космонавтикой решений. Вторым шагом станет разработка массовых онлайн-открытых курсов для заполнения выявленных в этом сборнике пробелов;

d) *новые региональные центры подготовки в области космической науки и техники, связанные с Организацией Объединенных Наций.* Новые центры должны предлагаться государствами-членами и утверждаться Комитетом в соответствии с установленными процедурами;

e) *альянс региональных центров подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций.* Предложение о создании альянса было выдвинуто на совещании директоров региональных центров, состоявшемся во время шестидесятой сессии Комитета; в настоящее время идет практическая работа;

f) *сеть по созданию потенциала.* Предложение о создании сети было выдвинуто на совещании директоров региональных центров, состоявшемся во время шестидесятой сессии Комитета, и было проработано далее на Симпозиуме Организации Объединенных Наций/Австрии и на Практикуме Организации Объединенных Наций/Российской Федерации. Призыв к выражению заинтересованности планируется выпустить до начала ЮНИСПЕЙС+50;

g) *учебно-информационный космический центр.* Создавать центр предполагается в два этапа. На первом этапе в период 2018–2020 годов будет создан временный центр, обслуживающий ограниченное число стран. На втором этапе в 2020 году будет проведен обзор, с тем чтобы принять решение о создании постоянного центра;

h) *Глобальный договор о космосе.* На ЮНИСПЕЙС+50 должен быть выпущен призыв к выражению заинтересованности, который должен привлечь заинтересованные структуры из частного сектора;

i) *трехстороннее сотрудничество в области долгосрочного создания потенциала.* Эту инициативу предполагается увязать с проектами «Использование космоса в целях определения параметров развития» и «Сборник предлагаемых космонавтикой решений». Первый призыв к выражению заинтересованности планируется выпустить на ЮНИСПЕЙС+50. В дальнейшем возможны новые призывы: это будет зависеть от числа полученных запросов;

j) *проект «Космос для женщин».* Разработкой и осуществлением проекта будет руководить Управление.

IV. Выводы

69. Для достижения целей в рамках приоритетной темы 7 «Развитие потенциала в XXI веке» требуется организовать предоставление дополнительных ресурсов через механизмы, которые разработаны в соответствии с учрежденными для этой цели инициативами.

70. Если на основе проектов «Использование космоса в целях определения параметров развития» и «Сборник предлагаемых космонавтикой решений» будет налажена схема управления, ориентированного на конкретные результаты, это позволит Управлению оказывать странам более адресную помощь в разработке

долгосрчных планов создания потенциала, исходя из индивидуальных стратегий развития и с учетом возможности участия в трехстороннем сотрудничестве.

71. Приоритетная тема 7 имеет решающее значение для преодоления разрыва между странами, имеющими доступ к космосу, и странами, которые его лишены, т.е. космического разрыва; если по данному приоритетному направлению не будет предпринято действий, то этот разрыв может увеличиться.

72. Для развития партнерских отношений потребуются не только дополнительные ресурсы как таковые, но и создание структуры, позволяющей Управлению их изыскивать. В этой связи заключение предлагаемого Глобального договора о космосе позволит создать механизм для развития партнерских отношений с частным сектором. Для взаимодействия с государственным сектором будет использоваться механизм трехстороннего сотрудничества.

73. По оценке Управления, необходимость в дополнительном мандате по осуществлению целей в рамках приоритетной темы 7 отсутствует, поскольку все предлагаемые мероприятия могут быть выполнены в рамках нынешнего мандата Управления; однако потребуются дополнительные ресурсы.

74. В интересах максимально полной реализации целей, предусмотренных приоритетной темой 7, Управление рекомендует реализовать все инициативы, предлагаемые в настоящей записке.
