



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 January 2019
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Вопросы, касающиеся суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок

Записка Секретариата

Добавление

Содержание

	<i>Стр.</i>
II. Ответы, полученные от государств-членов	2
Австрия	2
Мьянма	2
Пакистан	4
Саудовская Аравия	6
III. Ответы, полученные от постоянных наблюдателей при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях	7
Фонд «За безопасный мир»	7



II. Ответы, полученные от государств-членов

Австрия

[Подлинный текст на английском языке]
[18 декабря 2018 года]

Вопрос (а). Имеется ли связь между планами создать систему управления космическим движением и определением и делимитацией космического пространства?

Создание системы управления космическим движением могло бы во многих отношениях повысить безопасность и устойчивость космической деятельности, например благодаря более эффективному обмену информацией для обеспечения осведомленности об обстановке в космосе; совершенствованию процедур регистрации; созданию механизмов уведомления о запусках, маневрах на орбите и возвращении в атмосферу космических объектов; разработке положений о безопасности; принятию регламентирующих норм в отношении космического мусора; и принятию положений, касающихся обеспечения защиты окружающей среды.

Хотя важно, чтобы такая система обеспечивала правовую определенность в отношении сферы ее применения, необходимо также, чтобы она допускала надлежащую гибкость для адаптации к постоянному техническому прогрессу, который может затруднить определение четкой границы между воздушным пространством и космическим пространством.

Поэтому определение видов деятельности, на которые распространяется действие системы управления космическим движением, похоже, более важно, чем установление четких границ космического пространства. В этой связи, по-видимому, целесообразно придерживаться комплексного подхода, обеспечивающего всесторонний охват космической деятельности, включая запуски, работу на орбите и утилизацию после завершения миссии.

К тому же тесная координация между управлением воздушным движением и управлением космическим движением, как представляется, имеет ключевое значение для безопасности воздушного и космического движения, поскольку космическая деятельность, как правило, включает также запуск с Земли, перемещение через воздушное пространство и возвращение в атмосферу.

Кроме того, обсуждение на международном уровне масштабов, содержания и характера будущей системы управления космическим движением, похоже, имеет важнейшее значение для обеспечения безопасности и устойчивости космической деятельности и недопущения расхождений между практическими методами работы и нормами на национальном, региональном и международном уровнях.

Вопросы (b)–(g)

См. ответы Австрии, содержащиеся в документе A/AC.105/1039/Add.9.

Мьянма

[Подлинный текст на английском языке]
[28 декабря 2018 года]

Вопрос (а). Имеется ли связь между планами создать систему управления космическим движением и определением и делимитацией космического пространства?

Да. По мнению Мьянмы, создание системы управления космическим движением может облегчить контроль за процессом минимизации роста числа будущих объектов, которые бесполезны для космического сообщества. С другой стороны, нам следует рассмотреть вопрос разработки оптимального плана управления космическим движением только после четкого определения и делимитации космического пространства.

Вопрос (b). Имеется ли связь между суборбитальными полетами для решения научных задач и/или пассажирских перевозок и определением и делимитацией космического пространства?

Да. Суборбитальные полеты выполняются в космическом пространстве в течение ограниченного периода времени; КЛА не могут оставаться на орбите и должны вернуться в атмосферу Земли. Поэтому можно сказать, что полеты выполняются в зоне космического пространства, в зоне околоземного пространства и в зоне воздушного пространства, и в случае сбоев в работе они могут легко затронуть суверенитет других стран и их воздушное пространство. Таким образом, суборбитальные полеты напрямую связаны с определением и делимитацией космического пространства.

Вопрос (c). Будет ли юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок иметь практическую пользу для государств и других субъектов в том, что касается космической деятельности?

Четкое, устойчивое и единообразное юридическое определение суборбитальных полетов будет иметь практическую пользу для государств и других субъектов, которые планируют эксплуатировать такие летательные аппараты, но для Мьянмы это пока не имеет практической пользы, поскольку национальная спутниковая система Мьянмы находится на этапе планирования, и в настоящее время никаких планов в отношении суборбитальных полетов нет.

Вопрос (d). Как могут быть определены суборбитальные полеты для решения научных задач и/или пассажирских перевозок?

Их можно было бы определить как полеты будущих транспортных КЛА, которые будут создаваться для получения коммерческой выгоды и будут предназначаться для состоятельных людей, желающих совершить путешествие в космос в развлекательных целях.

Вопрос (e). Какое законодательство применяется или может быть применимо к суборбитальным полетам для решения научных задач и/или пассажирских перевозок?

К суборбитальным полетам для решения научных задач и/или пассажирских перевозок может применяться как воздушное, так и космическое право, поскольку суборбитальные полеты осуществляются в трех зонах над Землей. Кроме того, к ним важно применять формирующийся в последнее время и четко определенный режим авиационно-космического права.

Вопрос (f). Какое влияние юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок окажет на прогрессивное развитие космического права?

В соответствии с нынешним техническим прогрессом в космической области в существующие нормы космического права следует включить дополнительные положения, охватывающие вопросы, которые имеют отношение и к суборбитальным полетам.

Поэтому юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок будет влиять на прогрессивное развитие космического права.

Вопрос (g). Предложите другие вопросы для рассмотрения в связи с юридическим определением суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок.

Мьянма хотела бы предложить несколько вопросов, которые следует рассмотреть в связи с юридическим определением суборбитальных полетов, а именно:

- a) Каким образом компании, организующие суборбитальные полеты, будут обеспечивать безопасность космических туристов или участников во время полетов?
- b) Какую продолжительность должен иметь суборбитальный полет, прежде чем выйти на следующий космический рейс?¹
- c) Сколько космических полетов может выполнить КЛА в течение своего срока службы?
- d) Какие аспекты, касающиеся безопасности и использования суборбитальных полетов в мирных целях, могут быть включены в юридическое определение таких полетов без ущерба для общественных и космических кругов?
- e) Какие существуют планы в отношении страхования или компенсации, если участники получают вред во время космических полетов?

Пакистан

[Подлинный текст на английском языке]
[7 января 2019 года]

Вопрос (a). Имеется ли связь между планами создать систему управления космическим движением и определением и делимитацией космического пространства?

В свете достигнутого в последнее время прогресса и успехов в сфере космических технологий и быстро развивающейся тенденции к росту космических перевозок, а также с учетом того, что в ходе осуществления космической транспортной деятельности средствам выведения на орбиту и возвращения в атмосферу, возможно, придется совершать полеты над воздушным пространством одной или нескольких стран, возникает важный вопрос определения границы между воздушным и космическим пространством, для того чтобы можно было четко разграничить воздушное и космическое движение. Для создания системы управления космическим движением было бы целесообразно определить границы такой системы.

Вопрос (b). Имеется ли связь между суборбитальными полетами для решения научных задач и/или пассажирских перевозок и определением и делимитацией космического пространства?

Как отмечается выше, КЛА, предназначенные для доставки научного оборудования и/или для пассажирских перевозок, в ходе осуществления космической транспортной деятельности могут достигать космического пространства и могут совершать полеты над воздушным пространством одной или нескольких стран. Поэтому представляется важным определить границы воздушного

¹ Вопрос воспроизведен в той формулировке, в какой был получен от Мьянмы.

пространства и космического пространства. Странам, которые планируют осуществлять и использовать суборбитальные полеты, необходимо будет знать, когда и где применяются космическое право и соответствующие нормативно-правовые акты и когда и где применяются воздушное право и связанные с ним нормативно-правовые акты. По мнению Пакистана, можно разработать международное соглашение или рамочные положения для определения процессов регистрации, санкционирования и лицензирования прав на пролет для целей коммерческой космической деятельности (авиационно-космической/суборбитальной) во время запуска на орбиту и возвращения в атмосферу.

Вопрос (с). Будет ли юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок иметь практическую пользу для государств и других субъектов в том, что касается космической деятельности?

Юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок будет иметь практическую пользу с точки зрения отличия их от полетов, предназначенных для разработки и испытания доставки или размещения систем вооружений. Юридическое определение будет также способствовать разработке соответствующего правового режима и/или руководящих принципов для суборбитальных полетов.

Вопрос (d). Как могут быть определены суборбитальные полеты для решения научных задач и/или пассажирских перевозок?

Суборбитальные полеты — это полеты, которые проводятся на очень больших высотах и в ходе которых может быть достигнуто космическое пространство, но не достигается скорость, необходимая для совершения одного или нескольких витков по орбите вокруг Земли. В определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок следует включить положения, касающиеся мирного предназначения научного груза. Такой груз не должен содержать никакого оружия или любых предметов, которые могут быть использованы в системах вооружений или стать их частью, или каких-либо предметов, которые могут представлять угрозу для находящихся в космосе или на Земле объектов.

Необходимость в юридическом определении суборбитальных полетов есть; однако дополнительное разграничение между суборбитальными полетами для решения научных задач и для полетов человека в космос могут основываться на конкретных критериях, которые могут включать следующее:

- a) открытое декларирование владельцем суборбитального полета целей, задач и груза при выполнении суборбитального полета;
- b) открытое декларирование владельцем суборбитального полета всей траектории полета;
- c) оценка и заявление владельца суборбитального полета относительно безопасности суборбитального полета и его экологических и других последствий для других государств;
- d) права и обязанности владельца суборбитального полета;
- e) права и обязанности других государств, затронутых суборбитальным полетом.

Вопрос (е). Какое законодательство применяется или может быть применимо к суборбитальным полетам для решения научных задач и/или пассажирских перевозок?

По мнению Пакистана, важнейшее значение при разработке нормативно-правовой базы для суборбитальных полетов, в том числе при определении суборбитальных полетов и их взаимосвязи с определением и делимитацией космического пространства, имеют участие как воздушного, так и космического сектора, а также другие виды законодательных актов (законодательство о воздушном пространстве/договоры о космосе), применяемых к таким полетам, что поможет найти всеобъемлющее решение этой проблемы. Важное значение в этом отношении будет иметь общая роль Управления по вопросам космического пространства, а также Международной организации гражданской авиации.

Вопрос (ф). Какое влияние юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок окажет на прогрессивное развитие космического права?

Учитывая, что юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок будет иметь практическую пользу с точки зрения отличия их от полетов, предназначенных для разработки, испытания, доставки или размещения систем вооружений, оно поможет в подготовке имеющего обязательную юридическую силу международного документа о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве, в том числе, в частности, о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве.

Саудовская Аравия²

[Подлинный текст на арабском языке]
[18 декабря 2018 года]

1. Термин «суборбитальный полет» относится к летательным аппаратам, запускаемым для решения научных задач и/или пассажирских перевозок на высоту, достаточно большую для достижения космического пространства, т.е. от 80 км до 150 км над уровнем моря, но с недостаточной скоростью для достижения орбиты Земли. Соответственно, существует прямая связь между определением суборбитальных полетов и определением и делимитацией космического пространства. Необходимо разработать нормативно-правовую базу, применимую к таким полетам.

2. Суборбитальный летательный аппарат может быть определен как воздушное судно, которое может использоваться в качестве космического летательного аппарата, или как космический летательный аппарат, который может использоваться в качестве воздушного судна. Для его точного определения должна быть установлена задача, для решения которой запускается летательный аппарат, в соответствии с международными правовыми документами и национальными и международными нормами, регулирующими воздушное пространство и космическое пространство. Поэтому Саудовская Аравия считает, что необходимо разработать юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок, с тем чтобы дать государствам и негосударственным субъектам правовую определенность в отношении их прав и обязанностей в связи с ответственностью согласно Конвенции для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок (Варшавская конвенция), Конвенции о международной ответственности за ущерб,

² Текст воспроизведен в том виде, в каком он был получен от Саудовской Аравии.

причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности), и другим конвенциям и принципам.

3. По мнению Саудовской Аравии, было бы целесообразно обсудить определение суборбитальных полетов на заседаниях Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его двух подкомитетов. Королевство подчеркивает важность участия Международной организации гражданской авиации в обсуждении вопроса об определении ответственности. В настоящее время дать определение суборбитальным полетам невозможно, поскольку космическое пространство не делимитировано.

4. Вопрос о том, определяется ли суборбитальный полет как таковой для решения научных задач и/или пассажирских перевозок, зависит от той миссии, для выполнения которой совершается полет и которая подпадает под действие Варшавской конвенции (воздушное право), Конвенции об ответственности (космическое право), Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и других соглашений и принципов.

5. В отсутствие нормативно-правовой базы, регулирующей безопасность и эффективность суборбитальных полетов, оценить влияние юридического определения таких полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок на прогрессивное развитие космического права невозможно.

6. (а) Да, Королевство готово обсудить точки зрения других стран в отношении определения и делимитации космического пространства, с тем чтобы добиться консенсуса во мнениях и прийти к единодушному решению, которое будет приемлемым для всех.

6. (б) Суборбитальные полеты выполняются в самых различных целях и по разным причинам, в связи с чем возникают вопросы, касающиеся космических путешественников (например, являются ли они космонавтами или нет?) и полетов через воздушное пространство других стран. Поэтому необходимо разработать имеющие обязательную юридическую силу международные документы, определяющие суборбитальные полеты и цель деятельности, которая будет осуществляться во время таких полетов. Необходимо разработать юридическое определение космических объектов и осуществляемой ими деятельности и создать нормативно-правовую базу для регистрации суборбитальных космических объектов.

III. Ответы, полученные от постоянных наблюдателей при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях

Фонд «За безопасный мир»

[Подлинный текст на английском языке]
[18 декабря 2018 года]

Вопрос (а). Имеется ли связь между планами создать систему управления космическим движением и определением и делимитацией космического пространства?

Не обязательно. Системы управления космическим движением, вероятно, будут создаваться на национальной основе. Страны, создающие такие системы,

будут определять применимость режимов воздушного и космического права по своему усмотрению.

Вопрос (b). Имеется ли связь между суборбитальными полетами для решения научных задач и/или пассажирских перевозок и определением и делимитацией космического пространства?

Не обязательно. В ближайшее время суборбитальные полеты в туристических и научных целях вряд ли будут совершаться за пределами национального воздушного пространства санкционирующего государства. Страны, дающие разрешение на такие суборбитальные полеты, будут определять применимость режимов воздушного и космического права по своему усмотрению. В будущем, если суборбитальные перевозки из одной точки в другую станут реальностью, могут возникнуть вопросы международного характера в связи с международными обязательствами государств. Однако существует много технических проблем, которые необходимо будет решить, прежде чем возникнут серьезные юридические вопросы.

Вопрос (c). Будет ли юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок иметь практическую пользу для государств и других субъектов в том, что касается космической деятельности?

Неясно, какую практическую пользу может иметь такое определение.

Вопрос (d). Как могут быть определены суборбитальные полеты для решения научных задач и/или пассажирских перевозок?

Их можно определить, если попытаться найти признаки общих элементов в практике некоторых государств. Однако до настоящего времени эта деятельность пока не осуществлялась, и, говоря абстрактно, регулирование представляется нецелесообразным.

Вопрос (e). Какое законодательство применяется или может быть применимо к суборбитальным полетам для решения научных задач и/или пассажирских перевозок?

Различные национальные режимы космического законодательства могут предусматривать санкционирование, контроль и регулирование суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок таким образом, чтобы это отвечало международным обязательствам соответствующих стран. Поскольку космическая деятельность подразумевает ответственность государства, национальное законодательство представляется наиболее логичным средством регулирования этой деятельности в случае ее осуществления.

Вопрос (f). Какое влияние юридическое определение суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок окажет на прогрессивное развитие космического права?

Государства, вероятно, определяют сферы применения своих национальных режимов воздушного и космического права в отношении суборбитальных полетов. Это будет способствовать прогрессивному развитию национального воздушного и космического права. Со временем общая практика государств может повлиять на прогрессивное развитие международного космического права.

Вопрос (g). Предложите другие вопросы для рассмотрения в связи с юридическим определением суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок.

В настоящее время у нас нет никаких предложений.
