



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 18 а) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

**На пути к обеспечению устойчивого развития:
осуществление Повестки дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года, в том числе на основе
устойчивого потребления и производства, с учетом
Повестки дня на XXI век**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 74/216 Генеральной Ассамблеи, приводится обновленная информация об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на основе вопросов, включенных в Повестку дня на XXI век, и с уделением особого внимания положению дел в области рационального потребления и производства. Доклад основан на проведенных системой Организации Объединенных Наций в последнее время исследованиях, докладах и анализе, итогах межправительственных обсуждений, включая онлайн-овое заседание политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созываемого под эгидой Экономического и Социального Совета, серию вебинаров и онлайн-овых обсуждений по вопросам науки, техники и инноваций в интересах достижения целей в области устойчивого развития и итоги других соответствующих форумов и дискуссий. Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с другими докладами по устойчивому развитию, представленными Ассамблее, включая доклад Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2020/57), записку Генерального секретаря о финансировании устойчивого развития (E/FFDF/2020/2) и записку Генерального секретаря, сопровождающую доклад о ходе осуществления Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства (E/2020/56).

* A/75/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 74/216 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад об осуществлении резолюции, уделив в нем основное внимание нынешней ситуации с рациональным потреблением и производством, включая применение и внедрение соответствующих моделей, и включив в него рекомендации относительно конкретных практических мер по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в этой связи.

II. Повестка дня на XXI век, Программа действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и сохраняющиеся задачи: нерешенные вопросы

2. После созыва в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию пункты Повестки дня на XXI век, рассмотрение которых не было завершено, теперь рассматриваются в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Сегодня в глобальном масштабе по-прежнему наблюдается смешанная картина достижений и неудач, а экономические и финансовые потрясения, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), подрывают и без того медленный экономический рост¹.

3. Разрушительная пандемия COVID-19 парализовала значительные части глобальной экономики, резко ограничив экономическую деятельность. В этом контексте и в соответствии с докладом, озаглавленным «Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2020 года», прогнозируется, что в 2020 году объем мировой экономики сократится на 3,2 процента, а на 2021 год прогнозируется лишь постепенное восстановление утраченных объемов производства. Согласно сценарию для исходных условий, рост валового внутреннего продукта (ВВП) в развитых странах в 2020 году снизится до –5,0 процента, а объем производства в развивающихся странах сократится на 0,7 процента.

4. В докладе также указывается, что пандемия усугубила нищету и неравенство и, по всей вероятности, приведет к тому, что в 2020 году за чертой крайней нищеты окажутся 34,3 миллиона человек, а к 2030 году, возможно, ряды тех, кто живет в крайней нищете, пополнят еще 130 миллионов человек, что нанесет огромный удар по глобальным усилиям по искоренению крайней нищеты и голода. Прогресс в достижении продовольственной безопасности застыл: за последние три года число людей, страдающих от голода, увеличилось с 785 миллионов в 2015 году до более 821 миллиона в 2018 году, а пандемия COVID-19 усилила все эти угрозы, усугубив глобальную нищету и голод. Прогресс во многих областях здравоохранения продолжается, однако темпы улучшения замедлились и будут недостаточными для достижения большинства целевых показате-

¹ См. концептуальные записки Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата о воздействии коронавирусного заболевания (COVID-19) на достижение целей в области устойчивого развития. URL: <https://www.un.org/development/desa/en/covid-19.html>.

телей в области здравоохранения, поскольку пандемия COVID-19 является разрушительной для систем здравоохранения во всем мире и угрожает уже достигнутым результатам в области здравоохранения (см. E/2020/57, пункт 20).

5. В конце 2019 года миллионы детей и молодых людей все еще не посещали учебные заведения, а навыки более половины школьников в областях чтения и математики не соответствовали минимальным стандартам². Закрытие школ с целью остановить распространение COVID-19 отрицательно сказывается на результатах обучения и социальном и поведенческом развитии более 90 процентов мирового контингента учащихся, что эквивалентно 1,6 млрд детей и молодежи. Цифровой разрыв будет способствовать увеличению существующих пробелов в плане равенства в образовании, что отдаляет достижение цели обеспечения инклюзивного и справедливого качественного образования для всех к 2030 году. Женщины и девочки во всем мире по-прежнему сталкиваются со структурными барьерами и дискриминацией, а сообщения из ряда стран также свидетельствуют о том, что во время глобального «локдауна» выросли масштабы бытового насилия в отношении женщин и детей.

6. Пандемия COVID-19 продемонстрировала критическую важность санитарии, гигиены и адекватного доступа к чистой воде для профилактики и сдерживания заболеваний. Тем не менее миллиарды людей по-прежнему не имеют доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам, причем женщины и девочки страдают от этого несоразмерно больше.

7. Политика обеспечения доступа к энергоресурсам продолжает приносить плоды, и данные за 2018 год демонстрируют обнадеживающие признаки. Число людей, не имеющих доступа к электричеству, сократилось с почти 1 миллиарда в 2017 году до 860 миллионов, что является рекордным показателем за последние годы. Однако, несмотря на значительные шаги, почти 600 миллионов человек в странах Африки к югу от Сахары все еще не имеют доступа к электричеству³.

8. Хотя в 2019 году показатель безработицы в мире опустился до уровня ниже 5 процентов, многие трудящиеся по-прежнему выполняют работу низкого качества, в частности работники неформального сектора, женщины и молодежь. Больше всего от пандемии пострадали малые и средние предприятия, работники неформального сектора, самозанятые, поденщики и работники секторов, в наибольшей степени подверженных риску дезорганизации (см. E/2020/57, пункт 73). По оценкам Международной организации труда (МОТ), в настоящее время почти 2,7 миллиарда трудящихся, т. е. около 81 процента мировой рабочей силы, затронуты мерами, связанными с полным или частичным «локдауном»⁴.

9. Прошлый, 2019 год, был вторым самым теплым годом за всю историю и концом самого теплого когда-либо зафиксированного десятилетия (2010–2019 годы), когда уровень содержания двуокиси углерода и других парниковых газов в атмосфере поднялся до новых рекордных значений. В своем недавнем специальном докладе, озаглавленном «Океан и криосфера в условиях изменения климата», Межправительственная группа экспертов по изменению климата предупредила, что изменение климата приводит к настолько сильному нагреванию океанов и изменению их химического состава, что это угрожает запасам морских продуктов, способствует циклонам и наводнениям и создает серьезную опасность для сотен миллионов людей, живущих на побережье. Подкисление

² См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/goal-04/>.

³ International Energy Agency, *SDG7: Data and Projections* (Paris, 2019).

⁴ International Labour Organization (ILO), “ILO Monitor: COVID-19 and the world of work”, 2nd ed., 7 April 2020.

океана и нерациональная рыболовная практика по-прежнему представляют серьезную угрозу для океана и морских ресурсов. Нынешние усилия по защите основной морской среды и рыбаков-кустарей и инвестированию в океанографию пока не отвечают настоятельным потребностям в защите этого огромного и хрупкого ресурса. В целом достигнутый на сегодняшний день прогресс в деле сохранения и устойчивого использования океанов, морей и морских ресурсов является недостаточным (см. [A/74/630](#), пункт 7). Продолжается деградация земель, тревожными темпами идет утрата биоразнообразия (см. [E/2019/68](#), пункт 36), при этом 1 миллион видов животных и растений находятся под угрозой исчезновения⁵.

10. В 2019 году конфликты и стихийные бедствия привели к 33,4 миллиона новых внутренних перемещений населения в 145 странах. Конфликты и насилие стали причиной 8,5 миллиона новых перемещений населения в 50 странах. Необходимы более активные усилия по поощрению мирных и инклюзивных обществ, укреплению институтов и обеспечению доступа к системе правосудия. Кроме того, из-за изменения климата в 2019 году еще 24,9 миллиона человек в 140 странах были вынуждены покинуть свои дома в результате примерно 1900 стихийных бедствий, что является самым высоким зарегистрированным показателем с 2012 года⁶.

11. Согласно изданию «Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2020 года», ожидается, что помимо падения внутреннего спроса в развивающихся странах произойдет резкое сокращение экспортных поступлений, объемов денежных переводов, прямых иностранных инвестиций и официальной помощи в целях развития, на долю которых до кризиса приходилось более четверти ВВП. В своем докладе о финансировании устойчивого развития за 2020 год Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития указывает, что 44 процента стран с низким уровнем дохода и наименее развитых стран в настоящее время подвержены высокому риску долгового кризиса или находятся в состоянии долгового кризиса, что представляет собой удвоение риска возникновения задолженности менее чем за пять лет. Кроме того, растут масштабы протекционизма и торговых ограничений. Кризис, связанный с COVID-19, усугубляет последствия торговых ограничений и ведет к существенным сбоям в торговле товарами и услугами. Он также ведет к сбоям в функционировании глобальных производственно-сбытовых цепочек, и ожидается, что объем экспорта товаров сократится в стоимостном выражении как минимум на 50 млрд долл. США. Такое положение дел оказывает серьезное влияние на средства осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

А. Осуществление последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и проведение обзора хода ее реализации

12. В нижеследующих разделах освещаются некоторые из ключевых механизмов и мероприятий в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года, включая политический форум высокого уровня по устойчивому развитию. Политический форум высокого уровня состоялся 7–17 июля 2020 года

⁵ Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (IPBES), Eduardo S. Brondizio and others, eds., *Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services* (IPBES secretariat, Bonn, Germany, 2019).

⁶ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement* (Geneva, April 2020).

под эгидой Экономического и Социального Совета и был посвящен теме «Формированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития». Участники политического форума высокого уровня обсудили вопрос позиции мирового сообщества в отношении реализации целей в области устойчивого развития в свете последствий пандемии COVID-19. Они обсудили вопрос о том, как международное сообщество может отреагировать на пандемию таким образом, чтобы вернуть мир на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития и ускорению прогресса в течение десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития. В свете продолжающейся пандемии COVID-19 и ожидаемых ограничений на проведение очных встреч и международные поездки Бюро Экономического и Социального Совета внесло коррективы в формат и программу политического форума высокого уровня в 2020 году. Все встречи проводились в режиме онлайн, включая все параллельные и специальные мероприятия.

13. Пять региональных комиссий представляют собой региональные платформы для оценки прогресса и обмена знаниями, передовой практикой и решениями в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с региональными приоритетами и особенностями и оказывают поддержку странам в подготовке их добровольных национальных обзоров. Региональные комиссии ежегодно проводят свой форум по устойчивому развитию и представляют свои итоговые документы политическому форуму высокого уровня.

14. В 2020 году Экономическая и социальная комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) создала «Портал по целям в области устойчивого развития» — межучрежденческую региональную информационную платформу по целям в области устойчивого развития, которая позволяет странам и страновым группам Организации Объединенных Наций получать специализированные знания, реагировать на возникающие национальные потребности, связанные с Повесткой дня на период до 2030 года, и облегчает мониторинг и статистический контроль за прогрессом в достижении этих целей как на региональном, так и на страновом уровнях. В связи с нынешней пандемией COVID-19 ЭКЛАК отложила проведение своего четвертого Форума стран Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию.

15. Шестая сессия Африканского регионального форума по устойчивому развитию, организованная Экономической комиссией для Африки (ЭКА), состоялась 24–27 февраля 2020 года в Виктория-Фолс, Зимбабве. Главный посыл этой сессии заключался в том, что Африка не укладывается в сроки достижения целей в области устойчивого развития, однако десятилетие 2020–2030 годов предоставит возможность для решительных и ускоренных действий в масштабах континента в интересах достижения целей в области устойчивого развития и соответствующих целей Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть».

16. В связи с пандемией коронавируса 20 мая 2020 года Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) организовала свой седьмой Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию в формате однодневного онлайн-заседания. Было сообщено о значительном прогрессе как в деле институционализации, так и в деле укрепления потенциала учреждений для работы над комплексными решениями, а также о признании важности привлечения деловых кругов, гражданского общества и научных учреждений к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Однако пандемия COVID-19 может иметь глубокие и негативные последствия для усилий в регионе.

17. Четвертая сессия Регионального форума по устойчивому развитию для региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) состоялась 19 марта 2020 года в формате однодневного онлайн-заседания. В своем докладе Форум указывает, что в Европе ни одна страна не укладывается в сроки достижения целей в области устойчивого развития, поскольку регион сталкивается со значительными проблемами, в частности в областях действий в интересах климата, водных экосистем и экосистем суши (цели 13, 14 и 15 в области устойчивого развития).

18. Из-за пандемии Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) отложила проведение седьмой сессии Арабского регионального форума по устойчивому развитию. В настоящее время проведение Форума запланировано на третий квартал 2020 года.

В. Рациональное потребление и производство

19. Преобладающие сегодня нерациональные модели потребления и производства являются одной из главных причин трех основных экологических кризисов, с которыми наш мир сталкивается в настоящее время: изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды.

20. Существует широкий консенсус в отношении настоятельной необходимости перехода к рациональному потреблению и производству. В период с 2017 по 2019 год 79 стран и Европейский союз представили доклады, как минимум, об одном национальном инструменте осуществления политики, который способствовал осуществлению Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства⁷. Показатели задач 12.2 и 8.4 в рамках целей в области устойчивого развития, касающиеся ресурсозатрат (ресурсы, добываемые во всех глобальных производственно-бытовых цепочках для удовлетворения спроса страны-импортера) и внутреннего материального потребления, продолжают расти на глобальном уровне и, по прогнозам, в долгосрочной перспективе возрастут в значительной степени⁸. Кроме того, тенденции свидетельствуют о том, что темпы добычи ресурсов во всем мире опережают темпы роста населения и экономики⁹. При сценарии обычной хозяйственно-производственной деятельности ВВП будет продолжать расти в среднем на 2,2 процента в год и к 2060 году достигнет 216 трлн долл. США, что потребует увеличения общемировой добычи ресурсов на 110 процентов (до 190 млрд тонн)¹⁰. Пандемия дает странам возможность разработать план восстановления, который обратит вспять нынешние тенденции и изменит модели потребления и производства в интересах построения стабильного будущего.

Возможности для форсирования действий и обеспечения путей преобразований

21. Чтобы обратить вспять негативную тенденцию, связанную с целью 12 в области устойчивого развития, необходимо изменить использование природных ресурсов и управление ими в рамках социально-экономических систем, устранив факторы, обуславливающие нерациональное потребление и производство, и

⁷ См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/goal-12/>.

⁸ Independent Group of Scientists appointed by the Secretary-General, *Global Sustainable Development Report 2019: the Future is Now – Science for Achieving Sustainable Development* (New York, United Nations, 2019).

⁹ Там же.

¹⁰ Bruno Oberle and others, *Global Resources Outlook 2019: Natural Resources for the Future We Want* (Nairobi, International Resource Panel and United Nations Environment Programme, 2019).

заложив основу для внедрения новых альтернативных подходов. Возможности для ускорения действий и достижения путей преобразований были выявлены в секторах, которые являются ресурсоемкими и/или ресурсозатратными, таких как сельское хозяйство, производство продовольствия и строительство. В 2015 году на эти сектора приходилось почти 70 процентов от общего объема ресурсозатрат в мире, поэтому они являются ключевыми рычагами перемен и позволяют определять приоритетность и контекст рекомендованных мер в рамках различных секторов и «горячих точек» ключевых производственно-сбытовых цепочек. Изменение не только способов производства и потребления пищи, но и способов строительства, в том числе за счет использования цифровых и других технологий, потенциально может стать реальным переломным фактором как в использовании ресурсов, так и в других областях.

22. Продовольственный сектор является одним из доминирующих потребителей природных ресурсов во всем мире¹¹. В условиях, когда к 2050 году объемы производства продовольствия, по оценкам, увеличатся на 50 процентов, а ресурсная база будет ограничена и сократится, продовольственные системы должны будут обеспечивать повышение производительности при рациональном использовании природных ресурсов¹². Продовольственные системы должны включать меры по повышению эффективности в рамках всей продовольственной цепочки и содействовать внедрению устойчивых методов и рационов питания¹³. Это включает в себя сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов, что потребует развития новых технологий в сферах сбора урожая, транспортировки и хранения, а также усовершенствованных моделей торговли и изменений в поведении потребителей¹⁴.

23. Развитие агропромышленных производственно-сбытовых цепочек в целях диверсификации и более эффективной интеграции мелкомасштабного сельского хозяйства на рынки также открывает мелким производителям возможности для получения доходов, что потенциально может сократить масштабы нищеты и нехватки продовольствия. Кроме того, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) также могут открыть широкие возможности для разработки решений и создания цифровых рынков для обеспечения связи фермерских хозяйств с рынками, предоставления проверенной полезной информации и совершенствования сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек. Задействование информационно-коммуникационных технологий может постепенно создавать мелким фермерам дополнительные возможности для получения средств к существованию и расширять их права и возможности, с тем чтобы они могли вносить вклад в развитие сельских районов в своих странах, включая как женщин, так и молодежь.

24. Строительный сектор потребляет 12 процентов пресной воды и 30 процентов сырья и производит до 40 процентов отходов, вывозимых на свалки во всем мире. В связи с тем, что к 2050 году общий фонд зданий должен удвоиться, объемы выбросов, энерго- и ресурсопотребление этого сектора должны возрасти. Тем не менее существует множество решений для внедрения ресурсоэффективности в этом секторе, и они могут принести многочисленные выгоды. Например,

¹¹ International Resource Panel, *Food Systems and Natural Resources* (UNEP, 2016).

¹² Food and Agriculture Organization, *The Future of Food and Agriculture — Trends and Challenges* (Rome, 2017).

¹³ Marina Bortoletti and James Lomax, *Collaborative Framework for Food Systems Transformation: A Multi-stakeholder Pathway* (UNEP, 2019).

¹⁴ Julian Parfitt, Mark Barthel and Sarah Macnaughton, “Food waste within food supply chains: quantification and potential for change to 2050”, *Philosophical Transactions of the Royal Society B*, vol. 365, No. 1554 (September 2010).

выбросы парниковых газов в рамках материального цикла жилых зданий в странах Группы семи и Китае можно было бы сократить в 2050 году по меньшей мере на 80 процентов с помощью комплекса стратегий повышения эффективности использования материалов¹⁵. Кроме того, в период 2005–2030 годов миру необходимо более 40 трлн долл. США на создание новой и модернизированной инфраструктуры, причем значительная часть этих инвестиций будет направлена в города развивающихся стран; это открывает широкие возможности для создания более устойчивой и эффективной с точки зрения ресурсозатрат инфраструктуры¹⁶.

25. Помимо ориентации на ресурсоемкие сектора, крайне важно, чтобы при выполнении задач 12.2 и 8.4, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, страны учитывали не только свои методы производства, но и уровни потребления и соответствующее воздействие потребления в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Циклическая экономика обеспечивает концептуальную и стратегическую рамочную основу, направленную на сведение к минимуму использования ресурсов и образования отходов путем поощрения их переработки и повторного использования. Это может иметь последствия для политики, особенно для решения проблемы загрязнения пластмассами, поскольку признана связь между рациональными моделями потребления и производства и загрязнением пластиковыми отходами и поощряются многочисленные усилия на всех уровнях по сокращению потребления пластика, его повторному использованию и утилизации и применению новаторских подходов к обращению с различными видами пластиковых отходов, включая пластиковый морской мусор (см. резолюцию 74/216 Генеральной Ассамблеи, пункт 11).

26. Пластмасса стала одним из самых распространенных материалов, используемых во всем мире. Загрязнение, которое вызывают изделия из нее, стало второй по величине угрозой для глобальной окружающей среды после изменения климата. С 1950 года мировое производство пластмасс резко возросло: в период 1950–2015 годов оно ежегодно увеличивалось примерно на 9 процентов¹⁷; годовой объем производства пластмасс увеличился с 1,7 млн метрических тонн в 1950 году до 322 млн метрических тонн в 2015 году,¹⁸ и на Земле накопилось более 8 млрд тонн пластмассы¹⁹. Однако лишь около 9 процентов отходов из пластмассы в мире утилизируется, а 12 процентов сжигается. Более того, большинство произведенных к настоящему моменту изделий из пластика чрезвычайно долговечны и не поддаются разрушению в природе. Независимо от того, сжигаются они или уничтожаются, пластмассовые отходы загрязняют окружающую среду и при сбросе в воду становятся угрозой для всех форм водной флоры и фауны. Значительная часть пластмассовых отходов оказывается в океанах: по оценкам, в океанах плавает от 93 до 236 тысяч метрических тонн таких отходов.

¹⁵ Edgar Hertwich and others, *Resource Efficiency And Climate Change: Material Efficiency Strategies for a Low-Carbon Future – Summary for Policymakers* (Nairobi, International Resource Panel and UNEP, 2020).

¹⁶ Там же.

¹⁷ Michael Hauschild, Alexis Laurent and Morten W. Ryberg, *Mapping of Global Plastics Value Chain and Plastics Losses to the Environment: With a Particular Focus on Marine Environment* (UNEP, 2018).

¹⁸ См. рисунок 1 в документе “Global primary plastics production according to industrial use sector from 1950 to 2015 (million metric tons)”, URL: www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/ftq_3_sep2019_fig1.png.

¹⁹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Frontier Technology Quarterly: frontier technologies for addressing plastic pollution”, September 2019.

Согласно исследованию, проведенному в 2017 году, 83 процента проб водопроводной воды со всего мира содержат пластмассовые загрязнители. Пластмасса также является одним из основных источников выбросов диоксида углерода.

27. Технологии также будут играть важную роль в решении серьезной проблемы загрязнения окружающей среды пластмассовыми отходами. Новые технологии, такие как нанотехнологии, генетическая модификация и усовершенствованные химические процессы, могут способствовать уменьшению количества пластмасс за счет разработки природных заменителей и производства более биоразлагаемых видов пластика. Однако для максимально эффективного использования потенциала новых технологий необходимо реализовать соответствующую политику, а мероприятия на этапе производства должны дополняться мероприятиями на других этапах жизненного цикла пластмасс. Руководствуясь концепцией более устойчивого потребления и производства и упора на замкнутость цикла в производственно-сбытовой цепочке производства и сбыта пластмасс, правительства, деловые круги и другие соответствующие заинтересованные стороны призваны добиться фундаментальных системных сдвигов в экономике производства и сбыта пластмасс за счет отказа от проблемных и ненужных пластмасс, внедрения инноваций в отношении необходимых пластмасс, сохранения наибольшей ценности используемых в экономике пластмасс и недопущения их попадания на свалки и в окружающую среду, в том числе в Мировой океан, реки и на сушу.

Поддержка, оказываемая системой развития Организации Объединенных Наций переходу на рациональные модели потребления и производства

28. Достижение цели 12 в области устойчивого развития требует многостороннего сотрудничества между правительствами, местными органами власти, деловыми кругами, гражданским обществом, научными организациями и международной системой. Сеть «Одна планета» была сформирована для реализации Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства. Сеть представляет собой оперативное партнерство с более чем 700 партнерами, с помощью которого можно стратегически направлять усилия по достижению цели 12 в области устойчивого развития. Будучи глобальным многосторонним партнерством, включающим представителей национальных и местных органов власти, организаций гражданского общества, деловых кругов, научно-технических и международных организаций, сеть «Одна планета» играет ведущую роль в переходе к рациональным моделям производства и потребления, определяя повестку дня и повышая осведомленность об этом вопросе, а также предоставляя инструменты, знания и решения для достижения цели 12 в области устойчивого развития. Пятилетняя стратегия сети «Один план для одной планеты» (на 2018–2022 годы) предлагает четкий план действий для перехода к рациональному потреблению и производству, в рамках которого могут объединиться различные заинтересованные стороны.

29. Помимо сети «Одна планета», система развития Организации Объединенных Наций также играет одну из ключевых ролей в оказании поддержки странам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в частности тем из них, которые отстают в достижении целей в области устойчивого развития и в которых наблюдается негативная тенденция, в том числе в контексте цели 12. Система Организации Объединенных Наций активно содействует укреплению национального потенциала и институтов и оказывает поддержку странам в создании благоприятных условий на основе обеспечения готовности и развития мощного национального потенциала.

30. Программа по законам и политике в области конкуренции и защиты прав потребителей Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) содействует устойчивому потреблению, признавая, что информированные потребители играют одну из существенно важных ролей в содействии формированию моделей рационального в экологическом, экономическом и социальном отношении потребления, в том числе посредством влияния на производителей своим выбором²⁰. Программа ЮНКТАД в области торговли, окружающей среды и развития содействует рациональному производству в рамках своих программ «БИОТРЕЙД», Экономика мирового океана» и «Зеленая экономика». В рамках инициативы ЮНКТАД «БИОТРЕЙД»²¹ вместе с национальными и международными партнерами создаются благоприятные условия для предприятий, занимающихся биоторговлей, в целях укрепления их потенциала в области поиска устойчивого источников, доступа к товарам и услугам и распределения выгод от их использования, а также торговли товарами и услугами с добавленной стоимостью. Эта инициатива способствует оказанию поддержки предприятиям в применении методов устойчивого производства, благодаря которым в 2019 году доход от продаж такой продукции превысил 5,1 млрд евро и которые позволили укрепить источники средств к существованию примерно 5 миллионов человек в более чем 60 странах.

31. В рамках своей программы содействия развитию «зеленого» экспорта на основе добровольных стандартов устойчивости в развивающихся странах²² и в качестве координирующего органа Организации Объединенных Наций для Форума Организации Объединенных Наций по стандартам устойчивости ЮНКТАД поощряет использование добровольных стандартов устойчивости в качестве рыночного инструмента, позволяющего решать ключевые социальные, экономические и экологические вопросы в области производства и обработки. Эти стандарты стимулируют производителей к внедрению устойчивых производственных процессов в ответ на растущий глобальный спрос на устойчивую продукцию. В то же время в качестве эмблем, обращенных к потребителю, они эффективны в плане стимулирования устойчивого потребления среди потребителей. Работа ЮНКТАД над этими стандартами помогает мелким производителям и микропредприятиям в развивающихся странах углубить понимание воздействия добровольных стандартов устойчивости на «зеленый» экспорт и расширить их возможности по совместной разработке, оценке и реализации вариантов политики в целях использования этих стандартов для увеличения объемов производства и экспорта устойчивой продукции. Наконец, на основе рекомендаций Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности ЮНКТАД была назначена в качестве одного из координаторов для отслеживания выполнения показателя 12.6.1. целей в области устойчивого развития, совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

32. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) весьма активно участвует в достижении цели 12 в области устойчивого развития и осуществлении соответствующих задач 12.2, 12.4, 12.5 и 12b цели 12. ЮНИДО участвует в разработке новых инструментов развития потенциала, направленных на укрепление аналитических навыков правительств государств-членов в области устойчивого производства и потребления. Недавно ЮНИДО разработала инструмент для анализа производственно-сбытовых цепочек, который позволяет аналитикам лучше понять структуру фактических затрат и нормы прибыли предприятий на протяжении всей производственно-сбытовой

²⁰ <https://unctad.org/en/Pages/DITC/CompetitionLaw/Competition-Law-and-Policy.aspx>.

²¹ <http://www.biotrade.org/>.

²² <https://unctad.org/en/Pages/DITC/Trade-Analysis/TAB-Project-1617AI.aspx>.

цепочки и на этой основе разрабатывать новые бизнес-модели путем внедрения надлежащих и устойчивых технологий и организационных схем для снижения затрат на единицу продукции, повышения производительности и/или увеличения прибыли. ЮНИДО также разработала и осуществила программы развития потенциала в области циклической экономики, например в 2017 и 2018 годах в Бахрейне и в 2019 году в Ферраре, Италия, для лиц, ответственных за разработку политики, из Египта, Марокко и Туниса. Этот курс помогает лицам, ответственным за разработку политики, понять пути достижения ресурсоэффективной и безотходной экономики с точки зрения устойчивого производства и потребления.

33. В рамках проекта по повышению качества промышленной политики ЮНИДО выпустила 12 инструментов наращивания потенциала, направленных на укрепление технических навыков государственных должностных лиц в развивающихся странах в областях, связанных с всеохватывающим и устойчивым промышленным развитием. ЮНИДО вносит вклад в Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики, которое включает создание базы знаний и обмен ими посредством проведения семинаров-практикумов, участия в конференциях, содействия выпуску специального академического издания, посвященного всеохватывающему и устойчивому промышленному развитию и оценке²³, а также составления конкретных индексов. Кроме того, ЮНИДО разработала средства моделирования для мониторинга социально-экономического воздействия проектов по техническому сотрудничеству в области энергоэффективности. Совместно со Всемирным банком ЮНИДО провела исследование, которое показало, что сокращение субсидий на производство ископаемого топлива может создать беспроигрышную ситуацию с точки зрения улучшения состояния окружающей среды и повышения конкурентоспособности фирм-производителей. В рамках программы “SwitchMed”, которую осуществляют ЮНЕП и ЮНИДО при финансировании Европейского союза, оказывается поддержка малым и средним предприятиям, «зеленым» предпринимателям, гражданскому обществу и директивным органам в целях стимулирования «зеленого» и устойчивого экономического развития путем передачи экологически рациональных технологий в странах Средиземноморья, что известно как методология MED TEST.

34. Проекты MOT повышают эффективность использования ресурсов микро-, малых и средних предприятий. Программа MOT «Поддержка конкурентоспособных и ответственных предприятий (SCORE)» — это глобальная программа, направленная на повышение производительности и улучшение условий труда на малых и средних предприятиях²⁴. Основной целью этой глобальной программы является эффективная реализация программы обучения (SCORE Training), которая сочетает в себе практическое очное обучение с консультированием на рабочем месте. Программа “SCORE Training” — модульная программа, направленная на развитие отношений сотрудничества на рабочем месте. Результаты проведения этой программы обучения в Индии продемонстрировали воздействие в плане повышения уровня экологической чистоты производства, а также повышения производительности, уменьшения расхода воды, энергопотребления и отходов и сокращения использования таких материалов, как резина. MOT также участвует в следующих партнерствах в таких областях, как изменение климата, циклическая экономика, экологически устойчивая мода и борьба с опустыниванием: Альянс Организации Объединенных Наций за экологически устойчивую

²³ См. www.sciencedirect.com/journal/applied-energy/special-issue/108MDK88GJF.

²⁴ См. www.ilo.org/empent/Projects/score/lang--en/index.htm.

моду²⁵, Платформа по ускорению развития циклической экономики²⁶ и Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики²⁷.

35. Международный союз электросвязи (МСЭ) объединил усилия с девятью организациями системы Организации Объединенных Наций для создания Коалиции по электронным отходам в целях повышения осведомленности, углубления знаний и оказания комплексной поддержки странам в деле предотвращения, сокращения, сбора, переработки и утилизации отработанного электрического и электронного оборудования на устойчивой основе посредством усиления координации со стороны Организации Объединенных Наций и ее партнеров на всех уровнях в деле реагирования на низкие темпы официального сбора и утилизации электронных отходов²⁸. Глобальное количество электронных отходов (э-отходов) растет тревожными темпами; в 2019 году в мире было образовано 53,6 млн метрических тонн электронных отходов, а к 2030 году предполагаемый объем образующихся электронных отходов превысит 74 млн метрических тонн²⁹. Вопрос электронных отходов официально включен в план работы по показателю 12.5.1 целей в области устойчивого развития в том, что касается национальных показателей вторичной переработки, а важность учета электронных отходов также упомянута в показателе 12.4.2 в том, что касается опасных отходов. Сосредоточив внимание на статистике по электронным отходам, МСЭ совместно с Университетом Организации Объединенных Наций, ЮНИТАР и Международной ассоциацией по твердым отходам сформировал Глобальное статистическое партнерство по электронным отходам, которое обеспечивает укрепление потенциала стран в области сбора и совершенствования статистических данных об электронных отходах на национальном и региональном уровнях. Хотя ЮНЕП и Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам являются хранителями этих наборов данных, они признают методы, разработанные Глобальным статистическим партнерством по электронным отходам и Партнерством по измерению информационно-коммуникационных технологий в целях развития. Наконец, поскольку международные стандарты могут способствовать развитию устойчивого потребления и производства в области ИКТ и в городах, Исследовательская группа 5 по вопросам окружающей среды, изменения климата и циклической экономики Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) тесно сотрудничает со своими членами в целях разработки международных стандартов (рекомендаций МСЭ-Т) в поддержку устойчивого потребления и производства в сфере ИКТ³⁰.

36. Международная морская организация (ИМО) вносит свой вклад в осуществление цели 12 в области устойчивого развития, делая перевозку грузов на международном уровне более экологически безопасной. К числу ключевых документов ИМО относятся Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов, которая регулирует эксплуатационные отходы, производимые судами, и Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов и Протокол к ней. ИМО также ведет работу

²⁵ <https://unfashionalliance.org/>.

²⁶ <https://pacecircular.org/>.

²⁷ Межучрежденческие усилия, прилагаемые МОТ, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНЕП, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР).

²⁸ См. www.itu.int/en/ITU-D/Climate-Change/Pages/ewaste/E-waste-Coalition.aspx.

²⁹ Vanessa Forti and others, *The Global E-waste Monitor 2020: Quantities, Flows and the Circular Economy Potential*, United Nations University/UNITAR co-hosted SCYCLE Programme, ITU and International Solid Waste Association (Bonn/Geneva/Vienna).

³⁰ См. www.itu.int/en/ITU-T/about/groups/Pages/sg05.aspx.

по укреплению технического потенциала в области управления сточными водами на борту судов и в портах, а также по содействию утилизации и внедрению более экологически чистых технологий производства и более устойчивых моделей потребления. Первоначальная стратегия ИМО по сокращению выбросов парниковых газов с судов направлена на активизацию глобальных усилий путем решения проблемы выбросов от международного судоходства, с тем чтобы к 2050 году сократить общий объем ежегодных выбросов с судов, осуществляющих международные перевозки по крайней мере на 50 процентов по сравнению с показателями 2008 года, при одновременном продолжении усилий по полному прекращению таких выбросов в кратчайшие возможные сроки. Гонконгская международная конвенция о безопасной и экологически рациональной утилизации судов способствует достижению цели 12 в области устойчивого развития путем сокращения объема производимых отходов и поощрения устойчивого потребления. Кейптаунское соглашение 2012 года об осуществлении положений Протокола 1993 года к Торремолиносской международной конвенции по безопасности рыболовных судов 1977 года имеет ключевое значение для социальных и экологических компонентов рационального потребления и производства. Оно включает обязательные меры безопасности для рыболовецких судов и, когда оно вступит в силу, повысит безопасность жизни на море для сотен тысяч рыбаков во всем мире.

37. ЕЭК оказывает соответствующие консультационные услуги по вопросам политики на страновом уровне в рамках своих обзоров результативности экологической деятельности и осуществляет другую консультационную деятельность, направленную на сокращение разрыва между нормотворческой работой и проведением политики. Она обеспечивает прочную платформу для поддержки этого диалога в различных секторах и между ними, что ведет к конкретным действиям, таким как добровольные обязательства в рамках Батумской инициативы по «зеленой» экономике. Тема «Содействие развитию циклической экономики и рациональному использованию природных ресурсов в регионе ЕЭК» была определена Исполнительным комитетом ЕЭК в качестве сквозной темы для этапа заседаний высокого уровня Комиссии на ее шестьдесят девятой сессии, которая состоится в апреле 2021 года.

38. Экономика большинства стран Африканского региона в значительной степени зависит от природных ресурсов, которые обеспечивают основные вводимые ресурсы для производства. С учетом ее ограниченной промышленной базы, Африка имеет возможность продвинуть «зеленую» индустриализацию за счет «перепрыгивания» этапа «грязных» технологий в рамках стратегии промышленного развития, которая будет направлена на решение задач в области устойчивого развития региона. В этом контексте в июле 2019 года ЭКА организовала онлайн-курс по макроэкономическим основам всеохватывающей «зеленой» экономики в Африке, который послужил для разъяснения ключевых концепций всеохватывающей парадигмы «зеленой» экономики в рамках макроэкономической системы.

39. В Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечается особенно сильный регресс в области поощрения ответственного потребления и производства и принятия мер по борьбе с изменением климата. Всеохватный подход к рациональному потреблению и производству актуален для Азиатско-Тихоокеанского региона, где значительная часть населения живет в нищете и работает в неформальном секторе экономики. Инициатива «Замкнуть кольцо», осуществляемая ЭСКАТО, направлена на интеграцию принципов всеохватной экономики замкнутого цикла в методы, применяемые на муниципальном уровне в области управления пластиковыми отходами. Всеохватный подход может принести экономические, социальные и экологические сопутствующие выгоды за счет снижения спроса на

природные ресурсы, сокращения объемов отходов и выбросов, создания рабочих мест и активизации инновационной деятельности, улучшения уровня жизни и норм в области здравоохранения, способствуя тем самым достижению нескольких взаимосвязанных целей в области устойчивого развития. Благодаря таким проектам был укреплен потенциал более 100 ключевых участников процесса утилизации отходов в городах Пуна (Индия) и Бангкок, и было подготовлено соответствующее руководство по региональной политике в области экономики замкнутого цикла.

40. Сценарий циклической экономики особенно актуален для региона Латинской Америки и Карибского бассейна с учетом экономического веса добывающих отраслей и низких показателей рециклирования. Помимо организации усилий по наращиванию потенциала в целях оказания странам помощи в достижении цели 12 в области устойчивого развития, в 2018 и 2019 годах ЭКЛАК провела два региональных политических совещания высокого уровня в целях содействия внедрению новых методов управления добычей природных ресурсов в рамках Повестки дня на период до 2030 года (цели 12 и 16 в области устойчивого развития)³¹. Примерами передовой практики в отношении цели 12 и ее задач в регионе являются Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) и выпуск доклада, озаглавленного “Fiscal Panorama of Latin America and the Caribbean: Tax Policies for Resource Mobilization in the Framework of the 2030 Agenda for Sustainable Development” («Финансовые перспективы Латинской Америки и Карибского бассейна: налоговая политика для мобилизации ресурсов в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года») за 2019 год. Эти примеры передовой практики можно было бы также использовать для изменения моделей производства и потребления в сторону поощрения обезуглероживания экономики и поддержки улучшений в области общественного здравоохранения.

41. В Арабском регионе практически не достигнуто никакого прогресса в отношении основных показателей рационального потребления и производства. Эти показатели свидетельствуют о тенденции к ухудшению, например в плане загрязнения воздушной среды, выбросов диоксида углерода на душу населения, уровня нехватки воды и объема коммунально-бытовых отходов на душу населения. В этой связи и в целях поддержки Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства ЭСКЗА сотрудничает с Лигой арабских государств и ЮНЕП в целях оказания поддержки региональной работе в области рационального потребления и производства, в том числе в целях демонстрации передового опыта, обзора прогресса и обмена мнениями о потребностях и приоритетах региона, с тем чтобы содействовать переходу к рациональному потреблению и производству.

С. Укрепление связей между наукой и политикой

42. Наука и инновации имеют основополагающее значение для устойчивого будущего как с точки зрения информационного обеспечения законов и политики, так и с точки зрения технологий, которые будут способствовать ускорению прогресса в области устойчивого развития, как это подчеркнуто в Повестке дня на период до 2030 года. Организация Объединенных Наций, содействуя использованию науки в процессах разработки политики с помощью своего «Доклада

³¹ См. www.cepal.org/en/pressreleases/mining-ministries-americas-meet-peru-address-sectors-challenges-and-opportunities.

об устойчивом развитии в мире» прилагает значительные усилия и выделяет ресурсы для создания экосистемы науки, техники и инноваций в интересах устойчивого развития в более широком плане, в том числе путем наращивания потенциала в областях науки, техники и инноваций и активизации инновационной деятельности в интересах достижения целей в области устойчивого развития. За последние несколько лет были созданы и начали функционировать как механизм содействия развитию технологий, так и Банк технологий для наименее развитых стран, создание которых было предусмотрено в качестве ключевых итогов Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, касающихся содействия развитию науки, техники и инноваций. В частности, механизм содействия разработке, передаче и распространению чистых и экологически безопасных технологий прочно закрепил практику проведения научно-технических дискуссий между правительствами и заинтересованными сторонами в Организации Объединенных Наций.

43. Однако по-прежнему необходимы более настойчивые усилия, поскольку в глобальном масштабе наука и политика явно находятся на распутье и требуют более эффективного управления для содействия более эффективному взаимодействию, особенно в целях поддержки обеспечения готовности к пандемии COVID-19 и аналогичным кризисам на основе постоянной работы над «дорожными картами» в области науки, технологии и инноваций, разработки руководящих принципов и стратегий, создания потенциала и новых технологий. В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/270](#) о глобальной солидарности в борьбе с коронавирусным заболеванием 2019 года (COVID-19), принятой 2 апреля 2020 года, призвала к активизации международного сотрудничества, с тем чтобы сдержать пандемию, смягчить ее последствия и одержать победу над ней, в том числе путем обмена информацией, научными знаниями и передовым опытом, а также на основе применения соответствующих руководящих принципов, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

44. В ответ на эту настоятельную просьбу Департамент по экономическим и социальным вопросам вместе с партнерами из механизма содействия развитию технологий призвал к поиску технологических решений, соревновательности среди новаторов и выпуску серии научных блогов. Усилия в этом направлении включали организацию онлайн-консультаций и вебинаров по вопросам COVID-19, а также создание консультативных механизмов и «дорожных карт» в области науки, техники и инноваций и подготовку долгосрочных технологических сценариев для целей в области устойчивого развития. К настоящему времени получено более 140 технологических решений, обеспечивающих своевременную поддержку для укрепления существующих научно-технических консультативных механизмов на всех уровнях, в том числе на глобальном уровне, в связи с пандемией COVID-19 и в последующий период. Основные рекомендации и обязательства, принятые в рамках этих инициатив и консультаций, были представлены на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2020 года, состоявшемся в июле 2020 года, и на других конференциях Организации Объединенных Наций высокого уровня.

45. На региональном уровне ЭКА сообщает, что менее половины африканских стран приняли стратегии в области науки, техники и инноваций, в которых императивы устойчивого развития рассматриваются на комплексной основе. Вместо этого они, как правило, сосредотачивают внимание на финансировании научных исследований с меньшим упором на развитие технологий, закупки и инновации. Осуществлению соответствующей политики препятствуют такие факторы, как низкая грамотность в вопросах политики, ограниченный кадровый потенциал, недостаточные мониторинг и отчетность, а также неадекватный

бюджет для политики в области науки, технологии и инноваций. Кроме того, существуют также проблемы, связанные с новыми технологиями, например с цифровыми технологиями, которые еще предстоит эффективно задействовать на континенте.

46. Доступ к надежным данным является одним из неотъемлемых компонентов механизма научно-политического взаимодействия. В ответ на просьбу государств-членов на первом Азиатско-тихоокеанском энергетическом форуме в 2013 году об укреплении статистики в области энергетики ЭСКАТО в 2015 году открыла Азиатско-тихоокеанский энергетический портал, который является платформой для содействия научным исследованиям и анализу в целях принятия решений. В настоящее время на портале размещено более 200 наборов данных от глобальных учреждений и более 3000 стратегических документов, а также карты инфраструктуры с привязкой к географической информационной системе, которые включают более 7000 электростанций и страновые досье. Для решения энергетических проблем в Азиатско-Тихоокеанском регионе ЭСКАТО создала Азиатско-Тихоокеанскую сеть аналитических центров по энергетике, которая объединяет научные институты, аналитические центры, университеты и некоммерческие организации во всем регионе. Эта сеть содействует сотрудничеству в области научных исследований и обмену информацией между странами региона по вопросам энергетики в социальной, технической, экологической и экономической областях.

47. В мае 2020 года ЭКЛАК организовала информационное совещание стран региона — членов Конференции по науке, инновациям и информационно-коммуникационным технологиям, являющейся вспомогательным органом ЭКЛАК. В этом совещании приняли участие представители органов власти из 15 стран региона. Был представлен обзор текущего состояния научно-технического сектора в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и основных трудностей, с которыми он сталкивается. В ходе обсуждений была озвучена потребность в усилении региональной интеграции, укреплении потенциала сектора здравоохранения и развитии цифровой экономики. Кроме того, ЭКЛАК провела исследование на тему «Укрепление потенциала в областях ИКТ и управления знаниями в поддержку устойчивого развития многоостровных малых островных развивающихся государств Карибского бассейна». Вопросы, касающиеся океанов, управления морскими ресурсами и науки, техники и инноваций, занимают все более важное место в научных исследованиях, проводимых ЭКЛАК. В издании публикации «Карибская перспектива» 2018 года также уделяется внимание этому вопросу.

D. Финансирование развития³²

48. По оценкам, нехватка финансовых средств для достижения целей в области устойчивого развития в развивающихся странах составляет от 2,5 до 3 трлн долл. США в год. Например, в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства текущий дефицит инвестиций, как сообщается, составляет в среднем 265 млрд долл. США в год за период с 2016 по 2030 год³³. Из этой общей

³² Раздел D следует читать в совокупности с запиской Генерального секретаря о финансировании устойчивого развития (E/FFDF/2020/2), в которой освещаются основные выводы, содержащиеся в докладе Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития за 2020 год, и дается оценка хода осуществления мероприятий по финансированию развития.

³³ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), International Fund for Agricultural Development and World Food Programme, *Achieving Zero Hunger: The Critical Role of Investments in Social Protection and Agriculture, Second edition*, (Rome, FAO, 2015).

суммы около 198 млрд долл. США будет направлено на инвестиции в производственные секторы в интересах малоимущих — 140 млрд долл. США на развитие сельских районов и сельского хозяйства и 58 млрд долл. США на развитие городских районов. Поскольку экономический рост остается крайне неравномерным в разных регионах, многие развивающиеся страны продолжают отставать. До начала пандемии COVID-19 средний доход, по прогнозам, должен был остаться на прежнем уровне или снизиться в каждой пятой стране (преимущественно в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне и в некоторых районах Западной Азии), а теперь в результате пандемии COVID-19 снижение дохода на душу населения ожидается в большем числе стран.

49. В своем докладе о финансировании устойчивого развития за 2020 год Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития пришла к выводу о том, что международные экономические и финансовые системы не обеспечивают достижение целей в области развития и что отмечается существенное отставание в ключевых областях деятельности. Вместе с тем международное сотрудничество в целях развития — в таких сферах, как выделение финансовых ресурсов, наращивание потенциала, разработка и передача технологий, принятие мер по изменению политики и налаживание партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон, — по-прежнему является динамичным и действенным средством осуществления Повестки дня на период до 2030 года (см. [E/2020/10](#), пункт 1). В свете новых и меняющихся вызовов, таких как пандемия COVID-19 и изменение климата, международному сотрудничеству в области развития необходимо будет в срочном порядке адаптироваться, с тем чтобы свести к минимуму любое непропорциональное воздействие на наиболее отстающие страны и группы населения, и повысить свою информированность о рисках в целях поддержки развивающихся стран.

50. Что касается пандемий, то, по данным Межучрежденческой целевой группы, содержащимся в ее докладе за 2020 год, существует ряд успешных примеров глобального чрезвычайного финансирования здравоохранения в связи с кризисами в области здравоохранения, хотя необходимы усовершенствования в области финансирования *ex ante* и других форм сотрудничества, которые были бы эффективными, предсказуемыми и оперативными и предусматривали бы стимулы для уменьшения рисков при их разработке³⁴. Что касается развития национального потенциала и институтов, то многосторонняя система принимает целый ряд мер в поддержку укрепления национального потенциала, таких как Платформа налогового сотрудничества³⁵ и инициатива «Данные для сегодняшнего дня», которая осуществляется совместно Организацией Объединенных Наций, Глобальным партнерством по использованию данных в интересах устойчивого развития, Всемирным банком и Сетью по поиску решений в целях устойчивого развития. Необходимо распространять подобные позитивные примеры наряду с активизацией усилий по преодолению ключевых тенденций, таких как продолжающееся сокращение объема официальной помощи в целях развития и необходимость укрепления обучения и обмена знаниями о вкладе сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, смешанном финансировании и других формах сотрудничества в целях развития.

³⁴ В качестве примеров можно привести Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, Резервный фонд для чрезвычайных ситуаций и механизм финансирования чрезвычайных мер в случае пандемии, функционирующий под эгидой Всемирного банка.

³⁵ Платформа налогового сотрудничества объединяет Международный валютный фонд, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организацию Объединенных Наций и Группу Всемирного банка в целях более скоординированной и эффективной деятельности по наращиванию потенциала в области налогообложения в развивающихся странах в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

51. Кроме того, страны должны стремиться к обеспечению более тесной увязки между своими стратегиями в областях планирования и финансирования, тогда как партнерам по процессу развития следует прилагать усилия к обеспечению лучшей согласованности своих действий с приоритетами стран, получающих помощь. С опорой на имеющийся на сегодняшний день национальный опыт стран в области международного сотрудничества в целях развития комплексные национальные механизмы финансирования станут полезным инструментом повышения эффективности сотрудничества в целях развития за счет более эффективного согласования планов, стратегий и ресурсов в интересах устойчивого развития.

52. На региональном уровне был принят ряд мер, таких как инициатива ЭКЛАК по замене долговых обязательств мерами по адаптации к изменению климата, которая направлена на повышение устойчивости Карибского бассейна к изменению климата и стихийным бедствиям и решение проблемы высокого уровня задолженности стран региона. В регионе ЭСКАТО почти три четверти стран ввели в действие законы о принципе «загрязнитель платит» или приняли специальные руководящие принципы в этой связи, и по меньшей мере 13 стран создали механизмы подготовки проектов в целях разработки серии проектов, приемлемых для банков. По мере того как Азиатско-Тихоокеанский регион становится одним из основных глобальных рынков «зеленых» облигаций, ЭСКАТО оказывает помощь странам с особыми потребностями в укреплении и получении доступа к рынкам «зеленых» облигаций в регионе. После пандемии ЭКА организовала встречу с министрами финансов африканских стран, в результате которой к международному сообществу был обращен призыв собрать дополнительные ресурсы в размере 100 млрд долл. США для принятия незамедлительных мер в связи с пандемией COVID-19, а также было принято решение отказаться от всех процентных платежей по всей задолженности (на сумму, по оценкам, 44 млрд долл. США на 2020 год).

Е. Партнерские связи

53. В политической декларации по итогам политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созданного под эгидой Генеральной Ассамблеи в 2019 году, которая была принята Ассамблеей в ее резолюции 74/4, была подчеркнута исключительная важность партнерств в деле мобилизации согласованных действий в ключевых межсекторальных областях и настоятельная необходимость поиска новых путей для совместной работы всех субъектов. Участники Форума по вопросам партнерства Экономического и Социального Совета 2019 года также признали партнерства с участием многих заинтересованных сторон в качестве одного из рычагов для содействия всеохватному и комплексному осуществлению целей в области устойчивого развития. В контексте нынешней пандемии COVID-19 скоординированные действия в области политики и партнерские отношения имеют жизненно важное значение как для того, чтобы помочь в значительной степени свести к минимуму социально-экономический ущерб от кризиса, так и для того, чтобы ускорить усилия по восстановлению и устойчивому развитию. В глобальном масштабе такие примеры включают в себя недавние обязательства Группы двадцати по облегчению бремени задолженности, которые обеспечат временную приостановку выплат в счет обслуживания долга для беднейших стран, которые просят об отсрочке выплат. Также заслуживают внимания недавние инициативы Международного валютного фонда и Всемирного банка по списанию всей задолженности стран, ставших кивавшихся до начала пандемии с умеренным или высоким риском возникнове-

ния долгового кризиса. Объединяя опыт пяти учреждений Организации Объединенных Наций³⁶, Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики в настоящее время предлагает правительствам всеобъемлющую, комплексную техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала, в том числе в отношении пакетов мер «зеленого» бюджетно-финансового стимулирования, в целях содействия усилиям по скорейшему восстановлению. В рамках совместной программы МОТ, ОЭСР и ВОЗ «Работа на благо здравоохранения» также предоставляется скоординированное консультирование по вопросам политики и поддержка в развитии потенциала правительствам по мере подготовки ими стратегий повышения квалификации национальных кадров в области здравоохранения³⁷.

54. На региональном уровне ожидается, что Соглашение о создании африканской континентальной зоны свободной торговли, которое в настоящее время находится на практическом этапе реализации (54 страны подписали и 24 страны ратифицировали), будет осуществлено в июле 2020 года в целях существенного ускорения либерализации торговли товарами и услугами в Африке. Кроме того, в декабре 2019 года ЭКЛАК и ФАО совместно приступили к созданию Платформы действий по борьбе с изменением климата в области сельского хозяйства в целях поддержки методов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в сельскохозяйственном секторе региона. В свете реформ Организации Объединенных Наций подразделения Организации Объединенных Наций также сотрудничают на региональном уровне через «тематические коалиции», деятельность которых координируется тем или иным ведущим учреждением и к которым присоединяются другие структуры Организации Объединенных Наций и региональные учреждения для достижения целей в области устойчивого развития и реагирования на кризис, вызванный пандемией.

55. В контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций для принятия немедленных социально-экономических мер в связи с COVID-19 14 учреждений Организации Объединенных Наций оказали правительству Камеруна скоординированную поддержку в разработке национального плана по предотвращению распространения COVID-19 и реагированию на него; страновая группа Организации Объединенных Наций также работает над созданием совместного фонда пакетного финансирования в целях укрепления средств к существованию уязвимых общин³⁸. В Непале страновая группа Организации Объединенных Наций оказывает правительству поддержку в создании двух центров телефонной связи в целях активизации усилий по информированию общественности о пандемии COVID-19. Такой же совместный подход наблюдается и в Гане, где страновая группа Организации Объединенных Наций перенаправила имеющиеся ресурсы для содействия решению проблем, связанных с воздействием COVID-19 на здравоохранение, гуманитарную деятельность и социально-экономическое положение; при этом различные подразделения под руководством координатора-резидента предпринимают дополнительные меры.

³⁶ МОТ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО и ЮНИТАР.

³⁷ С дополнительной информацией можно ознакомиться по адресу: www.who.int/hrh/com-heeg/action-plan-annexes/en/.

³⁸ Примеры стран были взяты из вступительного заявления первого заместителя Генерального секретаря, сделанного на неофициальном брифинге, проведенном 11 мая 2020 года по теме «Объединяя усилия: эффективные стратегические решения для реагирования на пандемию COVID-19». URL: www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org/ecosoc/files/files/en/2020doc/DSG's_remarks_to_ECOSOC_informal_briefing_on_COVID-19.pdf.

56. В контексте более согласованных партнерских отношений, сформированных на всех уровнях, все более широкое распространение получают целенаправленные механизмы тематических сетей, которые обеспечивают центральные каналы для принятия обязательств и выделения ресурсов, поощрения скоординированных действий и выдвижения совместных инициатив. Организация Объединенных Наций играет жизненно важную роль в содействии работе таких платформ. В этом контексте в преддверии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созванного под эгидой Генеральной Ассамблеи в 2019 году, Департамент по экономическим и социальным вопросам определил меры по ускорению достижения целей в области устойчивого развития, с тем чтобы отразить новые, далеко идущие усилия, предпринимаемые правительствами и негосударственными субъектами в поддержку устойчивого развития. Эта платформа сотрудничает с пятью региональными экономическими комиссиями и другими структурами Организации Объединенных Наций в целях содействия накоплению знаний и обмену ими, а также поощрения конструктивного участия заинтересованных сторон, в том числе посредством проведения добровольных национальных практикумов по обзору перед политическим форумом высокого уровня 2020 года.

57. Однако, несмотря на количество обязательств и действий, мобилизованных в рамках Повестки дня на период до 2030 года начиная с 2015 года, переход к более преобразовательным, синергическим партнерствам не происходит в требуемых масштабах и с требуемой скоростью. Кроме того, кризис, связанный с COVID-19, ослабляет существующую социальную сплоченность и солидарность внутри стран и между странами, а также между всеми субъектами. Сейчас, когда ставки столь высоки, как никогда необходимы эффективные партнерства с участием многих заинтересованных сторон и прочное международное сотрудничество для восстановления по принципу «лучше, чем было» и достижения устойчивого развития.

III. Выводы

58. Для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе цели 12, необходимы благоприятные условия, основанные на готовности и мощном национальном потенциале для урегулирования ожидаемых и непредвиденных кризисов, и система Организации Объединенных Наций активно содействует оказанию странам поддержки в таких усилиях. Масштаб задачи достижения цели 12 в области устойчивого развития требует многостороннего сотрудничества между правительствами, местными органами власти, деловыми кругами, гражданским обществом, научными организациями и международной системой. В этом контексте сеть «Одна планета» была сформирована для реализации Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства.

59. Вместе с тем мировое потребление и производство, которые являются движущей силой глобальной экономики, по-прежнему используют природную среду и ресурсы в рамках модели, оказывающей на планету разрушительное воздействие. Достигнутый к настоящему времени прогресс в реализации цели 12 в области устойчивого развития свидетельствует о негативной тенденции, а перспективы остаются безрадостными в связи с ростом численности населения планеты. По сравнению с 50-процентным показателем достижения других целей достижение цели 12 отстает, поскольку лишь 25 процентов показателей цели 12: а) концептуально ясны для оценки достижения целей в области устойчивого развития; б) имеют международно установленные методологии или стандарты; и в) имеют регулярно представляемые данные (см. [E/2020/56](#), пункт 18).

60. Таким образом, выявленные возможности для форсирования действий и обеспечения путей преобразований, в том числе посредством использования технологий, должны применяться на всех этапах глобальной производственно-сбытовой цепочки. Пандемия COVID-19 дает странам возможность разработать план восстановления, который обратит вспять нынешние тенденции и изменит наши модели потребления и производства в интересах построения стабильного будущего.

61. Несмотря на все трудности, связанные с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, международное сообщество по-прежнему привержено делу устойчивого развития и достижению целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. Успех возможен при условии укрепления жизнестойкости, целенаправленности, сотрудничества и прочных партнерских связей, обмена знаниями, поддержки образовательных систем, обеспечения недорогого доступа к Интернету и дальнейшего регионального и международного сотрудничества, в том числе в областях науки, техники и инноваций, таких как цифровые технологии.
