



大会

Distr.: General

13 April 2020

Chinese

Original: Arabic/Chinese/English/
French/Russian/Spanish

第七十四届会议

议程项目 14

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和
首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

“联合国营养问题行动十年(2016-2025 年)” 实施情况

秘书长的报告

摘要

本报告应联合国大会第 700/259 号决议要求提交。该决议宣布 2016 至 2025 年为“联合国营养行动十年”(“营养十年”), 授权联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界卫生组织(世卫组织)牵头负责“营养十年”的实施工作, 并提请秘书长根据粮农组织和世卫组织编写的两年度报告向联合国大会通报“营养十年”的实施情况。

报告概述了 2018 至 2019 年期间“营养十年”的实施进展, 反映了国际、区域和国家层面的重要发展情况。其中包括《营养十年工作计划》六大行动领域所取得的进展, 利益相关方在“营养十年”推动下的进一步参与(包含各国政府、各国际组织和非国家行动方所作承诺), 多利益相关方举措, 以及国家牵头的行动网络。最后, 报告探讨了“营养十年”中期审查等未来行动。

“营养十年”以第二届国际营养大会承诺为基础, 继续提高认识、推动讨论并激励开展行动, 汇集各个国家和利益相关方以反映新的营养现实的新方式进行合作。营养、健康膳食和粮食系统对于人类和地球健康的重要性日益受到认可, 而不健康膳食和营养不良是全球范围内疾病和死亡的关键风险因素, 这一点证据确凿。国家、区域、城市和社区正在行动起来, 时时改善各地所有人的营养状况。越来越多的人要求在影响膳食、健康和环境的决定方面实现透明, 并要求尽快做出决定。



越来越多的科学家跨部门合作，旨在提供模型，更好地预测营养行动或不作为的后果，为有效解决营养不良问题设计更为全面创新的解决方案，并确定合适的指标来监测进展、确保问责。各国依国情确定路线图，保障人民充分享有食物权和健康权。然而，由于一国决策可能因全球化和互联互通而影响另一国获取健康膳食，各国需团结一致共同努力。

一. 背景

1. 2016 年 4 月 1 日, 联合国大会通过第 70/259 号决议,¹ 宣布 2016 至 2025 年为“联合国营养行动十年”(“营养十年”)。设立“营养十年”是第二届国际营养大会上提出的建议, 此次大会由联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界卫生组织(世卫组织)于 2014 年 11 月联合召开, 会上通过了《营养问题罗马宣言》² 以及配套的《行动框架》。³ 《营养问题罗马宣言》树立了共同愿景, 即: 采取全球行动, 消除饥饿和各种形式营养不良(包括营养不足、微量元素缺乏、超重及肥胖), 并提出十项广泛的政策承诺。《行动框架》提出 60 项建议, 为有效落实《营养问题罗马宣言》所载承诺提供指导。
2. “营养十年”为所有利益相关方提供了有时限的特殊机遇, 可加强共同努力, 落实第二届国际营养大会承诺与建议, 并实现与营养相关的可持续发展目标, 尤其是消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况和促进可持续农业的可持续发展目标 2, 以及确保健康的生活方式, 促进各年龄段人群福祉的可持续发展目标 3。
3. “营养十年”的目标是加快落实第二届国际营养大会承诺, 到 2025 年实现营养和膳食相关非传染性疾病方面的全球目标, 并推动到 2030 年实现可持续发展目标。
4. 在第 70/259 号决议中, 联合国大会授权粮农组织和世卫组织: (i) 共同牵头“营养十年”落实工作, 并与国际农业发展基金(农发基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界粮食计划署(粮食署)合作开展工作; (ii) 利用联合国系统营养问题常设委员会和世界粮食安全委员会(粮安委)等协调机制, 并与其它国际和区域组织及平台协商, 合作制定“营养十年”工作计划; (iii) 编制关于“营养十年”实施情况的两年度报告。
5. 《营养十年工作计划》编写于 2017 年, 根据第二届国际营养大会《行动框架》提出的 60 项建议涵盖了跨部门且相互关联的六大行动领域。⁴ “营养十年”关键信息见“联合国营养行动十年”官网。⁵
6. 本报告根据联大第 70/259 号决议提交, 并吸收各成员和利益相关方意见, 介绍了 2018 至 2019 年期间“营养十年”的实施进展。报告涵盖了全球、区域和国家层面的重要动态, 并提出了未来行动, 包括筹备开展 2020 年“营养十年”中期审查。

¹ <https://undocs.org/zh/A/RES/70/259>。

² <http://www.fao.org/3/a-ml542c.pdf>。

³ <http://www.fao.org/3/a-mm215c.pdf>。

⁴ https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/mv131_rev1_undoa_wp_rev1_zh.pdf。

⁵ <https://www.un.org/nutrition/zh>。

二. 《营养十年工作计划》各行动领域进展

7. 各成员国 2016 年即有先见之明，宣布开启“营养十年”，在各行动领域均形成更强动力，值得赞赏。“营养十年”可有力推动在联合国大会(A/RES/74/4)⁶ 主持下开展的“行动十年”和可持续发展落实工作。然而，当前仍需更多政治意愿、统一行动和财政投入。当今世界资源稀缺、优先事项存在竞争，因此投资营养从经济角度看愈发明智，从道德角度看愈发正确。

通过打造可持续、具有抵御能力的粮食系统，促进健康膳食

8. 《营养十年工作计划》敦促各国采取一致和创新行动，覆盖整个粮食系统(从投入品、生产、加工、储存、运输、零售到消费)，确保人人获得健康膳食并减少粮食和营养素损失及浪费。此外，该计划还敦促各国将食品安全问题纳入粮食系统和营养政策制定范围。⁷

9. “营养十年”框架下，不同政府间论坛和科学论坛逐渐承认可持续粮食系统的关键作用，承认需保持政策一致性，且应跨部门与多个伙伴合作解决各种形式营养不良。当前，关注模式正在转变，人们从整体上重新思考对营养问题的阐述，并将其与粮食系统、气候和健康关联起来。《2019 年柳叶刀委员会肥胖问题报告》⁸ 突出强调食物、交通和城市体系，认为可通过这些系统性驱动因素采取切实行动应对肥胖问题。营养不良和健康膳食的概念已经发生变化，转向可持续膳食和粮食系统的需求愈加明显。^{9、10} 以上发展情况为国家层面采取更为有效的行动奠定了基础，具体表现如下。

10. “联合国家庭农业十年(2019-2028 年)” 2018 年 1 月由联大经第 72/239 号决议宣布设立，¹¹ 旨在提高家庭农业的可持续性，形成具有气候抵御力的粮食系统，并通过其《全球行动计划》与“营养十年”协同增效。¹²

11. 《二十国集团农业部长会议宣言》¹³ (2018 年 7 月，布宜诺斯艾利斯)强调，政府、农民群体与食品供应链上的其他利益相关方需共同努力、协同行动，为粮食系统创造可持续、一体化和包容的未来。

12. 秘书长关于农业发展、粮食安全和营养的《2018 年报告》¹⁴ 强调各个可持续发展目标之间的相互联系有助应对重要挑战和加快进展，并指出了消除饥饿、

⁶ <https://undocs.org/en/A/RES/74/4>。

⁷ www.fao.org/3/I7846ZH/i7846zh.pdf。

⁸ www.worldobesity.org/what-we-do/projects/lancet-commission-on-obesity/lancet-commission-report-on-obesity。

⁹ www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2818%2931788-4。

¹⁰ www.thelancet.com/series/double-burden-malnutrition。

¹¹ <https://undocs.org/zh/A/RES/72/239>。

¹² www.fao.org/3/ca4672en/ca4672en.pdf。

¹³ www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-g20_agriculture_declaration_final.pdf。

¹⁴ <https://undocs.org/zh/A/73/293>。

实现粮食安全、改善营养和促进可持续农业的重要实施手段。《2019 年报告》¹⁵ 则就同一议题突出了可持续粮食系统方法的关键作用，可消除贫困、饥饿和营养不良，提高粮食系统包容性并使其有助改善营养状况，通过减少粮食损失提高可持续性，确保食品安全，以及加强气候抵御力。

13. 涉及食物权¹⁶ 并重点关注农业、粮食安全和营养相关进展及挑战的一系列联大决议于 2018 年¹⁷ 和 2019 年¹⁸ 通过，决议将“营养十年”视作机遇，可通力合作消除饥饿和预防营养不良。

14. 2018 年 10 月，粮安委核可为配合“营养十年”编写《粮食系统和营养自愿准则》的职权范围，¹⁹ 旨在重塑粮食系统或推动其确保可持续健康膳食所需食物可获得、可负担、安全、足量、质优。2019 年，粮安委利益相关方在区域磋商中讨论了《自愿准则》零草案。²⁰ 随后，2019 年 10 月，粮安委讨论了在实施第二届国际营养大会相关政策和行动方面取得的进展。²¹

15. “营养十年”框架下组织的首届土著粮食系统高级别专家研讨会(2018 年 11 月，罗马)介绍了世界各地就土著人民粮食系统开展的实地工作和研究，旨在为《2030 年议程》和“营养十年”框架下关于可持续性和气候抵御力的全球讨论提供信息。²²

16. 专家和利益相关方在儿基会和全球营养改善联盟举办的会议上(2018 年 11 月，佛罗伦萨)形成了一套表述，指出需通过粮食系统和可实施手段确保儿童和青少年享有健康、安全和可持续膳食。²³

17. “《可持续消费和生产模式方案十年框架》可持续粮食系统计划第二届全球大会”(2019 年 2 月，圣何塞)鼓励参与组织公布自愿承诺，推动粮食系统转型。²⁴

18. 首届国际食品安全大会(2019 年 2 月，亚的斯亚贝巴)汇集了卫生部长、农业部长、优秀科学家、伙伴机构以及消费者、食品生产者和私营部门的代表，使人们进一步认识到食品安全对推进第二届国际营养大会上所作承诺的重要性。²⁵

¹⁵ <https://undocs.org/pdf?symbol=zh/A/74/237>。

¹⁶ <https://undocs.org/zh/A/RES/74/149>。

¹⁷ <https://undocs.org/zh/A/RES/73/253>。

¹⁸ <https://undocs.org/zh/A/RES/74/242>。

¹⁹ www.fao.org/3/mx516en/mx516en.pdf。

²⁰ www.fao.org/cfs/workingspace/workstreams/nutrition-workstream/reg/en/。

²¹ www.fao.org/3/na753en/na753en.pdf。

²² www.fao.org/indigenous-peoples/ifs-seminar/zh/。

²³ www.unicef.org/nutrition/food-systems.html。

²⁴ www.oneplanetnetwork.org/2nd-global-conference-sfs-programme-taste-what-took-place。

²⁵ www.who.int/food-safety/international-food-safety-conference。

19. 继联大 2018 年宣布设立“世界食品安全日”后，²⁶ 首个“世界食品安全日”庆祝活动于 2019 年 6 月 7 日展开。这是一次特殊的机遇，可吸引关注、激发行行动，帮助预防、发现和管理食源性风险，为粮食安全、人类健康、经济繁荣和可持续发展做出贡献。

20. “粮食的未来”研讨会(2019 年 6 月，罗马)举办多场专家讨论，内容为：对可持续粮食系统与健康膳食的研究、知识缺口和需求，通过粮食系统治理实现健康膳食，建立消费者对粮食系统的信心，以及粮食系统转型的必要行动。

21. 2019 年 7 月，在粮农组织与世卫组织举办的关于可持续健康膳食的国际磋商会上，专家审视了支持实现健康和福祉目标的膳食的概念，同时考虑经济、社会和环境可持续性相关证据。磋商会为可持续健康膳食制定了 16 条原则，²⁷ 旨在为“营养十年”框架下行动提供指导，并推动实现可持续发展目标。

22. 《2019 年全球可持续发展报告》认为粮食系统和营养是加快实现可持续发展进程的切入点，呼吁更公平获取营养食品，减少粮食损失和浪费，最大限度提高农产品的营养价值，同时最大程度减少气候和环境影响，提高粮食系统的复原力。²⁸

23. 《2019 年世界儿童状况》重申，亟需采取行动，反映粮食系统核心地位、增强优质食物供需、改善儿童食物环境且充分发挥关键支持体系的作用。²⁹

24. 2019 年 12 月，联大应 2019 年粮农组织大会所提要求，通过第 74/244 号决议，³⁰ 将 2021 年定为“国际水果和蔬菜年”，并通过第 74/209 号决议，³¹ 将 9 月 29 日定为“国际粮食损失与浪费问题宣传日”。

25. 2019 年 12 月，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十五届会议期间，地方政府可持续发展协会城市生物多样性中心与其他 13 个组织号召政府采取措施减少粮食和农业部门的温室气体排放量，将该部门视作应对土地用途变化和气候危机的关键驱动因素。³²

26. 2019 年 10 月，联合国秘书长宣布准备召开“粮食系统首脑会议”；2019 年 12 月，秘书长宣布任命“2021 年粮食系统首脑会议”特使，为会议提供领导力、指导和战略方向。会议旨在尽可能扩大将粮食系统方法应用于整个《2030 年议程》的共同惠益，并应对气候变化挑战。³³

²⁶ <https://undocs.org/zh/A/RES/73/250>。

²⁷ www.fao.org/3/ca6640en/ca6640en.pdf。

²⁸ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/24797GSDR_report_2019.pdf。

²⁹ www.unicef.org/media/60806/file/SOWC-2019.pdf。

³⁰ <https://undocs.org/zh/A/RES/74/244>。

³¹ <https://undocs.org/zh/A/RES/74/209>。

³² <http://sdg.iisd.org/news/iclci-brief-urges-reduced-emissions-from-food-and-agriculture>。

³³ www.un.org/sg/en/content/sg/personnel-appointments/2019-12-16/ms-agnes-kalibata-of-rwanda-special-envoy-for-2021-food-systems-summit。

建立统一的卫生体系，确保全民享受基本营养行动所带来的惠益

27. 正如《营养十年工作计划》所述，需要强有力的卫生系统，通过落实循证的营养干预措施和为所有境遇下各年龄段人群提供服务，来预防和治疗各种形式营养不良，并预防和治疗可加重营养不足的疾病。卫生系统还必须应对与超重和肥胖有关的长期健康影响，预防并控制膳食相关非传染性疾病。

28. 将一揽子营养干预措施纳入卫生系统主流，对于实现全民健康覆盖的目标至关重要。联大在分别于 2018 和 2019 年通过的第 73/132 号决议³⁴ 和第 74/2 号决议³⁵ 中申明，各国必须制定本国全民健康覆盖路线图并自行决定优先排序。这一方面，世卫组织全民健康覆盖建议营养干预措施概略³⁶ 及联合国“同一健康”工具³⁷ 可予各国支持。

29. 2018 年 10 月，二十国集团卫生部长通过了《马德普拉塔健康宣言》，³⁸ 宣言重点关注抗微生物药物耐药性、儿童超重与肥胖、强化卫生系统以及卫生系统面对灾害、灾难和流行病时的应对能力，均为第二届国际营养大会《行动框架》所涉领域。二十国集团还发起了“幼儿发展倡议”，³⁹ 重申生命各阶段饮食多样、均衡和健康对儿童成长和生活具有终身积极影响。

30. 第七届东京非洲发展国际会议上(2019 年 8 月，横滨)，国家元首、政府首脑及其发展伙伴探讨了改善健康状况和全民健康覆盖等方面的挑战和需要开展的行动，帮助各国响应第二届国际营养大会承诺。⁴⁰

31. 2018 年底，全球七千多万人被迫流离失所。决不能让处于人道主义困境中的人掉队，必须保护母乳喂养，提供优质卫生保健(包括精神卫生保健)，并确保健康膳食获取不受影响。2019 年 7 月，粮农组织、世卫组织、难民署、儿基会、粮食署和人道协调厅负责人承诺加快行动，消除儿童营养不良现象，并为 2020 年推出《联合国消瘦问题全球行动计划》制定联合框架和路线图。⁴¹

32. 《二十国集团卫生部长会议宣言》(2019 年 10 月，冈山)⁴² 专门提及“营养十年”，承诺加快步伐增强营养并解决各种形式的营养不良问题。

³⁴ undocs.org/zh/A/RES/73/132。

³⁵ <https://undocs.org/zh/A/RES/74/2>。

³⁶ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/326261/9789241515856-eng.pdf>。

³⁷ www.who.int/choice/onehealthtool/cn/。

³⁸ www.g20.utoronto.ca/2018/2018-10-04-health.pdf。

³⁹ www.ecdan.org/assets/g20_initiative_for_early_childhood_development.pdf。

⁴⁰ www.mofa.go.jp/files/000521256.pdf。

⁴¹ www.unicef.org/press-releases/joint-statement-principals-fao-who-unhcr-unicef-wfp-and-un-ocha。

⁴² www.g20.utoronto.ca/2019/G20Okayama_HM_EN.pdf。

33. 世卫组织非洲区域卫生部长(2019年8月,布拉柴维尔)⁴³通过了《非洲区域减轻营养不良双重负担战略计划:2019-2025年》,世卫组织地中海区域(2019年10月,德黑兰)⁴⁴核可了该区域2020至2030年营养战略。

提供社会保护和营养教育

34. 社会保护以及学校健康与营养计划能够落实双重作用行动,有效解决营养不足和超重与肥胖问题。⁴⁵因此,设计和落实计划时需采取营养敏感方法。⁴⁶

35. 过去二十年来,多数亚洲及太平洋国家增加了社会保护投资。然而各国社会保护支出仍然仅占政府总支出的14%左右,欧洲社会保护平均支出则占政府支出的42%。⁴⁷《2018年欧洲和中亚区域粮食安全与营养概况》⁴⁸重点介绍了该区域为改善粮食获取、社会保护和粮食援助所采取的政策措施。社会保护是粮农组织项目“为高加索和中亚特定国家开展能力建设,加强粮食安全和营养”的工作领域之一,旨在通过定期现金补助,提高当地膳食质量,并扩大可持续农业发展范围。⁴⁹包容性增长国际政策中心一份出版物指出,无条件现金补助计划是粮农组织近东和北非区域最主要的计划,覆盖面次之的社会保护计划是燃料和食物补贴,再次是无条件实物补助。有条件现金补助计划大多与儿童入学与否或出勤率挂钩。⁵⁰

36. 营养教育有助于向人们传授养成健康饮食习惯所需的信息和技能,赋予权能。多数国家都有某种形式的学校健康和营养计划,但其中某些计划近年来似乎每况愈下,且学校这一健康膳食推广平台仍未得到充分利用。⁵¹

37. 由于全世界各区域儿童超重和肥胖显著增多,⁵²当前迫切需要重申对改善学校健康和营养计划的承诺。世卫组织欧洲区域40多个国家支持“世卫组织欧洲区域儿童肥胖监测举措”,该举措每隔三年使用30万多名儿童的标准化身高和体重数字衡量儿童超重和肥胖情况。⁵³各国各区域可参考该范例制定基于学校的举措,解决营养不良问题。

⁴³ www.afro.who.int/sites/default/files/2019-09/AFR-RC69-7%20Strategic%20Plan%20to%20reduce%20the%20double%20burden%20of%20malnutrition.pdf。

⁴⁴ <http://applications.emro.who.int/docs/RC66-R1-eng.pdf>。

⁴⁵ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255414/WHO-NMH-NHD-17.2-eng.pdf>。

⁴⁶ www.fao.org/3/a-i5021e.pdf。

⁴⁷ www.fao.org/3/CA7062EN/CA7062EN.pdf。

⁴⁸ www.fao.org/3/CA2703EN/CA2703EN.pdf。

⁴⁹ www.fao.org/in-action/fsn-caucasus-asia/en/。

⁵⁰ <https://ipcig.org/publication/28434>。

⁵¹ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/275990/9789241514873-eng.pdf>。

⁵² www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf。

⁵³ www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0006/372426/WH14_COSI_factsheets_v2.pdf。

开展贸易，做出投资，改善营养

38. 《营养十年工作计划》强调，贸易政策和协定应支持营养政策和计划，不应获得充足食物的权利造成负面影响。该行动领域的侧重点是：通过贸易和投资政策发现机遇，进而实现全球粮食安全和营养目标，并且通过适当的贸易协定和政策改善安全营养食品供应的获取途径。
 39. 2018 年 3 月，44 个非洲国家签字成立非洲大陆自由贸易区，预计到 2022 年非洲国家间贸易总额将翻倍，到 2023 年农产品贸易将增至三倍，创造巨大经济效益，从而大幅加快增长和可持续发展。⁵⁴
 40. 2018 年 7 月，食品法典委员会同意承担新的工作，编写包装表面营养标识指导意见，该指导意见将对国家营养政策和国际贸易产生影响。⁵⁵
 41. 《2018 年拉丁美洲和加勒比区域粮食安全和营养概况》发现，在因严重天气事件多发和气候变化影响导致农业生产发生变化进而造成供应不足的区域，随着粮食需求上涨，贸易将变得日益重要。⁵⁶
 42. 联大在上文提及的第 73/132 号决议中，敦促“通过国际合作促进农产品贸易，以改善粮食安全，解决粮食进口国和粮食出口国的问题”。
 43. 国际食品安全和贸易论坛(2019 年 4 月，日内瓦)⁵⁷ 探讨了通过贸易等手段强化食品安全体系的机遇和挑战，而随着全球贸易大规模扩张，消费者可以获取丰富多样的食物。粮农组织、世卫组织和世界贸易组织负责人在联合声明中强调，“消费者有权期望本地生产的食品和进口食品均具安全性”，⁵⁸ 同时加强工作协调一致性，强化各部门及各国食品安全体系。
 44. 《2019 年欧洲和中亚区域粮食安全和营养概况》描述了该区域粮食和农产品贸易结构和非关税措施的变化，表明农产品贸易在全部贸易中所占份额变化不大，但农产品进出口大幅上升，推动经济增长且有助改善粮食安全与营养状况。⁵⁹
- 营造安全、有利的环境，满足各年龄段人群的营养需要
45. 该行动领域强调营养成果中环境决定因素的重要性，包括学校、家庭、医院和工作环境、粮食生产和城市环境，同时强调在各种环境中进行母乳喂养以及监管和财政工具对创造健康食物环境的重要性。

⁵⁴ www.fao.org/3/CA2710EN/ca2710en.pdf。

⁵⁵ www.fao.org/fao-who-codexalimentarius/sh-proxy/en/?lnk=1&url=https%253A%252F%252Fworkspace.fao.org%252Fsites%252Fcodex%252FMeetings%252FCX-701-41%252FReport%252FFINAL%252FREPI8_CACc.pdf。

⁵⁶ www.fao.org/3/ca2127en/CA2127EN.pdf。

⁵⁷ www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/faowhowtoapril19_e.htm。

⁵⁸ www.who.int/docs/default-source/resources/joint-statement-zh.pdf?Status=PartialTemp&sfvrsn=61b890c4_12。

⁵⁹ www.fao.org/3/ca7153en/CA7153EN.pdf。

46. 学术界过去几年提出的食物环境的概念,已经成为各国制定营养政策以解决各种形式营养不良问题过程中的核心考虑因素之一。联大在第 73/132 号决议中促请成员国加大研究力度,尤其是对健康的经济和社会决定因素与营养和粮食系统之间的关系开展研究。

47. 关于《国际母乳代用品销售守则》国家执行情况的 2018 年状况报告显示,194 个国家中有 136 个国家制定了某种形式的法律措施,涵盖《守则》的全部、多项或几项条款。⁶⁰

48. 联合国大会预防和控制非传染性疾病问题第三次高级别会议(2018 年 9 月,纽约)上,各国国家元首和政府首脑对宣布“营养十年”表示欢迎,并承诺:⁶¹

- 促进和实施政策、立法和监管措施,包括酌情采取财政措施,以最大限度减轻非传染性疾病主要风险因素所产生的影响,并提倡健康的膳食和生活方式;
- 请私营部门进一步生产和推广符合健康膳食要求的食品,进一步努力调整这些产品的配方,提供更加健康营养的选择,减少盐、糖和脂肪(特别是饱和脂肪和反式脂肪)过量使用;
- 请私营部门提供以上营养素的适当成分信息,遵循有关营养标识的国际准则;
- 请私营部门依照适用的国家立法,承诺进一步减少向儿童推销高脂肪(特别是饱和脂肪和反式脂肪)、高糖或高盐食品与饮料的做法及减轻这一做法对儿童的影响。

49. 农发基金和意大利“拯救儿童”组织举办的“不让任何一个人掉队—为少女争取权利”国际会议(2018 年 10 月,罗马)旨在支持寻找解决方案,打破营养不良代际循环,推动实现全球营养目标和“营养十年”目标。⁶²

50. 第五届《米兰城市粮食政策公约》年会和市长峰会(2019 年 10 月,蒙彼利埃),讨论了中高收入国家城市粮食议程中的食物环境问题,强调健康膳食是解决城市营养挑战的重要战略。

51. 2019 年玛希顿亲王奖大会(2019 年 2 月,曼谷)重点关注非传染性疾病的政治经济问题和全社会参与方法。⁶³《曼谷声明》认可“营养十年”,强调需提高公众和政界对非传染性疾病及其经济负担和风险因素的认识,并且需要随时在各地保护、推广和支持母乳喂养。

⁶⁰ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272649/9789241565592-eng.pdf>.

⁶¹ <https://undocs.org/zh/A/RES/73/2>。

⁶² www.ifad.org/documents/38714174/40767203/Report+-+Conference+on+leaving+no+one+behind+-+making+the+case+for+adolescent+girls.pdf。

⁶³ https://pmac2019.com/uploads/post/PDF/pdf_post_cac5ff4000111.pdf。

52. 国际原子能机构(原子能机构)、世卫组织和儿基会在“营养十年”框架下举办“关于了解营养不良双重负担以采取有效干预措施的国际专题研讨会”(2019年12月, 维也纳), 审查政策和计划干预措施, 以解决营养不良双重负担并为每个人生阶段的良好营养确保有利环境。⁶⁴

加强营养问题治理与问责

53. 营养问题需要全社会共同参与, 要求所有利益相关方和各部门协调一致作出贡献。《营养十年工作计划》列出了政府在推动政治对话和承诺、提供信息供学习和问责以及推动国家间合作方面的责任。

54. 继秘书长关于“营养十年”实施情况的首份进展报告⁶⁵之后, 联大于2018年7月在第72/306号决议⁶⁶中认可了推动“营养十年”实施工作的进展, 同时对全世界在实现全球营养目标方面进展不顺表示关切, 敦促各国政府及其伙伴加大工作力度, 并在《营养十年工作计划》框架下就营养问题做出更多承诺和投资。

55. 联大在第73/132号决议中促请成员国将饥饿和营养不良视作影响所有国家的问题加以应对, 并再次呼吁在《营养十年工作计划》框架下就营养问题做出更多国家承诺和增加投资。

56. 至于资金目标, 一些中低收入国家已经增加营养目标方面的政府开支, 捐赠开支也已超出“营养十年”之初设定的196亿美元的目标。⁶⁷

57. 营养领域的各种多利益相关方伙伴关系有所增长, 私营部门也包括在内。由于担心出现利益冲突、权力不对称及民间社会被排除在外的情况, 粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组于2018年6月发布了粮食安全和营养问题多利益相关方伙伴关系管理建议。⁶⁸

58. 全球反饥饿和营养不良议会峰会(2018年10月, 马德里)承诺建立议会联盟网络, 支持实现可持续发展目标2, 推动落实第二届国际营养大会承诺和“营养十年”, 尤其注重弱势群体和地区。⁶⁹

59. 2018年11月, 欧洲联盟(欧盟)理事会认可“营养十年”对于实现可持续发展目标2和《2030年议程》的重要性。欧盟理事会还请欧盟委员会就2010年粮食安全政策框架和2013年营养政策框架提出修订意见, 通过欧盟一致行动履行欧盟营养承诺。⁷⁰

⁶⁴ www.iaea.org/events/understanding-the-double-burden-of-malnutrition-symposium-2018。

⁶⁵ <https://undocs.org/zh/A/72/829>。

⁶⁶ <https://undocs.org/zh/A/RES/72/306>。

⁶⁷ <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-growth-commitment-tracking/>。

⁶⁸ www.fao.org/3/CA0156EN/CA0156en.pdf。

⁶⁹ www.fao.org/about/meetings/global-parliamentary-summit/en。

⁷⁰ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14554-2018-INIT/en/pdf>。

60. 为支持“营养十年”，2018年11月，决策者、从业者和其他利益相关方出席国际食物政策研究所与粮农组织在曼谷举办的国际会议，探讨如何加快综合行动，取得进展，建成没有饥饿和营养不良的世界。⁷¹

61. 《2018年亚洲和太平洋区域粮食安全和营养概况》⁷²介绍了旨在为即将参与粮食和营养工作的市级政府加强能力的新举措，例如粮农组织的NADHALI举措，旨在通过建立地方层面多利益相关方粮食系统平台来制定覆盖全市的粮食系统方案。⁷³

62. 2019年12月，粮农组织、农发基金、粮食署和世卫组织的行政首长根据第二届国际营养大会《行动框架》建议，利用联合国系统营养问题常设委员会和“加强营养运动联合国网络”的成功经验，为合并后实体“联合国营养”确立职权范围，使其兼具全球和国家视角。这一行动回应了联合国改革设定的宏伟目标以及实现可持续发展目标的挑战。

63. 为跟踪国家目标实现进展，需强化监测机制。营养数据和信息系统是增强营养行动力度的基础。在全球层面，2018和2019年《世界粮食安全和营养状况》⁷⁴报告以及《2018年全球营养报告》⁷⁵使用、分析并探讨了关于饥饿和营养不良的全球数据，为监测可持续发展目标的营养相关具体目标提供信息。2019年，儿基会和世卫组织首次公布147个国家的低出生体重估计数字，为2012年世界卫生大会设定的削减低出生体重的全球目标的实现进展跟踪创造了条件。⁷⁶

三. 各利益相关方在“营养十年”推动下的进一步参与

政府承诺

64. 国家行动承诺对于“营养十年”充分获得政府政策制定、投资和行动方面的支持至关重要。因此，鼓励各国做出具体、可衡量、可实现、相关、有时限的(SMART)承诺，帮助各利益相关方了解行动意向并改善进展跟踪工作。

65. 尽管多个国家在做出新承诺方面正在取得进展，但对于是否将新承诺登记纳入“营养十年”数据库仍然犹豫不决。巴西、厄瓜多尔和意大利提交的承诺已经登记纳入“营养十年”粮农组织/世卫组织联合秘书处共同提供支持的开源数据库。⁷⁷

⁷¹ www.ifpri-faobangkokconference.org。

⁷² www.fao.org/3/CA0950EN/ca0950en.pdf。

⁷³ www.fao.org/in-action/nadhali/en/。

⁷⁴ <http://www.fao.org/publications/sofi/zh/>。

⁷⁵ <https://globalnutritionreport.org/>。

⁷⁶ www.who.int/nutrition/publications/UNICEF-WHO-lowbirthweight-estimates-2019/en/。

⁷⁷ www.un.org/nutrition/zh/commitments。

66. 为支持“营养十年”实施工作，粮农组织和世卫组织于 2018 年发布指南，⁷⁸ 以便各国将第二届国际营养大会《行动框架》的建议政策和行动转化为符合国家具体情况的承诺，同时还发布了一份关于推动“营养十年”内做出营养承诺的政策简报。⁷⁹

67. 迄今为止，103 个国家对于在食品供应链中停用反式脂肪做出了国家行动承诺。⁸⁰

联合国各组织的贡献

68. 粮农组织继续围绕农业和粮食系统对减少营养不良的核心作用开展工作，加强呼吁粮食系统转型。《粮农组织营养工作战略及远景》继续得到更新，⁸¹ 该文件将概述粮农组织在了解营养工作主要挑战及自身相对优势情况下作出的战略选择和确定的行动优先事项。2019 年，粮农组织发布了《粮农组织学校粮食和营养框架》，⁸² 指导其支持政府和机构制定、转变或强化以学校为基础的政策和计划，还发布了《粮农组织城市粮食议程框架》，⁸³ 指导其支持决策者认识到城市和地方政府是具有战略意义的场所和行动方，解决制约粮食安全和营养的复杂的社会经济和生态问题。

69. 2018 至 2019 年，世卫组织发布多份规范性产品，支持各国落实第二届国际营养大会承诺，包括基本营养行动，⁸⁴ 在初级卫生保健机构进行儿童评估和管理以预防超重和肥胖，利用维生素和矿物质强化稻米，⁸⁵ 采取有效行动改善青少年营养，⁸⁶ 以及“爱婴医院倡议”。⁸⁷ 此外，世卫组织还定期跟踪全球营养目标实现进展和营养政策实施进展，途径为发布《营养不良联合估计》⁸⁸ 以及落实营养行动全球数据库，⁸⁹ 后者包括 201 个国家和领土营养相关政策、行动和监测或协调机制的信息。世卫组织一直为全球营养监测框架在全球 36 个国家的实施工作提供支持。2018 年，世卫组织启动了全球性倡议 REPLACE，旨在到 2023 年消除食品供应中的反式脂肪。⁹⁰

⁷⁸ www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf。

⁷⁹ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/274375/WHO-NMH-NHD-17.11-eng.pdf>。

⁸⁰ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/scorecard/TFA>。

⁸¹ www.fao.org/3/nb124en/nb124en.pdf。

⁸² www.fao.org/3/ca4091en/ca4091en.pdf。

⁸³ www.fao.org/3/CA3151EN/ca3151en.pdf。

⁸⁴ www.who.int/nutrition/publications/essential-nutrition-actions-2019/en/。

⁸⁵ www.who.int/nutrition/publications/guidelines/rice-fortification/en/。

⁸⁶ www.who.int/nutrition/publications/guidelines/effective-actions-improving-adolescent/en/。

⁸⁷ www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/bfhi-implementation/en/。

⁸⁸ www.who.int/nutgrowthdb/estimates/en/。

⁸⁹ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/>。

⁹⁰ www.who.int/zh/nutrition/topics/replace-transfat; www.fao.org/3/CA7062EN/CA7062EN.pdf。

70. 原子能机构重视加强各组织、各国和各群体协同行动以推进营养不良双重负担议程，尤其是稳定同位素技术在理解生物路径以及评估针对营养不良双重负担的计划和举措影响中的作用。稳定同位素技术用于准确评估各种形式的营养不良，并为国家卫生和营养计划设计或改进提供数据。随着原子机构双标水数据库上线，原子能机构推动成员国使用稳定同位素技术和开展能力建设的工作得到加强。⁹¹ 通过分享能量消耗数据，数据库将有助于各国制定更加完善的政策，应对日趋严重的全球性肥胖流行病。

71. 农发基金曾承诺到 2021 年为 1200 万人改善营养状况，并将营养敏感型项目目标提升至 2021 年前占比 50%，2019 年农发基金据此编写了新版《营养行动计划(2019-2025 年)》，⁹² 总体目标是加快将营养问题纳入其投资工作主流。此外，农发基金还采用综合方法，确保气候变化、环境资源、性别、青年和营养问题均充分纳入其贷款和赠款计划主流工作。⁹³ 2018 至 2019 年，农发基金组织了三次关于营养敏感型农业和乡村发展的区域能力建设研讨会，为拉丁美洲和加勒比海、东部和南部非洲以及西部和中部非洲区域的专业人员提供培训。此外，农发基金还发布了营养敏感型价值链项目指南，⁹⁴ 帮助伙伴设计价值链项目，在改善膳食的同时保证经济可行性，并解决环境可持续性和增强妇女权能的问题。

72. 儿基会进入新的战略计划期，即：2018 至 2021 年，⁹⁵ 愿景是巩固并扩大在全球解决各种形式的儿童营养不良问题取得的计划成果，以便到 2021 年完成三项年度目标，即不少于：(i) 2.5 亿名 5 岁以下儿童获得预防发育迟缓和其他形式营养不良的服务；(ii) 1 亿名青少年获得预防贫血和其他形式营养不良的服务；(iii) 600 万名面临发展和人道主义困境的儿童获得治疗严重消瘦和其他形式营养不良的服务。2018 年，向各国提供政策和计划改进支持的重点为保护和支助两岁以下儿童母乳喂养(112 个国家)，以及改善幼儿辅食、膳食多样性和喂养做法的干预措施(102 个国家)。儿基会为营养与水、环境和个人卫生(WASH)联合计划(62 个国家)，以及营养敏感型社会保护计划提供了支持，包括实施有条件现金援助(39 个国家)。2018 年，儿基会还为经受人道主义危机的 59 个国家的儿童和妇女提供了紧急营养服务。⁹⁶

73. 粮食署继续交付关于治疗和预防的最优营养规划，以此作为紧急应对方式，同时将营养敏感方法整合到人道主义和发展工作中。2018 年，粮食署通过校餐、抵御力活动以及发展和人道主义能力建设等多种营养不良预防和治疗计划为 83 个国家的 8 600 多万人提供援助。其中，59 个国家近 1 600 万人受益，多数处于紧急情况 and 脆弱环境中。发育迟缓预防工作前 1 000 天的重点是推广健康膳食，

⁹¹ <https://doubly-labelled-water-database.iaea.org/dataOverview>。

⁹² www.ifad.org/en/document-detail/asset/41237860。

⁹³ www.ifad.org/en/web/knowledge/publication/asset/41404848。

⁹⁴ www.ifad.org/en/web/knowledge/publication/asset/40805038。

⁹⁵ www.unicef.org/media/48126/file/UNICEF_Strategic_Plan_2018-2021-ENG.pdf。

⁹⁶ 儿基会 2018 年报告基于儿基会内部数据报告系统和 NutriDash 中经核实的数据。

这一时期，以粮食为基础的干预措施覆盖了 22 个国家 120 万受益者。粮食署营养数字学习平台⁹⁷ 于 2019 年推出，旨在与外部利益相关方分享粮食署经验教训与营养研究。19 个国家完成“填补营养缺口”⁹⁸ 评估。2019 年 3 月，粮食署与当地政府合作设立的反饥饿和营养不良卓越中心在科特迪瓦揭牌，旨在分享抗击饥饿与营养不良的知识和经验。

74. 联合国系统营养问题常设委员会继续与成员共同努力，通过其知识产品，例如介绍非传染性疾病与营养问题联系的技术和政策内容的 2018 年简报《非传染性疾病、膳食和营养》，⁹⁹ 最大限度加强联合国政策一致性和问责、倡导营养议题、搭建桥梁，并探讨新出现的营养相关问题。《营养问题常设委员会新闻信札》第四十三期¹⁰⁰ 探讨了营养不良的驱动因素，这些因素如何交叉、叠加以及如何加剧排斥和不平等现象，《营养问题常设委员会新闻信札》第四十四期¹⁰¹ 审视了消费者在作出食品购买、料理和食用决定时与粮食系统发生接触的情形以及食物环境对膳食选择的影响。营养问题常设委员会举办了一次专家组会议(2018 年 6 月，纽约)，¹⁰² 探讨营养如何能够成为连接各可持续发展目标的力量并加速实现各具体目标。

75. 联合国非传染性疾病机构间工作队通过营养问题常设委员会召集的营养专题工作组继续应对各种形式的营养不良问题。工作组三次参加旨在提升营养问题在非传染性疾病投资案例中重要性的联合特派团(2018 年赴菲律宾和泰国，2019 年赴乌干达)，为未来特派团制定并试行了营养核查清单。工作组编写了一份关于儿童肥胖问题的各机构工作清单，为联大第三届非传染性疾病高级别会议贡献见解，并着手筹建营养、人权和法律实践群组。

76. 食物权特别报告员向联大提交的 2019 年报告侧重于可持续发展目标，¹⁰³ 以基于人权的方法看待营养政策，尤为强调粮食和生产资源分配不公是实现食物和营养权的重大障碍之一。特别报告员在 2018 年国别考察报告(印度尼西亚和阿根廷)及 2019 年国别考察报告(阿塞拜疆和津巴布韦)中也着重讲了儿童妇女相关的营养问题。¹⁰⁴ 2019 年，特别报告员参与编写儿基会关于《保护儿童享有健康食物环境的权利》的宣传简报，¹⁰⁵ 强调应采取基于儿童权利的方法预防和减少营养不良问题。

⁹⁷ <https://cdn.wfp.org/nutrition/nutx/>。

⁹⁸ www.wfp.org/publications/2017-fill-nutrient-gap。

⁹⁹ www.unscn.org/uploads/web/news/document/NCDs-brief-ZH-18092018.pdf。

¹⁰⁰ www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-News43-WEB.pdf。

¹⁰¹ www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-Nutrition44-WEB-21aug.pdf。

¹⁰² www.unscn.org/en/news-events/past-events?idnews=1828。

¹⁰³ <https://undocs.org/zh/A/74/164>。

¹⁰⁴ www.ohchr.org/EN/Issues/Food/Pages/Visits.aspx。

¹⁰⁵ www.unicef.nl/files/Advocacy-brief-healthy-food-enviro-final.pdf。

非国家行动方的贡献

77. 第二届国际营养大会民间社会营养小组为民间社会组织和社会运动平台，积极参与了第二届国际营养大会进程，并继续推进其后续工作，于 2018 至 2019 年间推动受饥饿和营养不良影响最严重的人有效参与相关工作，重塑营养政策。此外，营养小组促进成员间就“营养十年”和营养相关研究、政策及举措加强协调、合作和信息传播，并在正式会议前组织筹备对话。在民间社会和土著人民与粮安委联系机制(民间社会机制)框架下，营养小组推动统一粮食和营养信息以及政策建议，以实现集体愿景，¹⁰⁶ 推出粮安委《粮食系统和营养自愿准则》。在《2030 年议程》框架下通过多利益相关方伙伴关系改善粮食安全和营养状况并为此供资的粮安委进程中，准则引发讨论，即是否需要提供强有力的保障以保护公共政策空间免受潜在利益冲突影响。¹⁰⁷

78. 伦敦首届“营养促增长”峰会后成立的国际营养宣传联盟侧重于调动更多更好的营养资源和政策，同时使“营养促增长”承诺方，尤其是捐赠国对其承诺负责。联盟支持世界范围内的倡导者运动，鼓励各国政府直面挑战，抗击各种形式营养不良。¹⁰⁸

79. “营养十年”粮农组织/世卫组织联合秘书处与第二届国际营养大会民间社会营养小组和民间社会机制每季度召开电话会，分享关于“营养十年”的信息，并探讨民间社会对“营养十年”实施工作，尤其是对国家主导行动网络所作贡献。2018 和 2019 年还举行了年度现场会议。

80. 2018 年 6 月，世卫组织和查塔姆研究所在伦敦与来自食品和非酒精饮料行业的代表进行对话。世卫组织提出了减少食品和饮料中盐、游离糖、不饱和脂肪含量以及在食品中停用人造反式脂肪的期望。2019 年 5 月，国际食品饮料联盟承诺与世卫组织目标保持一致，到 2023 年在全球食品供应中停用人造反式脂肪。¹⁰⁹

81. 2018 至 2019 年，国际食品饮料联盟在多个国家建立伙伴关系，通过公私伙伴关系改善全球卫生状况，例如在澳大利亚(健康食品伙伴关系，旨在制定食品分类定义并起草钠、饱和脂肪与糖的目标)、巴西(《开展当地行动推广健康生活方式技术合作协议》，旨在减少食品含糖量和含盐量)、印度(“印度合理饮食”，旨在推动改变产品配方、提供和推广更健康的食品选择、并在菜单上加入营养信息)、西班牙(食品饮料改良合作计划，旨在减少食品中的糖、饱和脂肪和盐)以及尼日利亚和巴基斯坦(试行项目，鼓励并支持到 2023 年逐步淘汰工业生产的反式脂肪)。

¹⁰⁶ www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2016/02/CSM-vision-document-FS-N_draft-June-2019-final.pdf。

¹⁰⁷ www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2018/02/CSM-Comments-on-HLPE-MSP-ZD-19-Feb-2018-Final.pdf。

¹⁰⁸ <https://globalnutritionreport.org/resources/about-malnutrition/nutrition-advocacy/>。

¹⁰⁹ <https://www.who.int/zh/news-room/detail/07-05-2019-who-welcomes-industry-action-to-align-with-global-trans-fat-elimination-targets>。

82. 私营部门与粮安委联系机制担任整个农产品链条私营企业(包括农民、投入品供应商、合作社、加工商、中小企业和食品企业)的联络点,组织了一次磋商会,为私营部门网络提供机会,就其对“营养十年”的贡献与“营养十年”粮农组织/世卫组织联合秘书处对话,并讨论今后可能采取的优先行动(2019年10月)。

83. 2019年2月,“农业和粮食系统促进营养全球专家组”承诺支持“营养十年”工作,召集粮食系统内各部门决策者并调动其参与解决营养不良问题。专家组承诺提供工具,鼓励和支持中低收入国家政府设计和落实粮食和营养政策,并促进粮食系统转型,改变饮食潮流,进而提高营养和健康水平。¹¹⁰

84. 2019年8月,政府间气候变化专门委员会(气专委)发布《气候变化与土地特别报告》,¹¹¹ 强调指出,由于破坏粮食链的极端天气事件愈加严重、频发,预计粮食供应稳定性将下降,同时大气中二氧化碳含量上升导致作物营养质量下降,进而导致粮价上涨,粮食不安全和营养不良风险增加。气专委在报告中指出,“摄入健康和可持续膳食为减少粮食系统温室气体排放和改善健康成果带来重大机遇”,以上均需要在“营养十年”框架下加强行动和承诺。

加强营养运动

85. 2019年,“加强营养运动”扩容,迎来两个新成员,目前由61个国家和四个印度邦组成。“加强营养运动”尼泊尔全球年度集会(2019年11月)期间,100多个国家的1200多名与会者齐聚一堂,共同回顾进展、分享创新和学习。2018至2019年,“加强营养运动”为《营养十年工作计划》所有行动领域取得的成绩均作出贡献。¹¹² “加强营养运动”确保其国家利益相关方的声音在粮安委《粮食系统和营养自愿准则》磋商期间得到考虑,并在2019年“加强营养运动”联合评估¹¹³ 和“加强营养运动”联络点培训中纳入关于粮食系统的内容。此外,“加强营养运动”还促进在全民健康覆盖中围绕营养问题联合传递信息,并在世界卫生大会(2019年5月,日内瓦)和联合国全民健康覆盖问题高级别会议(2019年9月,纽约)期间举办活动,提高“加强营养运动”国家利益相关方对全民健康覆盖议程的认识。

86. 51个国家对公共财政营养拨款进行跟踪,其中25国上报了上一预算周期年度营养相关的公共财政资金情况。45个国家的多利益相关方平台与议会合作,15国成立了专门针对营养问题的国家议会网络。58个国家已完成2019年“加强营养运动”联合评估。该评估是一种特殊工具,便于所有的国家利益相关方均积极参与加强营养工作,共同庆祝进展、发现挑战和确定未来方向。¹¹⁴

¹¹⁰ www.unscn.org/uploads/web/news/Global-Panel-Commitment-to-Decade-of-Action.pdf。

¹¹¹ www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2019/08/4.-SPM_Approved_Microsite_FINAL.pdf。

¹¹² https://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2019/11/SUN-Annual-Report-2019-ENG_web_FINAL.pdf。

¹¹³ https://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2019/04/SUN-JAAt-a-glance_ENG.pdf。

¹¹⁴ <https://scalingupnutrition.org/progress-impact/monitoring-evaluation-accountability-and-learning-meal/joint-assessment-exercise/>。

87. “加强营养运动”得到了四个网络的支持，包括民间社会网络、企业网络、捐赠方网络和“加强营养运动”联合国网络。

88. “加强营养”民间社会网络在 53 个国家开展工作，代表当地、国家和国际上 3 000 多个组织。其宣传工作促进了营养投资，加强了政治意愿和问责，并推动国家预算带来更多营养产出。2018 至 2019 年，联盟继续参与国家多利益相关方平台，支持实地落实营养干预措施，为强化国家营养计划实施和监督及《国际母乳代用品销售准则》合规提供技术援助，并提供培训，让人们了解其获得充足食物的权利。

89. “加强营养运动”企业网络由全球营养改善联盟和粮食署共同成立，支持 33 个国家动员企业解决营养问题。该平台有 23 个全球成员(来自 650 家中小企业和跨国企业)，通过劳动力营养计划共覆盖全球多达 110 万雇员，为全球和国家成员举办了 135 次企业对接会。“加强营养运动”企业网络联合主办了首届非洲营养投资者论坛(2018 年 10 月，内罗毕)，220 名与会者中包括来自 20 家投资机构的代表、商界领袖和决策者。

90. “加强营养运动”捐赠方网络汇集了大批国际捐赠方和基金会，2018 年继续支持在营养融资方面加强问责，制定营养政策指标，纳入经济合作与发展组织债权人报告体系，并且修订《推动实现基本营养的企业社会责任守则》。¹¹⁵

91. 2018 至 2019 年，“加强营养运动”联合国网络与超过 16 家联合国机构合作，落实联合国改革原则和《2030 年议程》。“加强营养运动”联合国网络支持所有“加强营养运动”成员通过发展和人道主义援助框架在联合国规划工作中增强一致性，重点关注营养成果，增加了对营养工作的参与和承诺。此外，2019 年，“加强营养运动”联合国网络发布了《讲述故事》，¹¹⁶ 汇编各国情况，展现各国政府获得的支持。

国家牵头的行动网络

92. “营养十年”鼓励各国通过建立行动网络的方式加强营养行动合作。行动网络是各国组成的非正式联盟，为全球性或区域性，旨在围绕《营养十年工作计划》相关具体议题加快步伐并一致努力。行动网络由一国或多国主导和协调，便于各国交流知识和良好做法、成绩与挑战，并提供相互支持，加快取得进展，最终目标是通过政策和立法为所有人改善粮食系统、膳食和营养状况。¹¹⁷

93. 迄今为止，已在“营养十年”框架下建立了以下全球性行动网络：

¹¹⁵ [www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=DCD/DAC/STAT\(2018\)38/REV1&docLanguage=En](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=DCD/DAC/STAT(2018)38/REV1&docLanguage=En)。

¹¹⁶ www.unnetworkforsun.org/sites/default/files/2019-11/UNN%20Tales%20Be%20Told-WEB%20%2815Oct2019%29_.pdf。

¹¹⁷ <https://www.un.org/nutrition/zh/action-networks>。

(a) 海洋和内陆水域可持续食物促进粮食安全与营养全球行动网络—牵头国家：挪威

(b) 营养标识全球行动网络—牵头国家：法国、澳大利亚和智利；

(c) 传统、健康和可持续膳食全球行动网络—牵头国家：意大利。

94. 2019 年 10 月，德国宣布成立“健康校餐世界联盟”，当前正与巴西和斯里兰卡共同编写工作计划。

95. 此外，美洲和太平洋区域也成立了若干区域性网络，即：

(a) 美洲区域减少盐分摄入以防控心血管疾病战略行动网络—牵头国家：巴西、哥斯达黎加和哥伦比亚；

(b) 美洲区域食品准则推广行动网络—牵头国家：巴西、乌拉圭；

(c) 美洲区域粮食和营养安全治理行动网络—牵头国家：巴西；

(d) 美洲区域公共采购家庭生产粮食行动网络—牵头国家：巴西；

(e) 美洲区域可持续学校供膳行动网络—牵头国家：巴西；

(f) 美洲区域健康食物环境行动网络—牵头国家：智利；

(g) 太平洋区域消除儿童肥胖行动网络—牵头国家：斐济。

四. 结论和未来行动

加强 SMART 承诺

96. 国际层面的进展表明，第二届国际营养大会已促成各方就营养不良带来的多重负担和粮食系统在健康可持续膳食中发挥的作用广泛展开国际辩论，与此同时，“营养十年”旨在加快落实第二届国际营养大会承诺，初显成效，但各领域情况尚不均衡。行动网络将推动加强承诺和获得实实在在结果。尽管如此，以下领域仍需加大行动力度：

(a) 跨部门政策。各国应更新跨部门政策文件，纳入所有全球营养目标，并将目标转化为配有成本核算的可操作计划。各利益相关方的问责工作应予改善，包括在“营养十年”项下制定并记录 SMART 承诺以及决策者作出的承诺都应有后续跟进；

(b) 粮食系统。粮食与农业、贸易和工业部门应纳入营养目标和促进健康膳食。应进一步予以重视，通过限制向儿童推销食品和饮料、促进营养标识、确保公共机构食品采购以及价格政策以支持健康膳食等手段，采取行动，促进作物多样化，增加水果蔬菜和有助于健康膳食的油产品生产，打造健康的食物环境，包括。改进研究、决策和指标时应与环境、气候变化和生物多样性界别合作。考虑到粮

食系统转型获得的关注日渐增多，建议“营养十年”和“行动十年”以及可持续发展目标落实¹¹⁸之间加强互动；

(c) 卫生。为推动健康膳食而采取的行动应涵盖生命周期所有阶段，尤其是孕前和孕期女性以及青春期少女。初级卫生保健福利计划中应纳入基本营养行动。管控急性营养不良的服务应纳入全民健康覆盖战略和卫生服务范围，使覆盖率超过目前 20% 的水平。为宣传、保护和支持母乳喂养，还需采取以《国际母乳代用品销售守则》为基础的立法行动；

(d) 教育。学校是解决营养不良双重负担和建立良好饮食习惯的绝佳环境，可接触到不断壮大且经济实力不断提高的年轻人市场，对其施加影响，避免摄入高脂肪、高糖和/或高盐食品和饮料。各国应加大对学校健康及食品和营养教育计划的投资；

(e) 社会保护。需通过充分的社会保护计划解决贫困和不平等加剧的问题，包括支持健康膳食和解决各种形式营养不良。食品代金券计划和食物银行均可纳入考量范围。

中期审查

97. 经社理事会有关国际十年工作的第 1989/84 号决议¹¹⁹ 规定，应在十年中间点和结束点审查该十年活动工作计划的实施情况。

98. 根据该决议，《营养问题罗马宣言》所作承诺的实施情况应在“营养十年”中间点和结束点通过开放参与式进程予以审查。

99. 《营养十年工作计划》已预见到开展利益相关方对话，以便评价“营养十年”实施进展。

100. “营养十年”中期审查的目标¹²⁰ 是评估和评价 2016 至 2020 年期间第二届国际营养大会《行动框架》各个政策领域(体现为《营养十年工作计划》行动领域)的成绩，从而：(i) 凸显“营养十年”上半期在营养方面的具体进展、举措和伙伴关系；(ii) 明确遇到的阻碍以及“营养十年”下半期克服这些阻碍需采取的行动。此外，中期审查应确定 2021 至 2025 年优先行动的重点领域，并规划“营养十年”终期审查，初步概述可能采取的形式和方法。

101. 内容方面，中期审查应涵盖：(i) 2016 至 2020 年期间“营养十年”具体行动领域的进展，同时考虑到全球营养方面的整体发展情况，特别提及《第二届国际营养大会行动框架》的重点领域；(ii) “营养十年”前五年实施工作中所开展的合作以及各行动方的参与情况；(iii) 审查期内《营养十年工作计划》列出的执

¹¹⁸ www.un.org/sustainabledevelopment/decade-of-action/。

¹¹⁹ <https://undocs.org/zh/E/RES/1989/84>。

¹²⁰ https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/concept_note_mid-term_review_nutrition_decade_zh.pdf。

行手段的进展：行动承诺、行动网络、论坛和会议、宣传和交流；(iv) 基于以上不同要素审查的综合前瞻性概要。

102. 中期审查筹备期间，将与不同层面利益相关方举行一系列磋商和对话，包括与常驻日内瓦和罗马代表团进行非正式磋商，思考“营养十年”的进展和未来方向。2019年12月，就民间社会参与中期审查举行面对面磋商，并将通过与民间社会机制和第二届国际营养大会民间社会营养小组开展季度对话继续磋商。2019年10月还与私营部门就中期审查进行了面对面磋商，“营养十年”粮农组织/世卫组织联合秘书处将确定私营部门如何参与中期审查进程。将在营养问题常设委员会支持下与联合国伙伴机构对话，征求其对中期审查进程的意见。最后，还将举办线上磋商会，使全球、区域和国家层面的所有利益相关方都能对中期审查进程提供意见。

103. 2020年东京“营养促增长”峰会¹²¹ 将为“营养十年”中期回顾和作出新的资金和政策承诺提供空间。

104. 应结合中期审查组织全球性会议/活动，突出“营养十年”前五年(2016-2020年)的成绩，并为后五年(2021-2025年)的优先重点做好铺垫。

¹²¹ <https://nutritionforgrowth.org/>。