



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 26 а) предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин: улучшение положения женщин

Насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [72/149](#) Генеральной Ассамблеи, охарактеризовано текущее положение по проблеме насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов. В нем представлена информация о мерах, принятых государствами-членами, и о деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленной на решение этой проблемы и обеспечение защиты прав человека женщин-мигрантов. В заключительной части доклада изложены рекомендации относительно дальнейших действий.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [72/149](#) о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят четвертой сессии всеобъемлющий аналитический и тематический доклад по проблеме насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, особенно домашних работниц, и об осуществлении данной резолюции с учетом последней информации, полученной от государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций, в первую очередь от Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции (МОМ), Программы развития Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), а также почерпнутой из докладов специальных докладчиков, в которых затрагивается вопрос о положении трудящихся женщин-мигрантов, и из других соответствующих источников, в том числе от неправительственных организаций. Ассамблея призвала государства принять или усилить меры по защите прав человека трудящихся женщин-мигрантов, включая домашних работниц, независимо от их миграционного статуса, в том числе в рамках политики, регулирующей наем и распределение трудящихся женщин-мигрантов; рассмотреть возможность расширения диалога между государствами по вопросу о разработке инновационных методов поощрения законных каналов миграции в целях сдерживания незаконной миграции; и рассмотреть вопрос об учете в иммиграционном законодательстве гендерного аспекта в целях предотвращения дискриминации и насилия в отношении женщин. Настоящий доклад охватывает период с июля 2017 года по июнь 2019 года.

2. После завершения работы над предыдущим докладом ([A/72/215](#)) на межправительственной конференции, состоявшейся в Марракеше (Марокко) в декабре 2018 года, Генеральная Ассамблея приняла Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Глобальный договор представляет собой рамочный документ, который направлен на развитие международного сотрудничества в вопросах миграции между всеми соответствующими субъектами. В качестве одного из всеобъемлющих руководящих принципов в Глобальный договор включен подход, учитывающий гендерные факторы, а вопрос о ликвидации насилия в отношении мигрантов рассматривается в рамках целей 6, 7 и 17. Цель 6 включает в себя конкретное обязательство, предусматривающее проведение обзора соответствующего национального трудового законодательства, политики и программ в области занятости и обеспечения учета в них конкретных потребностей и вклада трудящихся женщин-мигрантов, особенно работающих в качестве домашней прислуги и на менее квалифицированных работах, и принятие конкретных мер для предотвращения всех форм эксплуатации и посягательств, включая сексуальное и гендерное насилие, информирования о них, их ликвидации и предоставления эффективных средств правовой защиты.

3. В Пекинской платформе действий сформулировано концептуальное видение, согласно которому женщины должны жить, не подвергаясь насилию. Считается, что женщины-мигранты, включая трудящихся женщин-мигрантов, особенно уязвимы перед насилием и другими формами жестокого обращения. В 2020 году Организация отметит двадцать пятую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий, поэтому он является ключевым годом для ускоренного достижения гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и прекращения насилия в отношении них.

4. В 2017 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин представил общую рекомендацию о гендерном насилии в отношении женщин (№ 35), в которой подчеркнул, что женщины в контексте миграции часто сталкиваются с повышенным риском насилия.

5. В июне 2019 года Международная конференция труда приняла новую конвенцию (№ 190) и соответствующую рекомендацию (№ 206) об искоренении насилия и домогательств в сфере труда. В Конвенции признается право каждого человека на сферу труда, свободную от насилия и домогательств, в то время как рекомендация содержит обращенное к членам Организации требование принимать законодательные или иные меры в целях защиты работников-мигрантов, особенно трудовых мигрантов — женщин, независимо от их статуса мигранта, в странах их происхождения, транзита и назначения, в случае актов насилия и домогательств в сфере труда.

6. В согласованных выводах, принятых на шестьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин (см. E/2019/27-E/CN.6/2019/19), Комиссия подчеркнула важность защиты трудовых прав и формирования безопасных условий для трудящихся женщин-мигрантов, отметив, что женщины-мигранты, особенно те, которые заняты в неформальном секторе экономики и выполняют менее квалифицированную работу, особенно уязвимы для злоупотреблений и эксплуатации. Кроме того, Комиссия признала, что системы социальной защиты вносят чрезвычайно важный вклад в осуществление прав человека всех людей, в особенности тех, кто находится в маргинализированном или уязвимом положении, и что следует принимать меры по оказанию трудящимся женщинам-мигрантам любых уровней квалификации содействия в получении доступа к социальной защите.

7. Настоящий доклад включает информацию из представлений 25 государств-членов¹, одной межправительственной организации² и шести структур Организации Объединенных Наций³, касающуюся проблемы насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов во всех публичных и частных сферах. В докладе учтены заключительные замечания, общие рекомендации и комментарии договорных органов по правам человека, а также доклады мандатариев специальных процедур Совета по правам человека.

II. Общий контекст

A. Данные и тенденции

8. Женщины составляют примерно половину из общего количества в 258 млн международных мигрантов⁴; в мире насчитывается примерно 66,6 млн трудящихся женщин-мигрантов⁵. Несмотря на эти оценки, сохраняется острый

¹ Азербайджан, Андорра, Аргентина, Бахрейн, Буркина-Фасо, Греция, Грузия, Испания, Камбоджа, Канада, Катар, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Маврикий, Мексика, Португалия, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Судан, Турция, Филиппины, Чехия и Зимбабве.

² Секретариат Форума тихоокеанских островов.

³ Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции (МОМ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

⁴ *International Migration Report 2017: Highlights* (United Nations publication, Sales No. E.18.XIII.4).

⁵ См. <https://migrationdataportal.org/themes/labour-migration>.

дефицит дезаггегированных по признаку пола данных и гендерной статистики в области миграции. Насилие в отношении женщин-мигрантов не фиксируется в традиционных источниках данных. Кроме того, ощущается выраженная нехватка данных, касающихся эксплуатации, злоупотреблений и насилия, с которыми сталкиваются трудящиеся женщины-мигранты, в особенности в секторах низкоквалифицированного труда⁶.

9. Согласно оценкам, 100 млн трудящихся женщин-мигрантов ежегодно посылают денежные переводы, что составляет половину от общего количества отправителей денежных переводов во всем мире⁷. Это происходит несмотря на то, что женщины-мигранты продолжают сталкиваться с обусловленным гендерной дискриминацией неравенством на рынке труда. Например, заработная плата трудящихся женщин-мигрантов, как правило, ниже заработной платы мужчин из-за сохраняющегося гендерного разрыва в оплате труда⁸; комиссия за денежные переводы для трудящихся женщин-мигрантов также может составлять на 20 процентов больше, чем для мужчин⁹.

10. Женщины-мигранты продолжают сталкиваться с многочисленными и перекрестными формами дискриминации не только как женщины и мигранты, но и на основании многочисленных взаимосвязанных характеристик, включая возраст, уровень дохода, расу, этническую принадлежность, национальность, религию, гражданское состояние и семейное положение, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, инвалидность, состояние здоровья, ВИЧ-статус, беременность, место жительства и социально-экономическое положение. Эта дискриминация затрагивает осуществление женщинами и девочками их прав человека (см. [A/HRC/35/10](#)) и повышает вероятность того, что они будут подвергаться «целенаправленной, многосоставной или структурной дискриминации», включая риск насилия (см. [A/HRC/17/26](#)). Женщины коренных народов в процессе миграции часто подвергаются социальной и экономической изоляции, эксплуатации, гендерному насилию и нарушениям прав человека¹⁰.

11. Причины миграции женщин разнообразны: от нищеты и отсутствия образования и возможностей для достойной работы до нарушений прав человека, конфликтов, деградации окружающей среды, стихийных бедствий и отчуждения земель. Женщины продолжают сталкиваться с глубоко укоренившимся гендерным неравенством, включая сексуальное и гендерное насилие, преследование по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, сексуальное насилие во время войны и конфликтов и вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах.

12. К числу основных факторов, влияющих на решения, принимаемые женщинами в процессе миграции, относятся насилие в семье и насилие со стороны полового партнера. Например, во всех странах Центральной Америки женщины сталкиваются с чрезвычайно высоким уровнем насилия в семье, при этом из-за широкого распространения структурного насилия в регионе, создающего

⁶ Letizia Palumbo and Alessandra Sciarba, “The vulnerability to exploitation of women migrant workers in agriculture in the EU: the need for a human rights and gender-based approach”, study published by the Policy Department for Citizens’ Rights and Constitutional Affairs of the European Parliament, 2018.

⁷ International Fund for Agricultural Development, *Sending Money Home: Contributing to the SDGs, One Family at a Time* (2017).

⁸ Allison J. Petrozziello, *Gender on the Move: Working on the Migration-Development Nexus from a Gender Perspective* (Dominican Republic, UN-Women, 2013).

⁹ Global Migration Group, *Migration, Remittances and Financial Inclusion: Challenges and Opportunities for Women’s Economic Empowerment* (UN-Women, 2017).

¹⁰ ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work* (Geneva, 2018).

условия для эксплуатации, коррупции и игнорирования потребностей женщин, национальные правовые и судебные системы по-прежнему не справляются с этой проблемой¹¹.

13. Во всем мире по-прежнему существуют законодательные и практические ограничения на свободу действий и свободу передвижения женщин. В 37 странах женщины не могут самостоятельно подавать заявления на получение паспорта, в 17 странах — выходить из дома без сопровождения, а в 6 странах национальное право запрещает женщинам выезжать за пределы своей страны без разрешения¹². Подобные дискриминационные законы ограничивают права и возможности женщин, подвергают их повышенному риску насилия, ограничивают их шансы избежать возможных преследований и сокращают возможности для законной миграции, повышая тем самым вероятность того, что они будут пользоваться незаконными каналами миграции или услугами лиц, занимающихся незаконным провозом людей¹³.

14. Для того чтобы понимать свои права и обязанности на всех этапах миграции, женщины нуждаются в полной, ясной и доступной информации¹⁴. Доступность информации повышает способность женщин принимать обоснованные решения в отношении миграции и способствует использованию легальных каналов миграции, что может помочь спасти жизни людей¹⁵. Однако крайне важно, чтобы информация предоставлялась так, чтобы мигранты могли ее найти и получить к ней доступ. В исследовании, проведенном Центром смешанной миграции, среди лиц, мигрирующих по нелегальным каналам, первое место среди источников информации занимают традиционные носители, такие как вывески, листовки, веб-сайты, Организация Объединенных Наций и неправительственные организации (в отличие от смартфонов и социальных сетей)¹⁶.

В. Опасности в процессе миграции

15. Передвижение по некоторым миграционным коридорам сопряжено с значительными рисками для женщин и девочек, включая риск сексуального насилия со стороны преступных группировок, торговцев людьми, других мигрантов и коррумпированных должностных лиц. Так, по оценкам, среди женщин и девочек-мигрантов, пересекающих Мексику на пути в Соединенные Штаты Америки, от 60 до 80 процентов подвергаются изнасилованию на том или ином этапе миграции¹⁷. На центральном средиземноморском маршруте, согласно оценкам,

¹¹ Cecilia Menjivar and Shannon Drysdale Walsh, “Gender violence: one driver of the Central American ‘caravan’”, Gender Policy Report, University of Minnesota, 5 November 2018; и Shannon Drysdale Walsh and Cecilia Menjivar, “‘What guarantees do we have?’ Legal tolls and persistent impunity for femicide in Guatemala”, *Latin American Politics and Society*, vol. 58, No. 4 (2016), pp. 31–55.

¹² UN-Women, *Progress of the World’s Women 2019–2020: Families in a Changing World* (New York, 2019); и World Bank Group, *Women, Business and the Law 2018* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

¹³ Tam O’Neill, Anjali Fleury and Marta Foresti, “Women on the move: migration, gender equality and the 2030 Agenda for Sustainable Development”, briefing papers, ODI, July 2016.

¹⁴ См. www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-Thematic-Paper-Responsibilities-and-obligations-of-migrants.pdf.

¹⁵ См. <https://medium.com/@UNmigration/access-to-information-is-essential-for-migrants-during-their-journeys-and-upon-arrival-3735693dd64e>.

¹⁶ Yermi Brenner and Bram Frouws, “Hype or hope? Evidence on use of smartphones and social media in mixed migration”, Mixed Migration Centre, 23 January 2019.

¹⁷ См. www.dhs.gov/news/2018/07/19/perils-illegal-border-crossing и <https://splinternews.com/is-rape-the-price-to-pay-for-migrant-women-chasing-the-1793842446>.

изнасилованию подвергаются около 90 процентов женщин и девочек, направляющихся в Италию¹⁸.

16. Женщины-мигранты могут пытаться защитить себя от угрозы насилия во время путешествия, путешествуя с партнером-мужчиной или другими родственниками-мужчинами, но эти же члены семьи могут сами нести ответственность за совершение жестоких расправ¹⁹. Однако, осознавая свои ограниченные возможности и зачастую отчаянную жизненную ситуацию, многие женщины считают, что у них практически нет другого выбора, кроме как смириться с подобными потенциальными преступлениями из страха, что путешествие в одиночку может оказаться еще более тяжелым²⁰.

17. Многие женщины и девочки-мигранты продолжают полагаться на контрабандистов, которые помогают им пересекать границы и перемещаться в пределах стран; зачастую в результате корыстных договоренностей об «оплате услуг по факту» они остаются должниками и оказываются в ситуациях повышенного риска сексуальных посягательств, экономической эксплуатации и торговли людьми²¹. Отчаяние и нищета могут заставлять женщин и девочек-мигрантов вступать в половые отношения ради выживания — например, предоставляя сексуальные услуги в качестве «платы» за проезд. По сообщению УНП ООН, в одной из африканских стран преступные группировки предлагают женщинам-мигрантам пакет услуг по нелегальной миграции в Европу общей стоимостью около 250 евро (включая перевозку и подделку документов), на что женщины-мигранты соглашались, надеясь возместить эту сумму по прибытии в Европу. Однако затем торговцы людьми увеличивают размер долга до 50 000–70 000 евро и заставляют жертв выплачивать его, принуждая их к занятию проституцией²².

С. Опасности и риски на всех этапах миграции

18. Отсутствие миграционной политики, учитывающей гендерные факторы, повышает риск насилия и злоупотреблений в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Например, миграционная политика, в которой права членов семьи на проживание увязаны с правами обеспечивающего их лица или по которой иждивенцы не могут получить разрешение на работу, может способствовать усилению правовой, финансовой и социальной зависимости в семье, усугубляя и без того неравные властные отношения между женщинами и мужчинами, а также усиливая подверженность женщин-мигрантов насилию²³.

19. Многие женщины-мигранты, в частности женщины-мигранты с нелегальным миграционным статусом, не сообщают о насилии в полицию из-за нехватки знаний о своих правах, отсутствия доказательств, страха перед арестом и/или

¹⁸ Sarah Chynoweth, “More Than One Million Pains”: *Sexual Violence Against Men and Boys on the Central Mediterranean Route to Italy* (Women’s Refugee Commission, 2019).

¹⁹ См. www.buzzfeednews.com/article/jinamoore/women-refugees-fleeing-through-europe-are-told-rape-is-not-a.

²⁰ См. www.opendemocracy.net/en/beyond-trafficking-and-slavery/whos-responsible-for-violence-against-migrant-women/.

²¹ United Nations Children’s Fund (UNICEF), “A deadly journey for children: the central Mediterranean migration route”, February 2017.

²² *Global Report on Trafficking in Persons 2014* (United Nations publication, Sales No. E.14.V.10).

²³ UN-Women, *Progress of the World’s Women 2019–2020*.

депортацией, отсутствия доверия к властям и предполагаемой стигматизации. В результате виновники насилия редко привлекаются к ответственности²⁴.

20. Женщины и девочки-мигранты, в особенности нелегальные мигранты, чаще подвергаются риску стать жертвами торговли людьми. Дискриминационные в гендерном отношении миграционные законы и политика ограничивают возможности женщин свободно выезжать или въезжать в страну, искать или менять место работы, что повышает их уязвимость для торговли людьми (см. [A/71/223](#)). По сообщению УНП ООН, 60 процентов выявленных жертв торговли людьми являются в стране обнаружения иностранцами²⁵.

21. Девочки-мигранты, особенно несопровождаемые, подвергаются повышенному риску сексуального и гендерного насилия со стороны контрабандистов, торговцев людьми и других субъектов, а также продажи в трудовое рабство или принуждения к сексуальным отношениям ради выживания, получая взамен проезд, кров, пропитание или деньги на поездку²⁶. Одним из примеров подобных ситуаций является случай с девочками-мигрантами, которые по пути через Нигер были вынуждены работать в публичных домах, чтобы заработать деньги на поездку в Европу²⁷. В проведенном Детским фондом Организации Объединенных Наций исследовании о насилии в отношении детей, путешествующих по центральному средиземноморскому миграционному маршруту, было установлено, что большинство опрошенных девочек были вынуждены в течение длительного времени работать в Ливии, чтобы оплатить следующий этап своей поездки²⁸. Согласно исследованиям, проведенным в Центральной Америке, несопровождаемые девочки были вынуждены бежать из своей страны, поскольку на родине местные уличные банды «марас» вербовали их для контрабанды и продажи наркотиков, используя сексуальное насилие для принуждения к подчинению²⁹.

22. Как сообщил Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, националистический популизм способствует развитию гетеронормативных, патриархальных национальных взглядов, которые приводят к серьезным нарушениям прав человека женщин, а также расовых, этнических, религиозных, сексуальных и гендерных меньшинств и инвалидов, усиливая риск насилия и дискриминации в отношении них. Продвижение политических и стратегических повесток дня, направленных на утверждение «традиционных ценностей», зачастую наносит ущерб правам женщин, включая трансгендеров и лиц, не соответствующих гендерным нормам, что является нарушением положений международного права (см. [A/73/305](#) и [A/73/305/Corr.1](#)).

23. Законы и нормы, которые предусматривают уголовную ответственность за однополые отношения, все еще действуют более чем в 68 странах, а трансгендерные лица подвергаются уголовному преследованию по меньшей мере в 17 странах (см. [A/73/824](#)). Эта широко распространенная дискриминация, усугубляемая гомофобией, расизмом и высокой конкуренцией за дефицитную работу, приводит к тому, что трудящиеся трансгендерные женщины-мигранты

²⁴ OHCHR, “Behind closed doors: protecting and promoting the human rights of migrant domestic workers in an irregular situation”, New York, 2015.

²⁵ *Всемирный доклад о торговле людьми за 2016 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.16.IV.6).

²⁶ International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, “Alone and unsafe: children, migration and sexual and gender-based violence”, Geneva, 2018.

²⁷ Ibid.

²⁸ UNICEF, “A deadly journey for children: the central Mediterranean route”.

²⁹ Jessica Jones and Jennifer Podkul, *Forced from Home: The Lost Boys and Girls of Central America* (Women’s Refugee Commission, 2012).

часто сталкиваются с трудностями при поиске легальной работы³⁰ и в результате в основном вынуждены заниматься неофициальной и зачастую опасной работой, такой как работа в индустрии коммерческого секса³¹. В ходе оценки, проведенной в Италии в 2017 году, было подсчитано, что уличной секс-работой занимались около 3280 человек, из которых 97,3 процента были не итальянцами, а 17,8 процента — трансгендерами³².

24. Женщины все чаще попадают в центры временного содержания мигрантов³³. Большинство женщин-мигрантов, находящихся в заключении в этих центрах, не совершали никаких уголовных преступлений. В соответствии с международным правом пересечение границы без документов не считается преступлением против личности, собственности или государственной безопасности, поэтому задержанные беженцы не должны рассматриваться как преступники³⁴. Все чаще иммиграционные власти разлучают женщин-мигрантов и путешествующих с ними детей. Например, правительство Соединенных Штатов сообщило, что по состоянию на январь 2019 года в стране насчитывалось около 2737 детей, разлученных со своими родителями³⁵.

25. Женщины и девочки, а также трансгендеры и лица, не соответствующие гендерным нормам, могут сталкиваться с невероятными злоупотреблениями в центрах временного содержания мигрантов. Места временного содержания часто характеризуются плохими условиями проживания и отсутствием безопасных, чистых и приватных санитарно-технических сооружений³⁶. В докладе Женской комиссии по делам беженцев описывается, как в Ливии мигранты находятся в тюремном заключении в «кошмарных» официальных и временных центрах содержания, где пытки, сексуальное насилие, принудительный труд и торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации носят систематический характер, а мигранты практически не имеют возможности обратиться в суд или получить иные виды правовой защиты³⁷.

26. Тяжелое бремя личных, психосоциальных и экономических последствий насилия ложится не только на женщин-мигрантов, но и на их семьи, общины и страны. Прямые расходы на медицинские услуги, включая психосоциальное консультирование, поддержку детей, социальное обеспечение и систему правосудия, а также косвенные издержки, такие как потери в заработной плате, производительности и потенциале, являются лишь частью цены, которую страны происхождения, транзита и назначения платят за насилие в отношении женщин-мигрантов³⁸.

³⁰ Sarah Chynoweth, *“More Than One Million Pains”: Sexual Violence Against Men and Boys on the Central Mediterranean Route to Italy*.

³¹ Dean Spade, *Normal Life: Administrative Violence, Critical Trans Politics, and the Limits of Law* (Durham, United States, Duke University Press, 2015).

³² Sarah Chynoweth, *“More Than One Million Pains”: Sexual Violence Against Men and Boys on the Central Mediterranean Route to Italy*.

³³ Ibid.

³⁴ *The Economic, Social and Cultural Rights of Migrants in an Irregular Situation* (United Nations Publication, Sales No. E.14.XIV.4).

³⁵ UN-Women, *Progress of the World’s Women 2019–2020*.

³⁶ Global Detention Project, “Good practices and initiatives of gender-responsive migration legislation, policies, and practices”, submission to the Special Rapporteur on the human rights of migrants, May 2019. URL: www.globaldetentionproject.org/submission-special-rapporteur-human-rights-migrants.

³⁷ Sarah Chynoweth, *“More Than One Million Pains”: Sexual Violence Against Men and Boys on the Central Mediterranean Route to Italy*.

³⁸ Замечания, сделанные заместителем Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» Лакшми Пури в ходе дискуссии на высоком уровне об экономических издержках насилия в отношении женщин, сентябрь 2016 года. URL:

D. Отсутствие достойной работы и социальной защиты

27. Многие женщины-мигранты сталкиваются с ограниченными возможностями трудоустройства, поскольку зачастую они присутствуют только в неформальном секторе экономики, который отличается недостаточными гарантиями занятости, ограниченным доступом к социальной защите, включая декретный отпуск и отпуск по болезни, продолжительным рабочим днем, более низкой заработной платой по сравнению с заработной платой местных жителей, отсутствием детских учреждений и ограниченными правами на объединение в профсоюз³⁹; при этом женщины подвергаются сексуальным домогательствам на работе гораздо чаще, чем мужчины⁴⁰.

28. Согласно оценкам, 13 процентов всех женщин-мигрантов устраиваются на должность домашней прислуги⁴¹; женщины составляют 73 процента всех трудящихся-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги⁴². Женская миграция зачастую возникает в результате дефицита услуг по уходу в странах назначения, который является следствием расширения участия женщин в рабочей силе, демографических изменений и сокращения социального обеспечения, что порождает спрос на оплачиваемую работу по дому и домашнюю прислугу в странах с более высоким уровнем дохода⁴³.

29. Женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, подвергаются высокому риску словесных оскорблений, психологического, физического и сексуального насилия и обращения, схожего с рабством, со стороны работодателей и агентств по трудоустройству. Подобная уязвимость усиливается несправедливой практикой в сфере труда, которая позволяет работодателям иметь контроль над статусом пребывания трудящихся-мигрантов или привязывает трудящихся-мигрантов к конкретному работодателю. Например, в некоторых странах женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, принуждают заниматься сексом со своими работодателями-мужчинами в обмен на подарки, лучшие условия труда или разрешение выйти из дома⁴⁴. Сообщалось о том, что в Саудовской Аравии в отношении женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, выносились смертные приговоры (см. A/HRC/35/26/Add.3).

30. Трудящиеся женщины-мигранты часто не имеют доступа к услугам социальной защиты, поскольку их предоставление, как правило, зависит от легального миграционного статуса и права на труд. В связи с этим многие трудящиеся женщины-мигранты, особенно занятые в неформальном секторе экономики, не могут накапливать пособия по социальному обеспечению, такие как медицинское страхование, страхование на случай инвалидности и безработицы,

www.unwomen.org/en/news/stories/2016/9/speech-by-lakshmi-puri-on-economic-costs-of-violence-against-women.

³⁹ Jenna Hennebry, Will Grass and Janet McLaughlin, *Women Migrant Workers' Journey Through the Margins: Labour, Migration and Trafficking*, research paper (New York, UN-Women, 2016).

⁴⁰ UN-Women and ILO, *Handbook Addressing Violence and Harassment Against Women in the World of Work* (New York, 2019).

⁴¹ ILO, *ILO Global Estimates on Migrant Workers: Results and Methodology — Special Focus on Migrant Domestic Workers* (Geneva, 2015).

⁴² Maria Gallotti, "Migrant domestic workers across the world: global and regional estimates", ILO, 2015.

⁴³ ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work*.

⁴⁴ Janie A. Chuang, "Achieving accountability for migrant domestic worker abuse", *North Carolina Law Review*, vol. 88, No. 5 (2010); и Katie McQue, "How Hong Kong maids became caught in a 'humanitarian tsunami'", *Guardian*, 22 July 2019.

оплачиваемый декретный отпуск и больничный лист, а также пенсионные выплаты⁴⁵. В согласованных выводах, принятых на ее шестьдесят третьей сессии, Комиссия по положению женщин подчеркнула, что не все женщины и девочки могут иметь полный доступ к системам социальной защиты и государственным услугам и в полной мере пользоваться ими, когда сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации и маргинализации (см. E/2019/27-E/CN.6/2019/19).

31. Учитывая более высокую подверженность насилию, эксплуатации и злоупотреблениям на рабочем месте, трудящиеся женщины-мигранты могут сталкиваться с повышенным риском неблагоприятных последствий для здоровья, но при этом зачастую не имеют доступа к медицинским услугам. Во многих странах медицинские услуги, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, доступны только лицам с правом легального проживания, и зачастую недоступны по цене для нерезидентов или лиц без медицинской страховки⁴⁶. Всемирная организация здравоохранения указала на глобальный парадокс в отношении трудящихся женщин-мигрантов, которые вносят значительный вклад в охрану здоровья населения во многих странах, но при этом сталкиваются с рисками для здоровья и препятствиями при доступе к охране здоровья и труда и социальной защите⁴⁷. Женщины-мигранты с нелегальным миграционным статусом часто не могут обратиться за медицинской помощью из страха перед арестом и депортацией при обращении в медицинские учреждения⁴⁸.

32. Трудящиеся женщины-мигранты нуждаются в доступе ко всему спектру услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая точную и доступную информацию, безопасные, доступные и приемлемые методы контрацепции по их выбору, а также высококачественный дородовой и послеродовой уход. Жертвам насилия необходим доступ к специализированной медицинской помощи, в том числе, в случае жертв изнасилования, комплексной медицинской помощи для заживления ран, получения медикаментов в целях профилактики инфекций, передающихся половым путем, включая ВИЧ, и предупреждения нежелательной беременности (см. S/2019/280).

33. Многие женщины-мигранты занимаются опасными видами работы и сталкиваются с эксплуататорскими условиями труда, что может привести к травмам и даже постоянной физической нетрудоспособности. Существуют данные о том, что некоторые формы инвалидности непосредственно связаны с различными проявлениями торговли людьми, включая принуждение к попрошайничеству и эксплуатацию труда (см. A/HRC/20/5 и A/HRC/20/5/Corr.1). Для женщин с психическими и умственными расстройствами также существует значительный риск стать жертвами торговли людьми, в особенности для целей принудительного труда, поскольку их возможности избежать ситуаций, связанных с торговлей людьми, ограничены⁴⁹.

⁴⁵ ILO and UN-Women, "Social protection: women migrant workers in ASEAN", Policy Brief Series: Women's Labour Migration in ASEAN, Bangkok, 2015.

⁴⁶ World Health Organization, *Women on the Move: Migration, Care Work and Health* (Geneva, 2017).

⁴⁷ Ibid.

⁴⁸ OHCHR, "Behind closed doors: protecting and promoting the human rights of migrant domestic workers in an irregular situation".

⁴⁹ IOM, *Caring for Trafficked Persons: Guidance for Health Providers* (Geneva, 2009).

III. Меры, о которых сообщили государства-члены

34. В своих представлениях для настоящего доклада государства-члены сообщили о целом ряде мер, принятых в целях борьбы с насилием и дискриминацией в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Государства также предоставили некоторую информацию о политике в области борьбы с торговлей людьми, отметив наличие важных, но зачастую расплывчатых связей между насилием в отношении трудящихся женщин-мигрантов и торговлей людьми⁵⁰.

A. Международные правовые документы

35. С 2017 года число государств — участников международных правовых документов, касающихся борьбы с насилием и дискриминацией в отношении трудящихся женщин-мигрантов, несколько возросло⁵¹.

Договор	Число ратификаций	
	2017 год	2019 год
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	51	54
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	187	190
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	170	174
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	143	149

36. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее ратифицировали Азербайджан, Аргентина, Буркина-Фасо, Греция, Грузия, Зимбабве, Испания, Камбоджа, Катар, Канада, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Португалия, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Турция, Филиппины и Чехия. К нему присоединились Андорра, Катар и Маврикий.

37. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху ратифицировали Азербайджан, Аргентина, Буркина-Фасо, Греция, Грузия, Испания, Камбоджа, Канада, Кипр, Коста-Рика, Мексика, Португалия, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Турция, Филиппины и Чехия. К нему присоединились Бахрейн, Маврикий и Судан.

38. Некоторые государства, представившие материалы для настоящего доклада, являются участниками соответствующих конвенций МОТ. Буркина-Фасо, Испания, Кипр, Маврикий, Португалия, Сербия и Филиппины являются участниками Конвенции (пересмотренной) 1949 года о работниках-мигрантах (№ 97). Азербайджан, Аргентина, Бахрейн, Буркина-Фасо, Греция, Грузия, Зимбабве, Испания, Канада, Катар, Маврикий, Мексика, Португалия, Сальвадор,

⁵⁰ Доклады Генерального секретаря о торговле женщинами и девочками представляются Генеральной Ассамблее каждые два года, и самый последний доклад был представлен на семьдесят третьей сессии (см. A/73/263).

⁵¹ Вся информация о ратификации договоров Организации Объединенных Наций размещена на веб-сайте: https://treaties.un.org/pages/ParticipationStatus.aspx?clang=_en.

Саудовская Аравия, Сербия, Турция, Филиппины и Чехия являются участниками Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111). Буркина-Фасо, Кипр, Португалия, Сербия и Филиппины являются участниками Конвенции 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143). Грузия, Испания, Португалия, Сербия и Чехия являются участниками Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (№ 181).

39. Конвенция МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) вступила в силу 5 сентября 2013 года. По состоянию на 1 июня 2019 года эту конвенцию ратифицировали 28 стран (по сравнению с 24 странами в 2017 году), в том числе из представляющих доклады государств — Аргентина, Колумбия, Маврикий, Португалия, Филиппины и Чехия.

40. Присоединение к региональным правовым документам по борьбе с насилием в отношении женщин может также способствовать решению проблемы насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Андорра, Греция, Грузия, Испания, Кипр, Португалия, Сербия и Турция ратифицировали Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), а Чехия подписала ее. В ноябре 2017 года государства — члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) подписали консенсус о защите и поощрении прав трудящихся-мигрантов, целью которого является обеспечение прав трудящихся-мигрантов на достойную работу, справедливое обращение, справедливость, этический найм, профессиональную подготовку и развитие навыков, а также на информацию⁵².

В. Законодательная база

41. Ряд государств (Азербайджан, Буркина-Фасо, Грузия, Зимбабве, Катар, Сальвадор и Саудовская Аравия) особо отметили содержащиеся в их конституционных нормах конкретные положения, гарантирующие равное обращение для всех, включая трудящихся женщин-мигрантов, с точки зрения закона. В Аргентине и Мексике действуют законы, обеспечивающие всем мигрантам, независимо от их миграционного статуса, такой же доступ к правам и защите, что и у граждан страны. Статья о равенстве, включенная в Конституцию Азербайджана, отражена в Трудовом кодексе страны и включает положение о том, что иностранцы и лица без гражданства пользуются теми же правами и обязанностями, что и граждане страны. На Маврикии Закон о труде в равной степени применяется как к трудящимся гражданам, так и к мигрантам и включает положение о предупреждении дискриминации в отношении любых трудящихся, в том числе по признаку национального происхождения.

42. В трудовое законодательство Кипра и Грузии были внесены поправки, направленные на усиление защиты всех женщин, подвергающихся сексуальным домогательствам на работе, включая поправку к Закону о равном обращении с мужчинами и женщинами при трудоустройстве и профессиональной подготовке на Кипре. В Сальвадоре одной из нескольких правовых мер, обеспечивающих защиту женщин и девочек-мигрантов от насилия, является Специальный всеобъемлющий закон об обеспечении свободной от насилия жизни женщин. В Испании правовая защита, связанная с насилием или домогательствами на рабочем месте, также распространяется на трудящихся-мигрантов с легальным миграционным статусом. Португалия внесла поправки в свой Уголовный кодекс, включив в него положения об изнасиловании, сексуальном принуждении и сексуальных домогательствах в соответствии со Стамбульской конвенцией.

⁵² См. <https://asean.org/asean-leaders-commit-safeguard-rights-migrant-workers/>.

43. Андорра, Зимбабве, Камбоджа и Маврикий упомянули в своих представлениях конкретные законы о защите женщин-мигрантов от семейно-бытового насилия. На Маврикии трудящиеся женщины-мигранты защищены от бытового насилия на основе Закона о защите от домашнего насилия. В Зимбабве Закон о борьбе с насилием в семье от 2007 года предусматривает оказание помощи жертвам семейно-бытового насилия, в число которых входят женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги. Двенадцать членов Форума тихоокеанских островов (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Маршалловы Острова, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу и Фиджи) имеют законы о защите семьи и/или борьбе с бытовым насилием, которые охватывают всех женщин, включая женщин-мигрантов.

44. В Камбодже и на Филиппинах действуют законы, которые регулируют обращение с гражданами этих стран, работающими в других странах. На Филиппинах Закон о трудящихся-мигрантах и о находящихся за рубежом филиппинских гражданах с внесенными в него поправками позволяет усилить защиту филиппинских трудящихся за рубежом путем их направления только в те страны, где соблюдаются права и благосостояние трудящихся-мигрантов, в частности женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги.

45. Доступ к правосудию остается сложной задачей для многих трудящихся женщин-мигрантов, столкнувшихся с насилием и эксплуатацией. В Судане Закон о труде и Закон о домашней прислуге гарантируют право на подачу иска в суд для всех, включая трудящихся-мигрантов, а Саудовская Аравия предусматривает право на судебное разбирательство для всех мигрантов, проживающих в стране. В законодательство Чехии и Португалии были внесены поправки, распространяющие право на бесплатную юридическую помощь на граждан и неграждан этих стран. В Чехии в соответствии с поправкой 2018 года к Закону № 85/1996 о юридической профессии бесплатная юридическая помощь предоставляется, в частности, мигрантам и просителям убежища. В Испании бесплатная юридическая помощь предоставляется трудящимся женщинам-мигрантам, ставшим жертвами гендерного насилия или торговли людьми.

С. Политика

46. Ряд государств, представивших доклады (Аргентина, Греция, Грузия, Камбоджа, Коста-Рика, Португалия, Судан, Турция и Чехия), включили в свои национальные планы действий обязательства по укреплению подходов к борьбе с насилием в отношении женщин. В мае 2019 года Чехия приняла план действий по предупреждению семейно-бытового и гендерного насилия на период 2019–2022 годов, в соответствии с которым всем жертвам семейно-бытового и гендерного насилия обеспечивается доступ к правосудию, а мигранты признаются уязвимой группой, которая должна быть включена в процесс осуществления любых мер. Коста-Рика осуществляет национальную политику по привлечению внимания к проблеме насилия в отношении женщин и его предупреждению на период 2017–2032 годов, в которой особое внимание уделяется риску насилия в отношении женщин-мигрантов.

47. В Мексике и Сальвадоре были созданы механизмы контроля за соблюдением прав трудящихся-мигрантов. В Мексике Национальный институт по делам женщин и Национальный институт по вопросам миграции подписали соглашение о сотрудничестве в целях совместного управления деятельностью по поощрению, защите и соблюдению прав человека женщин-мигрантов.

48. Три государства (Зимбабве, Камбоджа и Филиппины) сообщили, что разработали и осуществляют политику по расширению доступа женщин-мигрантов

к социальной защите. На Филиппинах в ознаменование признания важнейшего вклада женщин в экономику и в целях содействия осуществлению их репродуктивных прав продолжительность оплачиваемого отпуска по беременности и родам для всех работающих женщин, включая работающих в неформальном секторе экономики, была увеличена до 105 дней, а для матерей-одиночек — еще на 15 дней. В Зимбабве разрабатывается политика в области трудовой миграции, которая будет включать в себя механизмы социальной защиты, а также рамочную основу для защиты и расширения прав и возможностей трудящихся-мигрантов.

49. В представлениях нескольких государств-членов (Аргентины, Бахрейна, Греции, Зимбабве, Камбоджи, Сербии и Филиппин) были особо подчеркнуты усилия, направленные на устранение взаимосвязей между миграцией и торговлей людьми. Принятие Закона о борьбе против торговли людьми в Зимбабве, являющейся страной происхождения, облегчило регистрацию случаев торговли людьми с участием зимбабвийских трудящихся женщин-мигрантов, большинство из которых стали жертвами насилия во время работы за рубежом. В Сербии были активизированы усилия по борьбе с трудоустройством мигрантов с нелегальным миграционным статусом в целях сокращения масштабов торговли людьми. Греция и Камбоджа определили конкретные политические меры по укреплению системы оказания услуг жертвам торговли людьми. Например, в национальном плане действий Греции на период 2019–2023 годов предусмотрено создание убежищ для женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми.

D. Сбор данных и исследовательская работа

50. Отсутствие данных о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов остается серьезной проблемой. Несмотря на то, что ряд государств (Греция, Камбоджа, Колумбия, Сербия и Филиппины) сообщили о сборе дезагрегированных по признаку пола данных о международной миграции, часть которых включает в себя данные, касающиеся жертв торговли людьми, сохраняется дефицит сопоставимых данных о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Андорра и Филиппины сообщили об активизации усилий по сбору дезагрегированных по признаку пола данных о миграции. В 2019 году Филиппины одобрили проведение нового национального обследования по вопросам миграции, результаты которого будут обобщены с имеющимися данными о насилии в отношении женщин в целях получения более полной картины насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов.

51. Грузия, Сальвадор и Сербия привели примеры национальных исследований проблемы насилия в отношении женщин, в части из которых особое внимание уделялось женщинам-мигрантам. В 2017 году Национальное статистическое управление Грузии и Структура «ООН-женщины» провели национальное исследование проблемы насилия в отношении женщин для анализа особого опыта маргинализированных женщин в Грузии, включая женщин-инвалидов, лесбиянок, бисексуалок и трансгендеров, женщин-мигрантов и представительниц этнических меньшинств⁵³. Было установлено, что с момента проведения предыдущего исследования в 2009 году по мере изменения отношения к насилию начало увеличиваться количество женщин, обращающихся в полицию с заявлениями о случаях насилия со стороны полового партнера, и уменьшаться количество женщин, продолжающих жить с партнерами, применяющими насилие⁵⁴.

⁵³ UN-Women, “National study on violence against women 2017: summary report”, 2017.

⁵⁴ Ibid.

Министерство труда и профессиональной подготовки Камбоджи в партнерстве с МОМ разработало информационную систему по трудовой миграции, которая собирает дезагрегированные по полу и секторам данные о количестве камбоджийских трудящихся, мигрирующих по легальным каналам. В Аргентине Национальный институт по делам женщин провел исследование по вопросу о гендерном насилии на рабочем месте, включая особое положение женщин-мигрантов.

Е. Превентивные меры, подготовка кадров и наращивание потенциала

52. Ряд государств (Аргентина, Греция, Грузия, Камбоджа, Филиппины и Чехия) назвали профилактическую работу в качестве одного из ключевых компонентов стратегий по искоренению насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Канада выделила 1,5 млн канадских долларов Министерству по вопросам иммиграции, беженцев и гражданства Канады для расширения программ расселения, включая разработку стратегии борьбы с гендерным насилием и внедрение программ профилактики насилия на уровне общин.

53. Ряд государств (Азербайджан, Аргентина, Бахрейн, Буркина-Фасо, Греция, Кипр, Маврикий, Сальвадор, Саудовская Аравия и Чехия) подчеркнули, что повышение осведомленности играет важную роль в снижении подверженности трудящихся женщин-мигрантов риску насилия. В Испании стратегический план Национальной трудовой инспекции на период 2018–2020 годов включает раздел, посвященный наращиванию потенциала трудящихся женщин-мигрантов в целях повышения осведомленности об их трудовых правах и способах их осуществления. В Азербайджане проводятся бесплатные курсы по обучению языку и культуре страны, включающие в себя информирование о правах и обязанностях в соответствии с национальным законодательством. Саудовская Аравия работает с трудящимися мигрантами-женщинами в странах происхождения еще до их прибытия в Саудовскую Аравию в целях повышения осведомленности об их правах и обязанностях. В Чехии стартовала кампания «Я не стану жертвой», посвященная борьбе с семейно-бытовым насилием в отношении женщин-мигрантов.

54. В стратегиях ряда государств (Греция, Камбоджа, Катар, Мексика, Португалия, Сальвадор и Судан) по повышению осведомленности фигурируют мероприятия, направленные на предупреждение торговли людьми, такие как кампания «Разорви цепь» в Греции. В Сальвадоре Институт развития женщин проводит постоянную кампанию для широкой общественности и государственных должностных лиц, целью которой является повышение осведомленности о выявлении и предупреждении торговли людьми. В Камбодже Министерство по делам женщин использует платформы СМИ, главным образом ток-шоу на радиостанциях, для распространения информации о безопасной миграции и привлечения внимания к опасности торговли людьми в целях заключения брака. Катар проводит семинары с органами власти стран происхождения для ознакомления с отдельными формами дискриминации и насилия, а также риском стать жертвой торговли людьми, которому подвергаются трудящиеся-мигранты, в том числе женщины.

55. Ряд государств (Бахрейн, Испания, Камбоджа, Катар и Колумбия) ведут работу по предотвращению трудовой эксплуатации трудящихся-мигрантов. В Колумбии было проведено 2889 учебных занятий для работодателей по теме найма трудящихся-мигрантов, включая уроки, посвященные предупреждению и ликвидации трудовой эксплуатации. Испанское законодательство предусматривает выдачу разрешений на временное проживание и работу женщинам-мигрантам,

ставшим жертвами насилия, торговли людьми или других форм эксплуатации или злоупотреблений, в целях уменьшения их зависимости от работодателей или партнеров, допускающих злоупотребления, и обеспечения женщинам независимого доступа к документам.

Е. Защита и помощь

56. Ряд государств (Бахрейн, Грузия, Испания, Кипр, Мексика, Сальвадор, Турция и Чехия) подчеркнули важность обеспечения доступа к услугам и поддержке для женщин-мигрантов, ставших жертвами насилия. В Сальвадоре местные центры помощи пострадавшим оказывают незамедлительную помощь женщинам, ставшим жертвами насилия, включая женщин-мигрантов с нелегальным миграционным статусом. В Аргентине все мигранты имеют право на медицинское обслуживание и социальную помощь независимо от их миграционного статуса, а для жертв гендерного насилия существует национальная бесплатная и конфиденциальная горячая линия. В Саудовской Аравии для трудящихся-мигрантов выпускают листовки, в которых описан механизм сообщения о случаях нарушения их прав, включая насилие, а также меры по получению правовой помощи. Новая стратегия правительства Чехии по обеспечению равенства женщин и мужчин на период 2014–2020 годов предусматривает оказание мигрантам услуг с учетом гендерных аспектов, включая медицинское обслуживание, а также проведение консультаций по юридическим и социальным вопросам. Мексика оказывает помощь гражданкам страны, находящимся в Соединенных Штатах в статусе мигрантов, путем открытия во всех консульствах отделов по оказанию комплексной помощи женщинам, которые предоставляют консультации и информацию по вопросам, связанным с защитой трудовых, гражданских и миграционных прав. Секретариат Форума тихоокеанских островов сообщил, что программа «Женщины Тихоокеанского региона за региональное развитие» нацелена на сокращение масштабов насилия в отношении женщин в регионе и предоставление жертвам насилия, включая женщин и девочек-мигрантов, доступа к службам поддержки и правосудию.

57. Камбоджа, Португалия и Филиппины подчеркнули важность укрепления правовой помощи женщинам-мигрантам, в частности ставшим жертвами насилия. Филиппинское управление по трудоустройству за рубежом направляет в консульские учреждения Филиппин, особенно в странах с высокой концентрацией женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, своих юристов для проведения расследований случаев трудовой эксплуатации или других нарушений прав человека. В Бахрейне Министерство труда создало агентство по арбитражу и трудовым консультациям, куда имеют доступ и могут обращаться с трудовыми жалобами трудящиеся-мигранты, включая занятых в качестве домашней прислуги.

Г. Двустороннее, региональное, международное и прочее сотрудничество

58. Бахрейн, Камбоджа, Катар, Саудовская Аравия и Филиппины сообщили о наличии двусторонних соглашений о трудовой миграции. Филиппины заключили двусторонние соглашения с 12 странами назначения и 1 страной происхождения. Катар подписал 36 двусторонних соглашений и 13 меморандумов о взаимопонимании, которые обеспечивают въезжающих трудящихся-мигрантов правовой защитой еще до их прибытия в страну. Зимбабве и Кувейт в двустороннем порядке договорились прекратить выдачу виз рабочим средней квалификации

из-за большого количества зимбабвийских трудящихся женщин-мигрантов, подвергающихся насилию со стороны обеспечивающих их лиц.

59. Буркина-Фасо подписала и ратифицировала различные региональные договоры о поощрении и защите прав трудящихся-мигрантов, такие как Всеобщая конвенция о социальном обеспечении Межафриканской конференции по социальному обеспечению, которая предусматривает взаимное согласование законодательства в области социального обеспечения для гарантированного доступа к социальной защите во всех странах — участницах конвенции. Мексика в консультации с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна разрабатывает всеобъемлющий план развития Мексики и Центральной Америки в целях управления миграционными потоками в регионе, который будет включать в себя меры по сокращению масштабов гендерного насилия в процессе перемещения мигрантов.

IV. Инициативы Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждений в поддержку национальных усилий

A. Проведение исследований и сбор данных

60. Структуры системы Организации Объединенных Наций продолжали содействовать расширению сбора, анализа и доступности данных о женщинах из числа мигрантов, в том числе по вопросу о насилии в их отношении. Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций провел исследование, которое показало, что женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, подвержены риску насилия в связи с исключенностью из сферы охвата трудового законодательства в странах назначения. В июне 2019 года Структура «ООН-женщины» опубликовала доклад *Progress of the World's Women 2019–2020: Families in a Changing World* («Прогресс женщин мира в 2019–2020 годах: семьи в меняющемся мире»), в котором подчеркнула, что миграционная политика, в которой права членов семьи на проживание увязаны с правами обеспечивающего их лица или иждивенцы не могут получить разрешение на работу, может способствовать усилению правовой, финансовой и социальной зависимости в семье, усугубляя и без того неравные властные отношения, а также усиливая подверженность женщин насилию.

61. В 2018 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провело обзор национальных форм приема и пребывания для получения более полного представления о существующих механизмах обеспечения защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении⁵⁵. Некоторые основные выводы этого обзора, имеющие отношение к настоящему докладу, касаются правовой защиты женщин-мигрантов в Марокко и Испании, где запрещена депортация в течение срока беременности, в особенности в тех случаях, когда такая мера может угрожать течению беременности или здоровью женщины. В обзоре также были описаны существующие в Новой Зеландии и Испании механизмы для уменьшения уязвимости женщин-мигрантов перед насилием в семье или со стороны полового партнера. В Новой Зеландии лица, ранее состоявшие в партнерстве с гражданами или постоянными жителями Новой Зеландии и прекратившие такое партнерство в результате семейно-бытового насилия, могут получить вид на жительство, если у них

⁵⁵ OHCHR, “Admission and stay based on human rights and humanitarian grounds: a mapping of national practice”, DLA Piper, 2018.

отсутствует возможность вернуться в страну происхождения по финансовым причинам или из-за риска подвергнуться стигматизации или дискриминации.

62. В борьбе с проблемой насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов крайне важно признавать ее связь с торговлей людьми. В своем Всемирном докладе о торговле людьми за 2018 год УНП ООН установило, что 94 процента выявленных жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации составляют женщины и девочки, а 35 процентов жертв торговли людьми в целях принудительного труда составляют женщины. В 2017 году МОМ ввела в действие систему для обмена данными в целях противодействия торговле людьми, которая формирует один из наиболее всеобъемлющих наборов данных о торговле людьми с разбивкой по полу и секторам. Данные этой системы показывают, что женщины чаще мужчин подвергаются психологическому, физическому и сексуальному насилию, а 83 процента трансгендерных и не соответствующих гендерным нормам пострадавших становятся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.

В. Содействие деятельности по укреплению законодательной базы и разработке политики

63. Структуры системы Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать с национальными органами власти в целях обеспечения того, чтобы в законодательстве содержались согласованные между собой положения, направленные на предотвращение насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов и оказание защиты и помощи жертвам.

64. За период, прошедший с момента составления предыдущего доклада, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин предоставил четырем государствам (Италия, Кувейт, Оман и Румыния) заключительные замечания по проблеме насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов. В своих заключительных замечаниях по Кувейту Комитет рекомендовал принять и осуществлять законы и нормативные постановления, которые предусматривают надлежащие средства правовой защиты и механизмы подачи и рассмотрения жалоб, с тем чтобы обеспечить защиту всех трудящихся женщин-мигрантов, включая лиц с нелегальным миграционным статусом, от жестокого обращения, сексуальных домогательств и принудительного труда. На своей шестьдесят девятой сессии в 2018 году Комитет постановил выработать общую рекомендацию по вопросу о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции.

65. Структура «ООН-женщины», которая обеспечивает основное секретариатское обслуживание рабочей группы экспертов по рассмотрению вопросов прав человека женщин в рамках Глобального договора о миграции, сотрудничала с экспертами из системы Организации Объединенных Наций, договорными органами по правам человека, мандатариями специальных процедур, организациями гражданского общества и научными кругами в целях предоставления государствам-членам технических рекомендаций⁵⁶ в целях содействия прочной интеграции вопросов гендерного равенства во все статьи Глобального договора, чтобы его осуществление способствовало обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек.

66. УНП ООН оказало поддержку Пакистану в разработке новых законов о борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов. Эти законы были

⁵⁶ С серией руководящих указаний по гендерным вопросам в контексте Глобального договора о миграции можно ознакомиться по адресу www.empowerwomen.org/en/who-we-are/initiatives/expert-working-group-migration?tab=related-resources&tab=related-resources.

разработаны с использованием типовых законов УНП ООН и включают в себя положения об освобождении от уголовной ответственности незаконно ввезенных мигрантов и жертв торговли людьми и предоставлении услуг жертвам торговли людьми. В законах содержатся конкретные ссылки на женщин и детей, а также более строгие меры наказания для виновных в совершении этих преступлений.

67. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов в своем докладе о воздействии миграции на женщин-мигрантов и девочек-мигрантов с гендерной точки зрения (A/HRC/41/38) подтвердил, что более глубокое понимание миграции как гендерного явления может позволить государствам лучше защищать женщин-мигрантов и девочек-мигрантов от дискриминации, надругательств и нарушений по признаку гендерной принадлежности на всех этапах миграции и обеспечивать осуществление их прав человека.

С. Информационно-пропагандистская деятельность, повышение осведомленности и наращивание потенциала

68. Структуры системы Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать усилия в области информационно-пропагандистской деятельности, повышения осведомленности и наращивания потенциала в целях предотвращения насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов.

69. МОТ и Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с УНП ООН в настоящее время осуществляют в регионе АСЕАН программу «Безопасность и справедливость», которая является частью совместной инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», направленной на искоренение насилия над женщинами и девочками⁵⁷. Цель этой программы заключается в снижении подверженности трудящихся женщин-мигрантов рискам, связанным с насилием и торговлей людьми, посредством улучшения их доступа к информации и предоставления им четко скоординированных услуг с учетом гендерных факторов. Программа направлена на ликвидацию широко распространенных культурных стереотипов и перекладывания вины за насилие на женщин посредством проведения общественных кампаний и мероприятий по наращиванию потенциала, ориентированных на поставщиков услуг, работающих непосредственно с женщинами-мигрантами.

70. В Марокко Структура «ООН-женщины» оказала Генеральной прокуратуре страны помощь в разработке и проведении кампании по информированию общественности об опасностях торговли людьми с отдельным акцентом на положении женщин-мигрантов, а также в подготовке государственных служащих и работников судебных органов для предоставления жертвам эффективной и действенной защиты.

V. Выводы и рекомендации

71. Несмотря на то что миграция может способствовать расширению экономических прав и возможностей женщин, отсутствие безопасных и законных путей миграции и ограничительный характер миграционного и трудового законодательства могут повысить риск насилия и эксплуатации в отношении трудящихся женщин-мигрантов, в особенности женщин с нелегальным миграционным статусом. Опасность подвергнуться эксплуатации

⁵⁷ Дополнительную информацию см. по адресу www.ilo.org/asia/projects/WCMS_632458/lang-en/index.htm.

или жестокому обращению усугубляется для трудящихся женщин-мигрантов сохраняющимся гендерным неравенством и множественными и пересекающимися формами дискриминации.

72. Хотя несколько государств сообщили об активизации усилий по сбору данных в рамках национальных исследований по вопросам насилия в отношении женщин, в части из которых отдельно рассматриваются проблемы женщин-мигрантов, сохраняются пробелы в области сбора и распространения дезаггрегированных по признаку пола данных о насилии, с которым сталкиваются трудящиеся женщины-мигранты.

73. Несколько государств особо отметили принятие конкретных мер по защите женщин от сексуальных домогательств на рабочем месте; основой для этих мер стали принятые на Международной конференции труда новая конвенция (№ 190) и соответствующая рекомендация (№ 206) о ликвидации насилия и преследования в сфере труда. Хотя некоторые государства сообщили, что у них действуют законы о семейно-бытовом насилии, по-прежнему отмечаются недоработки в области защиты женщин-мигрантов, в частности женщин-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги.

74. Некоторые государства приняли меры по расширению доступа женщин-мигрантов к правосудию путем повышения осведомленности государственных служащих и укрепления потенциала трудящихся женщин-мигрантов в отношении понимания и осуществления их прав. Были приняты меры по расширению доступа трудящихся женщин-мигрантов к социальной защите и государственным услугам независимо от их миграционного статуса, включая принятие законодательных поправок в целях расширения охвата юридической помощью.

75. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства взяли на себя обязательства по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек, защите их трудовых прав и прав человека и содействию обеспечению надежных и безопасных условий работы для трудящихся женщин-мигрантов. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции, основанный на Повестке дня на период до 2030 года, содержит призыв к включению в трудовое законодательство конкретных мер для предотвращения сексуального и гендерного насилия и борьбы с ним, предоставляя государствам уникальную возможность разработать и ввести в действие стратегии борьбы со всеми формами насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов.

76. Государствам рекомендуется выполнить изложенные ниже рекомендации, с тем чтобы ликвидировать насилие и дискриминацию в отношении всех трудящихся женщин-мигрантов и расширить их доступ к правосудию, государственным услугам, достойной работе и социальной защите:

а) обеспечить осуществление прав человека и трудовых прав трудящихся женщин-мигрантов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской декларацией и Платформой действий и Повесткой дня на период до 2030 года;

б) принять меры для выполнения всех задач целей в области устойчивого развития, касающихся трудящихся женщин-мигрантов, в частности задачи 5.2, касающейся ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек, и задачи 8.8, касающейся содействия обеспечению надежных и безопасных условий работы для трудящихся женщин-мигрантов;

с) обеспечить учет гендерных факторов при реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который содействует достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек из числа мигрантов и охватывает все формы насилия в их отношении;

d) безотлагательно ратифицировать и осуществить международные правовые документы, касающиеся борьбы с насилием и дискриминацией в отношении трудящихся женщин-мигрантов;

e) принять законодательные или другие меры в странах происхождения, транзита и назначения в целях защиты всех женщин-мигрантов от сексуального и гендерного насилия и преследований, включая насилие в сфере труда, и принять меры для уголовного преследования и наказания всех форм насилия и преследований в отношении женщин-мигрантов;

f) ратифицировать и применять международные трудовые стандарты, в частности Конвенцию Международной конференции труда 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190) и соответствующую рекомендацию (№ 206), а также Конвенцию МОТ 2011 года о домашних работниках (№ 189) и соответствующую рекомендацию (№ 201);

g) принять меры по обеспечению справедливого и этичного найма трудящихся женщин-мигрантов работодателями и агентствами по трудоустройству, а также гарантировать достойную работу и защиту от всех форм злоупотреблений, домогательств и насилия;

h) отменить программные документы по вопросам миграции, которые содержат дискриминационные положения в отношении женщин и девочек, и обеспечить, чтобы национальная политика в области миграции отражала гендерные аспекты и способствовала борьбе с многочисленными и взаимопересекающимся формами дискриминации, с которыми сталкиваются трудящиеся женщины-мигранты;

i) принять меры, не позволяющие разлучать детей с их родителями и другими членами семьи на пограничных переходах и в центрах временного размещения, в процессе регистрации или в ходе задержания и депортации, а также принять безотлагательные меры для воссоединения семей и сохранения их целостности;

j) устранить любые элементы гендерного неравенства, которые могут являться побудительными причинами миграции женщин, посредством расширения возможностей для получения женщинами образования, достойной работы и социальной защиты;

k) обеспечить возможность перевода материальных прав в области социальной защиты, социального обеспечения и пенсий между секторами и странами;

l) обеспечить, чтобы женщины и девочки из числа мигрантов, независимо от их миграционного статуса, имели доступ к государственным услугам, включая медицинское обслуживание, в частности в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, образования, жилища и доступа к правосудию, чтобы информация предоставлялась им до отправления из страны происхождения и сразу же по прибытию в страну назначения в доступной форме с учетом языковых и культурных особенностей, а также отделить исполнение иммиграционных процедур от доступа к государственным услугам;

m) создать доступные и конфиденциальные службы по предотвращению гендерного насилия и защите от него с учетом языковых и культурных особенностей и предусмотреть предоставление информации о правах трудящихся женщин-мигрантов, о линиях экстренной связи, механизмах урегулирования споров, юридической помощи, психологической поддержке, посттравматическом консультировании, услугах по охране сексуального и репродуктивного здоровья и социальных услугах, специальных помещениях только для женщин и о доступе в женские приюты;

n) усовершенствовать сбор и распространение дезагрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики по миграции, включая случаи насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов и нарушения их прав.

77. Системе Организации Объединенных Наций рекомендуется оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении действий на всех уровнях и укреплять партнерские связи со всеми заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, кооперативы и союзы, которые оказывают поддержку трудящимся женщинам-мигрантам. Система Организации Объединенных Наций должна продолжить укреплять межучрежденческое сотрудничество, с тем чтобы усилить защиту трудящихся женщин-мигрантов от всех форм насилия, в том числе по линии сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции.
