



# Asamblea General

Distr. general  
1 de agosto de 2018  
Español  
Original: inglés

## Septuagésimo tercer período de sesiones

Tema 22 del programa provisional\*

### Globalización e interdependencia

## Hacia un nuevo orden económico internacional

### Informe del Secretario General

#### *Resumen*

En cumplimiento de las resoluciones 3201 (S-VI) y 3202 (S-VI) de la Asamblea General, el presente informe ofrece una reseña actualizada de los principales obstáculos económicos y normativos internacionales para el logro de un crecimiento económico sostenido y un desarrollo sostenible equitativos e incluyentes, y destaca el papel de las Naciones Unidas para resolver estos problemas en el contexto del nuevo orden económico internacional. Sobre la base de la información proporcionada en los exámenes nacionales voluntarios presentados en las reuniones anuales del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, en el presente informe se hace una evaluación de los progresos realizados y las dificultades encontradas para el logro de un crecimiento económico y un desarrollo sostenible equitativos e incluyentes. Se llega a la conclusión de que se han realizado importantes avances hacia muchos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible durante el período 2016-2017. No obstante, las perspectivas a corto plazo de la economía mundial, en el contexto de las incertidumbres existentes en relación con el comercio internacional, los ajustes de la política monetaria y las condiciones del mercado financiero, plantean un riesgo para un crecimiento económico sostenido y equitativo. El lento avance en la lucha contra el cambio climático y la mejora de la sostenibilidad ambiental, reforzado por inadecuados déficits de financiación, presenta dificultades adicionales para el desarrollo sostenible. El informe define el inmenso potencial de las nuevas tecnologías para hacer frente a los numerosos problemas económicos, sociales y medioambientales, y subraya la necesidad de realizar mayores esfuerzos nacionales y de cooperación internacional, conforme a lo previsto en la Declaración sobre el Establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional, para facilitar la transferencia de tecnología y superar la persistente brecha tecnológica entre los países desarrollados y los países en desarrollo. En el informe se exhorta a las Naciones Unidas a ampliar su papel a la hora de apoyar el uso responsable de las nuevas tecnologías para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, anclados en valores ampliamente aceptados consagrados en la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de Derechos Humanos y los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente.

\* [A/73/150](#).



## I. Introducción

1. Las ideas y propuestas de acción para un nuevo orden económico internacional, establecido en mayo de 1974 en la Declaración sobre el Establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional (resolución 3201 (S-VI)) y el Programa de Acción sobre el Establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional (resolución 3202 (S-VI)), han adquirido mayor pertinencia en la actualidad, en el contexto del rápido ritmo de cambio tecnológico que está transformando radicalmente las economías y las sociedades de todo el mundo. Estas ideas y propuestas ponen de relieve la existencia de una profunda y persistente brecha de desarrollo y de tecnología entre los países desarrollados y los países en desarrollo, los desafíos de la transferencia tecnológica y la industrialización de los países en desarrollo, la cuestión del uso sostenible de los recursos naturales, y el deterioro de las condiciones comerciales y la migración laboral. Estas son, precisamente, las cuestiones que se destacaron en la Declaración y el Programa de Acción. En esos documentos, las Naciones Unidas se comprometieron a abordar las desigualdades del sistema internacional, a eliminar las brechas de tecnología y de ingresos entre los países desarrollados y los países en desarrollo, a velar por un desarrollo económico y social que se acelere a un ritmo sostenido, y a asegurar la paz y la justicia para las generaciones presentes y futuras.
2. La adhesión al espíritu y a los principios de la Declaración ayudará a lograr la aplicación de las importantes agendas que la comunidad internacional adoptó en 2015, como, por ejemplo, la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París. En estos acuerdos internacionales se reconoce el papel de la tecnología, subrayando su importancia fundamental para aprovechar los resultados del desarrollo sostenible, en consonancia con el espíritu del nuevo orden económico internacional concebido hace más de 40 años.
3. La observancia de los principios del nuevo orden económico internacional también puede ayudar a mitigar los riesgos para el crecimiento económico sostenido derivados de los recientes cambios en el panorama político mundial. El nuevo orden económico internacional pretende velar por la estabilidad mediante la adopción de medidas para controlar la inflación y eliminar la inestabilidad del sistema monetario internacional, en particular, las incertidumbres de los tipos de cambio (resolución 3202 (S-VI), secc. II 1), a) y b)), a fin de que los países en desarrollo puedan lograr un crecimiento económico sostenido. Aunque la economía mundial se ha fortalecido en los dos años transcurridos desde la publicación del informe anterior sobre el nuevo orden económico internacional (A/71/168), existen riesgos crecientes de controversias comerciales entre las principales economías, acompañados de importantes efectos indirectos mundiales, incertidumbre sobre las políticas monetarias y la posibilidad de déficits fiscales descontrolados y de crisis de deuda. Las perspectivas de crecimiento sostenido son ahora más inciertas que en el pasado reciente, tras una lenta y prolongada recuperación de la crisis financiera mundial. Los conflictos comerciales pueden socavar aún más los progresos hacia un sistema comercial mundial multilateral, basado en normas y equitativo, el cual constituía una importante propuesta del nuevo orden económico internacional. La cooperación internacional prevista en dicho orden puede ayudar a prevenir las incertidumbres y a devolver a la economía mundial a la senda del crecimiento sostenido.
4. El nuevo orden económico internacional proporciona un marco para abordar las desigualdades y las injusticias del sistema internacional y para promover un crecimiento equitativo e incluyente. Desde la publicación del informe anterior, en 2016, sobre el nuevo orden económico internacional, muchos países en desarrollo han demostrado avances a la hora de abordar las desigualdades económicas y sociales. La

mayoría de los países que presentaron exámenes nacionales voluntarios sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las reuniones del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible informaron sobre avances en la reducción de la pobreza, el aumento de la esperanza de vida, la disminución de la mortalidad en la niñez y el logro de la paridad de género en la educación. No obstante, es probable que los abultados déficits presupuestarios y las limitaciones a las políticas fiscales expansionistas debiliten la protección social y desvíen la distribución de los ingresos hacia los grupos de ingresos altos, poniendo en riesgo nuevos avances orientados al crecimiento económico equitativo e incluyente.

5. La visión del nuevo orden económico internacional sobre la cooperación Sur-Sur y su creciente importancia ha resultado ser premonitoria. Muchos países en desarrollo han logrado avances significativos en el desarrollo de infraestructuras en los últimos años. Esto ha sido posible, en gran medida, mediante la cooperación Sur-Sur. En particular, la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China tiene el potencial de servir de importante catalizador para impulsar las inversiones en infraestructuras, no solo en países en desarrollo de Asia, África y América Latina, sino también en algunos países de Europa. La cooperación Sur-Sur se está perfilando como un importante cauce para facilitar la transferencia de tecnología entre los países en desarrollo.

6. Las ideas del nuevo orden económico internacional pueden ser útiles para la consecución de los objetivos ambientales de la Agenda 2030 y, en particular, del Acuerdo de París. La Declaración y el Programa de Acción destacaban la necesidad de abstenerse de dañar o deteriorar los recursos naturales impidiendo la contaminación (Programa de Acción, secc. I. 2) d)), de poner fin al despilfarro de los recursos naturales, incluidos los productos alimenticios (Declaración, párr. 4 q)), y de adoptar medidas para ampliar los mercados de productos naturales frente a los de productos sintéticos, así como utilizar plenamente las ventajas ecológicas de los productos naturales (Programa de Acción, secc. I. 1) f)). El nuevo orden económico internacional abogaba también por lo que en la actualidad se denomina el “enfoque de nexo” respecto a la producción de alimentos y a la conservación de la tierra y los recursos hídricos, entre otros medios, poniendo fin a la desertificación y a la salinización (Programa de Acción, secc. I. 2) c)).

7. Estas sugerencias han adquirido más importancia con el tiempo, ya que las dificultades para la sostenibilidad ambiental se han agravado. Esto resulta evidente en relación con el cambio climático, que constituye el mayor de los retos ambientales. Las estimaciones preliminares para 2017 indican que las emisiones de carbono han comenzado a aumentar de nuevo, tras experimentar cierto descenso durante 2014 y 2015. Una cooperación internacional más estrecha, tal como estaba prevista en el nuevo orden económico internacional, puede ayudar a movilizar acciones colectivas internacionales para afrontar el cambio climático de manera efectiva. La propuesta del nuevo orden económico internacional de reemplazar los sustitutos sintéticos por productos naturales es especialmente pertinente para combatir la contaminación por plásticos, que es la segunda amenaza más importante para el medioambiente.

8. El presente informe está organizado de la siguiente manera: los obstáculos para el crecimiento económico sostenido se examinan en la sección II, las dificultades para el crecimiento y el desarrollo social equitativos e incluyentes, en la sección III, y las dificultades para la sostenibilidad ambiental, en la sección IV. La pertinencia de las ideas del nuevo orden económico internacional en el contexto del rápido ritmo del cambio tecnológico se trata en la sección V, y el papel de las Naciones Unidas se examina en la sección VI.

## II. Obstáculos para el crecimiento económico sostenido

9. La economía mundial se ha visto fortalecida desde la publicación del informe anterior sobre el nuevo orden económico internacional. Se ha acelerado el crecimiento del volumen del comercio mundial y, al mismo tiempo, se ha producido una mejora de las condiciones macroeconómicas. El aumento de la demanda de las importaciones en el ámbito mundial ha hecho repuntar los precios de la energía y los metales, lo que ha dado lugar a beneficios comerciales para los países exportadores de esos productos. No obstante, en la actualidad, la economía mundial está expuesta a un aumento de la probabilidad de conflictos comerciales entre los principales países, una mayor incertidumbre sobre el ritmo de los ajustes de la política monetaria en los Estados Unidos de América y unos elevados niveles de deuda externa que van en aumento. La magnitud de la repercusión de esos factores de riesgo dependerá no solo de las reacciones de los países directamente implicados, sino también de los efectos indirectos a nivel mundial. Los países en desarrollo, especialmente aquellos vulnerables, podrían verse gravemente afectados si no existen salvaguardias y medidas de mitigación adecuadas.

### A. La economía mundial se ha fortalecido pero están surgiendo riesgos a la baja<sup>1</sup>

10. En el informe anterior sobre el nuevo orden económico internacional, las previsiones indicaban que el producto mundial bruto crecería solo un 2,4% en 2016 y la escasa inversión seguiría incidiendo en el potencial de crecimiento mundial en 2017 y en años posteriores. En contra de los pronósticos, la economía mundial creció un 2,5% en 2016 y se estima que crecerá un 3,1% en 2017. Hacia finales de 2016, las debilidades relacionadas con la crisis, que habían continuado desde 2008, finalmente se atenuaron y la actividad económica mundial experimentó un repunte modesto, que se extendió a 2017. La sólida recuperación de la inversión, especialmente en los países desarrollados y Asia Oriental, fue un factor determinante clave. La mayor actividad económica, sin embargo, no se distribuyó de manera uniforme entre los países y las regiones: la recuperación se limitó a un reducido conjunto de países en Asia Oriental y Meridional. Las condiciones económicas siguieron planteando desafíos para muchos países exportadores de productos básicos en África, Asia Occidental y partes de América del Sur, poniendo de relieve la vulnerabilidad de esos países ante los ciclos de crecimiento y recesión de los precios de los productos básicos: un reto para los exportadores de productos básicos primarios que fue destacado en el Programa de Acción de 1974.

11. En 2018 y 2019 se espera que continúen las perspectivas de crecimiento relativamente sólido, aumentando a una tasa del 3,2% en ambos años. Las perspectivas se basan en unas condiciones generalmente favorables para las inversiones, en la aceleración del crecimiento de los salarios y en los efectos a corto plazo de un conjunto de medidas de estímulo fiscal aplicadas en los Estados Unidos en diciembre de 2017. El principal factor de riesgo para la economía mundial a mediados de 2018 son los niveles crecientes de deuda y el aumento de los precios de los activos, debido al “reapalancamiento” tras un largo período de “desapalancamiento”, a raíz de la crisis financiera mundial. Aunque el aumento de la financiación de la deuda por sí solo no es un factor de riesgo, el rápido ritmo de

---

<sup>1</sup> La presente sección se basa, en gran medida, en *World Economic Situation and Prospects 2018* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.18.II.C.2). y en *World Economic Situation and Prospects 2018: Update as of Mid-2018* (publicación de las Naciones Unidas, de próxima aparición).

acumulación de deuda puede hacer que la economía mundial sea vulnerable a un brusco descenso del valor de los activos.

12. Se prevé que el crecimiento en los países menos adelantados llegue al 5,2% en 2018 y al 5,5% en 2019, de manera que continuará la aceleración constante iniciada en 2015<sup>2</sup>. También se prevé que su producto interior bruto (PIB) per cápita aumente, pero el ritmo de crecimiento no es suficiente para erradicar la pobreza extrema para 2030, tal como está previsto en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El repunte de la economía mundial sobrepasó ampliamente el de África Central y Meridional, donde se prevé que el PIB per cápita aumente solo marginalmente durante 2018 y 2019.

## **B. Actividad comercial y precios de los productos básicos**

13. La sólida recuperación económica en curso hizo repuntar los precios de la energía y los metales. El precio del crudo Brent alcanzó, de promedio, los 68 dólares por barril en los primeros cuatro meses de 2018, frente a los 54 dólares por barril que costaba en 2017. Además, se prevé que los precios de los metales se recuperarán en 2018, en gran medida, debido a la abundante producción industrial, en especial en China. La previsión es que los precios de los productos básicos agrícolas permanezcan estables, al tiempo que seguirán siendo probables repuntes de los precios localizados en partes de África y Asia Occidental, debido a la sequía y los conflictos.

14. El volumen del comercio mundial de mercancías creció un 4,3% en 2017 y se prevé que siga aumentando en 2018, lo que refleja una sólida recuperación de la economía mundial. Durante el primer trimestre de 2018, todas las regiones contribuyeron al aumento de la demanda mundial de importaciones por primera vez desde 2010. Ello es atribuible a la recuperación de las inversiones tanto en los países desarrollados como en los países de Asia Oriental, concretamente en China. La previsión es que el crecimiento del comercio mundial se modere ligeramente en 2018 y 2019.

15. A pesar de la evolución positiva, sobre el comercio internacional se ciernen múltiples incertidumbres, debido a cambios profundos en la política comercial de las principales economías. El Gobierno de los Estados Unidos comenzó un examen exhaustivo de los acuerdos comerciales vigentes en 2017 y, a partir de entonces, ha propuesto una serie de medidas de protección o de salvaguardia, aduciendo desequilibrios en el comercio bilateral o el acceso al mercado, e invocando problemas de seguridad nacional. En 2018, el Gobierno impuso nuevos aranceles a una serie de artículos manufacturados, entre otros, el acero, el aluminio, las lavadoras y las células fotoeléctricas, además de a 1.000 productos procedentes de China. En respuesta a estas medidas, importantes socios comerciales, como el Canadá, China, México y la Unión Europea, están aplicando o considerando medidas de represalia adecuadas y buscando soluciones a las controversias en la Organización Mundial del Comercio.

16. La situación está en constante evolución, y la incertidumbre y los riesgos que se ciernen sobre un funcionamiento fluido de la política comercial podrían frenar la inversión. La debilidad prolongada de la actividad comercial y de la inversión socavarán las perspectivas de crecimiento de la economía mundial, entre otros, las de muchos países en desarrollo, a través de las complejas redes de productos y servicios regionales y mundiales.

---

<sup>2</sup> Es probable que el Yemen se enfrente a una situación de deterioro debido a las incertidumbres políticas actuales.

### C. Asistencia oficial para el desarrollo y flujos financieros internacionales

17. Los bienes y recursos públicos nacionales se consideran una de las fuentes más importantes de financiación del desarrollo sostenible. La asistencia oficial para el desarrollo puede ayudar a reforzar y a ampliar la movilización de los recursos nacionales. En 2017, la asistencia oficial para el desarrollo neta facilitada por miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) fue de 146.600 millones de dólares, es decir, el 0,31% del ingreso nacional bruto (INB) de los miembros del Comité. Esto representa una caída de 800 millones de dólares frente a 2016, la primera caída en años consecutivos desde el período 2011-2012. Esta caída se debió a una reducción de un 11% de los gastos de los donantes en refugiados dentro de sus propias fronteras, debido a la menor intensidad de la crisis de refugiados. Si se excluye el gasto en refugiados dentro de las propias fronteras, la asistencia oficial para el desarrollo facilitada a los países en desarrollo aumentó en 989 millones de dólares (el 1,1%) en términos reales. No obstante, desde 2016, la asistencia oficial para el desarrollo procedente de los donantes sigue estando muy por debajo del objetivo de las Naciones Unidas del 0,7% del INB. Tan solo cinco donantes cumplieron el objetivo en 2017, frente a seis países en 2016.

18. Se estima que, en términos reales, la asistencia oficial para el desarrollo neta proporcionada a los países menos adelantados ha aumentado ligeramente hasta alrededor de 25.300 millones de dólares en 2017, frente a los 25.000 millones dólares en 2016. Esto invierte la tendencia a la baja de los últimos años, pero todavía es probable que la cifra de 2017 sea más de 5.000 millones inferior a la de 2012, cuando se alcanzó la cifra máxima. Los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE donaron el 0,08% de su INB a los países menos adelantados en 2015<sup>3</sup>, muy por debajo del objetivo de las Naciones Unidas de asignar entre un 0,15% y un 0,20% del INB.

19. Las prolongadas repercusiones de la crisis financiera mundial se han atenuado en gran medida. En 2017, los mercados financieros mundiales experimentaron una acusada tendencia al alza en los niveles de apalancamiento, impulsada por unos precios de las acciones históricamente elevados en los países desarrollados y en algunas economías emergentes y una baja volatilidad en los mercados de renta fija y variable. Por lo que se refiere a algunos países, las condiciones financieras favorables se tradujeron en aumentos considerables de emisión de títulos de deuda, actividad de fusiones y adquisiciones, y pactos de recompra corporativos. Todas esas actividades se han asociado a un incremento de la valoración de los activos financieros y a una subida de los niveles de deuda externa en las diferentes regiones.

20. Diversos riesgos se ciernen sobre las finanzas internacionales. En el transcurso de un proceso de reapalancamiento acelerado, los ajustes de la política monetaria (con frecuencia denominados proceso de normalización) en los países desarrollados, en particular, en los Estados Unidos, han sido en gran medida graduales. No obstante, las medidas de estímulo fiscal introducidas por el Gobierno de los Estados Unidos en diciembre de 2017, junto con la posible presión inflacionista al alza debido a las medidas comerciales de protección y salvaguardia, han aumentado la probabilidad de un ajuste más rápido de la orientación de la política monetaria. Es probable que las perspectivas de unas condiciones de liquidez más reducidas y de un ritmo más rápido del ajuste monetario hagan aumentar los costos de los préstamos y ejerzan una presión a la baja sobre los tipos de cambio de muchas economías emergentes, lo cual podría socavar sus perspectivas económicas a corto y medio plazo.

<sup>3</sup> OCDE, *Development Cooperation Report 2017: Data for Development* (París, 2017).

21. Unas cuantas economías emergentes están ya afrontando este reto. En los primeros cinco meses de 2018 la moneda de la Argentina y Turquía se depreció en torno a un 20% frente al dólar y se prevé que esos países experimenten una inflación superior al 10% en 2018. Sus niveles de deuda externa han seguido aumentando y, en la actualidad, representan en torno a cuatro veces sus reservas de divisas. Las autoridades monetarias de esos países han aumentado los tipos de interés para estabilizar los precios nacionales y preservar el valor de su moneda nacional, a expensas del crecimiento económico. Por el contrario, los países que sufrieron la crisis financiera de Asia Sudoriental a finales de la década de los noventa, en particular Malasia y Tailandia, han experimentado apreciaciones de sus monedas nacionales frente al dólar y niveles relativamente bajos de inflación. Esto se debe, en gran medida, a que han mantenido bajos niveles de deuda externa, un superávit de cuenta corriente y un equilibrio fiscal.

22. Las perspectivas de un mayor endurecimiento de las condiciones financieras y de repuntes no previstos de la aversión al riesgo entre los inversores podrían afectar a los balances de los sectores bancario y empresarial y a la capacidad de refinanciación de la deuda, incluso en países que no se han visto afectados hasta ahora. El efecto sobre la actividad económica real puede ser considerable: una rápida desaceleración de las inversiones, un aumento de la inflación o medidas de ajuste fiscal. En el Programa de Acción se recomienda que deben adoptarse medidas urgentes adecuadas, entre otras, la acción internacional, a fin de mitigar las consecuencias adversas para el desarrollo actual y futuro de los países en desarrollo, derivadas de la carga de su deuda externa contraída con condiciones rigurosas (secc. II 2) f)).

#### **D. Dificultades en materia de políticas**

23. La comunidad internacional está afrontando, en la actualidad, dificultades que han sido causadas, en gran medida, por políticas aplicadas en algunos países desarrollados. Las medidas de estímulo excepcionales empleadas por los bancos centrales de los países desarrollados a raíz de la crisis financiera en el período 2008-2009 crearon condiciones financieras permisivas a nivel mundial. El proceso de normalización de la orientación de sus políticas monetarias y el ritmo de ajuste, sin embargo, plantean en la actualidad un reto considerable para muchas economías emergentes y en desarrollo que han aprovechado esas condiciones financieras permisivas en los últimos años. La perspectiva de un agravamiento de las tensiones entre las principales naciones comerciales presenta un nuevo desafío, incluso para países en desarrollo que no son parte de los conflictos comerciales en curso.

24. En la Declaración, los Estados Miembros advertían de que una serie de graves crisis en la década de los setenta había tenido serias repercusiones, especialmente para los países en desarrollo, a causa de su mayor vulnerabilidad, en general, a los impulsos económicos externos (párrafo 2). La prosperidad de la comunidad internacional en su conjunto depende de la prosperidad de sus partes constituyentes, tanto países desarrollados como países en desarrollo. Tal como se afirma en la Declaración, la cooperación internacional para el desarrollo es el objetivo compartido y el deber común de todos los países (párrafo 3).

25. La intensificación de los conflictos comerciales socavaría gravemente el sistema de comercio multilateral basado en normas y revertiría los avances logrados desde que se aprobó la Declaración en 1974. Los riesgos financieros asociados a los ajustes de la política monetaria en curso en los países desarrollados podrían inducir a la inestabilidad del sistema monetario internacional, dando lugar a una depreciación de los tipos de cambio y a niveles insostenibles de deuda externa en muchas economías emergentes y en desarrollo. Los responsables políticos, en particular los de los países

desarrollados y algunos grandes países en desarrollo, deben realizar esfuerzos coordinados para que el comercio internacional y los sistemas financieros sean más estables y resilientes ante las crisis.

### **III. Progresos y dificultades en el logro de un crecimiento económico y un desarrollo social equitativos e incluyentes**

26. En la presente sección se examinan los avances logrados desde 2016 hacia la consecución de los objetivos de un crecimiento económico y un desarrollo social equitativos e incluyentes, y las dificultades encontradas en ese sentido. El examen se basa en información procedente de los exámenes nacionales voluntarios sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, presentados por los países en las reuniones del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, complementados con datos e información de otras fuentes pertinentes.

#### **A. Logros**

27. Los exámenes nacionales voluntarios indican que muchos países han avanzado hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Puesto que se encontraban en la etapa inicial de aplicación de los Objetivos, la mayoría de los países orientaron muchas de sus iniciativas al desarrollo de los marcos institucionales necesarios para alcanzarlos. Por ejemplo, muchos países crearon mecanismos nacionales de coordinación y otras plataformas de alto nivel para comprometer la participación de diversas partes interesadas, entre otras, el Gobierno, el sector privado, la sociedad civil, las organizaciones no gubernamentales, el mundo académico, los jóvenes y la comunidad internacional. En este proceso, los países han hecho suyos los Objetivos en el ámbito nacional y los han integrado en sus planes y estrategias nacionales de desarrollo.

28. La mayoría de los países que presentaron exámenes nacionales voluntarios consideraban el crecimiento ecológico e incluyente como el principal medio para crear empleo y conseguir diversos objetivos sociales. Con miras a mejorar la calidad del empleo productivo, los países están también realizando esfuerzos para apoyar los sistemas de protección social, la investigación y el desarrollo, la ciencia y la tecnología, la mejora de las capacidades y la intensificación de los vínculos entre la educación y las demandas del mercado laboral, por ejemplo, mediante educación y formación técnica y profesional impulsadas por el sector privado. Los países también están prestando mayor atención a garantizar la igualdad de oportunidades en relación con un empleo digno tanto para mujeres como para hombres, pueblos indígenas, personas de edad, comunidades lesbianas, gais, bisexuales y transgénero, y personas con discapacidad, a fin de garantizar que nadie se quede atrás.

29. Al tiempo que persiguen el crecimiento y el empleo, muchos países están priorizando y aplicando políticas para reducir la desigualdad de los ingresos. Por ejemplo, Bolivia (Estado Plurinacional de), el Ecuador, El Salvador, Kirguistán, Panamá, la República de Moldova, Turquía y Ucrania continúan presentando descensos en su índice de Gini, que mide la desigualdad en la distribución de los ingresos. La reducción de la desigualdad de los ingresos se complementó con una reducción de las diferencias en el acceso a la tierra, a los servicios sociales (por ejemplo, educación, agua, saneamiento, asistencia sanitaria, transporte público) y a tecnologías intensivas en conocimientos.

30. La mayoría de los países también han priorizado la erradicación del hambre y de la pobreza extrema. Unos cuantos países de ingresos medianos han reconocido que existen bolsas de grandes concentraciones de personas que viven por debajo del

umbral de la pobreza. Por tanto, han realizado especiales esfuerzos por elevar el nivel de vida de las personas que pertenecen al 40% más pobre según la distribución de los ingresos. La mayoría de los países en desarrollo que presentaron exámenes nacionales voluntarios han comunicado avances considerables en la reducción de la pobreza extrema (se considera que existe cuando se dispone de menos de 1,90 dólares al día) en 2016 y 2017. Los principales son Armenia, Colombia e Indonesia.

31. Muchos países han aumentado su gasto público en educación. Por ejemplo, Bolivia (Estado Plurinacional de), Kirguistán, la República de Moldova y Ucrania han incrementado el gasto en educación a entre el 5% y el 6% de su ingreso bruto nacional. De igual modo, muchos países informaron de avances considerables en el logro de la paridad de género en la educación. Por ejemplo, Bolivia (Estado Plurinacional de), el Ecuador, El Salvador, Kirguistán, Panamá, la República de Moldova, Turquía y Ucrania comunicaron que el porcentaje de alumnas en la enseñanza secundaria había alcanzado el 48%.

32. Asimismo, los gastos en sanidad como porcentaje del PIB aumentaron en la mayoría de los países que presentaron informes durante el período 2016-2017. Albania, Armenia, Bangladesh, Belice, el Brasil, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Georgia, Jordania, Malasia, Maldivas, México, Panamá y el Perú informaron de avances considerables en la reducción de la mortalidad materna y en la niñez durante el período 2016-2017. En muchos de esos países, entre el 96% y el 100% de los nacimientos están asistidos por personal sanitario cualificado<sup>4</sup>. Algunos países también prestaron especial atención a la reducción de la extensión de diversas enfermedades transmisibles y no transmisibles. No obstante, la mortalidad materna y en la niñez sigue siendo elevada en muchos países en desarrollo, lo cual reduce la esperanza media de vida.

33. El rápido crecimiento de la urbanización y, en particular, de los barrios marginales impulsó a muchos países en desarrollo a comprometerse a construir ciudades sostenibles. Como consecuencia, se han construido ciudades verdes y ciudades ecológicas como modelos piloto de desarrollo urbano sostenible. La construcción de viviendas compactas, un mayor uso de energías renovables en la industria, la mejora del transporte público y el fomento de las áreas verdes son algunos ejemplos en esa dirección. La urbanización sostenible no es posible sin infraestructuras sostenibles, entre otras, la infraestructura energética. Muchos países, por tanto, han priorizado la construcción de infraestructuras resilientes y el aseguramiento de un mayor acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna. También están fomentando la diversificación económica, la innovación y el crecimiento ecológico incluyente, basado en tecnologías respetuosas con el medio ambiente.

34. Habida cuenta de la importancia cada vez mayor de las nuevas tecnologías, los países en desarrollo están realizando esfuerzos concertados para reducir la brecha tecnológica con los países desarrollados. En particular, están tratando de garantizar un mayor acceso a la electricidad, Internet y las tecnologías de energía renovable. El éxito en este sentido, no obstante, exige una mayor inversión pública en la construcción de infraestructuras y en el desarrollo de los recursos humanos. En la actualidad, al menos el 50% de la población de Albania, Armenia, el Brasil, Chile, Costa Rica, Egipto, Georgia, Jordania, Malasia, Maldivas y Panamá tiene acceso a los servicios de Internet. El Afganistán, Bangladesh, Botswana, Etiopía y Panamá, por su parte, han mejorado considerablemente el acceso a la electricidad durante los dos últimos años.

---

<sup>4</sup> Banco Mundial, base de datos de Indicadores del Desarrollo Mundial. Se puede consultar en <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/world-development-indicators>.

35. La mayoría de los países reconocen que alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible exige reforzar las capacidades institucionales, tecnológicas, agrícolas, industriales y humanas. Por consiguiente, han ido mejorando sus capacidades administrativas y de gestión, proporcionando educación de mayor calidad y centrándose en la ciencia y la tecnología y en programas de capacitación. Además, dada la demanda de nuevos datos y estadísticas para la medición y el seguimiento de los progresos realizados hacia los Objetivos, todos los países han actualizado sus marcos estadísticos y sus capacidades, priorizando la inversión en estadística y la obtención de datos de calidad. La División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales desempeña un papel fundamental para proporcionar orientación técnica a los países.

## **B. Dificultades**

36. A pesar de los avances señalados, persisten considerables dificultades para la consecución de los objetivos de desarrollo social y crecimiento equitativos e incluyentes. Para la mayoría de los países en desarrollo, las dificultades se encuentran en las finanzas, la tecnología y la capacidad. Se espera que gran parte de la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible llegue del sector privado, pero todavía hay grandes cantidades de capital inutilizadas en el sistema bancario y en las cuentas empresariales. Ese capital puede ser aprovechado para financiar un crecimiento equitativo, incluyente y respetuoso con el medio ambiente y proyectos de desarrollo de infraestructuras en los países en desarrollo. Lamentablemente, esto no se está haciendo en la medida necesaria y deseable. Alinear incentivos para el sector privado en relación con las prioridades de los proyectos de desarrollo sostenible está siendo más difícil de lo previsto.

37. Entre tanto, una gran cantidad de capital de los países en desarrollo, derivado de una acumulación de sus superávits de cuenta corriente, sigue estando invertido en valores de poca rentabilidad emitidos por los países desarrollados. Esta “fuga de capitales” implícita de los países en desarrollo está proporcionando financiación de bajo costo a los países desarrollados, en vez de utilizarse para financiar el crecimiento y el desarrollo en los propios países en desarrollo. Parte del problema radica en las debilidades del sistema financiero internacional, que obliga a los países en desarrollo a mantener reservas de activos semilíquidos, invirtiendo en valores a corto plazo de países desarrollados, como garantía frente a ventas masivas de sus monedas o frente a la desestabilización causada por una repentina salida de capitales. La superación de las debilidades del sistema financiero internacional actual es, por tanto, muy importante a fin de movilizar los recursos financieros necesarios para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las ideas del nuevo orden económico internacional, que destacaban las desigualdades del sistema financiero internacional, pueden ayudar en este sentido.

38. Los países en desarrollo también se enfrentan al reto de contener las fugas de capital (en forma de evasión fiscal, elusión fiscal y flujos ilícitos) de las entidades del sector privado. Un importante desafío para muchos países es encontrar el modo de detener esas fugas de capital y poder utilizar ese capital para inversiones en el país, promoviendo el crecimiento equitativo e incluyente. La superación de este desafío exige tanto medidas nacionales como cooperación internacional, tal como se preveía en el nuevo orden económico internacional.

39. Los países que están en conflicto o que salen de situaciones de conflicto se enfrentan a una serie concreta de dificultades. Además de la destrucción de capital humano y físico que causan los conflictos, estos también desincentivan la formación de nuevo capital. Poner fin a los conflictos y garantizar una transición sin tropiezos

del enfrentamiento a la construcción nacional pacífica es, por tanto, un desafío considerable para el logro del desarrollo sostenible.

#### **IV. Avances y dificultades para lograr la sostenibilidad ambiental**

40. La protección del medio ambiente es un eje central de la agenda para el desarrollo aprobada por la comunidad internacional en 2015. Desgraciadamente, los avances en este sentido siguen siendo desiguales y lentos. Este es particularmente el caso en relación con el cambio climático, la amenaza más importante para la sostenibilidad ambiental.

41. El Acuerdo de París insta a limitar el aumento de la temperatura a 1,5°C con respecto a los niveles preindustriales. La consecución de ese objetivo exige una reducción drástica e inmediata del volumen de emisiones. No obstante, las estimaciones preliminares ponen de manifiesto que el volumen de emisiones mundiales ha aumentado en 2017, invirtiendo la tendencia a la baja observada en 2014 y 2015<sup>5</sup>. De hecho, 2016 fue un año histórico por diversos motivos: fue el primer año en que la concentración de carbono atmosférico permaneció oficialmente por encima del umbral de 400 partes por millón, la línea roja que marca la zona de peligro de cambio climático. Ese año fue también el más caluroso registrado, con un aumento de la temperatura de alrededor de 1,1°C respecto a los niveles preindustriales<sup>6</sup>.

42. Las contribuciones determinadas a nivel nacional son la esencia del Acuerdo de París. Dichas contribuciones comprenden las promesas efectuadas por cada país para reducir las emisiones nacionales. No obstante, la brecha entre las reducciones necesarias y las promesas de contribución nacionales es alarmantemente considerable. Las promesas de contribución actuales abarcan solo un tercio de las reducciones de emisiones necesarias para estar en camino de mantener un aumento de temperatura inferior a 2°C al menor costo<sup>7</sup>.

43. La sustitución de los combustibles fósiles por energías renovables es uno de los principales medios para reducir las emisiones mundiales. Las inversiones mundiales en energía renovable aumentaron un 2% entre 2016 y 2017, alcanzando los 279.800 millones de dólares, de los que China en solitario invirtió 126.600 millones (45%) y los países desarrollados 103.500 millones (37%)<sup>8</sup>. El resto del mundo tan solo representó el 18% restante. Esas inversiones dieron lugar a un aumento de 157 GW de capacidad mundial de energía renovable, incrementando la proporción de las energías renovables en la electricidad total en 1,1 puntos porcentuales. Las energías renovables representaron más del 61% de toda la capacidad de generación de energía de nueva instalación en 2017, siendo la energía solar la responsable del 38% de ese aumento<sup>9</sup>. Aunque estos logros son espectaculares, la inversión en energías renovables en 2017 fue un 13% más baja que la registrada en 2015, y la proporción de energías renovables en la electricidad total generada en 2017 fue solo del 12,1%.

44. La implantación mundial de los vehículos eléctricos para el transporte terrestre, un importante adelanto tecnológico para reducir las emisiones, ha crecido

<sup>5</sup> Glen Peters y otros, "Towards real-time verification of CO<sub>2</sub> emissions", *Nature Climate Change*, vol. 7, Núm. 12 (13 de noviembre de 2017).

<sup>6</sup> Organización Meteorológica Mundial, "WMO confirms 2016 as hottest year on record, about 1.1°C above pre-industrial era", comunicado de prensa, 18 de enero de 2017.

<sup>7</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), *The Emissions Gap Report 2017* (Nairobi, 2017).

<sup>8</sup> Frankfurt School-UNEP Collaborating Centre y Bloomberg New Energy Finance, *Global Trends in Renewable Energy Investment 2018* (Frankfurt, 2018).

<sup>9</sup> *Ibid.*

rápido en los últimos años. En 2016, el parque mundial de vehículos eléctricos alcanzó cerca de 2 millones, con China a la cabeza<sup>10</sup>. No obstante, el efecto neto de los vehículos eléctricos en las emisiones depende, en gran medida, de la fuente de electricidad utilizada para cargar las baterías. Lamentablemente, en muchos países los vehículos eléctricos todavía se cargan con electricidad generada a partir de combustibles fósiles<sup>11</sup>.

45. Los avances en otras tecnologías clave para luchar contra el cambio climático siguen siendo bastante limitados. Por ejemplo, las mejoras en el almacenamiento y la captura de carbono o la eficiencia energética se han ralentizado<sup>12</sup>. La intensidad energética, calculada mediante la energía utilizada por unidad del PIB, descendió en 2017 solo un 1,7%, frente al 2% de disminución en 2016. A fin de alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible correspondiente, la intensidad energética tiene que descender en los próximos años a un valor medio anual del 3,2%, casi el doble de la reducción alcanzada en 2017<sup>13</sup>. El desafío de la mitigación es, así pues, enorme.

46. El Acuerdo de París también se centró en el desafío de la adaptación, que es una limitación más inmediata y grave para muchos países en desarrollo. Estudios recientes predicen que muchos países de bajos ingresos experimentarán no solo mayores aumentos sino también mayores variaciones de temperatura, frente a los países desarrollados<sup>14</sup>. Lamentablemente, los avances para afrontar el desafío de la adaptación todavía no han cumplido las expectativas.

47. El artículo 9 del Acuerdo de París dispone que los países desarrollados proporcionarán recursos financieros —que ascenderán a 100.000 millones de dólares anuales para 2020— para ayudar a los países en desarrollo en sus esfuerzos de mitigación y adaptación. Resulta notablemente difícil calcular la financiación climática de manera precisa, y la falta de modalidades convenidas internacionalmente para contabilizar la financiación climática ha dado lugar a diferentes prácticas contables. Lo que es evidente es que el cumplimiento del objetivo de 100.000 millones de dólares para el año 2020 sigue estando muy alejado. En el informe titulado “Road map to US\$ 100 billion”, publicado por un grupo de países en 2016, se estimó que los niveles de financiación climática pública habían alcanzado los 41.000 millones anuales en el período 2013-2014. En un informe más reciente, la OCDE estima que la financiación bilateral para el desarrollo relacionada con el clima sobrepasó los 30.000 millones de dólares en 2016<sup>15</sup>. Hasta la fecha, solo alrededor del 20% de la financiación climática de los países desarrollados a los países en desarrollo está asignada a la adaptación al cambio climático<sup>16</sup>. Los países en desarrollo están experimentando una considerable brecha de financiación relativa a la adaptación, que se prevé que crezca aún más, ya que las necesidades de adaptación aumentan con la intensificación de las consecuencias climáticas<sup>17</sup>.

<sup>10</sup> Agencia Internacional de la Energía, *Global EV Outlook 2017: Two Million and Counting* (París, junio de 2017).

<sup>11</sup> Foro Económico Mundial, “The surprising truth behind the world’s electric cars”, 5 de marzo de 2018.

<sup>12</sup> Agencia Internacional de la Energía, *Tracking Clean Energy Progress 2017: Energy Technology Perspectives 2017 Excerpt—Informing Energy Sector Transformations*, 2017.

<sup>13</sup> Agencia Internacional de la Energía y otros, *Tracking SDG 7: The Energy Progress Report 2018* (Washington D.C., Banco Mundial, 2018).

<sup>14</sup> Sebastian Bathiany y otros, “Climate models predict increasing temperature variability in poor countries”, *Science Advances*, vol. 4, Núm. 5 (2 de mayo de 2018).

<sup>15</sup> OCDE, “Climate-related development finance in 2016”, diciembre de 2017.

<sup>16</sup> *World Economic and Social Survey 2016: Climate Change Resilience – An Opportunity for Reducing Inequalities* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.16.II.C.1).

<sup>17</sup> PNUMA, *The Adaptation Finance Gap Report* (Nairobi, 2016).

48. Los avances para mitigar la contaminación por plásticos también distan mucho de ser satisfactorios. La producción mundial de plásticos anual aumentó de 1,7 millones a 322 millones de toneladas métricas entre 1950 y 2015. En ese período, se han acumulado 6.800 millones de toneladas métricas de desechos plásticos fundamentalmente no biodegradables. Casi el 80% de esos desechos han sido depositados en vertederos o en masas de agua, entre otros, lagos, mares y océanos. Se espera que pronto el volumen total de plástico en el océano sobrepase el volumen total de todas las especies de peces<sup>18</sup>. Cada vez es más frecuente ver en las costas ballenas que mueren por la ingestión de desechos plásticos. Los microbios de los plásticos se están extendiendo al aire y están entrando en la cadena alimentaria en orden creciente, lo cual representa un grave riesgo sanitario para los humanos también. En todo el mundo, los desechos plásticos están causando estragos en tierra, mar y aire. Lamentablemente, la sensibilización sobre el peligro que supone la contaminación por plásticos todavía no es adecuada. Los países en desarrollo están adoptando esta contaminación, imitando la producción insostenible y los hábitos de consumo observados en los países desarrollados. La advertencia contra la contaminación por plásticos enunciada en el nuevo orden económico internacional fue, sin duda, premonitoria.

## V. El nuevo orden económico internacional en el contexto del rápido ritmo de cambio tecnológico

49. Los rápidos avances en tecnología han hecho que las ideas, propuestas y sugerencias del nuevo orden económico internacional sean incluso más pertinentes en la actualidad. En el Programa de Acción, la transferencia tecnológica se señala como una de las maneras de cerrar las brechas de tecnología y desarrollo. Entre otras cosas, el Programa incluye las iniciativas que deben emprenderse para “dar acceso en condiciones más favorables a la tecnología moderna” (secc. IV b)) y para “ampliar considerablemente la asistencia de los países desarrollados a los países en desarrollo en los programas de investigación y desarrollo” (secc. IV c)). Estas iniciativas tienen una importancia renovada en la actualidad, porque el surgimiento de nuevas tecnologías hace que sea imperativo evitar una profundización de la brecha tecnológica y aprovechar las oportunidades de avance cualitativo que las nuevas tecnologías están creando.

### A. Nuevas tecnologías

50. La frontera tecnológica continúa expandiéndose a un ritmo rápido, transformando las actividades económicas y las interacciones sociales y planteando nuevas inquietudes éticas y en materia de equidad. En el próximo informe principal de las Naciones Unidas, titulado *Estudio económico y social mundial 2018: tecnologías de vanguardia y desarrollo sostenible*, se subrayan los desafíos conexos.

51. Recientemente se han realizado avances considerables en las tecnologías digitales —las más destacadas entre las nuevas tecnologías— como consecuencia de la generación de grandes volúmenes de datos, algoritmos cada vez más avanzados, mayor potencia de cálculo y mejora del almacenamiento de datos y de las capacidades de transmisión. Ello ha dado lugar a rápidos avances en inteligencia artificial y en la capacidad de las máquinas para realizar tareas rutinarias y resolver de manera autónoma problemas cada vez más complejos que normalmente exigen habilidades cognitivas avanzadas, lo cual tiene profundas implicaciones tanto para el empleo

<sup>18</sup> *World Economic and Social Survey 2018: Frontier Technologies and Sustainable Development* (publicación de las Naciones Unidas, de próxima aparición).

como para el futuro de la distribución del trabajo y de los ingresos. Además, los avances en tecnología digital con frecuencia sirven de base para innovaciones en los ámbitos físico y biológico.

52. Las tecnologías físicas, como la impresión tridimensional y los nuevos materiales, han comenzado ya a transformar los principales sectores económicos, desde la fabricación hasta la asistencia sanitaria. Los robots avanzados representan una combinación de innovaciones físicas y digitales. Esas aplicaciones se basan en avances en tecnología digital, donde la inteligencia artificial y la Internet de las cosas crea el puente entre la tecnología física y la digital. Los robots avanzados pueden realizar una amplia variedad de tareas, se vuelven más adaptables y flexibles y preconizan nuevos tipos de colaboración entre las máquinas y los humanos. Los nuevos materiales pueden ayudar a reducir la utilización de los recursos naturales por ser más fuertes, más ligeros, más fácilmente reciclables y más adaptables que los materiales convencionales. El grafeno, un nanomaterial avanzado, posee propiedades únicas y notables que podrían revolucionar el almacenamiento energético o la desalinización de agua. Las innovaciones en plásticos biodegradables y termofraguables podrían reducir la dependencia de los productos de plástico convencionales y, por fin, proporcionar una salida de la encrucijada en la cual el plástico es, al mismo tiempo, inevitable e insostenible. Esas innovaciones podrían abrir una vía hacia una economía circular, disociando la utilización de los recursos y el crecimiento económico. De igual modo, los recientes avances en la impresión tridimensional prometen transformar los procesos de producción, alterando de manera drástica la manera en que se producen las mercancías. Ello tendría el potencial de disminuir los desechos y las emisiones asociadas a los procesos de fabricación.

53. La tecnología biológica ofrece una serie de nuevas oportunidades para la asistencia sanitaria y la agricultura. Puede, potencialmente, ofrecer tratamientos más eficientes tanto para las enfermedades desatendidas como para las enfermedades contra las que se ha luchado durante décadas. Las nuevas técnicas de edición genética permiten la manipulación de los sistemas biológicos, incluido el genoma humano, lo que puede reducir la incidencia de enfermedades genéticas. El aumento de las cantidades de datos abre la posibilidad para una medicina de precisión personalizada, permitiendo así un tratamiento médico muy específico y más efectivo. La biotecnología también puede revolucionar la agricultura, aumentando el rendimiento de los cultivos con semillas modificadas genéticamente que son resistentes a las enfermedades y a las condiciones meteorológicas adversas. También puede mejorar la calidad nutricional, haciendo que los alimentos sean más nutritivos.

## **B. Innovación y difusión desiguales de las nuevas tecnologías**

54. Las brechas de tecnología y de innovación entre los países desarrollados y el resto del mundo son considerables y están aumentando. La información sobre la proporción de las solicitudes de patentes y los gastos en investigación y desarrollo por países revelan que el desarrollo de la nueva tecnología se concentra en unos pocos países. China, los Estados Unidos, el Japón y la Unión Europea, que representaban el 32% de la población del planeta en 2015, originan, en conjunto, el 69% de las publicaciones científicas, el 83% del gasto en investigación y desarrollo y el 86% de las solicitudes de patentes triádicas de todo el mundo<sup>19</sup>.

55. Esas brechas son todavía más pronunciadas en el ámbito de las nuevas tecnologías. Por ejemplo, los Estados Unidos representaban por sí solos un abrumador 75% de las patentes mundiales relacionadas con inteligencia artificial concedidas

<sup>19</sup> E/2018/50.

durante el período 2016-2017<sup>20</sup>. En tres innovaciones de vanguardia, (la impresión tridimensional, la nanotecnología y la robótica), Alemania, los Estados Unidos, Francia, el Japón, la República de Corea y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte presentaron más del 75% de las primeras solicitudes de patentes en todo el mundo durante el mismo período<sup>21</sup>. De igual modo, en el caso de la robótica industrial, Alemania, China, los Estados Unidos, el Japón y la República de Corea representaron, en conjunto, alrededor del 75% de las ventas totales de robots en 2016<sup>22</sup>.

56. Además, en los países desarrollados la innovación se concentra, en gran medida, en unas pocas empresas. Existe una creciente brecha de competitividad entre las empresas más pequeñas, que con frecuencia operan solo dentro del país, y las empresas transnacionales, que aprovechan las economías de escala y los resquicios legales de la regulación internacional. Resulta cada vez más evidente que muchas empresas tecnológicas grandes reducen los costos laborales y fiscales trasladando los puestos de trabajo al extranjero, a países de salarios bajos, o amenazando con hacerlo, y desplazan los beneficios mediante intercambios no regulados de servicios dentro de la empresa en relación con activos intangibles (por ejemplo, derechos de propiedad intelectual, activos financieros) que no tienen un emplazamiento geográfico determinado, maximizando la renta corporativa y socavando la competencia leal<sup>23</sup>. El rápido ritmo de avances tecnológicos hasta la fecha ha creado una dinámica de “el ganador se lo lleva todo” tanto entre los países como dentro de ellos, con grandes empresas transnacionales (y sus propietarios radicados en su mayoría en economías desarrolladas) que acumulan rentas de una escala sin precedentes, lo cual aumenta la desigualdad entre los países y dentro de ellos.

57. Aunque la generación de nuevas tecnologías está cada vez más concentrada en unos pocos países y empresas, la difusión de la tecnología continúa acelerándose. Mientras que el teléfono tardó 75 años en llegar a 100 millones de usuarios, Internet alcanzó el mismo número de usuarios en menos de 10 años. Sin embargo, solo un puñado de empresas clave definen la gobernanza de Internet, y sus sedes se encuentran en las dos mayores economías del mundo: China y los Estados Unidos<sup>24</sup>. No obstante, la mayor velocidad de adopción de las tecnologías entre países oculta un ritmo más lento de difusión dentro de ellos. Además, aunque las nuevas tecnologías son accesibles rápidamente en la mayoría de los países, en los países en desarrollo tardan más tiempo en volverse tan generalizadas y ampliamente utilizadas como en los países desarrollados. Como consecuencia, pocas personas y empresas tienen acceso a los últimos avances en las tecnologías digital, física y biológica, mientras que la mayoría todavía carecen de acceso a tecnologías que se inventaron hace décadas<sup>25</sup>.

<sup>20</sup> Hidemichi Fujii y Shunsuke Managi, “Trends and priority shifts in artificial intelligence technology invention: a global patent analysis”, Instituto de Investigación de Economía, Comercio e Industria, serie de documentos de debate 17-E-066 (mayo de 2017).

<sup>21</sup> Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, *World Intellectual Property Report 2015: Breakthrough Innovation and Economic Growth*, serie de economía y estadística (Ginebra, 2015).

<sup>22</sup> Federación Internacional de Robótica, *World Robotics 2017: Industrial Robots – Executive Summary*.

<sup>23</sup> Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, “The impact of the technological revolution on labour markets and income distribution”, *Frontier Issues* (31 de julio de 2017).

<sup>24</sup> Klaus Schwab, *Shaping the Fourth Industrial Revolution* (Foro Económico Mundial, Ginebra, 11 de enero de 2018).

<sup>25</sup> Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, “Unlocking the potential of knowledge and technology for all”, *Frontier Issues* (1 de abril de 2018).

### C. Potencial de grandes avances cualitativos y riesgos de quedarse aún más rezagados

58. La difusión desigual de las tecnologías plantea considerables desafíos para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que seguirán siendo difíciles de alcanzar a menos que la brecha tecnológica se estreche y todas las comunidades puedan acceder a las tecnologías que necesitan y utilizarlas. Al mismo tiempo, muchos países en desarrollo tienen todavía que absorber completamente las tecnologías de las anteriores revoluciones industriales y carecen de las condiciones necesarias para cosechar los beneficios de las nuevas tecnologías. En particular, sin la infraestructura necesaria, como la electricidad o un nivel mínimo de capital humano, no es posible adoptar nuevas tecnologías. A menos que se realicen enormes esfuerzos para superar dichas deficiencias, las oportunidades de avances cualitativos pueden seguir estando inutilizadas y la brecha tecnológica puede seguir profundizándose y ampliándose.

59. No obstante, existen ejemplos alentadores de grandes avances. Por ejemplo, muchas personas en los países en desarrollo dieron el salto a los teléfonos móviles sin haber tenido nunca líneas de telefonía fija. De igual modo, muchos de ellos dieron el salto a la energía solar renovable sin haber tenido electricidad generada a partir de combustibles fósiles. Marruecos, por ejemplo, empezó a experimentar con energía renovable en 1996 y logró aumentar la electrificación rural del 28% en 1996 al 100% en 2016<sup>26</sup>. Las tecnologías de energía renovable han ampliado el margen de avances tecnológicos cualitativos, proporcionando electricidad mediante fuentes de energía verde en muchos países en desarrollo.

60. Después de aquellos primeros ejemplos, las personas de los países en desarrollo están, en la actualidad, pasando al uso de los teléfonos inteligentes. Por ejemplo, más del 50% de la población de Chile, el Líbano, Malasia y Turquía poseía un teléfono inteligente en 2015 y 2016<sup>27</sup>. Las personas de los países en desarrollo también están empezando a utilizar Internet con regularidad. En muchos países, se están utilizando de manera innovadora los teléfonos inteligentes e Internet para proporcionar diversos servicios basados en plataformas. Las plataformas colaborativas han creado ya nuevas profesiones y fuentes de ingresos en los países en desarrollo. Además de la adopción de plataformas internacionales, muchos países en desarrollo han creado sus propias plataformas locales adaptadas a las condiciones locales, como Go-Jek para compartir trayectos en motocicleta en Indonesia y Pathao para un servicio similar en Bangladesh. Otro ejemplo de avance tecnológico cualitativo en los países en desarrollo es el uso de drones para superar los atascos de la infraestructura básica a la hora de entregar mercancías, como suministros médicos para los dispensarios sanitarios en emplazamientos remotos, que ya han sido probados en la República Unida de Tanzania y Rwanda.

61. La tecnología financiera digital, como los sistemas de pago por telefonía móvil, ofrece importantes ejemplos en los cuales los países en desarrollo han adoptado y adaptado nuevas tecnologías para abordar los retos del desarrollo local. En los países en desarrollo, los sistemas de pago por telefonía móvil se han aprovechado para facilitar pagos, ahorros, créditos y seguros, lo cual ha aumentado en gran medida el número de personas con acceso a servicios financieros en los países en desarrollo y ha contribuido a la reducción de la pobreza. En la actualidad, la utilización de teléfonos móviles para realizar pagos es más común en muchos países en desarrollo que en los países desarrollados. Es probable que más del 80% de la población de

<sup>26</sup> Banco Mundial, base de datos de Indicadores del Desarrollo Mundial.

<sup>27</sup> Lee Rainie y Andrew Perrin, "10 facts about smartphones as the iPhone turns 10", Pew Research Center, 28 de junio de 2017.

China, la India y Kenya utilicen sistemas de pago por telefonía móvil, mientras que en países desarrollados como Francia y el Japón tan solo los utilizan un 30%<sup>28</sup>.

62. La aparición de nuevas tecnologías puede ofrecer oportunidades para que los países se pongan al día en términos de progreso tecnológico de muchas otras formas. Por ejemplo, el diseño y la fabricación asistidos por computadora han permitido que algunos países participen en cadenas de valor mundial de productos cada vez más complicados. Además, los países que no están lastrados por unas necesidades en inversiones e infraestructuras relacionadas con tecnologías del pasado pueden estar en condiciones de aprovechar muchas de las nuevas tecnologías.

63. Además de ofrecer esas oportunidades, las nuevas tecnologías pueden también ser una fuente de preocupación para los países en desarrollo que llevan mucho retraso en términos de tecnología e ingresos. La plena utilización de las posibilidades que ofrecen las nuevas tecnologías exige un determinado nivel de infraestructuras y de capital humano. Los países que no llegan a cumplir esas condiciones previas pueden quedarse en situación de desventaja y ver cómo se amplían, en vez de reducirse, las brechas de tecnología e ingresos entre ellos y los países desarrollados. Además, el aumento del uso de robots, la impresión tridimensional y otras tecnologías conexas pueden reducir la ventaja de los costos laborales de muchos países en desarrollo y hacer descarrilar el proceso hacia la industrialización mediante fabricación intensiva en mano de obra. Al provocar la relocalización o repatriación de la fabricación, las nuevas tecnologías pueden reducir ese proceso o acabar con él, haciendo más difícil la industrialización de los países en desarrollo.

#### **D. Pertinencia del nuevo orden económico internacional en la era de las nuevas tecnologías**

64. Los principios y las ideas del nuevo orden económico internacional pueden ser especialmente pertinentes para los países en desarrollo a la hora de cumplir las condiciones previas para aprovechar las oportunidades creadas por las nuevas tecnologías, acceder a ellas y utilizarlas a fin de acelerar los avances en el logro del desarrollo sostenible. Sin un esfuerzo internacional consciente inspirado en el espíritu del nuevo orden económico internacional, puede resultar difícil para muchos países en desarrollo alcanzar el desarrollo sostenible. El dominio creciente de las nuevas tecnologías por unos pocos países y por unas pocas empresas en esos países hace que el reto sea todavía mayor.

65. A fin de competir en el panorama tecnológico, cada vez más complejo y concentrado, los países en desarrollo necesitarán acceso a las diversas nuevas tecnologías y capacidades para utilizarlas. Esto significa que en los países en desarrollo hay más necesidad que nunca de canales eficaces de transferencia tecnológica y de asistencia en investigación y desarrollo. Tal como se sugiere en el nuevo orden económico internacional, esto implica una mayor asistencia internacional y nuevas normas para la creación, difusión y adopción de nuevas tecnologías, de forma que se respete la responsabilidad común pero diferenciada de todos los países.

66. Es necesario un nivel armonizado de protección de los derechos de propiedad intelectual para crear condiciones equitativas y facilitar la transferencia tecnológica y la difusión efectivas, en particular, la transferencia de tecnologías que son cruciales para el desarrollo sostenible. Sin embargo, el actual sistema de derechos de propiedad intelectual se inclina a favor de la protección de los derechos de propiedad intelectual

<sup>28</sup> Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, “Data privacy: new global survey reveals growing internet anxiety”, 16 de abril de 2018.

de las grandes empresas de los países desarrollados. Por ejemplo, los acuerdos comerciales vigentes con frecuencia incluyen medidas que restringen la introducción de transferencia tecnológica o de prescripciones en materia de contenido nacional. Esas restricciones merman la capacidad de los países en desarrollo para aplicar políticas industriales que estén en consonancia con sus aspiraciones nacionales de innovación, lo cual contribuye a perpetuar la brecha tecnológica y a socavar el potencial que las nuevas tecnologías tienen para generar beneficios de desarrollo generalizado en los países en desarrollo. Un sistema de derechos de propiedad intelectual más flexible y orientado al desarrollo, que fomente la rápida difusión de tecnologías específicas, será crucial para el desarrollo sostenible<sup>29</sup>.

67. Una cooperación internacional más eficaz para gestionar los avances en las nuevas tecnologías es también esencial. Sin ella, la reglamentación estricta en un país creará incentivos para el arbitraje regulatorio, y las empresas relocalizarán las actividades económicas hacia lugares con una reglamentación menos estricta. Por ejemplo, los regímenes normativos dispares en los diferentes países pueden llevar los ensayos de nuevas tecnologías, como los vehículos autónomos, a lugares con menores restricciones para los ensayos, transfiriendo así los riesgos de estos ensayos a determinadas poblaciones. Además, una competencia desenfrenada entre países en desarrollo por ofrecer una reglamentación y unos requisitos fiscales menos estrictos para atraer la inversión y la tecnología del extranjero puede resultar costosa para el desarrollo sostenible.

68. También es esencial una cooperación internacional que garantice que los avances en la nueva tecnología cumplen las normas éticas y morales universales. Tecnologías como la edición genética, la clonación y la inteligencia artificial plantean cuestiones éticas existenciales relacionadas con el futuro de la humanidad y la naturaleza de la existencia humana. Esas tecnologías ofrecerán la oportunidad de ampliar las fronteras actuales de la capacidad humana, las facultades cognitivas y el desempeño, lo que puede acabar sirviendo a grupos específicos y no a la población en general, y dar lugar a una desigualdad aún más profunda. La gobernanza de esas tecnologías debe estar anclada en valores ampliamente aceptados y basada en principios, normas y objetivos vigentes, como los consagrados en la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de Derechos Humanos y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Si se pretenden obtener los beneficios de estas tecnologías y mitigar sus riesgos, la comunidad internacional deberá colaborar más estrechamente. Por este motivo, en julio de 2018 el Secretario General creó el Panel de Alto Nivel sobre la Cooperación Digital, con el mandato de reforzar la cooperación en el espacio digital entre los Gobiernos, el sector privado, la sociedad civil, las organizaciones internacionales, el mundo académico y otras comunidades pertinentes. El Panel y su secretaría de coordinación se reunirán con representantes de esos ámbitos y elaborarán un informe en 2019 con una serie de recomendaciones para la mejora de la cooperación global.

## VI. Papel de las Naciones Unidas

69. En la Declaración sobre el Establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional, los Estados Miembros ya preveían y abogaban por un mayor papel para las Naciones Unidas, observando que se afirma que “las Naciones Unidas como organización universal deben ser capaces de hacer frente a los problemas de la cooperación económica internacional de manera amplia y de proteger por igual los

---

<sup>29</sup> Dean Baker, Arjun Jayadev y Joseph Stiglitz, *Innovation, Intellectual Property, and Development: A Better Set of Approaches for the 21st Century*. Acceso IBS: innovación y acceso a las medicinas en India, Brasil y Sudáfrica (julio de 2017).

intereses de todos los países” (párrafo 6). Se preveía un papel central para el Consejo Económico y Social en la aplicación de la Declaración: se pedía a todas las organizaciones que presentasen al Consejo sus informes sobre la marcha de la aplicación del nuevo orden económico internacional, y se solicitaba al Consejo que señalase a la atención de la Asamblea General cualquier dificultad que tuviera en la aplicación del Programa de Acción. Estas sugerencias pueden proporcionar indicaciones útiles a las Naciones Unidas a la hora de decidir el modo de guiar el proceso hacia el logro de la agenda de desarrollo adoptada en 2015 en el contexto actual de una nueva revolución tecnológica e industrial.

70. La Agenda 2030, la Agenda de Acción de Addis Abeba y el Acuerdo de París fueron todos instrumentos redactados bajo los auspicios de las Naciones Unidas. A fin de facilitar su aplicación, se iniciaron importantes plataformas y procesos institucionales, como el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible y la Conferencia de Alto Nivel sobre la Financiación para el Desarrollo y los Medios de Implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La aplicación del Acuerdo de París también depende, en gran medida, de los mecanismos institucionales creados en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

71. Habida cuenta de la importancia de la tecnología para la aplicación de la agenda para el desarrollo, los instrumentos mencionados incorporaban diversas iniciativas relacionadas con la tecnología. Por ejemplo, tanto en la Agenda de Acción de Addis Abeba como en la Agenda 2030 se pedía un Mecanismo de Facilitación de la Tecnología con tres componentes: un equipo de tareas interinstitucional de las Naciones Unidas, un foro de múltiples interesados y una plataforma en línea. El Acuerdo de París incluía una disposición para establecer un Mecanismo Tecnológico. Con anterioridad, el Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados se había creado de conformidad con el Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020.

72. La importancia de esos mecanismos institucionales, establecidos bajo los auspicios de las Naciones Unidas, ha aumentado a la luz de la aparición de nuevas tecnologías. Las Naciones Unidas deben ahora mejorar sus funciones con un fuerte apoyo financiero y técnico prestado por los países desarrollados, y su papel debe ir más allá de la simple facilitación de la transferencia de tecnología a los países en desarrollo. Por el contrario, su papel debe incluir la orientación de las nuevas tecnologías hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En particular, las nuevas disposiciones deben liderar una amplia coalición de agentes tanto estatales como no estatales para establecer los parámetros éticos y morales en el marco de los cuales las nuevas tecnologías deban desarrollarse y utilizarse.