



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

27 July 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 27 предварительной повестки дня

Улучшение положения женщин

Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции 69/147 Генеральной Ассамблеи об активизации усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек в настоящем докладе приводится информация о мерах, принятых государствами-членами, органами, фондами и программами Организации Объединенных Наций и специализированными учреждениями в целях осуществления резолюций 67/144 и 69/147 Генеральной Ассамблеи. В докладе также содержатся выводы и конкретные рекомендации относительно дальнейшей деятельности в этой области.



I. Введение

1. В своих резолюциях 67/144 и 69/147 Генеральная Ассамблея признала, что насилие в отношении женщин и девочек является одним из существенных факторов, мешающих полноценному участию женщин в жизни общества, в экономической жизни и в процессе принятия политических решений. Она призвала государства-члены продолжить руководствоваться более всеобъемлющим подходом в целях ликвидации всех форм гендерного насилия в отношении женщин, в том числе за счет принятия мер, содействующих гендерному равенству в целом. К подобным мерам, в частности, должны относиться пересмотр законов дискриминационного характера, укрепление экономической независимости женщин и предоставление им равноправного доступа к занятости. Она также настоятельно рекомендовала государствам-членам включить борьбу с домашним насилием в число задач первостепенной важности.

2. К Генеральному секретарю была обращена просьба представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад о мерах, принятых в этом отношении государствами и системой Организации Объединенных Наций, в том числе о помощи, оказанной структурами Организации Объединенных Наций государствам в целях осуществления резолюции. Настоящий доклад представлен в соответствии с данной просьбой и основан на результатах исследований и сведениях, опубликованных в Глобальной базе данных о насилии в отношении женщин¹ и Перечне мероприятий Организации Объединенных Наций², призванных положить конец насилию в отношении женщин, а также на информации, полученной от государств-членов и структур Организации Объединенных Наций. Доклад охватывает период со времени представления предыдущего доклада (A/69/222) до 17 июня 2016 года.

II. Недавние нормативные и программные изменения

3. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отмечается определяющее значение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин как фактора обеспечения устойчивого развития; ключевой составляющей при этом является ликвидация насилия в отношении женщин (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, п. 20). Задача по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин (цель 5.2 в области устойчивого развития) относится к цели 5, предусматривающей «обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» и должна быть выполнена в сроки, установленные в Повестке дня на период до 2030 года. Включение этой формулировки подтверждает, что подобное насилие является не только преградой для гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и устойчивого развития в целом, но еще и препятствует достижению других целей, включая искоренение нищеты, защиту здоровья, образование, продовольственную безопасность и обеспечение справедливого и

¹ Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Global Database on Violence against Women, опубликовано по адресу <http://evaw-global-database.unwomen.org>.

² UN-Women, Inventory of United Nations Activities to End Violence against Women, опубликовано по адресу <http://evaw-un-inventory.unwomen.org/en>.

мирного общества. Таким образом, борьба с насилием в отношении женщин должна относиться к числу межсекторальных вопросов, фигурирующих в стратегиях и программах, направленных на достижение остальных целей. Принципы универсальности и защиты прав человека являются неотъемлемой частью целей в области устойчивого развития и залогом того, что все женщины, независимо от их местонахождения, положения и жизненных обстоятельств, имеют полное право на осуществление своих прав человека и на жизнь без насилия. В основу Повестки дня на период до 2030 года легла действующая международная рамочная концепция борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, включающая выводы Комиссии по положению женщин, которые были утверждены на ее пятьдесят седьмой сессии, и представляющая собой всеобъемлющий план действий государств по борьбе с подобным насилием.

4. Комиссия по положению женщин на своей шестидесятой сессии еще раз подтвердила, что достижение гендерного равенства является ключевым фактором успешного выполнения всех целей в области устойчивого развития и сопутствующих задач, а также отметила взаимосвязь между уровнем насилия в отношении женщин и достижением гендерного равенства и устойчивого развития (см. E/2016/27-E/CN.6/2016/22).

5. Другие органы и механизмы Организации Объединенных Наций продолжают заниматься проблемой насилия в отношении женщин. К рассматриваемым ими вопросам относятся насилие со стороны партнера по интимным отношениям (см. A/HRC/32/L.28/REV.1) и его воздействие на расширение экономических и политических прав женщин (см. A/HRC/26/14) и на осуществление женщинами своих прав человека во всех сферах жизни, включая их право на гражданство (см. A/69/368). Они также рассматривают трудности, постоянно возникающие в ходе борьбы с такого рода насилием в связи с действующими дискриминационными законами о семейном положении и личном статусе (см. A/HRC/29/40).

6. Структуры Организации Объединенных Наций продолжают поддерживать государства-члены в их усилиях, направленных на дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. В частности, Структура «ООН-женщины» по-прежнему не только осуществляет руководство и координацию работы системы Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства, но и оказывает поддержку соответствующим межправительственным органам в рамках их обсуждения проблемы насилия в отношении женщин и девочек. Так, например, выполняя функции основного секретариата для Комиссии по положению женщин, она оказывала государствам-членам предметную и техническую помощь по вопросам, связанным с прекращением насилия в отношении женщин. Эта структура, действуя как часть межучрежденческой рабочей группы по показателям, также внесла определенный вклад технического и содержательного характера и активно выступала за то, чтобы прекращение насилия в отношении женщин было включено в число задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

III. Взаимосвязь между насилием в отношении женщин и расширением их прав и возможностей

7. Осознание непрерывности такого явления, как насилие в отношении женщин, позволяет признать общность между различными формами насилия, происходящего публично и в частной жизни. Это насилие является проявлением неравенства и служит его дальнейшему закреплению. Системное гендерное неравенство, дискриминация и неравное соотношение сил между мужчинами и женщинами признаются в качестве коренных причин насилия в отношении женщин. Вот почему расширение экономических и политических прав и возможностей женщин, равно как и наказание за сотрудничество с правонарушителями, являются обязательным условием прекращения такого насилия. Согласно имеющимся фактическим данным, низкий социально-экономический статус женщины — это фактор, способный повысить риск насилия, с которым сталкиваются женщины, хотя главным фактором риска для них является принадлежность к женскому полу.

8. Гендерное неравенство, как известно, существует давно и возникает в различных ситуациях, однако особенности его проявления и доступные ответные меры приобретают все более сложный характер, когда речь заходит о женщинах, столкнувшихся с совокупностью различных аспектов неравенства. К таким аспектам относятся расовая принадлежность, инвалидность, возраст и другие факторы. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится обещание о том, что «никто не будет забыт»³ и говорится о том, что мы должны с большим вниманием и вдумчивостью подходить к этому сложному вопросу по мере продолжения работы, направленной на ликвидацию насилия в отношении женщин.

9. В настоящем докладе уделяется особое внимание определенным формам насилия, включая домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера, насилие и сексуальное преследование на рабочем месте и в общественных местах в целом, а также насилие в отношении женщин при осуществлении ими своих политических прав. В докладе говорится преимущественно о насилии в отношении женщин, однако проблема насилия в отношении девочек также будет освещена в данном контексте в соответствующих случаях.

10. Эти формы насилия стали предметом рассмотрения настоящего доклада в связи с тем, что они оказывают особенно негативное влияние на женщин, осуществляющих свои экономические и политические права, в том числе в рамках получения доступа к занятости, голосования и занятия государственных должностей.

11. В настоящем докладе рассматриваются три основных фактора взаимосвязи между расширением экономических и политических прав женщин и ликвидацией насилия в отношении них. Во-первых, важным условием того, что женщины, пережившие насилие, смогут разорвать отношения, в которых они подвергаются жестокому обращению, является повышение уровня их экономической независимости. Таким образом, главным фактором наличия у женщины выбора является ее экономическая активность. Именно она может позволить женщине принять решение об уходе от агрессора и обеспечить ей средства к

³ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

существованию в последующий период независимой жизни. Тем не менее для обеспечения безопасности женщины необходимо выполнить еще ряд условий: например, не допускать контактов лиц, виновных в жестоком обращении, к их жертвам в период, когда жертвы стремятся обрести независимость и безопасность.

12. Во-вторых, более активное участие женщин в политических процессах может придать дополнительный импульс усилиям политиков по обеспечению гендерного равенства и прекращению насилия в отношении женщин и девочек. Наконец, при осуществлении своих экономических и политических прав женщины нередко сталкиваются с насилием и притеснениями, которые препятствуют расширению их прав и возможностей в целом. В следующих подразделах приводится более подробный анализ этих взаимосвязей.

Домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера

13. Согласно имеющейся статистике, насилие со стороны интимного партнера⁴ является одной из наиболее распространенных форм насилия в отношении женщин. Оно также представляет собой форму насилия, по которой имеется наибольший объем информации и примеров передового и успешного опыта в области борьбы с такого рода насилием. Его часто называют домашним насилием, и в настоящем докладе используются оба термина, в соответствии с терминологией, фигурирующей в информационных источниках, которые использовались при подготовке доклада.

14. По имеющимся оценкам, 35 процентов женщин по всему миру в определенный момент своей жизни подвергались физическому и/или сексуальному насилию, причем в большинстве случаев со стороны своего интимного партнера⁵. В некоторых странах распространенность этого явления достигает 70 процентов⁶. Насилие со стороны интимного партнера может включать в себя лишение женщин экономических ресурсов или ограничение их способности осуществлять свои политические права, включая право на голосование, а также прямые действия по наказанию женщин, занявших лидерские позиции в своих общинах (см. A/HRC/23/50, п. 67).

15. Домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера приводит к большему числу смертей, чем гражданские войны, и является причиной значительно большего объема экономических затрат, чем убийства и гражданские

⁴ Согласно докладу Генерального секретаря об углубленном исследовании, посвященном всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1), насилие, осуществляемое в условиях интимных отношений, сопровождается рядом действий сексуального, психологического и физического характера, производимых в отношении взрослых женщин и подростков настоящим или предшествующим партнером по интимным отношениям без их согласия. К нему также относится экономическое насилие, которое означает отказ женщине в доступе к основным ресурсам и контроле над ней.

⁵ World Health Organization (WHO), London School of Hygiene and Tropical Medicine and South African Medical Research Council, *Global and Regional Estimates of Violence against Women: Prevalence and Health Effects of Intimate Partner Violence and Non-partner Sexual Violence* (Geneva, WHO, 2013).

⁶ UN-Women, "Violence against women prevalence data: surveys by country" (December 2012), available from www.endvawnow.org/uploads/browser/files/vawprevalence_matrix_june2013.pdf.

войны (см. A/HRC/29/40, п. 35). В результате подобного насилия страдают как отдельные женщины, так и общины и общество в целом. По имеющимся данным, женщины, подвергавшиеся насилию со стороны интимного партнера, чаще выполняют случайную работу или работают неполный рабочий день (см. A/69/368, п. 35), а их доход, полученный в рамках официального наемного труда, в обоих случаях⁷ на 60 процентов ниже, чем у женщин, которые не подвергались подобному насилию. Данная форма насилия может серьезным образом отразиться на процессе передачи опыта от поколения к поколению: по имеющимся данным, люди, которые в детстве становились свидетелями сцен насилия, сами более склонны к агрессивному поведению во взрослом возрасте⁸.

16. Для урегулирования проблем юридического характера, возникающих в связи с домашним насилием и насилием со стороны интимного партнера, необходимы надлежащие меры по обеспечению соблюдения законодательства и упразднение дискриминационных положений, к которым относятся законы о семейном положении и личном статусе. Подобные законы о семейном положении и личном статусе регламентируют порядок управления имуществом, свободу передвижения, опеку над детьми и расторжение брака в брачных или схожих союзах и семейных отношениях. Еще одну проблему сегодня представляют собой оговорки к статьям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (см. CEDAW/C/GC/29, п. 3) о гендерном равенстве в семье и браке и смешанных правовых системах, действующих во многих странах, где взаимоотношения между женатыми супругами регулируются религиозными законами и традициями и обычным правом (там же, п. 2).

17. Дискриминационные законы о семейном положении и личном статусе могут ограничивать возможности женщин принимать самостоятельные решения и делать жизненный выбор, и такие ограничения могут проявляться самым разным образом. В частности, речь идет об ограничениях свободы передвижения и осуществления экономических и политических прав. Согласно результатам недавнего анализа, в 18 странах из 173 закон дает мужьям право запрещать своим женам работать^{7,9}. В недавнем исследовании рассматривалась взаимосвязь между неравенством в семейном праве и уровнем насилия в отношении женщин в 141 стране, и авторы исследования пришли к выводу о том, что эти явления тесно связаны¹⁰. Процесс пересмотра подобных дискриминационных законов в разных регионах идет разными темпами, и успешных результатов удалось добиться тем странам, где уже давно ведется мобилизационная работа движений по защите прав женщин¹¹.

18. Связь между расширением экономических прав и возможностей женщин и домашним насилием и насилием со стороны интимного партнера зачастую

⁷ World Bank, *Women, Business and the Law 2016: Getting to Equal* (Washington, D.C., 2015).

⁸ WHO, *Global Status Report on Violence Prevention 2014* (Geneva, 2014).

⁹ Термин «страна» используется наравне с понятием «экономика», Всемирный банк, см. World Bank, “How does the World Bank classify countries”, опубликовано по адресу <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/378834-how-does-the-world-bank-classify-countries>.

¹⁰ Valerie M. Hudson, Donna Lee Bowen and Perpetua Lynne Nielsen, “What is the relationship between inequity in family law and violence against women? Approaching the issue of legal enclaves”, *Politics and Gender*, vol. 7, No. 4 (December 2011).

¹¹ UN-Women, *Progress of the World's Women 2015-2016: Transforming Economies, Realizing Rights* (New York, 2015).

носит сложный характер. Следует учитывать тот факт, что расширение экономических прав и возможностей женщин может поставить под вопрос традиционный порядок распределения гендерных ролей и, как следствие, привести к росту насилия в отношении женщин в краткосрочной перспективе, в связи с чем необходим более целостный подход к предупреждению насилия.

19. Опыт домашнего насилия и насилия со стороны интимного партнера значительно ограничивает доступ женщин к экономической и политической жизни и их экономические и политические возможности и является препятствием для равного обращения. Как следствие, он препятствует расширению прав и возможностей женщин и их экономической независимости. В то же время предоставление женщинам доступа к работе и экономическим ресурсам может быть фактором предупреждения насилия в отношении женщин в семейных и личных отношениях, так как благодаря этому у женщин появляются дополнительные переговорные преимущества и финансовые возможности для самостоятельной жизни после прекращения отношений, в которых они подвергались жестокому обращению. Подобные усилия должны предприниматься параллельно с работой, направленной на предотвращение агрессивного поведения мужчин в отношении женщин и принятие ответных мер. Так, например, по имеющимся данным, существует корреляция между значительным снижением уровня насилия в браке и ростом числа женщин, занятых оплачиваемым трудом и владеющих собственным имуществом¹².

Сексуальное домогательство в общественных местах

20. Фактором, негативно влияющим на мобильность женщин и девочек и, как следствие, их доступ к экономической, социальной и политической жизни, является сексуальное домогательство в общественных местах, в том числе на улице и в общественном транспорте. Надлежащих оценок такой формы насилия в отношении женщин пока не производилось, и в национальных правовых и стратегических рамочных программах этой проблеме уделяется недостаточное внимание. Из анализа ситуации в 173 странах, проводившегося Всемирным банком, следует, что в большинстве стран действует законодательство, запрещающее сексуальное домогательство на рабочем месте (114 стран), однако очень немногие страны имеют законы, защищающие женщин от сексуального домогательства в общественных местах (18 стран)⁷.

Насилие на рабочем месте

21. Несмотря на то, что женщины часто сталкиваются с проявлением нездорового интереса в свой адрес, домогательствами и насилием на рабочем месте, информации по данной проблеме недостаточно¹³. Согласно данным, опубликованным в 2014 году и основанным на результатах обследования, проводивше-

¹² Georgia Taylor and others, "Addressing violence against women and girls through DFID's Economic Development and Women's Economic Empowerment Programmes", Department for International Development Guidance Note, part A (February 2015).

¹³ Adrienne Cruz and Sabine Klinger, *Gender-based Violence in the World of Work: Overview and Selected Annotated Bibliography*, Working Paper, No. 3 (Geneva, International Labour Organization (ILO), 2011).

гося во всех государствах — членах Европейского союза, 55 процентов женщин по меньшей мере однажды сталкивались с сексуальными домогательствами с момента достижения ими 15 лет. Из них 32 процента опрошенных сообщили, что подвергались домогательствам со стороны человека, имеющего отношение к их работе, — коллеги, руководителя или клиента¹⁴. Женщины часто подвергаются повышенному риску насилия и домогательства в определенных ситуациях, к которым относятся сверхурочная работа или работа в месте проживания, как это происходит, например, с трудящимися-мигрантами, занятыми в качестве домашней прислуги (см. A/70/205). В законодательства некоторых стран были включены положения о защите женщин от дискриминации на рабочем месте, включая защиту от сексуального домогательства (см. E/CN.6/2015/3).

22. Рабочее место также может стать источником защиты от домашнего насилия и насилия со стороны интимного партнера, так как там женщины могут получить поддержку, информацию и сведения о службах помощи. Содействие гендерному равенству и изменению социальных норм, допускающих или оправдывающих насилие в отношении женщин, на рабочем месте может также способствовать предупреждению такого насилия в целом.

Насилие в отношении женщин в политической жизни

23. Как показали результаты исследований, благодаря участию женщин в политике в политической повестке дня начинают появляться вопросы, отражающие интересы женщин, в том числе проводятся реформы дискриминационного семейного законодательства¹⁵ и принимаются законы о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек¹⁶. Тем не менее того числа женщин, которые занимают государственные и политические должности, порой оказывается недостаточно для укрепления гендерного равенства и борьбы с насилием в отношении женщин в обществе, так как, судя по имеющимся данным, сегодня требуются более масштабные публичные дискуссии и активные действия со стороны независимых женских движений¹¹.

24. Угроза насилия и запугивание представляют собой существенное препятствие для участия женщин в политике. Женщины могут отказываться от голосования, занятия государственных должностей и открытого выражения своего мнения, опасаясь преследования и нападок, которым они подвергаются в собственных домах, общинах и обществе. В ходе исследования, проводившегося в 2014 году Структурой «ООН-женщины» в трех странах, было выявлено, что 60 процентов женщин избегают политики по причине страха перед насилием¹⁷. Женщины, которые уже занимаются политикой и общественными вопросами,

¹⁴ European Union Agency for Fundamental Rights, *Violence against Women: An EU-wide Survey — Main Results* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2014).

¹⁵ Mary Hallward-Driemeier, Tazeen Hasan and Anca Bogdana Rusu, “Women’s legal rights, over 50 years: progress, stagnation or regression?”, Policy Research Working Paper, No. 6616 (Washington, D.C., World Bank, 2013). Available from <http://documents.worldbank.org/curated/en/312581468338398063/pdf/WPS6616.pdf>.

¹⁶ Julie Ballington, “Equality in politics: a survey of women and men in parliaments — an overview of key findings” (Geneva, Inter-Parliamentary Union, 2008).

¹⁷ UN-Women and Centre for Social Research, “Violence against women in politics: a study conducted in India, Nepal and Pakistan” (New Delhi, 2014).

нередко подвергаются гонениям и становятся объектами общественного осуждения, так как, по мнению общества, они подрывают традиционные ценности (см. A/HRC/23/50, п. 62). Помимо этого, в тех или иных политических условиях насилие в отношении женщин может являться серьезным сдерживающим фактором для девочек, которые стремятся к осуществлению своих политических прав.

25. Страны принимают важные меры по борьбе с различными формами насилия, с которым сталкиваются женщины как в период выборов, так и после их избрания в члены парламента. Эти меры включают в себя организацию информационно-просветительских кампаний в период перед выборами и обеспечение совместной работы групп женщин из организаций гражданского общества, средств массовой информации и государственного и частного секторов в целях проведения мирных избирательных процессов путем осуществления информационно-пропагандистской, посреднической, координационной, аналитической, наблюдательной и документационной деятельности (см. E/CN.6/2015/3). Несмотря на достигнутые успехи, собранных данных пока недостаточно, и лишь в нескольких государствах были приняты соответствующие законы для урегулирования данной проблемы (см. A/HRC/23/50).

IV. Информация о мерах, принятых государствами-членами и структурами Организации Объединенных Наций

26. По состоянию на 16 июня¹⁸ 41 государство-член¹⁹ и 8 структур Организации Объединенных Наций представили свои ответы на просьбу Генерального секретаря о предоставлении информации, касающейся осуществления резолюции 69/147 Генеральной Ассамблеи. В настоящем разделе приводится анализ мер и инициатив государств-членов и структур Организации Объединенных Наций по борьбе с насилием в отношении женщин, включая домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера, насилие и сексуальные домогательства на рабочем месте и в общественных местах в целом и насилие в политической жизни. При изучении этих ответов предметом особого интереса станут законодательные и упреждающие меры, услуги и ответные действия, а также сбор данных и исследовательская работа.

¹⁸ Международная организация по миграции (МОМ); Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов; Структура «ООН-женщина»; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО); Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

¹⁹ Австралия, Азербайджан, Албания, Аргентина, Армения, Буркина-Фасо, Венгрия, Восточный Тимор, Гватемала, Греция, Грузия, Джибути, Доминиканская Республика, Италия, Кабо-Верде, Камбоджа, Китай, Колумбия, Куба, Литва, Малави, Марокко, Мексика, Монако, Непал, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Республика Корея, Сербия, Сингапур, Тунис, Турция, Уганда, Филиппины, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка и Япония.

А. Законодательство

27. В отчетный период были приняты законы, которые позволили добиться значительных успехов в борьбе с домашним насилием и насилием со стороны интимного партнера. По состоянию на текущий момент в 127 из 173 стран, ставших предметом исследования, действуют законы о домашнем насилии. Важность законов о борьбе с домашним насилием и насилием со стороны интимного партнера была особо отмечена Всемирным банком в его недавнем анализе данных по 173 странам, из которого следует, что продолжительность жизни женщин выше в тех странах, где имеется законодательство, защищающее их от домашнего насилия⁷.

28. Многие государства-члены приняли или пересмотрели законы о домашнем насилии и насилие со стороны интимного партнера (Албания, Аргентина, Италия, Китай, Колумбия, Марокко, Мексика, Республика Корея, Турция, Швейцария и Швеция), зачастую при поддержке системы Организации Объединенных Наций. В этих законах нередко уделяется особое внимание конкретным сферам работы, таким как, например, предупреждение насилия при помощи образовательных программ и активное сотрудничество со средствами массовой информации (Китай и Турция). В ряде других законов предлагаются более широкие определения домашнего насилия или увеличивается масштаб предоставляемой защиты: так, например, было введено понятие фемцида (Аргентина, Италия, Колумбия и Мексика) и ужесточено наказание за насилие в отношении беременных женщин или насильственные действия, совершаемые на глазах детей жертвы (Марокко).

29. Марокко ликвидировало лазейки в своем законодательстве, аннулировав положение, которое освобождало лиц, виновных в изнасиловании, от ответственности в случае их последующего заключения брака с жертвой изнасилования. Некоторые государства ужесточили порядок применения судебных постановлений о защите граждан в целях наилучшей защиты жертв, переживших насилие (Грузия, Сингапур и Швеция).

30. Законы о домашнем насилии часто предусматривают наказание за физическое, сексуальное и психологическое насилие, но при этом могут упускать из виду формы экономического насилия. Экономическое насилие заключается в лишении женщин доступа к базовым ресурсам и контролю над таковыми. В результате женщины не имеют собственных средств к существованию и сталкиваются с трудностями при попытках прекратить отношения, в которых они подвергаются насилию. Такие государства, как Ливан и Тонга, впервые приняли законы об экономическом насилии, а Венгрия, Италия и Новая Зеландия пересмотрели свое действующее законодательство. Решением проблемы экономического насилия занимаются 94 страны из 173⁷.

31. Неравенство отношений между супругами или партнерами в браке или ином союзе способно негативно отразиться на финансовой ситуации женщины и ее возможностях получения дохода, и в результате при попытке расторгнуть отношения, в которых она подвергается насилию, женщина оказывается в уязвимом положении. Всеобъемлющее законодательство о насилии в отношении женщин должно быть дополнено положениями семейного права, в соответствии с которыми жертвы насилия, желающие положить конец подобным ситуациям (путем ухода от агрессора или его выселения), должны получать равную

долю имущества, нажитого в браке или во время совместной жизни, право опеки над детьми и алименты на детей и денежное вспомоществование от бывших супругов. В отчетный период государства-члены соответствующим образом ужесточили свое законодательство. Так, например, Тунис отозвал свою оговорку к статье 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по поводу равенства в семье. В некоторых других государствах были приняты законы о равных правах супругов или партнеров на владение и распоряжение нажитым в браке имуществом (Венгрия); это, например, касается Кении, Хорватии и Чили. В Кирибати был принят закон о предоставлении финансовой поддержки супругам, испытывающим финансовые затруднения, в случае развода⁷.

32. Женщины могут сталкиваться с насилием и домогательствами на рабочем месте. Государства-члены продолжают бороться с насилием и сексуальными домогательствами на рабочем месте путем принятия новых законов и внесения соответствующих положений в действующее законодательство (Албания, Аргентина, Египет, Индия, Марокко и Непал). Бельгия ужесточила меры защиты женщин на рабочем месте за счет предоставления им гражданско-правовых средств защиты⁷.

33. Во многих странах все более серьезной проблемой становится насилие с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе совершаемое на рабочем месте. Для решения этой проблемы страны расширяют сферу действия своих законов, включая в них, например, положения о домогательствах в Интернете. На Филиппинах был принят новый закон о сексуальных домогательствах, действие которого распространяется на любые насильственные деяния, совершаемые как на рабочем месте, так и за его пределами, в том числе с использованием технологий.

34. Борьба с сексуальным домогательством в общественных местах, в том числе на улице и в общественном транспорте, крайне важна для обеспечения мобильности женщин и их доступа к рабочим местам, а также для осуществления их политических прав. В отчетный период лишь в нескольких государствах-членах, включая Египет⁷, действовали законы, направленные на борьбу с этой формой насилия (Перу и Филиппины).

35. Существует потребность в законах, которые будут обеспечивать женщинам, осуществляющим свои политические права, защиту от насилия и домогательств. В Многонациональном Государстве Боливия уже принят закон, призванный ликвидировать этот пробел в законодательстве, а другие страны региона, включая Гондурас, Коста-Рику, Мексику, Перу и Эквадор, планируют последовать его примеру²⁰. Во время совещания группы экспертов, состоявшегося в мае 2016 года в Многонациональном Государстве Боливия ряд государств-членов из данного региона обсудили типовой закон о борьбе с данным видом насилия⁷. В других государствах были приняты нормативно-правовые акты, цель которых заключается в предотвращении насилия в отношении женщин-кандидатов на занятие выборных должностей и женщин, принимающих участие в голосованиях (Непал).

²⁰ См. Organization of American States, "Second meeting of experts on political violence against women", held in La Paz on 30 and 31 May 2016, опубликовано по адресу <http://us7.campaign-archive1.com/?u=f4f9c21ffdd25a4e4ef06e3c2&id=bc70f6b331&e=b876f6c081>.

36. Структуры Организации Объединенных Наций продолжают оказывать поддержку государствам-членам в целях принятия или совершенствования законов о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. УНП ООН оказало помощь Мьянме по приведению законодательства, затрагивающего проблему насилия в отношении женщин, в соответствие с международными нормами и стандартами. Структура «ООН-женщины», действуя совместно с УНП ООН, провела анализ слабых мест Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Вьетнама, представив Национальной ассамблее результаты исследований и основные совместные рекомендации Организации Объединенных Наций по повышению эффективности ответных мер, принимаемых в связи с насилием в отношении женщин, включая домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера. Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин, представляющий собой межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций и находящийся в ведении Структуры «ООН-женщины», поддержал усилия мексиканской организации *Católicas por el Derecho a Decidir* («Католики за право принятия решений»), направленные на реализацию соответствующего законодательства согласно постановлениям Межамериканского суда по правам человека.

37. Несмотря на достигнутые успехи, сегодня по-прежнему остается ряд проблем, связанных с законами о борьбе с подобными видами насилия и их осуществлением. В обследовании с участием 133 стран, посвященном вопросам предупреждения насилия, лишь 44 процента стран, в которых действуют законы о борьбе с домашним насилием, подтвердили, что эти законы в полной мере исполняются⁸. В 32 из 173 стран, участвовавших в исследовании Всемирного банка, по-прежнему действуют положения, освобождающие лиц, виновных в изнасиловании, от судебного преследования в тех случаях, когда они состоят в браке с жертвой изнасилования или заключают с ней брак впоследствии⁷.

38. Сохраняющиеся пробелы в законодательстве по борьбе с насилием на рабочем месте зачастую связаны с ограниченностью сферы действия этих законов, в которых не учитывается целый ряд рабочих мест, например дома, где живут и работают домашние работники. Полномасштабной оценки их эффективности не проводилось в связи с отсутствием достаточных данных о распространенности этого вида насилия¹¹. Помимо этого, существует очень ограниченное число законов о борьбе с сексуальными домогательствами в общественных местах и насилием в отношении женщин в политической сфере.

В. Меры по предотвращению насилия

39. Государства-члены, зачастую действуя при поддержке системы Организации Объединенных Наций, продолжают принимать меры по борьбе с дискриминационными общественными установками и традициями, оправдывающими насилие в отношении женщин в целом или домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера в частности (Аргентина, Мексика, Сербия, Тунис, Турция, Чешская Республика и Швейцария).

40. Эти меры зачастую адресованы мужчинам и юношам и предусматривают, в частности, проведение информационно-пропагандистских кампаний, поддержку мужских организаций и разработку специальных стратегий, призван-

ных оказать воздействие на мужчин и юношей (Албания, Азербайджан, Гватемала, Камбоджа, Куба, Марокко, Мексика, Швеция и Уганда). Структуры Организации Объединенных Наций, включая Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуру «ООН-женщины», продолжают обеспечивать участие мужчин и юношей, работая с молодежью, членами парламента, спортивными организациями и религиозными организациями.

41. К другим мерам относятся разработка программ, проведение информационно-пропагандистских кампаний и мобилизация общин (Албания, Аргентина, Буркина-Фасо, Грузия, Джибути, Италия, Кабо-Верде, Колумбия, Мексика, Монако, Республика Корея, Тимор-Лешти, Тунис, Турция, Швеция и Уганда), в том числе при помощи широкого спектра материалов, таких как теле- и радиоролики и социальные медиа (Греция, Камбоджа и Марокко). ЮНИСЕФ, МОМ и Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата Организации Объединенных Наций также использовали социальные медиа для повышения уровня осведомленности общества о проблеме насилия в отношении женщин и девочек. Структура «ООН-женщины» продолжила вести масштабную информационно-пропагандистскую деятельность на глобальном уровне в рамках кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» и мероприятий под названием «Оранжевый день», приуроченных к Международному дню борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин. В то же время в настоящее время не имеется достаточной информации о новаторских мерах по предупреждению насилия, в основе которых лежат новые технологии и информационные средства.

42. Несколько государств-членов сообщили об использовании всеобъемлющего подхода в целях устранения коренных причин домашнего насилия (Австралия, Норвегия и Япония). По имеющимся данным, для устранения множества факторов, повышающих риск насилия в отношении женщин, требуется использование такого всеобъемлющего подхода, который включает в себя принятие комплексных мер на разных уровнях (общественном, общинном, межличностном и персональном). Подобный всеобъемлющий подход лег в основу первой в истории Организации Объединенных Наций рамочной программы по предупреждению насилия со стороны интимного партнера и сексуального насилия со стороны лиц, не являющихся партнерами. Координацией подготовки данной рамочной программы занималась Структура «ООН-женщины», действовавшая в партнерстве с МОТ, УВКПЧ, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНЕСКО, ЮНФПА и ВОЗ²¹.

43. В рамках глобальной исследовательской программы «Эффективные меры по предупреждению насилия», реализуемой при поддержке министерства международного развития (Соединенное Королевство), ведется сбор данных об эффективных мерах предупреждения насилия в отношении женщин в целом, включая насилие со стороны интимного партнера и домашнее насилие. Выводы исследования показывают, что эффективными являются те меры, которые направлены на изменение гендерных стереотипов и понятия мужественности и адресованы как мужчинам, так и женщинам, в отличие от мер, предназначенных для

²¹ UN-Women, “A framework to underpin action to prevent violence against women”, 2015, опубликовано по адресу www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/11/prevention-framework.

представителей одного пола. Имеются также доказательства того, что определенные меры могут снижать уровень насилия со стороны интимного партнера. К ним относятся мобилизация общин, предусматривающая работу как с мужчинами и юношами, так и женщинами и девочками и обеспечивающая снижение уровня насилия со стороны интимного партнера на 52 процента²², а также программы микрофинансирования, которые в сочетании со специальной подготовкой по гендерным вопросам и привлечением к участию мужчин и женщин позволяют снизить такого рода насилие на 50 процентов²³.

44. Расширение доступа женщин к занятости и рабочим местам на предприятиях, в трудовых коллективах которых преобладают сотрудники мужского пола или распространены стереотипные представления о мужественности, может привести к росту риска насилия и домогательств в отношении этих женщин. Несмотря на то, что важнейшую роль в борьбе с насилием в отношении женщин на рабочем месте играет законодательство, для обеспечения его соблюдения необходимы также дополнительные меры, в том числе разработка соответствующих программ и инструментария. Для выполнения этой задачи государства-члены подготовили для работодателей частного сектора и профсоюзов руководства и инструменты, призванные помочь им в выработке мер и стратегий по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте (Венгрия, Гватемала, Китай, Непал и Япония). Другие государства, в том числе Вьетнам²⁴, разработали кодексы поведения для предотвращения сексуальных домогательств на рабочем месте, и провели гендерные ревизии в целях составления более эффективных стратегий и мер по предотвращению сексуального домогательства и насилия на рабочем месте; к таким странам, например, относятся Ирландия²⁵ и Соединенные Штаты Америки²⁶.

45. Необходимо не только обеспечивать реализацию законов, но и изменять социальные нормы, оправдывающие насилие в отношении женщин на рабочем месте. Проведение учебных и информационно-пропагандистских кампаний на рабочем месте может способствовать изменению общественных установок и повышению информированности о проблеме сексуальных домогательств, в первую очередь среди мужчин¹¹. В результате все большее число работодателей в некоторых странах разрабатывают учебные программы по проблемам гендерного равенства и предупреждения сексуальных домогательств на рабочем месте (Австралия и Норвегия) и организуют разъяснительные кампании (Финляндия и Литва). Несмотря на всю перспективность подобных действий, отсутствие достаточного числа оценок принятых мер в настоящее время не

²² Charlotte Watts and others, "The SASA! study: a cluster randomized trial to assess the impact of a violence and HIV-prevention programme in Kampala, Uganda", Impact Evaluation Report, No. 24 (New Delhi, International Initiative for Impact Evaluation, 2015). Available from <http://www.3ieimpact.org/en/evidence/impact-evaluations/details/292/>.

²³ Diana J. Arango and others, "Interventions to prevent or reduce violence against women and girls: a systematic review of reviews, Women's Voice and Agency Research Series, No. 10 (World Bank, 2014).

²⁴ Viet Nam, Ministry of Labour and others, *Code of Conduct on Sexual Harassment in the Workplace*, (Hanoi, 2014).

²⁵ Irish Human Rights and Equality Commission, "Code of practice on sexual harassment and harassment at work" (2015).

²⁶ Donna Chung, Carole Zufferey and Anastasia Powell, *Preventing Violence against Women in the Workplace: An Evidence Review — Full Report* (Melbourne, Australia, Victorian Health Promotion Foundation, 2012)

позволяет получить полный объем информации о том, какие из этих мер являются наиболее эффективными в борьбе с насилием в отношении женщин на рабочем месте.

46. Государства все чаще признают важность той роли, которую рабочие коллективы играют в предупреждении насилия в отношении женщин в целом. Так, например, в Австралии руководители кадровых служб принимают все больше актуальных мер, включая проведение разъяснительной работы среди сотрудников и их обучение принципам гендерного равенства и отношений, основанных на уважении.

47. Признавая, что насилие в отношении женщин в политической жизни является одним из наиболее серьезных препятствий для осуществления женщинами своих политических прав, государства-члены и иные субъекты, включая политические партии, представителей гражданского общества и структуры Организации Объединенных Наций, разработали меры по предупреждению такого рода насилия.

48. Активисты и организации гражданского общества в ряде стран Африки поставили себе цель снизить уровень насилия в период выборов за счет мониторинга, посредничества и повышения уровня информированности общественности. Кризисный центр «Женская ситуационная комната» ставит своей задачей повышать осведомленность о проблеме насилия, проводить мониторинг и принимать ответные меры в период выборов путем привлечения всех заинтересованных сторон к конструктивному диалогу и пропаганде мира. Модель центра под названием «Женская ситуационная комната» была внедрена при поддержке ПРООН и Структуры «ООН-женщины» в ряде государств, включая Гвинею-Биссау, Кению, Нигерию и Уганду.

49. В отчетный период при поддержке структур Организации Объединенных Наций был принят ряд инициатив, направленных на повышение осведомленности о масштабах насилия, с которыми женщинам приходится сталкиваться при осуществлении ими своих политических прав. ПРООН и Структура «ООН-женщины» в первую очередь поддерживают ту работу, которая проводится с органами, ответственными за организацию выборов, причем особое внимание уделяется законодательным органам, парламентским сетям и политическим партиям в таких странах, как Вануату, Кения, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Фиджи и Южный Судан. Другие программы, осуществляемые при технической поддержке ПРООН и Структуры «ООН-женщины», направлены на повышение осведомленности об избирательных и политических правах женщин и адресованы женщинам Многонационального Государства Боливия и Ливии, избранным или претендующим на избрание на руководящие должности, а также общественности в целом и, в первую очередь, женщинам-избирательницам в ряде стран Африки, включая Бурунди, Зимбабве и Мали.

50. Государства-члены постепенно принимают меры, направленные на предупреждение насилия и домогательств в отношении женщин как факторов, в значительной степени ограничивающих мобильность женщин и их возможности по осуществлению своих экономических и политических прав, в первую очередь в городах. Для повышения уровня экономической независимости женщин в Папуа-Новой Гвинее путем предоставления им доступа на рынок в качестве поставщиков Структура «ООН-женщины» поддержала совершенство-

вание инфраструктуры и разработку систем, призванных предупреждать насилие в отношении женщин, в том числе при помощи новаторских методов, которые позволяют получать вознаграждение в безналичной форме и тем самым предотвращать попытки вымогательства и кражи.

51. Признавая уникальность каждого города и необходимость разработки ответных мер с учетом местных особенностей, несколько государств, включая Индию, Мексику и Филиппины, при поддержке программы «Безопасность в городах и общественных местах», подготовленной Структурой «ООН-женщины», провели диагностические исследования с участием женщин и других членов общин в целях сбора количественных и качественных данных для выработки более эффективных мер и стратегий. В Египте и Индии при поддержке Структуры «ООН-женщины» проводятся проверки уровня безопасности женщин, а именно мероприятия по оценке безопасности общественных мест, осуществляемые женщинами в интересах женщин; результаты этих проверок могут помочь в выработке практических решений и подходов, позволяющих повысить безопасность городов для женщин, и послужат основой для принятия соответствующих решений.

52. Согласно результатам коллективных диагностических исследований, повысить уровень безопасности женщин в общественных местах возможно за счет улучшения городского планирования. Такие государства-члены, как Египет и Эквадор, действующие при поддержке Структуры «ООН-женщины», Центральная Африканская Республика при поддержке МОМ и Франция²⁷, приняли меры для улучшения планирования своих городов, включая системы освещения, и совершенствования транспортной инфраструктуры. Другие государства занялись наращиванием потенциала на местном уровне, как посредством подготовки работников муниципалитетов и общественного транспорта (Руанда), так и путем проведения разъяснительной работы среди сотрудников правоохранительных органов и увеличения числа женщин в штате полиции (Албания и Азербайджан).

С. Вспомогательное обслуживание и ответные меры

53. Большинство государств-членов сообщают о предоставлении услуг жертвам/лицам, пережившим домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера, и принятии ответных мер, часть из которых обусловлена высоким уровнем такого рода насилия, в том числе гендерно мотивированных убийств и фемцида (Италия и Норвегия). Многие государства сообщают о наличии круглосуточных линий экстренной связи, справочных механизмов, убежищ, служб психосоциального консультирования, правовой помощи, специализированных судов и служб правосудия и специальных процедур рассмотрения дел (Австралия, Албания, Венгрия, Литва, Новая Зеландия, Норвегия, Сербия, Сингапур и Тимор-Лешти).

54. Во многих странах также все большей популярностью пользуются технологии для распространения информации о доступных услугах. Так, например,

²⁷ France, Ministry of the Interior, Sécurité des femmes dans les transports en commun: plan national de lutte contre le harcèlement sexiste et les violences sexuelles (2015). Available from www.gouvernement.fr/sites/default/files/action/piece-jointe/2015/07/plan-national-de-lutte-contre-le-harcelement-sexiste-et-les-violences-sexuelles-dans-les-transports-en-commun.pdf.

в Бразилии при поддержке Структуры «ООН-женщины» было разработано онлайн-приложение для мобильных телефонов, благодаря которому женщины могли получать информацию о проблеме насилия, соответствующих законах и доступных услугах, а также выяснять, какие районы города являются наиболее опасными, и оценивать качество оказанных им услуг.

55. Предметом особого внимания стало также и качество услуг. Согласно имеющимся глобальным данным, лишь 40 процентов женщин, переживших насилие, обращаются за помощью, причем преимущественно к друзьям и членам своей семьи. Лишь 10 процентов женщин из этих 40 обращаются в правоохранительные органы²⁸. Это связано с тем, что женщины не доверяют качеству предоставляемых услуг и профессионализму тех, кто их оказывает. Стремясь к решению этой проблемы и руководствуясь имеющимся передовым опытом, власти Камбоджи сосредоточили свои усилия на повышении качества услуг путем разработки и внедрения минимальных обязательных стандартов для основных видов услуг, предоставляемых жертвам/лицам, пережившим домашнее и иные формы насилия.

56. Система Организации Объединенных Наций также поддерживает работу по повышению качества услуг для лиц, переживших насилие. Так, например, итогом партнерского сотрудничества между Структурой «ООН-женщины», ЮНФПА, ВОЗ, ПРООН и УНП ООН стала разработка пакета мер по оказанию основных услуг. Данный пакет содержит рекомендации для разных секторов относительно предоставления услуг женщинам, пережившим насилие — в первую очередь домашнее насилие, насилие со стороны интимного партнера или сексуальное насилие со стороны лица, не являющегося их партнером²⁹. Для повышения эффективности оказываемых услуг данный пакет следует использовать в полном объеме. Целевой фонд Организации Объединенных Наций поддержал программу развития детского футбола в Кейптауне, Южная Африка, предусматривающую использование спорта для расширения прав и возможностей девочек, повышение их информированности об охране сексуального и репродуктивного здоровья и расширении их доступа к медицинским, правовым и психосоциальным услугам. В 2014 и 2014 годах Целевой фонд Организации Объединенных Наций оказал помощь 1233 девочкам из 8 школ. Поддержку фонда также получила таджикская неправительственная организация «Нажоти кудакон», учредившая шесть женских групп поддержки, которые занимаются оказанием помощи женщинам, пережившим домашнее насилие.

57. Для полного восстановления после пережитого насилия и снижения риска повторной виктимизации женщины нуждаются в долгосрочной помощи. Такая помощь включает в себя предоставление доступа к экономическим ресурсам, возможностям трудоустройства и долговременному жилью, а также реинтеграцию в общество. По имеющимся данным, в ряде государств проводятся программы профессиональной подготовки и повышения квалификации для жертв/лиц, переживших насилие (Албания, Аргентина, Буркина-Фасо, Мексика и Тунис), в том числе при поддержке ЮНИДО, однако лишь в нескольких гос-

²⁸ *The World's Women 2015: Trends and Statistics* (United Nations publication, Sales No. E.15.XVII.8).

²⁹ UN-Women and others, "Essential services package for women and girls subject to violence" (2015), опубликовано по адресу www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/12/essential-services-package-for-women-and-girls-subject-to-violence.

ударствах-членах предусмотрены особые меры долгосрочной поддержки для лиц, переживших домашнее насилие. Отсутствие подобных программ долгосрочной поддержки для жертв домашнего насилия и насилия со стороны интимного партнера делает женщин более уязвимыми перед угрозой насилия в будущем и остается чрезвычайно серьезной проблемой для всех стран.

58. Огромное значение имеют ответные меры, принимаемые предприятиями для борьбы с насилием, с которым женщины сталкиваются не только на рабочем месте, но и в личной жизни, и прежде всего с домашним насилием и насилием со стороны интимного партнера. Речь идет не только об оказании необходимой помощи и поддержки отдельным женщинам, которым может быть больше некуда обратиться, но и о повышении производительности предприятия и снижении экономических издержек, связанных с отсутствием на рабочем месте сотрудников, столкнувшихся с проблемой насилия.

59. К примерам передового опыта борьбы с насилием и домогательствами в отношении женщин относятся составление четких программ и незамедлительное принятие мер в ответ на насилие. Подобные ответные меры могут включать в себя разработку процедур подачи жалоб, а также мониторинг и расследование случаев насилия и домогательств. Они также должны предусматривать механизмы направления жертв насилия на попечение служб поддержки и регистрацию фактов и статистики для принятия и внедрения соответствующих программ³⁰. В некоторых странах, например, в Непале были приняты подобные меры борьбы с сексуальным насилием на рабочем месте: в стране были созданы механизмы, которыми женщины могут воспользоваться, чтобы сообщить о фактах домогательства.

60. Многие предприятия не только принимают меры по борьбе с сексуальными домогательствами и иными формами насилия на рабочем месте, но и оказывают помощь женщинам, столкнувшимся с домашним насилием и насилием со стороны интимного партнера. Так, в одном из исследований отмечается, что такие меры могут предусматривать поощрение отдельных сотрудников и руководителей за выявление признаков того, что тот или иной работник может подвергаться насилию со стороны партнера, за надлежащее реагирование на информацию о фактах насилия и за передачу таких работников на попечение соответствующих служб и/или уведомление правоохранительных органов о факте насилия³¹.

61. К числу других перспективных мер относится предоставление оплачиваемого отпуска жертвам домашнего насилия и разработка соответствующего инструментария для предприятий и предоставление им других ресурсов для принятия эффективных мер по борьбе с домашним насилием (Австралия и Новая Зеландия). В Соединенных Штатах Америки ряд организаций, финансируемых Бюро по борьбе с насилием в отношении женщин министерства юстиции США, создали единый онлайн-ресурс, содержащий исчерпывающие рекомен-

³⁰ European Public Service Union, "European social dialogue: multi-sectoral guidelines to tackle third-party violence and harassment related to work", 2010, опубликовано по адресу www.epsu.org/article/multi-sectoral-guidelines-tackle-third-party-violence-and-harassment-related-work.

³¹ Anastasia Powell, Larissa Sandy and Jessica Findling, "Promising practices in workplace and organizational approaches for the prevention of violence against women" (Royal Melbourne Institute of Technology University, 2015).

дации и инструменты для реагирования на домашнее насилие и сексуальное насилие на рабочем месте³². К другим инициативам, реализованным в Ирландии²⁵ и Соединенных Штатах Америки²⁶, относятся опросы сотрудников, помогающие работодателям выявить жертв/лиц, переживших насилие, в первую очередь среди женщин и девушек, и направить их на попечение соответствующих служб, а также представляющие собой эффективный инструмент для оценки успешности программы и разработки дальнейших мер.

62. Несмотря на то, что большая часть мер, принимаемых государствами-членами для борьбы с сексуальными домогательствами, касается насилия на рабочем месте, сегодня увеличивается и число мер, призванных пресекать подобные домогательства в общественных местах. Так, например, недавно по итогам социального опроса, 100 процентов участниц которого подтвердили, что сталкивались с данной проблемой, правительство Франции обнародовало ряд мер, призванных оградить женщин от сексуальных домогательств в общественном транспорте. К этим мерам относятся открытие экстренной телефонной линии для информирования о фактах домогательства и разработка онлайн-приложения, позволяющего выявлять районы, в которых имели место случаи насилия⁷.

D. Сбор данных и проведение исследований

63. Для разработки законов, стратегий и программ важно понимать масштаб, природу и последствия насилия в отношении женщин. Для выполнения этой задачи государства-члены продолжают сбор данных и статистики о распространенности различных форм насилия в отношении женщин, и в первую очередь домашнего насилия и насилия со стороны интимного партнера, используя для этой цели как обследования распространенности насилия (Италия, Камбоджа, Мексика, Норвегия, Перу и Турция), так и административные документы и системы управленческой информации служб, к которым чаще всего обращаются женщины, пережившие насилие. Несмотря на то, что большинство государств-членов представляют административные данные, полученные от таких служб, во многих странах эти данные зачастую не дифференцированы по полу и не дают представления о характере взаимоотношений между жертвой и виновником насилия.

64. В настоящее время более в чем 100 странах было проведено как минимум одно обследование по проблеме насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера. За период с 1995 по 2014 год более 40 стран провели по меньшей мере два обследования, что дает возможность приступить к анализу²⁸ тенденций и изменений, произошедших за это время, при условии, что данные обследования являются сопоставимыми.

65. Тем не менее доступность данных о распространенности насилия в отношении женщин по-прежнему различается как в пределах отдельных стран, так и между ними. Многие страны до сих пор не располагают данными о числе случаев домашнего насилия и насилия со стороны интимного партнера, а в тех странах, где эта информация имеется, возникают проблемы с обеспечением ее качества, надежности и сопоставимости как внутри стран, так между ними (см. E/2016/75). Для решения этой проблемы структуры Организации Объеди-

³² См. www.workplacesrespond.org/.

ненных Наций разработали методологический инструментарий и руководство по сбору данных о насилии в отношении женщин, примером которого могут служить «Руководящие принципы сбора статистических данных о насилии в отношении женщин: статистические обзоры»³³.

66. Государства-члены прилагают все больше усилий для более глубокого изучения тех форм насилия, по которым в настоящее время отсутствует достаточный объем данных, а именно насилия на рабочем месте, сексуальных домогательств и насилия в политической жизни. Так, например, начиная с 2006 года в Мексике, проводится Национальное обследование динамики отношений внутри домохозяйств, в рамках которого производится сбор данных не только о домашнем насилии и насилии со стороны интимного партнера, но и о сексуальных домогательствах на работе, в школе и внутри социальных групп. Это помогло привлечь внимание к другим формам и проявлениям насилия, помимо насилия в частной жизни, и подтвердить, что женщины подвергаются насилию не только у себя дома, но и во всех социальных сферах³⁴.

67. Государства-члены также сообщают о проведении различных исследований, связанных с насилием в отношении женщин, в частности исследований, посвященных эффективности мер по предупреждению и устранению последствий домашнего насилия и насилия со стороны интимного партнера, а также гендерно ориентированного насилия в Интернете (Армения, Республика Корея, Турция, Финляндия и Шри-Ланка).

68. Структура «ООН-женщины» выступает в качестве секретариата Глобальной базы данных о насилии в отношении женщин, начавшей свою работу в марте 2016 года. Данная база данных, которая ранее именовалась базой данных Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о насилии в отношении женщин, обеспечивает удобный доступ к исчерпывающей и актуальной информации о распространенности насилия в отношении женщин и мерах, принимаемых государствами-членами для борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин; меры принимаются как на уровне программ и законодательства, так и при помощи инструментов предупреждения насилия, предоставления соответствующих услуг, сбора данных и исследований.

69. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и система глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития, разработанная Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения ЦУР, представляют собой полезную платформу, позволяющую повысить доступность данных о ряде форм насилия в отношении женщин и девочек, включая домашнее насилие и насилие со стороны интимного партне-

³³ *Guidelines for Producing Statistics on Violence against Women: Statistical Surveys* (United Nations publication, Sales No. E.13.XVII.7).

³⁴ Irene Casique Rodriguez, “Production of national statistics on violence against women: data sources, challenges and lessons learned”, доклад был представлен интерактивной группе экспертов по теме обзора «Устранение пробелов в данных и решение методологических проблем» на шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин, Нью-Йорк, март 2016 года. Опубликовано по адресу www2.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/csw/60/meetings/csw60-expert_panel-irene%20caciques-paper.pdf?v=1&d=20160415T170814; National Institute of Statistics and Geography and others, “Mexico national survey on the dynamics of household relationships 2006”, available from <http://ghdx.healthdata.org/record/mexico-national-survey-dynamics-household-relationships-2006>.

ра. Они также могут способствовать повышению качества, надежности и сопоставимости подобных данных по разным странам.

70. Данная система включает в себя два показателя распространенности физического, сексуального и физиологического насилия со стороны интимного партнера и сексуального насилия со стороны лиц, не являющихся интимными партнерами; эти показатели отражают ситуацию за предыдущие 12 месяцев и показывают, как исполняется конкретная задача по ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек (задача 5.2). В данную систему входят и другие показатели, связанные с насилием в отношении женщин и девочек, а именно показатели распространенности физических и сексуальных домогательств в разбивке по полу и месту происхождения (задача 11.7) и количества жертв преднамеренного убийства в разбивке по полу (задача 16.1), позволяющие произвести оценку других видов насилия, в том числе в общественных местах.

71. В эту систему входят также показатели участия женщин в политической, экономической и общественной жизни и их прав на экономические ресурсы. Она включает в себя показатель среднего уровня почасового дохода работников женского и мужского пола, а также показатель наличия нормативно-правовых баз как инструментов поощрения, обеспечения и мониторинга равенства и отсутствия дискриминации по половому признаку.

72. Ожидается, что страны будут более активно предоставлять информацию об этих показателях в соответствии с принятыми международными стандартами, а при отсутствии таких стандартов, как, например, в случае физических и сексуальных домогательств, они будут разработаны в качестве ориентира для всех стран.

73. В то же время для реализации предлагаемой системы показателей достижения целей в области устойчивого развития потребуются соответствующие усилия по укреплению национального потенциала в области статистики (см. E/2016/24-E/CN.3/2016/34).

74. Наличие таких данных, при условии предоставления соответствующих докладов государствами-членами, позволит провести анализ взаимосвязи между различными проявлениями гендерного неравенства, например домашним насилием, насилием со стороны интимного партнера и насилием в общественных местах, и расширением экономических прав и возможностей женщин и участием женщин в политике. Эти данные помогут получить исчерпывающее представление о насилии, с которым сталкиваются женщины и девочки, и разработать более эффективные стратегии и программы по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

75. **Несмотря на то, что борьба с насилием в отношении женщин ведется на протяжении десятилетий, это явление по-прежнему носит повсеместный и устойчивый характер. Данный вид насилия является проявлением гендерного неравенства, и его стойкость не следует недооценивать. В**

настоящее время появились новые сведения, объясняющие природу этого явления, и инициативы, направленные на снижение уровня насилия; во всем мире наблюдается рост нетерпимости к актам насилия. Доказательством этому служат обязательства, принятые в рамках новой повестки дня в области устойчивого развития. Тем не менее для выполнения данного женщинам обещания о ликвидации насилия до 2030 года потребуются коренной пересмотр нашей коллективной работы. Если мы хотим, чтобы насилие в отношении женщин осталось в прошлом, основное внимание должно быть сосредоточено на следующих мерах и слабых сторонах.

76. Насилие в отношении женщин и девочек представляет собой сложное явление, которое не может вызвано одним-единственным фактором. В настоящее время нередко наблюдается дефицит межсекторальных инструментов, необходимых для предупреждения такого рода насилия и принятия ответных мер, а сотрудничество и взаимодействие различных заинтересованных сторон и представителей разных секторов в составе правительства не всегда отличается эффективностью. Сегодня появляется все больше фактов и сведений о наличии взаимосвязи между уровнем насилия в отношении женщин и расширением их политических и экономических прав, однако для исчерпывающего понимания причинно-следственных связей, воздействия и последствий потребуются дополнительные исследования и анализ.

77. Государствами был принят целый ряд мер по борьбе с насилием в отношении женщин, включая домашнее насилие и насилие со стороны интимного партнера; меры принимались как на уровне программ и законодательства, так и при помощи инструментов предупреждения насилия, предоставления соответствующих услуг, сбора данных и исследований. В то же время информация о влиянии и устойчивости таких мер в настоящее время представлена не в полном объеме.

78. Несмотря на появление все большего числа законов о борьбе с домашним насилием и насилием со стороны интимного партнера, сегодня по-прежнему существуют серьезные пробелы в законодательстве, касающиеся борьбы с такими видами насилия, как экономическое насилие, насилие в общественных местах и насилие в политической сфере. Помимо этого, сохраняются существенные пробелы и в других смежных отраслях права, например в семейном праве. В то же время главная проблема по-прежнему заключается в недостаточно эффективном исполнении законов.

79. Несмотря на появление ряда новых инициатив по предупреждению насилия, помимо информационно-пропагандистских кампаний, по-прежнему существует потребность в выработке всеобъемлющего подхода; при этом необходимо уделять больше внимания предупреждению насилия в определенных условиях и ситуациях, в том числе насилия, возникающего в общественных местах и в связи с участием женщин в политике. Необходимо проведение дополнительных исследований, направленных на изучение новаторских методов предупреждения подобных видов насилия с помощью информационных и новейших технологий.

80. Важной составляющей борьбы с насилием в целом являются меры, принимаемые в ответ на насилие в отношении женщин на рабочем месте, поскольку они необходимы как для обеспечения безопасности женщин,

так и для предоставления им доступа к труду и расширения их прав и возможностей. Предприятия все чаще не только ведут борьбу с насилием на рабочем месте, но и оказывают помощь женщинам, столкнувшимся с этой проблемой в своей личной жизни, — в первую очередь жертвам домашнего насилия и насилия со стороны интимного партнера.

81. Несмотря на все усилия государств-членов, механизмы реагирования и службы поддержки жертв домашнего насилия и насилия со стороны интимного партнера по-прежнему ориентированы на оказание экстренной помощи сразу после факта совершения насильственных действий. При этом почти во всех странах отсутствует такой важный элемент, как долгосрочная поддержка жертв насилия, которая является залогом их последующего восстановления и полноценной интеграции в общество, а также представляет собой инструмент предупреждения насилия в будущем.

82. Сохраняются и серьезные пробелы в сборе сопоставимых и согласованных на международном уровне данных о распространенности насилия в отношении женщин, причем в первую очередь это касается насилия и сексуальных домогательств в отношении женщин в общественных местах и в политической жизни. От улучшения ситуации в этой сфере во многом будет зависеть эффективность мониторинга хода осуществления целей в области устойчивого развития и задач по борьбе с насилием в отношении женщин. Проблемы со сбором административных данных наблюдаются во всех странах без исключения.

В. Рекомендации

83. Государства должны укреплять сотрудничество между различными секторами правительства в целях предупреждения насилия в отношении женщин и девочек и принятия ответных мер, а также увеличивать объем средств, выделяемых для реализации этих задач.

84. Государства должны продолжать сотрудничество с различными заинтересованными сторонами, включая структуры Организации Объединенных Наций, гражданское общество, молодежь и религиозные организации. Государства и структуры Организации Объединенных Наций должны поддерживать формирование мощных и независимых женских организаций, в том числе путем систематического предоставления им финансовых средств.

85. Государства, структуры Организации Объединенных Наций и исследовательские организации должны продолжать исследования и анализ того, как расширение экономических, социальных и политических прав женщин влияет на уровень насилия в отношении женщин.

86. Государства должны принимать законы, которые будут учитывать все формы насилия со стороны интимного партнера, включая физическое, сексуальное, психологическое и экономическое насилие. Они должны быть дополнены законами, обеспечивающими равенство партнеров или супругов, состоящих в брачных или интимных отношениях. Государства-члены должны продолжить принятие законов о борьбе с насилием в отношении женщин в политической жизни, в общественных местах и на ра-

бочем месте, причем в понятие рабочего места должны быть включены и места проживания.

87. Государства должны уделять больше внимания вопросам предоставления долгосрочной поддержки и помощи лицам, пережившим насилие, для того, чтобы обеспечить их полное восстановление и способствовать их полноценному участию во всех сферах жизни общества, включая политическую и экономическую жизнь.

88. Государства, действуя совместно с объединениями работодателей и работников, должны активизировать свои усилия по принятию ответных мер и предупреждению насилия, с которым женщины сталкиваются не только на рабочем месте, но и в личной жизни. Они должны предоставить надлежащий инструментарий, в частности программы и кодексы поведения, запрещающие домогательства, и внедрить механизмы информирования и расследования фактов насилия для обеспечения безопасности женщин и привлечения виновных к ответственности. Они должны способствовать тому, чтобы в основе корпоративной культуры лежали принципы гендерного равенства и уважительных взаимоотношений.

89. Государства в сотрудничестве с политическими партиями, гражданским обществом, структурами Организации Объединенных Наций и другими организациями, должны наращивать свои усилия по предупреждению насилия в отношении женщин в политической жизни, в том числе путем организации информационно-пропагандистских кампаний и мониторинга, включающего в себя проведение оценок, основанных на фактических данных, и сбор данных; эти меры могут способствовать формированию доказательственной базы, необходимой для предупреждения подобного насилия и привлечения виновных к ответственности.

90. Профильные правительственные департаменты, такие как национальные статистические службы, должны объединить усилия со структурами Организации Объединенных Наций и другими организациями для наращивания и поддержания национального потенциала в области проведения национальных обследований распространенности насилия в отношении женщин, причем эти обследования должны соответствовать международным глобальным стандартам и требованиям, предъявляемым к отчетности и мониторингу хода осуществления целей в области устойчивого развития.

91. Государства совместно с системой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами должны также рассмотреть возможность составления методик сбора данных о других формах насилия в отношении женщин, например насилия в общественных местах или в политической жизни.

92. Государства должны принять меры для повышения качества административных систем и систем управленческой информации служб, к которым обращаются женщины, пережившие насилие, обеспечить дифференциацию данных как минимум по полу и характеру взаимоотношений между жертвой и виновником насилия, а также гарантировать, что сбор, хранение и использование данных будут происходить с соблюдением этических норм и принципа конфиденциальности.