



Совет Безопасности

Distr.: General
27 June 2023
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2655 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#) Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать о выполнении мандата Миссии каждые 90 дней. Настоящий доклад охватывает период с 27 марта по 26 июня 2023 года.

II. Основные события

2. Этот период был отмечен продолжающимися усилиями колумбийских властей и гражданского общества по продвижению мира, что нашло отражение в действиях по реализации Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, утверждении ключевых стратегий и законодательства, а также в продолжении инициатив по налаживанию диалога для решения проблемы насилия в связи с продолжающимся конфликтом. Одним из основных событий, имеющих важные последствия для мира, стало утверждение Конгрессом разработанного правительством Национального плана развития, в котором изложены приоритеты государственной политики на следующие четыре года. План включает обязательства, связанные с реализацией Заключительного соглашения, содержащиеся почти в 50 из 373 статей, среди которых положения, касающиеся ключевых элементов комплексной аграрной реформы, реинтеграции бывших комбатантов, замещения незаконных культур и правосудия переходного периода. Примечательно, что в План также включена отдельная глава, посвященная осуществлению мирного процесса и инвестиционному плану в интересах мира на сумму около 11,2 млрд долл. США, что на 36 процентов больше, чем в предыдущем Национальном плане развития.

3. В рамках проводимой правительством политики всеобъемлющего мира под эгидой Верховного комиссара по вопросам мира продолжался диалог с различными вооруженными группами.

4. Отрядным событием стал третий раунд мирных переговоров с Армией национального освобождения (АНО), состоявшийся на Кубе, по итогам которых



9 июня были заключены соглашения о шестимесячном двустороннем национальном прекращении огня и механизме определения методологии участия колумбийского общества в мирном процессе (см. пункты 108 и 109).

5. Кроме того, на разных этапах продолжался диалог с представителями ряда незаконных вооруженных формирований и преступных структур, присутствующих в регионах, затронутых конфликтом. Недавно Верховный комиссар по вопросам мира объявил о начале переговоров с такими организациями в Медельине, департамент Антьокия, и сообщил, что вскоре будут официально объявлено о еще шести диалогах.

6. В апреле правительство и отколовшаяся от бывших Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) группа, называющая себя Центральным генеральным штабом Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (ЦГШ РВСК-АН), объявили о создании механизма наблюдения и контроля за соблюдением режима прекращения огня, вступившего в силу в январе, и о планах приступить к проведению мирных диалогов. В мае правительство приостановило действие режима прекращения огня в четырех департаментах после убийства ЦГШ РВСК-АН трех детей (двое из них были дети коренных жителей), хотя и оно и подтвердила свое намерение продолжать мирные переговоры. Международные субъекты и низовые организации гражданского общества в затронутых регионах призвали стороны уделять приоритетное внимание диалогу и укрепить договоренности о прекращении огня. Стороны поддерживают конструктивный диалог и делают практические шаги для продолжения действия режима прекращения огня. В июне Генеральная прокуратура отменила ордера на арест 19 представителей ЦГШ РВСК-АН, чтобы они могли принять участие в работе механизма наблюдения и контроля.

7. После того как 14 февраля правительство Колумбии обратилось с просьбой о расширении мандата Контрольной миссии для поддержки усилий страны по налаживанию диалога с вооруженными группами в рамках политики всеобъемлющего мира, в частности по вопросу о контроле за соблюдением режима прекращения огня, 13 июня Генеральный секретарь представил Совету Безопасности подробные рекомендации относительно способов выполнения Миссией этой дополнительной задачи и последствий для ее конфигурации.

8. В апреле Министерство обороны приняло новую государственную политику в области безопасности и обороны, в которой основное внимание уделяется безопасности человека, усилению территориального контроля и ликвидации криминальных структур. Кроме того, политика предусматривает меры по укреплению предусмотренных в Заключительном соглашении таких структур обеспечения гарантий безопасности, как Элитный корпус Национальной полиции и его подразделение полиции по миростроительству.

9. Что касается законодательства по вопросам мира, то благодаря консенсусу, достигнутому между несколькими сторонами, два центральных законопроекта, направленных на реализацию обязательств Заключительного соглашения по всеобъемлющей аграрной реформе, были одобрены Конгрессом и представлены на утверждение президенту Густаво Петро: первый предусматривает создание аграрной юрисдикции, которая необходима для урегулирования разногласий по земельным и сельскохозяйственным вопросам, а второй предусматривает включение в Конституцию положения, в котором обеспечивается признание прав крестьян в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Предложенный правительством законопроект о передаче в руки правосудия «особо опасных» членов преступных организаций в рамках политики всеобъемлющего мира не

был рассмотрен на этой сессии Конгресса, но правительство объявило, что вновь представит этот законопроект сразу же после 20 июля.

10. Кроме того, в соответствии с принципами, закрепленными в Заключительном соглашении, были утверждены законопроекты о мерах по борьбе с насилием в отношении женщин в политике и о том, что 50 процентов должностей в государственных организациях должны занимать женщины (сегодня этот показатель составляет 30 процентов). Это особенно важно в связи с департаментскими и муниципальными выборами, которые состоятся 29 октября 2023 года.

11. В апреле президент произвел перестановки в 7 из 18 министерств и в администрации президента. В частности, были назначены новые министры, в том числе министр внутренних дел, министр финансов и государственных кредитов и министр сельского хозяйства и развития сельских территорий, на которых возложено выполнение важных обязанностей по вопросам мира. Несмотря на заявление президента, сделанное в марте, указ о создании специального подразделения в составе администрации, отвечающего за вопросы реализации Заключительного соглашения, до сих пор не издан.

12. Власти и политические партии приступили к подготовке к новому избирательному циклу, включая межведомственную координацию и отбор кандидатов. Организации гражданского общества предостерегали от роста политического насилия, в том числе в отношении бывших комбатантов, стремящихся принять участие в выборах, а избирательные органы и региональные власти призвали к усилению мер безопасности.

III. Задачи Миссии

Комплексная аграрная реформа

13. Темпы реализации раздела Заключительного соглашения, касающегося комплексной аграрной реформы, продолжают ускоряться благодаря институциональным корректировкам, проводимым правительством, и выделению необходимого финансирования в рамках Национального плана развития. Недавно назначенный министр сельского хозяйства и развития сельских территорий пообещала ускорить темпы проведения аграрной реформы на основе широкого участия населения. Она встречалась с крестьянскими и сельскими женскими организациями и представителями частного сектора, чтобы разъяснить приоритеты правительства и обменяться мнениями.

14. В Национальном плане развития также предусмотрены механизмы ускорения процесса выкупа земли для целей аграрной реформы, составления многоцелевого кадастра и реализации программ развития с территориальной направленностью. В нем также предусмотрено возобновление работы национальной системы аграрной реформы, которая является одним из ключевых механизмов межведомственной координации. В Плате также предусматривается создание механизма диалога с крестьянскими организациями и подтверждаются цели, которые правительство намерено достичь в течение четырехлетнего срока: передать безземельным крестьянам 3 миллиона гектаров земли и оформить права землевладения на 3,9 миллиона гектаров.

Доступ к земле

15. Хотя правительство добилось прогресса в деле выкупа земли для безземельных крестьян, работа по ее передаче и определению бенефициаров еще впереди. Важным шагом стало то, что в мае, во время мероприятия в департаменте Сукре президент объявил о покупке более 2300 гектаров земли, 811 из которых были предложены Колумбийской федерацией животноводов, что стало первой покупкой в рамках соглашения между Федерацией и правительством с момента его подписания в октябре 2022 года. Бенефициаров еще предстоит определить. Другие частные лица выразили готовность продать правительству более 1 миллиона гектаров земли. Национальное земельное агентство признало перспективность около трети этой площади. Остальная часть не отвечала критериям перспективности, которые включают в себя критерии в отношении плодородности и отсутствия требований о реституции со стороны пострадавших от конфликта.

16. С момента начала работы новой администрации Национальное земельное агентство приобрело более 13 800 гектаров земли, однако правительство все еще далеко от своей цели выкупить к 2023 году 500 000 гектаров земли. За тот же период Агентство оформило земельные права на более чем 1 миллион гектаров, 118 000 из которых были оформлены на крестьян (права на 57 процентов из 118 000 гектаров принадлежат женщинам).

17. После создания четырех новых крестьянских резервных зон в декабре 2022 года крестьянские организации обратились с просьбой создать дополнительные резервные зоны, в том числе в департаментах Антьокия, Сесар и Норте-де-Сантандер. Правительство подтвердило свой курс на создание новых крестьянских резервных зон.

18. Правительство также работает над ускорением процесса реституции земли. Шаги в этом направлении включают новую географическую приоритизацию; пересмотр процедур для решения проблемы остающихся примерно 6 миллионов гектаров, правовое положение которых еще не определено; и улучшение доступа к жилью и производительным проектам на возвращенных землях. Отдел по реституции земель поставил перед собой цель к 2026 году удовлетворить 36 000 исков о реституции прав землевладения.

19. На севере Департамента Каука земельные вопросы продолжают провоцировать конфликты между общинами коренных народов и афроколумбийскими общинами, крестьянами и землевладельцами. В мае вице-президент Франсия Маркес посетила этот район, чтобы рассмотреть земельные запросы и предложить коренным и афро-колумбийским общинам более 20 земельных участков, расположенных в муниципалитетах Коринто и Калото. Этот пример подчеркивает необходимость постоянных усилий по урегулированию споров, связанных с землей.

Программы развития с территориальной направленностью

20. В ходе нескольких информационно-разъяснительных мероприятий, проведенных Агентством по вопросам территориального обновления с местными субъектами в 16 регионах реализации программ развития с территориальной направленностью, лидеры общин подчеркнули необходимость более широкого участия в механизмах принятия решений и надзора. Они также попросили ускорить осуществление инициатив, связанных с гендерными и этническими общинами, и указали на угрозы безопасности, с которыми они сталкиваются. Общины и соответствующие органы власти также совместно проанализировали ход осуществления 3241 инициативы, при этом 834 инициативы определены как находящиеся под угрозой срыва. В отношении около 2700 инициатив было признано, что они играют стимулирующую роль.

21. В соответствии с утвержденным Национальным планом развития правительство в период действия своих полномочий намерено сократить на 10 процентных пунктов индекс многомерной нищеты в муниципалитетах реализации программ развития с территориальной направленностью, который в 2021 году составлял 28,7 процента. Это был бы значительный шаг в устранении давних пробелов с учетом того, что аналогичный показатель для остальной части страны составлял в 2022 году 12,9 процента. Кроме того, правительство намерено приступить к реализации 24 зонтичных проектов в 12 регионах и более 19 000 инициатив, касающихся реализации программ развития с территориальной направленностью.

Национальные планы осуществления аграрной реформы

22. Включение в Национальный план развития национальных планов реформирования аграрного сектора, которые охватывают комплексный набор основных товаров и услуг, начиная от доступа к здравоохранению и образованию и заканчивая электрификацией и связью, представляет собой возможность устранить давно существующие разрывы между городом и деревней. План требует, чтобы учреждения установили цели для реализации планов реформирования аграрного сектора, и учреждает Национальную систему постепенного гарантирования права на питание, предусмотренную в Заключительном соглашении, при участии организаций гражданского общества. Эффективность национальных планов по реформированию аграрного сектора может быть гораздо выше, если будет определено или создано учреждение, которое будет координировать их выполнение.

Реинтеграция

23. Директор Агентства по реинтеграции и нормализации определил четыре приоритетных задачи процесса реинтеграции: обеспечение реинтеграции на базе общин с акцентом на примирение; обеспечение устойчивости экономической реинтеграции; обеспечение доступа к земле; обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Создание национальной системы реинтеграции и комплексной программы реинтеграции в рамках утвержденного Национального плана развития будет иметь ключевое значение для осуществления институциональной координации.

24. Несмотря на усилия по дальнейшей реинтеграции бывших членов РВСК-АН, непрекращающееся насилие продолжает ставить под угрозу этот процесс в различных регионах, о чем свидетельствует срочное перемещение бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Месетас, департамент Мета. В связи с сообщениями бывших комбатантов о непосредственных угрозах в марте прошлого года правительство оперативно отреагировало на сложившееся положение с учетом вопросов, связанных с землей, жильем и устойчивостью производительных инициатив. В качестве положительного момента стоит отметить тот факт, что в июне правительство приобрело и передало бывшим комбатантам участок земли площадью 1400 гектаров в Акасиасе, департамент Мета. Расположенная неподалеку бывшая территориальная зона для обучения и реинтеграции в Виста-Эрмосе сталкивается с аналогичными угрозами безопасности, и власти согласились переместить ее в ближайшие недели.

Доступ к земле и жилью

25. Важно отметить, что правительство ускорило процедуры, связанные с обеспечением доступа к земле, расширило сферу охвата, включив бывших комбатантов в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и за их

пределами, и выделило около 54 млн долл. США на приобретение земли, особенно для производительных проектов, на 2022–2024 годы.

26. Правительство приобрело землю для двух бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в департаментах Какета и Мета. Половина из 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции теперь расположены на выкупленных землях. В июне, что отраднo, впервые кооператив бывших комбатантов в бывшей территориальной зоне для обучения и реинтеграции в департаменте Антьокия получил право собственности на землю на участках, ранее выкупленных Национальным земельным агентством.

27. Обеспечение жильем бывших комбатантов крайне важно для того, чтобы помочь процессу реинтеграции укорениться. Тем не менее значительного прогресса в этом вопросе добиться не удалось. Продолжается строительство в четырех бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции в департаментах Антьокия, Араука, Какета и Каука, хотя Министерство жилищного строительства еще не выделило ресурсы и не определило стратегию предоставления жилья бывшим комбатантам.

Социально-экономическая реинтеграция

28. Еще одним отрядным событием стало то, что в мае Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил столь необходимую стратегию устойчивости для коллективных проектов, которая учитывает следующие восемь факторов: безопасность, доступ к земле, маркетинг и коммерциализация, интеграция в местные процессы, техническая и финансовая стабильность, управленческие и организационные возможности кооперативов бывших комбатантов, экологическая направленность и преодоление неравенства (в том числе гендерного и этнического).

29. Кроме того, правительство объявило о создании фонда устойчивого развития с объемом ресурсов в размере почти 4,4 млн долл. США для стимулирования коллективных проектов на основе указанных выше критериев. Фонд также будет предлагать альтернативные варианты участникам проектов, которые не считаются перспективными, включая поддержку в трудоустройстве. Стратегия поддержки индивидуальных проектов, в которых участвует большинство бывших комбатантов, еще не определена.

30. В этом отчетном периоде новые коллективные проекты утверждены не были. По состоянию на 10 июня Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил 128 коллективных проектов: 124 проекта, реализуемые 93 кооперативами, получили финансовую поддержку, которой воспользовались 3972 человека, включая 1106 женщин. Только 13 из этих проектов осуществлялись женщинами. Кроме того, Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило 5424 индивидуальных проекта (48 в этом отчетном периоде), в которых участвуют 6525 бывших комбатантов, включая 1606 женщин).

31. Таким образом, в производственных инициативах участвуют 77 процентов зарегистрированных бывших комбатантов, а 62 процента из них — в индивидуальных проектах. Процент доля женщин, бывших комбатантов, участвующих в производственных проектах, составляет 86 процентов.

32. Министерство здравоохранения выделило ресурсы для функционирования программ здравоохранения во всех 24 бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Эта одна из ключевых услуг в отдаленных сельских районах, от которых выигрывают как бывшие комбатанты, так и местные жители.

Реинтеграция на базе общин

33. Агентство по реинтеграции и нормализации разрабатывает стратегию реинтеграции и примирения на базе общин в 60 муниципалитетах, наиболее пострадавших от конфликта, в контексте текущей реинтеграции и реализации программ развития с территориальной направленностью и предполагаемых задач, работ и мероприятий репарационного и восстановительного характера. Ее осуществление, как ожидается, начнется в предстоящие месяцы.

34. Активное участие местных властей, Агентства по реинтеграции и нормализации и бывших комбатантов в работе в 21 департаментской, 15 муниципальных и 24 местных рабочих групп по реинтеграции продолжало способствовать решению проблем реинтеграции. Департаментская рабочая группа по реинтеграции в департаменте Чоко возобновила свою деятельность на фоне подтверждения обязательств со стороны канцелярии губернатора, Агентства и бывших комбатантов. Кроме того, губернатор Толимы выделил средства на производственный проект бывших комбатантов из числа коренного населения, а резервный район, где он будет осуществляться, предоставил землю. Частный сектор в департаменте Антьокия также помог бывшим комбатантам получить доступ к земле.

35. На сегодняшний день 10 564 бывших комбатанта, включая 2575 женщин продолжают процесс индивидуальной и коллективной реинтеграции за пределами бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в 605 муниципалитетах и 75 районах коллективной реинтеграции. Угрозы безопасности по-прежнему затрагивали бывших комбатантов за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в департаментах Толима, Уила и Путумайо.

36. Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил новую программу продовольственных ваучеров для всех бывших комбатантов, независимо от их местонахождения, тем самым расширив поддержку продовольственной безопасности за пределы бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Ожидается, что эта программа, осуществление которой начнется в июне 2023 года, принесет пользу тысячам бывших комбатантов, которые ранее не были ею охвачены. Кроме того, Миссия на основе оценок безопасности и реинтеграции в первоочередном порядке определила 35 коллективных районов в девяти департаментах, которые получают институциональную поддержку.

Стратегии и институты реинтеграции

37. В течение этого отчетного периода члены Национального совета по вопросам реинтеграции провели одну встречу. В ходе этой встречи состоялось обсуждение стратегических тем реинтеграции с участием различных групп бывших комбатантов. Партия «Общины» назначила в состав Совета двух новых делегатов. Один из ее бывших делегатов, пастор Алапе, бывший командир РВСК-АН, объявил о своем намерении баллотироваться на пост мэра Пуэрто-Беррио, департамент Антьокия.

38. Агентство по реинтеграции и нормализации сообщило, что в 18 муниципалитетах девяти департаментов оно приступит к реализации местных планов действий по выполнению гендерных положений политики реинтеграции. Эти планы были разработаны по итогам поездок на места, совершенных в последние два года рабочей группой по гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции в целях сбора информации о конкретных потребностях женщин-бывших комбатантов. Особое внимание уделяется укреплению

лидерства женщин путем выделения ресурсов и возобновления деятельности рабочей группы по гендерным вопросам Совета.

Политическая реинтеграция

39. В преддверии выборов в департаменты и муниципалитеты партия «Общины» рассматривает вопрос о выдвижении для участия в них потенциальных кандидатов. Они могут рассмотреть следующие варианты: либо участвовать в выборах под знаменем партии, как в департаменте Антьокия, где ожидается участие 42 кандидатов, включая 18 женщин, либо в рамках правительственной коалиции «Исторический пакт», либо присоединиться к другим партиям и коалициям. Ожидается, что в выборах по всей стране примут участие около 500 бывших комбатантов.

40. В департаментах Антьокия, Какета и Мета имели место нападения и угрозы в адрес бывших комбатантов, желающих принять участие в выборах, из-за чего прозвучали призывы принять более активные институциональные усилия по обеспечению их справедливого и безопасного участия в политической жизни, и это является одним из ключевых элементов их перехода к гражданской жизни. Необходимы конкретные усилия по защите и поощрению участия женщин-бывших комбатантов в политической жизни.

41. Партия «Общины» продолжает активно работать в Конгрессе в составе правительственной коалиции, а несколько ее сенаторов и представителей выступают в качестве докладчиков по ключевым законопроектам.

Гарантии безопасности

Региональная динамика насилия

42. Непрерывающееся насилие со стороны незаконных вооруженных формирований и преступных организаций продолжает нарушать жизнь гражданского населения и подрывать миростроительство в различных регионах страны, а это указывает на важность мирных инициатив и активизации усилий по расширению присутствия государства таким образом, чтобы защитить уязвимые общины, особенно в сельских районах. Постоянные риски включают гендерное и сексуальное насилие и использование наземных мин. Общины страдают, поскольку эти формирования стремятся расширить территориальный и социальный контроль в таких департаментах, как Антьокия, Атлантико, Боливар, Каука, Кордова, Нариньо, Путумайо и Чоко.

43. Действующий с января режим прекращения огня по большей части соблюдался без определенных протоколов и механизмов контроля, что делает его менее надежным и затрудняет оценку результатов его соблюдения и воздействия. Однако различные государственные структуры и организации гражданского общества отмечают снижение числа столкновений между незаконными вооруженными группами и силами общественной безопасности, отмечая при этом продолжение столкновений между вооруженными группами в различных районах, а также другие формы насилия, затрагивающие гражданское население. Так, недавно Отдел по расследованиям и обвинениям Специального суда по вопросам мира сообщил о 48-процентном сокращении числа столкновений между незаконными вооруженными группами и силами общественной безопасности в период с января по 30 апреля по сравнению с тем же периодом 2022 года. Группа также сообщила о значительном снижении воздействия таких столкновений на гражданское население в департаментах Чоко, Норте-де-Сантандер и Путумайо. Вместе с тем она также отметила увеличение числа случаев вербовки и использования детей в течение первых четырех месяцев 2023 года.

44. В период с января по май 2023 года Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 19 976 насильственно перемещенных лиц и 18 789 перемещенных лиц в 14 департаментах и 38 муниципалитетах, в основном в департаментах Араука, Боливар, Каука, Чоко, Нариньо и Валье-дель-Каука. В непропорционально большей степени по-прежнему страдают общины коренных народов и общины афроколумбийцев. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) зарегистрировало 22 случая массового убийства, из которых 7 случаев были подтверждены, 12 случаев находились на этапе и 3 случая не нашли подтверждения). Подтвержденные случаи касались 24 жертв, включая четырех женщин и пять детей).

45. Канцелярия Омбудсмана направила 12 ранних предупреждений в 33 муниципалитета в департаментах Антьокия, Амазонас, Араука, Атлантико, Боливар, Сезар, Гуавьяре, Ваупес и Вича. Выявленные риски включают вымогательство, перемещение, вербовку и использование детей и указывают на перенос незаконными вооруженными группами своей деятельности на восток и юг страны в регионы, где в основном проживают крестьяне и коренные народы.

46. Гуманитарные организации предупреждают об увеличении числа случаев ограничения доступа со стороны незаконных вооруженных групп, при этом в период с 1 января по 30 апреля 2023 года зарегистрировано 134 таких случая.

Обеспечение безопасности и защиты бывших комбатантов

47. В нескольких регионах, где незаконные вооруженные формирования осуществляют социальный и территориальный контроль, продолжается насилие в отношении бывших членов РВСК-АН. В департаментах Кета, Каука, Чоко, Мета, Путумайо и Валье-дель-Каука были убиты 12 бывших комбатантов (все мужчины), тогда как за тот же период 2022 года были убиты 11 человек, а в предыдущем отчетном периоде было зарегистрировано 6 таких случаев. Кроме того, в Антьокии, Кауке и Гуавьяре были объявлены пропавшими без вести четыре бывших комбатанта. Еще семь комбатантов, включая одну женщину, выжили после покушений на убийство в Какете, Кауке, Чоко, Толиме и Валье-дель-Кауке.

48. С момента подписания Заключительного соглашения Миссия подтвердила 375 случаев убийства бывших комбатантов (включая 11 женщин, 54 афроколумбийца и 35 коренных жителей), 129 случаев покушения на убийство (включая 10 женщин) и 32 случая, когда бывшие комбатанты были объявлены пропавшими без вести (только мужчины).

49. Правительство и бывшие комбатанты при поддержке Миссии проводят обзор потребностей в безопасности и защите в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и новые районы реинтеграции. Пять бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в департаментах Антьокия, Каука, Мета и Путумайо сталкиваются с рисками с точки зрения безопасности и нуждаются в срочной поддержке. По мере того, как правительство разрабатывает стратегию по урегулированию этих ситуаций, необходимо уделять должное внимание безопасности принимающих общин как в оставленных районах, так и в новых районах.

50. Министерство обороны объявило, что начиная с июля оно постепенно усилит превентивные меры безопасности в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Полиция усилит свое присутствие во всех 24 районах, в то время как военные силы усилят свое присутствие в основном в департаментах Какета, Гуавьяре, Мета и Путумайо.

51. В июне Технический комитет по безопасности и защите представил окончательный проект Стратегического плана по безопасности и защите бывшим комбатантам в семи регионах. Окончательно доработать план предполагается в июле.

Насилие в отношении общественных лидеров и затронутых конфликтом общин

52. Серьезная ситуация с безопасностью общественных лидеров и правозащитников в ряде регионов остается без изменения. УВКПЧ получило 57 заявлений об убийствах правозащитников, включая восемь женщин, девяти лидеров коренных народов и шести афроколумбийских лидеров и одного лидера сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей (из которых 13 подтвержденных случаев, 28 на этапе проверки и 16 случаев, по которым не удалось сделать однозначные выводы). Сообщения об убийствах поступили из почти 32 департаментов страны, при этом большинство убийств произошло в департаменте Каука.

53. Подчеркивая устойчивость этого явления, канцелярия Омбудсмана опубликовала национальное раннее предупреждение о конкретных рисках для общественных лидеров и правозащитников, включая риски, связанные с сексуальным насилием в связи с конфликтом. По данным канцелярии, в период с сентября 2019 года по декабрь 2022 года в 510 из более чем 1100 муниципалитетов страны было зафиксировано 2974 случая насилия в отношении правозащитников и общественных лидеров, включая убийства, насильственные перемещения и угрозы. Это раннее предупреждение включает конкретные рекомендации соответствующим органам власти, в том числе по усилению профилактики и защиты.

54. Генеральная прокуратура сообщила, что с момента подписания Заключительного соглашения было вынесено 153 обвинительных приговора по результатам расследования 765 убийств общественных лидеров и правозащитников. Еще 143 дела находятся на этапе судебного разбирательства.

55. За четыре месяца до выборов Миссия зафиксировала убийство шести членов политических партий, включая одну женщину, придерживавшихся разных политических взглядов, в департаментах Антьокия, Араука, Богота, Каука, Гуавьяре и Норте-де-Сантандер. Четверо из них были членами коалиции «Исторический пакт», один был членом партии «Демократический центр» и еще один — членом партии «Радикальные преобразования».

Судебные меры, принятые Специальным судом по вопросам мира и Конституционным судом

56. Несмотря на пропуск срока, установленного Специальным судом по вопросам мира на 2 мая, технический подкомитет Национальной комиссии по гарантиям безопасности, учитывая судебные меры, касающиеся гарантий безопасности, продолжил работу над проектом документа о государственной политике по ликвидации незаконных вооруженных формирований и преступных организаций, который должен быть представлен Специальному суду по вопросам мира в июне.

57. В мае Специальный суд по вопросам мира напомнил Специальной следственной группе Генеральной прокуратуры о своих постановлениях подробно отчитаться о ходе расследования нападений на бывших членов РВСК-АН и разработать план действий по повышению оперативности проведения расследований и мероприятия по ликвидации преступных организаций.

58. После того как в 2022 году Конституционный суд признал неконституционным положение дел в части гарантий безопасности для бывших комбатантов, он провел два слушания. Суд подчеркнул необходимость применения комплексного подхода к обеспечению безопасности человека, чтобы устранить риски, с которыми сталкиваются бывшие комбатанты в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и в новых районах реинтеграции.

Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры

59. Несмотря на свою исключительную важность, прогресс в судебном преследовании лиц, совершивших нападения на бывших комбатантов, остается ограниченным, а это является аргументом в поддержку того, что число прокуроров и специализированных судей в наиболее затронутых регионах следует увеличить, а также расширить сотрудничество с полицией в вопросах исполнения ордеров на арест. Специальная следственная группа сообщила о вынесении двух новых обвинительных приговоров, которых теперь насчитывается 67 (включая 5 против тех, кто отдавал приказы о нападениях) из 453 дел о нападениях на бывших комбатантов, находящихся в ее ведении. Кроме того, 62 дела находятся на этапе судебного разбирательства, и в связи с этими нападениями были арестованы 260 человек. Еще предстоит исполнить 198 ордеров на арест.

60. Генеральная прокуратура обратилась в судебные органы с просьбой провести слушания для предъявления обвинения 25 военнослужащим Армии в убийстве и покушении на убийство охраняемых лиц в связи с военной операцией в Пуэрто-Легуизамо, департамент Путумайо, в марте 2022 года, в ходе которой были убиты 11 человек.

Восстановительные приговоры

Ход рассмотрения дел Специальным судом по вопросам мира

61. Специальный суд по вопросам мира продолжает рассмотрение дел, находящихся в его ведении. В марте Мировой трибунал Специального суда по вопросам мира в рамках дела 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, выдаваемых государственными агентами за боевые потери) осуществление юрисдикции в отношении дел 12 бывших сотрудников сил государственной безопасности, признавших свою ответственность за преступления, совершенные в Карибском регионе. В мае Миссия сопровождала Трибунал в департаменты Сесар и Гуахира, чтобы сообщить об этом решении коренным народам канкуамо и вива, которые официально зарегистрированы в качестве индивидуальных и коллективных жертв по этому делу, и выслушать их ожидания относительно восстановительных приговоров, которые будут вынесены Специальным судом по вопросам мира. Цель этой поездки, наряду с проведением межюрисдикционных координационных сессий по всем делам, находящимся в ведении Специального суда, заключалась в том, чтобы предоставить жертвам, общинам и властям коренных и афроколумбийских народов право голоса в процессе правосудия переходного периода.

62. Что касается дела 01 (о захвате заложников, других серьезных лишениях свободы и других сопутствующих преступлениях, совершенных РВСК-АН), то 54 бывших комбатанта среднего ранга из Южного и Карибского блоков РВСК-АН приняли участие в двух коллективных слушаниях, состоявшихся в Боготе и Риохаке, Департамент Гуахира. Официально зарегистрированные жертвы участвовали в слушаниях в дистанционном режиме и могли задавать дополнительные вопросы через своих адвокатов, которые присутствовали на слушаниях.

63. Специальный суд по вопросам мира добился прогресса в оценке запросов на передачу под его юрисдикцию Родриго Товара и Сальваторе Манкусо, бывших лидеров бывшей военизированной группировки, известной как Autodefensas Unidas de Colombia (Объединенные силы самообороны Колумбии). В мае Специальный суд решил не принимать г-на Товара под свою юрисдикцию после того, как пришел к выводу о том, что он не сообщил всей правды, тем самым, не выполнив требования в отношении нахождения под юрисдикцией Специального суда. Также в мае г-н Манкусо представил свою версию информации о счетах, в которой говорится о предполагаемых связях сил государственной безопасности, политических деятелей и частного сектора с военизированными формированиями во время конфликта, и Специальный суд потребовал от него представить в течение 30 рабочих дней дополнительные доказательства в этом отношении, помимо тех, которые уже были получены в ходе процессов в рамках обычного правосудия. Полученные свидетельства будут проанализированы и проверены, и после этого он примет окончательное решение.

64. Примечательно, что в мае Отдел по расследованиям и обвинениям Специального суда по вопросам мира вынес свое первое обвинительное заключение против Луиса Альмарио, бывшего члена Конгресса, дело которого было передано для проведения разбирательства на основе принципа состязательности после того, как он не признал свою ответственность в рамках дела 01. Он обвинялся в преступлениях против человечности, связанных с преследованием по политическим мотивам, убийством, серьезными случаями лишения свободы и насильственным перемещением, из-за его предполагаемого союза с бывшими РВСК-АН, чтобы устранить своих соперников в департаменте Какета. Группа установила 30 жертв этих преступлений, включая три женщины. В случае признания г-на Альмарио виновным в суде ему может грозить до 20 лет лишения свободы, как это предусмотрено Заключительным соглашением.

65. В настоящее время Специальный суд готовит общественные слушания, которые состоятся 27 июня в Дабейбе, департамент Антьокия, и которые будут посвящены жертвам внесудебных казней, захороненным на кладбище Лас-Мерседес, в рамках дел 03 и 04 (о ситуации в регионе Ураба). Ожидается, что во время слушаний бывшие сотрудники сил общественной безопасности признают свою ответственность за эти преступления.

66. В связи с этим в мае Специальный суд по вопросам мира выступил с заявлением, осуждающим угрозы, предположительно исходящие от группировки «Клан-дель-Гольфо» (известной также под названием «Гайтанистские силы самообороны Колумбии») в адрес двух мировых судей, расследующих это дело. Угрозы были широко осуждены, в том числе президентом и Специальным представителем Генерального секретаря по Колумбии и руководителем Миссии. Вооруженная группа отрицала свою причастность. Кроме того, Миссия получила информацию о том, что с начала расследования в Дабейбе угрозы поступали в адрес 13 человек, включая мировых судей, потерпевших, адвокатов и обвиняемых, и что один свидетель пережил покушение на убийство.

67. В июне, во время визита в Колумбию, Прокурор Международного уголовного суда и Председатель Специального суда по вопросам мира объявили о плане работы, в котором предусмотрено поддержание тесной связи и оказание технической помощи в целях выполнения Соглашения о сотрудничестве от 2021 года, подписанного после завершения предварительного изучения Судом ситуации в Колумбии. Прокурор публично подтвердил свою поддержку деятельности Специального суда по вопросам мира и подчеркнул важность обеспечения гарантий его работы и независимости.

Подготовка к проверке восстановительных приговоров

68. Миссия продолжает следить за готовностью государства обеспечить условия для реализации восстановительных приговоров. Важно отметить, что Национальный план развития определяет механизм координации деятельности между правительством и Специальным судом по вопросам мира в целях содействия исполнению и контролю за исполнением приговоров, который возглавляет Управление Верховного комиссара по вопросам мира. В соответствии с Национальным планом развития государственные структуры будут также адаптировать и разрабатывать планы, программы или проекты и обеспечивать условия для реализации восстановительных приговоров.

69. Национальный план развития также предусматривает, что соответствующие требованиям бывшие сотрудники сил общественной безопасности, находящиеся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира, могут получить доступ к институциональной поддержке через Агентство по реинтеграции и нормализации. Это включает выделение единовременной суммы в размере около 1900 долл. США на проекты по созданию источников средств к существованию и выплату ежемесячного пособия в течение 24 месяцев, эквивалентного 90 процентам минимальной заработной платы.

70. Специальный суд по вопросам мира добился прогресса в разработке восстановительных проектов, финансируемых Многосторонним целевым фондом Организации Объединенных Наций в интересах сохранения мира в Колумбии. Один из проектов, разработанный Программой развития Организации Объединенных Наций и Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в координации со Специальным судом и национальными властями, предусматривает проведение мероприятий по информированию о минной опасности и будет реализован в регионе Ураба в Антьокии. Второй проект, разработанный Специальным судом, предусматривает проведение мероприятий по экологическому восстановлению в регионе Сумapas, в том числе в сельских районах Боготы. Ожидается, что в этих проектах примут участие около 50 человек, находящихся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира, как бывшие комбатанты РВСК-АН, так и сотрудники сил общественной безопасности.

Раздел по этническим вопросам

71. Приверженность правительства разделу по этническим вопросам в Заключительном соглашении была отражена в нескольких положениях Национального плана развития, связанных с его реализацией и более широкими вопросами, касающимися общин коренных народов и afroколумбийских общин.

72. Канцелярия вице-президента, которой поручено координировать действия по выполнению положений, касающихся этнических вопросов, продолжает работать над стратегией содействия их реализации, в том числе за счет уделения приоритетного внимания потребностям коренного населения и afroколумбийцев в рамках реализации программ развития с территориальной направленностью; обеспечения доступа к земле; осуществления деятельности по разминированию и замещения незаконных культур; коллективного возмещения ущерба, реституции земель и возвращения этнических групп населения на свои территории; и расширения участия общин коренных народов и afroколумбийских общин в таких действиях.

73. Важно отметить, что в апреле несколько посольств и структур Организации Объединенных Наций создали группу для поддержки реализации раздела по этническим вопросам. Первоначальные мероприятия включают обзор инициатив, осуществляемых в настоящее время при международной поддержке, и

определение приоритетных областей, которые в июле будут представлены вниманию правительства.

События в сфере земельных отношений

74. Правительственная картографическая структура приняла новые внутренние правила, чтобы обеспечить учет этнических вопросов в своей работе. Структура также готовит консультации с этническими группами населения с целью обеспечить дифференцированный и межкультурный подход к своей работе в отношении многоцелевого кадастра, предусмотренного в Заключительном соглашении.

75. Отрадным событием стало то, что Агентство по вопросам территориального обновления объявило о выделении 30 процентов своих ресурсов на осуществление более 8000 инициатив в рамках программ развития с территориальной направленностью на территориях проживания этнических меньшинств, реализация которых значительно задерживается. Правительство провело основанный на широком участии процесс, в ходе которого народы джива и нука в Мета и Гуавьяре определили 199 инициатив, которые должны быть включены в программу развития с территориальной направленностью этого региона.

76. Между представителями коренных народов в Национальной комиссии по территориям коренных народов и правительством существуют разногласия относительно цифр, касающихся официального оформления в собственность земель на территориях коренных народов. Это подчеркивает необходимость постоянного взаимодействия и конструктивного диалога.

77. Общины коренного населения Кордовы сообщили об угрозах и преследованиях предположительно со стороны группировки «Клан дель Гольфо» после получения ими земель от Управления специальных активов.

Реинтеграция и гарантии безопасности

78. Агентство по реинтеграции и нормализации наняло новых сотрудников, чтобы укрепить этнический подход в процессе реинтеграции в 11 департаментах, включая департаменты Каука, Чоко и Нариньо, где проживает значительное число бывших комбатантов из числа коренного населения и афроколумбийцев и где их реинтеграция сталкивается с существенными задержками. Это может помочь активизировать реализацию конкретных мер с этническим подходом, которые предусмотрены в национальной политике реинтеграции.

79. Общины коренных народов и афроколумбийские общины продолжают страдать от насилия. В Кауке столкновения между незаконными вооруженными группировками продолжают подвергать опасности охранников из числа коренного населения и общины коренных народов. Несмотря на сложную ситуацию с безопасностью, около 40 бывших комбатантов из числа коренного населения создали новый район реинтеграции в Джамбало, Департамент Каука, и в рамках своих усилий по реинтеграции бывшие комбатанты обсуждают с принимающей общиной возможность проведения восстановительных мероприятий.

80. В мае трое детей, включая двух коренных жителей, насильно завербованных так называемой ЦГШ РВСК-АН, были убиты этой группировкой в приграничных районах Кахета и Путумайо за попытку бегства. Дети коренных жителей принадлежали к народу муруи-муина, который, по мнению Конституционного суда, находится под угрозой исчезновения. Это преступление вызвало широкое осуждение и привело к частичной приостановке действия режима прекращения огня между правительством и группировкой в департаментах Какета, Гуавьяре, Мета и Путумайо.

Жертвы и правосудие переходного периода

81. В мае Отдел розыска пропавших без вести лиц создал новый механизм координации деятельности с Национальной комиссией по правам человека коренных народов, направленный на дальнейшую поисковую деятельность на территориях коренных народов с применением дифференцированного подхода.

IV. Другие события, связанные с реализацией Соглашения

Политическое участие

82. Представители специальных переходных избирательных округов в интересах мира продолжали следить за законопроектами, связанными с Заключительным соглашением, особенно за положениями о мире в Национальном плане развития, и, в частности, с успехом выступили за включение положений, касающихся доступа сельского населения к продуктивным земельным угодьям, комплексного ухода за жертвами и обеспечения безопасности в муниципалитетах реализации программ развития с территориальной направленностью.

Решение проблемы запрещенных наркотических средств

83. Тысячи семей, зависящих от посевов запрещенных культур, продолжают сталкиваться с проблемами, включая отсутствие безопасности и возможностей для развития. Учитывая их тяжелое экономическое положение, правительство издало постановление, которое позволяет оказывать помощь в обеспечении продовольственной безопасности семьям, имеющим право на участие в Национальной комплексной программе замещения незаконных сельскохозяйственных культур.

84. В Национальном плане развития предусматривается выделение средств, необходимых для выполнения правительством обязательств перед общинами коренных народов, афроколумбийскими общинами и крестьянскими семьями, а также проведение единовременного пересмотра соглашений с семьями, не получившими выгоды от производительных проектов.

85. Правительство предпринимает действия по дальнейшему осуществлению Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур, а также по вовлечению дополнительных семей в новые усилия по замещению культур. Долгосрочный успех таких усилий зависит от того, насколько согласованно будут разрабатываться изменения для Программы и новых инициатив и насколько адекватно они будут реагировать на возникающие проблемы.

Рекомендации Комиссии по установлению истины

86. Комиссия по установлению истины передала Специальному суду по вопросам мира и Генеральному архиву нации свой документальный архив, содержащий почти 15 000 свидетельств жертв и участников вооруженного конфликта, собранных в стране и за рубежом, а также материалы расследования по меньшей мере 730 случаев и 1195 сообщений об актах насилия во время конфликта. Этот архив, открытый для общественности, призван способствовать защите достоинства жертв и его материалы будут использоваться представителями директивных органов для разработки государственной политики в области мира и примирения.

87. Комитет, созданный для принятия последующих мер в связи с рекомендациями Комиссии по установлению истины и контролю за их выполнением, выразил сожаление, что Конгресс не включил в Национальный план развития положение о выполнении рекомендаций. Тем не менее на встрече, проведенной в мае с представителями правительства, Комитет обсудил возможности обеспечения их выполнения, учитывая, что 72 из 170 рекомендаций связаны с мерами, предусмотренными в Плане.

Отдел розыска пропавших без вести лиц

88. В апреле к присяге в качестве директора Отдела розыска пропавших без вести лиц на пятилетний период 2023–2028 годов была приведена Лус Жанет Фореро, которая пообещала расширить участие жертв, увеличить территориальный охват и усилить координацию деятельности между Отделом и другими государственными ведомствами.

89. Отдел и организации гражданского общества приветствовали создание национальной поисковой системы в рамках Национального плана развития. Система направлена на улучшение межведомственной координации и разработку государственной политики в области поиска пропавших без вести лиц.

90. Отдел продолжал проводить массовый забор образцов ДНК в Колумбии и за рубежом. Кроме того, за отчетный период Отдел также обнаружил 86 тел пропавших без вести людей, найденных в 12 департаментах, 7 из которых были переданы их семьям, включая тело 21-летней женщины, которая исчезла 22 года назад после насильственной вербовки. Это стало возможным благодаря информации, предоставленной общинами и отдельными лицами, фигурирующими в делах, находящихся на рассмотрении Специального суда по вопросам мира. С момента своего создания Отдел обнаружил 850 тел и передал 194 тела.

91. На основании информации о существовании захоронений на границе с Боливарианской Республикой Венесуэла, предоставленной Специальному суду по вопросам мира бывшим лидером военизированных формирований г-ном Манкусо, Отдел проводит поисковые мероприятия в Норте-де-Сантандер и разрабатывает возможный оперативный план проведения трансграничных мероприятий по поиску пропавших без вести лиц.

Механизмы диалога для осуществления

92. Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения провела две сессии, в том числе по вопросам переноса бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции из-за отсутствия безопасности, а также обсудила с представителями Форума высокого уровня по вопросам этнических групп ход выполнения раздела по этническим вопросам.

93. Трехсторонняя рабочая группа по минам, при поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала проводить мероприятия, в том числе по вопросам координации, повышения уровня информированности и сбора данных среди бывших комбатантов, которые предоставили ценную информацию о возможном месторасположении минных полей в департаментах Боливар, Сесар, Уила, Магдалена, Сантандер и Киндьо, при этом бывшие комбатанты продолжали предоставлять правительству информацию о районах, где во время конфликта были установлены наземные мины. Специальный суд по вопросам мира рассматривает просьбу бывших комбатантов из бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Сесаре, участвующих в

пилотном проекте по сбору информации о минах, в отношении сертификации этих усилий как восстановительных инициатив.

V. Сквозные вопросы

Гендерные вопросы

94. Комитет продолжает работать над широко обсуждаемым проектом Национального плана действий по реализации положений резолюции 1325 (2000 год) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Около 800 женщин и представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей, включая бывших членов РВСК-АН, приняли участие в региональных и местных форумах в департаментах Антьокия, Араука, Мета и Сантандере. Страновая группа Организации Объединенных Наций и Миссия оказывали методологическую и материально-техническую поддержку. Участники подчеркнули необходимость обновления государственной политики по защите женщин-лидеров и расширения возможностей женских организаций и организаций лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей вести информационно-пропагандистскую работу в рамках усилий по миростроительству.

95. Кроме того, Национальный план развития учреждает программу предоставления земель сельским женщинам в соответствии с их приоритетностью в рамках Заключительного соглашения.

96. Кроме того, в целях обновления к сентябрю 2023 года плана действий Комплексной программы гарантий для женщин-лидеров и правозащитников Министерство внутренних дел проводит серию консультативных семинаров, чтобы учесть мнения женских организаций и организаций лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей. Участники, среди которых были государственные учреждения и структуры Организации Объединенных Наций, подчеркнули необходимость целевого финансирования и поддающихся измерению показателей для реализации Комплексной программы.

97. Тем не менее по-прежнему имели место значительные задержки в выполнении основных положений Соглашения, касающихся политических вопросов и вопросов безопасности. В то время как страна готовится к местным и региональным выборам, женские организации и Специальный форум по гендерным вопросам выразили обеспокоенность по поводу сохраняющихся рисков безопасности для участия женщин в политической жизни.

98. Угрозы, убийства и сексуальное насилие в связи с конфликтом по-прежнему применяются в отношении женщин и лидеров организаций лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей, женщин из числа бывших комбатантов и девочек. Что касается случаев сексуального насилия в отношении несовершеннолетних, зарегистрированных в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, то власти произвели аресты только по трем из восьми случаев, зарегистрированных Миссией с 2021 года.

99. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамила Паттен посетила Колумбию в мае. Она встретилась с представителями правительства и гражданского общества, чтобы обсудить вопросы, включая необходимость рассмотрения вопросов сексуального и гендерного насилия в текущих и будущих мирных инициативах, и подчеркнула важность полного и значимого участия женщин, организаций лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей и платформ жертв.

100. Организации и учреждения гражданского общества, включая Управление Генерального инспектора, продолжали призывать к тому, чтобы Специальный суд по вопросам мира открыл 11 дел о сексуальном и гендерном насилии. В этом контексте 16 июня в ответ на судебный запрос жертв и Генерального инспектора Секция по пересмотру дел Специального суда предоставила Палате судебного следствия 30 рабочих дней для принятия решения об открытии дела.

Дети

101. Спустя несколько месяцев после завершения работы над проектом техническая рабочая группа по делам детей Национального совета по вопросам реинтеграции возобновил выполнение плана действий по программе «Другой жизненный путь». Рабочая группа также работает над включением подхода к защите детей в Комплексную программу реинтеграции.

102. Рабочая группа также занимается рассмотрением отдельных случаев, когда бенефициары программы «Другой жизненный путь» сталкиваются с угрозами безопасности. Одна из ее участниц была насильно перемещена из департаменте Норт-де-Сантандер из-за угроз со стороны незаконной вооруженной группировки. Другая участница, которая была насильственно перемещена из Норт-де-Сантандер в предыдущем отчетном периоде, вновь подверглась угрозам на новом месте.

103. Социальная и продуктивная реинтеграция участников программы продолжает демонстрировать прогресс, поскольку число участников, располагающих ресурсами для производительных проектов, достигло 89 (включая 55 женщин), увеличившись с 85 в предыдущем отчетном периоде.

104. Миссия получила несколько сообщений о случаях принудительной вербовки и использования детей в департаментах Антьокия, Какета, Каука и Норт-де-Сантандер. В апреле впервые при нынешней администрации была создана Межсекторальная комиссия по предотвращению вербовки и использования детей в составе из 22 структур.

Вопросы молодежи

105. Молодые колумбийцы продолжают активно участвовать в усилиях по миростроительству. В мае более 300 юношей и девушек из Антьокии, включая членов молодежных советов, организаций лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей и молодежь из бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Дабейбе, приняли участие в Международном саммите по ненасилию, который был организован властями департамента.

106. Тем не менее усилиям молодых миротворцев по-прежнему мешает насилие в ряде регионов. Так, в мае платформа “Generación V+”, молодежная платформа, ориентированная на повышение уровня осведомленности о заключительном докладе Комиссии по установлению истины, осудила нападение в Буэнавентуре, департамент Валье-дель-Каука, совершенное неизвестными лицами, которые стреляли в нескольких молодых людей, в том числе двух афроколумбийских членов платформы.

VI. События, связанные с Армией национального освобождения

107. 9 июня правительство и АНО завершили третий цикл мирных переговоров в Гаване.

108. На церемонии, в которой приняли участие президент и первый командир АНО Элисер Эрлинто Чаморро (псевдоним Антонио Гарсия), стороны подписали соглашения о 180-дневном национальном, двустороннем, временном прекращении огня, возобновляемые по взаимному согласию, и о создании комиссии для определения методологии участия колумбийского общества в мирном процессе.

109. В своем письме Совету Безопасности от 13 июня Генеральный секретарь сообщил о деталях соглашения о прекращении огня, которое должно полностью вступить в силу 3 августа 2023 года, в том числе о потенциальной роли Миссии в предлагаемом механизме наблюдения и контроля. Стороны попросили, чтобы мой Специальный представитель по Колумбии и Католическая церковь оказали им поддержку в координации, необходимой для созыва Национальной комиссии по вопросам участия. Стороны договорились, что в ближайшие недели они сосредоточатся на подготовительной работе по выполнению обоих соглашений, и объявили, что следующий раунд переговоров пройдет с 14 августа по 4 сентября в Боливарианской Республике Венесуэла.

VII. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

110. Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций для сохранения мира в Колумбии подтвердил свою приверженность делу мира в стране, утвердив третий этап финансирования, которое позволит продолжить поддержку реализации Заключительного соглашения и более широких усилий, связанных с миром.

111. Субфонд экстренного реагирования Фонда миростроительства Генерального секретаря выделил 3 млн долл. США на проект, который будет осуществляться Программой развития Организации Объединенных Наций и УВКПЧ и который будет направлен на поддержку переговоров и продвижение процессов миростроительства на национальном и местном уровнях в контексте продолжающегося диалога между правительством и АНО и диалога с другими вооруженными группами. Специальный представитель также будет поддерживать проект посредством добрых услуг.

VIII. Структуры Миссии

Поддержка Миссии

112. По состоянию на 31 мая 46 процентов всего гражданского персонала и 38 процентов международных наблюдателей составляли женщины.

Охрана и безопасность

113. Департамент по вопросам охраны и безопасности зарегистрировал 31 инцидент, затрагивающий систему Организации Объединенных Наций. В частности, речь идет о двух случаях, когда незаконные вооруженные группировки ограничивали передвижение в департаменте Чоко, и о трех случаях наблюдения во враждебных целях, имевших место в департаментах Антьокия, Чоко и Нариньо. Другие инциденты связаны с преступными действиями, включая ограбления с применением насилия, в результате одного из которых сотрудник Организация Объединенных Наций получил ножевое ранение. Департамент проводит семинары и учебные занятия по управлению рисками в наиболее затронутых регионах для предотвращения такого рода событий и смягчения их последствий.

Поведение и дисциплина

114. Миссия продолжает осуществлять эффективную программу предотвращения правонарушений, предусматривающую постоянное обучение и информирование, оценку рисков и повышение уровня осведомленности об абсолютной нетерпимости к мошенничеству и коррупции. Содействуя использованию неформальных механизмов разрешения конфликтов, Миссия воспользовалась визитом Бюро посреднических услуг, в ходе которого было проведено восемь учебных занятий в Боготе, и Мете и онлайн с участием 130 сотрудников.

115. В период с 1 марта по 31 мая 2023 года было получено одно сообщение о серьезном случае правонарушения поведения и не сообщалось ни о каких случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

IX. Замечания

116. Колумбийское общество и институты продолжают свои усилия по укреплению мира: в отчетном периоде были приняты ключевые политические решения и сделаны значительные шаги вперед в реализации важнейших аспектов Заключительного соглашения. Аналогичным образом, взаимодействие правительства с различными незаконными вооруженными формированиями оставалось обнадеживающим отражением его приверженности делу борьбы с насилием посредством диалога. Я приветствую достигнутый прогресс и призываю власти и дальше стремиться вперед, особенно в свете острой необходимости повысить уровень безопасности уязвимых групп населения.

117. Я приветствую, например, тот факт, что мир в целом и Заключительное соглашение в частности выделяются в качестве основных приоритетов в Национальном плане развития, который был разработан при широком участии колумбийского общества. Я надеюсь, что объявленное назначение специального старшего должностного лица в администрации президента для руководства реализацией Соглашения будет сделано без дальнейших задержек, поскольку это, несомненно, поможет ускорить прогресс.

118. Помимо того, что различные элементы комплексной аграрной реформы занимают важное место в Национальном плане развития, следует отметить конкретные результаты, достигнутые в вопросах покупки и оформления земли. Особенно обнадеживающей стала первая покупка земли в рамках соглашения между правительством и Колумбийской федерацией животноводов, которая демонстрирует потенциал объединения усилий для достижения общих интересов.

119. Я верю, что земля, предоставленная до сих пор для целей аграрной реформы, вскоре будет передана предполагаемым бенефициарам, включая пострадавших и сельских женщин, а для обеспечения долгосрочного успеха будет оказана необходимая поддержка, такая как доступ к кредитам и технической помощи. Это позволит сельским общинам, включая крестьян, коренные народы и афроколумбийцев, самим воспользоваться новыми возможностями, а также будет способствовать началу долгожданных структурных преобразований, обещанных в Заключительном соглашении.

120. Почти за шесть лет процесса реинтеграции тысячи мужчин и женщин из числа бывших комбатантов вложили ценные ресурсы и неустанные усилия в свою экономическую реинтеграцию. Учитывая проблемы, стоящие перед коллективными производительными проектами, я приветствую достигнутое в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции соглашение о стратегии устойчивого развития и обязательство правительства подкрепить ее значительными ресурсами. Я верю, что консенсус сторон по этому вопросу приведет к

быстрому согласованию других не менее важных механизмов и что какие бы решения ни были разработаны, они будут доступны для всех бывших комбатантов, которые по-прежнему привержены миру, независимо от того, где они решили поселиться.

121. Усилия по продвижению реализации раздела по этническим вопросам вселяют надежду, поскольку вызовы, с которыми сталкивается этот ключевой элемент Заключительного соглашения, трудно переоценить. Я настоятельно призываю правительство удвоить усилия по решению проблемы исторической изоляции и неравенства, в том числе путем выделения столь необходимого финансирования. Полноценное использование Форума высокого уровня по вопросам этнических групп также необходимо для того, чтобы обеспечить учет мнений и приоритетов общин коренных народов и общин афроколумбийцев в процессе реализации.

122. Неоспоримо, что подписание Заключительного соглашения привело к ощутимому снижению уровня насилия в связи с конфликтом уже в самом начале его реализации. Тем не менее в последние годы в регионах, затронутых конфликтом, наблюдается активизация присутствия и действий незаконных вооруженных субъектов в условиях все еще ограниченного присутствия государства. Как показывает настоящий доклад, в Колумбии есть регионы, особенно те, которые имеют приоритетное значение для реализации Соглашения, где насилие в отношении целых общин, уязвимых мальчиков и девочек, общественных лидеров и бывших комбатантов создает атмосферу отсутствия безопасности, в которой мир не может укорениться.

123. В этом контексте еще раз воздаю должное решимости правительства найти решения в ответ на эту постоянно меняющуюся динамику конфликта, особенно его стремлению к диалогу. Особенно следует отметить недавние результаты, достигнутые за столом переговоров между правительством и АНО. Я верю, что стороны продолжат проявлять решимость и добросовестность в реализации договоренностей, достигнутых на Кубе, и что следующие циклы приведут к дальнейшим соглашениям на благо всех колумбийцев.

124. Я приветствую объявление правительства о предстоящих переговорах с несколькими незаконными вооруженными субъектами и призываю их продемонстрировать подлинную приверженность миру, поскольку я уверен, что эти переговоры представляют собой уникальную возможность.

125. Аналогичным образом, я верю, что недавно принятая политика в области безопасности и обороны приведет к значительным и устойчивым улучшениям в плане защиты общин, затронутых конфликтом.

126. В этой связи, поскольку мы быстро приближаемся ко вторым департаментским и муниципальным выборам после подписания Соглашения, я призываю власти принять все необходимые меры для сохранения того, что является одним из наиболее ощутимых дивидендов Заключительного соглашения: проведение мирных выборов при широким участии населения.

127. Своими решениями Специальный суд по вопросам мира дает понять, что подлинная приверженность защите прав жертв — это единственный путь вперед и что за непризнание полной правды и ответственности приходится отвечать. Устойчивое сотрудничество между Специальным судом, правительством и другими государственными структурами и приверженность всех, кто находится под его юрисдикцией, выполнению своих обязательств по-прежнему имеют первостепенное значение для обеспечения того, чтобы правосудие могло стать краеугольным камнем мира и примирения. Первые восстановительные приговоры,

несомненно, позволят добиться справедливости, истины и гарантий неповторения для жертв.

128. Я также решительно осуждаю любые угрозы и акты насилия в отношении судей Специального суда по вопросам мира, жертв, лиц, выступающих по его делам, и всех других субъектов, принимающих участие в основной работе Специального суда.

129. Не может быть сомнений в том, что мирный процесс в Колумбии принес много дивидендов, но работа по построению мира еще далека от завершения. Необходимо приложить все усилия для сохранения и наращивания с таким трудом достигнутых успехов. Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать Колумбии помощь в этих усилиях.

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT- COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial

