



## Совет Безопасности

Distr.: General  
30 March 2023  
Russian  
Original: English

### Ситуация в Мали

#### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. В своей резолюции [2640 \(2022\)](#) от 29 июня 2022 года Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2023 года и просил Генерального секретаря представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе освещаются основные события, произошедшие в Мали со времени представления предыдущего доклада ([S/2023/21](#)) от 6 января 2023 года.

2. По всему докладу основное внимание уделяется четырем параметрам выполнения мандата, изложенным в докладе Генерального секретаря о внутреннем обзоре МИНУСМА ([S/2023/36](#)). Эти параметры сводятся к следующему: а) продвижение вперед политического переходного процесса в соответствии с графиком выборов, опубликованным переходными властями; б) прогресс в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали; в) свобода передвижения, в том числе для средств разведки, наблюдения и рекогносцировки, имеющих решающее значение для обеспечения защиты и безопасности миротворцев; и д) способность в полной мере выполнять мандат, предоставленный Советом Безопасности, включая положения мандата, касающиеся прав человека.

#### II. Основные политические события

3. Отчетный период был отмечен достижением дальнейшего прогресса в осуществлении переходного процесса, сохранением тупиковой ситуации в реализации Соглашения о мире и примирении в Мали (мирное соглашение) и официальным запуском правительственной стратегии по стабилизации центральных регионов.

##### A. Политический переходный процесс

4. 27 января временный президент полковник Ассими Гоита назначил 72 человека, включая 15 женщин (или 20,83 процента от всех назначенцев), в состав комиссии, которую он учредил своим указом 19 декабря 2022 года для рассмотрения и окончательной доработки проекта конституции. В состав Комиссии



входят члены переходных органов власти и других учреждений, бывшие государственные служащие и представители профсоюзов, политических партий и гражданского общества. 27 февраля по итогам обсуждения Комиссия представила переходному президенту пересмотренный проект конституции и свой отчет о завершении работы. 20 марта временный президент представил проект конституции заинтересованным участникам политического процесса, объединению «Живительные силы нации», включающему представителей политических партий, гражданского общества и подписавших мирное соглашение групп, и традиционным лидерам. Кроме того, он призвал все заинтересованные стороны внести свой вклад в популяризацию проекта конституции.

5. Ключевые положения нового текста включают возможность импичмента президента в случае государственной измены; запрет на переход из одной партии в другую применительно к членам парламента, который заключается в том, что если члены парламента выходят из своей партии, то они автоматически теряют членство в парламенте, а переход в другую политическую партию рассматривается как отставка; возможность для граждан обращаться в Высший совет мировых судей и Конституционный суд; принципы благого управления; провозглашение секуляризма; закрепление борьбы с коррупцией; и предоставление официального статуса национальным языкам, наряду с тем что французский язык теперь определяется как рабочий язык; и общая мобилизация граждан в случае необходимости. В пересмотренном проекте конституции также предусмотрены ссылки на элементы, содержащиеся в Соглашении о мире и примирении в Мали, включая создание двухпалатного законодательного органа, а также признание роли традиционных органов власти и альтернативных и традиционных способов разрешения споров.

6. В преддверии завершения работы над проектом конституции 27 января «Координация движений Азавада» (КДА), которая первоначально согласилась участвовать в процессе пересмотра конституции, отменила свое решение, сославшись на туниковую ситуацию в мирном процессе. Кроме того, 28 января «Координация движений, ассоциаций и симпатизантов в поддержку имама Махмуда Дико» (КДАС) и Объединение сторонников развития Мали (КОДЕМ) выступили с заявлениями против пересмотра конституции. Кроме того, 2 февраля Рамочное объединение партий и политических группировок за возвращение к конституционному порядку, которое участвовало в работе Комиссии, высказалось за минимальный пересмотр действующей Конституции, а не за ее полную переработку.

7. После представления проекта конституции временному президенту 27 февраля и другие заинтересованные стороны выступили с заявлениями. 2 марта Исламская лига имамов Мали выступила с заявлением, в котором отвергла светские принципы как определяющую характеристику малийского государства. 4 марта Партия за национальное возрождение выразила недовольство в отношении чрезмерной концентрации власти в руках президента, предусмотренной проектом конституции, и отсутствия национального консенсуса, который должен лежать в основе всего процесса. В то же время Национальный союз трудящихся Мали и другие общественно-политические движения выразили полную поддержку проекту конституции.

8. 10 марта переходные власти объявили об отсрочке конституционного референдума вплоть до дальнейшего уведомления, указав, что эта отсрочка вызвана желанием выполнить рекомендации Национального собрания по вопросам преобразований, и в частности полностью ввести в действие Независимый орган по проведению выборов (НОПВ), включая создание его региональных отделений, а также популяризовать проект конституционной реформы. Новая дата

проведения референдума будет сообщена по итогам консультаций с НОПВ и соответствующими заинтересованными сторонами.

9. Переходные власти предприняли шаги по оказанию содействия в проведении выборов. 10 января временный президент назначил 15 членов НОПВ, включая четырех женщин (что составляет 26,6 процента от общего числа членов Комиссии). Впоследствии НОПВ работал над созданием своих местных отделений, включая набор около 3000 сотрудников. Кроме того, 14 марта Министерство территориального управления и децентрализации провело консультации с соответствующими заинтересованными сторонами относительно условий выдвижения представителей органов власти в координационные отделения НОПВ.

10. МИНУСМА набрала 182 агентов по проведению выборов, включая 56 женщин (что составляет 30,77 процента от общего числа таких агентов), и в период с 6 по 10 февраля эти агенты прошли учебную подготовку перед их развертыванием по всей стране. НОПВ и МИНУСМА создали совместную рабочую группу для координации вопросов, связанных с технической и логистической поддержкой выборов. Кроме того, Объединенная группа Организации Объединенных Наций по проведению выборов в составе МИНУСМА, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») предоставила Министерству территориального управления и децентрализации и Конституционному суду техническую помощь, информационно-техническое оборудование и транспортные средства на сумму 2 млн долл. США. Продолжаются усилия по оказанию поддержки 16 организациям гражданского общества в целях наращивания потенциала по работе с избирателями, предотвращению насилия в связи с выборами и продвижению гендерных аспектов в контексте избирательных процессов. Одновременно с этим в регионах Каес, Сегу, Сикассо и Куликоро были созданы ситуационные центры для женщин в целях расширения их участия в выборах.

11. 28 февраля Национальный переходный совет принял поправки к закону о выборах от июня 2022 года. Эти поправки были предложены правительством по итогам консультаций Министерства территориального управления и децентрализации с политическими партиями и организациями гражданского общества, состоявшихся 12 января. Более конкретно говоря, правительство предложило следующее: провести выборы через три месяца после создания координационных отделений НОПВ; разрешить досрочное голосование для Малийских сил обороны и безопасности, с тем чтобы они могли выполнить свою задачу по охране избирательных участков в день выборов; уточнить порядок голосования для внутренне перемещенных лиц; ввести защищенное биометрическое национальное удостоверение личности в качестве удостоверения избирателя; и обеспечить обновление списка избирателей в соответствии с шестью законами о территориально-административной реорганизации, которые были приняты 19 октября 2022 года (S/2023/21, п. 8) и введены в действие 13 марта 2023 года.

12. Этими законами предусматривается создание 19 регионов, 168 округов, 472 районов и 859 коммун, а также административного округа Бамако. В законах также предусматривается, в частности, создание децентрализованных административных образований (регионов, округов и районов) по всей стране и демаркация административных границ новых регионов Кита, Диоиля, Нара, Бугуни, Кутиала, Сан, Дуэнца и Бандиагара.

13. На этом фоне также отмечалось возникновение нового расклада сил на политической арене. 5 января Мусса Тимбине, занимавший пост спикера Национальной ассамблеи во время переворота, произошедшего в августе 2020 года, вышел из состава Объединения в поддержку Мали и создал новое политическое

движение под названием «Конвергенция-2023». 28 января председатель Союза за республику и демократию Гуаньон Кулибали объявил о создании политической платформы под названием Коалиция за новое Мали. 28 января бывший министр сельского хозяйства Мулайе Ахмед Бубакар основал новую политическую партию — Партию труда и преобразований. 20 февраля 12 организаций, включая «Эсперанс нувель Джигия-Кура», которую возглавляет бывший министр спорта и председатель КОДЕМ Хуссейни Амион Гиндо, и КДАС, объявили о создании коалиции, известной как «Координация организаций в соответствии с призывом к спасению Мали от 20 февраля 2023 года».

14. Заседания Рамочного объединения партий и политических группировок за возвращение к конституционному порядку и «Эсперанс нувель Джигия-Кура», которые первоначально планировалось провести 4 и 25 февраля соответственно, не были санкционированы переходными властями, как сообщалось, по соображениям безопасности. 20 февраля неизвестные лица сорвали совещание организации «Гражданский клич к улучшению переходного периода» в Доме прессы и разгромили место его проведения. Осуждая этот акт как нарушение свободы слова, некоторые партии призвали переходные власти провести расследование и привлечь виновных к ответственности. Национальная комиссия по правам человека подтвердила обязательство государства содействовать соблюдению основных прав и свобод человека, призвав при этом средства массовой информации и население воздерживаться от разжигания ненависти и насилия.

15. В рамках выполнения рекомендаций Национального собрания по вопросам преобразований 7 и 8 февраля Министерство территориального управления и децентрализации при содействии МИНУСМА организовало семинар для представителей центральных и региональных органов государственного управления и местных органов власти в целях одобрения национальной политической системы территориального управления до ее представления на рассмотрение Совета министров. Кроме того, Объединенная группа Организации Объединенных Наций по проведению выборов оказала Министерству территориального управления и децентрализации и Министерству по делам женщин, детей и семьи поддержку в проведении в Бамако с 28 февраля по 4 марта семинара высокого уровня для разработки дорожной карты по учету гендерной проблематики во всех политических и институциональных реформах.

16. 18 февраля под эгидой Конференции глав государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Аддис-Абебе был созван чрезвычайный саммит на полях тридцать шестой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, с тем чтобы рассмотреть, в частности, текущие переходные процессы в Буркина-Фасо, Гвинее и Мали. В итоговом коммюнике<sup>1</sup> Конференция постановила сохранить существующие санкции в отношении всех трех стран и наложить запрет на поездки для членов правительства и других высокопоставленных чиновников всех трех стран. Это решение было принято в ответ на совместный запрос, поданный тремя странами 9 февраля, относительно отмены санкций и других ограничений, введенных Африканским союзом и ЭКОВАС.

17. В период с 20 по 22 февраля посредник ЭКОВАС, бывший президент Нигерии Гудлак Джонатан, посетил Мали, с тем чтобы оценить прогресс в осуществлении переходного периода. Он встретился с членами местного комитета по последующей деятельности и вместе с ними провел консультации с министром иностранных дел, членами Комиссии по контролю за осуществлением графика политических и институциональных реформ и временным

<sup>1</sup> См. URL: [https://ecowas.int/wp-content/uploads/2023/02/ENG\\_Final-Communique-Addis-Ext.Ord\\_-\\_Summit-English7123.pdf](https://ecowas.int/wp-content/uploads/2023/02/ENG_Final-Communique-Addis-Ext.Ord_-_Summit-English7123.pdf).

президентом. Посредник в краткой форме выступил перед представителями политических партий и гражданского общества на заседании, проходившем под председательством министра территориального управления и децентрализации. Переходные власти проинформировали посредника о прогрессе, достигнутом за период с июля 2022 года, признав при этом, что некоторые важнейшие мероприятия, включая обеспечение функционирования НОПВ на местном уровне и осуществление конституционного процесса, осуществляются с задержками. Посредник приветствовал достигнутый прогресс и призвал власти не сворачивать с намеченного пути, с тем чтобы обеспечить восстановление конституционного правления к марту 2024 года, как это было согласовано с ЭКОВАС.

## **В. Соглашение о мире и примирении в Мали**

18. После того как в декабре движения, подписавшие мирное соглашение, приостановили свое участие в механизмах его реализации, были предприняты инициативы по выходу из тупиковой ситуации. 9 и 10 января министр иностранных дел Алжира Рамтан Ламавра посетил Бамако, чтобы провести консультации с властями Мали, включая временного президента, и с движениями, подписавшими соглашение, по вопросу о дальнейших действиях. 15 января министр иностранных дел Абдулае Диоп и министр по вопросам примирения, мира и национального единства подполковник Исмаэль Ваге встретились в городе Алжир с президентом Алжира Абдельмаджидом Теббуном и г-ном Ламаврой. По итогам этих встреч 24 января власти Мали предложили созвать к середине февраля седьмую сессию высокого уровня Комитета по наблюдению за выполнением соглашения, с тем чтобы предоставить необходимые гарантии всем заинтересованным сторонам. Эта встреча до сих пор не состоялась, поскольку в настоящее время ведутся дискуссии по вопросу о том, что сначала необходимо возобновить участие подписавших соглашение движений в механизмах осуществления мирного соглашения и соответствующих контрольных механизмах.

19. 1 февраля в Кидале представители международной посреднической группы провели встречу с руководством КДА, которое вновь выступило с призывом провести встречу для обсуждения вопроса о жизнеспособности мирного соглашения на нейтральной территории и при более активном участии самого органа в соответствии со статьей 52 мирного соглашения. Однако правительство высказало оговорки относительно проведения обсуждений мирного соглашения за пределами территории Мали. 13 февраля в Бамако состоялась встреча международной посреднической группы с представителями «Платформы» и Движения за инклюзивность. 14 февраля представители международной посреднической группы были приняты г-ном Вагуэ. 20 февраля этот орган призвал стороны продемонстрировать возобновленную приверженность соглашению, избегать любых заявлений и действий, способных еще больше усложнить ситуацию, и приложить усилия для скорейшего проведения сессии высокого уровня Комитета по наблюдению за выполнением соглашения. В период с 20 февраля по 3 марта руководители КДА и «Платформы» посетили Алжир, где они были приняты г-ном Теббуном и г-ном Ламаврой.

20. На этом фоне КДА и «Платформа», действуя под эгидой Постоянной стратегической структуры за мир, безопасность и развитие, объявили о проведении масштабной операции по обеспечению безопасности населения, направленной против экстремистских и террористических групп в северных регионах. Правительство расценило эту инициативу как нарушение мирного соглашения и предупредило о ее возможных негативных последствиях для мирного процесса.

21. Под воздействием сохраняющейся тупиковой ситуации также возникли задержки в разработке национального стратегического плана по разоружению, демобилизации и реинтеграции на 2022–2024 годы. Тем не менее Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции и МИНУСМА продолжали работать над реализацией оперативных аспектов, включая восстановление существующей инфраструктуры в местах проведения мероприятий по разоружению, демобилизации и реинтеграции и решение вопросов, связанных с медицинским обслуживанием, перевозками и учебной подготовкой, в рамках подготовки к началу глобального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, Комиссия продолжала свои усилия в целях содействия социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов и связанного с ними персонала. В период с 13 по 28 февраля Комиссия начала подготовку к созданию лагерей в Гао, Кидале, Менаке и Тимбукту для размещения 900 женщин, имеющих отношение к вооруженным группировкам.

22. МИНУСМА продолжала осуществлять проекты по снижению уровня насилия в общинах в целях мобилизации поддержки процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и связанной с ним социальной интеграции со стороны общин и сокращения возможностей в плане вербовки вооруженными группами молодежи из группы риска. В регионах Гао, Кидале, Мопти и Тимбукту осуществляется в общей сложности 35 проектов, охватывающих 26 342 бенефициаров, включая 12 242 женщины (46,47 процента), в областях профессионально-технической подготовки, системы водоснабжения, сельского хозяйства, восстановления базовой инфраструктуры и приносящей доход деятельности.

### **С. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны**

23. 17 марта в Мопти премьер-министр Чогуэль Кокалла Майга официально объявил о начале реализации стратегии стабилизации положения в центральной части страны. На оперативном уровне постоянный секретариат Политического кризисного центра для центральной части страны сосредоточил усилия на укреплении своего потенциала, включая мобилизацию необходимых ресурсов, и на усилении координации среди соответствующих отраслевых министерств, а также между отраслевыми министерствами и губернаторами пяти регионов, зонтичными организациями гражданского общества, неправительственными организациями и партнерами по техническому обслуживанию и финансированию. Общие расходы на реализацию трехгодичного плана действий по реализации стратегии (на 2022–2024 годы) составляют 956,1 млрд западноафриканских франков КФА (ХОФ), включая 205,5 млрд ХОФ, мобилизуемых на национальном уровне, и 750,6 млрд ХОФ (75 процентов), мобилизуемых по линии партнеров по техническому обслуживанию и финансированию. Постоянный секретариат провел несколько мероприятий по мониторингу и картированию, в том числе в отношении развертывания выборных должностных лиц и представителей местных органов власти, возобновления работы школ и функционирования социальных и медицинских служб.

24. Региональные власти также предприняли шаги по дальнейшей реализации упомянутой стратегии. Губернатор Мопти разработал приоритетные мероприятия на региональном уровне, направленные на обеспечение социальной сплоченности и доступа к основным социальным услугам и расширение сферы действия государственных административных органов. Губернатор Сана начал кампанию по распространению закона о пастбищном животноводстве, который регулирует деятельность пастухов и перегонщиков скота. Губернатор Бандиагары объявил одноименный город зоной, свободной от оружия.

25. МИНУСМА осуществляла сотрудничество с постоянным секретариатом Политического кризисного центра для центральной части страны и поддержала введение в действие его национального межведомственного координационного механизма и региональных комитетов. МИНУСМА финансировала два проекта — по восстановлению префектуры Сана и по запуску стратегии и распространению информации о ней. Ожидается, что за счет осуществления первого из этих проектов будут улучшены условия труда для 33 гражданских служащих в административных органах региона, в котором проживают около 335 000 человек. В целях содействия участию женщин в разработке политики МИНУСМА организовала два семинара для 60 женщин и молодых людей, которые состоялись 21–23 февраля в Мопти и 28 февраля — 2 марта в Сегу. После завершения в 2022 году кампании по повышению осведомленности о значении земельных комиссий для оказания содействия в обеспечении социальной сплоченности и разрешении конфликтов МИНУСМА способствовала созданию 143 земельных комиссий.

26. МИНУСМА предоставила финансирование для создания молодежного общинного центра учебной подготовки в регионе Сан в поддержку усилий правительства по предотвращению и пресечению насильственного экстремизма. В период со 2 по 11 января МИНУСМА организовала три семинара по профилактике насильственного экстремизма для 150 молодежных и женских лидеров в Бле, Сане и Сегу. МИНУСМА также оказывает поддержку в строительстве регионального молодежного центра и дома престарелых.

### **III. Основные события в сфере безопасности и меры реагирования МИНУСМА**

27. Ситуация в области безопасности в Сомали остается нестабильной. Регионы Гао и Менака продолжают оставаться эпицентром боевых действий между «Исламским государством в Большой Сахаре» и «Джамаа нусрат уль-ислам ва аль-муслимин», которые создают угрозу для гражданского населения, а также приводят к его значительному перемещению. Нападения экстремистских элементов также продолжались в некоторых центральных районах. В январе и феврале сообщалось о нападениях на Малийские силы обороны и безопасности в регионах Каес и Куликоро.

28. Несмотря на эти трудности, Малийские вооруженные силы поддерживали высокий темп осуществления операций. 25 января Министерство обороны в своем коммюнике заявило, что за период с 3 декабря Малийские вооруженные силы провели 62 наступательные операции, включая 22 воздушно-десантные операции, 20 наступательно-разведывательных рейдов, 17 авиаударов и три артиллерийских удара в различных частях Мали, включая центральные районы.

29. Отсутствие безопасности по-прежнему препятствует обеспечению присутствия государственных органов. По состоянию на январь, на местах службы в центральных и северных регионах находились 110 из 245 (или 44 процента) должностных лиц административных государственных органов (губернаторы, префекты и субпрефекты). В то время как все губернаторы находятся на своих местах службы, соответствующие долевыми показателями составляют 67 процентов для префектов и 38 процентов для субпрефектов.

30. Для оказания поддержки Малийским силам обороны и безопасности в решении текущих проблем в области безопасности в период с 16 января по 24 февраля МИНУСМА организовала в Бамако для 56 сержантов жандармерии курсы учебной подготовки по развитию различных навыков, включая охрану

высокопоставленных лиц, подавление массовых беспорядков, обнаружение самодельных взрывных устройств, защиту прав человека, проведение тактической разведки, обеспечение безопасности выборов и оказание первой помощи в боевых условиях. На следующем этапе эти учебные курсы будут проводиться и в Мопти. Учитывая непрерывные нападения на Малийские силы обороны и безопасности с использованием самодельных взрывных устройств, в период с января по март Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала пять учебных курсов, в которых приняли участие 18 штабных офицеров и 33 других сотрудника Малийских сил обороны и безопасности. Кроме того, в рамках борьбы с безнаказанностью МИНУСМА передала малийской контртеррористической следственной группе 23 набора судебно-медицинских заключений и доказательных материалов по делам, связанным с применением самодельных взрывных устройств против МИНУСМА в контексте инцидентов, имевших место в период с апреля 2021 года по июнь 2022 года.

31. МИНУСМА провела специализированную учебную подготовку по вопросам безопасности и предоставила оборудование для сотрудников тюрем в Бамако, Гао, Мопти и Тимбукту. Она также предоставила техническую помощь в целях улучшения условий содержания под стражей в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) в пенитенциарных учреждениях в Гао, Мопти и Тимбукту. Была завершена подготовка 36 проектных предложений на сумму 27 млн долл. США в рамках целевого фонда МИНУСМА в поддержку мирного проведения инклюзивных и заслуживающих доверия президентских и парламентских выборов и создания учреждений в таких важнейших областях, как обеспечение верховенства права, содействие диалогу и соблюдение прав человека.

### **Северная часть Мали**

32. В регионе Гао «Джамаа нусрат уль-ислам ва аль-муслимин» и «Исламское государство в Большой Сахаре» пытаются распространить свое влияние на новые территории и ресурсы и приказывают местному населению покидать свои поселения, угрожая репрессиями в случае неповиновения. По данным Регионального управления социального развития и солидарной экономики, за период с 31 декабря 2022 года в Гао прибыло около 3808 семей в составе 16 824 человек. 10 января экстремисты, предположительно связанные с «Джамаа нусрат уль-ислам ва аль-муслимин», ворвались в деревни Эгаф-Народж и Нтиллит, округ Гао, и похитили трех гражданских лиц, после чего потребовали от местного населения покинуть места проживания. 11 января МИНУСМА запустила механизм раннего предупреждения для реагирования на угрозы. Однако местные власти отказали в выдаче разрешения на совершение полетов для проведения операций по сбору информации, а сухопутный доступ к этим местам был первоначально ограничен по причинам, связанным с проведением военных операций. 12 января в город Гао из Нтиллита прибыли шесть грузовиков со 118 женщинами, а 16 января в различных местах размещения внутренне перемещенных лиц было предоставлено убежище по меньшей мере 438 семьям из Нтиллита и окрестных деревень. 19 января разведывательный патруль МИНУСМА, действовавший в Нтиллите и Дорее, заметил, что в этих местах осталось лишь несколько мужчин из числа гражданского населения, которые упаковывали вещи. 23 февраля разведывательный патруль МИНУСМА в районе Доро, коммуна Нтиллит, наблюдал аналогичную картину.

33. Нападения «Исламского государства в Большой Сахаре» на деревню Дорей, имевшие место 2 февраля, вызвали новую волну перемещений. Нападавшие убили по меньшей мере двух мужчин и приказали населению покинуть деревню.

Они также разграбили и подожгли магазины и разрушили водонапорную башню. 3 февраля наземный патруль МИНУСМА, который должен был отправиться в Дорей, не получил разрешения от Малийских вооруженных сил. 4 и 5 февраля из деревень Дорей и Уссаджа, коммуна Нтиллит, в Гао прибыли грузовики, перевозившие 1122 человека и еще 456 человек из числа внутренне перемещенных лиц, соответственно. 8 февраля МИНУСМА провела воздушную разведку над деревней Дорей, в ходе которой было замечено, что несколько зданий были частично разрушены или сожжены, главным образом в районе рынка. В дополнение к прибытию в Гао в январе и феврале 9055 внутренне перемещенных лиц из коммуны Нтиллит, приток перемещенного населения из этой коммуны не прекращается.

34. 25 января Министерство обороны сообщило, что патрули Малийских вооруженных сил вывели под своей охраной гражданских лиц из районов, находящихся под блокадой со стороны экстремистских группировок, и в том числе было выведено более 1000 автомобилей по направлению из Гао в Лаббезангу и более 450 человек вместе с принадлежащим им скотом из Тин-Хамы в Ансонго. Министерство обороны объявило об уничтожении баз террористических групп в округах Ансонго и Тессит. Поступают сообщения об очередной блокаде, введенной с января экстремистскими элементами в отношении населения Тессита. 10 февраля МИНУСМА получила сообщения о столкновениях между «Джамаа нусрат уль-ислам ва аль-муслимин» и «Исламским государством в Большой Сахаре» в деревне Бакал, коммуна Тессит, в ходе которых, по сообщениям, было убито несколько человек. В доступе в этот район, как для целей наземного развертывания, так и для целей воздушной разведки, МИНУСМА было отказано со стороны Малийских вооруженных сил в связи с продолжающимися военными операциями. 21 февраля «Исламское государство в Большой Сахаре» предъявило ультиматум населению деревни Тагарангабот, коммуна Тин-Хама в округе Ансонго, потребовав от него покинуть деревню. МИНУСМА имела возможность вести наблюдение за этим районом, в том числе с воздуха, однако 24 февраля Малийский центр координации воздушных операций отказал ей в разрешении на выполнение полета в целях сдерживания нападений.

35. В регионе Менака гражданские лица столкнулись с аналогичными угрозами. 6 января «Исламское государство в Большой Сахаре» напало на деревню Инагам (в 25 км от Менаки) и установило свое присутствие в этом районе. 14 января боевики «Исламского государства в Большой Сахаре» ворвались в деревню Игуду, круг Инекар, убили в ней трех пастухов и угнали их скот. 2 февраля в городе Менака был освобожден сотрудник Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), похищенный неизвестными вооруженными лицами 23 января. МИНУСМА продолжала в Менаке патрулирование в целях укрепления доверия совместно с Малийскими силами безопасности и предоставила транспортные средства для развертывания 54 дополнительных малийских полицейских из Гао. 28 февраля МИНУСМА запустила четыре проекта с быстрой отдачей на общую сумму 125 500 долл. США в целях восстановления общественных зданий, а также для технического обслуживания системы водоснабжения в деревне Тинелуан.

36. В период с ноября по декабрь 2022 года в Гао элементы «Исламского государства в Большой Сахаре» совершили в лагерях для внутренне перемещенных лиц два целенаправленных нападения на людей, подозреваемых в том, что они являются информаторами «Джамаа нусрат уль-ислам ва аль-муслимин» или Малийских вооруженных сил. МИНУСМА, в координации с Малийскими силами обороны и безопасности, проводит в среднем пять патрульных операций в день вокруг шести мест размещения внутренне перемещенных лиц, включая 17 лагерей, в Гао; две операции одиночного патрулирования в день вокруг 5 лагерей в

Ансонго; и две операции одиночного патрулирования в день вокруг 3 лагерей в Менаке.

37. В регионе Кидаль внутренне перемещенные лица из Гао и Менаки поселились в 26 местах. В период с 7 по 8 февраля МИНУСМА оказала поддержку Региональной группе содействия примирению в организации диалога в Акушеше (коммуна Кидаль) в целях снижения напряженности в отношениях между внутренне перемещенными лицами и местным населением. Кроме того, возникла напряженность из-за доступа к воде в Инафараке, коммуна Агуэльхок, округ Тессалит. Совместно с Региональной группой содействия примирению и местной неправительственной организацией МИНУСМА содействовала межобщинному диалогу в целях поддержания социальной сплоченности. Кроме того, в Кидале, а также в Иназарафе и Интахеке (округ Кидаль) были запущены четыре проекта с быстрой отдачей, предназначенные для улучшения доступа к воде для 2050 гражданских лиц и 440 военнослужащих восстановленного армейского подразделения, базирующегося в Кидале.

38. В период с 15 по 17 января подписавшие мирное соглашение движения провели встречу в Анефисе, регион Кидаль, с тем чтобы разработать общие рамочные основы безопасности для северных регионов. После этого 8 февраля в Кидале состоялась церемония, на которой было объявлено о решении отдельных компонентов КДА объединиться в единую структуру. 20 января МИНУСМА завершила проект по снижению уровня насилия в общинах, который осуществлялся на этапе, предшествующем разоружению, демобилизации и реинтеграции, и был направлен на обеспечение доступа к воде и оказание содействия в выращивании овощей в интересах 180 молодых людей из группы риска, включая 80 женщин, в Маталмене, округ Агуэльхок. Еще один проект по снижению уровня насилия в общинах был запущен 1 февраля в Тиссакадавене, округ Агуэльхок, в интересах 433 непосредственных бенефициаров, включая 135 женщин, всех молодых людей из группы риска и бывших комбатантов, в целях обеспечения временной занятости и улучшения доступа к воде.

39. 1 марта в регионе Тимбукту боевики «Джамаа нусрат уль-ислам ва аль-муслимин» напали на лагерь Малийских вооруженных сил в Ачаране, убив при этом двух солдат и ранив еще семь человек. МИНУСМА обеспечила эвакуацию раненых для Малийских вооруженных сил. МИНУСМА по-прежнему подвергалась целенаправленным нападениям, которые имели место, в частности, 9 и 10 января, а также 7, 16 и 17 февраля, когда конвой МИНУСМА подверглись нападениям с обстрелом из стрелкового оружия и с применением самодельных взрывных устройств на оси Тимбукту-Бер. Со своей стороны, МИНУСМА оказала поддержку вооруженным силам Мали в укреплении их потенциала в областях подавления массовых беспорядков, предоставления защиты и соблюдения прав человека в контексте полицейской деятельности. МИНУСМА провела 369 патрульных операций, включая 12 патрульных операций на дальние расстояния, в целях обеспечения безопасности гражданского населения в городе Тимбукту и в округах Гундам, Дире и Ниафунке. В Тимбукту было проведено 26 скоординированных патрульных операций с участием Малийских сил безопасности.

### **Центральная часть Мали**

40. В центральной части страны отмечалось увеличение числа нападений с использованием самодельных взрывных устройств со стороны насильственных экстремистских группировок. За период с 6 января по 1 марта было зарегистрировано 126 инцидентов, включая 29 инцидентов с применением самодельных взрывных устройств. По меньшей мере 206 человек, в том числе 84 гражданских лица, включая 6 женщин (пять женщин и одна девочка), были убиты и

80 человек, в том числе 38 гражданских лиц, включая 2 женщины, были ранены. 21 февраля автоколонна сил МИНУСМА наехала на самодельные взрывные устройства в районе Бандиагары, в результате чего три миротворца погибли и еще пятеро были ранены.

41. 7 февраля Министерство обороны опубликовало коммюнике, в котором подтверждается, что в ночь с 6 на 7 февраля Малийские вооруженные силы провели операцию в Корьенце и Нгородии, регион Мопти, уничтожив при этом, согласно сообщениям, 34 террористических элемента и захватив снаряжение.

42. В муниципалитете Соколо, округ Нионо, Малийские вооруженные силы постепенно завоевывают позиции, благодаря чему сокращается число нападений и похищений, и это создает возможность для ограниченного возвращения людей в районы Банкасс, Коро и Нионо. МИНУСМА развивает эти усилия, осуществляя мероприятия по примирению и создавая условия, способствующие добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц. В коммуне Диунгани, округ Коро, МИНУСМА содействовала проведению диалога наряду с осуществлением проектов, таких как восстановление зернохранилищ.

43. Регионы Бандиагара и Сан пережили множество нападений со стороны воинствующих экстремистских группировок. По сообщениям, 24 января в деревне Гомассагу, коммуна Лессагу-Хаббе, произошли столкновения между боевиками «Катиба Мачина» и дозо (традиционными охотниками). Вероятно действуя в отместку, 3 февраля предполагаемые экстремисты напали на Лессагу-Хаббе. 23 февраля деревня Кани-Бозон в северной части Бандиагары подверглась нападению со стороны предполагаемых радикальных элементов, в результате которого 13 человек погибли и 3 человека получили ранения, а также было перемещено население численностью до 3000 человек. Только за период с 6 января по 6 февраля гуманитарные организации зарегистрировали увеличение числа внутренне перемещенных лиц на 9222 человека, из которых 4541 человек приходится на регион Бандиагара и 4681 человек — на регион Мопти.

44. МИНУСМА провела 241 патрульную операцию, включая 22 патрульные операции совместно с Малийскими силами безопасности и 64 патрульные операции на дальние расстояния. Особое внимание уделялось обеспечению безопасности дороги между Севаре и Бандиагарой. За период с 23 января по 3 февраля МИНУСМА провела учебную подготовку по вопросам восстановления и поддержания общественного порядка для 25 сотрудников национальной полиции в Мопти. За тот же период МИНУСМА обучила 20 пожарных навыкам спасения и оказания первой помощи. МИНУСМА провела 10 полевых комплексных миссий в целях поддержания взаимодействия с местными общинами по вопросам социальной сплоченности и примирения в Бле, Дуэнце, Сане, Сегу, Сиракоро и Томиньяне.

#### **IV. Положение в области прав человека**

45. 4 февраля переходное правительство представило доклад Мали в рамках универсального периодического обзора, который был подготовлен при технической и финансовой поддержке МИНУСМА. Поддерживалось сотрудничество с Малийскими вооруженными силами в интересах завершения работы над проектом пособия по учебной подготовке в области прав человека, которое было утверждено на совещании совместного технического комитета, состоявшемся 20–22 февраля.

46. После брифинга и консультаций по Мали, состоявшихся в Совете Безопасности 27 января, на которых присутствовала представительница гражданского общества, приглашенная для проведения брифинга, против нее была развернута клеветническая кампания со словесными нападениями в социальных сетях. Национальный совет по правам человека выразил обеспокоенность в этой связи и призвал власти обеспечить охрану правозащитников и их семей. Специальный представитель вступил в контакт с властями, и они сообщили ему, что обеспечат безопасность и охрану этой женщины.

47. 5 февраля переходное правительство объявило персоной нон грата директора Отдела МИНУСМА по правам человека на основании якобы имевших место «дестабилизирующих подрывных действий» в связи с «различными заседаниями» Совета Безопасности и предложило ему покинуть страну в течение 48 часов. Генеральный секретарь, МИНУСМА и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразили глубокое сожаление относительно решения правительства, подчеркнули необходимость конструктивного взаимодействия по вопросам прав человека и напомнили, что доктрина персоны нон грата не распространяется на персонал Организации Объединенных Наций.

48. В соответствии с политикой должной осмотрительности в области прав человека за отчетный период было проведено 28 оценок риска в отношении поддержки, оказываемой силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, включая Малийские силы обороны и безопасности и Объединенные силы Сахельской группы пяти. Эти оценки касались вопросов перевозок, обмена разведывательной информацией, строительных работ, а также топлива и пайков для батальонов Объединенных сил Сахельской группы пяти. Рекомендуемые меры по улучшению ситуации включали ограничения в отношении объема и типа информации, передаваемой Малийским силам обороны и безопасности, и принятие дальнейших мер в отношении ранее задокументированных нарушений, а также повышение уровня информированности о нормах международного права прав человека, гуманитарного права и беженского права.

49. 22 марта 2023 года была издана ежеквартальная записка по вопросам прав человека, охватывающая период с октября по декабрь 2022 года. В январе и феврале 2023 года МИНУСМА провела пять выездных контрольных миссий в городах Бурем (регион Гао), Дуэнца (регион Дуэнца), Гундам (регион Тимбукту), Кидаль (регион Кидаль) и Сегу (регион Сегу). Кроме того, по всей стране в дистанционном режиме проводится 20 расследований серьезных нарушений и злоупотреблений в областях международного права прав человека и международного гуманитарного права: 2 в регионе Тимбукту, 11 в центральной части страны, 1 в регионе Менака, 2 в регионе Кидаль и 4 в регионе Гао.

50. МИНУСМА задокументировала и подтвердила 224 случая, связанных с 39 нарушениями и 185 ущемлениями прав человека. Эти случаи включают убийства (95 случаев, в том числе убийство 82 мужчин, 5 женщин, 8 детей (семерых мальчиков и одной девочки)), ранения (87 случаев, в том числе ранение 38 мужчин, 19 женщин и 30 детей (15 мальчиков и 15 девочек)), похищения и насильственные исчезновения (42 случая, причем все в отношении мужчин). Насильственные экстремистские группы были основными виновниками насилия в отношении гражданского населения: они несут ответственность за 170 нарушений, включая нарушения в отношении 116 мужчин, 21 женщины и 33 детей (18 мальчиков и 15 девочек). Задокументированные нарушения норм международного гуманитарного права и права прав человека относятся к военным операциям, проводившимся Малийскими вооруженными силами, включая операции с участием иностранных сотрудников безопасности и дозо (традиционных

охотников). Кроме того, было зарегистрировано 59 случаев произвольного ареста и задержания в связи с военными операциями.

#### **Сексуальное насилие в связи с конфликтом**

51. В рамках Системы управления информацией о гендерном насилии было зарегистрировано 230 случаев сексуального насилия. МИНУСМА продолжала взаимодействовать с Высшим исламским советом Мали на основе оказания поддержки в организации национального семинара по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом с участием 51 религиозного лидера, включая четырех женщин, по результатам которого 28 января была принята и утверждена фетва (исламское постановление) о запрете такого насилия. Это исламское постановление способствует обеспечению национальной ответственности за предотвращение и пресечение сексуального насилия в связи с конфликтом. Кроме того, в период с 7 по 9 февраля МИНУСМА оказала содействие в проведении учебной подготовки по обеспечению защиты от сексуального насилия в связи с конфликтом для 267 лидеров гражданского общества в регионе Кидаль.

#### **Дети в условиях вооруженного конфликта**

52. Организация Объединенных Наций зафиксировала увеличение числа серьезных нарушений в отношении детей (264 нарушения) по сравнению с предыдущим периодом (215 нарушений), непосредственно затронувших 134 ребенка. Эти нарушения включают вербовку и использование детей (135 нарушений по сравнению с 68 нарушениями за прошедший период), убийства и нанесение увечий (61 нарушение), сексуальное насилие (4 нарушения), похищения (19 нарушений), нападения на школы и больницы (31 нарушение по сравнению с 5 нарушениями за прошедший период) и отказ в гуманитарном доступе (14 нарушений). Из 135 завербованных детей за отчетный период 67 детей покинули вооруженные группы и 15 детей, включая трех девочек, были похищены и насильно завербованы, причем одна девочка была похищена в целях сексуального насилия.

53. В период с января по март МИНУСМА и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) организовали в регионах Кидаль и Гао семинары по наращиванию потенциала для 54 региональных координаторов по защите детей, включая трех женщин, из КДА и двух отделений «Платформы». За этими семинарами последовали совещания с представителями вооруженных групп, информационно-просветительские кампании и выезды в лагерь вооруженных групп для проверки возраста их членов.

## **V. Гуманитарная ситуация**

54. В результате непрерывного конфликта и насилия в отношении гражданского населения число внутренне перемещенных лиц возросло с 350 000 человек (в январе 2022 года) до более чем 412 000 человек (в декабре 2022 года). Помимо этого, в соседних странах в качестве беженцев находятся 175 000 человек.

55. По оценкам, в 2023 году в гуманитарной помощи будут нуждаться 8,8 миллиона человек. Связанные с конфликтами перемещения населения, климатические потрясения и отсутствие продовольственной безопасности привели к увеличению этого показателя на 17 процентов по сравнению с 2022 годом. В общей сложности 5,1 миллиона детей (что представляет собой увеличение на 59 процентов) нуждаются в помощи и 1,4 миллиона детей (что представляет собой увеличение на 21 процент) страдают от острого недоедания. В то время как гуманитарные организации запросили 751,4 млн долл. США для оказания помощи

5,7 миллиона человек, сохраняются серьезные проблемы, связанные с гуманитарным доступом.

## **VI. Проблемы, затрудняющие оперативную деятельность**

56. Продолжалась реализация плана адаптации сил. Продолжалось также развитие жизненно важной инфраструктуры в Гао, Мопти и Тимбукту в целях содействия развертыванию трех дополнительных вертолетных подразделений из Бангладеш, Индии и Пакистана, а также второго грузового самолета из Туниса во втором квартале 2023 года.

57. Материально-техническое снабжение остается сложной задачей из-за отсутствия с июля 2022 года трех из четырех рот боевого сопровождения автоколонн. Этот недостаток приводит к перенапряжению сил и отвлечению значительных ресурсов от решения других задач, включая защиту гражданского населения. В результате обусловленного этим сокращения размеров автоколонн и пересмотра приоритетов в отношении топлива и пайков возникло существенное отставание в перевозке контейнеров, требующих транспортировки, что затрудняет реализацию инженерных проектов и влияет на наличие автотранспортных средств. Для решения этой проблемы МИНУСМА рассматривает вариант мультимодальных перевозок через соседние страны в целях доставки грузов. МИНУСМА завершила строительство аэродрома в Кидале для использования ею самой и Малийскими вооруженными силами, и он начнет функционировать после проверки его готовности малийскими органами гражданской авиации.

58. 20 февраля Иордания уведомила Организацию Объединенных Наций о своем незамедлительно вступающем в силу решении прекратить выплату взносов на деятельность МИНУСМА. В результате три из четырех подразделений мобильной оперативной группы (подразделения Иордании, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции) больше не функционируют. На решение этого вопроса направлено, в частности, исследование военного потенциала, проводимое под руководством Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в период с 20 марта по 3 апреля.

### **Доступ и свобода передвижения персонала МИНУСМА**

59. МИНУСМА зафиксировала шесть случаев ограничения наземных передвижений со стороны Малийских вооруженных сил. Например, 14 января Малийские вооруженные силы проинформировали МИНУСМА о том, что наземные передвижения к югу от города Ансонго запрещены в связи с продолжающимися операциями против экстремистских групп. С тех пор МИНУСМА не имеет доступа в эти районы. По той же причине в центральной части страны МИНУСМА пришлось отложить на неопределенный срок миссию по установлению фактов в Кани-Бонзоне, округ Бандиагара.

60. По состоянию на 1 марта МИНУСМА запросила 1231 разрешение на полеты. Двести девяносто семь запросов (24,1 процента) были отклонены, причем большинство из них (238 запросов) касались разрешений на полеты беспилотных летательных аппаратов в целях разведки, наблюдения и рекогносцировки. В целом по-прежнему отмечается неравномерность в распределении ограничений по секторам. В общей сложности не было получено разрешения на 245 вылетов в Восточном секторе, 2 вылета в Центральном секторе и 50 вылетов в Западном секторе. Для обеспечения охраны автоколонн МИНУСМА использовала другие воздушные средства, такие как вертолеты и крылатые пилотируемые платформы для разведки, наблюдения и рекогносцировки вдоль маршрутов доставки грузов, особенно на оси Гао-Кидале.

61. 18 января в Бамако состоялась встреча между исполняющим обязанности командующего Силами МИНУСМА и командующим Военно-воздушными силами Мали в целях рассмотрения процедуры полетов беспилотников, согласованной 15 ноября 2022 года. Однако никакого прогресса в возобновлении полетов в целях разведки, наблюдения и рекогносцировки достигнуто не было, несмотря на то, что МИНУСМА выполнила меры, согласованные с малийскими властями, в частности в отношении обмена информацией. 15 февраля МИНУСМА направила вербальную ноту малийским властям, с тем чтобы обратиться их внимание на эту ситуацию, и попросила провести заседание технического комитета для принятия последующих мер по этому вопросу.

### **Внешняя информационно-коммуникационная деятельность**

62. В рамках предпринимаемых усилий по борьбе с дезинформацией и неточной информацией МИНУСМА укрепила партнерские связи с местными средствами массовой информации и организациями гражданского общества в целях привлечения внимания к своей деятельности. С января по март МИНУСМА провела поездки в Гао, Кидаль и Тимбукту, с тем чтобы добиться лучшего отражения позитивного влияния МИНУСМА в Мали со стороны блогеров и веб-активистов. Кроме того, радиостанция Организации Объединенных Наций «Микадо» продолжала транслировать свою еженедельную программу “Le Vrai du Gaou”, посвященную разоблачению дезинформации в социальных сетях.

63. В период с 30 января по 5 февраля МИНУСМА финансировала осуществление инициативы «Караван мира и разнообразия» в рамках фестиваля искусств в Сегу, с тем чтобы использовать все разнообразие присущих малийской культуре форм выражения в поддержку мира. На этом фестивале радиостанции Организации Объединенных Наций «Микадо» была предоставлена возможность проводить информационные передачи, посвященные мандату и деятельности МИНУСМА.

### **Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций**

64. На МИНУСМА было совершено девять нападений, в том числе пять в Тимбукту, два в Мопти и два в Гао, в результате которых погибли три миротворца и еще пять получили ранения. По сравнению с предыдущим периодом (тогда было зафиксировано 18 нападений на МИНУСМА, приведших к ранению 38 миротворцев) количество нападений сократилось. Рабочая группа МИНУСМА по борьбе с самодельными взрывными устройствами расширила сферу применения анализа МИНУСМА, включив в нее также полицию, гражданские компоненты и гуманитарные организации. Продолжалось враждебное наблюдение с использованием беспилотников неизвестной принадлежности, пролетающих над лагерями МИНУСМА. В период с 16 по 19 января над лагерями МИНУСМА пролетели четыре подозрительных беспилотника: два в Тимбукту и два в Гундаме.

65. МИНУСМА регулярно принимала меры в целях управления рисками в области безопасности, а в сверхкрупных лагерях продолжалась модернизация инфраструктуры, направленная на снижение риска в случае обстрела с закрытых огневых позиций. Были предприняты усилия по устранению недостатков в эвакуации раненых, в том числе на основе обучения 29 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и членов восьми сформированных полицейских подразделений во всех регионах.

66. Группа Комиссии по расследованию завершила подготовку отчетов по пяти инцидентам, включая один случай нападения со стрельбой прямой наводкой, в результате которого погиб один миротворец и еще трое получили серьезные ранения, один случай обстрела и один несчастный случай на службе, приведший

к серьезной травме. Один из двух других инцидентов был связан со случайным выстрелом, который привел к гибели одного миротворца. 1 февраля было созвано заседание Комиссии по расследованию в целях выяснения обстоятельств произошедшего 16 декабря 2022 года враждебного нападения на патруль сформированного полицейского подразделения, в результате которого погибли двое и были тяжело ранены четверо нигерийских миротворцев. Полиция МИНУСМА работает в поддержку малийских расследований, направленных на привлечение виновных к ответственности. После завершения работы комиссии Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по расследованию неоднократных нападений на египетский батальон боевого сопровождения автоколонн с применением самодельных взрывных устройств была создана рабочая группа для рассмотрения хода выполнения вынесенных рекомендаций.

67. 24 января суд присяжных Бамако признал одного человека виновным в нападении на миротворцев, совершенном 22 февраля 2019 года на дороге в Сиби, в результате которого пять миротворцев были убиты, а двое других получили ранения. Этим инцидентом также оказалось затронуто одно гражданское лицо. Этому человека приговорили к смертной казни, при том что из-за фактического моратория смертные приговоры не приводились в исполнение в Мали на протяжении более четырех десятилетий.

## **VII. Потенциал МИНУСМА**

### **Военный компонент**

68. По состоянию на 1 марта был развернут воинский контингент численностью 12 237 человек, что составляет 92,08 процента от утвержденной численности в 13 289 человек. Доля женщин среди военнослужащих составляла 4,52 процента.

### **Полицейский компонент**

69. По состоянию на 1 марта был развернут полицейский контингент численностью 1598 человек, что составляет 83,2 процента от утвержденной численности в 1920 человек. Доля женщин от общего числа полицейских, набираемых на индивидуальной основе (276 человек), составляла 27 процентов, а от численности персонала сформированных полицейских подразделений (1322 человека) — 11,8 процента.

### **Гражданский персонал**

70. По состоянию на 20 марта численность гражданского персонала Организации Объединенных Наций в МИНУСМА составляла 1790 человек (90 процентов от утвержденной численности в 2000 человек), включая 745 международных сотрудников, 870 национальных сотрудников и 175 добровольцев Организации Объединенных Наций. Доля женщин среди гражданского персонала составила 27 процентов.

### **Оценка работы**

71. МИНУСМА продолжала добиваться прогресса в выполнении своих обязательств в рамках плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», в том числе с помощью Комплексной системы планирования и оценки результативности. МИНУСМА продолжает регулярно собирать данные и ежеквартально корректировать принимаемые меры для обеспечения оптимального выполнения мандата. В январе МИНУСМА провела оценку воздействия своей деятельности

по всем направлениям за период с 1 июля по 31 декабря 2022 года, и в том числе проанализировала тенденции, касающиеся политического переходного периода, выполнения мирного соглашения, защиты гражданского населения и потенциала по обеспечению безопасности и верховенства права, защиты прав человека, а также восстановления и распространения государственной власти. В феврале была создана общемиссионская группа стратегического планирования для определения приоритетных задач и целей в интересах эффективного выполнения мандата на период до 30 июня.

72. В рамках плана регулярной оценки, выполняемого на ежеквартальной основе, силы провели 22 оценки работы с комбинированным использованием инструмента оценки воинских подразделений и инструмента общеорганизационной обратной связи. Согласно результатам оценки, в 7 подразделениях установленные нормы перевыполнялись и еще в 15 было отмечено соответствие стандартам. МИНУСМА систематически инициировала меры по повышению эффективности работы в случае оценок на уровне около 75 процентов или ниже, включая высказывание замечаний, подробное описание недостатков и вынесение рекомендаций.

73. Полицейский компонент МИНУСМА провел девять оценок эффективности работы и представил соответствующие доклады. В дополнение к проверкам оперативной готовности было проведено 11 оценок принадлежащего контингентам имущества. Всем подразделениям была вынесена удовлетворительная оценка.

#### **Поведение и дисциплина**

74. В отчетном периоде обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах зарегистрировано не было. МИНУСМА продолжала осуществлять свою стратегию по предотвращению ненадлежащего поведения, в частности сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, путем проведения вводных инструктажей и повторных учебных занятий для всех категорий персонала. Она проводила разъяснительную работу, в том числе мероприятия по повышению осведомленности, среди местного населения. В январе Специальный координатор по улучшению мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и Защитник прав потерпевших посетили Мали в целях проведения оценки в отношении осуществления стратегии Генерального секретаря по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, изложенной в документе [A/71/818](#).

#### **Экологические вопросы**

75. МИНУСМА продолжала замену устаревших очистных сооружений контейнерного типа на альтернативные стационарные сооружения. Миссия также продолжала проводить экологические оценки в контексте завершения вывода войск, расположенных в Бамако.

76. 13 января МИНУСМА приняла участие во введении в силу заключенного в Абу-Даби энергетического соглашения о согласовании цели Организации по увеличению использования возобновляемых источников энергии до 80 процентов к 2030 году и об оказании поддержки в ее достижении.

## VIII. Замечания

77. 2023 год будет решающим для Мали, поскольку в рамках возвращения страны к конституционному правлению к первому кварталу 2024 года планируется провести несколько выборов. Своевременное завершение этого процесса имеет крайне важное значение. Это поможет заложить основы демократического правления в соответствии с международными обязательствами Мали. Кроме того, это будет способствовать проведению уже начатых реформ в целях решения глубинных проблем, стоящих перед страной, а также создаст более благоприятные условия для мобилизации международной поддержки, необходимой для поддержания долгосрочных усилий по стабилизации.

78. За последние несколько месяцев был достигнут прогресс в реализации «дорожной карты» переходного периода. В этой связи я приветствую текущие усилия по обеспечению полноценного функционирования единого независимого избирательного органа, а именно НОПВ, принятие законов, касающихся территориальной реорганизации, недавнее внесение изменений в закон о выборах, принятый в июне 2022 года, и продолжающийся процесс пересмотра конституции. Что касается последнего, то я отмечаю шаги, предпринятые для достижения консенсуса после представления предварительного проекта конституции в октябре 2022 года.

79. Тем не менее, как признали власти, в том числе во время недавнего визита в Бамако посредника ЭКОВАС, бывшего президента Нигерии Гудлака Джонатана, важнейшие мероприятия, определенные в избирательной хронограмме, осуществляются с задержками. В частности, отмечаются задержки в создании местных отделений НОПВ и осуществлении конституционного процесса. Поскольку до запланированного завершения переходного периода остается менее года, малийским властям необходимо сделать все возможное для ускорения этого процесса, с тем чтобы уложиться в согласованный срок возвращения к конституционному порядку. Эти усилия должны подкрепляться надлежащей международной поддержкой. Соответственно, я повторяю свой призыв ко всем партнерам оказывать необходимую помощь, начиная с восполнения нехватки средств в фонде пакетного финансирования, действующего под руководством ПРООН, для которого еще предстоит обеспечить обязательства по взносам в отношении 31 процента необходимых ресурсов. Будет также необходима дополнительная поддержка, когда станет известна полная информация о потребностях в бюджетных ассигнованиях на проведение выборов. МИНУСМА продолжит свою многостороннюю поддержку избирательного процесса в дополнение к своему участию, наряду с Африканским союзом и ЭКОВАС, в работе возглавляемых Мали механизмов контроля за переходным процессом.

80. В то время как в избирательном процессе наметился прогресс, то же самое нельзя сказать о мирном процессе. Отчетный период характеризовался продолжающимся бездействием механизмов контроля за соблюдением мирного соглашения, высказыванием обвинений и контробвинений в нарушении режима прекращения огня, а также настораживающей риторикой в социальных сетях, включая ненавистнические высказывания, со стороны различных субъектов, причем все это происходило на фоне укоренившегося недоверия. Я выражаю признательность международной посреднической группе, действующей под руководством Алжира в качестве ее координатора, за неустанные усилия по поддержанию взаимодействия сторон, которые осуществлялись, в частности, в рамках визита министра иностранных дел Рамтана Ламамры в Бамако. Я с признательностью отмечаю личное участие президента Абдельмаджида Теббуне, который последовательно принимал в Алжире малийскую делегацию на уровне министров и представителей движений, подписавших мирное соглашение.

81. Как я уже заявлял ранее, мирное соглашение остается наилучшей имеющейся основой для содействия прочному примирению и прекращению непрерывных циклов насилия, от которых страдает северная часть Мали. Мирные усилия должны основываться на инклюзивном устойчивом развитии, призванном никого не оставить без внимания, с тем чтобы можно было устранить коренные причины конфликтов и нестабильности.

82. Для преодоления существующих проблем потребуется неизменная политическая воля и целенаправленные действия со стороны переходных органов власти, усиление координации и сотрудничества между МИНУСМА и принимающей страной и возобновление международной поддержки, и при этом нельзя забывать, что стабилизация Мали и стабилизация всего региона неразрывно связаны. Скорейший созыв сессии высокого уровня Комитета по контролю за выполнением соглашения даст сторонам надлежащую возможность для обсуждения их соответствующих проблем и, как стоит надеяться, для достижения соглашения о дальнейших действиях при активном содействии международной посреднической группы. В этой связи особое внимание следует уделять путям и средствам ускорения работы специальной комиссии, созданной для выработки рекомендаций относительно включения старших офицеров подписавших соглашение движений в командный состав национальных сил обороны и безопасности и привлечения к участию гражданских старших должностных лиц этих движений, а также относительно запуска глобальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции; а также последующим шагам по осуществлению политических и институциональных реформ, необходимых для реализации определенных аспектов мирного соглашения с опорой на достижения, нашедшие отражение в проекте конституции и законах о территориальной реорганизации, и социально-экономическим аспектам мирного процесса. Одновременно с этим МИНУСМА, действуя в качестве главы Технического комитета по вопросам безопасности, активизирует взаимодействие со сторонами в отношении договоренностей о прекращении огня, соблюдение которых имеет первостепенное значение.

83. Преодоление сторонами нынешней тупиковой ситуации становится все более необходимым с учетом текущего положения в области безопасности, особенно в северо-восточной части Мали, где гражданское население подвергается непрекращающимся нападениям со стороны террористических групп со всеми вытекающими гуманитарными последствиями. Только совместными усилиями сторон в рамках мирного соглашения можно взять ситуацию под контроль и создать основные условия в области безопасности для получения долгожданных дивидендов мира. Вместе с тем я хотел бы еще раз выразить признательность гуманитарным организациям за их огромную работу по оказанию поддержки населению в северной и центральной частях страны, несмотря на угрозы для безопасности их персонала и проблемы с доступом. Я призываю доноров вносить более щедрый вклад в финансирование гуманитарной помощи в Мали.

84. Кроме того, по-прежнему вызывает обеспокоенность положение в области прав человека. Я решительно осуждаю все нарушения и злоупотребления. В то время как основная часть этих нарушений и злоупотреблений совершается террористическими группами, государство несет главную ответственность за то, чтобы его контртеррористические операции проводились в соответствии с нормами международного права прав человека и международного гуманитарного права, чтобы нарушения и злоупотребления оперативно расследовались транспарентным образом, а виновные в них привлекались к ответственности, и чтобы правозащитники пользовались защитой. Я подтверждаю приверженность Организации Объединенных Наций сотрудничеству с малийскими властями в деле поощрения и защиты прав человека в контексте международных обязательств

Мали и надеюсь на конструктивный и откровенный диалог по этому вопросу в целях создания более благоприятных условий для полного выполнения мандата МИНУСМА и укрепления поддержки Миссии в ее усилиях по наращиванию потенциала. Приветствуя недавно предпринятые властями шаги, в частности создание отдела по правам человека в министерстве юстиции и прав человека и принятие закона о возмещении ущерба за нарушения прав человека, я вместе с тем глубоко сожалею о решении властей выдворить из страны директора Отдела Миссии по правам человека.

85. На протяжении последних месяцев МИНУСМА продолжала выполнять свой мандат в поддержку Мали и ее народа в рамках своих основных стратегических приоритетов, включая стабилизацию обстановки в центральных регионах, в дополнение к содействию защите гражданского населения и другим соответствующим мероприятиям. МИНУСМА осуществляла это в условиях огромных проблем, возникающих из-за сложившейся ситуации в области безопасности и связанных с ней асимметричных угроз, недостаточной численности персонала Миссии и ее ограниченных возможностей в сравнении с масштабными потребностями на местах, а также ограничений в плане ее свободы передвижения, особенно в отношении использования некоторых из ее средств разведки, наблюдения и рекогносцировки. Что касается последнего из этих вопросов, то для его решения очень важно полное сотрудничество со стороны властей Мали. Ограничения в плане свободы передвижения не только подрывают способность МИНУСМА защищать гражданское население и более эффективно способствовать стабилизации, чего законно ожидает от нее малийский народ, но и подвергают еще большему риску безопасность наших миротворцев. МИНУСМА будет продолжать взаимодействовать с властями в этом отношении в контексте соглашения о статусе сил. Она также продолжит свои усилия в поддержку совместного планирования и улучшения координации на местах в целях обеспечения более эффективного использования имеющихся ресурсов в период увеличения потребностей в защите.

86. Наконец, я хотел бы еще раз выразить признательность персоналу и руководству МИНУСМА за их стойкость и приверженность делу. Организация Объединенных Наций будет по-прежнему тесно координировать свои усилия с усилиями Африканского союза, ЭКОВАС и Европейского союза, с тем чтобы оказывать Мали максимально эффективную поддержку.

## Приложение

### Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численный состав военного и полицейского компонентов по состоянию на 20 марта 2023 года

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Общая численность полицейского компонента		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Армения	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австралия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австрия	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бангладеш	1 211	68	1 379	2	1	3	215	65	280	217	66	283
Бельгия	7	–	7	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бенин	236	24	260	17	–	17	10	–	10	27	–	27
Бутан	5	–	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Босния и Герцеговина	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Буркина-Фасо	636	26	662	20	19	39	132	8	140	152	27	179
Бурунди	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камбоджа	229	34	263	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камерун	2	1	3	4	–	4	–	–	–	4	–	4
Канада	4	–	4	2	2	4	–	–	–	2	2	4
Чад	1 396	30	1 426	7	–	7	–	–	–	7	–	7
Китай	389	18	407	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Кот-д'Ивуар	644	29	669	12	–5	17	–	–	–	12	5	17
Чехия	3	2	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Дания	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Египет	1 051	26	1 077	16	1	17	146	14	160	162	15	177
Сальвадор	94	19	113	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эстония	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эфиопия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Финляндия	4	–	4	–	1	1	–	–	–	–	1	1
Франция	23	–	23	10	03	13	–	–	–	10	3	13
Гамбия	7	1	8	6	1	7	–	–	–	6	1	7
Германия	613	52	665	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Гана	123	16	139	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Гватемала	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Гвинея	614	53	667	5	4	9	–	–	–	5	4	9
Индонезия	8	–	8	4	4	8	–	–	–	4	4	8
Иран (Исламская Республика)	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ирландия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Италия	2	–	2	3	–	3	–	–	–	3	–	3

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Общая численность полицейского компонента		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Иордания	335	–	335	19	1	20	–	–	–	19	1	20
Кения	8	1	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Латвия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Либерия	147	15	162	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Литва	39	6	45	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Люксембург	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мавритания	7	–	7	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мексика	8	1	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Непал	163	17	180	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Нидерланды	3	1	4	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Нигер	860	9	869	9	7	16	–	–	–	9	7	16
Нигерия	62	16	78	–	2	2	106	31	137	106	33	139
Норвегия	3	–	3	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Пакистан	208	14	222	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Португалия	2	–	2	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Румыния	4	–	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Сенегал	939	31	970	15	5	20	263	52	315	278	57	335
Сьерра-Леоне	16	4	20	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Испания	1	–	1	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Шри-Ланка	241	–	241	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швеция	119	18	137	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швейцария	5	–	5	3	–	3	–	–	–	3	–	3
Того	674	63	737	16	12	28	253	27	280	269	39	308
Тунис	82	4	86	16	5	21	–	–	–	16	5	21
Турция	–	–	–	10	1	11	–	–	–	10	1	11
Украина	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	78	3	81	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенные Штаты Америки	7	2	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Замбия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
<b>Всего</b>	<b>11 426</b>	<b>601</b>	<b>12 027</b>	<b>208</b>	<b>76</b>	<b>284</b>	<b>1 125</b>	<b>197</b>	<b>1 322</b>	<b>1 333</b>	<b>273</b>	<b>1 606</b>

# Kapra

## MINUSMA FORCE AND FORMED POLICE UNITS DEPLOYMENT AS OF MARCH 2023

