



安全理事会

Distr.: General
16 February 2023
Chinese
Original: English

中非共和国

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2659(2022)号决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延长至 2023 年 11 月 15 日,并请秘书长每四个月报告一次该决议的执行情况。本报告介绍了自 2022 年 10 月 13 日上一次报告(S/2022/762)发布以来中非共和国主要事态的最新发展情况。

二. 政治局势

2. 由于对宪法改革的政治争论日益激烈,政治环境继续受到破坏。和平进程在持续的紧张局势中逐步推进,而随着宪法法院两名法官包括院长被免职,紧张局势严重加剧。法院裁定,2022 年 10 月 3 日指令法院院长达尼埃尔·达尔朗和另一名法院法官退休的法令违宪。达尔朗女士后来公开宣布她不会重返法院。在法院两名法官被免职后,政治反对派继续质疑法院的合法性。

政治动态

3. 10 月 10 日,公用事业和行政改革部长发布行政决定,指令高等教育部门 28 名公务员退休,其中包括宪法法院院长和国民议会议长森普利斯·马蒂厄·萨兰吉。10 月 19 日,达尔朗女士在给政府秘书处主管部长的信中指出,根据《宪法》,宪法法院法官在其七年任期结束前不得被免职,并重申法院对《宪法》有专属解释权。

4. 10 月 24 日,福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统签署了两项相关法令,解除了达尔朗女士在宪法法院的职务。10 月 26 日,政治反对派,包括中非人民解放运动的马丁·齐盖莱及非洲国家彻底转型和一体化党和捍卫宪法共和党团的克雷潘·姆博利-贡巴等知名人士,强烈谴责这些决定,并向法院提出上诉,要求废除 10 月 24 日总统令。1 月 3 日,法院裁定据以降低高等教育部门退休年龄的 10 月



3 日法令违宪。然而，法院驳回了关于宣布据以修改法院主席团组成的 10 月 24 日法令违宪的请求。

5. 11 月 1 日，反对派平台抵抗和过渡委员会成立，以组织对政府修改宪法的举措进行政治和公民反对。11 月 8 日，中非共和国检察官发布公报，指控该委员会领导人呼吁中非人动员起来反对合法的国家权力。他指出，已对该委员会领导人和参与修宪公投反对运动的其他人采取司法措施，罪名是威胁公共安全和煽动严重政治不稳定。11 月 1 日，该委员会通过宣言，同时与捍卫宪法共和党团互致信函，以建立一个更大的联盟反对修改宪法。

6. 在 12 月 1 日中非共和国宣布独立 64 周年之际，总统强调自己致力于巩固国家主权。他在发言中将捍卫宪法共和党团及抵抗和过渡委员会称为对公共安全和秩序的威胁，并称它们与前塞雷卡派系、“反砍刀”组织和爱国者变革联盟有关联，这一指控后来被政治反对派否认。中非稳定团鼓励政府、反对派领导人和宗教平台倡导恢复主要政治行为体之间的对话，这些行为体都再次承诺将主动就事关国家利益的重大问题展开讨论。

7. 10 月 1 日至 12 月 30 日，国民议会举行第二届常会，通过了 2023 年国家预算。预算总额为 3.97 亿美元，其中 2.16 亿美元预计来自国内资源，1.81 亿美元来自外部资源。支出总额估计为 4.8 亿美元，造成赤字 8 300 万美元。国民议会还通过一项法律，规定了包括就宪法改革举行公投的程序。1 月 20 日，宪法法院确认了这项法律，亲政府人士对这一裁定表示欢迎，认为它为就修改宪法举行公投铺平了道路。

和平进程

8. 总理继续协调各项努力，以执行《中非共和国和平与和解政治协议》和大湖区问题国际会议中非共和国和平联合路线图。11 月 2 日，他召开第五次协调会议审查进展情况，相关部委以及国际和区域伙伴出席了会议。会议的结果是重新启动公务员部署监测机制，并建立了边境管理体制和业务框架。

9. 12 月 6 日，总统主持仪式，解散了签署《和平与和解政治协议》并成为政府现任成员的四个武装团体，即中非复兴爱国联盟、中非争取正义解放者运动、共和部队联盟和共和部队联盟(基本教义派)。

选举进程

10. 11 月 18 日，16 个反对派政党(其中 13 个为捍卫宪法共和党团成员)的领导人签署联合声明，就政府宣布为地方选举提供财政支助一事作出回应。签字者声称国家选举管理局已失去公正性，对他们参加选举设定了一些条件，即：彻底改革选举当局、让被解职的宪法法院法官复职、保证地方选举与任何可能举行的修宪公投分开并保证选民和候选人的安全。

11. 11 月 21 日，总理主持召开选举战略委员会会议，国家选举管理局在会上提出了新的地方选举日历，排定于 2023 年 7 月 16 日举行第一轮选举、2023 年 10

月 15 日举行第二轮选举。总理重申，政府打算将地方选举与可能举行的修宪公投分开。

12. 11 月 30 日，政府与联合国开发计划署(开发署)签署协议，商定由政府向开发署篮子基金捐款 450 万美元，用于选民登记和重新开放国家选举管理局的地方分支机构。截至 2 月 1 日，政府已支付 20 万美元，选举预算总额中仍有约 650 万美元有待调动。

13. 12 月 5 日，在中非稳定团和开发署的技术、后勤、业务和安保支助下，根据新的选举日历恢复了选举筹备工作。1 月 9 日，国家选举管理局完成了在全国设立 134 个地方分支机构的工作。

14. 12 月 23 日，国民议会通过一项行政区划法，进而为地方选举设立了 200 多个选区。

15. 在本报告所述期间，中非稳定团为 165 104 人(包括 79 099 名妇女)举行了 2 076 次外联和公民教育会议，所涉主题包括性别平等，以支持国家选举管理局推动中非人充分、平等和有意义地参与选举。

地方对话与和解

16. 10 月，中非稳定团在班巴里、班加苏、比劳、博卡兰加、博桑戈阿、布里亚、卡加班多罗、库安戈、奥博、保瓦、萨姆万贾和泽米奥为 536 名参加者(包括 246 名妇女)举行了 9 次和平文化宣传会议，以加强受武装团体死灰复燃影响的各社区之间的社会联系。10 月 21 日，中非稳定团在上姆博穆省奥博协助举办和平论坛，多位政府部长和 230 名参加者(包括 65 名妇女)出席了论坛。在这些会议之后，来自穆斯林社区的约 500 名国内流离失所者返回了该省的姆博基和泽米奥；姆博基和奥博之间的货物和人员流动也已恢复。

三. 安全局势

17. 全国安全局势仍然动荡。中非稳定团采取强有力和积极主动的姿态，包括与国防部队协调，在下科托、上科托、瓦姆和瓦卡加等省持续开展联合行动，以夺取地区控制权，协助阻碍了武装团体的活动。这些行动为这些热点地区的平民建立了保护环境，进而使国家工作人员和社会服务人员以及人道主义和发展行为体逐步返回。随着旱季的到来，武装团体明显改变了战术。它们以国防和安全部队的孤立阵地和巡逻队为目标，同时还对平民进行非法征税、勒索和绑架。燃料短缺和价格上涨加剧了社会紧张局势，限制了国防和安全部队开展安全行动。

18. 2022 年 10 月 4 日至 2023 年 2 月 1 日期间，据报发生了 21 起与爆炸物有关的事件，包括首次确认 10 月 26 日在曼贝雷-卡代省卡诺使用了简易爆炸装置，炸死被控施害者、炸伤一名平民。11 月 28 日，3 个此类装置在瓦姆省博桑戈阿附近的国家武装部队和其他安全人员营地内部和周围引爆。1 月 21 日，在恩代莱，其他安全人员的阵地据报遭到一辆疑似无人机的攻击，造成一架直升机受损。攻击者的身份仍然不明。针对不断演变的安全局势，国防和军队重建部长于 2 月 3

日发表公报，暂停所有无人机系统在该国境内飞行，直至另行通知，但国防和安全部队拥有的无人机系统除外，这导致中非稳定团的无人机系统行动受到限制。

19. 截至 2023 年 1 月 9 日，共记录 314 起违反《和平与和解政治协议》的安全事件，少于上一次报告所述期间的 431 起。大多数违反事件是以平民为目标(225 起)，其次是非法军事活动(61 起)、限制行动自由(20 起)以及阻挠国家机构、人道主义组织或联合国(8 起)。争取中非和平联盟实施的违反事件最多(92 起)，其后依次是国防和国内安全部队及其他安全人员(71 起)、回归、索回和复原组织(55 起)、“反砍刀”组织(43 起)、中非复兴人民阵线(41 起)和中非爱国运动(12 起)。

20. 在西部，回归、索回和复原组织主要在林姆-彭代和瓦姆-彭代两省活动，而“反砍刀”组织在瓦姆、瓦姆-法法和纳纳-曼贝雷几省保持活跃。这些隶属爱国者变革联盟的武装团体继续试图进入矿场，勒索包括绑架平民和非政府组织成员，同时攻击国防部队。10 月 13 日，“反砍刀”组织在纳纳-曼贝雷省恩迪巴-莫埃勒攻击了格贝姆博的矿场，造成平民 2 人死亡、4 人受伤。10 月 19 日，回归、索回和复原组织攻击了瓦姆-彭代省马恩的国防部队阵地，造成 2 名士兵和 1 名平民受伤。国防和安全部队随后在瓦姆-法法省 Garo 村采取行动，打死 4 名武装战斗人员。

21. 12 月 12 日至 19 日，其他安全人员在瓦姆省库基周围的 5 个矿场开展行动，据报打死 12 名涉嫌武装战斗人员和 1 名平民。1 月 7 日，身份不明的武装战斗人员攻击了位于纳纳-曼贝雷省延加的国防部队分遣队，打死 2 名士兵，打伤 2 名平民。

22. 12 月 23 日，回归、索回和复原组织在纳纳-曼贝雷省祖格贝-纳萨拉靠近主要补给线的地方攻击了国防部队的一个车队，打死士兵 2 人、打伤 3 人。1 月 21 日，回归、索回和复原组织战斗人员攻击了贝洛科海关办事处，打死 2 名士兵和 1 名安全人员，打伤 1 名平民。停在海关大院的 7 辆汽车和 23 辆载有货物的卡车在事件中被烧毁。1 月 24 日，回归、索回和复原组织战斗人员在纳纳-曼贝雷省贝松攻击了国防和安全部队的一个阵地，打死 1 名士兵和 1 名国内安全部队人员。

23. 据报，自 10 月以来，在林姆-彭代省贝那尔姆出现了所谓“乍得南方革命者团体”成员的乍得人。这一动态使得中非共和国和乍得之间边境控制方面出现更多挑战，包括加重了过去两年两国安全部队之间所发生事件带来的挑战。

24. 在中非共和国中部，争取中非和平联盟增加了在瓦卡和下科托两省的活动和行动。旱季开始时，发生了抢劫(包括抢劫人道主义车队)、恐吓行为和攻击国防部队的事件。尽管国防部队和其他安全人员采取了行动，但争取中非和平联盟仍然保持着对与刚果民主共和国进行武器和弹药贸易的战略地区藏巴市的控制，在此设立检查站并收税。国防和安全部队与中非稳定团为夺取地区控制权发起联合行动，并于 10 月 22 日在下科托省格巴达建立中非稳定团临时行动基地，此后争取中非和平联盟部分撤出了藏巴，采取规避战术以避免直接对抗，并沿班巴里-阿林道轴线分散了其战斗人员。12 月 10 日至 17 日，争取中非和平联盟攻击了位于瓦卡省博约、博科洛博、利奥托和恩加科博的国防部队阵地。中非稳定团于 12 月 13 日在博科洛博设立临时行动基地，并在该地区大力巡逻，以保护平民。

25. 12 月底，国防部队和其他安全人员扩大了在巴明吉-班戈兰省恩代莱周围的存在，将隶属于中非复兴人民阵线的武装战斗人员驱散到瓦卡加省和与乍得接壤的边境。

26. 在东部，由于阿拉伯米塞里亚族战斗人员在阿姆达福克市的存在，局势日益紧张。来自上科托省的争取中非和平联盟战斗人员向北转移到瓦卡加省，据报也出现在恩迪法和戈尔迪勒。

27. 还有人看到争取中非和平联盟战斗人员从上科托省向瓦卡加省转移，似乎在围绕各矿场和沿边境地区重新组织，以获得再补给。Tissi-Fongoro 镇位于与乍得和苏丹交界处，被确定为他们的主要集结点之一。有人看到争取中非和平联盟、中非复兴人民阵线、中非复兴爱国联盟、中非国家联盟党和阿拉伯米塞里亚族武装战斗人员在瓦卡加省集结。12 月 28 日，三方部队的中非和苏丹军事代表举行会议，随后两国边界于 1 月 2 日关闭。

28. 班吉的安全局势保持相对平静，但记录在案的刑事事件增至 2 615 起，而上一次报告所述期间为 2 583 起。自 11 月底以来，国防和安全部队与其他安全人员在几个居民区开展了巡逻和搜查行动。12 月 16 日，一个包裹炸弹被引爆，导致俄罗斯之家文化中心主任受伤。由于燃料短缺，出现了平行市场和非法或未经许可的燃料库，使得班吉的开火事件增加。从午夜 12 时至凌晨 5 时的全国宵禁仍然有效。

四. 区域接触

29. 11 月 30 日至 12 月 1 日，负责中非共和国问题秘书长特别代表在罗安达参加了与负责中部非洲区域工作的各特别代表和特使举行的高级别会议，以制定共同战略愿景，加强联合国在该次区域的接触。会议确定了采取协调一致行动的主要优先领域，包括有效管理自然资源以及继续动员区域和国际支持，以推动中非共和国的和平进程。

五. 人道主义局势

30. 由于冲突、流离失所、商品价格上涨和获得基本服务机会有限的累积影响，人道主义局势继续恶化。2023 年，预计将有 340 万中非人(占人口的 56%)需要人道主义援助，而五分之三的中非人无法获得安全饮用水和环卫设施。严重的重度粮食不安全持续存在，根据粮食安全阶段综合分类，2022 年 9 月至 2023 年 3 月期间有 270 万人处于紧急或危机情况，如果不提供必要的援助，2023 年 4 月至 8 月的歉收季节处于这种情况的人数可能增至 300 万。共有 641 500 名中非人面临饥饿的危险，该国 40%的儿童长期营养不良。

31. 暴力继续引发流离失所：每五个中非人中就有一人是国内流离失所者或难民。截至 2 月 1 日，中非共和国有 515 665 人在境内流离失所、740 833 人在邻国避

难。这场危机造成了毁灭性的人员损失，2022 年，记录在案的性别暴力案件达 23 644 起，与 2021 年相比增加了 100%以上。

32. 人道主义工作人员继续成为攻击目标。2022 年，每两天至少发生一起影响人道主义工作人员或财产的安全事件，包括造成援助人员 1 人死亡、24 人受伤。虽然报告的安全事件减少了一半，从 2021 年的 396 起减少到 2022 年的 179 起，但减少的部分原因是，由于燃料不时短缺，人道主义行为体的流动受到限制。在这些事件中，盗窃、抢劫、抢掠和威胁占 68%，31%是阻碍人道主义援助准入的案件。

33. 截至 2 月 1 日，根据 2023 年人道主义应急计划向 240 万人提供救生援助所需的 4.66 亿美元已筹集到 15%，仍有供资缺口 3.96 亿美元。2022 年，人道主义界向 190 万人提供了多部门援助。

六. 保护平民

34. 许多武装团体在被赶出据点后改变了战术。它们越来越多地以国防和安全部队为目标，同时继续攻击平民包括牧民，并以村庄、矿场以及商业和人道主义车队为目标。在 10 月季节性游牧期开始时，国防部队和其他安全人员在瓦姆和瓦姆-彭代两省对回归、索回和复原组织采取了行动、在下科托和瓦卡两省对争取中非和平联盟采取了行动，造成平民流离失所，并使行动自由和人道主义援助准入受到阻碍。中非稳定团采取步骤，通过部署联合特派团夺取地区控制权，以减少对已确定热点地区平民的威胁。稳定团通过这些行动迫使武装战斗人员撤离，并通过修复断桥等方式，帮助加强了民众的安全和行动自由。

35. 中非稳定团在瓦卡加省万达贾莱和上科托省萨姆万贾的存在促进了流离失所者的回返。稳定团通过实施减少社区暴力项目等方式，为恢复社会凝聚力创造了有利环境。稳定团与政府协调，在萨姆万贾启动了一个减少社区暴力项目，包括建造两所小学和一所中学并挖掘饮水池。

36. 中非稳定团继续加强其预警和响应机制的成效，包括特派团军警人员和文职人员之间的协作。11 月，稳定团在班巴里、比劳和卡加班多罗为国防和安全部队以及中非稳定团军警人员举办讲习班，以加强保护平民方面的协作。

37. 在本报告所述期间，中非稳定团对 628 名维和人员进行了减少爆炸物威胁实用行动培训，并为 57 名稳定团人员和人道主义行为体以及当地社区的 7 501 名平民(包括 3 913 名妇女)举办了提高对爆炸物风险认识课程。

七. 扩展国家权力和法治

扩展国家权力

38. 在中非稳定团和其他伙伴的支持下，地方官员在各大区和各省的存在和能力继续得到改善。截至 2 月 1 日，174 名地方官员(省长、县长和各省各县秘书长)中有 141 人(占 81%)部署在班吉以外的工作地点。此外，在本报告所述期间，全国共部署公务员和国家工作人员 128 人，总数在 2022 年达到 4 549 人，较 2021

年的 3 418 人有所增加。中非稳定团支持培训和部署来自国土管理、权力下放和地方发展部的中央监察员，以改善国家服务的质量控制。稳定团还与政府、世界银行和开发署协作，支持在全国范围内宣传两项权力下放法律。2022 年 12 月，政府自 2017 年通过《恢复国家权威全国战略》以来首次从国家预算中向其拨款 82 万美元。

安全部门改革

39. 11 月 15 日，国家当局在中非稳定团的支持下启动了制定国防政策的进程，更新了 2017 年国防计划。这项新政策旨在重申建立一支卫戍部队的国家战略优先事项。

40. 根据大湖区问题国际会议联合路线图的优先领域，中非稳定团促进了关于制定国家边疆地区管理政策的部际协商进程，并就此提供了咨询意见。1 月 30 日，国土管理、权力下放和地方发展部长核可了该文件中划定各种国家安全部队在边界管理方面的责任的技术条款。

41. 中非稳定团提供技术和后勤支助，协助陆军总监察局在班加苏和恩代莱视察国防部队，以记录其部署情况。国民议会在中非稳定团的支持下，于 11 月 21 日、22 日和 24 日为议员举办了关于安全部门预算控制的后续讲习班，以提高他们对自己在该部门民主控制中的作用的认知。

国防和国内安全部队

42. 截至 2 月 1 日，在全国各地部署了 6 941 名国内安全部队人员，包括 3 602 名警官(包括 902 名妇女)和 3 339 名宪兵(包括 541 名妇女)，其中 5 175 人仍留在班吉。中非稳定团正在支持目前征聘 500 名警察和 500 名宪兵的进程。中非稳定团和开发署提供支助，对 76 名警察(包括 10 名妇女)和 67 名宪兵(包括 13 名妇女)进行了培训，内容涉及社区警务、司法警察、行为和纪律以及性别暴力和与冲突有关的性暴力。

43. 中非稳定团继续支持执行打击小武器和轻武器扩散和非法流通全国委员会的国家战略和行动计划。截至 2 月 1 日，国家当局和中非稳定团对班巴里、班吉、达马拉、格里马里和锡布的国防和国内安全部队武器弹药储存设施进行了 54 次质量保证评估访问。此外，中非稳定团在班巴里对国防和国内安全部队的 11 名成员进行了武器弹药管理培训，并在班巴里、达马拉、格里马里和锡布采取了 11 项技术援助举措。

解除武装、复员、重返社会和遣返

44. 10 月 11 日至 15 日，在布里亚和萨姆万贾，27 名爱国者变革联盟所属武装团体的战斗人员被政府机动小组解除武装并复员。在这些行动中，收缴了 20 件战争武器、2 703 发弹药、2 枚火箭弹和 2 个推进器。12 月中旬，在马昆达的一次类似行动中，6 名战斗人员被解除武装并复员，其中包括 4 名“反砍刀”组织/穆克姆派战斗人员和 2 名革命与正义组织/萨约分支战斗人员；收缴了 6 件战争武器。

45. 11 月 15 日，负责解除武装、复员、重返社会和遣返以及《中非共和国和平与和解政治协议》后续行动的国务部长与国际伙伴召开会议，讨论复员战斗人员重返社会经济生活包括谋生机会的资金缺口问题。目前正在为剩余的和最近复员的前战斗人员实施一项重返社会经济生活项目。截至 2 月 1 日，共对 764 名前战斗人员进行了情况摸底，这些人目前正在参加培训活动，分别位于班吉(82 人)、比劳(86 人)、博桑贝莱和布阿尔(72 人)、布里亚(295 人)、马昆达(102 人)和万达贾莱(127 人)。

46. 在班吉以及巴明吉-班戈兰、上科托、凯莫、姆博穆、纳纳-吉布里西、纳纳-曼贝雷、瓦姆和瓦卡加几省启动了 2022-2023 年减少社区暴力活动，受益者达 4 300 人。截至 2 月 1 日，3 880 名受益者(包括 1 885 名妇女)登记参加生计和其他活动，包括职业培训、社区项目以工代赈活动和创业创收活动。

司法和法治

47. 12 月 7 日，班吉上诉法院 2022 年第二次刑事审判结束。在待审案件表上的 25 起案件中，有 21 起已经审理，其中包括 11 起性暴力案件，最终共有 17 人被定罪。法院审理了一起暴力侵害维和人员案件，并判定被告无罪释放，因为他在事件发生时是未成年人。截至 2 月 1 日，国家司法当局正在就攻击维和人员事件进行 25 项调查。11 月 28 日，总统发布一项法令赦免被拘留的未成年人，对这些未成年人提供保护，并缓解监狱人满为患的状况。

48. 10 月 2 日至 2 月 1 日，中非稳定团通过采取紧急临时措施等方式，向国家当局移交了在班加苏和比劳各地逮捕的 6 名个人。

49. 班吉以外的法院和法庭在 10 月初暂时中断运作，直到人员部署到新的指定地点。截至 2 月 1 日，47%的司法人员在班吉以外的地方任职。治安法官以不安全和缺乏足够住房为由，抗拒被部署到其指定辖区。

50. 10 月 31 日，特别刑事法院首次作出判决，判定 3 名回归、索回和复原组织战斗人员因参与 2019 年 5 月在瓦姆-彭代省孔德朱利和利穆纳屠杀至少 46 名平民的行动，犯下战争罪(谋杀和侮辱性有辱人格对待)及危害人类罪(谋杀和其他不人道行为)。法院还判定其中 1 人因其下属实施强奸而罪成，根据其指挥责任，所犯既是战争罪，也是危害人类罪。该判决已被提起上诉。

51. 1 月 9 日，总统颁布法律，将特别刑事法院的任务期限延长至 2028 年 10 月。中非稳定团协助起草并大力倡导通过该项法律。在本报告所述期间，至少 6 名被法院指控犯有国际罪行的人被逮捕。截至 2 月 1 日，自 2018 年 10 月以来共有 22 人被法院起诉。

52. 班吉以外的几所监狱缺乏足够的安全，原因是有 145 名文职狱警继续因尚未被列入政府工资单而罢工。

八. 人权和打击有罪不罚现象

53. 10月2日至2月1日,中非稳定团记录并核对了380起事件,涉及608起侵犯和侵害人权以及违反国际人道法的行为,影响到1619名受害者,包括1317名男子、96名妇女和125名儿童(84名男童、39名女童和2名身份不明儿童)、26名身份不明平民和55组集体受害者,并造成140名平民因冲突死亡。与上一次报告所述期间相比,事件数量减少了5%,侵犯行为数量减少了3%,受害人数增加了4%(402起事件、625起侵犯行为和1552名受害者)。在本报告所述期间,据中非稳定团记录,与国防和安全部队在富拉尼人和穆斯林为主的社区进行的搜查和军事行动有关的任意逮捕和拘留案件再次抬头。

54. 在本报告所述期间,签署《和平与和解政治协议》的武装团体据称对35%的侵犯和侵害行为负责。据中非稳定团记录,签署《政治协议》的武装团体据称实施了214起侵害人权行为,涉及425名受害者,包括323名男子、41名妇女、27名儿童(15名男童和12名女童)和3名性别不明成年人。与上一次报告所述期间(730名受害者)相比,受害人数减少了42%。在本报告所述期间,争取中非和平联盟、中非复兴人民阵线和回归、索回和复原组织是侵害人权行为的主要实施者,特别是在西区。

55. 在本报告所述期间,国家工作人员据称对记录在案的58%的侵犯行为负责。据中非稳定团记录,国家工作人员据称实施了351起侵犯行为,其中61起据称由其他安全人员实施,涉及1109名受害者,包括947名男子、43名妇女、60名男童、14名女童、1名性别不明儿童和23名性别不明成年人。与上一次报告所述期间相比(281起侵犯事件和788名受害者),侵犯事件总数增加了25%,受害人数增加了41%。中非稳定团记录了145起任意逮捕和拘留案件,涉及763名受害者,富拉尼社区受影响最大,特别是在该国中部和东部。大多数设施的拘留条件仍然极差,诉诸法院、沐浴、获得保健和食物的机会有限。

56. 在本报告所述期间,中非稳定团继续监测与政治和安全局势有关的仇恨言论和煽动暴力行为。反对或批评政府的个人、政党和协会受到威胁、恐吓和警察骚扰,房屋被搜查;他们的个人资料也被公布在网上,引发了针对他们的暴力行为。妇女面临威胁,包括性暴力威胁,或看到自己的个人资料和子女照片被公布在社交媒体上。在本报告所述期间,中非稳定团与联合国人权事务高级专员办事处一道,继续与主要社交媒体公司接触,并建立了一套程序,用以报告那些在其平台上散布仇恨言论和煽动暴力的人。

过渡期正义

57. 截至2月1日,真相、正义、赔偿与和解委员会举办了10次讲习班,其中在班吉5次,在保罗、布阿尔、卡诺、卡加班多罗和蒙贡巴各1次,以提高对其任务的认知。有400人(包括161名妇女)参加了这些讲习班,其中包括宗教领袖、学生、民间社会包括妇女组织代表和社区领袖,他们应邀协助委员会开展工作,包括协助移交案件和受害者。

与冲突有关的性暴力

58. 10月2日至2月1日，中非稳定团记录了29起与冲突有关的性暴力案件，涉及30起侵权行为，主要是强奸，有44名受害幸存者(14名妇女、2名男子、27名女童和1组集体受害者)。除这些经核实的侵权行为外，中非稳定团正在调查10项与冲突有关的性暴力指控，涉及16名受害者。

59. 据称，签署《和平与和解政治协议》的武装团体应对11起与冲突有关的性暴力案件负责，涉及12起侵权行为和16名受害者。回归、索回和复原组织是7起案件的主要实施者，涉及10名受害者，包括4名女童。另一个未签署《政治协议》的武装团体上帝抵抗军应对2起案件负责，涉及11名女童。在本报告所述期间，13名女孩遭到回归、索回和复原组织和上帝抵抗军武装团体的性奴役，而前者实施了多起轮奸，受害者往往是弱势女童。据称，国防和安全部队应对15起案件负责，涉及17名受害者。在这些行为体中，国防部队单独或与其他安全人员共同应对大多数即11起案件负责，涉及5名妇女、1名男子和7名女童。瓦姆-彭代省报告的与冲突有关的性暴力事件最多，达8起之多，涉及9起侵权行为，而上姆博穆省记录的受害者人数最多(2名妇女和11名女童)。

60. 12月22日，在中非稳定团、开发署和法治与冲突中性暴力问题专家组的支持下，国家防止对妇女和儿童性暴力行为联合快速反应部队在进行调查后，向特别刑事法院提交了77起案件。调查的重点是中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟在上科托和姆博穆两省实施的与冲突有关的性暴力。

儿童与武装冲突

61. 10月2日至1月31日，国家监测和报告任务组核实了由武装团体(78起)、国防和安全部队(10起)及不明身份武装行为体(9起)实施的97起严重侵害儿童行为。严重侵权行为包括招募和使用儿童(31起)、杀害(3起)、致残(5起)、强奸(19起)、绑架(31起)和拒绝人道主义援助准入(8起)。2022年，儿童在战争遗留爆炸物平民受害者中占了50%，而2021年这一比例为6%。

62. 上帝抵抗军各派别应对53%的侵犯事件(51起)负责。它们绑架、招募和使用了20名儿童(12名女童和8名男童)。所有12名女童都是性暴力受害者。这其中有2名女童在本报告所述期间逃脱。11月14日，上姆博穆省泽米奥地方当局和来自该地的和平委员会成员会见了上帝抵抗军一个小派别的指挥官 Achaye “医生”，以倡导释放儿童。11月23日，任务组访问了他的营地，登记了18名儿童(10名女童和8名男童)。目前正在倡导释放这些儿童。中非稳定团继续与政府接触，以迅速解除该团体的武装。

九. 经济形势

63. 全球供应链中断以及国际市场石油和燃料价格上涨的综合影响对本已脆弱的中非共和国经济带来了更大压力，导致燃料短缺和通货膨胀。因此，政府在1月初大幅提高了该国的燃料价格，包括汽油价格(提高50.3%)和柴油价格(提高

70%)，这可能会使民众本已困难的生活条件更行恶化。与此同时，国际社会对中非共和国的财政支助继续减少，给该国公共财政带来压力。

64. 12月12日，联合国和政府签署了新的《联合国可持续发展合作框架(2023-2027年)》，技术和金融伙伴、私营部门、民间社会和信仰组织等方面的代表出席了签署仪式。各利益攸关方核准将该《框架》作为合作基础，并表示致力于落实商定的优先领域，包括促进和平、繁荣和伙伴关系，保护自然遗产并推进非洲联盟《2063议程》。

十. 联合国中非共和国多层次综合稳定团

军事和警察部分及文职人员

65. 截至2月1日，中非稳定团军事部分14 400人的核定兵力已部署13 930人(其中7%为妇女)，包括406名参谋(101名妇女)和145名军事观察员(47名妇女)，包括1个爆炸物处理后备排。中非稳定团警察部分3 020人的核定警力已部署2 987人(其中13.72%为妇女)，包括571名单派警察(139名妇女)及14个建制警察部队和1个保护支助部队的2 416人(271名妇女)。安全理事会第2566(2021)号决议核定的3 690名军人和警察已部署3 179人，包括1月全员部署的增援警察。中非稳定团共有1 498名文职人员(28%为妇女)在职，包括632名国际工作人员、580名本国工作人员、286名联合国志愿人员和103名政府提供的教化人员，占1 671个核定职位的90%。

部队地位协定

66. 10月2日至2月1日，中非稳定团记录了17起违反部队地位协定的事件，而上一次报告所述期间记录5起。大多数违反行为是限制行动自由、未经授权搜查财产以及逮捕和拘留联合国人员。

67. 在本报告所述期间，有几名联合国人员被逮捕或拘留。12月6日，1名工作人员在班吉被宪兵拘留；12月15日，地雷行动司承包商在班吉被捕，并在未受到任何指控的情况下被拘留8天；12月22日，中非稳定团2名工作人员在比劳被国防部队和其他安全人员短暂逮捕。

68. 违反部队地位协定的事件增多，部分原因是国防部队阻碍中非稳定团巡逻，特别是在2022年12月。在稳定团高层领导与政府包括总统和总理讨论后，1月违反协定的事件减少。稳定团和政府继续共同努力，以全面遵守部队地位协定。

69. 我欢迎政府取消对用于医疗后送和伤员后送以及支持中非稳定团或国家安全和国防部队开展行动的夜间飞行的禁令。对于涉及飞行员培训的飞行，继续要求在飞行前48小时通知有关当局。

联合国人员的安全和保障

70. 10月2日至2月1日，记录了206起涉及联合国人员的安全事件，包括直接攻击、威胁、犯罪行为、抢劫、拘留和交通事故，少于上一次报告中报告的272

起安全事件。在本报告所述期间，有 6 名工作人员死亡，其中 1 人死于战斗、1 人被武装人员开枪打死、4 人因病而死。有 8 名工作人员受伤，其中 1 人在枪击事件中受伤、2 人在攻击事件中受伤、5 人在交通事故中受伤。有 3 名工作人员被医疗后送。据报发生了 2 起武装攻击、1 起武装抢劫、12 起盗窃案、68 起道路交通事故和 11 起火灾。

71. 11 月 24 日，在上姆博穆省奥博，负责保障中非稳定团机场空中业务安全的中非稳定团特遣队分遣队在该地发现了 1 名中非稳定团士兵的尸体。死者的个人武器和弹药不见了。目前正在进行调查；已确认 3 名嫌疑人。该事件使正在调查的针对维和人员的犯罪案件总数达到 25 起，这包括 2 起目前已准备好审判的案件，其中 1 起已列入班吉上诉法院正在进行的刑事审判的待审案件表。

包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

72. 9 月 1 日至 12 月 31 日，中非稳定团记录了 12 项新的性剥削和性虐待指控。5 起案件涉及 2022 年发生的事件，其余案件涉及 2015 年至 2021 年期间发生的事件。这些指控涉及来自 5 个不同部队派遣国的军事人员和 5 名文职人员。稳定团已将 32 名受害者(包括 4 名儿童)移交给人道主义伙伴，以获取适当的医疗、心理社会和保护援助。还有 6 项关于发生在 2022 年的违禁行为、欺诈和盗窃等其他严重不当行为的指控也被举报并移交调查。。

73. 中非稳定团与联合国国家工作队协调，加强了对性剥削和性虐待受害者的援助，包括加强受害者权利高级干事的作用。防止性剥削和性虐待人道主义工作组开通了横跨 88 个组织的 48 条受害者转介途径，并制定了投诉和反馈机制图。稳定团的当地性剥削和性虐待预防和应对网络以及人道主义界反馈机制的使用扩大了地域覆盖面，增加了举报性剥削和性虐待指控案件的切入点，有助于优化外联工作，并推动通过适当申诉渠道更好地传达新指控。

支助方面的考虑因素

74. 中非稳定团分别于 2022 年 7 月 7 日和 9 月 11 日在班吉的两个基地安装了两个太阳能光伏系统，从而增加了可再生能源消费。中非稳定团继续改善临时行动基地的条件，并加强了对废水风险的监测和相应应对行动。

业绩优化

75. 根据“以行动促维和+”的优先事项，中非稳定团在联合国总部的支持下，继续努力优化自身业绩，包括加强军警部门的问责制。中非稳定团面对该国安全动态迅速变化的背景，继续调整其足迹和态势，包括加强其机动性，以更好地应对武装团体不断变化的战术，同时优化其对接能力。随后，中非稳定团在本报告所述期间与国家利益攸关方密切协商，利用社区驱动的预警安排，并在不妨碍提供人道主义援助的前提下，关闭了在该国中部和西部的 9 个临时行动基地，以适应其强有力、果断、先发制人和机动的态势。10 月至 2 月，中非稳定团为保护平民，共开展巡逻 31 016 次，比上一次报告所述期间增加 7 471 次。稳定团将通过远程巡逻和其他预防措施，继续在中部和西部开展保护平民工作。

76. 中非稳定团还努力改善战略沟通，以协助促成任务执行，并增进东道国政府和该国各地民众对稳定团作用和任务的了解。为了积极主动地处理针对中非稳定团的不实信息和虚假信息，稳定团赞助高级传播委员会为媒体组织的 25 名代表举办了一次关于和平进程和打击不实/虚假信息的培训，同时还定期举办有外地办事处负责人和地方当局参加的联合新闻发布会。10 月至 2 月，Guira FM 在班吉和全国各地发起一场反对虚假信息的运动，主办与民众和地方领导人的互动节目。

77. 中非稳定团继续每天监测传统和社交媒体平台，以评估民众对稳定团的看法。对中非稳定团持正面看法的比例从上一次报告所述期间的 68% 提高到 86%。在 12 月抽样的 145 份帖子中，122 份对中非稳定团持正面看法，23 份持负面或敌意看法。推动出现这一积极趋势的原因是，中非稳定团不断与媒体专业人员接触，此外还就其新任务在全国各地面向民间社会组织和社区团体开展了外联举措。中非稳定团还通过其他常规渠道提高对其任务的认识和反击虚假信息，包括通过专门的广播节目，解释稳定团的干预措施，驳斥有关稳定团的谎言。

78. 为了加强联合国人员的安全、推动在具有潜在爆炸物威胁的地区部署巡逻队，中非稳定团为自己的人员举办了提高对爆炸物风险认识课程，并为部队各单位进行了减少爆炸物威胁培训。稳定团优先改进信息收集和数据开发机制，以更好地监测爆炸物威胁的趋势和演变，并积极主动地加以应对。

79. 10 月 15 日至 29 日，中非稳定团完成了对 5 个特遣队(3 支步兵部队和 2 支工兵部队)的战备状态评估，最后认定 4 个特遣队超过既定标准，1 个特遣队达到既定标准。这些特遣队在行政管理、军民协调、通信、情报、后勤、行动和培训等所有方面都有高标准表现，并提出了具体方面的改进建议。中非稳定团还对 13 支建制警察部队进行了 17 次业绩评估。这些部队全部都在指挥与控制、卫生、任务、保护平民、培训和福利等方面被认定为令人满意。

十一. 财务方面的考虑因素

80. 大会在 2022 年 6 月 29 日第 76/282 号决议中批款 10.744 亿美元，作为中非稳定团 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2023 年 2 月 2 日，中非稳定团特别账户的未缴摊款为 4.596 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 29.736 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2022 年 9 月 30 日。

十二. 意见

81. 包容各方的公开政治对话对于以积极影响中非共和国民众生活的方式推进和平进程仍然至关重要。我欢迎政府发挥领导作用，通过大湖区问题国际会议联合路线图执行《和平与和解政治协议》。四个继续致力于执行《政治协议》的武装团体的解散值得赞扬。我呼吁政府和剩余的武装团体本着诚意加快落实和平进程。

82. 随着修改《宪法》的倡议继续主导政治舞台，我对政治两极分化加深表示关切，这可能会破坏该国脆弱的政治成果。因此，我重申迫切需要创建一个有利于公开、有意义的对话和包容各方的政治进程的环境。公开对话应促进中非人民实现持久和平的愿望。我呼吁政府发挥领导作用，以保持这种空间，找到办法推进政治与和平进程。《和平与和解政治协议》的担保方和调解方以及国际、区域和次区域伙伴的支持仍然至关重要。中非稳定团将继续利用其召集权聚集区域动能，以协助政府努力动员其伙伴促进中非共和国的和平。

83. 我欢迎地方选举的新选举日历和通过国家供资恢复选举筹备工作。我呼吁国家当局确保正在进行的选举活动植根于所有选举利益攸关方参与的包容各方的可信政治对话，以创造有利于和平选举的环境，从而协助扩大民主空间、促进妇女的更广泛参与。我再次请求该国所有国际和发展伙伴提供财政和技术支助，以确保选举活动在选民登记之后继续得以进行。

84. 尽管安全局势仍然令人担忧，但中非稳定团和国家安全部队的努力继续发挥作用。国家必须在政府和稳定团联合行动迫使武装团体撤离的地区迅速建立保护环境。要以可持续方式稳定受冲突影响地区，就必须恢复国家的存在，从而能够恢复提供服务并恢复生计。不过，这些成果仍然脆弱，因为武装团体继续以民众为目标，并不加区分地使用爆炸物。至关重要的是，政府应尽快履行承诺，与所有活跃的武装团体接触，促使它们重返和平进程。我呼吁所有剩余的武装团体停止一切暴力行为，重新致力于和平进程。

85. 中非共和国和该区域的安全是相互依存的。必须作出协调一致的区域努力，解决边境地区安全局势恶化的问题。我敦促政府加倍努力，重振由中非共和国、乍得和苏丹部队组成的三方部队，以解决乍得和苏丹交界地区持续存在的不安全问题，同时也采取步骤，重启与这两国的双边委员会。我还呼吁该区域保持并加大对中非共和国和平进程的支持。

86. 在和平进程框架内与剩余武装团体对话并取得进展对于推进解除武装、复员、重返社会和遣返方案仍然至关重要。我欢迎政府在中非稳定团的支持下，在加强对安全部门机构的民主监督方面取得进展，这对于国防和国内安全部队的可持续重新部署仍然至关重要。我呼吁政府在发展和金融伙伴的支持下，向前战斗人员和当地社区提供长期的社会经济机会，以巩固这些解除武装、复员、重返社会和遣返成果。

87. 经济形势的恶化及其对民众的影响令人关切。我欢迎《可持续发展合作框架》的签署，并呼吁所有利益攸关方在中非共和国政府的领导下，加快对复苏和发展方案提供统一支助，以支持恢复国家权力。政府必须发挥领导作用，以促进在优先地理区域实施协调一致的长期社会经济方案。我呼吁政府继续努力，创造信任气氛，以加强所有伙伴的支持。

88. 我欢迎延长特别刑事法院的任务期限以及班吉上诉法院举行第二次刑事审判，这表明在打击有罪不罚现象方面取得了进展。至关重要的是，要以这些值得

称赞的成就为基础再接再厉，改善班吉以外地区法院的运作，以保障所有人平等诉诸法律的机会。

89. 我仍然深为关切冲突各方继续侵犯和侵害人权并违反国际人道法。我谴责影响平民或以平民为目标、破坏人道主义援助准入的暴力行为。我呼吁所有各方立即采取行动制止暴力，并敦促政府对任何此类事件进行调查并在适当时进行起诉。

90. 我谴责联合国人员的任何性剥削和性虐待行为，并再次承诺对任何此类事件的零容忍。中非稳定团和联合国国家工作队继续加强预防和应对措施。我鼓励全系统大力纠正此类错误。

91. 我对联合国人员和人道主义工作人员的安全和保障继续受到威胁深感不安。我赞扬人道主义行为体不顾风险，继续努力向有需要的人提供救生援助。我强烈谴责继续以履行职责的人道主义工作人员为攻击目标的行为，并敦促冲突各方严格遵守国际人道法。我同样强调，对维和人员的所有攻击都可能构成战争罪，而对人道主义工作人员和资产的威胁和攻击则违反了国际人道法。

92. 我欢迎政府取消对用于医疗后送和伤员后送以及支持中非稳定团及国防和安全部队参与行动的夜间飞行的禁令。然而，中非共和国政府对无人机系统实施的飞行限制令人关切，因为这可能会削弱中非稳定团的行动能力以及联合国人员的安全保障。我对发生涉及国防和国内安全部队以中非稳定团为目标的敌对事件同样感到关切。我敦促政府采取具体步骤，停止采取对维和人员安全和保障构成严重风险或妨碍其执行任务能力的行动。

93. 最后，我谨向我的负责中非共和国问题特别代表瓦伦丁·鲁格瓦比扎表示支持和由衷赞赏，感谢她继续致力于中非共和国和平进程。我促请所有利益攸关方向她提供全面支持，以促进持久和平、稳定和可持续发展。我还要感谢中非稳定团所有人员、部队和警察派遣国及捐助国，区域、多边和非政府组织以及所有其他伙伴的宝贵贡献。

附件一

联合国中非共和国多层次综合稳定团：截至 2023 年 2 月 1 日的军人和警察人数

国别	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
阿根廷	—	1	—	1	—	—
孟加拉国	12	33	1 410	1 455	—	3
贝宁	4	3	—	7	—	40
不丹	2	5	180	187	—	—
多民族玻利维亚国	3	2	—	5	—	—
巴西	3	7	—	10	—	2
布基纳法索	—	5	—	5	—	66
布隆迪	7	12	745	764	—	—
柬埔寨	4	6	219	229	—	—
喀麦隆	3	7	750	760	320	13
哥伦比亚	2	—	—	2	—	—
刚果	3	8	—	11	180	1
科特迪瓦	—	2	—	2	—	48
捷克	3	—	—	3	—	—
吉布提	—	—	—	—	180	15
厄瓜多尔	—	2	—	2	—	—
埃及	7	26	989	1 022	140	20
法国	—	7	—	7	—	2
加蓬	—	1	—	1	—	—
冈比亚	3	5	—	8	—	13
加纳	4	9	—	13	—	1
危地马拉	2	2	—	4	—	—
几内亚	—	—	—	—	—	18
印度	—	2	—	2	—	—
印度尼西亚	2	9	215	226	140	19
约旦	3	7	—	10	—	68
哈萨克斯坦	—	2	—	2	—	—
肯尼亚	7	10	—	17	—	—
马达加斯加	—	—	—	—	—	—
马里	—	—	—	—	—	28
毛里塔尼亚	8	8	450	466	319	—
墨西哥	1	1	—	2	—	—

国别	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
摩洛哥	5	25	751	781	—	—
尼泊尔	4	16	1 219	1 239	—	—
尼日尔	—	6	—	6	—	32
尼日利亚	—	5	—	5	—	3
巴基斯坦	8	31	1 274	1 313	—	—
巴拉圭	2	2	—	4	—	—
秘鲁	6	9	219	234	—	—
菲律宾	2	1	—	3	—	—
葡萄牙	—	11	215	226	—	5
摩尔多瓦共和国	3	1	—	4	—	—
罗马尼亚	—	—	—	—	—	8
俄罗斯联邦	3	11	—	14	—	—
卢旺达	8	29	2 110	2 147	638	52
塞内加尔	—	12	179	191	499	14
塞尔维亚	2	3	71	76	—	—
塞拉利昂	4	4	—	8	—	—
西班牙	—	—	—	—	—	3
斯里兰卡	—	1	145	146	—	—
瑞典	—	—	—	—	—	5
多哥	3	8	—	11	—	30
突尼斯	3	11	760	774	—	51
土耳其	—	—	—	—	—	11
坦桑尼亚联合共和国	—	6	570	576	—	—
美利坚合众国	—	10	—	10	—	—
乌拉圭	—	3	—	3	—	—
越南	1	7	—	8	—	—
赞比亚	6	10	908	924	—	—
津巴布韦	2	2	—	4	—	—
共计	145	406	13 379	13 930	2 416	571

地图

