



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
7 December 2022
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят седьмая сессия
Пункт 34 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят седьмой год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [68/11](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2626 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которых Генерального секретаря просили представлять каждые три месяца доклад о положении в Афганистане, а также о выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе на субнациональном уровне.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности в политической и гуманитарной областях, и об усилиях в сфере прав человека за время, прошедшее после опубликования предыдущего доклада от 14 сентября 2022 года ([A/77/340-S/2022/692](#)).

II. Значимые события

3. Де-факто власти движения «Талибан» объявили о перестановках на министерском уровне и продолжении реструктуризации и создания институтов, при этом лидер талибов Хайбатулла Ахундзада стал играть более значимую роль. В то же время они активизировали работу с местным населением и субъектами, не являющимися членами движения «Талибан». Продолжались инциденты в сфере безопасности, связанные с вооруженной оппозицией и нападениями со стороны организации «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х). МООНСА продолжала получать достоверные сообщения о нарушениях прав человека, совершенных бывшими государственными чиновниками и сотрудниками служб безопасности в нарушение общей амнистии, объявленной «Талибаном» после прихода к власти в 2021 году, и в ходе столкновений с вооруженной



оппозицией. Основные права и свободы афганцев остаются сильно урезанными, особенно для женщин и девочек, которые сталкиваются с постоянными ограничениями их прав на образование, участие в общественной жизни и доступ к услугам. Несмотря на сообщения «Талибана» о некоторых положительных сдвигах в макроэкономических вопросах, общие экономические перспективы по-прежнему вызывают серьезную озабоченность. По мере приближения зимы гуманитарные потребности будут возрастать. Помимо оказания гуманитарной помощи Организация Объединенных Наций продолжала вводить в действие новую архитектуру помощи для Афганистана и разрабатывать трехлетние стратегические рамки для мер реагирования в особых обстоятельствах.

А. Политические события

4. Власти де-факто до сих пор не устранили сохраняющиеся неясности в политической и правовой системах, хотя пресс-секретарь «Талибана» Забихулла Муджахид заявил в октябре, что работа над проектом новой конституции продолжается. За отчетный период не было отмечено никакого прогресса в деле обеспечения инклюзивности структур управления и доступа девочек к среднему образованию.

5. Лидер талибов Хайбатулла Ахундзада начал все больше утверждаться в роли руководителя, принимающего решения, часто опираясь на мнения небольшой группы советников, не входящих в де-факто кабинет министров. При этом в середине сентября, начале октября и начале ноября он провел в Кандагаре широкомасштабные консультации с членами де-факто кабинета министров, базирующимися в Кабуле. Несмотря на то, что процессы выработки политики представляются все более формализованными, заседания де-факто кабинета министров в Кабуле обычно посвящаются вопросам осуществления и управления и принятию более стратегических решений. Решения о назначениях на руководящие должности, обычно оформляемые в виде указов, в основном исходят из Кандагара. Не было предпринято никаких шагов для официального определения ролей в процессах принятия решений в органах власти де-факто, которые продолжают действовать на временной основе, о чем сообщил сам «Талибан».

6. Де-факто кабинет министров был реформирован с назначением трех министров: Атаулла Омари был назначен министром сельского хозяйства, ирригации и животноводства 20 августа; Хабибулла Ага был назначен министром образования 21 сентября; и Неда Мохаммад Надим был назначен министром высшего образования 17 октября. Также произошел ряд перестановок, затронувших в общей сложности 7 де-факто заместителей министров, не занимающихся вопросами безопасности, и 12 де-факто губернаторов провинций. Несмотря на эти назначения и перестановки сохранялись прежние тенденции к исключению женщин и к выдвижению на первый план лиц, обладающих религиозными и боевыми регалиями.

7. Политическая оппозиция, состоящая из бывших республиканских чиновников и политических деятелей в изгнании, продолжала проводить совещания и выступать с заявлениями. За отчетный период было объявлено о трех новых оппозиционных группах. В период с 15 по 17 сентября несколько оппозиционных деятелей встретились в Вене и высказались за проведение политического диалога. Другие призывали к военному сопротивлению, включая Афганский фронт свободы, сделавший заявление 18 сентября, и бывшего вице-президента Абдула Рашида Дустума, выступившего с заявлением 21 сентября.

8. На фоне этих событий власти де-факто расширили взаимодействие с политическими деятелями, находящимися в Афганистане, и в рамках Комиссии по возвращению бывших афганских должностных лиц и политических деятелей продолжили усилия по поощрению возвращения изгнанных афганцев. Старшие должностные лица де-факто встречались с деятелями республиканской эпохи, в том числе в октябре с бывшими парламентариями, некоторые из которых были репатриантами, а также с бывшими политиками и их кадрами. 23 октября пресс-секретарь Комиссии Ахмадулла Васик заявил, что Комиссия будет расследовать обвинения в адрес бывших представителей политической элиты, включая репатриантов.

9. Также активизировалась работа на субнациональном уровне: старшие должностные лица де-факто, базирующиеся в Кабуле, посетили провинции, в том числе должностные лица из Министерства границ и по делам племен посетили 6 северных и северо-восточных провинций, и были предприняты усилия по урегулированию местных конфликтов, часто с участием местных общественных и религиозных деятелей. Власти де-факто сообщили об урегулировании проблем 63-летней вражды между двумя семьями в провинции Нангархар, 5-летней вражды между двумя пуштунскими семьями в провинции Фарах, земельного спора между пуштунскими репатриантами и узбекскими и таджикскими жителями в провинции Тахар и давнего конфликта между двумя пуштунскими племенами в провинции Герат.

10. Между тем власти де-факто сообщили, что продолжают выплачивать зарплату гражданским служащим, в том числе женщинам, подавляющему большинству из которых не разрешалось выходить на работу с августа 2021 года. По состоянию на 30 октября задолженность по зарплате была погашена для всех гражданских служащих с выплатами по август включительно, причем большинство из них получили выплаты по сентябрь включительно, при этом сообщается, что из-за технических проблем с обработкой платежных ведомостей некоторые служащие еще не получили зарплату. 20 октября лидер талибов издал указ о создании комиссии по предотвращению захвата земель и возвращению узурпированных земель, которые представляют собой давний источник конфликта. 19 октября в провинции Тахар появилась провинциальная шура, а сегодня подобные ей структуры имеются в 15 из 34 провинций. Как сообщил де-факто заместитель министра внутренних дел Нур Джалал Джалали, шуры будут созданы в каждой провинции, отчасти для того, чтобы готовить доклады о деятельности провинциальных администраций и поддерживать прямую связь с лидером «Талибана» Хайбатуллой Ахундзадой.

11. Продолжалась конверсия судебной и правовой системы бывшей республики на фоне обеспокоенности по поводу двусмысленности существующих законов. 21 августа де-факто генеральный прокурор дал указание прокурорам передать материалы текущих расследований в де-факто суды; заместитель председателя де-факто Верховного суда по административным вопросам сообщил МООНСА, что по законам шариата судьи также выполняют следственные функции. Принятие этой меры привело к увеличению нагрузки на суды и дополнительным задержкам в судебных разбирательствах и, следовательно, к продлению и без того длительных сроков досудебного содержания под стражей. В связи с увеличением числа заключенных и в соответствии с июньской просьбой де-факто Управления тюремной администрации лидер талибов Хайбатулла Ахундзада в конце сентября поручил де-факто Верховному суду назначить коллегии судей в каждой провинции для ускорения рассмотрения дел лиц, находящихся в предварительном заключении. 13 ноября пресс-секретарь движения «Талибан» Забихулла Муджахид сообщил, что лидер «Талибана» встретился с судьями и напомнил им, что применение наказаний худуд и кисас является

обязательным при условии соблюдения требований, определенных законами шариата.

12. Процесс выдачи лицензий адвокатам продолжается, но женщины по-прежнему исключены из этого процесса. Де-факто Министерство юстиции сообщило, что по состоянию на 10 ноября 1275 из 1332 проверенных адвокатов соответствовали предъявляемым к ним требованиям и 947 из них получили возобновленные лицензии, тогда как до августа 2021 года действовало примерно 6000 адвокатов, включая 1500 женщин. 4 октября де-факто Министерство юстиции объявило о планах создания профсоюза адвокатов на конференции адвокатов защиты, которая была назначена на 19 и 20 октября, но позже была отменена. По данным судебных органов де-факто, суды де-факто рассмотрели более 13 000 дел, а департаменты юстиции по всей стране получили 97 700 гражданских дел, из которых только 2339 были рассмотрены через суды де-факто с августа 2021 года.

13. Улучшилась институционализация аппарата безопасности. Во время рассмотрения отчетности в конце августа министерства безопасности сообщили, что было набрано 150 000 военнослужащих и почти 200 000 полицейских. Де-факто Министерство внутренних дел сообщило о возобновлении работы всех своих систем, включая системы выплаты зарплат сотрудникам и выдачи удостоверений, а также систем, регулирующих иммиграцию и соблюдение запрета на поездки в Кабульском международном аэропорту. Министерство де-факто также заявило, что выдало 700 000 паспортов, хотя сообщается, что этот процесс был приостановлен с 8 октября из-за нехватки бланков.

14. В октябре было создано несколько комиссий по безопасности, в том числе де-факто Комиссия по реформе Министерства внутренних дел с девятью подкомитетами для выявления и увольнения сотрудников с криминальным прошлым и комиссия по воинским званиям для оценки уровня образования и «джихадистского» прошлого военнослужащих. Кроме того, было объявлено по меньшей мере о 52 назначениях в де-факто министерствах безопасности, в основном это были перестановки, включая 4 заместителей министров, нового командующего ВВС, 7 командиров корпусов и 13 начальников полиции провинций; 27 назначений в сфере обороны, о которых было объявлено 26 октября, последовали за визитом де-факто министра обороны Мухаммада Якуба Муджахиды в Кандагар.

15. В течение отчетного периода де-факто министр обороны Мухаммад Якуб Муджахид и де-факто начальник штаба армии Кари Фасихуддин посетили отдельные провинции для оценки ситуации и привлечения местных сил к работе по повышению профессионализма, обучению командным навыкам и изучению вопросов управления. В октябре лидер талибов Хайбатулла Ахундзада отдельно обратился к провинциальным директорам де-факто Генерального разведывательного управления, а также к сотрудникам разведслужб, командирам корпусов и ключевых подразделений де-факто Министерства обороны, подчеркнув необходимость верности и неподкупности, поддержки применения законов шариата и уважительного отношения к населению, в том числе к заключенным. Он также встретился со старейшинами из неспокойных провинций Баглан и Бадахшан якобы для того, чтобы выяснить причины их недовольства.

16. Должностные лица Организации Объединенных Наций и руководство МООНСА продолжали взаимодействовать с фактическими властями, подчеркивая важность следующих аспектов: защиты основных прав и свобод, включая права женщин и девочек; содействия государственному управлению на основе принципов инклюзивности, широкого участия и гибкости; и принятия конкретных мер по борьбе с терроризмом. Для этого руководство МООНСА посетило ряд провинций, в том числе Кандагар, Капису, Хост, Кундуз и Пактику.

МООНСА выступала за продление сроков лицензирования адвокатов защиты, за включение женщин в этот процесс и за меры по повышению доступности для провинциальных адвокатов. В сентябре Миссия и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) запустили пилотный проект по оказанию юридической помощи в провинциях Бамиан и Герат, механизмами которого на данный момент воспользовались 320 человек (в том числе 77 женщин). В ноябре 2022 года ПРООН запустила проект по предоставлению услуг юридической помощи и проведению консультационных семинаров для выявления положительных традиционных практик правосудия в южных провинциях.

17. МООНСА, благодаря своему присутствию на местах в масштабах всей страны, продолжала осуществлять местные мирные и информационно-пропагандистские инициативы, направленные на поощрение общин к мирному урегулированию конфликтов. Эти инициативы включали, в том числе, поддержку в разрешении конфликта по поводу доходов от лесного хозяйства в провинции Нуристан, а также 21 мероприятие под руководством МООНСА в 11 провинциях в период с 20 августа по 10 ноября по поощрению диалога между де-факто властями и группами гражданского общества, по содействию этому диалогу и по оказанию посреднических услуг, а также консультации с местным населением.

В. Безопасность

18. С 17 августа по 13 ноября 2022 года Организация Объединенных Наций зафиксировала 1587 затрагивающих безопасность инцидентов, что на 23 процента больше, чем за тот же период в 2021 году, когда был зарегистрирован 1291 подобный инцидент. Число вооруженных столкновений увеличилось на 27 процентов — с 99 до 126; число авиаударов увеличилось на 25 процентов — с 4 до 5; число случаев срабатывания самодельных взрывных устройств увеличилось на 7 процентов — с 74 до 79; число заказных убийств уменьшилось на 53 процента — со 160 до 75. Пятьдесят два процента всех зафиксированных инцидентов пришлось на западный, южный и восточный регионы, причем больше всех пострадали провинции Кабул, Герат и Кандагар.

19. Активизировалась деятельность вооруженной оппозиции. МООНСА зафиксировала 22 вооруженные группы, утверждающие, что они действуют в 11 провинциях. Фронт национального сопротивления и Национальный фронт освобождения заявили о нападениях в провинциях Бадахшан, Баглан, Каписа, Нангархар, Нуристан, Тахар, Панджшер и Парван. Хотя Фронт национального сопротивления расширил свои операции в восточных и северо-восточных провинциях, наиболее значительные столкновения произошли в Панджшере, где 9 сентября де-факто силы безопасности начали наступление в нескольких районах после назначения 20 августа муллы Абдула Каюма Закира командующим войсками в Андарабской долине Баглана и в Панджшере. Операции в Панджшере, Бадахшане и Баглане продолжались до октября.

20. Число нападений, ответственность за которые взяла на себя или приписывает себе ИГИЛ-Х, уменьшилось до 30 в шести провинциях по сравнению со 121 нападением в 14 провинциях за тот же период в 2021 году, хотя число жертв оставалось значительным. Заявленные инциденты включали нападение террориста-смертника на посольство России 5 сентября; взрыв в мечети Секандар в провинции Кундуз 7 октября; и несколько взрывов самодельных взрывных устройств, в том числе подрыв автомобиля де-факто сил безопасности в городе Мехтерлам, провинция Лагман, 10 октября, в результате чего были ранены 44 гражданских лица; и подрыв автобуса в городе Герат 27 октября, в результате чего 10 сотрудников де-факто сил безопасности были убиты или ранены.

21. Никто не взял на себя ответственность за несколько громких нападений на религиозные объекты, включая совершенный террористом-смертником в мечети Газаргах в городе Герат 2 сентября теракт, в результате которого погибли 20 человек, включая проталибского священнослужителя Муджиба Рахмана Ансари, и еще 22 человека получили ранения; взрыв самодельного взрывного устройства в Кабуле 23 сентября, в результате которого погибли 4 гражданских лица и 52 человека были ранены; и нападение террориста-смертника 5 октября на мечеть в комплексе де-факто Министерства внутренних дел, в результате которого 9 человек были убиты и 30 ранены.

22. Напряженность на границе сохранялась. Из 17 инцидентов 14 произошли на границе между Афганистаном и Пакистаном, включая столкновения между де-факто и пакистанскими пограничными силами в районе Данд-э-Патан, провинция Пактия, 14 сентября и в районе Спин Болдак, провинция Кандагар, 19 и 20 октября; и вдоль границы между Афганистаном и Исламской Республикой Иран, включая столкновения в районе Пул-э-Абрешам, провинция Нимроз, 17 октября.

23. Согласно сообщениям, после обмена пленными 19 сентября представители де-факто властей и Соединенных Штатов Америки встретились в Дохе 8 октября для обсуждения вопросов, касающихся борьбы с терроризмом. Это была первая прямая встреча после убийства лидера «Аль-Каиды» Аймана аз-Завахири 31 июля. Несколько стран, включая Пакистан и Таджикистан, выразили обеспокоенность по поводу угрозы, исходящей от террористических групп, действующих из Афганистана, на фоне нескольких убийств членов группы «Техрик-э-Талибан Пакистан» в Афганистане и Пакистане. 14 сентября де-факто Министерство иностранных дел опровергло сообщения о том, что лидер «Джаиш-э-Мохаммед» Масуд Азхар нашел убежище в Афганистане. Согласно данным СМИ, на фоне участвовавших сообщений о вторжении беспилотников и истребителей в воздушное пространство Афганистана 28 августа де-факто министр обороны Мухаммад Якуб Муджахид обвинил Соединенные Штаты в использовании беспилотников над территорией Афганистана, а Пакистан — в содействии этому.

24. МООНСА продолжала взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами по вопросам рисков, связанных с незаконным оборотом, накоплением и перенаправлением стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, а также взрывчатых материалов. В период с 17 августа по 13 ноября было зафиксировано 52 случая изъятия тайников с оружием в 19 провинциях. Власти де-факто объявили в социальных сетях о по меньшей мере 42 конфискациях на фоне утверждений о том, что часть конфискованных материалов остается в распоряжении отдельных командиров, которые торгуют ими в целях получения личной выгоды.

25. Де-факто власти центрального уровня сообщили, что они обеспечивают учет оружия и боеприпасов своих сил посредством регистрации и учета оружия и выдачи карточек, удостоверяющих право на оружие, сотрудникам де-факто служб безопасности. 25 октября лидер талибов издал указ о том, что личное оружие должно быть изъято у талибов и торговцев оружием, а военная техника должна быть передана государству. Власти де-факто сообщили о лицензировании и регистрации законно хранящегося у гражданского населения оружия, хотя, судя по всему, в разных провинциях процессы лицензирования и регистрации проходят по-разному.

26. Региональные государства-члены также выразили обеспокоенность по поводу распространения оружия из Афганистана. Несколько региональных платформ активизировали диалог по этому вопросу. Помимо консультаций с государствами-членами МООНСА провела консультации с соответствующими

структурами Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями и специализированными неправительственными организациями для обсуждения поддержки региональных и международных усилий по решению перечисленных вопросов.

27. Организация Объединенных Наций задокументировала 58 инцидентов в сфере безопасности, напрямую затронувших ее персонал, в том числе 23 случая запугивания, 12 инцидентов криминального характера, 4 ареста и 12 инцидентов, в которых затронутыми оказались активы Организации Объединенных Наций. Общая цифра меньше аналогичного показателя за тот же период в 2021 году, когда было зафиксировано 142 инцидента.

С. Региональное сотрудничество

28. Страны региона продолжали взаимодействие с властями де-факто по таким приоритетным вопросам, как региональная и пограничная безопасность, борьба с терроризмом, незаконный оборот наркотиков, права женщин и девочек и инклюзивное управление. В декларации саммита глав государств Шанхайской организации сотрудничества, который был проведен в Самарканде, Узбекистан, 15 и 16 сентября (на который де-факто власти не были приглашены), участники призвали к инклюзивному управлению, отметив важность обеспечения безопасности в Афганистане для региона и необходимость превращения Афганистана в независимое, нейтральное, единое, демократическое и мирное государство, свободное от терроризма, войны и наркотиков. Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев предложил Шанхайской организации сотрудничества создать гуманитарный фонд для Афганистана. На шестом саммите Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, состоявшемся в Астане 13 октября, президент Мирзиёев предложил создать международную группу переговорщиков высокого уровня для взаимодействия с де-факто властями. На саммите Организации тюркских государств, состоявшемся 11 ноября в Самарканде, была принята декларация, в которой участники одобрили это предложение и высказались в поддержку инклюзивной и представительной политической системы, отстаивающей основные права человека, а также активизировали усилия по оказанию гуманитарной помощи Афганистану и по содействию его экономическому восстановлению.

29. 27 октября пять президентов стран Центральной Азии и Председатель Европейского совета Шарль Мишель после встречи в Астане выпустили совместное коммюнике, в котором подчеркнули важность поощрения и уважения прав человека и основных свобод всех афганцев, в особенности женщин, девочек и представителей меньшинств; формирования инклюзивного и представительного правительства; и расширения взаимодействия в оказании гуманитарной помощи афганскому народу. Они также отметили, что страны Центральной Азии предоставляют афганцам возможности для получения образования.

30. Де-факто власти продолжили работу над формулированием своей концепции регионального сотрудничества как центрального элемента своей внешней политики, ориентированной на экономическое развитие, в ходе прошедшей 12 октября в Кабуле конференции, в которой приняли участие де-факто заместитель премьер-министра Абдул Салам Ханафи и де-факто министр иностранных дел Амир Хан Мотаки. Был достигнут определенный прогресс в областях связи, торговли и транзита, включая подписание 8 сентября контракта на управление воздушным движением с эмиратской компанией для нескольких международных аэропортов, включая Кабул; объявление 10 сентября о четырехстороннем соглашении по созданию на экспериментальной основе железнодорожного и

автомобильного торгового коридора, соединяющего Афганистан с Китаем через Кыргызстан и Узбекистан; объявление 27 сентября об импорте бензина, дизельного топлива, сжиженного нефтяного попутного газа и пшеницы из Российской Федерации по выгодным ценам; и 4 октября о продлении Исламской Республикой Иран разрешения на транзит бензина до марта 2023 года.

31. Власти де-факто регулярно взаимодействовали с Китаем по вопросу о включении Афганистана в инициативу «Один пояс, один путь» и с Туркменистаном по вопросам, касающимся газопровода «Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия». 10 октября власти де-факто сообщили, что с Туркменистаном были достигнуты договоренности по нескольким вопросам, включая график приобретения земель и строительства трубопровода, а также распределения газа среди промышленных предприятий и жителей Герата. 2 ноября в совместном заявлении Китай и Пакистан выразили общее мнение о необходимости продолжения оказания гуманитарной и экономической помощи афганскому народу и расширения сотрудничества в области развития Афганистана, в том числе путем его включения в Китайско-пакистанский экономический коридор. 25 октября де-факто власти также торжественно открыли международный аэропорт Мазари-Шариф, реконструированный при финансовой и технической помощи Узбекистана.

32. Помимо решения экономических вопросов власти де-факто стремились развивать связи с богословами из стран с преобладающим мусульманским населением. Делегация во главе с пресс-секретарем «Талибана» Забихуллой Муджахидом приняла участие в прошедшей 15 и 16 октября в Турции седьмой встрече исламских ученых. По итогам этой встречи было опубликовано заявление, содержащее призыв к исламским странам расширять культурные, политические и экономические отношения с Афганистаном и подтверждающее роль исламских стран и богословов в признании «Исламского эмирата», в том числе путем поощрения инвестиций в Афганистан. Делегация также встретилась с представителями турецких властей и афганскими бизнесменами, базирующимися в Турции. Впоследствии, 26 октября, Кабул посетила делегация турецких богословов. 30 октября де-факто министр образования Мавлави Хабибулла Ага подписал с одним из турецких учреждений меморандум о взаимопонимании, касающийся строительства пяти медресе в Кабуле.

33. МООНСА продолжала взаимодействовать с властями де-факто по вопросам регионального сотрудничества и проводила регулярные координационные совещания с региональными послами в Кабуле. МООНСА приняла участие в вышеупомянутой конференции 12 октября в Кабуле и в международной конференции высокого уровня по международному и региональному сотрудничеству в области безопасности границ и управления ими в целях борьбы с терроризмом и предотвращения перемещения террористов, организованной совместно Организацией Объединенных Наций и правительством Таджикистана 18 и 19 октября в Душанбе.

III. Права человека

34. За отчетный период МООНСА зафиксировала 530 жертв среди гражданского населения (124 убитых; 406 раненых). Большинство жертв пострадали в результате детонации самодельных взрывных устройств и неразорвавшихся боеприпасов. В результате нападения неизвестного террориста-смертника на образовательный центр «Кадж» в районе Дашт-и-Барчи в Кабуле 30 сентября 54 человека погибли и 114 человек были ранены — в основном молодые женщины и девушки из общины хазарейцев. В течение отчетного периода в

результате детонации неразорвавшихся боеприпасов погибли 19 и были ранены 35 человек, в основном дети.

35. МООНСА также зафиксировала не менее 9 внесудебных казней, не менее 5 случаев пыток и жестокого обращения и не менее 29 произвольных арестов и задержаний, осуществленных властями де-факто в отношении бывших государственных чиновников и военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности в нарушение общей амнистии, объявленной в августе 2021 года.

36. Хотя число нарушений прав человека в отношении лиц, обвиняемых в принадлежности к ИГИЛ-Х, уменьшилось по сравнению с предыдущими периодами, МООНСА зафиксировала 69 внесудебных казней, 14 произвольных арестов и задержаний и 6 случаев пыток и жестокого обращения в отношении лиц, обвиняемых в принадлежности к Фронту национального сопротивления, главным образом в провинции Панджшер, где в период с 12 по 14 сентября в районах Дара и Хендж было зарегистрировано не менее 48 внесудебных казней. Некоторые захваченные члены Фронта национального сопротивления, по сообщением, были казнены во внесудебном порядке. 17 сентября де-факто Министерство обороны объявило о проведении «серьезного расследования» подобных обвинений, а 16 октября появились сообщения о том, что комиссия из шести человек под руководством бывшего де-факто губернатора Кабула Мавлави Неда Мохаммада Надима (ныне де-факто министра высшего образования) изучит дела лиц, задержанных во время военных операций в Панджшере.

37. Власти де-факто продолжали ограничивать права афганцев на свободу мнений, их выражения и мирных собраний. На фоне финансовых проблем, связанных с прекращением финансирования после резкого сокращения международной поддержки после августа 2021 года, многие представители гражданского общества и СМИ сообщали о том, что они держатся в тени или прекратили свою деятельность, опасаясь возмездия. С 23 августа 2022 года МООНСА зафиксировала семь случаев произвольных арестов и задержаний и шесть случаев жестокого обращения и запугивания в отношении представителей гражданского общества и правозащитников, а также семь случаев произвольных арестов и задержаний и четыре случая жестокого обращения и запугивания в отношении журналистов. Более половины из 20 зафиксированных в Кабуле и других городах мирных протестов, организованных в основном женщинами, были разогнаны в результате неоправданного или непропорционального применения силы властями де-факто.

38. 23 августа де-факто Министерство информации и культуры восстановило Комиссию по нарушениям в СМИ, которая с тех пор собиралась три раза и рассматривала дела задержанных журналистов. Впоследствии журналисты были освобождены из заключения в де-факто Генеральном разведывательном управлении. Хотя возобновление работы Комиссии по нарушениям в СМИ было позитивным событием, нейтральность Комиссии была поставлена под сомнение, так как ее члены набирались в основном из числа чиновников де-факто властей. Кроме того, 3 октября власти де-факто приостановили работу сайтов двух СМИ («Завиа Ньюс» и «Хашти Субх»). 15 октября директор новостных программ организации «Толо» Хпалвак Сапаи покинул Кабул, заявив в Твиттере, что больше не может работать в Афганистане, так как его якобы несколько раз задерживали и угрожали ему.

39. Число женщин-журналистов продолжает сокращаться из-за ограничительных директив, направленных против них, и сообщений об угрозах и запугивании. Исследование, проведенное Структурой ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»),

показало, что СМИ предпочитают брать на работу в качестве журналистов мужчин, а не женщин, опасаясь последствий за несоблюдение более широких ограничений, введенных де-факто властями. Более того, в нынешних экономических условиях финансовые потери, связанные с риском закрытия, негативно влияют на решение изданий о сохранении женщин — работников СМИ.

40. 10 ноября де-факто Министерство поощрения добродетели и предотвращения порока объявило, что женщины больше не могут посещать общественные парки по всему Афганистану. По сообщениям из разных провинций, женщинам также запрещается посещать спортзалы и бани. Хотя масштабы и влияние этой новой политики еще предстоит оценить, выполнение разных директив, изданных де-факто властями, продолжало влиять на права человека. Несмотря на то, что де-факто Министерство поощрения добродетели и предотвращения порока настаивало на том, что его указания носят лишь «рекомендательный» характер, МООНСА зафиксировала по меньшей мере 24 нарушения прав человека, совершенных его сотрудниками. Эти нарушения включали жестокое обращение и пытки (в основном избиения), а также произвольные аресты и задержания лиц, обвиненных в нарушениях, в том числе парикмахеров, подстригающих бороды мужчинам, владельцев магазинов, позволяющих женщинам без сопровождения делать покупки, женщин без махрама или женщин, обвиненных в нарушении правил ношения одежды, предписанных де-факто властями.

41. Реализация женщинами и девочками своих основных прав и свобод остается особенно ограниченной. Непоследовательное, а иногда жесткое исполнение местными де-факто властями предписаний о хиджабе и махrame продолжает служить источником сообщений о физических расправах и словесных оскорблениях. Гендерная сегрегация медицинских работников в медицинских учреждениях в настоящее время институционализирована: медицинские работники-женщины обслуживают только женщин, а пациенткам без махрама отказывают в обслуживании. Доступ к среднему образованию для большинства девочек по-прежнему запрещен, а в период с 8 по 10 сентября власти де-факто закрыли только что вновь открывшиеся государственные средние школы для девочек в провинции Пактия.

42. Продолжают поступать сообщения о случаях насилия в отношении женщин и девочек — от обычных убийств, убийств, совершаемых в защиту чести, и самоубийств до принуждения к браку и избиений, приводящих к травмам или инвалидности. По неофициальным данным, местные власти де-факто используют сочетание формальных и неформальных механизмов правосудия для решения гражданских вопросов и рассмотрения сообщений о случаях насилия в отношении женщин и девочек, однако эти механизмы не являются единообразными и не учитывают конкретно проблемы доступа женщин к правосудию, особенно в условиях отсутствия специалистов в области правосудия из числа женщин. 21 августа офис де-факто генерального прокурора также упразднил специализированное управление, созданное в 2018 году для расследования случаев домогательств к женщинам на рабочем месте и в высших учебных заведениях, сославшись на якобы существующие бюджетные ограничения.

43. В августе и сентябре МООНСА и Структура «ООН-женщины» провели 15 консультаций в 12 провинциях страны и онлайн-консультаций с 207 афганскими женщинами-лидерами с различным личным и профессиональным опытом. Они единодушно подчеркнули, что возобновление работы средних школ для девочек является самым неотложным приоритетом, за которым следуют охрана и безопасность (это отметили 71 процент участников), и попросили международное сообщество сосредоточиться на восстановлении всего спектра прав женщин и девочек, а не только права на образование. Женщины, с которыми

проводились консультации, утверждали, что узкая направленность на образование приведет к снижению порога для восстановления всех прав женщин. Они также попросили МООНСА расширить их участие в различных формах переговоров и диалога с де-факто властями, в том числе путем создания платформы/механизма для прямого участия женщин, и попросили страны региона и страны с мусульманским большинством оказать влияние на власти де-факто в интересах улучшения положения женщин и девочек.

44. За отчетный период страновая целевая группа по мониторингу и отчетности подтвердила 522 серьезных нарушения в отношении 269 детей (включая 47 девочек). Убийство детей и нанесение им увечий оставалось самым распространенным нарушением, от которого пострадали 267 детей (64 убиты, 203 искалечены).

45. МООНСА продолжала предоставлять технические консультации и проводить информационно-просветительские занятия для де-факто Управления тюремной администрации, чтобы тюрьмы могли выполнять свои обязательства в области прав человека. В дополнение к постоянному взаимодействию с руководством провинциальных тюрем по вопросам условий содержания под стражей, по состоянию на середину августа де-факто Управление тюремной администрации предоставило МООНСА доступ к заключенным в тюрьмах в нескольких местах, включая кабульскую тюрьму Пули-Чархи.

46. Несмотря на усилия, о которых сообщалось ранее, по сокращению численности заключенных, финансовые трудности и прекращение донорского финансирования продолжали оказывать существенное влияние на способность де-факто Управления тюремной администрации обеспечивать соответствие положения в тюрьмах международным стандартам, в том числе стандартам, касающимся систематического обеспечения заключенных надлежащим питанием и средствами гигиены, организации профессионально-технической подготовки и обучения, а также удовлетворения медицинских потребностей заключенных. В большинстве провинциальных тюрем дети по-прежнему содержатся вместе со взрослыми, часто в разных отделениях или секциях, поскольку финансирование на содержание отдельных колоний для несовершеннолетних недостаточно. В некоторых местах девочки содержатся вместе со взрослыми женщинами. В последние месяцы в провинциях Пактия и Баглан начали функционировать еще два отдельных исправительных учреждения для несовершеннолетних, в результате чего общее количество таких учреждений достигло четырех.

IV. Экономическое развитие, донорская координация и эффективность оказываемой помощи

47. В экономике просматриваются признаки постепенной стабилизации, хотя и на гораздо более низком уровне экономической активности, чем до августа 2021 года. Большинство факторов, негативно влияющих на экономику с августа 2021 года, сохраняются, например, резкое сокращение помощи в целях развития, проблемы с международными финансовыми операциями, проблемы в банковском секторе и нехватка квалифицированной рабочей силы. Объем поступлений в государственный бюджет за первые семь месяцев 2022 года, в основном в виде поступлений от таможенных операций, по сообщениям, лишь незначительно превысил объем поступлений за аналогичные периоды 2021 и 2020 годов. Объем экспорта в Индию и Пакистан увеличился по сравнению с предыдущим годом, тогда как цены на основные сырьевые товары стабилизировались, а в некоторых случаях снизились, возможно отчасти благодаря импорту из Российской Федерации. Доклад Всемирного банка, опубликованный 18 октября,

свидетельствует о незначительном улучшении доходов бизнеса и доходов домохозяйств. Большинство афганцев продолжают жить в нищете и не имеют значительных перспектив в плане существенного улучшения своего положения, поскольку, по оценкам, более 90 процентов населения страдает от нехватки продуктов питания.

48. 14 сентября Соединенные Штаты объявили о создании Афганского фонда, размещенного в швейцарском Банке международных расчетов, для сохранения в международных резервах 3,5 млрд долл. США, выделенных Афганистану в соответствии с указом президента Соединенных Штатов № 14064. Хотя власти де-факто протестовали против создания этого фонда и продолжали требовать передачи резервов Центральному банку Афганистана, Соединенные Штаты заявили, что ожидается, что Фонд будет осуществлять целевые выплаты, чтобы помочь укрепить стабильность афганской экономики. Отдельным событием стало то, что в октябре были заключены две сделки между де-факто властями и европейскими компаниями по печати новых афганских банкнот, и первая партия банкнот поступила в начале ноября; новые банкноты были необходимы, чтобы облегчить проблемы с ликвидностью, связанные с естественным износом банкнот.

49. Продолжал функционировать канал импорта наличности, созданный Организацией Объединенных Наций для гуманитарных операций и выплаты заработной платы сотрудникам и подрядчикам Организации Объединенных Наций: в период с 1 декабря 2021 года по 14 ноября 2022 года была переведена сумма в размере 1,63 млрд долл. США. Эти средства были распределены непосредственно между 19 различными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и 30 международными неправительственными организациями через Международный банк Афганистана. Доставка наличных по-прежнему способствовала стабилизации афганской валюты и служила экономическим стимулом, не поддерживая напрямую власти де-факто. Денежные средства, предоставленные неправительственным организациям, позволили им поддерживать свою деятельность в секторах здравоохранения, образования, охраны окружающей среды и защиты уязвимых сообществ, сократив зависимость от поставщиков дорогостоящих финансовых услуг.

50. Управляемый ПРООН межучрежденческий Специальный целевой фонд для Афганистана остается важнейшей финансовой платформой для Рамочной программы действий Организации Объединенных Наций на переходный период для Афганистана на 2022 год. На сегодняшний день он получил 126,23 млн долл. США от партнеров, оказывающих помощь 1 миллиону человек в Афганистане. Мероприятия по осуществлению, которые начались 1 января 2022 года, направлены на удовлетворение основных потребностей человека, связанных с основными услугами, средствами к существованию, снижением риска бедствий, устойчивостью общин, планированием и социальной сплоченностью. Они дополняют гуманитарную деятельность и призваны в среднесрочной перспективе снизить потребности в гуманитарной помощи. В сотрудничестве с 17 учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций на основе принципа «единство действий» были разработаны восемь региональных совместных программ и один совместный секторальный проект в области здравоохранения. 30 августа 2022 года руководящий комитет Фонда одобрил выделение 41,5 млн долл. США для Восточного региона в дополнение к 102,20 млн долл. США, уже выделенных на две региональные совместные программы. Продолжаются усилия по мобилизации ресурсов для остальных пяти регионов.

51. Организация Объединенных Наций разрабатывает новые стратегические рамки, которые придут на смену Рамочной программе действий на переходный период и, как планируется, будут внедрены в первом квартале 2023 года. В октябре и ноябре были проведены субнациональные консультации в провинциях Бадахшан, Балх, Бамиан, Фарьяб, Гор, Герат, Кандагар, Каписа и Пактика. В консультациях приняли участие 514 заинтересованных сторон — включая женщин, молодежь, лидеров и старейшин общин, представителей частного сектора и фермеров — для учета мнений афганских граждан при разработке приоритетных мероприятий, а также 117 представителей де-факто властей. В сентябре представители доноров, финансовых платформ, неправительственных организаций и Организации Объединенных Наций создали координационный механизм для разработки общей рамочной программы высокого уровня для дальнейшего взаимодействия по основным вопросам удовлетворения потребностей людей, включая стратегическую рамочную программу для Афганистана на период 2023–2025 годов.

52. В сентябре под руководством координатора-резидента была создана рабочая группа по национальным долгосрочным решениям для Афганистана, призванная обеспечить стратегическое руководство коллективными действиями по решению хронической проблемы внутреннего перемещения в соответствии с Программой действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Рабочая группа подготовила двухлетнюю стратегическую программу для решения проблемы внутреннего перемещения в Афганистане, уделяя особое внимание защите людей, подходам, учитывающим особенности конкретных районов, и взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, миростроительством и развитием.

53. В контексте внедрения новой архитектуры помощи МООНСА и Всемирный банк организовали 7 и 8 сентября в Стамбуле (Турция) заседание Координационной группы по Афганистану для подведения квартальных итогов работы по координации деятельности, финансированию и осуществлению программ. Пять стратегических тематических рабочих групп представили обновленную информацию о своих приоритетах. Члены Группы утвердили скоординированный подход к управлению финансовыми потоками, чтобы избежать фрагментации и дублирования. Доноры обсудили потенциальную техническую помощь институтам де-факто для укрепления программ по удовлетворению базовых потребностей людей и обеспечению макроэкономической стабильности. Учитывая обеспокоенность некоторых доноров уровнем взаимодействия с властями де-факто, Группа обсудила возможность определения общих целей с властями де-факто в интересах экономической стабилизации и попросила МООНСА возглавить этот диалог и определить возможные точки соприкосновения. Доноры признали необходимость определения четких методов для оказания технической помощи де-факто структурам, занимающимся предоставлением базовых услуг и выполнением жизненно важных межсекторальных функций. Они также изучают варианты возобновления небольших инфраструктурных программ, приостановленных с августа 2021 года.

54. 15 сентября специальные посланники и представители по Афганистану Франции, Германии, Италии, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов и Европейского союза встретились в Вашингтоне, округ Колумбия, и опубликовали заявление, в котором подчеркнули, что иностранная помощь и взаимодействие с Афганистаном направлены на благо афганского народа, но в то же время подтвердили сохраняющуюся обеспокоенность по поводу развития ситуации в областях политики, безопасности и прав человека.

55. МООНСА также продолжала координировать работу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций по управлению рисками и снижению рисков мошенничества и хищений. Для расширения обмена информацией о потенциальных и общих партнерах создается общее программное приложение для электронной системы управления информацией о подрядчиках. Решение общих задач по снижению рисков, определенных рабочей группой по управлению рисками в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, поручается ведущим учреждениям, и набор этих задач регулярно пересматривается.

V. Гуманитарная помощь

56. Гуманитарная ситуация по-прежнему вызывает беспокойство, поскольку в Афганистане уже третий год подряд наблюдаются засушливые условия и второй год продолжается экономический спад, тогда как семьи не могут оправиться от обуславливающих их уязвимость последствий стихийных бедствий и многолетнего конфликта и это при том, что снова приближается зима. Данные по планированию мер гуманитарного реагирования на 2023 год показывают, что две трети населения, или 28,3 миллиона человек, будут нуждаться в гуманитарной помощи и защите в 2023 году, по сравнению с 24,4 миллиона человек в 2022 году и 18,4 миллиона человек в начале 2021 года. По состоянию на 16 ноября план гуманитарного реагирования на 2022 год был профинансирован лишь на 54,1 процента, а дефицит составил 2,04 млрд долл. США.

57. Остается нерешенной острая проблема отсутствия продовольственной безопасности и неполноценности питания. Прогнозируется, что число людей, которые окажутся в кризисной ситуации из-за острой нехватки продовольствия в период с ноября 2022 года по март 2023 года, увеличится до 20 миллионов человек (по сравнению с 18,9 миллиона человек, как прогнозировалось ранее на период до ноября 2022 года). Этот показатель несколько выше последних прогнозов, но ниже прогнозов, сделанных на тот же период прошлого года, поскольку наихудший сценарий полного коллапса систем и снижения операционных возможностей гуманитарного сообщества был смягчен благодаря отмене некоторых санкций, решению проблемы ликвидности и воздействию других благоприятных факторов. Несмотря на это, острота проблемы отсутствия продовольственной безопасности не уменьшается: 6 миллионов человек находятся на грани голода; это один из самых высоких показателей в мире.

58. Гуманитарные партнеры продолжали расширять масштабы реагирования на растущие потребности. С января по октябрь как минимум одну из форм гуманитарной помощи, оказываемой гуманитарными партнерами, получили не менее 24,3 миллиона человек. В том числе 21,7 миллиона человек получили продукты питания и помощь в обеспечении средств к существованию; 9,4 миллиона человек получили медицинское обслуживание; 5,2 миллиона детей в возрасте до 5 лет, а также беременные и кормящие женщины получили лечение от острого недоедания; 9,8 миллиона человек получили помощь в том, что касается водоснабжения, санитарии и гигиены; 518 000 детей получили образовательную поддержку; 1,5 миллиона человек были обеспечены жильем и предметами домашнего обихода; и 4,7 миллиона человек получили защиту.

59. Гуманитарные партнеры разработали трехмесячный план быстрого реагирования на землетрясение магнитудой в 5,9 балла в юго-восточном Афганистане, случившееся 22 июня, охватив 515 000 человек в девяти пострадавших районах. Критический период закончился в сентябре.

60. В период с 1 января по 12 ноября было зарегистрировано 72 789 случаев возможного заболевания корью, которые были ассоциированы со смертью 380 человек. Из этих случаев 77 процентов приходится на детей в возрасте до пяти лет. С 21 августа по 15 ноября Организация Объединенных Наций вакцинировала от кори более 2 миллионов детей. В период с 21 августа по 12 ноября в 172 районах (34 провинции) было зарегистрировано 88 118 случаев острой водянистой диареи с обезвоживанием организма (55 процентов случаев приходится на детей в возрасте до пяти лет), при этом коэффициент смертности составил 0,04 процента. С января в Афганистане зарегистрировано два случая дикого полиовируса типа 1 и не зарегистрировано ни одного случая циркулирующего полиовируса вакцинного происхождения типа 2. С 1 января 2022 года было проведено шесть общенациональных кампаний по вакцинации против полиомиелита, каждая из которых имела целью охватить 9,9 миллиона детей, с использованием методов вакцинации по принципу «от двери до двери» и «от мечети к мечети», и было вакцинировано около 3 миллионов детей, к которым не было доступа с 2015 года.

61. В период с 21 августа по 30 октября число случаев травм, связанных с конфликтами, сократилось на 87 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2021 года: 2225 человек получили травмы, связанные с конфликтами, против 10 802 в предыдущий период. В период с 1 января по 15 ноября в 127 стационарных отделениях были приняты и прошли лечение 41 624 ребенка, страдающих от острого недоедания с медицинскими осложнениями. Более 500 мобильных групп по охране здоровья и питанию продолжали оказывать помощь населению в отдаленных районах, предоставляя ежемесячно более 450 000 консультаций.

62. Хотя снижение уровня военных операций и боевых действий с сентября 2021 года позволило партнерам достичь ранее недоступных районов, препятствия для доступа сохраняются. По-прежнему многочисленными были случаи вмешательства в проведение гуманитарных мероприятий: с 21 августа по 15 ноября было зафиксировано 275 инцидентов, притом что за тот же период прошлого года их насчитывалось 146. С начала 2022 года было зарегистрировано 3 нападения на медицинский персонал и 302 случая насилия и угроз в отношении гуманитарного персонала, имущества и объектов, что значительно меньше, чем 522 инцидента, зафиксированных за тот же период прошлого года. Кроме того, было зарегистрировано 42 случая угроз или запугивания в отношении работников гуманитарных организаций женского пола со стороны местных де-факто властей, тогда как ограничения на передвижение, наложенные на таких работников гуманитарных организаций, препятствовали доступу к женщинам и девочкам, и это на фоне проблем, связанных с набором и удержанием кадров. Кроме того, было зафиксировано 84 бюрократических препятствия в связи с давлением с целью подписания меморандумов о взаимопонимании. С начала 2022 года также было сообщено об одном случае задержки выдачи визы/отказа в выдаче визы. Ожидалось увеличение препятствий для доступа в связи с внедрением властями де-факто новых руководящих принципов, которые могли оказать существенное влияние на гуманитарное пространство.

63. В период с 21 августа по 13 ноября было зарегистрировано 231 679 человек, пересекших границу Афганистана. Из них 110 674 были депортированы, а 120 005 спонтанно вернулись. За этот период из Исламской Республики Иран вернулись 215 144 не имевших документов афганца, а из Пакистана — 16 535. В период с 1 января по 12 ноября в общей сложности 5683 афганских беженца — из Пакистана (5328), Исламской Республики Иран (336) и других стран (19) — вернулись в Афганистан в рамках программы добровольной репатриации Организации Объединенных Наций. В период с 1 января по 13 ноября по

меньшей мере 32 410 человек были вновь перемещены в результате насилия на территории Афганистана. С 2012 года около 5,8 миллиона человек оказались на положении перемещенных лиц в результате насилия и стихийных бедствий; Это число включает более 866 000 человек, перемещенных в результате насилия только в 2021 году, 85 процентов из них — до 15 августа 2021 года.

64. Власти де-факто приостановили действие предыдущих указов, направленных на обеспечение долгосрочных решений путем выделения земли соответствующим определенным критериям внутренне перемещенным лицам. Выселения внутренне перемещенных лиц, проживающих в неформальных поселениях, происходили по разным причинам, включая стремление де-факто властей способствовать возвращению людей в места их происхождения и экономические императивы. В условиях экономического спада возможности внутренне перемещенных лиц по оплате жилья также ограничены.

65. Гражданское население и гуманитарный персонал продолжали сталкиваться с угрозой, создаваемой взрывоопасными пережитками войны и самодельными взрывными устройствами. В течение отчетного периода Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, координировала и обеспечивала обследование и расчистку более 16,4 квадратных километров пораженной местности, безопасно удалив тысячи взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств. По состоянию на 15 ноября действовало 99 процентов групп по разминированию, в которых работало 4185 человек.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

66. Посевные площади для выращивания опийного мака¹ увеличились на 32 процента по сравнению с предыдущим годом и достигли 233 000 гектаров, что делает посевы 2022 года третьими по величине посевных площадей с начала мониторинга. Увеличение посевных площадей было компенсировано снижением урожайности, что привело к сокращению производства по сравнению с 2021 годом.

67. Выращивание опийного мака по-прежнему сосредоточено в юго-западном Афганистане, на долю которого приходится 73 процента и где наблюдается наибольший рост. После засухи в начале 2022 года урожайность снизилась со среднего показателя в 38,5 кг с гектара в 2021 году до примерно 26,7 кг с гектара, в результате чего урожай составил 6200 тонн, что на 10 процентов меньше, чем в 2021 году. Урожай 2022 года может быть переработан в 350–380 тонн героина экспортного качества с чистотой 50–70 процентов. Около 80 процентов всех потребителей опиатов в мире пользуются опиатами афганского происхождения.

68. Изъятие опиатов правоохрательными органами показало, что незаконный оборот опиатов из Афганистана продолжался без перерыва с августа 2021 года. За запретом властей де-факто на культивирование в апреле 2022 года последовал резкий рост цен, причем цены за килограмм почти удвоились со 116 долл. США в марте до 203 долл. США. Доходы фермеров от продажи опиума утроились с 425 млн долл. США в 2021 году до 1,4 млрд долл. США в 2022 году, что соответствует 29 процентам от совокупных доходов сельскохозяйственного сектора в 2021 году (против 9 процентов в 2021 году). Это не всегда отражалось

¹ См. URL: www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Opium_cultivation_Afghanistan_2022.pdf.

на покупательной способности фермеров, учитывая инфляцию за тот же период, поскольку цены на продукты питания выросли в среднем на 35 процентов.

69. Программа альтернативного развития Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) охватила 10 601 фермера (из которых 30 процентов — женщины) в провинциях Гильменд и Кандагар, предоставляя сельскохозяйственные материалы и услуги по расширению производства зерновых и высокоценных культур, продукции животноводства, звероводства и птицеводства, по восстановлению ирригационных сооружений и по налаживанию рыночных связей для производителей. Эти мероприятия были направлены на укрепление продовольственной безопасности и обеспечение средств к существованию и привели к 7-процентному увеличению урожая зерновых культур и производства молока для бенефициаров. Кроме того, ЮНОДК и ПРООН начали совместный проект по обеспечению основными медикаментами и медицинскими принадлежностями 17 наркологических центров общей вместимостью в 930 коек в восточных, западных, северных и центральных высокогорных районах.

VII. Поддержка Миссии

70. На 31 октября доля вакантных должностей в МООНСА составляла 10 процентов у международного персонала, 7 процентов у добровольцев Организации Объединенных Наций, 13 процентов у национальных сотрудников — специалистов и 11 процентов у национального персонала, притом что утвержденные показатели составляют соответственно 8, 7, 3 и 3 процента. Доля женщин среди персонала составляла 32 процента среди международного персонала, 33 процента среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 12 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 8 процентов среди национального персонала.

VIII. Замечания

71. Организация Объединенных Наций сохранила свое присутствие в Афганистане, расширяя масштабы реагирования на существующие и новые чрезвычайные гуманитарные ситуации, работая над восстановлением экономики, поощряя уважение основных прав и свобод человека, в том числе женщин и девочек, и содействуя диалогу между общинами и де-факто властями, особенно на субнациональном уровне, по вопросам инклюзивного, основанного на широком участии и чутком реагировании управления. Доноры продолжали финансировать гуманитарные программы и программы удовлетворения основных потребностей для сохранения систем и средств к существованию общин. Страны региона сыграли важную роль в плане взаимодействия с де-факто властями по таким приоритетам, как торговля и транзит.

72. После десятилетий конфликта афганцам, представляющим все группы и общины, необходимо достичь примирения на основе общего понимания своего будущего, опираясь на традиционные афганские ценности, такие как культурная терпимость и мирное сосуществование. Уважение прав человека и инклюзивное управление должны лежать в основе этого понимания, чтобы предотвратить будущие циклы насилия и нестабильности. Всеобщая амнистия, объявленная талибами в августе 2021 года, а также деятельность комиссии по возвращению бывших чиновников являются позитивными шагами в этом направлении, и эти шаги должны быть более решительными.

73. Для достижения прогресса в деле миростроительства также требуется, чтобы политическая оппозиция извлекла уроки из раскола в Исламской Республике и сформулировала реалистичное, единое и перспективное предложение по политическому процессу, а Талибан извлек уроки из предыдущих мирных соглашений, которые не были осуществлены потому, что не были достаточно инклюзивными. Организация Объединенных Наций готова поддержать процесс национального диалога, который устранил коренные причины конфликта и заложит основу для прочного мира и национального примирения.

74. Власти де-факто продолжают контролировать ситуацию в области безопасности практически на всей территории страны. Тем не менее, остаются серьезные опасения по поводу присутствия иностранных террористических групп в Афганистане и рисков распространения оружия, исходящих из Афганистана, а также степени, в которой власти де-факто хотят и могут решать соответствующие проблемы. Власти де-факто должны предпринимать более конкретные действия на фронтах безопасности и политики, включая участие в антитеррористическом диалоге со странами региона и международным сообществом, для укрепления сотрудничества в противодействии угрозам, соблюдая при этом свои обязательства по международному праву.

75. То, что афганцы продолжают страдать в результате целенаправленных нападений на гражданское население, по-прежнему вызывает глубокую озабоченность. Нападения с применением самодельных взрывных устройств на гражданские объекты или на гражданских лиц идут вразрез с нормами международного права и должны быть немедленно прекращены. Я призываю власти де-факто выполнить свои обязательства по защите всех афганцев путем принятия надлежащих мер в сфере безопасности, в частности обеспечить безопасность мест отправления культа, учебных заведений и общин, подверженных повышенному риску, таких как хазарейцы. Взрывоопасные пережитки войны остаются источником трагических и предотвратимых бедствий для гражданского населения, в основном для маленьких детей. Власти де-факто должны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву в отношении разминирования и информационно-просветительской деятельности.

76. Хотя власти де-факто предпринимая шаги по созданию механизмов расследования предполагаемых нарушений прав человека в провинции Панджшер, они пока не обеспечивают привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении преступления внесудебной казни, произвольных арестов и задержаний, применения пыток и жестокого обращения. Власти де-факто должны выполнять свои обязательства по поощрению и защите прав человека всех афганцев, прозрачно расследовать нарушения и предотвращать их повторение в будущем.

77. Применение властями де-факто силы для разгона мирных протестов и дальнейшая эрозия гражданского пространства и основных свобод в результате произвольных арестов и задержаний, запугивания людей и жестокого обращения с журналистами, представителями СМИ и активистами гражданского общества по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность. Я призываю власти де-факто уважать независимость СМИ и организаций гражданского общества, а также права афганцев на мирные собрания.

78. Женщины и девушки Афганистана не должны оставаться в стороне. Их значимое участие в общественной жизни и во всех аспектах политической и экономической жизни страны имеет решающее значение для укрепления мира в Афганистане в долгосрочной перспективе. Афганистан должен выполнить свои обязательства по соблюдению международных принципов, норм и стандартов, направленных против дискриминации, неравенства, несправедливости и

безнаказанности. Для этого необходимо, чтобы власти де-факто пересмотрели директивы о махраме и исламском хиджабе и подтвердили их рекомендательный, необязательный характер, а также облегчили доступ девочек ко всем уровням образования и обеспечили трудоустройство и участие женщин в управлении и других сферах повседневной жизни нации.

79. Для обеспечения верховенства права необходимы справедливые и беспристрастные механизмы правосудия, которые, в свою очередь, являются фундаментом мирного общества. Сообщения о применении телесных наказаний судьями и чиновниками де-факто, а также недавнее заявление, которое сделал лидер талибов Хайбатулла Ахундзада о правомерности применения наказаний худуд и кисас, вызывают дополнительные опасения по поводу системы отправления правосудия. МООНСА будет продолжать вести разъяснительную работу с властями де-факто для уточнения применимой правовой базы и обеспечения ее соответствия международным нормам. МООНСА будет продолжать поощрять участие юристов в повышении правовой осведомленности и расширении доступа людей к средствам правовой защиты, а также вовлечение женщин-профессионалов в деятельность в секторе правосудия, которые играют важнейшую роль в обеспечении доступа женщин к механизмам правосудия, особенно для решения проблемы гендерного насилия.

80. Несмотря на прилагаемые усилия, де-факто тюремные власти не соблюдают минимальные стандарты, предусмотренные международными нормами обращения с заключенными, отчасти из-за нехватки ресурсов. Региональным и международным организациям, а также международному сообществу рекомендуется рассмотреть вопрос о расширении финансовой поддержки для удовлетворения основных потребностей заключенных, включая обеспечение продовольствием, удовлетворение потребностей в медицинском обслуживании и одежде и в образовании, а также для содействия размещению медицинского и педагогического персонала в местах содержания заключенных.

81. Я по-прежнему встревожен беспрецедентным уровнем гуманитарных потребностей в Афганистане. Приближающийся зимний сезон поставит афганцев в труднейшие условия, так как климатические прогнозы подтверждают тройное влияние феномена Ла-Нинья, в результате которого засуха продолжается третий год подряд, усугубляется водный кризис и, соответственно, возникают проблемы в плане возвращения людей к традиционным способам обретения средств к существованию. Это усугубляется жесткими ограничениями на участие женщин в общественной жизни, создающими невероятный уровень уязвимости для половины населения.

82. Несмотря на объявленные в марте взносы в размере 2,4 млрд долл. США, план гуманитарного реагирования стоимостью в 4,4 млрд долл. США остается профинансированным лишь на 54,1 процента, а дефицит составляет около 2,04 млрд долл. США. Хотя объем гуманитарной помощи, оказанной в 2022 году, в том числе в ранее недоступных районах, не имеет равных в истории, недостаточное финансирование ограничивает наши возможности по удовлетворению потребностей людей. Я настоятельно призываю доноров возобновить поддержку для расширения масштабов и осуществления мер по спасению жизней в преддверии зимы и расширить поддержку секторов основных услуг и усилий по сохранению общинных систем, через которые оказывается гуманитарная помощь. Сохранение способности гуманитарного сообщества продолжать оказывать жизненно важную помощь зависит от наличия гибких фондов, благоприятных финансовых систем и гарантий безопасности гуманитарных работников, включая в первую очередь работников женского пола, а также от принципиального отношения к гуманитарному реагированию. Организация Объединенных

Наций по-прежнему привержена продолжению диалога с де-факто властями по вопросам осуществления гуманитарной деятельности.

83. Хотя де-факто властям удастся финансировать собственные учреждения за счет собственного бюджета, политические, финансовые и дипломатические проблемы ограничивают усилия по восстановлению экономики. Все большее число афганцев сегодня полагаются на гуманитарную помощь как на единственное средство для выживания. Тем не менее, экономика является сферой, в которой де-факто власти, экономические субъекты и международные заинтересованные стороны могут укреплять доверие, а также создавать рабочие места, расширять права и возможности женщин, повышать устойчивость к внешним воздействиям и укреплять региональное сотрудничество. Успех зависит в первую очередь от того, насколько де-факто власти откажутся от регрессивной политики в отношении прав женщин и обеспечат прозрачность своего бюджета. Я также призываю доноров увеличить финансирование технической помощи для содействия удовлетворению основных потребностей людей, в том числе занятых в сельскохозяйственном секторе и в мелком бизнесе.

84. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена продолжению взаимодействия с де-факто властями по политическим, гуманитарным и экономическим приоритетам на благо афганского народа. Однако неоспоримо, что прогресс в направлении нормализации отношений между Афганистаном и другими государствами-членами утратил динамику, поскольку недоверие сохраняется с обеих сторон. Все стороны должны отказаться от взаимных обвинений и жестких позиций и с уважением, терпением и реализмом приступить к работе над повесткой дня, в центре которой будет стоять будущее афганцев.

85. Я выражаю глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане, работающему под руководством моего Специального представителя Розы Отунбаевой, и партнерам из числа неправительственных организаций за их неизменную преданность и служение делу в чрезвычайно трудных условиях и в столь сложный для афганского народа период.
