



安全理事会

Distr.: General
1 December 2022
Chinese
Original: English

中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据 2018 年 8 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/17)提交的, 安理会在声明中请秘书长每六个月向其报告联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动情况。报告评估了 2022 年 5 月 26 日报告(S/2022/436)以来中部非洲的主要政治和安全趋势。报告还根据安理会第 2349(2017)号决议说明了乍得湖流域地区局势的最新情况。

二. 中部非洲次区域的主要事态发展

A. 政治、和平与安全事态发展和趋势

2. 在本报告所述期间, 安哥拉、刚果、赤道几内亚及圣多美和普林西比开展了选举进程, 乍得正在进行过渡, 喀麦隆和乍得湖流域暴力持续不断。虽然选举总体上和平有序, 但该次区域面临严重的选举治理挑战。选民名单的修改是造成紧张局势的一个特别原因。投票率低, 一些国家抵制选举, 以及要求对选举结果进行更加独立和可信的核查和制表, 突出表明了对该次区域选举制度的普遍不信任。

政治动态和趋势

3. 在安哥拉, 8 月 24 日举行了大选。8 月 26 日, 非洲联盟、南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和葡萄牙语国家共同体的选举观察团指出, 选举日和平有序, 同时也指出选举过程中的一些违规现象, 包括国家和国际观察员人数少、国家选举委员会独立性不足、选民教育不好和媒体报道不平等。选举前, 反对派和民间社会团体声称, 选民名单包括 200 万已故公民, 并表示担心这可能导致欺诈。8 月 29 日, 委员会宣布执政的安哥拉人民解放运动(人运)赢得 51.17% 的选票, 其次是争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)赢得 43.95% 的选票。9 月 1 日至 8 日期间, 安盟和拯救安哥拉大同盟—



选举联盟向委员会和宪法法院提出法律申诉，对官方结果提出质疑。委员会和宪法法院都驳回了申诉，9月8日，宪法法院宣布委员会宣布的结果为最终结果。9月15日，若昂·洛伦索和埃斯佩兰萨·达科斯塔分别就任总统和副总统。9月16日，220名国民议会议员宣誓就职，其中30%以上是妇女。一名人运成员当选为国民议会第一位女议长。9月24日，2 000多名反对派支持者在罗安达举行示威，抗议所称的选举舞弊。10月6日，洛伦索总统会见了安盟领导人，该领导人表示，会谈致力于了解安哥拉人民的愿景、观点和关切，并说，为国家利益而合作总是可能的。

4. 布隆迪增加了与区域组织和邻国的接触，几个关键的政府职位发生了更迭。总理阿兰·纪尧姆·本约尼由时任内政部长热尔韦·恩迪拉科布卡取代。7月22日，埃瓦里斯特·恩达伊施米耶总统当选为东非共同体主席，任期一年。8月15日，作为两国双边协议的一部分，布隆迪宣布向刚果民主共和国东部部署军队。部队继续在东共体区域部队的框架下开展行动。

5. 喀麦隆局势的特点是西北和西南大区持续存在暴力，东部和阿达马瓦大区存在难民危机，极北大区持续存在恐怖主义和族群间冲突。这些危机对妇女和女童产生了深远的影响。西北和西南大区的分离主义武装团体对西部大区进行了几次袭击。8月4日，政府在雅温得召开了重大全国对话后续委员会会议。随后于9月11日举行了一次虚拟会议，侨民团体代表参加了会议。鼓励西北和西南大区危机的主要利益攸关方开展包容性对话的努力仍在继续。

6. 在乍得，政治过渡通过了一些重要的里程碑，但围绕最初设想的过渡结束日期，紧张局势加剧。8月8日，过渡当局与自3月13日以来一直参加多哈预对话的52个政治军事团体中的34个签署了《多哈和平协议》和《政治军事团体参加包容各方的主权全国对话协议》。只有一名妇女代表参加了预对话。包括乍得变革与和谐阵线在内的18个反叛团体没有签署协议，理由是对全国对话的参与配额、释放战俘和过渡当局在过渡后选举中的竞选资格不满。恩贾梅纳的一些政治反对派和民间社会组织也表达了许多不满。

7. 8月20日，在国家、区域和国际主要利益攸关方的参与下，在恩贾梅纳启动了“包容各方的主权全国对话”。参加对话的有各政党、《多哈协议》签署方、包括妇女和青年组织在内的民间社会组织、传统领导人、侨民、省级当局、国防和安全部队以及政府和国家机构等的代表。乍得变革与和谐阵线、民间社会组织联盟Wakit Tama和反对党变革者运动抵制了对话，称对代表性和方法感到关切。9月19日，参与政治和武装反对派调解努力的天主教会退出了对话。在9月19日对话后发表的关于非洲大陆正在进行的政治过渡的公报中，非洲联盟和平与安全理事会重申了其2021年5月14日决定的要点，呼吁过渡当局遵守18个月的过渡时间表，并要求过渡当局无资格竞选。

8. 10月1日，乍得全国对话与会者以鼓掌方式通过了关于过渡前进道路的建议，建议解散过渡军事委员会，任命委员会主席为为期24个月的“第二过渡期”过渡总统，就1996年《宪法》的调整版本和国家形式举行公民投票，将国家过渡委员会的席位增加一倍，并设立议会第二议院。值得注意的是，对话建议允许所

有符合法律要求的乍得人在下次选举中参加竞选，包括竞选过渡机构成员。在 10 月 5 日发表的公报中，中非经共体注意到对话关于过渡时间表的建议，并鼓励当局开展对话，以鼓励拒不合作的团体加入这一进程。10 月 10 日，过渡军事委员会主席穆罕默德·代比·伊特诺宣誓就任过渡时期总统。10 月 14 日，他任命了由前反对派领导人萨利赫·凯布扎博领导的民族团结政府。前内阁成员保留了战略部门要职，包括国防部、公共安全部、财政部和油气部，而几名反对派人物和签署了《多哈和平协议》的政治军事团体成员也加入了政府。女性在新政府中所占比例略低于 30%。

9. 10 月 20 日，即最初设想的乍得政治过渡结束日，反对派不顾政府的禁令，在恩贾梅纳和其他几个地点，主要是在该国南部，举行了抗议活动。一些抗议者参与了暴力活动，包括在恩贾梅纳，最近任命的总理的政党总部遭到袭击。安全部队使用催泪瓦斯和实弹进行干预。据政府称，在这些事件中，约有 50 人被打死，包括至少 10 名警察，另有 300 人受伤。总理指责反对派发动武装叛乱，并宣布在恩贾梅纳和其他三个地点实行宵禁，并暂停变革者运动、Wakit Tama 和无国界社会主义者党的活动。10 月 25 日，在金沙萨召开了中非经共体乍得问题特别首脑会议，并任命刚果民主共和国总统兼中非经共体主席费利克斯·齐塞克迪担任乍得过渡“调解人”。首脑会议与会者还敦促双边和多边伙伴加强对过渡的外交、财政、物质和技术支持。11 月 11 日，非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会通报了乍得局势。理事会未就该事项作出决定。

10. 在刚果，在本报告所述期间，于 7 月 10 日和 31 日举行了立法和地方选举。根据宪法法院 8 月 14 日确认的结果，执政的刚果劳工党获得了国民议会 151 个席位中的 111 个席位。妇女代表从 2017 年的 17 个席位增加到本届立法机构的 20 个席位。主要反对党泛非社会民主联盟和人道主义民主人士联盟各赢得 7 个席位。虽然很大一部分反对派以违规现象为由抵制选举，但非洲联盟和中非经共体观察团注意到，与 2017 年立法选举相比，选举是在更好的环境中举行的，部分原因是经济复苏和总体稳定的内部安全环境。他们的建议侧重于需要保持和加强长期的包容各方的对话，特别是关于选举的对话，并加强全国独立选举委员会的自主权。

11. 在赤道几内亚，报告所述期间的特点是筹备选举。9 月 20 日，根据参议院的一项相关建议，特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统以财政原因为由，下令总统、议会和地方选举将于 11 月 20 日同时举行。这将原定于 2023 年第一季度举行的总统选举日期提前了。9 月 23 日，副总统特奥多罗·恩圭马·奥比昂·曼格代表赤道几内亚民主党宣布，执政党已提名现任总统为总统选举候选人。社会民主联盟党的 Buenaventura Monsuy Asumu 和社会民主同盟的 Andrés Esono Ondo 获得各自政党提名。竞选期从 11 月 3 日持续到 18 日。虽然投票当天没有暴力事件的报道，但社会民主同盟候选人指控赤道几内亚民主党方面存在大规模欺诈、违规行为和强迫公众投票的情况，赤道几内亚民主党驳斥了这些指控。根据兼任选举委员会主席的内政部长 11 月 26 日宣布的初步结果，奥比昂·恩圭马·姆巴索戈先生以 94.9% 的得票率再次当选第六个任期，投票率为 98%。执政的赤道几

内亚民主党和 14 个联盟政党也赢得了议会两院的所有席位，反对派获得上届立法机构中的一个空缺席位。最终结果将由宪法法院宣布。

12. 在加蓬，事态发展主要是该国的国际定位和引人注目的腐败案件。6 月 25 日，加蓬在基加利举行的英联邦国家第二十六届国家元首和政府首脑会议上正式加入该组织。7 月，加蓬政府和国家油气公司的几名高级管理人员被判犯有挪用公款和洗钱罪。他们的律师谴责了审判背后的政治动机。8 月 13 日，一名在 2016 年总统选举前夕加入反对派的前反对派议员在因煽动暴力被监禁 6 年后获释。

13. 在圣多美和普林西比，总体事态发展主要是 9 月 25 日举行的立法、大区和地方选举。9 月 14 日，卡洛斯·维拉·诺瓦总统颁布了一项性别平等法，要求选举候选人名单和新政府组成中妇女至少占 40%，该法于 11 月 19 日生效。9 月 18 日，前总理、反对党民主独立行动党领导人帕特里斯·特罗瓦达在自我流放四年后回国。国家选举委员会不更新选民名册的决定引发了紧张局势和批评，因为这实际上将约 10 000 名最近年满 18 岁的年轻公民排除在外，使他们无法行使投票权。据欧洲联盟、葡萄牙语国家共同体和中非经共体的观察员称，选举活动组织良好，该国因投票的和平性质而受到赞扬。不过，他们指出，由于国家选举委员会的临时性和政治性，选举管理存在弱点。宪法法院于 10 月 3 日宣布了最终选举结果，确认民主独立行动党在国民议会 55 个席位中拥有 30 席，占绝对多数。民主独立行动党还赢得了 68 个地方议会席位中的 42 个。总共有八名妇女被选入国民议会。11 月 11 日，帕特里斯·特罗瓦达就任总理。11 月 14 日，第十八届宪法政府宣誓就职，由 11 名部长组成，其中包括 4 名妇女(36%)。新政府包括一个妇女权利部。

安保动态和趋势

14. 在喀麦隆，据报道，6 月 7 日，安全部队在西北大区的 Missong 杀害了 9 名平民。6 月 8 日，分离主义分子摧毁了西南大区的 Mamfe 区医院，导致 45 名病人被转移。同日，对西部大区 Njitapon 宪兵哨所的袭击导致安全部队 5 人死亡，6 人受伤，军用物资被抢，12 名平民被绑架。9 月 16 日，分离主义分子据报在西南大区 Nchang 绑架了 8 名平民。肇事者烧毁了该村的教堂，并索要 9 万美元来释放他们的俘虏。10 月 24 日，Mamfe 主教辖区宣布释放俘虏。6 月 25 日和 26 日，据报包括 6 名尼日利亚人在内的 32 名村民在西南大区 Akwaya 区的数次袭击中丧生。据当地消息来源称，非国家武装团体在一次葬礼守夜活动中向哀悼者胡乱开枪，并烧毁了当地一家医疗中心。

15. 喀麦隆的阿达马瓦、北部和极北大区遭遇猖獗的跨境犯罪、绑架勒索、偷窃家畜和非法开采资源。此外，据称中非共和国的反叛分子经常越境绑架平民索要赎金。6 月 22 日，喀麦隆和中非共和国的官员举行会议，讨论共同边界的安全问题，遏制参与武器和自然资源贩运的犯罪团伙、武装团体和公路劫匪的活动。

16. 在乍得，族群间冲突增加的趋势仍在继续。9 月 15 日，地方当局宣布，在中沙里省农民与牧民之间的冲突中，有 10 人被打死，20 人受伤。安全部队逮捕了两个社区的 18 人。9 月 30 日，11 人在格拉省牧民与农民之间的争斗中丧生。总

体而言, 仅在 8 月至 9 月期间, 牧民与农民之间的暴力冲突就造成近 50 人死亡, 自 2022 年初以来, 族群间冲突造成 500 多人死亡, 7 000 人流离失所。

“博科圣地”/乍得湖流域

17. 6 月 1 日至 10 月 31 日, 经联合国确认和报告, 喀麦隆发生 84 起与“博科圣地”有关的安全事件, 造成 36 名平民死亡; 经联合国确认和报告, 乍得发生 37 起事件, 造成 34 名平民死亡。6 月 7 日, 多国联合特遣部队宣布, 在 3 月 28 日至 6 月 4 日期间, 作为在乍得湖岛屿和周边地区开展的“清醒乍得湖”行动的一部分, 该部队打死或逮捕了 800 多名博科圣地附属团体和所谓的“伊斯兰国西非省”的成员。所有四个受影响国家的士兵都参加了这次行动, 开展了空中、陆地和海上行动, 摧毁了恐怖分子的营地、炸药生产设施和资产。

18. 在喀麦隆极北大区, Mayo Tsanaga 区发生的几起针对安全部队和平民的袭击是博科圣地附属团体所为, 而犯罪团伙据报是该地区最近绑架勒索事件增加的幕后黑手。政府估计, 最近暴力升级导致 40 000 人被迫流离失所。

几内亚湾海上安全

19. 几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为的积极下降趋势得以持续。据几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心称, 在本报告所述期间, 中部非洲水域没有发生任何事件。多国海事协调中心的 D 区(喀麦隆、赤道几内亚、加蓬及圣多美和普林西比)已投入运作, 其中包括一个由喀麦隆、加蓬和赤道几内亚巡逻艇组成的海军特遣队。中非经共体委员会、区域间协调中心和相关国家继续努力实现 A 区(安哥拉、刚果和刚果民主共和国)的运作。

气候变化、生态变化和自然灾害对区域稳定的影响, 包括中部非洲农民-牧民动态

20. 在乍得, 该国东部、中部和南部各省的农民与牧民因争夺牧场、耕地和水资源而发生的暴力冲突继续加剧, 而特大洪水影响了 100 多万人。在中非共和国, 7 月的暴雨摧毁了近 22 000 人的家园, 加剧了本已严峻的人道主义危机。季节性迁徙以及武装牧民更早和更深入地进入中非共和国, 再次导致与农业社区的紧张关系。

21. 8 月 29 日至 9 月 2 日, 加蓬主办了非洲气候周, 参加活动的有 2 300 多个利益攸关方。10 月 12 日, 加蓬主办了一次安全理事会公开会议, 主题是“国际和平与安全面临的威胁: 非洲的气候与安全”。

B. 人道主义情况

22. 由于暴力冲突和武装团体的活动, 该次区域的人道主义局势继续恶化。气候变化、自然灾害和粮食不安全的影响加剧了脆弱性, 对妇女和女童的影响尤为严重。

23. 截至 10 月 31 日, 约有 256 545 名布隆迪人成为难民, 主要在刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。自 2017 年 9 月以来, 超过 206 000 名布隆迪难民已返回本国, 包括 2022 年 1 月至 10 月返回的 20 348 名布隆迪难民。

24. 喀麦隆继续受到三个并发的复杂人道主义局势和保护危机的影响，这些局势和危机是由极北大区的冲突和暴力、西北和西南大区的敌对行动以及截至 10 月 31 日东部大区超过 350 000 来自中非共和国的难民造成的。截至 10 月中旬，由于西北和西南大区的冲突，有 592 600 名境内流离失所者和 417 516 名返回者。2022 年，有 390 万人需要人道主义援助，其中 150 多万人是境内流离失所者、返回者或难民。

25. 在乍得，人道主义局势进一步恶化。截至 10 月 31 日，该国收容了超过 576 645 名难民，比 2021 年年中的 500 000 名难民有所增加，原因是来自喀麦隆和尼日利亚的新难民。境内流离失所者的人数几乎增加了两倍，从 2020 年的 169 000 人增加到 2022 年的 381 000 人，这主要是由于非国家武装团体的袭击和在湖省对这些团体开展的军事行动。截至 10 月中旬，乍得共有 106 万境内流离失所者、难民、寻求庇护者和回返者。6 月，政府宣布粮食和营养紧急状态，在今年的歉收季节，210 万人粮食无保障，创下几年来的最高纪录。2022 年，强降雨在 23 个省中的 18 个省造成了毁灭性的洪水，截至 10 月，受灾人口超过 100 万，而 2021 年为 256 000 人。截至 10 月初，人道主义应急计划寻求 5.109 亿美元，用以援助 610 万贫困人口中的 390 万人，资金到位率为 40%。中央应急基金在 9 月和 11 月分别为抗洪救灾发放了 500 万美元和 400 万美元。

26. 截至 10 月 31 日，刚果收容了超过 65 075 名难民和寻求庇护者，安哥拉收容了近 55 980 名难民和寻求庇护者。

“博科圣地”/乍得湖流域

27. 乍得湖流域的暴力和冲突继续对尼日利亚、喀麦隆、乍得和尼日尔边境地区的社区造成严重影响。2022 年，乍得湖流域有 970 万人需要人道主义援助。预计在歉收季节，约 550 万人将面临严重的粮食不安全——这是四年来的最高数字——30 万儿童严重营养不良。由于不安全和暴力，乍得湖流域共有 1 037 所学校停课。大约 280 万人是境内流离失所者，281 000 人是难民。为充分满足该区域最紧迫的人道主义需求并援助 750 万人，该区域的应急计划需要 25.7 亿美元，截至 9 月中旬，仅收到 37%。截至 9 月中旬，喀麦隆极北大区收容了 378 000 名境内流离失所者和 134 000 名难民。

28. 截至 10 月 31 日，乍得的湖省收容了近 381 290 名境内流离失所者和 20 400 多名难民。

C. 人权趋势

29. 在布隆迪，应政府请求，联合国于 6 月部署了一个土著巴特瓦社区权利调查团。9 月 22 日，人权理事会与布隆迪人权状况特别报告员举行了互动对话。特别报告员呼吁政府更有效地致力于推进人权，包括进行更深入的体制改革，建立旨在保护侵犯人权行为受害者和证人的问责机制。布隆迪拒绝了这些建议，并要求理事会终止特别报告员的任务。9 月 27 日和 28 日，联合国和该国政府启动了对布隆迪的第四轮普遍定期审议的国家筹备进程，审议定于 2023 年 5 月进行。

30. 在喀麦隆的西北¹和西南大区，安全和国防部队以及武装分裂主义团体继续侵犯和践踏人权。这两个大区的武装分裂主义团体使用暴力实施了 9 月 5 日至 16 日为期 10 天的封锁，旨在扰乱学年的正式开始，据报绑架学童和教师的事件有所增加。

31. 在乍得，6 月 6 日，6 名政治、民间社会和工会领导人因参与 5 月 14 日的暴力示威被判处一年缓刑和罚款。根据人权组织的报告，在 9 月的前 10 天，政府军据报打伤了数十名抗议恩贾梅纳全国对话的人。报告还指出，220 多人据报被捕，其中几个人后来报告说，拘留条件恶劣。9 月 2 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和政府启动了侵犯人权行为调查和非法拘留核查。据报在 10 月 20 日的抗议活动中，多个城市也发生了暴力和侵犯人权行为，导致 50 多名抗议者和安全部队成员死亡，数百人被拘留。10 月 21 日，政府宣布开启了对围绕这些事件的暴力行为的调查。国家人权委员会谴责暴力行为，呼吁政府建立一个独立、可信的调查委员会，以确定责任并将肇事者绳之以法，同时宣布启动自己的调查。

32. 在刚果，收到的报告²指出，在本报告所述期间，没有记录到影响记者的严重事件，传播自由高级理事会 2022 年做出的判决或禁令少于 2021 年。在几名刚果青年被捕和失踪后，民间社会组织继续倡导释放政治犯和保护人权。与此同时，旨在确保国家人权委员会符合国际标准的修订法律已经定稿，将提交给政府和议会。

33. 在赤道几内亚，总统于 8 月 17 日颁布了废除死刑的刑法，但根据军法和宪法，死刑仍然适用。8 月 22 日，政府宣布，所有没有正常居留身份的移民必须在月底前使其居留合法化。在同一时期，副总统发起了一项安全行动，以应对据称马拉博青年帮派犯罪增加的情况，人权组织批评这种情况导致了对人权的严重侵犯。9 月 28 日，185 名男女，包括未成年人和被取缔的政党赤道几内亚公民革新党的反对派领导人 Gabriel Nzé Obiang，在该党总部被包围后被拘留，包围演变成暴力事件，导致至少 5 人死亡，多人受伤。政府随后宣布释放约 121 人。Nzé Obiang 先生和约 50 名支持者仍被拘留。

34. 在加蓬，6 月 22 日，参议院通过了一项关于重组国家人权委员会的法律，旨在确保遵守《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)。

35. 在圣多美和普林西比，残疾人首次获得支持，能够行使投票权。在联合国开发计划署(开发署)和残疾人组织的帮助下，在全国范围内进行了一次详尽的摸底调查，并在选举日与全国出租车司机协会合作提供了免费交通。

D. 社会经济趋势

36. 在本报告所述期间，全球通货膨胀因乌克兰冲突而加剧，继续影响该次区域的经济。尽管全球石油价格上涨刺激了出口和收入，但石油输出国也出现了这种

¹ Human Rights Watch, “Chad: security force abuse amid national dialogue”, 23 September 2022。可查阅 <https://www.hrw.org/news/2022/09/23/chad-security-force-abuse-amid-national-dialogue>。

² 信息来源：无国界记者组织。

情况。然而，在安哥拉、布隆迪、刚果和刚果民主共和国等一些国家却出现了通胀率的相对下降。由于美元相对强势造成的汇率压力，粮食和燃料进口价格继续上涨，特别是在非洲法郎区国家。由于这些经济体中的大多数严重依赖进口商品，消费价格飙升。价格上涨特别影响到成品油产品、大米、糖、食用油和面粉以及奶制品、家禽及肉类产品和蔬菜，包括当地生产的产品。

37. 政府采取措施支持消费者的购买力。在本报告所述期间，在刚果和加蓬，政府分别支付了 1.82 亿美元和 1.23 亿美元来缓解通货膨胀对住户的影响，而在喀麦隆，政府补贴达到国内生产总值的 4%至 5%。包括刚果民主共和国在内的其他国家暂停或减少了包括燃料在内的各种基本产品的税收。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

安哥拉

38. 中部非洲区域办与联合国国家工作队共同努力，与一个由主要政党的妇女组成的民间社会组织——安哥拉妇女网络(Rede Mulher Angola)建立伙伴关系，促进妇女参与选举。7月至11月，为各政党的女成员组织了包容型规划会议、培训班和全国会议，随后举行了专题圆桌会议。

39. 9月15日，负责中部非洲问题的秘书长特别代表和联合国中部非洲区域办事处负责人出席了安哥拉总统若昂·洛伦索的就职仪式。9月16日，他会见了安哥拉外交部长，讨论了中部非洲的关键和平与安全问题。

喀麦隆

40. 6月2日，负责中部非洲问题的秘书长前特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔在雅温得会见了喀麦隆总统保罗·比亚，并向他通报了他在努力鼓励喀麦隆政府与喀麦隆西北地区和西南地区利益攸关方进行对话方面取得的最新进展。他鼓励政府抓住和平解决危机的势头，并许诺联合国将继续在这方面提供支持。

乍得

41. 8月18日至10月7日，中部非洲区域办向乍得部署了人员，以协助联合国国家工作队支助和观察“包容各方的主权全国对话”进程。中部非洲区域办还向参加对话的妇女代表提供了支助。9月28日至10月2日，即将上任的特别代表阿卜杜·阿巴里对恩贾梅纳进行了初步访问，期间会见了过渡军事委员会总统、总理、乍得其他高级官员、非洲联盟驻乍得高级代表、中非经共体委员会主席驻乍得特使、乍得湖流域委员会执行秘书和外交使团的成员。

刚果

42. 6月27日至7月1日，中部非洲区域办对布拉柴维尔进行了一次访问，以评估立法和地方选举前的政治局势，并就联合国参与和平选举进程的途径提出建议。访问团会见了政府官员、政党、民间社会组织、联合国国家工作队和外交界

人士。访问团建议所有行为体利用立法后选举的安排和经过改善的社会经济环境，加强社会凝聚力，包括为此考虑以前政治协商提出的一些建议。

刚果民主共和国

43. 11月18日，秘书长中部非洲问题特别代表在金沙萨会见了齐塞克迪总统。他们讨论了区域动态和中部非洲区域办在支持区域预防和巩固和平努力方面的作用，包括中非经共体的努力。

赤道几内亚

44. 10月3日至8日，中部非洲次区域人权与民主中心访问了马拉博，会见了政府及其他国家和国际利益攸关方。访问团讨论了联合国进一步支持促进该国人权的优先事项，包括在执行普遍定期审议建议的工作中提供这一支持。

加蓬

45. 在加蓬即将举行选举的背景下，中部非洲区域办与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和驻地协调员办公室协作，于11月22日至26日为来自加蓬9个省的40名法官和执法人员组织了能力建设活动，以提高他们对表达自由、获得信息和记者安全方面的国际和区域标准的了解。

圣多美和普林西比

46. 10月2日至4日，特别代表在该国选举后对该国进行了斡旋访问。他与卡洛斯·曼努埃尔·维拉诺瓦总统会晤了两次，包括与代表葡萄牙语国家共同体的安哥拉外交部长举行了联合会议。他还会见了国民议会议长、外交部长、安全部队领导人、主要政党和总检察长。特别代表与联合国国家工作队、国际金融机构和外交界讨论了如何加强该国的政治和安全治理，同时呼吁继续支持该国的可持续发展。

47. 在选举之前，中部非洲区域办与联合国国家工作队密切合作，促进妇女和各政党妇女领导人参与公民事务、政治和选举，包括发布了一个国家妇女网站，介绍不同领域的妇女领导人，展示她们的专业能力，并发布一份政治参与指南。7月13日，中部非洲区域办以虚拟方式参加了由圣多美和普林西比政府和驻地协调员办公室共同举办的捐助方会议。

B. 加强次区域预防和调解冲突的能力

与区域、次区域和政府间组织协作，包括向中部非洲国家经济共同体提供支持

48. 在本报告所述期间，中部非洲区域办和中非经共同体定期举行技术和战略层面会议，讨论与和平与安全有关的问题以及加强预防冲突和区域稳定努力的必要性。

49. 6月21日至24日，中部非洲区域办和中非经共同体在几个联合国实体的支持下，在金沙萨共同举办了一次论坛，通过了一项在中部非洲预防和打击仇恨言论的区域战略和行动计划草案。该论坛以一系列区域会议为基础，旨在提高包括网络记者、博客作者和媒体监管机构负责人在内的通信和信息部门专业人员的认识，

分享经验，并建设他们的能力。论坛是在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)、人权高专办、教科文组织、防止灭绝种族罪行和保护责任办公室和法语国家国际组织的支持下举办的。

50. 7月13日，中部非洲区域办会见了中非经共体性别平等、人类和社会发展事务专员，讨论建立中部非洲青年、和平与安全联盟的机会。他们还讨论了中部非洲妇女调解人网络的工作，该网络参与了由中非共和国前总统卡特琳娜·桑巴-庞扎领导的倡导工作，促进以和平和包容性别的方式解决刚果民主共和国与卢旺达之间的紧张关系。

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

51. 10月9日至16日，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席团对喀麦隆东部大区进行了实地访问。访问的目的是收集和分析关于喀麦隆东部各地点收容的流离失所者及其面临的和平与安全威胁的信息，并讨论喀麦隆政府及其合作伙伴为满足他们的需要所作的努力。

与民间社会的伙伴关系和支持民间社会网络

52. 7月30日至8月5日，中部非洲区域办参加了在与赤道几内亚和加蓬边界附近的喀麦隆埃埃-奥西举行的第十三届中部非洲州跨境年度博览会。喀麦隆南部大区区长、加蓬沃勒恩特姆省省长和赤道几内亚基耶恩特姆省省长参加了这次活动。行政当局、传统领导人和来自三国边界地区及其他地区的妇女出席了活动。来自西非的与会者首次应邀强调了跨区域一体化。

53. 8月12日至11月25日，中部非洲区域办、教科文组织和泛非青年和平文化网络实施了一项举措，以加强加蓬青年对公民事务和政治的参与。与青年和地方舆论制造者举行了四次区域协商，并与社区电台举行了研讨会，同时与所有政党接触互动以提高认识，参与并宣传反对仇恨言论的信息，以期确保2023年举行和平和可信的选举。10月10日和11日，中部非洲区域办和中非经共体在金沙萨组织了成立中部非洲青年、和平与安全联盟问题工作组的第一次到场会议。该联盟的主要目标是根据安全理事会第2250(2015)号和第2419(2018)号决议，促进青年积极参与该次区域的和平进程。

54. 10月25日至27日，中部非洲区域办和妇女民间社会网络“站起来妇女网”与加蓬驻地协调员办公室和当地民间社会组织协调，在利伯维尔举办了第一次跨党派讲习班，以加强妇女的政治参与，充分执行国家配额法，并增加妇女和青年在选举期间的参与。该讲习班汇集了代表各政党和民间社会组织的65名参与者，其中包括41名妇女。

C. 支持联合国、区域和次区域和平与安全倡议

乍得湖流域

55. 6月10日，中部非洲区域办参加了在喀麦隆杜阿拉举行的乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原力区域战略指导委员会第三次会议。与会者

审查了过去两年在执行该《区域战略》方面取得的进展以及四个受影响国家的行动背景。

56. 6月30日至7月1日，中部非洲区域办参加了在恩贾梅纳举行的第四届乍得湖流域大区首长论坛筹备讲习班。论坛的日期尚未确定。

57. 和平行动部和裁军事务厅与乍得湖流域委员会合作，并与主要利益攸关方协商，完成了一项关于乍得湖流域武器弹药动态的区域研究。研究报告提出了关键结论和建议，以支持国家、区域和国际三级军备控制和对性别问题有敏感认识的解除武装、复员和重返社会方案干预措施。

58. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局继续帮助乍得湖流域国家当局制定在区域层面连贯一致的战略，以起诉和改造与博科圣地组织和伊斯兰国西非省有关联的个人，并使其重返社会。7月份，在乍得进行了一次规划访问，以最后敲定关于这些人的筛查、起诉、改造和重返社会的国家行动计划。

区域一体化

59. 8月30日至9月2日，中部非洲区域办参加了中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)在利伯维尔举办的一次会议，以评估中非经货共同体机构系统改革15年后的动态、运作和筹资情况，并讨论中非经货共同体和中非经共体的合理化进程。

几内亚湾的海上安全

60. 根据安全理事会第2634(2022)号决议，中部非洲区域办为秘书长关于几内亚湾的海盗和海上武装抢劫行为及其根源的报告做出了贡献。

61. 9月15日，中部非洲区域办以虚拟方式参加了联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)举办的题为“加强打击几内亚湾海盗和武装抢劫行为的法律框架”讲习班。讲习班的目的是提高对新法律文书的认识，并加强该区域各国的海上安全法律框架。

气候安全

62. 6月30日，中部非洲区域办同预防冲突与和平论坛、政治和建设和平事务部以及气候安全机制以虚拟方式联合召开了第二次专家研讨会，讨论中部非洲的气候、和平与安全风险，并探讨风险管理战略。中部非洲区域办提交了与中非经共体和气候安全机制联合编写的关于“通过应对气候变化对和平与安全的不利影响来维持中部非洲和平”的报告。该报告最后提出了预防、缓和管理由此产生的安全风险的建议，目的是加强适应能力，加强气候行动与次区域建设和平之间的联系。来自联合国、中非经共体、刚果民主共和国政府和加蓬政府以及研究界的代表参加了这次研讨会，会上承诺开展部门间协作，并确定了各项步骤，以制定气候、和平与安全联合区域愿景，促进建设和平政策与气候行动政策之间的一致性，并加强对相关数据的掌握。

63. 9月1日,在非洲气候周框架内,中部非洲区域办、教科文组织、毒品和犯罪问题办公室和非洲开发银行联合举办了一次会外活动,主题是“刚果盆地雨林、生物圈保护区和世界遗产地在中部非洲的气候变化复原力和实现可持续发展目标方面的作用”。中部非洲区域办与共同组织者一道强调了刚果盆地雨林对全球气候行动的至关重要性,同时呼吁为中部非洲提供可持续的气候融资。还呼吁采取包容型和全面的气候行动,将有利于保持和平的各个方面结合起来。加蓬政府代表、外交使团以及当地和国际非政府组织等方面的代表出席了这次活动。

64. 11月7日至12日,中部非洲区域办参加了《联合国气候变化框架公约》缔约方会议的会外活动,展示其在中部非洲气候变化、和平与安全之间的联系方面的工作。这次活动也提供了一次机会,以讨论在中非经共体领导下制定一项关于气候变化影响和气候适应型发展的区域战略的方式。

季节性游牧和农牧民冲突动态

65. 中部非洲区域办继续与西萨办和萨赫勒发展问题特别协调员办公室协作,在中部非洲和西非开展关于农民-牧民动态的跨区域工作。9月29日和30日在雅温得举办了一次良好做法研讨会,来自两个次区域的农民和牧民协会、妇女和青年代表以及喀麦隆政府和西非国家经济共同体(西非经共体)的代表交流了预防和解决相关紧张局势的良好做法,并提出了促进地方一级举措以推动区域行动的建议。研讨会之后将进行四次实地访问,并建立一个同业交流群,以加强两个次区域之间良好做法的持续交流。

D. 加强联合国在次区域内的协调一致

联合国内部的交流、协作、协调和联合倡议

65. 6月22日至24日,中部非洲区域办在达喀尔参加了由西萨办组织的西非和萨赫勒和平与发展顾问论坛。出席论坛会议的有来自西非和萨赫勒地区的和平与发展顾问、西萨办、中部非洲区域办、联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、萨赫勒发展问题特别协调员办公室、政治和建设和平事务部-开发署建设国家预防冲突能力联合方案以及瑞士政府。与会者审查了西非和萨赫勒地区的政治和安全局势,并讨论了联合国应对该次区域和平与安全挑战的对策。

66. 10月4日至7日在内罗毕,中部非洲区域办参加了联合国政治部门/单位与和平与发展顾问的会议,以及关于大湖区暴力极端主义和恐怖主义威胁的会议。前者的目的是确保更好地协调和加强联合国在该区域的各行为体之间的协作。第二个会议与会者讨论了对该区域恐怖主义和暴力极端主义威胁的共同理解,并为联合国高级领导层采取预防行动提出了建议。

与联合国驻地协调员和国家工作队建立伙伴关系并向其提供支持

67. 9月2日,中部非洲区域办与和平与发展顾问以及联合国驻中部非洲各机构的政治事务部门举行了一次虚拟会议,讨论摸清现有的国家框架和战略,以进一步加强关于预防工作的努力,探讨如何加强信息共享做法,并讨论计划开展的活动和贯穿各领域的问题。

68. 9月21日，特别代表与驻地协调员和中部非洲各区域存在的负责人举行了第一次虚拟会议。与会者着重提到了可能需要特别代表根据中部非洲区域预防冲突框架的战略远景进行斡旋的领域，以加强协调一致，最大限度地扩大预防努力的影响。

四. 意见和建议

69. 在本报告所述期间，安哥拉、刚果以及圣多美和普林西比举行了和平选举。我赞扬有关国家政府和人民所作的努力，并鼓励该次区域所有国家促进自由、可信和包容各方的选举，将其作为该次区域移交和行使政治权力的唯一手段。

70. 最近的选举进程暴露了有关国家民主治理面临的一些挑战，特别是与选举管理机构的独立性和能力以及选民登记册有关的问题。解决这些问题是选举进程可信度的关键。应在今后选举之前以及及时、包容和协商一致的方式处理这些问题。

72. 喀麦隆西北和西南两个大区的局势仍然令人关切，针对学校、儿童、教师和人道主义工作人员的袭击更是如此。我强烈谴责这种袭击，并敦促所有利益攸关方制止暴力。联合国欢迎政府努力进一步落实全国主要对话的成果。

73. 在乍得，已经实现了关键的过渡里程碑，包括历史性的《多哈和平协定》和“包容各方的主权全国对话”。我欢迎成立民族团结政府，并注意到过渡当局努力加强包容与和解。然而，我对10月20日示威中许多人不幸丧生深感悲痛。我呼吁进行可信的调查，对被拘留者和施害者采取正当法律程序，将他们绳之以法。我还对族群间紧张关系加剧的报告感到关切。乍得所有利益攸关方必须继续致力于对话精神，继续共同努力，根据乍得的区域和国际承诺，包括与人权有关的承诺，以包容各方、协商一致的方式迅速恢复宪政秩序。联合国将与国际、区域和次区域伙伴、特别是非洲联盟和中非经共体密切合作，继续支持各国为此作出的努力。我鼓励国际和区域伙伴向过渡当局提供充分的支持，特别是支持建立包容各方的职能机构，以组织可信的选举，使乍得恢复宪政秩序并推进民主化。我还呼吁过渡当局加大努力，促进社会融合、尊重人权、社会凝聚力和可持续经济发展，以造福于广大民众。

74. 该次区域各国政府应促进新闻自由，包括为此制定确保记者安全的法律，以及采取有助于追究袭击记者的施害者责任的行动。鉴于媒体在促进和平、安全和善政方面发挥着关键作用，联合国将继续提供相关支助。

75. 该次区域的稳定继续面临持续挑战，新的威胁正在出现，包括仇恨言论盛行。我欢迎拟订一项区域战略和行动计划草案，以防止和处理中部非洲的这一现象，并期待该次区域国家元首和政府首脑予以采用。

76. 我特别担心气候变化对该区域的不利影响。极端的气候条件在中部非洲几个国家造成了严峻的人道主义局势。在中非共和国、喀麦隆和乍得，暴雨导致农作物被毁和大规模洪灾，乍得有100多万人受灾，喀麦隆有258 000人受灾，中非共和国有104 000人受灾。与此同时，该次区域各国应对气候变化的承诺值得赞

扬，包括他们在国际论坛上继续发挥主导作用，推动采取国际行动，以遏制全球变暖和环境损耗。需要提供国际支持和补偿，以鼓励该次区域促进可持续地利用自然资源和保护环境，并在全球应对气候变化和巩固地方及区域和平的斗争中利用这一独特资产。

77. 族群间冲突，尤其是在获得自然资源方面的冲突，仍然令人关切，特别是在喀麦隆和乍得，围绕季节性游牧形成的紧张局势产生了暴力，夺去了数百人的生命，并造成牲畜和作物被毁。国际社会比以往任何时候都更敦促各国政府在国家和区域两级采取措施，预防并和平解决这类冲突，包括为此通过或更新关于季节性游牧的条例，同时也促进传统知识和地方和平基础设施。归根结底，解决冲突驱动因素的最持久办法在于《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》框架内的包容性可持续发展，以及公平司法。

78. 几内亚湾的海上安全局势有所改善令人鼓舞。随着各国继续加强区域和区域间合作，包括在《雅温得方案》框架内加强合作，中部非洲沿海国家应当迅速将多国海事协调中心 A 区投入运作。需要加大努力，加强其海上安全执法能力，包括将海盗行为定为刑事犯罪以及建立普遍管辖权。还鼓励他们加强其国家海上安全战略，纳入旨在加强地方社区、特别是青年对暴力和犯罪的应对能力的预防性办法。联合国将继续提供相关支持，包括支持发展蓝色经济，并倡导加强区域合作。

79. 多国联合特遣部队内安全部队和国防部队之间协调的改善令人鼓舞，“明智湖行动”的成功就证明了这一点。不过，有关政府应加紧努力，在人道主义和发展行为体的支持下重新部署国家存在和服务，以便立即稳定已摆脱恐怖分子的地区，并确保离乡背井的人能够体面、安全和有保障地返回原籍地。应在区域一级以协调一致的方式对那些选择离开博科圣地附属组织和小派别队伍的人进行管理，并帮助他们重返社会。国际伙伴应加大对受影响国家的支持力度，特别是为此支持实施《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》的《领土行动计划》。

80. 由于资金短缺，无法对该次区域严峻的人道主义局势作出及时和适当的反应。国际伙伴应大力支持为该次区域的人道主义应急计划筹措资金。

81. 该次区域各国尚未从冠状病毒病(COVID-19)造成的经济影响中完全恢复，同时他们继续受到乌克兰冲突的影响，特别是通货膨胀率上升以及石油、化肥和一些基本商品供应困难，从而导致短缺和价格高企。我鼓励该次区域各国政府将促进包容性经济发展和结构转型的政策列为优先事项，以增强抵御冲击的能力，并促进社会融合。

82. 我要感谢次区域各国政府、非洲联盟、中非经共体、中非经货共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会及其他区域和次区域机构持续与中部非洲区域办开展协作。我还要感谢多国联合特遣部队及其部队派遣国对和平与稳定事业所作的努力。加蓬政府和人民热情款待和支持中部非洲区域办，我同样对此深表谢意。

83. 最后，我要欢迎我的新任特别代表阿卜杜·阿巴里，他在几个月前就任中部非洲区域办主任。我要感谢他和中部非洲区域办的工作人员，他们继续为推进中部非洲和平与安全事业的区域努力提供支持。
