



安全理事会

Distr.: General
15 November 2022
Chinese
Original: English

马里境内儿童与武装冲突

秘书长的报告

摘要

本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议及其后各项决议提交，是秘书长关于马里境内儿童与武装冲突状况的第四次报告。本报告所述期间为 2020 年 4 月 1 日至 2022 年 3 月 31 日，其中信息的重点涉及 6 种严重侵害儿童行为、其施害者和侵害行为发生的背景。

报告中着重说明了冲突各方严重侵害儿童行为的趋势和模式。报告还说明了制止和预防侵害行为方面的进展情况，包括通过与冲突各方对话取得的进展。报告最后提出了一系列建议，以制止和防止马里境内严重侵害儿童的行为并加强对儿童的保护。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会关于儿童与武装冲突的第 1612(2005)号决议及其后各项决议编写,是将向安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组提交的秘书长关于马里境内儿童与武装冲突的第四次报告。报告所述期间为 2020 年 4 月 1 日至 2022 年 3 月 31 日,说明了自上次报告(S/2020/1105)以来发生的严重侵害儿童行为的趋势和模式,以及根据上次报告所载建议和工作组的结论(S/AC.51/2020/11)在制止和防止此类侵害行为方面取得的进展。联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持的联合国马里国家监察和报告任务组已核实了本报告所述侵害行为。报告尽可能指明严重侵害行为的施害者。核实信息的能力有时因保护儿童能力受限、局势不安全或准入受限而受到阻碍。因此,其中所载信息并不代表报告所述期间在马里实施的全部侵害行为。

2. 本报告重点阐述冲突各方、包括秘书长上次报告以来组建的武装团体实施的侵害行为的趋势。在最近关于儿童与武装冲突问题的报告(A/76/871-S/2022/493)附件中,作为“支持伊斯兰与穆斯林”组织一部分的伊斯兰捍卫者组织以及作为阿扎瓦德运动协调会一部分的阿扎瓦德民族解放运动因招募和使用儿童以及对儿童实施强奸和其他形式的性暴力而被列入名单。包括附属团体在内的纲领会因招募和使用儿童而被列名。

二. 政治与安全局势概览

3. 在本报告所述期间,出现了重大的政治和安全事态发展,包括 2020 年 3 月和 4 月的总统和立法选举。立法选举后出现了广泛的抗议活动,最终导致 8 月 18 日发生政变,时任马里总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔和其他文职和军事官员被拘留。凯塔先生随后辞职并宣布解散政府和国民议会。9 月 25 日,退役上校-少校、前国防部长巴·恩多宣誓就任临时总统。随着 2021 年 5 月 24 日发生第二次政变,过渡政府领导层发生变动,2020 年过渡政府前副总统阿西米·戈伊塔上校于 6 月 7 日宣誓就任新一届过渡政府总统。原定于 2022 年 2 月和 3 月举行的旨在结束过渡的新立法选举和总统选举被推迟。对此,西非国家经济共同体(西非经共体)实施了制裁,包括关闭陆地和空中边界、暂停商业和金融交易及援助,这些制裁在本报告所述期间仍在实施。

4. 2015 年签署的《马里和平与和解协议》的执行进展有限,因为对政治过渡的更多关注转移了注意力。在最后确定《协议》所要求的全国解除武装、复员和重返社会方案方面没有取得什么进展。除 2020 年举行的一届会议外,计划在基达尔、加奥和通布图各大区开展的解除武装、复员和重返社会进程被多次推迟,最终由于《协议》签署方不遵守协议加上 2020 年 8 月和 2021 年 5 月的政变而没有开展。2020 年 6 月至 7 月间,国家工作组与国家儿童和家庭促进局一道,参与了基达尔、加奥和通布图各大区的加速解除武装、复员和重返社会进程,以核实武装团体战斗人员中是否有儿童。经核实未发现儿童。此外,在编写本报告时,尽

管世界银行提供了资金，前战斗人员重返社会经济生活的工作尚未开始，因为武装团体尚未提交候选人名单。

5. 在本报告所述期间，人权状况仍然令人担忧，原因是武装团体、特别是被联合国指定为恐怖团体以及社区武装团体加剧了对平民的暴力行为。在某些情况下，国家武装部队开展的反恐行动或军事行动对人权产生不利影响，尤其在马里中部地区。受冲突影响地区的儿童继续遭受冲突各方的严重侵犯行为。招募和使用、绑架儿童及袭击学校是自上次报告以来增加最多的侵权行为。武装团体的活动向邻国蔓延并影响到这些国家的儿童保护工作，也令人关切。

6. 由于在起诉涉嫌恐怖主义相关罪行方面存在挑战，正当程序权利、包括儿童的正当程序权利受到损害。马里稳定团支持司法和人权部努力防止监狱中的暴力极端主义，为此开展发现激进化迹象的能力建设并建立一个监狱情报系统。2022年3月，该部着力建立一个机制，以促进在马里北部和中部地区部署和扩大司法当局的存在，包括为此提供对人员和基础设施的安全支持。3月15日，在马里稳定团的技术支持下，关于《军事法》改革的法律草案得到最后确定，它旨在加强对马里国防和安全部队所犯罪行的有效调查和起诉。

7. 在本报告所述期间，暴力和犯罪活动有所增加，特别是在中部和北部大区。武装袭击更加复杂、日益频繁且更为协调，采用如简易爆炸装置、遥控爆炸装置和间接瞄准射击等手段。签署《和平与和解协议》的武装团体对它们开展活动的一些地区缺乏控制，导致被联合国指定为恐怖武装团体的活动大量增加，如包括伊斯兰马格里布基地组织的“支持伊斯兰与穆斯林”组织以及大撒哈拉伊斯兰国，其针对目标是马里武装部队、马里稳定团和国际部队的行动以及平民。被指定为恐怖主义的武装团体扩大了其影响力，其中一些团体成为主要的安全提供者，从而在不同程度上得到当地社区的接受。2022年2月17日，法国总统宣布，与“新月形沙丘行动”部队并肩作战和作为塔库巴特混部队一部分的法国部队及其他国际部队将开始协调撤出马里领土。这些武装团体加大了其言论和袭击力度。

8. 由于族群间暴力、武装团体袭击和军事行动的增加和扩大，马里北部和中部及南部一些地区的人道主义援助准入变得越来越困难。武装团体摧毁桥梁和道路、使用简易爆炸装置和对村庄采取围困战术，阻碍了民众获得服务和生计以及人道主义服务的运送，使包括儿童在内的平民面临日益严重的粮食不安全。影响人道主义人员的安全事件仍然很多，主要是与土匪行为有关的事件。人道主义局势的特点是，马里中部和北部的境内流离失所者人数不断增加。据联合国难民事务高级专员公署称，截至3月31日，马里境内流离失所者人数激增，共有350 110人，其中大多数是儿童。持续的粮食不安全和营养不良增加了各家庭的风险，他们不得不诉诸消极的应对策略，如鼓励儿童加入武装团体或交出妇女和女童以换取保护或作为获得武装团体青睐的一种方式。

9. 在本报告所述期间之初，COVID-19大流行爆发并出现了控制大流行的措施，造成了社会经济后果。在马里，关闭学校以及其他COVID-19措施(包括宵禁和限制社交聚会)，导致一些爱幼空间关闭，扰乱了儿童的日常生活和社会支持，带来更多的心理社会痛苦，更增加了严重侵犯儿童的更大风险。

10. 在本报告所述期间，儿童接受教育的机会受到严重影响。截至 3 月，1 731 所学校关闭，影响到 519 300 名儿童和 10 032 名教师，主要原因是不安全以及针对学校和相关受保护人员的袭击和威胁袭击。

三. 严重侵害儿童行为

11. 国家任务组核对了 2 095 起严重侵犯 1 473 名儿童(1 134 名男童、314 名女童、25 名性别不明者)的事件，包括一些成为多起侵犯事件受害者的儿童。总数与上次报告相比大幅增加，上次报告所述期间更长(两年 9 个月)，期间核对了 1 764 起影响 1 092 名儿童的严重侵害行为。此外，国家任务组最近核对了 100 起严重侵犯行为，特别是招募和使用儿童(90 起)、对儿童的性暴力(4 起)、杀害和致残儿童(3 起)、绑架儿童(2 起)和袭击医院(1 起)。

12. 在本报告所述期间已核实的侵害事件(1 161 起或 55%)中，大多数无法将责任归咎于冲突的某一方。其余大多数案件则归咎于各武装团体(805 起或 38%以上)。政府安全部队应对 129 起严重侵犯行为负责，占总数的 6%，比上次报告所述期间有所增加，当时政府安全部队应对不到 3%的侵犯行为负责。总体而言，莫普提和加奥大区受影响最大，记录到的严重侵害案件最多，分别为 559 起和 539 起，其次是通布图(342 起)、基达尔(289 起)、塞古(129 起)、梅纳卡(113 起)和其他大区(124 起)。

13. 在整个报告所述期间，除强奸和其他形式性暴力外的所有类别的侵害行为都有所增加，但据估计强奸和其他形式性暴力的报告率严重偏低。招募和使用儿童是最突出的严重侵犯行为，与前一时期相比急剧增加，并在 2021 年达到顶峰。尤其令人关切的是，与前一期相比，经核实的袭击学校事件大幅增加，经核实的绑架儿童案件增加了四倍多。人道主义行为体能否安全接触包括儿童在内的受冲突影响人口，以及儿童因被指称与武装团体有关联而被羁押，也是保护儿童方面令人极为关切的问题。

14. 由于不安全的条件和进入一些受冲突影响的地区受限，记录和核实信息仍然是一个难题。由于行动受限，COVID-19 大流行进一步限制了监测和报告活动。因此，本报告所载数据并不代表报告所述期间马里境内严重侵害行为的全部情况。但国家任务组得以通过既有网络继续监测和核查严重侵害行为。

A. 招募和使用儿童

15. 国家任务组核对了招募和使用 901 名 4 至 17 岁儿童(754 名男童、147 名女童)的情况，其中包括 572 名招募时不满 15 岁的儿童。与上次报告中的 516 人相比，这一总数是相当大的增加。在本报告所述期间，平均每月招募和使用 38 名儿童，而上一期间平均每月招募和使用 16 名儿童。

16. 其中 661 起情况是武装团体所为，98 起是马里武装部队所为，142 起是身份不明的施害者所为。确定招募和使用儿童的责任并不总是可能的，因为在许

多情况下儿童无法清楚地识别与他们与之有关联的团体的名称，或者因为他们害怕报复。

17. 在已查明的施害者中，签署《马里和平与和解协议》的武装团体是主要施害者，占总数的 58%。大约 356 名儿童被以下团体招募和使用：阿扎瓦德运动协调会的阿扎瓦德民族解放运动(146 人)、阿扎瓦德统一高级委员会(127 人)、阿扎瓦德阿拉伯运动(43 人)和协调会一个身份不明的成员(40 人)，其次是纲领会(163 人)、甘达拉萨尔伊佐(54 人)、拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克派(36 人)、甘达伊佐(26 人)、因加德图阿雷格人及盟友自卫团(22 人)、甘达科伊(21 人)、北部大区解放阵线(3 人)和阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会(1 人)、多佐族传统猎人(50 人)；“支持伊斯兰与穆斯林”组织(44 人)、马西纳解放阵线(29 人)和身份不明的“支持伊斯兰与穆斯林”组织成员(15 人)；丹南安巴萨古(25 人)；大撒哈拉伊斯兰国(11 人)；阿扎瓦德人民联盟(5 人)；拯救阿扎瓦德运动的一个身份不明团体(3 人)；拯救阿扎瓦德运动-查马纳马派(3 人)和西非统一和圣战运动(1 人)。马里武装部队应对招募和使用 98 名儿童负责。

18. 受影响最严重、侵犯事件发生最多的大区是基达尔(266 起)和加奥(260 起)大区，其次是通布图(171 起)、莫普提(96 起)、梅纳卡(75 起)、塞古(24 起)、杜安扎(8 起)和库利科罗(1 起)大区。

19. 此外，国家任务组后来核对了招募和使用 90 名儿童(64 名男童、26 名女童)的事件，这些事件是本报告所述期间之前在梅纳卡(55 起)、基达尔(17 起)、加奥(11 起)、莫普提(6 起)和通布图(1 起)等大区发生的，归咎于阿扎瓦德民族解放运动(32 起)、因加德图阿雷格人及盟友自卫团(17 起)、拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克派(9 起)、甘达伊佐(7 起)、马西纳解放阵线(5 起)、拯救阿扎瓦德运动(5 起)、阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会(4 起)、阿扎瓦德团结高级理事会(4 起)、身份不明肇事者(3 起)、丹南安巴萨古(2 起)、马里武装部队(1 起)及甘达科伊(1 起)。

20. 马里武装部队共招募和使用了 98 名儿童(84 名男童、14 名女童)，其中 70 人不满 15 岁，分别为：2020 年 4 月至 12 月期间 1 人、2021 年 8 人及 2022 年第一季度 89 人。这些儿童是在如下大区招募的：加奥(74 人)、通布图(23 人)和梅纳卡(1 人)，被用来从事家务劳动和跑腿。这些儿童与马里武装部队的联系从 3 个月至 2 年不等，在编写本报告时，其中 88 人仍被使用。

21. 儿童仍然与冲突各方有关联，时间从几天到近 5 年不等。其中许多人受过使用武器的训练，至少有 97 人被用作战斗人员。其他人被用作司机、信使、警卫和巡逻员，从事家务劳动，把手检查站和用于性目的。在本报告所述期间，被招募和使用的 901 名儿童中有 616 人已获释，270 人仍与冲突各方有关联。15 名儿童在编写本报告时仍下落不明。

22. 自上次报告以来，招募和使用儿童案件数呈持续上升趋势。2020 年 4 月至 12 月共招募使用儿童 245 人，平均每月 27 人；2021 年 1 月至 12 月共招募使用儿童 424 人，平均每月 35 人；2022 年 1 月至 3 月，共招募使用儿童 173 人，平均每月 58 人。2020 年至 2021 年的一段不明期间，另有儿童 59 人被与家人隔开。

招募儿童主要依靠社区一级的招募情况；在许多情况下，家庭鼓励儿童加入这些团体。由于该国数千所学校关闭、缺乏谋生机会或更美好未来的前景以及粮食安全日益严重，许多儿童除加入武装团体外选择不多。

23. 在本报告所述期间，招募和使用了 147 名 4 至 17 岁的女童，其中包括至少 94 名 15 岁以下的女童，比前一期期间的 60 名女童增长了一倍多。至少有 16 名女童在与武装团体发生关联期间遭到性虐待。其他女童大多数被用来做饭，打柴火和跑腿。对性别问题敏感的解除武装、复员和重返社会进程以及性暴力幸存者获得服务和方案援助机会增加，会创造更好地查明与武装团体有关联的女童的机会。

剥夺据称与武装团体有关联的儿童的自由

24. 在本报告所述期间，有 38 名男童在军事行动中被俘，或被马里国防和安全部队和国际部队逮捕，因为据称他们与以下大区的武装团体有关联：莫普提(12 人)、加奥(10 人)、塞古(3 人)、梅纳卡(2 人)、其他大区(11 人)。其中 25 名男童根据 2013 年联合国与马里政府签署的《关于释放和移交与武装部队和团体有关联儿童的议定书》被移交给国家儿童保护机构。其他 13 名儿童被国家当局拘留更长的时间，违反了该《议定书》。其中 5 人、包括 1 名外国国民，仍被拘留在巴马科等待年龄评估。一名 17 岁的男童被当作成年人起诉，并被判无期徒刑。

25. 由于缺乏有效的民事文件证明儿童的年龄，释放他们的工作继续受到阻碍。国家任务组主张国家当局采用可信方法来评估儿童年龄。

B. 杀害和残伤儿童

26. 共有 408 名儿童(275 名男童、116 名女童、17 名性别不明儿童)被杀害(144 人)和致残(264 人)，其中有些儿童只有 3 个月大，而在上一报告所述期间核实的儿童伤亡人数为 495 人。侵犯人权的行为归因于大撒哈拉伊斯兰国(53 起)、指定国家机构(8 起)、多佐传统猎人(6 起)、富拉尼武装分子(6 起)、“支持伊斯兰与穆斯林”组织(5 起)(包括“支持伊斯兰与穆斯林”组织的身份不明者(3 起)和解放阵线(2 起)、阿扎瓦德民族解放运动(5 起)、拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克派(3 起)和甘达伊佐(2 起)。其他儿童伤亡归咎于马里国防和安全部队(18 人)和“新月形沙丘”行动(2 人)。其余的儿童伤亡(300 人)无法归咎于具体的武装施害者，其中一些伤亡是在冲突各方之间的冲突中发生的。经核实，在以下大区发生了侵犯行为：莫普提(178 起)、加奥(122 起)、通布图(35 起)、梅纳卡(21 起)、塞古(18 起)、班贾加拉(16 起)、基达尔(12 起)及杜安扎(5 起)和巴马科(1 起)。其中大多数儿童(314 人)在武装团体对平民的袭击中被打死或致残，而儿童在火箭攻击和交火中陷入直接的敌对行动。其余 94 名儿童被简易爆炸装置和战争遗留爆炸物炸死或致残。此外，国家任务组后来核实了前几个时期杀害(2 人)和致残(1 人)3 名男童的事件，分别为通布图大区 2 人、莫普提大区 1 人，施害者为身份不明的武装犯罪人(2 人)和指定国家机构(1 人)。

27. 在本报告所述期间，经核实的儿童伤亡人数有所增加，2020 年 4 月至 12 月核实的 130 起侵犯事件，2021 年核实的 201 起，2022 年 1 月至 3 月核实的 77 起。上次报告以来的趋势仍在继续，莫普提大区记录的儿童伤亡人数最多(178 人)，原

因可能是该大区持续的暴力行为。加奥大区的儿童伤亡人数也急剧增加(122人)，而上一次报告编写时有 69 名儿童死亡或致残。2021 年，仅大撒哈拉伊斯兰国就在加奥大区 4 个村庄的不同事件中杀害或致残至少 34 名儿童。加奥大区的趋势加剧，原因是武装团体对平民的武装对抗和袭击等族群间冲突加剧。

28. 北部和中部大区的部分地区因没有国家权威和安全部队而造成了真空，导致平民继续面临日益严峻的安全威胁。例如，2020 年 6 月在莫普提大区，5 名年龄均不到两岁的儿童在身份不明的武装分子袭击村庄时被打死，武装分子放火焚毁他们的房屋护该村所有房屋。

29. 在本报告所述期间，简易爆炸装置和战争遗留爆炸物的存在和使用仍然是杀害和残伤儿童的主要原因。例如，2020 年 9 月，加奥大区的加奥-戈西公路上，一辆公交车被不明身份武装肇事者放置的简易爆炸装置炸毁。3 名儿童受伤，其中包括两名 4 岁和 17 岁的男童和一名 4 岁的女童。受伤儿童被送入医院接受治疗。在 2021 年 1 月 14 日发生的另一起事件中，一个战争遗留爆炸物在莫普提大区爆炸，造成 3 名儿童死亡、2 名儿童致残，他们当时正为牲畜找草。

C. 强奸和其他形式的性暴力行为

30. 国家任务组核实，在本报告所述期间，50 名儿童(其中女童均为 12 至 17 岁)遭受性暴力，而上次报告编写时核实的儿童幸存者 74 名。侵犯事件发生在以下大区：加奥(18 起)、莫普提(13 起)、邦贾加拉省(5 起)、通布图(4 起)、塞古(4 起)、梅纳卡(3 起)、杜安扎(2 起)和基达尔(1 起)。由于与冲突有关并针对儿童的性暴力继续严重低报，实际案件据信要高得多。大多数经核实的案件无法归咎于具体的武装施害者(39 起)；其余案件归咎于马里武装部队(9 起)及拯救阿扎瓦德运动和“支持伊斯兰与穆斯林”组织(各 1 起)。在核实案件总数中，2021 年记录的数量最多(35 起)，2020 年 4 月至 12 月期间 7 起，2022 年 1 月至 3 月期间 8 起。此外，国家工作队最近核实了前几个时期马里武装部队(3 起)和拯救阿扎瓦德运动(1 起)在以下两个大区对 4 名 13 至 17 岁女童实施的性暴力行为：莫普提(3 起)、梅纳卡(1 起)。

31. 在本报告所述期间核实的 50 名幸存女童中，16 人在与武装团体有关联期间遭到强奸和其他形式的性暴力。大多数情况下其与这些团体的关系是被绑架的结果。例如，2020 年 7 月在塞古大区，一名 15 岁女童被强迫嫁给一名身份不明武装团体的成员，并被带去与他一起生活。地方当局接到报警，经过调解，女孩回家中。在 2021 年 10 月发生的另一起事件中，11 名女童(其中一些年仅 13 岁)在加奥大区一个身份不明武装团体袭击一个村庄时被绑架，随后被强迫嫁给该团体的战斗人员。

32. 对强奸和其他形式性暴力行为的监测和报告仍然受到若干因素的限制，包括北部和中部大区普遍不安全、害怕报复、受害者和证人缺乏保护、没有向幸存者提供全面和持续的服务、诉诸司法的机会有限以及社会文化障碍，这些因素往往使性暴力幸存者蒙受耻辱。

D. 袭击学校和医院

33. 本报告所述期间共核对了 240 起针对学校(186 起)和医院(54 起)的袭击事件,比上次报告(216 起)有所增加。教育和医疗提供系统仍然受到冲突、族群间暴力和总体不安全状况的严重影响,数十万儿童获得教育和基本卫生保健的基本权利遭到剥夺。

34. 在以下大区共核对了 186 起袭击学校事件:通布图(65)、莫普提(62)、塞古(44)、加奥(8)、锡卡索(2)、邦贾加拉(2)、杜安扎(2)和梅纳卡(1),比上一报告所述期间(169)大幅增加。大多数侵权行为无法归咎于某个特定的武装施害者(175),其余案件归咎于“支持伊斯兰与穆斯林”组织(7)和解放阵线(4)。

35. 对学校的袭击包括摧毁和焚烧学校和学校设备、袭击和杀害教育工作者、抢劫、对学校工作人员和学生的口头和书面威胁以及绑架教育工作者。由于武装团体的威胁和袭击,许多学校被关闭。例如,2022 年 1 月,身份不明的武装施害者在通布图大区一所学校上课时进入学校。在几次威胁之后,他们把孩子们赶走,烧毁学校设备,并威胁说如果学校重新开放就会回来。2021 年 1 月,在杜安扎大区,一个被联合国指定为恐怖团体的武装人员焚烧一所学校,损坏其档案、房舍和设备。

36. 自 2020 年以来,中部和北部大区的学校和教育工作人员遭到袭击或收到袭击威胁,与之相关的不安全状况导致教师撤离,进一步阻碍儿童接受教育的机会。莫普提、通布图、塞古和加奥大区继续出现令人震惊的事态:焚烧学校,杀害主任并威胁要求关闭世俗学校和开设可兰经学校。在整个报告所述期间,随着冲突加剧,关闭的学校继续增加。截至 2020 年底,全国已关闭学校 1 344 所。截至 2021 年底,这一数字增加到 1 632 所,到 2022 年 3 月底,这一数字达到 1 731 所。

37. 国家任务组核对了将 4 所学校用于军事目的的情况:多佐传统猎人(2 所)、身份不明的施害者(2 所),这些学校都在莫普提大区。其中一所学校被多佐传统猎人用作基地两年多,2021 年 5 月遭到不明身份的武装分子袭击,造成校舍受损。在编写本报告时,国家任务组无法核实这 4 所学校是否仍在使用。

38. 经核实,共有 54 起袭击医院的事件,大部分是身份不明的实施者所为(43 起),其次是“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国所为(各 3 起)、解放阵线和指定国家机构所为(各 2 起)以及马里国防和安全部队所为(1 起),分别发生在莫普提(19 起)、加奥(14 起)、梅纳卡(10 起)、通布图(7 起)、班贾加拉(2 起)和塞古(2 起)大区。这一总数比前一期核实的 47 起事件有所增加。2020 年 4 月至 12 月共核对了 20 起袭击事件,继而在 2021 年核对了 33 起,2022 年第一季度核对了 1 起。此外,国家任务组晚些时候核对了 2019 年 9 月在通布图大区发生的一起针对医院的袭击事件,袭击者身份不明。

39. 这些事件包括袭击医疗设施、抢劫药品、威胁和绑架与医院有关的受保护人员、劫持救护车和其他医疗中心的车辆、用简易爆炸装置袭击救护车和阻止提供医疗服务,导致包括儿童在内的病人死亡。例如,2020 年,在莫普提大区,指定国家机构分子拦截了一辆正运送儿童患者的非政府组织车辆,导致该儿童因延误

而死亡。在 2020 年 7 月的另一起事件中，属于一个身份不明武装团体的武装分子在邦迪亚加拉-塞瓦雷公路的袭击中绑架了一名外科医生。袭击中有 3 人死亡，4 人失踪。这名外科医生被绑架是为了给武装团体的受伤成员提供治疗，后来被释放。2022 年 2 月，属于被联合国认定为恐怖团体的武装分子进入加奥大区的一个村庄并威胁村民，命令他们离开。武装袭击者烧毁了社区卫生中心，抢走了药品。

E. 绑架儿童

40. 国家任务组核对了 175 名儿童(109 名男童、58 名女童、8 名性别不明)被绑架的情况，其中身份不明的行为者(145 人)、指定国家机构(14 人)、马西纳解放阵线(6 人)、多佐传统猎人(4 人)、大撒哈拉伊斯兰国(3 人)以及阿扎瓦德阿拉伯运动、拯救阿扎瓦德运动和马里国防和安全部队(各 1 人)。侵犯事件发生在以下大区：莫普提(79 起)、加奥(51 起)、通布图(18 起)、塞古(16 起)、杜安扎(5 起)、基达尔(3 起)和梅纳卡(3 起)。总数比上次报告(38 名儿童)增加了四倍多，原因是不安全局势日益严重、武装团体活动加剧、国家任务组的监测和报告能力加强。此外，国家任务组后来核对了在本报告所述期间之前发生的 2 名男童在莫普提大区被解放阵线和多佐武装分子绑架的案件。

41. 大部分绑架案件(106 起)发生在 2021 年，2020 年 4 月至 12 月期间发生 68 起，2022 年第一季度已核实 1 起。在这 175 名儿童中，107 名被释放或逃脱，5 名在被绑架后被杀害，其他 63 名儿童在编写本报告时仍下落不明。虽然在 66 起绑架事件中，绑架的目的并不能确定，但有 20 名儿童是为招募而被绑架，13 名女童是为性目的和强迫婚姻而被绑架，7 名儿童被指控为叛徒，1 名男童因没有看守武装团体的牲畜而被绑架。例如，2020 年 6 月，不明身份的行凶者袭击了莫普提大区的一个村庄。在逃离之前，袭击者绑架了 19 名儿童，其中一些年仅 4 岁。这些儿童被带到附近的一个村庄，被审问了数小时，以了解村里是否有传统猎人和男子。这些儿童在同一天被释放并返回家中，其中一些人遭受虐待的迹象。

F. 拒绝人道主义援助准入情况

42. 由于武装团体袭击村庄、反恐行动和族群间冲突，人道主义准入继续受到严重阻碍，特别是在中部和北部大区。国家任务组核对了 321 起拒绝人道主义援助准入事件，前一报告所述时期为 425 起。侵犯行为实施者是：身份不明的实施者所为(317 起)、“支持伊斯兰与穆斯林”组织(4 起)，发生在莫普提(112 起)、加奥(66 起)、梅纳卡(43 起)、通布图(42 起)、塞古(21 起)、巴马科(19 起)、基达尔(7 起)、锡卡索(6 起)和库利科罗(5 起)大区。大多数事件发生在 2020 年 4 月至 12 月(141 起)和 2021 年(159 起)，2022 年 1 月至 3 月期间已核对了 21 起事件。

43. 这些事件包括劫车、对人道主义工作人员的威胁和人身暴力，造成绑架、杀害和伤害；闯入人道主义房地；抢劫贵重物品；焚烧人道主义组织车辆并限制其行动，影响到非政府组织和联合国实体。例如，2020 年，在加奥和通布图大区发生的 3 起不同的劫车事件中，1 名援助工作者丧生，另有 5 人受伤。一些非政府组织被迫暂停人道主义活动，使得它们无法向儿童提供人道主义援助。例如，2022

年 1 月至 3 月，一个国际非政府组织暂停了在加奥和梅纳卡大区的活动，原因是日益严重的不安全局势直接影响到该组织，而且其一名援助工作者遭绑架。

44. 剥夺基本服务和限制行动自由，包括难以进入村庄市场、田地和牧场及获得卫生保健，使本已脆弱的群体、特别是儿童更加脆弱。此外，武装团体对村庄采用包围战术则由于学校活动中断而对教育产生了长期负面影响。经济前景有限和缺乏体面工作机会，也会增加促使青年和儿童更有可能加入武装团体的推动因素。

45. 西非经共体实施的经济制裁、包括关闭陆地和空中边界，影响了人道主义活动，如中断金融交易业务、人道主义人员的行动，并使货物交付延误。由于局势动荡，一些人道主义援助任务被取消。

46. 尽管存在这些限制，人道主义行为体仍通过与各社区及冲突各方对话并在必要时调整行动而继续努力向弱势民众提供援助。

四. 应对严重侵害儿童行为的进展情况

A. 立法改革和打击有罪不罚现象

47. 国家任务组和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表继续倡导修订和通过关于儿童保护的国家法律草案，该草案目前预计将武装部队和团体招募和使用 15 岁以下儿童定为战争罪。这项倡导工作旨在确保根据国际标准修订法律草案，扩大将招募和使用所有 18 岁以下儿童行为定为刑事犯罪的范围，以通过经修订的法律。当局迄今尚未采取任何步骤修订和通过这项立法。

48. 国家任务组还继续倡导批准一项关于暂停出生登记 30 天截止期限的法律草案。立法的目的是通过取消儿童登记的 30 天法定期限，恢复儿童获得身份和出生登记的基本权利。

49. 在本报告所述期间，执行安全学校宣言国家技术监测委员会就制定保护教育免遭攻击的法案草案举行了几次磋商。该法案草案已于 2021 年 1 月提交马里当局通过。

50. 国家任务组继续支持 2015 年成立的真相、正义与和解委员会，为此促进儿童参与并任命专职专家支持委员会最后报告的编写工作。委员会于 2020 年和 2021 年在全国广播信息，并与民间社会组织了协商讲习班。2021 年 7 月，政府通过了委员会在巴马科、加奥、基达尔、莫普提、塞古和通布图大区与妇女和儿童协商后制定的国家赔偿政策。

51. 在通过调查指控、起诉和定罪性暴力侵害儿童行为和其他严重侵权行为的责任人来打击有罪不罚现象方面进展甚微。性暴力行为的儿童幸存者在诉诸司法方面继续面临困难，原因包括某些地区没有法院、司法人员人手不足和培训欠佳、缺乏医疗服务、害怕报复和污名化、缺乏对受害人和证人的保护以及被迫接受和解。

52. 如上份报告所述，自 2014 年 11 月以来，马里非政府组织代表曾遭受性暴力的 9 岁至 55 岁妇女和女童幸存者向马里法院提出了对 2012 至 2013 年危机期间

发生的数百起性暴力事件的投诉，这些事件是由阿扎瓦德民族解放运动、伊斯兰捍卫者组织、西非统一和圣战运动实施的。由于参加司法和调查当局举办的听证会的受害人人数量有限，对这些案件提起诉讼方面进展甚微。

B. 行动计划和与冲突各方的对话

53. 国家任务组和秘书长特别代表与国家当局接触，以加强制止和防止严重侵害儿童行为的国家体系。2021 年 9 月，外交部在国家任务组的支持下制定了国家预防计划草案，以应对马里国防和安全部队的严重侵犯行为。同年 2 月，国防部敲定了将在政府和联合国之间建立的协调机制的职权范围，负责跟进对这些行为的指控。该机制已列入国家预防计划草案，在编写本报告时尚待通过。

54. 国家任务组继续倡导释放被马里国防和安全部队拘留或根据检察官命令关押在拘留中心的实际或据称与武装团体有关联的儿童。此外，2021 年 7 月，任务组对 21 名治安法官和其他司法人员进行了关于保护因涉嫌与武装团体有关联而被捕或被俘并被拘留的儿童的培训。

55. 国家任务组继续努力与武装团体接触，以防止和制止严重侵害儿童行为。与协调会之间就执行其关于招募和使用儿童及性暴力侵害儿童行为的行动计划的对话继续进行。各方举行了战略会议和若干讲习班，讨论行动计划的执行情况，包括业务挑战和需要加快的优先活动。这些挑战包括查明、隔离和照顾有关联的儿童；为协调会协调人进行儿童保护能力建设，并制定一个为期 6 个月的路线图以加快行动计划的执行。

56. 2021 年 8 月 26 日，纲领会联盟的两个派别与联合国签署了一项行动计划，以结束和防止招募和使用儿童。行动计划对两个纲领会派别和关联团体具有约束力。纲领会提名的协调人已开始就行动计划的执行与国家任务组合作。

C. 遣散儿童和方案对策

57. 国家任务组与妇女、儿童和家庭促进部和其他伙伴密切合作，加强基于社区的机制，其重点是防止严重侵犯行为即招募和使用儿童、识别和照料武装部队和武装团体释放的儿童及其他有可能遭受暴力的弱势儿童，其中包括被冲突各方招募或重新招募的儿童。

58. 2020 年 6 月 18 日至 7 月 8 日，国家任务组与国家儿童和家庭促进局一道，参与了基达尔、加奥和通布图大区的加速解除武装、复员和重返社会进程，以核实战斗人员中是否有儿童并将他们分开。对 426 名战斗人员进行了年龄筛查，未发现儿童。

59. 国家任务组支持在加奥、基达尔、莫普提、通布图和巴马科大区为武装部队和武装团体释放的儿童和其他儿童设立并运行 5 个临时收容和指导中心。除支持临时收容和指导中心外，任务组还支持地方和国际非政府组织，以对加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提和通布图大区武装部队和武装团体释放的儿童提供照料服务。2020 年 4 月至 2022 年 3 月，为在临时收容中心或临时寄养家庭的 1 235 名儿童 (1 068 名男童、167 名女童) 提供了适当的照料服务，包括住所、食物、医疗和心

理社会援助。在这些孩子中，截至 2020 年底下半年有 399 人接受了整体照料，2021 年另有 554 人得到支持，2022 年 1 月至 3 月有 282 人得到了支持。这些儿童中共有 583 人进一步受益于教育、职业培训和创收活动等重新融入社会经济生活支助，使他们得以恢复正常生活并重建其复原力。2020 年 4 月至 12 月，共向 394 名儿童提供了重返社会服务，2021 年为 111 名，2022 年为 78 名。其余儿童因在其与家人团聚的地区无法获得重返社会服务，故未能提供这项服务。

60. 阻碍儿童重返社会的主要难题之一是因不安全而使进入一些受冲突影响地区受限，如基达尔和梅纳卡大区及加奥、莫普提和塞古的一些地区，因此难以提供可持续的重返社会服务并监测向儿童提供的服务质量。在加奥、基达尔和梅纳卡大区，国家任务组与当地和国际非政府组织建立了新的伙伴关系或加强了原有的合作，以确保武装团体释放的儿童重返社会。

61. 2020 年 4 月至 2022 年 3 月期间，42 名遭受包括强奸、性侵犯或童婚在内的与冲突有关的性暴力的女童幸存者获得了通过儿基会在巴马科、加奥、莫普提和通布图大区的执行伙伴提供的多部门援助(医疗、心理社会或社会经济支助及粮食和住所)。联合国与国家当局协调，支持在巴马科及在加奥、卡伊、库利科罗、莫普提、塞古和锡卡索大区设立 10 个综合服务中心，以支持在保密和保护性环境中为性别暴力和性暴力幸存者提供多部门服务。向与冲突有关的性暴力幸存者提供多部门服务仍然是一项艰巨挑战。由于某些地区缺乏训练有素的工作人员、资金限制和服务提供者数量有限，幸存者获得援助的机会受到很大阻碍且情况依然如此。这一情况因持续的不安全和有罪不罚的总体气氛以及人道主义人员在城市中心以外地区的准入受到限制而进一步恶化。

D. 倡导并将儿童保护纳入主流

62. 国家任务组开展了培训和提高认识举措，以终止和防止严重侵害儿童的行为。在正进行的安全部门改革范畴内，马里国防和安全部队约 137 名军官接受了武装冲突中保护儿童的培训。在为期 4 天的解除武装、复员和重返社会方案进程讲习班期间，国家解除武装、复员和重返社会方案委员会成员接受了儿童保护培训。2020 年 6 月 18 日至 7 月 8 日，在加奥、基达尔、莫普提和通布图开展的加速解除武装、复员和重返社会进程中，共有 2 304 名武装团体战斗人员接受了关于保护儿童和防止严重侵害儿童行为的敏感性教育。国家任务组还支持执行《安全学校宣言》国家技术监测委员会举办讲习班，以加强各大区落实《宣言》的能力。在加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提和通布图大区，向儿童保护伙伴组织的 404 名成员提供了关于监测和报告机制的培训。马里稳定团对 3 368 名维和人员进行了儿童保护培训。此外，国家任务组对萨赫勒五国集团联合部队的 83 名高级军官进行了培训，内容涉及有关武装冲突中保护儿童的法律文书以及该部队在确保保护军事行动中遇到的儿童方面的作用。

63. “新月形沙丘”行动、国家任务组与国家儿童和家庭促进局定期举行会议，讨论在军事行动期间保护儿童问题，并确保将“新月形沙丘”行动在行动期间俘获的儿童迅速移交给儿童保护行为体。

64. 国家任务组继续在基达尔、梅纳卡和莫普提大区开展“行动起来，保护受武装冲突影响的儿童”运动，并组织了几次提高认识运动，包括关于武装冲突对儿童的影响的广播节目。

65. 2021 年 7 月，马里稳定团部队指挥官正式发布了经修订的关于该部队保护儿童的指令，回顾了其在这一方面的作用和责任。

五. 意见和建议

66. 我对马里境内已核实的严重侵害儿童行为急剧增加深感关切，特别是招募和使用儿童、杀害和残伤儿童、袭击学校和医院、绑架儿童以及阻止人道主义援助准入的行为。我敦促马里冲突各方立即停止严重侵害行为，释放其部队中的所有儿童，并遵守国际人道法和国际人权法。

67. 我对绑架儿童事件的激增以及被杀害和致残儿童人数的增加感到极为震惊。我强烈敦促各方立即释放所有被绑架儿童。我还敦促各方不要以包括儿童在内的平民为目标，并采取一切必要措施避免在开展行动时伤害儿童。

68. 我欢迎过渡政府与联合国接触，制止马里武装部队严重侵犯儿童的行为。然而，我对马里武装部队招募和使用儿童的案例数增加感到关切。我敦促过渡政府与联合国合作，包括向联合国通报与政府部队有关联的儿童情况并释放他们。我还敦促过渡政府在正在进行的安全部门改革中加强有效的年龄评估程序，将儿童保护规定纳入马里武装部队的行为守则和接战规则，并使对他们的儿童保护培训制度化。我呼吁过渡政府在联合国和我的特别代表的支持下制定一项预防严重侵害儿童行为国家战略。我鼓励国际社会支持制定该计划，包括采取次区域办法。

69. 我欢迎马里当局释放其拘留的儿童，呼吁当局全面执行《关于释放和移交与武装部队和团体有关联儿童的议定书》，并与联合国合作审查因涉嫌与武装团体有关联而仍被拘留的无法确定年龄儿童的个案。我还促请国家当局和国际部队将这些儿童主要作为受害者看待，我鼓励萨赫勒五国集团联合部队全面执行其遵守框架中所载的儿童保护方面的内容。

70. 我欣见过渡期正义进程取得的进展，并欢迎促进儿童参与该进程。然而，我仍感关切的是严重侵害儿童行为的施害者普遍不受惩罚。我呼吁过渡政府继续努力加强问责，调查和起诉被指控严重侵害儿童者、确保对严重侵害儿童行为实施惩戒措施，确保所有受害者都能诉诸司法并得到全面、适合年龄和性别敏感的保护服务。我促请过渡政府完成对儿童保护法律的修订，将招募和使用儿童(包括 15 至 18 岁的儿童)以及其他严重侵害儿童行为定为刑事犯罪，并通过规定暂停出生登记 30 天时限的法律草案。

71. 参与执行《和平与和解协议》的所有利益攸关方必须充分考虑到保护儿童的规定。我还敦促马里过渡政府确保所有解除武装、复员和重返社会方案以及司法和安全部门改革都考虑到男童和女童的具体需要，包括制定对性别问题有敏感认识的解除武装、复员和重返社会进程。

72. 我欢迎核准《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》(《巴黎原则》), 并呼吁过渡政府核准《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。我还欢迎在执行《安全学校宣言》方面取得的进展, 包括设立了一个国家执行委员会和修订关于保护教育免遭攻击的法案。我呼吁通过和执行该法案。

73. 然而, 针对学校和相关受保护人员的袭击事件和袭击威胁增多仍令人严重关切。武装团体必须停止并防止这种袭击和将这类设施用于军事目的的做法。

74. 必须终止暴力侵害儿童行为。除了将追责作为优先要务外, 我还呼吁过渡政府确保幸存者能够获得必要的服务和援助并有机会诉诸司法。

75. 我对阻止向儿童提供人道主义援助的事件不断增多感到关切, 并敦促各方确保人道主义行为体安全和不受阻挠地向有需要的儿童提供援助。

76. 我欢迎纲领会的两个派别签署终止和防止招募和使用儿童的行动计划。此外, 协调会与联合国继续通过讲习班进行对话, 以期加快实施 2017 年行动计划。我对仍然关切协调会和纲领会持续招募和使用儿童的情况。我促请这些方面释放其队伍中的所有儿童, 防止进一步招募和使用儿童以及其他严重侵犯行为, 并通过充分执行其行动计划而将承诺转化为行动。我鼓励国际社会支持执行所有行动计划, 包括向严重侵犯行为受害者提供服务。
