

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 September 2022
Russian
Original: English

Положение в Судане и деятельность Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2636 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить до 3 июня 2023 года мандат Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и просил Генерального секретаря каждые 90 дней представлять ему доклады о его осуществлении. В докладе освещаются события в Судане в период с 6 мая по 20 августа 2022 года и содержится обновленная информация об осуществлении мандата Миссии с уделением внимания гендерным аспектам в качестве сквозного вопроса по всему тексту доклада.

II. Важные события**A. Политическая ситуация**

2. Политический кризис в Судане оставался неразрешенным, в то время как внутренние, региональные и международные усилия, направленные на содействие политическому решению для восстановления заслуживающего доверия демократического перехода под гражданским руководством после военного переворота 25 октября 2021 года, продолжались. Отсутствие политического соглашения и полностью функционирующего правительства способствовало созданию небезопасной обстановки в различных частях страны, а также ухудшению экономической и гуманитарной ситуации.

3. Комитеты сопротивления в Хартуме и по всему Судану активизировали акции протеста, осуждая переворот и требуя возврата к гражданскому правлению. В организации демонстраций в различных регионах и руководстве ими принимало участие значительное число женщин. Перед демонстрациями суданские власти часто перекрывали основные дороги и мосты, особенно в Хартуме. Хотя большинство протестов были мирными и невооруженными, силы безопасности постоянно использовали боевые патроны, слезоточивый газ, водометы, резиновые пули и светошумовые гранаты для разгона протестующих в штате Хартум,



в результате чего 21 гражданское лицо погибло и 2073 получили ранения, а 63 протестующих были ранены в результате наезда автомобилей сил безопасности на протестующих.

4. Крупнейшие общенациональные акции протеста прошли 30 июня в ознаменование годовщины военного переворота 1989 года, когда к власти пришел генерал Омар аль-Башир, который сверг предыдущее демократически избранное правительство. Они также стали первым «маршем миллиона человек» после насильственного разгона протестующих 3 июня 2019 года. Несмотря на международные и региональные призывы к сдержанности и публичные заверения полиции в том, что она будет использовать несмертоносные средства для пресечения массовых беспорядков, применение службами безопасности силы для разгона демонстрации привело к гибели девяти протестующих и ранению более 600 человек. Суданские полицейские силы заявили, что ранения получили 96 полицейских и 129 военнослужащих; Организация Объединенных Наций не смогла проверить эту информацию. Насилие 30 июня было решительно осуждено международным сообществом, включая Африканский союз и Межправительственную организацию по развитию (ИГАД). Национальные акторы, включая женские группы, призвали к продолжению протестов. После 30 июня в Хартуме было организовано несколько сидячих забастовок с целью осуждения насилия и применения силы службами безопасности.

5. Трехсторонний механизм, состоящий из Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ИГАД, выступал за создание благоприятных условий, которые могли бы позволить провести переговоры между военными и гражданскими лицами. В публичном заявлении 25 мая, а также на встречах при закрытых дверях механизм призывал власти прекратить любое насилие, освободить всех задержанных, прекратить все аресты и отменить чрезвычайное положение. Он продолжал выражать обеспокоенность по поводу применения чрезмерной силы службами безопасности и призывал к проведению заслуживающих доверия расследований всех случаев насилия. 29 мая председатель Суверенного совета генерал-лейтенант Абдель Фаттах аль-Бурхан издал указ об отмене общенационального чрезвычайного положения, действовавшего с октября 2021 года. Впоследствии в различных районах страны было освобождено в общей сложности 171 задержанное лицо.

6. 8 июня трехсторонний механизм провел техническую встречу в Хартуме для обсуждения деталей подготовки к военно-гражданскому диалогу, направленному на восстановление демократического перехода под гражданским руководством. На встрече присутствовали представители ряда политических партий и движений, а также Суданского революционного фронта и представители вооруженных сил. Некоторые критически важные политические силы отказались принять участие во встрече, включая Центральный совет Сил за свободу и перемены, Национальную партию «Аль-Умма», Суданскую коммунистическую партию, Группу по правам женщин, Ассоциацию суданских специалистов и комитеты сопротивления.

7. 9 июня по совместному приглашению помощника государственного секретаря Соединенных Штатов Америки по делам Африки и посла Саудовской Аравии в Судане состоялась встреча представителей Центрального совета Сил за свободу и перемены и военных. Трехсторонний механизм приветствовал эту встречу, которая положила начало прямым переговорам между представителями военных и Сил за свободу и перемены. Однако после вспышки насилия 30 июня Центральный совет отказался от участия в переговорах и призвал к продолжению кампании гражданского неповиновения и эскалации протестов.

8. 2 июля военный компонент проинформировал трехсторонний механизм о своем намерении выйти из военно-гражданского диалога, ведущегося при содействии механизма. Он вместо этого обратился к механизму с просьбой о том, чтобы он в качестве первоочередной на данном этапе задачи содействовал проведению диалога между гражданскими группами в целях оказания помощи в достижении консенсуса. 4 июля генерал-лейтенант Аль-Бурхан объявил в выступлении по телевидению, что военные не будут участвовать в переговорах, проводимых механизмом, чтобы «дать возможность политическим и революционным силам ... сформировать правительство с национальными компетенциями». Он добавил, что после формирования правительства Суверенный совет будет распущен и будет сформирован Высший совет вооруженных сил, состоящий из Суданских вооруженных сил и Сил оперативного оказания поддержки. Он отметил, что Высший совет вооруженных сил будет отвечать за решение задач по обеспечению безопасности и обороны и выполнение «смежных функций» по согласованию с правительством.

9. После выхода военных из диалога трехсторонний механизм объявил, что оснований для продолжения военно-гражданских переговоров 8 июня больше не существует и что он продолжит отдельное взаимодействие со всеми компонентами для содействия политическому решению. Между тем, деятели гражданского общества и представители политических сил выдвигали различные инициативы по выработке общей позиции гражданских групп. 23 июля заместитель председателя Суверенного совета генерал-лейтенант Мохамед Хамдан Дагало, также известный как «Хемедти», высказался за уход военных из политики и настоятельно призвал «революционные и национальные политические силы» «ускорить достижение срочных решений, ведущих к формированию переходных органов управления». Впоследствии, в телеинтервью 1 августа, он признал «провал» переворота 25 октября 2021 года, отметив ухудшение экономической ситуации и ситуации в сфере безопасности, а также подчеркнув важность реформирования сектора безопасности и создания единой профессиональной армии.

10. 10 июля генерал-лейтенант Аль-Бурхан назначил пять отставных генералов армии, разведки и полиции послами в Министерстве иностранных дел. Центральный совет Сил за свободу и перемены немедленно опубликовал заявление, осуждающее эти назначения, отметив, что «подобные решения раскрывают реальные намерения [военных] доминировать во всех сферах жизни и милитаризовать гражданские функции, включая внешние сношения».

11. Прогресс в реализации Джубского соглашения о мире в Судане был незначительным. Однако, в соответствии с дарфурским направлением Соглашения, 3 июля после нескольких месяцев подготовки состоялся выпуск первой группы из 2000 членов вооруженных движений для включения в состав Объединенных сил по поддержанию безопасности. Силы будут направлены в горячие точки в Северном, Западном и Южном Дарфуре.

12. 11 августа губернатор региона Дарфур подписал законопроект об органах самоуправления коренного населения, который стал первым законом, регулирующим деятельность органов самоуправления коренного населения в регионе Дарфур в соответствии с Джубским мирным соглашением. Однако были высказаны опасения по поводу процесса разработки этого проекта, его согласованности с федеральными законами и компетенции регионального правительства по принятию закона.

13. Между тем, 11 июня 45 представителей Движения за справедливость и равенство (ДСР) из штатов Северный, Южный и Западный Кордофан объявили о своем выходе из вооруженной группы, ссылаясь на свое недовольство

безразличием руководства к проблемам Кордофана, особенно невключением бывших комбатантов в механизмы безопасности, согласованные в рамках Джубского мирного соглашения. Они заявили, что сформируют политическую группу для того, чтобы отстаивать интересы Кордофана. В регионе Голубой Нил 4 июля группа членов руководимой Маликом Агаром фракции Народно-освободительного движения Судана — Север (НОДС — Север), базирующейся в районе Улу населенного пункта Бау, прибыла в Эль-Дамазин для прохождения подготовки в соответствии с Джубским мирным соглашением.

14. В отчетный период наблюдалась эскалация напряженности между Суданом и Эфиопией в спорном пограничном районе Аль-Фашага. 26 июня Суданские вооруженные силы обвинили эфиопскую армию в казни семи пленных суданских военнослужащих и одного гражданского лица и публичной демонстрации их тел. В тот же день Судан отозвал своего посла в Эфиопии и вызвал посла Эфиопии в Судане. 27 и 28 июня соответственно Судан и Эфиопия направили письма Председателю Совета Безопасности. 5 июля премьер-министр Эфиопии и генерал-лейтенант Аль-Бурхан встретились в кулуарах саммита ИГАД в Кении и договорились о разрядке напряженности в Аль-Фашаге.

В. Ситуация в сфере безопасности

15. Отсутствие безопасности, включая межобщинные столкновения, вооруженные конфликты и преступность, по-прежнему представляло собой серьезную проблему. С 6 мая по 17 августа было зарегистрировано 569 инцидентов в сфере безопасности по сравнению с 419 за предыдущий отчетный период. В «горячих точках», включая районы в Западном, Северном и Южном Дарфуре, по-прежнему наблюдалось отсутствие безопасности, связанное с преступностью, угоном скота и возделыванием земель. Масштабное насилие распространилось на районы, которые в последние годы оставались относительно стабильными, включая населенный пункт Кулбус в штате Западный Дарфур, а также населенные пункты Эль-Дамазин и Русайрис в регионе Голубой Нил. Кроме того, сообщалось о повышенном уровне отсутствия безопасности в штатах Западный и Южный Кордофан, а также в штате Кассала. Увеличение числа инцидентов в сфере безопасности можно объяснить отчасти сезонной культивацией в связи с наступлением сезона дождей.

16. Некоторые из наиболее жестоких событий за отчетный период произошли в населенном пункте Кулбус, Западный Дарфур. В период с 6 по 11 июня по меньшей мере 165 гражданских лиц были убиты в результате спора о землевладении и обработке сельскохозяйственных угодий между членами племени гимир и подклана авлад заид арабского племени ризейгат. Насилие привело к перемещению примерно 50 000 человек. Вооруженные силы Судана попытались выступить посредником между спорящими сторонами, но ситуация обострилась. Силы безопасности, включая Силы оперативного оказания поддержки, были развернуты для сдерживания ситуации. Однако местные общины в Кулбусе заявили о причастности к насилию членов Сил оперативного оказания поддержки. Возобновившиеся 21 и 22 июля столкновения привели к новым жертвам.

17. В июне и июле сообщалось о вооруженных столкновениях между не подписавшей Соглашение группой Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида и группировкой Освободительной армии Судана под руководством Зануна в восточной части района Джебель-Марра в Южном Дарфуре, в результате которых погибли по меньшей мере три человека и были временно перекрыты дороги. Вооруженные столкновения также произошли в районе Джебель-Марра в Центральном Дарфуре, когда 3 августа неизвестные устроили

засаду для сотрудников силы безопасности, сопровождавших представителей местных властей, направлявшихся из Залингея в Голо. По сообщениям, погибли по меньшей мере пять сотрудников правительственных органов.

18. После этого и предыдущих инцидентов в Дарфуре было выдвинуто множество местных мирных инициатив. В период с 12 июня по 6 июля лидеры общин Южного и Западного Дарфура подписали несколько местных мирных соглашений, спонсором которых выступил генерал-лейтенант Дагало, чтобы решить проблему широкомасштабного насилия между общинами в этих двух штатах. В Южном Дарфуре было подписано одно соглашение между арабами из племен фаллата и ризейгат в связи с насилием, имевшим место в населенном пункте Герейда. В Западном Дарфуре было подписано пять отдельных соглашений, направленных на решение проблемы недавнего насилия в населенных пунктах Эль-Генейна, Курейник, Сирба, Джебель-Мун и Кулбус.

19. 3 и 4 августа на границе Западного Дарфура и Чада вспыхнули межобщинные сопряженные с насилием столкновения, в результате которых погибли 27 человек и 36 получили ранения. Порядка 18 из числа убитых и 14 из числа раненых были суданцами. 4 августа генерал-лейтенант Дагало встретился с председателем Переходного военного совета Чада Махаматом Идриссом Деби в Нджамене, где они, как сообщается, обсудили, среди прочих вопросов, безопасность границ. 5 августа генерал-лейтенант Аль-Бурхан также председательствовал на чрезвычайном заседании Совета национальной безопасности и обороны с Комитетом государственной безопасности Западного Дарфура в Эль-Генейне.

20. Благодаря деятельности Постоянного комитета по прекращению огня в Дарфуре продвигались переходные меры безопасности в Дарфуре. Комитет, возглавляемый ЮНИТАМС и состоящий из представителей сторон, подписавших Джубское мирное соглашение, также занимался деэскалацией напряженности после случаев вооруженного насилия и предполагаемых нарушений режима прекращения огня. Это включало в себя содействие в разрядке напряженности после конфликта в Замзаме, где проживают внутренне перемещенные лица, и Колги в штате Северный Дарфур в тесной координации с Комитетом государственной безопасности.

21. В регионе Голубой Нил с 10 по 17 июля произошли серьезные столкновения между членами племени хауса и членами племен фундж, хамадж и берта. Хотя конфликт был спровоцирован инцидентом с кражей скота в населенном пункте Гейсан, вскоре он распространился на другие части региона, а именно на населенные пункты Вад аль-Махи, Русайрис и Эль-Дамазин. В период с 15 по 17 июля в результате межобщинных столкновений в Русайрисе и Эль-Дамазине, по сообщениям, было убито не менее 117 человек и сотни получили ранения. Основные причины конфликта связаны с вопросами политической представленности и владения землей. По всей видимости, насилие было вызвано ненавистническими высказываниями в адрес хауса. Для контроля за ситуацией были направлены силы безопасности. В ответ на насилие общины хауса организовали акции протеста в Хартуме, Северном Кордофанае, штатах Гедарэф, Кассала, Красное море и Северный Дарфур. В Кассале силы безопасности применили боевые патроны для разгона сидячей забастовки хауса 18 и 19 июля, убив пять человек и ранив 23. По сообщениям, аналогичные протесты в Гедарефе 19 июля привели к гибели двух человек и десяткам раненых.

22. После вспышки насилия в Голубом Ниле Силы оперативного оказания поддержки в сотрудничестве с комиссией шуры племен руфаа и кенана способствовали подписанию соглашения о прекращении боевых действий между представителями враждующих общин. Соглашение включает в себя рекомендации по развертыванию совместных сил безопасности в районах, пострадавших от

насилия, а также по возобновлению работы источников воды, рынков и ферм. Несмотря на это соглашение, 14 и 15 августа соответственно в Вад аль-Махи и Русайрисе были зафиксированы мелкие стычки.

23. Власти региона Голубой Нил приступили к осуществлению мер, связанных с обеспечением безопасности, включая интеграцию вооруженных групп в состав регулярных сил и других структур сил безопасности, в соответствии с главой 4 положений о направлении по двум районам в рамках Джубского мирного соглашения. По сообщениям, после завершения проверки соответствия требованиям комбатантов группировки Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Малика Агара (НОДС-С-Малик Агар) 4 июля в Дамазин из района Улу населенного пункта Бау начали прибывать 2000 комбатантов для прохождения подготовки.

24. В штате Западный Кордофан было зарегистрировано 23 инцидента в сфере безопасности, что значительно больше, чем 11 инцидентов в предыдущем отчетном периоде. Большая часть насилия, которое в основном носило межобщинный характер, произошла в населенных пунктах Лагава, Нухуд и Ас-Сунут. Этот рост можно отчасти объяснить усилением конкуренции за природные ресурсы и спорами относительно земельной собственности. Несколько инцидентов также были спровоцированы кражами скота. Кроме того, в различных частях Южного Кордофана была зафиксирована серия ответных нападений между нубийскими и арабскими общинами после инцидента с угоном скота в населенном пункте Бурам 15 июля.

25. В штате Кассала 24 мая были зарегистрированы межобщинные столкновения между бени амер и себдерат из-за напряженности по поводу земли, а попытка кражи имущества привела к столкновениям с 14 по 17 июня между общинами бени амер и нуба, в результате которых, по сообщениям, погибло не менее восьми человек и десятки получили ранения.

С. Права человека, верховенство права и положение дел с защитой населения

26. Положение в области прав человека продолжало ухудшаться. По мере усиления протестов по всему Судану силы безопасности продолжали применять чрезмерную силу против мирных демонстрантов, что, по данным Центрального комитета суданских врачей, привело к гибели 21 человека и ранению 1850 человек за отчетный период.

27. Во время протестов 30 июня, в ходе которых погибли девять демонстрантов, восемь из них были убиты боевыми патронами, предположительно использованными силами безопасности. Хотя ЮНИТАМС не может установить виновных в каждом случае, большое количество смертей не вызывает сомнений и стало поводом для возбуждения расследования государственного прокурора. Это второе по величине число погибших за один день в ходе протеста против устроенного переворота после демонстрации 17 ноября 2021 года, когда погибли 16 человек. Общее число погибших в ходе демонстраций с 25 октября 2021 года составляет 116 человек, включая 20 детей и одну женщину. Кроме того, было произведено множество арестов участников демонстраций, включая значительное число женщин и девочек.

28. Поступали также сообщения о сексуальных домогательствах и запугивании женщин, участвующих в сидячих забастовках, в основном молодых женщин, со стороны других участников протестов и местного населения. В ответ на это группы по защите прав женщин развернули кампанию в социальных сетях и

организовали 6 июля акцию протеста, чтобы остановить преследования и призвать к уважению прав женщин на безопасное участие в гражданской деятельности в общественных местах.

29. Миссия зарегистрировала в общей сложности 183 предполагаемых случая нарушений прав человека и злоупотреблений, когда пострадали 1454 человека, включая 65 детей. Жертвами нарушений права на жизнь стали 532 человека (504 мужчины, 10 женщин и 18 детей), нарушений физической неприкосновенности — 769 человек (725 мужчин, 22 женщины и 22 ребенка), сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, — 35 человек (22 женщины и 13 девочек) и похищений — 53 человека (37 мужчин, 15 женщин и 1 ребенок). От физических нападений пострадали 65 человек (46 мужчин, 13 женщин и 6 детей). Из 183 зарегистрированных инцидентов, связанных с предполагаемыми нарушениями и ущемлениями прав человека, 30 инцидентов, во время которых пострадали 88 человек, вменялись в вину правительственным силам безопасности и 135 инцидентов, во время которых пострадал 1281 человек, — предполагаемым негосударственным субъектам, включая вооруженные движения и группы ополченцев, а за 18 инцидентов, во время которых пострадали 24 человека, были ответственны неизвестные или неустановленные лица.

30. С 1 по 4 июня Эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Судане Адама Дьенг совершил второй визит в Хартум и встретился с высокопоставленными правительственными чиновниками, включая генерал-лейтенанта Аль-Бурхана, генерал-лейтенанта Дагало и исполняющего обязанности генерального прокурора Халифу Ахмеда Халифу, а также с представителями гражданского общества. В своем заявлении по завершении миссии г-н Дьенг приветствовал отмену чрезвычайного положения и освобождение содержащихся под стражей лиц, арестованных в соответствии с законодательством о чрезвычайном положении, и подчеркнул, что необходимы более смелые и конкретные действия для улучшения ситуации с правами человека и создания благоприятных условий для политического диалога. Всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Судане с 25 октября 2021 года ([A/HRC/50/22](#)) был представлен Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека 15 июня.

31. Активизация процесса привлечения к уголовной ответственности для решения проблемы широко распространенной безнаказанности за нарушения прав человека оставалось сложной задачей. Реализация реформ в сфере верховенства права, включая создание механизмов судебного надзора, все еще стопорилась. После отмены чрезвычайного положения 29 мая принятые в соответствии с ним меры, такие как расширение правоприменительных полномочий объединенных сил безопасности, остались в силе, способствуя дальнейшим репрессиям против протестующих и сохранению безнаказанности. Однако 3 июля, после протестов 30 июня, Генеральная прокуратура создала комитет по расследованию и выяснению обстоятельств произошедших инцидентов и надзору за всеми заявлениями о возбуждении уголовных дел по этому поводу. Последний содержащийся под стражей член Комитета по ликвидации режима 30 июня 1989 года и возвращению государственных средств был освобожден под залог 8 июля. Тем временем были выданы ордера на арест бывшего министра юстиции и предыдущего директора государственного телевидения Судана по обвинению в клевете, что дало повод для предположений о политических мотивах. 9 июля 20-летняя женщина была признана виновной в супружеской измене уголовным судом Кости в штате Белый Нил и приговорена к смертной казни через забивание камнями. Была подана апелляция.

32. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта, сопредседателями которой являются ЮНИТАМС и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), подтвердила 14 серьезных нарушений в отношении 38 детей (24 мальчика и 14 девочек) в период с 6 мая по 17 августа 2022 года. Эти цифры свидетельствуют о как минимум 36 процентном увеличении числа детей, пострадавших от серьезных нарушений, по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Из 38 пострадавших детей два мальчика и две девочки были убиты, 20 мальчиков и восемь девочек покалечены, четыре девочки подверглись сексуальному насилию, а два мальчика были похищены. Было совершено одно нападение на школу и имел место один случай отказа в гуманитарном доступе. По сообщениям, ответственность за одно нарушение была возложена на Суданскую военную разведку, а за 13 нарушений — на неустановленных вооруженных нарушителей. Шесть нарушений были подтверждены в Северном Дарфуре, два — в Южном Дарфуре и шесть — в Западном Дарфуре. Восемь детей пострадали от неразорвавшихся боеприпасов в основном в Замзаме, Северный Дарфур, и восемь детей в Джебель-Муне, Западный Дарфур.

D. Социально-экономическая ситуация

33. Экономическая ситуация по-прежнему вызывает опасения, поскольку нехватка электроэнергии, топлива, продовольствия и других товаров серьезно сказывается на источниках средств к существованию. Затянувшийся политический кризис и повсеместное отсутствие безопасности, вероятно, будут продолжать сдерживать экономическую активность и отпугивать инвесторов, в то время как высокая инфляция и безработица, как ожидается, будут негативно сказываться на потреблении. Прогноз Международного валютного фонда по росту реального валового внутреннего продукта на 2022 год составляет 0,3 процента. Несмотря на тенденцию к снижению, годовая инфляция в 2022 году, по оценкам, останется высокой — 245,1 процента, учитывая потенциальное обесценение валюты, хронический дефицит продовольствия и топлива, постоянные конфликты, нарушение внутренних цепочек поставок и прогнозируемые наводнения. Хотя в последние месяцы наблюдалась стабильность обменного курса, хроническая нехватка валютных резервов, наряду с большим дефицитом счета текущих операций, создает риск дальнейшей волатильности валюты в ближайшей перспективе.

34. Ожидается, что количество осадков в период с июня по сентябрь превысит средний показатель. От сильных дождей и внезапных наводнений продолжают страдать тысячи людей по всему Судану. По данным правительственной Комиссии по гуманитарной помощи, гуманитарных организаций на местах и местных властей, к 21 августа предполагаемое число пострадавших превысило 146 200 человек. Проливные дожди и наводнения разрушили около 9600 домов и повредили еще 22 000 домовстроенных в 14 штатах. Национальные власти сообщили, что с начала сезона дождей погибли 79 человек и 30 человек получили травмы. Кроме того, ожидается, что рост мировых цен на пшеницу и ограниченный доступ к твердой валюте для оплаты импорта будут поддерживать высокие цены на хлеб, ограничивая покупательную способность домохозяйств и увеличивая спрос на сорго и просо. Средние цены этих зерновых на 150–250 процентов выше в 2021 году и на 550–650 процентов выше средних значений за пять лет.

Е. Гуманитарная ситуация

35. Гуманитарная ситуация в Судане продолжала ухудшаться, и страна столкнулась с постоянным ростом масштабов дефицита продовольствия. По оценкам, почти четверть населения страдает от острого голода в период сезонного дефицита продовольствия, с июня по сентябрь. На Северный, Западный и Центральный Дарфур, Хартум, Кассалу и Белый Нил приходится наибольшее число людей, страдающих от острого голода.

36. Последний анализ по Судану с применением Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности показывает резкое ускорение продовольственного кризиса в стране в период с июня по сентябрь. Ожидается, что до 11,7 миллиона человек (увеличение на 2 миллиона) окажутся в уязвимом положении, в том числе 3,1 миллиона — в чрезвычайной ситуации. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), вооруженный конфликт на Украине еще больше усугубляет проблему дефицита продовольствия в Судане, поскольку в последние годы страна зависела от импорта пшеницы из Российской Федерации и Украины. Если текущий сельскохозяйственный сезон не получит надежной поддержки в виде технических ресурсов сельскохозяйственного производства и животноводства, число людей, испытывающих нехватку продовольствия, может резко возрасти до беспрецедентного уровня, что в конечном счете может привести к расширению конфликта и новым перемещениям.

37. Тем временем из-за продолжающегося отсутствия безопасности и конфликтов в Дарфуре и других частях Судана продолжалось широкомасштабное перемещение населения без перспектив немедленного решения проблемы. По всей стране насчитывается более 3,7 миллиона внутренне перемещенных лиц, в основном в Дарфуре и двух районах. С мая по июль были зарегистрированы новые случаи внутреннего перемещения населения из-за локальных конфликтов, включая 83 649 человек, перемещенных в Западном Дарфуре, 17 014 человек в Южном Дарфуре и еще 3765 человек в Южном Кордофоне, согласно данным Системы статистического учета перемещенных лиц. В Судане было перемещено еще около 139 400 человек, из которых 54 процента — женщины. Межобщинное насилие, начавшееся 15 июля в городе Ганис и других частях населенного пункта Русайрис в регионе Голубой Нил, по сообщениям, привело к перемещению более 31 000 человек. Гуманитарные организации принимают меры реагирования для удовлетворения потребностей перемещенных лиц.

38. Судан также продолжал принимать новых беженцев из соседних стран, в основном из Южного Судана, Эфиопии и Эритреи. С начала 2022 года 20 000 беженцев из Южного Судана прибыли в Судан, в основном в штат Белый Нил, Восточный Дарфур, Западный Кордофан и Южный Кордофан. Эфиопские беженцы также продолжали прибывать, но в меньшем количестве, в восточный Судан и регион Голубой Нил. По состоянию на 31 июля, около 59 800 человек пересекли границу Судана с начала кризиса на севере Эфиопии в ноябре 2020 года.

39. Из-за серьезной нехватки финансирования Всемирная продовольственная программа (ВПП) в Судане была вынуждена сократить пайки для беженцев по всей стране. ВПП регулярно оказывает помощь более 550 000 беженцев в Судане. Начиная с июля беженцы стали получать только половину стандартной продовольственной корзины в натуральной или денежной форме.

40. Неправительственные организации и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций столкнулись с препятствиями в своей деятельности. 16 мая Организация Объединенных Наций обратилась в федеральную

Комиссию по гуманитарной помощи с просьбой выдать разрешение на проезд к Кауде в Южном Кордофане. Несмотря на согласие высокопоставленных правительственных чиновников на эту миссию, запрос еще не утвержден. Старшие должностные лица Организации Объединенных Наций подняли этот вопрос на встрече с членом Суверенного совета генералом Шамсадином Каббаши. 26 мая во время своего визита в Эль-Генейну, Западный Дарфур, для оценки гуманитарной ситуации заместитель Специального представителя Генерального секретаря (координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам) выступила за беспрепятственный доступ Организации Объединенных Наций и партнеров для оказания гуманитарных услуг.

41. За отчетный период в Судане было зарегистрировано 123 инцидента в сфере безопасности, затрагивающие Организацию Объединенных Наций и неправительственные организации.

III. Роль Организации Объединенных Наций в Судане и осуществление резолюции 2636 (2022)

Цель 1: оказание содействия политическим преобразованиям, прогрессу на пути к демократическому правлению, защите и поощрению прав человека и достижению устойчивого мира

42. Специальный представитель активизировал свою деятельность по поддержке решений, которые принимаются под руководством и при непосредственном участии самих суданцев, для восстановления заслуживающего доверия демократического перехода под гражданским руководством в Судане после военного переворота 25 октября 2021 года. Центральное место в этих усилиях занимало партнерство между Африканским союзом, ИГАД и Организацией Объединенных Наций, которое получило дальнейшее развитие в рамках совместного трехстороннего механизма. В этих рамках Специальный представитель активно взаимодействовал с широким кругом ключевых суданских заинтересованных сторон, включая женские группы, академические круги, молодежные группы и политические партии, а также с военными. Он также привлекал региональных и международных партнеров.

43. Посланники трех организаций трехстороннего механизма старались поддержать суданские заинтересованные стороны в создании благоприятных условий для прямых переговоров между гражданскими группами и военными, которые завершились встречей некоторых сторон 8 июня. Хотя часть из ключевых заинтересованных сторон отказалась присоединиться к прямым переговорам, участники провели серьезные дискуссии вокруг этого процесса. После выхода ведущих гражданских оппозиционных групп и военных из переговоров трехсторонний механизм продолжил взаимодействие со сторонами по отдельности для определения жизнеспособного формата дальнейших действий.

44. Полевые отделения ЮНИТАМС в штатах Дарфур, Южный Кордофан и Красное море привлекали местные заинтересованные стороны, особенно женщин, внутренне перемещенных лиц, а также молодежь, к политическому процессу, чтобы обеспечить учет их мнений. Организация Объединенных Наций также продолжала предоставлять экспертные консультации соответствующим заинтересованным сторонам по вопросам выборов. Однако в других областях сотрудничества по вопросам переходного периода в условиях политического тупика какого-либо продвижения вперед по-прежнему не отмечалось.

45. С целью укрепления эффективного участия женщин в политическом процессе ЮНИТАМС в партнерстве со Структурой Организации Объединенных

Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и при поддержке Академии Фольке Бернадотта и Министерства иностранных дел Швеции провела с 5 по 7 июня трехдневный семинар по посредничеству и переговорам для женщин из числа политических лидеров, членов вооруженных движений, гражданского общества, комитетов сопротивления и Группы по правам женщин. Это также дало возможность Группе подготовиться и принять предметное участие в политическом процессе при содействии трехстороннего механизма.

46. ЮНИТАМС продолжала консультации с различными защитниками прав женщин из регионов, чтобы выслушать их мнения и выяснить приоритеты женщин из разных общин. 5 и 6 июля, 21–23 и 25–27 июля ЮНИТАМС совместно со Структурой «ООН-женщины» и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) провела ряд диалогов с женскими группами из Западного и Южного Кордофана; Красного моря; Кассалы, Голубого Нила; Северного, Центрального, Восточного и Южного Дарфура; Джазир; Северной провинции; Реки Нил и Хартума для обсуждения вопросов организации женщин и создания альянсов в условиях политического кризиса с упором на извлеченные региональные уроки с использованием экспертного потенциала Организации Объединенных Наций, ИГАД и Судана. Специальные диалоги для женщин из политических структур и молодых женщин были также организованы 4 августа и 17–19 августа в ответ на высокий спрос на поддержку и с целью предоставления возможности услышать их конкретные опасения по поводу текущей ситуации и дальнейших действий.

Цель 2: поддержка мирных процессов и осуществления Джубского мирного соглашения и будущих мирных соглашений

47. Хотя прогресс в деле осуществления Джубского мирного соглашения во многих отношениях оставался ограниченным ввиду неурегулированности политического кризиса в Хартуме, ЮНИТАМС продолжала прилагать усилия по активизации работы Постоянного комитета по прекращению огня в Дарфуре. Миссия поддержала расширение структур Комитета путем создания секторальных комитетов в Залингее (Центральный Дарфур) и Эд-Дайене (Восточный Дарфур) и развертывания персонала. Она также поддержала разработку нескольких ключевых постоянно действующих инструкций для руководства работой Комитета.

48. Постоянный комитет по прекращению огня продолжал рассматривать случаи нарушения режима прекращения огня. В период с 6 мая по 6 августа Комитет получил девять официальных жалоб и начал одно расследование в связи с возможными нарушениями режима прекращения огня. Однако во всех случаях секторальному комитету удавалось разрядить напряженность и предотвратить эскалацию конфликта путем диалога и посредничества. Ни одна из жалоб не потребовала проведения практического расследования.

49. Например, 15 июля Постоянный комитет по прекращению огня получил жалобу от Суданских вооруженных сил и Сил оперативного оказания поддержки на Собрание освободительных сил Судана за эксплуатацию незаконного контрольно-пропускного пункта в Джарабоне, недалеко от Эль-Малихи в Северном Дарфуре, рядом с ливийской границей, в нарушение Джубского мирного соглашения. Комитет немедленно вмешался в ситуацию, проведя 17 июля посредническую встречу между сторонами. После переговоров Собрание освободительных сил Судана согласилось убрать контрольно-пропускной пункт, что и было сделано 18 июля.

50. С 5 по 9 июня было проведено первое учебное занятие по мониторингу и проверке соблюдения режима прекращения огня и расследованию случаев его

нарушения. В этом учебном курсе, разработанном ЮНИТАМС, приняли участие сотрудники штаба Постоянного комитета по прекращению огня и секторального комитета Северного Дарфура. Его цель заключалась в ознакомлении участников с мандатом Комитета и выработке общего понимания постоянно действующих инструкций. В нем также освещался опыт аналогичных механизмов, созданных в других странах, и одновременно повышалась степень осведомленности о важных сквозных вопросах, включая гендерные аспекты, права человека и защиту гражданского населения.

51. 26 июля Постоянный комитет по прекращению огня провел консультативное совещание в Эль-Фашире, Северный Дарфур, в котором приняли участие представители гражданского общества, внутренне перемещенных лиц, местной администрации, женских групп и других заинтересованных сторон. Это дало Комитету возможность обсудить с участниками свой мандат и определить пути оказания ими поддержки Комитету в его деятельности по мониторингу и проверке. Подобные мероприятия планируются и в других штатах Дарфура.

52. 2 июля Специальный представитель вместе с несколькими руководителями учреждений Организации Объединенных Наций посетил Эль-Генейну, Западный Дарфур, и встретился с представителями правительства, местного руководства, внутренне перемещенных лиц и лидерами общин. Он, в частности, выступал за создание комиссий по земельным вопросам и делам внутренне перемещенных лиц и беженцев, как это предусмотрено Джубским мирным соглашением, для поиска долгосрочных решений.

Цель 3: оказание помощи в миростроительстве, защите гражданского населения и обеспечении верховенства права в Дарфуре и двух районах

53. Совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций ЮНИТАМС продолжила усилия по поддержке и продвижению защиты гражданского населения и определению путей поддержки и ускорения реализации Национального плана по защите гражданского населения. Миссия оказывала техническую помощь в укреплении механизмов защиты, в том числе Национальному механизму по защите гражданского населения, комитетам по защите гражданского населения на уровне штатов и Объединенным силам по поддержанию безопасности. Например, с 26 по 30 мая в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и Постоянным комитетом по прекращению огня Миссия провела учебный семинар по основным концепциям прав человека, международному гуманитарному праву и принципам защиты для 56 офицеров Сил. В июне ЮНИТАМС и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) также организовали три семинара в Северном (6–8 июня), Восточном (20–22 июня) и Южном Дарфуре (28–30 июня) совместно с комитетами по защите гражданского населения на уровне штатов. Цель состояла в том, чтобы лучше подготовить комитеты и группы гражданского общества, занимающиеся вопросами верховенства права, сети защиты женщин, местные администрации, сети защиты на базе общин и парадюристов к оказанию поддержки в защите гражданского населения.

54. Миссия продолжала вести разъяснительную работу с ключевыми заинтересованными сторонами в поддержку защиты гражданского населения. Делегация Миссии посетила Западный Дарфур с 8 по 13 июня и обсудила с генеральным секретарем штата и комиссаром полиции штата меры по урегулированию конфликта в Гимире и Ризейгате, а также ситуацию с безопасностью и защитой гражданского населения во всем штате после произошедшего в Курайнике 22–24 апреля насилия. 13 июня ЮНИТАМС провела встречу с должностными лицами Департамента по вопросам мира, безопасности и гуманитарным вопросам

Министерства иностранных дел, чтобы дать высокую оценку частичному формированию Объединенных сил по поддержанию безопасности и обсудить нерешенные проблемы, включая проблемы защиты в Дарфуре и двух районах. В тот же день ЮНИТАМС в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций организовала дискуссию, посвященную путям ускорения реализации призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека в Судане.

55. Группа полицейских советников ЮНИТАМС продолжала взаимодействовать с Суданскими полицейскими силами с целью повышения потенциала их сотрудников в Хартуме и Дарфуре для работы в соответствии с международно приемлемыми стандартами демократической полицейской деятельности, в том числе путем расширения осведомленности Суданских полицейских сил и местных общественных лидеров по вопросам защиты гражданского населения. За отчетный период Группа оказала поддержку Силам и членам общин, проведя пять учебных занятий, три семинара, 19 консультаций и пять программ по информированию общин. 427 сотрудников Сил (133 женщины и 294 мужчины), 1061 член общин (201 женщина и 860 мужчин) и два прокурора (одна женщина и один мужчина) извлекли пользу от этих мероприятий по наращиванию потенциала. В общей сложности это 1490 бенефициаров, из которых 1155 мужчин и 335 женщин. Начало работы двух специальных подразделений по гендерным вопросам в Центральном Дарфуре сыграло ценную роль в укреплении возможностей Сил по реагированию на сексуальное и гендерное насилие и продвижению всестороннего учета гендерной проблематики. С 26 по 30 июня для сотрудников Сил и прокуроров было проведено организованное совместно с ПРООН учебное занятие по предотвращению и расследованию случаев сексуального и гендерного насилия и сексуального насилия в условиях конфликта, в котором приняли участие представители Хартума, Дарфура и двух районов. Однако оказание существенной поддержки Силам в наращивании потенциала оставалось сложной задачей из-за приостановки донорского финансирования после переворота 25 октября 2021 года.

56. ЮНИТАМС совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций совершила комплексные выезды на места в Голубой Нил (10–17 мая) и Северный Дарфур (19–23 июня) для оценки деятельности в области миростроительства. Они стали частью масштабной работы, проводимой совместно с региональными университетами, по завершению шести оценок деятельности в области миростроительства — в штатах Южный Дарфур, Северный Дарфур, Голубой Нил, Южный Кордофан, Кассала и Красное море. Оценки будут способствовать выполнению мандата ЮНИТАМС, одновременно определяя возможности в области миростроительства с местными общинами, а также пути реализации Джубского мирного соглашения и обеспечения того, чтобы программы и финансирование деятельности в области развития учитывали особенности конфликтов и соответствовали принципу «не навреди».

57. Организация Объединенных Наций через Фонд миростроительства продолжала целенаправленно и стратегически реагировать для обеспечения того, чтобы основная поддержка продолжала поступать тем, кто в ней больше всего нуждается, особенно на уровне общин. Цель заключалась в разработке эффективных программ для решения приоритетных задач в таких тематических областях, как «Женщины, мир и безопасность» и «Молодежь, мир и безопасность». 11 и 12 мая Объединенная канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам) организовала практикум, в котором приняли участие учреждения Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества, с целью сбора информации для предложений для проекта по гендерно-

преобразующему миростроительству в Дарфуре, финансируемого Фондом в размере 3 млн долл. США. В ходе практикума обсуждались ключевые приоритеты повестки дня, связанных с вопросами женщин и мира и безопасности, а также молодежи и мира и безопасности в Судане, и подчеркивалась необходимость разработки программных приоритетов, охватывающих взаимосвязь гуманитарной деятельности, развития и миростроительства, включая обеспечение защиты от сексуального и гендерного насилия, а также инвестирование в образование и расширение экономических возможностей женщин.

58. 4 и 5 июня УВКБ в партнерстве с ФАО, Министерством сельского хозяйства и животноводства и Комиссией по делам пастухов, кочевников и фермеров провело практикум по наращиванию потенциала для планирования многосторонних мер реагирования в контексте сельскохозяйственного сезона в Эль-Фашире при обеспечении защиты гражданского населения.

59. ЮНИТАМС и страновая группа Организации Объединенных Наций продвинулись в завершении работы над совместной программой по верховенству права для поддержки реализации приоритетов в области верховенства права в Судане. Программа основана на общем подходе Организации Объединенных Наций в Судане и Программе поддержания мира, миростроительства и стабилизации Судана и построена на ориентированном на общины реагировании на потребности в области безопасности человека и правосудия, продвижении ключевых институтов в области верховенства права и прав человека и создании обстановки, способствующей мирному разрешению конфликта, защите гражданского населения и обеспечению подотчетности.

60. Миссия очистила 271 704 кв. м земель, загрязненных взрывоопасными предметами, в Голубом Ниле, Южном Кордофана и Дарфуре. Затем эти районы были переданы в пользование местным общинам. В ходе этого процесса ЮНИТАМС уничтожила 1363 взрывоопасных предмета, включая 18 противопехотных мин, четыре противотанковые мины, 901 боеприпас для стрелкового оружия и 440 неразорвавшихся боеприпасов. Благодаря этим усилиям ЮНИТАМС обеспечила безопасный доступ для гуманитарного сообщества, увеличила количество земли, доступной для продуктивного использования, и восстановила безопасность людей и общин, позволив им получить доступ к основным услугам, в том числе в области здравоохранения, образования, водоснабжения, и к рынкам. Более того, поскольку эти мероприятия проводились в тесной координации с национальными властями, они улучшили мнение о правительстве и его отношении с общинами, что способствовало миростроительству в Судане. Кроме того, группы, проводящие инструктажи, касающиеся опасности неразорвавшихся боеприпасов, провели разъяснительную работу среди 92 034 человек (24 192 мужчин, 21 095 женщин, 25 047 мальчиков и 21 700 девочек) в районах, где общины подвержены высокому риску инцидентов, связанных с взрывоопасными предметами. Группы ЮНИТАМС проводили просветительскую работу, поддерживая связь с местными общинами, проводя непосредственные информационные встречи с местными общинами и школами, а также кампании в СМИ.

Цель 4: поддержка в мобилизации экономической помощи и помощи в целях развития, а также в координации гуманитарной помощи и помощи в области миростроительства

61. Несмотря на приостановку международной помощи в целях развития после военного переворота 25 октября 2021 года, ЮНИТАМС и страновая группа Организации Объединенных Наций приложили значительные усилия для мобилизации ресурсов и обеспечения поддержки жизненно важных мероприятий,

поддержания жизнедеятельности и укрепления служб по повышению устойчивости к потрясениям по всей стране, где это возможно. Страновая группа смогла продвигаться вперед в оказании жизненно важной гуманитарной помощи, хотя и в условиях ужесточившихся ограничений со стороны доноров в отношении участия правительства.

62. До настоящего времени в 2022 году Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации под руководством Координатора по гуманитарным вопросам произвел взнос на нужды Судана в размере 40 млн долл. США. Последние выделенные ассигнования в размере 20 млн долл. США в мае сыграли важную роль, поскольку позволили фермерам получить доступ к семенам и обеспечили средства к существованию, питание, а также водоснабжение, санитарии и гигиену, причем 65 процентов средств было направлено на поддержку фермеров в текущем сельскохозяйственном сезоне. Хотя реальные потребности не будут удовлетворены из-за ограниченности финансирования, более 3 миллионов суданцев теперь могут рассчитывать на собственное производство продовольствия в 2022 и 2023 годах в условиях, когда глобальное снабжение продовольствием сопряжено с серьезными проблемами, а гуманитарное финансирование продовольственной поддержки ограничено. По состоянию на июнь Общий гуманитарный фонд для Судана получил 23,23 млн долл. США из ожидаемых 66 млн долл. США в рамках ожидавшегося финансирования на 2022 год. Взнос в 2022 году был направлен на решение задач, связанных с перемещением населения и кочевых общин в штате Западный Дарфур, а также с борьбой с засухой в пяти штатах. 21 июля ВПП подписала со Всемирным банком соглашение о выделении 100 млн долл. США для расширения мер по обеспечению продовольственной безопасности и оказания прямой поддержки наиболее уязвимым группам населения посредством денежных переводов. Будет охвачено 2 миллиона человек, при этом приоритет отдается женщинам, детям, пожилым и людям с ограниченными возможностями здоровья.

63. В работе комплексной группы по управлению программами под руководством заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) продолжает обеспечиваться совместный подход к составлению программ по всем направлениям деятельности ЮНИТАМС и страновой группы Организации Объединенных Наций. Например, под эгидой заместителя Специального представителя была создана стратегическая целевая группа по Дарфуру для организации и координации мер по укреплению устойчивости к потрясениям, безопасности и защиты, в том числе для усиления гуманитарных мер реагирования для обеспечения продовольственной безопасности.

64. Был также достигнут прогресс в корректировке архитектуры финансирования для поддержки реализации общего подхода Организации Объединенных Наций, в том числе с помощью совместной схемы стратегических результатов финансовой платформы Судана и Фонда миростроительства. Корректировка призвана усилить воздействие финансирования деятельности в области развития на поддержку основных предусмотренных мандатом мероприятий, помимо жизненно важных мероприятий, путем повышения степени согласованности и эффективности работы всех платформ финансирования. Теперь начнется работа над двухлетней промежуточной рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (вступит в силу в 2024 году), и первой ее задачей станет обновление общего странового анализа на основе текущих оценок деятельности в области миростроительства и других данных.

Оперативные вопросы и вопросы планирования в контексте деятельности Миссии

65. Миссия продолжала расширять свою деятельность, в том числе в семи полевых отделениях, для более эффективного выполнения мандата. Некоторые из существующих пунктов ЮНИТАМС расширяются, чтобы разместить дополнительно утвержденный персонал. По состоянию на 16 августа штат Миссии состоял из 201 гражданского сотрудника, 18 полицейских и 17 военных наблюдателей. В соответствии с общесистемной стратегией Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета более половины должностей старшего гражданского персонала (начальники служб и выше) занимают женщины.

66. Миссия продолжала углублять свое сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций с помощью интегрированных координационных механизмов и структур. В начале июня страновая группа приняла решение о том, что общий подход Организации Объединенных Наций будет служить промежуточным документом планирования для Организации Объединенных Наций в Судане, дополняя продленную до конца 2023 года Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

67. Миссия продолжала укреплять свою внутреннюю архитектуру для поддержки управления по результатам, надзора, подотчетности и отчетности по проектам в рамках многостороннего партнерского целевого фонда Судана. Это включало в себя внедрение механизмов внутреннего планирования и координации для разработки, реализации и оценки проектов в рамках новой пересмотренной схемы результатов и плана работы на 2022 год, который отражает корректировку приоритетов в соответствии с изменением политического контекста после переворота.

IV. Замечания

68. По прошествии более десяти месяцев после военного переворота 25 октября 2021 года и при отсутствии политического решения существует опасность того, что возможность осуществления подлинного демократического перехода в Судане может быть упущена. В стране уже несколько месяцев нет полностью функционирующего правительства под гражданским руководством, а различные попытки добиться нового консенсуса между политическими силами и военными не увенчались успехом. Многие из достижений переходного правительства были сведены на нет, что грозит обращением вспять важных завоеваний. Между тем, состояние суданской экономики продолжает ухудшаться, а гуманитарные потребности, в том числе в связи с острым продовольственным дефицитом для значительной части населения Судана, растут. Межобщинные столкновения и другие виды насилия в районах за пределами Хартума продолжают наносить большой ущерб суданскому народу, особенно уязвимым гражданским лицам, и могут ввергнуть страну в состояние еще большей нестабильности.

69. Недавние заявления председателя Суверенного совета генерал-лейтенанта Аль-Бурхана и его заместителя генерал-лейтенанта Дагало, свидетельствующие о готовности военных и сил безопасности уйти с политической сцены, являются позитивными шагами. Я высоко оцениваю эти прозвучавшие обещания и призываю власти воплотить их в жизнь. Меня также воодушевляют различные политические инициативы, выдвинутые суданскими субъектами, и я призываю всех лидеров, как политических, так и иных, поставить национальные интересы на первое место и найти выход из нынешнего политического тупика.

70. Достижение решения по выходу из тупика сейчас как никогда актуально. Этого можно достичь только путем политического диалога при определяющей и ведущей роли самих суданцев, который предложит надежный путь к легитимному демократическому переходу под гражданским руководством. Я настоятельно призываю к тому, чтобы гражданские и военные стороны в срочном порядке провели предметные переговоры о своих соответствующих ролях и функциях на переходный период и чтобы гражданские группы затем подготовились к формированию правительства. Трехсторонний механизм готов содействовать диалогу, ведущему к достижению политического соглашения между заинтересованными сторонами.

71. Суданские женщины продолжают играть ведущую роль в мобилизации усилий в поддержку заслуживающего доверия демократического перехода. Я высоко оцениваю инициативу суданских женщин по созданию органа по защите прав женщин, который будет на равных участвовать в политическом процессе и принимать активное участие в принятии решений по любому будущему соглашению. Я призываю все заинтересованные стороны обеспечить представленность и значимое участие женщин в этом процессе. Я также высоко оцениваю усилия женщин, собравшихся со всего Судана, чтобы разработать способы противодействия разжиганию ненависти, которая подпитывает насилие в частях страны.

72. Очень важно, чтобы власти создали надежную и благоприятную среду для политического процесса посредством немедленного прекращения применения чрезмерной силы, арестов и задержаний протестующих, а также обеспечения свободы выражения мнений и мирных собраний. В этой связи я осуждаю применение чрезмерной силы службами безопасности против протестующих и настоятельно призываю власти эффективно, беспристрастно и своевременным образом расследовать все заявления или разумные подозрения о незаконном применении силы или других нарушениях со стороны сотрудников сил безопасности, включая сексуальное и гендерное насилие, в контексте собраний и привлечь к ответственности виновных. Кроме того, власти должны ускорить работу предыдущих комитетов, созданных для расследования заявлений о нарушении прав человека, и предоставить им ресурсы для обеспечения эффективного проведения расследований и обнародования их результатов. И еще следует отметить, что необходимость законодательной реформы для отмены смертной казни и наказаний, которые равносильны пыткам и другим жестоким и бесчеловечным видам обращения, остается первоочередной.

73. Рост межобщинного насилия и усиление угрозы для населения в различных штатах вызывают тревогу. Я глубоко обеспокоен эскалацией насилия в Дарфуре, которая привела к росту числа погибших и появлению значительного числа новых вынужденных переселенцев. Я настоятельно призываю власти ускорить реализацию Национального плана по защите гражданского населения при поддержке ЮНИТАМС и страновой группы Организации Объединенных Наций.

74. Власти и подписавшие Соглашение вооруженные движения должны выполнить свои обязательства по Джубскому мирному соглашению и ускорить осуществление переходных мер обеспечения безопасности. В этой связи я приветствую выпуск первых кадров Объединенных сил по поддержанию безопасности. Правительству необходимо немедленно развернуть эти силы и обеспечить надзор после их развертывания с целью эффективной защиты гражданского населения и содействия восстановлению стабильности в регионе. Я призываю правительство ускорить формирование остальных подразделений Сил, чтобы

они могли достичь своей полной численности в 12 000 человек и быть развернуты в горячих точках Дарфура.

75. Другие аспекты Джубского мирного соглашения, которые осуществляются менее быстро, должны быть реализованы в срочном порядке. Достижения в области обеспечения безопасности в Дарфуре не будут устойчивыми, если не будут эффективно устранены коренные причины конфликта, а именно земельные права и вопросы отправления правосудия. В связи с этим создание земельной комиссии в рамках дарфурского направления Соглашения имеет решающее значение для разрешения споров о собственности на землю. Кроме того, давно назрела необходимость создания механизмов правосудия переходного периода, чтобы положить конец безнаказанности за преступления и нарушения прав человека, совершенные в Дарфуре и двух районах. Участие общин, групп гражданского общества, внутренне перемещенных лиц и женщин имеет важное значение для реализации Соглашения таким образом, чтобы улучшить жизнь населения, затронутого конфликтом.

76. Власти должны обеспечить принятие всех мер для предотвращения межобщинного насилия и прекращения вражды между общинами, включая устранение политических причин и причин, связанных с безопасностью, и работу со всеми слоями общества для содействия примирению, а также обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в насилии. Подписание местных мирных соглашений в Западном и Южном Дарфуре является положительным событием, которое должно быть подкреплено ресурсами и устойчивой приверженностью к миру со стороны всех вовлеченных сторон. Важно также, чтобы власти гарантировали беспрепятственный гуманитарный доступ в пострадавшие от конфликта районы. Кроме того, необходимо решить проблему распространения стрелкового оружия и легких вооружений, которые являются определяющим инструментом вооруженного насилия. Я далее призываю всех акторов занять твердую позицию против разжигания ненависти и подстрекательства к насилию.

77. Гуманитарные потребности в Судане выросли в геометрической прогрессии в связи с конфликтом, политическим и экономическим кризисом, ухудшением обстановки в сфере безопасности и локальным насилием, затянувшимся внутренним перемещением, которые еще не нашли долгосрочных решений, в сочетании с засухой, наводнениями и вспышками заболеваний. В настоящее время в помощи нуждаются порядка 14,3 миллиона суданцев. Партнеры по гуманитарной деятельности обратились с призывом предоставить более 1,9 млрд долл. США для оказания помощи и защиты в Судане в 2022 году. По состоянию на конец марта данный призыв профинансирован только на 21 процент. Партнеры по гуманитарной деятельности ценят поддержку, полученную от доноров на сегодняшний день, но призывают к ее увеличению, чтобы охватить наиболее уязвимые группы населения столь необходимой жизненно важной помощью. Я призываю доноров не только продолжать финансирование жизненно важных гуманитарных операций, но и инвестировать в потенциал противодействия. Хотя необходимы срочные действия для того, чтобы уязвимые люди и пострадавшие общины получили доступ к жизненно важной гуманитарной помощи, инвестиции должны выходить за рамки только таких неотложных мер, чтобы нам не приходилось реагировать на гуманитарные кризисы из года в год.

78. Эффективное выполнение мандата ЮНИТАМС зависит от взаимодополняющей роли учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Составление программ для обеспечения дивидендов мира, достижений в области развития и укрепления потенциала противодействия не может быть осуществлено без добровольных взносов доноров на программную поддержку в рамках взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром.

Только благодаря таким комплексным, скоординированным действиям можно устранить основные причины отсутствия безопасности. Признавая сложную политическую обстановку для доноров, следует отметить, что существуют способы, с помощью которых можно оказать поддержку приоритетным программам в рамках общего подхода Организации Объединенных Наций, гарантируя, что Организация Объединенных Наций сможет внести значительные изменения в жизнь и средства к существованию суданского народа. Такие программы включают в себя инвестиции в местное миростроительство, стабилизацию общин, важнейшую инфраструктуру, базовые услуги и средства к существованию, которые помогают смягчить последствия дальнейшего конфликта. По-прежнему крайне важно обеспечить устойчивость к будущим потрясениям и укрепить источники средств к существованию, а также продвигать устойчивые и долгосрочные решения для 3,7 миллиона внутренне перемещенных лиц в Судане. Я призываю международных партнеров Судана поддержать эти усилия.

79. Я благодарю моего Специального представителя Фолькера Пертеса и весь персонал Организации Объединенных Наций в Судане, а также наших партнеров из Африканского союза и ИГАД за их неизменную самоотверженность и усилия в поддержку Судана и его народа. Организация Объединенных Наций по-прежнему всецело привержена поддержке суданского народа в это тревожное время.
