



安全理事会

Distr.: General
2 September 2022
Chinese
Original: English

苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2636(2022)号决议提交，安理会在该决议中决定将联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的任务期延长至 2023 年 6 月 3 日，并要求秘书长每 90 天报告一次任务执行情况。报告介绍了苏丹 2022 年 5 月 6 日至 8 月 20 日期间的动态，并说明了援助团任务的最新执行情况，同时将性别因素作为一个共有的问题贯穿始终。

二. 重大事态

A. 政治局势

2. 苏丹的政治危机仍未得到解决，但在 2021 年 10 月 25 日军事政变之后，旨在推动政治解决的国内、区域和国际努力仍在继续，以便恢复由文官主导的可行的民主过渡。无法达成政治协定，也没有一个充分发挥作用的政府，导致该国各地动荡不安，经济和人道主义状况恶化。

3. 喀土穆和苏丹各地的抵抗委员会加紧实施抗议活动，谴责政变，要求恢复文官统治。许多妇女参加并组织领导了各地区的示威活动。苏丹当局经常在示威活动前封锁主要道路和桥梁，特别是在喀土穆。虽然大多数抗议活动是和平、非武装的，但在喀土穆州，安全部队一直使用实弹、催泪瓦斯、高压水枪、橡皮子弹和眩晕手榴弹驱散抗议者，造成 21 名平民死亡，2 073 人受伤，其中 63 人是被安全部队的车辆撞伤。

4. 最大规模的全国性抗议活动发生在 6 月 30 日，以纪念 1989 年军事政变周年，政变使奥马尔·巴希尔将军上台，推翻了先前的民选政府。这一天也是 2019 年 6 月 3 日抗议者遭暴力驱散后的第一次“百万人游行”。尽管国际和区域均呼吁保持克制，警方也公开保证将使用非致命手段控制人群，但安全部队使用武力



驱散示威，导致 9 名抗议者死亡，600 多人受伤。苏丹警察部队表示，有 96 名警察和 129 名军事人员受伤。联合国无法核实这一信息。6 月 30 日的暴力事件遭到了国际社会包括非洲联盟和政府间发展组织(伊加特)的强烈谴责。包括妇女团体在内的国内行为体呼吁继续抗议。6 月 30 日之后，在喀土穆组织了几次静坐，谴责安全部队的暴力和使用武力。

5. 由联合国、非洲联盟和伊加特组成的三边机制主张创造有利条件，使军民双方能够进行谈判。在 5 月 25 日的公开声明和各次非公开会议上，该机制呼吁当局停止一切暴力，释放所有被羁押者，停止一切逮捕行动，并解除紧急状态。该机制继续对安全部队过度使用武力表示关切，呼吁对所有暴力事件进行可信的调查。5 月 29 日，主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉中将发布法令，解除了自 2021 年 10 月以来实施的全国紧急状态。随后，全国各地共有 171 名被羁押者获释。

6. 6 月 8 日，三边机制在喀土穆举行了一次技术会议，讨论军民对话的筹备细节，对话的目的是恢复由文官主导的民主过渡。各派政党和运动以及苏丹革命阵线和军方代表出席了会议。一些重要的政治行为体(包括自由与变革力量中央委员会、全国乌玛党、苏丹共产党、妇女权利团体、苏丹专业人员协会和各抵抗委员会)拒绝参加会议。

7. 6 月 9 日，应美利坚合众国非洲事务助理国务卿和沙特阿拉伯王国驻苏丹大使的共同邀请，自由与变革力量中央委员会与军方代表举行了会议。三边机制对这次会议表示欢迎，会上启动了军方和自由与变革力量代表之间的直接会谈。然而，在 6 月 30 日的暴力事件之后，中央委员会退出了会谈，并呼吁继续进行公民抗命和升级抗议活动。

8. 7 月 2 日，军事部门通知三边机制，它打算退出该机制促成的军民对话。反而要求该机制作为当务之急，促进平民与平民之间的对话，协助达成共识。7 月 4 日，布尔汉中将在电视讲话中宣布，军方将不参加该机制促成的谈判，以便“为政治和革命力量[……]组建一个具有国家管辖能力的政府留出空间”。他补充说，政府组建后，将解散最高委员会，成立由苏丹武装部队和快速支援部队组成的武装部队最高委员会。他指出，武装部队最高委员会将负责安全和国防任务以及与政府商定的“相关职责”。

9. 在军方退出对话后，三边机制宣布，继续举行 6 月 8 日军民会谈的基础已不复存在，该机制将继续与所有各方单独接触，以促进政治解决。与此同时，民间社会人士和政治力量提出了各种倡议，以统一民间立场。7 月 23 日，主权委员会副主席穆罕默德·哈姆丹·达加洛(又称“赫梅提”)中将表示支持军队退出政治，并敦促“革命和国家政治力量”“加快达成紧急解决方案，从而组建过渡治理机构”。随后，在 8 月 1 日的电视采访中，他承认 2021 年 10 月 25 日政变“失败”，指出经济和安全形势不断恶化，强调改革安全部门和建立统一职业军队的重要性。

10. 7 月 10 日，布尔汉中将任命 5 名退役的陆军、情报和警察将领为外交部大使。自由与变革力量中央委员会立即发表声明谴责这些任命，指出“这些决

定暴露了[军方]控制生活各个方面和将包括外交关系在内的文职职能军事化的真正意图”。

11. 《苏丹和平朱巴协议》的执行进展有限。不过，根据该协议的达尔富尔轨道，第一批编入联合维持安全部队的 2 000 名武装运动成员在经过几个月的训练后于 7 月 3 日毕业。该部队将部署到北达尔富尔、西达尔富尔和南达尔富尔的热点地区。

12. 8 月 11 日，达尔富尔地区权力机构主席签署了《本地原有行政当局法案》，使之成为法律，这是根据《朱巴和平协议》规范达尔富尔地区本地原有行政系统的第一部法律。然而，一些人对该法案的起草过程、与联邦法律的一致性以及地区政府通过法律的权限表示关切。

13. 与此同时，6 月 11 日，来自北科尔多凡州、南科尔多凡州和西科尔多凡州的 45 名正义与平等运动代表宣布，他们已脱离该武装团体，理由是他们不满领导人对科尔多凡问题的漠不关心，特别是没有将前战斗人员纳入根据《朱巴和平协议》商定的安全安排。他们表示将组建一个政治团体，以追求科尔多凡的利益。在青尼罗地区，7 月 4 日，苏丹人民解放运动——北方局(苏人解运动-北方局)马利克·阿加尔派在 Bauw 地 Ulu 地区的一些人员抵达达马津，根据《朱巴和平协议》接受培训。

14. 在本报告所述期间，苏丹和埃塞俄比亚之间在有争议的法沙加边界地区的紧张局势升级。6 月 26 日，苏丹武装部队指控埃塞俄比亚军队处决七名被俘的苏丹士兵和一名平民，还公开展示他们的尸体。同一天，苏丹召回其驻埃塞俄比亚大使，并召见了埃塞俄比亚驻苏丹大使。6 月 27 日和 28 日，苏丹和埃塞俄比亚分别致函联合国安全理事会主席。7 月 5 日，埃塞俄比亚总理与布尔汗中将在肯尼亚举行的伊加特首脑会议间隙会晤，同意缓和法沙加的紧张局势。

B. 安全形势

15. 不安全状况，包括族群间冲突、武装冲突和犯罪行为继续构成重大挑战。从 5 月 6 日至 8 月 17 日，共记录了 569 起安全事件，而上一报告期为 419 起。热点地区，包括西达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔的一些地区，继续出现与犯罪活动、牲畜偷盗和土地耕种有关的不安全状况。大规模暴力事件已扩大到近年来相对保持稳定的地区，包括西达尔富尔州的库尔布斯地区以及青尼罗州的达马津和罗塞雷斯地区。据报告，西科尔多凡州和南科尔多凡州以及卡萨拉州的不安全状况也在加剧。安全事件数量增加的部分原因可能是雨季造成的季节性耕作。

16. 本报告所述期间一些最暴力的事件发生在西达尔富尔的库尔布斯地区。6 月 6 日至 11 日，吉姆尔族群成员与阿拉伯雷扎伊加特族群的 Awlad Zaid 小部族成员就土地保有权和农田耕种发生纠纷，至少 165 名平民被杀。暴力导致约 50 000 人流离失所。苏丹武装部队曾试图在争端双方之间进行调解，但局势升级。部署了包括快速支援部队在内的安全部队以控制局势。然而，库尔布斯的当地族群指控快速支援部队成员参与了暴力。7 月 21 日和 22 日再次发生冲突，造成更多伤亡。

17. 6 月和 7 月，据报非签署方团体苏丹解放军——阿卜杜勒瓦希德·努尔派和苏丹解放军——扎农派在南达尔富尔州东杰贝勒迈拉地区发生武装冲突，造成至少 3 人死亡，道路暂时关闭。中达尔富尔杰贝勒迈拉地区也发生了武装冲突，身份不明的行凶者于 8 月 3 日伏击了护送地方当局从扎林盖前往戈洛的安全部队。据报至少有 5 名政府人员丧生。

18. 在达尔富尔发生以前的事件和现在这些事件之后，采取了多项地方和平举措。6 月 12 日至 7 月 6 日，南达尔富尔州和西达尔富尔州的族群领导人签署了几项由达加洛中将发起的地方和平协议，以解决这两个州各族群之间的大规模暴力冲突。在南达尔富尔，法拉塔人和雷扎伊加特阿拉伯人就格雷达地区发生的暴力事件签署了一项协议。在西达尔富尔，签署了五项单独的协议，以解决朱奈纳、克雷尼克、西尔巴、杰贝勒穆恩和库尔布斯等地最近发生的暴力事件。

19. 8 月 3 日和 4 日，沿西达尔富尔和乍得边界爆发了族群间暴力，据报造成 27 人死亡，36 人受伤。约 18 名死者和 14 名伤者是苏丹人。8 月 4 日，达加洛中将在恩贾梅纳会见了乍得过渡军事委员会主席穆罕默德·伊德里斯·代比，据报他们在那里讨论了边界安全等问题。8 月 5 日，布汉尔中将还在朱奈纳主持了国家安全和国防委员会与西达尔富尔州安全委员会的紧急会议。

20. 通过达尔富尔永久停火委员会的活动，达尔富尔过渡安全安排取得了进展。该委员会由联苏综合援助团主持，由《朱巴和平协议》签署方组成，在发生武装暴力和据称违反停火的事件后，该委员会也致力于缓和紧张局势。其中包括努力与州安全委员会密切协调，帮助缓解北达尔富尔州扎姆扎姆境内流离失所者营地和考勒基地区发生冲突后的紧张局势。

21. 在青尼罗州，7 月 10 日至 17 日，豪萨族成员与 Funj、Hamaj 和 Berta 族成员之间发生了严重暴力事件。虽然冲突是由 Geisan 地区的一起牲畜偷盗事件引发的，但很快蔓延到该区域的其他地方，即瓦德马希、罗塞雷斯和达马津地区。据报，7 月 15 日至 17 日，在罗塞雷斯和达马津发生的族群间冲突造成至少 117 人死亡，数百人受伤。冲突的根本原因与政治代表性和土地所有权问题有关。针对豪萨族的仇恨言论似乎助长了暴力。部署了安全部队来控制局势。针对暴力事件，豪萨各族群在喀土穆、北科尔多凡、加达里夫、卡萨拉、红海和北达尔富尔这些州组织了抗议活动。7 月 18 日和 19 日，安全部队在卡萨拉使用实弹驱散豪萨人的静坐示威，造成 5 人死亡，23 人受伤。据报 7 月 19 日在加达里夫发生的类似抗议活动导致两人死亡，数十人受伤。

22. 在青尼罗发生暴力事件后，快速支援部队与 Rufaa 和 Kinana 部族协商委员会合作，推动处于纷争中的族群成员签署了停止敌对行动协议。该协议包括关于在受暴力影响的地区部署联合安全部队以及重新开放水源、市场和农场的建议。尽管达成了协议，但据报 8 月 14 日和 15 日在瓦德马希和罗塞雷斯分别发生了小规模冲突。

23. 青尼罗州当局开始根据《朱巴和平协议》“两个地区轨道”第 4 章落实安全安排，包括将武装团体编入正规部队和其他安全机构。据报告，在完成对苏人解

运动-北方局马利克·阿加尔派战斗人员的资格核查后，2 000 名战斗人员开始于 7 月 4 日从 Bauw 地 Ullu 地区抵达达马津接受训练。

24. 在西科尔多凡州，据报发生了 23 起安全事件，与上一报告期的 11 起事件相比明显增加。大多数暴力事件(主要是族群间的)发生在 Lagawa、Nuhud 和 As Sunut 地区。增加的部分原因是日益激烈的自然资源争夺和土地所有权纠纷。其中有几起也是由偷牛事件引发的。此外，据报在 7 月 15 日布拉姆地区发生牲畜偷盗事件后，南科尔多凡州各地发生了努巴人和阿拉伯族群间的一系列报复性袭击。

25. 在卡萨拉州，据报由于围绕土地的紧张局势，5 月 24 日 Bani Amir 人和 Sebderat 人之间发生了部族冲突，而 6 月 14 日至 17 日，一起盗窃财产未遂事件导致 Beni Amer 人和努巴人之间也发生部族冲突，据报至少造成 8 人死亡，数十人受伤。

C. 人权、法治和保护情况

26. 人权状况继续恶化。随着苏丹各地抗议活动的加剧，安全部队继续对和平抗议者过度使用武力，据苏丹医生中央委员会统计，在本报告所述期间造成 21 人死亡，1 850 人受伤。

27. 在 6 月 30 日的抗议活动中，有 9 名抗议者死亡，其中 8 名示威者死于实弹，据称是安全部队发射的。虽然联苏综合援助团无法核实每宗案件的罪责，但死亡人数之多毋庸置疑的，引发了检察官的调查。这是自 2021 年 11 月 17 日示威活动(造成 16 人死亡)以来，反政变抗议活动单日死亡人数第二高的一天。2021 年 10 月 25 日以来在示威活动中丧生的总人数目前为 116 人，其中包括 20 名儿童和 1 名妇女。还有许多人被捕，其中包括许多妇女和女童。

28. 此外，还有关于其他抗议者和当地社区对参加静坐示威的妇女主要是年轻妇女实施性骚扰和恐吓的令人关切的报告。对此，妇女权利团体发起了一场社交媒体宣传运动，并于 7 月 6 日组织了一次抗议活动，以制止骚扰，呼吁尊重妇女在公共场所安全参与公民活动的权利。

29. 援助团共记录了 183 起据称侵犯和践踏人权的事件，涉及 1 454 名受害者，包括 65 名儿童。侵犯生命权的受害者有 532 人(504 名男子、10 名妇女和 18 名儿童)，侵犯人身安全的受害者有 769 人(725 名男子、22 名妇女和 22 名儿童)，性暴力和性别暴力包括与冲突有关性暴力的受害者有 35 人(22 名妇女和 13 名女童)，绑架受害者有 53 人(37 名男子、15 名妇女、1 名儿童)。身体攻击受害者有 65 人(46 名男子、13 名妇女和 6 名儿童)。在 183 起记录在案的侵犯和践踏人权事件中，有 30 起(涉及 88 名受害者)据称是政府安全部队所为，135 起(涉及 1 281 名受害者)据称是包括武装运动和民兵组织在内的非国家行为体所为，有 18 起(涉及 24 名受害者)事件责任人不明或身份不明。

30. 6 月 1 日至 4 日，苏丹人权问题专家阿达马·迪昂对喀土穆进行了第二次访问，会见了政府高级官员，包括布尔汉中将、达加洛中将和代理总检察长哈利法·艾哈迈德·哈利法以及民间社会行为体。迪昂先生在结束访问时的发言中欢

迎解除紧急状态和释放根据紧急状态法逮捕的被拘留者，并强调需要采取更大胆、更具体的行动，以改善人权状况，为政治对话创造有利的环境。6月15日，联合国人权事务高级专员向人权理事会提交了一份关于2021年10月25日以来苏丹人权状况的全面报告(A/HRC/50/22)。

31. 推进刑事问责以解决普遍存在的侵犯人权行为有罪不罚问题仍充满挑战。实施法治改革包括建立司法监督机制的工作仍然停滞不前。在5月29日解除紧急状态后，根据紧急状态采取的措施(如扩大联合安全部队执法权力的措施)仍然有效，为进一步镇压抗议者和继续有罪不罚提供了便利。不过，在6月30日的抗议后，总检察长办公室于7月3日成立了一个委员会，调查和质询所发生事件的具体情况，并监督这方面的任何刑事申诉。最后一名被拘留的废除1989年6月30日政权和收回公共资金委员会成员于7月8日获得保释。与此同时，以诽谤罪指控对前司法部长和苏丹国家电视台前台长发出了逮捕令，引起了有关政治动机的猜测。7月9日，一名20岁的妇女被白尼罗州库斯提刑事法院判定犯有通奸罪，判处石刑死刑。已提出上诉。

32. 由联苏综合援助团和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持的武装冲突中严重侵害儿童问题国家监测和报告任务组，在2022年5月6日至8月17日期间核对了14起严重侵害38名儿童(24名男童和14名女童)的事件。与上一报告期相比，受严重侵犯行为影响的儿童人数至少增加了36%。在受影响的38名儿童中，有2名男童和2名女童被杀害，20名男童和8名女童致残，4名女童遭受性暴力，2名男童被绑架。发生了一起袭击学校事件和一起阻止人道主义援助通行事件。据报，1起侵害事件是苏丹军事情报部门所为，13起是身份不明的武装犯罪分子所为。经核实，有6起侵害事件发生在北达尔富尔，2起在南达尔富尔，6起在西达尔富尔。有8名儿童受到未爆弹药的影响，主要是在北达尔富尔的扎姆扎姆，还有8名儿童在西达尔富尔的杰贝勒穆恩。

D. 社会经济状况

33. 经济形势仍然令人担忧，电力、燃料、粮食和其他商品的短缺严重影响了生计。旷日持久的政治危机和普遍的不安全状况可能继续限制经济活动，使投资者望而却步，而高通胀和高失业率预计将抑制消费。国际货币基金组织对2022年实际国内生产总值增长率的预测为0.3%。尽管处于下行轨道，但鉴于潜在的货币贬值、长期的粮食和燃料短缺、持续的冲突、国内供应链的中断和预计将发生的洪水，2022年同比通胀率估计仍将维持在245.1%的高位。尽管近几个月来汇率保持稳定，但外汇储备长期短缺，加上经常账户赤字很大，在短期内有造成进一步货币波动的风险。

34. 预计6月至9月的降雨量将高于平均水平。暴雨和山洪暴发继续影响苏丹各地成千上万的人。据政府人道主义援助委员会、当地人道主义组织和地方当局估计，截至8月21日，受影响的人数超过146 200人。暴雨和洪水摧毁了14个州约9 600座房屋，另有22 000座受损。国家当局报告说，自雨季开始以来，有79人死亡，30人受伤。此外，全球小麦价格上涨和难以获得硬通货币支付进口，预

计将使面包价格居高不下，限制家庭购买力，增加对高粱和小米的需求。这些谷物的平均价格比 2021 年高出 150%-250%，比五年平均价格高出 550%-650%以上。

E. 人道主义状况

35. 苏丹的人道主义状况继续恶化，该国面临的粮食不安全程度持续上升。据估计，在 6 月至 9 月青黄不接之际，将近四分之一的人口面临严重饥饿。北达尔富尔、西达尔富尔和中达尔富尔、喀土穆、卡萨拉以及白尼罗河这些州受严重饥饿影响的人数最多。

36. 对苏丹粮食安全阶段综合分类的最新分析显示，6 月至 9 月期间，该国粮食危机急剧加速。预计将有多达 1 170 万人(增加了 200 万人)受到影响，其中 310 万人情况紧急。联合国粮食及农业组织(粮农组织)表示，乌克兰武装冲突进一步加剧了苏丹的粮食不安全，因为该国最近几年一直依赖从俄罗斯联邦和乌克兰进口小麦。如果当前的农业季节得不到农业投入和畜牧服务方面的有力支持，粮食无保障的人数可能会急剧增加到前所未有的水平，最终导致更多的冲突和流离失所。

37. 与此同时，由于达尔富尔和苏丹其他地区持续的不安全和冲突，大规模流离失所现象继续存在，不可能立即得到解决。全国有 370 多万境内流离失所者，主要在达尔富尔和两个地区。根据流离失所跟踪信息总库，5 月至 7 月，由于局部冲突，出现了新的境内流离失所者，其中西达尔富尔州 83 649 人，南达尔富尔州 17 014 人，另有南科尔多凡州 3 765 人。在此期间，苏丹各地新增流离失所约 139 400 人，其中 54%是妇女。据报，7 月 15 日在青尼罗州罗塞雷斯的 Ganis 镇和其他地方开始的族群间暴力导致 31 000 多人流离失所。人道主义组织正在对流离失所者的需要作出反应。

38. 苏丹还继续接收来自邻国主要是南苏丹、埃塞俄比亚和厄立特里亚的新难民。自 2022 年年初以来，20 000 名南苏丹难民抵达苏丹，主要是在白尼罗州、东达尔富尔、西科尔多凡和南科尔多凡。埃塞俄比亚难民也继续抵达苏丹东部和青尼罗州，虽然人数相对少一些。截至 7 月 31 日，自 2020 年 11 月埃塞俄比亚北部危机爆发以来，约有 59 800 人进入苏丹。

39. 由于资金严重短缺，世界粮食计划署(粮食署)在苏丹的机构被迫削减全国各地难民的口粮。粮食署定期援助苏丹境内的 55 万多名难民。从 7 月开始，难民只收到标准食品篮的一半，或是实物或是现金。

40. 非政府组织及联合国各机构、基金和方案在运作上面临障碍。5 月 16 日，联合国请联邦人道主义援助委员会批准经由公路前往南科尔多凡州的夸达。尽管政府高级官员同意这一任务，但请求尚未得到批准。联合国高级官员与主权委员会成员 Shamseddine Kabbashi 将军会晤，提出了这一问题。5 月 26 日，秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)在访问西达尔富尔朱奈纳评估人道主义状况期间，主张让联合国和合作伙伴畅通无阻地提供人道主义服务。

41. 在本报告所述期间，据报在苏丹发生了 123 起影响联合国和非政府组织的安全事件。

三. 联合国在苏丹的作用和第 2636(2022)号决议的执行情况

目标一：为政治过渡、推进民主治理、保护和促进人权以及可持续和平工作提供协助

42. 特别代表加强了参与，以支持由苏丹人领导和主导的解决方案，在 2021 年 10 月 25 日的军事政变后在苏丹恢复可信的由文职人员主导的民主过渡。非洲联盟、伊加特和联合国之间的伙伴关系是这些努力的核心，并在一个联合三边机制下进一步运作。在这一框架内，特别代表与苏丹各主要利益攸关方，包括妇女团体、学术界、青年团体、政党以及军方广泛接触。他还与区域和国际伙伴接触。

43. 三边机制三个组织的特使努力支持苏丹利益攸关方为平民和军方之间的直接会谈创造有利条件，最终于 6 月 8 日举行了部分当事方之间的会议。虽然某些主要利益攸关方拒绝参加直接会谈，但与会者围绕这一进程进行了认真的讨论。随着主要的民间反对派团体和军方退出会谈，三边机制继续分别与各方接触，以确定未来可行的方式。

44. 联苏综合援助团在达尔富尔、南科尔多凡州和红海州的外地办事处与当地利益攸关方特别是妇女、境内流离失所者和青年就政治进程进行接触，以便纳入他们的意见。此外，联合国还继续就选举问题向相关利益攸关方提供专家咨询。然而，由于政治僵局，与过渡问题有关的其他合作领域仍停滞不前。

45. 为加强妇女对政治进程的有效参与，6 月 5 日至 7 日，联苏综合援助团与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，并在福尔克·贝纳多特学院和瑞典外交部的支持下，为妇女政治领袖、武装运动成员、民间社会、抵抗委员会和妇女权利小组的成员举办了为期三天的调解和谈判讲习班。这为该小组提供了一个机会，使其能够筹备和有意义地参与三边机制推动的政治进程。

46. 联苏综合援助团继续与各区域的妇女权利行为体进行协商，了解她们的观点，以及不同社区妇女的优先事项。7 月 5 日至 6 日、7 月 21 日至 23 日、7 月 25 日至 27 日，联苏综合援助团与联合国妇女署、联合国开发计划署(开发署)一道，协助与来自以下各州的妇女团体进行了一系列对话，借鉴运用联合国、伊加特和苏丹专门知识学到的区域经验教训，讨论妇女在政治危机中的组织和联盟建设：西科尔多凡和南科尔多凡；红海；卡萨拉、青尼罗；北达尔富尔、中达尔富尔、东达尔富尔和南达尔富尔；杰济拉；北方；尼罗河；喀土穆。8 月 4 日、8 月 17 日至 19 日，还为政治实体的妇女和青年妇女组织了专门对话，以回应应对支助的大量需求，并借此机会听取她们对当前局势和前进方向的具体关切。

目标 2：支持和平进程以及《朱巴和平协议》和未来和平协定的执行工作

47. 在喀土穆的政治危机得到解决之前，对《朱巴和平协议》的执行仍然有限。尽管如此，联苏综合援助团继续努力加强达尔富尔永久停火委员会。援助团通过在扎林盖(中达尔富尔)和埃代因(东达尔富尔)设立部门委员会和部署人员，支持扩大委员会的结构。它还为指导委员会的工作协助制定了几个关键的标准作业程序。

48. 永久停火委员会继续处理违反停火的行为。5月6日至8月6日，委员会收到9项正式投诉，并对可能违反停火的行为启动一项调查。不过，在所有情况下，部门委员会都通过对话和调解化解了紧张局势，防止了冲突升级。没有投诉需要进行实际调查。

49. 例如，7月15日，永久停火委员会收到苏丹武装部队和快速支援部队对苏丹解放力量联盟的投诉，指控后者违反《朱巴和平协议》，在靠近利比亚边境的北达尔富尔马勒哈附近的Jarabona运行一个非法检查站。委员会立即进行干预，于7月17日举行了各方调解会议。经过谈判，苏丹解放力量联盟同意拆除检查站，并于7月18日实施。

50. 6月5日至9日，举行了关于停火监测、核查和调查的第一次培训。培训课程由联苏综合援助团制定，参加培训的有来自永久停火委员会总部和北达尔富尔部门委员会的人员。培训的目的是让参与者熟悉委员会的任务，并建立对标准操作程序的共同理解。培训还强调了其他地方建立类似机制的经验，同时提高了对性别平等、人权和保护平民等重要的共有问题的认识。

51. 7月26日，永久停火委员会在北达尔富尔州法希尔举行了一次协商会议，民间社会、境内流离失所者、地方行政当局、妇女团体和其他利益攸关方的代表出席了会议。这使委员会有机会与与会者讨论其任务，并确立他们支持委员会监测和核查活动的方式。目前计划在达尔富尔其他州开展类似活动。

52. 7月2日，特别代表与联合国机构的几位负责人一起访问了西达尔富尔州的朱奈纳，会见了政府、本地原有行政当局、境内流离失所者和社区领袖。为寻求持久解决方案，他主张，除其他外，按照《朱巴和平协议》的规定，设立土地委员会、境内流离失所者委员会和难民委员会。

目标 3：协助建设和平、平民保护和法治工作，特别是在达尔富尔和“两个地区”

53. 联苏综合援助团与联合国国家工作队一道，继续努力支持和促进对平民的保护，并确定支持和加快执行《国家保护平民计划》的方式。援助团提供技术援助以加强保护机制，包括向国家保护平民机制、州一级保护平民委员会、联合维持安全部队提供了技术援助。例如，5月26日至30日，援助团与联合国国家工作队、永久停火委员会协调，为联合维持安全部队的56名军官举办了一次关于主要人权概念、国际人道法和保护原则的培训讲习班。6月，联苏综合援助团、联合国难民事务高级专员公署(难民署)还在北达尔富尔(6月6日至8日)、东达尔富尔(6月20日至22日)和南达尔富尔(6月28日至30日)与州保护平民委员会一起举办了三次讲习班。目的是使各委员会和从事法治工作的民间社会团体、妇女保护网络、本地原有行政当局、社区保护网络、律师助理更好地做好准备，支持保护平民。

54. 援助团还继续向主要利益攸关方进行宣传，以支持保护平民。援助团的一个代表团于6月8日至13日访问了西达尔富尔，并与州秘书长和州警察总监接触，商讨如何采取措施解决吉姆尔人和雷扎伊加特人的冲突，以及4月22日至24日Kerenik暴力事件后全州的安全和保护平民情况。6月13日，联苏综合援助团与

外交部和和平、安全和人道主义事务司的官员开会，赞扬联合维持安全部队一部分的成立，并讨论了悬而未决的挑战，包括达尔富尔和“两个地区”的保护问题。同一天，联合维持安全部队与联合国国家工作队合作，召开了一次讨论会讨论如何加快落实秘书长的人权行动呼吁。

55. 联苏综合援助团警务咨询股继续与苏丹警察部队接触，以加强其在喀土穆和达尔富尔的警官按照国际公认的民主治安标准开展工作的能力，包括提高该部队和当地社区领袖对保护平民的认识。警务咨询股组织了 5 次培训、3 次讲习班、19 次咨询会议和 5 个社区提高认识方案，向苏丹警察部队和社区成员提供了支持。427 名该部队人员(133 名女性、294 名男性)、1 061 名社区成员(201 名女性、860 名男性)和 2 名检察官(1 名女性、1 名男性)从这些能力建设活动中受益。在总共 1 490 名受益者中，有 1 155 名男性、335 名女性。中达尔富尔两个性别平等事务室的运作，对于加强苏丹警察部队应对性暴力和性别暴力以及促进性别平等主流化的能力非常重要。6 月 26 日至 30 日，与开发署为苏丹警察部队和检察官合办了关于预防和调查性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的培训，参加者来自喀土穆、达尔富尔和“两个地区”。由于 2021 年 10 月 25 日政变后捐助方暂停供资，向苏丹警察部队提供实质性的能力建设支持仍充满挑战。

56. 联苏综合援助团与联合国国家工作队一道，对青尼罗(5 月 10 日至 17 日)和北达尔富尔(6 月 19 日至 23 日)进行了建设和平综合评估实地考察。这是与区域大学合作，在南达尔富尔州、北达尔富尔州、青尼罗州、南科尔多凡州、卡萨拉州和红海州完成六项建设和平评估的广泛努力的一部分。这些评估将有助于完成联苏综合援助团的任务，同时与当地社区一起确定建设和平的机会，以及执行《朱巴和平协议》的方法，并确保方案和发展筹资对冲突敏感，并遵守“不伤害”原则。

57. 联合国继续通过建设和平基金以有针对性的战略方式作出应对，以确保基本支助继续送达最需要的人手中，特别是在社区一级。其目的是制定有效的方案，以实现妇女、和平与安全议程以及青年、和平与安全议程的优先事项。5 月 11 日和 12 日，秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)综合办公室举办了一次联合国机构和民间社会组织参加的讲习班，为该基金资助的一个 300 万美元的达尔富尔性别关系变革建设和平项目的提案提供信息。讲习班讨论了苏丹妇女与和平与安全议程以及青年、和平与安全议程的关键优先事项，特别强调了需要制定横跨人道主义-发展-和平建设三者联系的方案优先事项，包括提供保护防止性暴力和性别暴力，以及投资于妇女的教育和增强经济权能。

58. 6 月 4 日和 5 日，难民署与粮农组织、农业和动物资源部以及游牧民和农民委员会合作，举办了一次能力建设讲习班，以规划对法希尔农业季节相关问题的多方面应对措施，同时确保保护平民。

59. 联苏综合援助团和联合国国家工作队在最后确定一项支持在苏丹实施法治优先事项的联合法治方案上取得了进展。该方案以联合国在苏丹的商定共同办法、苏丹促和建和与稳定方案为基础，旨在确保以面向社区的方式应对人的安全和司法需求，推进关键的法治和人权机构，创造有利于和平解决冲突、保护平民和追究责任的环境。

60. 援助团在青尼罗、南科尔多凡、达尔富尔清理了 271 704 平方米受爆炸危险污染的土地。这些地区随后交还当地社区使用。在此过程中，联苏综合援助团销毁了 1 363 件爆炸危险品，其中包括 18 枚杀伤人员地雷、4 枚反坦克地雷、901 发小武器弹药和 440 枚未爆弹药。通过这些努力，联苏综合援助团为人道主义界提供安全通道，增加了可用于生产的土地数量，恢复了个人和社区的安全，使他们能够获得基本服务，如医疗保健、教育、供水和市场。此外，由于这些活动是与国家当局密切协调开展的，因此改善了政府的认识与社区的关系，为苏丹建设和平作出贡献。此外，爆炸物风险教育小组在社区爆炸危险事件高风险地区为 92 034 人(24 192 名男性、21 095 名女性、25 047 名男童、21 700 名女童)开展了风险教育和认识活动。联苏综合援助团小组通过社区联络、与当地社区和学校的直接信息会议以及媒体宣传活动提供教育。

目标 4：支持调动经济和发展援助，协调人道主义和建设和平援助

61. 尽管 2021 年 10 月 25 日军事政变后国际发展援助暂停，联苏综合援助团和联合国国家工作队仍作出重大努力，调动资源，为拯救生命和维持生命的活动提供支持，同时尽可能加强全国各地的复原力服务。国家工作队成功推进了拯救生命的人道主义援助，尽管捐助方对政府的参与增设了限制。

62. 中央应急基金通过人道主义协调员的领导，2022 年迄今向苏丹捐助了 4 000 万美元。5 月最新拨款的 2 000 万美元发挥了重要作用，农民因此获得种子。这笔拨款还提供生计、营养、水、环境卫生和个人卫生项目，其中 65%用于在当前的农业季节帮助农民。尽管由于资金限制而无法满足实际需求，但在目前全球粮食供应面临重大挑战，用于粮食支助的人道主义资金有限的情况下，超过 300 万苏丹人 2022 年和 2023 年可以依靠自己的粮食生产。截至 6 月，苏丹共同人道主义基金已收到 2022 年 6 600 万美元预期资金中的 2 323 万美元。今年的捐助重点是西达尔富尔州的流离失所者和游牧社区，以及应对五个州的干旱期。7 月 21 日，粮食署与世界银行签署了一项 1 亿美元的拨款，扩大粮食安全应对措施，并通过现金转移向最脆弱群体提供直接支助。200 万人将受益，妇女、儿童、老年人和残疾人将得到优先照顾。

63. 在秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)的领导下，综合方案管理小组的工作继续确保采取联合办法，拟订联苏综合援助团和联合国国家工作队应交付产出的方案。例如，在副特别代表的主持下设立达尔富尔问题战略工作队，以安排和协调复原力建设、安全和保护措施，包括加强人道主义粮食安全对策。

64. 在调整筹资架构以支持实施联合国共同办法方面取得了进展，包括为此实施苏丹筹资平台与建设和平基金的联合战略成果框架。调整是为了通过提高各筹资平台的一致性和效率，加强发展筹资的影响，以支持关键的超越拯救生命活动的授权干预措施。现在将着手制定一个为期两年的联合国可持续发展合作临时框架(2024 年生效)，其首要任务是根据正在进行的建设和平评估和其他数据更新共同国家分析。

援助团业务和规划问题

65. 援助团继续扩大规模，包括在 7 个外地办事处扩大规模，以便更有效地执行任务。目前正在扩大一些现有的联苏综合援助团驻地，以容纳经批准增加的人员。截至 8 月 16 日，援助团人员编制为 201 名文职人员、18 名警务人员和 17 名军事观察员。根据秘书长全系统性别均等战略，一半以上的高级文职职位(部门主管及以上级别)由妇女担任。

66. 援助团继续通过综合协调机制和结构，深化与联合国国家工作队的协作。6 月初，国家工作队决定，联合国共同办法将作为联合国在苏丹的临时规划文件，补充延长至 2023 年底的联合国发展援助框架。

67. 援助团继续加强内部架构，以支持苏丹多伙伴信托基金下项目的成果管理、监督、问责和报告。这包括在新修订的 2022 年成果框架和工作计划下推行项目设计、实施和评价的内部规划和协调机制，反映了根据政变后不断变化的政治环境对优先事项所作的调整。

四. 意见

68. 2021 年 10 月 25 日的军事政变已过去 10 个月有余，在仍未找到政治解决方案的情况下，苏丹实现真正民主过渡的机会有可能错失。几个月来，该国一直没有一个全面运作、文职人员领导的政府，促进政治力量和军队达成新共识的种种尝试均未成功。过渡政府的许多成就付之东流，重要成果有可能逆转。与此同时，苏丹经济继续恶化，人道主义需求、包括苏丹一大部分人口的严重粮食不安全问题正在增加。喀土穆以外地区的族群间冲突和其他暴力行为继续给苏丹人民、特别是弱势平民造成重大伤亡，并有可能使该国陷入进一步的不稳定。

69. 主权委员会主席布尔汉中将与他的副手达加洛中将最近发表声明称，军队和安全部队将承诺退出政治舞台。这是积极的步骤。我赞扬这些公开承诺，并敦促当局将其变为现实。我对苏丹各行为体提出的各种政治倡议感到鼓舞，并敦促所有政治领袖和其他领袖将国家利益放在首位，找到摆脱目前政治僵局的办法。

70. 达成一个打破僵局的解决方案比以往任何时候都更加紧迫。只有通过苏丹人主导和领导政治对话，为合法的文职人员领导的民主过渡提供一条可信的道路，才能实现这一点。我敦促文职和军事利益攸关方紧急参与有意义的会谈，讨论其各自在过渡时期的作用和职能，随后让文职人员做好组建政府的准备。三边机制随时准备促进对话，推动利益攸关方之间达成政治协议。

71. 苏丹妇女在为实现可信的民主过渡进行动员方面继续发挥着主导作用。我赞扬苏丹妇女牵头倡议成立一个妇女权利机构，平等参与政治进程并积极参与未来协议的决策工作。我呼吁所有利益攸关方确保妇女在该进程中的代表性和有意义的参与。此外，我还赞扬苏丹各地的妇女努力走到一起，制定办法，反击该国部分地区煽动暴力的仇恨言论。

72. 当局必须为政治进程创建一个可信、有利的环境，为此立即停止过度使用武力，停止逮捕和拘留抗议者，并确保表达自由与和平集会。在这方面，我谴责安全部队对抗议者过度使用武力，并敦促当局对关于安全部队成员在集会方面非法使用武力或其他侵权行为、包括性暴力和性别暴力的指控或合理怀疑进行及时、有效、公正的调查，并追究责任人的责任。当局应加快以前为调查侵犯人权指控而设立的委员会的工作，并利用这些委员会的资源，确保有效开展调查并公布调查结果。此外，至关重要的是，必须进行立法改革，废除死刑和相当于酷刑及其他残忍和不人道待遇的惩罚。

73. 各州族群间暴力的加剧和对民众威胁的增加令人震惊。我对最近在青尼罗地区和达尔富尔发生的可怕暴力事件深感关切。这些暴力事件造成越来越多的死亡和新一波的被迫流离失所。我敦促当局在联苏综合援助团和联合国国家工作队的支持下，加快执行《保护平民国家计划》。

74. 当局和签署《朱巴和平协议》的武装运动必须履行根据《协议》所作的承诺，加快实施过渡安全安排。在这方面，我欢迎联合维持安全部队首批人员毕业。政府必须立即部署这支部队，并确保其后进行监督，以有效保护平民，帮助恢复该地区的稳定。我鼓励政府加快组建该部队的其余部分，使其达到 12 000 人的全员编制，并将其部署到达尔富尔各热点地区。

75. 《朱巴和平协议》其他方面的执行进展较少，必须紧急执行。除非冲突的根源，即土地权和司法问题得到有效解决，否则达尔富尔安全安排上取得的成果将无法持续。为此，在《协议》达尔富尔轨道下设立土地委员会对解决土地所有权的争端至关重要。此外，建立过渡期正义机制，以结束在达尔富尔和“两个地区”犯下的罪行和侵犯人权行为不受惩罚的现象，是早就应该做的。社区、民间社会团体、境内流离失所者和妇女的参与对于以改善受冲突影响民众生活的方式执行该协议至关重要。

76. 当局必须确保所有措施到位，以防止族群间暴力，结束族群间敌对行动，包括解决政治和安全原因，并与社会各阶层合作，促进和解，同时确保追究暴力责任人的责任。签署西达尔富尔和南达尔富尔的地方和平协议是一个值得欢迎的事态发展，应该得到资源的支持，并由所有相关人员对和平作出持续承诺。此外，当局还必须保证受冲突影响地区的人道主义援助准入不受阻碍。另外，作为武装暴力主要工具的小武器和轻武器扩散问题也需解决。我还呼吁所有行为体坚定立场，反对仇恨言论和煽动暴力。

77. 由于冲突、政治和经济危机、不安全局势和局部暴力加剧、长期境内流离失所问题尚未找到持久解决方案，再加上干旱、洪水和疾病暴发，苏丹的人道主义需求呈指数增长。目前约有 1 430 万苏丹人需要帮助。人道主义伙伴呼吁在 2022 年向苏丹提供超过 19 亿美元的援助和保护。目前，这项呼吁只得到 21% 的资金。人道主义伙伴感谢捐助方迄今提供的支助，同时呼吁提供更多支助，以便向最弱势民众提供急需的拯救生命的援助。我呼吁捐助方继续资助拯救生命的人道主义行动，并投资于复原力建设。需要采取紧急行动，让弱势民众和受影响社区获得

拯救生命的人道主义援助，与此同时，需要在这些紧急措施之外扩大投资范围，以确保我们不会年复一年地应对人道主义危机。

78. 有效执行联苏综合援助团的任务取决于联合国各机构、基金和方案的互补作用。如果没有捐助方为横跨人道主义-发展-和平三者联系的方案支助提供自愿捐助，就无法落实方案工作，实现和平红利、发展收益和提高复原力。只有通过这种统筹、协调的行动，才能解决不安全的根本原因。虽然捐助方所处的政治环境颇具挑战，但有一些方法可以为联合国共同办法的优先方案提供支持，确保联合国能够为苏丹人民的生活和生计带来有意义的变化。这些方案包括对当地建设和平、社区稳定、关键基础设施以及基本服务和生计进行投资，这有助于缓解进一步的冲突。当务之急仍然是建立抵御未来冲击的能力，改善生计，同时推动为苏丹 370 万境内流离失所者找到可持续的持久解决方案。我敦促苏丹的国际伙伴支持这些努力。

79. 我感谢我的特别代表福尔克尔·佩尔特斯和在苏丹的所有联合国人员，以及我们在非洲联盟和伊加特的伙伴，感谢他们为支持该国及其人民所做的奉献和不懈努力。在这一动荡时期，联合国继续全力支持苏丹人民。
