

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 August 2022
Russian
Original: English

Укрепление партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем докладе, представляемом в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2014 года ([S/PRST/2014/27](#)), содержится обновленная информация об осуществлении Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, в том числе в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и повышения мировых цен на продовольствие и топливо, и о нынешнем состоянии этого стратегического партнерства и усилиях по его активизации. В нем также содержится описание основных мероприятий, проведенных Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС) и системой Организации Объединенных Наций с момента опубликования моего предыдущего доклада ([S/2021/763](#)) от 30 августа 2021 года, в том числе мероприятий, связанных с резолюциями [2320 \(2016\)](#), [2378 \(2017\)](#) и [2457 \(2019\)](#) Совета Безопасности.

II. Стратегическое партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза

Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза

2. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза продолжали в виртуальном и очном форматах активизировать свое стратегическое партнерство для решения сложных проблем в области мира и безопасности на континенте, включая проблемы, связанные с пандемией COVID-19, гендерным неравенством, дефицитом управления, терроризмом и насильственным экстремизмом. Также было уделено внимание мерам по смягчению последствий изменения климата и воору-



женного конфликта на Украине, которые усугубили проблемы в области энергетической и продовольственной безопасности и безопасности человека на континенте.

3. Председатель Совета Безопасности и Председатель Совета мира и безопасности регулярно встречались на проводившихся при содействии ООНАС ежемесячных неофициальных совещаниях, в ходе которых они обсуждали программы работы обоих советов и связанные с ними вопросы.

4. Специальные представители и посланники Генерального секретаря, а также их коллеги из Африканского союза продолжали проводить (иногда совместно) для Совета Безопасности, Совета мира и безопасности и трех африканских стран — непостоянных членов Совета Безопасности (А3) брифинги по страновым и региональным, а также тематическим вопросам, чтобы способствовать процессам принятия решений в обеих организациях. В этой связи заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира принял участие в восьмом Семинаре высокого уровня Африканского союза по вопросам мира и безопасности в Африке, который проходил на уровне министров 2–4 декабря 2021 года в Оране, Алжир, и был посвящен повышению согласованности и слаженности действий и укреплению сотрудничества между Советом мира и безопасности и А3 при выполнении ими своих соответствующих мандатов.

5. 16 и 17 декабря 2021 года состоялись организованные Советом мира и безопасности на виртуальной платформе шестой совместный неофициальный семинар и пятнадцатое ежегодное совместное консультативное совещание Совета мира и безопасности и членов Совета Безопасности. На совместном неофициальном семинаре в основном обсуждались вопросы, касающиеся обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования операций по содействию миру, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности, и вопросы, касающиеся активизации сотрудничества между двумя советами и совершенствования их соответствующих методов работы. На пятнадцатом ежегодном совместном консультативном совещании рассматривались вопросы, касающиеся реорганизации Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), ситуации в Сахельском регионе, усилий по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом и поддержки Миссии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в Мозамбике. Члены двух советов подчеркнули настоятельную необходимость устранения коренных причин конфликтов, прежде всего тех, которые связаны с проблемами в области социально-экономического развития и управления. Они также указали на необходимость укрепления координации и сотрудничества между Советом мира и безопасности, А3, Советом Безопасности и партнерами.

6. Для подготовки к этим консультациям Организация Объединенных Наций через ООНАС способствовала проведению 22–24 ноября 2021 года в Нью-Йорке совещания представителей Комитета экспертов Совета мира и безопасности и трех африканских стран — непостоянных членов Совета Безопасности и Сент-Винсента и Гренадин, или африканских стран — членов Совета Безопасности плюс один (А3+1). Комитет экспертов также провел 23 ноября 2021 года неофициальные консультации со Специальной рабочей группой по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке и заслушал брифинги Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента операций в пользу мира и Контртеррористического управления.

Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза

7. Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь встретились 1 декабря 2021 года на пятой ежегодной конференции Организации Объединенных Наций и Африканского союза, чтобы оценить ход осуществления Совместного рамочного документа и Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На этой конференции они обсудили события, произошедшие в странах и регионах, в том числе в Ливии, Сахельском регионе, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Эфиопии и Южном Судане, и договорились инициировать независимую оценку обстановки в плане безопасности и ситуации в области развития в Сахельском регионе вместе с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сахельской группой пяти. Они с удовлетворением отметили оказание африканским государствам поддержки в усилиях по реагированию на пандемию COVID-19 в рамках сотрудничества между Всемирной организацией здравоохранения и Африканскими центрами по контролю и профилактике заболеваний и подчеркнули необходимость расширения масштабов реагирования в Африке, ускорения распространения вакцин и соблюдения стандартов в отношении качества, предсказуемости и сроков годности. Они подчеркнули важность укрепления Африканской континентальной зоны свободной торговли для стимулирования внутреннего экономического восстановления и сосредоточения на расширении масштабов устойчивого и инклюзивного развития. Генеральный секретарь и Председатель также обратили особое внимание на влияние изменения климата на мир и безопасность и договорились о дальнейшем сотрудничестве в преддверии двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая будет проходить 7–18 ноября 2022 года в Шарм-эш-Шейхе, Египет. Они выразили обеспокоенность по поводу произошедших в последнее время многочисленных неконституционных смен правительства и ухудшения положения в области прав человека в некоторых частях континента. Кроме того, они вновь заявили о своем стремлении к обеспечению предсказуемой, устойчивой и гибкой системы финансирования операций по содействию миру, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности.

8. Совместная целевая группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности провела 5 ноября 2021 года в виртуальном формате двадцатое консультативное совещание. На этом совещании Совместная целевая группа провела оценку событий в области мира и безопасности в Гвинее, Ливии, Мали, Мозамбике, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Чаде и Эфиопии. Участники также обменялись мнениями по вопросам финансирования операций Африканского союза по содействию миру и влияния изменения климата на мир и безопасность в Африке. После технических совещаний по страновым и тематическим вопросам Совместная целевая группа провела 5 мая 2022 года в виртуальном формате двадцать первое совещание, на котором были обсуждены сложные политические переходные процессы в Буркина-Фасо, Гвинее, Мали и Чаде, ситуация в области управления и обстановка в плане безопасности в Сахельском регионе, а также события в области мира и безопасности в Ливии, Мозамбике, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Эфиопии. Также состоялся обмен мнениями о последствиях вооруженного конфликта на Украине для продовольственной и энергетической безопасности Африки. Обе организации под-

твердили решительное намерение уделять первоочередное внимание процессам предотвращения конфликтов, посредничества, инклюзивного диалога и примирения, содействовать обеспечению полного, равноправного и значимого участия женщин и молодежи в процессах управления и увеличить число совместных поездок на места и оценок конфликтных ситуаций, а также согласовали заявления по вопросам мира, безопасности, прав человека и развития.

9. На техническом уровне в рамках последующей деятельности по итогам четырнадцатого консультативного совещания Организации Объединенных Наций, Африканского союза и региональных экономических сообществ и механизмов по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов (рабочего совещания) были созданы для расширения обмена информацией и повышения согласованности действий три технические рабочие группы Организации Объединенных Наций и Африканского союза: по выборам; по предупреждению насильственного экстремизма и терроризма; и по операциям Африканского союза по содействию миру и специальным механизмам обеспечения безопасности.

III. Оперативное партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза

Мир и безопасность в Африке: проблемы и возможности

10. Многие африканские страны продолжают сталкиваться с проблемами в области мира и безопасности и социально-экономической сфере, которые негативно сказываются на положении континента. В отчетный период на юге Африки прошли ураганы и внезапные паводки, связанные с изменением климата, а в регионе Африканского Рога несколько общин оказались под угрозой голода в результате четырех плохих сезонов дождей подряд — климатического явления, произошедшего впервые за по меньшей мере 40 лет. В Сахельском регионе увеличились масштабы и интенсивность террористических нападений со стороны филиалов ДАИШ и «Аль-Каиды», которые продолжали продвигаться в отдельных частях Африки, в некоторых случаях нападая на гуманитарный персонал. В Буркина-Фасо, Гвинее, Мали и Судане произошла неконституционная смена правительства.

11. Что касается северной части Африки, то политический тупик в Ливии негативно повлиял на прогресс в сферах безопасности и экономики. Хотя заключенное в 2020 году соглашение о полном и постоянном режиме прекращения огня в Ливии все еще действовало, вооруженные группы продолжали мобилизацию в Триполи и окрестностях, а также в южных районах. Поскольку обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной, необходимо было срочно завершить работу над формированием конституционной основы для скорейшего проведения национальных выборов.

12. Что касается западной части Африки, то в Сахельском регионе участились случаи совершения террористических актов, насильственного экстремизма и возникновения межобщинных кризисов. Действующие в регионе террористические группы продолжали пользоваться проблемами в области управления, нестабильностью социально-экономического положения и недовольством местного населения. Ситуация дополнительно усугублялась запутанными отношениями между вооруженными группами и преступными сетями. Недавняя череда случаев неконституционной смены правительства в Буркина-Фасо, Гвинее и Мали еще больше осложнила обстановку в плане безопасности. Серьез-

ные проблемы также вызвало изменение климата, приведя к ухудшению и без того плачевного социально-экономического положения.

13. В центральной части Африки, несмотря на одностороннее прекращение огня, объявленное президентом Фостеном-Арканжем Туадерой в декабре 2021 года, нападения на гражданское население, совершаемые всеми сторонами конфликта в Центральноафриканской Республике, продолжали создавать серьезную угрозу для осуществления Политического соглашения о мире и примирении 2019 года. Однако власти страны взяли на себя ответственность за мирный процесс и принимают меры для достижения прогресса в его осуществлении в тесной консультации со своими международными партнерами и при поддержке Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). С 21 по 27 марта 2022 года проходил всереспубликанский диалог, в котором приняли участие основные национальные заинтересованные стороны, несмотря на выход из него нескольких оппозиционных групп и партий. 1 августа президент Туадера назначил 11 членов комитета по последующей деятельности в связи с вынесенными в ходе всереспубликанского диалога рекомендациями, которые отражают основные итоговые документы Бангийского форума по национальному примирению 2015 года и Политическое соглашение 2019 года. Кроме того, были утверждены основные рамочные документы, касающиеся реформирования сектора безопасности и условий осуществления процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Что касается Чада, то на «предварительном диалоге» с вооруженной оппозицией, состоявшемся 8 августа в Дохе, было заключено мирное соглашение, которое подписали по меньшей мере 36 из более 50 принявших в нем участие повстанческих групп, благодаря чему они смогут принять участие в инклюзивном и суверенном национальном диалоге, который должен начаться в Чаде 20 августа.

14. В районе Великих озер 24 февраля 2022 года в Киншасе состоялась десятая Встреча на высшем уровне Регионального механизма надзора Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Страны-подписанты и организации-гаранты — Организация Объединенных Наций, Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер и САДК — обязались активизировать сотрудничество в целях устранения угрозы, исходящей от иностранных вооруженных групп в регионе, и укрепить региональную экономическую интеграцию.

15. В Демократической Республике Конго ввиду возобновления деятельности Движения 23 марта и вооруженных нападений местных вооруженных групп и соответствующих контропераций Вооруженных сил Демократической Республики Конго было проведено совещание глав государств Восточноафриканского сообщества во главе с президентом Кении Ухуру Кениатой, в ходе которого был согласован двуединый подход: осуществление политического процесса для содействия консультациям между Демократической Республикой Конго и местными вооруженными группами и срочное развертывание региональных сил под руководством национального правительства для оказания помощи в сдерживании и, при необходимости, пресечении деятельности деструктивных сил, которые продолжают представлять опасность для мира и безопасности в Демократической Республике Конго и регионе. На Чрезвычайной встрече глав государств и правительств Африканского союза, состоявшейся 28 мая в Малабо, Председатель Африканского союза Маки Саль объявил, что он налаживает взаимодействие с президентом Демократической Республики Конго Феликсом Чисекеди и президентом Руанды Полем Кагаме в целях ослабления напряженности и поручил президенту Анголы Жуану Мануэлу Гонсалвишу Лоренсу в

качестве Председателя Международной конференции по району Великих озер разрешить спор между этими двумя странами. Президент Лоренсу оказал содействие в проведении 6 июля в Луанде мини-саммита с участием президента Кагаме и президента Чисекеди, на котором была согласована «дорожная карта», направленная на создание атмосферы доверия и урегулирование кризиса в сфере безопасности в восточной части Демократической Республики Конго.

16. В Мозамбике в июле 2021 года органы безопасности в сотрудничестве с Миссией САДК в Мозамбике и руандийскими силами помогли ограничить потенциал и возможности повстанцев, действующих в северной провинции Кабу-Делгаду, предотвратив распространение повстанческого движения на другие провинции и за их пределы. Помимо военных операций, инициатив в области превентивной дипломатии и гуманитарных операций, проводимых под руководством Организации Объединенных Наций, для обеспечения устойчивого мира и стабильности необходимо удвоить комплексные усилия, осуществляемые при ведущей роли самого государства в целях сосредоточения внимания на предоставлении услуг, экономических возможностей и условий инклюзивности в интересах устранения коренных причин и движущих сил вооруженных конфликтов.

17. Что касается восточной части Африки, то в регионе Африканского Рога несколько стран продолжали переживать сложные переходные и мирные процессы. В Эфиопии объявление федеральным правительством бессрочного гуманитарного перемирия 24 марта 2022 года способствовало поступлению чрезвычайной помощи в область Тыграй, хотя предоставление основных услуг по-прежнему было приостановлено и гуманитарная ситуация оставалась сложной. Должны быть приняты в полном объеме дополнительные меры по укреплению доверия, а стороны должны взять на себя конкретное обязательство в отношении мирного урегулирования конфликта, чтобы воспользоваться импульсом, приданным процессу политического урегулирования путем переговоров. Ослаблению напряженности в регионе также способствовало бы проявление политической воли к достижению договоренности по вопросу о Плотине великого возрождения Эфиопии и спору по поводу границы между Суданом и Эфиопией.

18. В Сомали долго откладывавшийся процесс непрямых выборов завершился 15 мая 2022 года избранием президента Хасана Шейха Мохамуда. Новая администрация определила свои политические приоритетные задачи, включая доработку конституции и углубление федерализма, диалога и примирения, борьбу с «Аш-Шабаабом», а также принятие мер в связи с засухой и сложившейся в результате нее гуманитарной ситуацией.

19. В Судане в политическом переходном процессе произошел серьезный регресс после переворота, совершенного 25 октября 2021 года. В результате страна столкнулась с постоянными и повсеместными беспорядками и политической нестабильностью. Политический кризис продолжался, как и насилие в отношении гражданского населения, с риском дальнейшей эскалации. Вспыхнули жестокие столкновения, в том числе в Дарфуре, и наблюдается отставание в принятии мер обеспечения безопасности, предусмотренных Джубским мирным соглашением, и осуществлении Национального плана по защите гражданского населения.

20. Пандемия COVID-19 вызвала в Африке сильнейший экономический спад за последние полвека. По имеющимся оценкам, в 2020 году валовой внутренний продукт сократился на 3,2 процента, и миллионы людей оказались в условиях крайней нищеты, что привело к усилению воздействия факторов возникновения конфликтов на континенте. Что касается осуществления Африканской

стратегии реагирования на пандемию COVID-19, то был достигнут дальнейший прогресс в выполнении предусмотренной ею двойной задачи: выявления пробелов в стратегии реагирования на пандемию COVID-19 и изучении путей устранения этих пробелов для обеспечения надежного восстановления систем здравоохранения наряду с социально-экономическим восстановлением.

21. Однако остаются препятствия, связанные с внедрением вакцинации и необходимостью активизации стандартного медицинского обслуживания для повышения потенциала и готовности Африки к будущим пандемиям. По мере поиска странами путей восстановления после пандемии COVID-19 становится очевидным, что она подорвала государственное и социальное обслуживание. Кроме того, пандемия послужила свидетельством того, что Африке следует воспринимать разразившийся кризис как возможность для активного достижения самодостаточности. В качестве шага вперед в этом направлении следует отметить вступление в силу 5 октября 2021 года Договора о создании Африканского агентства по лекарственным средствам, которое может послужить для Африки толчком к обеспечению самостоятельного утверждения и производства вакцин и лекарств.

22. Вооруженный конфликт на Украине также оказывает серьезное влияние на и без того хрупкую экономику многих африканских стран. Несвоевременность или невозможность урегулирования подобных ситуаций могут дополнительно усилить социальные волнения и политическую нестабильность на континенте. В связи с этим 3 июня 2022 года президент Сенегала Маки Саль в качестве Председателя Африканского союза и Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат посетили Сочи в Российской Федерации, чтобы обсудить последствия конфликта для континента и призвать к его прекращению. 20 июня перед Бюро Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза в виртуальном формате выступил президент Украины Владимир Зеленский. В ходе этого мероприятия президент Саль заявил, что Африка сохраняет приверженность соблюдению норм международного права, мирному урегулированию конфликтов и свободе торговли, а Председатель Мусса Факи Махамат подчеркнул настоятельную необходимость налаживания диалога.

23. С 30 апреля по 4 мая Генеральный секретарь находился с визитом в знак солидарности во время Рамадана в Сенегале, который в настоящее время председательствует в Африканском союзе, а также в Нигере и Нигерии. В ходе встреч с президентом Сенегала Маки Салем, президентом Нигера Мохамедом Базумом и президентом Нигерии Мухаммаду Бухари он подчеркнул, что в связи с усугублением одновременно разразившихся продовольственного, энергетического и финансового кризисов необходимо увеличить инвестиции и облегчить бремя задолженности в рамках глобальной стратегии поддержки развивающихся стран.

24. Благодаря взаимодействию Организации Объединенных Наций с Российской Федерацией, Украиной и Турцией были разработаны «Черноморская инициатива по зерну», которая была подписана этими тремя странами и Организацией Объединенных Наций в качестве свидетеля, а также меморандум о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и Российской Федерацией о содействии продвижению российских продуктов питания и удобрений на мировые рынки. Организация Объединенных Наций также координирует с Международным валютным фондом и Всемирным банком усилия, связанные с механизмами чрезвычайного финансирования, для повышения жизнестойкости стран, наиболее сильно пострадавших от пандемии COVID-19 и последствий вооруженного конфликта на Украине.

25. С 23 по 27 мая в Малабо проходили организованные Африканским союзом Чрезвычайная встреча на высшем уровне по гуманитарным вопросам и Конференция по объявлению взносов, на которых Генерального секретаря представлял его заместитель по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи. На Конференции также присутствовал Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе. Проведение Встречи на высшем уровне предоставило возможность активизировать усилия Африканского союза по содействию удовлетворению растущих гуманитарных потребностей на континенте. В частности, на ней была подчеркнута настоятельная необходимость предотвращения и регулирования конфликтов, изменения климата, бедствий, вынужденного перемещения, заболеваний и нехватки продовольствия, а также использования постконфликтных ситуаций для создания условий, способствующих возвращению и реинтеграции беженцев и внутренне перемещенных лиц.

26. Кроме того, 28 мая в Малабо Африканский союз созвал вторую Чрезвычайную встречу на высшем уровне, которая была посвящена вопросам терроризма и неконституционной смены правительства и в которой приняли участие Специальный представитель при Африканском союзе и заместитель Генерального секретаря, глава Контртеррористического управления. Среди прочего, участники настоятельно призвали Совет мира и безопасности к следующему: а) ввести в действие его подкомитет по борьбе с терроризмом; б) поручить Комиссии Африканского союза разработать совместно с региональными экономическими сообществами и региональными механизмами всеобъемлющий стратегический план действий по противодействию насильственному экстремизму; и с) создать подкомитет по неконституционной смене правительства и возобновить работу его подкомитета по санкциям. По итогам Встречи на высшем уровне перед Организацией Объединенных Наций открылись возможности для тесного сотрудничества с Африканским союзом в целях введения в действие различных подкомитетов в контексте партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

27. Изменение климата продолжало оказывать негативное влияние на ситуацию в области мира и безопасности в Африке, усиливая нестабильность и уязвимость положения на континенте, в том числе ввиду стихийных бедствий, таких как усиливающиеся циклоны на юго-востоке Африки, наводнения в Южной Африке и голод по всему региону Африканского Рога. Таким образом, изменение климата еще больше усугубляет проблему отсутствия энергетической, продовольственной и ресурсной безопасности в Африке. Организация Объединенных Наций и Африканский центр климатической политики продолжают способствовать осуществлению политики Африканского союза по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, в том числе в поддержку выполнения обязательства Комиссии Африканского союза обеспечить всесторонний учет предусмотренных ею мер во всех департаментах.

28. Ввиду многочисленных проблем, затрагивающих Африканский континент, для оптимального использования возможностей на континенте необходимо обеспечить ускоренное и эффективное осуществление в полном объеме процесса институционального реформирования Африканского союза, включая разделение обязанностей между Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами и их государствами-членами. На своей тридцать пятой очередной сессии, проходившей 5 и 6 февраля, Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза постановила продлить срок представления итогового документа по оставшимся приоритетным направлениям реформирования Африканского союза на один год — до февраля 2023 года. Успешное осуществление процесса реформирования

могло бы проложить путь к обеспечению мощной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в реализации проектов, на которых будет основываться восстановление и возрождение Африки.

Партнерство в области предотвращения конфликтов и миротворчества

29. С учетом описанной выше обстановки в плане безопасности крайне важно уделять первоочередное внимание предотвращению конфликтов, реализуя местные, национальные и межгосударственные мирные инициативы на всем континенте.

30. Все более ухудшающиеся обстановка в плане безопасности и гуманитарная ситуация в Сахельском регионе требуют новых, немедленных и коллективных действий. На пятой ежегодной конференции, состоявшейся 1 декабря 2021 года, Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь согласились с необходимостью инициировать совместную независимую оценку обстановки в плане безопасности и ситуации в области развития в Сахельском регионе. 2 мая 2022 года Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза предложили бывшему президенту Нигера Махамату Исуфу как Председателю Независимой группы высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле руководить процессом оценки. Группа проведет стратегический анализ предпринимаемых в настоящее время усилий в области мира, безопасности и управления в Сахельском регионе и вынесет рекомендации по укреплению международной координации в целях эффективного урегулирования многопланового кризиса в регионе.

31. В Ливии Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в создании конституционной основы для проведения национальных выборов при непосредственном участии Палаты представителей и Высшего государственного совета, отметив прогресс, достигнутый на данный момент в этом направлении. Генеральный секретарь продолжал призывать заинтересованные стороны в Ливии активизировать национальные усилия по примирению при поддержке Организации Объединенных Наций и Африканского союза в целях устранения коренных причин конфликта. По-прежнему крайне важно обеспечить как консенсус в отношении инициатив по завершению политического переходного процесса, так и ответственность Ливии за них.

32. В Мали Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать позиции Африканского союза и ЭКОВАС в отношении неконституционной смены правительства, одновременно призывая переходные власти соблюдать реалистичный график переходного процесса в соответствии с решением Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС. В позитивном ключе в этой связи следует отметить сделанное переходным правительством Мали 10 июня объявление о 24-месячном переходном периоде. Участники состоявшейся 3 июля шестьдесят первой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС согласовали сокращение переходного периода до 24 месяцев в Буркина-Фасо и Мали и отмену экономических и финансовых санкций и потребовали от фактических властей в Гвинее представить приемлемый график переходного процесса к 1 августа. Однако по состоянию на 17 августа он не был представлен. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и ЭКОВАС продолжают реализацию совместных инициатив по содействию осуществлению переходных процессов в Буркина-Фасо, Гвинее и Мали.

33. В Чаде система Организации Объединенных Наций и партнеры продолжали оказывать помощь Международной группе поддержки Чада, возглавляемой Африканским союзом, с целью содействовать обеспечению инклюзивного

переходного процесса и диалога в интересах своевременного возвращения к конституционному порядку. Сохранялась острая нехватка финансирования переходного процесса: было предоставлено лишь 20 процентов от суммы бюджета для реализации «дорожной карты», составляющей 1,8 млрд долл. США. На посвященном Чаду заседании Комиссии по миростроительству на уровне послов, которое состоялось 2 декабря 2021 года, Высокий представитель Африканского союза по Чаду посол Базиль Икуэбе подчеркнул важность обеспечения постоянной поддержки со стороны международных партнеров, в том числе в мобилизации дополнительных ресурсов для реализации «дорожной карты» на переходный период.

34. В Камеруне в рамках последующей деятельности по итогам совместного визита высокопоставленных представителей Африканского союза, Международной организации франкоязычных стран и Содружества в ноябре 2019 года Организация Объединенных Наций продолжала работать в сотрудничестве с этими организациями в целях содействия налаживанию всеобъемлющего диалога по ситуации в Северо-Западном и Юго-Западном регионах.

35. В Судане Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане, Комиссия Африканского союза и Секретариат ИГАД сформировали трехсторонний механизм для совместного содействия урегулированию политического кризиса, направленного на восстановление демократического переходного процесса под гражданским руководством.

36. В Эфиопии Организация Объединенных Наций продолжала оказывать всестороннюю поддержку в посреднических усилиях, осуществляемых под руководством бывшего президента Нигерии Олусегуна Обасанджо в его качестве Специального посланника Африканского союза по Африканскому Рогу при поддержке других региональных и международных партнеров.

37. В Сомали постоянная координация действий между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, ИГАД, Европейским союзом и другими партнерами сыграла решающую роль в завершении долго откладывавшегося непрямого парламентского избирательного процесса, кульминацией которого стали не прямые президентские выборы, проведенные 15 мая 2022 года.

38. Что касается выборов, то Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства оказал Департаменту Африканского союза по политическим вопросам, миру и безопасности поддержку в разработке руководства Африканского союза по оказанию государствам — членам Африканского союза помощи в проведении выборов с целью подготовить согласованную стратегию оказания помощи избирательным органам и укрепить потенциал Африканского союза в плане выполнения его мандата по содействию проведению демократических выборов и благому управлению.

39. Организация Объединенных Наций также оказала Комиссии Африканского союза поддержку в организации форума для обсуждения участвовавших в последнее время случаев неконституционной смены правительства на континенте. Этот форум, проходивший 15–17 марта в Аккре, послужил для Совета мира и безопасности, государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон площадкой для обсуждения и выявления пробелов в соответствующих нормативных рамочных документах Африканского союза и региональных экономических сообществ и путей их устранения, а также возможных направлений политики для решения проблемы неконституционной смены правительства в Африке. Кроме того, Программа развития Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза работают над созданием сов-

местного переходного механизма для реагирования на участвовавшие в последнее время случаи неконституционной смены правительства и их предотвращения.

40. В рамках продолжающегося содействия реализации инициативы Африканского союза «Заставим пушки в Африке замолчать» Управление по вопросам разоружения и Комиссия Африканского союза при технической поддержке Регионального центра по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах оказали помощь в проведении национальных кампаний на Мадагаскаре, в Нигере и в Уганде. В рамках месячной амнистии в Африке для сдачи и сбора оружия, находящегося в незаконном владении, государства-бенефициары с сентября 2021 года по апрель 2022 года проводили кампании по повышению осведомленности, сбору и публичному уничтожению оружия, добровольно сданного гражданскими лицами, и укреплению потенциала в области управления запасами оружия и работы полиции с населением. В общей сложности было собрано и уничтожено по меньшей мере 1497 единиц оружия.

41. В партнерстве с Комиссией Африканского союза и Всемирным банком Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) внесло вклад в осуществление многолетней программы по укреплению систем раннего предупреждения Африканского союза и региональных экономических сообществ и механизмов посредством обеспечения учета прав человека и наращивания потенциала, включая проведение учебных занятий и разработку учебного пособия.

42. Тем временем Сеть африканских женщин-лидеров продолжала оказывать поддержку в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в том числе через свои 29 национальных отделений. На втором Африканском форуме по вопросу о женщинах, мире и безопасности, который проходил в виртуальном формате 13 и 14 декабря 2021 года, была подчеркнута необходимость активизации мониторинга и оценки рамочных документов и механизмов континента. Кроме того, Организация Объединенных Наций и Африканский союз выступили с инициативой войти в число членов правления Договора о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности. Договор, возглавляемый Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), представляет собой межпоколенческое глобальное движение, выступающее за реорганизацию процессов, связанных с деятельностью в области мира и безопасности и гуманитарной деятельностью, в целях систематического и значимого привлечения женщин и девочек к принятию решений, влияющих на их жизнь.

43. Организация Объединенных Наций, действуя через Канцелярию Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, тесно сотрудничала с Комиссией Африканского союза и ее программой «Послы африканской молодежи за мир» в целях содействия осуществлению повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности, в том числе в контексте Глобальной конференции высокого уровня по мирным процессам с участием молодежи, которая проходила в виртуальном формате 20 и 21 января 2022 года. Организация Объединенных Наций также оказала Совету мира и безопасности поддержку в проведении 25 апреля в Бурунди аналитического совещания по вопросу о молодежи, мире и безопасности, на котором была предоставлена возможность обменяться передовым опытом и информацией о ходе разработки соответствующих национальных планов действий в Африке.

Партнерство в рамках операций по поддержанию мира и операций по содействию миру

44. Несмотря на трудности, обусловленные пандемией COVID-19, Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали изучать и внедрять инновационные способы участия, в том числе в виртуальном формате, в разработке политики в отношении операций по содействию миру и других руководящих документов; обмена информацией, знаниями и опытом; комплектования сил; и совместной подготовки отчетности при проведении операций в пользу мира.

45. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА продолжала в рамках своего мандата по оказанию добрых услуг взаимодействовать с международными партнерами и регионом, включая Африканский союз, Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и Европейский союз, для повышения согласованности действий в интересах достижения прогресса в осуществлении мирного процесса. ООНАС продолжало оказывать экспертную консультационную помощь и техническую поддержку с целью обеспечить реальное введение в действие миссии военных наблюдателей Африканского союза в Центральноафриканской Республике, способствуя подписанию меморандума о взаимопонимании между МИНУСКА и миссией военных наблюдателей, в котором определены процедуры развертывания, обеспечения охраны и безопасности и материально-технической поддержки мероприятий, предусмотренных Советом мира и безопасности.

46. В Демократической Республике Конго и районе Великих озер Организация Объединенных Наций поддерживала регулярные стратегические контакты с Африканским союзом как в Центральном учреждении, так и на местах через Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер для оценки взаимодополняемости предпринимаемых действий и, при необходимости, согласовывала заявления в поддержку мира и безопасности в Демократической Республике Конго и регионе.

47. В Сомали Организация Объединенных Наций, Африканский союз, ИГАД, Европейский союз и федеральное правительство Сомали тесно сотрудничали в рамках деятельности «четверки» в интересах осуществления резолюции [2568 \(2021\)](#) Совета Безопасности. По итогам своего регулярного взаимодействия Совет Безопасности и Совет мира и безопасности представили совместное предложение о стратегических целях, численности и составе реорганизованной АМИСОМ, в результате чего 1 апреля согласно соответствующему решению Совета мира и безопасности и резолюции [2628 \(2022\)](#) Совета Безопасности была учреждена Переходная миссия Африканского союза в Сомали (АТМИС). ООНАС участвовало в рассмотрении и разработке руководящих документов, включая заявление о требованиях к подразделениям и план реорганизации АТМИС. ООНАС также оказало техническую поддержку в процессах оценки и отбора персонала сформированных полицейских подразделений и полицейских, набираемых на индивидуальной основе, в Нигерии и Кении для направления в АТМИС.

48. 6 июля заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке и Комиссар Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности совместно провели интерактивный диалог со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты для АТМИС, для обмена мнениями по аспектам материально-технической поддержки, связанным с резолюцией [2628 \(2022\)](#). На этой встрече была подтверждена коллективная при-

верженность реорганизации АТМИС и содействию передаче обязанностей по обеспечению безопасности от АТМИС к Сомалийским силам безопасности.

49. В Южном Судане на фоне задержек в реализации Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и роста напряженности в отношениях между сторонами Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), ИГАД, Миссия Африканского союза в Южном Судане и воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке провели в рамках оказания добрых услуг обширную совместную работу с заинтересованными сторонами в Южном Судане, чтобы способствовать их сближению, призвав стороны к спокойствию и настоятельно рекомендовав им переключить внимание на реализацию Обновленного соглашения. В марте МООНЮС присоединилась к Африканскому союзу и ИГАД для проведения трехсторонней оценки потребностей Южного Судана в связи с проведением выборов и разработкой конституции. МООНЮС также оказала поддержку в организации визитов Совета мира и безопасности в марте и Специального комитета пяти высокого уровня Африканского союза в июне. 4 августа стороны Обновленного соглашения подписали «дорожную карту» о продлении переходного периода на 24 месяца для завершения работы над выполнением остающихся задач, предусмотренных мирным соглашением.

50. В регионе бассейна озера Чад различные структуры и управления Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать с Африканским союзом в усилиях по оказанию поддержки Многонациональной объединенной оперативно-тактической группе по борьбе с «Боко харам», включая оказание технической консультационной помощи и экспертной поддержки для укрепления ее оперативного потенциала. Они также способствовали реализации Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», в том числе оказывая поддержку в разработке предусмотренного ею плана действий на 2022–2024 годы. Кроме того, в поддержку Комиссии по бассейну озера Чад и ее государств-членов Контртеррористическое управление, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета разработали совместный проект по содействию проверке, судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Боко Харам», который осуществляется, в частности, при тесной координации действий с Африканским союзом.

51. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в повышении эффективности операций Африканского союза по содействию миру и укреплению потенциала Африканских резервных сил. ОООНАС оказало техническую помощь в рассмотрении и разработке руководящих документов и систем составления списков кандидатов на заполнение вакансий в Африканских резервных силах через группы Африканского союза по стратегической поддержке гражданского, военного и полицейского компонентов. ОООНАС также оказало поддержку в разработке и осуществлении 38 учебных программ и иных программ по развитию потенциала для регионального резервного персонала Африканских резервных сил, готовящегося к развертыванию в санкционированных и утвержденных Африканским союзом операциях по содействию миру. Кроме того, ОООНАС содействовало развитию потенциала в плане стратегических перевозок для Континентального центра управления перевозками Африканского союза и региональных центров управления перевозками. Помимо этого, ОООНАС тесно сотрудничало с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами в деятельности по оказанию поддержки в подготовке плана работы по укреплению Африканских резервных сил на 2021–2025 годы, который должен быть пред-

ставлен Специализированному техническому комитету Африканского союза по вопросам обороны, охраны и безопасности в ноябре 2022 года.

52. Департамент оперативной поддержки продолжал работать с Африканским союзом над укреплением сотрудничества в области оперативной поддержки как на институциональном уровне, так и в различных условиях проведения операций. Это включало в себя усилия по углублению взаимопонимания и содействию функциональной совместимости и взаимодополняемости в вопросах оперативной поддержки в рамках программы обмена знаниями и опытом. Эта программа была переориентирована с формата обмена персоналом на создание сетей сотрудничества специалистов-практиков Африканского союза и Организации Объединенных Наций, приверженных обмену передовой практикой, опытом и извлеченными уроками в области оперативной поддержки.

53. С учетом множественности насильственных конфликтов на континенте первостепенное значение имеет обеспечение защиты детей в условиях вооруженных конфликтов и соответствующего потенциала в рамках операций Африканского союза по содействию миру. ООНАС в сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Детским фондом Организации Объединенных Наций оказало Африканскому союзу поддержку в повышении эффективности его координационных усилий через Координационную группу Африканского союза по вопросу о детях в конфликтных ситуациях. В апреле 2022 года ООНАС и Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах провели в виртуальном формате двухдневное учебное мероприятие по координации и наращиванию потенциала в области защиты детей с участием подразделений Африканского союза. В июне в рамках празднования Дня африканского ребенка Специальный представитель при Африканском союзе и Комиссар по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности подтвердили приверженность укреплению сотрудничества в интересах обеспечения более эффективной защиты детей и активизации превентивной деятельности.

Партнерство в области миростроительства и обеспечения верховенства права

54. Организация Объединенных Наций продолжала работать с Африканским союзом над повышением эффективности ответных мер в области миростроительства и обеспечения верховенства права.

55. 11 ноября 2021 года Председатель Комиссии по миростроительству и Председатель Совета мира и безопасности провели в виртуальном формате неофициальное консультативное совещание для определения путей дальнейшей активизации сотрудничества между этими двумя органами в деятельности по содействию осуществлению продолжающихся важнейших политических переходных процессов в Африке в целях миростроительства и сохранения мира. В ходе состоявшихся обсуждений были подчеркнуты важность взаимосвязи между миром, безопасностью, управлением и развитием и необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций делала больше для борьбы с регрессом демократии и распространением терроризма в некоторых частях Африки. Они призвали к полному введению в действие соответствующих инструментов и предсказуемому финансированию деятельности в области миростроительства, более частому взаимодействию, согласованию своих программ работы и обеспечению представительства Африканского союза на всех соответствующих заседаниях Комиссии по миростроительству, а также к содействию реформированию сектора безопасности, разоружению, обеспечению значимого

участия женщин и молодежи и приданию правам человека ключевого значения в усилиях по предотвращению конфликтов.

56. Организация Объединенных Наций также поддерживала партнерство с Африканским союзом в усилиях по повышению согласованности деятельности по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе с помощью онлайн-учебных мероприятий. На состоявшемся 21 апреля заседании Постоянного комитета Африканского союза по стрелковому оружию и легким вооружениям и разоружению, демобилизации и реинтеграции участники приняли к сведению необходимость пересмотра Бамакской декларации относительно общей позиции африканских стран по проблеме незаконного распространения, передачи и оборота стрелкового оружия и легких вооружений от 1 декабря 2000 года в преддверии четвертой Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

57. Организация Объединенных Наций также оказала поддержку в реализации стратегии Африканского союза по деятельности, связанной с разминированием, путем выявления пробелов в потенциале и разработки Стратегической рамочной программы Африканского союза по деятельности, связанной с разминированием и взрывоопасными пережитками войны. Организация Объединенных Наций внесла вклад в разработку политики Африканского союза в области охраны и безопасности и типовых регламентов для персонала Комиссии Африканского союза и объектов в полевых миссиях, а также политики Африканского союза по управлению оружием, изъятым в ходе операций по содействию миру.

58. Кроме того, в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета, полицией Организации Объединенных Наций, Международной организацией уголовной полиции и Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом реализуется Глобальная программа по группам синтеза данных Контртеррористического управления в поддержку укрепления национального контртеррористического потенциала в Ботсване, Гане, Демократической Республике Конго, Мозамбике, Того и Уганде.

IV. Оказание поддержки в проведении операций Африканского союза по содействию миру

59. После того как в декабре 2018 года Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза подписали Совместную декларацию, обе организации вновь подтвердили приверженность совместной работе над решением основных приоритетных задач на техническом уровне, в то время как в Совете Безопасности продолжались политическое взаимодействие и переговоры по вопросу об обеспечении предсказуемого и устойчивого финансирования операций Африканского союза по содействию миру.

60. Африканский союз, используя процентные поступления от инвестиций Фонда мира, предоставленных его государствами-членами, подготовил первый бюджет для направления средств на посредничество, наращивание потенциала и осуществление конкретных проектов в поддержку операций по содействию миру. Специальный представитель при Африканском союзе продолжал участвовать в работе Совета попечителей Фонда мира в качестве члена *ex officio*.

Хотя большинство органов Фонда мира уже созданы, еще предстоит набрать персонал для его секретариата. Был достигнут определенный прогресс в возобновлении диалога между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности в целях повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций по содействию миру, проводимых под руководством Африканского союза с санкции Совета Безопасности и используемых в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

61. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в осуществлении Рамочного документа Африканского союза по обеспечению соблюдения правил поведения и дисциплины и требований в контексте борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в том числе в доработке политики Комиссии Африканского союза по расследованию для АМИСОМ, которая будет применяться к АТМИС. Осуществление проекта Африканского союза, Европейского союза и Организации Объединенных Наций по совершенствованию и введению в действие Рамочного механизма Африканского союза по обеспечению соблюдения установленных требований и подотчетности для операций по содействию миру, который был подписан 31 декабря 2021 года, обеспечит планирование и проведение этих операций в соответствии с нормами международного права прав человека и международного гуманитарного права и правилами поведения и дисциплины при придании ключевого значения защите гражданского населения. Впоследствии ООНАС способствовало реализации ряда инициатив и взаимодействию, в том числе между УВКПЧ и представителями постоянных представительств африканских государств при Африканском союзе и Группы военно-стратегической поддержки Африканского союза, в целях улучшения общего понимания африканскими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, их обязательств по международному праву и укрепления их приверженности выполнению этих обязательств.

V. Партнерство с другими региональными организациями и структурами

Региональные экономические сообщества и региональные механизмы

62. Региональные экономические сообщества и региональные механизмы служат основой для программы континентальной интеграции и архитектуры мира и безопасности Африки. В этой связи крайне важно использовать трехстороннее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами и повышать согласованность инициатив для оказания действенной поддержки там, где она больше всего необходима.

63. На востоке Африки Организация Объединенных Наций сотрудничала с ИГАД и Африканским союзом в деятельности по урегулированию политических ситуаций в Судане, Эфиопии и Южном Судане. На западе Африки Организация Объединенных Наций и Африканский союз координировали совместные инициативы с ЭКОВАС в целях своевременного восстановления конституционного порядка в Буркина-Фасо, Гвинее и Мали.

64. В центральной части Африки на мини-саммите, состоявшемся 16 сентября 2021 года в Луанде, Международная конференция по району Великих озер приняла совместную «дорожную карту» по установлению мира в Центрально-африканской Республике. Эта «дорожная карта» направлена на подкрепление усилий, предпринимаемых в настоящее время Организацией Объединенных

Наций, Африканским союзом, ЭСЦАГ и Европейским союзом в поддержку реализации заключенного в феврале 2019 года Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике.

65. В рамках субрегиональной инициативы, осуществляемой под руководством ЭСЦАГ при поддержке Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, МООНСДРК приняла инклюзивные стратегию и план действий, разработанные совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций для оказания конголезским властям поддержки в борьбе с использованием языка ненависти и подстрекательством.

66. УВКПЧ оказало поддержку в усилиях Общего рынка востока и юга Африки (КОМЕСА) по укреплению его системы раннего предупреждения и вовлечению гражданского общества в раннее предупреждение и предотвращение конфликтов путем проведения двух консультативных семинаров для обмена опытом между Комиссией Африканского союза, КОМЕСА и организациями гражданского общества. Оно также вело работу с Восточноафриканскими резервными силами в целях содействия созданию их системы раннего предупреждения, в том числе путем разработки рамочной программы предотвращения конфликтов и показателей раннего предупреждения.

VI. Прочая деятельность Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

67. ООНАС продолжало активно содействовать укреплению стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом под руководством Специального представителя при Африканском союзе и главы ООНАС. Его близость к Африканскому союзу и ежедневное взаимодействие с многочисленными заинтересованными сторонами, включая Совет мира и безопасности, Комиссию Африканского союза и партнеров, по-прежнему значительно способствовали реализации инициативы «Единая ООН» и достижению результатов в рамках стратегического партнерства.

68. С 1 по 3 ноября 2021 года Специальный представитель принимал участие в проходившем в Найроби двенадцатом ежегодном выездном совещании высокого уровня специальных представителей Председателя Комиссии Африканского союза и посланников на тему «Улучшение координации и повышение согласованности действий в интересах результативного посредничества», на котором участники обсудили предпринимаемые в Африке посреднические усилия, их пригодность и эффективность в условиях развивающихся конфликтов в Африке и поделились идеями по укреплению партнерства с целью «заставить пушки замолчать» к 2030 году.

69. С 12 по 15 мая 2022 года в Дебре-Зейте, Эфиопия, ООНАС содействовало проведению вводного выездного совещания Комитета экспертов Совета мира и безопасности после избрания новых членов Совета мира и безопасности (2022–2024/2025 годы), срок полномочий которых начался 1 апреля.

70. ООНАС также продолжало стратегическое взаимодействие в целях ускорения осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. В рамках инициативы «Она выступает за мир» были выпущены электронная книга и серия подкастов, в которых были представлены личные истории женщин об их роли и участии в содействии усилиям по обеспечению мира и безопасности в Африке, что способствовало расширению возможностей для выражения женщинами своих мнений, привлечению внимания к их храбрым поступкам и по-

пуляризации важнейшей инициативы Африканского союза «Заставим пушки в Африке замолчать к 2030 году».

71. 8 марта 2022 года ООНАС при поддержке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и правительств Норвегии и Швеции также запустило веб-сайт инициативы «Она выступает за мир»¹, включая сообщество специалистов-практиков, в качестве хранилища полезных данных и площадки для обмена информацией и передовым опытом между специалистами-практиками, занимающимися вопросом о женщинах, мире и безопасности.

72. Организация Объединенных Наций совместно с Канцелярией Специального посланника Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности оказала поддержку в организации проведенного в ноябре 2021 года в виртуальном формате третьего Форума женщин-лидеров и межпоколенческого выездного совещания Африканской сети женщин-лидеров, в ходе которого были согласованы стратегии по институционализации Сети и увеличению представительства молодых женщин. ООНАС и Структура «ООН-женщины» также оказали содействие в разработке веб-сайта Сети и платформы для наставничества, создав тем самым возможности для наставничества молодых женщин-лидеров в рамках межпоколенческих диалогов.

73. ООНАС и Канцелярия Специального посланника по Африканскому Рогу проводили 16 и 17 декабря 2021 года в виртуальном формате двухдневное учебное мероприятие по анализу конфликтов и посредничеству с учетом гендерных аспектов, в котором приняли участие более 50 членов Сети африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством («Фемвайз-Африка»), Африканского союза и всех региональных экономических сообществ. В ходе этого мероприятия была подчеркнута важность вовлечения женщин в посредническую деятельность и была особо отмечена экономическая эффективность достижения устойчивого мира с учетом гендерных аспектов.

74. Что касается участия молодежи, то в рамках программы Африканского союза «Молодежь за мир в Африке» ООНАС и Комиссия Африканского союза совместно провели проходивший 23 и 24 сентября 2021 года семинар по подготовке инструкторов для молодежных лидеров. Семинар был посвящен теме «Искусство, культура и наследие: средства построения Африки, которую мы хотим», основанной на теме 2021 года Африканского союза, и предоставил возможность приобрести навыки и экспертные знания для того, чтобы внести конструктивный вклад в урегулирование конфликтов на континенте.

75. За 2022 год Специальный представитель при Африканском союзе провел множество двусторонних встреч с представителями нескольких постоянных членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности. В период с сентября 2021 года по август 2022 года ООНАС и другие подразделения Организации Объединенных Наций провели в виртуальном и очном форматах в общей сложности 42 тематических и страновых брифинга для Совета мира и безопасности. ООНАС также оказало содействие в проведении в виртуальном формате семи неофициальных консультаций между Председателем Совета Безопасности и Председателем Совета мира и безопасности. Кроме того, Специальный представитель взаимодействовал со старшим руководством Комиссии Африканского союза и представителями стратегических аналитических центров в целях налаживания постоянной совместной работы по вопросам мира и безопасности в Африке.

¹ См. <https://www.un.org/shestandforpeace/>.

76. Что касается использования потенциала аналитических центров, то ООНАС подписало меморандум о взаимопонимании с организацией «Амани Африка», базирующейся в Аддис-Абебе, с целью способствовать результативному управлению знаниями, исследовательской работе и анализу для содействия осуществлению процессов разработки политики Советом Безопасности и Советом мира и безопасности.

VII. Замечания и рекомендации

77. В отчетный период Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности вновь доказал свою ценность в качестве прочной опоры многосторонности и катализатора продолжающихся усилий обеих организаций по решению сложных и меняющихся задач в области мира и безопасности в Африке. Он служит основой для структурированного, систематического и предсказуемого партнерства, которое зиждется на общих ценностях наших двух организаций. Я принимаю к сведению продолжение процесса институционального реформирования Африканского союза и с нетерпением жду его результатов, которые будут дополнительно способствовать повышению согласованности и слаженности действий Совета Безопасности и Совета мира и безопасности, а также обеих организаций в целом.

78. Череда угроз и проблем, с которыми сталкивается наш мир, и в частности Африканский континент, требуют подтверждения приверженности и решительных действий в рамках нашей коллективной ответной деятельности. Поэтому крайне важно устранить отягчающие факторы, такие как негативное воздействие пандемии COVID-19, и последствия продолжающегося вооруженного конфликта на Украине, который усугубляет тройной — продовольственный, энергетический и финансовый — кризис.

79. Частотность и смертоносность террористических нападений требуют постоянных согласованных усилий по борьбе с этим злом в Африке. Стремясь уменьшить опасность терроризма, мы отмечаем необходимость принятия глобальных ответных мер с учетом взаимосвязанности многоплановых проблем на всеобъемлющей и комплексной основе. Кроме того, наши ответные меры должны быть прочно связаны с деятельностью по защите и поощрению прав человека, достижению гендерного равенства и обеспечению верховенства права, в том числе с помощью инновационных и основанных на использовании фактических данных методов работы. В этой связи Организация Объединенных Наций продолжит выражать решительную поддержку в отношении осуществляемых под руководством африканских стран ответных мер и инициатив по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом.

80. Осуществление коллективных усилий в области предотвращения конфликтов, посредничества, поддержания мира и миростроительства остается одним из ключевых направлений стратегической работы. Сейчас, когда мы являемся свидетелями усиления угрозы терроризма и тревожного возобновления случаев неконституционной смены правительства в регионе, настоятельно необходимо принимать более результативные ответные меры для решения проблемы совокупного воздействия пандемии COVID-19, изменения климата и отсутствия продовольственной безопасности, а также дефицита управления, включая ограничения прав человека и возможностей для деятельности гражданского общества, — проблемы, которая может поставить под угрозу долгосрочную стабильность и устойчивое развитие региона. Принятие любых подобных ответных мер потребует сильной политической воли, приверженности

и активизации партнерства на местном, национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы можно было устранить коренные причины современных многоплановых проблем. Проведение независимой оценки обстановки в плане безопасности и ситуации в области развития в Сахельском регионе дает возможность изучить эти тенденции в субрегионе и предложить практические решения для создания эффективных механизмов реагирования и координации действий.

81. В числе приоритетных задач будет оставаться решение вопросов, связанных с обеспечением благого управления, для формирования учреждений, функционирующих на основе принципов справедливости и подотчетности, и обеспечения качественного предоставления услуг. Необходимо сосредоточиться на проведении выборов инклюзивным, транспарентным и подотчетным образом, чтобы заслужить доверие общественности. Кроме того, необходимо уделять внимание укреплению институтов, структур и механизмов для содействия обеспечению верховенства права, и я вновь призываю к более тесному сотрудничеству и координации действий между системой Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза в интересах укрепления систем правосудия и подотчетности на всем континенте.

82. Значимость взаимосвязи между миром и безопасностью и развитием невозможно переоценить. Это предполагает осуществление деятельности с учетом гендерных аспектов, в том числе обеспечение включения женщин и молодежи в стратегии и процессы политического и социально-экономического развития.

83. Кроме того, мы должны защищать детей в условиях вооруженных конфликтов, и следует уделять первоочередное внимание устранению пробелов в данных и наращиванию потенциала в плане защиты детей и предназначенных для этого ресурсов, как в Комиссии Африканского союза, так и в операциях Африканского союза по содействию миру.

84. Воздействие изменения климата на обстановку в плане безопасности в Африке является очевидным и ощутимым и усугубляет существующие проблемы в области развития и управления. В этой связи на двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая будет проходить 7–18 ноября 2022 года в Египте, будет предоставлена глобальная возможность поразмышлять о последствиях изменения климата и сопряженных с ним рисках для Африки и необходимости достижения целей в области устойчивого развития, чтобы способствовать обеспечению справедливого перехода и равноправного доступа к возможностям в плане смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему и финансирования соответствующей деятельности.

85. Необходимо принимать стратегические меры, чтобы обезопасить продовольственные системы от сбоев в торговле и создать устойчивые, жизнеспособные и основанные на принципе справедливости продовольственные производственно-сбытовые цепочки в интересах повышения уровня продовольственной безопасности и обеспечения гарантированного полноценного питания для всех к 2030 году. В связи с этим Африканский союз объявил темой 2022 года «Повышение устойчивости в деятельности по обеспечению гарантированного полноценного питания и продовольственной безопасности на Африканском континенте: укрепление агропродовольственных систем и систем здравоохранения и социальной защиты в интересах ускорения развития человеческого, социального и экономического капитала».

86. Я хотел бы поблагодарить Председателя Комиссии Африканского союза Муссу Факи Махамата за его постоянное сотрудничество и приверженность укреплению партнерства между нашими организациями. Я также выражаю признательность органам Африканского союза, африканским государствам-членам и региональным экономическим сообществам и региональным механизмам за их взаимодействие в решении проблем в области мира и безопасности в Африке.

87. Наконец, я хотел бы искренне поблагодарить как покидающего должность Специального представителя при Африканском союзе Ханну Серваа Теттех, так и ее преемника Парфе Онангу-Аньянгу за то, что они сыграли важную роль в обеспечении взаимодействия этих двух организаций в отчетный период.
