



安全理事会

Distr.: General
25 February 2022
Chinese
Original: English

南苏丹局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告系依照安全理事会第 2567(2021)号决议提交，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期延长至 2022 年 3 月 15 日，并请秘书长每隔 90 天报告特派团任务执行情况。报告介绍了自 2021 年 12 月 7 日的上次报告(S/2021/1015)以来的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 12 月 31 日，南苏丹总统萨尔瓦·基尔在新年讲话中概述了南苏丹在 2021 年面临的挑战，即冠状病毒病(COVID-19)大流行、洪水和持续存在的经济困难。不过，他指出，停火继续得以维持，大多数州立法机构已经重组，各方部队正在训练地点等待毕业和随后的统一。基尔先生还重申致力于执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

《重振协议》的执行

3. 12 月 9 日，重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊少将对过渡安全安排的执行、包括部队的统一和重新部署继续拖延表示关切。他敦促重振后的民族团结过渡政府在过渡期剩余的几个月内完成尚未完成任务。

4. 12 月 14 日，联合防务委员会在收到全国过渡委员会的资金后，开始筛查和登记必要的联合部队。

5. 12 月 20 日，重组后的过渡期国民议会通过了 2021 年宪法修正法案，为将《重振协议》纳入《宪法》铺平了道路。



和平进程动态

6. 12月2日，苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)在朱巴举行了第四次民族解放委员会会议，第一副总统里克·马沙尔在会上呼吁该党领导人为2023年选举动员起来，从基层加强该组织。但是，他对选举是否能按时举行表示怀疑，他说，在安全安排和永久宪法制订进程得到充分执行之前，过渡无法完成。

7. 12月6日，分别由帕甘·阿穆姆和保罗·马隆将军领导的南苏丹反对派运动联盟表示愿意与政府恢复谈判。在这方面，12月14日至17日，圣艾智德团体与停火和过渡期安全安排监测和核查机制及政府间发展组织(伊加特)合作，在内罗毕举办了一次关于停火协定的技术讲习班。在讲习班期间，向各方通报了他们的义务，并概述了执行机制的各种模式。在讲习班后发表的公报中，两派同意在2022年3月底之前完全进入停火和过渡期安全安排监测和核查机制架构。

8. 1月16日，苏丹人民解放运动(苏人解运动)与苏人解运动/解放军反对派基特旺派在苏丹喀土穆签署了一项协定。该协定由基特旺派领导人西蒙·加特韦克·迪阿尔和他的副手约翰逊·奥洛尼签署。该协定规定大赦基特旺派，各方重新承诺按照《南苏丹冲突各方喀土穆共识宣言》实行停火，并在朱巴设立协调办事处。

9. 同一天，苏人解运动与约翰逊·奥洛尼领导的阿格韦莱克部队签署了第二项协定——《喀土穆和平协定》。该协定涉及族裔间分歧，并规定根据1956年地图确定希卢克地区边界。此外，《喀土穆和平协定》还推动将阿格韦莱克部队编入南苏丹人民国防军，并分配谈判达成的政治职位。

10. 1月17日，基尔先生颁布法令，对西蒙·加特韦克·迪阿尔领导的苏人解运动/解放军反对派基特旺派和约翰逊·奥洛尼领导的阿格韦莱克部队实行大赦。

政治动态

11. 1月3日，议会议长杰马·努努·昆巴任命了由苏人解运动和苏人解运动/解放军反对派提名的议会各专门委员会的主席和副主席。昆巴女士表示，南苏丹反对派联盟和其他政党联盟的代表没有列入名单，因为未收到他们的提名。议会第三副议长由其他政党提名，尚未任命。

12. 1月24日，过渡期国民议会和州委员会成员辩论并通过了《2022年过渡期国家立法机构成员薪酬和特权法案》。该法案涉及议会成员的薪金和津贴，规定将薪金提高8500%，从每月9400南苏丹镑提高到800000南苏丹镑。

区域动态

13. 1月25日，非洲联盟和平与安全理事会就南苏丹问题举行会议。和平与安全理事会在会后发表的公报中请非洲联盟委员会与联合国和伊加特协调，对南苏丹的选举和制宪需求进行三方评估。

经济状况

14. 尽管汇率恶化，从每 1 美元约 400 南苏丹镑降至约 435 南苏丹镑(平行市场约 450 南苏丹镑)，但宏观经济状况保持相对稳定。新任命的央行行长摩西·马库尔·邓承诺维护汇率稳定，并将硬通货拍卖从 500 万美元增加到 1 300 万美元。

15. 在食品和非酒精饮料涨价的推动下，12 月通胀上升了 12.7%。这是由燃料短缺、与 COVID-19 限制有关的供应链中断以及洪水造成的。这反映为南苏丹粮食不安全程度极高，该国在全球饥饿指数中被列为饥饿程度达到警戒一级。1 月 24 日，南苏丹政府和沙特阿拉伯王国签署了《总体合作协定》，目的是鼓励投资和交流专门知识。目前的油价为每桶约 90 美元，高于 2021/22 年国家预算中假定的每桶 63 美元的价格。

三. 安全局势

16. 安全动态继续表现为与非签署方团体的地方一级政治冲突、苏人解运动/解放军反对派内部分裂和战斗、族群间/族群内暴力、社区一级关于土地和资源的争端以及暴力犯罪活动。多方面的因素，特别是未解决的政治冲突、族裔分裂、经济萧条、资源匮乏和季节性迁徙，助长了这些冲突和暴力，对保护平民构成了严重挑战。

上尼罗大区

17. 苏人解运动/解放军反对派的分裂及内部战斗、族群冲突和土地争端继续构成上尼罗的安全背景。12 月 25 日至 30 日，基特旺派和亲马沙尔派在 Magen 及周围地区再次发生激烈战斗，双方伤亡人数不详。该州还受到 1 月 10 日至 11 日在利昂发生的马班民兵与苏人解运动/解放军反对派之间冲突的影响，据称是由苏人解运动/解放军反对派侵占社区渔场而引发的。南苏丹人民国防军一名士兵的死亡也引发了 1 月 9 日和 13 日对苏人解运动/解放军反对派在迈乌特县前哨的两次袭击。希卢克人与 Ngok Lual Yak 丁卡人之间就一个用于挖掘白土修复道路的地点再次爆发了关于土地所有权的种族争论，导致 Ngok Lual Yak 丁卡人于 1 月 13 日在马拉卡勒镇举行暴力示威，要求希卢克人撤回对尼罗河东岸所有土地的主张。

18. 团结州族群间/族群内的暴力事件有所增加。来自梅恩迪特和莱尔县的武装青年卷入与牛有关的努维尔人内部冲突，冲突于 11 月 30 日在莱尔镇附近的 Gandor 村开始，一直持续到 12 月初。这些袭击和报复性袭击造成至少 23 人死亡，泥茅屋和集市遭到抢劫和破坏，当地居民流离失所，也打断了对受洪水影响民众的人道主义救援。不安全的另一个原因是在梅恩迪特、路博卡纳、科奇和潘尼贾尔这几个县发生了多起与牛有关的族群间暴力行为，而在 Panakuach，来自苏丹的米塞里亚游牧民与 Panakuach 当地牧民发生了若干冲突。

19. 1 月，国家当局报告说，在本提乌和路博卡纳有针对逃兵的持续征兵事件。在 Bimruor 的本提乌境内流离失所者营地(收容因洪水而流离失所的人)的居民也报告了征募青年的情况，其中一些人还未成年。

20. 穆尔勒人持续小规模袭击继续造成乌洛尔、阿科博、尼罗尔、杜克、博尔和波查拉动荡不安，破坏了琼莱州和大皮博尔行政区的和平努力。这些袭击于 1 月 23 日在南博尔县 Baidit 区达到高峰，造成约 32 名丁卡博尔人死亡，包括妇女和儿童。在 12 月 19 日的一次事件中，疑似属于穆尔勒族的人袭击了前往 Duk Padiet 的五辆联合国机构车辆组成的车队，杀害了一名联合国机构的合同工作人员。这导致向该地区的粮食运送停止，而该地区是该国粮食最不安全的地区之一。琼莱州的另一个暴力来源是苏人解运动/解放军反对派各派别之间的小规模冲突。12 月 19 日，亲马沙尔部队抵达据称由亲加特韦克集团控制的阿科博县 Kier 村，引发了两支部队之间的交火。1 月 12 日，从苏人解运动/解放军反对派叛逃到基特旺派，并于 2021 年 9 月转移到 Partet 的大约 20 名士兵乘坐一辆装甲车返回乌洛尔县 Pieri 镇，造成紧张局势升级。

赤道大区

21. 由于民族拯救阵线、南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派之间断断续续的低强度冲突，中赤道南部地区继续动荡不安。据报，12 月和 1 月，民族拯救阵线和南苏丹人民国防军在莱尼亚县和耶伊河县至少发生了 6 次冲突。民族拯救阵线还于 12 月 23 日和 24 日袭击了苏人解运动/解放军反对派在莫罗博县 Indidapa 和 Pabanga 的基地。该州的局势还受到蒙达里人内部冲突、土地掠夺事件和商业道路沿线伏击的破坏。

22. 西赤道州的安全动态主要是苏人解运动/解放军反对派强行征兵、敲诈勒索和牵涉到效忠詹姆斯·南多的部队、武装巴兰达青年和南苏丹人民国防军的犯罪活动。据称，武装巴兰达青年参与了 1 月 1 日在 Tambura-Yambio 公路 Manguru 地区杀害三名阿赞德人的事件。

23. 在东赤道州，托波萨族和肯尼亚图尔卡纳族在东卡波埃塔的紧张局势重新抬头，同时由经济因素造成的不安全和道路袭击也继续发生。12 月 12 日在布迪县 Lotukai 区 Kikilai 发生的抢牛事件导致 6 人死亡，而在 12 月 31 日至 1 月 2 日，来自东戈托诺族的武装青年和来自 Lobira 乡的洛图科人之间的一系列报复性袭击导致两族 5 名平民死亡。12 月 12 日，伊克沃托县的 Logir 族抢牛，布迪县的迪丁加族发动报复性袭击，造成双方 10 人丧生。

加扎勒河大区

24. 来自苏丹的牧民与当地丁卡马卢阿尔人之间的跨界暴力破坏了北加扎勒河州的安全。武装雷扎伊加特牧民 12 月 6 日在东乌韦勒县发动了一次袭击，打死 4 名丁卡马卢阿尔农民，12 月 13 日在北乌韦勒县发动了另一次袭击。自 12 月 27 日以来，来自苏丹的武装米塞里亚人还在东乌韦勒县发动了六次袭击，造成双方都有人死亡。跨界袭击激增的主要原因是季节性迁徙、土地和资源争端、缺乏问责措施，包括未能对先前 2021 年的暴力事件进行补偿。州当局关闭了连接北加扎勒河州和苏丹西科尔多凡州的公路，并表示，在双方解决问题之前，季节性牛只迁徙也将继续暂停。

25. 瓦拉卜州大通季地区族群间/族群内暴力继续发生。其中比较重大的是北通季县的洛乌 Paher 族与东通季县的 Luanyjang 族的暴力冲突。12 月 11 日, Luanyjang 青年袭击了 Angot 地区的洛乌 Paher 族; 8 人死亡, 4 人受伤。尽管正在进行和平对话, 但两族未能停止进行夜间袭击、报复性袭击和抢牛。12 月 28 日, 紧张局势升级, Luanyjang 族袭击了马利亚尔洛乌, 包括马利亚尔洛乌医院, 以报复洛乌 Paher 族以前的袭击。4 名洛乌 Paher 人和 3 名 Luanyjang 人被打死, 双方另有 12 人受伤。南苏丹特派团在马利亚尔洛乌的临时行动基地被卷入双方的交火, 车辆和设施受损。在州长通过全国性的和平委员会干预后, 暴力事件有所平息, 该委员会由一位著名的 Luanyjang 族首领领导, Ananatak 族、Luanyjang 族和洛乌 Paher 族首领以及国家安全局、南苏丹国家警察署和南苏丹人民国防军的代表组成。委员会从 12 月 29 日开始的接触促成了冲突族群的和解。随后, 南苏丹特派团和其他伙伴协助于 1 月 20 日至 22 日在马利亚尔洛乌区举行了和平与和解会议, 会上商定了若干促进和平与和解的决议。州长成立了一个委员会来监测这些决议的履行。北通季县的 Rualbet 族和 Awul 族之间也发生了一连串的暴力事件, 造成双方若干伤亡。

四. 人道主义状况

26. COVID-19 大流行增加了对本已被削弱的卫生和教育服务的压力。学校关闭以及更广泛的社会经济挑战加剧了现有的教育挑战和不平等现象。在 COVID-19 导致学校关闭前, 已有约 220 万儿童失学。学校关闭进一步损害了另外 270 多万儿童的教育。目前失学儿童人数估计为 280 万。疫情导致卫生部门将重点从防治疟疾、急性呼吸道感染和腹泻这些主要发病原因转移到预防和应对 COVID-19。疫情和由此导致的行动限制对贸易产生了不利影响, 导致生计损失和基本商品价格上涨, 影响了民众的购买力。

27. 自 2021 年 5 月以来, 估计有 835 000 人受到洪水影响, 37 000 多吨作物被毁, 近 800 000 头牲畜死亡。在洪水消退地区, 一些流离失所者返回了家园。然而, 那些无法返回的人继续在收容社区、公共建筑或空地上避难, 往往条件恶劣。获得住房和饮用水的机会不足, 医疗保健和保护服务有限, 这些仍然令人关切。供应有限、资金有限、地点偏远以及一些受洪水影响地区不安全, 阻碍了救援。截至 2021 年 12 月底, 向 530 多万人提供了人道主义援助。

28. 对人道主义状况的初步调查结果和分析表明, 2022 年的人道主义需求不断增加。预计今年将有 890 万人, 包括约 329 000 名难民, 需要人道主义援助和保护服务。由于气候紧急情况、暴力和经济冲击, 预计在 2022 年 5 月至 7 月青黄不接高峰时, 约有 830 万人将面临严重的粮食不安全。预计 2022 年将有 200 万人严重营养不良, 其中包括 130 万 5 岁以下儿童和 675 500 多名孕妇和哺乳妇女。这是四年来最高的数字。

29. 暴力继续使平民流离失所, 难以获得关键服务, 并扰乱人道主义行动。2021 年 12 月底, 瓦拉卜州北通季县的暴力事件导致数千人流离失所, 同时还造成平民伤亡。包括住房在内的建筑物和一座医院的一部分被烧毁, 使人们得不到充分

的医疗保健服务。由于坦布拉县发生了几轮暴力事件，至少有 83 000 人，包括 1 月新从坦布拉流离失所到埃佐的 3 000 人，继续需要人道主义援助，特别是保健、水和卫生方面的支助。1 月，大皮博尔行政区皮博尔县的族群间战斗导致 600 多人流离失所。当局报告说，由于缺乏粮食和基本服务，1 月 19 日，3 500 多人，主要是妇女、儿童和老年人，从东赤道州的东卡波埃塔县流离失所到北卡波埃塔县。约 2 600 户的人逃离来自苏丹的米塞里亚部落人的武装袭击，抵达北加扎勒河州东乌韦勒县。根据初步评估报告，琼莱州博尔县发生的地方暴力事件造成至少 33 人死亡(其中 3 名儿童在试图逃离袭击时在河中淹死)，26 人受伤，约 7 000 人流离失所，住房被烧，一个保健设施和一所学校遭到抢劫。

30. 2021 年 12 月 1 日至 2022 年 1 月 31 日期间，据报发生了 227 起人道主义准入事件。其中三分之一以上(37%)涉及对人道主义工作人员和资产的暴力和威胁。在本报告所述期间，由于不安全和威胁，共有 15 名人道主义工作人员从中赤道州莱尼亚县转移。据报，团结州 Gandor、Guat、Luol 和 Padeah 的保健和营养设施遭到抢劫，影响了人们获得急需的营养和保健服务。初步报告显示，Gandor 和 Luol 的两个设施约价值 80 000 美元的用品遭抢劫，否则这些就是该地区约 14 000 名有需要的人三个月的保健和营养用品。一名人道主义工作者在交火中丧生。

五. 特派团授权任务执行情况

A. 支持执行《重振协议》及和平进程

31. 秘书长特别代表继续发挥斡旋作用，与《重振协议》各方、合作伙伴和利益攸关方接触。例如，他与重振后的民族团结过渡政府成员、民间社会及国际社会举行了几次会议，以支持及时执行《协议》。

32. 秘书长特别代表还出席了 11 月 29 日至 12 月 1 日在乌干达举行的威尔顿庄园论坛高级别会议。会议汇集了主要代表、区域和国际伙伴以及专题专家，探讨如何支持《重振协议》的执行进程。

33. 12 月 8 日至 9 日，南苏丹特派团在西加扎勒河州举行了政党论坛，主题是“政党在南苏丹和平过渡中的作用”。论坛汇集了来自各政治派别的 70 多名与会者(其中有 17 名妇女)，包括苏人解运动、苏人解运动/解放军反对派、国家议程伞形集团、南苏丹反对派联盟和其他政党集团的代表。讨论的重点是政党的职能、作用和责任、政党内的民主以及政党如何支持执行和平协定。

34. 12 月 9 日至 11 日和 12 月 16 日至 18 日，包容性治理、和平与正义中心与南苏丹增强妇女权能网络在南苏丹特派团的支持下组织了两次为期三天的讲习班，内容是关于提高议会能力、促进南苏丹可持续和平，包括实现《重振协议》中规定的 35% 的妇女配额。包括议员、州委员会和议会工作人员在内的 100 多名与会者(包括 40 名妇女)出席了会议。讨论的重点是州委员会在执行《重振协议》方面的关键优先事项。

35. 12月16日至17日,南苏丹特派团在朱巴举办了为期两天的政党论坛,主题是“青年在南苏丹和平政治过渡中的作用”。代表24个政党青年分部的大约93名与会者参加了论坛。参加者包括12名妇女,其中一些是年轻妇女。讨论的重点是了解青年在政治过渡、过渡期正义、问责、政治参与和决策中的作用。

36. 12月10日,南苏丹特派团支持国家解除武装、复员和重返社会委员会主办了关于制定一个由国家主导的减少族群暴力试点项目的联合技术工作组第一次会议。该项目的重点是前战斗人员复员援助和重返社会,并力求防止和减少族群内部和族群之间的进一步暴力,包括有暴力风险的武装青年。

37. 南苏丹特派团为联合防务委员会从西赤道州迈里迪前往中赤道州莫罗托,从团结州卡尔贾克经本提乌前往团结州朱巴,从朱巴前往中赤道州莫罗托,并于1月20日返回提供了支助。在联合防务委员会和全国过渡委员会等相关伙伴努力使必要联合部队毕业的过程中,特派团继续与他们进行互动协作。

38. 南苏丹特派团共为1823名本国利益攸关方(含625名妇女)举办了66次能力建设培训。这些利益攸关方包括安全部队成员(含110名妇女)、州官员(含71名妇女)、妇女和青年组织成员及其他民间社会代表(含444名妇女)、族群领导人和部落首领。这些会议主要是作为消除性别暴力16天运动和人权日的纪念活动的一部分举办的。

B. 保护平民并缓解族群间冲突

39. 特派团对南苏丹平民面临的威胁采取了应对措施,办法是快速机动部署,增加部署临时行动基地。维和人员保持强有力的态势,与军事和政治领导人接触,在族群一级开展化解冲突活动,向法治和司法机构提供关键支持,并开展其他方案活动。

40. 南苏丹特派团继续在国家以下一级促进包容式对话、和平共存、和解及社会和宗教间凝聚力。在这方面,南苏丹特派团为族群、州和地方当局、传统领导人、妇女领袖和青年组织了20期讲习班。共有4142名参与者、包括1454名妇女受益于这些活动。

41. 随着旱季的开始,为确保牲畜的和平迁移,南苏丹特派团协助该国不同地区的收容族群和牧民族群举行迁移前的会议和对话。12月15日至16日,南苏丹特派团和联合国开发计划署(开发署)在东赤道州拉丰县协助基德波河谷七个群落之间的对话。12月7日至9日,南苏丹特派团协助在湖泊州伦拜克举行了一次丁卡阿加尔人内部会议,并于12月14日至15日在上尼罗州伦克举行了一次牲畜迁移前会议。这些举措最终使得收容族群与苏丹白尼罗州、辛纳尔州和青尼罗州的牧民签署了一项协定。12月21日至22日在北加扎勒河州南乌韦勒县 Tier-Aliet 举行了一次迁移会议。

42. 在瓦拉卜州和西加扎勒河州,南苏丹特派团与各族群接触,并沿州界传播《马利亚勒拜协定》。该协定规范了跨州的牲畜迁移,并载有解决争端、开始迁移的时限以及与破坏农田、偷牛等有关的罚款的规定。

43. 为创建族群间信任并促进上尼罗州各族群之间的社会和政治凝聚力与和解，南苏丹特派团与上尼罗州宗教和平与和解倡议合作，促进了以下 5 个族群的主要政治和族群领导人之间的接触：希鲁克、努维尔、丁卡、马班和科马。作为这一努力的一部分，12 月 9 日至 10 日在朱巴举行了上尼罗州政治领导人会议，有 137 名领导人出席了会议，其中包括国家部长、议会和国务委员会成员以及代表上尼罗州各族群的最高酋长。
44. 南苏丹特派团继续开展行动，确保青年充分、有效、切实地参与和平与安全议程。在这方面，南苏丹特派团于 12 月 15 日至 17 日组织了一次会议，召集耶伊河县的青年讨论影响青年的问题，并增强他们促进和平与安全的权能。在马拉卡勒，南苏丹特派团协助举办了 12 月 7 日至 9 日的上尼罗州青年论坛，来自 13 个县以及马拉卡勒镇和平民保护点的青年代表参加了论坛。该论坛为改善青年之间的合作提供了机会，并制定了一项改进青年与和平与安全议程的行动计划。
45. 南苏丹特派团继续在马拉卡勒平民保护点为 5 821 个家庭的 34 056 人(包括 17 375 名妇女)提供实体保护。特派团通过巡逻应对威胁，确保了营地平民的安全和保护。特派团继续规划将马拉卡勒的平民保护点重新指定为境内流离失所者营地，以便在达到主要基准后将责任移交给南苏丹政府。
46. 南苏丹特派团还通过综合应对和宣传，继续支持前平民保护点，包括为此举办地区咨商小组会议及关于复原力和恢复伙伴关系的相关讲习班。在东赤道州、琼莱州、团结州和西加扎勒河州设立并运作了四个州级工作队。
47. 在阿赞德和巴兰达群落的族群间冲突减少后，为了维持西赤道州的和平，南苏丹特派团为境内流离失所者和伊克皮罗、马西亚、廷多卡、杜杜马、利兰古、帕左和索拉的收容族群举办了一系列提高族群和平认识论坛。12 月 6 日至 12 日，南苏丹特派团还协助南苏丹教会理事会一个 11 人代表团访问埃佐、坦布拉、纳穆蒂纳和纳杰罗，以促进和解。
48. 南苏丹特派团与境内流离失所者领导人接触，制定措施，阻止青年犯罪。为了促进境内流离失所者营地的平民性质，南苏丹特派团支持救济和恢复委员会作为营地管理员，努力确保个人和财产的安全和保障，并确保在营地内不受阻碍地提供保护服务。
49. 南苏丹特派团举办了 2 次讲习班，参加者 105 人，其中包括救济和恢复委员会的妇女代表以及来自中赤道州朱巴和上尼罗州科多克的其他利益攸关方，目的是提高他们关于回返、重返社会和重新安置框架的知识和能力。
50. 联合国警察在 1 个平民保护点和 4 个境内流离失所者营地共进行了 607 次巡逻。在马拉卡勒平民保护点共开展了 204 次出入管制活动，作为预防和减少安全事故的业务措施的一部分。
51. 12 月 1 日至 1 月 29 日，联合国警察在平民保护点和境内流离失所者营地之外又进行了 1 883 次巡逻。其中包括 990 次建立信心和信任巡逻、66 次短期巡逻、

14 次长期巡逻、32 次动态空中巡逻、8 次河上巡逻和 773 次高能见度巡逻，以促进境内流离失所者自由、自愿、知情和有尊严地回返的安全环境。

52. 12 月 1 日至 2 月 6 日，南苏丹特派团部队至少进行了 889 次短期巡逻、29 次长期巡逻、100 次动态空中巡逻和 9 次河上巡逻。在平民保护点及周边总共进行了 63 次巡逻。约 8.5% 的巡逻有女性军警维和人员参加，她们约占军事部分的 6%。

53. 作为减少族群暴力项目的一部分，南苏丹特派团和各伙伴在琼莱州皮博尔和阿约德举办了关于族群间治理结构的讲习班，作为和平解决丁卡族、穆尔勒族和洛乌努埃尔族之间持续冲突努力的一部分。12 月和 2 月的讲习班由南苏丹和解、稳定和复原力多伙伴信托基金供资。

54. 地雷行动处为特派团、南苏丹国家警察署和各族群进行了 83 次爆炸物处理任务，清理了 9 个受爆炸物污染的场所，处理了 691 件未爆弹药、19 484 发小武器弹药和 16 枚地雷。地雷行动处的爆炸物拆除工作使人们得以进入以前被污染的一所学校、七个农业区和三个天然水源。该司还向因被迫流离失所而面临爆炸物事故风险的 61 203 名受益者(9 330 名男子、11 312 名妇女、21 563 名男童、18 998 名女童)提供了爆炸物风险教育，其中包括境内流离失所者、来自乌干达的回返者和苏丹难民。根据培训前和培训后的调查，90% 的受益人在接受爆炸物风险教育后，对不安全和安全做法差异的认识提高。

C. 法治与问责

55. 为促进问责和缓解族群间紧张关系，南苏丹特派团继续支持湖泊州伦拜克、伊罗尔和奎贝特的特别法庭审判涉及“地区性”冲突的严重罪行。

56. 12 月，南苏丹特派团监测通过开发署支持的流动法院部署在鲁翁行政区和中赤道州特雷克卡的地方司法行为体，并向其提供实质性技术专门知识。这些流动法院判决了 93 起案件，涉及 106 人，包括 6 起性暴力和性别暴力案件。

57. 为了改善拘留条件和加强监狱安全，作为更广泛的法治改革努力的一部分，南苏丹特派团对南苏丹国家监狱管理局的 133 名官员(其中有 37 名妇女)进行了监狱管理和业务、人权以及案件管理和记录保存方面的培训。南苏丹特派团还支持南苏丹监狱管理局制定执行三年战略发展计划的路线图，该路线图于 12 月 2 日得到内政部长及国家和州两级监狱管理局高级领导层的认可。

58. 南苏丹特派团继续推动南苏丹和解、稳定和复原力多方伙伴信托基金的项目，以减轻西加扎勒河州和瓦拉卜州边境地区与牲畜有关的暴力行为。1 月 24 日至 2 月 28 日，南苏丹特派团为联合特别流动法庭的第二次部署提供了后勤和技术援助。

59. 1 月 24 日至 31 日，南苏丹特派团支持南苏丹人民国防军军事司法局派出一个评估团前往瓦乌，为部署军事法庭做准备。

60. 12月8日至9日，南苏丹特派团支持南苏丹法律改革委员会促进就《刑法》改革开展进一步协商。12月13日至17日，南苏丹特派团和开发署协助为民间社会和法律界代表举办了一次关于制定受害者和证人保护框架的讲习班。2月与决策人员进行了第二次协商。

D. 为运送人道主义援助创造有利条件

61. 南苏丹特派团继续通过部署临时行动基地，为运送人道主义援助创造有利条件，以便在受到不安全影响的地区提供广泛的安全保护伞。在本报告所述期间，共部署了17个临时行动基地。鉴于目前的安全状况，科赫、马利亚尔卢和坦布拉的临时行动基地得到延长并继续运作。截至1月16日，南苏丹特派团与人道主义伙伴协调，进行了5次长期巡逻和91次短期巡逻，以支持运送援助并确保人道主义工作者得到保护。南苏丹特派团还支持向受洪水影响地区，特别是马格威县 Pageri 地区、东赤道州其他受洪水影响地区以及阿科博运送农业食品。特派团为96个综合任务提供了部队保护。

E. 监测和调查侵犯人权行为

62. 南苏丹特派团记录了总共184起对人权和保护状况产生负面影响的事件，包括任意杀戮、法外处决、绑架、与冲突有关的性暴力、任意逮捕和羁押(包括代理羁押)、酷刑和虐待、强迫征兵以及抢掠和破坏平民财产。这些事件造成245名平民死亡，另有125人受伤，其中包括40名妇女和22名儿童。在这些事件中，有127起由族群民兵和其他武装分子所为；21起由南苏丹人民国防军所为；7起由亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派所为；5起由民族拯救阵线所为；10起由国家安全局所为；1起由南苏丹国家警察署所为。其余13起事件的责任仍在核实中。2月10日，南苏丹特派团发表了2021年关于影响平民的暴力行为的简报。根据简报，2021年1月至12月，记录、报告和核对了982起以上的事件(而2020年为1197起)，涉及至少3414名平民(2020年为5850人)遭受四种主要形式的个人伤害(杀害、伤害、绑架和与冲突有关的性暴力)之一。与2020年相比，事件数量减少了18%，受害者人数减少了42%。与2020年相比，影响平民的所有形式伤害减少：杀害案件减少了21%(从2020年的2425起减少到2021年的1907起)，伤害案件减少了48%(从2020年的1531起减少到2021年的842起)，绑架案件大幅减少了72%(从2020年的1683起减少到2021年的471起)，而与冲突有关的性暴力受害者人数减少了8%(从2020年的211人减少到2021年的194人)。2021年，大多数受害者遭受的是国家以下各级的暴力(87%，即2875名平民)。

63. 南苏丹特派团继续监测政府对表达和集会自由权施加的限制，以及关于对表达批评或反对政府意见的记者、活动分子和其他平民进行审查、骚扰、任意逮捕和拘留的报告。公民空间的缩小和审查的增加不仅影响到民间社会行为体，也影响到媒体。12月9日，朱巴一家报纸《头号公民》的经营许可证被国家媒体当局吊销，指控其主编未列入国家记者登记册。据报，当局针对该报是因为该报保护消息来源。随后该报获准于1月18日恢复运营。

64. 南苏丹特派团记录了 4 起法外处决案，其中 3 起涉及瓦拉卜平民，1 起涉及团结州一名警察。这些法外处决案都是在政府高级官员的指示下进行的。1 月，南苏丹特派团向南苏丹人权委员会提供了技术和后勤支持，以便对湖泊州和瓦拉卜州的法外处决案件进行广泛的独立调查。委员会尚未公布调查报告。

65. 死刑的使用仍然令人关切。此外，司法系统仍然显得全面遵守公平审判保障的能力有限。2021 年记录了 9 起处决(包括一名妇女)。在本报告所述期间有 5 名男子被处决。12 月 16 日，3 名男子因杀害一名肯尼亚牧师而被处决。12 月 8 日，1 名 44 岁男子因谋杀罪被处决。1 名 24 岁的大学生因在朱巴杀害三名兄弟姐妹而于 2020 年 8 月 1 日被南苏丹高等法院定罪，随后于 1 月 7 日被处决。

66. 南苏丹特派团从一个保健服务提供者那里收到了初步、未经核实和令人不安的报告，称居住在本提乌镇和鲁布科纳镇及周边地区以及本提乌境内流离失所者营地的妇女和女童报告的性暴力事件有所增加。南苏丹特派团与性别暴力组伙伴合作，正在对这些报告进行广泛调查，并继续加强防范措施，包括增加在本提乌境内流离失所者营地及周围的巡逻，并由联合国部队扩大防止性暴力和性别暴力的巡逻。

67. 本报告所述期间，南苏丹特派团继续支持司法和宪法事务部执行《重振协议》关于过渡期司法、问责、和解和愈合的第五章。建设和平基金与南苏丹特派团、联合国人权事务高级专员办事处、开发署和其他伙伴关于“通过在南苏丹促进包容性和参与性过渡期司法进程和机制以建设和平”的联合项目获得批准。12 月 13 日至 15 日，联合国南苏丹人权委员会与人权高专办和南苏丹特派团合作，在内罗毕召开了为期三天的高级别会议，主题为“保持南苏丹过渡期司法的势头”。

儿童与武装冲突

68. 在本报告所述期间，核对了 28 起严重侵犯 27 名男童和 1 名女童的事件。共 18 名男童遭到征募和利用：南苏丹人民国防军 9 名，苏人解运动/解放军反对派 5 名，南苏丹反对派联盟 4 名男童。5 名男童和 1 名女童被绑架：身份不明的武装人员 3 名，南苏丹人民国防军 2 名，苏人解运动/解放军反对派 1 名；另有 4 名身份不明儿童因战争遗留爆炸物丧生(1 人)和致残(3 人)。

69. 在西加扎勒河州(7 名男童)、琼莱州(6 名男童)、团结州(5 名男童)和西赤道州(5 名男童、1 名女童)、湖泊州(3 名男童)和北加扎勒河州(1 名男童)核对了侵犯行为。

70. 2 月 2 日至 4 日，南苏丹特派团为来自全国各地的 43 名最高酋长举办了为期三天的儿童保护能力建设培训课程。培训内容是他们在防止严重侵犯儿童行为方面的作用，因为酋长有时被武装部队和团体用来在武装冲突期间动员战斗人员。

71. 为支持执行制止和防止严重侵害儿童行为的《综合行动计划》，南苏丹特派团为 101 名安全部队成员(96 名男子、5 名妇女)提供了两次儿童保护能力建设培训，其中包括 96 名政府部队成员(92 名男子、4 名妇女)和 5 名苏人解运动/解放军反对派(4 名男子、1 名妇女)。此外，南苏丹特派团还支持对联合部队的核查工作，查明了与政府部队和武装团体有关联的儿童。

72. 南苏丹特派团为 1 547 名参与者(1 115 名男子、432 名妇女)举办了 28 次提高儿童保护认识课程,其中包括 970 名政府安全部队成员(796 名男子、174 名妇女)、8 名苏人解运动/解放军反对派成员、518 名族群成员(267 名男子、251 名妇女)和 51 名政府官员(44 名男子、7 名妇女)。此外,还就儿童保护问题与政府部队和政府官员举行了 36 次宣传会议。在琼莱州,经过努力,在大皮博尔行政区查明了 6 名与南苏丹人民国防军有关联的男童。

与冲突有关的性暴力

73. 尽管政治暴力总体减少,但在本报告所述期间,冲突各方继续使用与冲突有关的性暴力。2021 年 12 月,南苏丹特派团核对了 7 起事件,涉及 9 名受害者(1 名女童、6 名妇女和 2 名男子)。在这些事件中,有 6 起发生在中赤道州和上尼罗州。这些事件涉及 2 名男性幸存者,他们遭到强迫裸体/脱衣搜身(1 起事件),6 名成年女性幸存者遭到轮奸(2 起事件,涉及 3 名幸存者)和强奸(3 起事件,涉及 3 名幸存者)。有 5 起事件归咎于南苏丹人民国防军,1 起事件归咎于族群民兵。北加扎勒河州一个身份不明的武装团体轮奸一名女童的事件尚未得到证实。

74. 这些 17 至 49 岁的幸存者是在从事日常活动时遭到袭击,例如收集木柴、在田地里收食物和步行去市场的路上。至少有 6 名幸存者得到了医疗和(或)心理社会支持。特派团继续与南苏丹人民国防军和苏人解运动/解放军反对派合作,对其部队进行与冲突有关的性暴力的培训,以进一步执行解决与冲突有关的性暴力问题的《联合行动计划》。12 月,为 60 名南苏丹人民国防军成员和 172 名苏人解运动/解放军反对派成员(包括 29 名妇女)举办了 3 次培训。特派团正在与《武装部队处理与冲突有关的性暴力行动计划》联合执行委员会合作,以确保向即将毕业的部队发出明确信息,禁止和防止任何方式或形式的与冲突有关的性暴力。

F. 妇女与和平与安全

75. 12 月 2 日至 3 日,南苏丹增强妇女权能网络在南苏丹特派团的支持下为女议员举办了一次熟悉情况讲习班。35 名女议员和 5 名男议员参加了第一天的会议。这些会议的重点是辅导女议员,分享政治和立法经验,以促进战略性和有影响力的参与。还举行了专题讨论,侧重于永久宪法制定进程、议会的作用和立法优先事项。

76. 12 月 7 日至 8 日,南苏丹特派团协助为东赤道州妇女领导人举办了一次讲习班,以支持南苏丹妇女和平监测和宣传小组以及性别平等、儿童和社会福利部。举办了有 45 名妇女领导人参加的促进性别平等的治理讲习班,目的是建立和加强国家和国家以下各级的联系,以加强妇女领导人和民间社会的公民空间。

77. 南苏丹特派团在本提乌、托里特、瓦乌和马拉卡勒等州为本国利益攸关方举办了几次性别意识讲习班。与会者来自国家机构、非国家行为体、南苏丹国家警察署、救济和恢复委员会、司法机构、青年和妇女领导人及其基层网络。这些讲习班倡导让妇女和其他利益攸关方参与影响各级决策。

78. 南苏丹特派团还协助创建了一个由性别平等、儿童和社会福利部领导的安全部门妇女网络，以加强对《重振协议》安全部门改革内容的支持。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

79. 截至 2 月 4 日，南苏丹特派团有文职人员 2 636 人，包括 837 名国际工作人员(其中 237 名妇女(28%))、1 403 名本国工作人员(其中 212 名妇女(15%))和 396 名联合国志愿人员(其中 163 名妇女(41.2%))。

80. 警务人数为 1 422 人(核定人数为 2 101 人)，包括 540 名单派警察，其中 214 人是妇女(40%)；建制警察部队 850 人，其中 195 人是妇女(23%)；32 名惩教干事，其中 17 人是妇女(53%)。

81. 在核定的 17 000 部队人员中，南苏丹特派团兵力为 13 893 名军事人员，包括：218 名军事联络官，其中包括 52 名妇女(24%)；409 名军事参谋，包括 77 名妇女(19%)；13 266 名军事特遣队人员，包括 725 名妇女(5%)。

82. 南苏丹特派团继续努力确保特派团人员最大限度地遵守与行为和纪律有关的在线培训，特别是关于防止性剥削和性虐待的培训。遵守率从 2021 年初的 77% 左右提高到 2021 年底的 88%。下一季度将继续努力，进一步提高遵守率。根据适用政策，关于可能的失当行为和(或)不当行为的信息都已及时处理。12 月 1 日至 1 月 31 日，案件管理跟踪系统记录了 23 项指控，包括 2 项性剥削和性虐待指控。南苏丹受害人权利高级干事继续为以往报告的性剥削和性虐待指控的所有已确认受害者提供支持。

七. 违反部队地位协定和国际人道法、侵犯联合国工作人员安全的行为

83. 南苏丹特派团和该国政府继续在改善总体沟通和协调方面取得重大进展，以便于特派团的行动，特别是巡逻的行动自由。在这方面，12 月 14 日举行了第四次高级别协调会议，以评估取得的进展。这些努力减少了拒绝进入的事件。

84. 截至 1 月 31 日，南苏丹特派团记录了 12 起违反部队地位协定的行为，大大低于上一个报告所述期间记录的 27 起。在 12 起违反事件中，有 6 起涉及政府当局实施的行动限制。行动限制事件包括 2021 年 12 月不准进入上尼罗州迈乌特县的帕加克，分别于 2021 年 12 月和 2022 年 1 月两次不准进入中赤道州的辛迪鲁，2022 年 1 月不准进入琼莱州的阿尼迪，拒绝为 2022 年 1 月前往中赤道州甘麦扎的动态空中巡逻提供飞行安全保证，以及政府继续拖延承认南苏丹特派团关于 2022 年 1 月在东赤道州的帕杰里建立临时行动基地的信息共享文件。

85. 南苏丹特派团还遭遇了一起苏人解运动/解放军反对派干扰执行南苏丹特派团授权任务的事件，事关 1 月 27 日拒绝南苏丹特派团领导的人权考察团进入西加扎勒河州富拉杰阿拉赫。

86. 尽管在特派团行动自由方面出现了积极的事态发展，但南苏丹特派团继续遇到其他类型的违反部队地位协定的行为，包括对南苏丹特派团及其承包商将特派团专用的货物进口到该国而征收不当的税款、费用和实施其他限制。南苏丹特派团继续与政府接触，强调如果特派团是货物的实际进口商，这些进口货物应根据部队地位协定的规定免收一切限制、税款和费用。

87. 2014 年被捕的两名本国工作人员仍然下落不明。在本报告所述期间，政府安全人员没有遵守部队地位协定规定的逮捕或拘留工作人员的程序，逮捕了 5 名南苏丹特派团工作人员。4 名被捕的工作人员在被捕后两天内获得保释，但 2021 年 8 月 18 日被捕的 1 名本国工作人员仍被拘留在朱巴。

88. 南苏丹特派团继续通过普通照会和定期互动向政府通报违犯行为。每月为安全理事会编写的事件汇总表也与该国政府分享。

八. 军警部分的业绩

89. 对一个单位(一所二级医院)进行了评估，以了解特派团的具体要求、自我评估和提高效率及所需技能而需要填补的培训空白。该单位根据特派团的任务规定，以高级别能力满负荷运作。评价后，该单位通过定期的工作人员训练和演习，更加注重对伤亡人员的紧急管理。1 月 14 日至 28 日，其他三个特遣队被评为优秀。使用在线行动业绩报告工具对所有单位进行评估。

90. 12 月 1 日至 2 月 7 日，对 3 个建制警察部队进行了评价。这些部队的业绩令人满意。这次评价评估了执行授权任务的业务和后勤能力以及相关的业绩水平。

九. 财务问题

91. 大会第 75/304 号决议批款 1 115 633 900 美元，作为特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日的维持费。截至 2 月 7 日，南苏丹特派团特别账户的未缴摊款为 3.371 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 32.942 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察以及特遣队所属装备费用已偿还至 2021 年 9 月 30 日。

十. 意见和建议

92. 我承认，自重振后的民族团结过渡政府成立以来，国家和州两级关键政府机构的设立工作已接近完成，包括过渡期国民议会和州议会。我呼吁基尔先生将其承诺转化为行动，以便在商定的时间表内充分执行和平协议。

93. 和平协议正处于一个重要的十字路口。各方可以作出选择，解决长期拖延的问题，为过渡期的结束做准备。在这方面，我欢迎通过 2021 年过渡期宪法修正案，推动将《重振协议》纳入宪法。我呼吁南苏丹领导人通过 2021/22 年度预算、安全法案和《政党法》，并建立法律框架，毫不拖延地推进选举筹备工作。

94. 虽然我对联合防务委员会最近在筛选必要的联合部队方面取得的进展感到鼓舞，但我仍然对统一部队指挥的努力停滞不前感到关切。必须加快部队的毕业和统一，并商定指挥。为此，我还敦促基尔先生不再拖延地全面建立过渡期安全安排。

95. 我还欢迎乌干达总统约韦里·穆塞韦尼倡议为南苏丹领导人主办一次“首长务虚会”，以进行对话，并解决执行和平协议的剩余障碍。我敦促南苏丹领导人抓住这一机会，为实现这一目标而努力，呼吁国际社会支持他们的努力，并在这一关键时刻用一个声音说话。

96. 我注意到 2022 年 1 月 25 日非洲联盟和平与安全理事会公报要求由伊加特、非洲联盟和联合国对南苏丹的选举和制宪需求进行三方评估。联合国期待着与非洲联盟和政府间发展组织密切合作，执行和平协议的这些关键方面。与此同时，我严重关切关于性暴力、公民空间缩小以及限制表达和集会自由权的报告。因此我必须提醒国际社会，鉴于该国目前的公民空间和政治环境，极难开展可信的选举进程。因此，我敦促基尔先生迅速采取行动，改变这种情况，处理对平民、活动分子和记者的审查、骚扰和任意逮捕事件。同样，我还强烈敦促在举行选举之前执行和平协议所概述的所有宪法规定。

97. 我感到鼓舞的是，南苏丹反对派运动联盟各派表示打算在圣艾智德团体领导的调解进程内继续与政府对话，并采取步骤充分融入停火和过渡期安全安排监测和核查机制构架。我呼吁非签署方团体不带先决条件地加入正在进行的/现有的和平进程。

98. 随着南苏丹特派团任务期限延长的临近，南苏丹特派团的四大支柱继续有效。在这方面，我呼吁《重振协议》各方加快执行《协议》的主要基准，以此显示其承诺和紧迫感。

99. 我仍然极为关切持续的族群间暴力。包括杀戮和偷牛在内的暴力循环必须结束。族群间冲突继续造成创伤和报复，破坏了长期和解和社会愈合的前景。在这方面，我承认国家当局和各族群正在努力减少族群间暴力，并鼓励政府立即采取措施，将肇事者绳之以法，以解决普遍存在的有罪不罚现象。

100. 我还明确谴责苏人解运动/解放军反对派各派之间在该国部分地区以及民族拯救阵线分子与南苏丹人民国防军之间在大赤道地区的暴力冲突。这些事件给平民造成严重伤亡，不利于和平进程，而和平进程是实现长期和平与稳定的唯一途径。

101. 由于洪水、极端天气模式、持续的国家以下各级暴力和 COVID-19，南苏丹继续遭受着社会和经济冲击。我极为担心的是，有报道说，该国几个地区的洪水尚未退去，随着雨季的临近，更多的洪水将会造成巨大灾难。所有指标都已表明人道主义局势恶化，2022 年的人道主义需求在不断增加。由于资源减少，我对人道主义伙伴满足需求和提供服务的能力感到关切。在我们采取人道主义-发展-和平三重关系的本地化办法支持南苏丹人民之际，我请捐助者在各方面提供援助。

102. 我仍对人道主义工作人员，特别是我们的本国同事的安全感到关切，本报告所述期间又有一人死亡。这些犯罪和暴力行为必须停止。我敦促政府履行其责任，确保一个有安全保障的环境，以便人道主义伙伴可以提供拯救生命的物资和服务。必须迅速将袭击人道主义行为体的行凶者绳之以法。我呼吁政府尽量减少对人道主义活动的干预，并加倍努力取缔使人道主义行动负担过重的非法检查站。

103. 最后，我要衷心感谢部队和警察派遣国，并赞扬穆塞韦尼先生和伊加特其他国家元首以及非洲联盟所作的努力。我仍然感谢圣艾智德团体的努力和对非签署方团体的调解。我要感谢我的特别代表尼古拉斯·海索姆、南苏丹特派团军警和文职人员以及联合国国家工作队成员，感谢他们在如此艰难的条件下，继续在南苏丹努力实现和平。

