



安全理事会

Distr.: General
30 June 2021
Chinese
Original: English

2021 年 6 月 30 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在 2021 年 6 月 28 日星期一召开的关于“儿童与武装冲突”的视频会议上秘书长安东尼奥·古特雷斯、联合国国际儿童基金会(儿基会)执行主任亨丽埃塔·福尔、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室受战争影响儿童代言人和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和平与和解亲善大使福里斯特·惠特克、尼日利亚国际计划教育专员拉班·奥尼西姆斯所作通报的副本,以及爱沙尼亚总统柯斯迪·卡留莱德、尼日尔总统穆罕默德·巴祖姆、爱尔兰总统迈克尔·希金斯、美利坚合众国常驻代表兼拜登总统内阁成员琳达·托马斯-格林菲尔德、挪威外交副大臣延斯·弗罗里希·霍尔特、圣文森特和格林纳丁斯负责外交和对外贸易的国务大臣凯萨尔·彼得斯、印度外交大臣哈什·瓦尔登·什林拉、越南外交部副部长邓黄江、大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部大臣詹姆斯·克莱弗利以及中国、法国、肯尼亚、墨西哥、俄罗斯联邦和突尼斯代表所作发言的副本。

根据安理会成员就本次视频会议达成的谅解,下列代表团和实体提交了书面发言,其副本也随函附上:阿富汗、阿尔及利亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、巴林、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、欧洲联盟、斐济、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、圣马力诺、沙特阿拉伯、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、南非、西班牙、瑞士、泰国、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国和也门。

根据 5 月 7 日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在 2019 冠状病毒病大流行所造成特殊情况下商定的程序,这些通报和发言将作为安全理事会的文件印发。

安全理事会主席

斯文·于尔根松(签名)



附件一

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯的通报

我感谢爱沙尼亚政府今天召开关于儿童与武装冲突的公开辩论。

冲突摧毁社会，对儿童的打击尤其严重。

2021 年初的情形也不例外。尽管我在明年的报告中才能报告对 2021 年侵犯儿童行为的监测情况，但我在此呼吁冲突各方优先开展防止侵犯儿童的工作，并参与对话、停火与和平进程。

2020 年，在这一任务所涵盖的 21 种情形中，发生了针对 19 300 名儿童的近 24 000 起严重侵犯儿童事件。冲突和动乱时期无视儿童权利的情况令人震惊和痛心。

最普遍的经核实的侵犯行为仍然是招募和使用儿童、杀害和残害儿童，以及拒绝向儿童提供人道主义援助。

此外，还出现了令人深感忧虑的新趋势：被绑架的儿童数量以及对男童和女童的性暴力事件迅猛增长。

我们还看到学校和医院不断遭到袭击、洗劫、摧毁或被用于军事目的，女童的教育和保健设施受到尤其严重的攻击。

在纪念设立儿童与武装冲突这一任务授权二十五周年之际，我们遗憾地看到，这一任务显然仍具有现实意义，并仍然是保护世界儿童的有效途径。

我的特别代表和联合国在实地的机构，以及民间社会和其他伙伴已经充分动员起来，更好地保护儿童，并从一开始就防止侵犯儿童行为的发生。

为此，他们使用了安理会关于终止和防止侵害儿童行为的 13 项决议中提供的所有现有工具。

他们监测和记录侵权行为，与冲突各方接触，制定行动计划并做出承诺。

他们呼吁释放儿童，提供技术和能力建设援助，并支持安理会儿童与武装冲突问题工作组。

具有问责和参与元素的年度报告是至关重要的工具。

这促使冲突各方在 2020 年执行了 17 项行动计划，至少作出了 35 项新承诺。仅去年一年，就有超过 12 300 名儿童获释。

冠状病毒疫情为这项至关重要的工作增加了新的层面，也带来了新压力。我向联合国工作人员和合作伙伴的奉献精神和专业精神致敬，他们迅速适应，支持发生疫情的国家采取应对措施，并确保继续监测侵权行为，同时代表儿童与冲突各方接触。我要特别强调，需要为外地的儿童保护职位提供资金，因为我们保护儿童的能力有赖于这些工作人员的驻扎。

要在今后更好地保护儿童，防止发生侵犯儿童的行为，还有许多挑战需要克服。

这一议题对解决和预防冲突至关重要。随着武装冲突不断发展，儿童面临多重威胁，儿童保护框架也必须调整。我们需要确保将儿童保护方面的内容纳入和平进程，并加强数据分析、预警和倡导尽早采取行动。

摆在我们面前的报告是沉重的。

但是，我们也可以从当地和国际社会对这项工作的承诺中看到希望，从我们儿童保护专家的努力中看到希望，最重要的是，从数字背后的孩子的声音中看到希望。

我为这些年轻人鼓掌，他们在经历了如此多的创伤和痛苦之后，仍然挺身而出，帮助他人。

我们需要在和平进程和政治决策中加强儿童的声音，促进他们的最佳利益。去年，会员国请我提出愿景，更好地应对当前和未来的挑战，推进我们的共同议程；现在，儿童、青年和今后的世代必须成为这一努力的重要组成部分，我将竭尽全力强调这一点。

我呼吁安全理事会和所有会员国全力支持在所有时间、以所有方式保护儿童。

在冲突中不应看到儿童的身影，我们决不能允许冲突践踏儿童的权利。

附件二

联合国儿童基金会执行主任亨利埃塔·福尔的通报

儿基会感谢卡留莱德总统召开这次辩论，并感谢爱沙尼亚继续帮助受武装冲突影响的儿童。我们感谢秘书长和特别代表甘巴继续致力于保护这些年轻的生命。

冠状病毒疫情对世界各地的儿童造成了极具破坏性的影响，尤其是生活在可怕冲突中的儿童。对于生活在报告概述的 21 种冲突中的儿童来说，冠状病毒病加剧了日常生活所面临的挑战。学校停课；封锁增加了暴力和虐待事件的风险；精神健康受到影响，与朋友和同龄人分离；消极的应对机制，如童婚和童工。所有这些都发生在持久冲突和全球社会经济危机的背景下，这有可能使几十年来取得的进展倒退，增加招募和使用儿童的风险。

我们曾希望冲突各方将注意力从相互打击转向抗击病毒。这也是为什么儿基会与秘书长一同呼吁全球停火。遗憾的是，如年度报告所显示的那样，这一呼吁没有得到重视。冲突各方没有放下武器，没有停止战争，也没有允许充分的人道主义准入，让我们的机构和合作伙伴帮助有需要的儿童。而封锁和旅行限制让支持儿童这项本已挑战重重的工作变得更加困难，影响了我们向儿童提供救生支持的能力，限制了我们从武装团体中解救儿童的工作，也放慢了我们的努力，追踪儿童并让他们与家人团聚，开始重新融入社会的漫长进程。

受困于这些紧急状况的儿童付出了惨重的代价。联合国证实，去年有 19 000 多名儿童受到严重侵犯，其中许多儿童的权利不止一次受到侵犯。数以千计的儿童被杀害或致残，在战斗中被招募和使用，被绑架、性虐待和性剥削。过去五年，联合国核实，平均每天至少有 70 名儿童的权利遭受严重侵犯，而实际数字要高得多。自监测机制启动以来，已有超过 25 万起侵犯事件，现在的每一起事件都令人痛心增加了这一数字。

虽然我们的机构正竭尽全力防止侵犯行为，保护儿童，但我们迫切需要会员国、合作伙伴和安理会在四个关键领域提供支持。

第一，我们敦促安理会在其决定和审议中给予这一问题应有的优先地位。如果有一个将所有国家团结起来的优先事项，那么这一定是保护儿童。尽管存在政治分歧，但安理会建立了总体框架，以遵守国际法，通过问责终结这些侵犯行为，包括通过决议、声明和专门处理该问题的工作组。我们敦促安理会继续将这一问题置于每天和平与安全工作的核心，并支持我们对所有会员国发出的呼吁，请他们支持并执行《巴黎原则》和《安全学校宣言》。

第二，我们呼吁各国和所有冲突方避免在人口稠密地区使用爆炸性武器。去年，在所有已核实的儿童伤亡人数中，有近一半因爆炸性武器和战争遗留爆炸物造成。它们被用来攻击学校、医院以及供水和卫生设施。所有这些都是人类所依赖的必不可少的系统，对预防流行病、饥饿和疾病至关重要，尤其是对儿童。由于持续不断的危险，这是造成流离失所，使儿童和家庭逃离家园的巨大驱动因素。

我们呼吁所有会员国以爱尔兰和其他国家为榜样，作出明确的政治承诺，避免在人口稠密地区使用爆炸性武器。对于数百万生活在冲突中和冲突后环境的儿童，这样做将对其安全和未来产生直接的积极影响。

第三，我们呼吁会员国对妇女和女童进行投资，防止冲突中的性别暴力。秘书长的报告显示，经核实的强奸、性暴力和绑架案件数量有惊人的增加。女童不仅占有所有侵犯行为受害者的四分之一，还占强奸和性暴力受害者的 98%。

儿基会正竭尽全力预防和应对这些令人震惊的侵害女童行为，与此同时，我们需要会员国采取一切可能的行动，包括大幅增加对一线响应人员能力的投资，特别是对于由妇女和女童领导的组织。

第四，我们呼吁会员国帮助我们全面提高儿童保护能力。我们特别感谢爱沙尼亚强调这一问题。这是因为，如果没有更多的投资和更强的能力，儿基会以及联合国和非政府组织合作伙伴就无法记录案件、与冲突各方接触，或向儿童和家庭提供所需的支持。许多一线工作人员冒着生命危险帮助这些儿童，倾听并记录他们的经历，并将这些调查结果带回世界和安理会面前，这样我们才能确定相应的对策。

对于协商和执行联合国支持的行动计划，这项工作绝对发挥着关键作用，目前共有 17 此类项行动计划。这一工作还为联合国领导层和儿童保护工作人员提供了他们采取对策所需的信息和数据，包括为残疾儿童提供假肢，让儿童与家人团聚，通过心理健康支持让儿童重新融入社区，为被强奸的女孩提供咨询，使她们能够应对所遭受的创伤。我们需要会员国支持每天冒着生命危险从事这一工作的一线工作人员，以此推动这项至关重要的救生工作。

安理会成员们，这份新报告表明，在理解冲突对儿童造成的毁灭性影响方面，我们取得了长足进展。但报告也表明，自 25 年前格拉萨·马谢尔的开创性报告以来，世界在保护儿童免受战祸方面进展甚微。

冲突持续的时间更长，变得越来越复杂，对儿童和年轻人的影响继续摧毁着未来。对儿童的每一次侵犯，无论是已报告还是未报告，都是我们人性的污点，也是世界人民的污点，说明我们没有能力履行一项基本职责，即保护和照顾我们世界上最年轻、最脆弱的人，并尽我们的最大努力，不辜负他们的勇气和坚韧。儿童和年轻人对冲突没有任何责任，但他们身上却留下了最深的伤痕，付出了最高昂的代价。

通过果断的政治行动，并更多地投资于在暴力和战争中支持这些年轻生命的人道主义英雄，我们将能够开始扭转这种局面——不论是在疫情之中还是疫情之后。

儿基会随时准备竭尽所能支持这些努力，我们将继续与爱沙尼亚这样的伙伴合作，使这一问题得到关注。

附件三

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室受战争影响儿童代言人福里斯特·惠特克的通报

我谨衷心感谢爱沙尼亚共和国总统兼理事会主席卡留莱德女士。我还要感谢联合国秘书长古特雷斯先生和他的特别代表甘巴女士，感谢他们致力于改变受冲突影响的儿童和青少年的命运。

这是我第二次有幸就这一问题在安全理事会发言，这一问题得到的关注越来越多，这令人鼓舞。的确，当儿童遭受秘书长在其报告中详述的六种严重侵犯时，持久和平就岌岌可危，而这是本组织的核心使命。所有这些侵犯行为都令人不寒而栗，无论是杀害和残害儿童、招募或使用儿童兵、性暴力侵害儿童、绑架儿童、袭击学校或医院，还是剥夺儿童获得人道主义援助的机会。

这些侵犯行为也产生了无形的影响，其持续时间比侵犯行为本身要长得多。我至少看到了三种这样的影响。首先，这些儿童失去了数月或数年的教育。

由此产生的差距将危及职业生涯，减少他们的机会。而且，在许多情况下，由于严重侵犯行为的第二个无形影响——社会污名化，他们的机会也将受到限制。这些儿童的家人和社区经常拒绝再次接受他们或照顾他们，许多人最终会流落街头或加入帮派。在我与奥玛·苏珊等加入我们组织的前儿童兵的讨论中，污名化是反复出现最多的问题之一。奥玛·苏珊今年 24 岁，是她所在城镇的女青年顾问。作为一名受尊敬的社区领袖，她在学校教授和平教育，并调解土地纠纷，但她的童年充满了匮乏和不幸。奥玛七岁时，在上学的路上被上帝抵抗军绑架。在三个月的时间里，她被迫做饭、打水和照看孩子。她经常遭到殴打，在腿部被弹片击中后才得以逃脱。但是，她的痛苦并没有结束。多年来，人们拒绝她，辱骂她，使她的境况雪上加霜。在能够重新振作并重新成长之前，她的全部生活多年来都被污名所定义。

对于奥玛和许多前儿童兵来说，污名化极大地加剧了第三种无形影响——创伤的冲击。并非所有卷入冲突的儿童都会遭受身体上的伤害，但所有儿童都会遭受内心的创伤，如同被困在内心的牢笼，而他们却没有钥匙。

我在乌干达时，观看了一场由成为难民和学生的前儿童兵进行的足球比赛，当时遇到了一名来自丹麦的援助工作者。他坐在我旁边，似乎带着深深的悲伤。

他告诉我，他已经为比赛的一些队员启动了项目，让那些家人还活着的儿童兵回家。比赛前一天晚上，他把第一个男孩送回了童年时的家，让他与家人团聚。

这位援助工作者含泪告诉我，这个男孩一回到家，就杀死了他 8 岁的妹妹。他的头脑已经被转变，知道的只有暴力。他从战争中解脱出来，但还没有从自己的思想中解脱出来。

这个故事提醒我们，受冲突影响的儿童无法在一天之内就走出黑夜。没有耐心和决心，重返社会就不会成功。我们需要为他们提供跨越童年、青春期和青年期的连续照护，满足他们在教育、经济机会和心理社会支持方面的需求。

在过去十年里，我通过我的基金会“惠特克和平与发展倡议”在南苏丹、乌干达和其他国家为此开展工作。我们努力为受冲突影响的儿童与他们的社区重新建立联系，为他们提供技能、机会，帮助他们愈合创伤。在这一努力中，我们并不孤单。其他组织也在朝同样的方向努力。我的朋友萨姆·奥凯洛是我遇到的第一批前儿童兵之一，他创建了一个校园——“希望北方”，为受冲突影响的儿童和青少年提供庇护所和技能。我想到的另一个人是罗斯玛丽·尼龙贝修女，她在古鲁经营孤儿院，教授从武装团体中解救出来的女孩学习裁剪。还有更大规模的机构活跃在各大洲，比如在世界各地都设有方案的“战争儿童”。

我们的方法和资源可能不同，但我们都坚信，作为真正的人，他们的韧性可以得到培养，为社会贡献独有的价值。

他们有权再得到一次机会。来自乌干达北部的惠特克和平与发展倡议志愿者本森对我说。2004年，本森·卢格瓦8岁时，在一次突袭中被上帝抵抗军绑架，他的父母和兄弟姐妹在突袭中遇害。两年来，他被迫目睹和实施暴力行为，包括臭名昭著的流离失所者营地里拉屠杀事件。与我们预期的不同，他受到的考验锻造了他，给了他成为变革者、和平建设者的意志。“不再发生”成为他的座右铭：他不想让其他孩子经历和他一样的磨难。2017年，当他加入我们时，我们看到他的这种意志，对他进行了一年多的培训，培养他实现梦想所需的技能和信心。在协助我们开展项目多年之后，本森已经成为他所在社区一名受尊敬的人物。他创建了一家企业，调解冲突，并在性别暴力和最近的冠状病毒病等问题上为民众提供信息。他主持每周一次的电台脱口秀节目，并且最近当选为官员。本森最近向我们讲述了他与我们一起走过的旅程，我想引用他的话，因为他的话充分体现了我们今天聚集在一起的原因：“我没有失意，因为希望的种子在我心中播种、成长，让我从一名前儿童兵，变成影响社区内外许多年轻人的榜样。”

这是一个年轻人说的话，他和许多受冲突影响的儿童和青年一样，被牺牲并遭受创伤，并经常被社会污名化和边缘化。然而，在这里，他们带着希望和坚韧来到我们面前，向我们和大会的成员提出简单的问题：你们愿意花时间倾听我们的声音吗？你是否有勇气，看到我们积极的一面？

附件四

尼日利亚国际计划教育专员拉班·奥尼西姆斯的通报

我感谢主席邀请国际计划介绍武装冲突中儿童的情况，并特别侧重于女童的遭遇。

我叫拉班·奥尼西姆斯。我在国际计划组织工作，是尼日利亚的一名教育专员，领导尼日利亚受冲突影响地区的人道主义行动团队，重点关注在危机中开展促进性别平等的儿童保护和教育。

在我为国际计划工作的三年中，我目睹了乍得湖流域持续的危机给生活在该地区的 1 700 万人造成的巨大痛苦。危机影响了无数人的生命，造成死亡、破坏、恐惧、脆弱和不安全——这些都是人类不必要经受的痛苦。该危机仍然是世界上最严重的人道主义紧急情况之一，覆盖尼日利亚、喀麦隆、乍得和尼日尔的部分地区，同时我们也不应忘记萨赫勒地区马里和布基纳法索的危机，以及喀麦隆西北部和西南部被忽视的持续冲突。

这对儿童尤其是女童的生活造成的影响是灾难性的。仅在 2020 年，秘书长就报告尼日利亚有 124 名儿童被杀或致残，其中包括 39 名女童。联合国核实，这些暴行是由国家和非国家武装团体实施的。这只是冰山一角，我们认为实际数字要高得多。

我今天将谈谈武装冲突中严重侵犯儿童行为的具体影响，特别是对女童的影响。

安全理事会第 2427(2018)号决议是关于儿童与武装冲突问题的第一项决议，承认女童和男童的具体需要和脆弱性，但要认识、理解和应对武装冲突中女童遭受的所有六种严重侵犯，我们还有很长的路要走。在乍得湖流域，女童正成为袭击的具体目标，我们看到针对女童的侵犯行为迅速增长，女童占受害者的 50%。我今天在这里呼吁安全理事会加大努力，保护这些极易遭受攻击的女童。

绑架儿童

2014 年，奇博克有 276 名女童被绑架，对女童的袭击引起了全球关注。就在现在，还有一些女童尚未回家。一些父母在等待孩子归来时去世。大多数绑架事件都不会成为国际新闻，被绑架女童的数量实际上要高得多。

政府方面已作出一些积极回应，包括支持《安全学校宣言》，以及在今年 10 月主办“安全学校会议”。但是，需要做更多的工作，以在社区层面落实这一框架，我相信，这将在很大程度上帮助我们从整体上解决问题。

针对女童的性暴力

2020 年，在列入儿童与武装冲突议程的国家，强奸和其他形式的性暴力与前一年相比上升了 70%，女童占所有受害者的 98%。我们对这一大幅增长感到震惊，而这可能仍然远远低于真实数字。

在与性暴力受害者直接接触后，我可以证明幸存者面临的身心健康后果和创伤，他们往往无法获得足够的医疗救治，由于医疗设施受到有针对性的袭击，这个问题严重恶化。

女童的创伤经历和污名化使她们难以接受教育并在其他重要方面开始新的生活。

袭击学校

由于这场 11 年的危机，数以千计的少女被剥夺了受教育和过上有尊严生活的权利，其根本原因是对世俗教育的敌意，对学校、大学、教师、行政人员和学生的攻击一再发生。2 295 名教师因努力保护儿童生命和受教育的权利而丧生，1 400 多所学校被毁。目前为止，已有 60 多万儿童失去了接受教育的机会。

我亲自监督了几处因危机被毁的教室的重建工作，并多次看到这些教室被武装团体摧毁或烧毁。

学校应该是安全的地方，任何孩子都不应该在他们的教育和生命之间做出选择，但学校现在是一个软目标，女童学校尤其成为目标，被作为一种战争策略。

请允许我读一段一个女孩的话，她在学校遭到袭击后重获自由。

“袭击发生后，我告诉父母我再也不会回学校了。在袭击之前，我很热爱学习，努力实现成为律师的梦想。但现在，这段经历让我完全灰心丧气……我告诉我父亲，因为这些威胁，和我那天晚上所见到的事情，我再也不会回去了。”

招募和使用女童

在尼日利亚北部，女童成为武装团体的目标，被用作自杀式炸弹袭击者。2014 年 6 月至 2018 年 2 月，在 240 起自杀式袭击中，约有 468 名妇女和女童被部署或逮捕，是任何恐怖运动使用最多的一次，造成约 1 200 人死亡，约 3 000 人受伤。

几乎所有女性自杀式炸弹袭击者都是少女，她们经常受到影响或被迫实施这些袭击。

拒绝(延迟和转移)人道主义准入

在尼日利亚东北部，人道主义中心也遭到了蓄意袭击。拒绝人道主义准入对女童和妇女造成了不成比例的影响，在乍得湖流域需要人道主义援助的人中，她们占大多数。性别不平等形成并影响了危机时期的脆弱性，青春期少女受到明显影响。粮食不安全、童婚和强迫婚姻与受教育权遭到破坏之间有明显关联。尽管如此，在决策过程中，极少征求女童的意见，以确保人道主义救助满足她们的需要。断然拒绝人道主义准入，包括封锁或直接袭击，只会使她们的情况变得更糟。

我们向安全理事会和国际社会提出的建议

尽管面临挑战，乍得湖地区和我们开展业务的所有国家的少女都表现出韧性、创业技能、勤奋、渴望帮助他人和对未来的乐观态度——对任何社会来说，要过渡到和平、繁荣和安全的未来，这些特质都必不可少。

国际计划呼吁安全理事会和国际社会：

- 认识到并立即采取措施，解决女童在冲突中成为具体目标，并在武装冲突中遭受所有六种严重侵害儿童行为的问题。
- 解决将女童用作战争武器的问题。与武装部队和武装团体有关联的女童有独特的经历，面临特定的风险，必须将其纳入对性别和年龄有敏感认识的方案 and 政策的制定过程。
- 要求并追究所有针对和袭击学校、杀害和残害学生和教师以及绑架女童者的责任，确保冲突各方履行国际法规定的义务。
- 通过允许人道主义准入，使人道主义人员能开展重要的救生工作，帮助我们安全畅通地向儿童提供人道主义援助。
- 最后，安全理事会、会员国和联合国必须在预防冲突方面做得更好。本可防止或缩短的现有冲突持续了多年。我们敦促安理会信守承诺，将儿童保护纳入预防冲突、冲突中和冲突后局势的主流，秉持维持和平和预防冲突的目标。

儿童和少女值得有机会生存、恢复，拥有安全、稳定和充满希望青春。有一天，他们会领导我们的世界，我们应当给他们一个机会。我们不能让他们失望。

附件五

爱沙尼亚总统柯斯迪·卡留莱德的发言

首先，我要感谢我们的所有通报者，他们发出的讯息明确、紧迫，令人动容。

一个叫格拉谢拉的女孩出生在中非共和国的一个矿业小镇。她母亲在她还是个婴儿的时候就去世了。2014年，一个反叛组织袭击了她的家乡，她也失去了父亲。她逃走了，但在路上遇到另一个武装团伙，别无选择，只能加入他们。她必须为团伙做饭，但也要为作战接受训练。她讨厌这样。

幸运的是，到目前为止，她已经能够开始新生活了。在长期无法接受教育后，她得以重返校园。这是一个成功的故事。

但如果是在疫情期间，这个故事将会怎样发展？自2020年春天以来，疫情对处于这种情况下的无数儿童产生了怎样的影响？这些都是我们需要问自己的复杂、重要且令人不安的问题。

在我们今天讨论秘书长年度报告的结果时，我希望我们不要把困难局势描述得比实际情况更好。我们希望看到并寻求成功和发展，这是人性所在。但我们必须有足够的勇气承认，我们都要学习并做得更好，才能向前行进。

2020年，对于武装冲突中的儿童，严重侵犯事件的数量持续居高不下。随着疫情在2021年肆虐，我们不得不承认，在我们实施封锁政策的同时，这也造成了挑战，实地的工作队需要克服这些挑战，记录和核实侵权行为，并与各方接触，防止和终止侵权行为。

学校和对儿童友好的空间被关闭，家庭失去收入，儿童很容易成为目标，例如被武装团体招募，或被迫结婚、被绑架和强奸。

2020年的报告概述了26 000多起经核实的严重侵犯儿童行为。由于疫情，有多少侵权行为没有被注意到，也没有上报，我们只能猜测。

尽管联合国及其伙伴开展了工作，但许多国家的情况正在恶化。许多儿童在成长过程中唯一知道的就是战争，这包括叙利亚的整整一代人。

也门战争给儿童带来了严重后果。8岁的奥马尔的母亲说：“最残忍的战争是摧毁儿童和为他们悲痛的母亲。”奥马尔在放学回家的路上受伤，他13岁的哥哥被杀害。

缅甸政府军杀害了许多儿童。据记录，今年前3个月，阿富汗有150多名儿童被杀害，400人受伤，仅在几周内，无数学校遭到破坏，数千名学生无法返回教室。

就像每场危机一样，希望这次的危机也有助于我们找到解决办法。我们需要思考如何更好地利用技术。即使是最基本的移动连接也可以帮助我们登记，并知道孩子在哪里。只有这样我们才能帮助他们。

教育是预防的关键。学校必须受到保护，不受攻击。这意味着我们将能为女童和男童提供教育。绑架在校女童，也同时是对女童应受教育这一理念的攻击，在这种现象结束之前，我们需要教育男童，让他们不延续父母的想法，他们是未来的男人，丈夫和兄长。

预防的一个关键部分是确保在尽可能早的阶段追责。我们必须确保没有人可以凌驾于法律之上，任何犯罪人都不应逃脱法律制裁。我们需要对严重侵犯儿童行为采取强有力的国家追责措施，并与包括国际刑事法院在内的相关国际问责机制合作。

各方必须遵守国际法，包括国际人道法和国际人权法。

今年是建立儿童与武装冲突议程二十五周年，该议程包括负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务授权。关于严重侵犯儿童行为的强有力的监测和报告机制是其中的一部分。我们需要在这里，在安全理事会认识到，保护儿童与安全理事会议程上的每一种情形都息息相关。确保、维护和加强联合国保护儿童的能力至关重要，包括在特派团过渡和缩编过程中。

最后，在结束今天这场公开辩论时，我邀请在座的每一个人至少采取一个可行的行动，每个实体、每个国家也至少采取一个可行的行动，并在未来几周贯彻执行，以真正推动我们所有人找到切实解决办法。一次行动将带动更多行动。

爱沙尼亚将首先从自身做起，继续为儿童与武装冲突问题特别代表办公室和儿基会提供资金。作为安全理事会成员国，我们还将一如既往地高度重视儿童保护问题。

附件六

尼日尔总统穆罕默德·巴祖姆的发言

[原件：法文]

我热烈祝贺爱沙尼亚担任安全理事会主席。尼日尔欢迎爱沙尼亚决定将武装冲突中的儿童问题作为在安理会任期内的优先事项。

我再次祝贺安东尼奥·古特雷斯先生连任联合国秘书长，并欢迎他以及亨丽埃塔·福尔女士和惠特克先生对武装冲突中保护儿童这一重要问题的承诺。我也欢迎奥尼西姆斯先生就这一问题所作的介绍。

尼日尔致力于加强对武装冲突中儿童的保护。人道主义危机、与气候有关的安全风险、因 2019 冠状病毒病大流行而加剧的经济不安全共同作用，使这些儿童成为受害者。

今天，与冲突有关的安全和人道主义危机正在加剧世界上的痛苦，有超过 7 950 万人被迫流离失所，而儿童是主要受害者。因此，我们必须共同努力，建设一个所有儿童都能茁壮成长的和平世界。

冲突、与安全有关的危机以及人道主义危机破坏了保护儿童等最弱势群体的系统。例如，记录有超过 26 400 起发生在 21 种情形下的严重侵犯儿童行为。

在 35 个国家中，约有 7 500 万儿童的教育因冲突、暴力和不安全而中断。由于疫情，1.68 亿人暂时无法上学，这一事实也突出表明，需要消除各国在提供数字教育方面的不平等鸿沟。

特别是在萨赫勒地区，自 2017 年以来，由于安全危机和恐怖组织对学校的袭击，关闭的学校数量增至原来的六倍，约有 5 000 所学校被关闭，70 多万儿童的教育被中断，2 万多名教师失去了从业的机会。

尼日尔还对女童在冲突中的特殊脆弱性感到关切。在受冲突影响的国家，女童入学的可能性只有生活在和平国家的女童的一半。每一所关闭的学校，都是一扇被关闭的机会之门。

面对武装冲突中侵犯儿童这种令人忧虑的状况，必须制定适当、符合实际情况的持久对策。尼日尔正式呼吁采取切实行动保护学校。去年 9 月在尼日尔担任主席期间通过的安全理事会主席关于保护学校免遭袭击的声明(S/PRST/2020/8)以及《安全学校宣言》仍然是这方面的重要文书。

必须在现有区域和国家机制的基础上，以跨部门的方式处理武装冲突中的儿童保护问题。对性别问题有敏感认识的康复和重返社会支持方案至关重要，包括为武装冲突中儿童和年轻幸存者的教育和培训提供支持。

这是因为在重建社区和巩固和平的过程中，需要关注这些儿童和青年，他们有可能被排斥和被社会鄙视，而且容易成为被恐怖组织招募的目标。

因此，尼日尔建立了一个与社区密切合作的中心，以确保这些生活在痛苦中的儿童在心理支持下成功地重新融入社会，他们的唯一愿望是有机会过上新的生活。

目前的卫生危机已成为儿童权利的危机。当卫生系统如此大规模的崩溃，保护和预防机制也会崩溃。主要免疫接种活动的暂停可能会导致出现影响儿童的可预防疾病。

如果不采取任何措施，疫情对侵犯受冲突影响儿童行为的中长期影响将是毁灭性的。侵权行为很可能增加，如童工、重新招募、童婚及其对受教育机会的影响，特别是对年轻女孩来说，她们在学校关闭后返回的可能性更小。

在这种情况下，尼日尔呼吁有效执行安全理事会第 [2565\(2021\)](#) 号决议，以促进在武装冲突局势、冲突后局势和人道主义紧急情况下，以公平、负担得起的方式提供疫苗。

虽然目前的疫情对我们应对武装冲突期间儿童所遭受严重侵害的能力提出了挑战，但这也提醒我们，需要进行全球的系统性变革，包括改变我们的儿童保护工作。

我强调，需要从最初阶段就将儿童保护纳入和平进程，以便大大减少对儿童的侵犯，为可持续和平创造条件。

我想再次强调所有人包括女童获得优质教育的机会，并为年轻人的职业发展创造条件，使他们能够为国家发展做出贡献。教育是预防冲突的支柱，在经历安全和人道主义危机的国家，教育处于建设和平努力的前沿。

我们谈论的是所有会员国的集体责任。这是实现国际社会所期望的和平与安全目标的重要前提。

附件七

爱尔兰总统迈克尔·希金斯的发言

首先，我对爱沙尼亚总统成功履行安理会本月主席职责表示祝贺，同时感谢她组织今日的重要辩论。我相信，我们都很感谢古特雷斯秘书长、福尔执行主任、惠特克先生和奥尼西穆斯先生今天和我们分享的深刻见解和激励的话语。

我也借此机会再次祝贺秘书长连任，执掌联合国这个全球性机构。联合国是我们最大的希望，让人们认识到，全球问题需要全球应对——一种超越任何狭隘利益的应对。

几乎全世界的儿童都受到了 COVID-19 疫情的影响，而那些资源最贫乏、最脆弱的儿童受到疫情影响最为严重。当然，疫情也给受到武装冲突影响的儿童带来了最沉重的打击。

安理会承担着维护儿童权利的重大责任，要保护儿童不受伤害，同时追究侵害儿童权利者的责任。

儿童的未来面临着严重危机。从萨赫勒到叙利亚，从阿富汗到非洲之角，儿童受到难以言喻的侵害。在叙利亚、巴勒斯坦和也门等许多交战地区，在那里成长的儿童知道的只有战争。我们知道，他们经受着腐败和仍未解决的冲突带来的痛苦和创伤。

在埃塞俄比亚的提格雷，儿童正面临饥荒，而女孩则成为可怕性暴力的受害者。武装加害者的数量不断增长，他们强奸、性侵害，令人不齿。

今天，我想重点谈三个方面：教育、保护和问责，我认为这是我们走出这场噩梦的基本原则。

教育

我相信，我们大家都同意，三分之一生活在冲突或受灾国家的儿童失学，这在道德上应该受到谴责。

学校不应该像在一些冲突地区那样成为目标，而应该是一个受保护的地方，一个安全的庇护所和学习发展的空间。

秘书长报告表明，冲突各方不仅继续侵犯这种庇护所，而且对学校的袭击实际上正在增加：联合国在 2020 年核对了 26 000 多起严重侵犯行为，其中包括袭击学校和医院，以及剥夺人道主义准入的权利。

以三个国家为例：2020 年刚果民主共和国发生了 101 起经核实的针对学校的袭击，阿富汗 62 起，索马里 53 起。遗憾的是，2021 年这一状况并未改变。例如，在加沙，仅仅一周多一点的时间里，就有 140 多个教育设施遭到轰炸，其中许多成为废墟。在缅甸，学校被军方占领，加剧了该国近 1 200 万儿童现有的学习危机。

武装团体蓄意瞄准、袭击、入侵和占领学校和医院，这些行为永远都得不到开脱。他们的所作所为必须被终结——而这要求采取新的紧急行动。

爱尔兰在紧急状况下优先保障教育权。我们承诺，到 2024 年时在全球教育上投入 2.5 亿欧元，这也是我们启动女童基金，支持由女童领导的基层团体，以支持在她们所处的群体中推动性别平等的原因。

保护

我要讲的第二点，也是非常重要的一点，是保护问题。

去年，有 8 000 多名儿童在冲突中丧生或致残。联合国还证实，2020 年期间绑架和性暴力案件的增长令人震惊。保护儿童非常重要，必须成为安理会工作的核心，更充分、更及时地予以报告。这会给我们的未来带来最大的希望。

当然，确保儿童的安全和保障也有助于打破冲突和不安全的循环，而这种循环绝不能成为我们留给子孙后代的遗产。我希望安理会能呼吁并确保联合国维和行动拥有拯救儿童生命和保障他们福祉的任务授权、资源和能力。这必须包括在维和过渡期间确保儿童保护，并承认经历过冲突的妇女的经历和看法的特殊作用。这些必要的保护是未来和平的基础。

为此，我要赞扬联合国负责儿童保护的工作人员、监测小组和民间社会伙伴，他们往往在危险环境中保护儿童、监测侵犯行为。全人类都要感激他们。

问责

我要讲的第三点，问责，也是爱尔兰在安理会所捍卫的一个主题。

严重侵权行为普遍得不到惩罚是不可接受的。这避开了行动的合法性问题，威胁民主的方方面面，破坏多边主义和有意义的合作。这就是为什么秘书长的年度报告，特别是其列名机制，在公开指明责任方、确保问责方面至关重要。

当然，联合国必须保护和维护这一监测和报告机制的公正完整。像卢班加和翁古文这样具有里程碑意义的裁决，展示了国际刑事法院的影响和力量。

但是，国际刑事法院的工作也需要得到各国更有力的支持，因为其核心原则是互补，其自身也要求做出行动。例如，去年在刚果民主共和国，178 名勇敢作证的幸存者，协助确保了给恩塔博·恩塔贝里定罪。这发出了一个充满希望的讯息，即有罪不罚不会得到容忍。

当然，我们必须始终认识到，任何与武装团体有关联的儿童都主要是受害者。

因此，虽然去年近 13 000 名儿童得到释放值得庆祝，这也可以弥补一些他们的童年，但一个全面、考虑性别和年龄因素，同时也照顾残疾儿童重新融入社会的办法，对于恢复和维持和平至关重要。

最后，在我们纪念制定儿童与武装冲突议程二十五周年之际，让我们直面所有令人不安的现实，我们在这些方面做的还不够。我们背负着期待，要就此发挥领导作用。

自 1996 年以来，安理会制定并推动了这一议程，其行动大大改善了许多受冲突影响儿童的生活。让我们致力于调动更大的政治意愿并提供资源，让所有儿童都能拥有健康、安全和实现人生理想，让我们的子孙后代拥有希望。

附件八

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

感谢爱沙尼亚召开今天的重要辩论。我也要感谢秘书长做的介绍。我要感谢福尔主任的介绍，以及儿基会在世界各地为保护儿童所做的一切。我还要感谢惠特克先生和奥尼西姆斯先生今天的通报。

在我担任美国大使和美国外交官的近 40 年里，我访问了无数的难民营，见到了很多武装冲突受害者。在我们看到的所有悲剧中，那些涉及儿童的最让人心碎。这些孩子们会告诉我们本不应该由他们讲述的故事。包括在枪口下应征入伍。被强奸。被强迫杀害自己的兄弟姐妹和父母。这些孩子还没他们携带的枪高。他们甚至还没学会数数，就被训练犯下战争罪。仅举一个例子，本月早些时候，在萨赫勒地区的索尔汉村，一个非国家武装团体杀害了超过 130 名平民，其中许多是儿童。而那个武装团体的大部分成员是 12 到 14 岁的孩子。儿童杀害儿童——儿童杀害儿童。

我还记得，20 多年前，我遇到一个 15 岁的小女孩，她 12 岁时在塞拉利昂从家中被绑架。她被带到灌木丛，被轮奸；然后嫁给了一名战斗人员，受到了战斗训练。当她最终逃脱并回到家中时，家里人却并不愿意接受她。我仍然记得她的黑眼睛，仍然听到她空洞的声音在我耳边回响，说：“我只想要妈妈。”在某些大多数人口在 18 岁以下的国家，这不仅仅是一场悲剧。这是对整整一代人的屠杀。这是在毁灭未来。从塞拉利昂到哥伦比亚，从索马里到阿富汗，无数的男童和女童面临暴力，或被迫自己实施暴力行为。

25 年前，我们制定了儿童与武装冲突议程。25 年过去了，我们做得还不够。由于这场疫情，今年的状况可以说是最糟糕的之一。由于疫情，无数的学校停课。3 月初，我参观了儿基会在联合国大院的展览。展览展示空椅子和背包，是为了显示 2.14 亿儿童有四分之三的时间无法面对面学习，超过 8.8 亿儿童继续面临学业中断的问题。由于不能上学，孩子们在居家隔离时更容易受到家庭暴力的伤害。女童尤其面临系统性歧视，她们的社区在冲突期间和冲突后都更容易遭受性暴力和性剥削。仅仅是害怕学校受到攻击，就足以让父母把女儿留在家中，而这会扰乱她们的教育，扼杀她们的未来。

想象一下，现在，在奥尼西姆斯先生说的尼日利亚北部，一个学校经常遭到袭击、儿童被绑架以换取赎金的地方，当一个家长是什么感觉。他的描述令人不寒而栗。就在上个月，阿富汗发生了一起可怕的学校袭击事件，造成至少 90 名女童死亡。这不能再是我们的次要问题了。这场危机会定义整整一代人。我们必须现在就做出行动。至少，联合国必须确保，得到授权和资助的儿童保护顾问都受过培训且立即得到部署。我们必须坚定信念，深思熟虑，承认女童和男童各自面临的不同风险，并确保我们的办法以按性别分列的数据为依据。

此外，我们需要重点关注儿童面临最严重威胁的一些热点地区，比如叙利亚、缅甸、喀麦隆，和如今的埃塞俄比亚。在缅甸，我们看到缅甸军非法向儿童征兵，使其面临暴力。叙利亚政权继续无视弱势儿童和青年群体的福祉。在喀麦隆的英

语区，我们对持续暴力对儿童的影响深感关切。孩子们因为上学而受到威胁，在某些情况下甚至被杀害。同事们，这是一代人的损失。这完全是不可接受的。我们需要运用一切外交工具来推进对话、终结暴力。追究犯罪者的责任，让孩子们重返校园。

同样，我们必须重点关注那些给儿童保护带来严峻挑战的新冲突，比如埃塞俄比亚提格雷地区的冲突。现在是时候让安理会就这一问题公开会面了。所以我想再一次感谢爱沙尼亚总统召开本次重要辩论。早就应该更认真地对待儿童所遭受的巨大痛苦。

如果我们还想为全世界的未来而拼搏，我们就需要立即行动。美国是儿基会的主要捐助国。我们对其核心使命坚信不疑。我们也希望其他国家慷慨解囊。因为这不是只关乎少数人。在许多地方，特别是在面临冲突的国家，儿童占人口的大多数。

我曾万分有幸地见到纳尔逊·曼德拉。我经常想起他高瞻远瞩的领导才能，我认为他有力的言语应该成为我们的指引。曼德拉曾经说过：“没有什么比如何对待孩子更能够展现一个社会的灵魂。”我们世界的灵魂如今危在旦夕。我们不能视而不见。我们要保护我们的孩子。好好对待他们。纠正我们的错误，就在现在。

附件九

挪威外交副大臣延斯·弗罗里希·霍尔特的发言

我感谢主席召开今年关于儿童与武装冲突的年度辩论。我还要感谢秘书长、执行主任福尔、来自尼日利亚国际计划的奥尼西姆斯先生和惠特克先生的发言。

今年早些时候，我们问挪威的孩子们，在他们看来，什么是安全理事会最需要解决的问题。一个孩子说，和平和儿童的权利问题。另一个孩子说，即使在战争时期，儿童也必须能上学，安全地度过他们的童年。我完全同意。这突显了为什么保护平民是挪威在安全理事会任期内的重点之一。自加入安理会以来，我们就努力使保护冲突中的儿童成为安理会议程上一个贯穿各领域的问题。

我们即将迎来儿童与武装冲突任务的第二十五周年。那些在任务通过时还是孩子的人，早已长大成人。如今，保护儿童免受冲突带来的破坏性影响比以往任何时候都更加重要。我们必须现在就行动，防止新的冲突循环，建设长久和平。

为了取得成功，我们必须确保该任务能规范国家和非国家主体的行为，以结束并防止针对儿童的侵权行为。这需要与冲突各方进行对话，并将承诺转化为具体行动。我们感谢秘书长特别代表以及联合国监测和报告机制坚持不懈的工作。挪威，作为安理会成员，重申我们对这项任务的坚定支持。作为儿童与武装冲突问题工作组主席，我们致力于加强与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表之间的伙伴关系。

秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告清楚地表明了战争和冲突对儿童的破坏性影响。从很多方面来讲，儿童是战争的第一个受害者。联合国证实，2020年共有 26 425 起严重侵害儿童的行为。侵权行为数量最多的是招募和使用儿童，其次是杀害和残害儿童。经核实的绑架和性暴力侵害儿童案件分别增加了 90% 和 70%，令人震惊。而这是在监测渠道受到疫情阻碍的一年。

疫情让脆弱群体变得更加脆弱，严重加剧了儿童面临的风险，也增加了儿童对于保护的需求。而且，过去在保护冲突中儿童方面取得的成果也可能化为乌有。

例如：

- 家庭失去收入、学校关闭和保护活动的中断，使得儿童更容易被武装部队和团体招募及利用，也更容易遭受性暴力。
- 对于与武装部队和团体有关联的儿童，我们在寻求释放他们和使其重返社会的项目方面取得的进展已被逆转，拘留期间的虐待行为增加。

侵犯儿童的行为永远不可接受，这些趋势令人深感关切。

我们只有掌握事实，才能做出充分的回应。因此，必须给予联合国的监测和报告机制充分准入，并给予其所需的政治和财政支持。

维护工作组的独立性、公正性和公信力至关重要。列名和除名决定所采用的标准必须是客观的。

我们必须确保联合国维和行动和特别政治任务中包含儿童保护拨备和行动能力。

主席，

挪威强烈谴责针对学校和医院的持续袭击。我们也对学校日渐成为军事用途地点感到关切。我们知道，袭击和不安全已导致数千所学校关闭，数百万儿童无法接受教育。学校和医院的民用性质必须得到尊重。这些袭击剥夺了儿童享有健康和教育的权利，以及学校通常应该提供的保护环境。这会给儿童及其社区带来长期的负面影响。

挪威要强调教育机构的宝贵作用。学校和大学反映了一个社区的过去、现在和未来，对个人、社会、经济和文化都至关重要。它们是社会框架的一部分，而这个框架能支持人们度过危机。它们为人的一生打下根基，因为没有人可以剥夺人们在上学期所学到的东西。教育带来尊严。受冲突影响的人始终重视子女能够安全地接受教育。保护这些机构对于实现和平与安全至关重要，在安理会议程上也占有稳固的位置。我们必须采取更多措施保护教育机构免受军事利用和攻击，也必须在危机和冲突局势中加大对教育的投资。已经有 109 个国家批准并正在共同努力执行《安全学校宣言》，其中 10 个是安理会成员，挪威呼吁所有国家都加入他们的行列。

挪威一直主张把在武装冲突中招募和利用的儿童，包括与武装团体和恐怖组织有关联的儿童，主要作为受害者对待。我们敦促会员国按照国际法、包括国际人道主义法和《儿童权利公约》规定的义务对待这些儿童。我们还呼吁所有尚未批准《关于武装冲突中儿童问题的任择议定书》的国家批准这一议定书，并支持《巴黎原则》。

秘书长在其报告中提出了一些建议。挪威支持这些建议，并敦促各国、各方和其他有关行为体执行这些建议，并执行儿童与武装冲突问题工作组商定的结论。

冲突中的儿童不能再等待。他们的童年和我们共同的未来岌岌可危。让我们联合起来，现在就行动，确保数百万生活在武装冲突中的儿童过上更好的生活。

附件十

圣文森特和格林纳丁斯负责外交事务和对外贸易的国务大臣凯萨尔·彼得斯的发言

首先，请允许我感谢尊敬的发言者安东尼奥·古特雷斯秘书长、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔、受战争影响儿童代言人福里斯特·惠特克和尼日利亚国际计划的教育专员拉班·奥尼西姆斯，他们非常明确地说明了我们必须为儿童采取行动的紧迫性。

在儿童与武装冲突问题工作组成立第二十五年之际，圣文森特和格林纳丁斯借此机会，确认在转变意识，建立保护、促进脆弱和受冲突影响国家和地区儿童福祉的国家机制方面所取得的显著进展。在此背景下，我们祝贺武装冲突中儿童问题特别代表办公室获得 2020 年萨皮恩扎人权奖；这又是一项实至名归的重大成就。

尽管取得了进展，但令人担忧的是，2020 年经核实的严重侵犯儿童行为的数量和严重程度仍然没有变化。鉴于监测和报告机制面临着全球范围内冠状病毒病遏制措施带来的挑战，这一点尤其令人担忧。今天上午，我们听到儿童，特别是难民儿童和流离失所的儿童受到多变、复杂武装冲突最严重的影响。秘书长特别代表办公室和儿基会关于冠状病毒疫情影响的报告让人看到了严峻的形势，说明当前的卫生危机和相关的经济危机如何进一步恶化了儿童的状况。遵守全球停火呼吁迫在眉睫，并迫切需要确保疫情应对措施和恢复方案既以儿童为中心，又促进性别平等。

新出现的儿童保护行动、机制和相关适应措施必须涵盖重要的性别分析。这将确保能对在武装冲突中受到不同暴力影响的女童和男童做出精准应对。尽管报告严重不足，但绝大多数性暴力都针对女童；由于国家、区域和国际行为体从事预防和保护工作的能力下降，以及为儿童提供心理支持的能力下降，情况变得更加糟糕。女童受到学校关闭和对教育整体攻击的影响最为严重。她们回到学校的可能性要小得多，在这种情况下遭受性暴力的风险也会增加。然而，大多数经核实的普遍侵犯行为都更容易针对男童。与女童相比，他们更容易被杀或致残，也更容易被招募和利用。此外，男孩更有可能被关押在国家机构中，或被武装团体关押。

我们欢迎采取必要行动，改进问责并实施更多的儿童保护措施。这些行动包括：

1. 任命一名总统的儿童保护问题公使衔参赞，颁布《儿童保护法》，将在中非共和国招募儿童定为刑事犯罪；
2. 2020 年 11 月，阿富汗内政部启动儿童保护政策，那里的儿童死亡和致残人数高得惊人；
3. 通过在马里制定保护教育免受袭击的法律草案，在落实《安全学校宣言》方面取得进展。

圣文森特和格林纳丁斯强调必须采取行动，重点包括康复、重返社会，并根据《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》确立的少年司法标准一致地执行移交议定书；当然，也要认识到儿童首先是武装冲突的受害者。我们严重关切儿童保护方面的进展受到侵蚀，因为我们现在看到的是与全球日益复杂和具有挑战性的安全局势相关、迅速恶化的人道主义局势。

当然，需要结合政治意愿和国家主导、联合国与各区域组织之间的合作以及持久稳定的供资，以确保各国遵守相关国际问责机制规定的保护儿童义务。这包括遵守国际人道主义法、人权法和难民法、《儿童权利公约》规定的少年司法标准以及所有其他相关的国际问责机制。

最后，我要回顾 2017 年维持和平行动中儿童保护政策的分析。我们必须确保所有联合国维和行动和特别政治任务的任务授权中一直包含儿童保护拨备。

我们必须提醒自己，儿童对暴力冲突没有责任。然而，他们仍然受到最不利的影响。让我们把握当下，集体重新作出承诺，为全世界所有儿童采取真正的变革性行动。

附件十一

印度外交大臣哈希·瓦尔登·什林拉的发言

值此纪念制定儿童与武装冲突议程二十五周年之际，我祝贺爱沙尼亚代表团组织这次重要的年度公开辩论。我赞赏地注意到联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔和联合国亲善大使福斯特·惠特克出席了这次辩论。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼亚·甘巴及其他通报人今天分享的深刻见解。

圣雄甘地说过(我引用他的话)：“如果我们要在这个世界上实现真正的和平，如果我们要进行一场真正的反战战争，就必须从儿童开始；如果他们能在天生的童真中成长，我们就不会再受苦了；我们不必通过徒劳无益的决议，而是从爱到爱，从和平到和平，直到最后世界的每个角落都沉浸在爱与和平之中，而爱与和平正是全世界在有意识或无意识中的渴望。”(引述完毕)

遗憾的是，今天，我们并没有生活在理想世界中。正如秘书长在报告中指出的那样，武装冲突中侵犯儿童的规模仍在扩大，严重程度仍在加深。显然，能否有效执行这项任务仍然面临重大挑战。

冠状病毒疫情给武装冲突局势中的儿童带来了更多负面影响，包括阻碍他们获得教育、卫生和社会服务。这使他们容易受到严重侵犯，特别是通过招募和绑架。因此，各国将儿童保护问题作为应对疫情措施和恢复计划的核心十分重要。

《儿童权利公约》规定，国家政府对保护儿童权利负有首要责任。我们鼓励会员国批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，采用有力的法律框架来保护和促进儿童权利。目标不应仅仅是保护儿童免遭与儿童相关的犯罪，还应为儿童提供全面的发展机会，包括免费的义务教育。

我们正在目睹全球恐怖主义中一个危险和令人担忧的趋势，那就是越来越多的儿童被招募并参与与恐怖主义有关的活动。儿童最容易受到操控，恐怖组织利用了这一点。疫情导致的学校停课为这些恐怖组织提供了更多侵害儿童的机会，包括通过网上渠道，使其变得激进并灌输暴力极端主义意识形态。我们认为，在执行儿童保护和反恐议程方面需要采取更加协调一致的做法。会员国需要表现出更大的政治意愿，追究恐怖主义犯罪者及其赞助者的责任，以履行安理会保护儿童的义务。

对煽动和实施严重侵犯儿童行为负有责任的所有行为者，我们呼吁终结他们的有罪不罚现象。有这些实体在其境内运作的国家政府必须加强问责，做出认真努力，以将肇事者绳之以法。

联合国与相关会员国之间的密切合作对制定有效和可持续的政策至关重要，以遣返受武装冲突影响的儿童并使其重新融入社会。各国应采取包容各方的办法，在冲突后局势的恢复和重返社会进程中向儿童受害者提供保护。援助国家政府进行能力建设，以及加强保护儿童的法律和运作工具至关重要。联合国的监测和报

告机制应确保有关会员国的持续参与和密切合作，包括确保数据收集的真实性和可靠性。

根据我们几十年来在联合国维和方面的经验，我们认识到，维和特派团拥有足够的资源和必要数量的儿童保护顾问，对于有效执行儿童保护方案十分重要。安理会可考虑，将适当的儿童保护拨备和能力纳入联合国维和行动的所有相关任务中。

尽管安理会有明确的任务授权，但我们关切地注意到，秘书长的报告中提到了不属于武装冲突局势，或对维护国际和平与安全构成威胁的局势。我们必须谨慎行事，因为有选择地扩大任务授权会使得议程政治化，将人们的注意力从国际和平与安全以及武装冲突中儿童面临的真正威胁上转移。

我们赞赏地注意到，联合国特别是负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室通过与武装冲突各方接触，在过去一年中释放了 12 643 名儿童。这种积极的态势应该保持下去。

最后，请允许我重申，印度承诺会坚定支持联合国保护武装冲突局势中的儿童。

附件十二

越南外交部副部长邓黄江的发言

越南感谢秘书长及各位通报人的深刻洞见。我们也感谢主席国爱沙尼亚召开本次重要辩论。

我们的抵抗战争结束几乎已经半个世纪了。然而，悲惨的损失和苦难所遗留的影响仍然挥之不去，特别是在涉及儿童的情况下。因此，越南十分重视保护儿童免遭敌对行动和武装冲突中恶劣的虐待行为，这也是我们 2008-2009 年第一次参加安理会以来持续关注的重点。令人遗憾的是，随着时间的推移，情况一直在恶化。

根据秘书长的最新报告，儿童受到侵犯的程度十分严重，令人无法接受，我们对此深感关切。令人遗憾的是，报告中提到的数字只是冰山一角。

我们强烈谴责一切针对儿童的暴力和虐待行为，并呼吁立即停止这种非法做法。

自 25 年前制定儿童与武装冲突议程以来，在联合国和国际社会的巨大努力下，情况在向好的方面变化。数十万儿童获救，从武装团体中解脱出来，重新融入家庭、回到学校。

但我们的工作远未完成。我想强调以下几点：

首先，拯救儿童需要在全世界所有地方停止暴力、结束战争、维持和平。这是确保儿童得到保护并充分发挥潜力的前提。我们敦促所有冲突方立即执行秘书长 2020 年的全球停火呼吁。

第二，我们呼吁各方充分尊重和遵守国际法，特别是国际人道主义法。应在确保儿童畅通无阻地获得包括冠状病毒病疫苗在内的人道主义援助方面做出更大努力。在安理会在其任务授权范围内协调开展工作的同时，应充分发挥儿基会、开发署、世卫组织和其他有关行为体在促进实地人道主义救援活动方面的作用。

第三，必须确保保护基本民用基础设施，特别是学校和医院。我们欢迎会员国为执行安全理事会第 2143(2014)号、第 2286(2016)号和第 2573(2021)号决议所作的重大努力，我们相信应继续大力推进此类努力。

越南也签署了《安全学校宣言》，并鼓励尚未签署的国家考虑加入，使武装冲突中的所有儿童能够继续安全地接受教育。

最后一点，也是很重要的一点，就是保护儿童应成为维和行动的核心。我们敦促，继续将儿童保护纳入所有相关的联合国维和行动和政治特派团的任务中。这样，联合国蓝盔部队和实地的其他联合国机构就可以帮助打破暴力和贫困的恶性循环，为持久和平播下种子。

最后，让我分享一个越南维和人员在南苏丹和中非共和国的故事。他们抓住一切机会教当地的孩子英语，无论是在操场、花园还是废弃的学校里，学校里的桌

椅都是用回收的木箱做的。他们帮助那里的孩子们点燃了对更美好未来的希望，帮助他们为未来做好准备。我相信世界上有很多这样的故事，等待着被讲述和传播。

从今天开始，让我们共同为我们的孩子创建一个更加光明的未来。

附件十三

联合王国外交、联邦和发展事务部国务大臣詹姆斯·克莱弗利的声明

我感谢安全理事会主席召开本次重要辩论，也感谢各位通报人的深刻见解。

秘书长的报告表明，即使任务开始已有 25 年，我们仍有很长的路要走，才能结束儿童的苦难。

针对儿童的侵犯行为的规模和严重程度令人震惊。

我特别关切的是，像索马里这样列入安理会议程的国家增加了。

这加强了进行选举的紧迫性，使政府能重新关注该国的许多挑战，尤其是保护儿童。

英国随时准备通过双边和联合国渠道支持索马里。

儿童与武装冲突问题工作组必须继续要求冲突各方对其行动负责。

我很高兴看到缅甸因为招募儿童而被重新列名。他们执行 2012 年签署的关于不招募儿童的联合行动计划至关重要。

提高列名决定的透明度将确保维持并提高联合国监测和报告机制的声誉。

我还要提请注意埃塞俄比亚和莫桑比克儿童的困境。

在埃塞俄比亚的提格雷地区，儿童遭受了可怕的性虐待。无人陪伴的未成年人作为难民逃离家园。根据粮食安全阶段综合分类的数据，成千上万的儿童面临饥荒。

七个月过去了，尽管我们不断呼吁停火，冲突还是看不到结束的迹象。

莫桑比克有关于儿童被绑架和强行招募的报道，以及恐怖暴乱分子在德尔加杜角斩首年仅 11 岁儿童的可怕故事。

我希望明年的报告重点关注这些暴行。

今年的报告显示，这场疫情对世界上最脆弱的人群造成了极为严重的影响，并对冲突中的儿童造成了毁灭性的影响。

冠状病毒病考验了监测和报告机制的适应能力，该机制必须继续以事实为基础，超越政治，关注每一个儿童的利益。

冠状病毒病还加大了在冲突中接受教育的挑战。

上周，我会见了来自阿富汗、伊拉克、巴勒斯坦和叙利亚的年轻人。

一位阿富汗小女孩的话一直萦绕在我的脑海中。

她说：

“当我手里拿着笔和笔记本，怀着千百个愿望去上学的时候，我在想‘我离梦想又近了一步’。但是，现在，我带着我所有的梦想被埋在地下……我做错什么了？为什么要选我当目标？”

她的话应该使安全理事会团结起来，谴责不断增加的袭击学校、绑架和性暴力侵害女童的事件。

同事们，我们都知道，在危机时期，女童接受教育的机会甚至更少。失去上学机会的女童不仅失去了学习的机会，也无法让学校保护她们免遭家庭暴力、早婚和强迫婚姻以及少女怀孕。

当务之急是，我们在为武装冲突中的儿童想办法时，要始终考虑性别因素。

联合国承诺到 2030 年不让女童掉队，并实现女童 12 年的优质教育。

在这场疫情的可怕影响下，迫切需要继续将女童教育作为议程上的首要任务，这样我们才能在 2030 年实现可持续发展目标 4。

展望未来，让我们牢记这位阿富汗女孩的话，会员国在道义上有责任通过特别政治特派团、联合国机构和国家工作队，将儿童保护纳入联合国各项任务、决议和制裁的主流。

我呼吁所有会员国批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，履行《巴黎原则》、《安全学校宣言》和《温哥华原则》。

这些文书表明，我们致力于倾听儿童的声音，并为他们提供他们应得的安全保障。

附件十四

中国常驻联合国代表张军的发言

[原件：中文]

欢迎卡柳莱德总统出席并主持此次会议，感谢古特雷斯秘书长、福尔执行主任和各位通报人所作通报。

今年是联合国设立儿童与武装冲突问题授权 25 周年。25 年以来，国际社会为保护儿童免受战争之害作出许多努力，保护儿童融入了联合国维护和平、建设和平工作的方方面面。这些成绩离不开秘书长及其特别代表、儿基会和所有奔走和保护儿童一线工作者们的不懈努力和辛勤付出。

令人痛心的是，25 年后的今天，儿童仍然是战争最无辜的受害者。仅 2020 年，秘书长报告就记录了 2.6 万多起针对儿童的严重侵害事件。在阿富汗，随着外国军队开始撤出，当地安全形势急转直下，4 月底至 5 月初不到两周时间就发生两起针对学生的袭击，其中 5 月 8 日袭击事件造成近百名女童丧生。在巴勒斯坦被占领土，今年 5 月 11 天的冲突就造成 72 名巴勒斯坦儿童和 2 名以色列儿童丧生，加沙地带 30 多所学校毁于炮火，近 60 万学生被迫停课。10 岁的巴勒斯坦女孩纳丁·阿卜杜勒·塔伊夫面对成为废墟的家园放声大哭，她不断问自己：“我做错了什么？为什么要承受这些？”这是对国际社会的共同质问。我们能为这些儿童做些什么？如何才能减轻武装冲突带给儿童的伤害？这正是这次会议需要探讨和解决的问题。

实现和平是对儿童最好的保护。唯有停火止暴，才能治愈儿童的战争创伤。如果战乱不息，只会有更多儿童遭受暴力。冲突各方应积极响应和落实秘书长全球停火倡议，通过对话协商解决分歧。安理会应继续推动政治解决热点问题，推动将儿童保护贯穿于预防冲突、解决冲突以及建设和平的全过程，作为斡旋调解、和平谈判以及解武复员的重要内容。秘书长儿童与武装冲突特别代表办公室制定的“调停者指导文件”是一个有益尝试，希望能在实践中发挥应有作用。

针对儿童的严重侵害必须立即停止。安理会决议规定的六种严重侵害儿童行为突破国际人道法的界线，挑战人类良知底线，应成为冲突各方的行为禁区。中方谴责一切针对儿童的严重侵害行为，包括外国驻军在阿富汗针对平民和儿童的杀戮行为，对有关责任人应予以追究。中方呼吁已经同联合国签署保护儿童行动计划的冲突方切实采取落实行动，尚未签署行动计划的冲突方尽快签署。安理会为儿童保护提供了强有力的工具，包括监督报告机制、秘书长年度报告、安理会儿童与武装冲突工作组国别结论等，应当用好用足。保护儿童归根结底取决于当事国的努力。国际社会要敦促所有国家批准和执行《儿童权利公约》，也要加大资金和技术支持力度，帮助相关国家提升儿童保护能力。秘书长报告对严重侵害儿童当事方的列名和除名应以事实为依据，坚持人道和非政治化原则。

要加大力度实现儿童全面发展。数千万冲突中的儿童正在遭受营养不良和疫病冲击，陷入贫困和失学的无助境地。国际社会要加大援助力度，联合国发展机

构要充分发挥作用，让武装冲突中的儿童享有摆脱困境、实现潜能的公平机会，避免迫于生计加入武装团伙，避免陷入暴力冲突的恶性循环。单边强制措施严重侵犯儿童的生存发展权利，所谓人道豁免形同虚设，应立即解除一切单边强制措施。受恐怖势力裹挟的儿童应当获得相同保护，联合国相关机构应加大努力实现叙利亚、伊拉克境内外国作战人员子女的遣返。在全球抗疫大背景下，要对受冲突影响的儿童给予特殊关注，确保他们在疫苗接种、远程教育等方面不被落下。

保护儿童是所有国家和政府的责任，在任何情况下都应该是最优先的任务。在这方面要走的路还很长。最近在加拿大暴露的土著人儿童在寄宿学校受到残害，4 000 多人丧失生命的事件令人震惊和发指。不能让这黑暗的一页只停留在历史书籍当中。我们敦促加拿大政府切实履行责任，让世界了解真相，还受害者以正义，避免这样的悲惨事件再次发生。

附件十五

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：法文]

感谢秘书长、甘巴女士和福尔女士，以及我们所有其他嘉宾的发言。

自 2005 年以来，在安理会、历任秘书长特别代表、联合国儿童基金会(儿基会)和民间社会的承诺下，我们的努力已使超过 15 万名儿童获得自由。这是安全理事会在过去 15 年中取得的一项重大但鲜为人知的成就。

我们必须做更多的工作，以实施第 1612(2005)号决议设立的保护框架。这项雄心勃勃、具有创新性的决议当时由法国和贝宁提出，为我们之后的集体行动建立了架构。

然而，由于冲突升级，严重侵害儿童的行为继续发生，数量惊人。我们必须最好地利用现有的工具。武装冲突局势中严重侵犯儿童权利行为监测和报告机制的参与者需要得到政治和财政支持，以便安全地开展工作。

冠状病毒疫情带来的限制因素限制了我们监测和应对严重侵犯儿童行为的能力。我想对所有儿童保护和民间社会行为体表示感谢，他们克服目前的状况，继续确保这一机制的顺利运行。

疫情和学校关闭的社会经济后果使儿童面临更大的风险，世界所有地区的不平等现象都在增加。家庭暴力、强奸和其他形式的性暴力，以及辍学行为都在增加。

学校关闭造成武装团体招募和童工增加。和其他情况一样，女童在这些情况下也面临特殊的脆弱性，尤其是早婚和强迫婚姻的风险。

法国将继续发挥积极作用，促进《巴黎原则和承诺》得到普遍认可。

在实地，法国支持确保能在紧急情况下获得教育的项目，包括“教育不能等待”基金。通过全球教育伙伴关系，法国在尼日尔资助一个价值 1 100 万美元的项目，减轻疫情对教育系统的影响。

因为女童尤其受到影响，法国支持在学校创造可以保护她们的环境。这是萨赫勒国家“平等优先”倡议的目标之一，法国为其提供 1 000 万欧元的资金。我们的行动还包括一个专门的照护部分，以应对性残害和暴力行为的增加，这绝不可容忍。这是我们在伊拉克支持的几个项目的方向，也是我们支持的性暴力幸存者 Mukweg-Murad 基金的方向。

安全理事会必须继续保持动员，不仅通过其工作组，而且在所有行动中。法国保证将致力于此。

附件十六

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼大使的发言

感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、亨丽埃塔·福尔女士、福里斯特·惠特克先生和拉班·奥尼西姆斯先生所作的内容翔实的通报。

今年是负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室成立 25 周年。

肯尼亚欢迎此次机会，反思需要做出的进一步努力，以保护全球受武装冲突影响的儿童。

根据秘书长的最新报告，2020 年，联合国核实了近 3 万起严重侵害儿童的行为，相当于每天约有 100 起侵权行为。

我们呼吁武装冲突局势中的所有方面遵守国际法规定的有关儿童安全的义务。

安全理事会急需采取措施保护受到武装冲突影响的儿童。其中包括加强联合国和平特派团的儿童保护措施，将其纳入任务规定，并采取后续行动以确保问责。

不过，今天我最关注的问题是保护儿童免受恐怖主义侵害。

肯尼亚特别关注恐怖团体继续招募儿童和青年并使其激进化的问题。

除直接招募外，包括儿童在内的大量人口还不断受到仇恨和歧视言论的影响，目的是争取他们对基地组织和伊黎伊斯兰国组织的目标提供主动和被动支持。

如今的索马里无疑就是一个例证。索马里青年党公开承认是基地组织的附属团体，他们针对儿童制定了明确的战略。青年党除了招募儿童入伍外，还定期袭击教育机构和谋杀学生。

正是出于这些原因，肯尼亚认为开展持久且强有力的反恐行动是保护儿童的关键。在这方面，安全理事会还可以做出更多努力。首先，需要更有效地制裁恐怖组织及其支持者和金融基础设施。

在安全理事会中，提供人道主义援助和反恐之间的冲突被过度夸大。具体而言，有人认为安全理事会的反恐决议阻碍或削弱了人道主义工作。

我们认为，需要更深刻地认识到人道主义灾难及其对儿童的影响，这导致反恐措施缺乏强有力的国际合作。

安全理事会可以对招募儿童或以儿童为目标的恐怖组织实施严厉制裁，以此来显示在保护儿童方面的决心。

随着许多恐怖主义活动变得旷日持久，新一代儿童要么父母就是战斗人员，要么在长期受到激进化影响的地区长大。如果这种情况保持不变，这些恐怖组织将在今后的世代代有稳定的新兵来源。我们必须尝试打破这一致命的链条。

我们建议重新把重点放在执行创新性的解除武装、复员和重返社会方案上。肯尼亚一直呼吁解除武装、复员和重返社会+方案，促进前恐怖主义战斗人员和被激进化或招募的未成年人重新融入社会。

我们呼吁秘书长为解除武装、复员和重返社会+方案制定培训和能力建设部署倡议，并呼吁安全理事会为执行该倡议在各特派团提供资源。

正如奥尼西姆斯先生所说：“学校对孩子们来说应该是安全的。”我重申肯尼亚对《安全学校宣言》的承诺。

我们可以做更多工作来保护学校。学生的安全和保障应该是政府的主要目标。肯尼亚正在率先利用各种工具，使本国公民能够保护他们的孩子、学生、同学和朋友免受催化恐怖主义的激进主义的影响。这作为学生安全和安保整体框架的一部分开展，借助在全国部署的训练有素的脱离接触团体，正在各学校推广。

肯尼亚期待支持安全理事会为保护冲突局势中儿童所作的进一步努力。

附件十七

墨西哥常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

我们欢迎组织这次辩论。我们也欢迎秘书长、联合国儿童基金会(儿基会)执行主任、惠特克先生和奥尼西姆斯先生的发言。正如我们所听到的，民间社会在照顾冲突和冲突后局势中的儿童方面发挥着关键作用。

就在一个月前，安全理事会谴责了对喀布尔一所学校的袭击，在这次袭击中，有 50 多人被杀害，包括几名女童。新闻报道了阿米娜和马索玛的故事，她们是在该学校上学的两个年轻女孩；一个女孩死了，另一个在经历了这样的悲剧后，正在考虑是否要继续学习。今天，这种规模的悲剧几乎没有在我们的集体意识中留下印记。

在秘书长报告所列的每个案例中，背后都有这样的故事。我们要求在安理会审查的每一个继续令我们不安的局势中，努力减轻和解决儿童和青少年的困境，他们是武装冲突中最脆弱的受害者。

墨西哥最近签署的《安全学校宣言》是为保护教育机构做出的努力，我们请尚未加入该宣言的国家加入。

喀布尔的阿米娜和马索玛的可怕经历只是冲突局势如何限制受教育权的一个例子。正如我们在今天上午的几次发言中听到的那样，对学校的攻击和将其用于军事目的也使儿童面临其他风险，如被武装团体招募的风险。

招募儿童是违反国际人道主义法和国际人权法的最严重行为之一。因此，这一罪行不能不受惩罚。伸张正义是使儿童能恢复正常生活的办法之一。在这一背景下，国际刑事法院的工作及其不断增加的判例法至关重要，不仅有助于打击有罪不罚现象，而且有助于防止今后发生这种罪行。墨西哥重申对国际刑事法院的支持，并呼吁加强与安全理事会和秘书长特别代表任务的协同作用。我们还强调，在拘留问题上，必须把儿童，包括那些与武装团体有关联的儿童作为受害者对待。我们重申，他们不应该被关在监狱里，而且必须适用国际少年司法标准。

疫情加深了儿童的脆弱性，最具破坏性的后果之一是对他们的精神健康和社会心理健康产生了影响。在性暴力方面的影响尤其严重。因此，必须让儿童幸存者有更多机会获得适合其个人需求的综合保健服务，包括性健康和生殖健康服务以及精神健康和社会心理支持，这对于治愈心理创伤和重建社会结构至关重要。

需要提高对严重侵犯行为的性别层面的认识，包括通过分类数据，并确保从这个角度设计服务和援助方案。还必须处理小武器和轻武器扩散和贩运与性别暴力之间的相关性，这可能导致冲突和冲突后局势中的性暴力。作为保护儿童的一项具体措施，各国应暂停向秘书长报告附件中所列的任何一方出售和出口任何武器。

我们同意秘书长的观点，即必须将儿童保护纳入安理会议程的主流。必须在维和行动任务中加强儿童保护顾问的作用，这一点得到了一些同事和特别政治任务的赞同。

最后，在负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表任务授权 25 周年之际，我们对所有联合国官员表示感谢，他们每天都在为儿童工作，努力确保像阿米娜和马索玛在喀布尔那样的悲剧以及其他许多人的悲剧不会继续发生，更重要的是，让这些悲剧不会被遗忘。

附件十八

俄罗斯联邦常驻联合国副代表根纳季·库兹明的发言

[原件：俄文]

我们感谢爱沙尼亚主办今天的会议，并高兴地欢迎爱沙尼亚总统担任我们的主席。我们要感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯、联合国儿童基金会(儿基会)执行主任亨利埃塔·福尔和其他发言者翔实的发言。

我们注意到负责儿童和武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴的努力。

俄罗斯联邦将儿童保护问题视为优先事项。我们仔细研究了秘书长的报告，该报告总体上对局势作了充分的概述。我们不得不指出，儿童是人口中最脆弱的群体，尽管采取了国家和国际措施，但他们仍在遭受敌对行动的影响。

我们强烈谴责违反国际人道主义法的行为，特别是武装冲突各方对儿童犯下的罪行。对这些罪行负有责任的各方在经过适当调查后，应被追究刑事责任。我们认为，故意以儿童和其他类别的受保护人员为目标，以及不分青红皂白或过度使用武力的行为都是不可接受的。

冠状病毒疫情加剧了武装冲突地区儿童已经面临的严重困境。社会和经济生活一直是遭到破坏的主要方面。与此同时，一些国家继续施加压力，积极采取单边胁迫措施，包括阻止冠状病毒病疫苗以及诊断和治疗设备的供应。

我们注意到安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的工作。我们认为，正如安全理事会第 1612(2005)号决议和安理会随后的决议所设想的那样，在这一独特机制内处理儿童保护问题的方法应该是全面的。这意味着，在关于武装冲突局势中严重侵犯儿童权利行为的监测和报告机制的运作中，以及在安理会相关专题工作组的工作中，对所有六类严重侵犯儿童的行为应给予同等关注。应当记住，保护冲突中儿童的主要责任在于国家，安全理事会工作组应该首先处理安理会议程上最严重和最普遍的武装冲突局势。

我们对叙利亚位于大马士革控制之外的领土——伊德利卜降级区和该国东北部的儿童状况极为关切。

伊德利卜省由黎凡特解放组织控制，该组织被安理会认定为恐怖组织。当地居民基本上被恐怖分子当作人盾使用。儿童尤其是地方当局随心所欲行为的受害者。据记录，该地的童婚和早婚现象有所增加。学童被禁止离开飞地，前往政府领土参加考试。

在该国东北部的霍尔和罗吉境内流离失所者营地，情况同样糟糕。临时住宿设施人满为患，极端主义意识形态和宗教激进主义被积极灌输。我们再次呼吁各国遵守国际法规定的义务，采取措施，将其国民的子女从武装冲突地区遣返。我们随时准备分享我们的经验，自 2018 年以来，我们已经从叙利亚和伊拉克遣返了我们的 318 名儿童，并积极参与他们的恢复工作。

此外，叙利亚局势因西方实施的非法单边制裁变得异常复杂。叙利亚正经历基本食品、粮食、清洁饮用水、奶粉、药品和教科书的短缺。西方捐助者口口声声关心儿童的困境，但不仅拒绝资助重建国家的项目，而且拒绝资助快速恢复的基础设施项目。

阿富汗的局势也令人担忧。安全理事会已经在 6 月 22 日星期二就该国不断恶化的局势进行了详细讨论。不幸的是，过去 20 多年来，那里的局势在保护平民和儿童方面几乎没有变化。令人心痛的统计数据显示，儿童经常受到空袭，包括外国军队的空袭。

阿富汗继续受到血腥的恐怖袭击，最近的袭击是由伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)实施的。儿童是这些令人发指的袭击的受害者。最近这种暴行的一个例子是 5 月对一所女子学校的袭击。我们谴责这些罪行，并呼吁对其进行调查，惩罚肇事者。

众所周知，非洲的儿童保护工作十分困难。在安全理事会议程上的国家尤其如此，如刚果民主共和国、利比亚、马里、索马里、南苏丹、苏丹和中非共和国。暴力不仅影响到女童，也影响到男童，他们更有可能被武装团体招募。例如，在索马里，针对男童和青年男子的犯罪行为明显更多。以乍得湖流域为基地的“博科圣地”组织的活动早已跨越国界。

乌克兰尤其是我们痛苦的来源。七年多来，乌克兰一直处于政治混乱、内战、法律虚无主义和极端民族主义猖獗的状态。通过政变上台的基辅政权八年来一直试图屠杀乌克兰东部的人民。他们有正规军和顶着纳粹标志的惩罚性志愿营的帮助，使用重型武器。学校、医院、儿童游乐场和关键基础设施继续受到乌克兰军队有目标的袭击。

在武装冲突期间，一百多名儿童被乌克兰军队杀害。在顿涅茨克人民共和国，记录显示有 93 名儿童死亡。有 263 名儿童受伤，43 名儿童致残。在卢甘斯克人民共和国，记录有 34 名儿童死亡。

这些都是顿巴斯悲剧中的可怕数字。我可以给你们读一下死亡儿童的名字。

这就是为什么该地区的居民继续向“天使之巷”献花的原因，这是一个纪念碑，纪念那些死在拿起武器打击其人民的乌克兰军队手中的儿童。

附件十九

突尼斯代表团的发言

[原件：阿拉伯文]

首先，我要祝贺贵国爱沙尼亚成功担任本月安全理事会主席，并感谢你在本次高级别会议上专门讨论儿童与武装冲突问题。这是一个至关重要的问题，我们同意你的观点，即该问题应成为安全理事会的主要关切之一，不仅是在讨论秘书长的年度报告时，而且是在处理安理会议程上的各种冲突和延长联合国各特派团的任务授权时。

我必须感谢秘书长的年度报告和重要通报。我还赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和她的团队，以及所有参与监测和核查儿童在武装冲突中所受侵犯情况并努力为他们提供更好保护的所有方面所做的重要工作。

我高兴地欢迎联合国儿童基金会(儿童基金会)执行主任，并赞扬儿基会有效参与有关努力，使儿童摆脱一切形式的剥削并确保他们重新融入社会。我还要感谢民间社会代表作出的重要贡献。

武装冲突是对国际和平与安全造成的最严重挑战之一，也是造成各种形式人类悲剧的主要原因之一。然而，儿童在武装冲突期间所遭受的侵犯、暴行和可怕罪行才是冲突最严重和最可怕的影响。儿童是社会中最弱小和最易受伤害的群体，最容易受到这些侵犯行为的后果的影响。即使在冲突结束和达成和解之后，儿童和他们的社区仍然会受到这些影响。

鉴于解决和预防冲突极为重要，保护儿童不在冲突期间受到严重侵犯是绝对的优先事项和集体责任，是国际社会维护国际和平与安全、确保维护国际人道主义法和儿童权利所做努力的框架的一部分。这也是安全理事会对其核心责任的承诺的一部分。

16 年前，设立了儿童与武装冲突问题监测和报告机制以及关于这一问题的工作组，这是安全理事会处理这一问题的一个里程碑，使安理会能够更准确、更客观地确定侵犯行为的性质和规模，包括招募、杀害、残害、绑架和性虐待。这还使联合国能够与若干地区的冲突方进行接触，并制定行动计划，以制止对儿童的严重侵犯，防止侵犯行为的发生，使成千上万的儿童摆脱剥削和痛苦的循环。尽管在执行这一任务方面取得了进展，但令人遗憾的是，许多冲突地区的儿童状况仍然令人深为关切，近年来，联合国核实的严重侵犯行为的数量不断增加就突出表明了这一点，包括根据秘书长的最新报告([A/75/873-S/2021/437](#))，2020 年有 26 425 起此类事件。

此外，儿童性虐待案件出现了 70% 的惊人增长。这一数字令人震惊，特别是考虑到因害怕耻辱或报复而导致的案件报告持续不足，问责不充分或不存在，以及对遭受性虐待的女孩缺乏性和生殖健康服务及心理咨询。

另一个需要国际社会和安全理事会采取行动的关键问题是，非国家行为体，包括武装团体、恐怖组织和犯罪网络在冲突地区招募和使用儿童兵的数量居高不下(已监测到 8 521 例)。

这些违法行为以如此惊人的速度持续增加，延长并加深了冲突的影响，割裂了社区，阻碍了后续的建设和平、稳定和恢复的道路。这还凸显了有关各方对国际人道主义法和国际人权法的漠视，再次强调需要建立更强大、更有效的问责机制。

突尼斯作为《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2000 年)的缔约国，呼吁履行公约规定的所有义务，并采取一切措施防止招募儿童。突尼斯进一步强调执行所有相关国际文书的重要性，只有在我们有集体意愿适用这些文书时，它们才会有效。

在这方面，我们支持秘书长的呼吁，即对严重违法行为采取强有力的国家问责措施，并加强与国际刑事法院等国际问责机制的合作。

同样，突尼斯欢迎所有旨在按照第 2427(2018)号决议和《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》(2007 年)(突尼斯在通过时加入了该准则)的要求，为儿童提供可持续恢复和重返社会方案的举措。

我们认为，秘书长的报告低估了暴行的实际数量，因为由于冠状病毒病造成的限制，很大一部分暴行无法被监测或核实。

疫情无一例外地给所有人带来了前所未有的影响。然而，某些弱势群体，特别是武装冲突中的儿童受到了尤其严重的影响，使他们面临更多遭到严重侵犯的风险，包括被招募和性虐待，同时减少了他们享受保护、福利、教育和保健服务的机会。因此，我们重申必须执行第 2532(2020)号和第 2565(2021)号决议，并再次要求立即全面结束世界各地的敌对行动，以响应秘书长的呼吁。

最后，我们重申，致力于停火、结束战争、建设性地参与政治解决办法和建设和平，最终仍然是保护儿童最有效的方式，以使他们免受并非由他们引起的冲突的严重影响，使他们能够在更安全、更温暖的世界中度过童年。毕竟，他们是我们真正的财富和未来的希望。

附件二十

阿富汗常驻联合国代表阿德拉·拉兹的发言

首先，我要感谢爱沙尼亚组织本次关于儿童与武装冲突的公开辩论。我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长，儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔，负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室受战争影响儿童代言人和教科文组织和平与和解亲善大使福里斯特·惠特克，以及尼日利亚国际计划教育专员拉班·奥尼西姆斯所作的全面通报。

5月，我们举行了阿里亚模式会议，讨论冠状病毒疫情对武装冲突局势中侵犯儿童行为的影响。在冲突不断升级，人道主义前景受疫情影响而恶化的背景下，我强调了阿富汗政府为确保儿童安全所作的努力。自那时起，针对平民中心的袭击愈演愈烈，例如喀布尔 Dasht-E-Barchi 学校遭遇的可怕袭击。秘书长近日关于阿富汗局势的报告核实有 552 名儿童伤亡，包括 52 名女童和 99 名男童死亡，401 名儿童致残。这一局势凸显了本次会议的极端紧迫性。

阿富汗政府仍然致力于保护受武装冲突影响的儿童。阿富汗政府与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室之间的联合行动计划清晰地表明了我们的承诺，并已取得显着成果。

我们高兴地注意到，阿富汗国家警察已从年度报告附件中被移除，这说明取得了进展。

这一进展是各方长期通力协作促成的结果。政府强化并落实了与 2017 年修订的《刑法典》和 2019 年总统令通过的《儿童权利保护法》相关的政策。阿富汗国家警察在所有省份设立儿童保护部队，内政部和其他相关安全机构也通过了儿童保护政策，帮助确保没有新的儿童入伍记录产生。

然而，尽管取得了以上进展，我们清楚仍有许多工作要做，减轻秘书长对伤残和死亡儿童人数的严重关切。阿富汗政府正在与联合国合作，确保在军事行动中优先保护儿童。为了确保成功做到这一点，我们最近与联合国合作伙伴一道，启动了武装冲突和安全部门的保护儿童政策。我们将全力以赴，将这一政策付诸实践。

我们正在加深与联合国喀布尔办事处的持续对话，以加强国家立法，进一步将保护儿童的工作在国家安全架构的不同部分主流化，努力实现和平与和解。就此，我们强调《武装冲突局势中保护儿童调解人实用指南》是宝贵的工具，可以在这方面提供重要信息。

尽管我们在减少包括儿童在内的平民伤亡方面正不断取得进展，但必须承认，我们仍面临重大挑战，我们的努力受到武装团体的阻碍，特别是塔利班。这些团体用令人发指的行为将儿童置于危险境地，包括招募儿童作为战斗人员，利用平民及其重要基础设施作为掩护等。过去几个月中，我们见证了非国家武装团体公然实施的不人道行为的残暴程度。他们的目标是儿童、上学的女童、少数民族、产科病房和人道主义工作者。

我们再次呼吁塔利班与我们一道尊重和执行停火协议，为了我们共同的国家阿富汗，也为了阿富汗的儿童。

然而，塔利班非但没有尊重要求停火的国家呼吁，而且至今还在利用全球疫情而不受惩罚，对我们最脆弱的群体施加暴力。我呼吁国际伙伴支持我们，通过外交压力、有效执行并视需要扩大制裁，来追究他们的责任。

我重申，只要塔利班与其他恐怖主义和非国家武装团体不承诺优先保护儿童的安全，我们保护所有儿童不受暴力侵害的努力就不会成功。

冠状病毒疫情加剧了现有的挑战。开展儿童保护活动变得更加复杂，这加剧了受冲突影响的年轻人被严重侵害的风险。因此，我们要确保儿童是疫情应对和疫后恢复方案的中心，这点至关重要。

为了成功克服这些挑战并实现我们的目标，我们重申，联合国在阿富汗需要强有力、明确界定的儿童保护任务。联合国是我们推进保护儿童工作的关键伙伴。因此，我们必须重点为专职人员提供资金，并向监测和报告国家工作队、联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和儿基会划拨适当预算。

我要特别强调重返社会、服务和援助方案的重要性，这些方案必须及时、顾及性别和年龄问题并具有包容性，但尚未得到充分的资源支持。我们呼吁捐助者通过充分和可持续的资金和技术支持，加大为儿童保护提供宝贵的支持。

我国 50%以上的人口年龄在 15 岁以下，我们的人道主义应急计划体现了许多阿富汗人面临的严峻形势。需要援助的人数从 940 万人增加到今年的 1 840 万人。但我们绝不能只看到数字。阿富汗儿童代表着我国人民对和平与繁荣的渴望，他们的权利不容侵犯。

我要再次强调，阿富汗赞赏联阿援助团和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室为保护阿富汗儿童权利所做的不懈努力。我们仍然是忠诚的伙伴，将在喀布尔和纽约开展密切合作和磋商，确保保持并取得进一步进展。

附件二十一

阿尔及利亚常驻联合国代表索菲安·米穆尼的发言

首先，我国代表团要祝贺爱沙尼亚担任 2021 年 6 月安全理事会主席，并组织这次非常重要的关于儿童与武装冲突问题的年度公开辩论。

借此机会，我要衷心感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔以及所有发言者所作的翔实通报。

今年是大会通过儿童与武装冲突议程和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务授权 25 周年，也是安全理事会第 1998(2011)号决议通过十周年，该决议授权联合国查明并列出袭击学校或学校相关受保护人员的武装冲突各方，然而正如秘书长的报告(A/75/873-S/2021/437)所强调的那样，侵犯儿童的行为不断增加，令人深感震惊。

就在我们今天开会的同时，成千上万的儿童深陷于世界各地的武装冲突，有越来越多的儿童受害者，特别是女童受害者生活在萨赫勒地区。杀戮、残害儿童、招募儿童、强奸和其他形式的性暴力、绑架和袭击医院案件激增，令人担忧。此外，冠状病毒疫情在世界各地产生了毁灭性的影响，武装冲突中的儿童尤其受到过度影响。

在此背景下，安全理事会的讨论不应仅限于重申保护儿童和结束武装冲突的一般性承诺。我们的会议应关注最实际和恰当的措施，以确保履行这一承诺，确保儿童能上学，而不是处于武装冲突中。

不论是何种情况，在这一节点，任何处于武装冲突中的儿童都必然是受害者。儿童必须得到保护，我们应该确保他们不会成为受害者，在需要时安抚他们，必要时重建他们的未来。

我们认为，国际社会应在这方面采取大胆举措，谨记安全理事会、秘书长和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室拥有的所有机制、程序和权力，从帮助曾与武装团体有关联的儿童重返社会，到将保护儿童和儿童福祉纳入所有和平进程与和平协定，明确所有干预领域之间的互动关系。

尽管国际社会加大努力，预防武装冲突中一切形式的侵犯儿童行为，但我们注意到，这并没有使儿童不再成为近年来冲突的主要受害者。受教育程度低的儿童往往是武装团体最容易攻击的目标。因此，加强武装冲突地区的教育体系应该是我们的重中之重。

在冲突局势中，女童尤其受到性暴力和其他形式虐待的持续威胁。她们经常被剥夺受教育的权利，被强奸并被迫结婚。因此，我们应该继续特别注意保护女童，因为她们面临更大的性暴力、性剥削和性虐待风险。

除非我们为儿童提供方法、技能和教育，重建因武装冲突而四分五裂的社会和机构，否则将永远不会实现长期和平。正因如此，我们需要制定预防战略，从

解决此类冲突和被迫流离失所问题的根源入手。此外，还应首先加强联合国维持和平特派团在受冲突影响地区的人权任务，使特派团能够报告侵犯人权、特别是儿童权利的行为。事实上，维和特派团在保护武装冲突局势中的儿童方面可以发挥重要作用。

因此，维持和平特派团必须接受必要的培训，得到必备的资源，以有效执行这项关键任务。

在维和进程方面，我们坚信，关于武装冲突中保护儿童的具体规定应纳入所有和平谈判和(或)和平协定中。例如，在阿尔及尔签署的《马里和平与和解协议》就包含有关保护儿童免遭武装冲突，以及社区参与支持儿童特别是女童复学并不再退学的具体规定。这些规定应为所有正在进行的和平进程提供启发。

此外，联合国与区域组织，特别是与非洲联盟之间的协调与合作，也是预防战略的重要因素，以确保区域自主解决冲突的根源问题，并加强对武装冲突中儿童的保护。

我谨借今天讨论的机会，强调阿尔及利亚对保护儿童的坚定承诺。正是本着这一精神，阿尔及利亚加入了关于儿童权利和武装冲突中保护儿童的许多国际和区域法律文书，特别是 2009 年批准的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

此外，阿尔及利亚已于 2021 年 3 月认可《安全学校宣言》，这是我们承诺保护学校，确保武装冲突局势中的儿童接受教育的又一举措。在阿尔及利亚政府的支持下，我们在实地兑现了承诺，向马里和叙利亚儿童免费提供公立学校教育。

此外，根据阿尔及利亚在 2021 年 5 月担任和平与安全理事会主席期间提出的倡议，理事会审查了非洲大陆武装冲突中儿童的状况，并呼吁武装冲突各方严格遵守非盟和联合国关于全球和非洲大陆停火的呼吁，以确保对儿童的保护和他们的福祉。

最后，我代表阿尔及利亚表示，我们对特别代表比西尼娅·甘巴女士和她的任务充满信心，我们近日加入了会员国平台，以拟订关于儿童与武装冲突任务演变情况的 25 周年研究报告，就证明了这一点。阿尔及利亚认为，加强特别代表办公室的任务十分关键，要在政治上承认该办公室正在开展的工作，保证其所需的财政和人力资源。

最后，我重申阿尔及利亚支持联合国的努力，以确保保护武装冲突中的儿童，倡导促进受冲突影响地区所有儿童和平民的福祉。

附件二十二

安道尔常驻联合国代表埃莉森达·比韦斯·巴尔马尼亚的发言

首先，我要赞扬爱沙尼亚常驻联合国代表团组织本次安全理事会关于儿童与武装冲突问题的公开辩论。

安道尔赞同加拿大代表儿童与武装冲突之友小组所作的发言，并希望也以本国身份表达一些观点。

我要感谢秘书长和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室为帮助最弱势群体所作的不懈努力。我们感谢通报人、儿基会执行主任、和平与和解亲善大使以及民间社会代表今天所作的全面介绍，感谢你们分享见解，使我们更好地了解实地局势，了解应对并扭转成千上万儿童及其社区的状况所需的条件。

我们对 2020 年秘书长报告中记录的数字感到震惊，愿与各位一同谴责严重侵犯儿童的行为。2020 年发生了冠状病毒疫情，各国都采取了防止病毒传播的措施。在监测和支持武装冲突受害者方面，实地工作人员处境艰难。就此，我要感谢他们在十分艰难的环境下完成工作的奉献和敬业精神。

我们还要重申，我们完全支持秘书长关于全球停火的呼吁，同时呼吁所有冲突方全面执行关于落实停火和促进人们公平获得可负担的冠状病毒病疫苗的第 2532(2020)和 2565(2021)号决议。

安道尔对报告中提出的趋势深感关切，谴责秘书长报告中提出的六种严重侵犯人权行为的所有事件。针对学校、医院和其他民用基础设施的袭击增加，这尤其令我们感到不安。由于冠状病毒疫情对数百万女童和男童接受教育的机会构成了威胁，因此对教育和医疗设施的袭击是为了阻止儿童享受基本人权。这是对儿童的未来和福祉的攻击，是不可接受的。我们呼吁通过国家和国际司法机制来全面追责，例如通过国际刑事法院。

安道尔认可《安全学校宣言》，并邀请尚未认可该宣言的各方认可并全面执行这一宣言。安道尔还呼吁将《安全学校宣言》纳入普遍定期审议等人权监测机制。

此外，安道尔认可《巴黎原则》和《温哥华原则》，并加入了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，我们鼓励尚未批准该文书的会员国考虑批准，以进一步推动议定书得到普及。

在我们纪念秘书长特别代表的任务 25 周年之际，安道尔谨对她的工作表示深切赞赏。我们认可该办公室在推动冲突各方建设性地参与防止暴力侵害儿童方面所做的重要工作。在这方面，我们欢迎今年签署的行动计划，以及冲突各方在秘书长特别代表办公室的支持下作出的承诺。

我们还要赞扬该办公室在支持行动和政策方面所做的工作，以帮助武装冲突受害者重返自己的生活和社区，摆脱耻辱和恢复教育，拥有自己的未来。我们赞扬已经采取的倡议和行动，以促进受害者的教育，在经受了太多虐待之后支持他们的心理健康。

安道尔同样感到关切的是，要为帮助受武装冲突影响的儿童重返社会的工作人员提供更多资金和能力建设。安道尔定期为秘书长特别代表办公室和儿基会提供捐助。我们将继续信守承诺，提供资源支持最弱势群体。在这方面，我们要认识到收集分类数据的重要性，并将性别视角纳入对受害者的反应和支持等各个方面。

最后，请允许我重申，安道尔全力支持秘书长特别代表的任务和工作。我们必须共同努力，保护冲突中最弱势的群体，为了他们的现在和未来。

附件二十三

阿根廷常驻联合国代表玛丽亚·德尔卡门·斯克夫的发言

[原件：西班牙文]

阿根廷感谢爱沙尼亚政府就武装冲突中全面保护儿童这一重要议题组织这次公开辩论。我还要感谢秘书长编写关于儿童与武装冲突的最新报告([A/75/873-S/2021/437](#))，并感谢联合国儿童基金会(儿基会)执行主任亨丽埃塔·福尔的通报。

阿根廷与秘书长一样，严重关切 2020 年武装冲突中的儿童状况，这一年严重侵犯行为的数量居高不下。数量最多的侵犯行为涉及招募和使用儿童、谋杀和残害儿童。经核实的绑架和性暴力侵害儿童案件分别增加了 90% 和 70%，令人震惊。绑架往往与招募和使用儿童以及性暴力同时发生。此外，有大量拒绝人道主义援助的事件，袭击学校的事件也在增加。

我们深切关注 2019 冠状病毒病大流行对受武装冲突影响儿童的不利影响，我们加入安全理事会在第 [2565\(2021\)](#) 号决议中的呼吁，要求立即全面停止敌对行动，以促进在武装冲突地区不受阻碍地分发和提供冠状病毒病疫苗。

阿根廷坚决支持联合国为预防和制止武装冲突中严重侵犯儿童权利的行为所做的努力。在这方面，我国在 2002 年批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，是最早批准该文书的国家之一，并支持通过安全理事会第 [1261\(1999\)](#)、[1612\(2005\)](#)、[2143\(2014\)](#)、[2225\(2015\)](#) 和 [2427\(2018\)](#) 号决议。因此，阿根廷强调第 [1612\(2005\)](#) 号决议以及建立监测和报告机制作为保护儿童的根本工具的意义。

我们赞赏在“行动起来，保护受武装冲突影响的儿童”运动和“帮助儿童兵重返社会全球联盟”倡议的框架内开展的重要工作，这是加强联合国、民间社会和国际社会之间合作的重要途径，以支持旨在结束和防止武装冲突中严重侵犯儿童行为的行动，以儿童需求为导向，采取人道主义、和平与发展办法，实现全面、可持续的重返社会。

需要认识到女童在冲突局势中更多地受到性暴力的影响，并牢记对这一祸害的所有反应都必须以幸存者的需求为重点，并确保提供基本保健服务和诉诸法律的机会。

阿根廷强烈谴责对学校 and 医院的袭击。教育是发展和充分享受人权的关键，获得安全的教育有助于保护儿童免受武装冲突的危险，帮助他们发挥潜力，促进建设更有韧性的和平社区。

在这方面，阿根廷重申坚决支持 2015 年 5 月通过、由阿根廷和挪威推动的《安全学校宣言》，该宣言已得到 109 个国家的认可。宣言要求各国承诺执行《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》，从而确保受教育的权利和在冲突局势中保护儿童和青年。我们回顾，秘书长已呼吁所有国家认可《宣言》，

并注意到负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表表示，认可《宣言》为促进采取具体措施发挥了决定性的作用，以防止对教育的攻击。

武装冲突各方必须立即停止对学校的非法攻击，并将《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》纳入军事理论、行动框架、行为守则和培训。

我们重申，迫切需要商定和实施各种措施，加大国际社会对侵犯儿童的国家和非国家行为体的压力，以便在绝对尊重国际人道主义法、国际人权法和难民法的框架内，与相关社区合作，使与这些团体有关的儿童复员、分离、康复和重返社会。

为了确保充分保护儿童，基于人权的保护方法至关重要，并应用来指导维和行动和特别政治任务的任务授权、安全理事会的建设和平行行动以及打击恐怖主义和暴力极端主义的努力。在这方面，必须发展、保持和加强维和行动在实地预防、保护、援助、咨询的能力，以及记录和核查侵犯儿童权利行为的能力。同样，加强儿童保护顾问的作用也至关重要，他们在执行安全理事会的儿童保护任务方面开展着至关重要的工作。

最后，我们重申，我们对严重侵犯儿童行为的规模和严重性感到关切。我们呼吁冲突各方遵守国际人道主义法、国际人权法和国际难民法规定的义务，立即停止严重侵权行为。

附件二十四

亚美尼亚常驻联合国代表米海尔·马尔加良的发言

感谢主席国爱沙尼亚主持召开安全理事会关于儿童与武装冲突主题的公开辩论。爱沙尼亚共和国总统柯斯迪·卡留莱德出席本次会议，表明爱沙尼亚对武装冲突局势中保护儿童问题十分重视。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔和其他发言人所作的全面介绍，其中强调了武装冲突中保护儿童的挑战。

今年是儿童与武装冲突议程和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表任务通过 25 周年，这为评估保护儿童方面取得的进展，同时明确差距和挑战提供了势头。

冠状病毒疫情引起危机，加深了受冲突和人道主义紧急情况影响的儿童痛苦，保护风险和挽救生命的需求都大大增加。根据秘书长最近发表的关于儿童与武装冲突的报告，存在大量严重侵害行为，包括招募和使用儿童、杀害、残害儿童以及拒绝人道主义准入，我们对此深感关切。报告强调国际社会必须加大努力，查明并处理违反国际人道法和国际人权法的行为。

尽管秘书长关于立即执行全球停火的呼吁得到广泛赞同，但去年一些地区的暴力和敌对行动升级，同时学校和医院遭到袭击，这使受困于冲突的儿童更加脆弱，使他们难以获得教育、卫生和社会服务。

2020 年 9 月，阿塞拜疆在全球疫情期间对纳戈尔诺-卡拉巴赫发动战争，使数千人遭受巨大痛苦、家园被破坏或被迫流离失所，由此引发重大人道主义危机。在来自纳戈尔诺-卡拉巴赫的 90 000 名流离失所者中，88%是妇女和儿童。蓄意空袭、炮击和导弹袭击严重破坏了一些医疗设施，包括斯捷潘纳克特妇幼保健中心的产科病房。针对教育机构的袭击导致阿尔扎赫的 18 所学校和 6 所幼儿园被毁，28 000 名儿童被剥夺了受教育的权利。各种国际人道主义和人权组织广泛记录了阿塞拜疆违反人道主义法的行为。

侵略发生后，数百枚集束炸弹、子弹和其他战争遗留爆炸物散落在平民住区和农田，给平民特别是儿童继续造成严重安全威胁，对纳戈尔诺-卡拉巴赫的人道主义和社会经济形势产生长期不利影响。

阿塞拜疆拒绝联合国机构安全和不受阻碍地进入冲突区，这造成无法全面评估纳戈尔诺-卡拉巴赫人民的人道主义、保护和早期恢复需求以及人权状况，也无法确保儿童权利得到保护，使其获得包容性和高质量的教育、医疗保健和社会服务。

儿童参与国家支持的基于种族和宗教的仇恨宣传是格外令人担忧的问题。在阿塞拜疆幼儿园和学校，教学课程和教科书的目的是向儿童灌输仇视亚美尼亚思想，煽动暴力和不容忍。开放“军事战利品公园”，进行诋毁亚美尼亚人形象的宣传，并将其灌输给孩子，再次体现了意在诋毁亚美尼亚人的系统性政策。

亚美尼亚重申对《安全学校宣言》、《巴黎原则》和《温哥华原则》中目标、宗旨和原则的承诺，这些文书是促进和保护所有儿童、特别是居住在冲突地区儿童的权利和尊严，同时防止严重侵犯行为的重要文件。我们完全支持特别代表比西尼娅·甘巴的任务，在联合国各机构的活动中协调儿童与武装冲突问题议程，并促进与区域组织、民间社会和其他利益攸关方的合作，以确保儿童在实地得到有效保护。

附件二十五

奥地利常驻代表团的发言

奥地利感谢爱沙尼亚召开本次公开辩论。奥地利完全赞同欧洲联盟以及儿童与武装冲突问题之友小组的发言，并以本国身份做以下发言：

我们感谢秘书长的报告。我们赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴所做的工作，我们向往往往冒着生命危险收集信息的监测和报告机制国家工作队成员表示敬意。我们强烈谴责针对儿童保护顾问、监测小组和其他利益攸关方的一切形式的恐吓、暴力和攻击。通过监测和报告机制生成的数据促进了问责，并帮助联合国与冲突各方共同制定行动计划。我们需要监测和报告机制继续为联合国儿童与武装冲突任务提供客观的信息基础。值此儿童与武装冲突任务设立 25 周年之际，且在全球大流行病对受武装冲突影响儿童造成格外严重的打击的情况下，奥地利强调，我们支持秘书长特别代表和所有参与保护儿童，防止儿童在武装冲突局势中遭受暴力的利益攸关方。

报告记录了武装团体和政府军等所有冲突方实施的 26 425 起严重侵犯人权行为，令人震惊。所报告的针对学校、医院和保护人员的袭击以及拒绝人道主义援助同样令人深感担忧。

需要调查在所有经核实的国家局势中违反国际人道主义法、国际人权法和难民法的情况。我们呼吁加强问责，包括制定法律，将严重侵犯儿童的行为定为刑事犯罪。奥地利借此机会重申，我们充分、坚定支持国际刑事法院，并强调国际刑事法院对于法治、追究责任和打击整个国际社会关注的最严重犯罪不受惩罚的现象具有重要意义。

奥地利坚信，冲突各方可以通过遵守国际法义务、遵守保护男童和女童免受战祸的全面现有原则和承诺，来防止针对儿童的犯罪并保护儿童。我们欢迎冲突各方通过了若干新的行动计划和措施，来执行刑事司法，保护武装冲突中的儿童。我们鼓励尚未加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的所有会员国遵守该协议，并赞同《温哥华原则》、《巴黎原则与承诺》以及《安全学校宣言》。

2020 年从武装团体和武装部队释放的 12 643 名儿童让我们看到了希望，我们赞扬秘书长特别代表办公室和国家工作队所做的努力，与阿富汗、中非共和国、尼日利亚、菲律宾、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的冲突方接触，以释放这些儿童。

冠状病毒疫情使儿童更加脆弱，也给保护和监测系统带来了压力。这场全球健康危机提醒我们，需要一个强有力的儿童保护体系，特别是为联合国维持和平行动和特别政治任务中的儿童保护顾问和国家工作队提供强有力的授权和可持续的资金。奥地利将继续在大会倡导向联合国儿童保护顾问提供足够的资金，以支持监测和报告机制以及儿童与武装冲突任务。在国家层面，儿童保护是所有奥地利维和人员部署前培训的一部分。

我们感谢爱沙尼亚在公开辩论中关注儿童保护的性别视角。我们欢迎秘书长在关于这一问题的报告中所提的建议，该报告强调，需要制定对性别问题有敏感认识的保护计划，以可持续的方式处理受武装冲突影响的女童的特殊情况。我们也欢迎负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕所作的努力。奥地利通过经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会的冲突与脆弱性问题国际网络积极参与，对所有人道主义和预防冲突措施促进采取考虑到性别因素的系统性做法，尤其侧重在与冲突有关的性暴力情况中提供适当援助。

在人口居住区使用爆炸性武器造成大量儿童死亡和伤残，这仍然是奥地利严重关切的问题。最近的冲突再次暴露了在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义危害。儿童不仅受到爆炸性武器的直接影响，而且身心健康也受到长期影响，此外，对儿童发展必不可少的基础设施也受到了破坏。水和卫生基础设施就是一个例子，儿基会在最近发布的报告《战火中的水》中强调了在人口居住区使用爆炸性武器的影响。我们欢迎在拟定关于该问题政治宣言的进程中取得的进展，并将继续充分和建设性地参与这一进程。我们期待这一进程能够成功完成，出台一份强有力的宣言。

在过去几年里，奥地利发展合作署支持了减少暴力侵害儿童威胁的项目。奥地利发展合作署在苏丹开展了一个项目，为达尔富尔冲突方提供了关于儿童权利的培训。该项目还支持前非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动儿童保护股促进冲突方之间的对话。

重返社会和教育方案对于为每一个儿童和受冲突影响的社区建立持久和平至关重要。

附件二十六

巴林王国常驻联合国代表贾迈勒·法里斯·阿尔鲁瓦韦的发言

[原件：阿拉伯文]

首先，我要欢迎爱沙尼亚共和国总统柯斯迪·卡留莱德担任主席，并感谢爱沙尼亚代表团召开这次关于儿童与武装冲突问题的重要会议，因为武装冲突和冲突的升级以及随之而来的严重人道主义危机使儿童继续容易受到严重侵害，而2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行又加剧了这种情况。

我还要感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下和联合国儿童基金会(儿基会)执行主任亨丽埃塔·福尔阁下以及所有发言者所作宝贵通报。

2021 年是大会根据第 51/77 号决议设立负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表任务二十五周年，反映了国际社会对武装冲突局势中的儿童困境的认识。鉴于世界各地的冲突和暴力事件增多，包括民兵和恐怖组织公然无视国际人道主义法和国际人权法犯下的暴行，旨在加强保护受武装冲突影响儿童和促进国际合作以制止严重侵犯儿童行为的努力，在今天比以往任何时候都更加重要。秘书长提交安全理事会的关于儿童与武装冲突的报告(A/75/873-S/2021/437)提请注意武装冲突局势中严重侵犯儿童的行为。此外，COVID-19 大流行的影响加剧了这些儿童现有的脆弱性，因为疫情阻碍了获得教育、保健和社会服务的机会，造成儿童保护活动的削减和安全空间的减少。此外，疫情的社会和经济影响使受武装冲突影响儿童容易遭到严重侵犯，包括招募、剥削、绑架和性暴力。在这方面，巴林王国支持联合国秘书长关于立即实现全球停火的衷心呼吁。

巴林王国认为，在武装冲突中保护儿童必须以遵守国际法为基础。因此，国际文书在防止和结束对儿童的严重侵犯方面可发挥重要作用。巴林王国急于尽其所能保护儿童，加入了《儿童权利公约》(1992 年)以及该公约关于儿童卷入武装冲突和关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的两项任择议定书(2004 年)。

秘书长在其最新报告中，欢迎沙特领导的在也门支持合法性联盟与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼亚·甘巴在监测与联合国签署的加强保护也门受武装冲突影响儿童的谅解备忘录及其相关行动计划的执行情况的框架内继续合作。

最后，巴林王国强调，国际社会需要继续在保护武装冲突中的儿童方面取得进展，加强旨在确保有效执行国际决议和国际法的行动框架、建立信任措施和恢复政治谈判，以实现冲突地区的和平与稳定，并确保所有儿童享有生命、健康和教育的权利，而不必担心遭到杀害、招募、绑架或其他形式的侵权。

附件二十七

比利时常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡的发言

我感谢各位通报者的精辟发言。比利时赞同欧洲联盟和儿童与武装冲突问题之友小组的发言。

我们祝贺挪威在任期头六个月中的出色工作。儿童与武装冲突问题工作组领导有方。

比利时欢迎这份年度报告，并对联合国核实的大量严重侵权行为深表关切。我们尤其对绑架和性暴力的急剧增加感到关切。

我谨代表比利时提出三点意见。涉及(1) 将儿童与武装冲突议程纳入整个联合国系统工作的主流，(2) 联合国特派团中专门保护儿童能力的重要性，以及(3) 问责制在防止侵犯受武装冲突影响儿童方面的核心作用。

第一，将儿童与武装冲突议程纳入主流的重要性。我们期望安全理事会在其授权和制裁决定中适当关注儿童保护问题，我们期望第五委员会通过提供必要资源予以贯彻。儿童与武装冲突问题工作组的结论需要在纽约和实地进行系统跟进。我们呼吁广泛传播和使用《武装冲突局势中保护儿童调解人实用指南》。

我们进一步呼吁武装冲突各方充分履行国际人道主义法、人权法和难民法规定的义务。我们还鼓励会员国批准《儿童权利公约任择议定书》，认可并执行《巴黎原则》、《安全学校宣言》和《温哥华原则》，以加强对儿童的保护。

第二，比利时强调在联合国特派团中设有专门的儿童保护能力的重要性。儿童保护顾问的专业知识无可替代。儿童保护顾问是儿童与武装冲突任务在实地的耳目。我们呼吁在这方面为联合国外地行动和联合国秘书处提供足够资源，并鼓励加强有关儿童和武装冲突的区域伙伴关系，例如与欧洲联盟和非洲联盟的伙伴关系。

第三点涉及问责制。比利时支持秘书长的呼吁，即加强针对侵犯儿童行为的国家问责措施，并加强与国际刑事法院等国际问责机制的合作。各国负有义务结束对严重侵害儿童行为的有罪不罚现象。为进一步加强国际刑事法院和儿童与武装冲突任务之间的协同作用，比利时为安全理事会成员去年 11 月组织了一次会议，秘书长特别代表甘巴和国际刑事法院检察官在会上作了通报。

另一有力的问责工具是秘书长将冲突各方列入名单，名单应是可信、客观和基于证据的。在 COVID-19 大流行期间，监测和报告机制的工作一直堪称典范。

对比利时来说，保护儿童将继续是横向优先事项。我们为支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室履行其基本任务而感到自豪。除每年向儿基会提供 1 500 万欧元的核心资金外，我们还支持儿基会的儿童与武装冲突监测和报告活动。这将有助于记录和核实严重侵权行为。最后，我们正在动员我们在受冲突影响地区的外交网络，以提高当地合作伙伴对儿童和武装冲突优先事项的认识并改善其后续行动。

最后，我对秘书长特别代表甘巴以及所有儿童保护行为体，无论是联合国系统内的、还是国家当局或民间社会，都表示最深切的谢意，感谢各方对保护儿童的奉献。今年是儿童与武装冲突问题任务二十五周年，虽然挑战依然艰巨，但我相信我们在改善冲突地区的儿童保护方面，共同发挥了重要作用。

附件二十八

巴西常驻联合国代表团的发言

首先，巴西祝贺爱沙尼亚就如此重要的问题组织本次高级别公开辩论会。也感谢通报者的精辟介绍和秘书长关于该问题的年度报告。

COVID-19 大流行加剧了冲突局势中儿童本已脆弱的处境。疫情给家庭追踪和团聚以及脱离武装部队和团体的儿童重返社会的活动带来了新挑战。另一令人担忧的因素是监狱环境中感染风险增加，再加上仅 2020 年就有超过 3 000 名儿童因实际或据称与武装团体有关联或因国家安全原因而被拘留，这一点尤其令人震惊。鉴于这些事实，更应进一步将儿童主要作为受害者对待，并优先将非司法和非拘留措施作为拘留儿童的替代办法。

另一受 COVID-19 不利影响的领域是监测和报告。严格的行动限制导致难以在实地当面接触，给核查和防止侵权行为增加了复杂程度。虽然远程沟通是必要的工作调整，但它很难取代监测和核实更敏感的侵犯儿童行为(如性暴力或招募和使用儿童兵)所需的人际关系。潜在的报告不足可能反过来导致设计旨在预防和纠正侵权行为的政策面临更多挑战。这也限制了我們寻求顾及冲突环境中儿童的不同脆弱性的解决方案的能力。

正如秘书长的报告所正确指出的，严重侵权行为对男童和女童的影响是不同的。大多数强迫征兵是针对男童的，而 98% 的性暴力是针对女童的。了解严重侵权行为对男童和女童的不同影响，不仅是为受害者提供充分支持的关键，也是实施有效预防战略的关键。巴西鼓励继续收集和分析信息，包括在制定武装冲突中保护儿童的政策时考虑到受害者的性别和年龄。

保护儿童免受战祸，不仅是一项法律要求或人道主义呼吁，也是一项道义上的责任。令人震惊的是，2020 年冲突局势中严重侵犯儿童的事件持续居高不下。已核实的严重侵权行为超过 25 000 起，还有一些罪行可能未被报告，显然需要采取更多措施，以使儿童免受战争的可怕后果。我想谈谈值得我们继续关注的三个领域。

首先，巴西赞同秘书长在其报告中的评价，即为国家保护儿童的能力提供支持至关重要。众所周知，各国对保护本国人民负有首要责任。在冲突环境中，会员国有效保护儿童的能力可能受到严重损害，因此需要在预防、监测和应对严重侵权行为的能力建设方面获得额外援助。

第二，尊重国际人道主义法律仍然是确保在武装冲突中保护儿童的最重要方面之一。尊重和确保尊重国际人道主义法是战争爆发前的一项义务。它涉及适当的人道主义法培训以及宣传人道主义法规则和原则，即使在和平时期也是如此。

第三，问责制对于防止严重侵犯儿童的行为也是极为重要的，这些行为往往构成国际犯罪。通过确保肇事者不会逍遥法外，国际社会可以为受害者讨回公道，也有助于防止犯罪不再发生。在这方面，巴西赞同秘书长报告中的呼吁，即会员国应采取国家问责措施，并与相关国际问责机制合作。

总之，儿童没有发起战争，但儿童是遭受战争后果最严重的群体之一。因此，保护儿童免受战争造成的不可避免的痛苦的最有效方式是从一开始就防止战争，并迅速寻求停止正在进行的敌对行动。努力进行外交、和平解决争端以及经济和社会发展始终是最佳选择，因为这也为儿童提供了如何通过对话而非暴力或胁迫来解决争端的生动例子。巴西(包括在其作为 2022-2023 年安理会当选成员的任期内)将在安全理事会推进儿童和武装冲突议程，并促进和平，因为和平仍然是减少侵犯儿童行为的最有力手段。

附件二十九

保加利亚常驻联合国代表团的发言

保加利亚赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。

首先，我要赞扬爱沙尼亚在担任联合国安全理事会主席期间发起本次公开辩论。

保加利亚参加了 2021 年 5 月举行的关于“COVID-19 大流行对武装冲突局势中侵犯儿童行为的影响”的阿里亚模式会议，并欢迎为提请安理会注意关于儿童与武装冲突议程所作的这种持续努力。

在儿基会纪念其成立 75 周年之际，我们正在纪念负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表任务设立 25 周年，保加利亚谨重申其对上述双方的支持。儿童与武装冲突议程大大受益于秘书长特别代表任务规定的工具，如年度报告，其中一个附件列出了犯下严重侵权行为的各方，还有行动计划和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组。

根据今年(2021 年)关于儿童与武装冲突的报告，严重侵犯儿童的事件数量令人深感担忧，影响到的儿童总数达到惊人的 19 379 人。我们对经核实的强奸和其他形式的性暴力案件的增加感到震惊，所有报告的案件中有 98%影响到女童。此外，绑架儿童数量的大幅上升令人震惊，这一令人担忧的背景是，许多侵权行为，特别是与性暴力有关的侵权行为仍未得到充分报告。

2021 年 5 月，特别代表办公室提交了一份关于 COVID-19 大流行对武装冲突局势中侵犯儿童行为的影响的详细研究报告。COVID-19 大流行对儿童福祉和儿童权利(包括获得教育和保健的机会)所造成的可怕后果，对处于弱势的儿童来说尤其令人担忧。

在我们目睹学校和其他教育设施关闭的同时，学校袭击事件仍在继续。全纳教育是保加利亚人权议程的重中之重，我们一直在努力促进“残疾儿童全纳教育”，将其作为主要优先事项之一，包括通过官方发展援助。然而，学校关闭也对暴力侵害儿童行为(包括童婚、早婚和强迫婚姻，以及童工)产生负面影响。这令人担忧，2021 年是消除童工现象国际年。因此，我们深为关切的是，由于从数字鸿沟到缺乏安全等原因，许多儿童仍然无法获得教育，我们呼吁各国批准《安全学校宣言》。

保加利亚支持秘书长的呼吁，即允许并促进安全、及时和不受阻碍的人道主义准入，促进儿童服务获得渠道，以便向儿童提供援助，并确保人道主义人员和资产的安全和保障。我们还欢迎呼吁立即停止一切严重侵犯儿童的行为，同时保障人权。

正如 2021 年报告所建议的，保加利亚批准了《最恶劣形式的童工劳动公约》(劳工组织第 182 号公约)，也批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，这表明保加利亚致力于打击儿童卷入武装冲突并保护受影响者。

此外，保加利亚还签署了《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。我们还支持儿童权利委员会的建议，即禁止在有报告称儿童卷入冲突的国家销售最终用途武器。

保加利亚鼓励所有会员国加强儿童保护，同时促进执行儿童与武装冲突议程。《2030 年议程》确定儿童是变革的关键推动者，我们需要确保儿童人权得以保护。

附件三十

加拿大常驻联合国代表团的发言

[原件：法文]

由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，过去的一年是前所未有的，世界各地在捍卫受冲突影响儿童权利方面来之不易的进展遭遇重大挫折。

例如，在刚果民主共和国、缅甸和南苏丹，武装部队和武装团体仍在招募和利用儿童。在阿富汗、以色列和巴勒斯坦被占领土以及叙利亚，儿童继续被杀或致残。而且，尽管秘书长的报告没有涉及，但有关埃塞俄比亚提格雷普遍存在针对儿童、特别是女童的性暴力的可信报告令人深感不安。

此外，与国际法背道而驰的是，喀麦隆、尼日利亚、叙利亚和其他地方已经或正在发生针对学校和医院的袭击事件。我们最强烈地谴责 2021 年 3 月对叙利亚阿勒颇北部阿塔里卜医疗设施的蓄意袭击，以及 2021 年 6 月对阿夫林希法医院的袭击，袭击造成多名儿童死伤。

这种趋势不仅令人担忧；在我们看来，这种趋势不可接受。加拿大谴责所有严重侵害儿童的行为，我们将继续与合作伙伴合作，帮助防止和制止此类侵权行为，包括追究肇事者的责任。

加拿大坚决支持武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制的公正性和独立性，这是促进了解真相和追究严重侵犯儿童行为责任的最重要工具之一。

监测和报告机制的工作以及儿童与武装冲突议程的强化工具之一是，适用明确、一致和以证据为基础的标准，将严重侵犯儿童的当事方列名和除名。

加拿大将继续倡导以最高标准维护这些原则，包括以纽约的儿童与武装冲突问题之友小组主席的身份这么做。

除了在联合国就这一问题开展工作外，加拿大还担任哥伦比亚、菲律宾、南苏丹和苏丹之友小组的共同主席；这证明了加拿大对支持儿童与武装冲突议程的全球承诺和参与。

由加拿大和南非共同担任主席的南苏丹之友小组倡导并支持南苏丹实施其《制止和预防所有严重侵害儿童行为全面行动计划》，并鼓励南苏丹认可《温哥华原则》等关键文书。

在哥伦比亚，作为之友小组的共同主席，加拿大和瑞典进行了虚拟访问，以评估该国因 COVID-19 而招募更多儿童的地区的儿童状况。

我们仍然致力于帮助在这些团体之间建立更强有力的联系和协同作用，以支持世界各地的儿童与武装冲突议程。

自 2017 年启动以来，《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》得到越来越多联合国会员国的认可。

到目前为止，已有 102 个国家正式承诺致力于在联合国维和特派团开展行动的地方停止招募和使用儿童兵。这一承诺有多种形式，从向本国维和人员提供充分培训，到确保维和特派团有足够资源来解决招募和使用儿童的问题。

加拿大肯定并祝贺自安全理事会上次在 2020 年就武装冲突中的儿童问题进行公开辩论以来赞同这些原则的国家，即卡塔尔、贝宁、刚果民主共和国、科摩罗、加纳和多哥。我们希望有更多的联合国会员国加入我们的行列，通过维和行动加强对招募和使用儿童兵的预防。

我们还期待着在联合国维和行动的所有方面推进《温哥华原则》的具体实施。在国家层面，加拿大武装部队达莱尔和平与安全卓越中心正在促进《温哥华原则》的实施。这方面的关键是制定理论，概述军队在防止招募和使用儿童兵方面可以执行的一系列任务。经过研究和与民间社会行为体协商而制定的这些任务，将影响加拿大维和部队的政策、程序和培训，使其在预防招募方面准备更充分。我们期待着与其他合作伙伴分享这一点。

我们必须共同努力，更好地协调维和任务与资源，包括专门的儿童保护能力和专长。令人鼓舞的是，维持和平行动特别委员会的最新报告呼吁迅速向联合国维和行动部署高级儿童保护顾问和团队。作为目前正在研究维和预算的联合国大会第五委员会的成员，我们有机会确保保护儿童仍然是优先事项，特别是对于有具体儿童保护任务的特派团而言。

加拿大重申坚决支持这些专门的保护行为体，这些行为体有助于实现早期预警以及全面、综合、性别敏感的应对措施。

加拿大将继续利用其声音并提供资源，确保儿童在武装冲突局势中得到充分保护。

例如，在喀麦隆，加拿大向“国际计划”组织提供资金，帮助解决多达 20 380 名境内流离失所者和其他受冲突影响的人的紧急人道主义需求，其中约 9 500 名是儿童。这包括建立以社区为基础的安全空间和结构，向弱势儿童，包括性暴力和性别暴力的幸存者，提供全面的顾及年龄和性别的包容性案例管理支助服务，以及向孤身和离散儿童提供家庭追踪和团聚支助。

在南苏丹，加拿大正在支持达莱尔研究所领导的一个项目，该项目旨在建设安全部门行为体优先处理儿童兵问题、防止招募儿童以及防止对与武装团体有关联的儿童实施性暴力的能力。自启动以来，该项目已惠及南苏丹联合部队的 5 031 名成员。该项目还涉及与南苏丹民间社会和妇女领导的组织密切合作，防止面临风险的男童和女童被招募为儿童兵。

我们期待着继续与世界各地的伙伴合作，帮助制止对受冲突影响儿童的严重侵权行为，无论这些行为发生在何地。

附件三十一

儿童与武装冲突问题之友小组的发言

[原件：法文]

本发言由儿童与武装冲突问题之友小组提交，该小组是由 47 个成员国和欧洲联盟组成的非正式、跨区域网络。¹ 我们欢迎爱沙尼亚召开今天的公开辩论会，并感谢各位通报者的发言。

我们对秘书长特别代表在纪念其任务 25 周年之际所做的工作深表赞赏，并期待着在这一重要的反思时刻继续进行建设性接触。

我们衷心感谢所有儿童保护行为体，特别是来自联合国和民间社会的行为体，这些行为体经常冒着巨大风险，在冲突和暴力期间保护儿童，支持儿童的应对和恢复。我们特别感谢“儿童与武装冲突问题观察清单”组织，并祝贺该组织成立二十周年。

之友小组欢迎秘书长的年度报告，同时对影响 19 379 名儿童的 26 425 起严重侵犯行为的规模和范围表示严重关切，特别是在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的情况下。

我们仍然深切关注 COVID-19 对受武装冲突影响的儿童，包括那些被迫逃离或在拘留中的儿童的多方面影响，以及对联合国和其他行为体满足儿童特有的紧迫需求的能力的影响。

保护儿童必须成为当前疫情应对措施的核心，包括继续提供以儿童为中心的服务，其中包括心理健康和心理社会支持，实施对性别和年龄有敏感认识并包容残疾儿童的全面重返社会方案，以及迅速、安全和畅通无阻地向所有需要帮助的儿童提供人道主义援助。

我们再次呼吁安全理事会和武装冲突各方全面执行关于停火以及在武装冲突局势和冲突后局势中及复杂人道主义紧急情况下促进公平和可负担地获得 2019 冠状病毒病疫苗的第 2532(2020)和 2565(2021)号决议。

报告中提出的趋势令人不安，必须加以扭转。武装冲突各方拒绝提供人道主义援助、杀害和残害儿童以及招募和使用儿童的情况一直很严重，我们对此感到震惊。性暴力的急剧增加也令人深感担忧。这一严重侵犯行为对女童的影响特别大，同时也影响到男童，而且已经容易严重漏报。

此外，我们对绑架事件急剧增加感到不安，这可能导致其他严重侵犯行为。我们还对学校 and 医院普遍受到袭击感到不安，特别是在大流行病的情况下。此类

¹ 安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、贝宁、加拿大、智利、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、捷克、丹麦、厄瓜多尔、爱沙尼亚、芬兰、德国、加纳、危地马拉、匈牙利、爱尔兰、意大利、日本、约旦、列支敦士登、卢森堡、马里、马耳他、墨西哥、纳米比亚、荷兰、新西兰、尼日尔、挪威、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、欧洲联盟。

袭击不仅可能导致儿童死亡或伤残，还可能危及儿童安全。这些袭击还在民众最需要教育和基本卫生服务的时候，摧毁或扰乱了这些服务。

之友小组强烈谴责秘书长报告中提出的六种严重侵犯行为的所有事件。我们呼吁通过国际刑事法院等国家和国际司法机制全面追究责任。真正的正义还包括赔偿和获得对性别和年龄敏感的综合专门服务，这包括但不限于医疗、精神和社会心理及保健服务，包括性和生殖保健服务，以及对严重侵犯行为幸存者的法律和生计支持，幸存者的创伤可能持续多年。

此外，我们呼吁武装冲突各方充分履行国际人道主义法、人权法和难民法规定的义务，防止和制止严重侵犯行为。

为此，我们强烈鼓励武装冲突各方签署、制定和执行行动计划和其他具体、有时限和有效的保护武装冲突中儿童的措施，如路线图、指挥令和其他承诺。我们欢迎在 2020 年签署并实施这些措施，并呼吁在 2021 年取得进一步进展。

此外，我们注意到，越来越多的会员国加入或认可了旨在加强武装冲突中儿童保护的关键文书。我们鼓励所有会员国加强对儿童的保护，包括考虑加入《儿童权利公约任择议定书》，并考虑批准和实施实用的保护工具，特别是《巴黎原则和承诺》、《安全学校宣言》和《温哥华原则》。

专门的儿童保护能力的专业知识是无可替代的。之友小组强调，必须为儿童保护人员和活动提供充足资源，包括并特别是在联合国和平行动、联合国国家监测和报告任务组、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国秘书处内。

联合国和平行动在保护武装冲突中儿童方面发挥着重要作用。我们强烈鼓励安全理事会和会员国支持全面执行强有力的儿童保护任务，包括迅速部署儿童保护高级顾问和团队，并在维持和平过渡时期优先保护儿童。

我们完全支持将儿童与武装冲突议程纳入安全理事会工作的主流，包括在延长任务期限、和平进程和制裁制度方面。我们感谢挪威作为安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席所做的努力，并欢迎工作组参与完成其宏伟的任务。我们鼓励秘书长向安全理事会提交更多的定期报告，并呼吁充分执行工作组得出的结论，并在这方面采取系统的后续行动，我们承诺对此予以支持。

在我们纪念秘书长特别代表任务设立二十五周年之际，我们表示完全支持已掌握的一系列旨在加强对武装冲突中儿童的保护的工具。我们期待着加强这些工具。

在这方面，我们重申，我们重视第 1612(2005)号决议设立的武装冲突局势中严重侵犯儿童权利行为监测和报告机制的独立性、公正性和公信力。

秘书长报告中提出的通过监测和报告机制收集和核实的信息，应准确反映在报告附件中。我们还回顾 A/64/742-S/2010/181 号报告中概述的将被认为对严重侵犯行为负责的武装冲突各方列名和除名的标准和程序的重要性。

最后，我们再次呼吁秘书长确保尽早向会员国发布关于这一重要问题的年度报告。

附件三十二

智利常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

智利向爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松致意，并赞同加拿大代表儿童与武装冲突问题之友小组所作发言。

智利欢迎秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告，该报告强调了儿童在这方面的危急处境，在这一年里，儿童受到学校关闭的影响，继续面临被武装行为体招募的高风险。这些数字令人震惊，武装冲突中严重侵害儿童的行为共有 26 426 起，比前一年报告的数字多了约 1 400 起。

我们必须牢记，儿童是建设世界繁荣未来的重要基础，保护儿童和保障儿童权利是国际社会的道德义务。鉴于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的复杂局势，这一点尤其重要，疫情导致冲突激化，并在教育领域造成了前所未有的全球危机，学校不断遭受攻击或被用于军事目的。

在此背景下，智利作为《安全学校宣言》的签署国，重申必须保护学校不受攻击，以确保儿童在未来成为变革的推动者，届时世界将受益于他们对社区实现持续和平的贡献。

在这方面，我们呼吁冲突各方尊重国际法，包括国际人道主义法，不要把对冲突局势中平民生存至关重要的基础设施，特别是儿童设施、医院和学校，以及人道主义人员和医疗人员作为攻击目标。我们还认识到《儿童权利公约任择议定书》以及实际保护文书，特别是《巴黎原则和承诺》、《安全学校宣言》和《温哥华原则》的重要性。

智利还认识到冲突对年幼和青春期少女的具体后果。随着疫情引发的社区儿童保护和基本服务的暂停、流动性减少以及经济危机，强奸和其他形式的性暴力的儿童受害者中 98% 是女童。智利强烈谴责将性暴力作为战争武器的行为。

在这方面，我们强调必须对儿童保护任务采取对性别问题有敏感认识的做法，以防止和解决六种侵犯行为中的一种或多种——杀害和致残、招募或使用儿童兵、袭击学校和医院、性暴力、绑架和拒绝人道主义援助，采用以创伤为导向、以儿童为中心和以幸存者为中心的方法。

儿童往往最能感受到冲突的影响，他们可能会失去家人和朋友，并经常因基本人权受到无情侵犯而遭受严重的身心伤害。

在这方面，我们认识到，儿童，特别是与武装部队或团体有关联的儿童和前儿童兵，应被视为冲突受害者，而不是冲突行为者。因此，有必要支持他们重新融入社会，使他们有能力愈合并从过去的痛苦经历中走出来，这样做可以防止他们成为助长冲突的暴力循环的一部分。

我们还鼓励安全理事会和会员国支持执行保护儿童的任务，以确保在维和行动中充分重视保护儿童。

在这方面，我们重申，武装冲突局势中严重侵犯儿童权利行为监测和报告机制至关重要，该机制不仅有助于了解成为六种严重侵犯行为中一种或多种行为受害者的实地儿童的情况，还有助于确保追究肇事者的责任。智利赞赏的是，尽管大流行病造成了种种限制，但联合国驻受影响国家的工作队仍能继续开展监测和报告工作。

我们重申，必须保持安全理事会第 1612(2005)号决议所设监测和报告机制的独立性、公正性和可信度。秘书长报告中提出的、通过该机制收集和核实的信息应准确反映在报告附件中。

最重要的是，为了这些勇敢的儿童，我们有责任继续寻求解决方案。我们必须继续加强综合和协同反应，帮助建设具有复原力的社会，从冲突一开始到暴力循环修复阶段为儿童提供支持，我们希望这将使这些儿童能够从受害者转变为变革的贡献者和推动者。

附件三十三

哥伦比亚常驻联合国代表费尔南德斯·德索托的发言

[原件：西班牙文]

我们欢迎爱沙尼亚作为安全理事会 2021 年 6 月主席召开本次公开辩论会。

哥伦比亚认为，全面关爱儿童和青少年是哥伦比亚“有法制的和平”政策的根本支柱。

正如 2018-2022 年国家发展计划中确定的那样，儿童和青少年将继续是国家政府的优先事项。哥伦比亚寻求扩大从幼儿期到青少年期的全面护理，提高政策的针对性，并将工作重点放在家庭上，因为家庭是儿童发展和福祉的最直接环境。

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对受冲突影响领土上的各种动态和现实产生了强烈影响。因此，国家政府推出的战略旨在保障儿童和青少年在疫情发生之前、期间和之后的权利。

安全部队在保护和保障儿童权利方面发挥着关键作用，特别是在武装暴力的情况下，国家机构负责与在当地获救的儿童建立最初的联系或接触。

加强安全部队在人权和国际人道主义法领域的培训和知识，特别是在暴力及其对儿童全面发展的影响方面，有助于创造和平和安全的环境，为这种暴力受害者提供保护和赔偿。

在这方面，国家政府启动了一项旨在培训逾 250 000 名安全部队成员的国家计划。该计划是在“契约：哥伦比亚与青年”倡议的框架内制定的，在该倡议下，已经成立了超过 202 个工作组，在全国 25 个省有超过 5 500 名青年参与者。

为实现性别平等，必须认识到暴力的多重影响，这就是为什么必须采取渐进、全面和有区别的行动来解决我国妇女、女童和青少年的现实问题。

保证在冲突中遭受某种形式暴力的妇女和女童获得司法救助是一项紧迫义务。必须优先考虑调查事实和启动司法程序，采取措施保障受害者的隐私、保密性和安全，并建立全面的赔偿机制，特别是当受害者是儿童或青少年时。

根据第 1612(2005)号决议，哥伦比亚在改进防止招募儿童和青少年的有效机制方面正在取得进展，包括通过防止非法武装团体和有组织犯罪集团招募和使用儿童和青少年的部门间委员会，该委员会帮助确定风险因素并协调国家行动。

部门间委员会第二十四届常会将于 2021 年 6 月 28 日举行，其间，组成该机构的各机构将报告“为我加入”战略的实施进展。

根据总检察长办公室收到的申诉，2016 年 9 月 26 日至 2020 年 12 月 31 日期间，收到了关于 1 426 名强迫招募受害者的报告，其中 339 名是非法招募的儿童和青少年受害者，1 087 名是被利用来实施犯罪的受害者。

哥伦比亚家庭福利研究所提供的数字显示，自 2016 年与哥伦比亚革命武装力量—人民军(哥人民军)签署《和平协定》至 2020 年 12 月 31 日期间，该国招募儿童的主要团体是哥人民军的残余有组织武装团体，占案件总数的 40%(182 起)；民族解放军，占案件的 35%(160 起)；有组织犯罪集团，占案件的 21%(99 起)；其他有组织武装集团，如佩鲁索，占案件的 3%(13 起)。1%的案件(6 起)的责任方尚待确定。

不幸的是，尽管政府做出了努力，但所有有组织的武装团体继续违反国际人权法和国际人道主义法，招募和使用儿童。

最后，我想再次重申，哥伦比亚致力于为儿童和青少年建设一个日益繁荣和安全的未来。

附件三十四

哥斯达黎加常驻联合国副代表玛丽莎·婵的发言

哥斯达黎加赞同加拿大代表儿童与武装冲突问题之友小组所作的发言。没有一种战争行为不以某种方式伤害儿童。哥斯达黎加期待着进行一次坦率和注重结果的讨论，讨论我们为什么继续允许这种情况发生，以及如何更好地保护儿童这一最脆弱的群体。

关于这一点，哥斯达黎加愿提出以下几点意见：

首先，哥斯达黎加强调，强有力和有效的军备控制机制是预防冲突的关键，同时也是保护儿童的关键。根据秘书长 2021 年关于“促进和保护儿童权利：儿童与武装冲突”的报告，我们认识到，造成儿童伤亡的原因包括小武器和轻武器的交火、地雷和其他未爆弹药以及冲突各方的地面交战。事实上，只有在非法武器继续流通、落入坏人手中或被非国家和国家行为体滥用的情况下，许多造成儿童伤亡的冲突才有可能发生。武装冲突越来越持久和复杂，与气候变化有关的风险、技术的恶意使用和跨国有组织犯罪加剧了这种情况。但是，尽管有这些变数，小武器和轻武器仍然是几乎所有社会的持续祸害。因此，当务之急是有力、有效地执行贸易和转让标准等措施，这应是我们讨论的焦点。

第二，哥斯达黎加提请注意在人口稠密的城市地区使用爆炸装置这一令人不安的问题。迅速的城市化使武装冲突有可能越来越多地在城市中心发生：为偏远战场制造的爆炸物正在轰炸密集公寓中的儿童。这种暴力行为严重违反了国际人道主义和人权法，是对减轻儿童伤害的集体失败。哥斯达黎加希望表明：冲突各方在儿童可能受害的地区使用爆炸性武器既不是恪守原则的战略，也不是务实的战略。

我们知道，爆炸性武器在人口稠密地区的危害不会在爆炸后结束：对民用基础设施和社区资源的破坏将持续多年。当水、卫生设施和其他基本基础设施服务中断时，儿童的健康甚至生命都会受到直接威胁。根据人权和人道主义法律，必须不惜一切代价避免这种额外影响，而且在冲突各方诉诸暴力手段之前，应将这种影响纳入所有相称性和必要性测试。

学校也继续成为爆炸装置的袭击目标，侵蚀了学校作为安全场所的神圣性，并将儿童及其家人置于危险之中。例如，在缅甸，秘书长的报告核实了缅军对 30 所学校的军事使用。11 所学校遭到直接袭击。对学校的袭击不仅仅是对设施的破坏；这是对儿童权利及其社区、社会网络、健康和福祉的袭击。

最后，哥斯达黎加强调，冲突还使儿童处于被招募、绑架和贩卖的高度危险之中。当儿童的学校、社会支持网络和安全空间被破坏时，当基本的基础设施被破坏或摧毁时，儿童特别容易受到邪恶行为的伤害。事实上，秘书长报告中列出的最普遍的严重侵犯行为是在武装冲突中招募和使用儿童，提到了令人瞠目结舌的 8 521 名儿童受害者。该报告还概述了绑架和性暴力如何经常成为招募儿童的

后果。秘书长的报告明确指出，对儿童的侵犯相互交织，应加大努力，制止各类将儿童置于危险境地的行为。

没有一个孩子在离开冲突地区时不是伤痕累累：身体上、情感上、社交上、精神上都是如此。因此，保护儿童是道德、道义和法律上的当务之急。展望未来，哥斯达黎加坚持认为，联合国维和特派团应开展专门针对儿童的保护培训，必须在第五委员会增加儿童保护预算。同样重要的是，秘书长的报告应反映最公正、准确和勇敢的评估；否则会给儿童带来致命的后果。哥斯达黎加期待着就如何确保儿童这一最脆弱群体的安全，特别是在冲突环境中保持安全，进行一次注重结果的坦率讨论。

附件三十五

多米尼加共和国常驻联合国代表何塞·阿方索·孔德的发言

我感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯、亨丽埃塔·福尔、福斯特·惠特克和拉班·奥尼西穆斯分享各自重要观点。

多米尼加共和国完全支持秘书长在其报告中提出的建议。

此外，我们肯定负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和儿基会所做的重要工作，包括通过与冲突各方接触，采取措施更好地保护儿童免受敌对行动的影响，例如在 2020 年从武装团体和武装部队中释放了 12 643 名儿童。

在我们继续努力保持积极态度的同时，现实情况是，尽管取得了进展，但报告中年复一年描绘的武装冲突中的儿童状况仍然令人恐惧。暴力和冲突继续对儿童产生破坏性的、不成比例的影响。

这些儿童需要我们给予最大的关注和坚定不移的承诺。

今年的报告记录了令人震惊的 23 946 起严重侵权行为，并显示在冲突中被绑架的儿童人数激增了 90%，被性虐待的儿童人数激增了 70%。

我们对这些侵权行为的增加深感关切，其中许多侵权行为是与联合国签署行动计划的各方所为。

根据秘书长的报告，阿富汗、刚果民主共和国、索马里、阿拉伯叙利亚共和国和也门是目前儿童处境最危险的地方。

阿富汗仍然是儿童死亡人数最多的冲突地。

在刚果民主共和国，由于不安全因素不断增加，儿童更容易受到虐待、人口贩运和招募。

COVID-19 大流行加剧了儿童现有的脆弱性，包括阻碍了儿童获得教育、健康和社会服务的渠道。

除了学校大规模关闭外，对学校的攻击也在增加，影响了儿童的未来。

多米尼加共和国谴责这些侵权行为，并敦促冲突各方遵守包括人道主义法和人权法在内的国际法规定的义务，并响应秘书长关于全球停火的呼吁。

尽管疫情对武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制的行动产生了严重影响，但该机制继续让我们更好地了解实地局势，以此作为指导，采取有效行动保护儿童。

我们再次强调，我们坚决支持儿童与武装冲突问题监测和报告机制的公正性和独立性，支持在秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告中对严重侵犯儿童的当事方进行列名和除名时，采用明确、一致和基于证据的标准。

同样，我们必须继续支持联合国儿童保护顾问，并确保这些职位获得充分供资并具有适当资历。

保护儿童需要集体应对。

通报者的意见和建议是为了让这场辩论转化为安全理事会的具体行动。

作为打破暴力循环的主要目标，至关重要，联合国、各国政府和利益攸关方在预防冲突期间以及在冲突和冲突后局势中开展的所有相关活动都要考虑到保护儿童的所有支柱，包括加强儿童保护机制，采取措施并作出更大承诺，主要是通过重返社会和康复方案以及保护儿童的行动计划。

在安全理事会任职期间，多米尼加共和国一直将保护武装冲突中的儿童作为优先事项，我们将继续这样做，包括通过我国作出的多项认可，如《安全学校宣言》、《巴黎原则》和《温哥华原则》，以及通过批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

在我们纪念设立儿童与武装冲突议程、包括负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表任务 25 周年之际，我们要重申多米尼加共和国对该议程和任务的大力支持。

正如报告明确向我们发出的信号，这关乎“被偷走的童年和需要修复的未来”。

因此，我们不要忽视这样一个事实，即追究所有侵犯和虐待儿童行为的责任是儿童与武装冲突议程的核心。

附件三十六

厄瓜多尔常驻联合国代表克里斯蒂安·埃斯皮诺萨的发言

[原件：西班牙文]

我感谢联合国儿童基金会(儿基会)执行主任亨丽埃塔·福尔、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室的福斯特·惠特克、国际计划组织的拉班·奥尼西姆斯介绍情况。我也欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长介绍武装冲突中儿童的脆弱处境。

秘书长 2021 年 5 月 6 日根据安全理事会第 [2427\(2018\)](#) 号决议提交的报告 ([A/75/873-S/2021/437](#)) 更清楚地说明了这方面的情况。该报告涵盖 2020 年，反映了此次大流行病的严重影响。

厄瓜多尔一年前加入了儿童与武装冲突问题之友小组。我们赞同加拿大代表该小组所作的发言。我们敦促国际社会把在各种情况下努力促进和保护儿童权利作为优先事项。

我们坚决支持落实安理会关于此问题的所有 13 项决议，尤其鉴于我们对 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情继续使冲突地区局势恶化感到关切。在任务所涵盖的 21 个局势中，据报发生了 24 000 起严重侵犯行为，表明了我们面临的危险局势。

我重申厄瓜多尔在安全理事会 [S/2021/415](#) 号文件中发出的呼吁，要求停止袭击学校和以任何形式在军事上利用学校。

厄瓜多尔继续参与打击贩运和招募儿童方面的重大区域努力。该问题仍是一项全球性挑战，需要本组织采取协调一致措施加以应对。

2020 年 6 月 22 日，172 个国家签署《宣言》表示支持秘书长发出的全球停火呼吁，随后通过了安全理事会第 [2532\(2020\)](#) 号决议。纪念该《宣言》一周年以及该决议通过的最佳方式就是建立一个机制，以检查其执行情况以及第 [2565\(2021\)](#) 号决议的执行情况。

这一机制将有助于各方努力为生活在冲突地区的 4 亿多儿童减轻痛苦。

我还要重申的是，负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表关于 COVID-19 疫情对武装冲突中侵犯儿童行为之影响的研究是一个宝贵工具，有助于更好地了解在实地面临的挑战，也有利于加强保护办法，包括采取数字监测措施以预防和避免有罪不罚现象，正如我在 2021 年 5 月 7 日安全理事会阿里亚模式会议上所说的那样。我在也是由爱沙尼亚主办的该会议上指出，疫情使 5 亿儿童因互联互通方面存在的差距而无法接受数字教育。

值此关于武装冲突对儿童的影响的第一份报告提交 25 周年之际，本组织必须为保护儿童而加倍努力建设和平，并解决人道主义援助进入冲突地区的问题。

附件三十七

埃及常驻联合国代表团的发言

首先，我们要感谢爱沙尼亚组织这次关于儿童与武装冲突的重要高级别公开辩论会。我们还要感谢尊敬的通报人在会议开始时所作的饶有兴味的介绍。

埃及认为，必须提高对人权问题及其与实现和平与安全之间联系的认识，特别是在涉及保护和促进儿童权利的问题上。

埃及坚决支持做出一切努力，以加强对儿童的保护并制止冲突期间实施的侵害行为，特别是恐怖组织犯下的罪行。武装冲突剥夺了儿童的生命权、人身完整权和精神健康权，也剥夺了他们的社会、文化和教育权。

武装冲突对儿童的强烈消极影响因冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响而加剧，需要加强国际合作并采取更有力的措施，紧急应对这些加剧的影响。在这方面，埃及已在最高级别向联合国表示，我们愿意尽最大可能进行合作，确保提供急需的人道主义援助。

2002 年起，埃及批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，该议定书的规定已被纳入我国的立法。

此外，遵守国际人道法，包括在武装冲突中保护儿童，是埃及国防部向其人员，特别是参加维持和平行动的人员提供的课程的一部分。该课程的内容是与红十字国际委员会及全国妇幼委员会合作编写的，目的是确保对儿童权利的保护。

埃及将继续在国内和国际上努力确保保护儿童权利，特别是那些陷入困境的儿童的权利。

附件三十八

萨尔瓦多常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

萨尔瓦多感谢主席国爱沙尼亚组织这次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会，并表示注意到秘书长关于此问题的最新报告(A/75/873-S/2021/437)。

我国借此机会重申致力于维护国际和平与安全，并有充分意愿应对武装冲突的悲惨后果，帮助减少武装冲突给广大平民造成的痛苦。我国还再次坚定承诺遵守《儿童权利公约》，确保对于无论身处何种环境的儿童，都始终把他们的最高利益当作头等大事。

在 COVID-19 疫情开始一年多后，很有必要衡量其对儿童的总体影响。这场危机除了对健康造成灾难性影响外，还暴露了现存的不平等现象，在社会、经济、政治诸方面产生了明显而深远的后果，给最脆弱群体带来了全面影响，对于受武装冲突影响的儿童尤甚。

疫情使各国难于为预防和制止违反相关国际法的行为提供充分的支持，还妨碍其提供敏感对待年龄和性别问题的支助服务，包括心理服务、社会服务、保健服务。受疫情负面影响的还包括教育、防止性虐待等方面，包括为武装冲突中遭受性暴力的儿童提供治疗、重返社会方案等，同时强迫征兵案件也有增加。

为防止疫情蔓延而采取的措施之一是限制国家内部和国家之间的人员自由流动往返。这些限制从各方面阻碍了监测工作，包括监测相关国际承诺的遵守情况，例如国际人道主义法和国际人权法相关条款(特别是《儿童权利公约》)的遵守情况，也妨碍了预防活动、重返社会活动的实施。

由于疫情，各国还被迫把采取相关卫生措施放在首位，导致用于直接照料受武装冲突影响的儿童的国际资金减少，使可用的资源无法满足对卫生保健、医疗用品物资、实地卫生人员、实地人道主义人员的需求。

这促使我们敦促各国不要后退，而要在改善保护系统、及时提供有效人道主义援助方面保持势头，即便在各国都努力应对疫情后果、实现复苏的情况下也要这样做。

秘书长 2020 年 3 月呼吁停火，但世界一些地区的冲突却有所升级，导致医院和学校等关键基础设施以及相关人士遭到袭击。

萨尔瓦多强烈谴责此类袭击、不正当使用民用设施、武装部队和武装团体招募或使用儿童和青少年参加冲突，因为这些行为违反国际人道法、《儿童权利公约》、安全理事会各项决议。

萨尔瓦多呼吁武装冲突各方遵守国际人道法、国际人权法等国际法所规定的义务，强调必须使人道主义人员能够安全而畅通无阻地帮助平民。

在这方面，萨尔瓦多作为联合国和平行动和特别政治任务的部队及警察派遣国，认识到这些人员在保护冲突局势中儿童方面具有根本性的作用。

女孩面对性暴力、性别暴力的脆弱性有增无已，原因包括：疫情肆虐；在监测此类暴力方面遇到挑战；遭遇社会污名化；从心理和社会两方面向受害女孩提供的全面治疗不足；缺乏开展调查所需的财政资源，无法确保通过诉诸司法追究在武装冲突中犯下的此类罪行。安全理事会和联合国所有会员国必须继续努力确保追责并结束有罪不罚现象，保障与调查有关的程序机制，对责任人提起公诉，确保受害者和幸存者得到适当赔偿并重返社会。武装冲突不能成为不保障此项基本人权与自由的理由。萨尔瓦多就此认为，要防止战争罪的重演，就必须协助受害者诉诸司法，并协助受害者和幸存者获得赔偿。对战争罪的公诉程序必须包括调查负刑事责任者并最终将其定罪，无论其是谁、其罪行发生在哪里，而且一切程序均应按照适用的国际刑法进行。我国呼吁各国继续与国际调查和司法机制合作，减少这方面有罪不罚的情况。

在与儿童与武装冲突有关的所有预防、保护、赔偿活动中，都需要敏感地对待性别问题。各国、国际机构、区域机构在收集信息、提供统计数据、制定措施及政策时，也应采取这种做法。

萨尔瓦多注重照顾弱势群体，特别关注武装冲突的受害者和幸存者。这就是为什么我国强调必须提供心理支持以应对儿童在武装冲突局势中受到的近期及长期影响，包括需要继续就侵犯他们的行为提起公诉。

我们谨感谢联合国儿童基金会(儿基会)在国家和国际两个层面为促进在各种情况下保护儿童工作取得更好的结果而提供支持，特别是感谢儿基会在不同区域为保护冲突局势中的儿童而开展工作。必须加强获释和脱离军事活动儿童重返社会方案，使他们能通过可行的替代谋生办法妥善融入社会。这样我们将减少他们再次变得易受虐待、易被社会污名化、易被再度招募的可能性。

我国重申迫切需要继续开展下述工作：加强联合国和区域组织的协调与合作；对武装部队和武装团体成员进行国际人道法、国际人权法方面的培训；在监测、调查、起诉犯有战争罪、危害人类罪、灭绝种族罪、其他违犯国际人道法罪行者并将其定罪方面提高相关能力；为此类罪行的受害者和幸存者提供获得赔偿、重新融入社会的机会。

萨尔瓦多重申下述坚定信念：保护儿童的最有效方式是预防冲突，其途径包括投资于发展、促进和平解决争端、满足冲突后国家和地区的需要、通过弘扬和平文化和尊重国际法来建立稳定。

保护平民必须是本组织工作的优先事项，必须压倒任何与之背道而驰的地缘政治利益。为切实达到保护目标，需要联合国所有会员国承诺不加歧视地维护各国人民的人类尊严。

附件三十九

欧洲联盟驻联合国代表团副团长西尔维奥·冈萨托的发言

我很高兴代表欧洲联盟及其成员国提交此发言。

候选国北马其顿共和国、* 黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的国家及可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚，均赞同本发言。

欧洲联盟感谢安全理事会轮值主席国爱沙尼亚组织本次辩论会，并向通报人表示感谢。

欧洲联盟对秘书长报告的调查结果表示关切，该报告核对了 26 425 起严重侵害行为，影响了 21 种情况下的 19 379 名儿童。持续拒绝人道主义援助、多起杀害和残害案件、武装冲突各方招募和使用更多儿童，以及对学校和医院的袭击，也令人极为关切。强奸和其他形式性暴力案件数量的增加令人震惊，我们对此深感不安并予以谴责。这些侵害行为主要影响女孩，且报告仍然远远不足。我们也对绑架儿童事件的急剧增加感到震惊。鉴于这些令人担忧的新趋势，再加上冠状病毒病(COVID-19)大流行的多方面影响，我们必须加倍努力保护儿童。

欧洲联盟敦促武装冲突各方，无论是国家还是非国家，立即停止一切侵害儿童的行为，充分落实国际人道法、人权法和难民法，包括提供具体有效的保护。

COVID-19 大流行对已因武装冲突受到重压的公共卫生体系能力造成了负面影响，并导致学校和其他教育设施关闭。与此同时，袭击学校和医院的情况仍普遍存在，在某些地区甚至有所增加。在某些情况下，限制措施被滥用，阻碍了人道主义援助的及时有效提供。我们呼吁各国政府允许并协助所有前线医疗人员和人道主义工作者安全、快速、无障碍地接触有需要的人。

学校和其他教育设施的关闭尤其令人关切，因为这中止了数百万人的教育，影响了受教育权。对于许多儿童来说，由于不安全、数字鸿沟以及在某些情况下缺乏远程学习机会，教育仍然遥不可及。教育的暂停增加了辍学的风险，导致武装团体和武装部队强迫儿童劳动并招募儿童兵。学校关闭也使儿童遭受更多各种形式的暴力，包括童婚、早婚和强迫婚姻，这些情况可能导致教育设施更多地被用于军事目的，阻碍儿童恢复学业。因此，将教育纳入人道主义-发展-和平联系很重要，因为这可以帮助我们克服此类挑战。

欧洲联盟呼吁会员国和非国家行为体根据联合国大会第 74/275 号决议增加获得安全优质教育的机会。欧洲联盟将继续注重支持在武装冲突状况下开展教育，倡导不受阻碍地接受教育，并特别关注女童。将提供量身定做的援助，包括心理健康和社会心理支持，帮助与武装部队和武装团体有关联的儿童获释并重返社会。我们强调要特别关注女童和残疾儿童的具体需求。还必须确保向严重侵害行为的幸存者提供性和生殖保健服务以及法律和生计援助及服务。

* 北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚仍然是稳定与结盟进程的一部分。

今年是联合国负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务设定二十五周年，欧洲联盟坚决支持执行这一任务。我们感谢秘书长特别代表甘巴女士及其办公室过去一年的不懈努力，现在是时候在已有的成果上再接再厉，应对未来挑战了。儿童保护必须成为预防、预警、调解和解决冲突工作的核心内容，联合国和平行动必须相应获得授权及资金。我们感谢所有儿童保护行为体的至关重要的辛勤工作。我们呼吁所有会员国加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，欢迎以现有框架为基础的其他倡议和文件，如《巴黎原则》及其承诺以及《温哥华原则》。《安全学校宣言》也是实现这一目标的宝贵工具。

保护和促进儿童权利是欧洲联盟人权政策的核心。儿童与武装冲突议程已列入《2020-2024 年人权与民主行动计划》和《2021 年欧洲联盟儿童权利战略》。该议程已被纳入欧洲联盟工作的主流，包括我们的共同安全与防务政策。欧洲联盟将加强努力，确保有意义的儿童参与，建立并加强爱幼的司法系统和儿童保护体系。

在此背景下，欧洲联盟促请安全理事会成员以前所未有的奉献精神优先处理儿童与武装冲突问题。具体行动包括：(1) 确保将儿童与武装冲突议程纳入安理会工作的主流；(2) 请秘书长特别代表继续向安理会通报相关国家情况；(3) 在安全理事会访问期间提出儿童与武装冲突议程，特别是儿童保护问题；(4) 确保儿童保护工作在和平任务期间及过渡期得到保留并得到合理预算，且在联合国所有特派团的相关任务讨论中得到审议。

欧洲联盟认识到联合国的解决儿童与武装冲突问题这项任务及其工具很有价值且产生了影响，这方面的例子包括由挪威主持的工作组、相关监测和报告机制、相关行动计划，还包括列出有严重侵害行为的冲突各方的年度报告及其附件。保护其完整性和公正性，包括适用列名和除名的标准和程序至关重要。每年，欧洲联盟成员国都根据秘书长年度报告中对各国情况的描述，审查欧洲联盟的儿童与武装冲突问题优先国家名单。我们鼓励秘书长特别代表继续就新的行动计划达成协议，并对现有行动计划的实施和监测予以支持。欧洲联盟也高度重视追责，包括通过国际刑事法院实施追责。必须充分给予儿童诉诸司法的权利。

欧洲联盟大力参与预防冲突议程，致力于促进儿童与武装冲突议程的落实。COVID-19 大流行不应阻止我们的努力。至关重要的是，要进一步落实儿童与武装冲突议程，并确保在为“重建得更好”而开展各项工作时都把儿童权利当作优先事项。

附件四十

斐济常驻联合国代表团的发言

首先，请允许我祝贺爱沙尼亚成功担任安全理事会主席。

1990 年，《儿童权利公约》生效，目前该公约有 196 个缔约国。会员国认识到儿童与武装冲突问题的重要性，于 1996 年设立了联合国负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室。安全理事会第 1261(1999)号决议承认武装冲突中的儿童状况影响了国际和平与安全，并指示秘书长每年报告相关情况。自那时起，安全理事会已经通过了 12 项有关在武装冲突中保护儿童的决议。

但每年，秘书长和特别代表的报告都继续强调世界各地武装冲突局势中儿童面临的困境及儿童权利受到的严重侵犯。相关事件的数量在明显增加。这方面很显然出了问题。在一些联合国没有获授权执行任务的冲突地区，有多少儿童受到影响尚不清楚。这个漏洞需要加以弥补。

虽然已制定了用于保护和减少武装冲突对儿童影响的国际制度，但不幸的是这些制度的落实仍是一个日益严峻的挑战。秘书长的报告强调，“严重侵害行为的数量居高不下”。解决此问题是本届联合国安全理事会面临的一项紧迫任务。这些趋势凸显了儿童被利用、杀害、绑架、剥夺人道主义援助、遭受性暴力的系统性状况。所有这些罪行都是成年人犯下的，且其中许多人得到了政府和主管当局的保护。COVID-19 危机又使此类现象愈发严重。

为了使和平行动更有可能成功，斐济全心全意支持秘书长 2021 年 3 月 23 日发出的呼吁，即立即实现全球停火，以便全世界能集中力量抗击 COVID-19 大流行。

COVID-19 疫情已经对国际、区域和地方社区的冲突调解及建设和平努力造成了严重干扰。这场大流行病加剧了现有的脆弱性，使冲突地区的局势恶化，对妇女和儿童造成格外严重的影响。

不幸的是，秘书长的停火呼吁并未得到重视，国际和地方社区失去了一个减少儿童痛苦、拯救更多儿童生命的重要机会。对大多数发展中国家而言，疫情的最严重影响尚未到来，现在还有时间。

斐济想强调以下几点：

秘书长 2020 年的报告强调，据报的侵害行为有三分之一由政府和国际部队实施。这一情况能够且必须立即停止。

冲突地区的非国家行为体仍是与儿童保护相关国际法的主要违反者。联合国系统及其和平行动可以发挥重要作用，确保非国家行为体明确认识其义务。绝不能有罪不罚。

安全理事会有权采取预防措施，包括：实施及维持停火；通过制裁、禁运和法庭审判等方式追究违规者的行为责任，从而结束有罪不罚的局面。安全理事会

需要对维持和平特派团的保护任务采取更积极主动的办法，以制止不断升级的侵害行为。

联合国和国际社会已经认识到，发展与和平息息相关。《2030 年可持续发展议程》旨在解决社区中冲突的根源，不让任何一个人掉队。实现可持续发展目标需要整个联合国系统的支持。

建设和平委员会在预防冲突和建设和平方面发挥着关键作用。建设和平委员会继续充当联合国机关、主要利益攸关方及实地相关方之间的桥梁。建设和平基金需要可预测、可持续的资金来支持建设和平委员会的工作。该基金有强大的资金提供能力，可为采取更广泛的干预措施保护及拯救受冲突影响地区儿童提供资助。

维持和平人员驻扎于冲突地区且拥有资源，因此最适合应对武装冲突中保护儿童的问题。联合国维持和平外地特派团的儿童保护顾问为外地特派团提供最佳建议，内容涵盖儿童保护工作以及与东道国政府和其他主要利益攸关方的协调。应根据情况在维持和平特派团中增加这些员额。和平行动必须有充足的资源，才能继续为武装冲突中的儿童提供保护、协调和支持。

斐济重申其在武装冲突中保护儿童的承诺。斐济是《安全学校宣言》和《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》的签字国。

40 多年来，斐济持续部署维持和平人员，支持联合国维护国际和平与安全，保护武装冲突中的儿童。斐济将继续确保本国维持和平人员在参与的所有和平行动中以尽可能高的标准保护儿童。

附件四十一

格鲁吉亚常驻联合国代表团的发言

我谨感谢主席国爱沙尼亚召开今天关于这一重要问题的高级别辩论会，并感谢各位尊敬的发言者提供的全面的最新情况。

武装冲突阻碍儿童切实享受其权利，剥夺了他们免遭暴力和虐待的可能性。我们仍然对去年武装冲突中居高不下的严重侵害儿童事件数量感到震惊。对学校越来越多的攻击危及了儿童，侵犯了他们的受教育权。此外，儿童仍然被剥夺获得人道主义援助的机会。

今年是联合国大会订立儿童与武装冲突议程二十五周年，也是负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务设定二十五周年。尽管过去几十年中在保护武装冲突中的儿童方面已取得重大进展，但要实现这一目标仍有许多工作要做。

我们欢迎秘书长最新报告的结论且赞同其建议，也对报告所述期间发生的持续大规模侵害儿童行为表示严重关切。

从格鲁吉亚的角度来看，只有坚定不移地履行国际法规定的义务，在国内和国际上作出加倍努力，对严重侵害儿童的施害者追究责任，才有可能有效解决严重侵害儿童的问题。因此，格鲁吉亚继续加强对有关国际法律文件的遵守。我们以赞同《安全学校宣言》和《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》等重要多边倡议这种方式进一步增强了对保护儿童的承诺。

不幸的是，冠状病毒病(COVID-19)大流行这一前所未有的全球性威胁特别加剧了受武装冲突影响的儿童的悲惨处境。与此同时，这场疫情进一步突出了保护医院和其他民用基础设施的重要性。

由于世界不同地区受冲突影响的儿童每天仍在遭受苦难，因此迫切需要让人道主义援助能及时且畅通无阻地进入，以便向这些儿童提供援助。因此，我们与秘书长一道呼吁各方允许人道主义援助安全、及时且不受阻碍地进入(第 284 页)。

在这方面，我谨提请安理会注意俄罗斯占领的格鲁吉亚-阿布哈兹地区和茨欣瓦利地区/南奥塞梯的严峻人道主义与人权状况。该状况在 COVID-19 大流行期间出现恶化。我们的主要关切事项仍然包括：限制行动自由、侵犯生命权和健康权、禁止用母语对儿童进行教育、儿童经常面临其他形式的歧视。这些基本权利仍然受到在当地行使有效控制的势力俄罗斯联邦的侵犯。欧洲人权法院 2021 年 1 月 21 日的裁决清楚地证明了这一点。

由于俄罗斯不负责任且不人道地关闭占领线沿线的所谓“过境点”，包括儿童在内的占领区居民仍然无法获得紧急护理和医疗后送，往往会导致病人死亡。

上述情况再次清楚地表明，国际和区域人权监测机制迫切需要进入格鲁吉亚的这两个地区。在此，我们呼吁国际社会敦促俄罗斯停止在格鲁吉亚占领区的挑衅和破坏性行动。

格鲁吉亚重申我们随时准备为协助秘书长努力调动国际社会的政治意愿和承诺, 优先保护受冲突影响地区的儿童, 推进和平努力, 不让任何一个儿童掉队。

附件四十二

德国常驻联合国代表团的发言

德国感谢主席国爱沙尼亚召开这次关于儿童与武装冲突问题的最高级别的重要辩论会，这表明爱沙尼亚高度重视儿童与武装冲突议程。

今天我们讨论的是一份期待已久的报告，这份报告记录了 2020 年的 26 425 起严重侵害儿童事件。这一数字令人震惊。我们知道官方数字背后还隐藏着更多未上报的侵害行为，因此这一数字更加令人担忧。每一个数字背后都是一个儿童的命运。安全理事会不能允许这些可怕的侵害行为继续下去。安理会不能允许世界某些地区整整一代儿童在没有和平、无法获得基本服务和教育的情况下长大。今天在座的各位通报人已充分说明了情况的严重性。

设定儿童与武装冲突问题任务二十五周年是一个值得反思的时刻。我们要衷心感谢秘书长特别代表甘巴女士和所有参与监测和报告机制的人员所做的重要工作，特别是经常冒着生命危险收集和核查数据的国家工作队。这项关键任务因冠状病毒病(COVID-19)大流行而变得更加困难。与此同时，我们需要竭尽所能最终结束这些严重侵害儿童的行为。据报对教育设施和医院的袭击仍尤其令人非常担忧。因此，我们鼓励所有尚未批准《安全学校宣言》以及《巴黎原则》和《温哥华原则》的国家予以批准，并批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。检查《安全学校宣言》的执行情况也是法国和德国所制定的更加尊重国际人道法和加强有原则的人道主义行动这个行动呼吁的组成部分。我们请尚未加入这一呼吁的国家加入。

正如秘书长和今天的许多通报人一样，我们也对其他侵害行为感到关切，其中包括冲突中的性暴力和性别暴力，有些甚至是由国家行为体实施的，正如据报在索马里和刚果民主共和国发生的那样。必须向幸存者提供性和生殖保健服务，且必须追究施害者的责任。

令人遗憾的是，杀害和残害儿童以及武装团体招募和使用儿童仍然是最常见的侵害行为。我们同样关注对水和卫生服务的破坏，以及随之而来对儿童的影响，因为儿童比成人更有可能死于与不安全水源相关的疾病。德国特别关注冲突地区儿童的水、环境卫生和个人卫生服务不佳或不存在对不同性别儿童所造成的影响。例如，我们与联合国儿童基金会在 5 月份的保护平民周组织了一次活动，重点关注儿童，特别是女童。他们是水、卫生和个人卫生设施遭到袭击和供水中断时最脆弱的受害者。

在此背景下，德国愿利用本次公开辩论会的机会强调我们未来行动的四个关键点。

第一，我们需要进一步将儿童与武装冲突议程纳入安全理事会工作的主流。为此，工作组要继续密切监测被列入安全理事会议程的冲突地区的儿童状况，这比以往任何时候都更加重要。比利时作为主席在过去两年进行了非常出色的工作，现在由挪威继续出色地发挥这个领导职能。我们感谢秘书长特别代表和所有其他

参与方增加向工作组提交国家报告的频率，从而大大缩短各国的报告期。我们还鼓励秘书长特别代表向其他安全理事会工作组和制裁委员会通报情况。我们欢迎与和平行动和儿基会开展新的互动对话，其目的也是将保护平民、妇女与和平与安全以及青年与和平与安全议程结合起来。在这方面，德国将于 7 月 6 日组织一次关于将人权部分纳入和平行动的高级别会议。

第二，我们必须确保有足够的儿童保护能力和资源配置，其中应注重年龄因素和性别平等。通过人道主义援助和发展方案保护儿童需要充足的财政资源。由于 COVID-19 大流行意味着更多的挑战和需求，我们对人道主义援助常出现的不足且不及时提供越来越关注。德国决心采取行动。因此我们在 2020 年承诺提供 4.5 亿欧元的 COVID-19 相关人道主义资金。2021 年到目前为止，我们已承诺再投入 1.15 亿欧元。此外，我们还是儿基会的第二大捐助国，2020 年捐款逾 6 亿欧元。

会员国，特别是安全理事会成员国，有责任确保和平行动具有明确的儿童保护任务。大会所有成员都有责任确保和平行动获得充足的资源。儿童保护顾问的独特作用必须得到维护和加强。德国将继续推动为儿童保护能力提供足够的资金。儿童保护也必须成为所有维持和平人员部署前培训的一部分。

从长远来看，还需要更可持续的资金，用以为受武装冲突影响的儿童开展注重性别因素的重返社会方案活动。我们呼吁所有会员国遵守《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

据报 2020 年有 12 643 名儿童从武装团体和武装部队中获释。我们认为这是一个给人以希望的信号。我们还感到鼓舞的是，秘书长特别代表办公室和国家工作队与阿富汗、中非共和国、尼日利亚、菲律宾、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的冲突各方正在为释放更多儿童而努力。

要确保儿童不会仅因为据称或实际与武装团体有联系而被剥夺自由。这一点至关重要。德国一直支持国际非政府组织“观察清单”关于被拘留儿童和移交规程的研究。这些规程要求迅速将儿童从公安部队移交给民间儿童保护行为体，以便他们重新融入社会。

第三个关键方面是追责。对违反国际人道法和人权法者必须追究责任。在叙利亚，叙利亚政权和俄罗斯一直在轰炸包括学校和医院在内的民用基础设施。在索马里，对于杀害和残害儿童、对儿童实施性暴力的行为还没有看到任何可信的追责。在缅甸，拒绝人道主义援助准入者并未承担任何后果。在有罪不罚如此猖獗的情况下，几乎没有威慑力量来阻止对儿童犯下报告中详述的那些可怕罪行。德国重申充分信任和支持国际刑事法院的工作和国际调查机制。加强国家司法系统也至关重要。

真正的正义还包括获得赔偿以及提供注重性别和年龄因素的综合专业服务，包括医疗、精神和社会心理保健服务、性和生殖保健服务，还不可向严重侵害行为幸存者提供法律和生计援助。对残疾儿童必须给予特别关注。

今天我们的第四个也是最后一个关键点涉及秘书长年度报告和清单。我们感谢所有为秘书长实质性报告作出贡献的人。我们认为今年将喀麦隆和布基纳法索列入报告是适时的做法。犯罪集团的跨境性质造成了令人担忧的趋势，特别是在萨赫勒和乍得湖地区。联合国监测和报告机制、秘书长的年度报告及其附件，对于追责和防止出现进一步侵害儿童的行为至关重要。必须以同样的标准对待所有严重侵害儿童的施害者，无论他们是国家武装部队还是非国家武装团体。因此，德国认为报告的调查结果必须始终如一地反映附件中的列名情况。我们注意到，尽管 2020 年有 194 起记录在案的杀害和残害儿童的侵害行为，但“在也门支持合法性联盟”仍被列为“已除名”。我们想请秘书长澄清他对附件采取的办法。我们还要强调更及时发布报告的重要性，这是为了能够进行更深入的审评以及与民间社会开展协商。

最后，德国赞同欧洲联盟和儿童与武装冲突之友小组提交的发言。

促进儿童权利是德国人权政策的一个重要支柱，

德国将继续致力于在各方面推动儿童与武装冲突议程。

附件四十三

希腊常驻联合国代表团的发言

儿童和年轻人属于最脆弱的社会成员。

一个普遍的事实是，儿童仍然是世界各地侵犯人权和虐待行为的无形受害者。也就是说，他们被杀害或残害，被招募或用作士兵，受到性虐待或侵害，被绑架，由于学校或医院受到军事攻击而被剥夺教育和保健服务，且被限制接受人道主义援助。

此外，当前冠状病毒病(COVID-19)大流行导致的全球卫生危机加剧了已有的脆弱性。它对人类安全的所有方面都产生了累积性的负面影响，特别是对儿童。

希腊完全同意古特雷斯秘书长的观点，即“疫情也对维护国际和平与安全构成重大威胁”，因此呼吁停火，将之作为帮助应对 COVID-19 的一种手段。

这一残酷而惨痛的现实说明，迫切需要加快采取协调一致的国际行动，为所有人实现和平和可持续人类发展。这特别是为了儿童，因为要建设基于法治、正义和强大机构的和平、包容且有弹性的社会，他们是未来的关键行为者。

希腊优先保护受武装冲突影响的儿童并保障其权利，批准了《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，这对充分保护儿童至关重要。

希腊也赞同《巴黎原则和准则》、《安全学校宣言》和《温哥华原则》。

此外，希腊已开始实施其最近批准的儿童权利国家行动计划，同时正在制定关于妇女与和平与安全的国家行动计划，其中强调保护女童免受与冲突有关的侵害和虐待。

本着这一精神，希腊继续致力于与所有国际利益攸关方共同努力，在全球范围内充分促进和保护受冲突影响儿童的权利和福利，为建设一个和平、包容且性别平等的世界作出贡献。

附件四十四

危地马拉常驻联合国代表团的发言

请允许我祝贺爱沙尼亚共和国组织这次高级别公开辩论会。我们还要感谢联合国秘书长、儿基会执行主任、福里斯特·惠特克、拉班·奥尼西姆斯所作的宝贵通报。

秘书长年度报告的结论涵盖了与执行这一议程有关的问题，同时也考虑到冠状病毒病(COVID-19)大流行对武装冲突中保护儿童的中长期影响。不可否认，疫情严重影响了联合国监测和核查严重侵害儿童行为的能力，并削弱了联合国与武装冲突各方接触从而结束并防止此种侵害行为的努力。

尽管有可用的数据，但目前还不可能就 COVID-19 大流行对侵害儿童行为的影响得出明确结论。对报告的案件进行核查需要一定时间，之后才能充分确定侵害儿童行为的严重程度。

掌握统计数据很重要，因为它有助于根据实际情况调整能力，用于应对 COVID-19 大流行对侵害儿童行为的潜在影响，包括在受教育权和女孩所面临脆弱性方面的影响。

学校关闭和家庭收入损失增加了儿童被招募和虐待的可能性，人员流动能力的减少及隔离的增加使女孩更容易遭受性暴力和性别暴力的伤害。

《儿童权利公约》规定了儿童得到保护、免受暴力侵害的权利，然而仅在过去一年就有 10 亿儿童遭受了某种形式的情感、身体或性方面的暴力。我们鼓励尚未批准《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的国家考虑予以批准。

儿童受到敌对行动的影响特别严重。他们既是直接受害者，也因与武装部队和武装团体的联系受到影响。各国应制定更好的全面预防政策，减少对武器的需求和获得武器的机会，从而减少也会助长暴力侵害儿童行为的环境因素，特别是在武装冲突期间。

危地马拉强调，我国致力于确保和保护每一名儿童的权利。这方面的一个例子是我们支持《安全学校宣言》，其中呼吁为全面保护每一名儿童提供强有力政治支持的。

促进为联合国特派团增强儿童保护能力提供充足资金具有至关重要的意义。我们呼吁安全理事会继续将儿童保护条款和能力所发挥的关键作用纳入维持和平行动和特别政治任务的所有相关任务中。

需要更加大力协助武装冲突各方落实为改善儿童保护工作而制定的措施，以期制定行动计划。联合国在促进和接触非国家行为体以防止严重侵害行为方面发挥着切实作用。

我们鼓励就本次辩论会采取后续行动，重点关注疫情后阶段为解决此问题需采取哪些行动和解决办法，从而为仍在与病毒影响作斗争的会员国作出贡献。

最后我要强调，保护儿童是道义和政治上的当务之急。我们必须继续采取集体行动努力履行我们的责任，保护儿童这个我们社会中最宝贵的财富。

附件四十五

印度尼西亚驻联合国代办穆罕默德·库尔尼亚迪·科巴的发言

我感谢主席领导今天的公开辩论会。

我也感谢秘书长和其他情况介绍人就这一问题提供的最新情况。

每个儿童都应该生活在安全的环境中，因此有必要制定保护他们免受伤害的政策。这一理念是印度尼西亚保护儿童政策的基础，也为我们谴责六种武装冲突中严重侵害儿童行为的立场定下了基调。

令人不安的是，2020 年发生了多起严重侵害行为，尤其是招募和使用儿童、杀害和残害儿童、拒绝人道主义援助准入导致受害人数创了纪录。

此外不幸的是，冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了儿童已有的脆弱性，包括阻碍他们获得医疗保健、教育和安全空间。疫情的社会经济影响也加剧了对儿童的侵害。

关于这一点，请允许我阐述三个相关的论点。

第一，不应再有儿童受到武装冲突的影响。

儿童有权在其居住的任何地方免遭暴力侵害。在这方面，我们认为目前的最好办法是找到量身定制、基于具体情况的解决方案，以结束和防止侵害儿童行为。

最近的第 [2427\(2018\)](#) 号决议及之前的决议为这一问题奠定了全面的基础。

我们还需要始终如一地支持冲突各方在保护儿童问题上加强参与。正如明确报告的那样，这种参与使得 12 000 多名儿童从武装团体中获释。

第二，儿童与武装冲突议程在本次 COVID-19 大流行期间变得更加关键。不幸的是大流行尚未结束。

我们在努力应对疫情时，需要确保考虑到儿童的权利和需求，包括使其获得医疗保健和优质教育，还包括及时为其采取 COVID-19 应对措施。

印度尼西亚通过其在实地的维和人员不断为保护儿童作出具体贡献。我们的维和人员继续使社区参与“军民协调”活动，包括在各种冲突局势中帮助儿童了解如何应对疫情。

我们继续支持秘书长关于 COVID-19 大流行期间实现全球停火的呼吁。这与保护儿童有着密切联系且对其产生直接影响。

第三，加大力度帮助与武装团体有关联的儿童重返社会。

作为重返社会小组之友的成员，印度尼西亚认为保护儿童权利必须从家庭或照料者开始。在家庭中为儿童提供安全和有利的环境是打破他们卷入武装冲突这一循环的最佳途径。

有当地社区参与的心理健康和社会心理支持对于儿童有效重新融入社会至关重要。

我们赞扬儿基会、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、有关非政府组织、实地工作人员为促进前儿童兵向正常生活过渡作出重大贡献。

任何行动都必须首先考虑儿童的最大利益，不应有任何例外。对于那些处于受冲突影响地区且遭受 COVID-19 大流行干扰的儿童来说，这一点甚至更为紧迫。

为了儿童的最大利益，让我们将话语付诸行动。儿童既不应是士兵，也不应是受害者。他们是我们的未来。

附件四十六

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

以仁慈的真主之名。

在武装冲突中保护儿童，特别是女童，是一项基本的道德和人道主义原则，必须尽一切努力确保所有冲突各方充分尊重这一原则。

然而令人倍感震惊的是，根据秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告，“2020年，武装冲突中儿童状况的特点是严重侵害事件数量持续居高不下。”不幸的是，许多此类侵害事件都发生在我们的邻国，包括阿富汗、也门和巴勒斯坦。

此类侵害事件最近发生在阿富汗的一个例子，是2021年5月8日发生的一起令人胆战的恐怖袭击事件。这起恐怖袭击发生在喀布尔哈扎拉少数民族什叶派社区的赛义德·舒哈达学校前，造成85人死亡，147人受伤，其中大部分是女学生。

这起及其他发生在阿富汗的致命恐怖主义行为，主要是达伊沙针对某些宗教和族裔少数群体以及妇女和女童所犯下的，突出显示该地区要继续打击恐怖主义，并将这些罪恶行为的肇事者绳之以法。

秘书长在其年度报告中指出，联合国于2020年核实所谓的“支持也门合法性联盟”在当地杀害并残害194人。尽管如此，2021年6月22日也门儿童在全国各地游行，声称在六年多的时间里，由于该联盟的袭击，超过3500名也门儿童遇害，4000多名儿童受伤，数千名沦为孤儿，数百万流离失所。他们还因为联合国没有在其报告中适当反映严重侵犯也门儿童权利的行为而表示强烈不满。

然而，在中东犯下的最为系统性、最为严重的侵犯儿童权利行为仍是由以色列政权实施的。秘书长的年度报告指出，2020年联合国核对了1031起针对340名巴勒斯坦儿童的严重侵犯事件，其中11人遇害、324人遭残害、361人被拘留，还发生了30起以色列军队袭击学校和医院的事件。

以色列军队仅在2021年5月对加沙进行的11天残酷而全面的战争中，就杀害了253名巴勒斯坦人，其中包括66名儿童。这当中有一个大家庭中的13名成员，他们遇害后被埋在了自己家的废墟下，其中包括多名儿童，有一个孩子只有6个月大。以色列军队还摧毁了30个卫生设施和大约50所学校。

这些野蛮行径是灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪的明显表现，严重违反了国际法的基本准则和原则，以色列政权须为此承担国际责任，因此必须将犯下这种滔天罪行的以色列官员绳之以法。

在武装冲突中保护儿童的主要途径是结束目前的冲突，防止冲突再次出现，防止新冲突爆发，并确保冲突各方全面有效地执行国际人道法。

还必须有效利用武装冲突中侵犯儿童权利方列名机制，不得有歧视和选择性。令人严重关切的是，在秘书长的相关报告中，以色列部队从未被列入侵犯儿童权利的黑名单，“支持也门合法性联盟”的名字也已从该名单的首要位置删除。

我们同意安理会几个成员以及许多其他会员国的观点。这些国家在最近几年对秘书长报告所述的违反行为与其附件中的相关方列名之间存在差异以及一些相关方过早被除名表示关切，并呼吁统一适用列名和除名标准，强调维护这种机制的公正性和完整性具有重要意义。

此外，秘书长关于儿童与武装冲突的报告缺少的内容之一似乎是没有评估单边制裁对于在冲突局势中保护儿童的不利影响。在冲突局势中，制裁往往导致经济状况和生活条件恶化，最终使儿童容易被恐怖团体招募，迫使他们背井离乡，加入流离失所群体，剥夺他们获取适当教育和保健服务等权利。这一重要因素值得秘书长在今后的报告中予以认真关注。

最后，在武装冲突中保护儿童就是保护我们未来的社会。这是一项崇高的人道主义责任，我们必须认真对待，尽我们所能保护儿童免受战争和冲突的祸害。

附件四十七

意大利常驻联合国代表团的发言

意大利赞同欧洲联盟提交的发言以及加拿大以儿童与武装冲突问题之友小组的名义提交的发言，并谨以本国名义补充以下意见。

我们要感谢爱沙尼亚在秘书长年度报告发布后及时组织了这次公开辩论会，并对负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表在这方面所做的工作表示赞赏。

COVID-19 疫情对促进和保护儿童基本权利产生了深远影响，加剧了他们现有的脆弱性，阻碍了他们获得教育、保健和社会服务，并限制了有利于保护未成年人的安全空间，包括妨碍了在秘书长特别代表职责范围内开展的监测活动。

今年的报告指出，武装冲突中侵犯儿童权利的行为急剧增加，而学校关闭已经并将继续对全世界数百万儿童产生有害影响。儿童面临的侵犯行为往往会对他们的身心发展产生长期影响，并削弱他们积极塑造自己未来的能力。

在这一总体框架内，受武装冲突影响的女童尤其有可能遭受形式严酷且残忍的暴力。这也是辍学导致的后果，因为辍学往往会增加童婚、早婚和强迫婚姻、少女怀孕、性剥削和性虐待以及被招募加入武装团体的风险。因此，在处理武装冲突中儿童的状况时有必要使用性别视角。

意大利欢迎采取多种举措打击武装冲突中暴力侵害妇女和女孩的行为，包括安全理事会的举措，并欢迎在《国际刑事法院规约》中将这些罪行与战争罪和危害人类罪并列。

在妇女地位委员会上届会议期间，我们与秘书长特别代表办公室、拯救儿童组织和一个跨区域国家集团共同主办了一次关于对武装冲突中暴力侵害女童行为追责的高级别会外活动。

意大利坚定支持安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议，我们在落实于 2020 年 12 月通过的第四个意大利妇女、和平与安全国家行动计划时，特别关注儿童，特别是女童。在整个计划中，提到女童的内容被纳入主流，同时还有一些专门针对女童的措施，这些措施将由国家的不同行政当局实施。

此外，意大利认为，根据《联合国儿童权利公约》第 29 条的精神，在武装冲突期间继续接受教育是赋予妇女权力和使其充分参与社会所有领域活动的重要组成部分。

我们认为还有很多工作有待去做，既要防止对女童的暴力侵害行为，又要确保对已发生的侵害行为追究责任。在这方面，以国际刑事法院为首的国际刑事司法体系可以发挥举足轻重的作用。应确保所有受暴力侵害的女童都有诉诸法律的机会，因为这是解决有罪不罚问题、防止其他侵害行为、帮助受害者克服暴力所致伤害的重要工具。

我们鼓励所有受武装冲突影响的国家采取、制定和实施必要措施，确保根据有关国际规定，将政府部队和非国家武装团体招募儿童以及暴力侵害女童行为定为刑事犯罪，并将肇事者绳之以法。

我们强烈支持将儿童与武装冲突问题纳入联合国安理会工作的主流，包括延长任务期限，其中至关重要是联合国和平行动中必须包括儿童保护干事。意大利致力于使其军事人员具备必要技能以有效保护儿童，并鼓励所有部队派遣国都这样做。

我们重申监测和报告机制的独立性、公正性、公信力具有重要意义，并重申监测和报告机制的调查结果应始终准确反映在报告的附件中。我们还重申，据认应对严重违反行为负责的武装冲突方的列名及除名标准与程序十分重要。

意大利将继续参与保护儿童权利和执行儿童与武装冲突议程，同时全力支持秘书长特别代表执行其任务。

附件四十八

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

首先，我谨感谢爱沙尼亚召集本次重要会议。我还感谢秘书长及其特别代表关于儿童与武装冲突问题的报告。

今年是负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务设定二十五周年。日本高度评价迄今在保护受武装冲突影响的儿童方面所做的努力和取得的成就，特别是联合国维和行动和特别政治任务以及儿基会等机构在实地所做的努力和取得的成就。然而令人遗憾的是，武装冲突中儿童的最基本权利继续受到严重和大规模的侵犯。在受冲突影响的地区，女童尤其面临着被绑架和遭受性暴力的风险。日本敦促武装冲突各方充分遵守国际人权法和国际人道法，并执行安全理事会所有关于儿童与武装冲突的决议。

COVID-19 大流行更加剧了儿童在冲突环境中遭受暴力和虐待的脆弱性。儿童保护措施不能停止或受到阻碍。正如第 2532 号和第 2565 号决议所述，安全、及时、畅通无阻地向有需要的儿童提供人道主义援助是高度优先事项。安理会必须最大限度地利用其影响力实现全球立即停火，促进执行安理会有关决议，包括 2016 年关于武装冲突中保护医疗保健的第 2286 号决议。

日本致力于保护受冲突影响的儿童。今年 2 月，日本承诺向包括联合国儿童基金会在内的多家联合国机构捐款 660 万美元，以紧急保护埃塞俄比亚提格雷地区受冲突状况影响的民众。通过这项援助，62.4 万名儿童与 26.7 万名孕妇和哺乳期妇女将获得营养支持。这项援助也将使基本医疗设施得以修复，而五万名境内流离失所者和儿童也能够获得包括精神保健在内的医疗支持。此外，去年 12 月日本决定向从提格雷地区进入苏丹的难民提供 330 万美元的援助。

日本还致力于保障儿童的受教育权，也认为目前亟需保护学校免受袭击，并确保所有儿童都能获得安全和优质教育。不应让任何一个儿童掉队。今年 2 月，日本向联合国儿童基金会捐赠了约 400 万美元，用以为也门 13.5 万名儿童提供优质教育。由于当地冲突不断，儿童接受教育的机会继续受到威胁。这笔捐款还将支持 3 000 名教师提供优质教育。今年 2 月，日本还决定捐款 900 万美元，支持联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处在加沙新建或修复 6 所中小学，提供更多的教室和更好的教育设施，包括心理保健，以容纳增加的入学学生。

在冲突局势下，保护儿童至关重要。与此同时，从人员安全的角度来看，日本认为同样重要的是要赋予儿童权力，为每个儿童提供平等机会充分发展其自身潜力。为了服务于建设和平的长远目标，我们应该不遗余力地改善学习环境，并确保儿童能获得安全优质的教育。在这方面，日本将继续与其他会员国、联合国系统、国际人道主义组织、民间社会组织密切合作。

附件四十九

哈萨克斯坦常驻联合国代表马格然·伊利亚索夫的发言

首先，哈萨克斯坦对武装冲突中许多针对儿童的不合情理的暴力行为深表关切，COVID-19 这一大流行病以及随之而来的动乱、破坏和经济衰退进一步加剧了这种行为。因此，保护儿童是国际社会的绝对关键优先事项，联合国系统及其六个主要机关、维和特派团和政治任务、各国的国家机构和组织必须将此事项纳入工作主流，在各级加强解决这一问题的能力。

因此，为加强保护儿童的措施，哈萨克斯坦提出以下建议供审议：

至关重要的是，所有会员国都必须批准并严格执行《儿童权利公约任择议定书》和其他相关条约。政府必须认可有关保护武装冲突中的儿童的各项国际文书，例如《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》、《安全学校宣言》、《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。必须立即采取果断行动防止学校和医院遭到袭击及被用于军事目的，包括建立一个保护所有儿童的持久性系统。

我们与儿基会、人道主义行动中儿童保护联盟等机构共同呼吁释放因武装冲突而被拘留的儿童，其中包括与被拘留父母一同生活的儿童，因为这些儿童极度脆弱，特别是他们脆弱的生命在不合标准的环境中面临 COVID-19、其他病毒和感染疾病的传播所带来的风险。

同样重要的是，要建立起有严格执法和司法程序的有效制度，严惩对儿童实施的暴力行为，禁止一切有罪不罚现象。

我们需要建立预警、监测和利用数字和通信技术的机制，以加强对此类犯罪的警惕、监测和控制。此后，还必须就儿童保护问题与专家进行交流，并对相关人员和机构进行培训。

这还意味着，我们必须优先采取预防措施，并以更大力度支持受武装冲突影响的儿童重返社会及康复方案，并保证国内国际捐助者提供长期稳定的资金。

在实行上述措施时，必须与国际组织、区域组织、民间社会合作。

我们表示注意到秘书长发布的阿拉伯叙利亚共和国境内儿童与武装冲突问题的报告(S/2021/398)。

在这方面，请允许我向安理会通报，我国在过去两年中已采取措施将 725 名公民(37 名男子，188 名妇女)从叙利亚和伊拉克带回。这些人中包括 500 多名儿童，其中 33 名是孤儿。他们是在虚假借口下被引诱进入伊斯兰国，之后陷入旷日持久的武装冲突中。我们的经验可以为其他同样从事此类遣返行动的国家提供最佳做法和经验教训。

这是一项复杂而微妙的工作，包含多个阶段。每组归国人员都被安置在专门的、受保护的适应设施中，接受特殊的医疗和心理检查。心理学家、教师、医务人员和社会工作者对他们进行一个月的检测，找出每个人最紧要的问题。

适应期结束后，妇女带着孩子前往其原籍地区，通常前往亲属的家庭。

我们深知必须制定综合办法来解决这一问题。这将耗费数年时间，因此需要在哈萨克斯坦为恐怖主义受害者实施康复、重返社会和再社会化(3R)计划。

在当地非政府组织的参与和国际合作伙伴的协助下，地方政府机构会进一步开展康复工作。目前，全国共开设了 17 个康复中心以帮助归国人员。这些中心由受到政府支持的当地非政府组织运营。

必须强调的是，我们认为回归的妇女和儿童是恐怖主义的受害者。与此同时，我们努力实施最平衡的方法，以求既避免这类人遭受侵害，又避免他们被人美化。

我们特别关注儿童的权利。母亲和她们的孩子在该计划实施的任何阶段都不会分开。

大多数情况下，回归的孤儿由他们的近亲如祖母、阿姨等收养，但也有一些人找到了新的家庭，而且兄弟姐妹没有分离。在一些案例中，一个家庭直接领养了三个回归的孤儿。

为避免污名化，所有出生在战区的儿童都有出生证明，表明这些儿童父母的家乡是他们的出生地。这对于孩子们适应社会、适应他们就读的学校至关重要。

哈萨克斯坦愿意分享其在帮助归国人员重返社会方面的经验，并愿意向其他国家学习。鉴于世界各地的冲突和紧张局势升级，确保儿童在没有恐惧、暴力、绝望的世界中成长至关重要。因此，我们在道义上有责任拯救宝贵的、前途广阔的年轻生命。这些人可以成为有价值的公民和为他人带来光明的灯塔。

哈萨克斯坦共和国政府非常荣幸地于儿童与武装冲突任务确立 25 周年之际受邀在会员国工作平台上审议该项任务的研究报告草案。Akniat 康复中心主任阿利姆-绍梅诺夫已被任命为哈萨克斯坦的指定联络人。

我感谢有此机会分享我国的经验，并重申哈萨克斯坦致力于为实现更安全世界的集体努力作出贡献。

我们认为，哈萨克斯坦在儿童遣返、康复、重返社会方面的经验可能成为国际社会其他国家的榜样。我们的立场是明确的，那就是任何公民都不能掉队，人人都应享有正义、能够公平竞争。

附件五十

黎巴嫩常驻联合国代表阿迈勒·穆达拉里的发言

首先，请允许我祝贺爱沙尼亚总统柯斯迪·卡留莱德主持本次及时的公开辩论会，并祝贺爱沙尼亚担任安全理事会 6 月份的轮值主席国。

我们感谢总统组织本次关于儿童与武装冲突问题的重要高级别公开辩论会，并感谢各位发言者所作的详尽通报以及在各自领域发挥的领导作用。

本次公开辩论会的举办恰逢其时。就在一个月前，巴勒斯坦被占领土遭到轰炸，加沙至少有 67 名 18 岁以下的巴勒斯坦儿童被炸死。

正如安东尼奥·古特雷斯秘书长用一句话完美描述的那样：“如果真有人间地狱，那就是加沙儿童的生活。”

今年是儿童与武装冲突议程包括负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务设定二十五周年。在此之际，《纽约时报》2021 年 5 月 26 日在头版提醒世界注意在加沙遇害的 67 名受害者，指出：“他们只是孩子”。

其中一名 12 岁的巴勒斯坦女孩纳丁·阿卜杜勒拉提夫也提醒了我们。她一边哭泣，一边指着废墟问道：“我该怎么办？修好它？我才 10 岁。我再也受不了了。我只想成为一名医生或者从事别的工作来帮助我的人民。但我不能，我只是个孩子。”

当我们谈到死去的孩子时，还想到那些没有死去的孩子，那些醒来时没有父母、没有兄弟姐妹、没有同学、没有朋友的孩子，那些醒来时发现身体的某个部位不见了的孩子，那些因爆炸和失去亲人所造成的创伤而无法入睡的孩子。

不幸的是，2020 年对孩子们来说是特别痛苦的一年。正如秘书长儿童与武装冲突问题特别代表比西尼娅·甘巴女士所说，“2020 年，成年人的战争再次夺走了数百万孩子的童年。”

在我们阅读上周发布的秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告时，2020 年经联合国核实的侵犯儿童行为数量（“共计 26 425 起严重侵权行为”）令我们震惊。

必须强调的是，这个惊人的数字指的是联合国正在核实的侵权行为，而不代表侵害儿童行为的全貌。

正如上述报告所述，袭击学校事件有所增加，经核实的绑架和性暴力侵害儿童案件分别增加了令人震惊的 90% 和 70%。秘书长指出这些严重侵权行为对男童和女童的影响并不相同。被招募和使用的儿童 85% 是男童，但 98% 的性暴力受害者是女童。

这些令人震惊的数字表明，冲突背景下侵犯儿童的行为不断激增。尽管秘书长一再呼吁停止战争，但还是有许多冲突加剧和爆发。COVID-19 疫情加剧了儿童已有的脆弱性，阻碍了他们获得教育、医疗和社会服务，并使他们面临被招募、绑架和性侵的风险。

不能再让有罪不罚现象存在下去了。杀害、残害、强奸、绑架和招募儿童的肇事者不能再逍遥法外了。必须即刻行动，将所有侵害儿童的肇事者绳之以法并追究责任。我们回顾安全理事会第 [2427\(2018\)](#) 号决议，强调必须对武装冲突中所有侵犯和虐待儿童的行为追究责任。

我们需要给孩子们一个更加美好的未来、一个更加美丽的世界，去生活和成长。

我们需要立即采取行动建立疫情后的世界，让孩子们在那里不必躲避可怕的警报声、袭击和炮击，不必躲避轰炸，不必生活在持续不断的恐惧中。

孩子们有权生活得更好，有权拥有梦想。

让我们一起帮助他们实现梦想。

附件五十一

列支敦士登常驻联合国副代表乔治·施帕贝尔的发言

25 年前，大会设定了儿童与武装冲突议程，以应对战争对儿童造成的多重破坏性影响。虽然自那以来儿童与武装冲突的任务对许多儿童的生活产生了积极影响，但令人遗憾的是，目前的局势表明这项任务仍然具有紧迫的现实意义。2020 年严重侵犯儿童的案件数量居高不下，而 COVID-19 大流行则增加了儿童的脆弱性。我们重申保护任务的独立性和完整性对于确保其效力和信誉至关重要。这还包括采取如下做法，即：在名单中以客观、一致、透明的方式列出在报告所述期间犯有严重侵害儿童行为的各方，并列出在此期间已经或尚未采取措施改善儿童保护的各方。

列支敦士登继续对针对儿童的性暴力和性别暴力的高发率深表关切。由于害怕污名化和存在文化禁忌，这种暴力，特别是对男童实施的暴力，往往少报漏报，“所有幸存者项目”也记录了这一点。沉默文化继续阻碍追责和伸张正义，助长暴力循环和有害性别成见的长期存在。在 COVID-19 大流行病造成隔离、封锁和其他行动限制的情况下，特别重要的是确保所有幸存者都能使用报告机制，获得安全、及时、高质量、适龄、以幸存者为中心的医疗、精神卫生和心理支持服务。我们重申坚决支持秘书长特别代表根据安全理事会第 2467(2019)号决议努力查明包括男子和男童在内的与冲突有关的性暴力受害者和幸存者的情况。

此外，我们继续对袭击学校和其他教育机构的事件感到震惊。此类袭击事件侵犯了受教育权，往往构成战争罪或危害人类罪。剥夺儿童受教育的机会，从而侵犯受教育的权利，也对可持续发展造成毁灭性的影响。COVID-19 大流行进一步加剧了不平等，限制了人们接受教育的机会。《安全学校宣言》仍然是一个重要工具，关键在于确保其有效执行。

国际司法系统在结束严重侵犯儿童行为有罪不罚现象上发挥了关键作用。《国际刑事法院罗马规约》对儿童问题敏感的做法堪称典范。该《法规》要求首席检察官任命具有暴力侵害儿童问题法律专门知识的顾问，要求国际刑事法院采取措施保护受害者和证人的安全、身心健康、尊严和隐私，并考虑到他们的年龄。

国际刑事法院自成立之初就参与起诉针对儿童犯下的罪行，在确定如何处理涉及儿童兵的案件，包括儿童既是犯罪者又是受害者的复杂案件方面，发挥了至关重要的作用。多米尼克·翁古文的案件就是一个典型的例子。此人被控以包括危害人类罪和战争罪在内的 61 项罪行。他本人在很小的时候就被绑架并被迫服兵役。国际刑事法院判定博斯科·恩塔甘达强迫武装团体招募男孩和女孩，并对他们实施性暴力。这是在确保为冲突中儿童伸张正义方面迈出的重要一步。这个决定也具有里程碑的意义，因为它确认对男女孩童兵的性暴力和性别暴力是平等的。国际刑事法院受害者信托基金向儿童提供了重要援助。该信托基金正在制定措施，为恩塔甘达案件的受害者和幸存者提供集体赔偿，其中包括个性化的赔偿办法。列支敦士登多年来一直是该信托基金的捐助者和支持者。

叙利亚的局势仍令人严重关切。这场冲突已经进入到第 11 个年头，对儿童造成了严重影响。数百万人死亡、受伤、流离失所，遭受破坏、贫困、饥饿，处于不安全境地。据估计，有 1 110 万人需要人道主义援助，其中包括 480 万名儿童。我们呼吁安全理事会确保向所有需要帮助的叙利亚人提供安全、畅通无阻、持续的人道主义援助。此外，我们还支持秘书长特别代表呼吁冲突各方为向儿童提供人道主义援助消除所有障碍，并使他们能够不受限制地接受教育。我们欢迎特别代表继续与包括联合国大会问责机制(国际公正独立机制)在内的特别机制开展互动与合作。

附件五十二

立陶宛共和国常驻联合国代表里蒂斯·保劳斯卡斯的发言

立陶宛赞同欧洲联盟提交的发言，并愿以本国名义另外提交一份发言。

立陶宛衷心感谢安全理事会轮值主席国爱沙尼亚组织此次非常重要的辩论。我们也感谢各位通报者所作的介绍。

正如纳尔逊·曼德拉曾经所说的，“没有什么比如何对待孩子更能够展现一个社会的灵魂。”在这方面，最近发布的秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告揭示了一个非常严峻的现实。在本报告所述期间，记录了 26 425 起严重侵犯儿童事件，受害儿童数量达 19 379 名。这些数字实在令人震惊。这份报告篇幅长达 42 页，记录了诸多数据。对这些数字的排列和分类是恰当的，但数字并没有反映出实际痛苦的程度。每一个数字的背后都是真实的孩子、家庭和社区的亲身经历。这些故事中的损失和创伤也是切切实实存在的。在 21 世纪，从利用新的前沿技术解决方案，包括使用人工智能，到推出新的空间项目，许多领域都取得了真正的突破。但听到有的孩子将永远无法完全享受童年，是令人悲哀和心碎的。

我作为儿基会执行局的现任主席，有机会更广泛地了解现代世界中儿童仍然面临的许多问题。武装冲突和暴力对儿童带来的影响尤其严重，导致教育和健康服务中断，与冲突有关的性暴力风险增加。儿童每天都在受苦受难，在冲突中丧生的儿童数目惊人。

幸存下来的儿童将与冲突的可怕残余物生活在一起。这些侵犯行为的严重性比单纯从数字上看要严重得多，持续时间也更长。冲突对儿童生活轨迹的负面影响可能远远超过成年人，并可能以创伤后应激障碍的形式留下持久的影响。冲突期间的巨大损失和扰乱带来了长期的心理后果，导致抑郁症、焦虑症的发病率升高。

在本报告所述期间，严重侵犯儿童的规模和严重程度仍然令人非常关切，包括武装冲突各方绑架、招募和使用儿童的人数增加。特别是，经核实的绑架和性暴力侵害儿童案件分别增加了 90% 和 70%，立陶宛对此感到震惊。这是非常令人不安的，特别是考虑到性暴力事件通常被严重低估，而且它们对女孩的影响比男孩大的多。

立陶宛敦促武装冲突各方，无论是国家的还是非国家冲突方，停止一切侵犯儿童的行为，并充分执行国际人道法、人权法和难民法。正如报告所述，阻挠向儿童提供人道主义援助的事件频繁发生。有鉴于此，立陶宛敦促武装冲突各方允许安全、及时、畅通无阻地提供人道主义援助。对于所有未能履行这些保护冲突中儿童义务的各方，都必须追究责任。

本报告所述期间比以往任何时候都困难，因为 COVID-19 大流行对我们生活的方方面面都产生了负面影响，冲突中的儿童已经是最脆弱的群体之一，但他们不得不另外面临与疫情有关的后果，包括学校停课，还包括更多儿童遭受性别暴力，如童婚、早婚、强迫婚姻。

然而，疫情中产生了一些旨在为所有儿童提供远程学习机会的前瞻性解决方案。我们认为，疫情期间学校停课时设立的替代性和远程学习课程应提供给武装冲突中的儿童，特别是女童和残疾儿童，而且疫情结束后还应继续提供。

同样至关重要的是确保所有遭受严重侵犯的儿童(及其家人)，特别是强奸和性暴力的幸存者，都能得到必要的援助，包括心理支持、医疗和法律援助、食物和住所。在这方面，我们需要确保为受武装冲突影响的儿童制定适当、长期、全面的康复和重返社会方案。

立陶宛重申，我们坚决支持儿童与武装冲突问题秘书长特别代表履行其任务。在确立该项任务的二十五周年之际，我们要感谢比西尼娅·甘巴女士和她的整个团队在实地开展工作方面取得无可争议的成效。立陶宛还要感谢儿基会及其执行主任亨丽埃塔·福尔为保护儿童所作的不懈努力。

这份报告应当让我们警醒。它提醒着人们，其中每一个数字背后都有一个活生生的孩子，我们绝不能让其掉队、将其遗忘。很多时候，孩子们没有能力保护自己。我们有责任保护他们的和平、他们的梦想、他们的未来。我们不要辜负了他们。

附件五十三

卢森堡常驻联合国代表团的发言

[原件：法文]

卢森堡感谢安全理事会主席国爱沙尼亚组织这次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会，并感谢各位通报者介绍经验、提供专门知识，丰富了本次辩论的内容。

卢森堡赞同欧洲联盟的发言，也赞同代表儿童与武装冲突问题之友小组提交的发言。

我们 25 年前设定了儿童与武装冲突问题特别代表的任务，共同目标是结束冲突局势中侵犯儿童的行为。我们在许多领域取得了显著进展，包括建立了武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制，使我们得以记录最严重的侵犯行为。没有这个机制，我们就不能了解此现象的程度，也无法采取行动制止它。此外，各国政府与联合国一起执行了各种行动计划，得以遣散了数以千计的儿童。这些计划仍是指导各国政府努力遵守国际人道法的重要工具。

然而，秘书长最新年度报告对局势作出的评估令人不安。2020 年记录了大约 24 000 起严重违规行为，而经验告诉我们实际数字很可能更高。COVID-19 大流行疫情阻碍了对违规行为的监测和报告，使儿童更易遭受侵害。疫情很可能对儿童造成长期性的社会经济影响，并可能逆转已取得的成果。一些国家的学校因卫生原因而关闭后，将其占为军用的情况有所增加。

然而，尽管疫情极其严重，但它只是一个加剧因素。侵犯儿童行为的真正原因是冲突，是冲突各方不能或不愿采取适当措施保护儿童。这就是为什么有必要重申，各国对于保护其人民不受侵害、揭露所犯下的侵权行为、将罪犯绳之以法负有首要责任。

国际性的法院有时可发挥重要的辅助作用，如国际刑事法院最近将多米尼克·翁古文定罪就是一例。

安全理事会必须通过其儿童与武装冲突问题工作组继续担负起相关责任，特别是在所有相关决议中纳入儿童保护条款。不过，所有国家均可通过各种儿童保护倡议为推进儿童与武装冲突议程作出贡献。这些倡议包括由“保护教育设施不受袭击全球联盟”起草的《安全学校宣言》。卢森堡特别欢迎该倡议。该倡议自 2015 年由挪威和阿根廷提出以来，取得了越来越大的成功。

为支持将于 2021 年 10 月在尼日利亚阿布贾举行的第四届国际安全学校会议，卢森堡将协同挪威于 7 月 2 日安排区域磋商，以确定欧洲/中亚地区的共同优先事项和挑战。

卢森堡定将继续支持特别代表执行任务，并将支持儿童与武装冲突议程的落实。

附件五十四

马耳他常驻联合国代表团的发言

首先，我感谢爱沙尼亚组织今天这场关于儿童与武装冲突的重要辩论会。同时，我也感谢各位通报人分享宝贵的真知灼见。

马耳他赞同欧洲联盟和儿童与武装冲突问题之友小组的发言，并愿以本国身份强调几点意见。

值此负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表任务设定二十五周年之际，马耳他共和国深切赞赏特别代表比西尼娅·甘巴的贡献。此时此刻，这一里程碑能让我们思考已取得的成就，反思仍需做的事，从而解决被武装冲突所影响的儿童的困境。暴力和敌对行动给儿童造成毁灭性影响，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行更是加重了儿童的脆弱性。

民间社会和人道主义工作者正在开展重要工作。我们感谢他们时常冒着极大的风险为保护儿童所做出的努力和奉献。

马耳他对报告中的发现感到十分关切。其中所述严重侵犯行为的数量令人震惊。更令人担忧的是，COVID-19 疫情阻碍了信息收集与核实，因此这些数字可能低于真实数字。

无数报告详述了以下方面的情况：招募和使用儿童兵；杀害、残害和绑架儿童；大量对儿童实施强奸和其他形式性暴力的事件；学校和医院频繁遭到袭击；人道主义援助持续遭到阻挠。这一切都让人十分担忧儿童近期和长期所面临的风险。

无论何时，儿童的受教育权都必须得到保护。这一点对于女童尤为重要，因为学校关闭后女童总是最迟重返校园的群体。

保护儿童必须是我们政策和决策过程的核心。这个目标是可以实现的，但我们必须紧急行动起来。联合国维和行动对于保护武装冲突中的儿童至关重要，联合国系统中其他组织包括儿基会也是如此。

国家和非国家当事方必须立即停止侵害儿童行为，保证今后充分遵守国际人道法和人权法。此举将有利于给予儿童切实有效的保护，这在疫情期间尤为重要。马耳他作为《巴黎原则和承诺》、《温哥华原则》、《安全学校宣言》的签署国，始终致力于确保儿童得到该有的保障。

我们强烈促请安理会和各会员国为全面实施加强儿童保护的决议提供支持，包括快速部署高级别儿童保护顾问和团队，以及在维和过渡期优先为儿童提供保护。

马耳他如受委托于在 2023 年至 2024 年期间担任安全理事会成员，任期内会将儿童与武装冲突问题当作优先事项。我们坚信该项议题应贯穿于安全理事会工作的各个领域。

附件五十五

缅甸常驻联合国代表觉莫吞的发言

首先，我要感谢主席国爱沙尼亚今天召开安全理事会关于儿童与武装冲突问题高级别公开辩论会。同时，我要感谢所有通报人为本次辩论会贡献宝贵的真知灼见。

联合国在促进儿童权利、让儿童生活在没有冲突、痛苦和绝望的世界方面发挥着重要作用。儿童是未来的领导人。今年是儿童与武装冲突议程包括负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表任务设定二十五周年。

2020 年，冠状病毒病(COVID-19)大流行给人类带来了最惨烈的悲剧之一。这场大流行病不仅夺走几百万人的生命，更是加剧了儿童的脆弱性，导致严重侵害儿童事件增加。未来大流行病的长期负面影响将大大削弱我们在冲突局势中防止严重侵害儿童行为的努力。

秘书长 2020 年的报告(S/2021/437)提到全球 21 个武装冲突情况中的 23 946 起严重侵害儿童事件，影响到 19 379 名儿童。缅甸对此深表关切。尤其令我们震惊的趋势包括袭击事件增多、人道主义援助持续受阻、性暴力事件少报漏报，其中性暴力事件的受害者 98%为女童。

为了保护儿童，亟需一个能够保障儿童权利和福祉的法律框架。至关重要的是冲突各方遵守包括国际人道法、国际人权法在内的国际法。我们必须加强各层面特别是国家层面对严重侵害儿童行为的监测与核实，也必须追究所有施害者的责任。

尽管宪法已就武装冲突作出限制规定，但民选文官政府在吴温敏总统和昂山素季国务委员领导下还凭借其坚定的承诺为加强保护儿童的能力实施了许多重要举措，包括颁布了新的《儿童权利法》，批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和劳工组织《1973 年准予就业最低年龄公约》，并设立了防止武装冲突中六种严重侵犯行为部际委员会。我国政府与联合国各实体和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表开展了充分合作。我们借此机会赞扬特别代表的不懈努力和辛勤工作，感谢她对缅甸人民给予不断的支持。

然而，2020 年有 1 012 名缅甸儿童包括 88 名女童遭受了 1 039 起严重侵犯事件。我对于所有受害儿童表达我们深切的悲伤和同情。经秘书长的报告核实，军方(“缅军”)实施了超过 80%的侵害儿童事件，却未受惩罚。

去年，缅军被从“招募和使用儿童”这个六项严重侵害儿童行为之一的行为名单中除名。我们对此表示了谨慎的欢迎，并希望这一积极行动能够改善他们的行为。然而，2020 年缅军招募和使用儿童的数量从 2019 年的 17 人增加到 726 人。根据秘书长的报告，缅军持续实施严重的侵犯行为，包括杀害和残害儿童，还包括以强奸和其他性暴力形式侵害儿童。

有鉴于军方广为人知的残忍、非人道行径和彻底漠视生命的行为，此份秘书长年度报告附件一 B 节将其列入了招募和使用儿童行为人名单。军方与前几年一样继续被列入 A 节。

只有和平的环境才能给儿童带来安全和光明的未来，而只有通过法制、公正和尊重人权才能创造和平的环境。自从 2021 年 2 月 1 日非法军事政变以来，军方破坏了我们新兴的民主过渡，并且摧毁了法制。公平正义遥不可及。军事安全部队每天都在犯下暴力罪和暴行罪。军方的暴行对人民、特别是儿童的影响令人深感不安和心碎。近 900 人被军方残忍杀害。根据儿基会统计，从 2 月到 6 月 21 日，至少有 60 名儿童被杀害，另有无数名儿童受重伤。反对军事政变的专业医护人员和教师遭到军方的折磨和威胁。我们明确谴责针对学校和医院的种种袭击，这是严重侵害儿童的行为。安全部队继续在全国各地占领多所学校和医院，使我们无法提供安全的学习和医疗环境。

鉴于我们缅甸的局势在非法军事政变后迅速恶化，我谨向安全理事会、安全理事会儿童与武装冲突问题工作组以及秘书长及其特别代表发出如下呼吁：

1. 防止军队在缅甸境内对儿童实施杀害、残害、强奸和其他形式性暴力等严重侵害儿童行为。
2. 确保军队停止无差别和过度使用武力，遵守国际法包括国际人道法和人权法所规定的义务。
3. 终止有罪不罚现象，对严重侵害儿童的施害者追究责任。
4. 确保国家监测和报告工作小组得到充分支持，并加大力度监测、报告、预防、应对缅甸境内所有侵犯和虐待儿童的行为。
5. 要求军方不再阻挠向平民、包括因武装冲突而流离失所的儿童提供人道主义援助。
6. 呼吁联合国和捐助界与缅甸民族团结政府、民间社会组织和其他利益攸关方进行合作，特别在受冲突影响地区和境内流离失所者营地向儿童提供短期和长期人道主义支持。
7. 要求军方停止将学校和医院用于军事目的，以确保为儿童的教育和健康提供安全的环境。
8. 要求在缅甸立刻终止军事政变，恢复民主。

最后，缅甸的儿童已经受够了旷日持久的冲突。历史证明，这种残暴的军事独裁只会以种种方式加剧人民的苦难。为了给我们的儿童创造和平的未来，根本途径在于建立一个联邦制民主联盟。在这个联盟中，人权得以尊重、正义与法治得以施行，同时通过建立一支联邦军队使军队职业化。本着这一目标，民族团结政府将与缅甸人民一道竭力铲除军事独裁，建设一个和平、民主的联邦制联盟。

附件五十六

尼泊尔常驻联合国代表阿姆里特·巴哈杜尔·拉伊的发言

首先，我衷心感谢爱沙尼亚总统柯斯迪·卡留莱德组织本次关于儿童与武装冲突这一重要问题的高级别公开辩论会。

我感谢主席以及秘书长和各位尊敬的通报人所作的发言和提出的宝贵见解。

尼泊尔认为保护儿童是解决冲突、建设和平、维持和平的重要方面。

尼泊尔作为《儿童权利公约》及其《任择议定书》的缔约国，颁布了必要的法律，建立了促进和保护儿童权利的法律和行政框架。尼泊尔始终致力于执行安全理事会关于武装冲突中儿童权利和儿童保护的所有规范框架，包括第1612(2005)号决议。

尼泊尔赞扬联合国近年来为使人们对儿童与武装冲突问题给予应有关注所发挥的作用。在联合国主持下制定了许多规范性框架，以督促冲突各方履行保护儿童的义务。联合国帮助多个国家数以千计的受武装冲突影响儿童获得遣散、恢复健康、重返社会，还应对了侵犯和虐待儿童的行为。

尽管我们共同作出了努力，但是儿童的苦难仍未终止。秘书长的报告年复一年地表明，众多儿童正遭受冲突各方的严重侵犯。在受冲突影响的地区，依旧存在招募、绑架、强奸、杀害或残害儿童的行为。学校和医院继续被当作目标，遭到袭击，或被用于军事目的。侵害儿童行为还被用作战争手段。

在冲突中，儿童是社会中最脆弱的部分。冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了冲突多发区成千上万儿童本就岌岌可危的处境。由于大流行病造成经济低迷、学校关闭，儿童极有可能被武装团体虐待、招募、使用，并且遭受性剥削和其他形式的暴力。

各国政府对保护和促进儿童权利负有主要责任。政府应执行保障儿童不可剥夺的权利全国性政策，充分采取措施维护儿童的受教育权、健康权、安全权、福祉和开发自身潜能的机会。各国都必须履行与儿童权利和保护有关的义务，并在其权利受到侵犯时采取补救措施。当儿童权利受到侵犯时，国家应负责将施害者绳之以法。

必须采取全面和协作的方式来解决受冲突影响儿童的问题。各国政府、国际社会、民间社会和所有其他利益攸关方在冲突期间应携手合作，并共同制定冲突后复原和重建的规划、方案和战略。为持久地解决问题，在冲突后恢复和重返社会进程中必须考虑儿童的意见。同时，为了持续促进和保护儿童权利，必须推行总体发展政策，包括投资于教育、卫生系统、国家层面和社会层面的儿童支持机制。

尼泊尔有着从冲突成功过渡到和平的经历，完成了帮助受冲突影响的儿童重返社会等工作。尼泊尔政府在和平进程的早期阶段就纳入了儿童保护规定，强调维护儿童及其家人的最大利益。和平进程的关键要素在于成功地实施有时效性

的、个性化的儿童康复和重返社会行动计划。尼泊尔以透明化的方式完成了此进程，得以从秘书长的报告名单中除名。

尼泊尔作为派遣军队和警察最多的国家之一，向其维和人员提供充分的部署前儿童保护培训，涵盖该问题的方方面面，包括如何预防和应对侵害儿童的行为。

最后我要强调，我们必须共同努力保护儿童权利，包括加强问责框架，也包括加强各国政府在冲突期间和冲突后发生侵权行为时开展调查、提起公诉的能力。

附件五十七

巴基斯坦常驻联合国代表团的发言

我们感谢爱沙尼亚常驻代表团举行安全理事会今年关于儿童与武装冲突问题的年度辩论会。

我们同时感谢秘书长、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和其他通报人富有洞察力的发言。

数以百万计的儿童陷身于冲突之中，他们不单是旁观者，更是被蓄意攻击的目标。一些儿童在对平民的袭击中沦为受害者，另一些儿童则死于蓄意已久的种族灭绝行为，还有一些儿童遭受性暴力的侵害，或在武装冲突中被剥夺多种生存要素，因此挨饿或染病。

秘书长最新报告(S/2021/437)所揭示的事实十分令人沮丧。

严重侵犯儿童行为的总数仍然高得惊人，达到 26 425 起。这些侵权行为包括持续杀害和残害儿童、招募和使用儿童兵、性暴力和绑架、袭击学校和医院以及阻挠人道主义援助。

报告进一步揭示，由于当前的冠状病毒病(COVID-19)大流行，人道主义机构难以安全地开展工作，使得保护受武装冲突影响的儿童难上加难。

不管如今残暴对待儿童行为的原因是什么，是时候制止此类行为了。这些行为必须终止，同时必须对施害者追究责任。

尽管近年来取得了一些进展，但面临如今冲突的规模和激烈程度，我们保护儿童的能力正在捉襟见肘。

在冲突地区和被占领土，我们目睹着人性泯灭的行为，看到对人类生命和尊严的尊重日益减弱。

没有任何地方比今天印度占领的查谟和克什米尔所面临的现实更加严峻了。

在这方面，我谨提请安理会关注秘书长的最新报告，其中对印度安全部队在被占领的查谟和克什米尔地区“严重侵犯”儿童的行为深表关切。

该份报告还就不断非法拘留(克什米尔)儿童、在拘留中实施酷刑、未经指控或正当程序而实施拘留的情况发出了警报。

鉴于这些严重问题，秘书长正确地敦促印度政府“立即停止”这种做法，并采取“预防措施”保护儿童，包括在查谟和克什米尔“停止用小弹丸射击儿童”。

我们对秘书长报告所述的情况并不感到惊讶。

尽管人权理事会多名特别报告员、任务负责人、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表均一再表示关切，但自 2019 年 8 月 5 日以来，查谟和克什米尔地区无辜儿童的人权和人道主义状况仍持续恶化。

2020 年，我们继续目睹了在查谟和克什米尔发生的一些最为残酷的暴行和国家恐怖主义行径：

- 包括妇女和儿童在内的 300 多名无辜的克什米尔人在“虚假的遭遇战”和刻意编排的“警戒搜查”行动中丧生。
- 在对克什米尔社区施加集体惩罚的行动中，750 名克什米尔人受重伤，2 770 名无辜的克什米尔人被任意拘留，922 所房屋被摧毁。

在一次特别可怖的事件中，一名三岁克什米尔男孩的祖父(穆罕默德·巴希尔)被印度军队杀害了，孩子坐在祖父遗体上的照片在互联网上疯传，令人心碎。照片在社交媒体上和民间社会中激起了愤怒。照片显示这名三岁的男孩正坐在他一动不动的祖父身上哭泣着。

这种非人道的行为不仅违反了安全理事会关于儿童与武装冲突的决议，也违反了《儿童权利公约》规定的维护“儿童的最大利益”原则，而印度却是该《公约》的缔约国之一。

如秘书长最新报告所述，查谟和克什米尔地区局势不断恶化，针对儿童的袭击日益增多，因此安全理事会必须进行干预，包括就印度在该地区严重违反国际人道法的行为和所犯的战争罪对其追责。

巴基斯坦完全支持给特别代表规定的任务，认为其足以应对武装冲突局势。我们希望加强与之相关的政治共识，而不是增加任务的内容。

我们坚信安全理事会决议所设任务的法定范围必须得到尊重。我们应继续把重点放在“武装冲突”局势上。我们希望在编写今后的报告时能牢记这一原则。

附件五十八

巴拿马常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

今年，在儿童与武装冲突议程设定二十五周年的背景下，由洛伦蒂诺·科蒂佐·科恩总统领导的巴拿马共和国政府重申致力于促进与保护儿童和青少年的人权，并致力于采取新的行动来加强这些权利。

我国 2000 年以第 48 号法令批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并于 2019 年 9 月根据《议定书》提交了第一份报告供儿童权利委员会审议。

必须指出，巴拿马既无内战也无国际武装冲突，而且我国宪法第 310 条规定“巴拿马共和国不拥有军队”。根据《议定书》的范围，负责其执行工作的政府机构包括：安全部及其各机构；社会发展部(儿童和青少年政策牵头机构)；国家儿童、青少年及家庭事务部(负责协调儿童和青少年公共政策的专门独立机构)；国家难民事务办公室(负责难民避难及照顾申请的机构)；检察官办公室(负责就犯罪行为提起公诉的机构)；监察员办公室(我国的独立人权机构，负责切实保护基本权利和提供保障)。

作为一个权利保护机制，巴拿马共和国安全部队组织法规定只有达到法定成年年龄者才能参军。

巴拿马承诺在武装冲突事务中尊重人权，为此加入或批准了以下文书：

- 《武器贸易条约》(2014 年 2 月)；
- 《集束弹药公约》(2010 年 11 月)；
- 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》(2004 年 8 月)；
- 《国际刑事法院罗马规约》(2002 年 3 月)；
- 《安全学校宣言》(2015 年批准)；
- 《第 57 号法案》(2011 年 5 月 27 日通过)，用以规范枪支、弹药、相关材料的拥有、携带、进出口、贸易及其他相关活动。

自 1999 年安全理事会通过第一项关于儿童与武装冲突问题的决议以来，巴拿马已批准了 16 项涉及敌对行动或作战手段与方法的《海牙公约》，并批准了 9 项关于确保充分尊重武装冲突受害者这个一般性问题的《日内瓦公约》。

我们还根据《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际武装冲突受害者的附加议定书》将红十字徽章的使用和保护纳入了我国法律，以 2010 年《第 50 号法案》批准了 1980 年《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀

滥伤作用的常规武器公约战争遗留爆炸物议定书》，并将《1949 年 8 月 12 日内瓦四公约关于采纳一个新增特殊标志(即红水晶)的附加议定书》纳入了我国法律。

我国《刑法典》针对危害集体安全罪和危害人类罪规定了预防和惩治措施，所构成的机制有助于国家履行按国际人道法就查明和惩罚武装团体活动承担的国际义务。

巴拿马保障未成年人获得国际人道保护，我国法律不允许未成年人携带武器或加入安全部队。

巴拿马 2018 年 1 月 16 日签署《第 5 号法令》，其中一章规定保护和照顾寻求巴拿马承认其难民身份的儿童和青少年，从而保障儿童的最高利益。

这是一份基于国际标准的指南，旨在改进难民身份确认程序，途径是加强国家儿童、青少年及家庭事务部与内政部下属的难民照顾办公室之间在采取行动和措施保护寻求难民身份的儿童和青少年方面加强机构间协调。必须指出，我国没有武装冲突，因此得以接纳来自有此类冲突国家的移民儿童和青少年。

因此，我国决定继续与地方政府、国际社会、非政府组织开展这一跨部门和机构间的联合努力，为保护和保障儿童和青少年等需国际保护者的权利制定战略和方案。

我们理解这一问题的重要性，重申我国作为享有和平、注重对话、没有武装冲突的国家，致力于继续加强联合行动，确保全面保护巴拿马儿童，同时全面保护逃离限制儿童充分行使其权利的冲突局势而来到我国境内的儿童。

我们致力于根据我国最近所提交第一份报告收到的意见继续开展工作。

附件五十九

菲律宾常驻联合国代表恩里克·奥地利·马纳洛的发言

今年是儿童与武装冲突议程设定二十五周年，值此之际我们感谢主席国爱沙尼亚组织本次公开辩论会。我们同时感谢各位通报人所作内容翔实的发言。

儿童有权利享受童年。武装冲突剥夺了他们的这一权利。在武装冲突中，儿童面临的危险包括直接遭到袭击，学校等重要基础设施被损毁，被武装团体招募。中断儿童的教育和卫生服务对其身心健康造成长期后果，并会阻碍整个社区的发展。

菲律宾亲身经历了这些挑战，特别是在 2017 年伊斯兰国分子围困麦罗维期间，以及自那时以来与武装反叛组织发生的冲突中。这些灾难性事件更增强了我们保护儿童的决心和承诺。我国依据《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和各项安理会决议颁布了《第 11188 号共和国法令》。2019 年签署成为法律的《武装冲突局势中的儿童法》宣布儿童为“和平区”，并针对严重侵权行为作出了特殊保护规定。

此外，该法案还确认儿童保护工作必须注重性别因素。受武装冲突影响的女童更容易遭受性暴力，往往最先辍学。为此，《武装冲突局势中的儿童法》规定女童享有受教育和获得生殖保健服务的权利。女童接受教育既是一项预防措施，也是冲突后康复和重返社会的重要组成部分。

国家法律和承诺必须与强有力的传播、实施和监测相配套。冠状病毒病 (COVID-19) 大流行已使政府资源紧张，而且带来了新的后勤挑战。尽管如此，菲律宾政府仍与民间社会一道，通过提高公众对《武装冲突局势中的儿童法》的认识，继续加强对受武装冲突影响儿童的保护机制。2020 年 8 月，儿童福利理事会组织了一场在线宣传活动，向吕宋、维萨亚斯、棉兰老、棉兰老穆斯林邦萨摩洛自治区的居民宣传《武装冲突局势中的儿童法》的重点内容。该宣传活动总共聘请了 430 个来自政府、私营部门、民间社会组织的全国性和区域性一线服务商，并得到了儿童保护盟友和儿童权利倡导者的支持。我们在国家层面和区域层面就处理武装冲突局势中儿童的新规开展了一系列在线协商，目的是向工作人员传授分步骤程序，以有效应对武装冲突局势中儿童的处境，处理严重侵害儿童权利的行为和相关问题。

同样，《关于学生以及学校作为和平区的国家政策框架》宣传活动也是线上进行的。这一框架指导教育部包括学校在内的各级办公机构为武装冲突情况做好准备、应对此类情况、在此类情况发生后实现复原。2020 年 12 月，教育部还协同儿基会菲律宾办事处发布了关于建设社区和将学校作为和平区的报告，其中重点介绍了菲律宾不同地区处于武装冲突局势中的学校和社区的案例研究。

国际合作能支持国家执行计划并对相关工作进行监测。近日，菲律宾武装部队与联合国驻地协调员、儿基会驻菲代表签署了《战略计划》，从而使武装部队的保护儿童承诺与国际人道法和人权法保持一致，确保所有人员都接受了尊重儿童

权利的适当培训。根据该《战略计划》，联合国国家监测和报告工作队将协助菲律宾武装部队修订其政策准则，以加强对武装冲突局势中儿童的保护，并对严重侵害儿童权利行为加强追责。

秘书长的国别报告同样有价值。在报告起草过程中如能与国家机构积极沟通，则效果最好。这样做可以让国家机构迅速解决潜在问题或澄清信息。

为保护儿童，需要在冲突期间及和平进程中运用“整个政府参与”的做法，采取以儿童为中心的冲突预防措施。菲律宾不断致力于动员所有相关机构实现这一目标。COVID-19 疫情给解决儿童与武装冲突这个多年来存在的问题带来了新的挑战。但是，只要国际社会学习创新解决办法并加倍努力，我们就能够在保护儿童、预防冲突方面取得巨大进展。

附件六十

波兰驻联合国代表团的发言

我感谢主席和今天所有通报人所作的富有洞察力和极具价值的介绍。我们特别感谢特别代表甘巴。她对执行儿童与武装冲突议程的承诺和贡献表明了 25 年前设定这项重大议程时所秉持的理想。

我还要衷心感谢爱沙尼亚代表团成功担任本月安全理事会主席并及时召开这次关于儿童与武装冲突问题的重要讨论。

波兰赞同欧洲联盟和儿童与武装冲突问题之友小组所作的发言。这两份文件都强调亟需扭转侵害儿童权利这一令人不安的趋势。去年，由于冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的暴发，侵害儿童权利的情况进一步恶化。

全球受武装冲突影响的儿童人数确实令人震惊、骇人听闻。绑架、招募儿童兵、性暴力、杀戮、残害只是儿童遭受侵犯的几个主要形式。秘书长的年度报告展示了一幅令人痛心的画面。2020 年，侵犯行为影响了 19 379 名儿童。这一情况令人无法接受，更有甚者，由于少报漏报和无法核实信息，此数字实际上可能还要高得多。

有鉴于此，波兰对受冲突影响地区严重侵害儿童行为的规模和范围深感不安。我们尤其关切 COVID-19 疫情的不利影响加剧了儿童的脆弱性，涉及到诸多儿童保护问题。

为抗击疫情而采取隔离措施往往涉及关闭学校，使得学校本就挑战十足的运营环境更形严峻。长时间无法上学的儿童更容易被武装团体招募和利用。有鉴于此，我国作为全球重返社会联盟指导委员会成员和重返社会之友小组一个自豪的成员，敦促加倍努力制定帮助与冲突各方有关联的前儿童兵和其他受战争影响青年和儿童重返社会的方案。

我们还对关键基础设施遭受的暴力行为增多感到不安。两个月前在这个会议厅，我们就此问题通过了安全理事会第 2573(2021) 号决议。不幸的是，针对医院和其他医疗设施、学校、医疗人员、人道主义人员、其设备和用品的袭击不断增加。在此情境下，我们欢迎并赞同旨在减少冲突对包括儿童在内的平民生存所需物体和物品的影响的倡议，例如《安全学校宣言》。

儿童是最脆弱的社会群体之一，在冲突局势中遭受的痛苦特别巨大。从这个角度看，更难以想象的是这个群体中还有一些人更需要帮助。那就是残疾儿童。他们往往被虐待、排斥、抛弃，而且弱到无法求助。让我们不遗余力地创造条件，使他们能够恢复正常生活和生计。有鉴于此，保护脆弱的儿童难民群体、境内流离失所的儿童、遭受战争创伤的儿童、遭到性暴力后所生下的儿童，并使其重新融入社会，已成为波兰发展合作的首要任务。

鉴于武装冲突的痛苦后果，波兰认识到给予儿童和青年持续心理支持是至关重要的。在此我要强调，波兰援助组织参与了为受乌克兰冲突影响儿童提供必要

支持的发展活动。我们与“波兰人道主义行动”组织一道，致力于提高社会工作者和心理支持人员的技能，以此提高邻近交战前线居民区的社会服务质量。

如果不追究责任，不对施害者进行有效的起诉和惩罚，就会有侵犯行为和不公正现象。在这方面，监测和报告机制在揭露严重侵害儿童行为方面体现出重大价值。我们现在必须做的是进一步支持这项工作，同时要增强国家和国际的司法机构，并要加强整个联合国系统保护儿童的能力，包括在执行维和任务时。只有这样，我们才能确保武装冲突各方充分履行国际法、国际人道法、人权法、难民法规定的义务。

最后，我想谈谈一个非常可耻的事实，那就是尽管已经到了 21 世纪，但世界上许多地区仍面临着饥荒和粮食不安全的问题。其中情况最严重的地区应该是非洲和中东的冲突地区。可悲的是，正如人道主义事务协调厅指出的那样，全球五岁以下儿童死亡人数中有近一半是死于营养不良。因此，我们有责任向有需要者提供基本的人道主义援助、卫生服务、营养服务，并对限制安全和畅通无阻的人道主义援助的人实施制裁。

我们如果想要确保长期的稳定和经济增长，想要防止冲突，想要在尊重、同理心、团结的基础上建设健康的社会，就必须投资维护未来最美好的希望，而实现这个希望仰赖于孩子们的安全。

附件六十一

葡萄牙常驻联合国代表团的发言

今年是葡萄牙所支持的儿童与武装冲突议程及秘书长特别代表任务设定二十五周年。值此之时，我们感谢安全理事会主席国爱沙尼亚促成这次及时的公开辩论会。

葡萄牙赞同欧洲联盟和儿童与武装冲突问题之友小组提交的发言，并愿以本国身份补充以下几点。

我们欢迎秘书长提交的 2021 年儿童与武装冲突问题报告，对联合国核实的 26 425 起严重侵害儿童事件表示强烈关切。该数字还在不断增加。

葡萄牙谴责安全理事会在第 1612(2005)号决议中确定的所有六种武装冲突中严重侵害儿童权利的行为。这是对儿童权利、国际人道法、国际人权法的严重违反。打击有罪不罚现象和确保追究责任对于预防这些罪行至关重要。

我们强调，在保护武装冲突中的平民、保证所有需要帮助的儿童能够畅通无阻地获得人道主义援助方面，国家负有首要责任。

葡萄牙已批准的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》是一项基准文书。葡萄牙还认可了《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则》、《安全学校宣言》、《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。这些也都是根本性文件。

我们吁请所有尚未批准上述《任择议定书》的国家予以批准，并吁请其认可上述的其他文件。此外，我们还敦促参与武装冲突的国家方和非国家方停止一切侵害儿童的行为。我们捍卫关于支持和赔偿幸存者的保证，包括提供针对不同性别的服务、老年人服务、身心医疗、性保健服务、生殖保健服务。

袭击学校会产生长期影响，导致学生辍学，危及整整几代人的未来，对女童造成的影响尤其严重。因此，根据可持续发展目标 4 保护受教育机会至关重要，有助于防止招募儿童兵，也有助于避免童婚、早婚、强迫婚姻。

在讨论儿童与武装冲突问题时，根据安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议考虑到性别因素具有至关重要的意义。

我们深感关切的是，冠状病毒病(COVID-19)大流行对卫生和教育系统造成的影响会进一步恶化儿童脆弱状况，并会阻碍对相关情况的监测。

儿童与武装冲突问题工作组以及监测和报告机制必须继续运作。为了保证该机制的独立性、可信度、高效率，关键的一环始终在于以透明而准确的方式收集和报告数据。

为解决这一问题和推动将儿童权利纳入主流而实施的路线图必须包括努力帮助儿童重返社会、帮助其家人和社区实现康复。

可以将保护儿童作为解决或缓解冲突的第一步。因此，必须将儿童保护工作纳入所有和平进程和停火协定。

最后，葡萄牙赞赏并支持儿基会和其他联合国机构的工作，并支持将儿童与武装冲突议程作为和平行动的主要内容。因此，我们呼吁各国协同上述机构以及民间社会组织保障武装冲突中儿童的权利。

附件六十二

卡塔尔常驻联合国代表阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼的发言

卡塔尔国久已认识到，保护武装冲突中的儿童是预防冲突、建设和平、维持和平工作的关键内容。正如纳尔逊·曼德拉所说：“儿童是我们最宝贵的财富。他们是我们的将来。那些虐待儿童的人损害了社会结构，动摇了国本。”(1997年11月22日)

因此，我们对秘书长根据安全理事会第 2427(2018)号决议提交的报告(A/75/873-S/2021/437)中的调查结果感到极为关切，其中表明 2020 年暴力和敌对行动、无视国际人道法和国际人权法的行为继续对武装冲突中的儿童状况带来破坏性影响，而且经核实的严重侵犯行为数仍居高不下。我们震惊于针对学校和医院的袭击以及将其用于军事目的之行为贯穿了整个 2020 年，加深了儿童的困境。

还令我们深感不安的是，报告表明冠状病毒病(COVID-19)大流行使男童和女童更易遭受严重侵犯，原因包括疫情阻碍其获得教育、卫生服务、社会服务，限制了儿童保护活动，减少了安全场所。

同样，负责儿童与武装冲突问题特别代表办公室 2021 年 5 月 3 日发布了题为“2019 冠状病毒病大流行对武装冲突局势中侵害儿童行为的影响”的报告，指出疫情和各国为减轻其影响而采取的措施可能使儿童更容易被招募和使用，尤其是因为学校关闭而且家庭收入减少。此外，由于人的流动能力降低、与世隔绝程度增加，女童很可能更容易遭受性暴力和性别暴力。

在这方面，我们赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、联合国武装冲突中严重侵害儿童问题国家监测和报告任务组在目前充满挑战的疫情期间所做的工作。

学习场所永远不应成为战争之地。秘书长的报告指出，在冲突形势中有 1.27 亿名儿童失学，原因是不安全、学校或相关人员遭袭、学校被用于军事目的。

一年多前的 2020 年 5 月 28 日，大会一致通过卡塔尔国介绍的第 74/275 号决议，将 9 月 9 日定为“保护教育免受攻击国际日”。这个国际日郑重提醒人们应保护学校这个儿童安全空间，并需要优先保障所有儿童特别是处境脆弱儿童有机会接受教育。

眼前的挑战是要确保通过有效机制在实地行动中反映和体现对教育的保护，结束上述袭击施害者有罪不罚的现象，使冲突环境中数以百万计的被剥夺受教育权利儿童能够向往更美好的未来。追究施害者的责任是阻止未来袭击的关键。

因此，要做的工作还很多。其中一项威慑措施就是对袭击教育设施及人员的行为加强记录，包括收集按性别分列的数据。根据安全理事会第 1612(2005)号决议，袭击学校和/或医院是监测和报告机制所针对的六种严重侵犯行为之一，而且安全理事会第 1998(2011)号决议请秘书长将袭击学校的冲突方列入其年度“耻辱名单”。秘书长最近的报告指出，“优先进行数据分析对于及早查明武装冲突对儿

童的影响并采取对策防止这些影响至关重要，为此必须加强信息收集和分析、支持国家能力并将儿童保护问题纳入调解工作。”

卡塔尔国久已认识到可靠数据对于监测和应对全球针对教育设施和人员的袭击方面具有重要作用。“教育至上基金会”在努力改善紧急情况下教育数据的获取方面处于前沿位置。这些数据有助于强调和理解在冲突和不安全时期对教育设施和人员的袭击是如何剥夺儿童受教育权的。该基金会同时支持人道主义技术的发展，以记录对学校、教师、学生的袭击以及与教育有关的违法行为的数据，用于追究实施袭击者的责任。这项有关袭击教育设施和人员的全球数据服务是政策制定者、联合国、非政府组织和其他利益攸关方收集、整理、分析、存储、分发有关袭击教育设施和人员信息的中心。

这些努力表明卡塔尔国相信，只有通过共同努力，我们便可确保世界各地的儿童能够安全、健康地接受教育，茁壮成长，从而能够帮助自己、家庭、社会建设安全而可持续的未来。

最后，我们邀请各方与卡塔尔国、儿基会、教科文组织、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、国际社会一齐努力，在9月9日纪念第二个保护教育免受攻击国际日。这次高级别线上会议的目的是纪念和宣传这一重要的国际日，呼吁停止袭击教育设施和人员(这是实现全球和平方面的迫切需要)，并促进追究责任的工作。

附件六十三

大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

首先，我国代表团赞扬主席召开今天关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会，并对通报人的发言深表赞赏。今天的公开辩论特别及时，因为今年是儿童与武装冲突议程二十五周年。请允许我借此机会重申对秘书长特别代表比西尼娅·甘巴及其办公室的支持。

我国代表团对持续发生大量侵犯儿童的事件深感关切。根据秘书长最近关于儿童与武装冲突的年度报告，21 个局势中的 19 379 名儿童受到侵犯行为的影响；这些侵犯行为包括招募、杀戮和拒绝人道主义援助准入。此外，2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行加剧了儿童的脆弱性，并对保护儿童能力以及监测和报告侵犯行为构成额外挑战。

在这一令人不安的背景下，在赞同加拿大代表儿童与武装冲突问题之友小组所作的发言的同时，我想强调对我国代表团特别重要的以下五点。

首先，请允许我重申全面执行安全理事会第 2532 和 2565 号决议的重要性。特别是，必须确保全面、安全和不受阻碍地向武装冲突中的儿童提供人道主义援助，以充分应对疫情。尤其令人关切的是，从年度报告中发现，在人道主义援助需求激增的 2020 年，发生了 4 156 起拒绝准入对儿童的人道主义援助事件。我们响应秘书长的呼吁，要求人道主义援助安全和不受阻碍地进入世界多个脆弱地区。

第二，必须将性别观点纳入儿童保护工作。正如秘书长的年度报告正确指出，侵犯行为对男童和女童的影响不同。被招募和使用的儿童 85% 是男童，但 98% 的性暴力受害者是女童。女童通常也最先辍学，而且大多数人再也不会返校。因此，在儿童保护和重返社会方面采取性别敏感办法至关重要。

第三，我们必须加强努力，确保受冲突影响环境中的儿童获得优质教育。2020 年，对学校的袭击有所增加，侵犯了儿童的受教育权。同样令人担忧的是，疫情的长期社会经济影响可能会使情况恶化，进一步剥夺世界各地众多儿童受教育的机会。

我们必须提醒自己，教育是打破暴力循环、建立复原力、实现可持续和平与发展的关键。作为帮助儿童兵重返社会全球联盟的成员，大韩民国一直呼吁必须确保所有受冲突影响的儿童都能获得包容、平等的受教育机会，我们将继续为此作出积极努力。

第四，大韩民国坚决支持联合国在保护儿童方面的作用，包括通过联合国维和行动和儿基会发挥作用。我们支持联合国维和行动和特别政治任务为受武装冲突影响的儿童提供保护环境。我们强调其保护儿童任务的重要性，以及维和特派团中保护儿童高级顾问所发挥的重要作用，并认为应该为他们提供充足资源。我们期待着今年 12 月在首尔举行的维持和平部长级会议上进一步讨论保护包括儿童在内的平民问题。

此外，为促进儿童重新融入社会并向他们提供必要照顾，大韩民国一直在向儿基会提供捐助，包括向“拯救生命和加强保护受武装冲突影响的阿富汗女童和男童”项目提供 100 万美元。秘书长最近的年度报告指出，阿富汗是经核实的严重侵犯行为最多的地方之一，我们认为，我们的项目一直在为改善阿富汗局势提供务实的支持。

最后，但同样重要的是，我们必须确保追究所有侵犯儿童行为的责任，并找到加强遵守国际人道法的方法。大韩民国完全支持执行《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。我们还认为，必须支持和加强我们记录和处理侵犯行为的工具，包括联合国监测和报告机制、安全理事会工作组和秘书长的年度报告。

侵犯儿童行为不仅威胁到我们的现在，更威胁到我们的未来。如果我们现在不加以制止和预防，那么，就会越来越难以切断暴力的恶性循环。大韩民国重申，将坚定致力于与联合国和所有会员国的合作，以期更好地保护儿童免受武装冲突之害、免受当前疫情之害。

附件六十四

圣马力诺常驻联合国代表达米亚诺·贝莱菲的发言

圣马力诺共和国赞同加拿大代表儿童与武装冲突问题之友小组提交的发言。

谨感谢主席召开这次重要会议，感谢秘书长的年度报告，并感谢各位通报人的介绍。

COVID-19 大流行加剧了世界各地的不稳定局势，给包括儿童、特别是受武装冲突影响的儿童在内的最脆弱群体带来了新的挑战。

今年对保护儿童行为者，特别是实地行动者来说也是特别困难的一年。我们仍然对疫情给监测系统造成的困难以及儿童保护活动实施过程中的复杂情况感到担忧。圣马力诺赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表及其办公室的奉献精神，并赞赏所有保护儿童人员和有关伙伴的参与。圣马力诺欢迎新的行动计划和承诺。这些计划和承诺导致大量儿童获释。

圣马力诺特别担忧的是，今年秘书长的报告中还报告了大量严重侵犯人权的事件。杀害和致残儿童以及招募儿童的行为今年达到了令人震惊的程度，绑架和性暴力也达到了前所未有的程度。这项新因素特别令人关切。

很明显，这场疫情为违法者创造了新的空间和机会，这种情况需要立即解决。

此外，强奸和性暴力一般都没有得到充分报告，这种侵犯行为的后果对男童和女童的生活产生了长期的负面影响。

COVID-19 措施导致学校关闭，许多家庭在疫情期间失去收入，这一切严重危及儿童。学生们没有上学，更加孤立无援，更容易被招募、绑架，甚至受到性暴力的侵犯。女童受到的影响特别大，因为她们往往最先辍学，最后返校。因此，援助方案必须包含性别层面。

圣马力诺坚决谴责对学校的袭击，以及将其用于军事目的。我们重申支持《安全学校宣言》，这是一项促进保护学生、教师和学校的文书。我们认为，在疫情期间被占领的教育设施应恢复其主要功能。它们应是儿童的安全场所，在那里学生可以继续接受教育，培养他们对美好未来的希望。

圣马力诺还特别担心对医院的卑鄙袭击，以及医务人员继续面临的威胁，特别是在前所未有的卫生紧急情况下。

我们呼吁各方尊重医疗设施，并允许人道主义援助进入，这一点在这个充满挑战的时期尤为必要。应始终保障人道主义援助的运送。

圣马力诺呼吁全面遵守国际人道法和人权法，并重申必须对所有严重侵犯儿童行为追究责任。有罪不罚绝不能接受，受害者应获得正义和赔偿。

我们呼吁所有成员国批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，该议定书是防止招募儿童兵的基本文书。我们还鼓励所有各方支持其他重要工具，如《巴黎原则和承诺》和《温哥华原则》。

圣马力诺还加入了“保护儿童行动法案”运动，这是一项帮助所有儿童过上正常生活的重要运动。

此外，圣马力诺认为，儿童的改造和重返社会应始终是我们所有活动的重点。儿童的最大利益应始终指导我们的行动，并应成为重返社会方案和未来建设和平努力的重点。

我们还重申，必须将受武装冲突影响的儿童作为受害者对待，包括与被指认为恐怖主义团体有关联的儿童。

最后，正如秘书长所重申的，调解和预防冲突是制止这些侵犯行为的根本所在。

圣马力诺重申全力支持秘书长关于全球停火的呼吁，这在目前的紧急情况下至关重要。圣马力诺还表示支持安全理事会第 [2532\(2020\)](#) 号和第 [2565\(2021\)](#) 号决议。在疫情期间停止敌对行动是必要的。同样重要的是，还需保证在武装冲突和冲突后局势中以及在人道主义紧急情况下公平和负担得起地获得 COVID-19 疫苗。

今年是儿童与武装冲突议程订立二十五周年。圣马力诺继续坚信并支持这项任务，包括列名机制的完整性。

秘书长报告中报告的侵犯行为的数字不仅仅是数字，而是正在遭受最可怕侵犯的活生生的儿童。这些儿童需要我们的参与和支持。圣马力诺认为，通过共同努力，我们可以为每一个经历冲突和危机的儿童有着更美好的未来打下基础。

我们能够共同战胜这一大流行病。为此，我们需建立强有力的对策，并制定优先考虑儿童权利及其保护的全面恢复方案。

附件六十五

沙特阿拉伯王国常驻联合国代表阿卜杜拉·叶海亚·穆阿利米的发言

[原件：阿拉伯文]

保护武装冲突中儿童问题对于建设和平的概念、对于造就能够为受冲突影响的国家建立更稳定、更繁荣的未来的几代人至关重要。国际社会必须极其谨慎地对待陷入武装冲突的儿童，为他们创造一个新的现实，打破暴力循环，解决冲突的负面影响，并对任何有利于极端主义和暴力环境形成的迹象采取行动。

沙特阿拉伯王国认为，保护世界各地武装冲突中的儿童是整个国际社会的共同责任，需要采取集体和协调的应对措施，以处理影响和解决根源。我国已加入支持这一目标的许多国际框架。

沙特阿拉伯王国欢迎秘书长关于儿童与武装冲突的报告。该报告强调了在也门支持合法性阿拉伯联盟。

对保护儿童的承诺，以及该联盟根据国际职权范围为促进在当前冲突中保护儿童所采取的重大和持续措施的有效性。该报告还反映出该联盟有可能为其他国际联盟提供一个在武装冲突中保护儿童的模式。

尽管我们对归咎于联盟的事件数量有所保留，但我们注意到，秘书长报告的结论是在粉饰某些机构提出的带有倾向性的说法。这些机构企图出于政治目的扭曲联盟的真实形象。这些政治目的与保护儿童无关，而是利用谎言制造假想的现实，转移人们对联盟在也门发挥的真正建设性作用的关注。

在此背景下，我们再次申明，我们支持联合国儿童与武装冲突问题特别代表比西尼娅·甘巴的任务，以及她在国际一级保护儿童方面发挥的积极作用。我们期待着她与联盟继续积极合作，以建立在也门武装冲突中保护儿童的机制。

秘书长关于儿童与武装冲突的报告(A/75/873-S/2021/437)再次证实了伊朗支持的胡塞武装的破坏性作用，为胡塞武装不愿结束也门冲突及其对儿童犯下的暴行提供了进一步证据。胡塞武装拒绝和平倡议、激化针对平民的冲突(最近一次是在马里卜)清楚表明了该武装的暴力意识形态，表明他们对权力的渴望以及对国家和人民的漠视。胡塞武装反合法性、反也门人民的政变已经耗尽国家的资源，使也门人民陷入混乱、饥饿和疾病。报告还显示伊朗在该区域所起的负面作用。伊朗将其扩张主义政策强加于人，毫不关心它干预的国家的儿童所遭受的破坏。

我国呼吁安全理事会和国际社会采取必要措施，迫使胡塞武装走上和平之路，支持联合国在海湾合作委员会倡议、全面的全国对话会议成果、安全理事会相关决议特别是第2216(2015)号决议这三个职权范围的基础上达成政治解决方案的努力，使也门人民特别是儿童免受更多苦难。

附件六十六

斯洛伐克常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日的发言

斯洛伐克赞同欧洲联盟和儿童与武装冲突问题之友小组的发言。

我们赞扬爱沙尼亚召开这次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会。我们感谢通报者所作的有见地的介绍。我们还赞赏秘书长及其特别代表在保护儿童和促进儿童人权方面发挥的作用，以及联合国所有伙伴在倡导保护儿童的实际措施方面有力和具体的参与。

我们欢迎秘书长的报告，并对报告中反映的严重侵犯儿童行为的规模和严重性表示强烈关切。尽管我们纪念儿童与武装冲突任务授权二十五周年，但是，儿童仍然是武装冲突局势中最脆弱的群体，因此，我们需要向前看，研究如何更好地执行儿童与武装冲突任务。

不幸的是，严重侵犯行为仍然处于与去年同样令人担忧的水平。显然，需要采取紧急有效措施，以保护所有武装冲突局势中的儿童。我们坚决谴责正在进行的招募和使用、杀害和致残儿童以及拒绝向他们提供人道主义援助的行为，这是2020年经核实的三种最普遍的严重侵犯行为。我们对绑架和性暴力的急剧增加以及这些行为对儿童的长期负面影响表示特别关切。我们还谴责对学校和大医院的大规模袭击，并强烈呼吁武装冲突各方立即停止这些袭击。加强对袭击教育行为的监测和报告以及追责和补救至关重要。

COVID-19进一步加剧了儿童遭受严重侵犯的脆弱性，并使儿童保护活动的实施复杂化。我们强调，在全球COVID-19应对和恢复方案中，必须优先考虑儿童的权利和需求。在这方面，我们欢迎今年5月启动的关于COVID-19大流行对武装冲突局势中侵犯儿童行为的影响的研究。由于疫情的长期影响，在武装冲突期间改善包括女童在内的安全、优质教育的呼声更加强烈。

我们继续重申，坚定不移地呼吁武装冲突各方充分尊重国际人道法和人权法，并停止对儿童的侵犯。必须确保追究所有这些罪行的责任，将肇事者绳之以法并加以惩处。对于严重侵犯儿童行为普遍不受惩罚的现象，我们绝不能接受。我们呼吁在国内法律中对严重侵犯行为犯罪化，并采取有效的国家追责措施。我们同时呼吁会员国与国际、区域和国家追责机制开展合作。

斯洛伐克已批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并赞同《巴黎原则》、《安全学校宣言》以及《温哥华原则》。我们呼吁尚未这样做的其他国家采取这一行动。

附件六十七

斯洛文尼亚常驻联合国代表团的发言

首先，我们感谢主席国爱沙尼亚组织本次公开辩论，感谢秘书长提交年度报告，感谢儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔以及 Forest Whitaker、Laban Onisimus 所作的全面通报。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟和儿童与武装冲突问题之友小组代表的发言，并愿以本国名义补充几点意见。

在我们纪念儿童与武装冲突任务确立 25 周年之际，谨向秘书长特别代表和实地联合国人员致以最深切的感谢，感谢他们在记录和监测冲突中侵犯儿童权利方面所做的宝贵工作。

令人深感悲哀的是，我们面前的报告再次记录了严重侵犯儿童行为的数量居高不下，且持续走高。在承认 2019 年取得了一些进展之后，特别令人不安的是，招募和使用、杀害和致残以及拒绝人道主义准入是 2020 年最普遍的严重侵犯行为。

在武装冲突局势中，儿童仍是最脆弱群体，COVID-19 大流行进一步加剧了这些脆弱性。除其他外，疫情还增加了儿童获得教育和保健的障碍。由于缺乏安全空间，儿童进一步受到严重侵犯。这从今年报告记录的上升趋势中可见一斑。

我们对性暴力的急剧增加感到震惊。在严重侵犯儿童行为中，这些令人发指的行为仍是报告得最不足的。尽管这些行为针对的是女童和男童，但女童继续受到不成比例的影响。必须采取性别敏感的办法和应对措施。

严重侵犯儿童行为有罪不罚现象持续存在，因此，必须做更多的工作，以确保追究所有侵犯行为肇事者的责任。确保追责是防止此类侵权行为再次发生的关键，也是受害者和幸存者获得正义的关键。在这方面，我们还要强调安全理事会第 1612(2005)号决议建立的监测和报告机制及其独立性、公正性和公信力的重要性。

我们仍深感关切的是，针对学校的袭击仍在继续，拒绝向儿童提供人道主义援助的速度令人震惊。保护学校不受袭击、不用于军事目的，对于确保儿童获得受教育机会和受教育权至关重要。此外，在冲突局势中，学校现在是、也必须继续是儿童的安全港。因此，我们呼吁尚未批准《任择议定书》、尚未加入《巴黎原则》和《巴黎承诺》、《安全学校宣言》和《温哥华原则》的国家批准和加入上述文书。

斯洛文尼亚继续是保护儿童的坚定倡导者。我们的国家努力也旨在减轻受武装冲突影响的儿童痛苦并协助冲突受害者。在这方面，我们一直在支持几个项目，以帮助受乌克兰、巴勒斯坦和叙利亚冲突影响的儿童，我们还向联合国儿童基金会提供了对也门儿童的人道主义援助。超过 500 名来自冲突活跃或冲突后地区的儿童在斯洛文尼亚接受了心理和身体的救助和康复治疗。通过“我们的权利”项目和教材，斯洛文尼亚使世界各地超过 200 000 名儿童接受了人权教育，这有助于促进宽容和对社会多元化的理解。

终止严重侵犯儿童行为有时似乎是一项难以完成的任务。尽管如此，我们承认出现了一些有希望的事态发展，这些事态发展反映了特别代表及其办公室所作的不懈努力。其中包括释放了 12 000 多名儿童，以及目前正在实施的若干行动计划。在这方面，我们鼓励冲突各方制定、签署和实施这些行动计划，并在这方面与联合国代表进行接触。

终止侵犯儿童行为必须是我们重建更美好、更和平未来的努力的核心事项。其原因是，我们正在建设的未来属于儿童。

附件六十八

索马里常驻联合国代表团的发言

首先，谨感谢爱沙尼亚代表团筹备关于儿童与武装冲突状况的公开辩论会。这使我们有机会分享我们的观点。我们对主席主持这次会议感到高兴，因为安理会评估事态发展并加强其援助和保护武装冲突中的儿童的努力至关重要。我们也感谢秘书长和所有其他通报人的宝贵贡献。

今天，我荣幸地代表索马里就儿童与武装冲突问题发言。秘书长的报告发布之际，正值世界因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行而面临前所未有的挑战。我们赞同负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和联合国的观点，即儿童的权利和需求应成为所有和平努力、包括调解和预防冲突的核心内容。

我们仍然关注 COVID-19 大流行病对受冲突影响的儿童的影响。疫情使儿童更容易遭受严重侵犯，也使儿童保护活动的实施复杂化。因此，在全球 COVID-19 应对和恢复方案中必须优先考虑儿童权利和需求。

索马里政府致力于保护我国的儿童。我们继续按照国家和国际框架的规定，努力完善保护和促进儿童权利的法律框架。此外，还制定了《国家儿童权利法案》等关键立法，以便更好地保护索马里儿童免遭严重侵犯。这些保护儿童权利的必要框架，包括更新立法和政策，为进一步的机构建设和政府能力发展奠定了基础。

2019 年 5 月 3 日，联邦政府完成了对索马里国民军和索马里警察部队全部军官的生物鉴别登记。除生物鉴别登记外，我们还对现有安全部队和新招募人员进行适当筛查，确保其中没有儿童。我们正在更积极主动地调查和起诉严重侵犯儿童案件，同时提高安全部队的认识和能力建设活动。

我强调，联合国维持和平特派团需要进一步遵守保护儿童的任务、法律和措施，同时加强其对武装冲突中所有严重侵犯儿童行为的追责。同样重要的是，联合国与区域组织，特别是与非洲联盟需要建立强有力的伙伴关系，以协调和加强非洲的儿童保护活动。

我们鼓励捐助者加倍捐助儿童保护工作，特别是通过充足和可持续的财政支持和技术援助，包括向重返社会方案提供捐助。世界上确有女童和男童亟需保护，亟需及时、包容性的重返社会、服务和援助方案，而这些方案目前资源不足。

最后，我们致力于承担保护我国境内儿童的主要责任。从这个角度来看，我们认识到并致力于持久地加强我们立法、司法和行政部门的机构能力。索马里政府将加大一切努力，保护最脆弱的人，他们也是我们当中最年幼的人。我们将与他们一起保护我们的未来。安理会成员尽可放心，索马里将继续推进这一努力。

附件六十九

南非常驻联合国代表马图·乔伊尼的发言

首先，谨感谢爱沙尼亚召开关于儿童与武装冲突的公开辩论会。这次辩论很及时，因为 2021 年是大会订立儿童与武装冲突议程和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表任务授权二十五周年。

我还要感谢各位通报人有见地的通报，感谢他们强调了保护所有儿童、特别是生活在敌对行动和武装冲突中的儿童的迫切需要。

令人关切的是，在订立儿童与武装冲突议程 25 年后，我们仍看到武装冲突中针对男童和女童的严重侵权行为，数量之多令人震惊。我们现在面临着 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，而这似乎使儿童更容易遭到绑架、招募和性暴力。秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告已清楚提及这一点。该报告指出，2020 年有 26 425 起经核实的严重侵犯儿童行为。考虑到我们正处于全球卫生紧急情况之中，这令人深感不安。

正是在这一背景下，南非继续倡导加速和公平地分配和获得疫苗、诊断和治疗。初步医学研究表明，最近的变种冠状病毒更容易在包括儿童在内的未接种疫苗人群中传播，使儿童也面临感染病毒的风险。考虑到我们身处未知水域，我们必须确保每一个人都接种疫苗，包括武装冲突地区的儿童。

长期以来，儿童首当其冲地承受着战争的冲击。他们占战争伤亡人数的比例高得惊人；他们是难民和境内流离失所儿童、孤身儿童、被贩卖的奴隶或性奴。由于许多冲突地区的暴力袭击导致学校和医院关闭或长时间停止运作，他们接受教育和保健的基本权利受到损害和威胁。这些针对儿童的毫无意义的暴力袭击是不可接受的，并且违背了国际人道法的规定。因此，我们敦促追究武装冲突中严重侵犯儿童行为肇事者的责任。

尽管在保护武装冲突中儿童方面的进展缓慢，但我们确实注意到正在取得一些进展。在这方面，我们欢迎与阿富汗、中非共和国、尼日利亚、菲律宾、南苏丹和叙利亚交战各方的对话取得进展。我们还欢迎 2020 年达成的关于更好保护儿童的新承诺和其他约定，其中包括缅甸和南苏丹签署的两项新的行动计划。

南非欣慰地获悉，在联合国参与后，武装团体和部队释放了超过 1 643 名儿童兵。由于联合国与各国政府制定了停止招募和使用儿童的行动计划，更多男童和女童因年龄筛选程序而免征入伍。

2021 年 6 月 16 日，非洲联盟纪念了旨在推进儿童权利的最重要的非盟宪章之一：30 年前通过的《非洲儿童权利与福利宪章》。这次纪念活动的主题是：“《宪章》通过 30 年后：加快实施《适合儿童的非洲 2040 年议程》”。儿童节则展示了非洲联盟对保障儿童权利和福祉的承诺。这也是一个重要日子，可反思在执行《宪章》条款和解决受武装冲突影响的男童和女童所面临的众多其余挑战上取得的进展。

非洲联盟委员会政治事务、和平与安全部与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室在儿童基金会的支持下开展的合作及其为保护儿童免受暴力和战争祸害所做的集体努力值得赞扬。

随着全球各地冲突地区越来越多的儿童遭受可怕的虐待，我们迫切需要重振旗鼓，加倍努力，提高对严重侵犯行为的认识，以便为儿童提供他们应得的保护。在这方面，我想强调以下几点。

首先，国际社会必须关心卷入武装冲突的儿童在冲突发生期间和冲突结束后特殊的短期和长期需要。各国必须采取一切必要行动，维护儿童的基本价值，将其作为人类未来最宝贵的资源。为了打破影响儿童的侵犯行为循环，我们必须采取涵盖预防、追责、重返社会等方面系统一致的方法。

第二，我们呼吁会员国继续支持现有的执行行动计划并制定新计划，以保护武装冲突中的儿童，并鼓励各国通过和执行将儿童移交给平民保护行为者的议定书。第三，我们鼓励所有维和行动采取一切适当和必要的行动，通过将保护儿童和儿童权利纳入军事训练来减少武装冲突对儿童生活的影响。

最后，冲突各方，无论是政府军还是非国家武装团体，都必须保证学校和医院的安全，不得将其用于军事目的。学校的保护和安全特别重要，因为它是任何建设和平努力支柱的一部分，它使未来的发展增长和可持续和平成为可能。

最后，我想强调，在武装冲突期间，儿童是最脆弱的群体，因为他们没有能力采取必要的措施来维持自己的福祉，完全依赖他人满足自己的生存需要。因此，儿童不仅受到导致其死伤的直接袭击的影响，还受到对其监护人、家庭、学校和医院的任何伤害的严重影响，这危及他们享受基本需求。国际社会必须采取紧急有效行动，制止违反国际法规则的行为，特别是与儿童权利有关的行为，并通过追究肇事者的责任，确保为严重侵犯行为的儿童受害者伸张正义。制止这些罪行，为这一代人有尊严地享受童年、青年和繁荣的未来创造条件，是我们的集体责任。

附件七十

西班牙常驻联合国代表阿古斯丁·桑托斯·马拉韦尔的发言

[原件：西班牙文]

值此安全理事会高级别会议召开之际，西班牙赞同欧洲联盟的发言，并强调，西班牙支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室作为联合国保护冲突区儿童和儿童福祉的主要倡导者的任务完整性，因为这是一个影响国际和平与安全的问题。

西班牙捍卫并支持儿童与武装冲突问题监测和报告机制，并相信秘书长的年度报告及其附件中将充分反映这一机制。西班牙政府还欢迎负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室实施的性别政策以及按年龄和性别分列的数据。这一决定将使信息更加准确、及时、客观和可靠。

我们赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴将布基纳法索、喀麦隆和乍得湖地区纳入其年度报告，还赞扬她就德尔加杜角和提格雷的困难局势发表声明。我们支持她大胆揭露发生在 2020 年报告所列 21 种情况之外的严重侵犯儿童行为。

西班牙支持并敦促各国捍卫全球保护儿童议程。安全理事会建立了一个强有力的框架，并向特别代表办公室提供了应对侵犯儿童行为的工具。为此，西班牙政府认为有必要在下一年度公开辩论之前举行安全理事会中期简报会，以捍卫对儿童的保护，协商监测和报告机制的工作，并评估安理会批准的项目，以及可能提出的充足供资要求，特别是为联合国维持和平特派团和政治任务提供资金。

西班牙对大量人道主义援助准入被拒绝(4 156 起事件)表示严重关切。我们呼吁各方尊重人道主义行为者包括保护儿童行为者迅速、安全和不间断的准入。

对医院的大量袭击也是我国关注的问题。这些侵略行为必须毫不拖延地加以谴责和遏制。学校也必须是安全之地。2020 年对学校 and 医院的 927 次袭击实在太多。我们回顾有必要尊重和执行安全理事会第 2286(2016)号决议，并呼吁尚未这样做的国家认可《安全学校宣言》。将在尼日利亚举行的第四届安全学校会议为认可该宣言和倡导冲突中安全教育提供了机会。西班牙很高兴能够为尼日利亚组织这次会议提供技术支持。该会议是 2019 年在马略卡岛帕尔马举行的第三届安全学校会议的后续。

我们还谴责 2020 年针对未成年人的强奸和其他形式的性暴力呈指数增长 90%。我们必须保持警惕，在 2021 年降低这一比例。国际社会在这方面的优先事项必须着重保护受害者和谴责肇事者。作为法治国家，我们有责任通过国内法院并酌情通过国际刑事法院为受害者提供保护。

2021 年，西班牙将继续致力于监测和报告机制，支持其供资，并致力于重返社会机制和方案，这是纠正因招募和使用以及其他严重侵犯行为而受到侵犯的受害者权利的重要途径。

附件七十一

瑞士常驻联合国临时代办、副代表阿德里安·豪里的发言

[原件：法文]

瑞士感谢爱沙尼亚组织本次辩论，并感谢各位发言者的发言。

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表在 2021 年 3 月警告人权理事会：“严重侵犯儿童的事件数量[一直]高得令人无法接受”。刚刚发表的年度报告重申了这一令人震惊的看法。对儿童权利的尊重继续受到侵蚀。瑞士对世界上持续不断的武装冲突及其对儿童的破坏性影响深感关切。

为改善对儿童的保护，我们想强调三个考虑因素：

首先，武装冲突中的儿童必须首先被视为受害者并得到相应的待遇。儿童，特别是与武装团体有关联或其父母与此种团体有关联，包括与被指认为恐怖团体的团体有关联的儿童，仍然是儿童，因此有权受到特别保护。这就是为何需要加强实地保护儿童能力、防止招募以及改造和重返社会。我们呼吁安全理事会在其决议中加入关于尊重儿童权利和国际人道法的强烈措辞，以确保和平行动配备必要的专门人员。在特派团过渡的背景下，这一点尤其重要。

第二，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行以及为阻止病毒传播而采取的措施使儿童尤其是女孩更容易遭受暴力和社会心理困扰。在非常环境中，保护人员仍一直在当地继续为世界各地成千上万的儿童提供保护。会员国必须确保所有应对疫情的措施都符合国际法，所有抗击病毒的措施都合法、必要和相称，并确保武装冲突中的儿童得到他们所需的援助和保护。此外，秘书长呼吁在疫情期间实行全球停火，这是最大限度地减少儿童所面临的风险最亟需的措施。我们呼吁安全理事会在其议程上的所有局势中迅速执行第 2532(2020)和 2565(2021)号决议。

第三，我们必须加强防止和制止侵犯儿童行为现有的工具。在这方面，武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制以及秘书长的年度报告及其附件都至关重要。瑞士作为也门和叙利亚之友小组的共同主席参与宣传工作，并与联合国儿童基金会(儿基会)合作，协助该报告机制在叙利亚的工作。我们再次呼吁秘书长继续根据报告机制的数据，提供一份严重侵犯儿童权利所涉各方的全面、公正和准确的名单。

今年是儿童与武装冲突问题特别代表任务授权二十五周年。特别代表的工作仍至关重要。联合国，包括安全理事会，拥有以更坚定的承诺纪念这一周年的一切必要工具。作为安全理事会的候选国，瑞士将继续为保护儿童而努力。通过保护儿童，我们正在增强儿童的权能，帮助他们为一个更和平的世界作贡献。

附件七十二

泰国常驻联合国代表团的发言

泰国欢迎秘书长的年度报告。我们还赞赏地注意到，负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表就这一重要问题的持续辛勤工作和奉献。

泰国与国际社会一道，对武装冲突中儿童的困境表示关切，他们的脆弱性在2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间更加明显。因此，我们呼吁各方听从秘书长关于立即实现全球停火的呼吁，优先保护儿童和其他弱势群体，并向他们提供人道主义援助。

泰国还强烈谴责武装冲突中针对儿童的一切暴力和罪行。我们将继续支持有效执行安全理事会关于这一问题的相关决议。

在这方面，泰国希望强调以下几点：

第一，我们必须继续在保护儿童方面建立更强有力的伙伴关系。

泰国赞赏秘书长特别代表继续与各国接触，并支持在这方面加大努力。我们鼓励确定秘书长特别代表和联合国机构能够在加强会员国保护儿童能力方面发挥建设性作用的合作领域。

此外，加强多利益攸关方和包容性的伙伴关系可有助于努力应对保护儿童方面新出现的挑战。会员国、联合国机构和民间社会之间协作的例子可以包括社区外联和教育，以防止儿童受网上招募策略的影响，并将保护儿童纳入疫情应对和恢复措施。

第二，我们必须继续将保护儿童纳入和平议程的主流。

维和人员不是维和任务的前线，但也可以作为早期和平建设者发挥重要作用，帮助建立有利于冲突和过渡地区儿童和弱势群体改善生计的环境。

泰国强调维和人员能力建设的重要性，使他们能够履行保护儿童的任务。我们还强调，需要有足够的资金和资源，以及明确和现实的任务授权。这是为了确保有效维持和平并平稳过渡到建设和平和冲突后发展。

第三，我们必须继续解决武装冲突的根源。

要改变冲突，确保持久和平，我们必须解决冲突的根源。主要的共同因素包括贫困、歧视、社会不公以及对个人和社区的经济和社会排斥。在这一努力中，我们必须在和平进程的各个阶段努力推进安全、发展和人权。

就我们而言，泰国高度重视可持续发展，认为这是根除冲突的关键。我们正在根据我们在冲突和过渡区与当地社区的应用经验，为我们的维和人员制定可持续发展培训课程。我们发现，我们自创的可持续发展方法，即自给自足经济理念，确实可以为当地居民提供谋生技能，以应对导致他们陷入冲突的一些挑战。

最后，国际社会必须继续努力实现一个儿童不再被卷入武装冲突的世界。泰国将继续全力以赴，并期待着与其他国家一道扩大我们的努力。

附件七十三

土耳其常驻联合国代表费里敦·哈迪·瑟纳尔勒奥卢的发言

首先，谨感谢主席国爱沙尼亚召开今天安全理事会关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会。

我感谢秘书长的报告和他今天在安全理事会的讲话。我还要感谢通报人——儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔、Forest Whitaker、国际计划组织 Laban Onisimus 的贡献。

我们赞扬联合国推动儿童与武装冲突议程的努力。

今年是大会订立儿童与武装冲突议程，包括负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务授权二十五周年。

由于冲突对儿童的严重影响继续构成重大挑战，这一周年纪念为总结我们取得的成就和讨论进一步努力防止儿童受到伤害提供了机会。

秘书长的年度报告强调了武装冲突中儿童的悲惨处境。我们悲哀地看到，与往年类似，招募和使用儿童以及杀害和致残儿童的侵犯行为数量最多。我们同样感到不安的是，绑架和性暴力侵犯儿童案件急剧增加。

正如报告所强调的，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了儿童已有的脆弱性，包括阻碍他们获得教育、卫生保健和社会服务的机会、限制儿童保护活动和缩小安全空间。

疫情还削弱了国家、区域和国际行为者从事预防和保护工作以及为受性暴力影响的儿童提供社会心理支持的能力。这些影响是多方面的，预计儿童将在未来几年感受到疫情的各种影响。

我们需要加紧努力，确保联合国监测和报告严重侵犯儿童行为国家工作队有足够的资源来完成任务。这一任务在疫情背景下变得更具挑战性。

我们也同意秘书长的呼吁，即确保将儿童保护条款纳入联合国行动的所有相关任务，包括维持和平行动和特别政治任务。

此外，我们认为儿童的遣返和重返社会是这一议程的重要方面。土耳其完全赞同秘书长向有关国家发出的呼吁，即采取步骤自愿遣返儿童，包括据称与达伊沙有关联的儿童。

秘书长的报告再次表明，在世界许多地方，儿童的困境仍未得到缓解。

在叙利亚，阿萨德对本国人民发动的破坏性战争对儿童产生了令人震惊的影响。这场战争使一代叙利亚儿童的生命和未来悬于一线。在整个冲突期间，近 12 000 名儿童被杀或受伤。

叙利亚政权的罪行并不是叙利亚儿童面临的唯一威胁。多年来，恐怖主义组织库尔德斯坦工人党(库工党)及其叙利亚分支民主联盟党(民盟)/人民保护部队(人保)在招募女童和男童方面犯下的罪行有据可查，继续令人严重关切。

躲在“叙利亚民主力量”(SDF)名字后面的民盟/人保与在叙利亚活动的其他恐怖主义组织，如达伊沙、基地组织、努斯拉阵线和其他关联组织采用相同的战术。因此，他们应受到同样谴责。

就在今年3月，阿萨德政权袭击了阿塔里卜医院。几周前，阿夫林的 Al Shifa 医院成为库工党/人保恐怖分子的袭击目标。我们强烈谴责这些袭击，并重申我们对安全理事会的期望，即确保对这些严重违反国际人道法的行为进行调查，并追究肇事者的责任。

我们完全支持联合国为记录库工党/民盟/人保和其他恐怖团体的罪行所做的努力。但是，我们必须强调，有必要展示一个反对一切形式和表现的恐怖主义的统一战线，避免采取任何可能被恐怖分子用来寻求承认和合法性的行动，如签署承诺。

另一方面，曼比季最近发生的事件证明，当地民众抵制库工党/人保的行动和迫害行为。库工党/人保为驱散抗议其强迫征兵政策的当地人而发射实弹，造成至少8人死亡，数十人受伤。我们期待秘书长的下一份报告包含这些事态发展，并充分评估库工党/人保在该地区招募儿童的战略。

此外，正如秘书长在不同场合所透露的，库工党/人保试图煽动分裂主义意识形态并在叙利亚获得合法性，它使用手段强加肆意开设的学校课程、逮捕教师并阻止人道主义援助。

对于报告中不幸提及土耳其在叙利亚和伊拉克的反恐怖主义行动，我想将土耳其的立场记录在案，这些行动源自土耳其根据国际法享有的合法自卫权。土耳其武装部队在这些行动中开展的全部活动都是专门针对恐怖主义目标的，且极其小心谨慎，避免对平民或民用基础设施造成任何伤害。

满足冲突和紧急情况中儿童的基本人道主义需求，包括提供卫生和教育服务，必须是我们的主要优先事项之一。土耳其方面采取了一切必要措施，以减轻逃离区域内外武装冲突的儿童痛苦。

对于在土耳其受到临时保护的叙利亚儿童，我们已成功地不断提高入学率。我还想指出，在土耳其的所有叙利亚人，包括儿童，都可以免费获得保健服务。在这场大流行病对全球卫生系统构成前所未有的挑战期间，这一点尤其重要。

至于生活在叙利亚西北部的儿童，那里的学校和医院成为恣意袭击的目标，土耳其尽最大努力修复曾被上述恐怖组织使用的许多公共建筑。在这方面，土耳其政府已修复雷斯艾因和泰勒艾卜耶德地区的426所学校并投入使用，这些学校为大约45 000名学生提供教育。

此外，土耳其在叙利亚西北部发挥着至关重要的作用，因为这是联合国运送跨境人道主义援助的唯一走廊。那里居住着 400 多万人，其中 80% 是妇女和儿童。

这些人在经巴布哈瓦过境点抵达的援助下挣扎求生。续设联合国跨境援助机制，提供不间断和不受阻碍的人道主义援助准入，对生活在这一地区的儿童至关重要。我们敦促安理会所有成员向这些无辜儿童提供长期支持和确定性。将跨境决议再延长 12 个月，包括重新开放更多过境点，这将是朝着这一方向迈出的重要一步。

我国政府完全赞同并支持联合国处理武装冲突中儿童状况的议程。

我们将继续与特别代表办公室紧密合作。

最后，我想强调，土耳其坚定不移地支持与保护儿童有关的所有国际和区域努力。

附件七十四

乌克兰常驻联合国代表团的发言

我谨感谢主席国爱沙尼亚举行本次重要辩论会，讨论武装冲突中保护儿童的现状和挑战。

我还要感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯介绍他关于这一问题的报告，该报告证明，儿童仍是武装冲突局势中最脆弱的群体之一。我们对上述报告所记录的儿童遭到的令人震惊的大规模的严重侵权行为深感关切，特别是在阿富汗、刚果民主共和国、索马里、叙利亚、萨赫勒和乍得湖流域地区。

在今年纪念儿童与武装冲突议程二十五周年之际，这一议题仍是安理会的优先事项之一，并得到国际社会的广泛关注，而儿童依然是武装冲突中首当其冲的受害者。

持续冲突、对包括学校和医院在内的民用基础设施的破坏和毁坏、在人口密集地区使用爆炸性武器等问题仍特别令人关切。COVID-19 大流行更加剧了已有的平民不安全问题，特别是武装冲突期间儿童的不安全问题。

违反国际人道法、针对医疗服务的暴力、威胁和袭击仍在发生。在 COVID-19 大流行的背景下，武装冲突中本已薄弱的医疗系统不堪重负，医疗服务在最需要为儿童提供援助的时刻遭到破坏。

乌克兰在确保武装冲突局势中保护儿童的政策上始终一致。乌克兰是最早批准《儿童权利公约任择议定书》以及认可《巴黎承诺和原则》的国家之一。

报告反映了数千名儿童在冲突中的总体情况。遗憾的是，许多案件仍不在报告关注范围内，因为文件根本未提及俄罗斯-乌克兰武装冲突。

这令人相当费解，因为许多联合国机关、机构和基金(如人道主义事务协调厅、儿基会和其他机构)均广泛报告了过去七年遭受这一冲突之苦的儿童的悲惨处境。

就地雷和其他战争遗留爆炸物造成的伤亡而言，乌克兰是世界上受影响最严重的地方之一。这是造成与冲突有关儿童伤亡的主要原因之一，导致许多儿童终生残疾。

除了经常面临炮击、地雷和战争遗留爆炸物危险之外，学校遭到攻击、学业时常中断也对接触线沿线数十万儿童的教育和全面发展产生了负面影响。被占领土上教育的军事化，相当于洗脑和灌输，也是令人特别关切的问题之一。

在此方面，我谨再次呼吁，今后的联合国相关专题报告提及乌克兰临时被占领土上的乌克兰儿童的状况。

我们赞同秘书长的呼吁，即通过和执行立法，将违反有关在武装冲突中保护儿童的国际法规则的行为定为犯罪。追究问责，加强集体责任，现在正当其时，以便防止、制止和确保在冲突局势中对平民的攻击不再发生。这仍应是优先事项之一。

由于安全理事会一个常任理事国违反包括国际人道主义法在内的国际法准则和原则，自俄罗斯-乌克兰国际武装冲突继续夺走乌克兰平民生命以来，已有七年多时间。冲突以及暂时被占领土克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市、顿涅茨克和卢甘斯克地区的某些地区，使保护平民问题成了我国一个非常实际和日常的问题。

欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团在其 2020 年专题报告《冲突对乌克兰东部教育设施和儿童受教育机会的影响》中指出，顿涅茨克和卢甘斯克地区被占领土上的许多儿童，“大部分童年都在冲突造成的持续暴力和不安全状况下度过……接触线一带的学童和教师时常可能遭受炮击，或受到小武器以及该地区随处可见的地雷和未爆弹药的袭击。他们面临死亡和受伤风险，或是学校有可能受到破坏而无法运作”。

冲突局势中对教育的攻击不仅限于人身安全或校舍。儿童的心态也是俄罗斯-乌克兰武装冲突中侵略者的主要目标之一。

反乌克兰的宣传和仇恨言论在俄罗斯占领当局编写的学校课程中占据了一席之地。

据乌克兰监察员称，2020 年，顿涅茨克和卢甘斯克地区被占领土上所有学校都必须采用俄罗斯的教育标准。俄罗斯占领当局试图将其吞并企图扩大到学童身上，对学童进行洗脑。

将顿巴斯和克里米亚被占领土儿童用于军事目的，尤其是招募儿童加入军事化运动，是为了使其做好开战准备。根据现有信息，这些儿童接受过使用武器、射击和埋设地雷的训练。

因此，包括欧安组织乌克兰特别监察团在内的许多消息来源均报告称，未成年人作为俄罗斯占领军的一部分参加了敌对行动。此种做法违反了战争法和战争惯例，构成战争罪。

《日内瓦第四公约》第五十一条第(1)款禁止在儿童当中开展以获得被占领土居民志愿应募的宣传。在克里米亚，此种宣传不仅违反国际人道法，而且是一种通过强迫在敌军部队服役来实施战争罪的方式。占领国为儿童制订了一整套教育和体育活动，在儿童当中不断宣传俄罗斯军队的兵役。

我重申，根据俄罗斯联邦和乌克兰加入的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》第 4 条，缔约国应采取一切可行措施，防止在敌对行动中招募或使用 18 岁以下人员。

200 多名克里米亚儿童(大多数是克里米亚鞑靼人)失去家长照顾的情况也不应当发生，造成这种情况的部分原因是这些儿童的父亲因为被捏造的、出于政治动机的理由遭到监禁。这些儿童目睹自家房屋遭到野蛮搜查、父母遭到拘留，心理受到创伤。

乌克兰特别关注在武装冲突中遵守国际人道主义法和人权以及防止和应对被迫流离失所、保护受武装冲突影响的妇女和儿童，包括与冲突有关性暴力的问题。

相比之下，冲突另一方——俄罗斯联邦——无视大会决议和人权高专办的建议，对国际人道主义法规定的义务采取“摘樱桃”做法。去年，俄罗斯撤回关于批准有关保护国际武装冲突受害者的日内瓦四公约第一附加议定书的声明。该声明承认国际实况调查委员会的权限，该委员会是实现《1949 年日内瓦公约》和《第一议定书》缔约国承诺的“尊重”和“确保尊重”这些条约规定的目标的关键机制之一。

我们一再敦促俄罗斯履行其作为占领国在适用国际法下的所有义务，特别是根据大会第 71/205、72/190、73/263、74/168 和 75/192 号决议，确保国际人权监测团和人权非政府组织适当和不受阻挠地进入克里米亚；立即无条件释放被非法拘留的乌克兰公民；停止将包括被拘留者在内的受保护人员强行转移和驱逐到被占领土以外地区的做法；不强迫克里米亚居民在俄罗斯联邦武装部队中服役。

附件七十五

阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表团的声明

战争经常表明，冲突的代价是由社会中最脆弱的成员承担。儿童为战争造成的毁灭性经济和人道主义后果付出生命代价。包括儿童在内的冲突幸存者背负着重建被摧毁社区的重担。特别是在受冲突影响地区，COVID-19 的无情传播加剧了战争的影响。今天，我们齐聚一堂，表达我们对违反国际法侵害儿童行为的愤慨；重申我们对 25 年前在这里首次认可的议程的承诺：每个儿童都应得到保护，免受战争蹂躏，使他们可以享受安全、充实和幸福的生活。

因此，阿拉伯联合酋长国重申，它坚定致力于根据国际法和安全理事会关于儿童与武装冲突问题的框架，保护冲突中的儿童。我们借此机会赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴及其办公室为加强对世界各地冲突局势中儿童的保护所作的不懈努力。此外，阿拉伯联合酋长国作为在也门支持合法性联盟的成员，重申我们致力于继续与特别代表进行有力的接触和合作，这一点连同该联盟所采取的保护和预防措施，在维持该联盟第二年的除名决定中得到了认可。

阿拉伯联合酋长国对秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告中的调查结果深表关切。尽管 COVID-19 大流行导致难以核查和报告事件，但依然发现了大量严重侵犯儿童事件，仅 2020 年经核实的侵犯事件就达近 24 000 起。

在此背景下，COVID-19 加剧了儿童的脆弱性，给教育和医疗系统带来巨大挑战。这些挑战凸显了不受阻挠、安全和及时的人道主义和医疗准入的必要性。令人关切的是，即使在全球大流行的情况下，经核实的拒绝人道主义准入事件的数量仍保持在 2019 年的大致水平。阿拉伯联合酋长国谴责也门胡塞武装拒绝向儿童提供人道主义援助事件大幅增加，正如秘书长指出的，胡塞武装仍是也门所有此类经核实侵犯行为的主要肇事者。阿拉伯联合酋长国一直重视在全球冲突局势中提供医疗服务和救生援助，包括设备和急需药品，并担当向世界各地运送人道主义援助的后勤枢纽。

考虑到 COVID-19 对人道主义援助造成的压力，有必要优先考虑保护冲突地区儿童的机制和机构。尤其关键的是，联合国系统需要资源来执行相关任务。在此方面，阿拉伯联合酋长国在 2021 年向儿基会捐助了 3 750 万美元，近年来总共捐助了 1 亿多美元，以支持儿基会在也门扩大准入和保护儿童的关键努力。

还必须认识到，冲突对女童和男童具有不同影响。秘书长特别指出，2020 年被招募并用于战斗的儿童中 85% 是男童，而 98% 的性暴力是针对女童实施的。预防与冲突有关的针对儿童的性暴力应是这一议程的核心。要实现这一点，不仅要敏感对待性别问题的努力纳入冲突应对工作中，还应纳入冲突预防工作中。

为减轻武装冲突对儿童的影响，阿拉伯联合酋长国提出两项建议：

首先，我们必须制定和促进重返社会方案，将其作为一项共同责任，支持儿童走出冲突并重返社会。儿童兵遭受了严重而持久的身心伤害，其恢复和参与社

区的能力可能受损。此外，重返社会工作如想取得成功，通常离不开能够满足儿童及其家庭需求的中长期参与。鉴于需求不断增加，特别考虑到 COVID-19 大流行造成的限制，重点应是受受影响国家合作提供支持，以发展男童和女童康复和重返社会服务的能力和可行性。

其次，我们必须确保以性别敏感的方式实施保护所有儿童的方法。在 COVID-19 大流行中，性暴力和性别暴力出现惊人增长，教育和基本医疗服务机会也受到严重限制。女童和女青年受冲突的影响特别大，她们的需求必须得到充分满足。这包括消除导致幸存者被污名化的有害社会规范。

2021 年是儿童与武装冲突议程制定二十五周年，阿拉伯联合酋长国重申致力于促进武装冲突地区儿童的权利和幸存者的康复，以确保人人拥有一个光明的未来。我们将遵循这一承诺，在 2022-2023 年任期内与安理会其他成员合作。我们期待着共同夯实迄今取得的成果，并开辟新途径推进这一议程。

附件七十六

也门常驻联合国代表阿卜杜拉·萨阿迪的发言

纳尔逊·曼德拉(Nelson Mandela)曾说过：“孩子是我们最宝贵的财富。孩子是我们的未来。虐待孩子的人撕裂了社会结构，削弱了我们的国家。”然而，儿童继续遭受冲突之苦，被迫承受其后果。

我再三强调，国际社会必须集体努力防止严重侵犯儿童行为。我谨感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表在此方面做出的坚持不懈的努力。

在也门，胡塞武装分子继续对儿童构成巨大威胁。在针对也门人民的荒谬战争中，他们继续杀害、残害、绑架、性侵犯和招募儿童。自 2014 年以来，胡塞武装已招募 12 054 名儿童参战，其中 308 名儿童不满 11 岁，6 729 名儿童正在胡塞武装前线积极作战。

胡塞武装在动员武装分子的努力中，利用学校、清真寺和夏令营给儿童洗脑，匆忙训练他们，让他们上前线送死，包括在最近对马里布市的进攻中。

胡塞武装严重侵犯儿童的行为不仅限于胡塞武装控制地区。除利用学校进行军事活动外，他们还以政府控制区的学校为目标，袭击境内流离失所者营地，随意袭击民用设施，杀害儿童，最引人注目的是最近对马里卜一个加油站的袭击造成多名儿童死亡，其中一名儿童被烧得面目全非。此外，胡塞狙击手继续残忍地杀害塔伊兹的儿童。国际社会必须立即采取行动，制止胡塞武装对儿童和也门人民犯下的这些令人发指的罪行。

也门政府正不遗余力地保护儿童，减轻他们的痛苦。虽然战争导致了动荡状况，但也门政府继续履行在国际法下的承诺，包括对儿童的承诺。政府为防止招募儿童所做的努力包括以下几个方面：

- 2014 年，政府和儿基会签署一项行动计划，以结束和防止在武装冲突中招募和使用儿童。
- 2017 年，政府批准《安全学校宣言》，以防止学校被用于武装冲突。
- 2018 年，政府通过一项关于释放在战场上为胡塞武装作战的儿童的交接议定书，并与儿基会一起通过了一份终止和防止在武装冲突中招募和使用儿童的路线图。随即，副总统向所有武装部队发出指令，要求遵守该议定书和路线图。
- 2020 年，发布一项总统指令和一项军事指令，以防止武装部队招募儿童；设立儿童保护单位；将被招募的 18 岁以下儿童复员并移交给商定的儿童保护领域的民事机构，以确保此类儿童退役；起诉所有参加或参与欺诈性招募儿童行动的军事或文职人员。

也门政府还与包括萨勒曼国王救济和人道主义援助中心在内的合作伙伴合作，建立专门的中心，帮助被胡塞民兵招募的参与军事行动的儿童康复。包括在若干省份培训专家，以提高认识并动员社区参与防止招募儿童。

也门政府注意到秘书长最近关于儿童与武装冲突的报告。该报告欢迎也门政府为保护儿童所采取的措施，但未能将这一进展转化为除名。也门政府关切的是，尽管政府和胡塞民兵在性质、行动以及与秘书长特别代表办公室及其驻也门国家工作队的合作方面存在巨大差异，但该报告仍依赖不可靠的消息来源，在也门各方之间分配罪责。

此外，也门政府注意到，联合国机构在亚丁、马里卜和塔伊兹的代表人数，包括与儿童和武装冲突有关的代表人数，仍不足以匹配也门政府表现出的合作和参与程度。相反，尽管联合国在萨那有高级别代表，但胡塞武装仍在无视国际规范和公约的情况下继续犯罪。因此，政府再次邀请联合国机构提高在政府控制区的代表级别，在政府控制区，他们可以自由行动和报告，远离胡塞武装的影响或限制。这应有助于提高报告的透明度，推进问责。

最后，我重申也门政府对保护儿童和防止严重侵犯儿童行为的坚定承诺。我特别重申，也门政府准备维持并加强与国际社会正在进行的合作，包括支持比西尼亚·甘巴及其团队保护也门和世界各地儿童的工作。
