



联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2502(2019)号决议第 51 段提交，述及 2020 年 6 月 17 日至 9 月 18 日期间刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)自我 2020 年 6 月 18 日报告(S/2020/554)以来的任务执行进展情况；概述了政治事态发展，包括在加强国家机构以及关键治理和安全改革方面的进展；概要介绍了在调整稳定团优先事项、态势和人员部署方面取得的进展以及推行保护平民综合办法的情况。报告还提供资料，介绍了在负责任缩编的背景下对稳定团规模作出的调整、与刚果民主共和国政府制定的联合过渡战略、旨在改善稳定团业绩的措施的执行情况。

二. 政治事态发展

2. 在本报告所述期间，刚果民主共和国政治动态的特点包括：执政的引领变革方向-刚果共同阵线联盟内部的关系持续紧张，就关键司法和选举机构的提名进行了讨论以及一些反对派和民间社会行为体呼吁进行选举改革对话。

3. 国民议会中的刚果共同阵线代表试图提出司法改革法案，但遭到引领变革方向、反对派联盟和民间社会组织的抵制，原因是担心此类法案可能会侵犯司法独立。随着紧张局势不断加剧，主管司法的副总理于 7 月 11 日辞职。7 月 2 日，齐塞克迪总统与其前任、前总统约瑟夫·卡比拉举行了会晤，会后公开重申致力于维持联盟。

4. 7 月 17 日，齐塞克迪总统任命了若干文职、军事和司法机构的成员，包括宪法法院的首位女法官。总理发言人随后质疑这些任命的合法性，因为命令的会签人是主管内政事务的副总理，而非当时在国内出公差的总理。刚果共同阵线表示这些法令违宪，理由是据称没有遵循既定程序。尽管如此，大多数决定已得到执



行，但任命的宪法法院新法官除外，他们将在 9 月 15 日开始的下一届议会会议期间就职。

5. 当国民议会确认龙萨·马隆达为全国独立选举委员会委员以及该委员会的推定下任主席时，亦引发了紧张局势。民间社会组织、引领变革方向和觉醒联盟以及一些宗教团体在全国各地组织了抗议活动。齐塞克迪总统建议负责指定选举委员会委员的各社会政治团体协调立场和寻求共识，并随后表示不会签署任命马隆达先生的法令。虽然冠状病毒病(COVID-19)大流行引发了行动限制措施，但民间社会组织积极参与政治生活，在全国各地组织多次大规模示威活动，反对拟议的司法改革和全国独立选举委员会新主席的提名并支持选举改革。

6. 7 月 28 日，齐塞克迪总统会见了一群来自不同政治派别的 12 位人士，这些人士一直倡导就选举改革达成全国共识。在随后的新闻发布会上，代表这群人士的来自觉醒联盟的发言人表示，他们的倡议与总统关于政治行为体之间需要共识的观点一致，该倡议不寻求建立新的权力分享安排。这群人士随后会见了总理、即将离任的全国独立选举委员会主席以及若干宗教和民间社会组织的领导人。刚果共同阵线代表对这一进程存有疑虑，并称立法机构是讨论选举事项的合适场所。

7. 在本报告所述期间，齐塞克迪总统的办公厅主任、刚果国家联盟政党领导人维塔尔·卡梅雷被判犯有侵吞公款罪并判处 20 年监禁以及剥夺担任公职资格 10 年。卡梅雷的上诉程序于 7 月 24 日开始，目前正在进行。刚果国家联盟及其支持者继续抨击他们所称的不公平和出于政治动机的审判，特别是在卡梅雷的家乡南基伍省。然而，一些民间社会组织对这一结果表示欢迎，认为是反腐斗争中的一个里程碑，并要求对被推定涉嫌腐败的现任和前任政府成员发起类似的司法诉讼。

8. 由于通货膨胀，社会经济形势仍然脆弱，主要原因是刚果货币汇率走低以及 COVID-19 大流行的外部冲击。刚果民主共和国中央银行预测该国经济今年将萎缩 2.4%。在 8 月 18 日举行的经济趋势委员会会议上，总理指示主管预算的副总理、财政部长及刚果民主共和国中央银行行长坚守政府现金流动计划以稳定国民经济。在 9 月 9 日举行的一次会议上，该委员会指出，经济部门在整个 8 月的稳定表现得益于政府与中央银行签署的宏观经济与货币稳定协定。

9. 为了推进区域外交工作，齐塞克迪总统于 7 月 15 日会见了刚果总统德尼·萨苏-恩格索。他们讨论了埃瓦里斯特·恩达伊施米耶总统当选后的难民回返问题和布隆迪政治局势，并申明支持恩达伊施米耶。他们还欢迎中部非洲国家经济共同体的体制改革取得进展，刚果民主共和国政府 8 月 18 日任命卡平加-伊维特·恩加杜为中非经共体负责性别平等、人类和社会发展的专员。

10. 关于刚果民主共和国与赞比亚之间的边界争端，7 月 23 日至 29 日，南部非洲发展共同体向受影响边界地区派出了一个技术视察团，并促成 9 月开始采取分阶段办法标界。联刚稳定团也继续与秘书长大湖区问题特使办公室密切协调，支持执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。

三. 安全局势

A. 北基伍省

11. 随着武装团体之间围绕领地和自然资源的冲突继续对平民构成重大威胁，北基伍各地的安全局势进一步恶化。联刚稳定团记录了至少 107 起与武装团体有关的事件，造成该省各地有 67 名平民死亡(34 名男子、23 名妇女和 10 名儿童)，73 人受伤(40 名男子、20 名妇女和 13 名儿童)。

12. 在瓦利卡莱县和周边地区，7 月 8 日，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派发生内部分裂，该组织领导人吉登·希米拉伊·姆维萨被其副手 Gilbert Bwria 试图推翻。随后，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派的两派在平加周边发生了一系列冲突。8 月 18 日，约 485 名恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派成员向刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)投降，交出了约 90 件武器。虽然这一分裂削弱了恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派，但随着敌对武装团体开始占领恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派在鲁丘鲁县和马西西县以及南卢贝罗撤出的阵地，安全局势并未改善。

13. 在贝尼县，疑似民主同盟军分子继续对平民、刚果(金)武装部队阵地和联刚稳定团发动袭击。6 月 22 日，联刚稳定团的车队在贝尼-卡辛迪公路上遭袭，造成 1 名维和人员死亡，1 人受伤。民主同盟军战斗人员在贝尼县北部、西北部和东南部地区以及伊图里省伊鲁穆县和曼巴萨县对平民发动了至少 25 次袭击，造成 73 名平民死亡，其中包括 11 名妇女和 3 名儿童。民主同盟军还加大了对刚果(金)武装部队的压力，引发了至少 21 起冲突，造成约 50 名刚果(金)武装部队士兵死亡，数十人受伤。民主同盟军在曾被刚果(金)武装部队逐出的贝尼以东的马扬戈塞丛林和贝尼以北的“三角区”等传统据点附近加强了活动。这可能与刚果(金)武装部队减少了在上述地区的人员部署有关，原因是维持偏远地区前沿行动基地的后勤挑战与日俱增。

B. 南基伍省和马涅马省

14. 高原地区的安全局势严重恶化，民兵对平民发起报复性攻击。刚果(金)武装部队前上校米歇尔·鲁昆达(别名马卡尼卡)自 2020 年 1 月以来非常活跃，巩固了其对 Twigwancho 武装团体的控制，并在 Kamombo 地区领导了几次突袭，杀死了 6 名平民并摧毁了 15 所学校和 7 个卫生保健中心。随着巴本贝、巴富利罗和班因都族群的许多成员逃离该地区，有联刚稳定团驻扎的比琼博的境内流离失所者人数增至 6 725 人(1 122 名男子、1 253 名妇女和 4 350 名儿童)。在米肯吉，联刚稳定团继续向 2 037 名境内流离失所者(328 名男子、409 名妇女和 1 300 名儿童)提供保护，这些人多为穆伦格族群成员。联刚稳定团部队多次进行干预，防范对境内流离失所者营地的袭击。

15. 7 月下旬，在玛伊-玛伊民兵突袭穆伦格族的牲畜以及 Twigwancho 随后报复性袭击基普普之后，高原地区的暴力活动进一步激增。7 月 29 日，该国政府和联

刚稳定团派往基普普的联合核查团确定，共有 15 名平民在冲突中丧生，其中包括基普普当地酋长。

16. 在南基伍省北部地区，继一些刚果(金)武装部队人员调往其他冲突热点而造成安全真空后，前解放卢旺达民主力量(卢民主力量)/全国振兴和民主委员会开始积极招募，特别是招募卡莱亥县的青年。由于刚果(金)武装部队继续重新部署，马涅马、南基伍和坦噶尼喀边界地区的人道主义和安全局势亦进一步恶化。卡班巴雷县和卡松戈县(程度较轻)继续受到玛伊-玛伊民兵马莱卡派活动的影响，造成 1 500 多家庭流离失所。联刚稳定团还收到了关于瓦族战斗人员从坦噶尼喀特频繁入侵马涅马的报告。

C. 伊图里省

17. 在朱古县，定义松散的多为伦杜人的武装团体、包括刚果民主联盟(民盟)团体继续实施许多暴力行为，至少制造了 140 起所报的事件。在 7 月 8 日的一起严重袭击事件中，攻击者突袭本赞泽勒村，杀死 37 名平民。另据报道，自 6 月中旬以来，共有 11 名刚果(金)武装部队人员在行动中被打死。9 月 4 日，至少 100 名来自朱古的攻击者进入布尼亚并前往中央监狱，要求释放狱中成员。经与地方当局谈判，国防和安全部队护送这群人员撤离布尼亚，局势恢复相对平静。虽然刚果(金)武装部队和联刚稳定团利用强大预警系统防止了几次袭击，但暴力行为影响到广袤地区，对有效保护平民构成严重挑战。在伊鲁穆县，主要由比拉族群成员组成的刚果爱国与融合阵线对平民发动袭击，造成 22 人死亡，其中包括 2 名妇女。在 42 名伦杜族传统酋长和首领在马哈吉县签署一项和平承诺以及 60 名阿卢尔族地方首领通过一份路线图后，针对平民的暴力行为在 8 月有所减少。然而，继续收到平民被杀害，包括在采金地点遇害的报告。虽然马哈吉县仍易受到朱古县暴力事件的波及，但由于增强了刚果(金)武装部队的人员部署以及该省政府在联刚稳定团的支持下开展了提高社区认识活动，攻击者实施的袭击减少。

18. 政府与伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)继续在执行和平协定方面取得进展，对伊鲁穆南部地区的安全局势产生了积极影响。这一进程最终将促成约 1 100 名抵抗力量战斗人员复员并重返原籍社区。然而，这些人员的复员进程尚未启动，原因包括与 COVID-19 有关的挑战，以及在抵抗力量要求释放其狱中成员及大赦该组织的一些领导人并编入刚果(金)武装部队等问题上仍然存在分歧。

D. 坦噶尼喀省

19. 尼温祖县的班图和特瓦族裔团体之间的族群间冲突仍然令人关切。在卡莱米县，本德拉矿场仍是不同民兵团体入侵的目标，特别是玛伊-玛伊民兵亚库通巴派。玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派、Kabeké 派和芬博派等其他团体也在手工采矿点周边的村庄进行突袭、抢掠和伏击。在本德拉，联刚稳定团稳定该地区的努力促成 23 名玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派的战斗人员投降。

E. 开赛省和中开赛省

20. 开赛省和中开赛省的安全局势保持稳定，虽然登姆巴县的库巴族与卢卢阿族之间的局部族群间冲突仍然令人关切。7月17日和8月4日分别在登巴县和姆韦卡县发生的冲突造成263所房屋被烧毁，11名平民被杀。联刚稳定团协助刚果(金)武装部队和刚果国家警察部队向该地区部署人员，以恢复安全。估计有包括660名妇女和308名儿童在内的4468名刚果民主共和国国民被安哥拉当局遣返回母国。与此同时，安哥拉武装部队与刚果(金)武装部队在安哥拉边界沿线的冲突时断时续。联刚稳定团向省政府提供了支持，协助与安哥拉当局接触，寻求和平解决方案。9月16日，安哥拉和刚果民主共和国签署了一项共同边界地区安全与公共秩序合作协定以及一项人员和货物流通协定。两国决定在2021年成立一个国防和安全事务联合常设委员会。

四. 人权状况

21. 2020年第二季度，全国各地有2140起记录在案的侵犯和践踏人权事件，与上一季度相比增加了8%。国家人员对近44%的上述侵犯事件负有责任。其余侵权行为是受冲突影响的东部省份的武装团体、特别是朱古的武装团体所为。

22. 在COVID-19大流行的情况下，记录了98起与执行预防措施有关的侵犯人权事件，其中71起是刚果国家警察人员所为。上述侵权行为包括任意逮捕和非法羁押包括15名妇女在内的104人，以及法外杀害包括1名妇女和1名儿童在内的9人。还使用了限制性措施对行使基本自由设限，随着在紧急状态下对集会设定了20人的限制，至少发生了18起侵犯表达自由和集会权的事件。针对上述情况，联刚稳定团为执法人员举办了关于在紧急状态下促进和保护人权的能力建设课程。

23. 记录在案的侵犯人权事件总数增加的另一个原因是武装攻击者持续袭击平民，主要是在伊图里省的朱古县、伊鲁穆县和马哈吉县，2020年4月至6月期间，至少有323名平民丧生(包括64名妇女和87名儿童)、156人受伤(包括58名妇女和33名儿童)以及127人被绑架(包括30名妇女和18名儿童)，53名妇女和女童遭遇性暴力。国家安全部队在这些县实施的侵犯人权行为亦有所增加，造成法外杀害11名平民，其中包括5名妇女和2名儿童。虽然北基伍的侵犯人权事件减少了13%，但仍是记录在案的侵犯事件最多的省份。2020年第二季度，南基伍和坦噶尼喀记录的此类侵犯事件分别增加了28%和12%。联刚稳定团在省一级开展宣传工作，以加强保护平民和尊重人权，包括为此参加了联刚稳定团-刚果(金)武装部队联合委员会，处理有罪不罚问题。

五. 人道主义状况

24. 6月25日，卫生部长埃滕比·隆贡多宣布刚果民主共和国东部地区第十次埃博拉病毒病疫情结束，该次疫情于2018年8月1日在北基伍暴发，并蔓延到伊图里和南基伍。3400多人感染埃博拉病毒，其中2200多人死亡。与此同时，6

月 1 日，赤道省宣布暴发第十一次埃博拉疫情。截至 9 月 13 日，报告了 121 人感染，48 人死亡，54 人幸存。这一流行病增加了本已捉襟见肘的基本社会服务面临的压力，并加剧了受影响人口、特别是妇女和儿童的脆弱性。

25. 在人道主义国家工作队的支持下，该国政府制定了一项为期三个月、耗资 4 060 万美元的埃博拉疫情多部门应急计划，截至 8 月底，估计仍有 1 940 万美元没有到位。此后，捐助者表示有意对目前正在修订的应急计划增加供资。该计划旨在加强卫生应急措施的有效性，阻断埃博拉和 COVID-19 在赤道省的传播，并防止蔓延到其他省份和邻国。人道主义行为体借鉴该国东部地区上次疫情的教训，采取了防止欺诈活动的战略，因为欺诈活动削弱了此前的埃博拉应对措施。该国卫生部和世界卫生组织(世卫组织)正在与其他伙伴合作，解决疫情导致妇女和儿童面临的风险增加的问题。供资不足以及检测和治疗的分散供应匮乏是阻碍应对当前埃博拉疫情的主要挑战之一。

26. 9 月 13 日，据刚果民主共和国当局报告，该国 26 个省份中的 19 个省确诊了 10 390 例 COVID-19 病例，其中有 264 人死亡、9 807 人康复。尽管报告的新病例增速放缓，但 COVID-19 的社会经济影响会使人道主义局势严重恶化，并对社会凝聚力、不平等以及社区复原力产生不利影响，同时增加贫困和侵犯人权的风险。若干部委、民间社会组织和联合国机构就与 COVID-19 相关的性别暴力开展了提高认识运动，并支持增强妇女权能的活动。联合国机构还支持将难民和境内流离失所者纳入国家 COVID-19 防备和应急计划。

27. 根据刚果民主共和国订正人道主义应急计划，2020 年估计仍有 2 560 万刚果民主共和国公民(750 万女童、750 万男童、540 万妇女和 520 万男子)需要援助。据人道主义界估计，向 920 万人(270 万女童、270 万男童、190 万妇女和 190 万男子)提供援助需要 20.7 亿美元，截至 8 月，上述资金仅有 22% 到位。

六. 保护平民

A. 稳定团战略和政治进程

28. 我的刚果民主共和国问题特别代表多次会晤齐塞克迪总统以及一些国家政治领导人和民间社会代表，倡导以政治方式保护平民并确定解决冲突根源的办法。

29. 7 月，稳定团领导层核准了有针对性的省级战略，重点是伊图里、北基伍、南基伍、坦噶尼喀、开赛省和中开赛省以及省际问题。这些战略旨在解决影响该国东部地区的冲突根源，支持扩展国家权力，确保在打击有罪不罚方面取得进展，并支持当局将武装团体的暴力行为大幅减至刚果民主共和国政府能自主管控的程度。

30. 文职、警察和军事部门以及联合国机构及刚果民主共和国国防和安全部队继续开展外地、省际和国家各级的联合威胁评估和规划活动。稳定团为 114 名参与者组织了 5 次关于保护平民的能力建设讲习班，以加强分析威胁、起草社区保护计划以及改善同地方当局和安全部队之间协调的能力。例如，在卡莱米举行的一

次讲习班期间，参与者制定了一年期路线图，旨在与民间社会组织密切合作，将保护平民工具逐步移交给省内政部平民保护处。

31. 根据关于推进国家自主的政治解决冲突方案的“以行动促维和”原则，联刚稳定团支持伊图里省政府当局举行了一系列协商，促成 42 名世袭酋长和首领(包括 8 名伦杜族妇女)在马哈吉县签署了和平承诺，60 名地方首领(包括 9 名阿卢尔族妇女)通过了路线图。7 月，与朱古县五个族群(希马族、伦杜族、恩多-奥克波族、尼亚利族和曼比萨族)的世袭酋长进行了协商，促成他们承诺参与对话进程并努力使族群与武装团体脱离接触。

32. 稳定团还在季节性游牧期间努力与当局和族群领袖确定当地主导的解决方案。在 2019 年 5 月和 11 月举行族群协商之后，联刚稳定团协助于 6 月 24 日至 26 日在米诺瓦举行了一次结构性对话，119 名参与者在对话期间拟定了一份路线图，促进南基伍省卡莱亥县的可持续和平，并推动设立一个地方监测委员会，以解决土地和族群冲突、武装团体活动及治理问题。

B. 外地一级响应

33. 在伊图里省，为应对民兵暴力行为，联刚稳定团巩固了部队力量，以加强情报收集并通过地区控制来保护平民。稳定团还继续支持刚果(金)武装部队，方式包括情报共享、医疗后送和后勤支援以及为刚果(金)武装部队人员提供人权和国际人道主义法培训。

34. 在北基伍，联刚稳定团进一步加强了在贝尼县的部队力量，以应对民主同盟军活动引发的安全关切。部队干预旅的行动区域已扩大到涵盖民主同盟军仍在活动的伊图里省伊鲁穆县南部的部分地区。在 Halungupa-Mutwanga 地区设立了一个临时行动基地，以便重建 Hululu 河上的桥梁，并对武装团体力量形成威慑。沿 Mavivi-Oicha 轴线设立了第二个临时行动基地，以加强 4 号国道沿线的安全。此外，稳定团继续努力改善与刚果(金)武装部队的协调，增加联合巡逻并协助刚果(金)武装部队挫败了民主同盟军的几次袭击。联刚稳定团对刚果(金)武装部队的支持还包括分享关于民主同盟军营地的无人机侦查系统图像情报，这帮助铲除了至少两个民主同盟军据点。与此同时，刚果(金)武装部队在此前从民主同盟军手中收复的丛林营地维持长期存在的能力仍是一个重大挑战。联刚稳定团支持了贝尼县四条道路的修复工作，为巡逻、刚果(金)武装部队调动以及民用旅行和商业提供便利。

35. 在北基伍的马西西县、鲁丘鲁县和卢贝罗县，联刚稳定团实施了 14 次常备战斗部署，以保护包括境内流离失所者在内的平民，应对恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派与玛伊-玛伊民兵团体之间冲突后武装团体活动增加的情况。还进行了更多的空中和陆地巡逻，以拓展安保范围并打击武装团体的行动。联刚稳定团一直密切监测恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派分裂为两派的情况及其后对安全局势的影响，特别关注预计将成为下一个冲突热点的瓦利卡莱县。稳定团在平加和卢克韦提进行了常备战斗部署，并执行了保护评估任务，帮助鼓励刚果(金)武装部队增加在该地区的人员部署。

36. 在南基伍的高原地区，联刚稳定团与刚果(金)武装部队协调，继续向在比琼博和米肯吉基地附近安顿的 5 000 多名境内流离失所者提供实体保护。除其他活动外，维和人员进行了日夜巡逻，并为境内流离失所者守护通往当地市场和农场的道路。在人道主义行为体缺失的情况下，联刚稳定团还向境内流离失所者提供了基本援助，包括送餐。

37. 在南基伍的沙本达县，联刚稳定团在 Byangama 进行了常备战斗部署，以确保地区安全，并在潘齐基金会成员和省政府官员的参与下执行了联合保护小组任务，协助记录玛伊-玛伊愤怒公民组织各派在 Tchankindo 矿场附近侵犯人权的行为。潘齐基金会的医疗队向 148 名平民(139 名妇女和 9 名男子)提供了医疗和心理社会援助，其中包括 48 名性暴力幸存者。此外，省内政部长起草了一份关于地区挑战的综合报告，并提交给南基伍省长。

38. 在坦噶尼喀省，联刚稳定团保持了行动姿态。这促使 65 名特瓦族民兵成员投降并收缴了 45 件武器。与副人道主义协调员一起前往尼温祖县的评估团注意到该县中心地区外的民众的脆弱性。为了解决长期的冲突，当局计划在 9 月组织一次会议，促进两个族群之间的和平。此外，计划采取政治、法律、土地和文化举措，包括创建“促进俾格米土著人民发展国家基金”，以及通过旨在保护和促进土著人民权利并确保公平获取公共行政管理职位的法律。在马涅马省，联刚稳定团在卢比查科进行了常备战斗部署，保护与潘齐基金会的联合调查组，以记录与冲突有关的性暴力。

39. 在中开赛省，联刚稳定团与各省当局、联合国机构和非政府组织一道，协助为当地族群间平台的 60 名成员(包括 15 名妇女)举办了关于解决冲突的能力建设讲习班。这项活动是在 5 月和 6 月举行结构性对话倡议之后开展的，上述倡议建立了六个新的解决冲突平台。联刚稳定团还在卡南加周边地区设立了五个新的地方保护委员会，以便在稳定团撤离开赛省和中开赛省之前应对日益严重的安全无保障状况。

七. 稳定和加强国家机构

A. 稳定及冲突根源

40. 针对抵抗力量的复员进程，刚果民主共和国东部地区稳定和重建国家计划监测委员会提议就以下问题采取部级措施：拟议大赦法、军官整编入伍、持续开展进驻营地前工作和社区安置工作的财政手段、国家过渡期正义委员会及严重罪行受害者补偿基金的设立。

41. 稳定一致性基金仍然是联刚稳定团与政府、联合国国家工作队和民间社会组织合作，在国际安全与稳定化支助战略框架下帮助解决冲突根源的重要工具。该基金与国际非政府组织合作，在朱古启动了两个新项目，帮助加强有效治理、增进对国家权力的信任以及促进族群间的社会凝聚力。

B. 安全部门和司法系统改革

42. 联刚稳定团继续进行斡旋，支持国家当局努力打击有罪不罚现象、处理战争罪和其他严重侵犯人权行为。8月19日，北基伍省军事行动法庭结束了对起诉恩杜马保卫刚果民兵组织前领导人恩塔博·恩塔贝里·谢卡、卢民主力量领导人 Nzitonda Séraphin 以及另外两名被告的审讯，四人被控于 2007 年至 2017 年在瓦利卡莱犯下战争罪、危害人类罪和其他罪行。6月8日，同一法庭还开始审查米里基优先案件，此案涉及 20 名玛伊-玛伊民兵马棕贝派/保护无辜者联盟和卢民主力量/救世战斗军的疑似成员，这些人被控于 2015 年和 2016 年在瓦利卡莱和卢贝罗犯下战争罪、危害人类罪以及参与叛乱运动。6月15日至19日，就 2019 年 11 月联刚稳定团博伊克内办事处和贝尼市长办公室遇袭一案举行了审讯，据报此案涉及 18 名刚果国家警察人员。7月13日，一名刚果国家警察被判犯有谋杀罪，并处以终身监禁。这名警察在贝宁的一次示威活动中枪杀了民间社会组织“为变革而战”的一名成员。联刚稳定团为司法当局处理此案提供了技术和后勤支持。

43. 关于 2019 年 6 月以来在朱古、马哈吉、伊鲁穆发生的暴力事件，两名刚果(金)武装部队成员被判犯有战争罪，处以 10 年监禁，并被勒令向受害者支付损害赔偿，而 15 名来自朱古的袭击者被判参与叛乱，并处以 20 年监禁。涉及 50 名被告的 7 起类似案件已提交布尼亚卫戍区军事法庭审理，联刚稳定团为此提供了技术和财政支持。在奇卡帕，军事法庭确认 5 名刚果(金)武装部队成员犯有谋杀罪，并处死刑或长期监禁。然而，应当指出，尽管判处死刑，暂停执行死刑的规定仍然有效。在南基伍，卢比查科案的审讯听取了 137 名受害者和证人(包括 132 名妇女)的证词，该案涉及据称由 1 名特瓦族民兵和玛伊-玛伊 Mayele 派分子犯下的强奸和其他暴行。联刚稳定团协助在菲齐和卡班巴雷对这些案件进行了调查。

44. 联刚稳定团继续对安全部门改革采取综合办法，并利用斡旋帮助国家当局消除冲突驱动因素、实现长期体制转型。联刚稳定团的工作重点是确定在 7 月 17 日刚果(金)武装部队领导层改组之后，今后开展斡旋工作的切入点，以及加强稳定团相关构成部分之间的合作，确保向安全机构提供更加协调一致的综合咨询支持。由于 COVID-19 造成的种种限制，能力建设和信任建立活动仍然停滞。然而，为了保持改革势头，与刚果(金)武装部队的远程接触仍在继续。

45. 月度国际协调会议因大流行病暂时中断，因此，联刚稳定团警察部分通过远程形式继续与国家对口单位接触。优先领域包括与警察改革监测委员会合作，执行旨在提高透明度、专业性、问责制的五年期改革行动计划。联刚稳定团警察还与世卫组织、国家卫生部、安全部队和司法当局合作，继续协助对 COVID-19 病例进行追踪和地理定位。稳定团还提供技术咨询，支持实施符合人权标准和国际警务标准的 COVID-19 限制性措施。

46. 监狱的情况仍然充满挑战，在押人数超过关押能力约 235%。今年第二季度，至少有 27 人在拘留期间因饥饿、缺乏适当医疗援助以及被拘留者之间和针对被拘留者的暴力行为等各种原因死亡，其中包括一名妇女。此外，有超过 105 名在押人员逃离拘留中心。这两个数字与上一季度的记录相比都有所下降。COVID-19 期间，联刚稳定团继续监测包括警察局和拘留室在内的拘留设施的状况，倡导采取措施

减轻监狱过度拥挤的情况。此举促使司法当局释放了 3 214 名被拘留者。联刚稳定团继续落实冲突中儿童和女性囚犯管理问题高级别联合宣传讲习班通过的建议，同时为起草和通过新的监狱法提供了技术和后勤支持。

C. 解除武装、复员和重返社会

47. 支持制定社区解除武装、复员和重返社会的国家框架仍然是联刚稳定团与各级、包括地方当局和刚果(金)武装部队省级领导层接触的优先事项。具体而言，稳定团支持伊图里省当局以及北基伍和南基伍社区解除武装、复员和重返社会省级委员会制定解除武装、复员和重返社会路线图，并提交给国家政府审议。8 月 31 日，在我的特别代表以及北基伍、南基伍和伊图里省省长出席的刚果民主共和国东部地区和平与发展特别会议上，齐塞克迪总统强调指出需要打破将武装团体分子编入国家武装部队并给予大赦的常规做法。

48. 在伊图里，两个驻朱古的攻击者团体在与齐塞克迪总统派出的前武装团体领导人代表团接触后，宣布打算停止敌对行动并解除武装。在北基伍，稳定团抓住了恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派内部分裂以及玛伊-玛伊民兵马棕贝派内两个派别争斗的机会，协助解除了 137 名战斗人员(均为男性)的武装，并收缴 84 件武器。在坦噶尼喀，继在卡莱米县加大宣传攻势后，62 名玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派及其附属战斗人员(均为男性)投降并上缴了 52 件武器。

49. 在北基伍，在稳定团的努力下，刚果(金)武装部队“扫荡二号”行动指挥官表示有意与联刚稳定团合作实施解除武装、复员和重返社会方案，包括为提高透明度联合开展武器弹药管理活动。在南基伍，稳定团在 5 月成功解除 120 名玛伊-玛伊民兵马赫什派(包括 14 名妇女)武装的基础上，与南基伍省长就进一步扩大该省的解除武装、复员和重返社会工作进行了讨论。

50. 联刚稳定团使共计 213 名刚果民主共和国前战斗人员(均为男性)复员，使 74 名儿童(62 名男童、12 名女童)脱离武装团体并移交给儿童保护伙伴，以便与家人团聚。6 名卢旺达男性前战斗人员和 7 名家属(1 名男子和 6 名妇女)也已复员，但他们与解除武装、复员和重返社会临时收容中心已经收容的 36 名外国前战斗人员和家属(24 名男性、12 名女性)一样，因 COVID-19 造成的旅行限制而无法被遣返。

51. 尽管联刚稳定团的许多减少社区暴力工作因 COVID-19 大流行而暂停，联刚稳定团调整了一些减少社区暴力项目，配合国家卫生应对措施。例如，在本报告所述期间，在卡南加，稳定团与若干地点的地方当局、妇女和青年代表举行了数次提高认识会议。稳定团利用这些机会，解释和推动落实 COVID-19 预防措施。

八. 妇女与和平与安全

52. 联刚稳定团继续推动实施妇女与和平与安全议程，为此与国家、省和地方当局有针对性地接触，并倡导扩大妇女的代表性和参与度，包括在与 COVID-19 有关的决策进程中的话语权。在金沙萨，稳定团为大约 280 名参与者举办了有关大

流行病对妇女的社会经济影响的提高认识活动，并就刚果(金)武装部队和刚果国家警察大流行病对策中的性别平等视角组织了讨论，约有 800 人参加。联刚稳定团还与性别、家庭和儿童部合作，组织了一次工作会议，验证有关优先行动的战略文件，以便更好地将妇女与和平与安全议程纳入 COVID-19 大流行应对举措。

53. 对民间社会组织的公共宣传和技术支持依然是促进妇女积极参与解决冲突的重要工具。稳定团与女性调解人、残疾妇女及社区预防冲突机构代表举行了 13 次能力建设会议。在伊图里省博加地区，建立了预警机制，改善侵犯人权行为的及时报告情况，更好地指导部署安全部队保护高风险人群，包括为此开展巡逻。

九. 冲突中的儿童保护和性暴力

54. 联刚稳定团核对了伊图里、北基伍、南基伍、坦噶尼喀、开赛省和中开赛省的 242 起严重侵害儿童事件。据报，共有 23 名儿童(20 名男童、3 名女童)遇害或致残，其中 15 名儿童在朱古县和马哈吉县被驻朱古的袭击者杀害。在北基伍和南基伍，9 名女童遭到强奸或其他形式的性暴力。据稳定团记录，185 名儿童(151 名男童、34 名女童)逃离或脱离了武装团体，其中大多数从玛伊-玛伊民兵马棕贝派和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派逃脱。7 名儿童被绑架，并被新招募加入全国各地的武装团体。在民盟分子与刚果(金)武装部队冲突期间，刚果(金)武装部队士兵破坏并洗劫了伊图里的一家医院。

55. 活跃于坦噶尼喀的武装团体阿帕纳帕莱-比伦盖和活跃于北基伍的 Nyatura Jean Marie 的指挥官签署了终止和防止招募儿童及其他严重侵犯儿童权利行为的单方面声明。这两份协议促使阿帕纳帕莱-比伦盖主动释放了 7 名儿童，Nyatura Jean Marie 释放了 31 名儿童。截至 2020 年 8 月，共有 33 个武装团体签署了此类承诺，促使各团体主动释放了 2 007 名儿童。

56. 2020 年第二季度，至少有 274 人(182 名妇女、2 名男子和 90 名儿童)在冲突地区遭遇性暴力，与上一季度记录的 321 名受害者相比，人数明显减少，部分原因是联刚稳定团继续开展宣传。与其他侵犯人权行为一样，北基伍是受影响最严重的省份(66 名受害者)，其次是伊图里(61 名受害者)和南基伍(48 名受害者)。

57. 近 70%记录在案的所有受害者(191 名受害者，包括 2 名男子、134 名妇女和 55 名儿童)遭受的与冲突有关的性暴力是各武装团体和民兵的战斗人员所为。其中，驻朱古的攻击者是主要施害者(53 名受害者)，其次是特瓦族民兵成员(33 名受害者)以及恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派和玛伊-玛伊愤怒公民组织的战斗人员(各 27 名受害者)。其余 30%的侵害行为是国家人员所为(83 名受害者，包括 48 名妇女和 35 名儿童)，主要涉及刚果(金)武装部队士兵(62 名受害者)和刚果国家警察人员(17 名受害者)。涉及国家人员的大多数性暴力案件发生在上加丹加(29 名受害者)、北基伍(19 名受害者)和中开赛(13 名受害者)。

十. 撤出战略

58. 联合过渡战略的制定工作取得了进展，该战略将有助于将联刚稳定团执行的任务逐步移交给刚果民主共和国当局、联合国国家工作队和其他利益攸关方；进一步减少联刚稳定团的人员部署和行动区数量。COVID-19 危机和几个城市的长期封锁造成了最初的延误，此后，我的特别代表就这一问题与齐塞克迪总统和政府其他高级成员进行了接触。7 月 17 日，总统在部长会议上简要介绍了联刚稳定团缩编和撤出的总体办法，该办法遵循分阶段和地域有别的做法，符合第 2502(2019)号决议的规定。总统呼吁政府充分参与这一联合进程。随后，我的特别代表、总统、总理、各主要部长以及伊图里、北基伍和南基伍各省省长于 8 月 31 日举行会议，推进关于关键领域，尤其是解除武装、复员和重返社会的讨论。与此同时，如我上一次报告所述，联刚稳定团完成了部署地区的省级战略，其中概述了稳定团建议的、旨在促进最终移交和撤出的优先接触领域，包括法治、人权和境内流离失所者安全回返。

59. 在联刚稳定团已经缩减人员部署的开赛省和中开赛省，确定了稳定团、联合国机构和相关伙伴之间加强合作的机会，以确保政府旨在减少脆弱性的国家优先事项、联刚稳定团拟议的建设和平优先事项以及联合国可持续发展合作框架之间保持一致。这些机会包括实施旨在通过两省社区警务、对话和振兴社会经济来支持加强社会凝聚力和民众与当局之间信任的建设和平基金项目，以及为坦噶尼喀省的班图族与特瓦族之间和平共处寻找可持续解决方案的举措。此外，在和平-人道主义-发展的关联办法下实现粮食无保障和营养不良、获得基本服务、民众流离失所和性别暴力等领域共同商定成果的承诺将有助于减少人道主义需求，推动巩固稳定与和平，并为可持续发展铺平道路。

十一. 稳定团成效

A. 稳定团业绩

1. 部队和警察部分的业绩评估

60. 根据“以行动促维和”承诺，联刚稳定团寻求高水平的维和业绩，同时也采取行动加强部队提供的保护。受 COVID-19 大流行的影响，对军事单位的视察暂停，一直到 9 月 14 日才恢复。尽管处于暂停状态，联刚稳定团警察部分的考绩并未中断，6 支建制警察部队中有 5 支被评为“满意”。没有对第六支建制警察部队进行考绩的原因是几名警察的 COVID-19 检测呈阳性，该部队正在接受隔离。特遣队所属装备问题继续对部队业绩造成负面影响。警察派遣国及时更换部队设备将提高部队业绩。此外，稳定团继续鼓励警察派遣国提高建制警察部队中女性人员的比例，目前这一比例为 12.8%。

61. 警察部分还对单派警察进行了考绩，其中女警察占 29.4%。单派警察的平均业绩评级为 81.81%，而上一季度为 76.65%。为了进一步改善业绩，联刚稳定团警察部分为包括 242 名女警在内的 970 名单派警察组织了培训课程，内容涉及性

暴力和性别暴力、儿童权利和保护、指挥与控制。9月底之前将为包括 30 名女警在内的另外 115 名单派警察举办培训课程。

2. 全面业绩评估系统的实施进展

62. 稳定团进一步推进落实全面业绩评估系统，并完成了成果框架的制定。该框架包括主要的预期成果，以及根据稳定团构想和指导执行任务的省级战略所编制的产出。该框架为安全理事会第 2502(2019)号决议要求纳入联合过渡战略的各项基准提供了参考。该系统还为稳定团提供了一个针对 COVID-19 的专门框架，用于监测和评估支持业务连续性的缓解措施。

3. COVID-19 大流行对任务执行的影响

63. 在暂停军警人员轮调、任满回国和部署后，联刚稳定团于 7 月中旬恢复了此类人员轮调，并采取了缓解措施，包括对所有进驻的部队和人员实行 14 天强制隔离。截至 8 月，共进行了 16 次轮调，其中至少有 3 次轮调因部署前隔离期间发现 COVID-19 阳性病例而推迟。计划在 9 月共进行 8 次轮调。暂停轮调数月将对第 2502(2019)号决议规定的部队和警察组建新流程以及卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将在其报告中所提部分建议的执行造成影响，包括影响新能力的部署。

64. 由于该国境内外正在实行的与 COVID-19 有关的限制行动措施，联合国仅为支持保护平民、运输必要货物或执行其他关键行动进行了特别飞行。这些飞行包括联刚稳定团执行的戈马至金沙萨进而飞往亚的斯亚贝巴的特别航班。

65. 为确保联合国人员的安全，视需要加强了所有工作地点的医疗和隔离能力，包括由稳定团和联合国国家工作队在 10 个地点设立或确定了 122 张隔离床位。截至 9 月 14 日，共有 110 名联刚稳定团人员的 COVID-19 检测呈阳性，90 人已经康复，5 人在感染病毒后去世。

B. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

66. 2020 年 5 月 1 日至 8 月 31 日，记录了 5 项性剥削和性虐待指控，涉及军事特遣队成员、1 名警察和 1 名文职工作人员。这些指控已移交给有关部队和警察派遣国或内部监督事务厅调查。另外，记录了 5 项其他类型的严重不当行为指控，目前正在进行调查。

67. 联刚稳定团继续采取强有力的不当行为预防措施，包括举办培训、开展风险评估、执行宵禁和禁区政策。COVID-19 大流行期间，有关联合国“零容忍”政策的社区外联活动主要以无线电传输和短信形式进行。

十二. 联合国人员的安全保障

68. 按照“以行动促维和”的承诺，确保联合国人员和设施的安全保障仍然是优先事项。共记录了 76 起针对联合国人员和设施的事件，包括 11 起与武装冲突有关的事件、36 起与犯罪有关的事件、22 起与内乱有关的事件和 7 起与灾害有关

的事件。在受影响的人员中，有 9 名国际工作人员(8 名男性、1 名女性)和 21 名本国工作人员(20 名男性、1 名女性)。这意味着低于上一个报告期的 87 起事件。所有案件都已移交司法当局，联刚稳定团正在协助进行相关调查和审判。部分进程因 COVID-19 大流行而推迟，原因是司法活动被搁置，以及由于受害者和证人被遣返，大多数涉及军事人员的案件在结案方面遇到挑战。

十三. 意见

69. 我欢迎齐塞克迪总统及其联合政府伙伴承诺在《刚果民主共和国宪法》框架内解决分歧。我感到鼓舞的是，总统决心与所有国家利益攸关方接触，努力就选举改革达成共识。同时，我感到关切的是，一些已经着眼于 2023 年选举的政治行为体的党派行为不断增加。这一行为加剧了执政联盟内部的紧张关系，有可能放缓关键国家机构内部的改革势头。所有利益攸关方都必须抵制推进狭隘党派利益的诱惑，因为这可能逆转自 2018 年选举以来取得的许多成果。我呼吁各政治派别和民间社会内部的所有国家利益攸关方共同努力，继续为和平、稳定和可持续发展奠定基础。

70. 刚果民主共和国绝大多数地区不再受到武装冲突的影响，但该国东部地区的安全局势仍然令人深感担忧。我对伊图里和南基伍持续不断的暴力以及民主同盟军在北基伍构成的持久威胁倍感关切。我最强烈地谴责武装团体在该国东部地区持续袭击平民的行为，并呼吁他们响应我的全球停火呼吁和放下武器。

71. 6 月，一名印度尼西亚部队工程人员据推定被民主同盟军成员杀害，这起悲剧提醒人们，服务于和平事业的联合国维和人员每天都面临风险。我向遇难者家属以及印度尼西亚政府和人民表示诚挚慰问。我谨向所有部队和警察派遣国保证，联合国将继续按照“以行动促维和”的承诺，坚定致力于加强所有维和人员的保护与安全。我感到欣慰的是，刚果民主共和国司法当局在联刚稳定团的支持下迅速采取行动，确保此类罪行的犯罪人受到起诉。

72. 我致力于确保联刚稳定团履行核心的授权职责。我相信安全理事会成员、部队和警察派遣国以及主要区域伙伴会提供全力支持，确保按照第 2502(2019)号决议的要求，及时落实设想的联刚稳定团部队、包括部队干预旅的改良。

73. 同时，要使刚果民主共和国安全部队能够根据人权义务更有效地履行职责，持续的改革努力仍然至关重要。为了使安全部门符合整个社会的利益，这些改革必须以全面国家愿景为基础。联合国与区域和国际伙伴一道，随时准备协助刚果政府在这一关乎该国未来和平与稳定的领域实现其目标。

74. 以可持续的办法推动本国和外国武装团体解除武装、复员和重返社会，对刚果民主共和国东部地区的维稳工作仍然至关重要。因此，我对伊图里、北基伍和南基伍各省省长在制定解除武装、复员和社区安置战略方面取得的进展感到欣慰。在这方面，我呼吁政府支持这些省级努力的良好势头，并根据联合国解除武装、复员和重返社会综合标准，优先制定新的协调一致的国家框架。

75. 实现该国受冲突影响地区的稳定需要采取超出军事方案的全面办法，设法解决反复出现的族群间暴力循环的根源，包括土地获取以及对政治权力和经济资源的争夺。为此，联刚稳定团和联合国国家工作队将加强斡旋，并向刚果民主共和国当局提供必要的技术支持，以便创造保护平民的环境，加强法治，确保将重犯要犯绳之以法。

76. 我对受冲突影响省份的人权状况恶化感到关切，不断增多的侵犯和践踏人权行为的施害方包括武装团体以及刚果民主共和国国防和安全部队。我鼓励刚果民主共和国政府通过一项能够解决有罪不罚并为受害者伸张正义的国家过渡期正义战略。

77. 我祝贺国际伙伴并再次感谢他们迅速采取协调一致的对策，支持刚果民主共和国人民结束该国东部地区的埃博拉病毒病。必须在这一进展的基础上抗击刚果民主共和国的 COVID-19 大流行和该国西部地区卷土重来的埃博拉病毒，这使本已严峻的人道主义状况雪上加霜。在此关键时刻，我呼吁所有国际伙伴进一步推动实施该国的人道主义应急计划，该计划仍然严重供资不足。

78. 我感到欣慰的是，政府采取了具体步骤，与联刚稳定团合作，根据第 2502(2019) 号决议的要求，商定稳定团过渡的联合战略。我仍然致力于确保稳定团的缩编和撤出工作有条不紊、基于条件、按照商定基准进行。联合战略的制定为界定联合国与刚果政府之间的伙伴关系提供了独特的机会，这一伙伴关系对于确保在稳定团逐步过渡和撤出期间维系过去 20 年来来之不易的成果至关重要。按照安全理事会的要求，我打算在 10 月 20 日前向安理会提交联合战略。

79. 我谨感谢我的特别代表莱拉·泽鲁居伊的坚定领导和奉献精神。我还向联刚稳定团全体人员、我的大湖区特使办公室以及部队和警察派遣国表示衷心感谢，感谢他们继续致力于实现刚果民主共和国的和平与安全。

地图

