联合国 $S_{/2020/652}$



安全理事会

Distr.: General 6 July 2020 Chinese

Original: English

尼日利亚境内儿童与武装冲突

秘书长的报告

摘要

本报告所述期间为 2017 年 1 月至 2019 年 12 月,根据安全理事会关于儿童与武装冲突问题的第 1612(2005)号决议和其后各项决议提交。这是秘书长关于尼日利亚局势的第二份报告,说明武装冲突在此期间对儿童的影响。

报告重点关注尼日利亚东北部受冲突影响的三个州,即阿达马瓦、博尔诺和约贝。报告中强调了冲突各方,包括博科圣地、联合民团和尼日利亚安全部队对儿童的严重侵害行为。在博科圣地的活动蔓延到尼日利亚境外的背景下,邻国喀麦隆、乍得和尼日尔也出现严重侵害行为。

报告指出,尼日利亚东北部高度动荡和迅速演变的安全局势往往导致联合国 进入的机会有限,限制了核查违规行为的能力。然而,报告提供了经核实侵害行 为的趋势和信息,包括联合民团前几年招募和使用大量儿童,以及关于性暴力、 绑架和将儿童特别是女童用作博科圣地简易爆炸装置携带者的情况。儿童因涉嫌 与博科圣地有关联而被拘留也是一个令人关切的问题。

报告提出了建议,以消除和防止尼日利亚的严重侵害行为,并加强对儿童的保护。





一. 导言

- 1. 本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议和其后关于儿童与武装冲突的各项决议编写。这是关于尼日利亚的第二份报告,说明 2017 年 1 月至 2019 年 12 月期间的情况。报告提供了在尼日利亚东北部武装冲突背景下发生的 6 起严重侵害儿童事件的信息。报告还说明了因博科圣地活动在区域范围内蔓延,邻国喀麦隆、乍得和尼日尔出现的严重侵害行为,以便更全面地反映受冲突影响儿童的状况。
- 2. 在我最近的儿童与武装冲突问题年度报告(A/74/845-S/2020/525)中,博科圣地被列为招募和使用儿童、杀害和残害儿童、强奸儿童和对其施加其他形式的性暴力、袭击学校和医院以及绑架儿童。联合民团被列入招募和使用儿童,并于2017年9月签署了一项行动计划,以处理这一侵犯行为。
- 3. 本报告所载信息由联合国尼日利亚国家监测和报告工作队记录和核实,该工作队由驻地协调员和联合国儿童基金会(儿童基金会)共同担任主席。在本报告所述期间,尼日利亚东北部许多地点的准入情况恶化,使国家工作队难以核实严重侵犯行为。一些地区仍然无法进入,特别是博尔诺州北部的一些地区,如阿巴达姆、马尔特、库卡瓦和桑比萨森林附近的一些地点,包括博科圣地活跃的奇博克、丹博阿和阿斯基拉•乌巴周围的村庄,这可能导致严重侵犯行为报告不足或无法核实。

二. 政治、军事和安全局势概况

A. 政治动态

- 4. 2019 年 2 月,在总体上和平的竞选活动后,尼日利亚举行了总统和立法选举。现任总统穆罕默德·布哈里于 5 月 29 日再次当选并宣誓就职。他在 8 月份公布了内阁。
- 5. 2013 年宣布的受博科圣地影响最大的三个州(阿达马瓦、博尔诺和约贝)的紧急状态已于 2015 年到期,但没有发布正式通知确认解除。然而,在本报告所述期间,安全部队检查站的数量大幅减少,使这三个州的平民有了更大的行动自由。
- 6. 有报告称,尼日利亚武装部队可能在打击博科圣地过程中和在拘留设施中侵犯了人权,军方随后于2017年3月开展了一项全国调查,以调查这些指控。2017年8月,总统成立了一个总统调查小组,审查武装部队遵守人权义务和交战规则的情况,以调查对武装部队在打击博科圣地期间违规行为的指控。小组举行了公开听讯,听取受害者和目击者的意见。两次调查的结果分别于2017年5月和12月提交给陆军参谋长和总统,但报告没有公开。
- 7. 2018年2月,司法部宣布,205名博科圣地嫌疑人(均为成年人)因参与该武装组织而被尼日利亚高等法院定罪。他们被判处3至60年不等的监禁。此外,包括未成年人在内的至少526名嫌疑人因缺乏证据而获释。获释者包括一个女孩和她3个月大的婴儿。

B. 军事和安全动态

- 8. 在本报告所述期间,安全局势的特点是博科圣地的活动造成冲突持续不断,加剧了现有的人道主义危机,包括影响到人口流离失所和粮食安全。尼日利亚安全部队、联合民团和多国联合特遣部队对两个博科圣地派别——伊斯兰国西非省和致力传播先知教导及圣战人民军采取持续军事行动,导致这些武装团体控制的领土与上一个报告所述期间相比有所减少(见 S/2017/304)。然而,这些团体继续构成严重威胁,导致旷日持久的人道主义危机和普遍的侵犯人权行为,包括杀害、残害和绑架儿童以及对他们实施性暴力。博科圣地还继续绑架和草率处决人道主义工作人员,并对民众进行自杀式袭击。与尼日利亚东北部接壤国家的区域,即喀麦隆极北大区、尼日尔迪法地区和乍得拉克省,也受到该武装团体持续武装袭击的影响。
- 9. 2017年3月,安全理事会访问乍得湖流域地区以评估局势,此后于3月31日通过第2349(2017)号决议,其中讨论了博科圣地的势力及其对该地区和平与稳定的威胁。在决议中,安理会对受恐怖主义影响平民的保护需求表示关切,并谴责博科圣地侵犯人权的行为,包括杀戮、绑架、童婚、强奸、性奴役和将女童用作爆炸装置的携带者。安理会还呼吁追究肇事者的责任。2018年8月30日,尼日利亚主办乍得湖流域委员会部长理事会会议,会议通过了一项区域战略,以促进受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原能力。
- 10. 2017年,博科圣地继续对城乡居民点实施突袭,并对尼日利亚安全部队阵地和军事车队发动全副武装袭击。儿童、孕妇和带着婴儿的母亲被用作爆炸装置的携带者,这是反复出现的令人担忧的问题。多国联合特遣部队在应对博科圣地的行动中发挥了关键作用。据报道,在与受博科圣地影响国家的国家部队的合作下,2017年3月和4月被该组织关押的7000多名俘虏获救(见 S/2017/563)。这次行动还使数百名博科圣地分子投降。2017年5月6日,经过国际行为体促成的谈判,博科圣地释放了2014年4月在博尔诺州奇博克被绑架的82名女童。
- 11. 2017 年 6 月至 12 月,尼日利亚安全部队加剧使用地面部队和空袭打击博科圣地。在第一和第二次"深击"行动和"鲁万·乌塔"行动中,¹ 向桑比萨森林和乍得湖流域地区发动了攻势。尼日利亚安全部队还在博尔诺州地方政府辖区进行空袭和地面进攻。
- 12. 2018 年初,尼日利亚安全部队在多国联合特遣部队的支持下,将博科圣地赶出了尼日利亚东北部的几个地区。然而,博科圣地继续发动致命袭击,仍然是一个重大威胁。2 月 19 日,伊斯兰国西非省分子从约贝州达普奇绑架了 110 名女学生。一个月后,尼日利亚政府与博科圣地派别达成临时停火协议,使 105 名女童获释。2018 年,博科圣地对平民目标的攻击增加,包括对境内流离失所者和人道主义工作者的攻击。例如,3 月份,博科圣地袭击了博尔诺州兰恩的一个境内流离失所者营地,杀害了至少 3 名援助人员,并绑架了另外 3 人,这些人后来都被该组织处决。使用女童和妇女作为爆炸装置携带者的问题仍然令人担忧。

1豪萨的"火雨"行动。

20-09009 3/14

- 13. 2019 年博科圣地的持续袭击,特别是在博尔诺州古比奥和马古梅里地方政府辖区,可能是由于尼日利亚安全部队 2019 年 8 月通过的新"超级营地"战略,其中包括撤出前方行动基地,将部队整合为数量较少但规模较大的强化营地。该战略留下了许多空置地点,使博科圣地在阿达马瓦、博尔诺和约贝州几乎能不受阻碍地行动。该组织还采取"打了就撤"的战术,对包括儿童在内的平民造成致命影响。2019 年 7 月,博科圣地在博尔诺州 Nganzai 地方政府辖区袭击返回家园的村民,仅一次袭击就造成 65 人死亡。
- 14. 到本报告所述期间结束时,博尔诺州北部的部分地区已成为伊斯兰国西非省的行动地区,但人道主义工作人员仍可进入以提供援助。其他地方政府辖区也受到伊斯兰国西非省的影响,完全无法进入。致力传播先知教导及圣战人民军主要活跃在博尔诺南部的一些地方政府辖区,人道主义工作人员获准可进入这些地区。
- 15. 截至 2019 年 12 月,尼日利亚东北部有 710 万人需要人道主义援助,其中包括 420 万儿童,200 多万人在境内流离失所,123 350 人作为难民生活在喀麦隆和乍得。

三. 冲突各方的最新情况

A. 博科圣地派别: 致力传播先知教导及圣战人民军和伊斯兰国西非省

16. 2015 年 3 月,博科圣地领导人阿布巴卡尔·谢考宣誓效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国),并将该团体更名为伊斯兰国西非省。2016 年 8 月,伊斯兰国领导层承认并任命阿布·穆萨布·巴尔纳维为伊斯兰国西非省事实上的领导人。由于内部领导层的争斗和效忠情况的变化,出现了两个派别,一个由巴纳维(伊斯兰国西非省)领导,另一个由谢考(致力传播先知教导及圣战人民军)领导。前者与后者的区别在于,前者主要使用复杂的战术攻击安全部队,并以"心连心"的方式争取平民,填补了国家权威的空白。2019 年 3 月,伊斯兰国西非省领导层的更迭似乎导致了更极端的做法。在本报告所述期间,靠近乍得湖流域的博尔诺北部的几个村庄和城镇被伊斯兰国西非省入侵和占领。2020 年 2 月 23 日,伊斯兰国西非省被列入伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单。致力传播先知教导及圣战人民军主要活跃在博尔诺南部。2019 年出现了名为巴库拉的第三个博科圣地派别。

B. 联合民团

17. 联合民团继续与尼日利亚安全部队并肩作战,以保护社区免受博科圣地的伤害。联合民团总部设在博尔诺州的迈杜古里。在博尔诺的 27 个地方政府辖区中,除了博尔诺南部的 3 个地区外(那里的博科圣地力量有限),联合民团在所有地区都有力量。在 2017 年 9 月与联合国签署结束和防止招募和使用儿童行动计划后,联合民团停止招募和使用儿童,并自那时以来使 2013 年至 2017 年期间招募和使用的 2 203 名男童和女童脱离队伍。这一重大进展是在联合国和人道主义伙伴通过博尔诺州司法部提供的支持下,为执行行动计划作出持续努力并制定详细路线图的结果。

C. 其他冲突方

18. 尼日利亚安全部队和多国联合特遣部队继续对博科圣地采取行动。

四. 严重侵害儿童行为

19. 在本报告中,在无法明确将严重侵害儿童行为具体归咎于致力传播先知教导及圣战人民军或伊斯兰国西非省派别的情况下,则将其归咎于博科圣地。从 2017年 1 月到 2019年 12 月,国家工作队核实了尼日利亚东北部 5 741 起严重侵害儿童的行为。主要施害者是博科圣地派别,对 3 179 起侵害行为负责,其次是尼日利亚安全部队(329 起)、联合民团(51 起)、尼日利亚安全部队和联合民团共同实施(1 起)和身份不明的武装分子(19 起)。此外,在本报告所述期间证实了前几年发生的 2 162 起认为是联合民团犯下的严重违法行为,涉及延迟核查招募和使用儿童的案件。经核实的严重侵害行为最多发生在博尔诺州(86%),其次是阿达马瓦(8%)和约贝(6%)。

20. 尽管经核实的袭击学校和医院及拒绝人道主义准入事件的数量略有增加,但 其他四类严重侵害行为的经核实数量却大幅减少。这一减少可能由几个因素造成, 包括国家工作队进入受影响最严重地区受限、致力传播先知教导及圣战人民军和 伊斯兰国西非省最初控制的领地丧失,以及联合民团解决招募和使用儿童问题行 动计划的实施。

21. 尽管在本报告所述期间,经核实的博科圣地严重侵害行为与上一期间相比有所减少,但博科圣地的两个派别继续对尼日利亚儿童构成严重威胁。此外,在该团体的活动扩大到尼日利亚边界以外的乍得湖流域地区之后,联合国核实了喀麦隆极北大区有 623 起严重侵害儿童行为,尼日尔有 217 起,乍得有 62 起。

A. 招募和使用儿童

22. 根据国家工作队收集和核实的信息,在尼日利亚东北部,经核实侵害行为中最多的是招募和使用儿童。共有3601名6至17岁的儿童(780名女童、2820名男童、1名性别不详)被联合民团招募和使用(2203名),其次是博科圣地(1385名)和尼日利亚安全部队(13名)。在归咎给联合民团的总数中,41名儿童在2017年1月至9月期间招募和使用,其余2162名儿童在2013年至2016年期间招募和使用,但在本报告所述期间进行了核实。在其行动计划框架内,联合民团准许国家工作队对以前与该团体有关联的儿童进行广泛核查。

23. 在本报告所述三年期间新招募和使用的儿童中,大多数(1092名儿童,包括353名女童、738名男童、1名性别不详)是在2017年招募和使用的。2018年招募和使用的儿童数量下降到301人,2019年下降到46人。在本报告所述期间,国家工作队收到76起无法核实的据称招募和使用1886名儿童(1827名男童、58名女童、1名性别不明)的报告,突出表明招募和使用儿童的实际数量可能更高。

20-09009 5/14

博科圣地

24. 博科圣地继续在阿达马瓦、博尔诺和约贝州招募和使用儿童,主要是通过绑架。国家工作队核实了该团体招募和使用 1 385 名儿童(415 名女童,969 名男童,1 名性别不详)的情况,其中大多数是在 2017 年招募的(1 051 人),在 2018 年招募了 301 人,2019 年招募 33 人。

25. 儿童在敌对行动中被博科圣地用作战斗人员和情报目的,以及清洁工、厨师和信使等辅助角色。女童遭受强迫宗教皈依和强迫婚姻,并被用于性目的。例如,2017年7月在博尔诺州,博科圣地招募和使用了17名儿童(7名女童,10名男童)。在这些女童中,6名被用作性奴隶,1名女童和10名男童被用作厨师、信使和侍卫。共有203名儿童(146名女童,57名男童)被用作简易爆炸装置的携带者。在整个期间内,此类使用量有下降的趋势。2017年,在77起自杀事件中使用了146名儿童(101名女童,45名男童);这一趋势在2018年下降到26起事件中的48名儿童(38名女童,10名男童),在2019年下降到7起事件中的9名儿童(7名女童,2名男童)。女童被专门用来实施袭击。例如,2018年4月,7名年龄在11岁至17岁之间的女童被博科圣地用作简易爆炸装置的携带者,袭击博尔诺州Bille Shuwa的一个军事前哨。袭击造成包括这些女童在内的100多人伤亡。

26. 另外,随着博科圣地的活动蔓延到尼日利亚境外,联合国核实了博科圣地在与尼日利亚接壤的国家招募和使用儿童的情况,即喀麦隆极北大区(135名儿童)、尼日尔(46名儿童)和乍得(32名儿童)。

联合民团

27. 在 2017 年之前,儿童和年轻人被鼓励加入联合民团,包括来自家庭和社区的鼓励,以支持并帮助他们的社区和村庄免受博科圣地的伤害。在被证实与联合民团有关联的儿童中,有的年仅 9 岁。由于博科圣地的频繁袭击,一些地区被认为是高风险地区,所有被招募的儿童都来自这些地区的社区,主要来自博尔诺州的迈杜古里市议会地区和杰尔地方政府辖区。

28. 2013 年至 2017 年期间,共有 2 203 名儿童(363 名女童, 1 840 名男童)被证实与联合民团有关联。对这些案件的核查发生在在执行行动计划期间,即 2017 年 (41 名儿童)、2018 年(1 646 名)和 2019 年(516 名)。在总数中,342 名儿童(10 名女童, 332 名男童)被该团体用作战斗人员,另外 1 861 名儿童(353 名女童, 1 508 名男童)被用于支持任务,包括收集关于博科圣地的情报,在检查站工作和开展巡逻,以及搜查和逮捕嫌疑博科圣地成员。在 2017 年 7 月发生的一起经核实的事件中,联合民团和尼日利亚安全部队利用一名曾与博科圣地有关联并被联合民团逮捕的 14 岁男孩,在博尔诺州巴马地方政府辖区的一个境内流离失所者营地逮捕了 62 名嫌疑博科圣地成员。2017 年 9 月,在博尔诺州恩加拉地方政府辖区另一个这样的营地,看到分别为 14 岁和 16 岁的两个女孩在入口处对妇女和女童搜身。在另一起经核实的事件中,看到 15 名年龄在 10 岁至 16 岁之间的男童在迈杜古里-孔杜加公路沿线的联合民团检查站工作,还看到其他人在迈杜古里参加联合巡逻和道路交通管制。

29. 在 2017 年签署行动计划后,国家工作队没有核实联合民团新招募和使用儿童的情况。从那时起,大多数脱离联合民团的儿童(2 188 名)都参加了象征性的脱离仪式,在仪式上为他们正式颁发脱离证和重返社会包。

尼日利亚安全部队

30. 归咎给尼日利亚安全部队的案件涉及 2019 年在军事检查站使用 13 名儿童(2 名女童和 11 名男童)从事低技术含量的工作。

因涉嫌与武装团体有关联被剥夺自由

- 31. 12 至 17 岁的儿童继续因自己或父母实际或涉嫌与博科圣地有关联而被剥夺自由。他们被拘留在迈杜古里的吉瓦和迈马拉里军营的军事拘留所,不允许与家人接触。与上次报告中提供的信息相反,联合国不被允许进入设施和接触儿童,这严重阻碍了支持工作和文件工作,因此难以评估被拘留的儿童人数。从博科圣地逃脱的人,包括儿童,几乎被系统性地视为嫌疑人,因涉嫌与该组织有关联而被逮捕和拘留。例如,2017 年 7 月,204 人从博尔诺州班基的博科圣地囚禁中逃脱,其中包括 83 名儿童(58 名女童和 25 名男童),他们被尼日利亚安全部队转移到吉瓦军营,在那里被拘留了长达两年。
- 32. 根据第一手证词,涉嫌与博科圣地有关联的儿童或向尼日利亚安全部队投降的儿童的拘留条件令人严重关切。国家工作队采访的 200 多名儿童讲述了他们因拘留条件遭受的痛苦。例如,狭小的拘留室大多人满为患,极其炎热,在晚上难以甚至不可能入睡。
- 33. 在本报告所述期间,尼日利亚军队将 1 591 名儿童(1 045 名男童,546 名女童)从行政拘留中释放,2017 年释放 1 190 名,2018 年 241 名,2019 年 160 名。儿童被拘留的时间从 6 个月到两年不等。大多数人是在完成"安全走廊行动"方案后从吉瓦军营获释的,"安全走廊行动"方案是尼日利亚军队在贡贝州为自愿投降的前博科圣地成员实施的去激进化、复原和重返社会方案。
- 34. 获释后,所有儿童都被有计划地移交给博尔诺州妇女事务和社会发展部,该部在迈杜古里的一个临时收容中心接收了他们。尽管释放儿童的通知通常很短(几天),这仍被视为良好做法,因为这为该部、联合国和人道主义组织提供了提供综合重返社会服务的机会。
- 35. 另外,联合国核实了因涉嫌或实际与邻国的博科圣地有关联而剥夺儿童自由的事件。共有 364 名儿童在尼日尔被拘留,57 名在喀麦隆,26 名在乍得。在执行联合国与尼日尔政府 2017 年 2 月签署的有关与武装部队和团体有关联的儿童的协议框架内,42 名据称与博科圣地有关联的儿童从尼亚美的拘留中获释。在编写本报告时,喀麦隆的 57 名儿童仍被联合民团关押在极北大区的莫拉,等待被重新安置到喀麦隆儿童学院。

20-09009 7/14

B. 杀害和残害行为

36. 国家工作队核实尼日利亚东北部有 1 433 名儿童(459 名女童,693 名男童,281 名性别不详)伤亡:801 名儿童(275 名女童,319 名男童,207 名性别不详)被杀,632 名儿童(184 名女童,374 名男童,74 名性别不详)致残。主要施害者是博科圣地,造成 79%的伤亡(1 133 人),其次是尼日利亚安全部队(280 人)和联合民团(2 人)。共有 17 名儿童被身份不明施害者的未爆弹药炸死或因此伤残,1 名儿童在尼日利亚安全部队与博科圣地交火时丧生。此外,国家工作队收到关于 89 起事件造成 505 名儿童伤亡的报告,对此无法予以核实。大多数经核实的伤亡发生在博尔诺州(86%),其次是阿达马瓦(8%)和约贝(6%)。伤亡人数呈下降趋势,2017年、2018 年和 2019 年的核实伤亡人数分别为 881 人、432 人和 120 人。伤亡人数下降可能由几个因素造成,包括原来受博科圣地影响的领土丧失,以及无法进入尼日利亚东北部的一些地区核实侵犯人权情况。

37. 博科圣地的自杀式袭击是造成儿童伤亡的主要原因(578 人,占 41%),造成322 名儿童死亡,256 名儿童伤残。如上文第四.A 节所述,许多自杀式袭击的一个可怕特点是,这些袭击由儿童实施,将其作为简易爆炸装置的携带者。更多利用女童发动自杀式袭击的趋势仍在持续,令人担忧。在203 名被用作这一目的的儿童中,78%(146 名)是女童。这些儿童在造成他人伤亡的同时,往往自己也会因此死亡。

38. 2017 年 12 月,两名女性自杀式袭击者(其中 1 名为 14 岁女童)身绑爆炸装置,袭击博尔诺州比乌地方政府辖区的一个当地市场,造成 19 人死亡,包括 7 名儿童(6 名女童,1 名男童),另有 56 人受伤,其中包括 22 名儿童(5 名女童,17 名男童)。2018 年 1 月,两名 13 至 17 岁的女童身绑爆炸装置进入迈杜古里的 Dalori 社区。其中一人引爆了她的装置,炸死自己,炸伤 22 名儿童(9 名男童,13 名女童)。另一人没能接触她的目标,引爆装置后只炸死了自己。2018 年 11 月 8 日,被博科圣地用于携带爆炸装置的两名女童在试图潜入尼日利亚安全部队在阿达马瓦州设立的安全检查站时被该部队开枪打死。博科圣地招募的男童也被该组织用来发动自杀式袭击。例如,2018 年 5 月,在阿达马瓦州穆比一座清真寺的祈祷时间,被博科圣地利用的两名男童引爆了炸药,造成包括这两名炸药携带者在内的 3 名男童死亡,23 名年龄在 1 至 17 岁之间的儿童(9 名女童,14 名男童)受伤。

39. 造成儿童死亡和伤残的其他原因包括空中轰炸、交叉火力、社区受袭时的枪伤和未爆弹药。例如,2019年3月13日,4名儿童玩一枚未引爆的手榴弹,手榴弹在博尔诺州恩加拉地方政府辖区 Gamboru 的一所校舍外爆炸,造成3名男童死亡,4人伤残。

40. 尼日利亚安全部队造成的儿童伤亡(280 人)主要是 2017 年 1 月 17 日的一次事件所致,当时尼日利亚军队的空袭意外击中博尔诺州兰恩的一个境内流离失所者营地,造成 134 名儿童(48 名女童,33 名男童,53 名性别不详)死亡,101 人(33 名女童,42 名男童,26 名性别不详)伤残。尼日利亚安全部队造成的其他儿童伤亡是由于打击涉嫌携带简易爆炸装置的儿童,或发生在尼日利亚安全部队应对博科圣地攻击期间。

41. 另外,在博科圣地将活动扩张到尼日利亚境外的背景下,联合国核实喀麦隆极北大区(365名)、尼日尔(59名)和乍得(10名)共计有434名儿童(183名女童,249名男童,2名性别不详)被杀害或伤残。主要施害者博科圣地造成这三个国家98%的儿童伤亡(424人),包括因将儿童用作爆炸装置携带者造成的儿童伤亡。其他施害者是政府军(8人)和联合民团(2人),在跨界行动中造成有关伤亡。

C. 强奸和其他形式的性暴力

- 42. 女童仍然极易遭受强奸以及性剥削、性奴役和强迫婚姻等其他形式的性暴力。家庭将强迫婚姻和童婚作为消极应对机制,以缓解经济困境和阻止武装团体绑架未婚女童。
- 43. 博科圣地仍然是已核实性暴力事件的主要施害者,性暴力往往与招募、使用或绑架等其他严重侵害行为同时发生。许多被博科圣地绑架的女童遭到强奸、强迫婚姻和身体虐待。如我的上一份报告所述,遭受性暴力的女童在返回家园后会继续面临污名化与排斥,使她们无法获得保护和援助。一些社区怀疑这些女童及其子女(包括因强奸出生的子女)在情感上认同博科圣地,因此往往害怕并排斥她们。
- 44. 国家工作队核实了 64 起侵害 204 名 5 至 15 岁儿童(195 名女童,9 名男童)的性暴力事件,施害者是博科圣地(195 名)和尼日利亚安全部队(9 名)。其中,经核实,131 名儿童(122 名女童,9 名男童)在 2017 年遭受性暴力,43 名女童在 2018 年遭受性暴力,30 名女童在 2019 年遭受性暴力。另有 5 项涉及 20 名女童的性暴力指控无法核实。如我的上一份报告所述,由于幸存者担心被污名化,而且国家工作队无法进入一些受冲突影响的地区,难以记录和核实有关侵害行为。因此,这些数字无法体现尼日利亚东北部针对儿童性暴力案件的普遍程度,但说明了问题的严重性。准入限制影响了为幸存者提供服务。武装团体控制区缺乏全面的医疗和心理社会服务、诉诸司法和康复服务。由于害怕报复,幸存者往往拒绝接受法律支持。
- 45. 博科圣地施加强迫婚姻是常见做法,主要影响女童,但也影响到男童。2017年10月,国家工作队约谈了51名曾与博科圣地有关联、从军事拘留设施获释的儿童(42名女童,9名男童)。所有9名男童,有的年仅12岁,在与博科圣地有关联期间被强迫结婚。所有42名女童也都被强奸和(或)被迫嫁给一些男童或博科圣地指挥官。在从拘留中获释时,8人已怀孕,另有21人已分娩。在另一起事件中,3名12至14岁的女童在2016年6月至2017年4月被绑架囚禁期间,被强奸或被迫嫁给博科圣地战斗人员。这些女童被尼日利亚安全部队救出,拘留在吉瓦军营,直至2018年1月15日获释。女童经常被博科圣地囚禁和性虐待数年。2019年,国家工作队核实了3名年仅10岁的女童从其村庄被绑架的案件。她们被带到塞比萨森林的一些地点,在那里被迫与博科圣地武装分子结婚,并被用来执行国内任务。两名女童在那里呆了4年,另一名在那里呆了18个月。
- 46. 尼日利亚安全部队实施的已核实性暴力案件为 9 起,其中 6 起发生在 2017年,3 起发生在 2018年。例如,2018年1月,一名 14 岁女童被一名军事情报官

20-09009 **9/14**

强奸,后来被迫嫁给这名情报官。在另一起事件中,一名尼日利亚安全部队士兵强奸了一名6岁女童,致其患有膀胱阴道瘘。这名士兵被逮捕并羁押。2019年,另一名尼日利亚安全部队士兵因强奸一名14岁流离失所女童而被判有罪。然而,总体而言,对与冲突有关的性暴力普遍缺乏问责。

47. 此外,在博科圣地将活动扩张到尼日利亚境外的背景下,联合国核实了博科圣地(3名)和政府军(3名)在乍得(4名)和尼日尔(2名)对6名女童施加性暴力的事件。

D. 袭击学校和医院

- 48. 在尼日利亚东北部,国家工作队核实了 35 起袭击学校(13 起)和医院(22 起)的事件,绝大多数事件是博科圣地所为(32 起袭击: 10 起袭击学校; 22 起袭击医院)。其余 3 起袭击学校事件分别是尼日利亚安全部队、尼日利亚安全部队连同联合民团、身份不明者所为(各 1 起)。尽管 2017 年经核实事件数量较少(5 起),但2018 和 2019 年出现上升趋势,每年发生的经核实袭击事件达 15 起。
- 49. 袭击学校包括焚烧和彻底摧毁基础设施以及对教育人员进行身体攻击,涉及杀害和残害师生、绑架儿童、在校舍内引爆人体携带简易爆炸装置等。例如,2017年 11 月,一名据称隶属于博科圣地的身份不明男子高喊并挥舞着砍刀进入博尔诺州 Kwaya Kusar 的一所小学。他杀死两名 9 岁和 10 岁的男童,打伤一名 3 岁女童,一名 6 岁男童和试图阻止他的老师。袭击发生后,学校关闭 4 周,4000 多名儿童的教育被中断。2018年 2 月 19 日,博科圣地袭击达普奇一所学校并绑架学童,期间一名教师受伤,学校正门被毁,导致学校关闭,900 多名儿童的教育受到影响。2018年 12 月,博科圣地袭击了约贝州 Katarko 村一所儿基会支持的小学,将其烧为平地。2018年 2 月,尼日利亚安全部队士兵和联合民团成员组成的联合小组放火焚烧一个市场,烧毁了博尔诺州 Alizaram 村的 5 间教室。
- 50. 尽管尼日利亚已于 2015 年 5 月认可《安全学校宣言》,但在 2017 年(14 起)和 2018 年(4 起)核实了 18 起尼日利亚安全部队将学校用作军事用途的事件。2019年没有经核实的新增事件。例如,2017年 1 月,国家工作队核实,尼日利亚安全部队将古比奥地方政府辖区的 Body 小学作为旅总部,而尼日利亚警察部队则使用该地方政府辖区的一所中学。古比奥至少 6 000 名儿童在这些学校接受教育。国家工作队无法核实在本报告所述期间结束时一些学校是否仍在使用之中。
- 51. 袭击医院事件也有所增加,经核实事件从 2017 年的 1 起增加到 2018 年的 10 起和 2019 年的 11 起。所有 22 起都发生在博尔诺州,均为博科圣地所为。这些事件涉及蓄意抢劫和破坏医院和卫生设施,以及杀害和攻击医务人员。例如,2018 年 1 月,在博科圣地袭击阿达马瓦州 Pallam 社区时,一个医疗中心被烧毁,一名保安被杀。2018 年 12 月,博科圣地袭击了博尔诺州兰恩的 Ajari 商业区,放火焚烧了儿基会支持的医疗设施,并杀害了包括 1 名男童在内的 3 名非医疗人员。2019 年,博科圣地破坏了博尔诺州 Magumeri 综合医院的妇幼保健室,放火焚烧了唯一一辆救护车。

52. 另外,在博科圣地将活动扩张到尼日利亚境外的背景下,联合国核实了 5 起袭击喀麦隆极北大区(3 起)和尼日尔(2 起)学校的事件,以及 19 起袭击尼日尔(16起)和喀麦隆极北大区(3 起)医院的事件。除了一次袭击医院事件由身份不明的武装分子实施外,其余所有事件都是博科圣地所为。例如,2019年 1 月,博科圣地袭击了喀麦隆极北大区马约-萨瓦的一所学校,摧毁两间教室,300 多名儿童的教育被中断。2019年 7 月,博科圣地在尼日尔迪法地区 Ngouba 村摧毁了一个由非政府组织设立和管理的流动诊所。联合国还核实了邻国政府军将 8 所公立小学用作军事用途的事件。

E. 绑架

- 53. 国家工作队核实了 79 起绑架 413 名 5 至 15 岁儿童(237 名女童,167 名男童,9 名性别不详)的事件。主要施害者是博科圣地(405 人),其次是联合民团(8 人)。这与我上次报告中数字相比有下降趋势,不过,虽然经核实的被绑架儿童为836 名,但由于监测工作因准入限制受阻,被博科圣地绑架的儿童人数据信要高得多。大多数绑架事件在 2017 年(189 起)和 2018 年(180 起)核实,2019 年核实的事件大幅减少(44 起)。此外,收到了据称绑架 81 名儿童(36 名女童、27 名男童、18 名性别不详)的 9 起事件的信息,但这些事件无法核实。
- 54. 博科圣地继续专门攻击女童, 绑架的大多数儿童是女童。以强迫婚姻和其他形式的性暴力以及发动自杀式袭击为目的绑架女童仍然是令人严重关切的问题。在本报告所述期间, 2018 年 2 月 19 日在约贝州达普奇发生了最典型的一起绑架儿童事件,伊斯兰国西非省成员绑架了 Bursari 政府女子理科中学的 110 名女童。据报, 其中 5 名女童在被绑架时死亡, 另有 104 名女童在 2018 年 3 月尼日利亚政府与博科圣地暂时停火后获释。1 名女童没有获释, 据报是因为她拒绝皈依伊斯兰教。联合国为获释女童提供了医疗和心理社会支持, 并为其家人提供了咨询服务。另外, 2017 年 5 月, 通过博科圣地与政府之间的谈判进程, 在国际行为体的支持下, 博科圣地 2014 年 4 月从博尔诺州奇博克一所学校绑架的 276 名女学生中有 82 名获释。这些女童于 2017 年 5 月 20 日与家人团聚, 之后重新进入尼日利亚和国外的学校就读。
- 55. 此外,在博科圣地将活动扩张到尼日利亚境外的背景下,喀麦隆、乍得和尼日尔的相邻地区在本报告所述期间普遍存在绑架儿童问题。经核实,共计 221 名(151 名女童,70 名男童)儿童在 65 起事件中被绑架,其中大部分(204 名)儿童被博科圣地绑架,17 名儿童被尼日尔身份不明的武装分子绑架。博科圣地在喀麦隆实施的32 起事件中绑架了117 名儿童(70 名女童,47 名男童),在尼日尔实施的24 起事件中绑架了73 名儿童(62 名女童,11 名男童),在乍得实施的6 起事件中绑架了14 名儿童(7 名女童,7 名男童)。例如,在2017年7月的一起事件中,博科圣地袭击了尼日尔迪法地区的Ngléa 村,绑架了37 名儿童(26 名女童,11 名男童)。

F. 拒绝给予人道主义准入

56. 人道主义援助的提供因准入限制而严重受阻。由于不安全局势加剧,特别是博尔诺州北部的不安全形势,直接导致无法为120多万人提供援助。人道主义工

20-09009 11/14

作人员也是博科圣地的目标,他们被绑架,在某些情况下被处决。国家工作队核实了 55 起拒绝儿童人道主义援助准入的事件,这些事件系博科圣地(29)和尼日利亚安全部队(26)所为。大多数事件发生在人道主义需求最为紧迫的博尔诺州,其次是约贝州。据估计,因拒绝准入而受到影响的儿童共计 20 000 名,其中大部分是境内流离失所儿童。

- 57. 2018 年记录的拒绝准入次数最多,经核实的拒绝准入达 33 次,2017 年和2019 年分别为 5 次和 17 次。2017 年 11 月,博科圣地在博尔诺州古比奥地方政府辖区 Zaimolo 村袭击了一个在儿基会支持下进行常规免疫接种的医疗队,导致该州 5 个分区的脊髓灰质炎疫苗接种活动暂时中止。2017 年 12 月,博科圣地在博尔诺州恩加拉地方政府辖区的一个村庄伏击了联合国雇用的 25 辆卡车,这些卡车当时正在向境内流离失所者运送人道主义救援物资。袭击者杀害了 4 名平民,并抢劫了装有粮食物品的两辆卡车。2018 年 3 月,博科圣地袭击了靠近喀麦隆边境的卡拉/巴尔格地方政府辖区的兰恩境内流离失所者营地,造成 3 名援助人员死亡,1 人受伤,3 人被绑架,导致人道主义工作人员撤离兰恩。2019 年 12 月 13 日,4 名援助人员在被囚禁近 5 个月后被博科圣地杀害。
- 58. 博科圣地发动的袭击经常导致人道主义活动暂时中止。例如,2019 年 4 月,博科圣地袭击了一个人道主义组织的平民车队,当时该车队从迈杜古里前往博尔诺州乌尔戈的恩加拉。袭击造成 5 人死亡,6 人受伤(均为成年人),并导致前往恩加拉的人道主义任务队暂时中止。2019 年 8 月,博科圣地在博尔诺州巴马地方政府辖区的班基向援助人员生活和工作的人道主义中心投掷了两枚手榴弹。尽管没有造成人员伤亡,但这一事件导致人道主义活动暂时中止,人道主义工作人员撤离。
- 59. 尼日利亚安全部队拒绝人道主义援助准入涉及骚扰援助人员和拖延援助的提供,进行临时检查和无端索要钱财作为通行费。2017年9月,非政府组织的工作人员在博尔诺州蒙古诺遭到尼日利亚安全部队第八师士兵的人身攻击。国家工作队向尼日利亚安全部队高级官员报告了这一事件,高级官员承诺立即采取行动。尚不清楚是否确已采取行动。
- 60. 在博科圣地将活动扩张到尼日利亚境外的背景下,联合国核实了在尼日尔(2起)和乍得(2起)发生的4起拒绝人道主义援助准入事件,这些事件系政府军和身份不明的武装分子(各2起)所为。

五. 面向冲突方的宣传和对话

- 61. 在国家工作队与其接触之后,联合民团于 2017 年 9 月 15 日签署了一项结束和防止招募和使用儿童行动计划。博尔诺州总检察长和司法专员也作为见证人签署了该行动计划,显示州当局在这一进程中发挥的建设性作用。该行动计划被翻译成豪萨语,在联合民团内分发。签署后不久,国家工作队为 35 名联合民团区指挥官和高级官员举办了为期一天的讲习班,以制定有时限的详细执行路线图。
- 62. 成立了由博尔诺州司法部担任主席的执行委员会,还设立了监督该行动计划和州法律遵守情况的纪律委员会。联合民团各防区设立了儿童保护股,包括在迈

杜古里总部。国家工作队为联合民团成员组织了数次关于儿童权利和儿童保护的培训班,重点培训那些发生大多数已核实招募和使用儿童案件的防区。例如,2018年4月和9月,儿基会为联合民团指挥官和联合民团儿童保护股成员以及司法部工作人员组织了关于识别和登记儿童以及年龄评估程序的讲习班。在司法部的支持下,为迈杜古里市议会和博尔诺州其他地区的社区领袖开展了提高认识活动,以提高对该行动计划内容和联合民团承诺的认识。执行行动计划的一个重要方面是联合民团、司法部和国家工作队为识别并脱离有关联儿童联合开展 112 次核实任务。为此,联合民团为进入其所在地提供便利,以便能够记录和核实有关联的儿童,这些儿童后来正式脱离。截至 2019年 12 月,已有 2 203 名儿童正式脱离联合民团。他们中的大多数(2 188 人)参加了正式脱离仪式。

- 63. 国家工作队与尼日利亚政府一道,继续倡导签署一项移交规程,推动释放据称与武装团体有关联的儿童并将其移交给儿童保护民政机构。2017 年 7 月组织了一次高级别技术讲习班,作为通过和实施规程所需协商进程的一部分。国防部、妇女事务和社会发展部、司法部、外交部、国家安全顾问办公室、尼日利亚军队总部和国家人权委员会等 25 个主要政府机构的代表参加了这次活动。在撰写本文时,国家安全顾问和外交部尚未签署该规程草案。
- 64. 此外,尼日利亚政府承认需要通过国家立法促进问责和为受害者伸张正义。然而,在本报告所述期间,追究严重侵害儿童施害者责任的工作进展甚微。2017年10月对博科圣地嫌疑人进行了大规模审判,截至2018年8月,已有1650多人被起诉。迄今为止,所有被告都仅被控犯有2011年《预防恐怖主义法》和2013年经修正的《预防恐怖主义法》所规定的罪行。值得注意的是,就2014年4月奇博克276名女学生被绑架一事至少进行了两次诉讼,使两人定罪。其中一人于2018年2月在尼日利亚西部尼日尔州 Kainji 的联邦高等法院受审并因绑架而被判刑,据报因参与和策划绑架女学生而被定罪。

六. 释放儿童和方案对策

65. 联合国和合作伙伴通过博尔诺州妇女事务和社会发展部支持 3 794 名以前与武装团体有关联的儿童(909 名女童, 2 885 名男童)重返社会。其中包括 2 203 名脱离联合民团的儿童和 1 591 名因实际或据称与博科圣地有关联受到行政拘留后获释的儿童。所有人都得到了儿基会执行伙伴的重返社会支持,包括培养微型企业和创业方面的技能,以协助他们开始寻求生计。年龄较小的儿童则入学。本报告所述期间,在儿基会支持的政府返校教育支持方案下,513 名以前与武装团体有关联的儿童(67 名女童, 446 名男童)和其他弱势儿童入学,恢复正规教育。向733 名接受重返社会援助的儿童(130 名女童, 603 名男童)提供了心理社会支持服务,包括创伤治疗服务。

20-09009

七. 意见和建议

- 66. 我强烈谴责博科圣地继续开展严重侵害童的行为。大量儿童被绑架、招募、使用、杀害和伤残,遭受性暴力,令人严重关切。我敦促博科圣地各派别立即停止在尼日利亚和乍得湖流域区域侵害儿童的一切行为,遵守国际法规定的义务。
- 67. 被博科圣地绑架儿童(主要是女童)的数量增加,特别是为实施性暴力以及将其用作简易爆炸装置的携带者,令我深为关切。我敦促博科圣地立即释放所有被绑架儿童。
- 68. 我强烈谴责袭击学校、医院和相关人员以及拒绝儿童人道主义援助准入,包括袭击人道主义工作人员的行为。我呼吁所有当事方尊重医院和学校的民用性质,使人道主义行为体安全且不受阻碍地接触受影响人口。
- 69. 我赞扬尼日利亚政府和联合民团在联合民团通过和实施结束和防止招募和使用儿童行动计划方面发挥建设性作用,包括协助 2 203 名男童和女童脱离队伍。我鼓励联合民团全面实施行动计划,并促进其余的有关联儿童脱离该组织。
- 70. 我呼吁尼日利亚政府停止并防止使用儿童在一些武装部队基地从事低微的工作。
- 71. 尼日利亚当局释放 1591 名儿童的举动令人鼓舞,但令我仍然感到关切的是,仍有儿童因据称与武装团体有关联而被拘留、长时间拘留以及不准联合国进入拘留设施。我呼吁当局将与武装团体有关联的儿童首先视为受害者,并以儿童的最佳利益和国际保护标准为指导原则,将拘留作为最后手段,进行适当的最短时间的拘留。我鼓励政府在释放被拘留儿童之前继续与包括联合国在内的利益相关方协调,以便有充足的时间准备方案对策。我还呼吁政府允许联合国不受阻碍地进入拘留设施,特别是吉瓦和迈马拉里军营。
- 72. 我呼吁政府加快审查和通过该规程,以按照国际标准将与武装团体有关联的 儿童移交给儿童保护民政机构,并迅速认可《关于与武装部队或武装团体有关联 儿童的原则和准则》。
- 73. 我欢迎尼日利亚政府为被绑架儿童特别是 2014 年 4 月在奇博克和 2018 年 2 月在达普奇被绑架的一些女童获释所作的努力。我还欢迎政府在联合国和合作伙伴的支持下共同努力,使 3 794 名以前与武装团体有关联的儿童重返社会。我鼓励尼日利亚当局继续确保所有获释儿童切实重返社会,在这一过程中考虑到性别问题,并向所有受冲突影响的儿童提供教育、医疗卫生、心理健康和心理社会方案。
- 74. 我呼吁政府继续努力加强问责,调查、起诉和制裁任何被发现对严重侵害儿童行为负有责任的人,并确保所有受害者都能诉诸司法。
- 75. 我欢迎捐助方向联合国、民间社会组织和尼日利亚政府捐款,支持人道主义和发展方案,特别是帮助受冲突影响的儿童和推动获得教育和卫生服务的方案。 我敦促捐助方加强对这些方案的财政支持,特别是帮助被招募和使用的儿童以及性暴力幸存女童重返社会的方案。