



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
12 de marzo de 2020  
Español  
Original: inglés

### **Informe especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana y el Secretario General de las Naciones Unidas sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur y una presencia de relevo**

#### **I. Introducción**

1. El Consejo de Seguridad, en su resolución [2495 \(2019\)](#), de 31 de octubre de 2019, solicitó a la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana y al Secretario General que le presentasen, a más tardar el 31 de enero de 2020, un informe especial que incluyera una evaluación de la situación sobre el terreno en Darfur, información actualizada sobre el proceso de paz, información sobre el estado de las bases de operaciones de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) tras pasadas anteriormente, recomendaciones sobre el modo adecuado de proceder con respecto a la reducción de la misión y opciones para crear una presencia de relevo de la misión, teniendo en cuenta las opiniones y las necesidades del Gobierno del Sudán. A petición de la Secretaría, se concedió una prórroga de dos semanas para la publicación del informe a más tardar el 14 de febrero de 2020.

#### **II. Información actualizada sobre la situación en Darfur y la ejecución del mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur**

##### **A. Situación política**

###### **Evolución de la situación política en el Sudán**

2. El Gobierno de transición siguió emprendiendo tareas urgentes y complejas de transición, como se establece en la Declaración Constitucional de 17 de agosto de 2019, aunque con algunas demoras. Tras la firma de la Declaración de Yuba sobre los Procedimientos de Fomento de la Confianza y la Preparación para las Negociaciones el 11 de septiembre de 2019 por el Gobierno de transición, el Frente Revolucionario Sudanés (FRS) y la facción Abdelaziz al-Hilu del Movimiento de Liberación del Pueblo del Sudán-Norte (MLPS-N), se aplazaron la formación del órgano legislativo de transición y el nombramiento de los gobernadores civiles de los estados para permitir la participación de los movimientos armados tras la conclusión de las conversaciones de paz.

\* Publicado nuevamente por razones técnicas el 17 de marzo de 2020.



3. El 12 de noviembre, el Fiscal General dictó órdenes de detención contra los líderes del golpe de Estado de 1989 que había llevado al poder al ex-Presidente Omer Al-Bashir, entre ellos el ex-Vicepresidente, Ali Osman Taha, el ex-Director del Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad, Nafie Ali Nafie, el exasesor presidencial y Ministro del Petróleo, Awad Ahmed Eljaz, y el Secretario General del Partido del Congreso Popular, Ali al-Haj. El 28 de noviembre, el antiguo Partido del Congreso Nacional, que había sido el partido gobernante, y sus entidades asociadas se disolvieron, y sus bienes fueron confiscados y devueltos al tesoro nacional. El 13 de diciembre, el Sr. Al-Bashir fue declarado culpable de blanqueo de dinero y corrupción y condenado a dos años de prisión. El 11 de febrero, el Gobierno de transición anunció que se permitiría que el Sr. Al-Bashir compareciera ante la Corte Penal Internacional.

4. El 14 de enero se produjeron enfrentamientos entre antiguos miembros del Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad, que habían sido disueltos y rebautizados como Servicio de Inteligencia General, y las Fuerzas de Apoyo Rápido en varios lugares de Jartum (barrios de Soba, Riad y Kafouri) y El Obeid, en Kordofán del Norte. Aproximadamente 500 antiguos miembros del personal del Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad que protestaban por su despido y reclamaban sus salarios y prestaciones atrasados empezaron a disparar al aire y al menos cuatro personas resultaron heridas en los tiroteos que siguieron y duraron un día entero hasta que fueron sofocados por las fuerzas gubernamentales.

### **El proceso de paz**

5. El 14 de octubre, el Gobierno de transición y los grupos armados sudaneses iniciaron la segunda ronda de negociaciones en Yuba, bajo los auspicios del Presidente de Sudán del Sur, Salva Kiir. Las conversaciones terminaron el 21 de octubre, con la firma de una declaración política entre el Gobierno de transición y el FRS. La tercera ronda de conversaciones debía reanudarse el 21 de noviembre, pero comenzó el 10 de diciembre, con cinco interlocutores separados que abarcaban los estados de Darfur, las Dos Zonas (Nilo Azul y Kordofán del Sur) y el Sudán central, oriental y septentrional. El plazo para concluir las conversaciones se prorrogó del 14 de diciembre de 2019 al 14 de febrero de 2020.

6. El 17 de diciembre, la facción Malik Agar del MLPS-N y el Gobierno de transición firmaron un acuerdo sobre la prestación de asistencia humanitaria y la cesación de las hostilidades en las Dos Zonas. En el acuerdo se disponía el establecimiento de un comité humanitario conjunto para coordinar las actividades relacionadas con la asistencia humanitaria, así como un mecanismo para vigilar la cesación de las hostilidades presidido por el representante de Sudán del Sur. Los miembros del mecanismo de vigilancia llegaron a Jartum el 20 de enero para comenzar su trabajo. El 23 de diciembre, se presentó un acuerdo marco al Gobierno de transición para el interlocutor oriental (Congreso Beja). El 24 de diciembre, también se firmó el acuerdo de paz final con el Gobierno de transición para el interlocutor central (Partido Democrático Unionista y FRS). El 28 de diciembre, el Gobierno de transición y algunos de los movimientos armados de Darfur, a saber, el Movimiento por la Justicia y la Igualdad (MJI), la facción Mini Minnawi del Ejército de Liberación del Sudán (ELS-MM) y el Ejército de Liberación del Sudán-Consejo de Transición (ELS-CT), firmaron un acuerdo marco en el que se esbozaban las cuestiones nacionales y las específicas de Darfur que debían negociarse.

7. El 24 de enero, en una ceremonia presidida por el Sr. Kiir, el Gobierno de transición y la facción Malik Agar del MLPS firmaron un acuerdo de paz que abarcaba la gobernanza y la autonomía regional, la distribución de la riqueza y los acuerdos de seguridad para las Dos Zonas. El 26 de enero, el Gobierno de transición firmó un

acuerdo final para el interlocutor del norte (Movimiento de Liberación de Kush). Mientras tanto, el diálogo con los interlocutores de Darfur se suspendió desde el 25 de enero hasta el 4 de febrero para permitir nuevas consultas con los distintos grupos interesados. Las conversaciones con la facción Abdelaziz al-Hilu del MLPS permanecieron estancadas debido a la falta de acuerdo sobre las cuestiones del laicismo y la libre determinación.

8. La UNAMID siguió prestando apoyo logístico, técnico y de asesoramiento al proceso de mediación del Sudán del Sur y facilitó la participación en las conversaciones celebradas en Yuba de actores no estatales, en particular mujeres, desplazados internos, refugiados y otras partes interesadas de Darfur. También apoyó una consulta de tres días para mujeres en Nyala (Darfur Meridional), la cual dio como resultado un documento de posición sobre cuestiones relativas a la mujer, que fue presentado al mediador. Los días 30 y 31 de enero se celebraron en El Fasher nuevas conferencias consultivas con desplazados internos y grupos de la sociedad civil.

## **B. Situación de la seguridad**

9. La situación general de la seguridad se mantuvo sin cambios en la mayor parte de Darfur, pero en Darfur Occidental se produjo una serie de incidentes violentos entre el 29 de diciembre y el 1 de enero, que dejaron 65 muertos. Los disturbios civiles continuaron en todo Darfur, con 85 casos en los que hubo 1 víctima mortal y 12 personas heridas, en comparación con 54 casos con 9 muertos y 20 heridos en el período anterior. La manifestación más importante tuvo lugar en Sortony (Darfur Septentrional) el 25 de noviembre, cuando unos 1.000 desplazados internos rechazaron todo plan para regresar a sus lugares de origen en la situación actual y saquearon una oficina y una clínica gestionada por organizaciones humanitarias. También se produjeron manifestaciones y ataques similares contra grupos de ayuda en otros campamentos y ciudades de Darfur Septentrional, como en Zamzam el 3 de diciembre y en Kabkabiyah los días 22 y 23 de enero.

### **Combates entre fuerzas del Gobierno de transición del Sudán y movimientos armados**

10. Los enfrentamientos entre la facción Abdul Wahid del Ejército de Liberación del Sudán (ELS-AW) y las fuerzas armadas en Yebel Marra disminuyeron, hecho que se correspondió con el inicio de las conversaciones de paz en Yuba. En el período que se examina se registraron 21 incidentes de enfrentamientos armados que provocaron 17 muertos, mientras que en el período comprendido entre el 15 de julio y el 14 de octubre se registraron 24 incidentes que provocaron 26 muertos. De las 17 muertes, 14 se debieron a luchas internas entre facciones del ELS-AW, principalmente en la zona de Daya, al noreste de Golo, sobre la cuestión de su participación en el proceso de paz. El estado de las conversaciones de paz también desencadenó manifestaciones en algunos campamentos de desplazados internos, como los campamentos de Hamidiya y Hasahisa en Zalingei (Darfur Central), el campamento de Kalma (Darfur Meridional), los campamentos de Kabkabiyah y Tawilah (Darfur Septentrional) y el campamento de El Geneina (Darfur Occidental), del 15 al 22 de octubre, seguidas de otra protesta en Kabkabiyah el 12 de enero, que impidió la selección de representantes para participar en las conversaciones de Yuba.

### **Conflictos entre comunidades y cuestiones de tierras**

11. En el período comprendido entre el 15 de octubre de 2019 y el 31 de enero de 2020, la UNAMID registró un total de 5 enfrentamientos entre comunidades en los que hubo 70 muertes, mientras que en el período comprendido entre el 15 julio

y el 14 de octubre se produjeron 10 enfrentamientos entre comunidades y 30 muertes. El incidente más grave tuvo lugar en Darfur Occidental, cuando una disputa personal entre un árabe y un desplazado interno dio lugar a un ataque en gran escala contra el campamento de desplazados internos de Krinding el 29 de diciembre por parte de miembros armados de tribus árabes, reforzados por elementos de las Fuerzas de Apoyo Rápido. El hospital de El Geneina también fue saqueado, y los días 30 y 31 de diciembre, las Fuerzas de Apoyo Rápido y elementos árabes armados atacaron 18 aldeas de repatriados al sur y sudeste de El Geneina, y otras tres aldeas en las cercanías de El Geneina. Se estima que el número total de bajas al 3 de enero era de 65, además de 54 heridos.

12. Se ha producido un fuerte aumento de los ataques de pastores contra agricultores en la actual temporada de cosecha. En total, se produjeron 102 incidentes relacionados con la tierra, predominantemente de destrucción de cultivos, que provocaron 23 muertes, en comparación con 60 incidentes y 5 muertes en el mismo período de 2018. Las zonas más afectadas fueron Saraf Omra, Kabkabiyah, Tawilah y Shangil Tobaya (Darfur Septentrional) donde los pastores de la tribu rizeigat del norte han estado atacando a desplazados internos, repatriados y agricultores de las tribus fur y tunjur; Kass y Mershing (Darfur Meridional); y la zona entre Nertiti y Thur (Darfur Central), donde el clan nawaiba de los pastores rizeigat del norte siguió acosando a desplazados internos fur impidiéndoles el acceso a las tierras de cultivo.

13. La UNAMID, en colaboración con las autoridades locales y la administración autóctona, organizó 19 foros de diálogo en Nertiti (Darfur Central) y Saraf Omra, Tawilah, Kabkabiyah, Shangil Tobaya (Darfur Septentrional), que reunieron a unos 2.500 participantes, entre ellos 1.000 mujeres, para abordar las causas de los conflictos entre las comunidades agrícola y pastoral. El Gobierno de transición también intensificó sus esfuerzos de protección desplegando equipos conjuntos integrados por las fuerzas armadas sudanesas, las Fuerzas de Apoyo Rápido y la fuerza de policía del Sudán en las zonas de mayor tensión.

#### **Incidentes contra el personal y las instalaciones de las Naciones Unidas**

14. Durante el período que se examina se registró un total de 37 incidentes contra la UNAMID y el personal humanitario y de las Naciones Unidas, 31 de los cuales fueron actos de delincuencia, en comparación con los 51 incidentes documentados en el informe anterior.

### **C. Protección de los civiles**

15. En Yebel Marra, aproximadamente 8.600 personas fueron desplazadas recientemente, debido a las luchas internas dentro del ELS/AW desde octubre de 2018. En la zona también se registraron casos de violencia sexual relacionada con el conflicto, violencia sexual y de género y agresiones físicas contra civiles, especialmente los desplazados internos. Se informó de un total de 95 actos delictivos perpetrados por personas armadas vestidas con uniforme militar, así como por elementos armados de comunidades nómadas.

16. La UNAMID siguió proporcionando protección física en respuesta a los enfrentamientos entre comunidades en Yebel Marra. El componente militar realizó un total de 4.720 patrullas, incluidas 1.062 visitas a aldeas y 589 visitas a los campamentos de desplazados internos. El componente de policía realizó un total de 2.288 patrullas de fomento de la confianza, incluidas patrullas a campamentos de desplazados internos y otras zonas de preocupación, como aldeas de retorno, puntos de recogida de agua, zonas agrícolas y corredores migratorios. Además, la UNAMID proporcionó 68 escoltas a los organismos humanitarios. Como parte de los esfuerzos

por mejorar los entornos de protección y garantizar la capacidad de protección de los organismos sudaneses encargados de hacer cumplir la ley, el personal de policía de la UNAMID impartió capacitación sobre gestión del orden público a 85 agentes de policía sudaneses y organizó 35 seminarios para otros 68 agentes (65 hombres y 3 mujeres) sobre violencia sexual y de género, violencia sexual relacionada con el conflicto, familia y protección infantil y derechos humanos.

17. La UNAMID también trató de promover la administración de justicia centrada en las personas, lo que dio lugar a la participación comunitaria y a una mejor coordinación entre la policía y la fiscalía. La UNAMID organizó entre noviembre y diciembre de 2019 tres sesiones de formación para el fomento de la capacidad en materia de supervisión de juicios y coordinación y observación de la justicia penal en la zona de Yebel Marra para un total de 90 participantes, entre ellos 33 mujeres. También impartió capacitación en gestión de prisiones a 120 oficiales (incluidas 19 mujeres) y dos cursos de gestión de nivel intermedio para 60 administradores (entre ellos 4 mujeres) en Darfur.

18. Las redes de protección de mujeres, con el apoyo de la UNAMID, siguieron siendo un importante mecanismo de alerta temprana sobre las amenazas a la seguridad, incluidos los riesgos de violencia sexual y de género. Concretamente, su labor de localización de los riesgos en materia de seguridad y protección mejoró las patrullas de la UNAMID en los puntos más peligrosos.

19. La UNAMID respondió a las amenazas de los restos explosivos de guerra mediante tareas de inspección, remoción y eliminación en 1.227 aldeas durante el período examinado. Despejó 187 zonas peligrosas, destruyó 11.145 restos explosivos de guerra y 22.716 municiones para armas pequeñas, y realizó actividades de concienciación sobre riesgos para 146.971 beneficiarios vulnerables a los restos explosivos de guerra, a saber, 24.483 hombres, 25.872 mujeres, 52.333 niños y 44.283 niñas. Además, la UNAMID destruyó 35 armas entregadas por excombatientes del MJI y siguió apoyando la labor de fomento de la capacidad del Centro Nacional de Actividades relativas a las Minas y otros asociados que participan en la lucha antiminas mediante la coordinación y la capacitación.

#### **D. Situación humanitaria**

20. De octubre a diciembre de 2019, 43.585 repatriados y 8.710 desplazados internos se inscribieron en Darfur por el programa Matriz de Seguimiento de los Desplazamientos de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). El mayor grupo de desplazados internos inscritos durante ese período se concentró en Darfur Central y Occidental. Al 30 de enero, la violencia entre comunidades en Darfur Occidental, a la que se ha hecho referencia en el párrafo 11, había provocado el desplazamiento interno de más de 46.000 personas, según estimaciones, mientras que otras 11.000 habían huido al Chad en calidad de refugiados. En Darfur Septentrional y Darfur Meridional se registró durante ese período una proporción considerablemente mayor de desplazados internos que regresaron (33.123 y 17.400, respectivamente), lo que indica una mayor tasa de retorno. En Um Dukhun (Darfur Central), la OIM inscribió a 4.351 repatriados sudaneses procedentes del extranjero.

21. La crisis económica del Sudán siguió repercutiendo en la seguridad alimentaria y los medios de vida en todo el país, incluido Darfur. Aunque la Red de Sistemas de Alerta Temprana contra la Hambruna informó de que los precios de los alimentos básicos habían empezado a disminuir, con el inicio de la temporada de cosecha, los altos costos del transporte han impedido que los precios desciendan a niveles habituales.

22. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) llevó a cabo varias misiones para prestar apoyo con las llegadas de nuevos refugiados de la República Centroafricana en Um Dafug (Darfur Meridional), donde el número de recién llegados ascendía a 11.350 personas. En noviembre de 2019, el ACNUR registró el mayor número de recién llegados, que ascendía a 7.173 personas en Nyala (Darfur Meridional).

23. Los días 21 y 24 de noviembre, la Comisión de Ayuda Humanitaria revocó los permisos de más de 50 organizaciones nacionales de ayuda, al parecer porque sus actividades no se ajustaban a los reglamentos gubernamentales ni a las disposiciones de sus acuerdos técnicos. También en noviembre, el Gobierno de transición demostró una mayor disposición a la apertura del espacio humanitario, lo que permitió que misiones humanitarias apoyadas por la UNAMID accedieran a zonas controladas por el ELS-AW en los alrededores de Golo (con una población estimada de entre 85.000 y 100.000 habitantes) y Feina, en Darfur Meridional. Las organizaciones humanitarias llevaban casi 10 años ausentes de Feina.

24. El Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Suecia y las Naciones Unidas copatrocinaron una mesa redonda de alto nivel en Londres el 17 de enero, a la que asistieron 19 donantes y representantes del Gobierno de transición del Sudán. Los donantes afirmaron la importancia de aumentar la asistencia humanitaria al Sudán y de hacer efectivos los recursos a principios de 2020.

## **E. Situación de los derechos humanos**

25. La UNAMID siguió documentando graves violaciones de los derechos humanos en Darfur. A pesar de que no se denuncian todos los casos, debido a las dificultades relacionadas con el acceso, entre el 15 de octubre y el 22 de enero se documentaron 89 casos de posibles violaciones y abusos de los derechos humanos, que afectaron a 152 víctimas, entre ellas 16 menores y 37 mujeres, lo que supone un aumento de 13 incidentes en comparación con los 76 casos documentados entre el 7 de julio y el 14 de octubre, que afectaron a 261 víctimas, entre ellas 40 mujeres. Los casos denunciados se refieren a posibles violaciones del derecho a la vida y la integridad física (agresión), arresto y detención arbitrarios, desplazamiento forzoso, violencia sexual y de género y violencia sexual relacionada con el conflicto. Los casos fueron presuntamente perpetrados por hombres armados descritos como “árabes” y “civiles armados no identificados” y miembros de las fuerzas de seguridad del Gobierno, incluidas las Fuerzas de Apoyo Rápido.

26. La UNAMID emprendió campañas de promoción y concienciación pública en octubre y noviembre, especialmente en las zonas de Yebel Marra controladas por el ELS-AW. El 26 de noviembre, la UNAMID obtuvo permiso de acceso a la aldea de Manabu y estableció contacto con la facción Salih Borsa del ELS-AW, que se comprometió a cooperar con la UNAMID en materia de vigilancia y documentación de violaciones de los derechos humanos. En una visita posterior, el 18 de diciembre, la UNAMID aceptó una solicitud de la facción para organizar sesiones de capacitación de sus efectivos en cuestiones de derechos humanos y derecho internacional humanitario.

27. Tras la firma, el 25 de septiembre, de un acuerdo con el Gobierno de transición para establecer una oficina nacional de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) en el Sudán, un equipo técnico del ACNUDH visitó el Sudán en octubre. Posteriormente, un oficial superior de derechos humanos se desplazó a Jartum para iniciar el establecimiento de la oficina.

### **Los niños y el conflicto armado**

28. En el marco del mecanismo de vigilancia y presentación de informes sobre violaciones graves contra los niños en situaciones de conflicto armado, la UNAMID siguió verificando incidentes de violaciones graves contra niños e informando al respecto. En el período comprendido entre el 7 de julio y el 22 de enero, se verificaron 37 incidentes de violaciones graves que afectaron a 66 niños (40 niños y 26 niñas), lo que supone una disminución con respecto a las 53 violaciones que afectaron a 94 niños (68 niños y 26 niñas) documentadas durante un período similar en 2019. De los 66 niños afectados, 44 (38 niños y 6 niñas) murieron o quedaron mutilados por disparos directos o por restos explosivos de guerra; 21 (20 niñas y 1 niño) fueron violados; y 3 niños fueron secuestrados. Otras violaciones graves cometidas por grupos armados y fuerzas de seguridad del Estado incluyeron la ocupación de una escuela por parte de las FAS para operaciones militares en Yawa, en la parte oriental de Yebel Marra, y un ataque y saqueo contra la clínica bariátrica, también en Yebel Marra, por parte del ELS-AW. Los ataques de las Fuerzas de Apoyo Rápido y las milicias árabes en El Geneina afectaron a 24 niños, con un saldo de 11 niños muertos, 8 niños y 2 niñas heridos y 3 niñas violadas, y 12 escuelas destruidas. La UNAMID y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia siguieron colaborando con las fuerzas armadas, las Fuerzas de Apoyo Rápido y el ELS-AW para hacer frente a estas cuestiones.

29. La UNAMID también prosiguió su labor de fomento de la capacidad de las autoridades locales al objeto de institucionalizar la protección infantil en las fuerzas de seguridad gubernamentales y promover la implicación de las comunidades locales para que asumieran la responsabilidad en materia de protección infantil. La misión capacitó a 105 agentes del cuerpo de policía del Sudán y a 1.297 desplazados internos en materia de protección infantil y justicia juvenil.

## **F. Planificación de la transición**

30. La célula de transición conjunta siguió coordinando las labores de planificación, supervisión y ejecución de la transición, sobre la base del plan de acción de transición conjunto de la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país. La célula mantuvo consultas en El Geneina en octubre de 2019 y en Ed Daein en diciembre de 2019 con los asociados del equipo de las Naciones Unidas en el país sobre el establecimiento de las funciones de enlace con el Estado. El 2 de diciembre se celebró en El Fasher un taller conjunto con el Gobierno de transición para analizar las enseñanzas adquiridas en las dos primeras fases del establecimiento de las funciones. Sobre la base de esas aportaciones, la célula aprobó proyectos para la tercera fase del establecimiento de las funciones y actividades en la zona de Yebel Marra que se llevarán a cabo de enero a marzo de 2020.

### **Funciones de enlace con el Estado**

31. Para consolidar los logros del mantenimiento de la paz y restablecer la confianza en el estado de derecho, las funciones de enlace con el Estado facilitaron foros de diálogo sobre justicia y derechos humanos, policía de proximidad y participación y supervisión inclusivas en los campamentos de desplazados internos y en las zonas de regreso considerados prioritarios. Esas actividades beneficiaron a más de 1.130 interesados en los sistemas de justicia y penitenciario de diferentes instituciones estatales, organizaciones de la sociedad civil, asociaciones profesionales y grupos de desplazados internos, con un porcentaje de mujeres de casi el 35 %, lo que sirvió para crear mayor conciencia del sistema judicial, la coordinación y la rendición de cuentas. Además, se abrieron dos tribunales rurales en Kuraynik y Makada, en Darfur

Occidental, y se impartió capacitación en solución de controversias a 177 jueces de tribunales de distrito y tribunales rurales, así como a cinco funcionarias judiciales. Se terminó la construcción de dos pabellones penitenciarios para hombres en Ed Daein y El Geneina, y se abrieron centros de justicia y penitenciarios en Darfur Oriental y en el campamento de Kalma.

32. En el pilar de las soluciones duraderas, las actividades en el marco de las funciones de enlace con el Estado se centraron en cuestiones relativas a la gestión de tierras, los medios de subsistencia y los servicios básicos en las zonas de retorno. En Darfur Septentrional, se distribuyeron semillas y utensilios agrícolas a 300 hogares en las aldeas de Tukaylat y Kuaim. En Darfur Meridional, los responsables de las funciones celebraron una conferencia de un día sobre la tenencia de la tierra en la que participaron 100 personas, entre ellas 35 mujeres, y dieron su apoyo al Gobierno estatal en materia de planificación y gestión de tierras. También realizaron un total de 20 misiones a seis campamentos de desplazados internos y 12 zonas de retorno en Darfur Meridional, prestaron apoyo a tres talleres y cinco reuniones consultivas con los interesados locales y distribuyeron artículos no alimentarios en 10 aldeas de las localidades de Kass, Katilla, Graidia, Neteiga, Edd al-Fursan y Bileil. Asimismo, supervisaron la construcción de 14 edificios, entre ellos oficinas de policía, centros comunitarios multiusos y tribunales rurales en Mallit, Korma, Kornoi, Umm Barru y Tinah. En Darfur Septentrional, visitaron las zonas de retorno en Kutum, Tine, Karnoy, Umm Baru y Kabkabiyah, y realizaron actividades de vigilancia con la Comisión para el Regreso y el Reasentamiento Voluntarios y la Comisión de Ayuda Humanitaria en los campamentos de desplazados internos de Abu Shouk, Salam, Kassab y Zamzam. Además, se realizaron dos misiones de verificación del retorno en Kabkabiyah y Kutum.

33. En el pilar de los derechos humanos, las actividades de los responsables de las funciones de enlace con el Estado incluyeron el apoyo a los mecanismos de justicia de transición, el fomento de la capacidad de las instituciones nacionales y de seguridad y la vigilancia de incidentes y violaciones. En Darfur Septentrional, un total de 40 participantes, entre ellos 18 mujeres, recibieron capacitación en Tawilah sobre cuestiones relacionadas con el uso indebido de drogas y sustancias entre los niños y los jóvenes. Además, el equipo de vigilancia móvil facilitó un taller de un día de duración para 38 dirigentes comunitarios de los campamentos de Abu Shouk, Salam y Zamzam en El Fasher sobre la vigilancia en materia de derechos humanos. Los responsables de las funciones también organizaron un taller sobre la violencia sexual y de género en Darfur Oriental para 40 mujeres de organizaciones de la sociedad civil.

34. Las actividades de derechos humanos en el marco de las funciones de enlace con el Estado también incluyeron iniciativas para facilitar el desarrollo institucional a nivel nacional. El 27 de enero se entregó la oficina regional de la Comisión Nacional de Derechos Humanos en Darfur, construida en el marco de las funciones de enlace con el Estado. La oficina regional será un paso importante para fortalecer la gobernanza y la eficacia de la institución nacional de derechos humanos, así como para el desarrollo de la estructura de justicia de transición, especialmente en el contexto de la transición en curso en el Sudán.

35. Está en marcha la expansión de las funciones de enlace con el Estado en la zona de Yebel Marra. La UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país están determinando las cuestiones prioritarias y los lugares y mecanismos de entrega, y las autoridades locales y los organismos de las Naciones Unidas acordaron llevar a cabo misiones conjuntas de evaluación en esas zonas.

### III. Próximas medidas para la reducción

36. Como se señaló en el informe especial anterior (S/2019/816), la UNAMID ha elaborado un plan de reducción y cierre que prevé el cierre secuencial de 14 bases de la UNAMID, la repatriación del personal uniformado y una reducción considerable del número de funcionarios civiles de abril a octubre de 2020, coincidiendo con el fin del mandato actual. El proceso de reducción irá seguido de actividades de liquidación administrativa y logística durante un período de al menos seis meses. El plan tiene por objeto preservar la capacidad necesaria para proteger a los civiles y hacer efectivas otras prioridades hasta el cese de las operaciones, en particular en Yebel Marra. No obstante, el estado de preparación de los contingentes puede verse afectado mientras la UNAMID comienza a prepararse para la retirada de las unidades constituidas y el equipo de propiedad de los contingentes, el mantenimiento de la seguridad del personal y los bienes de las Naciones Unidas durante la reducción y todos los aspectos relacionados con la liquidación, desde la enajenación de bienes hasta el archivo.

37. Como se recomendó en el informe anterior, el cierre de las bases de operaciones se ha planificado en dos fases, la primera centrada en Nyala, Khor Abeche, Shangil Tobaya, Menawashei, Saraf Omra, Tawila, Sortony y Kutum, y la segunda en Kass, Nertiti, Kalma, Golo, Zalingei y Kabkabiyah. Una vez que concluyan las operaciones en esos campamentos, las tropas y unidades de policía constituidas desplegadas en esos lugares serán repatriadas, a excepción de una capacidad de reserva de hasta un batallón que se retendrá para situaciones “*in extremis*” hasta el fin del mandato actual. En la fase de liquidación posterior, los elementos de la fuerza se dedicarían a proteger al personal y los locales de las Naciones Unidas, así como el traslado y la extracción de equipo de propiedad de las Naciones Unidas y de los contingentes, con la cooperación de las autoridades sudanesas.

38. El 27 de diciembre, se perpetraron actos de vandalismo contra el antiguo macrocampamento de la UNAMID en Nyala, que había sido entregado a las autoridades gubernamentales de conformidad con un memorando de entendimiento firmado con el Ministerio de Relaciones Exteriores el 19 de noviembre. Cientos de residentes, incluido personal uniformado, saquearon el campamento hasta el 31 de diciembre. Una de las dos unidades de policía constituidas de la UNAMID, que tenía asignadas tareas de seguridad y protección en el campamento de Kalma para desplazados internos, ocupaba una parte del campamento de Nyala debido a la falta de capacidad de alojamiento en Kalma, pero el personal de policía de las Naciones Unidas no fue objeto de ataques. Las autoridades sudanesas han abierto una causa penal y el Fiscal General del Sudán ha formado un comité jurídico para investigar los daños, la destrucción y el saqueo de los locales y los bienes.

39. El Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada de las Naciones Unidas ofrecen un marco claro para la transferencia de bienes de las Naciones Unidas, siendo su principal finalidad el apoyo a los objetivos del mandato. Si el Consejo de Seguridad acuerda establecer una misión de relevo sobre el terreno en el Sudán, la nueva misión y sus asociados integrados, incluido el equipo de las Naciones Unidas en el país, serán los beneficiarios prioritarios de los activos tras la reducción de la UNAMID en el resto de emplazamientos y la enajenación de otros bienes, incluidos la infraestructura y los equipos. Toda enajenación de bienes para apoyar la transición en Darfur debería basarse en una cuidadosa evaluación de la capacidad de todos los agentes pertinentes, dirigida por el equipo en el país, y podría reconocer también el singular carácter híbrido de la relación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana en la UNAMID.

40. La entrega de emplazamientos cerrados a las autoridades sudanesas se ha guiado por el principio del uso final civil. Sin embargo, el saqueo de los antiguos campamentos de El Geneina y Nyala ha puesto de relieve la necesidad de revisar el marco. Hasta que se establezca una nueva modalidad, se suspende el traspaso de las bases de operaciones y los activos. Se estudiarán diversas modalidades, incluida la mayor participación del equipo de las Naciones Unidas en el país y otros asociados locales en el proceso de traspaso, así como posibles opciones para garantizar que esos emplazamientos no queden vacantes sino que sigan ocupados con fines civiles. El marco de traspaso revisado se ultimaré en el taller sobre cuestiones de liquidación convocado por el Departamento de Apoyo Operacional en abril, en el que también se reflejará la decisión del Consejo de Seguridad en relación con un mecanismo de relevo, ya que ello también afectará a los parámetros de traspaso.

41. Además, los enfrentamientos entre comunidades en Darfur Occidental han puesto de relieve la preocupación por los problemas de seguridad que persisten en las zonas de las que se ha retirado la UNAMID. En estos incidentes violentos están implicados elementos de seguridad del Sudán o, si no lo están, carecen de capacidad de respuesta, y no es seguro que la fuerza de reserva pueda responder a tal magnitud de violencia. La UNAMID y las autoridades de transición han convenido en reactivar y convocar reuniones periódicas de un mecanismo conjunto de coordinación de la seguridad que ha existido entre el Gobierno de transición, la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en Jartum para examinar cuestiones de seguridad.

42. A este respecto, se recomienda además que la UNAMID vuelva a desplegar asesores militares y policiales coubicados con los mecanismos de seguridad a nivel estatal, como los comités de seguridad estatal, con miras a prestar apoyo en materia de asesoramiento y planificación para las actividades de protección, en particular para la prevención y mitigación de la violencia y la respuesta rápida. Los asesores militares y policiales ayudarían a las autoridades estatales a responder a señales de alerta temprana e identificar los puntos más conflictivos, involucrar a los representantes comunitarios en el diseño de patrullas y resolver sus problemas de seguridad, y posiblemente desempeñarían un papel en la aplicación de un acuerdo de paz, si fuera necesario, como resultado de las conversaciones celebradas en Yuba.

43. Estas capacidades de asesoramiento en materia de seguridad podría absorberlas un mecanismo posterior a la UNAMID, si el Consejo de Paz y Seguridad y el Consejo de Seguridad así lo decidieran. A este respecto, algunos de los emplazamientos que se prevé cerrar durante la segunda fase, como Kalma y Golo, podrían conservarse para el uso de una misión de relevo como plataforma para la aplicación de la paz en el futuro por las Naciones Unidas, si el Consejo de Paz y Seguridad y el Consejo de Seguridad así lo deciden.

44. De lo contrario, todas las operaciones cesarán para asegurar el cierre de las bases de operaciones para el 31 de octubre de 2020, incluso en esas zonas de mayor importancia. En consonancia con la repatriación del personal uniformado, la UNAMID reducirá de manera gradual el tamaño de los componentes civiles sustantivos y las secciones de apoyo a la misión, en función de las prioridades y el volumen de trabajo durante la reducción.

45. Una vez cerradas todas las bases de operaciones, la huella geográfica de la UNAMID se limitará a la base logística de El Fasher, donde un pequeño equipo civil llevará a cabo todas las actividades de liquidación, protegido por una fuerza residual y una unidad de policía constituida. Las oficinas de Jartum y Port Sudan apoyarán el enlace con el Gobierno de transición y las operaciones portuarias para facilitar el transporte de la carga de la UNAMID.

46. Las Naciones Unidas y la Unión Africana tendrán que hacer frente a diversos riesgos que conlleva el proceso de reducción, que van desde los relacionados con la entrega y eliminación de activos hasta los relacionados con la seguridad y la reputación. Algunos de los mayores campamentos de desplazados internos, incluido el de Kalma, seguirán siendo inestables, no solo por las amenazas externas, como los ataques de las milicias, sino también por las divisiones internas entre las distintas facciones. A menos que la salida de la UNAMID se gestione de tal manera que se disponga de capacidades de protección alternativas a nivel local y nacional con la confianza de los desplazados internos, el propio proceso de reducción podría hacerse vulnerable. La Unión Africana y las Naciones Unidas tendrán que velar por que se tengan en cuenta esos factores de riesgo a la hora de determinar el mandato y la configuración de una misión de relevo.

#### **IV. Opciones para una presencia de relevo**

47. A raíz de la petición del Consejo de Seguridad de que se ofrecieran opciones para una presencia de relevo tras la salida de la UNAMID, un equipo multidisciplinario de la Secretaría visitó el Sudán en diciembre. Durante los meses de diciembre y enero, el Asesor Especial del Secretario General sobre el Sudán también dirigió un ejercicio interno de análisis y celebró consultas con las partes interesadas sudanesas y los asociados internacionales. El 27 de enero el Primer Ministro del Sudán, el Sr. Abdalla Hamdok, envió una carta en la que transmitía la posición de su Gobierno acerca de la reconfiguración de la presencia de las Naciones Unidas. El 10 de febrero, el equipo de tareas conjunto del Mecanismo Tripartito celebró una reunión en Addis Abeba, a la que asistieron la Subsecretaria General Adjunta del Ministerio de Relaciones Exteriores del Sudán, el Comisionado para la Paz y la Seguridad de la Unión Africana, la Secretaria General Adjunta de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz y el Secretario General Adjunto de Operaciones de Paz, así como el Asesor Especial sobre el Sudán. Los participantes discutieron, en términos generales, de las posibles necesidades después de la retirada de la UNAMID, que se describen a continuación.

##### **Objetivos políticos generales**

48. El objetivo fundamental y general es apoyar al Sudán para que tenga éxito en su transición. En la Declaración Constitucional se establece una serie de tareas fundamentales para el período de transición de 39 meses, entre las que figuran las reformas de la gobernanza y las instituciones, la reorganización de la administración y las finanzas públicas, y la garantía de promover y proteger los derechos políticos, sociales y económicos de la mujer. Las autoridades de transición dirigidas por civiles afrontan retos considerables en la aplicación de estos puntos de referencia políticos. Dada la amplitud y profundidad de las reformas necesarias, está justificado el apoyo político y técnico en varias esferas sustantivas. La Unión Africana y las Naciones Unidas desempeñarán un papel fundamental en el apoyo a la transición, junto con otros asociados.

49. Una de las prioridades clave de la Declaración Constitucional es la resolución de todos los conflictos internos. La solución negociada de los conflictos de larga data en Darfur, las Dos Zonas, el Sudán Oriental y otros focos de tensión será un requisito para lograr una paz sostenible y poner fin a los continuos enfrentamientos armados, desplazamientos en gran escala y violaciones de los derechos humanos, concretamente en relación con los niños y el conflicto armado y la violencia sexual relacionada con el conflicto. Dependiendo de los resultados de las conversaciones de paz en curso en Yuba, el posible papel del mecanismo posterior a la UNAMID en apoyo de la aplicación de un acuerdo de paz podría variar desde la vigilancia de un

alto el fuego hasta el desarme, la desmovilización y la reintegración de los combatientes, la reforma del sector de la seguridad, la justicia y la rendición de cuentas, el control de armas y la remoción de municiones sin detonar.

50. La consolidación de la paz requiere esfuerzos adicionales que van más allá de la aplicación de los acuerdos de paz. En Darfur, persisten los enfrentamientos residuales entre fuerzas gubernamentales y grupos armados en la zona de Yebel Marra; la violencia contra los civiles y las violaciones y atentados contra los derechos humanos —en algunos casos por parte de las fuerzas de seguridad— siguen siendo frecuentes; y más de 1,8 millones de desplazados internos permanecen en los campamentos. Los remedios para atajar esta violencia, en algunos casos derivada de enfrentamientos entre comunidades exacerbados por el papel de las milicias, irían desde la prevención y mitigación de conflictos y la reconciliación a nivel comunitario hasta el fortalecimiento de las instituciones de derechos humanos y del estado de derecho, así como el apoyo a soluciones duraderas para el retorno de los desplazados internos y los refugiados, la reforma agraria, la reforma del sector de la seguridad y la justicia de transición, así como la vigilancia y la mentoría. Es probable que las Dos Zonas y otras regiones afectadas por el conflicto también afronten serios problemas de consolidación de la paz.

51. Uno de los principales retos existenciales para el Gobierno del Sudán y su programa de transición es la continua crisis económica. Prestar atención a la economía es un imperativo político, ya que si no se mejoran las condiciones de vida, el Gobierno de transición quedará expuesto a sacudidas internas y externas. El 30 de enero, el Consejo de Paz y Seguridad debatió acerca de incluir al Sudán en la lista de Estados que patrocinan el terrorismo y del efecto de las sanciones económicas en la economía del país. El empoderamiento económico de las mujeres requiere una atención específica, así como el de los jóvenes, que se beneficiarían del acceso a la información, una educación de calidad y oportunidades de empleo. Los esfuerzos coordinados de la comunidad internacional podrían ayudar a los interlocutores sudaneses a determinar y articular sus prioridades y movilizar el apoyo de los donantes. La participación bajo la dirección del coordinador residente y del coordinador de asuntos humanitarios a fin de asegurar la coordinación de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas también garantizará que la cooperación para el desarrollo y la asistencia humanitaria sean conformes con las estrategias nacionales de desarrollo y estén vinculadas a ellas.

52. Teniendo en cuenta lo anterior, los objetivos básicos de una presencia posterior a la UNAMID en el Sudán serían los siguientes:

- a) Apoyar el logro de los puntos de referencia políticos de la Declaración Constitucional, incluidas la Constitución y las elecciones;
- b) Apoyar la aplicación de los acuerdos de paz en las zonas afectadas por el conflicto, incluidos los arreglos de seguridad, como la vigilancia del alto el fuego y el desarme, la desmovilización y la reintegración, en caso necesario, y la rendición de cuentas y la justicia de transición;
- c) Apoyar el esfuerzo de consolidación de la paz dirigido por el país y el fortalecimiento de las instituciones de derechos humanos y del estado de derecho, y fortalecer el apoyo a la recuperación y al desarrollo para aumentar la resiliencia y mitigar los riesgos en materia de protección;
- d) Facilitar el apoyo internacional a la reforma económica que ponga al país en marcha hacia el desarrollo sostenible.

### **Análisis del riesgo**

53. El proceso de transición será intrínsecamente incierto y podría ser inestable, ya que el tejido del sistema de gobernanza que ha estado en vigor durante décadas será sometido a una rápida transformación. El riesgo se ve agravado por la vulnerabilidad de la economía sudanesa. La cuestión de los subsidios sigue siendo delicada, y cualquier reforma del sector de la seguridad debe ponderarse teniendo en cuenta varias prioridades en pugna, incluida la necesidad de equilibrar el presupuesto, introducir la rendición de cuentas y posiblemente dar cabida a más combatientes una vez concluidas las conversaciones en Yuba. Si no se producen mejoras inmediatas en las condiciones políticas, sociales y económicas, es probable que las protestas continúen, como se ha visto en Darfur.

54. En Darfur, la violencia armada entre los grupos rebeldes ha disminuido, pero las cuestiones fundamentales que alimentan el conflicto siguen sin resolverse y exacerbaban las tensiones entre comunidades. Los principales perpetradores de la violencia son las milicias tribales, cuyo tamaño y potencia de fuego a menudo superan los de la policía sudanesa, y que han utilizado la violencia, tanto la física como la sexual relacionada con el conflicto, para desplazar a comunidades e impedir que regresen a sus tierras de cultivo. Los cinco campamentos de desplazados internos más inestables, a saber, los de las localidades de Sortony (21.500 personas), Kalma (129.694 personas), Menawashei (18.816 personas), Nertiti (59.482 personas) y Golo (5.695 personas), han sido objeto de ataques de milicias y facciones escindidas de los grupos armados. La dinámica transfronteriza en relación con el Chad y Libia, así como con la región del Golfo, también podría ser motivo de preocupación, a causa de los movimientos de elementos armados y mercancías.

### **Factores clave en la planificación de un mecanismo posterior a la Operación**

55. Es necesario considerar otros factores en la planificación de la futura presencia. En una carta de fecha 27 de enero de 2020, el Sr. Hamdok pidió que se estableciera una operación de apoyo a la paz con arreglo al Capítulo VI en forma de misión política especial, con los siguientes componentes básicos:

- a) Apoyo a la aplicación de la Declaración Constitucional;
- b) Apoyo a las negociaciones de paz en curso y a la aplicación de los acuerdos de paz, incluidas la supervisión y la asistencia técnica para el proceso de desarme, desmovilización y reintegración, la vigilancia del alto el fuego y la recogida de armas;
- c) Apoyo para la movilización de asistencia económica internacional;
- d) Apoyo técnico en la elaboración de la Constitución, la reforma jurídica y judicial, la administración pública y la reforma del sector de la seguridad;
- e) Consolidación de los logros en Darfur, a través de la consolidación de la paz, la asistencia humanitaria, iniciativas de desarrollo y la restauración de la autoridad del Estado, con intervenciones adicionales en Nilo Azul y Kordofán del Sur;
- f) Apoyo a la repatriación y la reintegración de los desplazados internos y los refugiados, la reconciliación, la justicia de transición, la protección de los civiles y el fomento de la capacidad de la policía, así como la vigilancia y la creación de capacidad en relación con los derechos humanos.

56. Estas tareas propuestas, algunas de las cuales se reiteraron en la segunda carta enviada por el Sr. Hamdok el 27 de febrero, se corresponden con los objetivos estratégicos esbozados anteriormente. Además, la planificación de la Unión Africana y las Naciones Unidas debe guiarse por los siguientes principios.

57. **“Todo el Sudán”**. Una misión con base en Jartum también podría apoyar la aplicación de los acuerdos de paz, la consolidación de la paz y la asistencia para el desarrollo, y cooperar con los agentes humanitarios, reconociendo al mismo tiempo las necesidades y preocupaciones divergentes del centro y de las zonas de conflicto, lo que requiere enfoques adaptados.

58. **Calendario concreto**. La futura presencia en apoyo de la transición debe limitarse a la duración del período de transición, tal como lo solicitó el Sr. Hamdok. Por tanto, la Unión Africana y las Naciones Unidas deben planificar el fin de su apoyo de transición desde el principio. Cualquier otro compromiso tendría que ser discutido con el futuro Gobierno elegido.

59. **Innovación**. Teniendo en cuenta las esferas de apoyo necesarias que se indicaron en el anterior informe especial y que también se proponen en la carta del Sr. Hamdok, el proceso de planificación posterior a la UNAMID ofrece la oportunidad de innovar, incluso considerando todos los instrumentos pertinentes de que dispone el pilar de la paz y la seguridad y otros, y sobre la base de la colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en el país y con los asociados en general.

60. **Huella mínima**. El modo principal de compromiso de la Organización debería ser acompañar al Gobierno de transición dirigido por civiles. La presencia posterior a la UNAMID también debería basarse en asociaciones con agentes internacionales para apoyar las prioridades de las autoridades sudanesas.

61. **Flexibilidad**. Las conversaciones celebradas en Yuba aún no han concluido y la secuencia de algunos puntos de referencia políticos principales requiere una mayor deliberación por parte de los interesados sudaneses. Dado el grado de incertidumbre, la presencia posterior a la UNAMID debe diseñarse de manera que responda a las necesidades y su evolución, comenzando por las necesidades más obvias, como el apoyo político inmediato a la transición y el apoyo a la consolidación de la paz en las zonas con mayor riesgo de ser focos de conflicto en todo el país. Se recomienda un método modular secuenciado, con la posibilidad de solicitar apoyo adicional, en caso necesario.

62. **“Una ONU”**. Las Naciones Unidas deberían adoptar una estructura integrada y unificada para maximizar la coordinación, la coherencia y la armonización a través del enfoque “Una ONU”, con miras a evitar la proliferación de proyectos y actividades.

63. **Asociación entre la Unión Africana y las Naciones Unidas y otras alianzas**. Será fundamental mantener la alianza política entre la Unión Africana y las Naciones Unidas, teniendo en cuenta la medida decisiva adoptada por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana en abril de 2019, en la que se opuso a la toma del poder por los militares, y el papel de la Comisión de la Unión Africana en la facilitación del acuerdo político posterior. El liderazgo de la Unión Africana en la tarea de supervisar y asegurar la aplicación de la Declaración Constitucional será esencial. A este respecto, en un comunicado de fecha 30 de enero, el Consejo de Paz y Seguridad subrayó que la Unión Africana debía jugar un papel importante en el proceso de paz. Algunos interlocutores sudaneses también han subrayado el posible papel de la Unión Africana como garante de un acuerdo de paz. La cooperación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana en el contexto posterior a la UNAMID podría adoptar diversas formas, con el objetivo de aprovechar al máximo la ventaja comparativa de ambas organizaciones. Una de ellas podría ser un mecanismo de coordinación de alto nivel que se reuniría periódicamente e informaría a ambas sedes sobre las actividades respectivas. Las dos organizaciones podrían también prever operaciones conjuntas sobre funciones específicas, además de la coordinación regular sobre el terreno. También podrían estudiarse diversas formas de asociación con otras

organizaciones regionales, incluida la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, así como los Estados Miembros. Esas asociaciones pueden ser estratégicas y políticas, u operativas y técnicas, según las ventajas comparativas, para maximizar el impacto colectivo.

64. **Protección de los civiles.** Se trata de una responsabilidad del Sudán, si bien un mecanismo posterior a la UNAMID podría proporcionar apoyo en materia de asesoramiento y capacitación a las autoridades que tuvieran asignada dicha responsabilidad. Si la misión de relevo incluye un mandato que indique la protección física de los civiles, dicho mandato, que hasta la fecha no ha sido solicitado por el Gobierno del Sudán, requeriría un despliegue muy importante, acorde con el tamaño de la zona de operaciones. De no ser así, el mecanismo posterior a la UNAMID no estaría en condiciones de proporcionar esa protección y, por lo tanto, no debería esperarse que lo hiciera. Deberían estudiarse otras modalidades de protección, entre ellas la promoción, la función permanente de las redes de protección de mujeres establecidas por la UNAMID, la policía de proximidad, las alianzas con grupos humanitarios y de derechos humanos y la posible colaboración con otros asociados en materia de protección, como los grupos de la sociedad civil que practican enfoques no armados en relación con la protección de los civiles.

65. **La igualdad de género y la cuestión de las mujeres, la paz y la seguridad.** Estas cuestiones deben ser el núcleo del apoyo internacional al Gobierno de transición en el cumplimiento de sus compromisos en materia de igualdad de género y los derechos y la participación de las mujeres, incluso en las negociaciones de paz.

#### **Modalidades de apoyo en el Sudán durante el período de transición posterior a la reducción**

66. Para apoyar los objetivos básicos propuestos, y teniendo en cuenta los factores antes mencionados, se han considerado varias opciones con respecto a la presencia posterior a la UNAMID. Una de ellas es un equipo de las Naciones Unidas en el país reforzado, pero las limitaciones asociadas han llevado a que se desestime, incluidas las cuestiones relativas al alcance del compromiso político fuera de la jurisdicción del Consejo de Paz y Seguridad y el Consejo de Seguridad, y la naturaleza imprevisible de los fondos para apoyar a los organismos, fondos y programas en el Sudán, en particular si surgen tareas adicionales a raíz del proceso de paz en Yuba. Del mismo modo, la opción de una misión de mantenimiento de la paz robusta no se consideró por mucho tiempo, ya que la transición en Darfur está en una etapa avanzada y en el informe anterior se llegó a la conclusión de que ese tipo de misión ya no era el instrumento adecuado para hacer frente a los problemas que quedaban por resolver en todo Darfur o para ampliarlo a todo el país.

67. La opción recomendada sería, pues, el establecimiento de una presencia integrada de apoyo político y de consolidación de la paz, con sede en Jartum, encargada de todo el Sudán, teniendo en cuenta la petición expresada por las autoridades sudanesas. La misión se centraría en el objetivo político básico de apoyar la transición del país, concretamente mediante la consolidación de la paz, el apoyo a la aplicación de un acuerdo de paz, la vigilancia de la situación de los derechos humanos y el apoyo a la justicia de transición, así como la prestación de apoyo a las prioridades del Gobierno de transición en materia de desarrollo.

68. La presencia estaría dirigida por un jefe de misión, para asegurar un apoyo de alto nivel a las instancias nacionales a fin de cumplir las prioridades establecidas en la Declaración Constitucional. La presencia sobre el terreno, impulsada por un mandato político, debería complementar la función técnica y centrada en el desarrollo del equipo en el país. Dada la gran variedad de problemas humanitarios y de desarrollo, esas funciones podrían ser competencia de un jefe de misión adjunto, que

desempeñaría simultáneamente la función de coordinador residente y coordinador de asuntos humanitarios.

69. La misión debería tener acceso a todo el conjunto de herramientas de la Unión Africana y las Naciones Unidas, según corresponda. El mandato debe ser lo suficientemente flexible como para permitir el despliegue de asesores policiales y/o militares individuales que prestarían asesoramiento sobre los aspectos de seguridad de la consolidación de la paz y ayudarían a supervisar el acuerdo de paz, si así se solicita. También podría ser necesario un componente uniformado con el fin de proporcionar seguridad a la misión y su personal, u otras tareas en beneficio del mandato de una nueva misión, según lo que se acuerde con las autoridades sudanesas.

70. La presencia también podría estructurarse en torno a distintos pilares temáticos en consonancia con los objetivos básicos mencionados anteriormente, y la labor y el calendario de esos pilares podrían secuenciarse según fuera necesario. La duración de cada pilar también podría variar, según las necesidades (por ejemplo, el pilar de aplicación de la paz sería más corto que el de consolidación de la paz).

71. Según sea necesario, los pilares específicos o sus subpilares pueden ser administrados por las Naciones Unidas y la Unión Africana con otras organizaciones internacionales. Por ejemplo, el apoyo a la vigilancia del alto el fuego podría concebirse en asociación con organizaciones regionales o Estados Miembros que prestarían asistencia a los procesos dirigidos por el Sudán, como se hizo en las montañas Nuba de 2002 a 2005, si así se solicita.

#### **Vínculos con la reducción**

72. En cuanto a la presencia sobre el terreno para apoyar la consolidación de la paz y la aplicación de la paz, la nueva presencia podría aprovechar varios activos, incluido el modelo de las funciones de enlace con el Estado. Existe una necesidad urgente de aumentar el apoyo a la recuperación y la consolidación de la paz en las zonas propensas a conflictos, incluido el apoyo a las autoridades gubernamentales para que establezcan diálogo con las comunidades locales sobre las prioridades y para coordinar el apoyo internacional.

73. Del mismo modo, los asesores militares y policiales que se desplegarían en las capitales estatales de Darfur durante la fase de reducción de la UNAMID podrían seguir prestando apoyo en materia de asesoramiento y capacitación a la policía sudanesa y otros proveedores de servicios de seguridad en lo que respecta a cuestiones y arreglos de protección. Esos asesores seguirían ubicados en los mismos locales con las autoridades estatales (incluidos los comités de seguridad estatales o la policía sudanesa) y podrían desplegarse en otras zonas afectadas por el conflicto que requieran apoyo para la aplicación de la paz y la consolidación de la paz, como las Dos Zonas.

74. Además, los problemas de protección siguen siendo evidentes en algunas partes de Yebel Marra y en algunos de los mayores campamentos de desplazados internos (por ejemplo, Kalma), donde se ha generado inquietud por la salida de la UNAMID. Continúan produciéndose nuevos desplazamientos en la zona de Golo, debido a los combates con el ELS-AW, que sigue ausente de las conversaciones de paz. Se podría considerar la posibilidad de mantener una presencia en esos lugares, con la opción de desplegar asesores militares y policiales para prestar apoyo de asesoramiento y capacitación a las autoridades estatales sobre cuestiones y preocupaciones relativas a la protección, de manera similar al concepto mencionado anteriormente. Estos asesores también podrían trabajar con las fuerzas policiales sudanesas, los voluntarios de la policía de proximidad, las redes de protección de mujeres y otros asociados.

75. Hay otras esferas de competencias técnicas sustantivas y activos que pueden beneficiarse de las experiencias de la UNAMID en apoyo de la aplicación de la paz y la consolidación de la paz. Por ejemplo, sobre la base de los acuerdos de paz anteriores, la UNAMID ha prestado apoyo a la Comisión de Alto el Fuego y las actividades de desarme, desmovilización y reintegración a través de órganos nacionales, así como mediante un enfoque de participación comunitaria. Algunas de estas cuestiones también se derivarán del apoyo continuo de la UNAMID a las conversaciones de paz en Yuba.

## V. Sinopsis de la situación financiera

76. La Asamblea General, en su resolución 73/278 B y su decisión 73/355 y en su resolución 74/261 autorizó al Secretario General a contraer compromisos de gastos para la UNAMID por un monto que no excediese de 258,0 millones de dólares en el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 2019, y de 130,2 millones de dólares en el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2020.

77. Al 6 de febrero de 2020, las cuotas impagadas a la Cuenta Especial de la UNAMID ascendían a 278,5 millones de dólares. En esa misma fecha, el total de las cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz ascendía a 2.937,0 millones de dólares.

78. Se han reembolsado los gastos en concepto de contingentes y unidades de policía constituidas correspondientes al período terminado el 31 de julio de 2019, así como los gastos en concepto de equipo de propiedad de los contingentes correspondientes al período terminado el 31 de marzo de 2019, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

## VI. Observaciones

79. La Presidencia de la Unión Africana y el Secretario General siguen observando la trayectoria sin precedentes de la transición política en el Sudán con un cauteloso optimismo. Desde la publicación del último informe especial en octubre de 2019, las autoridades de transición del Sudán han logrado firmar acuerdos con una de las dos facciones de las Dos Zonas y para el interlocutor septentrional. Se ha avanzado hacia la conclusión de las conversaciones sobre Darfur con la participación de los desplazados internos, las mujeres y los grupos de la sociedad civil. Las autoridades provisionales también han adoptado medidas para anular las restricciones a la participación de las mujeres en la adopción de decisiones, mejorar la rendición de cuentas y aplicar reformas políticas de conformidad con la Declaración Constitucional.

80. Al mismo tiempo, diversos incidentes de seguridad en Jartum y Darfur Occidental en los últimos meses también han puesto de relieve la fragilidad del período de transición. Las condiciones económicas siguen siendo muy difíciles, y el pueblo del Sudán, en particular las mujeres y los jóvenes, necesitan desesperadamente los dividendos de la paz, bien procedentes de la ayuda internacional y la inversión extranjera, bien por la solución de los conflictos internos que han agotado los presupuestos nacionales. En Darfur, aunque los enfrentamientos a gran escala han disminuido, continúan los enfrentamientos entre las fuerzas gubernamentales y el ELS-AW. Las tensiones entre comunidades que se disputan tierras, derechos de pastoreo y otros recursos escasos pueden aumentar hasta alcanzar un nivel significativo de violencia, que superaría con creces la capacidad de respuesta de las

instituciones del estado de derecho del Sudán. Los atentados contra los derechos humanos, algunos por parte de personal uniformado, siguen siendo frecuentes, y todavía hay cerca de 2 millones de personas desplazadas. En otras regiones afectadas por el conflicto, especialmente las Dos Zonas, la consolidación de la paz también será un desafío.

81. La cuestión central para la reducción de la UNAMID y las deliberaciones sobre las opciones para una presencia posterior a la UNAMID ha sido cómo salvaguardar las transiciones simultáneas que se están produciendo en el Sudán, tanto en lo que respecta a la transformación general del sistema de gobierno y la economía del país como a la labor de apoyo a la consolidación de la paz, en particular en Darfur, pero también en otras zonas, en función de los resultados de las conversaciones de paz en Yuba. En Darfur, las persistentes tensiones en los puntos más conflictivos han puesto de relieve la necesidad de una salida responsable de la UNAMID sin negar el principio fundamental de la responsabilidad del Estado de proteger a sus propios ciudadanos.

82. El factor fundamental para determinar la forma precisa de la presencia posterior a la UNAMID debe ser su capacidad para aplicar eficazmente un mandato que puede tener múltiples vertientes: la forma debe seguir a la función. Teniendo en cuenta la experiencia adquirida en misiones anteriores, la Presidencia de la Unión Africana y el Secretario General piden que se refrenden los objetivos estratégicos expuestos en el informe y que se considere la posibilidad de autorizar el establecimiento y despliegue de una pequeña misión política y de consolidación de la paz integrada para iniciar el apoyo político a la transición que comenzó hace seis meses, teniendo en cuenta las prioridades y modalidades descritas anteriormente, como etapa inicial y a la espera de una evaluación posterior. Mientras tanto, las Naciones Unidas tienen la intención de desplegar un equipo de planificación para trabajar con la dirección de la misión propuesta en un proceso de planificación integrado al que se invitará a la Unión Africana, como sucedió anteriormente. Este proceso orientaría las conversaciones conjuntas con los interlocutores sudaneses y otros interlocutores clave, facilitaría la implicación nacional y describiría la composición de la misión, la secuencia de sus tareas y los detalles de su ejecución, así como las disposiciones relativas a la reducción de la UNAMID.

83. Como se resalta en el comunicado del Consejo de Paz y Seguridad publicado en su 913ª sesión, celebrada el 3 de marzo, en relación con la transición de la UNAMID, la alianza estratégica entre las Naciones Unidas y la Unión Africana sigue siendo fundamental más allá de lo que concierne a la UNAMID. En el marco del próximo proceso de planificación se prepararán las modalidades detalladas de la alianza entre la Unión Africana y las Naciones Unidas en la nueva misión. La continuación de la colaboración entre las Naciones Unidas y la Unión Africana, basada en la ventaja comparativa de ambas organizaciones, podría ajustarse a diversos formatos, como un mecanismo de coordinación del personal superior o la realización de operaciones conjuntas en relación con algunas funciones, según se ha explicado anteriormente. Al trabajar juntas, las organizaciones respaldan firmemente el proceso de transición sudanés.

84. Para concluir, la Presidencia de la Unión Africana y el Secretario General quieren expresar su agradecimiento al Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur, el Sr. Jeremiah Mamabolo, al personal directivo y a todo el personal de la UNAMID, al equipo de las Naciones Unidas en el país y a los asociados humanitarios, que siguen trabajando juntos en nuestros objetivos comunes, así como al Asesor Especial sobre el Sudán y al Representante Especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana por su apoyo continuo.