



## Дети и вооруженный конфликт в Йемене

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) Совета Безопасности и последующих резолюций о детях и вооруженных конфликтах, является вторым докладом о положении детей в условиях вооруженного конфликта в Йемене. Этот доклад, подготовленный на основе проверенной информации о шести серьезных нарушениях в отношении детей, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене, охватывает период с 1 апреля 2013 года по 31 декабря 2018 года.

Войну в Йемене развязали не дети, однако именно они расплачиваются за нее самой дорогой ценой. На протяжении всего периода, охватываемого настоящим докладом, дети в Йемене испытывали на себе последствия этой ужасной войны. В соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека все стороны конфликта обязаны обеспечивать защиту детей. Однако, несмотря на это, дети подвергались жестокому насилию в своих домах, в школах, больницах, на общественных мероприятиях и на детских площадках — именно в тех местах, где они должны находиться в безопасности.

За отчетный период Организация Объединенных Наций подтвердила 11 779 грубых нарушений, совершенных в отношении детей в Йемене. Наиболее распространенными нарушениями были убийства и нанесение увечий, главным образом в результате авиаударов (47 процентов от общего числа инцидентов) и наземных боевых действий (40 процентов). Несмотря на большое число подтвержденных случаев вербовки и использования детей, эти нарушения во многих случаях замалчивались, главным образом из-за угроз безопасности наблюдателей и общин, в которых проводились проверки, и опасений возмездия. Школы и больницы по-прежнему подвергались неизбирательным нападениям и использовались в военных целях. Случаи сексуального насилия также во многих случаях не предавались огласке по причине стигматизации, связанной с этим нарушением. Кроме того, характерной чертой конфликта в Йемене были нападения на гуманитарные учреждения и их персонал, а также дефицит медикаментов и предметов медицинского назначения.



Отслеживание грубых нарушений в отношении детей и информирование об этих нарушениях было сопряжено со значительными трудностями в связи с угрозами безопасности и ограничениями доступа, что создавало все более серьезные препятствия для эффективной проверки серьезных нарушений в отношении детей в Йемене и уведомления о них.

## I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 апреля 2013 года по 31 декабря 2018 года, представляется во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и последующих резолюций о детях и вооруженных конфликтах. В нем содержится описание грубых нарушений в отношении детей, совершенных всеми сторонами конфликта в Йемене, и освещаются тенденции и закономерности, связанные с этими нарушениями, а также приводится информация о достигнутом прогрессе и возникших трудностях в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений со времени принятия 9 декабря 2013 года Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выводов по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Йемене (S/AC.51/2013/3). Кроме того, в нем приводятся конкретные рекомендации, направленные на усиление мер по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом в Йемене. В тех случаях, когда это возможно, в докладе указывается, на ком лежит ответственность за совершенные серьезные нарушения. В этой связи следует отметить, что в приложении I к моему последнему докладу о детях и вооруженных конфликтах (A/72/865-S/2018/465) правительственные силы Йемена, в том числе йеменские вооруженные силы, были включены в соответствующий перечень за вербовку и использование детей, а Коалиция в поддержку законности в Йемене<sup>1</sup> — за убийство детей и нанесение им увечий<sup>2</sup>. Обе структуры внесены в перечень В, куда входят стороны, которые приняли меры по улучшению защиты детей. Движение «Аль-Хуси»/«Ансар Аллах», организация «Аль-Каида» на Аравийском полуострове/«Ансар аш-Шариа», проправительственные ополченские формирования и силы «пояса безопасности» были названы в числе сторон, причастных к вербовке и использованию детей, и внесены в перечень А, куда входят стороны, которые не приняли мер по улучшению защиты детей. Движение «Аль-Хуси» фигурирует также в перечне за убийства детей и нанесение им увечий и совершение нападений на школы и больницы.

2. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в Йемене, которая была создана в 2013 году, столкнулась с серьезными трудностями в деле отслеживания и проверки серьезных нарушений прав ребенка в районах активных боевых действий и уведомления об этих нарушениях. Особенно сложной задачей для наблюдателей был сбор информации, касающейся вербовки и использования детей всеми сторонами конфликта в районах, находящихся под соответствующим контролем этих сторон, поскольку наблюдатели опасались таких мер возмездия, как произвольные задержания и насильственные исчезновения, особенно с учетом того, что им угрожали такими последствиями, если о случаях вербовки и использования детей станет известно общественности. В некоторых случаях наблюдатели задерживались сторонами конфликта по обвинению в предоставлении разведывательных данных противоборствующим сторонам.

3. Настоящий доклад включает сведения, достоверность которых страновая целевая группа смогла подтвердить. Считается, что фактическое число инцидентов и серьезных нарушений намного выше.

<sup>1</sup> Ранее известная как Коалиция за восстановление законности в Йемене (A/72/865-S/2018/465).

<sup>2</sup> Ранее Коалиция была включена в этот перечень за нападения на школы и больницы и исключена из него за это нарушение в 2018 году.

## II. Обзор развития политической ситуации и ситуации в плане безопасности

4. Со времени представления моего первого доклада о детях и вооруженном конфликте в Йемене, который охватывал период с июля 2011 года по март 2013 года (S/2013/383) и который был рассмотрен Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в июле 2013 года (S/AC.51/2013/3), конфликт обострился в масштабах всей страны. С тех пор стороны конфликта претерпели изменения и сформировали новые союзы. Появились новые стороны, в то время как другие прекратили свое существование или более не принимают активного участия в конфликте. В конце 2014 года организация «Исламское государство Ирака и Леванта» начала действовать в южных и центральных провинциях Йемена, особенно в провинциях Эль-Бейда, Абьян и Аден, в которых с 2009 года действует организация «Аль-Каида» на Аравийском полуострове. Эта организация действует также в провинциях Лахдж, Хадрамаут и Таиз, которые остаются недоступными для целей мониторинга в силу небезопасной обстановки.

5. Инициатива Совета сотрудничества стран Залива и механизм ее осуществления, принятые при посредничестве Организации Объединенных Наций в ноябре 2011 года, предусматривали политический переходный процесс, который начался с немедленной передачи власти действующим на тот момент президентом Йемена и лидером партии «Всеобщий народный конгресс» Али Абдаллой Салехом действующему на тот момент вице-президенту Абду Раббо Мансуру Хади по итогам проведения президентских выборов в феврале 2012 года. В марте 2013 года начался второй этап этого процесса, который включал, в частности, проведение Конференции по национальному диалогу и разработку новой конституции на основе итогов этой конференции. Хотя движение «Аль-Хуси» не подписало Инициативу и механизм ее осуществления, этот механизм предусматривал участие его представителей в этой конференции.

6. В 2013 году во время проведения Конференции по национальному диалогу в городе Даммадж провинции Саада, в котором находится медресе «Дар аль-Хадис», вспыхнули столкновения между хуситами и салафитами. Прекращение огня в конечном итоге было достигнуто при посредничестве президента г-на Хади, который направил свои силы в Даммадж и эвакуировал в Аден и Сану всех салафитских боевиков и их семьи, а также иностранцев, находящихся в этом районе. После этих событий в июне и июле 2014 года хуситы распространили свои военные действия на провинцию Амран и вступили в столкновения с племенными группами, поддерживаемыми правительственными силами, верными йеменской партии «Аль-Ислах». После убийства в июле 2014 года командира 310-й бригады правительственных сил Йемена Хамида аль-Кушайби хуситы закрепили свой контроль над провинциями Саада и Амран и продвинулась в направлении провинции Сана при содействии бывшего президента г-на Салеха. В течение этого периода резко участились случаи нападений на школы со стороны воюющих сторон, особенно в провинциях Амран и Саада.

7. В сентябре 2014 года хуситы захватили столицу страны Сану и, несмотря на подписание Соглашения о национальном партнерстве и мире в целях расширения своего представительства в правительстве, в течение последнего квартала 2014 года они установили свой контроль над значительной частью страны, включая более обширные территории провинции Аманат аль-Асыма.

8. В январе 2015 года при поддержке г-на Салеха хуситы отклонили проект конституции, предложенный переходным правительством, и поместили президента и премьер-министра под домашний арест. В феврале 2015 года хуситы опубликовали конституционную декларацию и взяли под свой контроль

правительственные структуры в Сане, распустив парламент и учредив новый президентский совет под своим руководством, что стало поворотным пунктом в эскалации конфликта. Г-ну Хади удалось бежать в провинцию Аден, расположенную на юге страны. Хуситы и силы, связанные с партией «Всеобщий народный конгресс», продолжили продвижение на юг, что привело к столкновениям в провинции Таиз. По приказу г-на Хади в марте 2015 года Коалиция начала операцию под названием «Буря решимости» против позиций хуситов в Йемене. Эта военная операция состояла главным образом из воздушных ударов, за которыми следовали наземные бои между хуситами и проправительственными силами. В том же месяце в ответ на просьбу президента Йемена президент Соединенных Штатов Америки выступил с заявлением, в котором он объявил о своем разрешении оказывать операциям Коалиции в Йемене материально-техническую и разведывательную поддержку. Другие международные силы действуют в Йемене в рамках военных операций по борьбе с «Аль-Каидой».

9. Быстрая эскалация конфликта в Йемене повлекла за собой резкое увеличение числа грубых нарушений в отношении детей, особенно в 2015 году, когда было зафиксировано наибольшее за отчетный период число грубых нарушений прав ребенка. В 2015 году число подтвержденных жертв среди детей увеличилось более чем на 650 процентов по сравнению с показателем предыдущего года. За тот же период число детей, завербованных и используемых сторонами конфликта, увеличилось почти на 500 процентов по сравнению с показателем предыдущего года.

10. В течение 2016 года увеличилось число сторон конфликта, прямо или косвенно участвующих в боевых действиях. Были созданы племенные ополченские формирования, особенно в южной и восточной частях страны, включая Элитные силы Хадрамаута и Элитные силы Шабвы, и оба эти формирования начали наступление на организацию «Аль-Каида» на Аравийском полуострове, а также силы «пояса безопасности», которые присоединились к Южному переходному совету, сепаратистской организации, созданной в 2017 году бывшим губернатором провинции Аден Айдрусом аз-Зубайди. Несмотря на временное прекращение огня с апреля по август 2016 года, в ходе которого Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену созвал в Кувейте мирные переговоры, наземные бои продолжались, а авиаудары Коалиции участились, в том числе в северном приграничном районе, после ракетных обстрелов территории Саудовской Аравии хуситами из Йемена, которые также привели к жертвам среди гражданского населения.

11. В 2017 году напряженность в отношениях между хуситами и г-ном Салехом усилилась. 29 ноября в мечети Ас-Салех, расположенной в провинции Аманат аль-Асыма, и вокруг нее начались столкновения между хуситами и силами партии «Всеобщий народный конгресс», которые продолжались в течение пяти дней и кульминацией которых стало убийство хуситами г-на Салеха 4 декабря 2017 года.

12. В январе 2018 года в провинции Аден и соседних провинциях начались столкновения между силами, верными г-ну Хади, и группами, связанными с Южным переходным советом. В апреле в провинции Эль-Ходейда в результате авиаудара Коалиции был убит глава Высшего политического совета хуситов Салех ас-Самад. В июне правительственные силы при поддержке Коалиции начали военное наступление на хуситов в провинции Эль-Ходейда, которое перешло на провинцию Хаджа и на момент подготовки настоящего доклада еще не завершилось. Затянувшийся конфликт привел к быстрой девальвации риала и крайне негативно повлиял на работу основных портов, через которые в Йемен поступают коммерческие и гуманитарные грузы.

13. В течение отчетного периода положение в области безопасности постоянно ухудшалось, при этом продолжались нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека. Из-за непрекращающихся столкновений, авиаударов и применения взрывных устройств, огнестрельного оружия и минометных снарядов в густонаселенных гражданских районах дети постоянно подвергались крайне серьезной опасности, а гражданской инфраструктуре, включая школы и медицинские учреждения, а также гуманитарным объектам наносился серьезный ущерб. Несмотря на значительные достижения Стокгольмского соглашения, которое было заключено при посредничестве Организации Объединенных Наций в ходе мирных переговоров в Швеции в декабре 2018 года и предусматривало, в частности, немедленное прекращение огня в провинции Эль-Ходейда и осуществление взаимной передислокации сил из города и трех портов (Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса) в согласованные пункты за пределами города и портов, обязательство не направлять никаких военных подкреплений в вышеуказанные город, порты и провинцию в целом, а также обязательство ликвидировать всякое военное присутствие в городе, на момент подготовки настоящего доклада в других районах Йемена не утихали боевые действия.

14. Затянувшийся конфликт в Йемене повлек за собой тяжелые гуманитарные последствия, а серьезный экономический спад поставил страну на грань голода и существенно увеличил ее потребности. По оценкам, 80 процентов населения страны — 24 миллиона человек — нуждаются в той или иной форме гуманитарной помощи или защиты, при этом 14,3 миллиона человек испытывают острую потребность в помощи. Питьевая вода является чрезвычайно дорогостоящей для наиболее уязвимых групп населения, проживающих в Йемене, и 17,8 миллиона человек, из которых 50 процентов составляют дети, не обеспечены в достаточной мере услугами в области водоснабжения, санитарии и гигиены, особенно в сельских районах. В 2017 году в Йемене произошла самая серьезная вспышка холеры за всю историю страны, когда в период с апреля по декабрь было зарегистрировано более миллиона предполагаемых случаев заболевания. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, гуманитарный кризис в Йемене является самым тяжелым в мире.

### **III. Серьезные нарушения в отношении детей**

15. За отчетный период Организация Объединенных Наций подтвердила 11 779 серьезных нарушений, совершенных в Йемене в отношении детей, и 625 случаев, связанных с другими вызывающими обеспокоенность аспектами, затрагивающими положение детей, такими как лишение детей свободы за их предполагаемую связь со сторонами конфликта и использование школ и больниц в военных целях. В результате эскалации конфликта в масштабах всей страны количество грубых нарушений постепенно увеличивалось, достигнув самого высокого уровня в 2015 году. Организация Объединенных Наций подтвердила 272 серьезных нарушения в 2013 году (начиная с апреля), 568 нарушений в 2014 году, 3555 нарушений в 2015 году, 2458 нарушений в 2016 году, 2539 нарушений в 2017 году и 2387 нарушений в 2018 году.

16. Осуществление мониторинга и проверки случаев грубых нарушений в отношении детей постепенно становилось все более сложной задачей и было серьезно затруднено в связи с угрозами безопасности и ограничениями доступа, что создавало значительные трудности для эффективного документирования грубых нарушений прав детей и уведомления об этих нарушениях, особенно в связи с вербовкой и использованием детей, что было обусловлено деликатным характером этого нарушения и страхом перед такими последствиями, как

произвольные задержания и насильственные исчезновения. В частности, наблюдателям и представителям общин угрожали такими последствиями, если о случаях вербовки и использования детей станет известно общественности.

## **А. Вербовка и использование детей**

17. В период с апреля 2013 года по декабрь 2018 года Организация Объединенных Наций подтвердила случаи вербовки и использования 3034 детей (3018 мальчиков и 16 девочек) сторонами конфликта в Йемене. Подавляющее большинство детей (83 процента) составляли мальчики в возрасте от 15 до 17 лет, однако Организация Объединенных Наций подтвердила случаи вербовки и использования хуситами и народными комитетами детей в возрасте всего лишь десяти лет. Несмотря на серьезные ограничения доступа для целей мониторинга, было документально подтверждено неуклонное увеличение этого показателя в период до 2015 года и с 2016 по 2017 год: было установлено, что с апреля по декабрь 2013 года был завербован и использован 91 ребенок, в 2014 году — 156 детей, в 2015 году — 915 детей, в 2016 году — 606 детей, в 2017 году — 896 детей и в 2018 году — 370 детей.

18. Ответственность за подтвержденные случаи вербовки и использования детей возлагается на хуситов (1940), народные комитеты (317), правительственные силы Йемена (274), силы «пояса безопасности» (189), организацию «Аль-Каида» на Аравийском полуострове (148), салафитов (65), группировку «Ансар-аш-Шариа» (30), Элитные силы Шабвы (26), йеменскую партию «Аль-Ислах» (17), Южное движение «Аль-Хирак» (13), Элитные силы Хадрамаута (6), племенные группы (4), неустановленные группы (3), организацию «Исламское государство Ирака и Леванта» в Йемене (1) и силы, связанные с Южным переходным советом (1). Хуситы и народные комитеты были названы в числе сторон, вербующих детей в возрасте всего лишь десяти лет.

19. В результате продолжающегося и усиливающегося конфликта и установления сторонами своего контроля над отдельными частями территории дети становились все более уязвимыми для вербовки и использования всеми сторонами конфликта. К основным причинам вербовки и использования детей относились также рост масштабов нищеты и ограниченный доступ к образованию, профессиональной подготовке и возможностям для получения средств к существованию. Дети присоединялись к сторонам конфликта, чтобы оказывать финансовую помощь своим семьям, которые зачастую были вынуждены полагаться на доход, получаемый их детьми, чтобы иметь возможность покупать продукты питания и другие предметы первой необходимости. Религиозные убеждения и идеологии также оказывали влияние на детей и побуждали некоторых из них присоединяться к сторонам конфликта.

20. Более 700 мальчиков в возрасте от 15 до 17 лет, поступивших на службу в вооруженные силы и вооруженные группы, использовались на передовой в качестве активных комбатантов, что означает, что из общего числа завербованных и используемых детей в боевых действиях на передовой участвовали 25 процентов. Остальные дети использовались сторонами конфликта для укомплектования штата контрольно-пропускных пунктов, патрулирования, охраны военных и правительственных объектов и доставки воды, продовольствия и военного имущества. Во время боевых действий, несения службы на контрольно-пропускных пунктах или доставки боевикам предметов снабжения были убиты или покалечены в общей сложности 274 мальчика (171 и 103, соответственно).

21. Большинство детей были завербованы и использовались хуситами, на которых возлагается ответственность за 1940 инцидентов (64 процента от общего числа). В 2015 году число инцидентов, приписываемых хуситам, стремительно возросло: только за этот год число завербованных и использовавшихся детей составило 606 человек. Случаи вербовки и использования детей хуситами были зарегистрированы в 20 провинциях, главным образом в провинциях Аманат аль-Асыма (435), Таиз (238) и Амран (226). С 2014 года во всех провинциях стало отмечаться более активное использование завербованных хуситами детей, которые несли службу на контрольно-пропускных пунктах и передвигались на военных грузовиках. Дети становились членами этой группы, чтобы получать доход и другую материальную помощь для своих семей. Другие дети были мобилизованы и завербованы этой группой в школах. Как указывалось в моем первом докладе о детях и вооруженном конфликте в Йемене, в обществе и среди членов семей царит терпимое отношение к вербовке и использованию детей хуситами, поскольку это воспринимается как участие в защите своей земли и своих семей от врагов, и это чувство только укрепилось с момента начала операций Коалиции в 2015 году.

22. В 2018 году, впервые с момента создания страновой целевой группы в Йемене в 2013 году, Организация Объединенных Наций подтвердила случаи вербовки и использования хуситами 16 девочек в возрасте от 14 до 17 лет. Их основная роль заключалась в мобилизации и вербовке других девочек, а также в побуждении женщин и девочек к отправке своих родственников — мужчин на поле боя и поддержке боевиков деньгами и молитвами. Девочки были также замечены с оружием и лозунгами хуситов, а в двух отдельных случаях они приходили в школы и призывали других учениц поддерживать боевиков и заставляли их повторять лозунги хуситов.

23. Вербовка и использование детей народными комитетами были также широко распространены, и Организация Объединенных Наций подтвердила 317 таких случаев. Было установлено, что большинство из них произошли в провинциях Эд-Дали (68), Таиз (65) и Шабва (46). Большинство завербованных детей, которым было от 15 до 17 лет, вступили в эту группу с надеждой впоследствии войти в состав правительственных сил Йемена и получать ежемесячный оклад в размере приблизительно 250 долл. США вместо выплачиваемой народными комитетами символической компенсации в размере около 120 долл. США. Например, в июне 2016 года в провинции Эль-Джауф очевидцами были замечены пять вооруженных мальчиков в военной форме, которые стояли в очереди на получение жалованья в одном из правительственных зданий. Двое из них, 16 и 17 лет, были завербованы народными комитетами пятью месяцами ранее. Оба мальчика были отправлены сражаться в район боевых действий.

24. Правительственные силы Йемена завербовали и использовали 274 мальчика, при этом большинство случаев вербовки произошли в провинциях Абьян (100), Эль-Джауф (38), Шабва (29), Аден (24) и Эд-Дали (23). Более 80 процентов этих детей были завербованы в 2017 году (114 человек) и 2018 году (111 человек). В качестве основных причин увеличения количества детей, вербуемых и используемых правительственными силами, были названы отсутствие эффективных механизмов определения возраста и обострение конфликта наряду с отсутствием возможностей для получения средств к существованию. Семьи были вынуждены отправлять своих детей на поле боя, чтобы иметь источник дохода.

25. С момента своего создания в 2016 году силы «пояса безопасности» завербовали и использовали 189 мальчиков в провинциях Абьян (157), Лахдж (25), Аден (4), Таиз (2) и Эд-Дали (1). Было установлено, что большинство этих случаев (145, или 77 процентов) произошли в 2017 году, когда группа закрепила

свой контроль над большинством южных провинций, а остальные 44 случая (23 процента) были зафиксированы в 2018 году. Например, в июле 2017 года два брата в возрасте 14 и 15 лет бросили школу после смерти отца и были впоследствии завербованы силами «пояса безопасности» для охраны входа в военный лагерь и укомплектования контрольно-пропускного пункта.

26. На организации «Аль-Каида» на Аравийском полуострове лежит ответственность за вербовку 148 мальчиков. Было установлено, что большинство этих случаев произошли в 2015 году и в начале 2016 года, когда эта организация проводила кампании по мобилизации детей, состоящие из лекций и мероприятий в тренировочных лагерях, в провинциях Шабва (57), Аден (37), Абьян (26), Лахдж (26), Эд-Дали (1) и Хадрамаут (1). Кроме того, в 2016 году группировкой «Ансар аш-Шариа» в провинции Абьян были завербованы еще 30 мальчиков. Большинство мальчиков, завербованных обеими группами, было от 15 до 17 лет, и их задачей было укомплектование контрольно-пропускных пунктов и патрулирование контролируемых районов.

27. Салафиты завербовали и использовали 65 мальчиков; было установлено, что большинство подтвержденных инцидентов (57) произошли в 2013 году, когда эта группа активно вербовала детей для участия в боевых действиях против хуситов в Даммадже. Большинство детей были завербованы в провинции Абьян (51), за которой следуют провинции Эд-Дали (4), Эль-Бейда (3), Амран (2), Лахдж (2), Саада (2) и Аден (1). В большинстве случаев вербовка происходила в мечетях. После этого группы детей доставлялись автобусами в провинцию Саада для участия в боевых действиях. Например, в ноябре 2013 года салафиты завербовали в провинции Абьян 21 мальчика в возрасте от 15 до 17 лет для участия в боевых действиях в Даммадже. Эти мальчики, которые были завербованы из нескольких районов провинции Абьян, были доставлены в пункт сбора в районе города Зинджибар этой провинции, а затем перевезены на автомобилях-пикапах в провинцию Саада. Вблизи провинции Саада автомобили были атакованы хуситами, в результате чего 5 детей погибли и 16 получили ранения.

28. Организация Объединенных Наций получила дополнительные сообщения о вербовке и использовании детей, которые она не смогла проверить из-за опасности, связанной с отслеживанием этого конкретного нарушения и информированием о нем. Эти опасения подкреплялись сообщениями о казнях и других угрозах, таких как произвольные задержания и насильственные исчезновения.

#### **Лишение детей свободы по подозрению в связи с вооруженными силами или вооруженными группами**

29. За отчетный период стороны конфликта задержали 340 мальчиков, большинству из которых было от 15 до 17 лет, за их предполагаемую связь с противником. Было установлено, что в 2013 году произошло в общей сложности 9 таких случаев, в 2014 году — 9, в 2015 году — 188, в 2016 году — 15, в 2017 году — 23 и в 2018 году — 96. Большинство детей были задержаны народными комитетами (153), за которыми по количеству случаев следуют хуситы (72) и йеменские вооруженные силы (54).

30. Большинство инцидентов, приписываемых народным комитетам (153), были зафиксированы в 2015 году, когда члены этой группы захватили и лишили свободы 141 ребенка, предположительно связанного с хуситами, в провинциях Лахдж, Абьян, Эд-Дали, Аден и Таиз. Из 72 инцидентов, приписываемых хуситам, 53 были подтверждены в 2018 году после освобождения мальчиков, которые были задержаны в провинции Аманат аль-Асыма за их предполагаемую связь с противником.

31. В течение отчетного периода правительственные силы Йемена содержали под стражей 54 мальчика за их предполагаемую связь с хуситами. В защиту этих детей выступили мой Специальный представитель по вопросу о детях в вооруженных конфликтах и другие представители Организации Объединенных Наций в Йемене, благодаря чему на момент подготовки настоящего доклада все дети, удерживаемые правительством Йемена, были воссоединены со своими семьями.

32. Кроме того, в 2016 и 2017 годах 10 мальчиков были задержаны силами «пояса безопасности» в провинциях Абьян (5), Лахдж (4) и Аден (1).

## **В. Убийства и нанесение увечий**

33. За отчетный период Организация Объединенных Наций подтвердила факт убийства 2776 детей (1940 мальчиков, 787 девочек и 49 детей неустановленного пола) и нанесения увечий 4732 детям (3490 мальчикам и 1242 девочкам). Было установлено, что наибольшее число жертв имели место в провинции Таиз (1828 детей, включая 539 убитых и 1289 покалеченных), что составляет 24 процента от общего числа детей, убитых и покалеченных в течение отчетного периода, за которой по количеству жертв следуют провинция Саада (1186 детей, включая 624 убитых и 562 покалеченных), что составляет 16 процентов от общего числа, и провинция Эль-Ходейда (735 детей, включая 291 убитого и 444 покалеченных), что составляет 10 процентов от общего числа. Стремительная эскалация конфликта в Йемене привела к резкому увеличению числа убитых и покалеченных детей, особенно в 2015 году, когда Организация Объединенных Наций подтвердила значительное увеличение числа жертв по сравнению с показателем предыдущего года (почти в семь раз). В период с апреля по декабрь 2013 года были убиты и ранены в общей сложности 146 детей, в 2014 году — 319 детей, в 2015 году — 2445 детей, в 2016 году — 1555 детей, в 2017 году — 1354 ребенка и в 2018 году — 1689 детей. Большинство инцидентов, которые привели к жертвам среди детей, произошли по вине Коалиции (3550 детей, включая 2417 мальчиков, 1113 девочек и 20 детей неустановленного пола), а также хуситов (1861 ребенок, включая 1368 мальчиков, 464 девочки и 29 детей неустановленного пола), неустановленных сторон конфликта (1297 детей, включая 1037 мальчиков и 260 девочек), правительственных сил Йемена (180 детей, включая 151 мальчика и 29 девочек), народных комитетов (154 ребенка, включая 128 мальчиков и 26 девочек), организации «Аль-Каида» на Аравийском полуострове (95 детей, включая 45 мальчиков и 50 девочек), организации «Исламское государство Ирака и Леванта» в Йемене (57 детей, включая 56 мальчиков и 1 девочку), других международных сил, воюющих на стороне правительства Йемена (27 детей, включая 17 мальчиков и 10 девочек), и сил «пояса безопасности» (7 детей, включая 3 мальчиков и 4 девочки). Остальные жертвы (280) были вызваны главным образом перестрелками между различными сторонами.

34. Почти половина жертв среди детей (47 процентов) имела место в результате авиаударов: 1710 детей (1110 мальчиков, 580 девочек и 20 детей неустановленного пола) были убиты и 1801 ребенок (1281 мальчик и 520 девочек) получил увечья. Большинство этих авиаударов, повлекших за собой жертвы среди детей, приписываются Коалиции: 1703 ребенка (1103 мальчика, 580 девочек и 20 детей неустановленного пола) были убиты и 1794 ребенка (1277 мальчиков и 517 девочек) получили увечья. Остальные жертвы были вызваны авиаударами других международных сил, воюющих на стороне правительства Йемена (7 мальчиков погибли, и 2 мальчика и 2 девочки получили увечья), и йеменских вооруженных сил (2 мальчика и 1 девочка получили увечья). Большинство авиаударов, повлекших за собой жертвы среди детей, были нанесены в провинции Саада (982), а

также в провинциях Аманат аль-Асыма (491), Хаджа (481), Таиз (371), Эль-Ходейда (351), Сана (278) и Амран (161).

35. Например, в сентябре 2014 года беспилотный летательный аппарат, предположительно принадлежащий другим международным силам, воюющим на стороне правительства Йемена против боевиков организации «Аль-Каида» на Аравийском полуострове, обстрелял автомобиль с боевиками в провинции Эль-Джауф. Мальчик и две девочки в возрасте от 6 до 13 лет, находившиеся в непосредственной близости от этого автомобиля, получили ранения. В другом случае, который произошел 15 марта 2016 года, силы Коалиции нанесли авиаудар по рынку в районе Мустаба провинции Хаджа, в результате чего 23 мальчика погибли и 5 получили ранения (всем детям было от 7 до 17 лет). В некоторых случаях авиаудары приводили к очень большому числу жертв среди детей. Например, 9 августа 2018 года в районе Мадж провинции Саада силы Коалиции обстреляли с воздуха школьный автобус, в котором находились дети, в результате этого обстрела 39 мальчиков погибли и 47 получили ранения (всем детям было от 7 до 17 лет). Впоследствии Коалиция официально взяла на себя ответственность за этот инцидент.

36. Второй основной причиной жертв среди детей были наземные бои, в том числе с применением стрелкового оружия и минометов, от которых пострадали 2947 детей (40 процентов от общего числа убитых и покалеченных). Из них 785 детей были убиты и 2162 ребенка получили увечья. Почти половина этих инцидентов, которые повлекли за собой жертвы среди детей (1334), произошли в провинции Таиз, а также провинциях Эль-Ходейда (285), Аден (269), Эд-Дали (205), Саада (121), Эль-Джауф (120), Лахдж (114) и Амран (105). Ответственность за большинство жертв среди детей в результате наземных боев (62 процента) возлагается на хуситов (1833 ребенка, включая 458 погибших и 1375 покалеченных), неустановленные вооруженные группы (439 детей, включая 109 убитых и 330 покалеченных) и правительственные силы Йемена (166 детей, включая 66 убитых и 100 покалеченных).

37. Широко распространенным явлением были обстрелы густонаселенных районов. Например, в июне 2016 года в провинции Таиз десять детей в возрасте от 1 до 12 лет получили ранения, когда в дом, в котором они укрывались, попали два снаряда. Этот инцидент произошел в период интенсивных и непрекращающихся обстрелов со стороны хуситов. В другом случае, произошедшем в апреле 2017 года, в ходе обстрела в провинции Эль-Джауф, предположительно силами народного комитета, один снаряд попал в жилой дом, который был частично разрушен, в результате чего три девочки и один мальчик, включая двухдневного ребенка, получили увечья.

38. Третьей основной причиной жертв среди детей были мины и неразорвавшиеся боеприпасы, от которых пострадали 728 детей — 149 детей погибли (123 мальчика и 26 девочек) и 579 получили ранения (478 мальчиков и 101 девочка). Большинство этих инцидентов произошли в провинциях Таиз (109), Эль-Ходейда (90), Саада (83), Эль-Бейда (59) и Лахдж (58), и виновных в большинстве из них установить не удалось. Например, в декабре 2017 года в провинции Эль-Ходейда три семьи, выехавшие из Эль-Ходейды в Аден на автомобиле, подорвались на mine, в результате чего четыре девочки погибли и четыре мальчика и пять девочек в возрасте от 2 до 17 лет получили ранения. В другом случае, произошедшем 17 июня 2018 года в провинции Эль-Ходейда, отец и его четверо детей (двое мальчиков и две девочки) выехали на мотоцикле из района, где велась перестрелка между хуситами и правительственными силами Йемена. Мотоцикл подорвался на mine, в результате чего отец и двое его сыновей (в возрасте 3 и 8 лет) погибли на месте, а две девочки (в возрасте 10 и 15 лет) получили

ранения. В связи с продолжающимися столкновениями в этом районе медицинская помощь девочкам была оказана только на следующее утро, в результате чего 10-летняя девочка погибла. В то время как 15-летняя девочка ждала своего спасения, она стала свидетелем гибели всех своих родных.

39. Еще 146 детей пострадали в результате нападений террористов-смертников, в ходе которых 59 детей были убиты (51 мальчик и 8 девочек) и 87 получили ранения (76 мальчиков и 11 девочек). Вина за эти инциденты возлагается на организацию «Исламское государство Ирака и Леванта» в Йемене (57), организацию «Аль-Каида» на Аравийском полуострове (50), неустановленные вооруженные группы (38) и группировку «Ансар аш-Шариа» (1). Например, в марте 2015 года в провинции Аманат аль-Асыма четыре человека, связанные с организацией «Аль-Каида» на Аравийском полуострове, одновременно привели в действие прикрепленные к ним самодельные взрывные устройства внутри двух мечетей. В результате этого теракта погибло более сотни гражданских лиц, в том числе 32 мальчика. Жертвами самодельных взрывных устройств стали еще 76 детей (27 детей погибли и 49 получили ранения). Вина за эти инциденты возлагается на организацию «Аль-Каида» на Аравийском полуострове (37) и неустановленные вооруженные группы (39). Остальные 99 детей погибли в результате срабатывания других типов взрывных устройств.

### **C. Изнасилование и другие формы сексуального насилия**

40. В течение отчетного периода инциденты, связанные с изнасилованием и другими формами сексуального насилия в отношении детей, во многих случаях не регистрировались, главным образом из-за страха и стигматизации, связанных с этим нарушением, а также из-за отсутствия соответствующих услуг для пострадавших в учреждениях, в которые они были бы готовы обратиться за помощью.

41. Организация Объединенных Наций подтвердила 11 случаев сексуального насилия в отношении девяти мальчиков и двух девочек в возрасте от 9 до 17 лет, из которых 1 случай произошел в 2013 году, 1 случай — в 2015 году и 9 случаев — в 2018 году. Ответственность за эти инциденты возлагается на правительственные силы Йемена (7), народные комитеты (3) и хуситов (1). По словам некоторых из этих мальчиков, они неоднократно подвергались изнасилованиям, при этом им угрожали последствиями, если они сообщат кому-либо о насилии и обратятся за поддержкой. Согласно сообщениям, эти инциденты происходили в провинциях Таиз (5), Абьян (2), Аден (2), Амран (1) и Аманат аль-Асыма (1).

42. Организация Объединенных Наций подтвердила увеличение числа ранних браков девочек в качестве вынужденного шага, необходимого для выживания, которое было одной из серьезных проблем в Йемене и до начала конфликта. Считается, что это увеличение обусловлено экономическими трудностями, с которыми сталкиваются семьи, отсутствием защиты и безопасности, а также крахом системы поддержания правопорядка, который привел к повсеместной безнаказанности.

### **D. Нападения на школы и больницы**

43. За отчетный период Организация Объединенных Наций подтвердила в общей сложности 381 случай нападения на школы (244) и больницы (137): было установлено, что в период с апреля по декабрь 2013 года произошло 18 нападений (13 на школы и 5 на больницы); в 2014 году — 50 нападений (37 на школы и 13 на больницы); в 2015 году — 160 нападений (95 на школы и 65 на

больницы); в 2016 году — 73 нападения (48 на школы и 25 на больницы); в 2017 году — 36 нападений (23 на школы и 13 на больницы) и в 2018 году — 44 нападения (28 на школы и 16 на больницы). Почти половина из них (42 процента) были совершены во время эскалации боевых действий в 2015 году, преимущественно в провинциях Саада и Таиз, и Организация Объединенных Наций не имела возможности подтвердить эти случаи в течение нескольких лет, главным образом из-за ограничений доступа. Большинство нападений (91 процент) привели к частичному или полному разрушению школ или больниц (345), а остальные 9 процентов были связаны с угрозами нападений на эти объекты, включая запугивание (15), нападения на медицинский персонал и/или пациентов (14), разграбление и расхищение имущества школ и больниц (4) и нападения на учителей и/или учащихся (3).

### **Нападения на школы**

44. За отчетный период Организация Объединенных Наций подтвердила 244 случая нападения на школы, из которых 140 приписываются Коалиции, 43 — хуситам, 28 — неустановленным вооруженным силам и группам, 11 — правительственным силам Йемена, 4 — салафитам, 3 — Южному движению «Аль-Хирак» и 2 — народным комитетам; кроме того, 6 школ подверглись нападению во время перестрелки между правительственными силами Йемена и хуситами, 3 — во время перестрелки между хуситами и народными комитетами, 3 — во время перестрелки между хуситами и салафитами и 1 — во время перестрелки между хуситами и йеменской партией «Аль-Ислах». Большинство нападений были зарегистрированы в провинциях Саада (60), Аманат аль-Асыма (31) и Таиз (24).

45. Например, в сентябре 2015 года школа в провинции Эль-Ходейда, которая не использовалась в военных целях, трижды подверглась авиаударам, приписываемым Коалиции. В первом случае в школу попали три ракеты подряд. Второе нападение произошло на следующий день и привело к разрушению школьных туалетов, а третье произошло неделю спустя, когда в школу попали четыре ракеты, в результате чего она была полностью уничтожена. Были отмечены другие аналогичные случаи, когда некоторые школы неоднократно становились объектами многочисленных авиаударов.

46. Если говорить о других видах нападений, то хуситы врываются в школы, заставляя учителей и учащихся повторять свои лозунги и угрожая тем, кто отказывался подчиняться. Кроме того, они закрыли некоторые учебные заведения. Например, в январе 2018 года хуситы закрыли школу в провинции Саада, угрожая арестовать учителей и других работников, если они вновь откроют школу без их разрешения.

### **Использование школ в военных целях**

47. Организация Объединенных Наций подтвердила использование 258 школ в военных целях. Этот показатель выше, чем общее число школ, подвергшихся нападениям. Большинство школ, использовавшихся в военных целях, расположены в провинциях Таиз (64), Амран (44) и Саада (31). Ответственность за большинство инцидентов (187) возлагается на хуситов, которые использовали 21 школу специально для целей вербовки и пропаганды, а также для обучения мальчиков и девочек методам ведения боевых действий и сборки и разборки оружия. Остальные школы использовались в военных целях народными комитетами (27), неустановленными вооруженными группами (16), правительственными силами Йемена (10), йеменской партией «Аль-Ислах» (7), салафитами (6), силами «пояса безопасности» (3), организацией «Аль-Каида» на Аравийском

полуострове (1) и группировкой «Ансар аш-Шариа» (1). Из этих 258 школ 58 впоследствии подверглись нападению, что привело к их частичному или полному разрушению.

#### **Нападения на больницы**

48. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций подтвердила 137 случаев нападения на больницы, 53 из которых приписываются Коалиции, 43 — хуситам, 17 — неустановленным вооруженным силам и группам, 8 — правительственным силам Йемена, 7 — народным комитетам, 2 — силам «пояса безопасности», 2 — группировке «Ансар аш-Шариа» и 1 — организации «Аль-Каида» на Аравийском полуострове; кроме того, 3 больницы подверглись нападению во время перестрелки между правительственными силами Йемена и хуситами и 1 больница — во время перестрелки между хуситами и народными комитетам. Большинство нападений на больницы имели место в провинциях Таиз (64), Амран (44) и Эль-Джауф (3).

49. Нападения на больницы и машины скорой помощи в густонаселенных районах, ответственность за которые возлагается на Коалицию, привели к серьезным жертвам среди гражданского населения. Например, в январе 2016 года силы Коалиции нанесли авиаудар по одному из гражданских районов в провинции Саада. Сразу же после этого люди из близлежащих районов поспешили на помощь раненым, туда же прибыла и машина скорой помощи, чтобы доставить раненых в соседние больницы, и в этот момент по этому же району был нанесен второй авиаудар, в результате которого погибли несколько гражданских лиц, включая санитар и водителя машины скорой помощи.

50. В другом случае, произошедшем в июле 2015 года, после вооруженных столкновений с силами народных комитетов в том же районе хуситы ворвались в больницу в провинции Таиз. Они захватили управляющего больницей, двух сотрудников и одного пациента и потребовали предоставить им видеозаписи, на которых запечатлены столкновения с народными комитетам. Впоследствии хуситы вывезли больных и закрыли это медицинское учреждение.

51. Кроме того, в течение отчетного периода некоторые больницы становились объектами нескольких нападений. Например, в течение 2015 года были совершены неоднократные нападения на больницу «Тавра» в провинции Таиз. Хуситы были причастны к 9 из 15 таких инцидентов, которые привели к частичному разрушению больницы и ее оборудования. Ответственных за другие шесть нападений на эту больницу установить не удалось.

#### **Использование больниц в военных целях**

52. Организация Объединенных Наций подтвердила факты использования 27 больниц в военных целях. Большинство из этих больниц расположены в провинциях Таиз (6), Аден (4) и Эль-Джауф (3). Ответственность за подавляющее большинство этих инцидентов возлагается на хуситов (20), а также на народные комитеты (4), правительственные силы Йемена (1), организацию «Аль-Каида» на Аравийском полуострове (1) и группировку «Ансар аш-Шариа» (1). Из 27 больниц, использовавшихся в военных целях, 12 впоследствии подверглись нападению, что привело к их частичному или полному разрушению.

### **Е. Похищения**

53. Мониторинг и проверка случаев похищения детей по-прежнему проводились в ограниченных масштабах. Основной целью похищений является

вербовка и использование, другие формы эксплуатации, а также получение выкупа. В отчетный период похищенными были признаны 17 мальчиков в возрасте от 10 до 17 лет: 11 мальчиков в 2015 году, 4 мальчика в 2016 году и 2 мальчика в 2017 году. В числе сторон, ответственных за похищение детей, были названы хуситы (12) и организация «Аль-Каида» на Аравийском полуострове (2). Виновных в остальных трех похищениях установить не удалось.

54. Что касается инцидентов, приписываемых хуситам, то четыре случая были связаны с похищением мальчиков, которые впоследствии были направлены для участия в боевых действиях против оппозиционных сторон. Двое из этих мальчиков были позднее найдены мертвыми в провинции Эд-Дали. В другом случае, произошедшем в провинции Эль-Бейда, 10-летний мальчик был похищен членами организации «Аль-Каида» на Аравийском полуострове в целях получения выкупа.

## **Е. Случаи отказа в гуманитарном доступе**

55. На протяжении всего периода, охватываемого настоящим докладом, гуманитарная ситуация в Йемене ухудшалась, что будет иметь далекоидущие пагубные последствия для выживания, жизни и благополучия миллионов детей. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, гуманитарный кризис в Йемене является самым тяжелым в мире. Одной из характерных черт конфликта в Йемене является ограничение гуманитарного доступа к детям, при котором гуманитарный персонал работает в условиях ограниченного доступа или отсутствия такового и нуждающееся население страдает от ограниченного доступа к предметам снабжения или вовсе лишено доступа к ним.

56. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций подтвердила 828 случаев отказа в гуманитарном доступе, что свидетельствует о неуклонном увеличении этого показателя в результате эскалации конфликта. Было установлено, что в период с апреля по декабрь 2013 года произошло 16 таких инцидентов, в 2014 году — 43 инцидента, в 2015 году — 23 инцидента, в 2016 году — 220 инцидентов, в 2017 году — 251 инцидент и в 2018 году — 275 инцидентов.

57. 59 процентов от общего количества инцидентов, связанных с отказом в гуманитарном доступе, составили случаи ограничения свободы передвижения внутри страны (492), и большинство из них были зафиксированы в провинциях Эль-Ходейда (94), Сана (77), Таиз (54), Саада (47) и Ибб (45). Приблизительно 86 процентов от общего числа инцидентов, связанных с ограничением свободы передвижения, приписываются хуситам (423), а также Коалиции (32), правительственным силам Йемена (23), неустановленным вооруженным группам (8), народным комитетам (4) и Южному движению «Аль-Хирак» (2). Например, в сентябре 2015 года в провинции Эль-Джауф хуситы конфисковали продуктовые наборы, не позволив гуманитарному персоналу распределять продовольствие среди нуждающегося населения.

58. Вторым наиболее распространенным типом инцидентов, связанных с отказом в гуманитарном доступе, было насилие в отношении гуманитарного персонала, имущества и объектов (в общей сложности 192 инцидента). Большинство из них произошли в провинциях Таиз (48), Эль-Ходейда (32), Хаджа (16) и Амран (13). Из общего числа инцидентов 81 приписывается неустановленным вооруженным группам, 68 — хуситам, 18 — правительственным силам Йемена, 17 — Коалиции, 6 — народным комитетам и 2 — организации «Аль-Каида» на Аравийском полуострове. Например, в апреле 2015 года силы Коалиции нанесли

авиаудар по складу международной неправительственной организации, где хранилась гуманитарная помощь.

59. Кроме того, Организация Объединенных Наций подтвердила 111 случаев вмешательства в оказание гуманитарной помощи, 89 из которых приписываются хуситам, 13 — Коалиции, 5 — неуставленным вооруженным группам и 4 — правительственным силам Йемена. Большинство из них были зарегистрированы в провинциях Эль-Ходейда (24), Сана (23), Таиз (11) и Ибб (9).

60. Было подтверждено в общей сложности 25 случаев введения ограничений на свободу передвижения организаций, персонала или товаров в Йемен. Ответственность за эти инциденты возлагается на йеменские вооруженные силы (10), Коалицию (10) и хуситов (5), и они были зафиксированы в провинциях Аден (12), Сана (6), Эль-Ходейда (5), Ибб (1) и Хадрамаут (1).

61. Организация Объединенных Наций подтвердила 8 случаев нанесения ударов по водохранилищам, в результате которых жители близлежащих районов лишились доступа к воде. Семь из этих инцидентов приписываются Коалиции и один — хуситам. В частности, в сентябре 2017 года силы Коалиции нанесли авиаудар по водохранилищу в провинции Саада, которое обеспечивало водой 4000 человек.

#### **IV. Информационно-пропагандистская деятельность и диалог со сторонами конфликта**

62. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала и расширяла свое взаимодействие со всеми сторонами конфликта в Йемене, в том числе в целях разработки и осуществления планов действий по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей.

63. Правительство Йемена подтвердило свою приверженность прекращению и предотвращению вербовки и использования детей своими вооруженными силами, подписав 14 мая 2014 года план действий с Организацией Объединенных Наций. В июне того же года был учрежден совместный технический комитет для содействия осуществлению этого плана действий и контроля за его выполнением. Однако спустя три месяца комитет приостановил свою работу после захвата хуситами всех правительственных учреждений в Санае. Последующее обострение конфликта также замедлило осуществление плана действий.

64. В октябре 2017 года правительство Йемена одобрило Декларацию о безопасности школ и возобновило свой диалог с Организацией Объединенных Наций по вопросу об активизации осуществления упомянутого плана действий, что привело к новым подвижкам в течение следующего года. В марте 2018 года заместитель Главнокомандующего йеменскими вооруженными силами издал приказ, в котором напомнил, что вербовка и использование детей правительственными силами запрещены. В приказе содержалось указание незамедлительно сообщать соответствующим органам о любых нарушениях его положений. Кроме того, правительство разработало совместно с Организацией Объединенных Наций дорожную карту по активизации осуществления плана действий. Дорожная карта, которая была подписана 18 декабря 2018 года, направлена на предотвращение вербовки детей с помощью краткосрочных и долгосрочных мероприятий. Она предусматривает, в частности, разработку стандартных оперативных процедур передачи и освобождения детей, связанных с правительственными силами Йемена, и содействие их реинтеграции в общество.

65. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с хуситами в целях прекращения и предотвращения серьезных нарушений, в том числе в рамках разработки плана действий по прекращению и предотвращению всех серьезных нарушений. Во взаимодействии с фактическими властями хуситов в целях повышения их осведомленности о защите прав детей, особенно о борьбе с шестью серьезными нарушениями, в том числе в рамках учебных занятий и других мероприятий по наращиванию потенциала, был достигнут определенный прогресс. На момент подготовки настоящего доклада Организация Объединенных Наций и хуситы еще не приняли совместный план действий, однако диалог между ними продолжался.

66. В качестве важного элемента своей постоянной информационно-пропагандистской работы со сторонами конфликта в Йемене, а также с государствами-членами, поддерживающими ту или иную сторону, Организация Объединенных Наций в Йемене периодически направляла письма с призывом к соблюдению сторонами своих обязательств по международному праву. В этих письмах содержалась краткая информация о подтвержденных нарушениях, приписываемых конкретной стороне, а также вновь подчеркивалась важность осуществления совместного с Организацией Объединенных Наций плана действий.

67. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах сотрудничает с членами Коалиции с 2017 года в рамках поездок экспертов, обмена письмами и предоставления информации и руководящих указаний для укрепления мер, принятых Коалицией в 2017 и 2018 годах. Кроме того, в октябре 2017 года сотрудники Канцелярии Специального представителя совершили первую поездку в штаб-квартиру Коалиции в Эр-Рияде в целях выявления пробелов и выработки рекомендаций по укреплению превентивных механизмов, созданных Коалицией в своей штаб-квартире, включая группу по защите детей, которая была создана по рекомендации моего Специального представителя в 2017 году. С 2018 года регулярно проводятся технические совещания и совещания высокого уровня с представителями Коалиции в целях разработки мер по улучшению защиты детей в Йемене, результатом которых стало подписание соответствующего меморандума о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и Коалицией в марте 2019 года.

## V. Замечания и рекомендации

68. Войну в Йемене развязали не дети, однако именно они расплачиваются за нее самой дорогой ценой. На протяжении почти шести лет, охватываемых настоящим докладом, именно они в наибольшей степени страдали от этого конфликта, отличительной чертой которого стали вербовка и использование детей, убийства детей и нанесение им увечий, совершение нападений на больницы и школы и отказ в гуманитарном доступе. Я глубоко обеспокоен тем воздействием, которое этот затянувшийся вооруженный конфликт оказал и продолжает оказывать на детей. Я приветствую меры, которые были приняты некоторыми сторонами конфликта в целях смягчения последствий нарушений, однако число серьезных нарушений в отношении детей остается неприемлемым. Я настоятельно призываю все стороны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека и незамедлительно принять все необходимые меры для защиты детей в Йемене, в частности обеспечить осуществление превентивных и смягчающих мер в ходе проведения военных операций. Виновные в страданиях гражданского населения Йемена, в особенности детей, должны быть привлечены к ответственности. Этот конфликт слишком долго сопровождается безнаказанностью.

69. Я с удовлетворением отмечаю, что в декабре 2018 года правительство Йемена одобрило дорожную карту по активизации осуществления плана действий, подписанного с Организацией Объединенных Наций в 2014 году в целях прекращения и предотвращения вербовки и использования детей правительственными силами. Однако меня беспокоит тот факт, что число подтвержденных случаев вербовки детей правительственными войсками все еще остается высоким. Я настоятельно призываю правительство без промедления приступить к осуществлению упомянутой дорожной карты, а также прекратить и предотвращать вербовку и использование детей, немедленно освободить всех детей, находящихся в рядах его вооруженных сил, и в приоритетном порядке создать эффективные механизмы определения их возраста.

70. Я приветствую сотрудничество между моим Специальным представителем и Коалицией, результатом которого стало подписание 25 марта 2019 года меморандума о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и Коалицией по вопросу об усилении защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом в Йемене. Это соглашение предусматривает разработку специальных мероприятий с установленными сроками, направленных на предотвращение грубых нарушений в отношении детей в условиях военных операций Коалиции в Йемене. Я настоятельно призываю Коалицию продолжать сотрудничество с моим Специальным представителем в целях своевременного и эффективного осуществления всех превентивных мероприятий и дальнейшего укрепления мер защиты, которые она приняла для предотвращения серьезных нарушений в контексте своих военных операций в Йемене. Я также призываю все государства, являющиеся сторонами конфликта, включая Йемен и государства — члены Коалиции, обеспечить надлежащее расследование всех инцидентов и утверждений об инцидентах, приписываемых Коалиции, в соответствии с международным правом.

71. Я с удовлетворением отмечаю взаимодействие хуситов с Организацией Объединенных Наций в Йемене, в том числе их готовность пройти подготовку по вопросам международного гуманитарного права и защиты детей в условиях вооруженного конфликта. Однако меня беспокоит тот факт, что число подтвержденных случаев вербовки детей хуситами все еще остается высоким. В этой связи я настоятельно призываю хуситов активизировать диалог с Организацией Объединенных Наций в Йемене и без промедления принять все необходимые меры для выполнения своих обязательств по международному праву, а также разработать план действий по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей.

72. Серьезную обеспокоенность вызывает число грубых нарушений в отношении детей в результате военных действий, равно как и число завербованных и используемых сторонами конфликта детей, в том числе и тех, которым едва исполнилось десять лет. Продолжение боевых действий на всей территории страны привело к усугублению характера грубых нарушений, совершаемых в отношении детей всеми сторонами конфликта в Йемене. Были разрушены дома, школы, больницы и другие объекты гражданской инфраструктуры, в результате чего гражданские лица, в особенности дети, оказались в крайне тяжелых условиях и были вынуждены покинуть свои дома.

73. Я призываю все стороны конфликта, перечисленные в приложении I к моему докладу о детях и вооруженных конфликтах (A/72/865–S/2018/465), разработать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций план действий по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей, если они еще не сделали этого.

74. Я напоминаю всем сторонам, что все без исключения дети в возрасте до 18 лет, завербованные и используемые вооруженными силами и группами, должны быть немедленно освобождены. Я особенно встревожен новой подтвердившейся тенденцией к вербовке и использованию девочек, особенно с учетом того, что эти нарушения не всегда регистрируются. Реинтеграция детей, ранее связанных со сторонами конфликта, в семьи и общество имеет крайне важное значение для обеспечения будущего этих детей и их семей, а также для предотвращения риска повторной вербовки.

75. Я настоятельно призываю все стороны прекратить лишение детей свободы за их связь или предполагаемую связь с вооруженными силами и вооруженными группами, с которыми они сталкивались в ходе военных операций, и немедленно освободить всех детей, задержанных по таким обвинениям. С детьми, связанными со сторонами конфликта, следует обращаться в первую очередь как с жертвами, и содержание их под стражей должно применяться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени в соответствии с международными принципами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и Принципами и руководящими указаниями в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группировками. В этой связи я призываю все стороны активизировать взаимодействие с Организацией Объединенных Наций в целях разработки и принятия стандартных оперативных процедур освобождения и реинтеграции детей, связанных со сторонами конфликта, а также обеспечить для организаций, занимающихся защитой детей, незамедлительный доступ к ним в целях содействия их освобождению и их реинтеграции в общество.

76. Я настоятельно призываю все стороны конфликта немедленно прекратить все военные операции в гражданских районах, в особенности вблизи таких объектов, как школы и больницы, а также других объектов гражданской инфраструктуры, которые жизненно необходимы для выживания населения Йемена. Я также призываю все стороны освободить больницы и школы, используемые в военных целях, и положить конец угрозам в адрес учителей и медицинского персонала и нападениям на них.

77. Я серьезно обеспокоен происходящими в Йемене случаями отказа в гуманитарном доступе к детям. Я настоятельно призываю все стороны разрешать и облегчать постоянный, оперативный и беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающемуся населению, особенно к детям, в том числе беспрепятственный доступ к медицинским услугам и иммунизации для детей. Я также призываю все стороны конфликта немедленно положить конец угрозам в адрес наблюдателей механизма наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в ситуациях вооруженных конфликтов, а также общин, в которых проводятся проверки на предмет серьезных нарушений, и обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ для целей мониторинга.

78. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый в деле прекращения конфликта, который является первопричиной этих невыразимых страданий. Я настоятельно призываю все стороны продолжать переговоры и двигаться по пути достижения прочного мира в Йемене. Чрезвычайно важно, чтобы все вовлеченные в конфликт стороны выработали политическое решение и обеспечили, чтобы положения, касающиеся защиты детей, были учтены во всех аспектах текущих мирных переговоров в соответствии с резолюцией 2427 (2018) Совета Безопасности. Кроме того, исключительно важно предоставлять долгосрочную финансовую поддержку программам по защите детей, в частности для обеспечения устойчивого характера программ реабилитации и реинтеграции детей, ранее связанных со сторонами конфликта, в том числе услуг социально-

психологической помощи, а также для оказания финансовой поддержки Организации Объединенных Наций на местах, с тем чтобы она могла продолжать осуществление программ защиты в интересах всех детей, затронутых вооруженным конфликтом в Йемене.

---