

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 May 2017
Russian
Original: English

**Специальный доклад Председателя Комиссии
Африканского союза и Генерального секретаря об
обзоре Смешанной операции Африканского союза —
Организации Объединенных Наций в Дарфуре****I. Введение**

1. В соответствии с резолюцией [2296 \(2016\)](#) Совета Безопасности Генеральный секретарь в своем письме от 28 октября 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности ([S/2016/915](#)) рекомендовал, чтобы Африканский союз и Организация Объединенных Наций провели в тесной консультации с правительством Судана совместный стратегический обзор Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), по итогам которого будут вынесены подробные рекомендации Совету Безопасности Организации Объединенных Наций и Совету мира и безопасности Африканского союза относительно приоритетных задач Операции и ее конфигурации и, в случае необходимости, предложить провести дальнейший пересмотр целевых показателей, с тем чтобы отразить реальное положение дел в Дарфуре. Было рекомендовано, чтобы этот стратегический обзор был проведен в декабре 2016 года и представлен на рассмотрение двум советам к концу января 2017 года. Предыдущий обзор ЮНАМИД был проведен в декабре 2013 года (см. [S/2014/138](#)).

2. Совместная группа по стратегическому обзору Африканского союза — Организации Объединенных Наций посетила Хартум и Дарфур с 5 по 17 марта 2017 года. Ее возглавляли Отделение связи Африканского союза в Судане и Департамент операций по поддержанию мира и в ее состав входили представители Комиссии Африканского союза, Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам, Департамента полевой поддержки и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления по координации гуманитарных вопросов, представлявшие соответственно учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и оказания гуманитарной помощи. Группа по стратегическому обзору провела консультации с официальными представителями правительства Судана и страновой группой Организации Объединенных Наций, посетила все пять штатов Дарфура и ряд опорных пунктов и встретила с властями штатов и местными органами власти, представителями общин внутренне перемещенных лиц, местными администрациями и группами гражданского общества.



3. В докладе представлен анализ конфликта, который отражает текущую динамику конфликта в Дарфуре и факторов, вызывающих его, а также политическую и гуманитарную ситуацию. В докладе изучаются стратегические приоритетные задачи ЮНАМИД и предлагается переориентировать приоритетные задачи на основе анализа конфликта. В конце доклада выносятся рекомендации относительно реконфигурации ЮНАМИД, целью которых является адаптация миссии к изменяющимся условиям на местах и потребностям людей в Дарфуре.

II. Анализ конфликта

4. За последние три года характер вооруженного конфликта, из-за которого была развернута ЮНАМИД, изменился в связи с военными успехами правительства Судана в ходе борьбы с повстанческими движениями. Одновременно с этим после начатого в октябре 2015 года национального диалога в Конституцию были включены политическое рамочное соглашение об урегулировании конфликта и Дохинский документ о мире в Дарфуре. Вместе с тем еще предстоит выполнить основные положения и решить ряд сохраняющихся вопросов, связанных с последствиями конфликта и главными причинами недовольства, порождающими повстанческое движение.

A. Динамика конфликта

Боевые действия между правительством Судана и вооруженными группами и их воздействие на положение в области безопасности

5. Интенсивность боевых действий между правительством Судана и повстанческими силами значительно сократилась в результате проводившейся в три этапа операции «Решающее лето» (с января 2014 года до июня 2016 года), благодаря которой значительно сократилось присутствие вооруженных групп в некоторых районах западной части Джебель-Марры. Согласно ЮНАМИД Освободительная армия Судана/Минни Минави (ОАС/ММ) и Движение за справедливость и равенство (ДСР) были значительно ослаблены и не участвовали в боестолкновениях с Вооруженными силами Судана с апреля 2014 года и апреля 2015 года, соответственно. По поступающим сообщениям, в настоящее время они не имеют активного присутствия в Дарфуре или Судане.

6. Хотя Освободительная армия Судана/Абдель Вахид (ОАС/АВ) сохраняет присутствие в Дарфуре, ЮНАМИД считает, что ее военная эффективность и район операций значительно сократились. С сентября 2016 года боевых столкновений между правительственными силами и ОАС/АВ не было, и боевые действия в сезон засухи (с конца декабря по апрель), в иных случаях происходящие ежегодно, в 2017 году не велись. В настоящее время национальные вооруженные силы сохраняют контроль над большинством районов и развернули военнослужащих в Голо, Короне, Саронге и Гульдо, а, согласно поступившим сообщениям, следующие районы по-прежнему находятся под контролем ОАС/АВ: Килинге, Буллей, Кибли, Бар-Арие, Калокиттинг, Квита и Галол. Кроме того, согласно поступившим сообщениям, ОАС/АВ разделилась на беспорядочные силы из нескольких группировок, особенно после того, как отколовшаяся группа подписала с правительством 4 ноября 2016 года «Коронское соглашение» и особенно после дезертирства 21 января 2017 года заместителя командующего Альсадига Адама Абдулькарима и совсем недавно дезертирства 14 апреля 2017 года трех группировок под командованием Абдель-Латиф Абдель-Хамида.

7. При этом, однако, конфликты в более широком регионе, сопредельном с Суданом, предоставляют некоторым дарфурским вооруженным группам возможность пройти подготовку и приобрести военное снаряжение и средства. Группа экспертов по Судану сообщила об участии ОАС/ММ с середины 2015 года в Ливии в боевых действиях совместно с ливийской национальной армией в районе «нефтяного полумесяца» и в такой преступной деятельности, как установление незаконных контрольно-пропускных пунктов, похищения с целью выкупа и торговля людьми (S/2017/22). В попытке предотвратить просачивание дарфурских вооруженных групп из Ливии правительство Судана развернуло вдоль северных границ региона силы оперативной поддержки. Совместная пограничная служба Ливии и Судана, созданная в ноябре 2013 года в соответствии с военным протоколом, подписанном в 2011 году, и наделенная мандатом защищать общую границу, предотвращать просачивание вооруженных элементов, террористических групп и незаконных иммигрантов и обеспечивать прохождение коммерческих автоколонн, была расформирована в 2015 году международно признанным ливийским правительством, предположительно, ввиду других приоритетных задач в области безопасности.

8. Сообщения свидетельствуют также о присутствии ДСР в Ливии и Южном Судане. Подобно ОАС/ММ, поступали сообщения о том, что Движение вело боевые действия вместе с ливийской национальной армией, первоначально в районе Куфра. В Южном Судане, по сообщениям, ДСР имело постоянное присутствие с 2012 года и участвовало в боевых действиях вместе с Народно-освободительной армией Судана (НОАС) в различных районах страны. В последнее время имелись подтверждения того, что в июне-июле 2016 года Движение вело боевые действия на стороне НОАС против ополченцев из племени фертит и НОАС в оппозиции в Радже и Вау. Безопасная демилитаризованная пограничная зона между Суданом и Южным Суданом контролируется Совместной миссией по наблюдению и контролю за границей, как это предусмотрено соглашением о процедурах обеспечения безопасности 2012 года, при поддержке Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее.

9. Объединенные чадско-суданские силы пограничного контроля, созданные в 2010 году с целью предупреждения трансграничных нападений повстанческих группировок по обе стороны границы, продолжали вносить заметный вклад в обеспечение стабильности в западных пограничных районах. Ведутся обсуждения для достижения аналогичных договоренностей по треугольнику Дарфур-Чад-Центральноафриканская Республика. Хотя Центральноафриканская Республика информировала о своем намерении присоединиться к силам Чада и Судана, к настоящему моменту этого еще не произошло ввиду ограниченного потенциала и сохранения политической нестабильности в этой стране. В сентябре 2016 года президенты Центральноафриканской Республики, Чада и Судана провели в Хартуме совещание для обсуждения вопроса развертывания совместных групп пограничного контроля.

Военизированные группы и распространение оружия

10. Хотя военная кампания и усилия правительства по повышению безопасности в столицах штатов Дарфура имели заметный успех, общая обстановка в плане безопасности в Дарфуре остается напряженной. Это обусловлено главным образом деятельностью военизированных групп, распространением оружия среди населения, актами бандитизма и преступностью наряду с отсутствием эффективных полицейских сил и верховенства права.

11. Вооруженные формирования представляют одну из наиболее серьезных проблем в области безопасности в сегодняшнем Дарфуре. Организованные в основном по племенной принадлежности, вооруженные формирования издавна присутствовали в Дарфуре в качестве структуры для защиты общин перед лицом жесткой борьбы за скудные природные ресурсы и преступных действий, включая скотокрадство. Вместе с тем, они приобрели известность за их участие в последнем конфликте в Дарфуре вместе с группировкой «Джанджавид» в поддержку сил правительства Судана в целях подавления мятежей, которые начались в 2003 году.

12. По мере усиления конфликта некоторые военизированные формирования были включены в разные вспомогательные подразделения сил правительства Судана, такие как Служба пограничной охраны, Народные силы обороны, Центральная резервная полиция и Силы оперативной поддержки. С тех пор такие вспомогательные силы стали играть основную роль в конфликте между правительством и вооруженными движениями и в межобщинном конфликте, оказывая значительное влияние на динамику конфликта в Дарфуре. Будучи достаточно хорошо оснащены стрелковым оружием и тяжелыми вооружениями, некоторые из этих сил не только ведут борьбу против повстанческих движений, но иногда между собой и против правительственных сил, что еще больше осложняет обстановку в области безопасности и усиливает угрозы для мирных жителей в Дарфуре.

13. Дохинский документ о мире в Дарфуре предусматривает, что «все вооруженные формирования подлежат разоружению и расформированию, что является необходимым условием осуществления всеобъемлющего контроля за вооружениями» (статья 67, пункт 399), и что «ответственность за разоружение вооруженных формирований возлагается на» правительство Судана (там же). Однако на практике были приняты альтернативные подходы: на национальном уровне примерно 30 000 бойцов Сил оперативной поддержки были интегрированы в национальные вооруженные силы после принятия 16 января 2017 года парламентского законопроекта; на уровне общин группу по обзору информировали о том, что органы управления штатов Дарфура изучают варианты местных соглашений между племенами района, как например, шаттайя-кайлак в Южном Дарфуре, где, согласно правительственным источникам, примерно 600 ферм были возвращены их прежним владельцам, или в Амнуну, где органы управления штата выступают между вооруженными формированиями и внутренне перемещенными лицами посредником в решении вопроса о возвращении последних на свои земли.

14. Широко признается, что распространение оружия среди населения в значительной степени способствует насилию в крупных масштабах, включая межобщинное насилие, и преступной деятельности и подрывает создание основы для верховенства права. Дохинский документ о мире в Дарфуре предусматривает лишь «добровольную программу гражданского контроля за оружием» (статья 71, пункт 416) и разоружение бывших комбатантов (там же, пункт 432). 2 апреля 2016 года в соответствии с указом президента был создан Высокий комитет Дарфура по разоружению, и в настоящее время правительство разрабатывает поэтапный план гражданского контроля за оружием, который включает а) повышение информированности; б) регистрацию и маркировку оружия; в) добровольную сдачу оружия и; d) обязательное разоружение. В 2016 году проводился экспериментальный проект по регистрации и маркировке оружия, однако оценку его первоначальных результатов еще предстоит провести. Для того чтобы такая программа была успешной, руководящая роль должна принадлежать правительству Судана и программа также должна включать: а) одновременный сбор оружия в пяти штатах Дарфура и соседних шта-

тах Кордофан и Голубой Нил; b) региональный подход для включения соседних стран, таких как Центральноафриканская Республика, Чад, Ливия и Южный Судан; и c) экономическая компенсация общинам. В Дохинском документе (там же, пункты 416 и 417) ПРООН и ЮНАМИД предлагается оказывать поддержку в разработке стратегий и планов осуществления добровольной программы гражданского контроля за оружием.

15. На всей территории Дарфура бывшие районы боевых действий по-прежнему загрязнены взрывоопасными пережитками войны. В Джебель-Марре первоначальные оценки указывают на огромное количество взрывоопасных пережитков войны, требующих крупномасштабного разминирования. Национальный центр по вопросам деятельности, связанной с разминированием, по-прежнему не имеет возможностей проводить комплексные мероприятия по разминированию, за исключением координации. Кроме того, в настоящее время международное сообщество не имеет возможностей или ресурсов для оказания Дарфуру поддержки в разминировании взрывоопасных пережитков войны.

Межобщинные конфликты

16. Межобщинные конфликты по-прежнему являются одним из основных источников насилия в Дарфуре. Такие конфликты непосредственно связаны с основными причинами конфликта и усугубляются действиями вооруженных формирований, а также распространением оружия среди гражданского населения и недостаточным потенциалом и эффективностью правоохранительных учреждений. Конфликты между многочисленными этническими группами Дарфура происходили издавна, однако усиление насилия в периоды действий повстанческих сил приводило к многочисленным жертвам среди гражданского населения и перемещению населения. Управление земельными, водными и другими ресурсами и предвзятое отношение правительства к одной группе и предпочтительное отношение к другой группе лежат в основе этих конфликтов, которые в 2013 году унесли жизнь 1976 человек. Благодаря согласованным мерам, принимавшимся правительствами штатов, национальными вооруженными силами и полицией с середины 2015 года, число пострадавших сократилось и при поддержке ЮНАМИД активизировались усилия по оказанию посреднических услуг, что привело к значительному сокращению межобщинных конфликтов. Вместе с тем в Восточном Дарфуре продолжаются конфликты между племенами резейгат и маалия по вопросам землепользования и доступа к ресурсам, в Южном Дарфуре между племенами фаллата, саламат, хаббания и масалит — по поводу доступа к сельскохозяйственным землям и пастбищным угодьям и в связи с скотокрадством и в Центральном Дарфуре между племенами миссерия и саламат — по поводу доступа к землям и в связи с скотокрадством.

17. Земля по-прежнему является самым спорным ресурсом, по поводу которого происходит большинство межобщинных конфликтов в Дарфуре. Отсутствие четких систем землепользования и управления земельными ресурсами ввиду исторических факторов и вмешательства правительства от имени разных племенных групп без комплексного решения данной проблемы усугубляет и политизирует такие конфликты. Закон о незарегистрированных землях 1970 года, последовавшее серьезное опустынивание в 1980-х годах наряду с ослаблением местных администраций (традиционные административные органы управления землепользованием) и придание правительством с 2003 года этнического характера конфликту в Дарфуре на фоне представления «арабоафриканской» сюжетной линии при открытой поддержке военизированных групп и практики шантажа в их пользу привели к тому, что в основном племе-

на фуру и масалит утратили свои плодородные земли, которые захватили несколько арабских племен. С учетом признания политического характера землепользования и управления земельными ресурсами в Дохинском документе о мире в Дарфуре предусматривается создание Земельной комиссии и базы данных о земельных ресурсах в рамках Дарфурской региональной администрации. Земельной комиссии было поручено разработать рекомендации и план землепользования для принятия законодательными органами штатов и выполнять функции арбитражного форума по спорам, касающимся права на землю. Эти задачи еще предстоит выполнить.

В. Политические изменения

18. В дарфурском мирном процессе, возглавляемом Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза при поддержке ЮНАМИД, достигнут ощутимый прогресс в результате подписания правительством в марте 2016 года и в августе двумя из трех оставшихся повстанческих групп в Дарфуре предложенного Группой соглашения о дорожной карте. Сторонам еще предстоит подписать соглашение о прекращении боевых действий, хотя правительство, ОАС/ММ и группировка ДСР, возглавляемая Джibriлом, объявили об одностороннем прекращении огня до июня 2017 года, а единственным разногласием остается роль Дохинского документа о мире в Дарфуре в будущих переговорах. Правительство настаивает на том, что Дохинский документ является единственной основой для обсуждений, а вооруженные движения призывают к проведению новых переговоров по нему. Кроме того, правительство ставит под сомнение цель и практическую ценность прекращения боевых столкновений с вооруженными группами, которые, как считается, в настоящее время не имеют активного присутствия и военного потенциала в Дарфуре или Судане. Вместе с тем правительство выразило готовность принять участие в разоружении, демобилизации и реинтеграции повстанческих движений при условии их прибытия к границам Судана.

19. Тем временем группировка Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ) отказалась от любого участия в прямых переговорах с правительством Судана и призвала к свержению правительства. Как отмечалось выше, три группировки, отколовшиеся от ОАС/АВ, подписали с ноября 2016 года соглашения с правительством, предоставив своим бойцам возможность либо присоединиться к силам безопасности или демобилизоваться в рамках Дохинского документа о мире в Дарфуре. Поддержка ЮНАМИД в этой области позволила провести с 2009 года демобилизацию 9766 комбатантов.

20. После проведения в апреле 2016 года дарфурского административного референдума правительство заявило о прекращении конфликта, тем самым по существу узаконив административное разделение Дарфура на пять штатов и роспуск Дарфурской региональной администрации. После этого в январе 2017 года было создано Управление по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре для руководства деятельностью оставшихся пяти комиссий бывшей Администрации и одного оставшегося фонда, а именно Комиссии по установлению истины, обеспечению правосудия и примирению, Комиссии по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности, Земельной комиссии, Комиссии по вопросам добровольного возвращения и расселения, недавно созданной Комиссии по развитию скотоводов и кочевых народов и Фонда восстановления и развития.

21. Через год после официального объявления в качестве инструмента достижения консенсуса по конституционной реформе в Судане процесс национального диалога завершился в Хартуме 10 октября 2016 года принятием национального документа. Этот документ содержит 981 рекомендацию, которые, как ожидается, лягут в основу подготовки проекта новой конституции, предусматривает федеральную и президентскую систему правления, парламент, состоящий из двух палат, разделение трех ветвей власти и утверждение принципов демократии и концепции равного гражданства и разной самобытности суданцев. После завершения этого процесса правительство продолжило осуществление документа, включая назначение 1 марта 2017 года на должность премьер-министра первого вице-президента Бакри Хассана Салеха в рамках подготовки к формированию правительства национального единства. Основные оппозиционные группы в Судане, включая коалицию «Суданский призыв», бойкотировали национальный диалог и выступили с критикой процесса за его проведение в неблагоприятных политических и правозащитных условиях и вместо этого призвали к проведению предшествующего диалогу совещания в соответствии с соглашением о дорожной карте. Твердо придерживаясь мнения о том, что национальный диалог завершен, правительство выразило готовность к тому, чтобы оппозиционные группы внесли вклад в проведение обсуждений о способах выполнения рекомендаций, согласованных в национальном документе.

22. В более широком регионе участие Судана в коалиции по борьбе с «Исламским государством Ирака и Леванта», его соглашение с Европейским союзом по пресечению незаконной миграции в Европу и успехи в политической и военной областях в Дарфуре укрепили политическое положение правительства на международной арене и создали (хотя и ограниченные) возможности для оживления его экономики. В данном контексте соображения взаимной выгоды в области безопасности (на основе сокращения поддержки, особенно вооруженных групп в Дарфуре) и экономической области позволили улучшить отношения с Угандой в 2015 году после аналогичного сближения отношений с Чадом с 2010 года, а также в меньшей степени с Южным Суданом. В январе 2017 года правительство Соединенных Штатов Америки объявило о временной и частичной отмене двусторонних санкций в отношении Судана с учетом прогресса, достигнутого по пяти направлениям, включая продолжение режима прекращения боевых действий в районах конфликта, улучшение доступа к гуманитарной помощи, прекращение негативного вмешательства в дела Южного Судана, расширение сотрудничества в области борьбы с терроризмом и устранение угрозы со стороны «Армии сопротивления Бога». После отмены, которую намечено вновь рассмотреть в июле 2017 года, правительство продлило одностороннее прекращение боевых действий в Дарфуре и двух районах еще на шесть месяцев и ослабило ограничения доступа для ЮНАМИД и гуманитарных организаций.

С. Проблемы в области гуманитарной деятельности и защиты

Общины внутренне перемещенных лиц

23. Несмотря на достигнутые в последние месяцы успехи в области безопасности, в результате кризиса в Дарфуре, который продолжается пятнадцать лет, в настоящее время в Дарфуре насчитывается в общей сложности 2,7 миллиона перемещенных лиц, из которых 2,1 миллиона нуждаются в гуманитарной помощи, включая 1,6 миллиона человек в 60 лагерях. Новые случаи перемещения в 2016 году ограничиваются районом Джебель-Марра, где в результате вооруженного конфликта перемещенными оказались более 140 000 человек. Еще

40 000 человек, которые оказались перемещенными в 2016 году, впоследствии вернулись в свои родные места. По поступившим сообщениям, перемещенными оказались еще несколько тысяч человек, однако это невозможно проверить ввиду ограничений доступа, даже несмотря на то, что с декабря 2016 года Организации Объединенных Наций и ее партнерам был предоставлен доступ в ранее недоступные районы для проведения оценок потребностей и оказания гуманитарной помощи. В первом квартале 2017 года новых случаев перемещения зафиксировано не было. Кроме того, в соседнем Чаде насчитывается более 300 000 суданских беженцев, а примерно 121 000 жителей Южного Судана в настоящее время находятся в Дарфуре.

24. Внутренне перемещенные лица по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в области безопасности. Поступают сообщения об убийствах, изнасилованиях или нападении на внутренне перемещенных лиц, когда они занимаются деятельностью по жизнеобеспечению за пределами лагерей. Во многих случаях к этому причастны правительственные силы безопасности и вооруженные формирования, причем в некоторых лагерях, таких как Калма (Южный Дарфур) напряженность в отношениях с общинами внутренне перемещенных лиц является неослабевающей. Кроме того, межобщинная напряженность усугубляется крупномасштабным перемещением, как в случае Сортони, Северный Дарфур.

Безопасные условия

25. Результаты обзора показывают, что гражданские лица продолжают сталкиваться с серьезными проблемами защиты, несмотря на произошедшие за последние несколько лет определенные улучшения. В 2016 году ЮНАМИД задокументировала 535 случаев нарушений и ущемлений прав человека 1428 пострадавших, что на 281 случай и соответственно 271 пострадавшего больше по сравнению с 2015 годом. Из задокументированных в 2016 году 535 случаев 130 случаев, затрагивающих 399 пострадавших, приписываются правительственным службам безопасности, а остальные 405 случаев, затрагивающих 1029 пострадавших, приписываются вооруженным формированиям и другим группам. В первые три месяца 2017 года ЮНАМИД задокументировано 133 случая нарушений и ущемлений прав человека 255 пострадавших, из которых 22 случая, затрагивающих 32 пострадавших, приписываются правительственным службам безопасности. Это является увеличением по сравнению с тем же периодом 2016 года.

26. Связанное с конфликтом сексуальное насилие сохраняется и в 2016 году были зарегистрированы 100 таких случаев, затрагивающих 222 пострадавших, включая 102 женщины, 119 девочек и одного мальчика. Установлено, что особому риску связанного с конфликтом сексуального насилия подвержены внутренне перемещенные женщины. Как правило, о таких случаях не всегда сообщается ввиду предрассудков, опасений преследования, неэффективности институтов и вводимых правительством ограничений доступа к местам, в которых в последние годы сообщалось о массовых изнасилованиях.

27. В результате боевых действий по-прежнему в особой степени затронуты дети. В 2016 году Организация Объединенных Наций задокументировала примерно 231 тяжкое нарушение, затрагивающее 320 детей. Имели место 109 случаев убийства и причинения увечий 199 детям (85 случаев убийств и 114 случаев причинения увечий). По поступившим сообщениям, нападению, разграблению или разрушению правительственными силами и вооруженными формированиями, особенно в ходе воздушных бомбардировок в Джебель-Марре, подверглись примерно 20 школ.

Проблемы в области поддержания законности

28. В Дарфуре присутствие и возможности органов правосудия и исправительных учреждений являются ограниченными. Хотя правительство предпринимает усилия по восстановлению присутствия учреждений уголовного правосудия в основных городах, их отсутствие серьезно сказывается на сельских районах, что особым образом усиливает уязвимость внутренне перемещенных лиц. Созданный в 2012 году для рассмотрения совершенных с 2003 года серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права Специальный суд по преступлениям в Дарфуре остается в основном неэффективным ввиду очевидного отсутствия политической воли и финансовых ограничений. Хотя Специальная прокуратура по преступлениям в Дарфуре добилась определенного прогресса в уголовном преследовании бывших комбатантов вооруженных движений и привлечении к уголовной ответственности за случаи сексуального насилия в рамках регулярной судебной системы, безнаказанность за серьезные преступления по-прежнему широко распространена. Кроме того, несмотря на оказываемую со стороны ЮНАМИД поддержку в возобновлении работы и укреплении сельских судов, которые занимаются земельными спорами и другими потенциальными источниками конфликта, их присутствие по-прежнему ограничено.

29. В сравнении с предыдущими годами суданская полиция восстановила свое присутствие в большинстве районов Дарфура. Примерно 13 000 сотрудников, среди которых женщины составляют 4,7 процента, развернуты на всей территории Дарфура в 84 полицейских участках и 54 полицейских постах. Проблемы, связанные с неспособностью полностью охватывать все населенные пункты, сельские районы и лагеря внутренне перемещенных лиц, недостаточный уровень профессиональной подготовки, ограниченная мобильность, конкурентная борьба за ресурсы, инфраструктуру и средства связи сказываются на их способности эффективно выполнять свою главную обязанность по защите общин.

III. Стратегические приоритетные задачи и выполнение мандата

A. Мирный процесс

30. В контексте приоритизации «всеохватного мирного процесса» Миссия оказывает поддержку в оказании посреднических услуг под руководством Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза и поддержку сторонам в осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре, с уделением особого внимания бывшей Дарфурской региональной администрации и процессу Дарфурского внутреннего диалога и консультаций. Совместный специальный представитель по Дарфупу Африканского союза — Организации Объединенных Наций продолжает привлекать стороны, особенно вооруженные группы, к осуществлению дальнейших мер с целью определения их позиции по Дохинскому документу. В настоящее время Дарфурский мирный процесс затруднен в результате отсутствия конструктивного участия лидеров оставшихся вооруженных движений, присутствие и представленных которых сокращается. Продолжение отклонения ими Дохинского документа оставляет ограниченные возможности для посреднической деятельности.

31. В рамках Дохинского документа о мире в Дарфуре Миссия сосредоточила внимание на следующих вопросах: во-первых, осуществлении всех невыполненных положений Дохинского документа; и, во-вторых, процессе Дарфурско-

го внутреннего диалога и консультаций. В качестве члена Комиссии по наблюдению за осуществлением, которая следит за осуществлением Дохинского документа и дает оценку его осуществлению, совместный специальный представитель представляет регулярные доклады о достигнутом прогрессе. Миссия через свои компоненты по гражданским вопросам, поддержанию законности и защите гражданского населения взаимодействует с оставшимися комиссиями бывшей Дарфурской региональной администрации, с уделением особого внимания вопросам землепользования, примирения, правосудия на переходном этапе и возвращения перемещенных лиц. Поскольку эти комиссии в настоящее время являются частью Управления по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре при президенте, Миссии будет необходимо усилить свое взаимодействие с центральными органами власти в Хартуме и поддерживать тесные рабочие отношения с органами власти на уровне штатов Дарфура в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций.

32. В осуществлении процесса Дарфурского внутреннего диалога и консультаций, который рассматривался как процесс «на основе всенародных опросов и диалога, призванный содействовать упрочению мира в Дарфуре» (статья 76, пункт 473), произошли значительные задержки ввиду серьезных финансовых трудностей. Этот процесс, который первоначально предусматривалось осуществить в течение 120 дней с момента подписания Дохинского документа, завершен в 64 населенных пунктах Дарфура и, как ожидается, должен быть завершен еще в десяти населенных пунктах в течение нынешнего третьего этапа при содействии ЮНАМИД. Несмотря на взносы правительств Катара и Судана и Европейского союза, по оценкам, для завершения процесса по-прежнему требуются 1,4 млн. долл. США. В настоящий момент участники из всех пяти штатов Дарфура поднимают такие вопросы, как отсутствие безопасности, распространение оружия, управление земельными ресурсами, государственное управление и укрепление государственной власти, добровольное возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев и примирение. В связи с приближением завершения процесса консультаций необходимо изучить пути обеспечения учета сделанных выводов в процессах, связанных с осуществлением национального документа, и процессе конституционной реформы.

В. Защита гражданского населения

Защита внутренне перемещенных лиц

33. ЮНАМИД разработала ряд важных инструментов защиты, включая стратегию защиты гражданского населения в рамках всей миссии. На уровне штаба и секторов совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций был создан эффективный механизм координации деятельности по защите, а на местах в опорных пунктах были созданы комплексные полевые группы по защите в целях обеспечения раннего предупреждения и оперативного реагирования. В каждом штате регулярно обновляются планы защиты, в которых выявляются угрозы для гражданского населения. Основной задачей в рамках усилий миссии по защите по-прежнему является обеспечение беспрепятственного доступа в Джебель-Марру.

34. Военный компонент через патрульные группы по защите гражданского населения, патрульные группы, оказывающие поддержку деятельности по обеспечению средств к существованию, включая сбор топливной древесины, водоснабжение и заготовку растительных кормов, а также обеспечение охранного сопровождения и материально-техническая поддержка гуманитарных учреждений играют важную роль в обеспечении физической защиты и содействии оказанию гуманитарной помощи. В настоящее время военнослужащие

выставляют ежедневно в среднем более 250 патрулей для защиты гражданского населения и направляют более 20 групп сопровождения гуманитарных грузов еженедельно. Они также обеспечивают защиту персонала и собственности ЮНАМИД. Полиция ЮНАМИД (сформированные полицейские подразделения и отдельные сотрудники полиции), в настоящее время развернутая в Дарфуре, является частью комплексных полевых групп по защите и вспомогательных групп сопровождения автоколонн учреждений Организации Объединенных Наций и содействует созданию безопасных условий посредством осуществления стратегии охраны правопорядка в общинах.

35. В координации с гуманитарными учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций ЮНАМИД провела картирование поселений внутренне перемещенных лиц в Дарфуре с целью определения приоритетных задач в области защиты в соответствии с резолюцией 2296 (2016) Совета Безопасности и коммюнике PSC/PR/COMM.(DCV) Совета мира и безопасности. 2,7 миллиона внутренне перемещенных лиц в Дарфуре проживают в 174 поселениях, включая 60 лагерей, в которых размещаются 63 процента такого населения, что эквивалентно 1,6 миллиона человек, и еще 25 процентов проживают в принимающих общинах. По результатам оценки рисков с точки зрения защиты внутренне перемещенных лиц был сделан вывод о том, что 29 процентов поселений относятся к категориям «очень серьезные риски» и «серьезные риски», причем большинство из них являются лагерями для внутренней перемещенных лиц. Было также отмечено, что внутренне перемещенные лица в наибольшей степени подвержены инцидентам в районах осуществления деятельности по обеспечению средств к существованию, такой как ведение фермерского хозяйства/сбор топливной древесины/заготовка растительных кормов, в районах, куда люди возвращаются на сезонной основе, а также на основных транспортных магистралях или дорогах по пути на рынки или с них. На основе такого анализа ЮНАМИД сосредоточит внимание на мерах по снижению уровня угрозы в районах повышенного риска и будет содействовать добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц, когда это возможно, осуществлять меры оперативного реагирования для предупреждения новых случаев перемещения населения и защищать людей, бегущих от насилия, в чрезвычайных ситуациях, особенно в Джебель-Марре.

36. При любых долгосрочных решениях проблем внутренне перемещенных лиц во внимание необходимо принимать следующее: во-первых, в настоящее время перемещенной оказалась треть населения Дарфура; во-вторых, лагеря внутренне перемещенных лиц стали местами оказания услуг и относительного благосостояния, в связи с чем существует не только риск склонности к зависимости внутренне перемещенных лиц, но также риск того, что они могут стать легкой мишенью для внешних групп; в-третьих, в Дарфуре идет масштабный процесс фактической урбанизации, особенно в районах крупного сосредоточения внутренне перемещенных лиц вокруг существующих городов, в связи с чем возникает новая динамика воздействия на их долгосрочные решения; в-четвертых, имеются признаки того, что ряд лагерей служит убежищем для вооруженных движений и в них распространено оружие. В целом крайне важно обеспечить, чтобы долгосрочные решения внутренне перемещенных лиц были добровольными и принимались в соответствии с международными стандартами.

Права человека

37. Миссия осуществляет свой мандат в области прав человека на основе мониторинга, расследований и отчетности, с уделением особого внимания уязвимым группам и информационно-разъяснительной работе и диалогу, а также де-

тельности по наращиванию институционального потенциала. Деятельность Миссии в этой области затруднена в результате существования серьезных проблем, включая отсутствие доступа к пострадавшим, опасения возмездия и предубеждения, а также недостаточное сотрудничество государственных учреждений (включая выдачу виз международным сотрудникам). Кроме того, несмотря на оказываемую ЮНАМИД поддержку в создании Комиссии по вопросам установления истины, правосудия и примирения, Суданской национальной комиссии по правам человека и Специального суда по преступлениям в Дарфуре, как это предусмотрено Дохинским документом, эти механизмы сталкиваются с серьезными оперативными проблемами ввиду отсутствия политической воли сторон, подписавших документ, и достаточного объема ресурсов. Существует очевидная необходимость продолжения работы. Исключительно важное значение имеет техническая поддержка этих механизмов со стороны УВКПЧ в целях выполнения их мандатов в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

Поддержание законности

38. Особое внимание в области отправления правосудия и деятельности исправительных учреждений ЮНАМИД уделяет следующим вопросам: а) содействие восстановлению системы отправления уголовного правосудия в районах, в которые возвращаются перемещенные лица; б) повышение способности сельских судов рассматривать земельные споры и другие проблемы, являющиеся источником межобщинного конфликта; в) содействие осуществлению Дохинского документа на основе поддержки Специального суда и Специальной прокуратуры по преступлениям в Дарфуре.

39. 22 ноября 2016 года была подписана совместная программа по обеспечению верховенства права в Дарфуре (2016–2019 годы), объединившая соответствующие подразделения ЮНАМИД (верховенство права, полиция, права человека, гендерные вопросы) и десять учреждений Организации Объединенных Наций. Программа отражает и дополняет предусмотренные мандатом Миссии приоритетные задачи в области верховенства права и служит основой, позволяющей страновой группе Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, осуществлять многие виды деятельности, которые ЮНАМИД прекратила осуществлять. На настоящий момент общий бюджет в объеме 17 млн. долл. США финансируется лишь на 10 процентов.

40. Через свой Отдел по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов ЮНАМИД проводит обследование взрывоопасных пережитков войны и их обезвреживание и организует для местных общин, подверженных риску, занятия по повышению их информированности о взрывоопасных пережитках войны и предоставляет техническую консультативную помощь и поддержку Национальному центру по вопросам деятельности, связанной с разминированием. В прошлом осуществлялись следующие виды деятельности: оказание помощи пострадавшим от взрывоопасных пережитков войны и предоставление полиции и Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции технической консультативной помощи, касающейся международной передовой практики и руководящих принципов безопасного хранения оружия и боеприпасов.

41. В поддержку осуществления Дохинского документа ЮНАМИД оказывает Суданской комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции техническую и материально-техническую помощь в деле демобилизации (включая реинтеграцию) бывших комбатантов из вооруженных групп, подписавших документ. Такая поддержка дополняется проектами стабилизации на уровне общин, которые нацелены на создание временных экономических возможностей

и возможностей подготовки молодежи, подверженной риску, и внутренне перемещенных лиц. Хотя разоружение, демобилизация и реинтеграция уже являются предусмотренной мандатом задачей, уточнение мандата в этой области будет иметь преимущества, особенно с учетом мирного процесса и представленности повстанческих групп. Любая поддержка усилий по разоружению гражданского населения или реинтеграции военизированных формирований выходит за рамки нынешнего мандата Миссии.

С. Межобщинные конфликты

42. ЮНАМИД разработала стратегию и комплекс механизмов для урегулирования межобщинных конфликтов в поддержку предупреждения и смягчения последствий общинных конфликтов. Кроме того, конкретные инициативы, такие, как восстановление пунктов водоснабжения неочищенной водой вдоль маршрутов миграции и создание «комитетов защиты сельскохозяйственных культур», как представляется, содействовали существенному расширению доступа к воде кочевников-скотоводов и налаживанию более активного взаимодействия с фермерскими общинами. Высказывались дополнительные просьбы в поддержку оказания услуг в районах вдоль маршрутов миграции. С учетом многочисленных просьб и в условиях наличия ограниченных ресурсов Миссия рассматривает вопрос о переориентации ее деятельности на оказание поддержки государственным органам власти и местной администрации в деле урегулирования конфликтов, серьезно затрагивающих гражданское население и влияющих на политические процессы на национальном уровне.

Д. Передача функций

43. Передача функций, предусмотренных нынешним мандатом, не согласуется с организационно-штатной структурой и механизмами обеспечения ресурсами фондов и программ Организации Объединенных Наций. Вследствие нехватки ресурсов для страновой группы Организации Объединенных Наций выполнение большинства функций, рассматриваемых на предмет их передачи страновой группе Организации Объединенных Наций по гендерной проблематике и борьбе с ВИЧ/СПИДом, было прекращено. Что касается передачи некоторых функций, касающихся правосудия и исправительных учреждений, начисленные программные средства были переданы ПРООН для выполнения четко определенных задач по оказанию юридической помощи и повышения ее способности мобилизовать дополнительные ресурсы в целях продолжения этой деятельности в период после июля 2017 года, но при этом его чрезвычайно слабый потенциал в Дарфуре по-прежнему вызывает беспокойство. По этой причине передача функций будет и впредь нереальным делом, если финансирование партнеров по-прежнему не будет осуществляться в достаточном объеме, необходимом для выполнения большинства функций, которые были им переданы.

44. В этой связи рекомендуется разработать стратегию Организации Объединенных Наций, нацеленную на поддержание мира в Дарфуре и предусматривающую поэтапный переходный период, в течение которого может оказываться поддержка в передаче персонала и средств, а также для осуществления совместной стратегии ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций по мобилизации ресурсов в целях обеспечения максимального использования объединенных ресурсов и достижения наилучших результатов в рамках предпринимаемых усилий. Для содействия решению этой проблемы нехватки средств Департамент операций по поддержанию мира и ЮНАМИД

должны оказывать всестороннюю поддержку партнерам страновой группы Организации Объединенных Наций в Судане и партнерам в Нью-Йорке в целях мобилизации добровольных средств для осуществления проектов, имеющих важное значение в области развития в целях стабилизации обстановки в Дарфуре.

Е. Оперативные задачи

45. Группа по обзору отметила наметившуюся в 2016 году позитивную тенденцию в отношении выдачи виз персоналу ЮНАМИД и таможенной очистки грузов для Миссии. За период с 1 января 2016 года по 1 мая 2017 года Миссия обратилась с 3576 просьбами о выдаче виз, из которых 3095 просьб были удовлетворены. В результате показатель удовлетворенных просьб составил 89 процентов. Хотя доля вакансий применительно к международному гражданскому персоналу в результате выдачи виз сократилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом с 46 до 43 процентов, Секция по правам человека по-прежнему сталкивается с определенными проблемами.

46. Аналогичным образом, хотя все ожидавшие таможенного оформления контейнеры с продовольственными пайками были вывезены из Порт-Судана, 182 контейнера с имуществом, принадлежащим контингентам ЮНАМИД и Организации Объединенных Наций, по-прежнему удерживались в Хартуме и в Порт-Судане. Некоторые партии грузов, содержащие коммуникационное оборудование, транспортные средства и системы удаления отходов ожидают таможенной очистки с 2015 года, в результате чего издержки в связи с простоем превысили 1,2 млн. долл. США.

47. В целом положение дел в плане свободы передвижения значительно улучшилось, особенно в части обработки проездных документов. Миссия в 18 случаях испытывала ограничения доступа в первом трехмесячном периоде 2017 года по сравнению с 64 случаями ограничений в последнем трехмесячном периоде в 2016 году и 50 случаями ограничений в первом квартале этого же года. В январе и феврале 2017 года ЮНАМИД и участники гуманитарной деятельности получили разрешение правительства на проведения межучрежденческих миссий в некоторых ранее недоступных районах Джебель-Марры. При этом сохраняют силу ограничения на проведение операций по ночному патрулированию на всей территории Дарфура, что серьезно затрудняет деятельность ЮНАМИД, связанную с обеспечением защиты военных и полицейских подразделений Миссии.

IV. Предлагаемые корректировки в ЮНАМИД

48. Группа по стратегическому обзору приходит к выводу о том, что ЮНАМИД занимается двумя комплексами вопросов, касающихся коренных причин конфликтов: во-первых, проблемой сохраняющейся нестабильной обстановки в Джебель-Марра и его окрестностях и обусловленного этим перемещения населения в этих районах; и во вторых, проблемой межобщинного насилия. Причиной возникновения этих двух проблем является изоляция Дарфура и спор по поводу скудных ресурсов (особенно земельных и водных ресурсов), причем эти проблемы усугубляются ростом числа военизированных формирований.

А. Переориентация мандата Миссии

49. В свете вышеизложенного Группа по стратегическому обзору предлагает применять двухвекторный подход к новой концепции операций, которая предусматривает выполнение как задач в области миростроительства, так и задач по поддержанию мира. Районы за пределами Джебель-Марры и пострадавших окрестностей, т.е. те районы, в которых на протяжении многих лет не велись боевые действия, нуждаются в большей степени чем Джебель-Марра в применении ориентированного на миростроительство подхода. В этих областях роль ЮНАМИД должна заключаться в стабилизации ситуации в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций, оказании поддержки полиции и содействию укреплению правоохранительных органов наряду с продолжением работы по осуществлению посредничества во время межобщинных тренировок и инвестированию ресурсов в оставшиеся комиссии и фонды Дарфурской региональной администрации для разработки надлежащего законодательства (в частности, законов о земле и управлении ресурсами) и решению связанных с реформой сектора безопасности вопросов и осуществлению Дохинского документа о мире в Дарфуре.

50. И наоборот, в прилегающих к Джебель-Марре районах по-прежнему необходимо осуществлять традиционную миротворческую деятельность и в срочном порядке привлекать к этим районам внимания по причине отсутствия в них безопасности, что препятствует возвращению внутренне переселенных лиц. Необходимо предпринять согласованные усилия при содействии ограниченной временными рамками Целевой группы по Джебель-Марре, в которой вопросы военной защиты, обезвреживания взрывоопасных пережитков войны и оказания чрезвычайной помощи объединяются, и деятельность в этой области координируется со страновой группой в целях обеспечения стабильной обстановки в этом районе и районах, расположенных в глубине страны, в рамках плана действий по Джебель-Марре. Поэтому Миссии должна быть укомплектована таким образом, чтобы она содействовала решению этих вопросов в рамках концепции операций по двум направлениям. В этой связи необходимо также добиваться укрепления отделений ЮНАМИД на уровне штатов и сокращения численности персонала штаб-квартиры, с тем чтобы они могли работать в более тесном контакте с правительствами штатов и разрабатывать планы, направленные на удовлетворение потребностей этого конкретного государства, поскольку потребности и «горячие точки» значительно отличаются друг от друга.

51. В рамках приоритетных задач Миссии по-прежнему рассматриваются основные проблемы, к которым нельзя оставаться безучастным, что служит хорошей основой для определения того, какие задачи должна выполнять Миссия и в каких областях она может добиться максимальной эффективности. При этом следует скорректировать направленность усилий по выполнению этих первоочередных задач, а также контрольные показатели.

В. Реконфигурация военного и полицейского компонентов

52. ЮНАМИД в рамках своей основной военной деятельности необходимо уделять основное внимание работе целевой группы по Джебель-Марре, в том числе ее вспомогательных механизмов. Параллельно будут предприняты шаги для сокращения масштабов деятельности в пяти секторах, что позволит добиться того, чтобы деятельность ЮНАМИД в этих районах носила главным образом гражданский характер, с тем чтобы Миссия могла выполнить поставленные задачи в области миростроительства. В районах со стабильной обста-

новой сформированные полицейские подразделения будут выполнять задачи, которые никак не связаны с задачами, выполняемыми Силами, с тем чтобы они могли действовать независимо. В то же время следует сохранить достаточный потенциал для реагирования на любые ситуации, обуславливающие необходимость принятия военных мер. Эта концепция, предусматривающая закрытие 11 опорных пунктов и вывода военного персонала из еще 7 имеющихся в настоящее время 36 опорных пунктов, предусматривает также сокращение на 44 процента утвержденной максимальной численности военного персонала и на 30 процентов — полицейского компонента. Предлагаемая реорганизация будет осуществляться в два этапа; продолжительность каждого этапа составит шесть месяцев.

53. На первом этапе будет создана совместная целевая группа по Джебель-Марре бригадной численностью со штаб-квартирой в Залингей. Группа будет иметь временную оперативную базу, которая будет создана в Голо и будет включать следующие опорные пункты: Залингей, Нертити (Центральный сектор); Шангил-Тобайе, Сортони, Кабкабайа, Тавилла (Северный сектор); Касс, Менаваши, Хор-Абече (Южный сектор) Следующие 11 опорных постов будут закрыты: Эль-Фашир/Абу-Шук, Эль-Фашире/Замзам, Аль-Малиха, Ум-Кадада, Тине, Меллит (Северный сектор); Хабила, Форо Бурунга (Западный сектор); Эд-эль-Фурсан, Тулус (Южный сектор) и Мухаджерия (Восточный сектор) Численность воинских контингентов по состоянию на конец первого этапа составит 11 395 военнослужащих по сравнению с 15 845 военнослужащими в настоящее время, а численность полицейского компонента будет сокращена с 3403 до 2748 человек.

54. На втором этапе, который продлится еще шесть месяцев, воинские подразделения будут выведены из следующих семи опорных пунктов: Калмы (Южный сектор), Мастери (Западный сектор); Шерии (Восточный сектор) Сараф-Умре, Кормы, Умм-Бару, Эль-Сиреаф (Северный сектор). В конце второго этапа будет осуществлен вывод центрального резервного батальона и четырех резервных рот, дислоцированных в столицах штатов. Тем не менее ЮНАМИД сохранит военное присутствие с надлежащей численностью воинских контингентов каждого государства как «сил содействия безопасности», включая элементы командования и контроля. Полиция будет и впредь оставаться в вышеупомянутых семи опорных пунктах, из которых на этапе 2 будут выведены военнослужащие, и сформированные полицейские подразделения будут нести ответственность за обеспечение безопасности в лагерях ЮНАМИД, продолжая при этом выполнять поставленные перед ними задачи. В конце этапа 2 численность военнослужащих будет сокращена до уровня восьми пехотных батальонов (из предыдущих 16) общей численностью в 8735 военнослужащих, а численность полицейских подразделений составит 2360 человек.

55. Учитывая нестабильность обстановки в плане безопасности, последствия планируемого сокращения присутствия ЮНАМИД должны быть эффективно смягчены посредством использования адекватного и мобильного потенциала быстрого реагирования с целью сохранения минимального потенциала, необходимого для реагирования на вызовы в области безопасности на основе использования информации в целях раннего предупреждения, которую получает Миссия. С учетом весьма существенного рекомендованного сокращения численности Сил, правительству, безусловно, необходимо разработать действенные планы обеспечения безопасности и меры для заполнения возникших пробелов и мобилизации ресурсов, необходимых для обеспечения их эффективно осуществления.

С. Политический процесс

56. Что касается политического процесса, больший акцент необходимо сделать на эффективном осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре, что предусматривается Конституцией, который содержит полезные положения, касающиеся устранения коренных причин конфликта и обеспечения мирных дивидендов для населения в Дарфуре. ЮНАМИД должна провести всеобъемлющую оценку хода осуществления Дохинского документа в целях применения более целенаправленного подхода в вопросах осуществления невыполненных положений Соглашения и сотрудничать с ПРООН и комиссиями в рамках Дарфурского управления по наблюдению за мирным процессом в целях решения земельных вопросов и проблем разоружения. Эта деятельность включает также усилия, направленные на продвижении вперед к нормализации положения в секторе безопасности в Дарфуре, чего ЮНАМИД, возможно, не в состоянии добиться в качестве ведущего субъекта, но может содействовать этому, выполняя вспомогательную роль. В этой связи борьба с распространением оружия и присутствием военизированных формирований имеет огромное значение для предотвращения возобновления конфликта в среднесрочной перспективе. Кроме того, Миссия должна оказывать поддержку осуществлению дарфурского внутреннего диалога и консультаций на местном уровне.

57. Что касается мирных переговоров с повстанческими движениями, становится все более очевидным тот факт, что два движения, которые проявляют готовность участвовать в этом процессе, а именно ОАС-ММ и ДСР, в настоящее время не имеют какого-либо военного присутствия в Дарфуре. Хотя оставшиеся элементы этих движений по-прежнему находятся в Южном Судане (ДСР) и Ливии (ОАС/ММ), причем, возможно, последние хорошо оснащены и принимают активное участие в местном конфликте, продолжающиеся переговоры, как представляется, проводятся без учета ситуации, сложившейся на местах. Инициатива Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по осуществлению всеохватного политического процесса, реализуемая при поддержке Совместного специального представителя, увязываемая с национальным диалогом и осуществляемым на национальном уровне процессом конституционной реформы, должна по-прежнему служить руководящим принципом оказания поддержки ЮНАМИД в рамках общей структуры посредничества, изложенном в коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза (PSC/PR/COMM.(CDLVI) и подтвержденном в последующих резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза (СМБАС).

58. С учетом вышеизложенного Миссии надлежит сосредоточить приоритетное внимание на вопросах, касающихся : а) поддержки осуществления рамочной стратегии Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза в целях прекращения конфликтов в Судане; б) взаимодействия с правительством и вооруженными движениями Судана в целях подписания и осуществления соглашения о прекращении боевых действий; с) полного осуществления остальных положений Дохинского документа о мире в Дарфуре.

Д. Защита гражданского населения

59. Защита гражданских лиц, включая женщин и детей, и облегчение гуманитарного доступа остается одной из приоритетных задач Миссии. С учетом новой двухвекторной концепции операций, предложенной выше, деятельность по обеспечению защиты гражданского населения будет также скорректирована в соответствии с недавно уточненной стратегией деятельности полицейского

компонента Миссии. В районе Джебель-Марры и ее окрестностях задачи по обеспечению защиты гражданского населения будут выполняться в сотрудничестве со страновой гуманитарной группой по Джебель-Марре в основном по линии целевой группы по Джебель-Марре/на основе плана действий, в то время как в остальных штатах Дарфура целевая группа будет уделять основное внимание вопросам обеспечения средств к существованию и потенциалу полиции/потенциалу в области верховенства права. Группа также обсудила возможность разработки стратегии по правам человека для налаживания рабочих связей на федеральном уровне путем обеспечения более широкого присутствия сотрудников по правам человека в Отделении связи в Хартуме, с тем чтобы взаимодействовать с правительством и ключевыми учреждениями по правам человека, созданными в Хартуме на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре. Решающую роль в этой связи будет играть поддержка правительства.

60. В частности, группа рекомендует создать временную оперативную базу в Голо в поддержку содействия осуществлению гуманитарной деятельности и защите гражданских лиц в рамках страновой группы по Джебель-Марре. Кроме того, рекомендуется, чтобы Миссия во взаимодействии с гуманитарной страновой группой провела углубленный ситуационный анализ и оценку потребностей, определила приоритеты в области обезвреживания взрывоопасных пережитков войны и наметила возможные проекты с быстрой отдачей, общинные проекты по стабилизации обстановки для осуществления деятельности в Голо и в северных районах центрального Дарфура, а также в Джебель-Марре и его окрестностях в поддержку возвращения населения.

61. На третьем этапе деятельности по обеспечению защиты основное внимание необходимо уделять созданию безопасных условий посредством укрепления потенциала государства, особенно полиции и судебных органов, поощрению уважения прав человека, содействию обеспечению представленности и участия женщин, предупреждению и пресечению сексуального и гендерного насилия и при этом необходимо ускорить принятие мер по усилению защиты детей в тех районах, где удалось добиться прекращения боевых действий в рамках усилий по стабилизации и оказанию поддержки правительству.

62. С учетом проблем, которые существуют в области защиты прав человека в Дарфуре, и возможностей, которые открываются в связи с текущими изменениями, ЮНАМИД по-прежнему должна выполнить первоочередные задачи в следующих областях: а) контроль и отчетность, в том числе судебный контроль; б) информационно-пропагандистская деятельность в интересах осуществления положений Дохинского документа о мире в Дарфуре, касающегося военизированных групп и разоружения; в) информационно-пропагандистская деятельность в интересах отмены чрезвычайных законов в Дарфуре и полномочий Национальной службы разведки и безопасности (НСРБ), связанных с задержанием; г) поддержка и укрепление потенциала в рамках механизмов обеспечения правосудия и прав человека, а именно Суданской национальной комиссии по правам человека, Судебной комиссии по установлению истины и примирению, Специального суда по преступлениям в Дарфуре и Специального прокурора по преступлениям в Дарфуре; д) увеличение числа сотрудников по правам человека в Хартуме в целях поддержки институционального развития, проведения информационно-пропагандистской работы с властями и наращивание потенциала, направленного на укрепление институтов обеспечения правосудия в переходный период и прав человека; е) поддержка в ходе осуществления совместной программы обеспечения верховенства права и прав человека в Дарфуре.

63. Группа по стратегическому обзору рекомендует ЮНАМИД и страновой группе Организации Объединенных Наций наладить сотрудничество с органами управления штатов Дарфура и другими имеющимися партнерами в целях разработки всеобъемлющих планов по стабилизации мира под руководством органов управления штатов и местных органов управления на местах, что имеет наиболее важное значение для изыскания долговременных решений проблем перемещенных групп населения, и оказывать правительству поддержку в создании условий, способствующих сокращению масштабов насилия. В этой связи двум советам следует рассмотреть вопрос о выполнении предусмотренных мандатом задач, заключающихся в оказании помощи правительству и местным администрациям в целях распространения государственной власти во всех пяти штатах Дарфура, путем активизации усилий по обеспечению верховенства права и оказанию поддержки в укреплении потенциала штатов для содействия урегулированию межобщинных конфликтов в целях разработки и осуществления планов по стабилизации мира в ключевых районах для обеспечения возвращения внутренне перемещенных лиц или в районах Джебель-Марры, в которых существует вероятность возобновления вооруженного конфликта.

64. Отдел по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов должен по-прежнему быть неотъемлемым элементом ЮНАМИД и выполнять задачи по обезвреживанию взрывоопасных пережитков войны, просвещению по вопросам, касающимся возникающих рисков, и предоставлению технических консультаций до тех пор, пока национальный центр по разминированию не будет обладать потенциалом, позволяющим ему в полной мере эффективно выполнять обязанности по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на всей территории страны. Выполнение этих задач является неперенным условием для обеспечения свободы передвижения Миссии, облегчения доставки гуманитарной помощи и возвращения перемещенного населения. Отделу следует использовать свой потенциал для поддержки более широких усилий по примирению в рамках Миссии по оказанию помощи жертвам взрывоопасных пережитков войны. Одновременно с этим следует укрепить проекты по стабилизации общин, поскольку ЮНАМИД все чаще переносит акцент с обеспечения физической безопасности на стабилизацию обстановки в ключевых районах, затронутых конфликтом и имеющих жизненно важное значение для обеспечения добровольного возвращения внутренне перемещенных лиц.

65. Совместная программа в области верховенства права и прав человека в Дарфуре обеспечивает необходимую основу для содействия достижению прочного мира в Дарфуре. С учетом наблюдающейся в настоящее время нехватки средств осуществление этой программы должно быть последовательным; в рамках этой программы необходимо сделать упор на неотложные первоочередные задачи сообщества и институциональной стабилизации, включая обеспечение безопасности общин, доступа к правосудию, укрепление системы уголовного правосудия в районах возвращения и защиту прав человека.

66. Хотя разоружение вооруженных военизированных формирований является сложной задачей, этот вопрос должен решаться на устойчивой основе, в том числе путем учета их жалоб. Африканский союз и Организация Объединенных Наций могли бы оказать техническую помощь правительству Судана в деле определения способов осуществления соответствующих положений Дохинского документа о мире в Дарфуре. Следует поддерживать инициативы, которые направлены на охват ополченцев системой привлечения к ответственности, аналогичные инициативам по интеграции Сил оперативной поддержки в национальные вооруженные силы Судана. Кроме того, Миссия должна поддерживать инициативы, в рамках которых общины внутренне перемещенных лиц взаимодействуют с группами ополченцев при посредничестве органов государ-

ственной власти в целях решения проблемы их возвращения и расселения. Что касается распространения оружия среди гражданского населения, Группа рекомендует Миссии по обзору поддерживать усилия правительства по выработке соответствующего подхода в вопросах контроля над вооружениями. Группа далее рекомендует, чтобы при рассмотрении вопросов, касающихся сектора безопасности, в частности «вопросов реформирования некоторых военных структур», как это предусмотрено в Дохинском документе (статья 74, пункты 463 и 464), рамочная программа Африканского союза по реформированию сектора безопасности могла служить полезным ориентиром в деле обеспечения дальнейшего взаимодействия с правительством Судана.

Е. Межобщинный конфликт

67. Что касается вопроса о межобщинных конфликтах, группа по стратегическому обзору считает, что предпринятые в последнее время усилия увенчались успехом, но при этом необходимо добиваться налаживания более тесных партнерских связей между страновой группой Организации Объединенных Наций, для чего необходимы дополнительная донорская поддержка, с тем чтобы она выступала в качестве надежного партнера ЮНАМИД по решению проблемы сезонной миграции, и увеличение числа правоохранительных учреждений, прилагая при этом усилия, направленные на устранении коренных причин этой проблемы с помощью законодательных и институциональных механизмов, разработанных на федеральном уровне. Такая работа должна проводиться с использованием институциональной и физической инфраструктуры, созданной ЮНАМИД и местными властями, в целях урегулирования таких конфликтов, включая государственные механизмы координации с местными властями, рабочие группы по защите сельскохозяйственных культур, демаркацию коридоров и строительство пунктов водоснабжения и обслуживания.

68. По мнению Группы по стратегическому обзору, в своей деятельности Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций должны уделять первоочередное внимание тем межобщинным конфликтам, которые могут: а) вызвать наибольшее число жертв и б) сорвать национальные политические процессы. Такой подход будет служить основой для определения первоочередных направлений деятельности Миссии по предотвращению насилия на местах и выделения ресурсов в целях предотвращения насилия и реагирования на него.

69. С учетом вышесказанного группа по обзору рекомендует добиваться того, чтобы контрольный показатель межобщинных конфликтов — показатель предотвращения или смягчения остроты межобщинных конфликтов путем посредничества — и меры по устранению коренных причин конфликтов, принимаемые в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций, по-прежнему сохраняли свою актуальность. При этом предлагается увязывать необходимые условия достижения прогресса с остаточными положениями Дохинского документа о мире в Дарфуре и бывшими комиссиями Дарфурской региональной администрации, и они должны включать в себя: а) укрепление традиционных механизмов урегулирования конфликтов и обеспечение большего уважения к таким механизмам; б) создание правовых и институциональных механизмов устранения коренных причин межобщинных конфликтов; и в) предоставление страновой группе Организации Объединенных Наций доступа в целях создания условий для осуществления мер, направленных на устранение коренных причин конфликтов, касающихся природных ресурсов, восстановления и реконструкции. Конкретные показатели должны отражать положения Дохинского документа о мире в Дарфуре, касающиеся

Дарфурской земельной комиссии, картографической базы данных по землепользованию в Дарфуре, законодательства по вопросам расширения прав и возможностей, а также положения о доходах от продажи нефти. ЮНАМИД должна сосредоточить внимание на своей вспомогательной роли в осуществлении местных инициатив посредством оказания добрых услуг, предоставления консультаций и оказания материально-технической поддержки.

F. Последствия свертывания деятельности для структуры Миссии и ее системы управления

70. В связи с изменением порядка развертывания и стратегии применения воинских и полицейских контингентов точно также потребуются скорректировать численность гражданского компонента для обеспечения его более широкого присутствия в отделениях на местах и ограниченного присутствия в штаб-квартире в Эль-Фашире и на уровне штатов. После утверждения нового мандата ЮНАМИД необходимо провести всеобъемлющий обзор кадровой структуры гражданского персонала для обеспечения того, чтобы кадровая структура корректировалась с учетом пересмотренного мандата Миссии.

71. Департаменту по вопросам охраны и безопасности необходимо также провести оценку сил и средств обеспечения безопасности, а руководству Миссии при содействии группы старших руководителей и в координации с ЮНАМИД необходимо добиваться сокращения масштабов операций по активному сопровождению и принятия мер по охране, в которых, как представляется, нет необходимости, особенно в столицах штатов. Нынешние процедуры не только не учитывают изменения в сфере безопасности на местах, но и негативно сказываются на выполнении мандата и авторитете ЮНАМИД. Это может также влиять на классификацию Миссии и связанные с этим вопросы.

V. Замечания

72. Мы с удовлетворением отмечаем улучшение ситуации в области безопасности, политические события в контексте национального диалога, а также позитивную региональную обстановку в свете трансграничного сотрудничества между Суданом, Угандой, Чадом и Центральноафриканской Республикой. Хотя широко признается, что ЮНАМИД в целом способствовала стабилизации обстановки в плане безопасности и созданию условий, содействующих обеспечению защиты гражданских лиц, Миссия должна адаптироваться к новым реалиям в Дарфуре и Судане.

73. В целом механизм Африканского союза-Организации Объединенных Наций по содействию мирному процессу в Дарфуре, учрежденный в 2012 году, не утратил свою актуальность. В свете вышеизложенного необходимо скорректировать процесс посредничества под руководством Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза. Мы призываем движения продемонстрировать мужество и дальновидность путем участия в деятельности по осуществлению Дохинского документа, который является полезным политическим механизмом, предусмотренным в настоящее время в национальной Конституции, для устранения коренных причин конфликта и создания мирных дивидендов для народа Дарфура.

74. Стремительно меняющаяся ситуация в Дарфуре открывает возможность для налаживания более тесных отношений сотрудничества между правительством и ЮНАМИД. Мы призываем правительство Судана конструктивно со-

трудничать с ЮНАМИД и страновой группой Организации Объединенных Наций в деле осуществления невыполненных положений Дохинского документа, особенно тех, которые касаются коренных причин конфликта.

75. Поскольку ЮНАМИД находится в процессе эволюции в условиях изменения политической обстановки и ситуации в области безопасности в Дарфуре, мы рекомендуем продлить срок действия мандата ЮНАМИД на 12 месяцев и представить обоим советам совместный доклад Африканского союза-Организации Объединенных Наций к 1 марта 2018 года, содержащий оценку предлагаемой реорганизации в свете сложившейся политической обстановки и ситуации в области безопасности, и, в случае сохранения нынешней тенденции, рекомендации относительно принятия в рамках стратегии выхода дальнейших мер по свертыванию деятельности Операции для их рассмотрения обоими советами в ходе обсуждения мандата в следующем году.
