

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
4 April 2017  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Генерального секретаря от 4 апреля 2017 года на имя  
Председателя Совета Безопасности**

Обращаюсь к Вам в связи с пунктом 13 постановляющей части резолюции [2333 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня подготовить в течение 90 дней с момента принятия резолюции доклад, в котором содержался бы хорошо проработанный план миростроительства с указанием роли системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих партнеров в деле поддержки переходного процесса в Либерии. Совет также особо отметил в этой связи важную организаторскую роль Комиссии по миростроительству в процессе разработки этого плана.

Настоящим направляю Вам вышеупомянутый план, а также сопроводительное письмо Марджона Вашти Камары, министра иностранных дел Либерии, и Фариды Зарифа, моего Специального представителя по Либерии и главы Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), от 20 марта 2017 года (см. приложение).

Этот план был разработан путем проведения интенсивных консультаций под руководством МООНЛ в тесной координации с правительством Либерии и международными партнерами, а также либерийскими политическими партиями и организациями гражданского общества. Широкая национальная ответственность за план обеспечит неизменную приверженность ему заинтересованных сторон после перехода власти к новому правительству по итогам всеобщих выборов, запланированных на октябрь 2017 года.

План полностью согласуется с приоритетами Либерии в области миростроительства, перечисленными в приложении к нему и отраженными в Программе преобразований, а также с заявлением о взаимных обязательствах по миростроительству в Либерии, принятым 19 апреля 2016 года правительством Либерии и Комиссией по миростроительству, а также другими аналогичными механизмами.

Планом устанавливается график осуществления переходного процесса в Либерии. Первый этап будет длиться до марта 2018 года и включает конкретные шаги, которые необходимо предпринять в целях обеспечения успешного завершения выполнения мандата Миссии к этому сроку. На втором этапе, который начнется в апреле 2018 года, в целях поддержки национальных усилий по смягчению последствий и предотвращению конфликтов в рамочные програм-



мы развития будут включены более долгосрочные приоритеты в области миростроительства. План составлялся на основе первоначальных выводов по итогам продолжающегося картирования потенциала для страновой группы Организации Объединенных Наций, которые свидетельствуют о том, что вывод МООНЛ приведет к сокращению технического потенциала Организации Объединенных Наций для поддержки миростроительства и предотвращения конфликтов. В связи с этим я призываю Совет Безопасности рассмотреть предложения, содержащиеся в плане миростроительства, в целях содействия поддержке повестки дня по достижению мира в Либерии.

Разработке плана способствовало трехстороннее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Европейским союзом, а также обстоятельные консультации с Комиссией по миростроительству.

Важно подчеркнуть, что в плане содержатся конкретные положения, касающиеся поддержки со стороны Экономического сообщества западноафриканских государств и Всемирного банка. Мы рассчитываем также на активное участие других региональных и субрегиональных организаций, включая Африканский союз.

Этот план представляет собой еще один важный шаг в переходном процессе Либерии, и я выражаю признательность правительству Либерии, МООНЛ и другим партнерам за их впечатляющие усилия. Планом устанавливаются прочные и конкретные рамки сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в целом в поддержку правительства Либерии и других национальных заинтересованных сторон. Если этот план будет успешно выполнен, его можно будет использовать в качестве образца в других аналогичных постконфликтных ситуациях.

Буду признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности.

*(Подпись)* Антониу Гутерриш

## Приложение

### **Письмо министра иностранных дел Либереи и Специального представителя Генерального секретаря по Либереи и главы Миссии Организации Объединенных Наций в Либереи от 20 марта 2017 года на имя заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира**

К настоящему письму прилагается окончательный проект плана миростроительства для Либереи, который был разработан во исполнение резолюции [2333 \(2016\)](#) Совета Безопасности. План был полностью одобрен правительством Либереи и разработан в тесной консультации с национальными заинтересованными сторонами и международными партнерами.

Этот план был подготовлен на основе проведения широких консультаций под руководством Миссии Организации Объединенных Наций в Либереи (МООНЛ) и Управления по миростроительству в Либереи. Одним из важнейших компонентов процесса проведения консультаций было создание Консультативной группы, в состав которой вошли старшие представители правительственных министерств, ведомств и комиссий, Национального совета гражданского общества Либереи, МООНЛ, страновой группы Организации Объединенных Наций и сообщества доноров. Консультативная группа руководила процессом определения намеченных в плане приоритетных областей миростроительства, используя в качестве основы Программу преобразований, заявление о взаимных обязательствах по миростроительству в Либереи и другие важнейшие документы по вопросам укрепления мира. Консультации с двусторонними и многосторонними субъектами помогли более четко определить, в каких областях требуется постоянная помощь в решении национальных приоритетных задач миростроительства, что было также учтено при разработке плана. Наконец, в целях обеспечения коллективной и постоянной приверженности плану были проведены широкие консультации со всеми зарегистрированными политическими партиями и группами гражданского общества. Таким образом, мы ожидаем, что новая администрация, которая придет к власти в январе 2018 года, поддержит дальнейшее осуществление плана.

Разработке проекта плана содействовала направленная в Монровию в феврале группа из Центральных учреждений, в состав которой входили представители Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Европейского союза. Эта группа способствовала устранению противоречий и определению рамочной основы и структуры плана.

Мы полагаем, что этот план поможет установить прочные рамки сотрудничества между правительством и национальными заинтересованными субъектами с одной стороны и Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в целом с другой стороны в целях сохранения мира в Либерии. Мы надеемся, что он послужит примером для других постконфликтных обществ во всем мире.

*(Подпись)* Марджон В. **Камара**  
Министр иностранных дел  
Республики Либерия

*(Подпись)* Фарид **Зариф**  
Заместитель Генерального секретаря  
Глава МООНЛ

# Сохранение мира и обеспечение развития: план миростроительства в Либерии

## Окончательный проект

### I. Введение

1. В своей резолюции 2333 (2016) Совет Безопасности Организации Объединенных Наций просил Генерального секретаря в течение 90 дней с момента принятия этой резолюции подготовить доклад, содержащий хорошо проработанный план миростроительства с указанием роли системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих партнеров, включая многосторонних и двусторонних субъектов, в деле поддержки переходного процесса в Либерии. В соответствии с просьбой Совета Безопасности настоящий план миростроительства был разработан системой Организации Объединенных Наций в Либерии совместно с правительством страны и в сотрудничестве с национальными и международными заинтересованными сторонами. Успех в деле сохранения мира зависит от того, создадут ли национальные заинтересованные стороны общую концепцию общества, в котором миростроительство станет совместной ответственностью всех либерийцев, получающих поддержку международного сообщества.

2. План учитывает многолетний опыт его участия в послевоенном восстановлении в Либерии и программы донорской помощи, осуществляемые в стране в настоящее время. В нем изложены основные меры, которые должны быть приняты до 30 марта 2018 года, когда истечет основной мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), и определен уровень политического участия, который потребуется впоследствии для обеспечения сохранения мира. План обеспечивает основу для непрерывного выполнения страновой группой Организации Объединенных Наций своей роли во время и особенно по завершении переходного процесса.

3. Для успешного выполнения плана миростроительства потребуется улучшить интеграцию учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и повысить согласованность их деятельности в целях планирования и достижения результатов в области миростроительства. В связи с этим подход «единство действий» системы Организации Объединенных Наций будет направлен на устранение бюрократических и административных проволочек и поощрение партнерских механизмов, что позволит полностью согласовать проекты и программы, осуществляемые при поддержке Организации Объединенных Наций, и инвестиции международных доноров с приоритетами правительства Либерии. Эти совместные усилия предусматривают обеспечение непрерывного анализа и оценки переходного процесса в сотрудничестве с Группой Всемирного банка, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и другими международными партнерами.

## II. Цель

4. Процесс миростроительства в Либерии должен сохранить динамику последних 14 лет в период, когда страна переживает два переходных процесса: избрание нового состава правительства в октябре 2017 года и окончание мандата МООНЛ 30 марта 2018 года. Настоящий план, составленный в соответствии с резолюцией 2333 (2016) Совета Безопасности, служит тщательно проработанной основой для сохранения мира и «определяет роль системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих партнеров в деле поддержки переходного процесса в Либерии» в период сокращения численности персонала МООНЛ и после свертывания Миссии, как это предусмотрено в резолюции.

5. План миростроительства опирается на резолюцию 2282 (2016) Совета Безопасности, в которой последний уделяет особое внимание важности содействия «применению комплексного, стратегического и согласованного подхода к миростроительству при том понимании, что безопасность, развитие и права человека тесно связаны между собой и взаимно подкрепляют друг друга». План способствует укреплению обязательств, касающихся развития, безопасности и прав человека и определяет приоритеты для взаимодействия, с тем чтобы предотвратить возобновление конфликтов, продолжить усилия по проведению реформ, содействовать примирению, укреплять безопасность и заложить основы для развития с учетом риска возникновения конфликтов.

6. План не умаляет главной ответственности правительства Либерии за благополучие населения страны и демонстрирует партнерство между правительством, системой Организации Объединенных Наций, двусторонними и многосторонними субъектами и всеми либерийскими заинтересованными сторонами из числа политических партий и гражданского общества. В плане указывается на то, что Комиссия по миростроительству является межправительственным консультативным органом, осуществляющим деятельность по «привлечению неослабного внимания международного сообщества к задаче сохранения мира и обеспечению политического сопровождения и информационно-пропагандистской поддержки стран, пострадавших от конфликтов, с их согласия» (см. пункт 4 резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности). План был разработан под руководством правительства в рамках усилий по поиску решений проблем в области миростроительства и их реализации. Поэтому он закладывает основу для согласования миростроительной деятельности с долгосрочными национальными планами и стратегиями, в том числе через Программу преобразований.

## III. Обстановка в стране

7. Усилия, направленные на послевоенное восстановление страны, характеризуются рядом важных достижений, включая переход обязанностей по обеспечению безопасности от МООНЛ к правительству 30 июня 2016 года, проведение мирных президентских выборов в 2005 и 2011 годах и выборов в законодательные органы в 2011 и 2014 годах. Эти успехи сопровождались принятием важных национальных политических инициатив, таких как «Подъем Либерии:

перспектива на 2030 год», Программа преобразований (2012–2017 годы), Стратегический план действий по национальному возрождению, миру строительству и примирению (2013–2030 годы), начало процесса пересмотра Конституции и создание законопроектов, касающихся секторов правосудия и безопасности, земельных прав и управления, местного самоуправления, децентрализации и реформы гражданской службы.

8. Ситуация в субрегионе также значительно улучшилась, и в настоящее время Либерия не сталкивается с угрозой со стороны соседних стран. С учетом того, что в Гвинее, Кот д'Ивуаре и Сьерра-Леоне сохраняется мирная и стабильная обстановка, вероятно, что ситуация в регионе по-прежнему будет благоприятной для сохранения мира в Либерии. МООНЛ продолжает сокращение численности своего персонала, и Либерия использует благоприятную региональную обстановку для укрепления своей позиции в субрегиональных организациях, в том числе в Союзе государств бассейна реки Мано, ЭКОВАС, а также в Африканском союзе. В этой связи в настоящее время Либерия успешно выполняет функции Председателя Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС. Другие аспекты субрегионального сотрудничества могут способствовать дальнейшему укреплению трансграничной стратегии в области безопасности Союза государств бассейна реки Мано, а в случае необходимости Либерия может обратиться к ЭКОВАС, который способен обеспечить гарантии в области безопасности, что подтверждается его недавними решительными действиями в Гамбии.

9. Несмотря на многочисленные успехи в деле поддержания мира и безопасности в Либерии, проблемы, которые стали основными причинами 14 летней гражданской войны в стране, остаются нерешенными. Существует острая потребность в реформах государственных учреждений с уделением особого внимания эффективному выполнению национального законодательства. Кроме того, последние оценки свидетельствуют о том, что земельные споры, коррупция, пограничные споры и напряженность, связанная с предоставлением концессий, по-прежнему являются главными факторами, провоцирующими вспышки насилия. Ввиду социального неравенства и сексуального и гендерного насилия многие женщины подвергаются особенно большой опасности, что сказывается на социальной сплоченности общин. Низкие цены на сырьевые товары, составляющие основную статью экспорта, и эпидемия лихорадки Эбола стали факторами, которые препятствовали экономическому росту, разрушив надежды на скорое послевоенное восстановление и получение дивидендов мира.

10. Эти проблемы усугубляются ограниченным потенциалом секторов безопасности и правопорядка, медленными темпами процесса национального примирения и достижением лишь ограниченных результатов в деле проведения важнейших правительственных реформ. Отношения между органами исполнительной власти и обществом в целом улучшились, но в отсутствие подлинного национального примирения они все еще остаются напряженными и осложняются недоверием общественности к учреждениям, занимающимся вопросами правосудия и безопасности, деятельность которых за пределами Монровии по-прежнему ограничена. Сохранение мира в Либерии требует долгосрочных инвестиций в национальные институты, которые должны быть инклюзивными,

подотчетными и оперативно реагирующими, при этом правительство должно быть привержено предоставлению возможностей и услуг всем либерийцам.

#### IV. Руководящие принципы

11. Руководящие принципы для составления плана:

а) **всеохватная национальная ответственность.** План миростроительства и механизмы его осуществления были разработаны на основе широких консультаций с правительством Либерии, политическими партиями и организациями гражданского общества<sup>1</sup>;

б) **стратегические приоритетные задачи миростроительства.** План миростроительства определяет приоритетные задачи в ряде важнейших для переходного процесса областей, в особенности в области верховенства права и прав человека и в секторе безопасности, а также создает основу для долгосрочного подхода;

с) **применение консенсусного подхода к предотвращению конфликтов.** План миростроительства устанавливает взаимосогласованные критерии для определения обязательств правительства Либерии и его международных партнеров и расстановки соответствующих приоритетов на основе принципов прав человека;

д) **укрепление и подтверждение обязательств.** План не заменяет существующие стратегии и планы, а скорее укрепляет и подтверждает взаимные обязательства, которые были приняты правительством Либерии и международными партнерами в последние годы;

е) **обеспечение транспарентного, своевременного и предсказуемого использования помощи.** План опирается на приверженность правительства Либерии и доноров обеспечению транспарентного, своевременного и предсказуемого использования помощи для поддержки этих приоритетов посредством обмена информацией и проведения регулярного и открытого диалога по вопросам политики;

ф) **стратегическая коммуникация.** МООНЛ и правительство Либерии будут использовать стратегическую коммуникацию в качестве одного из средств повышения осведомленности общественности и обеспечения реалистичности ожиданий во время переходного процесса. Эти усилия направлены на обеспечение понимания либерийцами обязательств, функций и обязанностей правительства, системы Организации Объединенных Наций и международных партнеров в контексте осуществления плана миростроительства. Необходимо обеспечить надлежащую коммуникацию с использованием, в случае необходимости, либерийского варианта английского языка и местных языков.

---

<sup>1</sup> В феврале 2017 года в Монровии были проведены две консультации с представителями либерийских политических партий и одна консультация с лидерами гражданского общества. Гражданское общество было официально представлено в Консультативной группе, сформированной для руководства созданием плана миростроительства, наряду с представителями правительства Либерии, международного сообщества, Всемирного банка и системы Организации Объединенных Наций.

## V. Структура плана

12. План миростроительства устанавливает график осуществления переходного процесса в Либерии, при этом его основными событиями являются выборы в октябре 2017 года, начало деятельности правительства в новом составе в январе 2018 года и полное прекращение деятельности МООНЛ в марте 2018 года.

13. План миростроительства определяет согласованный порядок неотложных действий, которые необходимо выполнить в рамках успешного переходного процесса, а также содержит директивное руководство для создания мирного, справедливого и инклюзивного общества, основанного на верховенстве права и уважении прав человека, в увязке с более масштабной задачей достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году посредством создания диверсифицированной и децентрализованной экономической модели на основе местного рынка, устойчивого развития сельского хозяйства, агропромышленности и малых и средних предприятий.

14. План будет состоять из двух этапов:

а) первый этап будет проводиться с апреля 2017 года по март 2018 года. Он предусматривает осуществление в течение следующих 12 месяцев различных видов деятельности, необходимой для обеспечения успешного завершения переходного процесса. Это те действия, которые потребуются от системы Организации Объединенных Наций для поддержки выполнения правительством Либерии его обязательства по наращиванию надежного национального потенциала, имеющего решающее значение для сохранения мира, до свертывания деятельности МООНЛ;

б) второй этап начнется в апреле 2018 года и будет продолжаться в течение периода, установленного новым правительством и, теоретически, заканчивающегося в 2020 году, когда планируется провести промежуточный обзор осуществления второй Программы преобразований<sup>2</sup>. На этом этапе в рамочные программы развития будут интегрированы долгосрочные приоритеты в области миростроительства, необходимые для обеспечения непрерывной поддержки национальных усилий по смягчению последствий и предотвращению конфликтов и регулированию связанных с ними рисков. В поддержку этой деятельности будут предприняты совместные усилия по созданию эффективных механизмов раннего предупреждения; а в поддержку планирования развития с учетом риска возникновения конфликтов будут разработаны основные параметры для согласованного анализа риска и устойчивости к негативным воздействиям.

15. Во время перехода от одного этапа к другому особое внимание будет уделяться процессу политического и оперативного перехода, осуществляемого как правительством Либерии, так и системой Организации Объединенных Наций в

---

<sup>2</sup> В настоящее время осуществляется планирование второй Программы преобразований, окончательное утверждение которой будет завершено новым правительством в 2018 году, при этом промежуточный обзор запланирован на 2020 год. Рамочная программа странового партнерства Всемирного банка на 2018–2022 годы также предусматривает проведение промежуточного обзора в 2020 году.

период, следующий непосредственно за проведением выборов. В течение этого периода будет оказана специальная помощь и налажено взаимодействие для обеспечения того, чтобы система Организации Объединенных Наций и партнеры учли приоритеты, установленные новым правительством.

16. Действия, запланированные на первый этап, были согласованы правительством Либерии, системой Организации Объединенных Наций и другими участниками при разработке плана миростроительства. Были согласованы и ориентировочные приоритеты для второго этапа, при этом обзор этих приоритетов и поддержка системы Организации Объединенных Наций под совместным руководством избранного правительства в его новом составе, Организации Объединенных Наций и международных партнеров должны начаться до свертывания МООНЛ.

17. Оба этапа плана помогут определить последовательность мероприятий и действий, необходимых для оказания Организацией Объединенных Наций поддержки правительству Либерии в решении проблем страны в области миростроительства. Последовательность действий определяется с помощью следующих критериев:

- Окажет ли эта деятельность немедленное и осязаемое влияние на процесс перехода к миру и/или на устранение совместно определенных факторов риска и устойчивости к негативным воздействиям?
- Будет ли эта деятельность ориентирована непосредственно на беднейшие и наиболее уязвимые группы населения и домашние хозяйства и/или наиболее обездоленные районы страны?
- Возможно ли осуществление этой деятельности в запланированные сроки с учетом существующего (национального/международного) потенциала и доступных ресурсов?
- Направлена ли эта деятельность на создание важнейших систем и/или проведение основных реформ, необходимых для наращивания национального потенциала?

## **VI. План Организации Объединенных Наций по поддержке национальных приоритетов в области миростроительства и переходного процесса до марта 2018 года**

18. В ходе первого этапа плана миростроительства система Организации Объединенных Наций будет оказывать правительству Либерии поддержку в создании условий, необходимых для проведения свободных и справедливых выборов и планомерного осуществления демократических преобразований после президентских выборов в октябре 2017 года. Не умаляя значения ряда текущих программ, осуществляемых при поддержке системы Организации Объединенных Наций, первый этап плана миростроительства предусматривает принятие важнейших мер, необходимых для обеспечения мирного избирательного процесса, национального примирения, разработки законодательной программы правительства и децентрализации государственных служб. Система Организа-

ции Объединенных Наций будет опираться на существующие партнерские отношения с правительством Либерии и выполнять первоочередные задачи в области миростроительства с учетом Программы преобразований, заявления о взаимных обязательствах в области миростроительства в Либерии и других соответствующих рамочных программ.

19. Центральное место при оказании системой Организации Объединенных Наций поддержки в двух параллельных переходных процессах будет иметь предотвращение конфликтов. В ходе первого переходного процесса Организация Объединенных Наций будет уделять особое внимание содействию мирной и упорядоченной передаче политических и административных полномочий правительства в его нынешнем составе новой администрации, которая приступит к исполнению своих обязанностей в январе 2018 года. В ходе второго переходного процесса особое внимание будет уделяться свертыванию присутствия МООНЛ и взаимодействию остальных структур системы Организации Объединенных Наций с правительством в его новом составе. В рамках этого взаимодействия страновая группа Организации Объединенных Наций возьмет на себя обязанности по предотвращению конфликтов посредством осуществления проектов и программ и информационно-просветительной деятельности. Во время второго процесса активы МООНЛ, как материальные, так и интеллектуальные, будут переданы в распоряжение страновой группы.

## **A. Первоочередные задачи укрепления мира**

### **Содействие проведению инклюзивных и мирных выборов в 2017 году**

20. Президентские выборы и выборы в законодательные органы, которые состоятся в октябре 2017 года, предоставляют либерийцам возможность продемонстрировать свою приверженность демократии и укреплению мира. Либерия является старейшей республикой в Африке, однако выборы 2017 года ознаменуют первую в истории страны мирную передачу политических и административных полномочий от одной демократически избранной администрации к другой в ходе многопартийных выборов на основе конкурентной борьбы. Этот исторический момент неизбежно привлечет внимание всего мира, а проведение выборов будет ассоциироваться с политической зрелостью либерийцев и эффективностью национальных и международных усилий по государственному строительству в постконфликтный период.

21. Проведение свободных, справедливых и транспарентных выборов в 2017 году в значительной степени зависит от руководящей роли Национальной избирательной комиссии, которая должна быть беспристрастной и компетентной и выполнять свои обязанности транспарентным образом. Комиссия должна также обеспечить соблюдение политическими партиями и кандидатами, претендующими на выборные должности, правил и положений о выборах. Этого можно добиться путем заключения между политическими партиями соглашения, по которому они будут обязаны обеспечить инклюзивный мирный избирательный процесс, а также поддержать процесс политического перехода. Доверие к результатам выборов будет зависеть от степени гражданского участия и инклюзивности — обеспечения всестороннего участия молодежи, женщин и представителей маргинализированных групп в национальной дискуссии и потре-

бует проведения активной программы просвещения граждан/избирателей. Все кандидаты и члены их политических партий должны публично осудить отвратительную практику ритуальных убийств, наблюдавшуюся в течение предыдущих предвыборных периодов. Правительство в его нынешнем составе несет ответственность за обеспечение мира и безопасности в ходе предвыборных мероприятий и обеспечение того, чтобы полиция, суды и тюрьмы были готовы решать проблемы правоохранительного и юридического характера, связанные с проведением выборов, и располагали необходимыми для этого ресурсами.

22. В связи с этим система Организации Объединенных Наций будет содействовать избирательному процессу, сосредоточив свои усилия на:

а) создании форума для регулирования конфликтов высокого уровня, состоящего из высокопоставленных представителей правительства, системы Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС и других двусторонних и многосторонних субъектов, в целях смягчения негативных последствий, предотвращения и регулирования потенциального насилия, связанного с выборами;

б) взаимодействии с правительством Либерии и национальными заинтересованными сторонами в рамках оказания добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря для обеспечения свободного, справедливого, мирного и транспарентного избирательного процесса;

в) поддержке усилий правительства Либерии по обеспечению инклюзивности избирательного процесса в 2017 году с уделением особого внимания соблюдению норм и стандартов в области прав человека, всестороннему участию женщин и молодежи в планировании и проведении выборов и предотвращению насилия в ходе выборов;

г) предоставлении Национальной избирательной комиссии технической, оперативной и финансовой поддержки через программу выборов, осуществляемую при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

### **Мир, безопасность и верховенство права**

23. Несмотря на то, что с момента окончания конфликта в 2003 году Либерия достигла значительных результатов в укреплении верховенства права, ряд серьезных проблем, касающихся доступа к правосудию и его эффективного и результативного осуществления, обеспечения равенства перед законом и ответственности перед ним, по-прежнему не решен. Это обусловлено такими факторами, как устаревшая правовая система, слабый надзор, неэффективные административные процедуры и ограниченный кадровый и институциональный потенциал. Результатом являются чрезмерные задержки, длительное досудебное содержание под стражей, судебные разбирательства с нарушениями процессуальных норм и ограниченные результаты в деле обеспечения согласованности формальной и традиционной систем правосудия. Важнейшее значение для поддержания мира и стабильности в Либерии имеют дальнейшее развитие сектора правосудия и укрепление веры граждан в верховенство права. Правительство признает наличие этих проблем и полно решимости заняться дальнейшим осуществлением утвержденных национальных рекомендаций, направленных на устранение общих для всей системы уголовного правосудия недостатков, в

качестве одной из приоритетных задач на последний год своей деятельности в нынешнем составе. Усилия по обеспечению согласованности формальной и традиционной систем правосудия продолжатся, однако этот процесс выйдет за рамки первого этапа плана миростроительства. Кроме того, важным аспектом мирного избирательного процесса является эффективное урегулирование споров, связанных с выборами.

24. Либереи удалось достичь осязаемых результатов в деле повышения профессионального уровня сотрудников сектора безопасности. Важным достижением стала успешная передача ответственности за обеспечение безопасности в сроки, установленные Советом Безопасности. Первоочередной задачей сектора на первом этапе будет эффективное обеспечение безопасности в целях проведения в 2017 году свободных, справедливых, транспарентных и безопасных выборов в соответствии с международными стандартами в области прав человека и переход к правительству в новом составе. Важнейшее значение для обеспечения безопасных выборов будут иметь усилия, направленные на укрепление доверительных отношений с общинами посредством уделения особого внимания охране общественного порядка, повышению эффективности оперативной деятельности и развертывание по всей стране большего количества подразделений и обеспечение продуктивной работы советов безопасности графств. Кроме того, приоритетной задачей будет использование правовых и политических механизмов сектора, в том числе обеспечение функционирования органов внутреннего управления и гражданского надзора. Еще одним важным элементом безопасности и стабильности является укрепление пограничного контроля. По-прежнему нерешенной остается проблема обеспечения сектора безопасности ресурсами; и для определения объема дальнейших бюджетных ассигнований в этот сектор будет проведен финансовый обзор.

25. Либерийцы согласны с тем, что главным условием устойчивого урегулирования конфликтов и долгосрочной стабильности является национальное примирение. Тем не менее через 14 лет после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения 2003 года проблемы, которые стали основными причинами 14-летней гражданской войны в Либереи, полностью не решены. Многие из ключевых рекомендаций из заключительного доклада Комиссии по установлению истины и примирению, опубликованного в декабре 2009 года<sup>3</sup>, остаются невыполненными. Более того, несмотря на то, что принятие важных законопроектов имеет решающее значение для устранения основных причин отсутствия доверия в отношениях государства и общества, медленные темпы проведения законодательной реформы затрудняют процесс примирения. План миростроительства направлен на активизацию процесса национального примирения в последний год деятельности правительства в нынешнем составе и на определение критериев долгосрочного национального возрождения.

26. В соответствии с положениями резолюций Совета Безопасности [2171 \(2014\)](#) и [2282 \(2016\)](#), в которых последний признал главную ответственность правительства Либереи за сохранение мира, Организация Объединенных Наций будет готова обеспечить раннее предупреждение и предотвращение конфликтов в целях сохранения мира, в том числе посредством применения та-

---

<sup>3</sup> С текстом можно ознакомиться на сайте по адресу <http://trcofliberia.org/reports/final-report>.

ких механизмов совместного проведения мероприятий, как Партнерство Организации Объединенных Наций и Группы Всемирного банка в интересах нестабильных и пострадавших от конфликтов стран, Совместная программа ПРООН и Департамента по политическим вопросам по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов и Глобальный координационный центр по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений. В ходе первого этапа плана миростроительства Организация Объединенных Наций сосредоточит свои усилия на:

а) наращивании национального потенциала для и обеспечении понимания необходимости защиты гражданских лиц с уделением особого внимания периоду проведения выборов;

б) консультировании национальной полиции Либерии и других правоохранительных органов по вопросам результативного планирования эффективной оперативной деятельности, осуществляемой по всей стране и направленной на обеспечение безопасности на выборах;

в) поддержке в обеспечении охраны общественного порядка на уровне общин в целях укрепления доверия между гражданами Либерии и правоохранительными органами;

г) поддержке в использовании советов безопасности графств в качестве эффективных механизмов раннего предупреждения и координации;

д) содействии двустороннему сотрудничеству с Гвинеей, Кот-д'Ивуаром и Сьерра-Леоне по вопросам безопасности и стабилизации обстановки на границах в сотрудничестве с региональными и международными партнерами;

е) консультировании правительства Либерии по вопросам эффективного осуществления Стратегии национальной безопасности, Закона о полиции, Закона об иммиграционных службах и Закона о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами;

ж) консультировании правительства Либерии по вопросам осуществления утвержденных национальных рекомендаций, направленных на реформирование сектора правосудия;

з) поддержке правительства Либерии в проведении анализа государственных расходов в секторе безопасности в сотрудничестве со Всемирным банком;

и) взаимодействии с национальными заинтересованными сторонами, включая политические партии, гражданское общество и Национальную избирательную комиссию, по вопросам укрепления мира и примирения после проведения выборов;

к) консультировании правительства по вопросам пересмотра Стратегического плана действий по национальному возрождению, миростроительству и примирению;

л) поддержке национальной конференции по примирению и содействию в проведении в графствах диалогов, направленных на достижение примирения.

### Экономические преобразования

27. Существует широкий консенсус<sup>4</sup> в отношении того, что нищета и социальное и экономическое неравенство являются одними из основных причин конфликта в Либерии. Правительство Либерии признает, что страна, являющаяся членом «Группы 7 плюс», относится к числу самых нестабильных государств, в значительной степени пострадавших от конфликтов. Наследие войны, зависимость от крайне неустойчивых цен на сырьевые товары добывающей промышленности и подверженность ряду внешних рисков, связанных с климатом, конфликтами и бедствиями, создают для Либерии особые трудности в деле достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году и осуществления Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года<sup>5</sup>. В настоящее время правительство Либерии занимается составлением смет для пересмотренной (второй) Программы преобразований, которая определит план действий по обеспечению учета целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2063 года в национальных планах развития.

28. Последовательный рост показателей развития человеческого потенциала с 2003 года оказался недостаточным для того, чтобы покончить с нищетой, а темпы развития Либерии не достигают среднего показателя африканских стран, расположенных к югу от Сахары. На протяжении 2014–2016 годов в экономике страны наблюдался застой, в результате чего ВВП на душу населения сокращался в среднем на 2 процента в год. Это во многом объясняется продолжающимся падением цен на сырьевые товары во всех регионах мира и незначительным ростом притока частного капитала в период после эпидемии лихорадки Эбола. Ведущие концессионные предприятия по добыче железной руды, которые были основной движущей силой роста в последние годы, либо сократили производство, либо закрылись, что привело к сокращению экспорта, потере рабочих мест и уменьшению поступлений в государственный бюджет.

29. В марте 2017 года Международный валютный фонд (МВФ) снизил оценку экономического роста Либерии за 2016 год до -1,2 процента (в октябре 2016 года она составляла -0,5 процента). МВФ предполагает, что, несмотря на получение в 2016/17 финансовом году донорской финансовой поддержки в размере до 75 млн. долл. США<sup>6</sup>, правительство Либерии столкнется с проблемой значительного бюджетного дефицита. И хотя МВФ прогнозирует экономический рост в 2,5–3 процента в 2017/18 финансовом году, этот показатель по-прежнему не достигает темпов роста, наблюдавшегося в период до эпидемии лихорадки Эбола (7 процентов). Поэтому итоговые финансовые показатели Либерии за 2016/17 год оцениваются в 520 млн. долл. США, что на 6 процен-

<sup>4</sup> См. заключительный доклад Комиссии по установлению истины и примирению (с текстом можно ознакомиться на сайте по адресу <http://trcofliberia.org/reports/final-report>) и Программу преобразований (с текстом можно ознакомиться на сайте по адресу <http://www.lr.undp.org/content/liberia/en/home/ourwork/library/liberia-agenda-for-transformation.html>).

<sup>5</sup> См. [au.int/en2/agenda2063](http://au.int/en2/agenda2063).

<sup>6</sup> Данные, полученные по итогам работы миссии Международного валютного фонда в Либерии в марте 2017 года.

тов меньше итоговых финансовых показателей за 2014/15 год<sup>7</sup>. Сохраняющийся низкий объем бюджетных поступлений и уменьшение донорских взносов в 2017/18 финансовом году может вынудить правительство сократить расходы еще на 15–20 процентов. Эти факторы будут иметь значительные последствия для мобилизации внутренних поступлений, инфляции и стабильности валютных курсов в ходе первого этапа плана миростроительства и в период перехода к новой администрации, в связи с чем правительству, вероятно, не хватит ресурсов для выполнения своих обязательств.

30. Именно поэтому экономические реформы и развитие имеют решающее значение для финансирования миростроительства и остаются одной из долгосрочных целей плана. На первом этапе Организация Объединенных Наций поможет правительству ускорить проведение важнейших структурных реформ и политики в интересах малоимущих слоев населения в целях обеспечения общего экономического роста, стимулируемого частным сектором. В течение этого периода система Организации Объединенных Наций будет предпринимать следующие меры: оказывать поддержку в создании Группы по вопросам макроэкономических исследований и политики в Министерстве финансов, развития и планирования, включая предоставление надлежащих технических и финансовых ресурсов; укреплять потенциал Министерства финансов, развития и планирования, с тем чтобы оно могло эффективно отслеживать, согласовывать и координировать оказание помощи.

#### **Государственное управление и государственные учреждения**

31. Решающее значение для укрепления мира и содействия примирению в Либерии имеет реформа управления. В прошлом недостатки и изъяны системы управления являлись одной из причин конфликтов и непрекращающихся разногласий в обществе. Централизация политической, социальной и экономической власти в Монровии закреплена в Конституции Либерии (1847 года и 1986 года), однако такое государственное устройство не позволяло обеспечить самоуправление и создать учреждения, занимающиеся предоставлением услуг на местном уровне, что стало одной из причин политической, социальной и межэтнической напряженности, что в конечном счете привело к общественным беспорядкам, политическому насилию и гражданской войне.

32. Реформа управления осуществляется медленными темпами. Проекты Закона о местном самоуправлении и Закона о земельных правах все еще находятся на рассмотрении законодательных органов, а Управление по земельным ресурсам требует выделения бюджетных ассигнований для выполнения возложенных на него функций. У многих либерийцев создается впечатление, что, несмотря на активный и инклюзивный диалог с участием многих сторон, проведение реформы управления тормозится из-за отсутствия политической воли. В связи с этим необходимо укрепить роль гражданского общества, с тем чтобы обеспечить эффективное выполнение им функции двигателя социальных преобразований и добиться ответственности правительства за осуществление государственной политики.

---

<sup>7</sup> Данные, полученные по итогам работы миссии Всемирного банка в Либерию в марте 2017 года.

33. Поддержка системой Организации Объединенных Наций государственного управления и государственных учреждений по-прежнему имеет решающее значение для проведения структурной реформы и закрепления достижений последних лет в области миростроительства. Задача Организации Объединенных Наций будет заключаться в том, чтобы помочь национальным заинтересованным сторонам разработать основной пакет законодательных актов, ускорить децентрализацию государственных служб, оказать содействие в создании эффективных систем территориального и административного управления и предоставить государственным учреждениям поддержку в восстановлении доверительных отношений между государством и гражданами.

34. В ходе первого этапа осуществления плана миростроительства Организация Объединенных Наций сосредоточит свои усилия на:

а) осуществлении информационно-просветительной деятельности в поддержку принятия Законопроекта о земельных правах и Законопроекта о местном самоуправлении и на оказании правительству помощи в создании нормативно-правовой базы для осуществления Закона об Управлении по земельным ресурсам;

б) поддержке усилий правительства по децентрализации и укреплению потенциала местных органов самоуправления в целях обеспечения справедливого и всеохватного обслуживания во всех 15 графствах;

в) осуществлении информационно-просветительной деятельности в поддержку поправки к Закону о либерийской Комиссии по борьбе с коррупцией 2008 года;

г) поддержке всеохватного управления и ответственности за достижение результатов путем предоставления гражданскому обществу (местным неправительственным и общественным организациям) возможностей для укрепления своих надзорных и контрольных функций.

### **Сквозные вопросы**

35. Правительство Либерии привержено обеспечению того, чтобы приоритеты в сфере миростроительства были основаны на принципах прав человека и направлены на укрепление национальной системы защиты. Основные проблемы в области прав человека включают высокий уровень сексуального и гендерного насилия, недостаточную защиту прав человека в ходе судебных разбирательств и конфликт между некоторыми видами традиционной практики и правозащитными нормами. Ключевые приоритеты в связи с этим включают осуществление Национального плана действий в области прав человека; поддержание и укрепление взаимодействия Либерии с договорными органами, специальными процедурами Совета по правам человека и механизмом универсального периодического обзора; включение положений международных договоров в национальное законодательство; и наращивание потенциала Независимой национальной комиссии по правам человека. Правительство Либерии также будет выступать в поддержку создания в стране отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в целях оказания крайне важной постоянной технической поддержки национальным правозащитным учреждениям и

обеспечения устойчивых отношений с региональными и международными органами по правам человека.

36. С учетом того, что 79 процентов населения составляют лица в возрасте до 36 лет<sup>8</sup>, основополагающее значение для национального развития и миростроительства в Либерии по-прежнему имеет использование возможностей, открывающихся в связи с молодостью населения. В настоящее время из-за высокого уровня безработицы среди молодежи, ограниченности доступа к качественному образованию и нехватки надежных источников средств к существованию тысячи молодых людей лишены возможности участвовать в жизни страны. Одним из важнейших шагов в рамках повестки дня в области сохранения мира должна стать реформа системы образования в стране, чтобы молодые либерийцы приобрели необходимые навыки и стали общественно полезными гражданами. Сейчас основное внимание правительства в рамках его руководящей роли в развитии молодежи уделяется принятию и осуществлению национального закона о молодежи и налаживанию регулярных каналов связи между молодыми людьми и органами власти в целях поощрения участия молодежи в содействии обеспечению мирного избирательного процесса.

37. Огромное значение для укрепления мира по-прежнему имеет широкая и равная представленность женщин и мужчин во всех сферах политической и социально-экономической жизни. Либерия является участником нескольких международных документов по гендерной проблематике и миростроительству, и правительство приняло национальную гендерную политику и национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Обеспечение полноценного участия женщин в процессе выборов 2017 года в качестве кандидатов, избирателей и административных сотрудников имеет решающее значение для достижения гендерного паритета и гарантии наличия у женщин равного голоса в процессе принятия политических решений и выработки государственной политики. Одним из позитивных шагов в этом направлении является приверженность правительства принципам составления бюджетов с учетом гендерных аспектов при подготовке бюджетов министерств, ведомств и комиссий на 2017/18 год.

38. Либерия подвержена воздействию изменения климата, которое еще более усугубляют проблемы страны в области социально-экономического развития. Уязвимость экосистем повышается в результате человеческой деятельности, которая направлена главным образом на эксплуатацию природных ресурсов и конкурентную борьбу за доступ к ним, что подпитывает постоянную социальную напряженность и конфликты. Ускорение процесса экономического восстановления посредством добычи сырья неизбежно несет в себе риски, представляющие угрозу социальной сплоченности, правам человека и экологической устойчивости. Конфликты между иностранными компаниями и местным населением в районах концессий свидетельствуют о неустойчивости результатов деятельности по укреплению мира в условиях, когда коммерческая заинтересованность в эксплуатации экосистемных активов не согласуется с приоритетными задачами по обеспечению безопасности человека.

---

<sup>8</sup> Liberia, Liberia Institute of Statistics and Geo-Information Services, Ministry of Health and Social Welfare, National AIDS Control Programme and ICF International, *Liberia Demographic and Health Survey 2013* (Monrovia, 2014).

39. Поддержка, которую оказывает Организация Объединенных Наций деятельности в области прав человека, развития молодежи, гендерного равенства и экологической устойчивости, является неотъемлемой частью подхода, который основывается на безопасности человека и который предусмотрен этим планом миростроительства. Этот подход дает системе Организации Объединенных Наций возможность содействовать установлению конструктивных отношений между уполномоченными субъектами и правообладателями<sup>9</sup> в переходный период в рамках усилий по сохранению мира, предпринимаемых национальными и международными заинтересованными сторонами. В связи с этим Организация Объединенных Наций будет уделять первоочередное внимание оказанию поддержки в следующих областях:

- a) поддержка в деле поощрения, защиты и мониторинга прав человека в Либерии, с уделением особого внимания нарушениям и противоправным действиям в отношении женщин и детей, путем консультирования и содействия в выполнении и контроле за осуществлением Национального плана действий в области прав человека и рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора;
- b) укрепление потенциала Независимой национальной комиссии по правам человека для выполнения ею своего мандата;
- c) пропаганда и поддержка принятия закона о гарантировании квот для обеспечения равноправного участия и представительства;
- d) пропаганда и поддержка принятия закона о бытовом насилии;
- e) поддержка усилий правительства Либерии по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, в том числе по борьбе с безнаказанностью лиц, совершающих такие преступления;
- f) поддержка создания в Либерии к 1 апреля 2018 года отделения Управления Верховного комиссара по правам человека;
- g) поддержка проводимого правительством обзора национальной молодежной политики, содействие принятию национального закона о молодежи и оказание помощи в осуществлении аспектов стратегической программы заживления национальных ран, миростроительства и примирения, касающихся молодежи;
- h) поддержка расширяющегося взаимодействия и участия молодежи в процессах управления и развития на всех уровнях в целях укрепления верховенства права, содействия миростроительству и предотвращения конфликтов и насилия с уделением особого внимания обеспечению мирных и успешных выборов в 2017 году;

---

<sup>9</sup> Уполномоченные субъекты — это субъекты, на которых возложено особое обязательство или обязанность уважать, поощрять и осуществлять права человека и воздерживаться от их нарушения. Правообладатели — это отдельные лица или социальные группы, имеющие особые права на получение от тех или иных уполномоченных субъектов причитающихся им льгот.

- i) разработка и проведение всеобъемлющей оценки положения молодежи в Либерии, результаты которой будут использоваться при определении совместной молодежной политики и мероприятий в области развития;
- j) поддержка профессионально-технической подготовки, связанной с получением специальных знаний, улучшением навыков предпринимательства и расширением возможностей для получения средств к существованию;
- k) всемерный учет гендерной проблематики при планировании переходного процесса и уделение этой проблематике первоочередного внимания в процессе планирования и разработки программ Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства;
- l) подтверждение Организацией Объединенных Наций своего обязательства выделять не менее 15 процентов от общего объема своих средств, предназначенных для целей миростроительства, на деятельность в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- m) поддержка наращивания потенциала в области рационального использования природных ресурсов и управления ими, включая освоение низменных районов и обеспечение адаптации сельского хозяйства к изменению климата.

## **В. Поддержка передачи политической и административной власти после выборов 2017 года**

40. Период после выборов станет проверкой устойчивости страны в процессе передачи политической и административной власти, а также способности систем управления продолжать оказание основных услуг гражданам Либерии. Цель поддержки со стороны Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы обеспечить упорядоченную передачу власти, непрерывное функционирование государственных служб и правительственных министерств, департаментов и ведомств, предоставляющих услуги населению, в том числе выполняющих основные правительственные функции, и возобновление курса на устойчивое развитие. Система Организации Объединенных Наций будет поддерживать переходный процесс в Либерии при помощи политического диалога и предоставления технических консультаций, а также взаимодействия с правительством, политическими партиями, организациями гражданского общества и донорами для обеспечения планомерной передачи политической и административной власти новому президенту и правительству. Организация Объединенных Наций, используя добрые услуги Специального представителя Генерального секретаря, будет оказывать национальным заинтересованным сторонам поддержку в целях разработки: а) переходной рамочной программы для нынешнего правительства, в которой будут определены функции и обязанности для переходного процесса; б) структурированных временных рамок для управления переходным процессом, включая сроки освобождения официальных служебных и жилых помещений; в) механизмов контроля для защиты государственных активов при помощи системы инвентарного учета; и д) системы пе-

редачи функций, охватывающей широкий круг правительственных учреждений, для обеспечения надлежащего учета и преемственности.

41. Руководство Организации Объединенных Наций в Либерии будет тесно взаимодействовать с новым президентом после выборов в целях оказания поддержки созданию группы переходного периода и налаживания контактов с покидающим свой пост президентом и его правительством. Этот процесс будет направлен на осуществление плана на переходный период и подготовку к инаугурации нового президента в январе 2018 года и подготовку почвы для обзора плана миростроительства в конце этапа I.

### **С. Управление выводом Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и передачей функций страновой группе Организации Объединенных Наций**

42. В целях отражения необходимых изменений в концепции деятельности Организации Объединенных Наций после вывода МООНЛ к июню 2017 года будет разработан комплексный план перехода Организации Объединенных Наций. В плане перехода а) будут подробно определены конкретные меры со стороны каждого подразделения Организации Объединенных Наций в каждой из приоритетных областей плана миростроительства; б) будет указано, как будут изменяться роль и подход (например, прямые консультационные услуги или укрепление институционального потенциала) каждого подразделения Организации Объединенных Наций в течение переходного процесса; в) будет представлена информация о нынешнем и планируемом присутствии в Либерии; и д) будет приведена оценка недостатков потенциала страновой группы и предложены варианты передачи активов МООНЛ учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций.

43. В комплексном плане перехода будет также приведена оценка возможностей Организации Объединенных Наций в Либерии для продолжения предоставления добрых услуг высокого уровня после отъезда Специального представителя Генерального секретаря. Этот элемент переходного процесса связан с одним из ключевых выводов Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, согласно которому для сохранения мира необходимо политическое взаимодействие (см. [A/70/95-S/2015/446](#)). В Либерии при помощи интеграции Организации Объединенных Наций необходимо будет поддерживать координацию основных направлений деятельности, связанных с политической пропагандой и выполнением программ, в целях содействия проведению структурных реформ в законодательстве и политике, необходимых для устранения коренных причин конфликта и нестабильности.

44. Картирование потенциала страновой группы Организации Объединенных Наций под руководством ПРООН и Лаборатории организационных перемен и знаний Организации Объединенных Наций началось в октябре 2016 года и будет продолжаться по апрель 2017 года. Результаты этого мероприятия станут важнейшим вкладом в разработку комплексного плана перехода. В процессе картирования проводится анализ потенциала страновой группы в контексте резолюции [2333 \(2016\)](#) Совета Безопасности и общей цели, заключающейся в том, чтобы предоставить страновой группе возможность оказывать полноцен-

ную поддержку в области обеспечения мира и развития после вывода МООНЛ, а также помогать национальным заинтересованным сторонам в сохранении дивидендов мира.

45. Согласно первоначальным результатам картирования потенциала, полученным в марте 2017 года, вывод МООНЛ приведет к сокращению технического потенциала Организации Объединенных Наций в областях, имеющих отношение к осуществлению плана миростроительства. Уход специалистов Миссии, обладающих экспертным опытом в области прав человека, является веским обоснованием необходимости создания местного отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с учетом нынешнего ограниченного присутствия на местах учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Либерии. МООНЛ представлена лишь в трех графствах страны<sup>10</sup>, а присутствие Всемирной организации здравоохранения и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения на местах ослабевает по мере завершения проектов, связанных с Эболой. Широко признается, что присутствие страновой группы в 15 графствах будет крайне важно для поддержки усилий правительства по децентрализации, которые имеют решающее значение для сохранения мира, посредством дальнейшего предоставления основных социальных услуг (включая доступ к правосудию) гражданам за пределами Монровии.

46. Чтобы сохранить свою актуальность и оказывать Либерии помощь в деле миростроительства и развития после вывода МООНЛ, страновой группе будет необходимо разработать новую стратегию оказания помощи в целях развития, которая должна включать услуги по поддержке осуществления для правительства Либерии, добрые услуги и политическую поддержку. Страновой группе будет необходимо рассмотреть вопрос о создании совместной оперативной платформы для рационализации административных процессов и процедур в целях укрепления взаимодействия для достижения результатов в области развития с меньшими затратами. Это должно включать совместное размещение учреждений, фондов и программ в Доме Организации Объединенных Наций в Монровии и проведение страновой группой совместных мероприятий с учетом сравнительных преимуществ соответствующих учреждений для заполнения пробела, который возникнет в результате прекращения оперативной и логистической поддержки МООНЛ, включая налаживание определенных партнерских связей в области оперативной деятельности и развития предпринимательства для предоставления (или содействия предоставлению) логистических и транспортных услуг после вывода МООНЛ и обеспечение посредничества при заключении соглашений о передаче активов Миссии (материальных и людских ресурсов) страновой группе.

47. Замена миссии по поддержанию мира страновой группой Организации Объединенных Наций означает переход от предсказуемого финансирования за счет начисленных взносов к финансированию конкретных проектов учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Ожидается, что это приведет к значительному сокращению объема предоставляемой Либерии

<sup>10</sup> С 1 июля 2017 года МООНЛ будет в значительной степени представлена на местах в двух графствах: Гранд-Геде и Лофа. Кроме того, будет функционировать небольшой центр связи в графстве Бонг.

помощи в целях развития от многосторонних и двусторонних доноров, что может негативно сказаться на успехах в области миростроительства, достигнутых в этой стране, особенно после выборов. Комиссии по миростроительству следует взаимодействовать с Советом Безопасности в целях определения возможного механизма и сроков обеспечения предсказуемого финансирования деятельности страновой группы по решению приоритетных задач в области миростроительства после вывода МООНЛ.

#### **D. Информирование правительства и народа Либерии о процессе преобразований**

48. МООНЛ и страновая группа доработают комплексную стратегию коммуникации, ориентированную на различные аудитории и отвечающую ожиданиям населения Либерии и ее правительственных кругов в переходный период. До основных заинтересованных сторон (правительства, граждан, доноров и персонала Организации Объединенных Наций) будут доводиться сведения о преобразованиях переходного периода с использованием различных средств коммуникации, включая радиопередачи МООНЛ, общинные мероприятия, пресс-конференции, общие собрания, социальные сети и другие инновационные методы коммуникации, позволяющие обеспечить наиболее широкий охват. В сообщениях для партнеров и населения страны основное внимание будет уделяться преимуществам в том, что касается сохранения присутствия Организации Объединенных Наций в Либерии после вывода МООНЛ, а также роли учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и характеру их сотрудничества с государственными структурами и гражданским обществом.

49. Радиостанция МООНЛ будет играть важнейшую роль в донесении до населения Либерии достоверной и точной информации на протяжении всего переходного периода, особенно в преддверии и во время выборов 2017 года. Радиовещание продолжится в ходе передачи политической и административной власти и в период вывода Миссии. Система Организации Объединенных Наций в Либерии рассматривает возможность передачи радиостанции МООНЛ на постоянной основе независимой структуре, в работе которой могли бы участвовать страновая группа, ЭКОВАС и другие партнеры.

#### **VII. Рамочная программа поддержки долгосрочных приоритетов в области миростроительства**

50. В рамках второго этапа плана миростроительства в Либерии предусматривается достижение более долгосрочных целей. В нем определяется стратегическое направление деятельности Организации Объединенных Наций с учетом важнейших потребностей страны сразу после проведения выборов и потребностей, связанных с сохранением мира. Совместный обзор второго этапа плана с участием нового правительства, системы Организации Объединенных Наций, политических партий и организаций гражданского общества в Либерии, а также международных партнеров станет неотъемлемой частью переходного процесса.

51. Разработка второго этапа совпадет с проведением обзора и завершением срока действия нынешнего заявления о взаимных обязательствах. В это время также начнутся переговоры между страновой группой и национальными заинтересованными сторонами по вопросу о разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая вступит в силу в январе 2019 года. В связи с этим рекомендуется использовать второй этап плана миростроительства в качестве основы для новой Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития и руководствоваться им при продлении действия других механизмов международного сотрудничества и соглашений о помощи доноров с правительством Либерии. Кроме того, план миростроительства может быть трансформирован в механизм взаимной подотчетности, в котором будут определены общие обязанности правительства Либерии, национальных заинтересованных сторон и международного сообщества в том, что касается сохранения мира. В принципе, второй этап может охватывать период до 2020 года, что совпадет с предусмотренным среднесрочным обзором второй программы преобразований и позволит провести еще один важнейший обзор мандата в сфере сохранения мира, возложенного на правительство, систему Организации Объединенных Наций и международных партнеров.

52. На втором этапе страновая группа будет укреплять свою комплексную коммуникационную, координационную и организующую роль путем обеспечения заметного и четко определенного присутствия в крупных средствах массовой информации, с тем чтобы жители Либерии были полностью осведомлены о роли, которую Организация Объединенных Наций будет играть в рамках продолжающихся усилий по сохранению мира. Полное осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам проведенного страновой группой аналитического обзора, будет иметь крайне важное значение для устранения пробелов в потенциале системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки правительству Либерии после вывода МООНЛ. Эти усилия будут в значительной степени заключаться в оказании поддержки новому правительству Либерии в деле национального планирования, включая предоставление консультаций по приведению национальных планов развития в соответствие с целями в области устойчивого развития, Повесткой дня на период до 2063 года и другими международными документами, в том числе международными договорными обязательствами в области прав человека, обеспечивая при этом эффективную координацию деятельности с международными партнерами. В основе всех этих усилий должен лежать общегосударственный подход, охватывающий исполнительную, законодательную и судебную ветви власти. В рамках этих процессов планирования система Организации Объединенных Наций, правительство Либерии и его партнеры рассмотрят возможность проведения расширенной оценки деятельности в области восстановления и миростроительства, также известной как гибридная альтернатива, с участием Европейского союза, Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, ЭКОВАС и Африканского союза.

53. Основной целью деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности после вывода МООНЛ будет являться предотвращение конфликтов. Важнейшим элементом этой стратегии будет поддержка разработки и осуществления национальной политики по обеспечению

нию мира и соответствующих местных механизмов укрепления мира. Система Организации Объединенных Наций должна будет продолжать отслеживать события в Либерии и при получении соответствующей просьбы предоставлять свои добрые услуги и техническую помощь, в том числе в связи с переговорами, расследованиями, посредничеством, примирением, арбитражем и судебными разбирательствами в поддержку усилий по сохранению мира, в частности, через Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля. Сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в соответствии с резолюцией 2171 (2014) Совета Безопасности будет способствовать эффективному раннему предупреждению, благодаря чему раннее предупреждение о потенциальных конфликтах позволит своевременно принимать конкретные превентивные меры. В рамках механизма глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений Организация Объединенных Наций будет оказывать помощь в приоритетных областях миростроительства в секторах правосудия и безопасности посредством консультативной поддержки и поддержки в области укрепления потенциала, как об этом говорится в Совместной программе в области правосудия и безопасности на период 2016–2019 годов, включая поддержку в осуществлении стратегии национальной безопасности.

54. Защита прав человека чрезвычайно важна для сохранения мира, и поддержка национальных правозащитных учреждений и национальных планов со стороны Организации Объединенных Наций будет иметь решающее значение на данном этапе плана миростроительства. Если будет принято решение создать в Либерии отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, то системе Организации Объединенных Наций необходимо будет согласовать очень конкретный набор задач, ориентированных на укрепление национального потенциала, а также сформулировать четкую стратегию выхода.

55. Страновая группа будет расширять свое сотрудничество с национальными заинтересованными сторонами в целях поддержки основных областей миростроительства, связанных с государственным управлением. Одной из важнейших таких областей будет являться процесс конституционной реформы, необходимой для укрепления национального единства, поощрения прав человека и гендерного равенства, обеспечения управления, основанного на принципах широкого участия и подотчетности, и повышения стабильности посредством гарантии социальной и экономической справедливости. Это будет включать взаимодействие с политическими партиями, гражданским обществом и соответствующими государственными учреждениями, такими как Комиссия по вопросам государственного управления, Национальная избирательная комиссия и Управление по земельным вопросам, в целях укрепления мира и обеспечения примирения в период после выборов. Гражданское общество будет одним из важнейших партнеров системы Организации Объединенных Наций в деле расширения участия населения в принятии важных государственных решений, вовлечения граждан в процессы преобразований и обеспечения того, чтобы все жители Либерии ощущали, что важные для них вопросы решаются центральными и местными властями. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций будут вести работу с соответствующими государственными структурами для обеспечения того, чтобы организации, представляющие

молодежь и женщин, были в полной мере вовлечены в стратегические процессы миростроительства. Этот подход будет особенно актуален при осуществлении процесса конституционной реформы, ведущего к референдуму, и укреплении потенциала местных органов власти для обеспечения справедливого и всеохватного предоставления услуг во всех 15 графствах.

56. В ходе второго этапа плана миростроительства система Организации Объединенных Наций будет сотрудничать с национальными заинтересованными сторонами в решении проблемы хронической нищеты. Для этого потребуются долгосрочная поддержка экономических реформ, в результате которых у местных общин могут появиться устойчивые источники средств к существованию и возможности для развития, при этом особое внимание следует уделять расширению экономических прав и возможностей женщин и занятости молодежи. Организации системы Организации Объединенных Наций будут оказывать поддержку правительству Либерии в разработке и осуществлении стратегий устойчивого и всеохватного экономического роста при ведущей роли частного сектора в целях диверсификации экономики и создания внутренних источников доходов. Благодаря таким подходам можно будет ослабить социально-политическую напряженность, лежащую в основе потенциальных конфликтов. Кроме того, система Организации Объединенных Наций будет поддерживать усилия по борьбе с коррупцией, которая по-прежнему лишает государство значительной части его ресурсов и препятствует инвестициям частного сектора.

57. Система Организации Объединенных Наций будет оказывать поддержку проведению национальной переписи населения в 2018 году и участвовать в работе Партнерского комитета по переписи населения. Поскольку результаты переписи будут учитываться при распределении национальных ресурсов и определении границ избирательных округов, роль Организации Объединенных Наций будет заключаться в обеспечении соблюдения международных стандартов и предоставлении консультаций Техническому комитету по национальной переписи населения.

58. Страновая группа, осуществляющая свои программы, будет нести особую ответственность за помощь правительству Либерии в укреплении национального человеческого потенциала. В связи с этим система Организации Объединенных Наций должна действовать так, чтобы наиболее эффективным образом способствовать улучшению перспектив развития человеческого потенциала всех жителей Либерии, уделяя особое внимание всеохватному экономическому росту, высококачественному образованию, эффективной системе здравоохранения, развитию инфраструктуры, предпринимательству и обеспечению источников средств к существованию на уровне общин для женщин и молодежи. Необходимо будет активизировать текущую работу по повышению роли и расширению участия женщин и молодежи в принятии решений. Учитывая тесную взаимосвязь между деятельностью человека и экосистемой страны, Организация Объединенных Наций и ее партнеры должны поддерживать усилия по укреплению потенциала в области рационального использования природных ресурсов и адаптации к изменению климата.

### **VIII. Поддержка плана миростроительства со стороны многосторонних и двусторонних субъектов**

59. Многосторонние и двусторонние субъекты будут оказывать содействие осуществлению плана миростроительства, согласуя свои усилия с приоритетами Либерии и поддерживая инклюзивные политические процессы, основанные на открытом диалоге. На первом этапе плана это будет включать продолжение информационно-разъяснительной деятельности в пользу важнейших реформ и оказание поддержки в соответствии с уже существующими программами и обязательствами. Основные ценности, связанные с миростроительством, такие как инклюзивная политика, диалог и примирение, равное участие женщин и мужчин, мальчиков и девочек, молодежи и инвалидов, а также экологическая устойчивость, будут по-прежнему лежать в основе соглашений о сотрудничестве между правительством Либерии и его международными партнерами.

60. Многосторонние и двусторонние субъекты проведут обзор эффективности и действенности финансовых инструментов и механизмов, которые предназначены для сохранения мира и могут включать задействование совместного и смешанного финансирования с участием Организации Объединенных Наций, двусторонних и международных доноров, многосторонних финансовых учреждений и частного сектора, что позволит разделить риски и достичь максимальной отдачи от усилий по обеспечению мира и государственному строительству. Международные партнеры будут обеспечивать транспарентность, подотчетность и надлежащий мониторинг при использовании средств в целях недопущения коррупции, содействуя реализации всеохватного, комплексного, стратегического и согласованного подхода к миростроительству.

61. Многосторонние и двусторонние субъекты будут привлекать внимание международного сообщества к Либерии и проводить информационно-разъяснительную работу со всеми партиями и кандидатами для обеспечения мирного проведения выборов в 2017 году и соблюдения закона о выборах. Африканский союз взял на себя обязательство оказывать избирательному процессу определенную техническую или логистическую поддержку и направить миссию наблюдателей. Крайне важно, чтобы международные субъекты участвовали в подготовительных мероприятиях страновой группы, направленных на удовлетворение потребностей в миростроительстве после вывода МООНЛ, а также в обзоре первого этапа плана миростроительства с участием нового правительства Либерии, национальных заинтересованных сторон и системы Организации Объединенных Наций и оказывали помощь в формулировании конкретных обязательств для второго этапа плана. Многосторонние и двусторонние субъекты будут в полной мере участвовать в создании правительственных механизмов управления, связанных с планом миростроительства, и будут входить в число сторон, отслеживающих прогресс в достижении результатов.

62. Предполагается, что ЭКОВАС будет одним из ключевых партнеров по обеспечению мира и безопасности в Либерии после вывода МООНЛ. ЭКОВАС является основным субрегиональным органом в Западной Африке с уставным мандатом по обеспечению мира и безопасности и обширной повесткой дня в области безопасности человека и развития человеческого потенциала. В связи с этим партнерские отношения Сообщества с правительством Либерии, стра-

новой группой и международными субъектами будут иметь важное значение. ЭКОВАС является естественным союзником в осуществлении повестки дня по сохранению мира и обладает потенциалом реагирования, позволяющим сдерживать и предотвращать конфликты, которые могут привести к проявлениям насилия.

63. Действуя в сотрудничестве с правительством Либерии, системой Организации Объединенных Наций и международными партнерами, ЭКОВАС будет оказывать поддержку осуществлению плана миростроительства посредством следующих мер:

а) развертывания в Либерии сети предупреждения и реагирования путем создания национального центра по координации механизма реагирования в Монровии на первом этапе плана;

б) создания краткосрочных и долгосрочных миссий по наблюдению за выборами для отслеживания избирательного процесса в 2017 году и направления в Либерию группы по установлению фактов для оказания помощи в консультировании по вопросам политики и стратегии, что будет способствовать проведению инклюзивных и мирных выборов;

в) реализации программы по укреплению потенциала для женщин и представителей средств массовой информации в период выборов;

г) взаимодействия с либерийскими организациями гражданского общества в том, что касается важнейших элементов регионального механизма предотвращения конфликтов ЭКОВАС;

д) сотрудничества с правительством Либерии (Министерством внутренних дел, Управлением по миростроительству и Министерством по гендерным вопросам, делам детей и вопросам социальной защиты) в целях включения в национальное законодательство положений международных документов, касающихся искоренения гендерного насилия и поощрения образования девочек и женщин и расширения их прав и возможностей;

е) оказания поддержки системе Организации Объединенных Наций в обеспечении надежной передачи радиостанции МООНЛ независимой структуре.

64. Группа Всемирного банка будет оказывать поддержку осуществлению плана миростроительства посредством:

а) оказания правительству Либерии поддержки в обеспечении более эффективного и результативного использования ресурсов, в том числе путем проведения обзора государственных расходов на сектор безопасности;

б) завершения к маю 2017 года совместной оценки риска и устойчивости и представления полученных результатов правительству Либерии и международным партнерам;

в) реализации в приоритетном порядке мероприятий, в рамках которых учитывается риск конфликтов и которые направлены на их смягчение; речь идет о таких мероприятиях, как трудоемкие общественные работы, развитие навыков и расширение прав и возможностей молодежи и развитие на уровне общин как часть существующих программ развития;

d) рассмотрения возможности проведения трехсторонней (с участием Европейского союза, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка) или расширенной оценки деятельности в области миростроительства (оценки деятельности в области восстановления и миростроительства, также известной как гибридная альтернатива) в рамках процесса планирования второго этапа;

e) поддержки правительства Либерии в разработке и осуществлении его стратегии управления государственными финансами, с тем чтобы закрепить успехи, достигнутые в мобилизации доходов, распределении ресурсов, управлении расходами и обеспечении подотчетности;

f) содействия обеспечению общего роста путем создания благоприятного делового климата, повышения согласованности, улучшения энергоснабжения и предоставления доступа к качественным государственным услугам.

## **IX. Механизмы управления**

65. Осуществление плана миростроительства будет совместно отслеживаться правительством Либерии, системой Организации Объединенных Наций, Комиссией по миростроительству, двусторонними и многосторонними субъектами, региональными организациями и представителями гражданского общества Либерии.

66. На первом этапе секторальные рабочие группы по вопросам осуществления Программы преобразований будут каждые два месяца проводить совещания в целях отслеживания осуществления плана миростроительства. Результаты обсуждений секторальных рабочих групп будут в установленном порядке использоваться в ходе совещаний Альянса за развитие Либерии. Альянс, председателем которого является президент, будет выполнять функции органа, обеспечивающего стратегический надзор за осуществлением плана миростроительства на высоком уровне. Альянс будет организовывать совещания два раза в год в целях проведения обзора плана миростроительства, а правительство Либерии будет обеспечивать секретариатскую и подготовительную поддержку этих совещаний. Официальные совещания будут созываться для того, чтобы проводить обзор прогресса в достижении целей и выполнении обязательств, сформулированных в плане миростроительства, и акцентировать внимание международного сообщества на основных вопросах миростроительства, в отношении которых требуется принять дополнительные меры. Конкретные секторальные вопросы будут обсуждаться секторальными рабочими группами. Обсуждение вопросов, связанных с деятельностью МООНЛ на переходном этапе, должно включать конкретное взаимодействие со Специальным представителем Генерального секретаря, необходимое для дальнейшей реализации плана миростроительства.

67. До вывода МООНЛ новое правительство Либерии, система Организации Объединенных Наций, Комиссия по миростроительству, двусторонние и многосторонние субъекты, региональные организации и представители гражданского общества Либерии будут инициировать обзор прогресса, достигнутого на первом этапе плана. По результатам обзора будут согласованы приоритетные направления деятельности и объемы финансирования, необходимые на втором

этапе, и вновь подтверждены механизмы управления для отслеживания осуществления плана. Этот процесс будет включать заключительный обзор заявления о взаимных обязательствах и изучение вариантов поддержания второго этапа плана миростроительства с помощью механизма взаимной подотчетности. Ожидается, что на втором этапе плана по-прежнему будут проводиться регулярные совещания по обзору прогресса с участием Комиссии по миростроительству.

68. В рамках инструмента для отслеживания результатов будут использоваться показатели для измерения прогресса в восстановлении социальной сплоченности и достижении примирения, которые являются двумя важнейшими элементами трансформирования конфликта и сохранения мира. Основу этого инструмента будут составлять существующие количественные и качественные методологии, используемые в Либерии для оценки риска и получения диагностических и прогнозных данных, которые позволят правительству и заинтересованным сторонам выявлять оптимальные отправные точки для реализации политики и программ в области миростроительства. Этот инструмент, позволяющий оценивать прогресс, будет обеспечивать возможность отслеживания важнейших контрольных показателей, связанных с миростроительством, на протяжении всего срока осуществления плана миростроительства. Социальная сплоченность будет оцениваться путем мониторинга восприятия коррупции, доверия к институтам, безопасности людей и удовлетворенности жизнью. Прогресс в деле примирения будет оцениваться путем отслеживания показателей, свидетельствующих о негативных стереотипах, напряженности в отношениях между группами, социальной разобщенности, социальных угрозах и активной дискриминации.

## Приложение I

### Приоритеты правительства Либерии в области миростроительства на первом этапе

Правительство Либерии обязуется сотрудничать со всеми национальными и международными заинтересованными сторонами в целях достижения перечисленных ниже результатов до января 2018 года.

#### *Содействие проведению инклюзивных и мирных выборов в 2017 году*

- обеспечить проведение свободных, справедливых, транспарентных и безопасных президентских и законодательных выборов в 2017 году в соответствии с новым законом о выборах
- обеспечить заключение соглашения между политическими партиями относительно инклюзивных мирных выборов, процессов после выборов и политических преобразований
- обеспечить поступление согласованного объема бюджетных ассигнований и своевременное выделение средств на избирательный процесс в 2017 году в соответствии с оперативными потребностями
- побуждать политические партии к расширению участия женщин в выборных институтах на основе нового закона о выборах
- обеспечить готовность органов правосудия и безопасности и своевременное выделение им достаточных бюджетных ассигнований и улучшить координацию этих органов на уровне общин

#### *Мир, безопасность и верховенство права*

- обеспечить в пределах имеющихся ресурсов своевременное выделение бюджетных ассигнований Министерству юстиции и судебным органам для осуществления эффективного судебного преследования, общественной защиты и вынесения судебных приговоров и решений, касающихся преступлений и споров, связанных с выборами
- расширить участие общин в работе сектора безопасности с помощью хорошо скоординированных партнерских отношений с гражданским обществом и механизмов охраны общественного порядка
- укрепить роль советов безопасности на уровне графств и соответствующих округов и сети раннего предупреждения и реагирования на уровне графств и обеспечить связь этих механизмов с Национальным координационным центром Либерии по вопросам механизма раннего предупреждения и реагирования
- обеспечить начало функционирования советов по рассмотрению жалоб в отношении политики и жалоб гражданских лиц и приступить к осуществлению национальной стратегии в области безопасности, закона о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами, закона о полиции и закона об иммиграционной службе

- продолжать осуществление одобренных на национальном уровне рекомендаций, касающихся системных недостатков сектора уголовного правосудия
- пересмотреть стратегическую программу заживления национальных ран, миростроительства и примирения (на период 2013–2030 годов) и подготовить первый том проекта по национальным историческим символам в целях содействия национальному единству
- провести диалоги по примирению в семи графствах и созвать национальную конференцию по примирению

#### *Государственное управление и государственные учреждения*

- осуществить переходный процесс в его политических и административных аспектах и обеспечить защиту государственных активов
- к сентябрю 2017 года принять проект закона о местном самоуправлении
- к сентябрю 2017 года принять проект закона о земельных правах и обеспечить начало функционирования Управления по земельным вопросам, выделив ему бюджетные ассигнования
- к июню 2017 года создать Министерство по вопросам местного самоуправления и миростроительства, которое заменит Министерство внутренних дел
- завершить создание центров предоставления услуг на уровне графств во всех 15 графствах и предусмотреть надлежащие ресурсы в бюджете на 2017/18 финансовый год для покрытия их текущих и периодических расходов
- создать политическую основу для взаимодействия и осуществлять соглашение между правительством Либерии и организациями гражданского общества, уделяя особое внимание проведению национального саммита с участием правительства и Национального совета гражданского общества Либерии
- к июлю 2017 года разработать и представить в законодательный орган проект закона о защите свидетелей и лиц, сигнализирующих о нарушениях

#### *Экономические реформы и развитие*

- разработать национальные рамки планирования, которые придут на смену Программе преобразований, в соответствии с целями в области устойчивого развития и Повесткой дня на период до 2063 года
- создать в Министерстве финансов и планирования развития группу по вопросам исследований и политики в целях более эффективного осуществления макроэкономической политики, включая экономическое моделирование и предоставление консультационных услуг по вопросам политики, с тем чтобы повысить финансовую осмотрительность, увеличить доходы и улучшить обслуживание

- укрепить существующие системы управления информацией о помощи в целях наращивания потенциала по координации и регулированию помощи

*Сквозные вопросы*

- осуществить национальный план действий в области прав человека и поощрять защиту прав человека во всех сферах деятельности правительства; обратиться с просьбой о создании в Либерии отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
- к сентябрю 2017 года принять проект национального закона о молодежи
- ускорить осуществление проектов и программ, направленных на обеспечение конструктивного участия молодежи в избирательном процессе в 2017 году, включая проект создания возможностей для молодежи и программу технической и профессиональной подготовки
- обеспечить конструктивное участие женщин на всех этапах избирательного процесса в 2017 году в качестве кандидатов, избирателей и членов избирательных комиссий
- учитывать гендерную проблематику при подготовке бюджетов министерств, учреждений и комиссий на 2017/18 год, уделяя особое внимание маргинализированным группам девочек и женщин
- расширить участие женщин в инициативе под названием «хижины мира» в целях активизации инклюзивного диалога, посредничества и урегулирования конфликтов на уровне общин
- завершить обзор национального плана действий по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности и приступить к выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин

*Примечание:* в целях содействия укреплению приверженности правительства принятию мер в рамках первого этапа плана миростроительства Управление по миростроительству будет взаимодействовать с Министерством финансов и планирования развития и другими профильными министерствами, ведомствами и комиссиями в целях выявления финансовых последствий в ходе подготовки к финансовому бюджетному периоду 2017/18 года.

## Приложение II

### Приоритеты правительства Либерии в области миростроительства на втором этапе

Предполагается, что новое правительство Либерии будет сотрудничать с национальными и международными заинтересованными сторонами в целях мобилизации политической и финансовой поддержки для содействия выполнению перечисленных ниже задач, связанных с миростроительством.

#### *Мир, безопасность и верховенство права*

- провести законодательные и политические реформы, касающиеся общественной безопасности и сектора частных охранных услуг
- обновить законодательные и директивные рамки, относящиеся к сектору правосудия и безопасности, путем целенаправленного реформирования и эффективного осуществления новых законов и политики
- укрепить координацию между тремя ветвями власти и между органами правосудия и безопасности, а также с учреждениями по борьбе с коррупцией, с тем чтобы обеспечить согласованность политики на оперативном уровне, улучшить надзор и повысить подотчетность
- провести необходимый набор и обучение персонала, с тем чтобы в еще большей степени обеспечить наличие компетентных сотрудников сектора правосудия и безопасности на всей территории страны, причем при осуществлении набора необходимо уделять особое внимание достижению установленных целевых показателей в отношении занятости женщин в этом секторе
- выполнить рекомендации по итогам обзора государственных расходов для обеспечения надлежащего финансирования сектора правосудия и безопасности и эффективного финансового управления в этом секторе
- разработать и принять национальную политику по обеспечению мира
- своевременно предоставлять надлежащую бюджетную поддержку для обеспечения эффективного функционирования основных учреждений в области предотвращения конфликтов и миростроительства
- своевременно предоставлять надлежащую финансовую поддержку для укрепления трансграничных мирных инициатив, включая трансграничную стратегию Союза государств бассейна реки Мано, с участием местных вождей, традиционных старейшин и общин по обе стороны границ между Либерией и Кот-д'Ивуаром, Гвинеей и Сьерра-Леоне
- укрепить роль традиционных механизмов для обеспечения мира и предотвращения конфликтов, включая систему «Палава хат», в процессе миростроительства

*Государственное управление и государственные учреждения*

- завершить процесс конституционной реформы и провести референдум по вопросу о конституции Либерии до конца декабря 2019 года
- ускорить процесс децентрализации и обеспечить полное осуществление закона о местном самоуправлении
- укрепить национальные учреждения по борьбе с коррупцией и судебные механизмы для недопущения проявлений коррупции и безнаказанности
- ускорить процесс земельной реформы для обеспечения функционирования справедливой и надежной системы управления земельными ресурсами и соответствующего администрирования
- внести поправки в закон о Комиссии по борьбе с коррупцией, принятый в Либерии в 2008 году и наделяющий суды, рассматривающие дела о коррупции, всеми полномочиями в отношении судебного преследования

*Экономические реформы и развитие*

- реализовать всеобъемлющую национальную рамочную программу развития, обеспечивая наличие необходимых политических и финансовых активов для осуществления в национальном масштабе целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2063 года
- провести обзор национальной стратегии мобилизации ресурсов и реализовать эту стратегию, а также расширить налогово-бюджетные возможности, уделяя особое внимание диверсификации экономики Либерии, содействию росту частного сектора и задействованию инвестиционного потенциала либерийской диаспоры

*Сквозные вопросы*

- ускорить внедрение в национальное законодательство оставшихся международных документов в области прав человека и принять конкретные защитные меры для обеспечения полного осуществления прав всех людей
- решить вопросы правосудия переходного периода в Либерии в соответствии с рекомендациями, содержащимися в заключительном докладе Комиссии по установлению истины и примирению
- создать механизмы для осуществления и независимого мониторинга рекомендаций, содержащихся в докладах, подготовленных в рамках универсального периодического обзора
- создать для Независимой национальной комиссии по правам человека возможности для полноценного осуществления ее мандата на всей территории страны
- разработать и реализовать скоординированную и хорошо финансируемую национальную программу трудоустройства молодежи, позволяющую обеспечить достойную работу для всех категорий молодых людей, в том числе выпускников высших учебных заведений и лиц, получивших профессионально-техническое образование

- включить занятия по граждановедению и воспитанию гражданственности в учебную программу начальных и средних школ и поддержать внешкольные программы в рамках общин, направленные на обучение использованию диалога как средства решения проблем
- создать общенациональную сеть по оказанию социально-психологических консультационных услуг, ориентированных на уязвимые группы молодых людей и призванных помочь им в их моральном, этическом, интеллектуальном и психическом развитии
- закрепить гендерные позитивные действия в рамках процесса конституционной реформы
- обеспечить учет гендерной проблематики в рамках всех национальных политических процессов и процессов планирования
- обеспечить эффективное и транспарентное использование природных ресурсов с учетом конфликтного потенциала и изменения климата
- внедрить эффективные стратегии преодоления последствий с учетом интересов коренного населения в рамках национальной политики развития и планирования, принимая во внимание социальные факторы и конфликтный потенциал при осуществлении стратегий и мероприятий, направленных на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему

## Приложение III

### **Заявление зарегистрированных политических партий Либереии о поддержке плана миростроительства для Либереии, принятое в штабе Миссии Организации Объединенных Наций в Либереии в Монровии 17 марта 2017 года**

Учитывая, что политические партии Либереии участвовали в консультациях, начатых по инициативе системы Организации Объединенных Наций в Либереии в целях разработки плана миростроительства во исполнение резолюции [2333 \(2016\)](#) Совета Безопасности,

учитывая, что партии поддержали руководящий принцип всеохватной национальной ответственности за осуществление плана миростроительства,

учитывая, что партии согласились с тем, что приоритеты, определенные в плане миростроительства, имеют решающее значение для сохранения мира в Либереии и что укрепление мира остается национальной ответственностью всех ветвей власти и общества в целом,

исходя из вышеизложенного, политические партии настоящим заявляют о своей решимости поддерживать план миростроительства для Либереии и взаимодействовать с правительством Либереии, системой Организации Объединенных Наций, региональными организациями, двусторонними и многосторонними партнерами и гражданским обществом в целях эффективного решения национальных приоритетных задач в области миростроительства, перечисленных в приложениях I и II к плану миростроительства.

## Приложение IV

### **Заявление Национального совета гражданского общества Либерии, 18 марта 2017 года**

Учитывая, что Национальный совет гражданского общества Либерии является главным органом гражданского общества в Либерии и избирается широким кругом субъектов, представляющих организации гражданского общества по всей стране,

учитывая, что Национальный совет гражданского общества Либерии готов в полной мере участвовать в осуществлении плана миростроительства на всех уровнях,

учитывая, что организациям гражданского общества необходимо наблюдать за процессом выборов, просвещать избирателей по вопросам гражданских прав и обязанностей и напоминать политическим партиям об их ответственности за осуществление меморандума о взаимопонимании между политическими партиями и Национальной избирательной комиссией и с этой целью проводить информационно-пропагандистские мероприятия в поддержку нашей демократии,

учитывая, что организации гражданского общества играют важнейшую роль в укреплении мира, предоставляя специальные знания и опыт в ходе всего процесса национального примирения во избежание возврата к нашему отмеченному насилием прошлому,

учитывая, что организациям гражданского общества необходимо участвовать в процессе принятия правительством ключевых законопроектов, направленных на устранение коренных причин конфликта, в том числе находящихся на рассмотрении законопроектов о земельных правах, местном управлении, борьбе с коррупцией, гендерном равенстве и домашнем насилии,

учитывая, что общинные организации должны в полной мере участвовать в усилиях по децентрализации и стать партнерами в создании и обеспечении функционирования центров обслуживания на уровне графств,

учитывая, что гражданское общество будет частью системы контроля за осуществлением плана миростроительства, как предусмотрено механизмами управления,

исходя из вышеизложенного, Национальный совет гражданского общества Либерии и его члены настоящим заявляют о своей решимости поддерживать план миростроительства и будут и впредь прилагать все усилия для укрепления мира, а также подтверждают свою приверженность обеспечению подотчетности правительства Либерии в процессе перехода и при осуществлении плана миростроительства.