

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 December 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря по Южному Судану
(за период со 2 сентября по 14 ноября 2017 года)****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2327 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 декабря 2017 года и просил меня каждые 90 дней докладывать об осуществлении Миссией ее мандата. В докладе освещаются события, произошедшие в период со 2 сентября по 14 ноября 2017 года. Совету Безопасности будет представлен специальный доклад о результатах стратегического обзора МООНЮС, с просьбой о подготовке которого я обратился в сентябре.

II. События в политической и экономической областях

2. В рассматриваемый период был достигнут минимальный прогресс в выполнении Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (мирного соглашения). В этот же период Межправительственная организация по развитию (ИГАД) в рамках подготовки к созыву форума высокого уровня по активизации деятельности провела консультации с представителями всех сторон мирного соглашения, формированиями вооруженной оппозиции и другими заинтересованными группами. Данные консультации проводились с целью обсудить конкретные меры для возобновления режима постоянного прекращения огня, выполнения мирного соглашения в полном объеме, а также разработки реалистичного пересмотренного графика осуществления, предполагающего проведение демократических выборов в конце переходного периода. Несмотря на то, что основные заинтересованные стороны высказались в поддержку данной инициативы, пока не удалось достичь широкого согласия относительно того, что «активизация» мирного соглашения означает с практической точки зрения.

3. Переходное правительство национального единства продолжало уделять приоритетное внимание усилиям по примирению в рамках национального диалога, который планируется завершить к апрелю 2018 года. Первоначальные консультации на местах начали проводиться в контролируемых главным образом правительством районах Центральной Экватории, Северного Бахр-эль-Газала и Верхнего Нила. Однако по-прежнему сохраняются трудности, связанные с обеспечением всеобщего участия, так как многие субъекты считают, что



правительство использует процесс национального диалога, чтобы подменить им выполнение мирного соглашения. Между тем состояние экономики продолжает ухудшаться, что негативно сказывается на жизни значительной части населения.

Политические события в стране

4. Объединенная комиссия по наблюдению и оценке организовала проведение 25 сентября семинара по оценке для рассмотрения докладов, подготовленных ее шестью рабочими комитетами, занимающимися оценкой прогресса в деле осуществления положений тематических глав мирного соглашения. На состоявшемся 18 октября 20-м пленарном заседании Комиссии ее Председатель представил резюме выводов, замечаний и рекомендаций, содержащихся в этих докладах, и вновь отметил, что в деле осуществления был достигнут в лучшем случае незначительный прогресс, поскольку в процессе осуществления мирного соглашения в июле 2016 года произошел сбой и ключевые положения этого соглашения были выполнены лишь в очень незначительной степени. Переходное правительство национального единства в отдельном порядке представило свой ответ на доклады Комиссии о ходе осуществления, отметив, что положения первой и второй главы мирного соглашения были выполнены на 78 процентов и 63 процента, соответственно, а положения остальных глав находятся в процессе осуществления. На пленарном заседании было принято решение представить соответствующие доклады ИГАД, с тем чтобы они могли быть использованы при подготовке к проведению форума высокого уровня по активизации деятельности.

5. 6 октября Руководящий комитет по национальному диалогу представил президенту Салве Киру предварительный доклад с информацией о проделанной Комитетом до настоящего времени работе, первопричинах нынешнего конфликта и реформах, необходимых для укрепления мира и стабильности. Вслед за этим подкомитеты Руководящего комитета начали проведение на местах форумов для налаживания диалога, которые на сегодняшний день проводятся только в районах, находящихся под контролем правительства, в том числе в Ее, Моробо, Кае, Лайне и Джубеке (Центральный Экваториальный штат), Авейле, Восточном Авейле и Лоле (Северный Бахр-эль-Газаль) и Малакале (Верхний Нил). Участники, включая традиционных и религиозных лидеров, женщин, молодежь и представителей местных органов власти, подняли многочисленные вопросы, касающиеся мира и безопасности, надлежащего управления, а также институциональных реформ, реформ государственного сектора и конституционных реформ. Хотя состоявшиеся дискуссии носили в основном откровенный и открытый характер, некоторые участники выразили обеспокоенность относительно проведения национального диалога в то время, когда важнейшие положения мирного соглашения еще не выполнены, а также относительно присутствия в ходе некоторых консультаций представителей правительственных сил безопасности.

6. С 10 по 12 октября члены руководства и секретариата Руководящего комитета принимали участие в проходившем в Южной Африке выездном совещании, организованном заместителем президента этой страны Сирилом Раматосой, который также является специальным посланником по Южному Судану, при технической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Во время своего пребывания в Южной Африке представители руководства Руководящего комитета вновь предприняли попытку наладить контакты с лидером Народно-освободительного движения/армии Судана (НОДС/А) (оппозиция) Риеком Машаром, который отказался их принять. Находящиеся в изгнании политические лидеры оппозиции продолжали настаивать на том, что про-

ведение подлинного национального диалога станет возможным лишь после завершения конфликта и начала нового мирного процесса с участием всех заинтересованных сторон.

7. После оглашения правительством своего намерения провести выборы в сроки, установленные в мирном соглашении, Национальная избирательная комиссия объявила 9 сентября о начале предвыборного периода. Данное заявление идет вразрез с оценкой, которая была представлена 27 сентября Объединенной комиссией по наблюдению и оценке и согласно которой в конце нынешнего переходного периода провести заслуживающие доверия выборы не удастся из-за проблем массового перемещения людей, острой нехватки продовольствия и отсутствия институциональных и конституционных механизмов. Аналогичные опасения были высказаны и организациями гражданского общества.

8. 7 ноября на чрезвычайном заседании министр юстиции и по конституционным вопросам представил на рассмотрение Совета министров законопроект о внесении поправок в конституцию переходного периода. Проект поправки предполагает включение в конституцию переходного периода 2011 года положений мирного соглашения 2015 года. Совет министров поручил министру внести в законопроект некоторые изменения до представления на утверждение Национальному законодательному собранию переходного периода.

Взаимодействие на региональном и международном уровнях

9. 20 сентября «на полях» семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Совет мира и безопасности Африканского союза провел совещание на уровне министров и опубликовал коммюнике о положении в Южном Судане, в котором вновь заявил, что мирное соглашение остается единственным реальным способом достижения устойчивого мира. Совет предупредил о том, что он рассмотрит необходимые меры, включая введение санкций, если южносуданские стороны будут продолжать затягивать процесс выполнения мирного соглашения в полном объеме. Он подчеркнул также важность всеохватного, независимого и транспарентного процесса национального диалога.

10. 21 сентября совместно с представителями Африканского союза и ИГАД я выступал координатором посвященного Южному Судану мероприятия высокого уровня для согласования коллективных мер в поддержку активизации политического процесса в Южном Судане. Участники вновь заявили о своей единой поддержке осуществляемого под эгидой ИГАД процесса в рамках форума высокого уровня по активизации деятельности и настоятельно призвали все стороны мирного соглашения, а также оппозиционные группы принять конструктивное участие в этом процессе.

11. В рамках подготовки к проведению форума высокого уровня по активизации деятельности 17 октября Совет министров ИГАД завершил предварительные консультации со сторонами конфликта, включая Переходное правительство национального единства и оппозиционные группы, в том числе находящиеся на территории Эфиопии, Кении, Южной Африки, Судана и Уганды. Как отмечалось ИГАД, все стороны, чтобы задать тон дальнейшим обсуждениям, согласились принять участие в данном процессе и объявить о прекращении огня и боевых действий. В настоящее время ИГАД проводит анализ итогов этих консультаций и письменных материалов и занимается проработкой конкретных аспектов процесса активизации деятельности. Между сторонами по-прежнему сохраняются разногласия в отношении того, что будет предполагать процесс активизации деятельности. Хотя правительство утверждает, что инициатива по

активизации деятельности предполагает проведение обзора хода осуществления мирного соглашения, а не пересмотр его положений, оппозиционные группы рассматривают данный процесс в качестве возможности пересмотреть и возродить важные части указанного соглашения. Лидеры Народно-освободительного движения Судана (НОДС) (бывшие заключенные) также не исключают частичного пересмотра условий мирного соглашения.

12. С 16 по 18 октября несколько оппозиционных групп, в том числе руководители НОДС (бывшие заключенные), не входящие в состав Переходного правительства национального единства, Национально-демократическое движение, Фронт национального спасения, Национальное движение Южного Судана за перемены и Федеральная демократическая партия Южного Судана, встретились в Ньяхуруру (Кения) для согласования своих позиций. Участники договорились о принципах и основах сотрудничества, а также согласились о прекращении боевых действий и пропаганды против других участников. Представители поддерживающих Машара сил НОДС/А (оппозиция), Объединенного демократическо-республиканского альянса и Народно-демократического движения выразили намерение принять участие в будущих встречах. 18 октября в заявлении для прессы поддерживающая Машара группировка НОДС/А (оппозиция) вновь заявила о своей готовности принять участие в транспарентном мирном процессе и поставила под сомнение беспристрастный характер форума высокого уровня по активизации деятельности.

13. Высокий представитель Африканского союза бывший президент Мали Альфа Умар Конаре продолжил свои усилия в поддержку мирного процесса. В течение первых двух недель ноября он посетил Эфиопию и Южную Африку, где провел встречи с Председателем Комиссии Африканского союза Муссой Факи Махаматом и президентом Южной Африки Джейкобом Зумой, чтобы обсудить вопрос о том, как продвинуться вперед в деле осуществления недавних решений Совета мира и безопасности Африканского союза, направленных на укрепление политической поддержки мирного процесса. 3 и 9 ноября он созвал также трехсторонние совещания с участием представителей Африканского Союза, ИГАД и Организации Объединенных Наций, к чему призывал Совет мира и безопасности.

Другие политические события

14. 6 сентября Министерство финансов Соединенных Штатов объявило о введении адресных санкций в отношении трех южносуданских должностных лиц на том основании, что их действия представляют собой угрозу миру, безопасности и стабильности в Южном Судане. Управление по контролю за иностранными активами ввело санкции в отношении заместителя командующего силами обороны и генерального инспектора Народно-освободительной армии Судана (НОАС) Малека Рубена Риака Ренгу, министра информации, связи, технологии и почты Майкла Маквея Луэта и бывшего начальника Генерального штаба НОАС Пола Малонга Авана. Правительство выступило с критикой этих мер как необоснованных и «не способствующих мирному процессу». 3 ноября правительство Канады, действуя на основании закона «Об обеспечении справедливости в интересах лиц, пострадавших от действий коррумпированных иностранных должностных лиц», также объявило о введении адресных санкций в отношении вышеупомянутых лиц.

События в экономической сфере

15. Южный Судан сталкивается с серьезными экономическими трудностями. Инфляция и обесценение южносуданского фунта ведут к еще большему снижению покупательной способности домашних хозяйств. В октябре 2017 года,

равно как и за все последние 23 месяца, темпы инфляции измерялись трехзначными показателями (годовой индекс потребительских цен вырос на 131,9 процента). Хотя цены на продовольствие стабилизировались, стоимость базовых услуг (включая водоснабжение, образование, здравоохранение и транспорт) существенно подорожали. Развитию сельскохозяйственного производства по-прежнему препятствуют небезопасная обстановка и перемещение населения; по оценкам, падение объемов национального производства составило 6,3 процента. Правительство продолжало прилагать усилия для разработки трехгодичной национальной стратегии развития на период с июля 2018 года по июнь 2021 года, направленной на укрепление мира и стабилизацию экономики. Кроме того, в настоящее время проводятся консультации по вопросу реформы системы топливных субсидий, призванной снизить остроту проблемы нехватки топлива и обеспечить большую подотчетность.

III. Ситуация в плане безопасности

16. По-прежнему остается напряженной обстановка в плане безопасности в Большом Верхнем Ниле, откуда поступали сообщения о столкновениях между НОАС и поддерживающими Машара силами НОДС/А (оппозиция). Межобщинное насилие в штате Лейкс и регионе Большой Бахр-эль-Газаль также привело к жертвам среди гражданского населения. Кроме того, непрекращающиеся нарушения соглашения о прекращении боевых действий привели к перемещению дополнительного числа мирных жителей, новым нарушениям прав человека и увеличению гуманитарных потребностей.

Регион Большой Верхний Нил

17. 11 сентября в окрестностях Адодо (на Западном берегу Нила к югу от Абурока) произошли столкновения между НОАС и поддерживающими Машара силами НОДС/А (оппозиция). 28 сентября НОАС предприняли наступление на поддерживающие Машара силы НОДС/А (оппозиция) в Атаре, округ Паньиканг. В ответ, согласно сообщениям, поддерживающие Машара силы НОДС/А (оппозиция) 3, 9 и 11 октября обстреляли позиции НОАС в районе Пагак.

18. Обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной в штате Юнити, в центральных и южных частях которого, по поступившим сведениям, происходили столкновения между НОАС и поддерживающими Машара силами НОДС/А (оппозиция). 6 сентября НОДС/А (оппозиция) сообщала о столкновениях в Патите и Лингпуоте. Слухи об имевших место нападениях заставили по меньшей мере 500 человек искать убежища на территории временного пункта защиты, организованного МООНЮС в Лере. С 9 по 13 сентября в Баехе, округ Коч, происходили столкновения между силами НОАС и поддерживающими Машара силами НОДС/А (оппозиция). 18 сентября сообщалось, что силы НОДС/А (оппозиция) временно захватили населенный пункт Ниалдиу, в ходе чего пострадало неустановленное число людей, включая мирных жителей. По сообщениям из многочисленных источников, 24 и 25 сентября в Ниалдиу и Ньеонге (округ Рубкона) произошли столкновения с участием представителей обеих сторон, в результате которых из населенных пунктов были выведены представители властей и силы НОАС, а мирные жители были вынуждены покинуть свои дома. В результате столкновений между этими двумя силами, произошедших 4 ноября в Нгопе и Таркане, вблизи Ниалдиу, имелись жертвы с обеих сторон. В Бентиу вблизи восточной части пункта защиты гражданских лиц МООНЮС произошла перестрелка между вооруженными группировками, в ходе которой несколько выстрелов было произведено непосредственно в

направлении позиций военнослужащих МООНЮС, которые в ответ также открыли огонь.

19. В штате Джонглей поддерживающие Машара силы НОД/А (оппозиция) и молодежь племени лу-нуэр из округов Ньиrol и Акобо 1 октября напали на силы НОАС в Ваате; помимо этого, периодические столкновения продолжались на протяжении всего месяца. По сообщениям из многочисленных источников, 7 октября вертолеты НОАС нанесли удары по позициям НОДС/А (оппозиция) на взлетно-посадочной полосе в Ваате. Силы НОАС утверждали, что сохранили контроль над Ваатом после того, как оттеснили силы оппозиции. Кроме того, поступали сообщения о периодически происходивших в конце октября столкновениях с участием представителей обеих сторон.

Регион Большая Экватория

20. В городе Торит и его окрестностях (Восточный Экваториальный штат) из-за небезопасной обстановки и высокой преступности население было вынуждено покидать свои дома. Хотя для снижения уровня преступности в городе было организовано патрулирование силами регулярных войск, тем не менее, по сообщениям местного населения, 21 сентября одно гражданское лицо подверглось преследованию и физическому нападению со стороны военнослужащих НОАС, совершавших ночное патрулирование. Затем, 25 сентября, патруль МООНЮС, направлявшийся в деревню Гониоро, остановили на контрольно-пропускном пункте НОАС в Ифвоту и не пропустили дальше.

21. В Центральном Экваториальном штате продолжались периодические столкновения между НОАС и поддерживающими Машара силами НОДС/А (оппозиция). 4 сентября представители НОАС в Ее заявили, что их базы в Умбаси, округ Ей, и Джамбо и Кайе, округ Моробо, подверглись нападению со стороны оппозиционных формирований. НОДС/А (оппозиция) отвергла эти утверждения и обвинила правительственные силы в нападении на ее базу в Умбаси. Столкновения между двумя силами, произошедшие в середине сентября в районах Мугво и Моробо, привели к жертвам среди гражданского населения. 17 и 31 октября поступили сообщения о возобновившихся столкновениях в округе Каджо-Кеджи. По сообщениям, 18 октября силы Фронта национального спасения совершили нападение на позиции поддерживающих Машара сил НОДС/А (оппозиция) в Бори (округ Ливоло), убив трех военнослужащих сил оппозиции и, как утверждалось, разграбив военное имущество.

22. Небезопасная ситуация сохранялась также в Джубе и ее пригородах, где орудовали преступные элементы, а мирные жители подвергались нападениям. В начале ноября в Джубе произошло обострение обстановки, когда порядка 200 военнослужащих НОАС окружили резиденцию бывшего начальника Генерального штаба НОАС Пола Малонга, чтобы привести в исполнение президентский указ, предписывающий его телохранителям сдать оружие. 14 ноября руководство страны объявило о том, что Пол Малонг согласился на разоружение его охраны и был освобожден из-под домашнего ареста для получения медицинской помощи в третьей стране. Усилия лидеров племени динка способствовали ослаблению напряженности, вызванной этими событиями.

23. В Западном Экваториальном штате обстановка оставалась небезопасной, и в некоторых областях было отмечено присутствие оппозиционных элементов. 10 сентября в Ямбио правительственными силами был убит командующий Национально-освободительного движения Южного Судана вместе с неизвестным числом его телохранителей и членов его семьи, что произошло предположительно при попытке его задержания. В то же время увеличилось число инцидентов, направленных против сотрудников неправительственных организа-

ций; 25 и 26 сентября вооруженные лица ограбили сотрудников, следовавших по маршруту Тамбура-Ямбио. Кроме того, 26 сентября был разграблен комплекс неправительственных организаций в Ери. По сообщениям, 28 сентября в деревне Мудубаи были похищены четверо мирных жителей, а их тукули (жилища) были сожжены. В результате нападения, предположительно совершенного 7 октября поддерживаемыми Машара силами НОДС/А (оппозиция) на позиции НОАС в Луэ, округ Восточный Мундри, мирные жители бежали из своих домов, опасаясь дальнейших столкновений. 16 и 20 октября столкновения с участием этих двух сил произошли в Фарасике и Бахр-Оло, расположенных на дороге между Мариди и Мундри. После поступивших сообщений о присутствии сил оппозиции в Мволо и Мундри НОАС продолжили мобилизацию своих сил, расположенных в Гбудве, Румбеке и Джубе. 27 октября в деревне Арака, округ Мариди, силы оппозиции предположительно устроили засаду на патруль НОАС, в результате чего были ранены двое мирных жителей. Кроме того, столкновения с участием представителей обеих сил, произошли 1–2 ноября в Котоби и Ери, близ города Мундри, в результате чего мирные жители были вынуждены покинуть свои дома.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

24. 26 сентября в штате Западный Бахр-эль-Газаль автомобиль НОАС попал в засаду вблизи города Мангаят, в результате чего один военнослужащий НОАС, как сообщалось, погиб, двое пропали без вести и двое мирных жителей получили ранения. МООНЮС провела патрулирование в районах к югу от города Вау, которые ранее были недоступны из-за введенных правительством ограничений. Согласно представленным 28 сентября сведениям, население покинуло деревни, расположенные вдоль дороги Вау-Бисселия, и лишь в Буссере и Табане было отмечено присутствие сил НОАС. По сообщениям, территория за пределами города Табана, в том числе Базиа, находилась под контролем поддерживаемых Машара сил НОДСА/ (оппозиция). 12 октября патрульная группа МООНЮС, направленная в паям Баггари, обнаружила множество разрушенных домов и опустевшие населенные пункты вдоль дороги Вау-Баггари. Хотя силы НОАС по-прежнему находились на территории Бринги-Бомба, поддерживаемые Машара силы НОДС/А (оппозиция) утверждали, что район Баггари контролируют они. 18 октября автомобиль НОАС, следовавший по маршруту из города Рага в Боро-Медину, подвергся нападению со стороны вооруженных лиц, в ходе которого восемь военнослужащих НОАС были убиты и девять получили ранения.

25. В штате Варраб в рамках режима чрезвычайного положения, объявленного президентом 17 июля, в Тондже и Гогриале под руководством правительства продолжилось осуществление программы по добровольному разоружению гражданского населения. По сообщениям, 3 сентября в Аджуго военнослужащие НОАС убили двух вооруженных молодых людей, отказавшихся сдать оружие. По сообщениям одной из организаций гражданского общества и общинных лидеров, во время мероприятия по разоружению гражданского населения в районах Агуок и Апук военнослужащие НОАС агрессивно вели себя по отношению к мирным жителям и грабили их. 10 ноября для содействия процессу разоружения правительство продлило на три месяца режим чрезвычайного положения в Вау, Тондже, Гогриале и Восточном Авейле.

26. В штате Лейкс у крупных дорог произошло несколько инцидентов в области безопасности с участием вооруженных лиц. 6 сентября между населенными пунктами Кейкок и Патре (округ Восточный Румбек) два грузовых автомобиля международной неправительственной организации подверглись нападению из засады и были разграблены. В результате обстрела гражданского авто-

мобиля, следовавшего из округа Вулу в город Румбек, ранения получили четыре его пассажира. 19 сентября вооруженные лица, предположительно из Пань-иджара, напали на автомобиль, следовавший из Шамбе и город Йироль, в результате чего был убит один полицейский. 21 и 30 сентября были атакованы из засады и разграблены соответственно автомобиль международной неправительственной организации, следовавший из Румбека в Адуель, и пассажирский автобус, следовавший из Вулу в Румбек; в результате этих инцидентов два пассажира получили ранения.

Межобщинные конфликты

27. На обстановке в плане безопасности, особенно в регионе Большой Бахр-эль-Газаль, продолжала сказываться межобщинная напряженность; поступали сообщения об угоне скота, убийствах на почве мести и земельных спорах. В штате Лейкс рост напряженности между различными группами племени динка-агар вылился в кровавые столкновения, в результате которых пострадали по меньшей мере 23 человека. Несмотря на развертывание сил НОАС, межобщинное насилие продолжалось в штате Варраб, откуда поступали сообщения о произошедших 4 и 5 сентября столкновениях между вооруженной молодежью из общин куак и апук, в результате которых пострадал по меньшей мере 21 человек. Кроме того, продолжались столкновения между вооруженной молодежью из округов Южный Куак и Северный Куак, в частности нападения, повлекшие человеческие жертвы, произошли, как сообщалось, в деревне округа Южный Апук и в округе Западный Апук. 2 октября в штате Северный Бахр-эль-Газаль вдоль границы с Суданом произошли столкновения между племенами миссерия и динка-малуал, в результате которых было убито шесть человек, а мирные жители были вынуждены покинуть свои дома. Между тем, в штате Юнити имел место серьезный случай угона скота, предположительно совершенный вооруженной молодежью в Пакуре, округ Гани, в результате чего 28 человек были убиты и 35 получили ранения.

IV. Гуманитарная ситуация

28. Гуманитарный кризис продолжал усиливаться в связи с последствиями вооруженного конфликта, резким ухудшением экономических условий, наводнениями в некоторых частях страны, болезнями, межобщинным насилием и перемещением населения. Около 4 миллионов граждан Южного Судана были вынуждены покинуть свои дома: около 1,9 миллиона человек являются внутренне перемещенными лицами, а еще 2,1 миллиона нашли убежище в соседних странах, в том числе в Демократической Республике Конго, Кении, Судане, Центральноафриканской Республике, Уганде и Эфиопии. По состоянию на 15 октября лишь в одной Уганде находилось более 1 миллиона южносуданских беженцев, большинство из которых — женщины и дети. Кризис, связанный с беженцами из Южного Судана, остается одним из наиболее динамично развивающихся кризисов в мире.

29. 6 ноября Организация Объединенных Наций опубликовала результаты Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности за период с сентября 2017 года по март 2018 года. В сентябре 2017 года, когда в Южном Судане начался сезон сбора урожая, 6 миллионов человек (56 процентов от общей численности населения), согласно оценкам, испытывали острую нехватку продовольствия, причем 40 000 из них находились на стадии голода/гуманитарной катастрофы на уровне домохозяйств (стадия 5) и 2 миллиона — на стадии чрезвычайного положения с точки зрения продовольственной безопасности (стадия 4). Ожидается, что после сбора урожая в октябре-декабре

число лиц, испытывающих острую нехватку продовольствия, снизится до 4,8 миллиона, а число лиц, находящихся на стадии катастрофы, — до 25 000. Однако ожидается, что более раннее, чем обычно, наступление скудного с точки зрения продовольствия сезона приведет к тому, что в январе-марте 2018 года, согласно оценкам, 5,1 миллиона человек будут испытывать острую нехватку продовольствия, а 20 000 человек окажутся на стадии катастрофы. По оценкам, 1,1 миллиона детей страдают от острого недоедания, в том числе около 280 000 детей — от острого недоедания в тяжелой форме.

30. Продолжающийся конфликт и сезон дождей привели к увеличению заболеваемости. С января 2017 года зафиксировано свыше 1,57 миллиона случаев заболевания малярией и почти 2500 случаев гибели от этой болезни. Малярией заражаются более 77 500 человек в неделю, и большинство из них составляют дети в возрасте до пяти лет. С июня 2016 года в Южном Судане продолжается вспышка холеры, характеризующаяся самым высоким уровнем смертности со времени получения страной независимости в 2011 году. По состоянию на 3 ноября в 26 округах Южного Судана зарегистрировано в общей сложности 21 426 случаев заболевания холерой, в том числе 441 со смертельным исходом, а уровень смертности составил 2,06 процента. Сообщалось примерно о 1070 случаях заболевания корью, в основном среди детей в возрасте до пяти лет, и о 24 умерших от этой болезни. С начала 2017 года по 8 октября зафиксировано порядка 2173 случаев заболевания лихорадкой дум-дум (висцеральный лейшманиоз), смертельно опасной тропической болезнью, вызываемой паразитами, при этом 47 человек умерли от нее, а уровень смертности составил 2,2 процента.

31. Помимо сложностей, создаваемых дождями и плохим состоянием дорог, гуманитарный доступ по-прежнему серьезно ограничивали активные боевые действия, происшествия и бюрократические проволочки. В сентябре сообщалось о 101 инциденте в плане доступа, а в октябре — о 116, причем соответственно 44 процента и 57 процентов из них приписывались действиям государственных субъектов. Погибли два сотрудника гуманитарных учреждений, в результате чего общее число гуманитарных работников, погибших в 2017 году, увеличилось до 19. Боестолкновения и отсутствие безопасности продолжали негативно сказываться на сроках доставки гуманитарной помощи, еще и потому, что из-за них участники гуманитарных операций были вынуждены надолго передислоцироваться в другие районы. В сентябре пришлось передислоцировать по меньшей мере 89 сотрудников гуманитарных учреждений, что создало проблемы для гуманитарных операций. Например, в округе Коч, штат Юнити, после сообщений об отсутствии безопасности гуманитарные партнеры передислоцировались и приостановили доставку продовольствия по воздуху и его распределение, что затронуло почти 25 000 человек, нуждающихся в помощи. В позитивном ключе следует отметить, что после активных переговоров по гуманитарным вопросам гуманитарным партнерам впервые почти за год удалось доставить спасительную помощь более чем 12 000 человек, проживающим в районе Баггари, что близ Вау, штат Западный Бахр-эль-Газаль, и около 14 000 человек в округе Лайня, Центральный Экваториальный штат. Власти также продолжали добиваться взимания платы с международных организаций, в том числе требовали от них оформления дорогостоящих разрешений на работу.

32. Однако, несмотря на эти трудности, с начала 2017 года в рамках гуманитарных операций в Южном Судане удалось предоставить помощь и защиту более чем 4,7 миллиона человек из 6,7 миллиона лиц, нуждающихся в такой помощи. По состоянию на 30 сентября продовольственная помощь и помощь в обеспечении средств к существованию была оказана 4,6 миллиона человек, бо-

лее 2,1 миллиона человек получили доступ к улучшенным источникам водоснабжения, почти 1,2 миллиона человек были оказаны услуги по гуманитарной защите, более 600 000 человек, включая 160 000 детей, была оказана медицинская помощь в связи с недоеданием и 1 692 963 ребенка в возрасте от 6 до 9 месяцев были привиты от кори.

33. План деятельности по оказанию гуманитарной помощи на 2017 год по-прежнему недофинансирован на 30 процентов, или на 500 млн долл. США, при необходимом объеме 1,6 млрд долл. США.

V. Выполнение задач, предусмотренных мандатом МООНЮС

A. Защита гражданского населения

34. В ходе выполнения задач по защите гражданского населения МООНЮС продолжала действовать в рамках подхода, предусматривающего три направления работы. По первому направлению — обеспечение защиты на основе диалога и политического взаимодействия — мой Специальный представитель оказывал добрые услуги с целью обеспечить участие в этом процессе представителей национальных и местных органов власти, включая президента, первого вице-президента, ключевых отраслевых министров и старших военных должностных лиц, а также представителей местных органов власти в штатах Западный Бахр-эль-Газаль и Джонглей. В ходе этих контактов он особо подчеркивал ответственность правительства по защите гражданского населения и необходимость того, чтобы все стороны соблюдали режим прекращения боевых действий и обеспечивали беспрепятственный доступ для МООНЮС и гуманитарных организаций. В Вау он конкретно обсуждал с местными должностными лицами вопрос улучшения сотрудничества с МООНЮС и гуманитарными партнерами в целях создания благоприятных условий для добровольного возвращения перемещенных гражданских лиц. Кроме того, МООНЮС провела на субнациональном уровне 28 семинаров по вопросам урегулирования конфликтов, примирения, социальной сплоченности и содействия повышению роли женщин и молодежи в миростроительстве, в которых приняли участие 10 799 человек со всей страны: представители из обслуживаемых МООНЮС пунктов защиты гражданского населения, должностные лица из штатов и округов, традиционные лидеры, представители молодежи и женщин. МООНЮС продолжала оказывать поддержку созданному совместно штатами Амади, Гок, Восточный Лейкс, Западный Лейкс и Терекека комитету по вопросам трансграничной скотоводческой миграции и оказала содействие в организации диалога лидеров общин мурле в Куроне, Восточный Экваториальный штат, при посредничестве Совета церквей Южного Судана и конференции в формате диалога между лидерами и членами общин мурле в Пиборе, штат Джонглей, в целях содействия примирению между общинами мурле. В Румбеке МООНЮС сотрудничала с местными властями в целях содействия диалогу между конфликтующими подкланами руоп и куй/пакам. Кроме того, МООНЮС провела два семинара-практикума по вопросам национальной идентичности для парламентариев от штатов, женщин и молодежи и традиционных и религиозных лидеров в Бентиу.

35. По второму направлению — защита гражданских лиц, подвергающихся угрозе физического насилия, — по состоянию на 9 ноября МООНЮС продолжала обеспечивать защиту 209 885 внутренне перемещенных лиц в шести пунктах защиты. Из этих перемещенных лиц 112 140 находились в Бентиу, 38 113 — в Джубе, 24 424 — в Малакале, 651 — в Мелуте, 2532 — в Боре и

32 025 — в Вау. Кроме того, более 1000 перемещенных лиц продолжали укрываться в южных районах штата Юнити на территории временного пункта защиты в Лере. В целях укрепления гражданского характера этих объектов МООНЮС еженедельно проводила встречи с лидерами общин и организовывала общие собрания в пунктах защиты в Бентиу, Малакале и Вау в целях информирования проживающих там лиц о реагировании Миссии на инциденты в области безопасности и содействия активному участию общин в пресечении преступной деятельности.

36. МООНЮС провела в пунктах защиты гражданских лиц 216 поисковых операций, в результате которых были конфискованы такие запрещенные предметы, как оружие, боеприпасы, незаконные наркотики и похищенное имущество Организации Объединенных Наций. По состоянию на 14 ноября в изоляторах МООНЮС в Бентиу, Джубе и Малакале содержались в общей сложности 29 лиц, которые подозревались в том, что они ответственны за серьезные инциденты в области безопасности в пунктах защиты. В отчетный период в пунктах защиты были зафиксированы в общей сложности 366 преступлений и инцидентов, связанных с безопасностью; лидером в этом отношении была Джуба (119 инцидентов), за которой следовали Бентиу (107 инцидентов) и Малакаль (65 инцидентов). Наиболее частыми среди инцидентов, связанных с безопасностью, были нападения (64) и кражи (45). Особую обеспокоенность вызывает значительный рост числа серьезных инцидентов, связанных с безопасностью, внутри и вокруг пункта защиты, созданного МООНЮС в Бентиу; оттуда поступали сообщения о предполагаемых похищениях людей (6 и 13 сентября и 9 октября), грабежах (22 сентября и 10 и 11 октября) и обстреле пункта защиты вооруженными лицами (13 и 26 сентября). В ходе последнего инцидента погиб один и были ранены трое проживавших на территории этого пункта лиц. 15 октября персонал МООНЮС попытался остановить пятерых вооруженных лиц, пытавшихся покинуть территорию пункта защиты в Бентиу, перебравшись через проходящий по его периметру вал. В ходе последовавшей затем поисковой операции на территории пункта защиты миротворцы МООНЮС подверглись обстрелу со стороны все тех же пятерых вооруженных лиц. Миротворцы открыли ответный огонь, в результате которого двое нарушителей были ранены и впоследствии скончались от ран. В связи с этим инцидентом МООНЮС усилила патрулирование внутри и вокруг пункта защиты и проводит работу с проживающими на его территории лицами в целях повышения безопасности. В тот же отчетный период правительство согласилось провести расследование двух случаев сексуального насилия с участием шести подозреваемых лиц, которые в настоящее время содержатся в изоляторах МООНЮС, и определить, следует ли выдвигать против них уголовные обвинения в рамках официальной системы правосудия.

37. МООНЮС продолжала также уделять особое внимание сдерживанию и снижению уровня насилия в отношении мирных граждан за пределами открытых ею пунктов защиты гражданского населения. В отчетный период 46 137 раз проводилось патрулирование, включая регулярное патрулирование за пределами пунктов защиты гражданского населения в Джубе, Бентиу, Боре, Малакале и Вау. Сейчас в Бентиу вводится концепция зоны, свободной от оружия, которая в настоящее время реализуется в районах, расположенных вокруг пунктов защиты гражданского населения в Джубе. Ее цель — не допустить проникновения преступных элементов и оружия на территорию пунктов защиты. Кроме того, Миссия, в частности, продолжала осуществлять упреждающее развертывание сил и патрулирование в районах, которые затронуты конфликтом или в которых существует такая угроза, в том числе пешее патрулирование совместными группами в составе военнослужащих, полицейских и гражданского персонала, для оценки ситуации и для поддержания контактов с прини-

мающими общинами и перемещенными лицами. Кроме того, МООНЮС высылала патрули в удерживаемый силами НОДС/А (оппозиция) Акобо, на северо-востоке штата Джонглей, и обсуждала вопрос о восстановлении в этом районе присутствия МООНЮС в стремлении не допустить конфликтов и смягчить их последствия и создать благоприятные условия для оказания гуманитарной помощи и вероятного возвращения внутренне перемещенных лиц. В пунктах защиты гражданского населения в Джубе, Бентиу, Малакале и Боре проводились информационно-пропагандистские кампании, в ходе которых женщинам напоминали о необходимости придерживаться графика патрулей, регулярно организуемых миротворцами МООНЮС для охраны женщин, собирающих хворост, в целях уменьшения угрозы сексуального насилия.

38. По третьему направлению — создание безопасных условий — МООНЮС продолжала взаимодействовать с национальными и местными органами власти и гражданским обществом, в том числе проводить еженедельные совещания по решению связанных с защитой задач в пунктах защиты и информационно-пропагандистские кампании в районах, где пункты защиты отсутствуют. Миссия совместно с гуманитарными партнерами помогала устраивать в Боре поездки для перемещенных гражданских лиц, желающих вернуться в свои дома. Миссия также сотрудничала с гуманитарными организациями в деле возвращения перемещенных гражданских лиц из пункта защиты в Мелуте и взаимодействовала в Вау с местными властями и представителями общин в разработке плана действий по созданию безопасных условий для возвращения. В рамках Всемирного дня открытых дверей в интересах женщин и мира и безопасности МООНЮС организовала по всей стране совещания для обсуждения набора рекомендаций по вопросам участия женщин в общественной жизни, предотвращения конфликтов, защиты женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия и расширения источников средств к существованию. МООНЮС при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) провела перспективное исследование для оценки потенциала национальной системы правосудия в целях содействия доступу к правосудию применительно к связанным с конфликтом преступлениям в отношении женщин и детей. Предварительная информация свидетельствует о наличии надлежащих правовых и структурных рамок для создания специального подразделения по расследованию этих преступлений и судебному преследованию виновных в них лиц. Кроме того, МООНЮС оказывала техническую помощь в финансируемой ПРООН разработке практического руководства для национальных следователей и прокуроров и участвовала в ознакомительном семинаре для сотрудников национальной полиции по вопросам расследования случаев сексуального насилия и судебного преследования виновных.

39. 25 октября Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приступила в Ее, Центральный Экваториальный штат, к операциям по разминированию территории, выделенной для создания дополнительной оперативной базы МООНЮС. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также передала разминированную территорию в Бентиу, штат Верхний Нил, для обустройства на ней пункта коллективного размещения перемещенных лиц и возвращенцев в соответствии с просьбой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Совместно с МООНЮС Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также участвовала в совместном патрулировании в Восточном Экваториальном штате, в штатах Джонглей и Западный Бахр-эль-Газаль. В Бор и Вау также были направлены группы кинологов и минно-розыскных собак для усиления процедур контроля при въезде на территорию расположенных там объектов Миссии и пунктов защиты гражданского населения.

В. Наблюдение за соблюдением прав человека и расследование их нарушений

40. Ситуация в области прав человека в Южном Судане продолжала ухудшаться. Непрерывающиеся военные действия продолжали сказываться на гражданских лицах, которые подвергались неизбирательным и целенаправленным убийствам, сексуальному насилию в связи с конфликтом, грабежам и уничтожению имущества. В отчетный период МООНЮС были зафиксированы убийства 134 гражданских лиц, включая 42 женщин, и ранения 79 человек, в том числе 21 женщины, ставшие непосредственным результатом насилия, связанного с конфликтом и вызванного межобщинными столкновениями. На способность Миссии расследовать предполагаемые нарушения и ущемления прав человека продолжали негативно влиять характерные для нынешней оперативной обстановки проблемы, включая отказ властей в доступе. В сентябре военнослужащие НОАС 12 раз отказывали группам по правам человека в доступе на различных контрольно-пропускных пунктах.

41. Ответственность за зафиксированные нарушения и злоупотребления несут как правительственные, так и оппозиционные силы. Например, в ходе боестолкновений 11 сентября в Адодо, штат Верхний Нил, проправительственными силами были убиты не менее четырех женщин из числа гражданских лиц. В Абуроке, штат Верхний Нил, проправительственные силы заняли женский центр и три начальные школы, где укрывались перемещенные гражданские лица. Кроме того, с августа по октябрь МООНЮС зарегистрировала в стране 16 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом в отношении по меньшей мере 35 гражданских лиц женского пола, включая 14 детей. Восемь инцидентов приписываются НОАС, четыре — формированиям НОДС/А (оппозиция), поддерживающим Табана Денга, один — формированиям НОДС/А (оппозиция), поддерживающим Машара, и три — неуставленным вооруженным лицам. На сегодняшний день нет никаких данных, свидетельствующих о том, что по каким-либо из этих инцидентов открыто судебное производство.

42. Условия содержания под стражей в полицейских участках и тюрьмах не отвечают минимальным международным стандартам в области прав человека и, следовательно, по-прежнему вызывают обеспокоенность. Продолжалась практика длительного и произвольного задержания. Так, документально подтверждены случаи содержания гражданских лиц под стражей без предъявления им обвинений на военных объектах НОАС в Западном Экваториальном штате и ареста Национальной службой безопасности и местным губернатором членов законодательного собрания в округе Квейбет, штат Гок, и в округе Восточный Йируль, штат Лейкс.

43. Отправление правосудия в Южном Судане по-прежнему вызывает озабоченность. МООНЮС зарегистрировала 31 случай вынесения смертных приговоров, в том числе 20 — в Вау, 9 — в Ренке и 2 — в Мабане. Поскольку в большинстве случаев обвиняемым по уголовным делам в Южном Судане не обеспечивается юридическое представительство, в том числе в делах, по которым может быть вынесен смертный приговор, обстоятельства, связанные с вынесением смертных приговоров, вызывают обеспокоенность в части соблюдения прав на справедливое судебное разбирательство, а значит, и соблюдения международных стандартов. 8 сентября Генеральная ассамблея судей завершила начавшуюся в мае забастовку, после того как ею были получены гарантии того, что претензии судей, в том числе связанные с увольнением 14 судей в соответствии с президентским указом от 12 июля, будут рассмотрены. По меньшей мере 74 судьи вновь приступили к исполнению своих служебных обязанностей. Однако к настоящему времени ни один из 14 уволенных судей не был

восстановлен в должности. Кроме того, один из пострадавших судей подал 13 сентября в Суд Восточной Африки жалобу, в которой оспаривалась правомерность увольнения. В период с 25 октября по 1 ноября специальный трибунал, учрежденный для рассмотрения дел лиц, обвиняемых в совершении различных преступлений и нарушений прав человека на территории гостиничного комплекса «Террейн» в июле 2016 года, провел слушания в закрытом режиме. МООНЮС и другие наблюдатели продолжали следить за этим судопроизводством на предмет соблюдения национальных и международных стандартов в области прав человека. Как сообщается, в трибунале дали показания пострадавшие, причем некоторые из них присутствовали в зале суда лично, а другие давали показания по видеосвязи. Наиболее высокопоставленный подозреваемый по данному делу, как сообщается, умер 20 октября в заключении; причиной его смерти якобы стало заболевание. В ноябре слушания с участием остальных 11 обвиняемых военнослужащих продолжились.

44. 16 октября Переходное национальное законодательное собрание единогласно проголосовало за ратификацию Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке. Протокол был подписан Южным Суданом 24 января 2013 года. Результаты голосования должны быть утверждены президентом.

45. В отчетный период МООНЮС продолжала проводить информационно-просветительские кампании и организовывать учебные мероприятия по вопросам прав человека, охватив этой деятельностью более 4510 лиц, включая 1951 женщину. Например, в период с 20 сентября по 14 октября МООНЮС организовала мероприятия по информированию общественности в Джубе с целью уменьшения этнической поляризации и укрепления социальной сплоченности.

46. В период с 4 по 8 сентября члены учрежденной Советом по правам человека Комиссии по правам человека в Южном Судане посетили Джубу и ряд районов в Восточном Экваториальном штате и встретились с должностными лицами правительства, представителями гражданского общества и дипломатического сообщества. 18 сентября в ходе тридцать шестой сессии Совета по правам человека состоялся интерактивный диалог о положении в области прав человека в Южном Судане. Расположенный в Джубе секретариат Комиссии поддерживает ее работу.

47. В отчетный период страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности зарегистрировала 99 серьезных нарушений, от которых пострадали 1682 ребенка (1007 мальчиков, 653 девочки и 22 ребенка, чей пол неизвестен), причем по 44 из этих инцидентов информация подтвердилась. К ним относятся убийства и нанесение увечий, вербовка и использование детей, а также нападения на школы и больницы и их использование в военных целях. В общей сложности 16 школ по-прежнему заняты и используются в военных целях; четыре медицинских учреждения подверглись нападениям со стороны вооруженных групп и были разграблены ими. Организация Объединенных Наций продолжала на различных уровнях добиваться того, чтобы вооруженные элементы покинули эти гражданские объекты. МООНЮС и Детский фонд Организации Объединенных Наций продолжали вести со сторонами в конфликте диалог по вопросу о мерах по защите детей и поддерживали усилия Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, направленные на проверку детей, которые, согласно сообщениям, связаны с вооруженными группами, в Ямбио, Западный Экваториальный штат. Кроме того, МООНЮС провела четыре учебных занятия по вопросам защиты детей для военнослужащих НОАС, в которых приняли участие 258 офицеров, в том числе 16 женщин, а также 24 учебных занятия для персо-

нала МООНЮС и гражданского общества, в которых участвовало 1502 человека (в том числе 155 женщин).

С. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

48. МООНЮС продолжала обеспечивать силовую защиту гуманитарных партнеров в целях содействия доставке гуманитарной помощи населению на всей территории Южного Судана. Кроме того, МООНЮС улучшала состояние основных дорог, по которым осуществлялось снабжение, тем самым предоставляя гуманитарным организациям возможность доставлять помощь в отдаленные районы. В середине сентября в связи со сложившейся ситуацией в Адодо, к югу от Абурока, штат Верхний Нил, МООНЮС координировала силовую защиту гуманитарных работников в ходе их эвакуации из Абурока в Малакаль, а затем регулярно проводила активное воздушное патрулирование в районе Кодока и Абурока для оценки ситуации в плане безопасности на предмет возвращения туда гуманитарных учреждений и для того, чтобы обозначить свое присутствие и тем самым содействовать обеспечению безопасности работающих в этом районе сотрудников гуманитарных организаций. В середине октября МООНЮС способствовала созданию безопасных условий посредством организации в районе Магве и вдоль дороги, соединяющей Магве и Торит, юго-восточнее Джубы, длительного патрулирования и силовой защиты в целях обеспечения доставки гуманитарной помощи.

49. В отчетный период Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, извлекла и уничтожила один неразорвавшийся боеприпас, обнаруженный на территории базы МООНЮС в Пиборе, а также предоставляла Миссии технические консультации в связи с запланированными инженерными работами на дороге, связывающей Джубу и Ей. В соответствии с просьбой гуманитарных организаций взрывоопасные предметы были уничтожены в Кодоке и Абуроке, штат Верхний Нил. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, силами 27 групп по разминированию провела обследование и расчистку дорог, взлетно-посадочных полос и вертолетных площадок в целях обеспечения безопасности и гуманитарного доступа. Кроме того, была обследована и очищена территория площадью 678 912 м²; было извлечено и уничтожено 2466 взрывоопасных предметов и 2990 единиц стрелкового оружия и патронов.

Д. Содействие осуществлению мирного соглашения

50. Осуществление мирного соглашения оставалось на минимальном уровне. Мой Специальный представитель использовал свои добрые услуги для содействия осуществлению мирного соглашения в полном объеме и подчеркивал важность созыва под эгидой ИГАД форума высокого уровня по активизации деятельности, в том числе в ходе регулярных встреч с президентом Кириом и национальными лидерами в Джубе, а также с субъектами на уровне штатов и местными субъектами. Он также имел ряд прямых двусторонних контактов с представителями ключевых доноров и государств-членов в Нью-Йорке во время сессии Генеральной Ассамблеи с целью дополнительно заострить внимание на нынешней ситуации в стране, в частности выступил на мероприятии высокого уровня, организованном Управлением по координации гуманитарных вопросов. Мой Специальный представитель также выступал на заседании Совета мира и безопасности Африканского союза, где он вновь заявил о поддержке Организацией Объединенных Наций региональных усилий, направленных на

достижение мира. Кроме того, МООНЮС продолжала поддерживать работу Объединенной комиссии по наблюдению и оценке путем организации форума для согласования позиций международных партнеров перед пленарными заседаниями Комиссии и посредством участия в деятельности рабочих комитетов Комиссии.

51. МООНЮС продолжала поддерживать деятельность Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, предоставляя силовую защиту, содействуя передвижению 16 групп по наблюдению и контролю и принимая участие в комплексном патрулировании в ходе выездов на места. Кроме того, МООНЮС оказывала поддержку в планировании текущего повторного развертывания групп по наблюдению и контролю и направила офицеров связи из своих военного, полицейского компонентов и компонента безопасности в национальный объединенный оперативный центр, сформированный в Джубе в октябре 2017 года с мандатом координировать действия сил безопасности в радиусе 25 км от Джубы.

52. В порядке поддержки деятельности по созданию Объединенной интегрированной полиции МООНЮС продолжала сотрудничать с совместной группой по вопросам управления, в состав которой входят сотрудники Национальной полицейской службы Южного Судана и члены поддерживающей Табана Денга группировки НОДС/А (оппозиция). Из 1230 новобранцев Объединенной интегрированной полиции, которые закончили обучение в июне, 917 (включая 174 женщины) успешно завершили подготовку, организованную при поддержке полиции Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с ПРООН, и были направлены в девять районов Джубы. Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций предложили консультативную поддержку этим новым сотрудникам и организовали дополнительную подготовку для остальных 336 сотрудников в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека.

53. Минимальным также является прогресс, достигнутый в деле создания механизмов правосудия переходного периода в соответствии с главой V мирного соглашения. В сентябре технический комитет, созданный для содействия созданию Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран, приступил к осуществлению информационно-просветительских мероприятий и вещанию в средствах массовой информации, в том числе на местных языках. В период с 16 по 21 октября при материально-технической поддержке со стороны МООНЮС технический комитет проводил разъяснительную работу в Бентиу, Лере, Ее, Мундри, Авейле, Куаджоке и Ренке для повышения осведомленности о мандате Комиссии. Министр юстиции и по конституционным вопросам представил Совету министров на утверждение проекты правовых документов для создания смешанного суда для Южного Судана. Эти правовые документы пока не утверждены.

54. Помимо этого, Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению совместного проекта в поддержку усилий по примирению на национальном и общинном уровнях, на который из Фонда миростроительства выделено 3 млн долл. США. Осуществление этого проекта происходит в тесной координации с соответствующими национальными, региональными и международными сторонами.

VI. Кадровый состав Миссии и ход ее развертывания

55. По состоянию на 12 ноября численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2663 человека, включая 878 международных сотрудников (в том числе 225 женщин, что составляет 26 процентов), 1385 национальных сотрудников (в том числе 195 женщин, что составляет 14 процентов) и 400 добровольцев Организации Объединенных Наций (в том числе 126 женщин, что составляет 32 процента).

56. На ту же дату численность полицейского компонента МООНЮС, при его утвержденной численности в 2101 сотрудника, составляла 1667 человек, включая 614 полицейских, набранных на индивидуальной основе (в том числе 115 женщин, что составляет 19 процентов), 989 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (в том числе 133 женщины, что составляет 13 процентов) и 66 сотрудников пенитенциарных учреждений (в том числе 18 женщин, что составляет 27 процентов). В феврале 2018 года ожидаются прибытие в Вау сформированного полицейского подразделения из Ганы в составе 170 сотрудников и развертывание в Джубе чисто женского сформированного полицейского подразделения из Руанды.

57. В отчетный период численность воинского контингента МООНЮС составляла 12 933 военнослужащих, включая 159 офицеров связи (в том числе 8 женщин, что составляет 5 процентов), 357 штабных офицеров (в том числе 28 женщин, что составляет 7 процентов) и 12 417 военнослужащих в составе воинских контингентов (в том числе 424 женщины, что составляет 3 процента).

58. Из региональных сил по защите, при их утвержденной численности в 4000 военнослужащих, к настоящему времени прибыли 742 военнослужащих, в том числе 11 из 55 офицеров штаба, инженерная часть из Бангладеш в полном составе, рота сил постоянной готовности из Непала и передовые пехотные роты эфиопского и руандийского батальонов.

59. МООНЮС продолжала осуществлять программу по вопросам поведения и дисциплины с упором на изложенный в докладе Генерального секретаря (A/71/818 и A/71/818/Corr.1) новый подход в отношении специальных мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. МООНЮС проводила дополнительные брифинги для всего персонала с целью повышения осведомленности об этом новом подходе, делая особый упор на принципах абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и недопустимости любых оправданий на этот счет и отмечая, что здесь никакого «второго шанса» быть не может. В отчетный период МООНЮС зарегистрировала 15 заявлений о нарушении норм поведения и дисциплины, и теперь общее число нерассмотренных заявлений составляет 107. Кроме того, МООНЮС продолжала проводить оценку рисков и создала механизмы подачи жалоб на уровне общин, с тем чтобы у местного населения была возможность сообщать о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и других серьезных проступках со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Назначенный МООНЮС координатор по защите прав потерпевших также продолжал координировать деятельность Миссии по оказанию поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

60. В отчетный период МООНЮС зафиксировала 47 случаев нарушения соглашения о статусе сил. Особую озабоченность вызывает инцидент, который произошел в Джубе 21 сентября, когда автоколонна МООНЮС, возвращавшаяся с базы Миссии в Томпинге, близ международного аэропорта Джубы, была остановлена сотрудниками Национальной службы безопасности на контрольно-пропускном пункте, после чего ей приказали направляться на вторую базу МООНЮС в Джубе при «Доме ООН». Пока продолжались переговоры, более 100 сотрудников Национальной службы безопасности окружили автоколонну МООНЮС и стали набрасываться на командира МООНЮС, угрожая оружием. На следующее утро та же автоколонна была остановлена сотрудниками Национальной службы безопасности в том же месте. После вмешательства высокопоставленных представителей МООНЮС и правительства автоколонна МООНЮС позднее в тот же день было позволено выехать на базу МООНЮС в Томпинге. В письме на имя Командующего силами МООНЮС от 26 сентября министр обороны принес извинения за физическое нападение на командующего контингентом офицера и отметил, что Министерство проведет расследование этого инцидента.

61. Были зафиксированы в общей сложности 30 связанных с ограничениями на передвижение инцидентов, затрагивающих операции МООНЮС; девять случаев вмешательства в осуществление предусмотренных мандатом задач МООНЮС, в частности в том, что касается отслеживания положения в области прав человека и представления отчетов по этому вопросу; и пять новых случаев ареста и заключения под стражу персонала МООНЮС. В четырех случаях освобождения сотрудников удалось добиться в течение суток. В пятом случае сотрудник, который был задержан на два дня, сообщил о плохом обращении с ним во время содержания под стражей. Местонахождение еще двух сотрудников, арестованных в 2014 году, остается неизвестным. Несмотря на многочисленные просьбы, направленные в правительственные инстанции самого высокого уровня, МООНЮС отказывают в доступе к этим двум сотрудникам с 2015 года.

62. В соответствии с тенденцией, наблюдавшейся и в предыдущие отчетные периоды, фиксировались также новые случаи нарушений обязательства содействовать въезду в Южный Судан, влиявшие на развертывание прибывающих штабных офицеров МООНЮС. Кроме того, сотрудниками Управления по вопросам гражданства, оформления паспортов и иммиграции была взята плата за оформление виз с 27 вновь набранных сотрудников МООНЮС по их прибытии в международный аэропорт Джубы. Были также зафиксированы девять случаев притеснений, угроз и нападений в отношении персонала МООНЮС и подрядчиков; три случая досмотра транспортных средств МООНЮС и одна попытка досмотра; и три случая ареста или конфискации имущества МООНЮС. Все эти инциденты привели к сбоям и задержкам в операциях МООНЮС.

63. Были зафиксированы шесть инцидентов с участием поддерживающих Машара сил НОДС/А (оппозиция). Три инцидента (два в штате Верхний Нил и один в штате Джонглеи) были связаны с посягательствами на свободу передвижения, а еще три — с нарушением неприкосновенности объектов МООНЮС.

64. Миссия продолжает уведомлять правительство о нарушениях посредством вербальных нот, а также при личных встречах с соответствующими должностными лицами. Кроме того, правительству по-прежнему ежемесячно предоставляется сводка всех происшествий.

65. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане продолжала осуществление мер по управлению рисками в области безопасности в целях предотвращения и смягчения угроз для персонала, служебных помещений и имущества Организации Объединенных Наций. Эти меры включали усиление физической защиты помещений Организации Объединенных Наций, использование систем оповещения и пересмотренных систем отслеживания перемещений персонала и более тесное сотрудничество, обмен информацией и поддержание связи с государственными органами безопасности. Эти меры безопасности направлены на улучшение механизмов раннего предупреждения и на обеспечение своевременного и эффективного реагирования на инциденты в области безопасности.

66. В целях содействия пониманию задач МООНЮС Миссия укрепила свою коммуникационную и информационно-пропагандистскую стратегию за счет увеличения объема выпускаемых мультимедийных материалов и активизации взаимодействия с местным населением, в частности посредством демонстрации активной поддержки миротворцами усилий по обеспечению прочного мира и по защите гражданских лиц. Радиостанция Миссии «Радио Мирайя» в своих ежедневных и еженедельных радиопрограммах, которые можно принимать на всей территории Южного Судана, продолжала призывать к диалогу на национальном и местном уровнях и к реализации мирных инициатив.

VIII. Финансовые аспекты

67. В своей резолюции [71/308](#) Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 071 000 000 долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года. По состоянию на 10 ноября 2017 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на Специальный счет МООНЮС, составила 120,5 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 1 812,9 млн долл. США. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 августа 2017 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 30 июня 2017 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

IX. Замечания и рекомендации

68. Конфликт в Южном Судане, который не обошел стороной ни один район страны, продолжается уже пятый год, и поэтому активизация мирного процесса в этой стране приобретает еще более неотложный характер. Как видно из настоящего доклада, региональные и международные усилия, направленные на содействие урегулированию этого кризиса, не поспевают за быстрым развитием событий в политической области и в области безопасности. Боевые действия между НОАС и поддерживающими Машара силами НОДС/А (оппозиция) в стратегически важных районах Большого Верхнего Нила и Большой Экватории не стихают, а межобщинное насилие и обострение напряженности в правительстве и среди его элиты оказывают негативное воздействие на обстановку в плане безопасности в районе Большого Бахр-эль-Газала и в столице

страны Джубе. Правительство продвигается вперед в процессе национального диалога, хотя в то же время избирательно подходит к осуществлению некоторых элементов мирного соглашения. Еще более тревожным является стремление правительства к проведению выборов в конце переходного периода. Между тем экономика находится в состоянии кризиса, гуманитарные потребности усиливаются, а гражданское население продолжает подвергаться ужасающему насилию и жестокостям.

69. Учитывая явное нежелание сторон отказаться от дальнейших военных наступлений, несмотря на неоднократные призывы со стороны регионального и международного сообщества, боюсь, что с предстоящим началом сухого сезона и в связи с различного рода политической борьбой, провоцируемой стремлением завершить переходный процесс в 2018 году и провести выборы, можно ожидать дополнительного насилия и новых потрясений. Продолжение боевых действий и сохранение политических разногласий приведут лишь к новым человеческим страданиям. Поэтому я вновь призываю все южносуданские стороны полностью принять процесс активизации деятельности, прекратить все боевые действия и вступить во всеохватный, транспарентный и конструктивный диалог, а также пойти на компромиссы, необходимые для достижения устойчивого мира в стране. Последние четыре года уже доказали, что лишь всеобъемлющее политическое решение позволит гражданам Южного Судана вернуться к своим домам, восстановить свои источники средств к существованию и вести достойную жизнь в условиях прочного мира и развития.

70. Именно с учетом таких безрадостных перспектив я при посредничестве ИГАД и Африканского союза провел в сентябре, в период сессии Генеральной Ассамблеи, мероприятие высокого уровня по Южному Судану для согласования коллективных мер в поддержку активизации политического процесса в Южном Судане. Я был воодушевлен призывом Африканского союза к региону выступать с единых позиций и выраженным им намерением рассмотреть возможность принятия мер наказания в отношении тех, кто стремится сорвать мирный процесс. Хотел бы также высоко оценить предпринятые министрами стран — членов ИГАД усилия по взаимодействию со всеми сторонами в преддверии форума высокого уровня по активизации деятельности. Хотя такое единство цели обнадеживает, очень многое еще предстоит сделать для формирования стабильной и скоординированной стратегии, которая могла бы повлиять на изменение курса в Южном Судане. Под руководством моего Специального представителя по Южному Судану и моего Специального посланника, базирующегося в Эфиопии, Организация Объединенных Наций по-прежнему готова сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в Южном Судане и поддерживать усилия Африканского союза, ИГАД и других региональных и международных партнеров в целях обеспечения мирного урегулирования конфликта. Я настоятельно призываю Совет Безопасности ответить тем же и использовать все имеющиеся в его распоряжении средства для поддержки немедленного прекращения этого конфликта.

71. Я потрясен той огромной ценой, которую приходится платить за этот конфликт мирному населению. Гуманитарные партнеры, прилагая неустанные усилия, обеспечили в 2017 году доставку жизненно необходимой помощи и оказание защиты не менее 4,7 миллиона человек. Однако в связи с отсутствием безопасности участникам гуманитарных операций приходится действовать во все более сложных условиях. Пункты оказания гуманитарной помощи и склады становятся объектом грабежа и вандализма, а сотрудники гуманитарных организаций все чаще сталкиваются с насилием и вооруженными ограблениями. С декабря 2013 года в Южном Судане погибли не менее 86 участников гуманитарных операций, в том числе 19 только в 2017 году. Я призываю все стороны незамедлительно прекратить нападения на работников гуманитарных органи-

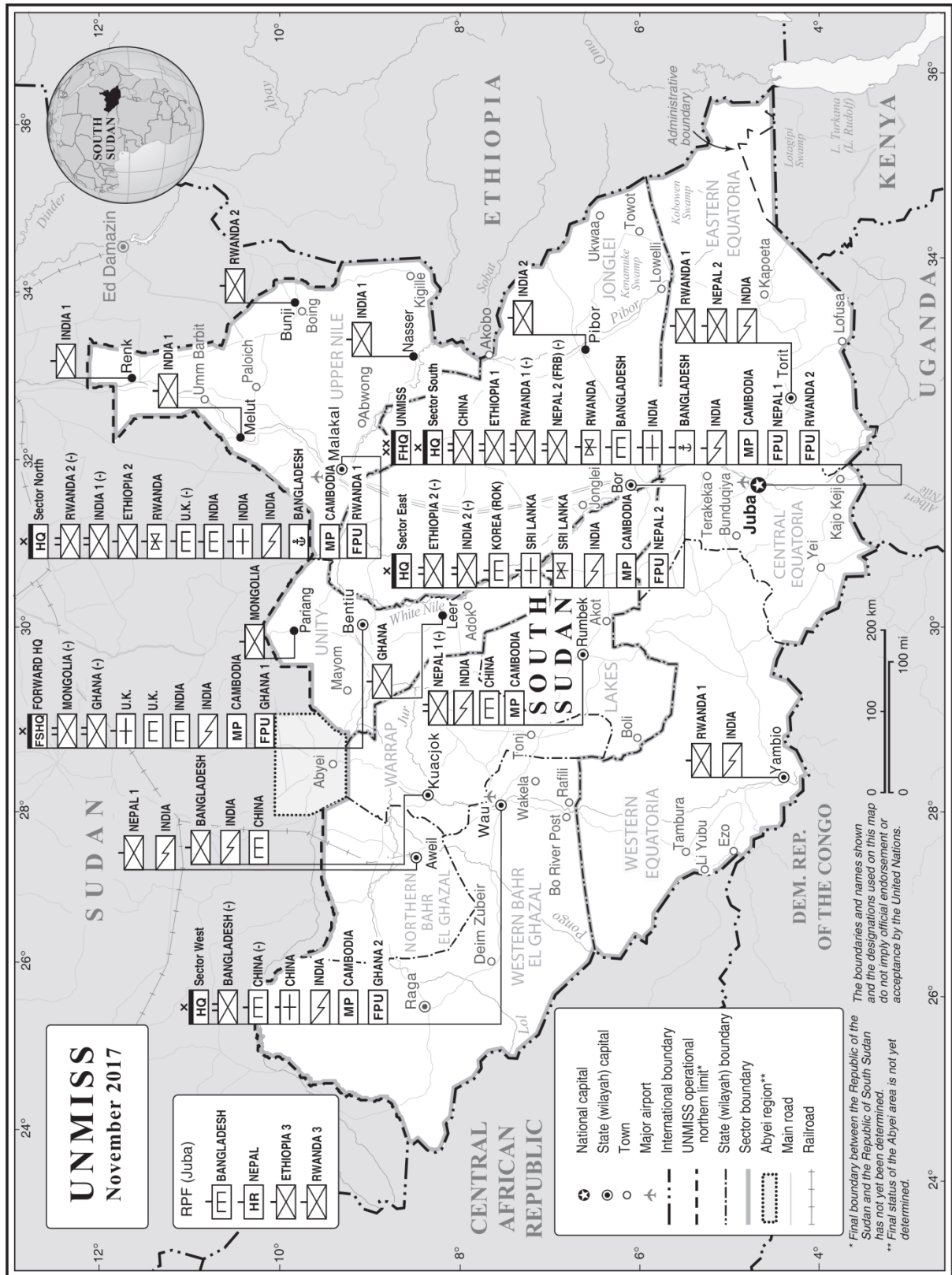
заций и обеспечить им безопасный и беспрепятственный доступ во все районы страны, чтобы не допустить распространения голода и гарантировать доставку уязвимым группам жизненно необходимой помощи.

72. Я с удовлетворением отмечаю, что МООНЮС приняла дополнительные меры по проведению активного патрулирования в районах, затронутых конфликтом и в районах, где существует такая опасность, для защиты гражданских лиц от физического насилия и в целях обеспечения безопасной обстановки. Однако при этом Миссия и ее партнеры по гуманитарной деятельности продолжают сталкиваться с многочисленными инцидентами в области безопасности, включая преследование и создание препятствий для патрулирования. Я приветствую продолжающееся развертывание региональных сил по защите, которые укрепят потенциал МООНЮС и дадут миротворцам Миссии возможность обеспечить свое присутствие на большей территории, особенно в регионе Экватории. В этой связи я вновь обращаюсь к странам, предоставляющим войска, с призывом оперативно развернуть остающиеся силы и средства, которые необходимы для эффективного выполнения МООНЮС ее мандата. Я также призываю правительство страны выполнить свои обязательства по устранению препятствий и других нарушений соглашения о статусе сил, по содействию операциям МООНЮС, включая оперативное развертывание региональных сил по защите в полном утвержденном объеме, и по предоставлению всем участникам проводимых МООНЮС операций и гуманитарных операций беспрепятственного доступа.

73. Ситуация с правами человека в стране по-прежнему вызывает крайнюю озабоченность. Внесудебные казни гражданских лиц, произвольные аресты и задержания, связанное с конфликтом сексуальное и гендерное насилие, репрессии в отношении средств массовой информации и преследования политических оппонентов не прекращаются. Этим нарушениям необходимо положить конец, и должны быть приняты конкретные меры для привлечения виновных к ответственности, в том числе на основе создания механизмов правосудия переходного периода, предусмотренных в мирном соглашении.

74. В связи с предстоящим рассмотрением Советом Безопасности вопроса о продлении мандата МООНЮС и с учетом проводимого в настоящее время стратегического обзора МООНЮС я рекомендую продлить нынешний мандат Миссии на два месяца, с тем чтобы дать возможность завершить обзор и предоставить вам время для рассмотрения сформулированных по его итогам рекомендаций.

75. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность персоналу МООНЮС, который под умелым руководством моего Специального представителя Дэвида Ширера продолжает самоотверженно защищать сотни тысяч гражданских лиц, обеспечивать соблюдение прав человека, содействовать работе гуманитарных организаций по доставке столь необходимой помощи и способствовать осуществлению всеохватного политического процесса. Хочу особо поблагодарить предоставляющие воинские и полицейские контингенты страны, которые направляют в распоряжение Миссии необходимые ей негражданский персонал и имущество. Я также высоко ценю необычайное мужество и самоотверженность сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров из числа неправительственных организаций, которые во все более сложных условиях оказывают жизненно важную гуманитарную помощь населению. Я благодарю также моего Специального посланника Николаса Хейсома за его поддержку мирного процесса на региональном уровне и с признательностью отмечаю усилия Африканского союза, ИГАД и Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, которые в партнерстве с Организацией Объединенных Наций помогают народу Южного Судана реализовать его давнее стремление к миру и безопасности.



Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)