

مجلس الأمن



Distr.: General
22 January 2016
Arabic
Original: English

رسالة مؤرخة ٢٢ كانون الثاني/يناير ٢٠١٦ موجهة إلى رئيس مجلس
الأمن من فريق الخبراء بشأن جنوب السودان المنشأ عملا بقرار مجلس
الأمن ٢٢٠٦ (٢٠١٥)

يتشرف أعضاء فريق الخبراء المنشأ عملا بقرار مجلس الأمن ٢٢٠٦ (٢٠١٥) أن
يحيل طيه التقرير النهائي عن أعماله، وفقا للفقرة ١٨ (د) من القرار.

وقد قدم التقرير إلى لجنة مجلس الأمن المنشأة عملا بالقرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥) بشأن
جنوب السودان في ٢٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥، ونظرت فيه اللجنة في ١٤ كانون
الثاني/يناير ٢٠١٦.

ويرجو الفريق ممتنا إطلاع أعضاء مجلس الأمن على هذه الرسالة والتقرير وإصدارهما
كوثيقة من وثائق المجلس.

(توقيع) باتيون نوبف

المنسق

فريق الخبراء بشأن جنوب السودان المنشأ
عملا بقرار مجلس الأمن ٢٢٠٦ (٢٠١٥)

(توقيع) أندروز أتا - أساموا

خبير

(توقيع) آن أوسترلينيك

خبيرة

(توقيع) كليم رايان

خبير

(توقيع) لوکاس فان دی فوندرفورت

خبير



الرجاء إعادة استعمال الورق

260116 250116 15-22504 (A)



التقرير النهائي لفريق الخبراء بشأن جنوب السودان

جزء

بدأت الحرب الأهلية في جنوب السودان في صورة نزاع سياسي في صفوف التحالف المتحول خلال العامين الماضيين إلى حرب قبلية أوقدت من جديد نار المظالم التاريخية وشحنت الانتهازية العسكرية وروح الانتقام. ويعتبر الكثير من مواطني جنوب السودان الحرب كمعادلة ذات محصلة صفرية أضحي هدفها الرئيسي في أعين أطرافها هو استبعاد القبائل المنافسة معهم من السلطة السياسية واحتكار الموارد لتحقيق مكاسب شخصية.

ويشن الرئيس سلفا كير وبصحبته مجموعة صغيرة من كبار المسؤولين في السلكين العسكري والأمني، منهم بول مالونق، رئيس هيئة الأركان العامة للجيش الشعبي لتحرير السودان، وأكول كور، رئيس مكتب الأمن الداخلي في جهاز الأمن الوطني، حربا ضاربة يستهدف فيها المدنيين وتؤدي إلى دمار واسع النطاق في صفوف المجتمعات المحلية. وفي الوقت نفسه، يواصل رياك مشار، قائد الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، مساعيه للحصول على التمويل والأسلحة لإذكاء نار الحرب ولتحقيق طموحاته السياسية الشخصية على حساب السلام.

ولم ينجح اتفاق حل التراث في جمهورية جنوب السودان الذي وقعته الحكومة والجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان في آب/أغسطس ٢٠١٥، في تخفيف حدة العنف بصورة ملموسة. وحتى تاريخ تقديم هذا التقرير في منتصف كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥، كان الطرفان يواصلان اتهماً كاكهما "وقف إطلاق النار الدائم" الذي ينص عليه الاتفاق، وتصاعدت حدة العنف لتبلغ أعلى مستوياتها في ولاية الوحدة وغرب الاستوائية. ويتوالى استهداف المدنيين بسبب انتمائهم القبلي. ولم يحرز أي تقدم ملموس صوب إنشاء حكومة وحدة وطنية انتقالية.

وقد أسررت الحرب الدائرة عن كارثة إنسانية تزداد سوءا يوما بعد يوم. فقد شرد أكثر من ٢,٣ مليون شخص منذ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣، وتشير أحدث البيانات المتاحة إلى أن ٣,٩ ملايين شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي الحاد، مما يشكل زيادة نسبتها ٨٠ في المائة على مدى ١٢ شهرا. وتعزز وصول المساعدات الإنسانية على نطاق واسع، ومنعت المعونة الإنسانية عن أجزاء كاملة من ولايات الوحدة وأعلى النيل وغرب الاستوائية، وولايات أخرى.

وتبيّن الحالة الإنسانية في ولاية الوحدة خاصة النتائج المدمرة للهجمات المنهجية التي تشنها الحكومة ضد مواطناتها لتحرّم المعارض من القاعدة الداعمة لها والتي أدت إلى ارتكاب انتهاكات شنيعة لحقوق الإنسان شملت حالات الاختفاء القسري وعمليات القتل خارج نطاق القانون والعنف الجنسي المرتبط بالتراع، ونزوح أعداد ضخمة من السكان، وتدمير سبل كسب الرزق والمحاصيل الغذائية، والغارات على قطعان الماشية.

كذلك شهدت الحالة الأمنية والإنسانية في المنطقة الاستوائية الكبرى، ولا سيما في ولاية غرب الاستوائية، تدهوراً كبيراً إثر الاشتباكات الأولى التي وقعت في أيار/مايو وحزيران/يونيه ٢٠١٥. ونزح عشرات الآلاف من السكان نتيجة العنف.

وشهدت ولاية أعلى النيل ارتفاع مفاجئاً في حدة القتال في الفترة من نيسان/أبريل إلى تموز/يوليه ٢٠١٥. وبالرغم من أن الجيش الشعبي لتحرير السودان قد استعاد السيطرة على عاصمة الولاية في تموز/يوليه، فإن الفترة الحالية التي انخفضت فيها أعمال القتال تتسم بعدم الاستقرار، كما أن تظمّنات المجتمعات المحلية أو التوتر في صفوف الجيش الشعبي لتحرير السودان قد تؤدي مجدداً إلى اندلاع نزاع واسع النطاق في أي وقت.

وقد قام عناصر جهاز الأمن الوطني وجهاز الاستخبارات العسكرية التابع للجيش الشعبي لتحرير السودان بعمليات اعتقال واحتجاز تعسفية لأفراد يشتبه في تأييدهم للمعارضة. وفي البداية، كان معظم المعتقلين أو المختجزين من قبيلة النوير. لكن هذه الأعمال استهدفت سكان المنطقة الاستوائية الكبرى بصورة متزايدة في الأشهر الأخيرة مواكبة لتنامي المعارضة السياسية للحكومة في تلك المنطقة.

ويتعرض موظفو بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان بانتظام للاعتداء والمضايقات والاحتجاز والتخييف والتهديد. ومنذ اتخاذ القرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥) ، ارتكبت حكومة جنوب السودان ما لا يقل عن ٤٥٠ انتهاكاً لاتفاق مركز القوات، وشمل ذلك الاعتداء على موظفي الأمم المتحدة وتقيد حرّكة دوريات حفظ السلام وغيرها من العمليات التي تضطلع بها البعثة. كذلك ارتكبت المعارضة والجماعات الأخرى المناهضة للحكومة عشرات من الأفعال المماثلة. وفي وقت كتابة هذا التقرير، وصل عدد العاملين في المجال الإنساني الذين قتلوا منذ بداية الحرب في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣ إلى ٤٣ فرداً.

وواصل الطرفان اقتناء الأسلحة والمعدات العسكرية، حتى بعد توقيعهما اتفاق السلام في آب/أغسطس، وعلى الرغم من الضغوط الاقتصادية الكبيرة. وتملك الحكومة ثلاث طائرات مروحية من طراز Mi-24، اقتنتها في عام ٢٠١٤ بتكلفة إجمالية تقارب ٤٣ مليون دولار. وكان لهذه الطائرات دور رئيسي في تحقيقها قدرًا من التفوق في

العمليات العسكرية، كما أتاحت توسيع نطاق الأعمال الحربية، وشجعت الجهات الحكومية الساعية إلى إيجاد حل عسكري للنزاع على حساب عملية السلام. وبحلول منتصف أيلول/سبتمبر ٢٠١٥، طلبت وزارة الدفاع وشؤون الخارجيين القدماء إلى وزارة المالية والتخطيط الاقتصادي تسديد الدفعة النهائية لشراء أربع طائرات هليكوبتر هجومية إضافية فاقت تكلفتها الإجمالية ٣٥ مليون دولار، ومارست ضغوطاً حثيثة على وزارة المالية لتتسديد تكاليف عقدين أو ثلاثة عقود على الأرجح لشراء أعتدة عسكرية أخرى وما يتصل بها من معدات، بقيمة إجمالية تقارب ٥٠ مليون دولار.

وواصل الجناح المعارض من الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، من خلال مكتب رئيسيه، مساعيه لشراء أسلحة والحصول عليها من مصادر عددة، لكن نجاحه في هذا المسعى كان نسبياً. ييد أن الفريق تأكد من أن الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان تلقى كميات من الذخيرة من السودان، وكميات أقل من الأسلحة، بالإضافة إلى أنواع أخرى من العتاد منها الملابس العسكرية.

وبغية تقديم أدلة واضحة ومقنعة تفيد في تحديد الأفراد المشاركون في الأعمال أو السياسات التي تهدى السلام والأمن والاستقرار في جنوب السودان، تمثياً مع القرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥)، يقدم الفريق موجزاً عن تحقيقاته بشأن المسؤولية القيادية في صفوف الأطراف المتحاربة، وتفاصيل الإجراءات والقرارات والسياسات الناجمة عن القرارات التي تتخذها القيادة، كما يتضمن وصفاً لمعايير التعيين التي حددتها القرارات.

وخلص الفريق، بالاستناد إلى رجحان الأدلة، إلى أن كلاً من كبير ومشاري يقطلان بالمسؤولية القيادية للقوات التابعة لكل منهما، وأنه منذ اندلاع الحرب في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣، واعتماد القرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥) في وقت لاحق، دأب كلاً الطرفان على اتخاذ خطوات وسياسات تستوفي المعايير الثمانية المبينة في القرار والتي يجوز بمحبها فرض جزاءات محددة الأهداف. وبالاستناد إلى مصادر عديدة ومستقلة ذات معرفة مباشرة بالأحداث، خلص الفريق كذلك إلى وجود أدلة واضحة ومقنعة تبين أن أغلب أعمال العنف التي ارتكبت أثناء الحرب، بما في ذلك استهداف المدنيين وانتهاكات القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان، قد تمت بتوجيه من مسؤولين كبار يحتلوا مناصب رفيعة في الحكومة وفي صفوف المعارض، أو أنها نفذت بعلم منهم.

المحتويات

الصفحة

٧	.....	أولا - معلومات أساسية
٧	.....	الف - الولاية والتعيين
٨	.....	باء - المنهجية
٩	.....	حيم - التعاون مع المنظمات الدولية وغيرها من أصحاب المصلحة
١٠	.....	ثانيا - تطور التراث
١١	.....	الف - الانشقاقات القبلية
١٢	.....	باء - التضييق على الحرفيات
١٤	.....	حيم - اتفاق آب/أغسطس ٢٠١٥ المتعلق بحل التراث في جمهورية جنوب السودان
١٥	.....	DAL - الأزمة الاقتصادية
١٦	.....	ثالثا - انتشار الحرب وأساليب شنها
١٦	.....	الف - تعريف المسؤولية القيادية
١٧	.....	باء - المسؤلية القيادية عن القوات الحكومية
٢٠	.....	حيم - المسؤلية القيادية لدى الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان
٢٢	.....	DAL - ولاية الوحدة
٢٨	.....	هاء - ولاية أعلى النيل
٣٠	.....	واو - ولايتا غرب الاستوائية ووسط الاستوائية
٣٣	.....	رابعا - شراء الأسلحة
٣٣	.....	الف - الحكومة
٤٣	.....	باء - المعارضة
٤٦	.....	خامسا - انتهاكات اتفاق وقف الأعمال العدائية
٤٦	.....	سادسا - التهديدات التي يتعرض لها السلام الشامل المستدام

٤٦	ألف -	عملية السلام التي ترعاها الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية
٤٨	باء -	تنفيذ اتفاق السلام
٥٠	سابعا -	انتهاكات القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الإنساني الدولي
٥١	ألف -	استهداف المدنيين
٥٨	باء -	استخدام الأطفال وتجنيدهم
٦١	حيم -	العنف الجنسي المتصل بالتزاع
٦٢	دال -	الاعتقال والاحتجاز التعسفيان
٦٤	ثامنا -	عرقلة البعثات الإنسانية وبعثات حفظ السلام وشن الهجمات عليها
٦٥	ألف -	عرقلة إيصال المساعدات الإنسانية وشنّ الهجمات على العاملين في مجال الأنشطة الإنسانية
٦٩	باء -	الهجمات على بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
٧٠	تاسعا -	تنفيذ حظر السفر وتحميم الأصول
٧٠	عاشرًا -	التوصيات
٧٣		المرفقات

أولاً - معلومات أساسية
ألف - الولاية والتعيين

- ١ - فرض مجلس الأمن بوجوب قراره ٢٢٠٦ (٢٠١٥)، نظام جزاءات يستهدف أفراداً وكيانات تساهم في التزاع في جنوب السودان، وأنشأ لجنة جزاءات (لجنة مجلس الأمن المنشأة عملاً بالقرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥) بشأن جنوب السودان). وفي ١ تموز/يوليه ٢٠١٥، حددت اللجنة ستة أفراد لتفرض عليهم جزاءات محددة المدف.
- ٢ - وقرر مجلس الأمن، لدى إنشاء نظام الجزاءات، أن تنطبق تدابير الجزاءات، التي تتالف من حظر السفر وتجميد الأصول، على الكيانات وأفراد الذين تحددهم اللجنة، باعتبارهم مسؤولين عن الإجراءات أو السياسات التي تهدى السلام أو الأمن أو الاستقرار في جنوب السودان، أو مشاركين فيها، أو الضالعين في تنفيذها، بصورة مباشرة أو غير مباشرة.
- ٣ - وأنشأ مجلس الأمن أيضاً فريق خبراء (فريق الخبراء المعين بجنوب السودان) لتقديم المعلومات والتحليلات المتعلقة بتنفيذ القرار. ويشمل ذلك المعلومات المتعلقة بإمكانية تحديد الأفراد والكيانات، والمعلومات المتعلقة بتوريد الأسلحة والأعتدة ذات الصلة والمساعدة العسكرية أو أشكال المساعدة الأخرى ذات الصلة، وذلك بوسائل منها شبكات الاتصال غير المشروع، أو بيعها أو نقلها إلى الكيانات والأفراد الذين يقوضون العمليات السياسية أو ينتهكون القانون الدولي لحقوق الإنسان أو القانون الدولي الإنساني.
- ٤ - وفي ٢٧ نيسان/أبريل، قام الأمين العام، بالتشاور مع اللجنة، بتعيين أعضاء الفريق الخمسة (انظر [S/2015/287](#)) على النحو التالي: خبير في الموارد الطبيعية والشؤون المالية (أندروز أتا - أسماوا)، وbuster في الشؤون الإقليمية (باليتون نوبف)، وخبيرة في الشؤون الإنسانية (آنا أوسترلنك)، وbuster في الأسلحة (لو كاس فان دي فوندرفورت)، وbuster في الجماعات المسلحة (فلاديمير زاغورا). وببدأ الفريق عمله في الأسبوع الأخير من أيار/مايو. وفي وقت لاحق، حل كليم رايán محل السيد زاغورا كbuster في الأسلحة وبدأ العمل مع الفريق في ١ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥ (انظر [S/2015/631](#)).
- ٥ - وكان للفريق حضور متواصل إلى حد ما في جنوب السودان والمنطقة، وعمل بصورة منتظمة ومتواصلة مع أوسع مجموعة من أصحاب المصلحة المعنيين بالنزاع أو المتضررين منه، بما في ذلك كبار القياديين في حكومة جنوب السودان، ومنهم قياديون في الجيش الشعبي لتحرير السودان؛ وقاده الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي

لتحرير السودان؛ والمسؤولون الحكوميون العشرة/المختجزون السابقون^(١)؛ وحكومات بلدان المنطقة، ومنها على الأخص حكومات إثيوبيا وكينيا والسودان وأوغندا؛ والنازحون، من فيهم الموجودون في موقع حماية المدنيين التابعة للأمم المتحدة في جنوب السودان؛ وممثلو المجتمع المدني والمجتمعات المحلية؛ ورؤساء القبائل؛ والمنظمات الإقليمية، بما في ذلك مفوضية الاتحاد الأفريقي والمهمة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية؛ وقيادة بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان؛ ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى السودان وجنوب السودان؛ ووكالات الأمم المتحدة العاملة في المجال الإنساني؛ والمنظمات الدولية والوطنية العاملة في المجال الإنساني وسائر المنظمات غير الحكومية.

باء - المنهجية

٦ - بالرغم من أن مجلس الأمن هو الجهة التي أنشأت الفريق، إلا أن الفريق هيئة مستقلة تعمل بطريقة موضوعية تستند إلى الواقع وتحمي عملها من أي جهود تسعى إلى تقويض حيادها أو إثارة انطباع بأنها متحيزة. وقد أقر الفريق بكامل أعضائه نص التقرير الحالي وما يرد فيه من استنتاجات وتوصيات بتوافق الآراء.

٧ - والتزم الفريق التزاما تاما بكفالة الامتثال للمعايير التي أوصى بها الفريق العامل غير الرسمي التابع لمجلس الأمن والمعني بالمسائل العامة المتعلقة بالجزاءات في تقريره الصادر في كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٦ (S/2006/997). وتدعى تلك المعايير إلى الاعتماد على الوثائق الأصلية التي جرى التتحقق منها والأدلة الملموسة ومشاهدات الخبراء الميدانية، بما في ذلك الصور الفوتوغرافية متى أمكن ذلك. وقد تحقق الفريق من جميع المعلومات الواردة في هذا التقرير باستخدام مصادر متعددة ومستقلة لكي يفي على النحو المناسب بأعلى معيار للإثبات، مولياً قيمة أعلى لتصريحات الأطراف الرئيسية والشهدو الذين عايشوا الأحداث.

٨ - وأدى الفريق عمله بأكبر قدر ممكن من الشفافية، مع الحفاظ على سرية المصادر، عندما طلب منه ذلك أو عند وجود مباعث قلق جدية بشأن السلامة. وعندما يشار إلى مصدر ما بأنه ”سري“ أو عند عدم ذكر اسمه في هذا التقرير، فلأن الفريق قد خلص إلى أن

(١) المسؤولون الحكوميون العشرة/المختجزون السابقون هم عدد من كبار المسؤولين الحكوميين الذين اعتقلتهم حكومة جنوب السودان بسبب الأحداث التي وقعت في جوبا في ١٥ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣، وأطلق سراحهم في وقت لاحق بعد تدخل الرئيس الكيني أوهورو كينياتا. وهم: دينق ألور، باكان أمون، أوبياي دينق، سيرينو هابتنق، جون لوك جوك، كوسبي مانيجي، قير شوانق أولانق، مادوت بيار، شول تونق مايابي، ماجاك داقوت.

الكشف عن هوية المصدر يمكن أن يشكل تهديداً لسلامة المصدر. وعندما يشار في هذا التقرير إلى مصدر عسكري بأنه ضابط أو قائد "كبير" في الجيش الشعبي لتحرير السودان أو الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، فيعني ذلك أن المصدر يشغل مرتبة تتراوح من مقدم إلى عميد. أما عندما يشار إلى مصدر عسكري سري بأنه ضابط أو قائد "رفيع المستوى" في الجيش الشعبي لتحرير السودان أو الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، فيعني ذلك أن المصدر يشغل رتبة لواء أو رتبة أعلى. وتوصف وثيقة ما بأنها سرية إذا ما كان الكشف عنها قد يؤدي إلى تعريض المصدر للخطر؛ وهذه الوثائق محفوظة في ملفات الأمانة العامة للأمم المتحدة، ومتاحة للدول الأعضاء في اللجنة للاطلاع عليها.

٩ - ولأغراض جمع المعلومات المتعلقة بتوريد أو بيع أو نقل الأسلحة والأعتدة ذات الصلة ودراستها وتحليلها، وفقاً للتکلیف الوارد في القرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥)، استخدم الفريق مزيجاً من عمليات المعاينة المباشرة للأسلحة والمعدات، والصور الفوتوغرافية، والأدلة المرئية الأخرى، وتقييمات الوثائق، والمقابلات مع العديد من الأطراف ذات الصلة. وقد تعذر إجراء عمليات تفتيش رسمية للمخزونات نظراً لعدم وجود حظر على الأسلحة.

١٠ - ويلتزم الفريق بأعلى درجات الإنصاف، وقد أتاح للأطراف المعنية الفرصة، حيثما كان ذلك مناسباً ومكاناً، لاستعراض أي معلومات وردت في تقريره وتشير إلى تلك الأطراف، والرد عليها في غضون فترة زمنية محددة. ومنح الفريق الحكومة والجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي مهلة أسبوعين، تمشياً مع ما درجت عليه أفرقة الخبراء الأخرى، للرد على الاستنتاجات الرئيسية التي خلص إليها الفريق والتي ترد في هذا التقرير. وقدمت الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان ردًا كتابياً بعد يوم واحد من انتهاء مهلة الأسبوعين، وقام الفريق بعممته على أعضاء اللجنة في وقت لاحق، (انظر المرفق السابع).

جيم - التعاون مع المنظمات الدولية وغيرها من أصحاب المصلحة

١١ - يعمل الفريق بشكل مستقل عن وكالات الأمم المتحدة ومؤسساتها، إلا أنه يود الإعراب عن خالص امتنانه لقيادة بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وموظفيها، ولمكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى السودان وجنوب السودان، وسائر موظفي الأمم المتحدة في أديس أبابا، والخرطوم، وكમبالا، ونيروبي لما قدموه من دعم قيّم.

١٢ - وبحلول منتصف كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥، كان الفريق قد أرسل ٦٢ رسالة رسمية إلى ٣٤ دولة أو منظمة أو غيرها من الكيانات، وتلقى ٣١ ردًا تتضمن المعلومات المطلوبة (انظر المرفق الأول).

ثانياً - تطور التزاع

١٣ - على نحو ما يبينه الفريق في تقريره المؤقت (S/2015/656)، أدت الحرب في جنوب السودان إلى انحياز شامل للمجتمع في جنوب السودان، فأحيت مظالم تاريخية، وشجعت الانتهازية العسكرية وروح الانتقام، وأدت إلى تفاقم التناقض داخل القبائل وفيما بينها في جميع أنحاء البلد. وتطور التزاع الذي بدأ كنزاع سياسي بين نخب استغلت التوترات القبلية في الأشهر العشرة الماضية ليصبح نزاعاً لا رابع فيه ولا خاسر، وأضحى استبعاد الجماعات القبلية المنافسة عن السلطة السياسية هدفاً رئيسياً للعديد من الأطراف الرئيسية فيه. وبالتالي، فالتزاع ليس مجرد تناقض ثنائي بين الحكومة والجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي والأطياف القبلية الموالية لكل منهما، بل هو حرب متعددة الأوجه تتغير فيها الولاءات بسرعة تبعاً لإمكانية الوصول إلى الموارد، والمظالم غير المفصول فيها، والفرص المتاحة لفرادى السياسيين والقادة العسكريين لاستغلال الحالة ومارسة الضغوط للحصول على مكاسب عسكرية وسياسية.

١٤ - ورغم توقيع الحكومة والجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي اتفاقاً حل التزاع في جمهورية جنوب السودان في آب/أغسطس ٢٠١٥، لا تزال الحرب تشكل تهديداً جسيماً للسلام والأمن في المنطقة. فمنذ بداية الحرب، تشرد ١,٦٦ مليون شخص داخل جنوب السودان، وتجمعت الأغلبية الساحقة خارج موقع حماية المدنيين التابعة لبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان طلباً للحماية (كان ٩٠٦ ١٧٨ شخصاً يقيمون في موقع حماية المدنيين في بداية تشرين الثاني/نوفمبر) (انظر S/2015/902). وبلغ ٦٤٦ ٠٠٠ شخص إلى دول المجاورة، مما يمثل زيادة قدرها ١٢٤ ٠٠٠ شخص منذ أواخر آذار/مارس ٢٠١٥^(٢). وفي أيلول/سبتمبر ٢٠١٥، كان ٣,٩ ملايين شخص (أكثر من ٣٠ في المائة من السكان) يعانون من حالات حادة من انعدام الأمن الغذائي، مما يمثل زيادة قدرها ٨٠ في المائة على

(٢) انظر <http://data.unhcr.org/SouthSudan/regional.php>

مدى فترة ١٢ شهراً^(٣). وبالإضافة إلى ذلك، في تشرين الثاني/نوفمبر، اعتبر ٤٠ ٠٠٠ شخص من سكان ولاية الوحدة عرضة لخطر المجاعة في حالة عدم وصول المساعدات الإنسانية العاجلة إلى أكثر المناطق تضرراً بحلول كانون الأول/ديسمبر^(٤).

١٥ - وخلافاً للفترة الأولى من الحرب، لم يعد التراع محصوراً في ولايات الوحدة وأعلى النيل وجونقلي حيث دار القتال في البداية، أو في المدن، ولم يقتصر القتال على القوات الحكومية وقوات المعارضة، بل إن أغلب أعمال العنف المرتكبة منذ أيار/مايو ٢٠١٥ سجلت على المستويين المحلي والجتمعي ضد المدنيين، وكان مرتكبوها من القوات الحكومية أو من الجماعات المسلحة التابعة للحكومة، ومن المعارضة في بعض الأحيان.

ألف - الانشقاقات القبلية

١٦ - نجم عن الحرب الدائرة والانشقاقات القبلية الآخذة في التوسيع آثار عميقة تتجاوز العداء المستشري في صفوف قبائل الدينكا تجاه النائب السابق للرئيس وقائد الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، رياك مشار، والشعور المماطل الذي تضمره قبائل النوير للرئيس سلفا كير: ومرةً الحالة الأولى هو انعدام الثقة الذي يعود إلى مسؤولية مشار عن مذبحة راح ضحيتها نحو ٥٠٠٠ شخص أكثرهم من الدينكا، ووقعت في بور في ولاية جونقلي في عام ١٩٩١ خلال انشقاق سابق داخل الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان؛ أما الحالة الثانية فمردّها إلى انتطاع بأن كير هو من أمر بقتل النوير في جوبا في الأيام الأولى من التراغ^(٥).

١٧ - ويمارس أفراد من قبيلة الدينكا هيمنة متزايدة على قيادة الجيش الشعبي لتحرير السودان، والمخابرات العسكرية للجيش الشعبي لتحرير السودان، وجهاز الأمن الوطني،

(٣) انظر Integrated Food Security Phase Classification (IPC), South Sudan, September 2015 Food Security and Nutrition Analysis, Key messages; available at http://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/1_IPC%20South%20Sudan%20-%20September%202015%20-FINAL.pdf

(٤) انظر “Central and Southern Unity Verification Mission Report: final report”, Integrated Food Security Phase Classification (IPC), 20 November 2015 http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Reconnaissance%20Mission%20Report_Central%20and%20Southern%20Unity_FINAL.pdf

(٥) أكد التقرير النهائي الصادر عن لجنة الاتحاد الأفريقي للتحقيق في جنوب السودان أن أعمال القتل التي شهدتها جوبا في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣، والتي خلصت اللجنة إلى أنها تشكل جرائم حرب وأن بعضها قد يشكل جرائم ضد الإنسانية، “ارتكبت عملاً بسياسة الدولة أو تعزيزاً لهذه السياسة” (الفقرة ٨١٢). انظر www.peaceau.org/uploads/auciss.final.report.pdf

وأجهزة أمنية أخرى؛ وخلال الحرب، أصبح أفراد جماعة قبلية تطلق على نفسها اسم مجلس شيخ حبيق (الدينكا) مستشارين غير رسميين للرئيس كير وذوي نفوذ^(٦). وفي الآن نفسه، أقامت الحكومة تحالفات بغرض استغلال الخلافات داخل جماعات قبلية أخرى، ولا سيما قبيلة النوير (انظر الفرع الثالث). ويتزايد الشعور لدى الكثير من سكان الاستوائية بأن الحكومة خذلتهم، ويرون أنها تعمل لما فيه مصلحة الدينكا فقط.

١٨ - ومن ناحية أخرى، تعاني قبائل الدينكا بدورها معاناة شديدة من الحرب تعود بصورة رئيسية إلى الأزمات الإنسانية والاقتصادية المتراوطة التي يشهدها البلد، وإلى تجنيد الحكومة أعداداً كبيرة من شباب الدينكا للقتال. وتشير التقديرات إلى أن ٧٠ في المائة من سكان شمال بحر الغزال، موطن رئيس أركان الجيش الشعبي لتحرير السودان، بول مالونق، يعانون من حالات حادة من انعدام الأمن الغذائي^(٧)، وأن الولاية فقدت عدداً كبيراً من سكانها نتيجة أعمال القتال^(٨).

باء - التضييق على الحريات

١٩ - مع دخول الحرب عامها الثالث، وتوجه نشاط الحكومة كلياً نحو مواجهة هذه الحرب، ضاق الحيز المتاح للنقاش العام.

٢٠ - وقد تعرضت وسائل الإعلام مراراً وتكراراً للترهيب والتحرش والرقابة، ولا سيما من أجهزة أمن الدولة^(٩). وفي العام الماضي، قُتل ما لا يقل عن ستة صحفيين، وجرى توقيف

(٦) تقييم خلص إليه الفريق استناداً إلى مقابلات عديدة أجرتها في جوبا، بما فيها اجتماعات مع مجلس شيخ حبيق في حزيران/يونيه وأيلول/سبتمبر.

(٧) صنف ٣٧٠ ٠٠٠ شخص في مرحلة “الأزمة”， وصنف ١٣٥ ٠٠٠ فرد في مرحلة “الطوارئ” (الفنتان ٣ و ٤ من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي والحالة الإنسانية)، وذلك من مجموع السكان الذي يقدر بنحو ٧٢١ ٠٠٠ فرد، وهو ما يعني أن الولاية تخل المرتبة الرابعة (مباشرة بعد ولايات أعلى النيل الكبيرة الثلاث) من حيث انعدام الأمن الغذائي في جنوب السودان. انظر Integrated Food Security Phase Classification, South Sudan, “September 2015 food security and nutrition analysis: key messages”, available from www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/1_IPC%20South%20Sudan%20-20September%202015%20-FINAL.pdf

(٨) مقابلات أجريت مع موظفي بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان ووكالات المساعدة الإنسانية التابعة للأمم المتحدة في أوويل، ومع كبار المسؤولين الحكوميين المحليين (آب/أغسطس ٢٠١٥).

(٩) في بداية كانون الأول/ديسمبر، أصدر الاتحاد الأوروبي وكذا بياناً أعرباً فيه عن قلقهما البالغ من تزايد حالات اتهام حرباء وسائل الإعلام والاعتقالات التعسفية التي قام بها جهاز الأمن الوطني بصورة رئيسية. انظر: “European Union accuses South Sudan security service of violating

واحتجاز آخرين، وأجبر جهاز الأمن الوطنى العديد من المنابر الإعلامية على وقف أنشطتها، ومنها ”The Citizen“ و ”الرأي“، وأغلق مؤقتا ”The Juba Monitor“. ومناسبة الاحتفال باليوم العالمي لحرية الصحافة في أيار/مايو ٢٠١٥ ، نُقل على نطاق واسع عن وزير الإعلام والإذاعة (ونائب المفاوض في عملية السلام)، مايكيل ماكوي، قوله: ”لم نحاكم أي صحفي حتى الآن، ولكننا سنفعل ذلك“^(١٠). وهدد ماكوي أيضا بإغلاق إذاعة مرايا التابعة لبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان^(١١).

٢١ - وفي ١٦ آب/أغسطس ٢٠١٥ ، نقلت وسائل الإعلام التي احتشدت في المطار عند مغادرة كير لحضور محادثات السلام في إثيوبيا قوله: ”حرية الصحافة لا تعنى أن تعمل ضد بلدك. وإذا كان أي أحد منهم [الصحفيون] لا يعرف أن هذا البلد قتل أناسا، فسنبرهن على ذلك بهم يوماً ما“. وبعد أربعة أيام، قُتل الصحفي بيتر موبي في منزله في جوبا؛ ولم يتثن تحديد هوية الجناة حتى الآن. وفي ٢٢ آب/أغسطس، أصدر مكتب الرئيس بياناً بشأن الأقوال التي أدلى بها كير يقول إن ”هذه الأقوال كانت مجرد تذكرة للصحفيين في جنوب السودان، وليس تهديدا ... ولن يتعرض أي من الصحفيين للإيذاء عند قيامه بمهنته الصحفية“^(١٢).

٢٢ - وبعد أن نظم مدير مركز السلام والدراسات الإنمائية في جامعة جوبا، لوكا بيونق دينق، منتدى في ٨ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥ لإجراء نقاش عام بخصوص المرسوم الشير للجدل الذي أصدره كير ويقضي بتغيير عدد الولايات من ١٠ إلى ٢٨ ولاية (انظر الفرع السادس أدناه)، أمرت الحكومة بفصل بيونق وحضرت تنظيم أي محاضرات عمومية في

media freedoms”, Radio Tamazuj, 10 December 2015, available from <https://radiotamazuj.org/en/article/eu-accuses-south-sudan-security-service-violating-media-freedoms>

(١٠) انظر “South Sudan official at press freedom event lashes out at journalists”, Radio Tamazuj, 4 May 2015, available from <https://radiotamazuj.org/en/article/south-sudan-official-press-freedom-event-lashes-out-journalists>

(١١) في ١٦ شباط/فبراير، بثت إذاعة مرايا مقابلة مع ربيكا نياندينق، أرملة زعيم الاستقلال جون قرنق صاحب التقليل الرمزي؛ وفي وقت لاحق من ذلك اليوم، هدد ماكوي بإغلاق المحطة.

(١٢) انظر Kiir threatens to kill journalists working against the country”, Radio Tamazuj, 17 August 2015, available from <https://radiotamazuj.org/en/article/kiir-threatens-kill-journalists-working-against-country>; Philip Aleu, “South Sudan Government dials back Kiir threat against journalists”, Voice of America, 24 August 2015, available from www.voanews.com/content/south-sudan-media-journalism-threat-freedom-of-speech-peace-deal/2930469.html; “South Sudan reporter killed days after President’s threat”, Al-Jazeera, 20 August 2015, available from www.aljazeera.com/news/2015/08/sudan-reporter-killed-days-president-threat-150820141803243.html

المستقبل. وكانت المناسبة قد أتاحت للمسؤولين الحكوميين وغيرهم من مؤيدي المرسوم ومنتقديه أيضاً منبراً للإعراب عن آرائهم. وقد غادر دينق البلد بعد ذلك^(١٣). وذكرت أنباء أن جهاز الأمن الوطني ألقى القبض أيضاً على عميد قسم العلوم التطبيقية والصناعية في جامعة جوبا في ١٢ كانون الأول/ديسمبر^(١٤). وقد تلقى الفريق العديد من الشهادات المباشرة عن عمليات توقيف واحتجاز تعسفية تعرض لها ناشطون سياسيون على أيدي جهاز الأمن الوطني والمخابرات العسكرية التابعة للجيش الشعبي لتحرير السودان، وترد تفاصيلها في الفرع السابع.

٢٣ - وفي ٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر، فُصل رؤساء خمس جهات في الجمعية التشريعية الوطنية وأثنان من نوابهم لامتناعهم عن التصويت للتعديل الرامي لإدراج المرسوم المتعلق بزيادة عدد الولايات إلى ٢٨ ولاية في الدستور. وينتمي ستة من الأعضاء السبعة إلى منطقة الاستوائية الكبرى^(١٥).

جيم - اتفاق آب/أغسطس ٢٠١٥ المتعلّق بحل الزراع في جمهورية جنوب السودان

٢٤ - في ١٧ آب/أغسطس ٢٠١٥، وقع مشار، زعيم الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي، وباقان أموم، بالنيابة عن "المتحاربين السابقين"، الاتفاق المتعلّق بحل الزراع في جمهورية جنوب السودان الذي قامت فيه الهيئة الحكومية الدولية بدور الوسيط. ووقع كير على الاتفاق في ٢٦ آب/أغسطس ٢٠١٥، تحت ضغط دولي كبير. وكما يلاحظ في الفرع السادس، لم يسفر هذا الاتفاق عن تراجع كبير في أعمال العنف، وكان التقدم المحرز نحو إنشاء حكومة وحدة وطنية انتقالية محدوداً للغاية، وهو ما يعزى في المقام الأول إلى انعدام الإرادة السياسية لدى كلاً الطرفين.

(١٣) مقابلات أجريت مع شخصين على دراية مباشرة بالأحداث التي وقعت في تشرين الأول/أكتوبر وكانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥.

(١٤) انظر: "Juba University dean detained by National Security", Radio Tamazuj, 12 December 2015. Available from <https://radiotamazuj.org/en/article/juba-university-dean-detained-national-security>

(١٥) انظر "Five parliament committee Chairs dismissed for rejecting Kiir's 28 states", Radio Tamazuj, 1 December 2015. Available from <https://radiotamazuj.org/en/article/5-parliament-committee-chairs-dismissed-rejecting-kiirs-28-states>

دال - الأزمة الاقتصادية

٢٥ - أسفت الحرب، وسوء إدارة موارد البلد المتأتية من الضرائب، والانخفاض الشديد في المصدر الرئيسي لإيرادات الحكومة، أي مبيعات النفط، إلى نشوء حالة اقتصادية كارثية^(١٦). ووصل متوسط العجز الشهري لميزانية الحكومة، وقت إعداد هذا التقرير، إلى ما لا يقل عن ٢٢٠ مليون دولار^(١٧). وتحاول الحكومة الوفاء بالتزاماتها الناشئة عن الميزانية، بما في ذلك المرتبات الحكومية، وذلك من خلال اقتراضها المفرط من البنك المركزي، الأمر الذي خلف لديها ديونا محلية تزيد على ٤ بلايين دولار من دولارات الولايات المتحدة^(١٨). ولا يزال الدين الخارجي آخذًا في الارتفاع من خلال خطابات ائتمان بمبلغ ١٠٠ مليون دولار قدمها بنك قطر الوطني ومبيعات النفط المستقبلية. وتلقى الفريق من مصادر متعددة معلومات موثوقة عن قروض قدمتها إلى الحكومة عدة شركات نفطية أجنبية. ولا تزال التحقيقات التي أجراها الفريق بشأن هذه الأنباء حاربة.

٢٦ - وعلى نحو المفصل في التقرير المرحل للفريق، تواصل الحكومة منح الأولوية في تخصيص الموارد إلى قطاعي الدفاع والأمن (انظر الفرع الرابع) وخدمة شبكات المحسوبية القبلية^(١٩) على حساب القطاعات الاقتصادية الأخرى. وتتركز إدارة الموارد المحدودة في مكتب الرئيس، والبنك المركزي، ووزارة النفط، وكثيراً ما يصدر الأمر بصرف مدفوعات

(١٦) انخفضت إيرادات النفط كنتيجة مباشرة للحرب والتراجع العالمي في أسعار النفط.

(١٧) استند في حساب مبلغ ٢٢٠ مليون دولار إلى سعر الصرف الرسمي، وهو سعر ثابت قدره ٢,٩٥ جنيه من جيهات جنوب السودان مقابل الدولار الواحد، وقد ظل معمولاً به حتى منتصف كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥ عندما قرر البنك المركزي تعويم العملة. انظر المقابلات التي أجريت في تشرين الثاني/نوفمبر مع مسؤول من الحركة الشعبية لتحرير السودان، وعامل في مجال التنمية في جوبا، ورجل اقتصاد في جوبا. وانظر أيضاً الصفحة ٢١ من التقرير الفصلي التكميلي لحالة الاقتصاد الكلي، الذي يغطي الفصل الرابع من السنة المالية ٢٠١٤/٢٠١٥ والذي أعدته وزارة المالية والتخطيط الاقتصادي (تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥) ويورد وصفاً للحالة حسب ما كانت عليه في تموز/يوليه ٢٠١٥. وفي تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥، زادت الحالة الاقتصادية تدهوراً.

(١٨) في آذار/مارس ٢٠١٥، تشير التقديرات إلى أن مجموع ما اقترضته الحكومة من البنك المركزي يبلغ ٢,٢ بليون دولار من دولارات الولايات المتحدة. وقد استند في حساب هذا المبلغ إلى المقابلات السرية التي أجريت في جوبا في تشرين الثاني/نوفمبر مع مسؤولين حكوميين ومحليين من جنوب السودان في القطاع الاقتصادي والمالي. انظر أيضاً الأرقام التي قدمتها وزارة المالية والتخطيط الاقتصادي في تقرير التكميلي الفصلي عن حالة الاقتصاد الكلي الذي يغطي الفصل الرابع من السنة المالية ٢٠١٥/٢٠١٤ (تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥)، الصفحتان ٢٢-٢٤.

(١٩) الإشارة هنا إلى شبكة من نخبة الدينكا تحصل على فوائد جمة من ارتباطها بنظام الرئيس كبير وولائها له، وتؤيد سياسات النظام مقابل ذلك.

مباشرة من المصرف المركزي دون المرور عبر وزارة المالية والتخطيط الاقتصادي، وهو ما أدى إلى تفشي الفساد^(٢٠).

ثالثا - انتشار الحرب وأساليب شنها

٢٧ - وفقا لما أشير إليه في التقرير المرحلي للفريق، وسعيا لتزويد اللجنة بأدلة واضحة ومقنعة تتصل بإدراج أفراد يشاركون في أعمال أو سياسات تهدى السلام والأمن والاستقرار في جنوب السودان، فقد قام الفريق، عملا بالمعايير التي بينها المجلس في قراره ٢٢٠٦ (٢٠١٥)، بالتحقيق بشأن الجهة التي تقع عليها المسئولية القيادية لدى الطرفين المتحاربين في جنوب السودان. ويستند تحليل الفريق لهذه المسئولية والأساليب المتتبعة في شن الحرب إلى شهادة مسؤولين وعدد من كبار القادة العسكريين الموالين للحكومة وللجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، وإلى مصادر أخرى.

٢٨ - وكما هو مبين أدناه، فقد خلص الفريق، بناء على رجحان الأدلة، إلى أن الرئيس كبير وزعيم الجناح المعارض في الحركة الشعبية لتحرير السودان، ماشار، يحتفظان بالمسؤولية القيادية لقوائمها. ويقدم الفريق تقييمات تستند إلى الأدلة فيما يتعلق بالأساليب المتتبعة في شن الحرب، وبخاصة في ولايات الوحدة وأعلى النيل ووسط وغرب الاستوائية. وقد اختار الفريق هذه الولايات لأنها أفضل مثال على الأساليب المتتبعة في الحرب وعلى المسؤولية القيادية بوجه أخص، منذ اتخاذ القرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥).

ألف - تعريف المسئولية القيادية

٢٩ - عند إسناد المسئولية القيادية عن عمل أو سياسات تستوفى المعايير المعمول بها لفرض حزاءات على النحو الذي بينه مجلس الأمن في الفقرتين ٦ و ٧ من قراره ٢٢٠٦ (٢٠١٥)، اتبع الفريق في تعريف المسئولية القيادية مفهومها الحدد في المادتين ٨٦ و ٨٧ من البروتوكول الإضافي الأول لاتفاقيات جنيف لعام ١٩٤٩، الذي انضم إليه جنوب السودان

(٢٠) المقابلة التي أجريت في أديس أبابا في آب/أغسطس مع مصادر متعددة منها موظف سابق في وزارة الشؤون المالية والتخطيط الاقتصادي. وانظر أيضا “War economy: Kiir's office spends more than budget of an entire state”, Radio Tamazuj, 28 March 2015, available from <https://radiotamazuj.org/en/article/war-economy-kiirs-office-spends-more-budget-entire-state>; “Investigation into \$800 million AWOL at the Presidency”, Indian Ocean Newsletter, 24 July 2015, available from www.africaintelligence.com/ION/politics-power/2015/07/24/investigation-into-dollars800%C2%A0million-awol-at-the-presidency,108085760-ART

في تموز/يوليه ٢٠١٢^(٢١). وتنص المادة ٨٦ في جملة أمور على أنه يتوجب على الأطراف في الاتفاقيات ”قمع الانتهاكات الخطيرة“ للاتفاقيات. وعلاوة على ذلك، ووفقاً للوارد في المادة ٨٦:

”لا يعفي قيام أي مرؤوس بانتهاك الاتفاقيات أو هذا ‘البروتوكول’ رؤساه من المسؤولية الجنائية أو التأديبية، حسب الأحوال، إذا علموا، أو كانت لديهم معلومات تتيح لهم في تلك الظروف أن يخلصوا إلى أنه كان يرتكب، أو أنه كان في سبيله لأن يرتكب مثل هذا الانتهاك، ولم يتخذوا كل ما في وسعهم من إجراءات مستطاعة لمنع أو قمع هذا الانتهاك“.

٣٠ - لذا، تتطلب العناصر الأساسية لتوفر المسؤولية القيادية وجود علاقة، حتى وإن كانت بحكم الواقع علاقة رئيس بمرؤوسه، تربط من يرتكبون انتهاكاً بقادتهم وقت ارتكاب الانتهاك؛ وأن يكون الرئيس علم أو كان على علم بأن مرؤوسيه ارتكبوا أو قد يكونوا ارتكبوا ذلك الانتهاك؛ وأن يكون الرئيس لم يتخذ جميع التدابير الضرورية والمعقولة لمنع مرؤوسيه من ارتكاب الانتهاك أو معاقبتهم عليه^(٢٢).

باء - المسؤولية القيادية عن القوات الحكومية

٣١ - يحمل الرئيس كير بصفته رئيس الدولة والقائد الأعلى للجيش الشعبي لتحرير السودان، رتبة لواء في الخدمة وهو رسمياً أعلى قائد عسكري في البلد إلى جانب بول مالونغ، رئيس هيئة الأركان العامة للجيش الشعبي لتحرير السودان. ويخضع وزير الدفاع، كروول مانيانق؛ ووزير الأمن الوطني، أوبوتو مامور (الذي يقيم رسمياً في مقر الرئاسة) للمساءلة أمامه مباشرةً.

٣٢ - وكير، لا رئيس الأركان العامة أو وزير الدفاع، هو من يصدر المراسيم بتعيين كبار الضباط العسكريين وترقيتهم، وهو ما فعله بإقالة السيد جيمس هوث مای، رئيس هيئة الأركان العامة في آذار/مارس ٢٠١٤، وتعيين مالونغ خلفاً له. وفي ٢٣ أيلول/سبتمبر ٢٠١٥، عين كير الجنرال بابيبي مونيتوييل، الضابط السابق في جيش تحرير جنوب

(٢١) انظر: International Committee of the Red Cross (ICRC), “South Sudan: world’s newest country signs up to the Geneva Conventions”, 19 July 2012. Available from www.icrc.org/eng/resources/documents/news-release/2012/south-sudan-news-2012-07-09.htm

(٢٢) انظر: “Command responsibility and failure to act”, Advisory Service on International Humanitarian Law .(ICRC, May 2014). Available from www.icrc.org/eng/assets/files/2014/command-responsibility-icrc-eng.pdf

السودان نائباً لرئيس هيئة الأركان العامة للجيش الشعبي لتحرير السودان لشؤون التوجيه المعنوي وجيمس قاي ياؤوش برتبة فريق ولم ينط به دور محمد. وفي ٥ تشرين الثاني / نوفمبر ٢٠١٥، عين كير أيضاً ديفيد ياؤ ياؤ، واثنين من مساعديه برتبة فريق^(٢٣).

٣٣ - وترد في ما يلي أدناه أدلة جلية ومقنعة تثبت أن كير هو من يتولى فعلياً المسؤولية القيادية للطائفة المتنوعة من الجماعات المسلحة التي تستخدمها الحكومة في شن الحرب في عدة أماكن^(٢٤). وهذه الجماعات، ولا سيما تلك العاملة في ولايات الوحدة وأعلى النيل ووسط وغرب الاستوائية، هي مزيج من "الجنود النظاميين" وعناصر من جهاز الأمن الوطني وأفراد مليشيات و "شباب" القبائل^(٢٥). وكثيراً ما تكون القيادات الميدانية لهذه القوات مختلفة، ويعمل القادة العسكريون والسياسيون المحليون معاً لحشد قوات مركبة وتعينة الموارد اللازمة للعمليات^(٢٦). غير أن العمليات المتخصصة، كالعمليات التي تستخدم فيها

(٢٣) انظر "South Sudan President assigns top allied military commander", *Sudan Tribune*, 27 September 2015, available from www.sudantribune.com/spip.php?article56526

(٢٤) أعرب مجلس الأمن في قراره ٢٢٠٦ (٢٠١٥) عن اعتزامه فرض أي جزاءات قد تكون مناسبة "بغية تشجيع حكومة جنوب السودان وقوات المعارضة على تشكيل حكومة انتقالية للوحدة الوطنية، واتخاذ خطوات شاملة لحمل قواعدها الخاضعة لسيطرتها المباشرة أو غير المباشرة على وقف العمليات العسكرية، وأعمال العنف وانتهاكات حقوق الإنسان، والتمكن من الحصول على المساعدة الإنسانية. ويشير القرار إلى كل من "الجماعات المسلحة وقوات الأمن الوطني" على أنها كانت مشاركة في أعمال تعارض مع القانون الدولي الإنساني وغير ذلك من الانتهاكات. ويعتبر الفريق، تحقيقاً لأغراض ولايته، أن عبارة "الجماعات المسلحة" تشمل القوات المسلحة الحكومية والمليشيات المرتبطة بها و "شباب" القبائل وقوات المعارضة المسلحة وميليشياتها، بالإضافة إلى القوات الأجنبية الضالعة في أنشطة مسلحة في جنوب السودان.

(٢٥) يشكل الشباب المسلح عنصراً يكثر وجوده في العمليات العسكرية في جنوب السودان لدى الحكومة والمعارضة. وهذه الجماعات، التي عادة ما تؤسس استناداً إلى الهوية القبلية، تستمد أفرادها في المقام الأول من مناطق جغرافية محددة (على سبيل المثال شباب مايورم في ولاية الوحدة هم رجال وفتيان من بول نوير)، وهي جماعات عادة ما تتألف من أفراد تراوح فئاتهم العمرية من المراهقين إلى الرجال البالغين. وكثيراً ما تقود هذه الجماعات الشبابية المسلحة وتوجهها شخصيات سياسية وعسكرية محلية كمفوضي مقاطعات كوش ولير. وتنسق هذه الجماعات مع العناصر العسكرية الأخرى المشاركة في المهمات. وفي بعض الحالات، ينتهي بعض هؤلاء الشباب المسلحين إلى أجهزة أمنية منظمة كالجيش الشعبي لتحرير السودان أو الجهاز الوطني للشرطة.

(٢٦) يزداد تعقيد بيئة العمل بسبب صعوبة الفصل بين القيادات السياسية والقيادات العسكرية على الصعيد الميداني، حيث إن العديد من مسؤولي المقاطعات في الولايات المتأثرة بالنزاع يعينون في مناصب وكيانات ما ينتقلون بين وظيفتهم المدنية ووظيفتهم العسكرية. وعلاوة على ذلك، فإن هؤلاء القادة المحليين دور كبير في تعبئة الشباب المحلي وعناصر الميليشيات، وفي الرج بمؤلاء الشباب في التزاع الأوسع القائم بين الحكومة والمعارضة، وبذلك يتسع نطاق الحرب ليشمل المدنيين في الولايات المتأثرة بالنزاع. لذا، وكثيراً ما تبدو هذه البيئة في حالة فوضى تسودها التنافسات المحلية وسرقة الماشي والمحميات الانقاضية التي تخلق حالة من العنف شبه المتواصل في بعض المقاطعات، كما هو الحال في مقاطعات كوش ولير في ولاية الوحدة.

طائرات عمودية هجومية، تخضع لسيطرة مباشرة من مقر قيادة الجيش الشعبي لتحرير السودان ومن الواضح أنها تنسق مع تلك الجماعات^(٢٧). وخلال القتال، كثيراً ما تستكمل قوات الجيش الشعبي لتحرير السودان بقوات تابعة لجهاز الأمن الوطني تتألف في كثير من الأحيان من أفراد من قبائل الدينكا الجنوبيين في ولايتي واراب وشمال بحر الغزال^(٢٨).

٣٤ - وقام كير وبول مالونق أيضاً بتجنيد الميليشيا المعروفة باسم "ماتيانق أنيور" التي تورطت، وفقاً للجنة التحقيق التابعة للاتحاد الأفريقي والمعنية بجنوب السودان^(٢٩)، في العديد من أعمال القتل في جوبا في عام ٢٠١٣^(٣٠). وتلقى أفراد الميليشيا التدريب في مزرعة الرئيس كير في لوري، بولاية وسط الاستوائية، دون الحصول على موافقة حيمس هوث ماي^(٣١). وجرى أيضاً في الأشهر الأربع الأولى حزء من عمليات تدريب دفعه لاحقة مكونة من ٣٠٠ من موظفي جهاز الأمن الوطني في لوري قبل نقل المتدربين إلى مابل، ولاية غرب بحر الغزال، حيث تم تدريبيهم لمدة أربعة أشهر إضافية وتخرجوا في أيار/مايو^(٣٢).

(٢٧) المقابلات التي أجريت في تشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥ مع اثنين من كبار القادة الميدانيين للجيش الشعبي لتحرير السودان (يشار إليهما بحرف "E" و "F") خلال اجتماعين منفصلين في ولاية أعلى النيل وجوبا، ومع أحد كبار ضباط الجيش الشعبي لتحرير السودان (يشار إليه فيما بعد بحرف "A") في مقر قيادة الجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا في شهر آب/أغسطس؛ ومع السياسي السابق "P" في جوبا في شهر تشرين الثاني/نوفمبر.

(٢٨) المقابلات التي أجريت مع السياسي السابق "P" في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، ومع مسؤولين من آلية الرصد والتحقق التابعة للهيئة الحكومية الدولية في ملکال (أيلول/سبتمبر)، ومع ضابط كبير في الجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا "A" (أيلول/سبتمبر)، ومع متدربي سابق في جهاز الأمن الوطني في باقالك (تشرين الثاني/نوفمبر)، والمقابلة التي أجريت عن طريق الإنترنت مع الخبير الدولي في جنوب السودان "M" (تشرين الأول/أكتوبر). وهناك عملية تجنيد واسعة النطاق جارية منذ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣ في جميع أنحاء جنوب السودان ولكنها تتركز أساساً في المناطق المأهولة بالسكان من قبائل الدينكا. وجرى تجنيد أكبر عدد من الشباب في ولايتي شمال بحر الغزال وواراب، وتم تدريب وتجهيز عدد كبير منهم درب وجهز بإشراف جهاز الأمن الوطني. ويصف مواطنون جنوب السودان هؤلاء الشباب بأنهم ميليشيات ماتيانق أنيور (اليسروع البني بلغة الدينكا) "الجديدة".

(٢٩) <http://www.peaceau.org/en/article/final-report-of-the-african-union-commission-of-inquiry-on-south-sudan>

(٣٠) التقرير النهائي للجنة التحقيق التابعة للاتحاد الأفريقي والمعنية بجنوب السودان، الفقرتان ٥٣ و ٥٤.

(٣١) التقرير النهائي للجنة التحقيق التابعة للاتحاد الأفريقي والمعنية بجنوب السودان، الفقرتان ١٢٤ و ٤٥١، وانظر أيضاً، Radio Tamazuj, "Generals say Juba massacres done by private militia, not SPLA", <https://radiotamazuj.org/en/article/generalssay-juba-massacres-done-private-militia-not-spla>

(٣٢) انظر "South Sudan graduates over 3,000 national security officers", *Sudan Tribune*, 5 May 2015، متاح على الرابط www.sudantribune.com/spip.php?article54865.

الشكل الأول

الرئيس متحدثا إلى الأمة، ١٦ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣



مصدر الصورة: وكالة رويترز.

٣٥ - ولذلك، خلص الفريق استنادا إلى مصادر مستقلة متعددة لديها معرفة مباشرة بالأحداث أن هناك أدلة واضحة ومقنعة، معروضة أدناه، على أن معظم أعمال العنف التي ارتكبت أثناء الحرب من جانب الحكومة أو القوات المتنسبة إليها، بما في ذلك استهداف المدنيين وانتهاكات القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان، كانت بتوجيه من كبار الشخصيات على أعلى المستويات في الحكومة أو حررت بعلمهم، من فيهم كبير وبول مالونق، والمدير العام لمكتب الأمن الداخلي التابع لجهاز الأمن الوطني، أكول كور.

٣٦ - وتظهر العمليات العسكرية في المسرح الرئيسي للصراع المسلح وجود تنسيق دائم مع مقر الجيش الشعبي لتحرير السودان بشأن اللوجستيات ودمج العتاد الجوي والأسلحة الثقيلة مع القوات المحلية، بما في ذلك المدفعية، والسفن النهرية والدبابات والطائرات العمودية. وتختلف الأساليب المتبعة حلال هذه العمليات من ولاية إلى أخرى - على النحو المبين أدناه - ولكن التنسيق بين القوات المحلية والسلطات على الصعيد الوطني يسير على نحو مطرد. وأشار قائدا فرقين وقائد ميداني رفيع المستوى قابلهما الفريق عدة مرات إلى أنه

أجريت مع أحد الجنديين في باحات (تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥)، وأحد مثلي المجتمع المدني (K) في نيروبي (تشرين الأول/أكتوبر)، وأحد كبار الضباط في الجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا (A) (أيلول/سبتمبر).

يتبعون الأوامر التنفيذية الصادرة من مقر الجيش الشعبي لتحرير السودان، وأن كثيرون يتلقى من وقت لآخر إحاطات إعلامية من قادة العمليات^(٣٣).

٣٧ - وعلاوة على ذلك، يوجد لدى مكتب الرئيس ما لا يقل عن ثلاثة تقارير تتعلق بانتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان، وتنظر اتخاذ كبير إجراء بشأنها، ومحاسبة الجناة المزعومين الذين هم تحت قيادته. وتشمل هذه التقارير تقريراً صادراً عن جهاز الشرطة الوطنية في جنوب السودان عن أعمال القتل في جوبا في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣؛ وتقريراً صادراً في ١٥ آذار/مارس ٢٠١٤ عن مفوضية حقوق الإنسان في جنوب السودان تم نشره ولكن التوصيات الواردة فيه كانت موجهة إلى كبير؛ وتقريراً صادراً عن مسؤولين بولاية جونقلي، بشأن المجموع الذي شن على موقع لحماية المدنيين تابع لبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في نيسان/أبريل ٢٠١٤^(٣٤).

٣٨ - وبالإضافة إلى ذلك، قدم الرئيس النيجيري السابق أولوسوغون أو باسانجو، الذي كان يرأس لجنة التحقيق التابعة للاتحاد الأفريقي والمعنية بجنوب السودان، نسخة من التقرير النهائي للجنة إلى كبير فور الانتهاء من إعداده في عام ٢٠١٤. ونشر الاتحاد الأفريقي التقرير علينا في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، وخلص إلى أن جرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية "ارتكبت تنفيذاً لسياسة الدولة أو تعزيزاً لها". وفي الواقع، يثبت الأسلوب الذي ارتكبته هذه الجرائم "الطابع الواسع النطاق أو المنهجي" للهجمات. وتشير الأدلة أيضاً إلى أن الهجمات كانت بمثابة عملية عسكرية منظمة لم يكن من الممكن أن تنجح بدون الجهد المتضادرة التي بذلها مختلف الجهات الفاعلة في الجيش والأوساط الحكومية. ولذا يمكن أن يستنتج من ذلك عنصر يتعلق بوجود سياسة تتبعها الدولة^(٣٥).

(٣٣) مقابلات مع قائد الفرقة الثالثة سانتينو دينق وول في وانجيك (آب/أغسطس)، وقائد الفرقة الثانية بالنيابة روی فوت في ملکال (أيلول/سبتمبر)، و (GG)، أحد كبار القادة الميدانيين في الجيش الشعبي لتحرير السودان في جنوب السودان في أيلول/سبتمبر وتشرين الأول/أكتوبر.

(٣٤) فيما يتعلق بتقرير بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، انظر: <https://unmiss.unmissions.org/Portals/> unmiss/Human%20Rights%20Reports/UNMISS%20Conflict%20in%20South%20Sudan%20-%20A%20 Human%20Rights%20Report.pdf "Interim report on South Sudan internal conflict: 15 December 2013-15 March 2014", available from www.sudantribune.com/IMG/pdf/report_on_conflicts_in_south_sudan.pdf.

(٣٥) انظر التقرير النهائي للجنة التحقيق التابعة للاتحاد الأفريقي والمعنية بجنوب السودان، الفقرة ٨١٢. انظر أيضاً الفقرات ٨٠٦ إلى ٨١٢ والفقرات ١١٢٦ إلى ١١٣١.

٣٩ - ولم يستتبع هذه الاستنتاجات إجراء أي تحقيقات أو اتخاذ إجراءات ضد أفراد خصهم التقرير بالذكر، مثل قائد الحرس الرئاسي، ماريال شانونق^(٣٦).

جيم - المسؤولية القيادية لدى الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان

٤٠ - رغم تنوع التجمعات التي تنضوي تحتها قوات المعارضة، والطريقة غير المنسقة إلى حد كبير التي أسفرت عن تكوينها بعد الأحداث التي وقعت في جوبا في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣، ما زال مشار يؤكد علينا وللفريق بصورة مباشرة، زعامته للجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي وقادته العملياتية لقوات هذا الجناح. وقد عقد مشار مؤخراً، في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥، اجتماعاً ضم جميع كبار القادة العسكريين والرعماء السياسيين في جناح المعارضة في باقال، ولاية أعلى النيل (مقر الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي)، وأكد كبار القادة للفريق، ومنهم الفريق جونسون أولوبي - الذي يقود حالياً أكبر قوة مقاتلة عاملة في الجناح المعارض - أنهم تلقوا خلاله أوامرهم من مشار. ويعرف اتفاق السلام أيضاً بمشار بوصفه الرئيس والقائد العام للجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي^(٣٧).

٤١ - وبالإضافة إلى ذلك، نظرت لجنة التحقيق التابعة للاتحاد الأفريقي والمعنية بجنوب السودان في موضوع المسؤولية عن قيادة قوات المعارضة، وخلصت في الفقرات من ٨١٨ إلى ٨٢٣ من تقريرها، استناداً إلى البيانات العامة المتاحة، والمجتمعات مع مشار وتقارير الشهود، إلى أن مشار ما زال يمسك بزمام السيطرة التنفيذية على المعارضة. ولم يعثر الفريق على أي دليل ينافي هذا التقييم كما لم يعثر على أي دليل يشير إلى انتقال المسؤولية القيادية منذ إتمام اللجنة لتقريرها في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٤.

٤٢ - ولذلك خلص الفريق، استناداً إلى مصادر مستقلة متعددة لديها معرفة مباشرة بالأحداث، إلى وجود أدلة واضحة ومقنعة، معروضة أدناه، على أن معظم أعمال العنف التي ارتكبها الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي أثناء الحرب، بما في ذلك انتهاكات

(٣٦) أدرجت اللجنة شانونق، بين آخرين، في قائمة مرتكبي الانتهاكات في ١ تموز/يوليه.

(٣٧) مقابلة مع أولوبي في باقال في تشرين الثاني/نوفمبر. وأكد بيتر قاديت أيضاً في مقابلة أحراها معه الفريق في الخرطوم في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، أنه قبل انشقاقه عن الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي، كان يتلقى أوامر تنفيذية من مشار.

وقف إطلاق النار وانتهاكات القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني، كانت بتوجيه من كبار الشخصيات على أعلى المستويات في الجناح أو جرت بعلمهم، من فيهم مشار.

٤٣ - ييد أن الجناح المعارض واجه تحديات عسكرية جسيمة على مدى العام الماضي. فقد أدى الهجوم الذي شنته الحكومة في ولاية الوحدة، والنقص الشديد في الإمدادات اللوجستية لدى المعارضة (وكلاهما مفصل أدناه) وانعدام القدرات الجوية والقدرات الجوية المضادة إلى اتخاذ قوات المعارضة موقفا دفاعيا إلى حد كبير في العديد من الواقع . وكما هو الحال بالنسبة للحكومة، تتألف قوات المعارضة من عناصر تابعة للقوات النظامية من الجيش الشعبي لتحرير السودان والأجهزة الأمنية الأخرى إلى جانب جماعات من شباب القبائل، بما في ذلك ”الجيش الأبيض“ المؤلف بصفة أساسية من شباب لو التوير وقوار النوير وجيكاني النوير، وغيرها من ميليشيات الدفاع المحلية^(٣٨). وقد ازداد عدد عناصر مجموعتي الشبابا من قوار النوير وجيكاني النوير نتيجة حملات التجنيد (القسري أحيانا).

٤٣ - وتعانى المعارضة أيضا من خلافات سياسية عميقه أدت إلى انسحاب مجموعة من كبار القادة العسكريين، بقيادة اللواء بيتر غاديت، من العمليات العسكرية. وتتركز المظالم الرئيسية لجماعة غاديت حول صيغة تقاسم السلطة المنبثقة عن اتفاق آب/أغسطس ٢٠١٥ للسلام التي تعتبرها عودة للوضع الذي كان قائما من قبل، وأنها أخفقت في معالجة المشاكل الأساسية داخل الحركة الشعبية لتحرير السودان، وأنها لا تشتمل على أي بنود تنص على مساعدة الأشخاص المسؤولين عن قتل المدنيين من قبائل النوير في جوبا في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣. وأعرب كبار قادة النوير في الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي عن آراء مماثلة بشأن المساءلة خلال الاجتماعات مع الفريق في باقال، ولاية أعلى النيل، وشددوا على أنهم يؤيدون السلام، إلا أن توقيعهم على الاتفاق يرجع إلى حد كبير إلى ضغوط من المجتمع الدولي.

٤٥ - وأدت عمليات انشقاق قوات الجيش الشعبي في ولاية أعلى النيل التي تتكون في غالبيتها من قبائل الشلوك عن الحكومة وانضممتها إلى صفوف المعارضة في نيسان/أبريل وتشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، إلى التخفيف نوعا ما من أثر انسحاب بيتر غاديت، واستيلاء المعارضة المؤقت على ملکال في أيار/مايو. إلا أن المعارضة لم تتمكن بعد من شن أي هجوم متواصل في عام ٢٠١٥، ولم تكن تسيطر على أي مناطق حضرية رئيسية في

(٣٨) للاطلاع على تشكيل الجيش الأبيض، انظر Brian Abeda, “Making sense of the White Army’s return in South Sudan”, Centre for Security Governance Paper, No. 1 (Ontario, Canada, February 2015). Available from www.ssrresourcecentre.org/wp-content/uploads/2015/02/CSG-Paper-1-Adeba-Feb-2015.pdf

كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥، وهذه عوامل ساهمت بلا شك في توقيع رياك مشار على اتفاق السلام في آب/أغسطس.

دال - ولاية الوحدة

٤٦ - يظهر الأسلوب المتبعة في المجموع الذي شنته الحكومة في ولاية الوحدة، والذي بدأ في نيسان/أبريل ٢٠١٥، بعد فترة وجيزة من اعتماد القرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥) وتم التطرق إليه بالتفصيل في التقرير المرحلي للفريق، سمات القيادة والسيطرة المبينة أعلاه. وكان هذا المجموع جزءاً من استراتيجية أوسع نطاقاً لطرد المعارضة من المناطق الرئيسية في البلد من خلال شن هجوم ثلاثي الأبعاد. وتحركت القوات الحكومية من بور بولاية جونقلي إلى الشرق للاستيلاء على أكوبو، آخر البلات الكبرى التي كانت تحت سيطرة الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي، وتحركت قوات من ملکال بولاية أعلى النيل إلى الشرق للاستيلاء على باجاك؛ أما القوات القادمة من روبيكينا وبانتيو في ولاية الوحدة، فقد انتقلت إلى معاقل النوير داخل الولاية في المناطق الوسطى والجنوبية منها، تعززها قوات من ولاية البحيرات وبور^(٣٩).

٤٧ - وخلص الفريق في تقييمه، استناداً إلى روايات متعددة ومستقلة من مصادر مباشرة بما في ذلك مقابلات سرية أجريت مع عدد من كبار الضباط في الجيش الشعبي لتحرير السودان، إلى أن مجموعة من كبار المسؤولين الأمنيين، تضم رئيس هيئة الأركان العامة بول مالونق، ونائب رئيس هيئة الأركان العامة للعمليات، الفريق جيمس أجونقو ونائب رئيس هيئة الأركان العامة للإدارة، الفريق ملوال أيوم، ونائب رئيس هيئة الأركان العامة للوجستيات الفريق مالك روبن، ومدير مكتب الأمن الداخلي اللواء أكول كور، دبرت الهجوم الذي بدأ في كانون الثاني/يناير ٢٠١٥، وأشرفت بعد ذلك على تنفيذه اعتباراً من أواخر نيسان/أبريل، وأن المسئولية القيادية النهائية كانت في يد بول مالونق^(٤٠).

(٣٩) مقابلتنا أحراها الفريق مع اثنين من كبار ضباط الجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا (A) و (B) (آب/أغسطس وتشرين الأول/أكتوبر). ومقابلة أحراها الفريق عبر الإنترن特 مع الباحث الدولي (M) في قموز/يوليه.

(٤٠) مقابلة رسمية أحراها الفريق مع شخص سمى (H) (جوبا، آب/أغسطس)؛ ومقابلات منفصلة مع اثنين من كبار الضباط في الجيش الشعبي لتحرير السودان وأحد كبار الضباط بالجيش الشعبي لديه معرفة مباشرة بالأحداث وموقعه في مقر الجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا و (A, B, D)، (آب/أغسطس، أيلول/سبتمبر، تشرين الثاني/نوفمبر)؛ ومكالمة عبر الإنترن特 مع باحث دولي في شؤون جنوب السودان يدعى (N) (قموز/يوليه)؛ ومقابلة مع المدعي (K) في نيروبي وهو أحد ممثلي المجتمع المدني (آب/أغسطس).

٤٨ - أما بخصوص الشق المتعلق بولاية الوحدة من الهجوم، اعتمدت استراتيجية الحكومة إلى حد كبير على دمج جيش تحرير جنوب السودان، وهو ميليشيا مقرها في مايوم بولاية الوحدة ومعظم أفرادها من قبائل بول النوير، مع بقايا الفرقة الرابعة من الجيش الشعبي لتحرير السودان، التي يوجد مقرها في روبيكونة بولاية الوحدة. وعملت الفرقة الرابعة تحت قيادة اللواء تياب قاتلوك تايتاي من الجيش الشعبي لتحرير السودان وأسند الجزء الأكبر من قيادة عمليات الهجوم إلى ضباط سابقين في جيش تحرير جنوب السودان على رأسهم اللواء ماثيو بوليانق^(٤١). وعاون بوليانغ أشخاص مرتبطون بالحكومة المحلية، من بينهم عدد من مفوضي المقاطعات (جون بول ماياك (مايوم)؛ غوردون كوانق بيل (كوش)؛ وكور قاتماني قرنق (ماينديت)؛ وواي ياتش قاتلوك (لير) وتلقى مددًا من قوات حركة العدل والمساواة في دارفور، التي تحفظ بقواعد في ولاية الوحدة^(٤٢). وأخيراً أحد نواب رئيس هيئة الأركان العامة بالجيش الشعبي لتحرير السودان الفريق بأن الجيش الشعبي لتحرير السودان يعتبر جيش تحرير جنوب السودان السابق جزءاً لا يتجزأ من هيكله القيادي، ولكن عملية الدمج تمت على عجل بسبب الحرب، وبالتالي فإن جيش تحرير جنوب السودان لم يتلق التدريب اللازم في مجال حقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني. ومع ذلك، قررت قيادة الجيش الشعبي لتحرير السودان نشر هذه القوات خلال الهجوم، بدلاً من نشر قوات تابعة للجيش الشعبي مدربة على نحو أفضل، من موقع آخر كانت أكثر استقراراً في ذلك الوقت^(٤٣).

٤٩ - وقد بدأت الحكومة بتسليح شباب بول النوير في أوائل عام ٢٠١٥ تيسيراً لمشاركتهم في الهجوم. وكان لدى شباب بول النوير بالفعل بنادق آلية من طراز كلاشنيكوف (التي توحد بكثرة في جميع أنحاء الولاية)، بيد أنهم كانوا بحاجة إلى الذخيرة من أجل مواصلة عملياتهم. وخلص الفريق، مستنداً إلى رجحان الأدلة والشهادات المقدمة من مصادر عسكرية، إلى أن مقر قيادة الجيش الشعبي لتحرير السودان قدم الذخيرة إلى مجموعات الشباب للقيام بالهجوم تحديداً، وأتت الذخيرة في البداية عن طريق حاكم ولاية

(٤١) مقابلة في جوبا مع (FF) المسؤول السابق في الحكومة المحلية لولاية الوحدة (تشرين الأول/أكتوبر) ومقابلة مع المدعو (E) أحد كبار الضباط في الجيش الشعبي لتحرير السودان والضابط الرفيع المستوى (D) بالجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر) انظر أيضاً: Human Rights Watch, “They burned it all: destruction of villages, killings and sexual violence in Unity State South Sudan”, 22 July 2015, available from www.hrw.org/report/2015/07/22/they-burned-it-all/destruction-villages-killings-and-sexual-violence-unity-state.

(٤٢) معلومات مقدمة من فريق الخبراء المعنى بالسودان أكدتها مصادر في ولاية الوحدة. وشاهد الفريق أيضاً بشكل مباشر في عدد من المناسبات وجود عدد من أعضاء حركة العدل والمساواة في ولاية الوحدة.

(٤٣) مقابلة رسمية أجراها الفريق مع ضابط رفيع المستوى في الجيش الشعبي يدعى (HH) (جوبا، آب/أغسطس).

الوحدة جوزيف مونيتوييل (من بل النوير) ومفهوم مايام حون بول ماياك، ثم عن طريق مفهومي مقاطعي كوش ولير عندما هاجمت قبيلة جاغي النوير ولاية الوحدة الجنوبية^(٤٤).

٥٠ - ويزود الجيش الشعبي جميع القادة الميدانيين الرفيعي المستوى بالهواتف الساتلية من أجل التنسيق مع قيادة الجيش الشعبي، وأبلغت ثلاثة مصادر مستقلة الفريق بأن اجتماعا واحدا على الأقل عُقد في جوبا خلال الهجوم بين جوزيف مونيتوييل ومايثيو بولحانق وبول مالونق^(٤٥). وأسفر الهجوم عن دمار واسع النطاق واستهداف المدنيين وتشريد أعداد كبيرة من السكان وارتكاب العديد من انتهاكات حقوق الإنسان. وُنُقلت آلاف من رؤوس الماشية في وقت لاحق إلى بانتيو ومايام^(٤٦).

٥١ - واستغلت الحكومة العداوات فيما بين القبائل والانقسامات التاريخية بين قبيلة بول النوير وقبائل النور الأخرى في ولاية الوحدة، التي تعود أصولها إلى تقاليد الغارات على الماشية، بالإضافة إلى المظالم التي يعود تاريخها إلى التزاعات فيما بين قبائل النوير خلال الحرب الأهلية في السودان، لاستخدام جيش تحرير جنوب السودان وشباب قبيل بول النوير في القتال. وقد تفاقم هذا الإرث نتيجة للقرار الذي اتخذه زعماء قبيلة بول النوير بالتحالف مع الحكومة، وما نجم عن ذلك من فظائع ارتكبها كلا الجانحين قبل الهجوم. وقد أشار عدة شهود على الهجوم وكذلك ممثلو المنظمات الدولية العاملة في ولاية الوحدة إلى انتشار أعمال نهب الماشية على أنها أعمال سمح بها الحكومة من أجل تحفيز المهاجرين وحرمان المعارضة من الموارد^(٤٧).

٥٢ - وفي أعقاب الدمار الذي لحق بجزء كبير من المناطق الجنوبية والوسطى للولاية، نشر العديد من وسائل الإعلام والمنظمات الإنسانية، فضلاً عن بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، تقارير عن حجم انتهاكات حقوق الإنسان المرتكبة^(٤٨). ووردت بعض هذه

(٤٤) مقابلات أجريت مع (H) أحد كبار القادة الميدانيين في الجيش الشعبي في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، ومع (B) وهو ضابط كبير في الجيش الشعبي، و (D) وهو ضابط رفيع المستوى في الجيش الشعبي في جوبا (أيلول/سبتمبر)، ومع (S) وهو صحفي على دراية بالمنطقة في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، ومع دبلوماسي في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر).

(٤٥) مقابلة مع (A) وهو ضابط كبير في الجيش الشعبي في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، ومقابلات منفصلتان باستخدام الإنترنت مع باحثين دوليين على دراية بالمنطقة (M و N) (تموز/يوليه).

(٤٦) شاهد الفريق المخيمات الحكومية للماشية في بانتيو وروبكونا، وقام بتصويرها.

(٤٧) مقابلة مع المسؤول (FF) وهو مسؤول سابق في الحكومة المحلية لولاية الوحدة في جوبا (تشرين الأول/أكتوبر)، ومقابلات مع موظفي البعثة في ولاية الوحدة (تشرين الثاني/نوفمبر).

(٤٨) انظر على سبيل المثال: United Nations, "Flash human rights report on the escalation of fighting in Greater Upper Nile: April/May 2015, 29 June 2015", available from <http://unmiss.unmissions.org>;

الانتهاكات بالتفصيل في التقرير المرحلي للفريق. وقد استمرت الحكومة في استخدام نفس أساليب العمليات الجارية حتى منتصف كانون الأول/ديسمبر، مما أدى إلى استمرار استهداف المدنيين وانتهاكات القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني المبينة في الفرع السابع^(٤٩).

٥٣ - وأبلغ نائب رئيس هيئة الأركان العامة للجيش الشعبي للعمليات، جيمس أجونقو، الفريق، في آب/أغسطس، بأن الجيش الشعبي قد أنشأ لجنة للتحقيق في ادعاءات انتهاكات حقوق الإنسان في ولاية الوحدة، ولكن اللجنة لا يمكنها أن تبدأ أعمالها في غياب مثلي البعثة. ولدى سؤال شعبة حقوق الإنسان بالبعثة عن التحقيق الذي أجراه الجيش الشعبي في آب/أغسطس، أبلغ الفريق بأن الطلب قد أحيل إلى المفوضية السامية لحقوق الإنسان، بيد أن البعثة لم تكن تعتمد المشاركة في إجراء تحقيق مشترك، إذ كانت هناك شواغل بشأن حياد فريق ينشئه الجيش الشعبي ومصداقية أي تحقيق يجريه الجيش الشعبي أثناء وقوع الهجوم. وحتى منتصف كانون الأول/ديسمبر، لم يتلق الفريق معلومات عن أي محاولات أخرى من جانب الجيش الشعبي للتحقيق في تلك التقارير، أو عن خضوع أي قائد كبير متورط في الهجوم لإجراءات تأدبية.

٤ - وقد وجدت المعارضة نفسها غالباً في موقف دفاعي في ولاية الوحدة بسبب الهجوم الذي شنته الحكومة، ومحدودية الموارد المتاحة للجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان. وليس لدى الفريق علم بأي عمليات هجومية كبيرة قامت بها المعارضة في الولاية منذ صدور تقريره المرحلي، إذ أن الهدف من معظم أنشطة المعارضة المبلغ عنها كان الدفاع عن المجتمعات المحلية ضد الهجمات أو استرداد الأراضي والماشية المستولى

Human Security Baseline Assessment for Sudan and South Sudan, “The conflict in Unity State” (Geneva, Small Arms Survey, 3 July 2015), available from www.smallarmssurveysudan.org/facts-figures/south-sudan/conflict-of-2013-14/the-conflict-in-unity.html#c1690; Abu-Bakarr Jalloh, “South Sudan spokesman: army didn't commit atrocities”, Deutsche Welle, 22 July 2015, available from www.dw.com/en/south-sudan-spokesman-army-didnt-commit-atrocities/a-18601282; Human Rights Watch, “They burned it all: destruction of villages, killings and sexual violence in Unity State South Sudan”, July 2015, available from www.hrw.org/report/2015/07/22/they-burned-it-all/destruction-villages-killings-and-sexual-violence-unity-state

(٤٩) تلقى الفريق تقارير من مصادر الجيش الشعبي والأمم المتحدة على حد سواء في ٢ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥ بأن مالونج قد أعاد هيكلة قيادة الجيش الشعبي بولاية الوحدة، حيث استعراض عن قائد الفرقه الرابعة باللواء ستيفان بيوي، وأنشأ تسلسلاً جديداً للقيادة بحيث يكون اللواء بوجلائق تحت إمرة مالونج مباشرة. واعتباراً من أول زيارة إلى جنوب السودان في حزيران/يونيه ٢٠١٥، طلب الفريق عقد اجتماع مع مالونج وبوجلائق في عدة مناسبات عن طريق وزارة الخارجية ومسؤول اتصال الفريق في وزارة الدفاع ولكنه لم يتلق أي رد.

عليها. وبالتالي، تحولت قوات الحركة الشعبية/الجيش الشعبي في المعارضة في ولاية الوحدة، في الكثير من الحالات، بجموعات دفاع محلية تستخدم القوات المنظمة المحدودة المتبقية بجموعات الشباب المحلي المسلحة^(٥٠).

هاء - ولاية أعلى النيل

٥٥ - اتبعت الحرب نمطاً مختلفاً في ولاية أعلى النيل، حيث قلت فيها المشاركة المباشرة بجموعات الشباب في العمليات الواسعة النطاق. وهناك العديد من الواقع الهامة عسكرياً في ولاية أعلى النيل، منها حقول النفط التي لا تزال قيد التشغيل في بلوش وما يرتبط بها من هيكل أساسية، في مدينة ملکال، والموانئ الموجودة على نهر النيل. وبالتالي، فإن الولاية قد شهدت نشر أعداد كبيرة من قوات الجيش الشعبي لتحرير السودان التابعة لفرق الأولى والثانية والثالث والرابعة، والمدعومة بقوات مقاتلة تابعة لجهاز الأمن الوطني^(٥١). ويسطر كبار قادة الجيش الشعبي ذوي الخبرة على العديد من المناطق. وقد أبقى الجيش الشعبي أيضاً على طائرة هليكوبتر هجومية واحدة على الأقل من طراز Mi-24 في بلوش بالقرب من حقول النفط؛ ويضطلع مقر الجيش الشعبي في جوبا بالتحكم العملياتي في هذه الطائرة^(٥٢).

٥٦ - وقد قامت الحكومة بتسليح واستخدام الميليشيات في ولاية أعلى النيل، ولا سيما الميليشيات من قبيلة الشلال أقويليك (إلى أن انشق اللواء جونسون أولوين في نيسان/أبريل ٢٠١٥)^(٣)، وقوات دفاع مaban، وميليشيات الدينكا بادانق من أكوكا وملوط

(٥٠) قدم هذا التقييم إلى الفريق الأفراد العسكريون بالبعثة، وتحقق الفريق مما جاء فيه خلال زيارته إلى ولاية الوحدة في تشرين الثاني/نوفمبر. كذلك أحجرى الفريق مقابلة في جوبا مع زعيم محلي للنوير في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، ومع الصحفي (S) العارف بما يجري في المنطقة (تشرين الثاني ٢٠١٥).

(٥١) تلقى الفريق أيضاً تقارير عديدة عن مشاركة الحركة الشعبية لتحرير السودان - شمال، وهي جماعة سودانية معارضة لها قواعد في ولاية أعلى النيل، في أعمال القتال ضد الجناحعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، ولكنه لم يتمكن من التحقق من هذه التقارير بشكل مستقل.

(٥٢) الصور المرسلة من السواتل التي حصل عليها الفريق لمطار بلوش في ٣١ تشرين الأول/أكتوبر، و ٢ و ٩ و ١٤ تشرين الثاني/نوفمبر؛ والمقابلات التي أجريت مع قائد ميداني كبير في الجيش الشعبي في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، و (A) أحد كبار ضباط الجيش الشعبي في جوبا (أيلول/سبتمبر)، ومع قائد الفرقة الثانية بالقيادة في ملکال (أيلول/سبتمبر).

(٥٣) كانت عناصر بادانق المسلحة تسليحاً جيداً في أكوكا طرفاً في المازاعات بشأن الأرضي مع الشلال، مما أسفر عن مقتل نائب أولوين، اللواء جيمس بوقو أوليو في نيسان/أبريل. وقد حالت التراعات الداخلية على السلطة في مقر قيادة الجيش الشعبي دون التعامل مع هذا الوضع كما ينبغي، الأمر الذي أسفر عن انشقاق أولوين وخسارة الجيش الشعبي لجزء كبير من عتاده، بما في ذلك حوالي ٣٠ دبابة، إضافة إلى تحدد القتال في ملکال. ومنذ انشقاق أولوين، قامت الحكومة بتعزيز قبائل الدينكا بادانق ولبت العديد من

والرنك^(٤). وخلص الفريق، بالاستناد إلى مصادر مستقلة متعددة لديها معلومات مباشرة، إلى أن تسلیح تلك المجموعات المحلية تم إلى حد كبير بالتحايل على آليات الإمداد والتسجيل المعهود بها في الجيش الشعبي لتحرير السودان، وأن ميليشيات الدينكا بادانق حصلت بوجه خاص على أسلحة صغيرة وذخائر مباشرة من خلال مكتب الأمن الداخلي الذي يرأسه أكول كور، بموجب إذن شراء وتحويل مالي صرّح به ستيفن ديو داو، وزير النفط والتعدادين الذي ينتمي إلى قبيلة الدينكا بادانق^(٥).

٥٧ - ومنذ صدور التقرير المرحلـي للفريق، شنت الحكومة عدة هجمات على قرى الضفة الغربية بولاية أعلى النيل، التي يقطنها الشـلـك بشكل أساسـي. وخلال عام ٢٠١٥، شنت الحكومة هجمات جوية متكررة بـطـائـرات من طـراز Mi-24 على موقع الشـلـك، واستولـت على أراضـ تـقعـ عـلـىـ الضـفـةـ الغـرـبـيـةـ بالـقـرـبـ مـنـ مـلـكـالـ^(٦). وأدت هذه الهجمـاتـ إـلـىـ دـمـارـ وـاسـعـ النـطـاقـ عـلـىـ النـحـوـ الذـيـ وـقـتـهـ الصـورـ المـرـسـلـةـ مـنـ السـوـاتـلـ لـبعـضـ المـوـاـقـعـ (انظر المـرـفـقـ الثانيـ). وـتـمـ رـبـطـ اـنـشـقـاقـ اللـوـاءـ يـوهـانـيسـ أوـكـشـ الذـيـ يـنـتـمـيـ إـلـىـ قـبـيـلـةـ الشـلـكـ، عنـ الـحـكـوـمـةـ لـيـنـضـمـ إـلـىـ الـحـرـكـةـ الشـعـبـيـةـ/ـجـيـشـ الشـعـبـيـ فيـ الـمـاعـرـضـةـ فيـ أـوـاـخـرـ تـشـرـيـنـ الـأـوـلـ/ـأـكـتوـبـرـ (ـجـريـ

طلباـهمـ، بماـ فـيـ ذـلـكـ ضـمـ أـرـاضـيـ الشـلـكـ إـلـىـ الـمـاطـقـ الـخـاضـعـةـ لـلـدـيـنـكـاـ بمـوجـبـ الـأـمـرـ الصـادـرـ عـنـ الرـئـيـسـ كـيرـ بـإـنـشـاءـ ٢ـ٨ـ وـلـايـةـ؛ـ وـتـعـيـنـ حـاكـمـ مـنـ قـبـائـلـ بـادـانـقـ، وـهـوـ شـولـ توـنـقـ؛ـ وـالـاستـعـاضـةـ،ـ فـيـ كـانـونـ الـأـوـلـ/ـدـيـسـمـبرـ،ـ عـنـ قـائـدـ الفـرـقـةـ الـأـوـلــ فـيـ مـنـطـقـةـ الرـنـكـ،ـ سـتـيفـنـ بوـزـ،ـ مـنـ قـبـيـلـةـ النـوـيرـ،ـ بـلـوـاءـ مـنـ قـبـيـلـةـ الـدـيـنـكـاـ،ـ دـيفـيدـ مـانـيـوـكـ بـارـاـكـ،ـ عـقـبـ خـالـفـ بـشـأنـ مـيـلـيشـيـاتـ الـدـيـنـكـاـ فـيـ الرـنـكــ.

(٤) انظر : The conflict in Upper Nile State”, Human Security Baseline Assessment for Sudan and South

Sudan (Geneva, Small Arms Survey, April 2015), available from www.smallarmssurveysudan.org/facts-figures/south-sudan/conflict-of-2013-14/the-conflict-in-upper-nile.html. مقابلة أجراها الفريق مع جونسون أولوبي في باحـاكـ (ـتشـرـيـنـ الثـانـيـ/ـنـوـفـمـبرـ)،ـ وـمـعـ أحدـ كـيـارـ قـادـةـ الشـلـكـ (ـTـ)ـ فـيـ نـيـروـبـيـ (ـأـيـلـولـ/ـسـيـبـتـمـبرـ)،ـ وـمـعـ الـخـبـيرـ الدـوـلـيـ (ـOـ)ـ فـيـ مـلـكـالـ (ـتشـرـيـنـ الثـانـيـ/ـنـوـفـمـبرـ)،ـ وـمـعـ أحدـ الـمـوـظـفـينـ الـخـالـيـنـ بـالـبـعـثـةـ فـيـ مـلـكـالـ (ـتشـرـيـنـ الثـانـيـ/ـنـوـفـمـبرـ)،ـ وـمـعـ زـعـيمـ أحدـ مـجـمـوعـاتـ النـوـيرـ فـيـ مـلـكـالـ (ـتشـرـيـنـ الثـانـيـ/ـنـوـفـمـبرـ).

(٥) مقابلات أجريت في جوبا مع (E)، أحد كبار القادة الميدانيين (تشـرـيـنـ الثـانـيـ/ـنـوـفـمـبرـ)،ـ وـمـعـ (Uـ)ـ الـمـوـظـفـ السـابـقـ فـيـ إـحـدـيـ وزـارـاتـ الـنـفـطـ وـالـتـعـدـيـنـ فـيـ أـورـوبـاـ (ـأـيـلـولـ/ـسـيـبـتـمـبرـ)،ـ وـ(Wـ)ـ الـمـوـظـفـ فـيـ شـرـكـةـ دـارـ لـعـمـلـيـاتـ الـنـفـطـ فـيـ جـوبـاـ (ـتشـرـيـنـ الثـانـيـ/ـنـوـفـمـبرـ)،ـ وـمـعـ الـجـمـعـيـةـ الـمـدـنـيـ (ـKـ)ـ فـيـ نـيـروـبـيـ (ـأـيـلـولـ/ـسـيـبـتـمـبرـ)،ـ وـالـخـبـيرـ الدـوـلـيـ (ـOـ)ـ فـيـ مـلـكـالـ (ـتشـرـيـنـ الثـانـيـ/ـنـوـفـمـبرـ)،ـ وـمـقـابـلـةـ عـنـ طـرـيقـ الـإـنـتـرـنـتـ مـعـ الـخـبـيرـ الدـوـلـيـ (ـMـ)ـ الـمـعـنـيـ بـجـنـوبـ السـوـدـانـ (ـكـانـونـ الـأـوـلـ/ـدـيـسـمـبرـ ٢ـ٠ـ١ـ٥ـ).ـ وـكـورـ عـضـوـ أـيـضـاـ مـنـ أـعـضـاءـ جـمـلسـ إـدـارـةـ شـرـكـةـ الـنـيلـ لـلـبـرـوـولـ.

(٦) مقابلة مع قائد الفرقة الثانية بـالـبـيـاـبةـ فـيـ مـلـكـالـ (ـأـيـلـولـ/ـسـيـبـتـمـبرـ)،ـ الذـيـ قـالـ إنـ قـوـاتـ جـيـشـ الشـعـبـيـ لـتـحـرـيرـ السـوـدـانـ عـرـبـتـ النـيـلـ بـنـاءـ عـلـىـ تـعـلـيمـاتـ مـنـ مـقـرـ قـيـادـةـ جـيـشـ الشـعـبـيـ مـنـ أـجـلـ حـمـاـيـةـ الطـائـرـاتـ الـتـيـ تـهـبـطـ فـيـ مـطـارـ مـلـكـالـ،ـ وـأـنـ الـعـبـورـ قـدـ تـمـ بـدـعـمـ مـنـ طـائـرـاتـ Mi-24ـ الـوـاقـعـةـ تـحـتـ سـلـطـةـ مـقـرـ قـيـادـةـ جـيـشـ الشـعـبـيـ.

حاله احتجاز سفينة هرية وأفراد تابعين لبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان)، بحملة من الأسباب، من بينها عدم رضاه عن استهداف الحكومة قرى الشلك بطائرات المليكوبتر^(٥٧).

٥٨ - وأبلغ عدد من الأفراد في ولاية أعلى النيل الفريق بأن الفترة الحالية التي تشهد انخفاضاً في حدة القتال هي فترة غير مستقرة، وأن المنازعات بين المجتمعات المحلية أو التوتر في صفوف الجيش الشعبي يمكن أن تؤدي إلى اندلاع أعمال عنف واسعة النطاق في أي وقت^(٥٨).

واو - ولايتا غرب الاستوائية ووسط الاستوائية

٥٩ - رغم أن ولايتي وسط الاستوائية وغرب الاستوائية (خارج جوبا) لم تتأثرا بدرجة كبيرة بالحرب في الأربعة عشر شهراً الأولى منها، فقد شهدتا تصاعداً كبيراً في أعمال القتال في النصف الثاني من عام ٢٠١٥ ، نتيجة التوتر بين قبائل الاستوائية ورعاة قبائل الدينكا. وفي ٢٢ أيار/مايو. قُتل المدير التنفيذي لمقاطعة مندري الغربية أمام مفوض المقاطعة أثناء تحقيقهما في مقتل الاثنين من جنود الجيش الشعبي. ودخل رعاة الماشية المسلمين بأسلحة زودهم بها قادة من الجيش الشعبي وسياسيون أغلبهم من ولايتي البحيرات وواراب، في مواجهات مع قوات الأمن الاجتماعي في المنطقة الاستوائية الكبرى، مما أدى إلى وقوع سلسلة هجمات انتقامية وتصاعد العنف، ونالت هذه الحوادث تغطية إعلامية واسعة^(٥٩).

٦٠ - وقد كانت الجماعات المسلحة في الولايات الاستوائية تعمل بمثابة قوات دفاع محلية عبر تاريخها. وفي ولاية غرب الاستوائية، نفذت قوة دفاع قبلية معروفة باسم "آرو بويز"

(٥٧) ذكر أوكيش ذلك لأفراد البعثة وللفريق في اجتماع أعقاب انشقاقه مباشرة. وأشار أيضاً إلى عدم رضاه عن الأمر القاضي بإنشاء ٢٨ ولاية كسبب لانشقاقه عن الجيش الشعبي وتشكيل "القوات الجديدة لفصيل النمور".

(٥٨) هدد أولوين على سبيل المثال في لقاء مع الفريق في تشرين الثاني/نوفمبر عام ٢٠١٥ باستعادة الضفة الغربية للنيل بكمالها ما لم يتراجع الجيش الشعبي. أيضاً: مقابلة الفريق مع موظفي البعثة المحليين والدوليين والمرشدين داخلياً في ملكال (تشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر) ومع الخبير الدولي (O) في ملكال (تشرين الثاني/نوفمبر).

(٥٩) انظر : South Sudan army accused of killing top Western Equatoria official", *Sudan Tribune*, 23 May 2015, available from www.sudantribune.com/spip.php?article55076 . و مقابلة أجريت في جوبا مع مجموعة من نشطاء المجتمع المدني بالولايات الاستوائية (تشرين الثاني/نوفمبر)، و مقابلات منفصلة أجريت مع السياسيين السابقين (P) و (Q) في جوبا (أيلول/سبتمبر وتشرين الأول/أكتوبر) ومع (B) وهو أحد كبار الضباط في الجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا (تشرين الأول/أكتوبر) ومع مسؤولي بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، في جوبا (تشرين الأول/أكتوبر) ومع اثنين من ممثلين المجتمع المدني (K) و (V) في نيروبي، كل على حدة (تموز/يوليه وتشرين الثاني/نوفمبر).

(Arrow boys)، موافقة ضمنية من الحكومة، عمليات لحماية قبائل الولاية من هجمات حيش الرب للمقاومة. غير أنه مع تصاعد القتال بين قبائل الولايات الاستوائية ورعاة الماشية من قبائل الدينكا والجيش الشعبي، تزايد اخراط شرائح من جماعة "آرو بويرز" في هذا القتال، وشاركت في شن هجمات على القوات الحكومية في ٢٩ أيار/مايو ٢٠١٥ في يامبيو. وأرسلت الحكومة بعدها قوات إضافية إلى المنطقة، منها وحدة المغاوير المتخصصة التي أرسلتها من جوبا في حزيران/يونيه ٢٠١٥^(٦٠). ووردت أنباء عن حدوث حالات انشقاق عن الجيش الشعبي في الأشهر الأخيرة وعن قيام مجموعات جديدة بإعلان انضمامها لل المعارضة المسلحة ضد الحكومة^(٦١).

٦١ - وتسببت التقارير الإعلامية التي نقلت أنباء عن تعامل الحكومة - والجيش الشعبي خاصة، بقسوة مع حركة التمرد، في تعذية شعور العديد من أبناء المنطقة الاستوائية بتصاعد حدة التزاع^(٦٢) وتسببت أيضاً في تفاقم المظالم المتعلقة بالإقصاء السياسي وزيادة الطابع القبلي للحرب. وترسخ ذلك الشعور أيضاً بعد تنحية حاكم ولاية غرب الاستوائية، حوزيف بنقاسي باكوروسو واحتجازه مؤقتاً في آب/أغسطس.

٦٢ - وفي أيلول/سبتمبر وتشرين الأول/أكتوبر، اندلع القتال في مقاطعات مريدي ومندرى الغربية ومندرى الشرقية بولاية غرب الاستوائية التي تكاثرت فيها المجموعات المسلحة^(٦٣) وأعلن بعضها انتمائه إلى المعارضة. وكثفت القوات الحكومية عملياتها في الأشهر الأخيرة، ولا سيما مع نشر الطائرات العمودية. وقد دأب الجيش الشعبي على إعاقة وصول موظفي الأمم المتحدة وآلية الرصد والتحقق التابعة للهيئة الحكومية الدولية المنعية بالتنمية إلى

(٦٠) انظر التقييم السريع الأولي للاحتياجات في مقاطعات مريدي وإبا في ولاية غرب الاستوائية، الصادر عن مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، الذي يغطي الفترة من ٢ إلى ٥ تموز/يوليه ٢٠١٥ والمتاح على الرابط الشبكي: <http://reliefweb.int/report/south-sudan/irna-report-maridi-and-ibba-counties-western-equatoria-state-2nd-5th-july-2015>

(٦١) انظر: "Revolutionary Movement for National Salvation: new rebel group formed in South Sudan", South Sudan Nation.com, 28 January 2015, available from www.southsudannation.com/revolutionaryFormer-Western-movement-for-national-salvation-remnasa-new-rebel-group-formed-in-south-sudan-Equatoria-State's-minister-joins-rebellion-vows-to-topple-Kiir's-tribal-regime", South Sudan News Agency, 24 November 2015, available from www.southsudannewsagency.com/news/top-stories/former-western-equatoria-states-minister-joins-rebellion

(٦٢) انظر: "SPLA chief of staff, Malong, orders shoot to kill in Yambio", South Sudan Nation.com, 1 July 2015. Available from www.southsudannation.com/spla-chief-of-staff-malong-orders-shoot-to-kill-in-yambio

(٦٣) انظر: "Former Western Equatoria State's minister joins rebellion, vows to topple Kiir's tribal regime", South Sudan News Agency, 24 November 2015. Available from www.southsudannewsagency.com/news/top-stories/former-western-equatoria-states-minister-joins-rebellion

معظم المناطق المتأثرة بالزراعة في الولاية، وهدد صراحة بإسقاط أي طائرة تقوم برحلات حوية دون علم الحكومة^(٦٤). وزعم الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي أن اثنين من كبار العسكريين البارزين التابعين لقوات المعارضة قتلا بالقرب من مندري في كانون الأول/ديسمبر؛ ولم يستطع الفريق التأكد من هذه المعلومات بشكل مستقل^(٦٥).

٦٣ - ورغم أن كثير من المظالم التي تشتكي منها الجماعات المسلحة في الولايات الاستوائية هي مظلم محلية في الأساس ومعظمها يتعلق بمسائل التهميش القبلي والسياسي وبالأراضي والتزاعات بين الرعاة والمزارعين، فقد بدأت بعض الجماعات (مثل الحركة الشورية للإنقاذ الوطني التي يقودها ويسلى والوبا، وفصيل من فصائل جماعة "آرو بويز" يقوده تشارلز كيسانقا، وزير الإعلام السابق بولاية غرب الاستوائية) تعلن انتتماعها للجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي^(٦٦). وبعد أن أخفق مارتن كينجي في البداية في تأسيس حركة خاصة به في الولايات الاستوائية، أصبح الآن قائداً عمليات المعارضة في المنطقة الاستوائية الكبرى وحضر مؤتمر القيادات الذي عقده مشار مؤخراً في باحات بولاية أعلى النيل في تشرين الثاني/نوفمبر^(٦٧).

٦٤ - وفي تشرين الثاني/نوفمبر وكانون الأول/ديسمبر، أبرم الجيش الشعبي "اتفاق سلام" مع مختلف المجموعات المحلية في مندري بولاية غرب الاستوائية ووندورابا بولاية وسط الاستوائية، مما يبين أن الجيش الشعبي يضطلع بدور سياسي علني في المنطقة ولا يكتفي بدور عسكري.

(٦٤) انظر: James Butty, "South Sudan military ordered to shoot down planes", Voice of America, 14 December 2015. Available from www.voanews.com/content/south-sudan-military-ordered-to-shoot-down-planes/3101785.html

(٦٥) انظر: SPLA-IO two top commanders killed by government forces in Mundri air raids", *Sudan Tribune*, .27 November 2015. Available from www.sudantribune.com/spip.php?article57189

(٦٦) على سبيل المثال، أعلنت جماعات مسلحتان، وهما الحركة الشورية للإنقاذ الوطني، والجبهة الوطنية الشعبية لجنوب السودان، انتتمائهما إلى المعارضة في الأشهر الأخيرة. انظر: South Sudan's rebel Revolutionary Movement for National Salvation merges with SPLM-IO", *Sudan Tribune*, 28 October 2015, available from www.sudantribune.com/spip.php?article56873; "Former Western Equatoria State's minister joins rebellion, vows to topple Kiir's tribal regime", South Sudan News Agency, 24 November 2015, available from www.southsudannewsagency.com/news/top-stories/former-western-equatoria-states-minister-joins-rebellion

(٦٧) معاينة مباشرة قام بها الفريق خلال زيارته إلى باحات في تشرين الثاني/نوفمبر.

رابعا - شراء الأسلحة

٦٥ - عملاً بالولاية الواردة في الفقرة ١٨ (ج) من القرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥)^(٦٨)، أجرى الفريق تحقيقاً بشأن تدفقات الأسلحة والذخائر إلى جنوب السودان وبشأن استخدامها النهائية اللاحقة هناك. وكما ذكر الفريق في تقريره المرحلي، فإن اقتناء الأسلحة أو الأعتدة العسكرية لا يتعارض مع أحکام القرار، بالنظر إلى عدم فرض حظر على الأسلحة، وهو ما أكدته الفريق في جميع المراسلات الرسمية مع الدول الأعضاء والكيانات الخاضعة للتحقيق.

٦٦ - وواصل الجانبان سعيهما إلى تسليم قوائمهما حتى بعد توقيعهما على اتفاق السلام في آب/أغسطس، وذلك بالرغم من الضغوط الاقتصادية الكبيرة. وكان لتدفق الأسلحة آثار مدمرة على السكان المدنيين وعلى الحالة الأمنية العامة في جنوب السودان، على النحو المبين في هذا التقرير وفي التقرير المرحلي للفريق. وتتوفر الوقائع الواردة أدناه المتعلقة بشراء الأسلحة وتوزيعها أدلة إضافية تثبت المسؤولية القيادية على النحو المبين في الفرع ثالثاً.

ألف - الحكومة

٦٧ - تستلزم استراتيجية الحكومة، الموضحة في الفرع ثالثاً، اقتناء كميات كبيرة من الأسلحة الصغيرة والخفيفة في غالب الأحيان، ومن الذخائر، لتوزيعها على مستوى القبائل. وقد استشرت هذه الممارسة لدرجة أن زعماء قبائل الولايات الاستوائية اشتراكوا للفريق من قلة عدد أبناء قبائلهم الذين يحملون رتبًا رفيعة في الجيش الشعبي، مما ضعف موقفهم التجهيزي في معركتهم ضد رعاة الدينكا^(٦٩).

٦٨ - وقبل اندلاع الحرب، كانت الحكومة لا تعرف إلا القليل عن عدد الأسلحة الموجودة في حيازتها بسبب عدم تسجيل تلك الأسلحة بصورة سليمة وعرضها بانتظام

(٦٨) كلف الفريق بجمع وبحث وتحليل المعلومات المتعلقة بتوريد أو بيع أو نقل الأسلحة والأعتدة ذات الصلة والمساعدة العسكرية أو المساعدة الأخرى ذات الصلة، بما في ذلك من خلال شبكات الاتجار غير المشروع، إلى الأفراد والكيانات الذين يقوّضون العمليات السياسية الرامية إلى التوصل إلى اتفاق سلام نهائي، أو الذين يشاركون في أعمال تنتهك القانون الدولي لحقوق الإنسان أو القانون الدولي الإنساني، حسب الاقتضاء.

(٦٩) مقابلات أجريت مع السياسيين السابقين (P) و (Q) في جوبا (تشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر).

للسرقة أو التسريب من المخزونات الحكومية^(٧٠). وأدت الحرب إلى تفاقم هذا الوضع بشدة، لدرجة أن الحكومة لا تعرف عدد الرجال الذين تدفع لهم رواتب أو الخاضعين فعلياً لقيادتها ولا تعرف عدد الأسلحة الموجودة في حوزتها^(٧١). ونتيجة لذلك، تفترض سياسة اقتناء الأسلحة الصغيرة أنه من الأفضل دائماً التزوّد بأكبر عدد ممكن من الأسلحة، كما يحرص كبار المسؤولين الحكوميين والعسكريين على تسليح القبائل التي ينتمون إليها لتمكينها من سرقة المزيد من الماشية وحسم المنازعات على الأراضي لصالحها، لأن ذلك يرفع مكانتهم ويزيد رصيدهم السياسي. وكان لهذه العادة آثار مدمرة بشكل خاص في ولايتي واراب والبحيرات التي تهيمن عليها قبائل الدينكا، وأدت إلى نشوب معارك واسعة النطاق بين مختلف عشائر الدينكا.

٦٩ - وقد ركزت الحكومة في المقام الأول على اقتناء معدات عتيقة في الغالب وبسيطة نسبياً، صممت وصنعت في بلدان حلف وارسو أو اقتناء نسخ مقلدة من تلك الأسلحة^(٧٢) يستطيع المجندون المستجدون أن يستعملوها دون الحاجة إلى قدر كبير من التدريب. وذكرت أوكرانيا في تقريرها عن صادرات الأسلحة لعام ٢٠١٤ أنها قامت بتصدير ٨٣٠ مدفعاً رشاشاً خفيفاً و ٦٢ مدفعاً رشاشاً ثقيلاً إلى جنوب السودان^(٧٣). وثمة مثال آخر هو المعدات المشتراء من شركة نورينيكو (China North Industries Corporation)، التي أشار إليها الفريق في تقريره المرحلي.

٧٠ - وقد قلصت الحرب بشدة من عدد الشخصيات والمؤسسات المشاركة في صنع القرارات المتعلقة باقتناء الأسلحة والذخائر. واستناداً إلى استعراض شامل أجراه الفريق للوثائق، واستكمله بمقابلات مع العديد من المصادر المستقلة التي لديها دراية مباشرة بالأحداث، خلص الفريق إلى أن الأفراد المشاركون في اتخاذ القرارات المتعلقة باقتناء الأسلحة هم كثيرون؛ ووزير الدفاع وشئون الحاربين القدماء، كول مانيانق؛ ورئيس الأركان العامة

(٧٠) انظر Benjamin King, “Excess arms in South Sudan: security forces and surplus management”, Small Arms Survey, issue brief, No. 6 (Geneva, April 2014). Available from www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/G-Issue-briefs/SAS-IB6-Excess-Arms-in-South-Sudan.pdf

(٧١) مقابلات أجريت في جوبا مع الضابطين (A) و (B) وهما من كبار ضباط الجيش الشعبي لتحرير السودان (آب/أغسطس، أيلول/سبتمبر وتشرين الثاني/نوفمبر) ومع مسؤول حكومي كبير في جوبا (جزيران/يونيه) ومع السياسي السابق (P) في جوبا (أيلول/سبتمبر).

(٧٢) وثائق سرية حصل عليها الفريق.

(٧٣) <http://www.dsecu.gov.ua/control/uk/publish/article;jsessionid=39801E0E982121585786A851C4A4D> (آخر مشاهدة للرابط كانت بتاريخ ٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥).

للحجيش الشعبي لتحرير السودان بول مالونق؛ والمدير العام لمكتب الأمن الداخلي، أكول كور؛ ووزير النفط والتعدين، ستيفن ديو داو، ويشارك معهم بدرجة أقل كل من وزير المالية والتخطيط الاقتصادي، ديفيد دنق أتوري؛ ووزير الأمن الوطني، أو بوتو مامور. وهؤلاء الأفراد يمثلون أيضاً المؤسسات الحكومية القليلة التي لا تزال قادرة على الحصول على عملة صعبة من مبيعات النفط. وبالنظر إلى الضخامة النسبية للمبالغ والعدد المحدود جداً من الأفراد المعنيين بهذه المسألة، فضلاً عن عدم خصوص الإنفاق على الدفاع لأي رقابة، فإن فرص الفساد تكون كبيرة^(٧٤).

٧١ - وتعود الممارسة المتمثلة في تجاهل آليات المسائلة المعنية بشراء الأسلحة إلى ما قبل الحرب: ففي عام ٢٠١٣، قام أكول كور بتخطي أوبياي دنق أجاك، الذي كان وزير الأمن الوطني آنذاك، وتوجه مباشرة إلى الرئاسة لتسهيل له اقتناه بنادق إسرائيلية من طراز ACE التي أشار إليها الفريق في تقريره المرحلي^(٧٥) وقد سلمت هذه البنادق إلىأعضاء جماعة ماتيانق آنيور من القصر الرئاسي عند مهاجمتهم لأنباء قبائل النوير في جوبا في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣^(٧٦). وتراد اللجوء إلى هذه الممارسة أثناء الحرب، حتى أصبح من المعتمد أن يتم تجاهل المكاتب المعنية بشراء الأسلحة مثل إدارات المشتريات والإمداد والتدريب التابعة للجيش الشعبي وآليات الرقابة الداخلية المتعلقة بها، أو يتم إبلاغها بعمليات الشراء بعد إتمامها^(٧٧).

(٧٤) وثائق حصل عليها الفريق ومقابلات أجراها مع اثنين من كبار ضباط الجيش الشعبي (A) و (B) ومع (D) وهو ضابط ذو رتبة رفيعة في الجيش الشعبي (أيلول/سبتمبر وتشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥) ومع مسؤولين في وزارة الدفاع وشئون الحاربين القدماء وهم (G) و (I) في جوبا (أيلول/سبتمبر وتشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر)، واستكملها مقابلات مع ممثل المجتمع المدني في جنوب السودان بجوبا (آب/أغسطس وتشرين الثاني/نوفمبر) وملكمال (تشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر) ونيروبي (تشرين الأول/أكتوبر) والجناح المعارض في الحركة الشعبية لتحرير السودان/الجيش الشعبي في باجاك (تشرين الثاني/نوفمبر)، علاوة على مقابلة مع المسؤول الحكومي (C) في كمبالا (تشرين الثاني/نوفمبر عام).

(٧٥) شهادة المستخدم النهائي التي أطلع عليها الفريق ومقابلته في نيروبي مع اثنين من كبار المسؤولين السابقين في حكومة جنوب السودان (AA) و (BB) (تشرين الثاني/نوفمبر).

(٧٦) مقابلات أجراها الفريق مع السيد (H) العضو السابق بجهاز الأمن الوطني الذي كان شارك في الأحداث عن قرب (الخرطوم، آب/أغسطس) ومع شاهدي عيان على هذه الأحداث من جنوب السودان (جوبا، أيلول/سبتمبر وتشرين الأول/أكتوبر). وللاطلاع على تفاصيل الأحداث ودور جماعة ماتيانق آنيور، انظر التقرير النهائي للجنة التحقيق التابعة للاتحاد الأفريقي والمعنية بجنوب السودان.

(٧٧) مقابلات أجراها الفريق في جوبا مع الضابطين (A) و (B) من كبار ضباط الجيش الشعبي ومع الضابط ذو الرتبة الرفيعة في الجيش الشعبي (أيلول/سبتمبر وتشرين الثاني/نوفمبر).

٧٢ - وتسبب هذا الوضع، مع قلة الخيارات المتاحة نسبيا نتيجة لحظر الأسلحة التي يفرضه الاتحاد الأوروبي ورفض البلدان الأعضاء في الأمم المتحدة تصدير السلاح إلى حكومة تخوض حربا، في القبول بخيارات لشراء الأسلحة لا ترقى للمستوى المطلوب من حيث الظروف الميدانية أو الأهداف المرجوة منها، حيث يكون العتاد أحيانا غير متين بالقدر الذي يناسب طبيعة الأرض (مثل ناقلات الأفراد المدرعة) أو يكون غير مدرع (مثل المركبات البرمائية التي أشار إليها الفريق في تقريره المرحل). أو لا تتلاءم مع التكتيكات القتالية المتبعة أو سلاسل الإمداد القائمة.

٧٣ - وكمثال على ذلك، يشار إلى أن زيادة انتشار البنادق الآلية التي تطلق مقدوفات من عيار $5,56 \times 45$ مم تستخدمها منظمة حلف شمال الأطلسي مثل بندق CQ الصينية الصنع ورشاش جليل الصغير الإسرائيلي الصنع. ويطرح استخدام هذه الأسلحة صعوبات لوجستية لأنها يستدعي توفير مقدوفات ذات عيار مختلف عن المقدوفات المستخدمة عادة من عيار ٧,٦٢ مم لجميع الوحدات الموجودة على أرض المعركة^(٧٨). غير أن الفريق لاحظ زيادة في كمية البنادق التي تطلق مقدوفات من هذا العيار منذ اندلاع التزاع، لا سيما في ولاية أعلى النيل^(٧٩). وفحص الفريق أيضا مجموعة متنوعة من المعدات المساعدة التي يحملها عناصر الأجهزة الأمنية، من بينها قاذفات قنابل يدوية متعددة الأشكال (مثل القاذفات المثبتة أسفل الماسورة، والقاذفات الآلية المتعددة المواسير، فضلا عن بندق مكافحة الشغب).

٧٤ - وحافظت الحكومة، من ضمن القوات المقاتلة المتعددة وغير المنظمة التي استخدمتها، على قدرات أساسية على ضرب الأهداف التي تعتبر ذات قيمة عالية باستخدام وحدات مدربة ومجهزة بطريقة أفضل، ومعظمها من أجهزة الأمن الوطنية، وفرقة الكوماندوس، والفرقة الأولى في الرنك، ولو أن الحكومة، كما ذكر في الفرع الثالث، تقرر أحيانا عدم نشرها عن عمد. وتعتبر الطائرات العمودية الهجومية من طراز Mi-24 التي ورد ذكرها في

(٧٨) كانت البنادق من طراز CQ موجودة قبل كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣، لكن استخدامها كان شائعا في صفوف الميليشيات على اختلافها ولم تكن أجهزة الأمن الحكومية تستخدمها. انظر: Emile LeBrun, ed., "Pendulum swings: the rise and fall of insurgent militias in South Sudan", Human Security Baseline Assessment for Sudan and South Sudan, issue brief, No. 22 (Geneva, Small Arms Survey, November 2013). Available from www.smallarmssurveysudan.org/fileadmin/docs/issue-briefs/HSBA-IB22-Pendulum-Swings.pdf

(٧٩) للاطلاع على الكمية المرجعية، انظر Jonah Leff and Emile LeBrun, *Following the Thread: Arms and Ammunition Tracing in Sudan and South Sudan*, Human Security Baseline Assessment for Sudan and South Sudan Working Paper, No. 32 (Geneva, Small Arms Survey, Graduate Institute of International and Development Studies, 2014). Available from www.smallarmssurveysudan.org/fileadmin/docs/working-papers/HSBA-WP32-Arms-Tracing.pdf

التقرير المؤقت للفريق ذات أهمية حيوية في إعطاء الحكومة أفضلية حاسمة على صعيد العمليات التي تقوم بها، ولا سيما في الدفاع عن جوبا وعن المنشآت النفطية الرئيسية في بالوش، بولاية أعلى النيل.

٧٥ - وفي منتصف كانون الأول/ديسمبر، كانت الحكومة تمتلك على الأقل ثلاثة طائرات عمودية من طراز Mi-24، وكانت بانتظار استلام طائرة أخرى، ريثما يتم تسديد ثمنها بالكامل. وتم شراء الطائرات العمودية من الشركة الأوكرانية الخاصة Motor Sich. مبلغ ٤٢,٨ مليون دولار^(٨٠). واستشار الفريق عدة خبراء في مجال الطيران أكدوا له أن هذا السعر للوحدة من هذا النوع من الطائرات مضخم حتى لو تضمن العقد رسوم الصيانة والعمليات. وقد جرى تسديد المبلغ على دفعتين، وسُددت الدفعة الأولى البالغ قدرها ٢١ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة عن طريق وزارة النفط والتعدين^(٨١). وتشكل هذه الصفقة انتهاكا واضحا للإجراءات الحكومية الواجبة التطبيق في مثل هذه الصفقات التي من المفترض أن تنجز عبر وزارة المالية والتخطيط الاقتصادي. وأصدر وزير الدفاع وشئون قدماء المحاربين آنذاك تعليمات إلى وزير المالية والتخطيط الاقتصادي في ١٥ أيلول/سبتمبر بتسديد الدفعة الثانية، مما يدل إما على تغيير في الإجراءات وإما على عدم توافر العملة الصعبة في وزارة النفط والتعدين^(٨٢). وأوضحت السلطات الأوكرانية للفريق أيضا أنها منحت رخصة لتصدير الطائرات العمودية من طراز Mi-24 إلى جنوب السودان من هيئة التصدير الحكومية Promoboronexport في ١٩ آذار/مارس، دون تحديد عدد الطائرات المشمولة في الصفقة أو تاريخ التسليم.

(٨٠) وثائق سرية حصل عليها الفريق والراسلات الرسمية الموجهة من أوكرانيا إلى الفريق. وحصلت شركة موتور سيتيش على رخصة التصدير في ١٨ أيلول/سبتمبر ٢٠١٤.

(٨١) وثائق سرية حصل عليها الفريق. ولم يتمكن الفريق من تحديد التاريخ الذي تم فيه بالتحديد تسديد الدفعة الأولى.

(٨٢) وثائق سرية حصل عليها الفريق.

الشكل الثاني

طواقم تقدم الخدمات لطائرات العمودية المروحية من طراز Mi-24 في المطار العسكري بجوبا



المصدر: الفريق.

٧٦ - وقد تشمل عقود شراء الطائرات العمودية رسوم الخدمة والصيانة، وربما العمليات. ورافق الفريق عدة مرات عمليات تقديم الخدمات للطائرات العمودية في جوبا (انظر الشكل الثاني)، وفي إحدى المرات كان هناك ١٠ أشخاص ذوي أصول قوقازية وثلاثة أشخاص ذوي أصول Africana (٢٦ تشرين الثاني/نوفمبر) عقب الانتهاء من عمليات في ولاية غرب الاستوائية. وكان بعض التعاقددين يرتدون ملابس قتال عسكرية، وأخرون ثياباً مدنية، وكان واحد منهم على الأقل يرتدي ملابس حملت اسم Motor Sich.

٧٧ - وحصل الفريق على أدلة تشير إلى أن وزارة الدفاع وشئون قدماء المحاربين كانت قد طلبت في منتصف أيلول/سبتمبر من وزارة المالية والتخطيط الاقتصادي أن تسدد الدفعة النهائية لشراء أربع طائرات عمودية هجومية إضافية عن طريق شركة اسمها Bosasy و يوجد مقرها في كمبالا بتكلفة مجموعها ٣٥,٧ مليون دولار^(٨٣). وشركة Logistics

^(٨٣) وثائق سرية حصل عليها الفريق. ووثائق لشركة بوساسي لوحستيك حصل عليها الفريق.

مسجلة في أوغندا بوصفها شركة تزود بالمعدات الأمنية، ولmdiriyahs علاقات وثيقة بالمؤسسة الأمنية الأوغندية^(٨٤).

الشكل الثالث

طائرة مخابرات ومراقبة واستطلاع من طراز Diamond 42 رابضة في المطار العسكري بجوبا



المصدر: الفريق.

٧٨ - وبدها من شهر تموز/يوليه، بدأ الفريق يلاحظ وجود طائرة استخبارات ومراقبة واستطلاع من طراز Diamond 42 مصنعة في أستراليا في المطار العسكري بجوبا (انظر الشكل

(٨٤) لمقابلات أجريت مع المخلل في مجال الدفاع Y والصحفي X في كمبالا (تشرين الأول/أكتوبر) وأحد مواطنين أوغندا في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، فضلاً عن المسؤول الحكومي C من جنوب السودان في كمبالا (تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥). وأخبرت السلطات الأوكرانية الفريق أن شركة Motor Sich حصلت أيضاً على ترخيص بتصدير طائرات عمودية إلى أوغندا في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٤، وأشارت مصادر الفريق في كمبالا إلى أنها لم تكن على علم بجيازة أسطول سلاح الجو الأوغندي لأية طائرات عمودية إضافية من طراز Mi-24 في تشرين الثاني/نوفمبر. بيد أن الفريق لا يستطيع الجزم بأن شركة Motor Sich تتبع إلى جنوب السودان طائرات عمودية حصلت عليها من شركة Bosasy Logistics.

الثالث)، كانت توفر للطائرات العمودية من طراز Mi-24 وللقوات البرية قدرات متقدمة ومتكاملة في مجال الاستطلاع الجوي وتحديد الأهداف. وسيمنح هذا الشكل من اكتساب القدرة على تحديد الأهداف للحكومة المزيد من الأفضلية الاستراتيجية على قوات المعارضة وقوات الدفاع المحلية.

٧٩ - وبالإضافة إلى ذلك، تعاقدت الحكومة مع شركة Norwegian Development General Trading، ومقرها في دي، بالإمارات العربية المتحدة، من أجل بناء مأويين للطائرات العمودية بتكلفة مجموعها ١٦,٤ مليون دولار. وكان العمل لا يزال مستمراً في كانون الأول/ديسمبر، وقد طلب وزير الدفاع وشئون قدماء المحاربين من وزير المالية والخطيط الاقتصادي دفع المبلغ المستحق^(٨٥).

٨٠ - ذكرت للفريق مصادر مستقلة عديدة في كمبا وجوها أن هناك اتفاقاً سارياً غير مدون يقضي بإمداد حكومة جنوب السودان بالأسلحة والذخائر عبر أوغندا^(٨٦). ووفقاً لتلك المعلومات، تزود أوغنداً جنوب السودان بما لديها من مخزون أو تشتري الأسلحة ثم تنقلها إلى جنوب السودان من دون أن تبلغ البائع الرئيسي بالضرورة أو تحصل على موافقته. وقد تم شراء الطائرات العمودية المحجومة من شركة Bosasy Logistics في إطار اتفاق من هذا النوع.

٨١ - وبالإضافة إلى ذلك تعرف الفريق على بندق صغيرة من طراز غاليل إسرائيلية الصنع في ولاية أعلى النيل، باعها الصانع إلى وزارة الدفاع بأوغندا في عام ٢٠٠٧. وأكد الفريق استناداً إلى مصادر مستقلة متعددة، أنه تم نقل الأسلحة، بعد بدء القتال، إلى أجهزة الأمن الوطنية في عام ٢٠١٤^(٨٧). ووفقاً لحكومة إسرائيل، لم تطلب أوغنداً إذناً لعملية النقل. وقد أصبحت البنادق الصغيرة من طراز غاليل والبنادق من طراز IWIACE منتشرة على نطاق

(٨٥) وثائق سرية حصل عليها الفريق.

(٨٦) أجرى الفريق مقابلات سرية مع الضابط A من ذوي الرتب العليا في الجيش الشعبي لتحرير السودان، والمُسؤول I في وزارة الدفاع وشئون قدماء المحاربين في جوبا (تشرين الأول/أكتوبر، وتشرين الثاني/نوفمبر)، والمُسؤول الحكومي C في حكومة جنوب السودان في كمبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، وممثل المجتمع المدني K والسياسي السابق AA في نيروبي (آب/أغسطس).

(٨٧) أجرى الفريق مقابلات سرية مع المسؤول الحكومي C في كمبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، ومع القائد الميداني الرفيع المستوى E في الجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، ومع المسؤول الحكومي I في وزارة الدفاع وشئون قدماء المحاربين في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، ومع مثل المجتمع المدني K في نيروبي (تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥). وطلب الفريق من المصادر التعرف على الأسلحة بعد أن عرض عليهم صوراً للعديد من الأسلحة الموحدة في جنوب السودان.

واسع في جنوب السودان ولا سيما في ولاية أعلى النيل، حيث أصبحت تصاهي شهرة البنادق من طراز ”غالكسي“^(٨٨).

٨٢ - وفي رسالة مؤرخة ١٦ تشرين الثاني/نوفمبر، طلب الفريق معلومات من أوغندا بشأن عمليات بيع الأسلحة ونقلها ولكنه لم يتلق أي رد حتى الآن.

٨٣ - وتشير عدة مصادر مستقلة إلى أن حكومة جنوب السودان تواجه صعوبات جمة في تسديد ثمن العتاد العسكري وما يتصل به من معدات، ولا سيما منذ النصف الثاني من عام ٢٠١٥. وفي نفس الوقت، حصل الفريق على وثائق عن فترة منتصف أيلول/سبتمبر تبين أن وزارة الدفاع وشؤون قدماء المحاربين تمارس ضغوطات شديدة على وزارة المالية والتحطيط الاقتصادي من أجل أن تسدد على الأقل دفتين أو على الأرجح ثلاث دفعات عن عقود تتعلق بشراء عتاد عسكري وما يتصل به من معدات يبلغ مجموعها ٥٠ مليون دولار تقريباً، حتى بعد التوقيع على اتفاق السلام في آب/أغسطس وفي وسط مزاعم بأنها ليست قادرة على تمويل تنفيذ الاتفاق^(٨٩).

٨٤ - ومع تفاقم الأزمة الاقتصادية ومحدودية توافر العملة الصعبة، سعت الحكومة إلى البحث عن وسائل دفع بديلة لشراء الأسلحة تنتهي على بيع النفط مقدماً. ومؤخراً، في تشرين الثاني/نوفمبر، تواصل الفريق مع سمساري أسلحة اتصلت بهما أطراف ثلاثة تدعى أنها تتصرف باسم الحكومة وعرضت عليهما شراء أسلحة مقابل نفط خام من جنوب السودان.

٨٥ - وعدا المعاملات فيما بين الولايات، لجأت الحكومة إلى العديد من الشركات الخاصة لتلبية احتياجاتها الدفاعية وما يرتبط بها من عمليات لوجستية. وتستخدم الحكومة شركات خاصة لنقل الأسلحة والذخائر والقوات والوقود وحصص الإعاشرة من جوبا إلى خط

(٨٨) مقابلات أجراها الفريق مع مسؤولين في آلية الرصد والتحقق التابعة للهيئة الحكومية الدولية المنعية بالتنمية في ملکال (تشرين الأول/أكتوبر)، ومع بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في ملکال (تشرين الأول/أكتوبر)، ومقابلات سرية مع المسؤول الحكومي I في وزارة الدفاع في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، والمسؤول الحكومي السابق U في وزارة النفط والتعداد (أيلول/سبتمبر)، ومع مسؤولين عسكريين من الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان في باقال (تشرين الثاني/نوفمبر).

(٨٩) وثائق سرية متعلقة بحالتين منفصلتين تبيّن أن أفراداً أو شركات لم يتلقوا مدفوعات، وكذلك مقابلة أجريت مع الخبرير ٧ في مجال الأمن في كمبالا (تشرين الثاني/نوفمبر)، ومحادثة أجريت عبر الإنترنت مع خبير في مجال الطيران الدولي والأسلحة (تشرين الثاني/نوفمبر)، وتبادل للبريد الإلكتروني مع صاحب شركة أعمال مقرها بالإمارات العربية المتحدة (قانون الأول/ديسمبر). انظر أيضاً “South Sudan appeals for funds to implement peace agreement”, *Sudan Tribune*, 5 November 2015, available from www.sudantribune.com/spip.php?article56958

الجبهة. وقامت طائرة من طراز Antonov 72-100 تحمل رقم تسجيل أرمني EK-72928، بتغريغ الأسلحة والذخائر في روبكونا عدة مرات في شهر تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٤، وشهري نيسان/أبريل وأيار/مايو ٢٠١٥ في إطار المجموع الذي شُن في ولاية الوحدة^(٩٠)، وكانت تشغّل هذه الطائرة رسميًا شركة Reliable Unique Services Aviation التي تتخذ من دبي مقرا لها^(٩١)، ولكنها كانت تحمل علامة شركة Golden Wings للطيران التابعة لجنوب السودان، وهي شركة خطوط جوية يملكها أو باك ويليام أولارو، وهو رجل أعمال من قبيلة الشلك تربطه صلات وثيقة بـCrown Automobiles^(٩٢). وهو أيضًا مالك شركة Typhoon التي استوردت ١٧٣ من ناقلات الأفراد المصفحة من طراز Cougar و Typhoon التي تم شراؤها من مجموعة Streit Group، وهي شركة مقرها في الإمارات العربية المتحدة، في عام ٢٠١٤ لفائدة الجيش الشعبي لتحرير السودان ولا تزال توفر خدمات الصيانة لهذه الناقلات^(٩٣).

٨٦ - وتستخدم الحكومة أيضًا طائرات أخرى مسجلة في أرمينيا وطاجيكستان تشغّلها شركات مختلفة لنقل الإمدادات اللوجستية إلى عملياتها في ولايتي أعلى النيل والوحدة. وتشمل هذه الشركات شركة Skiva Air، وهي شركة مسجلة بأرمينيا وتشغّل طائرة من Antonov-26B تحمل رقم التسجيل EK-26310^(٩٤)، شوهدت وهي تقوم بعملية تغريغ ذخائر عدة مرات في روبكونا في نيسان/أبريل ٢٠١٥ وتقدم الإمدادات لقوات جيش الشعبي لتحرير السودان التي تقوم بعمليات في ولاية الوحدة.

٨٧ - وفي آب/أغسطس، اشتربت الحكومة من رجل أعمال في القطاع الخاص في السودان طائرة من طراز Ilyushin-76 تُستخدم لنقل القوات والذخائر وغيرها من المعدات إلى بالوش

(٩٠) مصدر سري للفريق في روبكونا (نيسان/أبريل وحزيران/يونيه ٢٠١٥).

(٩١) اتصال للفريق بحكومة أرمينيا. وفي تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٤، كانت شركة Air Armenia CJSC تشغّل الطائرة التي كانت تجري رحلاتها بدون أن تحمل شعار شركة Golden Wings.

(٩٢) مقابلة مع موظف بشركة Golden Wings في جوبا (تشرين الأول/أكتوبر)، ومثل المجتمع المدني K في نيروبي (تشرين الأول/أكتوبر)، ومع القائد العسكري T من الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان في نيروبي (أيلول/سبتمبر).

(٩٣) مراسلات وردت من سلطات الإمارات العربية المتحدة ووثائق سرية حصل عليها الفريق ومراقبة مباشرة قام بها الفريق لناقلات الأفراد المصفحة في مبانٍ تابعة لشركة Crown Automobiles. وللاطلاع على مصدر Arms Trade Treaty Monitor, "Arms transfers to South Sudan", case study 1 (New York, 2015), available from http://armstreatymonitor.org/current/wp-content/uploads/2015/08/ATT_ENGLISH_South-Sudan-Case-Study.pdf

(٩٤) اتصال للفريق بحكومة أرمينيا.

وملکال بولاية أعلى النيل^(٩٥). وكان آخر رقم تسجيل حمله الطائرة هو الرقم ST-ALF، غير أنها تقوم الآن برحلات جوية دون أن تحمل رقم تسجيل رسمي^(٩٦).

باء - المعارضة

٨٨ - دأبت المعارضة على السعي لشراء الأسلحة من مصادر عديدة، دون أن تتحقق سوى بخاحاً محدوداً نسبياً، ويعزى ذلك في الأساس إلى مزيج من العوامل التي تشمل محدودية الأموال المتاحة والعدد المحدود للبائعين المحتملين نظراً لحالة الجماعة بوصفها قوة متمرة وإلى معوقات لوجستية. وفي كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤، عين مشار رئيس هيئة الأركان العامة وثمانية نواب منهم نائب لشؤون اللوجستيات هو اللواء غاروثر غاتكوث^(٩٧). غير أن مشار قد أبقى دائماً عملية الضلوع في شراء الأسلحة محدودة في إطار قيادة المعارضة، وعندما أُعفي غاتكوث من منصبه وانشق فيما بعد، نقل مشار المنصب إلى مكتبه الخاص، حيث يشغل اللواء كارلو كورو منصب مدير اللوجستيات الذي يوجد مقره خارج الخرطوم^(٩٨). ولكن هناك مصادر متعددة تشير إلى أن كبير المفاوضين المعارضين تابان دينق قاي هو في الواقع المسؤول عن المشتريات وكان يسعى بحثاً للحصول على الأسلحة من بلدان أخرى من ضمنها إمارات العربية المتحدة^(٩٩). وقد أخبر غاتكوث وكذلك بيتر غاديت الفريق بأن كلاً من مشار وتابان دينق قاي كانوا يتوليان إدارة المشتريات بشكل مباشر ولكنهما لم يتحققا بخاحاً يذكر.

(٩٥) مقابلة مع بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان بملکال (تشرين الأول/أكتوبر) ومع المسؤول الرفيع المستوى B في الجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا (تشرين الأول/أكتوبر).

(٩٦) لاحظ الفريق وجود الطائرة، بما في ذلك رقم التسجيل الذي ثمت تعطيه بطقة من الطلاء، في مطار جوبا. انظر المرفق الثالث للمقارنة البصرية.

(٩٧) انظر John Young, A Fractious Rebellion: Inside the SPLM-IO (Geneva, Small Arms Survey, Graduate Institute of International and Development Studies, 2015). Available from www.smallarmssurveysudan.org/fileadmin/docs/working-papers/HSBA-WP39-SPLM-SPLM/A_In_Opposition.pdf

(٩٨) مقابلات مع الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان أجريت في باقاك (تشرين الثاني/نوفمبر).

(٩٩) مقابلات أجريت مع كل من غاروثر غاتكوث وغابرييل تانغ في نيروبي (تشرين الشان/نوفمبر)، ومع بيتر غاديت في الخرطوم (تشرين الأول/أكتوبر)، ومع القائد T التابع للجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، في نيروبي (أيلول/سبتمبر).

٨٩ - وقرر الفريق أن يكون كارلو كول هو المنسق بين الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان والسلطات السودانية^(١٠٠). والسودان هو المزود المبدئي للمعارضة بالأسلحة. وبناء على شهادة مستقلة وردت من عدة قادة وقادة سابقين في الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، أكد الفريق أن هذا الجناح قد تلقى الذخائر، وبدرجة أقل، الأسلحة والأصناف الأخرى، بما فيها مجموعات الزي العسكري، من حكومة السودان عبر جهازها الوطني للأمن والمخابرات. غير أن العديد من القادة أبلغوا الفريق بأن الإمداد لا يلي احتياجاهم^(١٠١). ويتكهن أعضاء سابقون في المعارضة بأن السودان يعتمد الإمداد بما يكفي من الذخيرة لكي تواصل المعارضة القتال، دون أن يزودها بالعتاد الكافي أو بنوع المعدات اللازمين لفهم الحكومة (لا سيما صواريخ أرض - جو) اللازمة لتحقيق ذلك^(١٠٢). كذلك اضططع جيمس قاي يواش، قبل انشقاقه عن الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان وانضممه إلى الجيش الشعبي لتحرير السودان برتبة فريق، بدور تيسيري مع جهاز الأمن والمخابرات الوطني^(١٠٣).

٩٠ - ولما كانت الأسلحة الصغيرة متوفرة بكثرة في جنوب السودان، فإن الإمداد بالذخائر ما زال ينطوي على مشاكل كما أن تتبع طريق إمدادات المعارضة صعب. وفي أيلول/سبتمبر، قام الفريق بتحليل ٢٠٨ قطعة من ذخائر رشاشات ثقيلة من عيار ١٢,٧ ملم، وهي عينة من الذخائر التي استولى عليها الجيش الشعبي لتحرير السودان من القوات الموالية لجونسون أولوني. ومع أن نسبة تزيد على ٦٠ في المائة من الذخيرة التي تم فحصها من العينة قد صُنعت في الصين، فقد أظهرت تنوعاً كبيراً من حيث مرافق التصنيع وسنوات الإنتاج. وفي وقت لاحق، أعلنت الحكومة الصينية الفريق بأن الذخائر التي تعرف

(١٠٠) محادثة هاتفية مع كارلو كول في الخرطوم (تشرين الأول/أكتوبر). وقد أكد أحد كبار القادة في الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان دور كول في مقابلة أجراها معه الفريق.

(١٠١) مقابلة أجراها الفريق مع كل من كبير ممثلي الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان في أديس أبابا (قوز/ يوليه)؛ وغاروث غاتكوث، وغابرييل تانغ، وغابرييل شانغوسون في نيروبي (تشرين الثاني/نوفمبر)؛ وغاديت في الخرطوم (تشرين الأول/أكتوبر)؛ والقائد التابع للجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان في نيروبي (أيلول/سبتمبر). وقد أحجرى الفريق أيضاً مقارنات بصرية بين الأفراد النظاميدين الذين شاهدتهم مباشرة في كل من توونغا وولاية أعلى النيل، والأفراد النظاميدين التابعين للقوات السودانية للدعم السريع. وكشف مسئول سوداني رفيع المستوى للفريق في قوز/ يوليه عن وجود خلاف في حكومة السودان بين الأجهزة العسكرية والأمنية، التي تفضل إثارة الاضطرابات في جنوب السودان بمواصلة توريد الأسلحة، والقادة المدنيين الأكثر اهتماماً باستقرار الوضع.

(١٠٢) انظر الحاشية السابقة. وانظر أيضاً المقابلات التي أجريت مع المثنين الدبلوماسيين في جوبا في أيلول/سبتمبر.

(١٠٣) مقابلات أجراها الفريق مع غاروث جاتكوث وغابرييل تانغ في نيروبي (تشرين الثاني/نوفمبر) ومع بيتر غاديت في الخرطوم (تشرين الأول/أكتوبر).

عليها الفريق لم تصدر إلى جنوب السودان^(١٠٤). وكانت الذخائر الأخرى التي تم تفتيشها من الاتحاد السوفيافي السابق، وبدرجة أقل، مصوّعة في السودان. وبالإضافة إلى ذلك، ليس من الواضح ما إذا كان قد تم تزويد قوات أولوبي مباشرة بالذخيرة أو ما إذا كانت الذخيرة بأكملها أو جزء منها على الأقل قد تمت استعادتها مما أخذه معه أولوبي بعد انشقاقه عن الجيش الشعبي لتحرير السودان في نيسان/أبريل.

٩١ - وقد اعتمد الجنح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان اعتماداً واسعاً النطاق على التجنيد في أوساط قبائل النوير وقام بتسليحها إلى أقصى حد ممكن^(١٠٥) في معسكرات للتدريب تقع عبر الحدود في ولايتي النيل الأزرق وجنوب كردفان في السودان وكذلك من خلال عمليات الإمداد المباشر عن طريق الجو، التي تُنفذ آخرها في أيلول/سبتمبر في دين دين، وهي بلدة تقع بالقرب من لير، في ولاية الوحدة^(١٠٦). وبالإضافة إلى ذلك، فإن القوات التابعة للجنح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان في ولاية غرب الاستوائية قد حصلت من مصادر خارجية على أسلحة وذخائر منذ وقت قريب في تشرين الأول/أكتوبر، ميرهنةً على قدرة جديدة لحيازة الأسلحة من خارج معاقل المعارضة في منطقة أعلى النيل الكبري^(١٠٧).

٩٢ - والمعارضة حريصة على إيجاد إمدادات جديدة من الأسلحة ريثما يتم تجميع القوات وإدماجها في المستقبل على التحو المتصوّص عليه في اتفاق السلام. ويرجح الفريق أن تشمل تحركات قوات المعارضة عبر منطقة مابان باتجاه معسكرات التدريب في ولاية النيل الأزرق بالسودان على الأغلب مجندين جدد سيتلقون أسلحة وربما تدريبات أساسية تؤهلهم ليصبحوا مقاتلين^(١٠٨).

(١٠٤) رسالة رسمية من الصين، ٦ كانون الثاني/يناير ٢٠١٦.

(١٠٥) مقابلة أجراها الفريق مع كل من بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في ملکال (تشرين الثاني/نوفمبر) وخبير في شؤون الأمن والأسلحة في أوروبا (أيار/مايو)، ومسؤولين من آلية الرصد والتحقيق التابعة للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية في جوبا (أيلول/سبتمبر).

(١٠٦) مقابلات أجريت في جوبا مع أحد أفراد المجتمع المحلي الموجود في الموقع ومع الصحفي S (تشرين الثاني/نوفمبر) وكذلك مع المصدر DD منبعثة في جوبا، واتصال أخرى مع أحد مصادر الاستخبارات الغربية.

(١٠٧) مقابلة سرية أجراها الفريق مع الصحفي S في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)، ومع الباحث EE بشأن جنوب السودان في نيروبي (٢٠١٥)، ومع مسؤولين في آلية الرصد والتحقيق التابعة للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية في تشرين الثاني/نوفمبر. ولم يكن الفريق، وقت كتابة هذا التقرير، قد حدد بعد الطريق المستخدم فعلاً للعبور والإمداد.

(١٠٨) مقابلات الفريق مع موظفين دوليين ومحليين عاملين في بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في ملکال (أيلول/سبتمبر)، ومع المصدر DD منبعثة في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر).

خامسا - انتهاكات اتفاق وقف الأعمال العدائية

٩٣ - حدد مجلس الأمن، في الفقرة ٧ (أ) من قراره ٢٢٠٦ (٢٠١٥)، الإجراءات أو السياسات التي تحدد سلام جنوب السودان وأمنه واستقراره بأنها، في جملة أمور، انتهاكات لاتفاق وقف أعمال القتال. وقد قامت بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وآلية الرصد والتحقيق التابعة للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية ومصادر أخرى متعددة بتوثيق الانتهاكات الواسعة النطاق المتواصلة التي يرتكبها كلا الطرفين بوتيرة شبه يومية في موقع متعدد في جميع أنحاء البلد للاتفاق وللوقف الدائم لإطلاق النار الذي تعهد به الطرفان في اتفاق السلام الذي أُبرم في آب/أغسطس، ولا سيما في ظل ارتفاع معدلات العنف المستمر الذي كانت ولايات الوحدة ووسط الاستوائية وغرب الاستوائية تشهده حتى منتصف كانون الأول/ديسمبر.

سادسا - التهديدات التي يتعرض لها السلام الشامل والمستدام

٩٤ - يتمثل المهدف المعلن للقرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥) في دعم البحث عن سلام شامل ومستدام، وقد رأى مجلس الأمن في الفقرة ٧ من القرار أن الإجراءات أو السياسات التي تحدد السلام والأمن والاستقرار في جنوب السودان، تشمل في جملة أمور، الإجراءات أو السياسات التي يكون الغرض منها أو أثرها الفعلي توسيع نطاق النزاع في جنوب السودان أو إطالة أمده أو عرقلة المصالحة أو محادثات أو عمليات السلام، بما في ذلك انتهاكات اتفاق وقف الأعمال العدائية والإجراءات أو السياسات التي تشكل تدريجيا لاتفاقات الانتقالية أو التي تقوّض العملية السياسية في جنوب السودان.

٩٥ - وتماشيا مع تلك الأحكام من القرار، راقب الفريق عن كثب مشاركة الطرفين في عملية السلام التي تجري بوساطة من الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية وكذلك تنفيذ اتفاق السلام.

ألف - عملية السلام التي ترعاها الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية

٩٦ - في ٦ آذار/مارس ٢٠١٥، بعد انقضاء ثلاثة أيام على اتخاذ القرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥)، أهارت المحادثات التي تجري بوساطة من الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية. وعقب التعديلات التي أدخلت على هيكل الوساطة لتوسيع نطاق مشاركة الدول الإقليمية والمجتمع الدولي الأوسع نطاقا، عرض فريق الوساطة التابع للهيئة، بدعم من مجموعة "التشكيلة الموسعة للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية"، على الأطراف اتفاقاً

توفيقياً مقتراً يتعلق بتسوية النزاع في ٢٤ تموز/يوليه. وتمشياً مع الجدول الزمني الذي وضعه فريق الوساطة، اجتمع الطرفان مجدداً في أديس أبابا في أوائل شهر آب/أغسطس إثيوبيا لإجراء محادثات بشأن ذلك الاتفاق.

٩٧ - وفي ١٧ آب/أغسطس، وقع مشار الاتفاق باسم الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، كما وقعه باقان أموم باسم مجموعة العشرة/”المتحزين السابقين”. ولم يوقع كير على الاتفاق في بداية الأمر وطلب مهلة إضافية مدتها ١٥ يوماً لإجراء مشاورات، وقال في خطاب ألقاه في ١٥ أيلول/سبتمبر إنه رفض التوقيع عليه ”لأن الاتفاق تضمن مقتراحات تمس سيادة بلدنا وسلمته الإقليمية“.

٩٨ - وفي ظل ضغوط كبيرة من المجتمع الدولي، قام كير في نهاية المطاف، رغم المقاومة من داخل حزبه وحكومته، بتوقيع الاتفاق في جوبا في ٢٦ آب/أغسطس بحضور رئيس جمهورية أوغندا وكينيا ووزراء إثيوبيا والنائب الأول لرئيس جمهورية السودان. وقد عممت حكومة جنوب السودان في الوقت نفسه قائمة تتضمن ١٦ تحفظاً. ومع أن بعض التحفظات ذات طابع إجرائي، فإن العديد منها يتعارض مباشرة مع أحکام أساسية للاتفاق، بما فيها نزع السلاح في جوبا، وإنشاء اللجنة المشتركة للرصد والتقييم، والهيكل التنفيذي القائم على تقاسم السلطة والإجراء المتبوع لتعيين مجلس الوزراء، وتعيين عضوين من المعارضة حاكمين لولايتين، وتحديد حصة تقاسم السلطة داخل مجالس وزراء الولايات، وإنشاء هيئة الإدارة الاقتصادية والمالية المنصوص عليها في الاتفاق^(١٠٩). وقد بينت الهيئة الحكومية الدولية عدم استناد هذه التحفظات إلى أي أساس قانوني.

٩٩ - وكانت البيانات العامة التي أصدرتها الحكومة لاحقاً بشأن الاتفاق متضاربة. ففي ١٥ أيلول/سبتمبر، خاطب كير الأمة واصفاً الاتفاق بأنه ”أكثر اتفاقيات السلام إشارة للخلاف في تاريخ بلدنا والقاربة الأفريقية ككل ولم يسبق وأن شهدنا مثله“. غير أنه أكد منذ ذلك الحين التزاماً نظرياً بالتنفيذ في جملة مناسبات منها الخطاب الذي ألقاه أمام الجمعية التشريعية الوطنية في ١٨ تشرين الثاني/نوفمبر وأعلن فيه عن استعداده لتنفيذ الاتفاق نصاً وروحاً.

(١٠٩) انظر <https://paanluelwel2011.files.wordpress.com/2015/08/president-kiirs-reservation-to-the-igad-peace-agreement.pdf>

باء - تنفيذ اتفاق السلام

١٠٠ - في ٢ تشرين الأول/أكتوبر، أصدر كير أمراً يقضي بزيادة عدد الولايات في جنوب السودان من ١٠ ولايات إلى ٢٨ ولاية، وهو أمر وصفته الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية بأنه يتنافى مع روح الاتفاق ونصه^(١١٠). وينص الاتفاق على ما يلي:

في موعد لا يتجاوز شهراً من بدء الفترة الانتقالية، سيعين الحكام الانتقاليون لولايات جونقلي والوحدة وأعلى النيل للمنطقة التي تستغرقها العملية الانتقالية. وفيما يتعلق بمنصبي حاكمي ولايتي أعلى النيل والوحدة، فإن المعارضة المسلحة بجنوب السودان ستسمى مرتضي مرشحين سيعينهم الرئيس. وستعين حكومة جمهورية جنوب السودان حاكماً ولاية جونقلي.

١٠١ - ووفقاً للأمر الرئاسي، تقسم كل من ولاية الوحدة وولاية أعلى النيل إلى ثلاثة ولايات قائمة بذاتها، وبذلك تصبح حقول النفط في ولاية أعلى النيل تحت السيطرة الفعلية لقبيلة الدينكا^(١١١). وفي ١٩ تشرين الثاني/نوفمبر، عدلت الجمعية التشريعية الوطنية الدستور لتمهيد السبيل أمام تنفيذ الأمر. وحتى منتصف كانون الأول/ديسمبر، كانت الولايات العشر في جنوب السودان لا تزال على حالها ولم يكن قد جرى بعد تعيين أي حكام جدد.

١٠٢ - وبإمكان الفريق أن يؤكد أنه، وفقاً للجدول الزمني الذي التزم به الطرفان، نفذت الحكومة بالكامل ثلاثة نقاط مرجعية من أصل أكثر من ١٥ نقطة مرجعية محددة في اتفاق السلام، ونفذت المعارضة الاثنين من هذه النقاط تفيضاً كاملاً. وينص الاتفاق على أن يقوم الطرفان بإنشاء حكومة وحدة وطنية انتقالية في نهاية شهر تشرين الثاني/نوفمبر، غير أن هذه الحكومة لم تشكل بعد.

(١١٠) يعود أصل هذا الأمر إلى اقتراح قدمه مجلس الشيوخ (الدينكا) بزيادة عدد الولايات، وعمم في آيلول/سبتمبر. وكان النظام الاتحادي وعدد الولايات في جنوب السودان مسألة خلافية أثناء مفاوضات الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية؛ ودعا الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان إلى أن يكون عدد الولايات ٢١ ولاية على أساس الحدود التي أرساها الاستعمار البريطاني وأعربت الحكومة فيما بعد عن معارضتها للنظام الاتحادي. وينص اتفاق السلام على أن يناقش النظام الاتحادي في إطار عملية صياغة دستور دائم والتصديق عليه خلال الفترة الانتقالية لحكومة الوحدة الوطنية بدلاً من الفترة السابقة للمرحلة الانتقالية.

(١١١) أعلن وزير الإعلام والإذاعة، ونائب المفاوضين لعميلة السلام مايكيل ماكاي أن مناصب حكام الولايات الستة الجديدة المنبثقة عن ولايتي أعلى النيل والوحدة ستُمنح للمعارضة. وتعني السيطرة على حقول النفط أيضاً أن ٢٢ في المائة من الإيرادات التي يستندها الدستور الانتقالي للولاية التي توجد فيها حقول النفط ستؤول إلى الولاية المنشأة حديثاً.

١٠٣ - وبعد أن عجز الطرفان بداية عن التوصل إلى اتفاق بشأن الترتيبات الأمنية الانتقالية خلال اجتماع عقد في أديس أبابا، إثيوبيا خلال الفترة من ١٣ إلى ١٨ أيلول/سبتمبر، اتفقا في ٣ تشرين الثاني/نوفمبر على ترتيبات أمنية تكفل مشار إلى جوبا، وإنشاء حكومة وحدة وطنية انتقالية. واتفق الطرفان أيضاً على أن يسفر الفريقان التحضيريان من المعارضة ومجموعة العشرة/⁽¹¹²⁾ “المتحزبين السابقين” إلى جوبا في منتصف تشرين الثاني/نوفمبر لبدء الأعمال التحضيرية لإنشاء الحكومة الانتقالية. وأقر الطرفان أيضاً بأن تنفيذ اتفاق السلام تأخر عن موعده، وبأن تأخر إنشاء اللجنة الوطنية لتعديل الدستور وإدراج الاتفاق فيه هو الذي جعل التقيد بالجدول الزمني المتفق عليه مستحيلاً⁽¹¹³⁾. ونتيجة لذلك، اتفق الطرفان على إرجاء إنشاء الحكومة الانتقالية إما إلى الفترة بين ١٥ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥ و ١٥ كانون الثاني/يناير ٢٠١٦ أو إلى الفترة بين ٢٨ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥ و ٢٧ كانون الثاني/يناير ٢٠١٦.

١٠٤ - واتساقاً مع التفاهم الذي توصل إليه الطرفان في ٣ تشرين الثاني/نوفمبر، تقرر عقد مؤتمر قمة لرؤساء دول الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية في الأسبوع الذي يبدأ في ١٦ تشرين الثاني/نوفمبر للإعلان عن إنشاء لجنة مشتركة للرصد والتقييم واستقبال فريق المعارضة ومجموعة العشرة/⁽¹¹²⁾ “المتحزبين السابقين” التحضيريين الموفدين إلى جوبا لإنجاز الأعمال التحضيرية لإنشاء الحكومة الانتقالية. غير أن الحكومة أرجأت الاجتماعات متذرعة بحاجتها إلى مزيد من الوقت للإعداد للترتيبات المتعلقة بكفالة أمن الفريقين وإيوائهم. وأبلغ رئيس اللجنة والرئيس السابق لبوتسوانا فيستوس موغايي الطرفين في ٢٠ تشرين الثاني/نوفمبر أن اجتماع اللجنة الأول الذي يجب أن يحضره مثلاً الطرفين سيعقد في جوبا في ٢٧ تشرين الثاني/نوفمبر. ولم يحضر الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان الاجتماع الأول، وبالتالي لم يكتمل النصاب القانوني من المشاركون فيه من جنوب السودان⁽¹¹³⁾. وقد عاد وفد مجموعة العشرة/⁽¹¹²⁾ “المتحزبين السابقين” إلى جوبا لحضور الاجتماع.

(١١٢) هناك سبعة من أعضاء اللجنة الوطنية لتعديل الدستور – أي جميع أعضاء اللجنة باستثناء أعضاء الحكومة، يعارضون أن **يُغيّر** عدد الولايات خارج نطاق عملية مراجعة الدستور المحددة في اتفاق السلام. وعندما سأله الفريق كلاً من كبير المفاوضين باسم عن الحكومة والمستشار القانوني للرئيس كبير عن السبل التي ستعالج بها الحكومة الجهد الذي يُحتمل أن تبذله اللجنة لإنماء نظام الـ ٢٨ ولاية، أجاباً بأن الحكومة لن تقبل أي تغييرات تملّيها اللجنة، رغم التزام الحكومة الظاهري بهذا الاتفاق.

(١١٣) تذرّعت المعارضة بالأمر المتعلق بزيادة عدد الولايات إلى ٢٨ ولاية كسب رئيسى لقرارها عدم الحضور. وطلب مشار كذلك أن يعقد اجتماعاً ثانياً مع كبير قبل عودته إلى جوبا.

١٠٥ - حتى متتصف كانون الأول /ديسمبر، تاريخ تقديم هذا التقرير، وبسبب خلاف بين الحكومة والمعارضة على الحجم الذي سيكون عليه الفريق التحضيري للجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، لم يكن قد تأكد بعد ما إذا كان هذا الفريق سيتم إيفاده إلى جوبا ليتم بذلك استيفاء شرط مسبق لإنشاء الحكومة الانتقالية.

سابعا - انتهاكات القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الإنساني الدولي

١٠٦ - عرّف مجلس الأمن، في الفقرة ٧ من قراره ٢٢٠٦ (٢٠١٥)، الأعمال أو السياسات التي تهدد السلام والأمن والاستقرار في جنوب السودان بأنماها تشمل ما يلي:

(أ) التخطيط لأعمال تنتهك القانون الدولي لحقوق الإنسان أو القانون الدولي الإنساني المنطبق، أو أعمال تشكل تجاوزات لحقوق الإنسان، أو توجيه تلك الأعمال أو ارتكابها في جنوب السودان؛

(ب) استهداف المدنيين، من فيهم النساء والأطفال، من خلال ارتكاب أعمال العنف (بما في ذلك القتل أو التشويه أو التعذيب أو الاغتصاب أو غيره من أشكال العنف الجنسي)، أو الاعتداء، أو الاحتجاز القسري، أو التشريد القسري، أو شن الهجمات على المدارس أو المستشفيات أو الأماكن الدينية أو أماكن لجوء المدنيين، أو من خلال سلوك قد يشكل تجاوزاً أو انتهاكاً خطيراً لحقوق الإنسان أو انتهاكاً للقانون الدولي الإنساني؛

(ج) استخدام الأطفال أو تخنيدهم من قبل الجماعات المسلحة أو القوات المسلحة في سياق النزاعسلح في جنوب السودان.

١٠٧ - وقدم الفريق في تقريره المؤقت أدلة على أعمال تنتهك القانون الدولي لحقوق الإنسان أو القانون الإنساني الدولي المعول به ارتكبتها جميع الأطراف المشاركة في الحرب. واستناداً إلى المعلومات المستخلصة من الزيارات الميدانية والمقابلات التي أجريت مع الضحايا والشهود ومن مصادر مستقلة متعددة على اطلاع مباشر على الأحداث، والتي يكملها استعراض شامل للمستندات، وجد الفريق أن الانتهاكات قد تواصلت دون هوادة رغم اتفاق السلام، دون أي عقاب لمرتكبيها. ووجد الفريق أن الانتهاكات تشمل عمليات القتل خارج نطاق القضاء، والتعذيب، والعنف الجنسي المرتبط بالنزاع، والاعتقال والاحتجاز خارج نطاق القضاء، وعمليات الاحتجاز، والتزويج القسري، واستخدام الأطفال وتخنيدهم، والضرب، والنهب وتدمير سبل العيش والمنازل.

ألف - استهداف المدنيين

١٠٨ - شملت الأسلوب العسكرية المتبعة الاستهداف المتعمد للمدنيين من أطفال صغار ومسنين غير ضالعين فعلياً في الأعمال العدائية. فقد هاجمت جميع أطراف النزاع مدنيين على أساس انتمائهم أو ولائهم (المفترض) إلى جماعة قبلية منافسة. وقد تواصل استهداف المدنيين منذ بدء الحرب في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣ حتى تاريخ تقديم هذا التقرير في منتصف كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥.

١٠٩ - ووصفت لجنة الاتحاد الأفريقي للتحقق في جنوب السودان في تقريرها انتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان المرتكبة ضد المدنيين، وخلصت في الفقرة ١١٣٥ إلى أن الجرائم "ارتكبت على نطاق واسع أو على نحو منهجي، وأن الأدلة تشير إلى وجود سياسة لدولة أو منظمة تقضي بشن هجمات ضد المدنيين لاعتبارات قبلية أو لانتمائهم السياسي". وخلص الفريق، بناءً على تحقيقاته المبنية أدناه، إلى أن جميع أطراف النزاع واصلت ولا تزال تواصل القيام بهذه الممارسات.

ولاية الوحدة

١١٠ - تناول الفريق بإسهاب في تقريره المؤقت أعمال العنف البالغة الوحشية التي ارتكبت على نحو منظم في سياق الهجوم الذي شنته الحكومة في ولاية الوحدة، والذي بدأ في نهاية نيسان/أبريل. واستناداً إلى الأدلة التي جمعت، خلص الفريق إلى أن الجيش الشعبي لتحرير السودان والجماعات المسلحة المتحالفه معه يواصل تنفيذ استراتيجية الأرض المحروقة مع ما يتضمنه ذلك من ارتكاب انتهاكات صارخة لحقوق الإنسان، وأعمال التشريد القسري الجماعي، والتدمير المنهجي لسبل كسب العيش والمحاصيل الغذائية، وسرقة الماشية.

١١١ - ويتمثل المهدى النهائي للهجوم الحكومي على ما يedo في القضاء على مقومات استمرار الحياة المجتمعية، وتحريد السكان من كل شيء لإرغامهم على التزوح إلى موقع مقر قيادة الأمم المتحدة لحماية المدنيين في بانتيو أو إلى مناطق أخرى، وإخلاء وسط وجنوب ولاية الوحدة من السكان وذلك لمنع حصول الجناح المعارض في الحركة الشعبية /الجيش الشعبي لتحرير السودان على قاعدة دعم^(١٤). وبحسب تقديرات مكتب الأمم المتحدة

(١٤) على نحو ما أورده الفريق في تقريره المؤقت وأكده المقابلات مع الشهود والضحايا في بانتيو (قوز/ يوليه)، إضافة إلى المقابلات مع مصادر مستقلة متعددة، بما في ذلك بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وجهات فاعلة في مجال المساعدة الإنسانية في جوبا (قوز/ يوليه وآب/أغسطس وتشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر) وفي بانتيو (قوز/ يوليه). وتأكد ذلك أيضاً من خلال عدة تقارير قدمتها بعثة الأمم المتحدة

لتنسيق الشؤون الإنسانية، في ٩ تشرين الثاني/نوفمبر، بلغ عدد الأشخاص الذين شردوا إلى ولاية الوحدة ما لا يقل عن ٥٤١ ٣٩٥ شخصا^(١١٥). ورغم فرار عشرات الآلاف إلى موقع حماية المدنيين، حيث يقيم الآن أكثر من ١٠٦ ٠٠٠ شخص، فقد اتخذت الغالبية العظمى من المشردين من المستنقعات الكائنة خارج قراها المدمرة مخبأ لها^(١١٦). وقد تلقى الفريق من الجهات الفاعلة في مجال المساعدة الإنسانية تقارير تفيد بأن هناك مشردين داخليا فروا إلى الموقع بعد تعرض قراهم للهجوم، ثم عادوا إلى قراهم لخاتمة زراعة المحاصيل لإطعام أسرهم، فتكبدوا معاناة أعمال عنف أخرى ارتكبتها ضدهم جماعة مسلحة أخرى أتت إلى قريتهم لنهبها^(١١٧).

١١٢ - وحتى إذا ما بقي لدى أعضاء المجتمع المحلي أي غذاء أو ماشية أو محصول بعد الهجمات التي ينفذها الجيش الشعبي لتحرير السودان أو القوات المنتسبة إليه، فكثيراً ما تمارس عليهم ضغوط لتسليم تلك الأصول لإطعام أفراد الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان^(١١٨).

١١٣ - وسافر الفريق إلى بانتيو في تشرين الثاني/نوفمبر ورافق دورية بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان إلى قرى في مقاطعة روبكونا للتحقيق في فضائح محتملة ول مقابلة الأشخاص الذين شهدوا هذه الأحداث مباشرة والمسؤولين السياسيين والعسكريين المحليين. وقام الفريق بجمع واستعراض الأدلة بشأن عدد من حالات الاختفاء القسري والقتل خارج نطاق القضاء، والنهب، وسرقة الماشي. وفي إحدى الحالات، اكتشف الفريق أشخاصاً تشردوا

في جنوب السودان ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) ومنظمة أطباء بلا حدود، ولجنة الصليب الأحمر الدولية، وجهات فاعلة أخرى في مجال المساعدة الإنسانية.

(١١٥) انظر Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “South Sudan: humanitarian snapshot (as of 9 November 2015)”. Available from http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/South_Sudan_Humanitarian_Snapshot_09Nov2015.pdf

(١١٦) انظر UNICEF, “South Sudan humanitarian situation report”, No. 73 (3 December 2015). Available from <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF%20South%20Sudan%20SitRep%20No%2073%20C%20203%20December%202015.%20%282%29docx.pdf> أيضاً، المقابلات التي أجراها الفريق مع الجهات الفاعلة في مجال المساعدة الإنسانية في بانتيو (تموز/يوليه) وجوبا (آب/أغسطس، وتشرين الأول/أكتوبر، وتشرين الثاني/نوفمبر).

(١١٧) المقابلات التي أجريت مع بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان والجهات الفاعلة في مجال المساعدة الإنسانية في بانتيو (تموز/يوليه) وجوبا (آب/أغسطس وتشرين الأول/أكتوبر).

(١١٨) المقابلات التي أجريت مع بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان ومع الجهات الفاعلة في مجال المساعدة الإنسانية في بانتيو (تموز/يوليه) وفي جوبا (تشرين الأول/أكتوبر).

داخل الأدغال جراء هجوم شن في أواخر تشرين الأول/أكتوبر على قريتهم الصغيرة الواقعة في مقاطعة رو بكونا، وأسفر عن مقتل ثلاثة رجال على أيدي جماعة شباب ميوم المدعومة من الحكومة. وفي حادث آخر وقع في ٢٤ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥ أو تاريخ قريب منه، اقتحمت قوات مناسبة للحكومة من أدولك من مقاطعة لير مجموعة تتألف من حوالي ٥ رجال إلى بلدة لير وقت لاحق^(١١٩). وألقيت جثثهم على جانب طريق في ضواحي البلدة^(١٢٠). وبعد أن نما إلى علم أفراد بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان خبر مقتلهم في أدولك بعد مرور تسعه أيام على ذلك، حدد أفراد البعثة مكان قتلهم وصوروا جثثهم التي كانت في حالة متقدمة من التحلل^(١٢١). واستنادا إلى التقارير الواردة من أكثر من ١٥ جهة إنسانية فاعلة في الولاية في مجال المساعدة الإنسانية، خلصت المجموعة المعنية بالحماية في جنوب السودان^(١٢٢) إلى أن مقاطعة لير وحدها شهدت قتل ما لا يقل عن ٨٠ مدنيا خلال الأسابيع الثلاثة من الفترة المتقدمة بين ٤ و ٢٢ تشرين الأول/أكتوبر. وكان من بين هؤلاء ما لا يقل عن ٥٧ طفلاً قضى منهم ٢٩ طفلاً غرقاً أثناء هروبهم من المحميات. ولاحظت المجموعة أيضا أنه ”قد أبلغ عن استخدام العنف الجنسي على نطاق واسع وأن نقاط الاتصال الموجودة في الميدان أبلغت عن أكثر من ٥٠ حالة اغتصاب. كذلك أبلغ المشردون داخلياً أن القوات الحكومية أطلقت النار في المستنقعات على المدنيين المغاربين، وحرقت البيوت واحتطفت النساء والأطفال“^(١٢٣).

(١١٩) أقول شهود عايشوا الأحداث مباشرة، وأفراد دورية بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان التي اكتشفت الجثث وألية الرصد والتحقق التابعة للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية. وسيتعين إجراء المزيد من التحقيقات لتحديد المسؤولية الفردية.

(١٢٠) تختلف التقارير بشأن طريقة القتل، ولكن التقارير الأولية تفيد بأن الرجال ربما ضربوا حتى الموت. وقد منعت الحالة المتقدمة من تحمل الجثث ونشر حيوانات لها الفريق من أن يستخلص استنتاجات من الصور الفوتوغرافية التي التقطرت لها.

(١٢١) المستندات السرية، بما في ذلك الصور الفوتوغرافية وقائمة أسماء القتلى، محفوظة لدى الفريق.

(١٢٢) تنسق المجموعة المعنية بالحماية في جنوب السودان أنشطة الحماية الإنسانية المتعلقة بالحماية المجتمعية، والعنف القائم على نوع الجنس، وحماية الطفل، وحماية المدنيين، وسيادة القانون، والإجراءات المتعلقة بالألغام، وقضايا الأرضي، وذلك في جميع أنحاء ولايات جنوب السودان العشر. وتشترك مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والجلس الترويجي للاجئين في رئاسة شؤون تنسيق أنشطة هذه المجموعة التي يوجد مقرها في جوبا. انظر www.humanitarianresponse.info/en/operations/south-sudan/protection

(١٢٣) انظر South Sudan protection cluster; “Flash update: protection situation in southern and central Unity (September-October 2015). Available from http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/protection_cluster_flash_update_on_unity_23.10.2015_final.pdf

١١٤ - وتعكس الحالة المدمرة على أرض الواقع النتائج الناشئة عن قيام الحكومة بمحاجمة مواطنها بصورة منهجية. وقد دبر فريق من الخبراء الحكوميين والأشخاص الدوليين في مجال الأمن الغذائي والتغذية القيام بزيارة نادرة إلى أجزاء من مقاطعات غويت وماينديت وكوش في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥. ووجدوا سكاناً مختفين أساساً في الأدغال أو في حزر تقع في مستنقع، وهم يعيشون على زنابق المياه والأسماك، بعد أن هبّت مواشיהם ودمّرت محاصيلهم وعطلت أسواقهم. وبحسب تقديرات هؤلاء الأشخاص، فإن نحو ٤٠٠٠ شخص سلّحوكم كارثة في ولاية الوحدة (المرحلة ٥ ضمن نظام التصنيف المتكمّل لراحل الأمن الغذائي) ومن المرجح أن تتدحرّح الحالة فتتحول إلى مجاعة في غياب إمكانية الوصول العاجل والفورى للمساعدات الإنسانية^(١٢٤). ففي كانون الثاني/يناير ٢٠١٦، سيبدأ موسم الجفاف، وستجف الأنهر وتتشح الموارد من الأسماك والنباتات. وبالإضافة إلى ذلك، فإن الجهات الفاعلة المسلحة عادة ما تستغل تحسّن حالة الميدان لشن هجمات جديدة، الأمر الذي يفاقم من حالة انعدام الأمان. وما لم يتلق سكان وسط وجنوب ولاية الوحدة مساعدة غذائية عاجلة وما لم يحصلوا على مساعدة هائلة على صعيد سبل كسب الرزق، فإن الجهات الفاعلة في مجال تقديم المساعدة الإنسانية تتوقع حدوث مجاعة في أوائل عام ٢٠١٦^(١٢٥).

ولاية أعلى النيل

١١٥ - في ولاية أعلى النيل، اتسمت الفترة الممتدة بين نيسان/أبريل وتموز/يوليه ٢٠١٥ باشتداد حدة القتال مع استهداف جميع أطراف النزاع للمدنيين، كان ذلك في معظم الأحيان على أساس انتقامتهم القبلي^(١٢٦). وحتى قبل بداية الحرب، كانت القبائل الرئيسية الثلاث في الولاية تتنافس على التمثيل السياسي، بالإضافة إلى الحق في المياه والأرض، مما كان يؤدي في بعض الأحيان إلى اشتباكات عنيفة. ولا شك في أن ذلك البعد قد أدى إلى

^(١٢٤) انظر “Central and southern Unity verification mission report: final report”, Integrated Food Security Phase Classification, 20 November 2015. Available from http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Reconnaissance%20Mission%20Report_Central%20and%20Southern%20Unity_FINAL.pdf

^(١٢٥) انظر Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Bulletin: South Sudan* (1 December 2015). Available from www.unocha.org/south-sudan/. والمقابلات التي أجريت مع الجهات الفاعلة في مجال المساعدة الإنسانية في حوبا (تشرين الثاني/نوفمبر) وعبر الإنترنت (كانون الأول/ديسمبر). وفيما يتعلق بخطر المجاعة، انظر أيضاً “Two years of South Sudan war with peace on paper only”, Agence France-Presse, 15 December 2015. Available from <http://reliefweb.int/report/south-sudan/two-years-south-sudan-war-peace-paper-only>.

^(١٢٦) تشكل القبائل الرئيسية الثلاث (الدينكا والنوير والشلك) نسبة ٩٠ في المائة من سكان ولاية أعلى النيل. وتشكل قبيلتنا مابان وكوما النسبة المتبقية.

تفاقم النزاع الحالي في الوقت الذي تشن فيه الجماعات المسلحة، مدفوعة بمصالحها القبلية، هجمات على المدنيين من القبائل الأخرى. وازدادت الحالة سوءاً في أيار/مايو عندما انفصل جونسون أولوين والجنود الشلك الموالين له عن الجيش الشعبي لتحرير السودان وانضموا إلى المعارضة واستولوا على ملکال، عاصمة الولاية.

١١٦ - وفي ٦ تموز/يوليه، استعاد الجيش الشعبي لتحرير السودان ملکال واحتفظ بسيطرته عليها منذ ذلك الحين. غير أن القتال استمر في أنحاء أخرى من الولاية، بما في ذلك في ضفة النيل الغربية حيث شن الجيش الشعبي لتحرير السودان، في ٢ أيلول/سبتمبر ٢٠١٥، هجوماً على موقع الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان في ليلو بايام (انظر [S/2015/902](#))، وفي الشمال باتجاه ملوط والرنك. ودفعت موجات القتال المتالية آلاف المدنيين إلى الفرار بحثاً عن الأمان في موقع حماية المدنيين التابعة للأمم المتحدة في ملکال وملوط وغيرها من مخيمات المشردين داخلياً في الولاية. وفي كل هجوم، يقتل المدنيون عندما يقعون تحت مرمى النيران أو عندما تتعمد القوات القبلية المناوئة للهجوم عليهم، وعادةً ما تكون هذه الهجمات مصحوبة باختطاف النساء وغيرهن من أعمال العنف الجنسي المرتبط بالنزاعات، فضلاً عن تدمير المنازل وسبل كسب العيش^(١٢٧).

١١٧ - وفي تشرين الثاني/نوفمبر، سافر الفريق إلى بلدة ملکال حيث يوجد موقع حماية المدنيين التابع للأمم المتحدة، وإلى قرية واو شلك وملوط للتحقيق في ادعاءات انتهاكات حقوق الإنسان (انظر الدراسة الواردة أدناه عن حالة إيصال المساعدات الإنسانية إلى ملکال وواو شلك). وفي ملکال، رافق الفريقبعثة في دورية طافت المدينة حيث لاحظ الدمار الذي لحق بالمنازل والمباني العامة. بما في ذلك مستشفى ملکال التعليمي. ويعيش العديد من سكان ملکال حالياً داخل موقع حماية المدنيين التابع للأمم المتحدة لأنهم لا يشعرون بالأمان في المدينة. واجتمع الفريق مع اللواء بووت، قائد الفرقـة الثانية في الجيش الشعبي لتحرير السودان، الذي أعرب عن التزام بالعيش في سلام جنباً إلى جنب مع المشردين داخلياً وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، ولكنه أقرَّ بأنَّ مُثُل تحديات لا بد من التصدي لها^(١٢٨). وفي موقع حماية المدنيين في ملکال، أجرى الفريق مقابلة مع مجموعتين من المشردين داخلياً بينت قصصهما مدى تأثير التوترات القبلية على من يعيشون داخل هذه المواقع. وأوضحت إحدى

(١٢٧) مقابلات أجريت مع المشردين داخلياً وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان والجهات الفاعلة في مجال المساعدة الإنسانية في ملکال (تشرين الثاني/نوفمبر) ومع الجهات الفاعلة في مجال المساعدة الإنسانية في جوبا (تموز/يوليه وتشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر).

(١٢٨) في منتصف كانون الأول/ديسمبر، عاد اللواء بطرس بول بول، قائد الفرقـة الثانية، إلى ممارسة مهامه. انظر دراسة الحالة الواردة أدناه التي تبين بالتفصيل عرقته لإيصال المساعدات الإنسانية إلى ملکال وواو شلك.

زعيمات قبيلة النوير أن المشردين داخلياً المنتسبين إلى قبيلة النوير يبقون داخل المخيم قدر الإمكان لتجنب التعرض للاستهداف من قبل الجنود الدينكا. وأخبرت إحدى زعيمات قبيلة الشلوك الفريق بأن زوجها قُتل عمداً في فراشه في المستشفى بينما كان يتماثل للشفاء في مستشفى ملكال التعليمي عندما شن الجناح المعارض في الحركة الشعبية / الجيش الشعبي لتحرير السودان هجوماً على ملكال في شباط / فبراير ٢٠١٤.

١١٨ - ووردت إلى الفريق أيضاً بلاغات من المشردين داخلياً ومن الجهات الفاعلة في مجال المساعدة الإنسانية تفيد بوقوع حالات إعدام حارج نطاق القانون، وعمليات اعتقال واحتجاز عشوائية، وعمليات اختطاف واختفاء قسرية، وأعمال ضرب وهب واغتصاب خارج موقع الحماية مباشرةً. وعلم الفريق، من المقابلات التي أحراها مع المشردين داخلياً والبعثة، أن الجيش الشعبي لتحرير السودان قام، في ٣١ تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١٥ باختطاف ثلاثة صبية والاستيلاء على قطيعهم الذي يضم تسعة رؤوس من الماشية في منطقة لا تبعد كثيراً عن الموقع، وما زال مكان وجودهم مجهولاً حتى الآن. وأبلغ المشردون داخلياً الفريق أيضاً بأن ثلاثة نساء غادرن الموقع في مطلع تشرين الأول / أكتوبر لجمع الخضر ثماراً، وبأنهن يعتقدون بأنهن قتلن على يد جنود الجيش الشعبي لتحرير السودان.

- ١١٩ - أما الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان، فهو أيضا يستهدف المدنيين في ولاية أعلى النيل وإن كان على نطاق أضيق. وفي ملوط، زار الفريق مخيم ديتوما الأول للمشردين داخليا وأجرى مقابلات مع خمسة زعماء، منهم نائب الزعيم الأكبر لإحدى القرى في مقاطعة باليت (يتسمى جميع سكانها إلى قبيلة جيكانى نوير). وأكد هؤلاء الزعماء أن شاغلهم الرئيسي هو انعدام الأمن وأنهم يخشون التعرض إلى هجوم آخر من الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان. وإبان القتال الذي كان دائرا في أيار/مايو، أصابت قذائف المدفعية التي أطلقها جناح المعارضة المخيم فأسفرت عن مقتل عدد غير معروف من المشردين داخليا واحتراق الأكواخ.

ولاية غرب الاستوائية

١٢٠ - على النحو المبين في الفرع الثالث، تدهورت الحالة الأمنية والإنسانية في ولاية غرب الاستوائية تدهوراً كبيراً في أعقاب الاشتباكات الأولى التي وقعت في أيار/مايو وحزيران/يونيه، وانتشر العنف في جميع أنحاء الولاية. وتلقى الفريق بلاغات عن أعمال إعدام خارج نطاق القانون وضرب ومضايقات واستيلاء على الأراضي وسرقة مواشيٍ ونخبٍ ارتكبها طائفة من الأطراف الفاعلة في النزاع^(١٢٩). وفي الوقت الذي اشتدت فيه حدة التوترات بين

(١٢٩) تشمل هذه المصادر بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ومنظما

قبائل الاستوائية التي تمارس الزراعة وقبيلة الدينكا التي تمارس الرعي، هاجم الجيش الشعبي لتحرير السودان المدنيين الذين بادر بعضهم إلى حمل السلاح دفاعاً عن النفس^(١٣٠). وبات الكثير من المدنيين يخشون الأفراد النظاميين ويหลذون بالفرار عند رؤيتهم لأن العنف أدى إلى تبديد الثقة تماماً بين السكان والجيش الشعبي لتحرير السودان^(١٣١).

١٢١ - وفي مقاطعة مريدي^(١٣٢)، أدى تزايد حدة التوترات بين القبائل وقوات الدينكا الموالية للجيش الشعبي لتحرير السودان ورعاة الماشية الرحّل من الدينكا والمنداري إلى وقوع اشتباكات في بلدة مريدي في ٧ حزيران/يونيه، عندما حاول الرعاة الانتقام لنفوق عدد من الأبقار من جراء قنبلة يدوية أُلقيت في حظيرة الماشية التابعة لهم. وفي نهاية حزيران/يونيه، اعتقلت قوات الجيش الشعبي لتحرير السودان أكثر من ٣٠ شاباً من المنطقة اعتقالاً تعسفيًا وساقتهم إلى جوبا واحتجزتهم هناك ولم تفرج عنهم إلا في مطلع أيلول/سبتمبر^(١٣٣).

١٢٢ - وأجرت الاشتباكات التي وقعت بين قوات الجيش الشعبي لتحرير السودان والجماعات المحلية في مقاطعى مندرى الغربية ومندرى الشرقية، في أيلول/سبتمبر وتشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، عشرات الآلاف من الأشخاص على ترك ديارهم. وتفييد لجنة الإغاثة

(١٣٠) انظر التقييم السريع الأولي للاحتياجات في مقاطعى مندرى الغربية والشرقية، ولاية غرب الاستوائية، الذي يغطي الفترة من ٢٧ حتى ٣٠ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، والمقابلات التي أجريت مع بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان والعاملين في مجال المساعدة الإنسانية في جوبا (تشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر). وحثت جمعية الدعوة إلى احترام حقوق الإنسان في جنوب السودان إلى التحقيق في قيام الجيش الشعبي لتحرير السودان بعمليات قتل استهدفت المدنيين في مريدي. انظر “South Sudanese rights body urges investigation into Wonduruba and Maridi killings”, *Sudan Tribune*, 20 October 2015, available from www.sudantribune.com/spip.php?article56791

(١٣١) انظر “Understanding new violence in South Sudan’s Western Equatoria”, Radio Tamazuj, 10 October 2015, available from <https://radiotamazuj.org/en/article/understanding-new-violence-south-sudans-western-equatoria>

(١٣٢) يبدو أن ما لا يقل عن خمس مجموعات من القبائل التي تعيش في مقاطعة مريدي تحالفت ضد رعاة الدينكا والمنداري الرحّل الذين لا يقطنون كثيرون منهم المنطقة.

(١٣٣) المقابلات التي أجريت مع بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان والجهات الفاعلة في مجال المساعدة الإنسانية في جوبا في تشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر.

والتعمير بأن زهاء ٣٠ ٠٠٠ شخص نزحوا من مندري في أيار/مايو ٢٠١٥^(١٣٤). وبحلول ٩ تشرين الثاني/نوفمبر، ناهز عدد النازحين ٢٧٦ ٩٣ شخصاً في جميع أنحاء الولاية^(١٣٥).

١٢٤ - وفي نهاية تشرين الثاني/نوفمبر، تدهورت الحالة في مقاطعة إيزو وأسفر القتال بين الجيش الشعبي لتحرير السودان والجماعات المحلية عن تدمير ونهب المتاجر والمنازل والإمدادات الإنسانية، وعن فرار السكان إلى جمهورية الكونغو الديمقراطية وجمهورية أفريقيا الوسطى المجاورتين. وأفيد أيضاً بوقوع قتال في مقاطعة تامبولا، مما تسبب في تشريد ما لا يقل عن ٧ ٠٠٠ شخص^(١٣٦).

باء - استخدام الأطفال وتجنيدهم

١٢٤ - تلقت الأمم المتحدة، في إطار رصدها للانتهاكات الجسيمة المرتكبة ضد الأطفال في الفترة من ١٥ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣ إلى تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، بلاغات مؤكدة وأخرى غير مؤكدة عن حوادث تضرر منها ٥٨ ٦٩٠ طفل. وتشمل الحوادث المبلغ عنها قتل ٤٥٧ طفل، و ٢٧٨ عملية تجنيد طالت عدداً يتراوح بين ١٥ ٠٠٠ طفل و ١٦ ٠٠٠ طفل، واحتجاز ١ ٥٩٢ طفل، وارتكاب عنف جنسي ضد ما لا يقل عن ٧٢١ طفل^(١٣٧).

١٢٥ - وارتفع عدد الأطفال الذين أبلغ عن أن أعمال التجنيد طالتهم ارتفاعاً كبيراً من ١٣ ٠٠٠ طفل في أيار/مايو إلى حوالي ١٦ ٠٠٠ طفل في تشرين الأول/أكتوبر^(١٣٨). غير أن الجيش الشعبي لتحرير السودان والجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير

(١٣٤) حسبما أبلغت به وكالة السنتين للتنمية والإغاثة خلال بعثة التقييم التي أجرتها، انظر التقييم السريع الأولى

لل الاحتياجات في مقاطعات مندري الغربية والشرقية، ولاية غرب الاستوائية، الذي يغطي الفترة من ٥ حتى

١٠ حزيران/يونيه ٢٠١٥. متاح على العنوان الإلكتروني <https://www.humanitarianresponse.info/sites/10>

www.humanitarianresponse.info/files/assessments/2014_draft_irna_mundri_west_draft_report.pdf

انظر Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "South Sudan: humanitarian snapshot (as of 9 November 2015)"

انظر Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Bulletin: South Sudan* (1 December 2015)

انظر UNICEF, "Monitoring and reporting mechanism", briefing note (November 2015). Available from www.childrenofsouthsudan.info/wp-content/uploads/2015/11/MRM-19-Nov.pdf

انظر South Sudan protection cluster, "Protection trends: South Sudan, No. 6, July-September 2015 (November 2015).

Available from www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/protection_trends_paper_no_6_jul-sep_2015_final.pdf

السودان يدعى أن أنه لم يعد في صفوهما أطفال جنود^(١٣٩)، رغم أن المصادر العلنية تشير إلى خلاف ذلك، بما في ذلك آخر تقارير الأمين العام (انظر S/2015/899، الفقرة ١٤، و S/2015/902، الفقرة ٤٤). ووفقا للأمين العام في تقريره عن الأطفال والنزاع المسلح الذي يغطي الفترة من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤ (A/69/926-٢٠١٤ S/2015/409، المرفق الأول)، فإن كلا من الجيش الشعبي لتحرير السودان وجناح المعارضة في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان ومليشيا شباب النوير (“الجيش الأبيض”) على سبيل المثال، استخدم أطفالا وجندتهم خلال عام ٢٠١٤.

١٢٦ - وتلقى الفريق تقارير موثوقة ومستقلة عديدة، بالإضافة إلى معلومات سرية من خلال التحقيقات التي أحراها مباشرة، تشير إلى أن الحكومة والجناح المعارض في الحركة الشعبية /الجيش الشعبي لتحرير السودان^(١٤٠) والقوات الموالية لهما ما زالت مستمرة في هذه الممارسة^(١٤١). وشاهد الفريق، خلال زيارته ولاية أعلى النيل في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥، أطفالا يحملون بنادق، ويعملون فيما يبدو كحراس شخصيين، في ثكنات الجيش الشعبي لتحرير السودان في ملكال. وشاهد الفريق، خلال زيارته ولاية الوحدة في تشرين الثاني/نوفمبر، أطفالا يحملون أسلحة ويشاركون في نقطة تفتيش عسكرية على أحد الطرق في مقاطعة روبيكينا. وتحدث الفريق مع الأطفال، الذين عرفوا أنفسهم كأفراد في الفرق الرابعة للجيش الشعبي لتحرير السودان التي يقع مقرها في روبيكينا وكانت في حينه تحت قيادة اللواء ثياب قاتلواك تايي. وتلقى الفريق من بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان والجهات العاملة في المجال الإنساني تقارير إضافية عنأطفال يقاتلون لحساب الحكومة والمعارضة على السواء، بما في ذلك في مقاطعة كوش (انظر الشكل الرابع). ولم يجر تسرير أي أطفال تserيا رسمياً منذ بداية الحرب^(١٤٢).

(١٣٩) مقابلات أحراها الفريق مع مسؤولي الجيش الشعبي لتحرير السودان وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان.

(١٤٠) انظر المرفق السادس للاطلاع على حالة محددة تتصل بقائد الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان اللواء جونسون أولوبي.

(١٤١) مقابلات أحريت مع بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وجهات فاعلة في مجال المساعدة الإنسانية وباحثين في نيروبي (جزر آفریقانية)، وفي حوبا (قوز/بولييه وآب/أغسطس وتشرين الأول/أكتوبر)، وفي ملكال (تشرين الثاني/نوفمبر)، وفي بانتيو (قوز/بولييه)، وفي نيويورك (أيلول/سبتمبر).

(١٤٢) الاستثناء الوحيد هو قيام فضيل كويرا التابع للحركة الديمقراطية/الجيش الديمقراطي بجنوب السودان بتسرير ١٧٥٥ طفل في مطلع عام ٢٠١٥ في إطار عملية تسريح بدأت قبل الحرب. انظر UNICEF, “Child protection”, briefing note (3 December 2015). Available from www.childrenofsouthsudan.info/unicef-south-sudan-briefing-notes/

١٢٧ - ولا تقتصر هذه الممارسة على منطقة أعلي النيل الكبرى. ففي ٨ و ٩ تموز/يوليه، لاحظت بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وجود زهاء ٨٠٠ جندي من جنود الجيش الشعبي لتحرير السودان في مطار واو الدولى، في ولاية غرب بحر الغزال. وتشير التقديرات إلى أن نصفهم كانوا أطفالاً تتراوح أعمارهم بين ١٥ عاماً و ١٧ عاماً يرتدون قمصان الفرقة الثالثة للجيش الشعبي لتحرير السودان^(١٤٣). وفي ٣٠ تموز/يوليه، لاحظت البعثة وجود عدد يتراوح بين ٣٠٠ و ٤٠٠ جندي من جنود الجيش الشعبي لتحرير السودان في مطار بور. وكان من بينهم حوالي ١٥٠ طفلاً تتراوح أعمارهم بين ١٥ عاماً و ١٧ عاماً^(١٤٤).

الشكل الرابع
طفلٌ يحمل سلاحاً وحقيقة ذخيرة، مقاطعة كوش، ولاية الوحدة، تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١٥



المصدر: سري

(١٤٣) سن التجنيد القانونية، بموجب قانون جنوب السودان، هي ١٨ عاماً.

(١٤٤) مصادر سرية في بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، معلومات مودعة في ملفات الفريق.

جيم - العنف الجنسي المتصل بالزراعة

١٢٨ - العنف الجنسي المتصل بالزراعة هو سمة مميزة للحرب في جنوب السودان، والنساء والفتيات يتحملن وطأة هذه الممارسة المُهينة^(١٤٥). ويکاد كل هجوم على قرية من القرى، سواء ارتكبته الحركة الشعبية لتحرير السودان أو الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان أو إحدى الميليشيات الخليفية لهما، يقتربن باغتصاب النساء والفتيات واحتضافهن. وخلال تلك الهجمات، غالباً ما تُختطف النساء والفتيات لإكراههن على الزواج أو لإخضاعهن لأشكال أخرى من الاسترقاق الجنسي^(١٤٦). وقد تبين للفريق، على نحو ما يرد في تقريره المؤقت، أن الأطراف جميعها تعمد اتخاذ الاغتصاب أسلوباً من أساليب الحرب، غالباً ما تقع حوادث اغتصاب جماعي شنيعة.

١٢٩ - وفي ولاية الوحدة وحدها، يقدر العاملون في مجال المساعدة الإنسانية أن أكثر من ٣٠٠ امرأة وفتاة تعرضن للاغتصاب خلال الفترة من نيسان/أبريل إلى أيلول/سبتمبر، وأن بعضهن لقين حتفهن من جراء ذلك^(١٤٧). ومنذ فترة قريبة، في غضون تسعة أيام في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥، وقع ما لا يقل عن أربعة حوادث اغتصاب، وهو ما يبين مدى تفشي العنف الجنسي المرتبط بالزراعة في الولاية. وتعلقت تلك الحوادث كلها، باستثناء حادث واحد، بنساء هربن أصلاً من بعض أنواع العنف المترافق، وكمن في طريقهن إلى موقع الأمم المتحدة لحماية المدنيين في بانتيو طلباً للأمان.

١٣٠ - وفي ٢ تشرين الثاني/نوفمبر أو في تاريخ قريب منه، اغتصب ستة رجال امرأة يعود أصلها إلى مقاطعة لير اغتصاباً جماعياً، وهي في كوكخها. وكانت قد تعرضت للاغتصاب سابقاً على يد جندي تابع للجيش الشعبي لتحرير السودان خلال هجوم شُنّ على قريتها في أيار/مايو. وفي ٥ أو ٦ تشرين الثاني/نوفمبر، اغتصب خمسة حنود في مقاطعة غويت امرأة

(١٤٥) رکر الفريق على العنف الجنسي المتصل بالزراعة مباشرة ولم يتحقق بعد في غيره من أشكال العنف الجنسي والجنساني، بما فيها الزواج بالإكراه أو العنف المترافق أو العنف الجنسي المترافق على يد أفراد نظاميين آخرين، كأفراد الشرطة الوطنية أو شرطة حماية الحياة البرية. وأبلغت بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان الفريق أنها تجمع تقارير عن حوادث العنف الجنسي في الولايات العشر جميعها.

(١٤٦) مقابلات أجراها الفريق مع الأمم المتحدة ومع جهات فاعلة في مجال تقديم المساعدة الإنسانية ومشردين داخلياً في جوبا (قوز/ يوليه وآب/أغسطس وتشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر)، وبانتيو (قوز/ يوليه)، وملكان (تشرين الأول/أكتوبر)، ونيويورك (أيلول/سبتمبر).

(١٤٧) انظر South Sudan protection cluster, "Protection situation update: southern and central Unity"

(April-September 2015), briefing note (25 September 2015). Available from http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/protection_cluster_southern_unity_apr-sep_2015_final.pdf

كانت مسافرة مع أسرتها من مقاطعة كوش. وفي ١٠ تشرين الثاني/نوفمبر أو في تاريخ قريب منه، اغتصب جنود تابعون للجيش الشعبي لتحرير السودان امرأة وهي مسافرة عبر مقاطعة كوش. وفي ١١ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥ تقريباً، اغتصب ١٢ جندياً تابعين للجيش الشعبي لتحرير السودان امرأة من مقاطعة مايندلت، على جانب الطريق وهي مسافرة مع ابنها البالغ من العمر ٦ سنوات^(٤٨).

١٣١ - وتلقى الفريق تقريراً في ملکال عن حادث وقع في ٣١ آب/أغسطس مفاده أن ثلاثة مشردات داخلية من قبيلة الشلُّوك تعرضن لمضايقات وهجمات على يد جنود تابعين للجيش الشعبي لتحرير السودان بينما كان يحتجزون. وفي حادث آخر وقع في ولاية وسط الاستوائية، اختطفت أربع نساء من قبيلة النوير في الأيام الأولى من الزراع في جوبا على يد جنود من قبيلة الدينكا تابعين للجيش الشعبي لتحرير السودان، وأخذن إلى بور، بولاية جونقلي. وبقين محتجزات في ظروف معيشية قاسية وتعرضن للاسترافق الجنسي^(٤٩).

١٣٢ - وبالنظر إلى الصدمة النفسية والوصم المرتبطين بالعنف الجنسي والجنساني، وإلى محدودية الخدمات المقدمة للناحيات، ولتعذر وصول الأمم المتحدة والمنظمات الإنسانية إلى الناحيات والشهود، فلا ريب أن الغالية العظمى من الانتهاكات لا يبلغ عنها. ومع ذلك، فقد جمع الفريق أدلة دقيقة عن الانتهاكات الوارد ذكرها أعلاه. وقد تبين للفريق أن هذا العنف قد ارتكب في ظل مناخ يسوده الإفلات التام من العقاب، ذلك أنه لم يوجد أي أدلة تثبت إجراء أي تحقيق مع الجناة المزعومين أو محاكمتهم، باستثناء التحقيق الوحيد الذي أجراه اللواء بووت في ملکال مع جندي من جنود الجيش الشعبي لتحرير السودان بشأن حادثة اغتصاب مزعوم^(٥٠).

دال - الاعتقال والاحتجاز التعسفيان

١٣٣ - يضع كل من جهاز الأمن الوطني والاستخبارات العسكرية التابعة للجيش الشعبي لتحرير السودان في الاعتقال والاحتجاز التعسفي للأفراد المشتبه في تأييدهم للجناح

(٤٨) وثائق سرية حصل عليها الفريق من ثلاثة مصادر مستقلة، محفوظة في ملفات الفريق.

(٤٩) مقابلة أجراها الفريق مع بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر).

(٥٠) عندما أحري الفريق مقابلة مع اللواء بووت في نهاية تشرين الأول/أكتوبر، كان الجندي التابع للجيش الشعبي لتحرير السودان قيد الاحتجاز وباتظار محكمة أمام محكمة عسكرية. ولم يرد من بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، في وقت كتابة هذا التقرير، ما يفيد بالتحاذ أي إجراء آخر بهذا الشأن.

المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان^(١٥١). وفي وقت كتابة هذا التقرير، كان مكتب الأمن الداخلي، الذي يديره أكول كور، يحتجز ما لا يقل عن ٥٠ فرداً في موقع احتجاز في مقر المكتب في جوبا، وعدداً غير معروف من المشتبه فيهم في موقع احتجاز بالقرب من نهر النيل في جوبا. ويتعذر المخجرون للضرب وغيره من أشكال المعاملة الإنسانية أو المهينة^(١٥٢). وتحتجز الاستخبارات العسكرية التي يقودها مريال نور، بصورة غير مشروعة، أفراداً في ثكنات القيادة التابعة لها في جوبا. ولم توجه قط أي تهم للمخجرون من قبل الجهازين، ولم تتح لهم إمكانية الحصول على تمثيل قانوني بل احتجزوا في بعض الحالات لمدة لا تقل عن سنة واحدة دون المثول أمام أي محكمة. وقد اطلع الفريق على مستندات تثبت تسليم السلطات الأوغندية لضاحية واحدة على الأقل إلى جهاز الأمن الوطني^(١٥٣). ويرى الفريق أيضاً أنه من المرجح أن يكون الجهاز مسؤولاً عن إنشاء فريق

(١٥١) مقابلات أجراها الفريق في جوبا مع فرددين مخجرون من قبل جهاز الأمن الوطني (تشرين الثاني/نوفمبر)؛ وفي أوروبا مع شخص من جنوب السودان أطلق سراحه في وقت لاحق (أيلول/سبتمبر)؛ وفي نيروبي مع فرد تمكّن من الفرار (أيلول/سبتمبر)؛ ومع موظف سابق في جهاز الأمن الوطني في الخرطوم (غوز/يوليه)؛ ومع ضابط كبير في الجيش الشعبي لتحرير السودان (تشرين الأول/أكتوبر)؛ ومع السياسي السابق P في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر)؛ ومع دبلوماسي عربي في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر). وفيما يتصل بالمصادر العامة، انظر فيما يلي ما بته “إذاعة تمازج” (Radio Tamazuj): “Prisoners: SPLA holding dozens of its own officers in ‘inhumane’ conditions”, 1 December 2015, available from <https://radiotamazuj.org/en/article/prisoners-spla-holding-dozens-its-own-officers-inhumane-conditions>;

“Military intelligence agents arrest two people in Wau town”, 4 November 2015, available from <https://radiotamazuj.org/en/article/military-intelligence-agents-arrest-two-people-wau-town>; “Four abducted United Nations staff still held in South Sudan”, 23 October 2014, available from <https://radiotamazuj.org/en/article/four-abducted-un-staff-still-held-south-sudan>. See also Jason Patinkin, “Radio-silenced in the world’s newest country”, Foreign Policy, 26 August 2015, available from <http://foreignpolicy.com/2015/08/26/radio-silenced-in-the-worlds-newest-country-press-freedom-south-sudan/>.

(١٥٢) مقابلة أجراها الفريق في باقال مع موظف سابق في جهاز الأمن الوطني اعترف باستخدام التعذيب لانتزاع الاعترافات؛ ومع شخصين مخجرون من قبل جهاز الأمن الوطني (تشرين الثاني/نوفمبر)؛ ومع شخص من جنوب السودان في أوروبا، أطلق سراحه في وقت لاحق (أيلول/سبتمبر)؛ ومع شخص في نيروبي تمكّن من الفرار (أيلول/سبتمبر)، ومع ضابط كبير في الجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا (تشرين الأول/أكتوبر)؛ ومع السياسي السابق Q في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر).

(١٥٣) وثائق سرية اطلع عليها الفريق في جوبا (تشرين الأول/أكتوبر). ويطابق ما جاء فيها الممارسة التي وصفتها للفريق إحدى الضحايا أثناء مقابلة سرية أجريت معها في نيروبي (أيلول/سبتمبر).

مكرس لتنفيذ اغتيالات محددة الأهداف، أساساً في جوبا، وقد بات الآن يُعرف على نطاق واسع باسم "المسلحين المجهولين"^(١٥٤).

١٣٤ - وفي البداية، كانت معظم عمليات التوقيف والاحتجاز تستهدف أفراداً من قبيلة التوير. ولكن، في الأشهر الأخيرة، صار الأفراد من قبائل الاستوائية هدفاً للاعتقال على يد جهاز الأمن الوطني والاستخبارات العسكرية على السواء، وذلك في ظل تنامي المعارضة السياسية للحكومة في منطقة الاستوائية الكبرى^(١٥٥). وقد تعززت قدرة الجهاز على تحديد هوية هؤلاء الأفراد وإلقاء القبض عليهم بشكل كبير منذ بدء التزاع، ذلك أنه قد حصل من إسرائيل على المزيد من معدات النصرة على الاتصالات^(١٥٦).

ثامناً - عرقلةبعثات الإنسانية وبعثات حفظ السلام وشن الهجمات عليها

١٣٥ - عرف مجلس الأمن، في الفقرتين ٧ (و) و (ز) من القرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥)، الأعمال أو السياسات التي تهدد السلام والأمن والاستقرار في جنوب السودان، في جملة أمور، بأنها عرقلة أنشطة بعثات الدولية العاملة في مجال حفظ السلام أو المحال الدبلوماسي أو الإنساني في جنوب السودان، بما في ذلك آلية الرصد والتحقق التابعة للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية، أو عرقلة إيصال أو توزيع المساعدات الإنسانية أو الحصول عليها، وشنّ الهجمات على بعثات الأمم المتحدة أو الكيانات الأمنية الدولية الموجودة أو غير ذلك من عمليات حفظ السلام، أو على موظفي المساعدة الإنسانية.

١٣٦ - وقدم الفريق في تقريره المؤقت أدلة على أعمال تشكل عرقلة لإيصال المساعدات الإنسانية وعلى هجمات ضد العاملين في مجال الأنشطة الإنسانية وأفراد بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان. واستناداً إلى زيارات ميدانية ومقابلات مع مصادر مستقلة متعددة ذات

(١٥٤) صور فوتوغرافية للفريق وهو يجري تدريبات، اطلع عليها فريق الخبراء (محفوظة في الملف)، و مقابلة مع موظف سابق في جهاز الأمن الوطني في باقاك (تشرين الثاني/نوفمبر)، و مقابلة مع ضابط كبير في الجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا (أيلول/سبتمبر)، و مقابلة مع سياسي سابق في جوبا (تشرين الثاني/نوفمبر).

(١٥٥) مقابلات أحراها الفريق في جوبا مع شخصين محتجزين من قبل جهاز الأمن الوطني (تشرين الثاني/نوفمبر)؛ وفي أوروبا مع شخص من جنوب السودان أطلق سراحه لاحقاً (أيلول/سبتمبر)، ومع السياسيين P و Q في جوبا (تشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر)، ومع الناشط في المجتمع المدني L في نيكاراغوا (تشرين الثاني/نوفمبر).

(١٥٦) مقابلة أحراها الفريق مع ممثلين عن حكومة إسرائيل في القدس (تشرين الأول/أكتوبر)، ومع ممثلين دبلوماسيين منفصلين في جوبا (قوز/ يوليه وأيلول/سبتمبر)، ومع ضابط كبير في الجيش الشعبي لتحرير السودان في جوبا (أيلول/سبتمبر).

معرفة مباشرة بالأحداث، كمّلها استعراض دقيق لل المستندات، تأكّد الفريق من استمرار عرقلة إيصال المساعدات الإنسانية وشن الهجمات ضد العاملين في مجال الأنشطة الإنسانية وأفراد حفظ السلام دون توقف، وذلك رغم توقيع اتفاق السلام في آب/أغسطس ٢٠١٥.

ألف - عرقلة إيصال المساعدات الإنسانية وشن الهجمات على العاملين في مجال الأنشطة الإنسانية

١٣٧ - حتّى منتصف كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥، كان ما لا يقل عن ٤٣ عاملًا في مجال الأنشطة الإنسانية قد قُتلوا منذ بداية التّنّاع في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣^(١٥٨) . وهو ما يمثل زيادة تفوق ٢٥ في المائة خلال أربعة أشهر منذ إصدار التقرير المرحلي للفريق. وتلقى الفريق أيضًا تقارير عديدة عن اختطاف موظفين وطنين والتحرش بهم والاعتداء عليهم وتجيدهم قسراً، وعن احتجاز عاملين في مجال الأنشطة الإنسانية خارج نطاق القضاء وتعريضهم للعنف الجنسي، بل أن ذلك قد استهدف أحياناً بعض كبار المسؤولين في مجال العمل الإنساني التابعين للأمم المتحدة^(١٥٩).

١٣٨ - ووفقاً لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ففي تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥ وحده، أبلغت الجهات الفاعلة في المجال الإنساني عن قوع ٧٨ حادثاً متصلة بإيصال المساعدات، ولا سيما بسبب العنف ضد العاملين في مجال الأنشطة الإنسانية واستمرار الأعمال العدائية وانعدام الأمن. وأبلغت الجهات الفاعلة عن مقتل ثلاثة عاملين في مجال الأنشطة الإنسانية (وجميعهم في ولاية الوحدة)، وعن وقوع ست هجمات مسلحة، و ٣٢ من عمليات السطو أو النهب التي شُرِع فيها أو تُفْزِّت فعلاً (١٥ منها في جوبا)، وخمس حالات اعتقال واحتجاز. ووقعت غالبية الحوادث في ولاية وسط الاستوائية (٢٥)، وولاية الوحدة (١٦)،

(١٥٧) مراسلات الفريق مع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في جوبا (كانون الأول/ديسمبر).

(١٥٨) مقابلات أجراها الفريق مع بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان ومع جهات فاعلة في مجال تقديم المساعدة الإنسانية ومع باحثين في جوبا (غوز/يوليه، وآب/أغسطس، وتشرين الأول/أكتوبر، وتشرين الثاني/نوفمبر).

(١٥٩) انظر Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “South Sudan: humanitarian access situation snapshot—October 2015”. Available from http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/access_snapshot_20151113.pdf

وولاية غرب الاستوائية (١٠). وفي ولاية البحيرات، أبلغت الجهات الفاعلة في المجال الإنساني عن وقوع سبعة حوادث^(١٠).

١٣٩ - وباستثناء الارتفاع الحاد في الحوادث المرتبطة بإيصال المساعدات (إلى ١٣٤ حادثا) في أيار/مايو عندما بدأت الحكومة هجوما عسكريا في ولاية الوحدة (كما ورد في التقرير المرحلي للفريق)، ظل عدد الحوادث المرتبطة بإيصال المساعدات ثابتا خلال الأشهر الثمانية عشر الماضية من الحرب، إذ أبلغت الوكالات العاملة في المجال الإنساني عن وقوع ٧٨ حادثا في أيار/مايو ٢٠١٤ وعن وقوع العدد نفسه من الحوادث في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥. ويستنتج الفريق بأن عرقلة إيصال المساعدات الإنسانية قد استمر دون انقطاع^(١١). وبالإضافة إلى ذلك، أصبحت المفاوضات بشأن إيصال المساعدات أكثر تعقدا وصعوبة بالنسبة للجهات الفاعلة في المجال الإنساني في الأشهر الأخيرة لأنها تضطر إلى التفاوض مع المسؤولين المحليين والجماعات المسلحة في كل مقاطعة، سواء كانوا ينتمون إلى الجيش الشعبي لتحرير السودان أو إلى الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان أو غيرهما من الجهات الفاعلة المسلحة، وذلك بغية الحصول على ضمانات السلامة الازمة^(١٢).

(١٠) تجدر الإشارة إلى أن هذه التقارير لا تمثل إلا جزءا صغيرا من الحوادث التي تقع فعليا لأن العديد من الجهات الفاعلة في المجال الإنساني يختار عدم الإبلاغ عن الحوادث المرتبطة بإيصال المساعدات خوفا على سلامته المستفيدين من خدماته وموظفيها. انظر أيضا South Sudan NGO Forum, “NGOs concerned about deteriorating security situation in Juba”, 16 September 2015, available from <http://info.southsudanngoforum.org/dataset/33aeeaa8-b96f-4b4b-af5-1cc7af86ab4b/resource/1f725b54-d7a7-42cc-b646-612dc98b7864/download/ngoforumstatementjubacompoundrobberies16092015.pdf>; Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “South Sudan: humanitarian coordinator strongly condemns armed robbery Nile Hope compound in Juba”, 23 November 2015, available from http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20151123_SS_PressRelease_HC_strongly_condemns_armed_robbery_of_Nile_Hope_compound_in_Juba.pdf; Richard Nield, “South Sudan: the many barriers to aid”, Al-Jazeera, 15 December 2015, available from www.aljazeera.com/indepth/features/2015/12/south-sudan-barriers-aid-151205114959758.html

(١١) مقابلات أجريت مع جهات فاعلة في المجال الإنساني، مستقلة ومتحدة، ومع بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في جوبا (غوز/ يوليه وآب/أغسطس وتشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر).

(١٢) انظر Médecins sans frontières, “South Sudan: no medical assistance available in Leer, following repeated lootings of Médecins sans frontières facility”, 6 October 2015, available from www.msf.org/article/south-sudan-no-medical-assistance-available-leer-following-repeated-lootings-msf-facility; ICRC, “South Sudan: ICRC forced to withdraw from Leer County following threats and

ولاية الوحدة

١٤٠ - أبلغت الفرقـ الجهـاتـ الفاعـلةـ فيـ المـحالـ الإـنسـانـيـ العـاملـةـ فيـ وـلاـيـةـ الـوـحدـةـ أنـ الـوضـعـ الأـمـنـيـ لمـ يـشـهدـ أيـ تـحسـنـ يـمـكـنـهاـ منـ الـوصـولـ إـلـىـ السـكـانـ الـمـتـحـاجـينـ مـنـذـ التـوـقـيـعـ عـلـىـ اـتـفـاقـ السـلامـ فيـ آـبـ/ـأـغـسـطـسـ ٢٠١٥ـ،ـ وـذـلـكـ كـتـيـجـةـ مـباـشـرـةـ لـلـهـجـومـ الـمـسـتـمرـ الـذـيـ يـشـهـدـهـ الـجـيشـ الـشـعـبـيـ لـتـحرـيرـ السـوـدـانـ وـالـمـيلـيشـياتـ الـتـيـ تـدـعـمـهـاـ الـحـكـومـةـ.ـ فـفـيـ ٢ـ وـ٣ـ تـشـرـينـ الـأـوـلـ/ـ أـكـتوـبـرـ فيـ لـيـرـ،ـ تـعـرـضـ لـلـنـهـبـ مـرـتـينـ كـلـ مـنـ جـمـعـ مـنـظـمـةـ أـطـبـاءـ بـلـاـ حدـودـ وـجـمـعـ الـلـجـنةـ الـدـولـيـةـ لـلـصـلـيـبـ الـأـحـمـرـ.ـ وـنـتـيـجـةـ لـذـلـكـ،ـ اـضـطـرـتـ الـمـنـظـمـةـ وـالـلـجـنةـ الـدـولـيـةـ إـلـىـ وـقـفـ أـنـشـطـتـهـمـاـ الـطـبـيـةـ وـإـجـلاءـ أـفـرـقـتـهـاـ مـنـ لـيـرـ^(٦٣).ـ وـفـيـ ١ـ كـانـونـ الـأـوـلـ/ـ دـيـسـمـبـرـ ٢٠١٥ـ،ـ أـعـيـدـ نـشـرـ بـعـضـ عـمـالـ الـمـسـاعـدـةـ الـإـنـسـانـيـةـ فيـ بـلـدـيـ لـيـرـ وـثـونـيـورـ مـنـ أـجـلـ اـسـتـنـافـ الـعـمـلـيـاتـ الـإـنـسـانـيـةـ وـتـقـدـيمـ إـلـاغـاتـةـ لـلـمـحـاجـجـينـ الـذـيـنـ حـرـمـواـ مـنـ الـمـعـونـةـ مـنـذـ تـشـرـينـ الـأـوـلـ/ـ أـكـتوـبـرـ ٢٠١٥ـ^(٦٤).ـ غـيـرـ أـنـ الـفـرـقـ يـرـىـ أـنـ مـحاـوـلـةـ الـعـودـةـ الـمـذـكـورـةـ لـاـ تـمـثـلـ إـشـارـةـ إـلـىـ تـوجـهـ إـيجـابـيـ،ـ وـقدـ أـعـرـبـتـ الـجـهـاتـ الـعـاـمـلـةـ فيـ المـحالـ الـإـنسـانـيـ عنـ قـلـقـهـاـ إـزـاءـ اـحـتمـالـ اـسـتـمـارـ تـواـجـدـهـاـ لـمـدةـ طـوـيـلـةـ مـنـ الـزـمـنـ.

ولاية غرب الاستوائية

١٤١ - عـلـىـ النـحـوـ المـشارـ إـلـيـهـ أـعـلاـهـ،ـ وـاجـهـ وـصـولـ الـمـسـاعـدـاتـ الـإـنـسـانـيـةـ مـشاـكـلـ فيـ أـجزـاءـ مـنـ وـلاـيـةـ غـرـبـ الـإـسـتوـائـيـةـ.ـ وـعـلـىـ وـجـهـ الـخـصـوصـ،ـ كـانـتـ هـنـاكـ صـعـوبـةـ فيـ الـوصـولـ إـلـىـ مـقـاطـعـتـيـ منـدـريـ الـغـرـيـةـ وـالـشـرـقـيـةـ وـمـقـاطـعـةـ مـارـيـديـ مـنـذـ أـيـارـ/ـمـايـوـ ٢٠١٥ـ نـظـرـاـ لـاـسـتـمـارـ اـنـدـامـ الـأـمـنـ وـالـقـتـالـ.ـ وـخـالـلـ زـيـارـةـ بـعـثـةـ مـشـترـكـةـ لـلـتـقـيـيـمـ أـوـفـدـهـاـ وـكـالـاتـ الـأـمـمـ إـلـىـ مـقـاطـعـتـيـ منـدـريـ الـغـرـيـةـ وـالـشـرـقـيـةـ فيـ الـفـتـرـةـ مـنـ ٢٧ـ إـلـىـ ٣٠ـ تـشـرـينـ الـأـوـلـ/ـ أـكـتوـبـرـ،ـ أـفـادـ الـعـاـمـلـوـنـ فيـ الـمـحالـ الـإـنسـانـيـ بـأـنـ حـرـكـةـ الـعـاـمـلـيـنـ فيـ الشـؤـونـ الـإـنـسـانـيـةـ وـالـإـمـدادـاتـ الـإـنـسـانـيـةـ مـعـرـضـةـ لـمـخـاطـرـ شـدـيـدةـ وـلـاـ يـمـكـنـ الـقـيـامـ هـاـ إـلـاـ باـسـتـخـدـامـ الـحـرـاسـةـ الـمـسـلـحةـ الـتـيـ توـفـرـهـاـ بـعـثـةـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدةـ فيـ جـنـوبـ السـوـدـانـ.ـ وـكـانـ ذـلـكـ صـعـبـاـ فـيـ كـثـيـرـ مـنـ الـأـحـيـانـ لـأـنـ بـعـثـةـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدةـ لـمـ تـكـنـ تـمـلـكـ آـنـذـاـكـ إـلـاـ قـوـاتـ وـقـدـرـاتـ لـوـجـسـتـيـةـ مـحـدـودـةـ.ـ وـنـظـرـاـ لـاـنـدـامـ الـأـمـنـ،ـ كـثـيـرـاـ مـاـ كـانـ الـمـشـرـدـوـنـ

looting", 5 October 2015, available from www.icrc.org/en/document/south-sudan-conflict-leer-looting-irc-forced-withdrawal

(٦٣) انظر Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Bulletin: South Sudan* (١ December 2015)، ومراسلات الفريق مع مسؤول في مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.

(٦٤) انظر التقييم السريع الأولي لاحتياجات في مقاطعاتي مندري الشرقية والغربية، ولاية غرب الاستوائية، يغطي الفترة من ٢٧ إلى ٣٠ تشنرين الأول/أكتوبر ٢٠١٥.

داخلها يختبئون في مناطق يصعب الوصول إليها وتقع خارج المدن، مما زاد في التحديات التي تواجه الوصول إليهم^(٦٥).

ولاية أعلى النيل: منع وصول المساعدات الإنسانية

عندما شنت الحكومة هجومها في ولاية أعلى النيل في أوائل نيسان/أبريل، لم تعد الجهات الفاعلة في المجال الإنساني قادرة على الوصول إلى المخيم الضخم للمشردين الضخم في واو شلوك على الضفة الغربية لنهر النيل، الذي كان يُؤوي ٥٠٠٣٨ من المشردين داخلياً في حينه، بسبب القتال. ونتيجة لذلك، لم يعد المخيم يحصل على الماء والغذاء والخدمات الطبية. ونظراً لما نجم عن ذلك من ندرة الغذاء، قام العديد من الشلوك برحلة محفوفة بالمخاطر إلى موقع حماية المدنيين التابع للأمم المتحدة في ملکال بحثاً عن الغذاء.

وبعد أن خفت حدة القتال في حزيران/يونيه، رفض الجيش الشعبي لتحرير السودان تقديم ضمادات لبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وللجهات الفاعلة في المجال الإنساني بشأن سلامة السفر بالقوارب من ملکال إلى واو شلوك لتقديم المساعدة العاجلة. وبالإضافة إلى ذلك، رفض السماح للشلوك المشردين داخلياً بالعودة إلى أطفالهم الذين كانوا قد تركوه للبحث عن الغذاء.

وفي تموز/يوليه وآب/أغسطس، فرض الجيش الشعبي لتحرير السودان قيوداً على زوارق الأمم المتحدة التي ت staffers من ملکال إلى واو شلوك، ورفض بشكل منتظم تقديم ضمادات بشأن سلامة الرحلات الجوية التي تقوم بها طائرات الأمم المتحدة إلى مطار ملکال من جوبا، فقطع بذلك خط الإمداد الوحيد بالمواد الغذائية والأدوية المقدمة لموقع حماية المدنيين والمناطق الخالية به في ولاية أعلى النيل. وكانت النتيجة تدفق أعداد هائلة من المشردين داخلياً إلى الموقع، إذ وصل إليه ١٦٠٠٠ من المشردين داخلياً الذين تشردوا حديثاً (الفترة الممتدة بين منتصف تموز/يوليه ومنتصف آب/أغسطس).

وفي ١٠ آب/أغسطس، أذن الجيش الشعبي في وقت متاخر باستئناف رحلات طائرات الأمم المتحدة من مطار ملکال وإليه. وبعد ذلك بوقت قصير، وجه قائد فرقة الجيش الشعبي لتحرير السودان في ملکال تهديدات إلى عدد من المسؤولين الرفيعي المستوى من الأمم المتحدة ومن الجهات المانحة، قائلاً إنه سوف يطلق النار على العاملين في المجال الإنساني وأفراد بعثة الأمم المتحدة الذين يحاولون عبور النهر، من فيهم الذين

(٦٥) وثائق قدمتها بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في ملکال، وحللها الفريق ويحتفظ بها.

يحملون إمدادات إنسانية إلى واو شلوك، إذا لم يحصل أولئك العاملون والأفراد على إذن بالعبور مباشرة من بول مالونق^(١). وفي ٢٦ آب/أغسطس، سمحت الحكومة في جوبا للأمم المتحدة باستئناف رحلات محدودة من جوبا إلى واو شلوك لتقديم المساعدة الإنسانية العاجلة. وخلال هذه الفترة، ارتفع عدد نزلاء موقع حماية المدنيين من نحو ١٣ ٠٠٠ في آذار/مارس إلى أكثر من ٤٦ ٥٠٠ بحلول منتصف آب/أغسطس، رغم أن الموقع صُمم في أول الأمر لإيواء ما لا يتعدى ١٨ ٠٠٠ شخص^(٢).

(أ) مقابلات أجريت في جوبا (آب/أغسطس وتشرين الأول/أكتوبر) مع أربعة مصادر، منهم مسؤولون في الأمم المتحدة والجهات المانحة والعاملة في المجال الإنساني من كانوا حاضرين في ملکال في إطار الزيارة.

(ب) انظر ————— Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Bulletin: South Sudan—Bi-weekly Update (13 August 2015), available from https://docs.unocha.org/sites/dms/SouthSudan/2015_SouthSudan/South_Sudan_13_August_2015_Humanitarian_Bulletin_1.pdf. وانظر أيضا الوثائق التي قدمتها بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في ملکال.

باء - الهجمات على بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان

١٤٢ - يتعرض أفراد بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان بشكل منتظم للهجمات والتحرش والاحتجاز والترهيب والتهديد. وحسب ما ذكرت البعثة، ارتکبت الحكومة في الفترة المتدة بين اتخاذ القرار ٢٠١٥ (٢٠٠٦) في آذار/مارس و٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر ما لا يقل عن ٤٥٠ انتهاكا لاتفاق مركز القوات، شملت الاعتداء على موظفي الأمم المتحدة واعتقالهم واحتجازهم وفرض القيود على حركة دوريات حفظ السلام وغيرها من عمليات البعثة؛ كما ارتکبت المعارضة والجماعات الأخرى المناوئة للحكومة أيضا عدّة عشرات من الأفعال المماثلة لذلك^(١٦٦). وكان الأثر التراكمي لهذه العرقلة المستمرة مدمرًا بالنسبة للبيئة التشغيلية للبعثة وقدرها على الاصطدام بولايتها في حماية المدنيين بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة.

(١٦٦) وثائق سرية يحتفظ بها الفريق.

تاسعا - تنفيذ حظر السفر وتحميم الأصول

١٤٣ - في تشرين الثاني/نوفمبر، اعترف للفريق القائدان في الجناح المعارض في الحركة الشعبية/الجيش الشعبي لتحرير السودان جيمس كوانغ وساميون غاتوبيش، اللذين أدرجتهما اللجنة في القائمة في ١ تموز/يوليه، بأنهما انتهيا حظر السفر بالذهاب جوا إلى أديس أبابا للمشاركة في حلقات عمل حول الترتيبات الأمنية الانتقالية في تشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر. كما قال للفريق إيهما لم يرتكبا الأفعال التي أدت إلى إدراجهما في القائمة، وزعموا أن أعضاء مجلس الأمن لم يتصلوا بهما أبدا لتوضيح الجزاءات أو أسباب الإدراج في القائمة.

١٤٤ - وتأكد الفريق من مصادر موثوقة من أن بيتر غاديت زار السودان في عدة مناسبات منذ أن أدرجته اللجنة في القائمة في ١ تموز/يوليه.

١٤٥ - وحصل الفريق على وثائق تبين أنه إلى غاية نهاية صيف عام ٢٠١٥، كان اللواء مريال شانونغ والفريق غابريل جوك رياك لا يزالان يستخدمان حسابات مصرافية حالية في مصرف Kenya Commercial Bank في جنوب السودان^(١٦٧).

عاشرًا - التوصيات

١٤٦ - يوصي الفريق بما يلي:

(أ) أن تقوم اللجنة، من أجل تحقيق الأهداف التي ذكرها مجلس الأمن في القرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥) ألا وهي تحقيق سلام شامل دائم في جنوب السودان، بإدراج صناع القرار الرفيعي المستوى المسؤولين عن الأعمال والسياسات التي تحدد السلام والأمن والاستقرار في البلد، بحسب التعريف الوارد في الفقرتين ٦ و ٧ من القرار، من فيهم المسؤولون عن الجرائم الخطيرة بموجب القانون الإنساني الدولي والقانون الدولي لحقوق الإنسان، والذين لهم من السلطة والنفوذ ما يكّنهم من موافصلة الحرب أو إهانتها. ويعتزم الفريق تزويد اللجنة بمعرفة سري يتضمن أسماء أولئك الأفراد في كانون الثاني/يناير؛ ٢٠١٦؛

(ب) أن يقوم مجلس الأمن، من أجل منع الزيادة في زعزعة الوضع الأمني في جنوب السودان، ولا سيما الانتهاكات المستمرة الواسعة النطاق لحقوق الإنسان التي تحقق

انظر (١٦٧) Sam Bartlett and Dyveke Rogan, eds., *The Extractive Industries Transparency Initiative Standard*

(Oslo, Extractive Industries Transparency Initiative Standard secretariat, 2015). Available from

.https://eiti.org/files/English_EITI_STANDARD.pdf

الفريق من أنها ترتبط مباشرة بقيام جميع الأطراف بتزويد الجماعات والجهات الفاعلة غير الحكومية بالأسلحة والذخيرة، ومن أجل منع استمرار نقل العتاد الثقيل واستخدامه، بفرض حظر على توريد وبيع ونقل الأسلحة والأعتدة ذات الصلة بجميع أنواعها، بما في ذلك الأسلحة والذخيرة والمركبات والمعدات العسكرية وشبه العسكرية وقطع الغيار اللازمة لها إلى جنوب السودان من أراضي جميع الدول الأعضاء، أو على يد مواطنها أو باستخدام طائراتها أو السفن التي ترفع أعلامها، وعلى تقديم المساعدة التقنية والتدريب والمساعدة المالية وغيرها فيما يتعلق بالأنشطة العسكرية، وعلى تقديم أية أسلحة وأعتدة ذات صلة أو صياتتها أو استخدامها، بما في ذلك قيام القوات الأجنبية والمرتزقة المسلحين بتقديم أي شكل من أشكال التدريب، سواء انتلاقاً من أراضي تلك الدول أو غيرها. ويكرر الفريق كذلك توصياته بشأن طرائق تنفيذ هذا الحظر على النحو المبين في الفقرات ٨٤ (د) و (هـ) و (ز) من تقريره المؤقت؛

(ج) أن تدعو اللجنة جميع الشركات التي لها أنشطة تجارية في جنوب السودان، لا سيما في قطاعي النفط والموارد الطبيعية، إلى التقيد بمبادرة الشفافية في مجال الصناعات الاستخراجية^(١٦٨) وبالمبادئ التوجيهية المتعلقة ببذل العناية الواجبة التي وضعتها منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي من أجل تعزيز تنفيذ أحكام الفصل الرابع من الاتفاق بشأن تسوية النزاع في جمهورية جنوب السودان، ولا سيما الأحكام المتعلقة بالشفافية؛

(د) أن تقوم اللجنة، نظراً لاتساع نطاق استخدام الأطفال والعنف الجنسي المرتبط بالنزاع في الحرب، بتشجيع جميع الوكالات المعنية التابعة للأمم المتحدة على مواصلة رصد تلك الممارسات والإبلاغ عنها. وعلاوة على ذلك، يوصي الفريق اللجنة بأن تتحث جميع الجهات الفاعلة في المجال الإنساني التي تشارك في آلية الرصد والإبلاغ وفي نظام إدارة معلومات العنف الجنسي في جنوب السودان على التعاون مع الفريق من أجل تحديد هوية مرتكبي انتهاكات حقوق الإنسان والقانون الإنساني الدولي، من فيهم المتورطون في استخدام

(١٦٨) توفر منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي إطاراً مؤلفاً من خمس خطوات نحو إنشاء سلسلة غير مرتبطة بالنزاع للإمداد بالمعادن: إنشاء نظم قوية لإدارة الشركات، وتحديد وتقدير المخاطر في سلسلة الإمداد، وتصميم وتنفيذ استراتيجية للتصدي للمخاطر التي يتم تحديدها، وقيام جهات ثالثة مستقلة بمراجعة بذل العناية الواجبة في سلسلة الإمداد فيما يتعلق ببناطق محدودة ضمن هذه السلسلة، والإبلاغ عن بذل العناية الواجبة في سلسلة الإمداد. انظر OECD, *OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas*, 2nd ed. (Paris, 2013). Available from www.oecd.org/corporate/mne/GuidanceEdition2.pdf

الأطفال في التزاع المسلح وفي العنف الجنسي المرتبط بالتزاع، والذين يمكن الاستناد إلى التحقيقات المستقلة والسرية التي أجرتها الفرق لاقتراح فرض الجزاءات عليهم بما يتفق ومعايير الإدراج في القائمة على النحو المبين في الفقرة ٧ من القرار ٢٢٠٦ (٢٠١٥).

- Annexes

I.	Table of correspondences sent and received by the Panel from 18 May to 14 December 2015	73
II.	Destruction of Shilluk areas of Upper Nile State	75
III.	Comparison of Ilyushin-76.....	84
IV.	Letters of credit scheme	85
V.	Cattle as war currency	86
VI.	Major General Johnson Olony and child recruitment.....	87
VII.	Response from SPLM/A in Opposition to the letter of the Panel dated 10 December 2015 ...	884

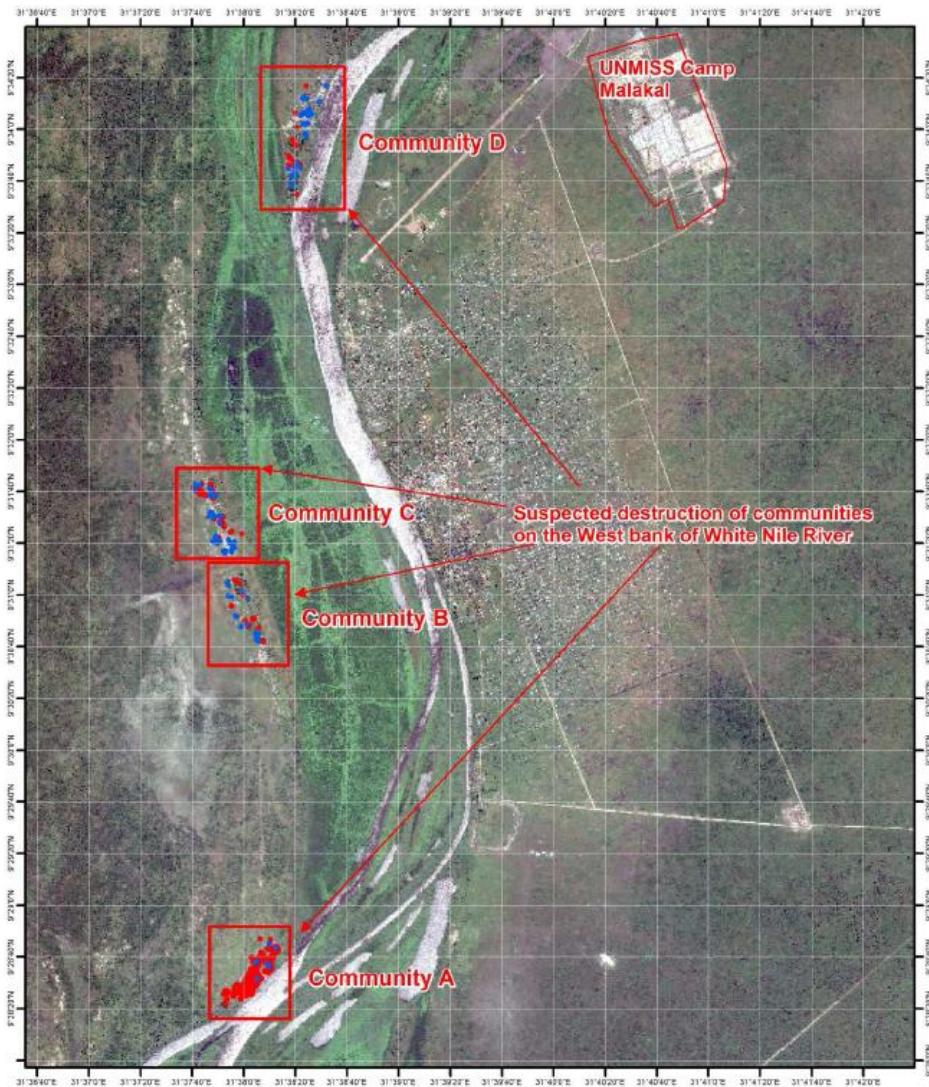
**Table of correspondences sent and received by the Panel
from 18 May to 14 December 2015**

<i>Country/other entity</i>	<i>Number of letters sent</i>	<i>Requested information fully supplied</i>	<i>Information partially supplied</i>	<i>No answer</i>	<i>Pending</i>
South Sudan	10	8		2	
SPLM/IO	2	1		1	
Ethiopia	1	1			
UNOAU	1	1			
Uganda	5	3		2	
Sudan	4	4			
AU	1			1	
Israel	2	2			
China	3		1	2	
Eritrea	2	2			
Egypt	2	1		1	
Streit Group FZCO	1			1	
Russian Federation	1			1	
Armenia	1	1			
Ukraine	3	1	1	1	
Tajikistan	1			1	
Belarus	3	2			1

<i>Country/other entity</i>	<i>Number of letters sent</i>	<i>Requested information fully supplied</i>	<i>Information partially supplied</i>	<i>No answer</i>	<i>Pending</i>
South Africa	2			2	
UK	1			1	
UAE	1			1	
Golden Wings Aviation	2	2			
Reliable Unique Services Aviation	1			1	
Roland Aviation	1			1	
Asteri Capital Ltd.	1	1			
Trafigura	1				
IGAD	1	1			
Combined Systems	1	1			
Citibank	1			1	
Nebo Ukrainy	1			1	
Kazakhstan	1			1	
Air Armenia	1			1	
Trafigura	1			1	
PETRONAS	1			1	
CNPC	1			1	

Annex II

Destruction of Shilluk areas of Upper Nile State



 United Nations

Department of Field Support

ICTD – Geospatial Information Section

Observed destruction in communities on the west bank of White Nile river, Malakal vicinity

Malakal County
Upper Nile State
South Sudan

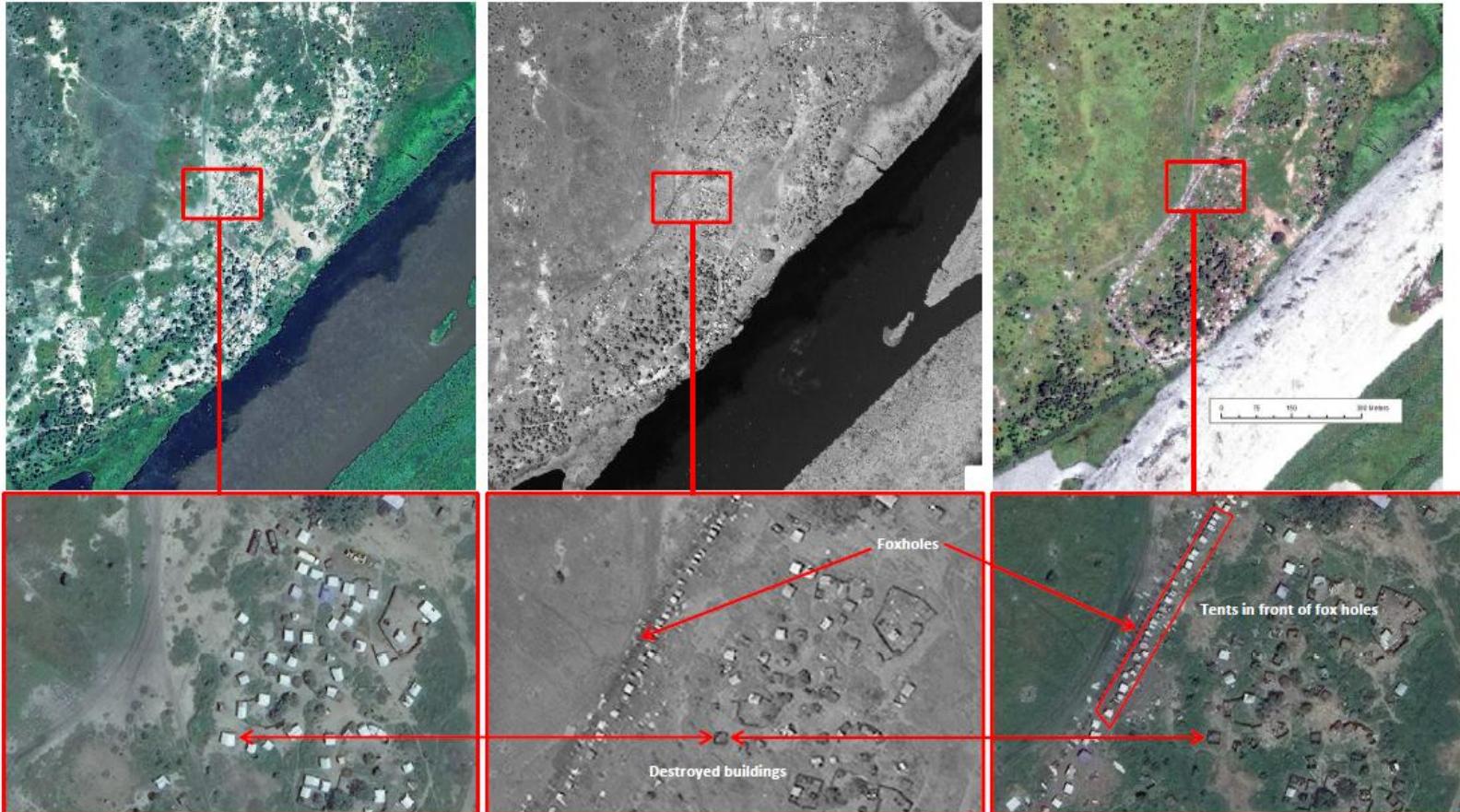
29 September 2015

MAIN OBSERVATIONS:

Widespread destructions in four communities have been identified in the west bank of White Nile river in the vicinity of Malakal town.

- Community A (31°37'52"E 09°31'22"N)
 - Community B (31°38'06"E 09°30'42"N)
 - Community C (31°37'49"E 09°31'31"N)
 - Community D (31°38'25"E 09°34'03"N)

Observed destruction in community A. West bank of White Nile River, Malakal vicinity



25 August 2015

At the location (31°37'52"E 09°31'22"N) (across the river from Malakal) on the west bank of White Nile river, widespread destructions in a community has taken place in-between 25 August and 15 September 2015. It has been estimated that approximately 350 buildings and other constructions have been destroyed and approximately 10 buildings and other constructions have been partially destroyed (see next page for detail image). During the same period of time a line of foxholes has been constructed facing north-west. In addition, a line of temporary constructions (possibly tents) has been installed in front of the foxhole line.

Imagery source: World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-08-25 08:41 UTC) ; World View 1 copyright DG (Acquisition Date 2015-08-15 10:05 UTC) ; World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-09-25 08:35 UTC) ;

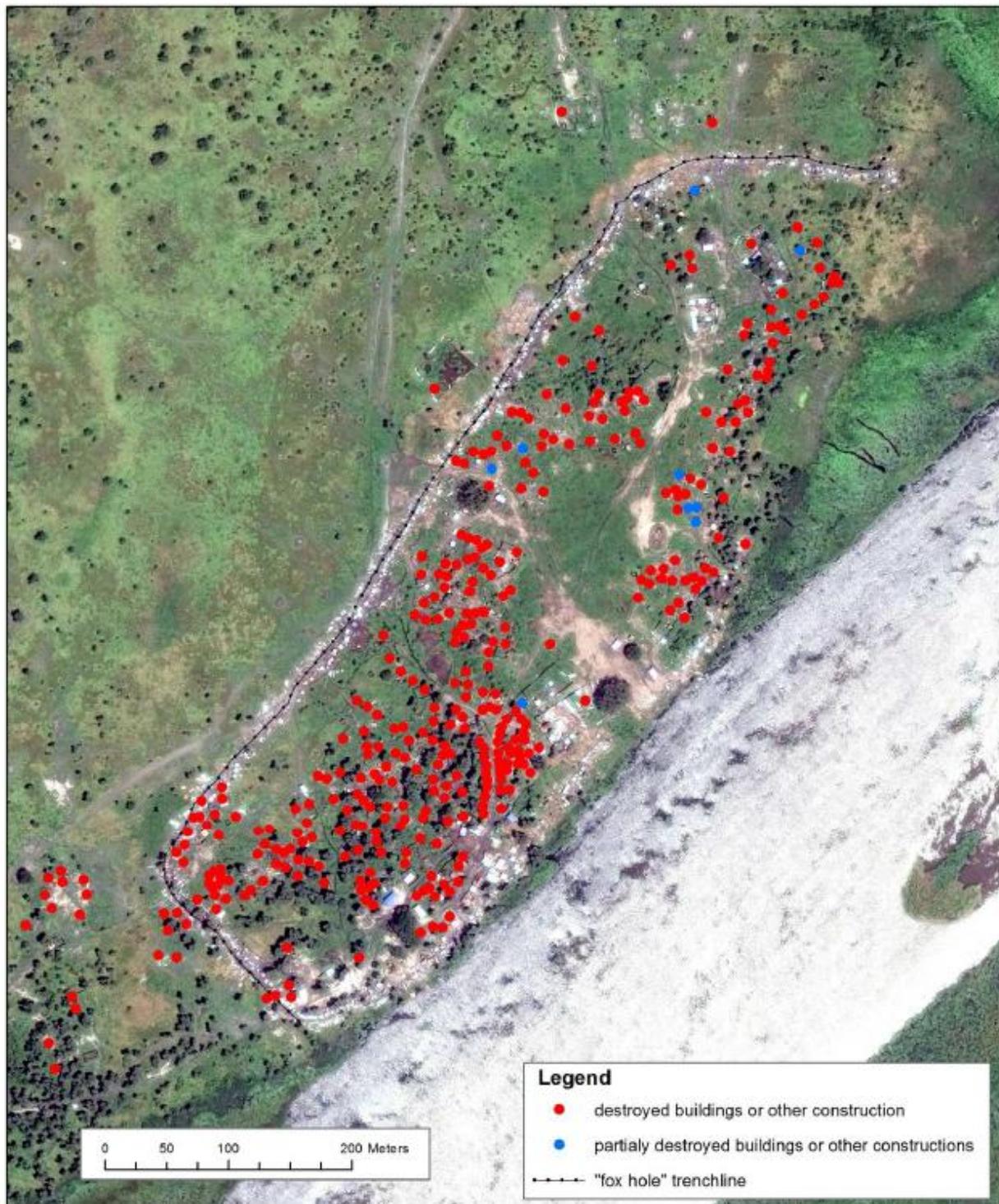
15 September 2015

25 September 2015

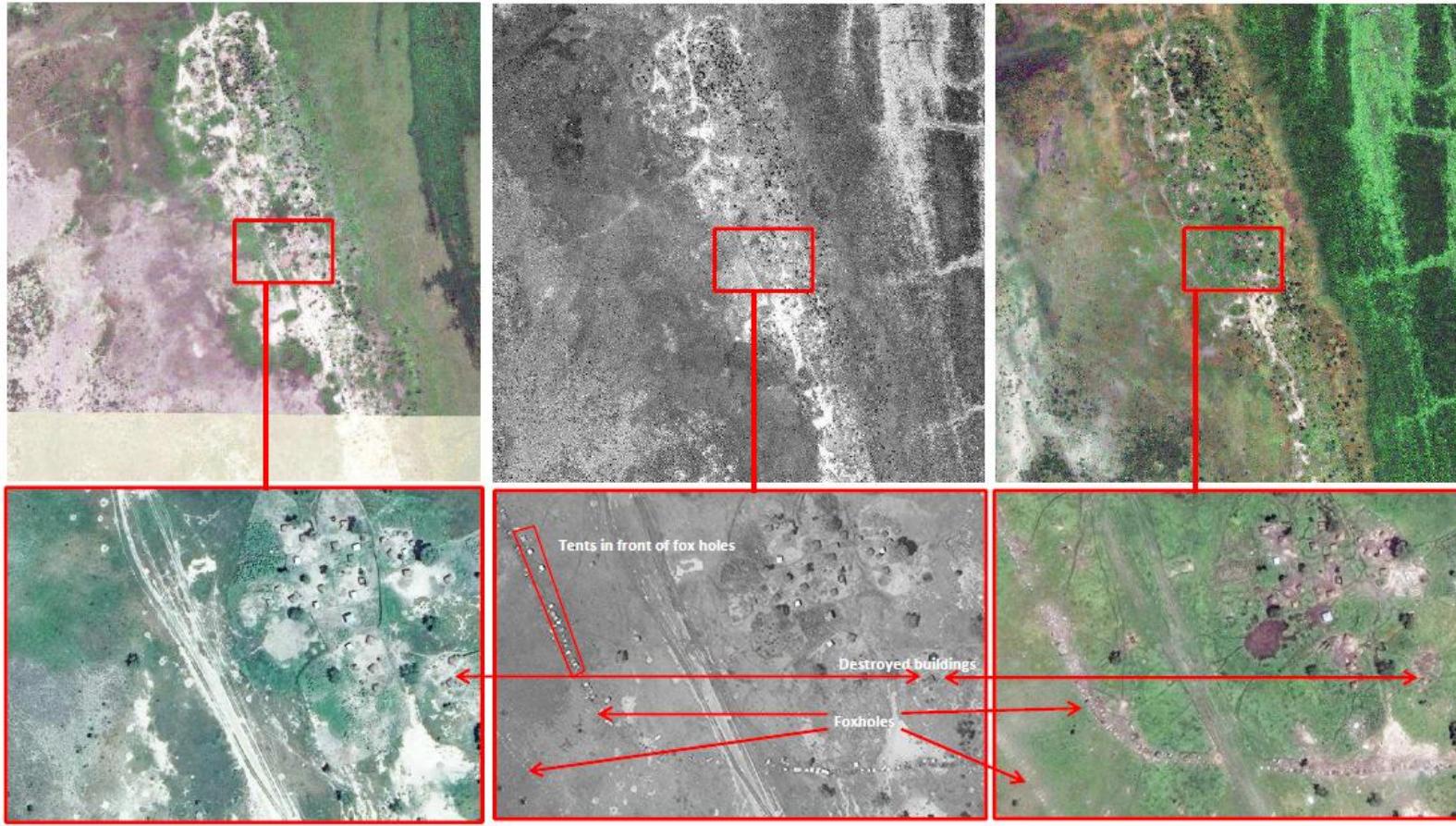
Observed destruction in community A. West bank of White Nile River,
Malakal vicinity (detailed image)

 United Nations
DFS, ICTD
Geospatial Information Section

Imagery source: World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-09-25 08:35 UTC);



Observed destructions in community B. West bank of White Nile River, Malakal vicinity



25 August 2015

15 September 2015

25 September 2015

At the location (31°38'06"E 09°30'42"N) (across the river from Malakal) on the west bank of White Nile river, widespread destructions in a community has taken place in-between 25 August, 15 September and 25 September 2015. It has been estimated that approximately 18 buildings and other constructions have been destroyed and approximately 16 buildings and other constructions have been partially destroyed (see next page for detail image). During the same period, two perimeters of foxhole lines have been constructed facing west. In addition, a line of temporary constructions (possibly tents) has been installed in front of internal foxhole line in between 25 August and 15 September 2015.

Imagery source: World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-08-25 08:41 UTC) ; World View 1 copyright DG (Acquisition Date 2015-08-15 10:05 UTC) ; World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-09-25 08:35 UTC) ;

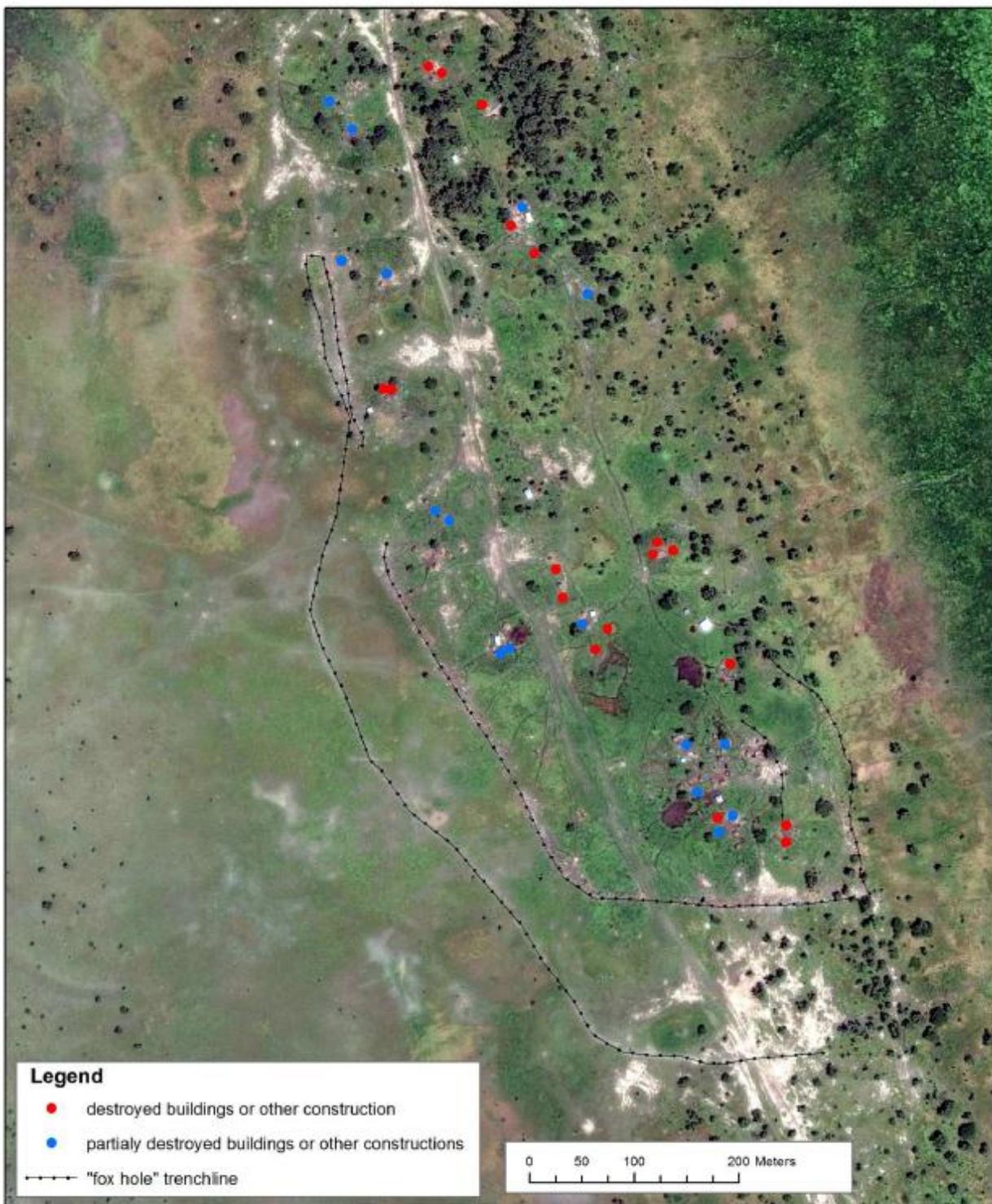
Page 4 of 9

Observed destructions in community B. West bank of White Nile River,
Malakal vicinity (detailed image)



DFS, ICTD
Geospatial Information Section

Imagery source: World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-09-25 08:35 UTC);



Observed destructions in community C. West bank of White Nile River, Malakal vicinity



At the location (31°37'49"E 09°31'31"N) (across the river from Malakal) on the west bank of White Nile river, widespread destructions in a community has taken place between 25 August, 15 September 2015. However the destruction in this community is less severe than in the Community A. It has been estimated that approximately 37 buildings and other constructions have been destroyed and approximately 39 buildings and other constructions have been partially destroyed (see next page for detail picture). The first line of foxholes was constructed between June and November 2014. The construction of the second line began between 25 August and 15 September 2015. Foxhole lines surround community C.

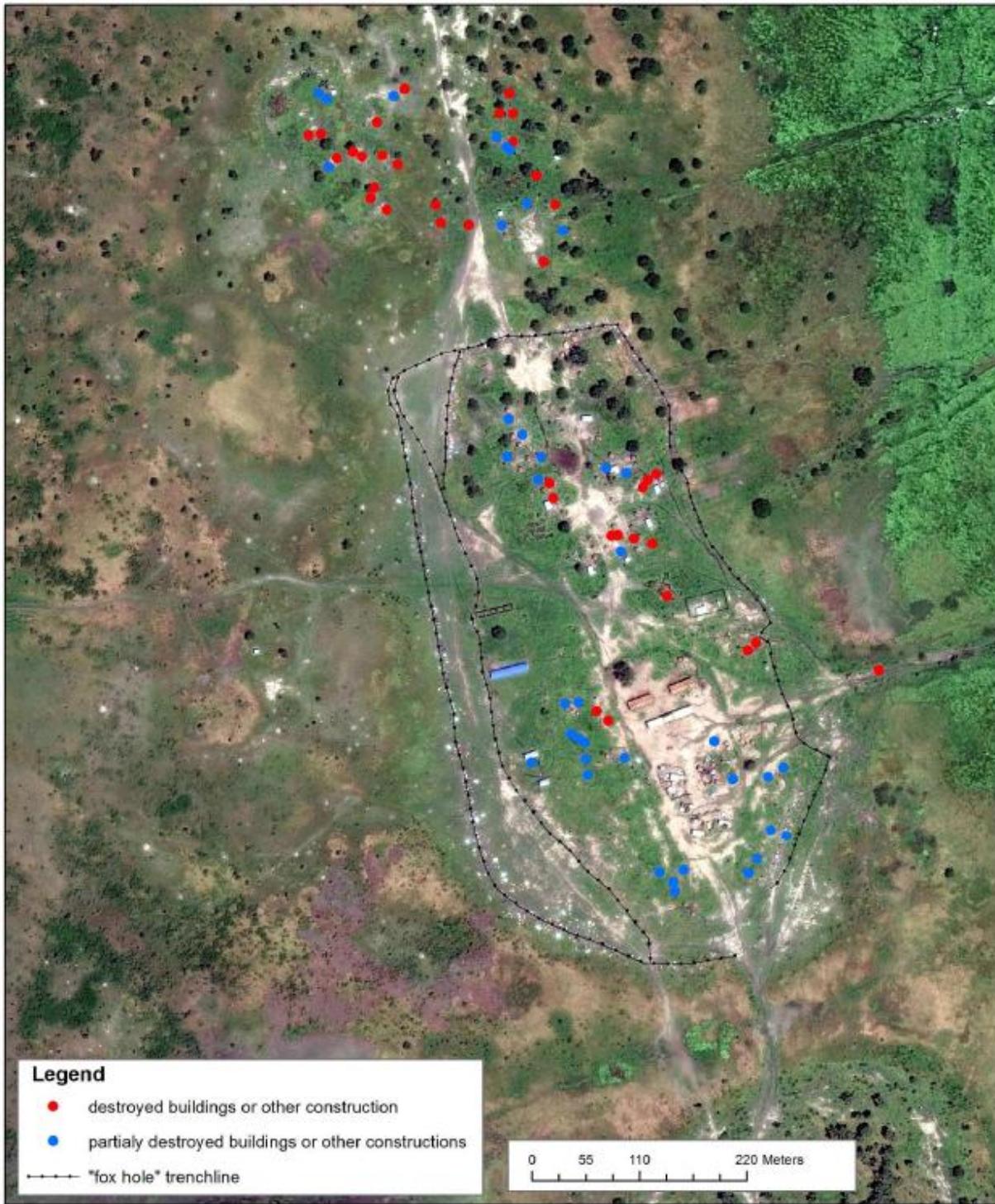
Imagery source: World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-08-25 08:41 UTC) ; World View 1 copyright DG (Acquisition Date 2015-08-15 10:05 UTC) ; World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-09-25 08:35 UTC) ;

Page 6 of 9

Observed destructions in community C. West bank of White Nile River, Malakal vicinity (detailed image)

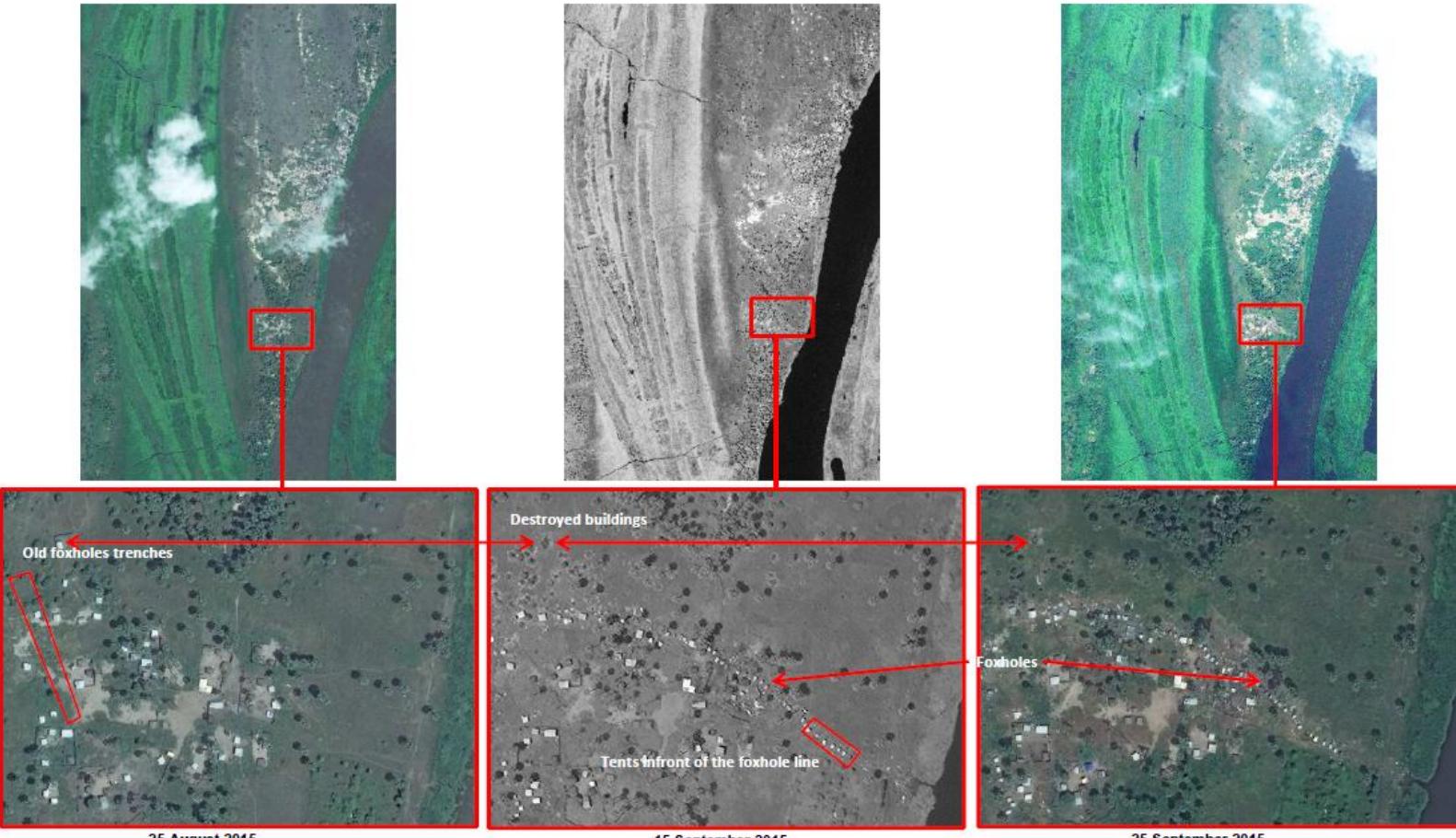
 DFS, ICTD
United Nations
Geospatial Information Section

Imagery source: World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-09-25 08:35 UTC) ;



Page 7 of 9

Observed destruction in community D. Island on White Nile River, Malakal vicinity



At the location (31°38'25"E 09°34'03"N) on an island on White Nile river (in the vicinity of Malakal), widespread destruction in a community has taken place between 25 August, 15 September 2015. However, the destruction in this community is less severe than in the Community A. It has been estimated that approximately 15 buildings and other constructions have been destroyed and approximately 33 buildings and other constructions have been partially destroyed (see next page for detail image). During the same period of time, a line of foxholes was constructed facing north-west.

Imagery source: World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-08-25 08:41 UTC) ; World View 1 copyright DG (Acquisition Date 2015-08-15 10:05 UTC) ; World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-09-25 08:35 UTC) ;

25 September 2015

Page 8 of 9

Observed destruction in community D. Island on White Nile River,
Malakal vicinity (detailed image)



DFS, ICTD
Geospatial Information Section

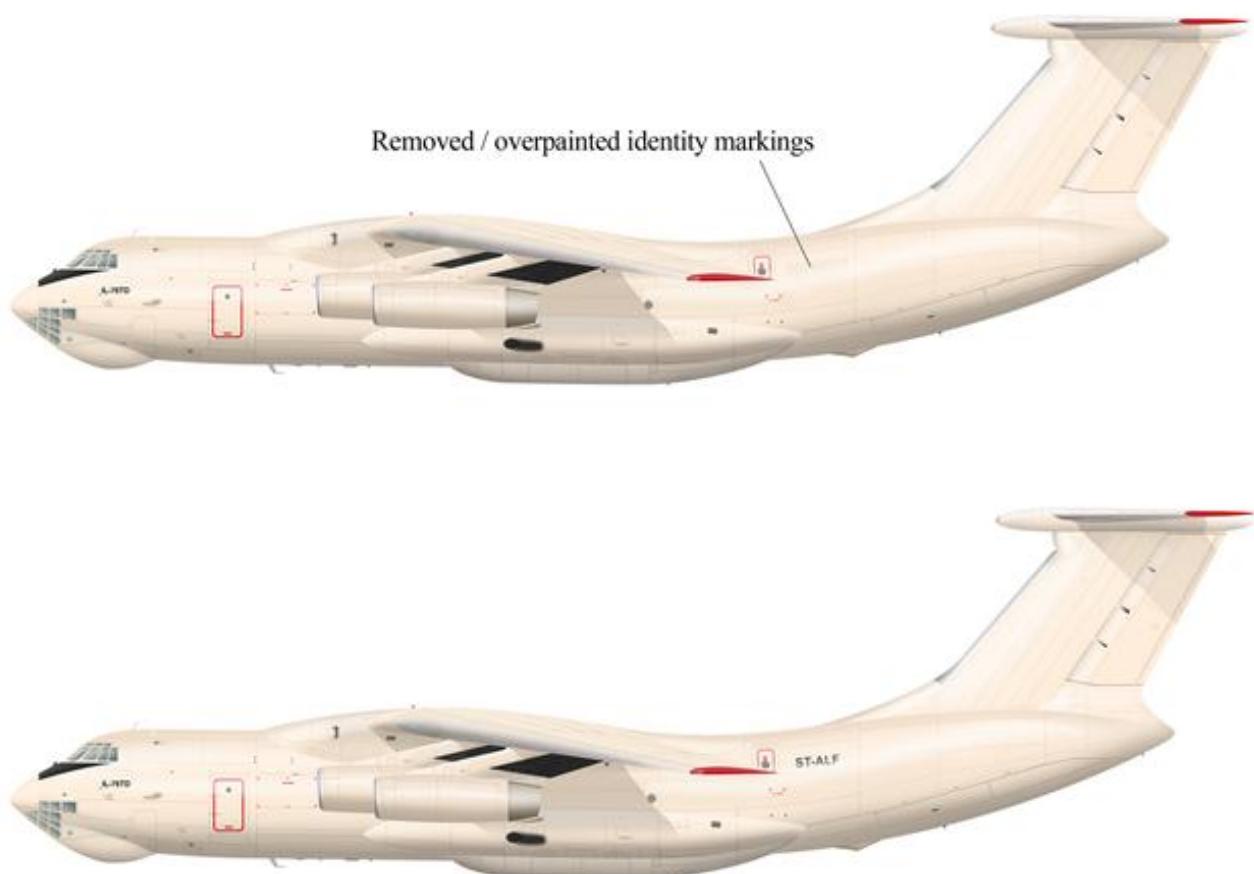
Imagery source: World View 3 copyright DG (Acquisition Date 2015-09-25 08:35 UTC);



Annex III

Comparison of Ilyushin-76

Comparison of an Il-76, registration ST-ALF witnessed in Khartoum and Juba (above) and the Il-76 used by the Government of South Sudan to transport troops and ammunition to Upper Nile State (below)



Annex IV

Letters of credit scheme

While the plundering of national resources in South Sudan is not new, the ongoing war has predisposed the country to further economic predation and exploitation. One key example of this dynamic is the letters of credit “scheme” (LC), which, while it began in 2012, has persisted because of the worsening economic conditions associated with the war.¹⁶⁹ This scheme is indicative of the opportunities for profiteering that have emerged in the course of the war.

Under the letters of credit scheme, companies apply for allocations of dollars from the Central Bank to enable them to import specified goods into the country to be sold at subsidised rates. However, instead of actual importation of goods as required, some of the companies only present proof of importation for the release of the money to them and then sell the dollars on the black market for as much as five times the official exchange rate.¹⁷⁰

Government oversight structures estimate that approximately US\$ 1 billion has been mismanaged under the scheme since 2012.¹⁷¹ This has contributed to a culture of corruption with impunity in the non-delivery of government-funded goods and services. Companies that care to deliver do not sell the goods at the subsidised rate required by the scheme.

To be able to understand the extent of exploitation of the scheme as a dimension of the underlying interests within which the war is situated, the Panel did an ownership analysis of 10 selected defaulters¹⁷² of the letters of credit scheme. As a result, the Panel concluded that powerful individuals in the SPLM and SPLA intimidate government committees to secure allocations to companies aligned to them. Since the institution of the scheme, hundreds of companies have benefited. Many of these are briefcase entities created to exploit government schemes.¹⁷³

The Panel’s assessment of the ownership of the 10 companies shows ownership was mixed between South Sudanese and foreigners. Share allocations show clear imbalances indicating that in some cases South Sudanese shareholders were merely brought on-board to front their foreign partners, who themselves have deeper connections to the heart of political and economic power in the country. The ability of such foreign-run companies to exploit a government scheme is a testament to the extent to which their activities benefit top politicians and army generals.

¹⁶⁹ The Panel relied on a variety of independent sources to document the letters of credit scheme.

¹⁷⁰ The scheme depended on a disparity in the official exchange rate of 2.96 SSP to the dollar when the black market exchange rate could run as high as 18 SSP. On 14 December 2015, however, the Central Bank decided to float the SSP, in effect unifying what had been a dual exchange rate.

¹⁷¹ Confidential government reports obtained by the Panel.

¹⁷² The 10 cases were selected based on the amounts they have accessed since the scheme began.

¹⁷³ The Panel has provided additional information on these cases to the Committee.

Annex V

Cattle as war currency

The war in South Sudan is partly sustained through looting of equipment in lieu of cash spending and bartering of cattle. Cattle are not only a prime source of livelihood in South Sudan but also an important store of wealth and social status.

Unity state has seen massive movement of cattle within its nine counties since the war began. The Panel found that two main factors led to this movement. The first is wilful mobility by cattle owners fleeing the conflict towards safe areas. This was the case with the many who responded to the government's call for cattle owners to bring their cattle to Rubkona and Bentiu for safekeeping in June.¹⁷⁴ Some people in the IDP camps responded to this call and moved their cattle to Bentiu and Rubkona while they sought shelter at the UNMISS PoC site. A number of these cattle were looted.¹⁷⁵

An estimated 150,000 cattle were in Rubkona in June 2015. People in Guit, Koch and Rubkona who did not bring their cattle under local control were considered opposition elements and were subsequently raided by the Bul Nuer youth as part of the southern Unity offensive. Raiding has been a central aspect of recruitments of allied forces for offensives, and youth who were operating alongside government forces were permitted to raid as a means of ensuring their loyalty.¹⁷⁶ Refusal to participate in the offensive was considered by government forces as colluding with the SPLM/A in Opposition and exposed one's herd to raiding by others. Many youth therefore joined the raids in the name of protecting their cows.¹⁷⁷

In October 2015, Unity state local government officials confirmed to the Panel that the highest concentration of cattle was in Mayom, Rubkona, Koch, Panyigar, Mayendit, Leer and Abiemnom. This confirmed the direction of flow of raided cattle towards Mayom, Rubkona and Koch from the southern counties that were targeted in the government offensive.

¹⁷⁴ Several individuals in ^{Unity} state, including local government officials, told the Panel that Bentiu FM broadcast ^{these} announcements for about two weeks before the offensive began.

¹⁷⁵ Interviews with ^{multiple} humanitarian workers, local people, IGAD MVM and peacekeepers,

Bentiu, October 2015.

¹⁷⁶ At the time of the ^{Panel's} visit to Rubkona in October 2015, several thousand cattle were observed in Rubkona and Bentiu. Discussions with local government officials and UNMISS

peacekeepers confirmed the use of Bentiu as the nerve centre for decision-making on cattle movements in and out of the state in the midst of the war.

¹⁷⁷ Interviews with local ^{community}, multiple humanitarian workers, the MVM, and UNMISS in Bentiu, October 2015.

Annex VI

Maj. Gen. Johnson Olony & child recruitment

The Panel received a particularly high number of reports of Maj. Gen. Olony's recruitment and use of children, both during his time allied to the SPLA and after his defection to the SPLM/A in Opposition in May 2015.

In February 2015, the IGAD MVM reported that Olony and his Shilluk militia were responsible for the forced recruitment of a number of child soldiers in Wau Shilluk, Upper Nile state.¹⁷⁸ When Olony switched his allegiance to the SPLM/A in Opposition in May 2015, the MVM once again reported that his forces carried out forcible recruitment of an estimated 500-1000 youth, many of whom were children aged between 13 and 17 years. This recruitment took place 7-9 June 2015, during house-to-house searches in the villages of Kodok and Wau Shilluk.¹⁷⁹

The Panel learned of one incident involving three children aged 10, 14, and 15, who allegedly escaped from Olony's forces.¹⁸⁰ The children were part of group of around 900 people forcibly recruited from Malakal town on a single day in November 2014 by Olony's Agwelek militia. As the three children struggled to carry guns, they were taken to Nyijuat to fish and grow crops for the troops. When they complained about having to stand in the sun for hours to fish, they were told that they were soldiers and were expected to act as professionals. If the children failed to comply, they were beaten. The children were separated from their families and were not allowed any form of communication with their parents. The children witnessed new forced recruits arriving on a daily basis, including many other children that from November 2014 until late April 2015.¹⁸¹

¹⁷⁸ Summary of Latest Reports of Violations of the Cessation of Hostilities Agreement (COHA) of 23 January 2014 Investigated and verified by the IGAD Monitoring and Verification Mechanism. in South Sudan; From 31 January – 28 February 2015; Violation 31; available at <http://southsudan.igad.int/index.php/2014-08-07-10-16-26/2014-08-07-10-30-57?start=5>; accessed on 28 June. And Radio Tamazuj on UNICEF reporting on children recruited at <https://radiotamazuj.org/en/article/spla-commander-'summoned'-over-child-abductions-never-shows-juba>.

¹⁷⁹ Summary of Latest Reports of Violations of the Cessation of Hostilities Agreement (COHA) of 23 January 2014 Investigated and ^{verified} by the IGAD Monitoring and Verification Mechanism in South Sudan; From 28 May 2015 – 9 June 2015; Violation 42; available at <http://southsudan.igad.int/index.php/2014-08-07-10-16-26/2014-08-07-10-30-57?start=5>; accessed on 28 June. On child recruitment by Maj. Gen. Olony, see also Human Rights Watch, “We can die too”, report on recruitment and use of child soldiers in South Sudan, available at <https://www.hrw.org/news/2015/12/14/south-sudan-terrifying-lives-child-soldiers>; accessed on 15 December 2015.

¹⁸⁰ Confidential source. Notes on file with the Panel.

¹⁸¹ The three children ultimately managed to escape to the Malakal PoC site. One of the children was reunited with his mother, who told the Panel how she had met with Olony in November 2014 to ask for the release of her children. (All of her sons are underage, and all were forcibly recruited. Two of them are still missing and believed to be with Olony's forces.)

Annex VII



SUDAN PEOPLES' LIBERATION MOVEMENT/ARMY CHAIRMAN & COMMANDER-IN-CHIEF

Response to the letter of the Committee of UN Experts on South Sudan

The SPLM/A-IO welcomes the Committee of UN Panel of Experts to South Sudan and appreciates its continued presence, hard work and commitment to ensure justice and accountability in South Sudan Conflict are upheld. The SPLM/A-IO thanks the committee for compiling this report and giving us an opportunity to review, comment and response to the allegations against the SPLM/A-IO. The SPLM/A-IO welcomes the committee's report. Reference to your letter (Ref: S/AC.57/2015/PE/OC.61) dated 10 December 2015, the SPLM/A-IO response is as follows:

- **Chairman Riek Machar maintains command responsibility for the SPLM/A-IO and therefore bears responsibility for the actions and policies of the SPLM/A-IO.**

To fully respond to this bulleted point, it is important to revisit the genesis of South Sudan Conflict. The crisis broke out in December 15, 2013 in the capital Juba and the government forces ran amok as of morning December 16, 2015 for over a week committing massacres, crimes against humanity, war crimes targeting one ethnic group, the Nuer. The country was immediately engulfed in chaos on the split of the army and the other organized forces. The SPLA, the Police, the Wildlife, the National Security Services, the Correctional Services and the Fire Brigade all split. The split was spontaneous. The Minister of Defense's own admission before the national Legislature in January 2014 was that seventy percent of the armed forces rebelled. The government and Ugandan troops were on the offensive pursuing Dr Machar and others along the Juba - Bor road. The point here is that during that period there was no central command among the groups that took up arms to resist the regime. For several months, the focus and efforts were on establishing contacts and some kind of unified command among those forces. Finally in April 2014, in the Nasir Consultative Conference, the movement was formally established confirming an earlier decision in Gadiang to resist the ethnic cleansing and scorch earth policies of the regime. The consultative conference also confirmed me as Chairman and Commander in Chief of SPLM/SPLA-IO.

1

RMLD

- The SPLM/A-IO has regularly violated the Permanent Ceasefire to which it committed under the August 2015 Agreement on the Resolution of the Conflict in South Sudan.

The SPLM/SPLA-IO signed the Agreement on the Resolution of the Conflict in the Republic of South Sudan in August 17th 2015. President Salva on the other hand signed the Agreement nine days later on August 26th 2015. We are committed to the implementation of the agreement in letter and spirit including the Permanent Ceasefire. I immediately informed, in an all unit message, our forces that I had signed the agreement and to observe the ceasefire embodied in the agreement. Obviously they were instructed to respond only to aggression or in self-defense or in protection of civilians. The regime's forces continued to attack our positions despite the fact that they signed the agreement. On the eve of the signature of the agreement on 26 August 2015 by President Salva, the regime dispatched barges from Juba to attack SPLM/SPLA IO positions in Unity, Upper Nile and Jonglei States. On the western bank of Malakal town in Upper Nile the forces of the regime overran our locations of Lelo, Warjok, Detang and others. Even today the forces of the regime attacked our forces in Malakal Shilluk despite the fact that our advance team is now four days in Juba. The regime has continued to launch air raids to deny the SPLM/SPLA - IO from assembly and cantonment areas.

It must be recalled that two SPLM/SPLA - IO members of the MVM were apprehended by regime, while on duty, in Juba in the presence of UN personal and IGAD members of MVM in March 2014. After that incident, we could not maintain any more our presence in the MVM since the UN was unable to provide protection as stipulated in the COH agreement signed in January 23rd, 2014. Hence, the MVM reports are one sided and we have always rejected them because they are not inclusive of all stakeholders.

In Unity State, Bentiu, the regime continues its policy of ethnic cleansing. To date, regimes' forces are hunting down unarmed civilians in swamps in violation of the international humanitarian and human right laws. It is to be noted that, the regime has been pushing for control of more areas of SPLM/A-IO; hence, if you were to map the areas controlled by SPLM/A-IO as of January 23rd, 2014 and compare it with the current areas the SPLM/SPLA controls, you will conclude without doubt that the regime has been on the offensive as of January 23rd, January 2015. We have always been on the defensive protecting ourselves.

To date, the regime's forces continue to attack our areas in Western Equatoria, Unity State, Western Bahr El Ghazal, Upper Nile and Central and Eastern Equatoria using helicopter gunships.

RMTD

2



- The SPLM/A-IO has procured arms that have been used to violate international human rights law and international humanitarian law and to commit violations of the Permanent Ceasefire and the earlier 23 January 2014 Cessation of Hostilities Agreement.

The SPLM/SPLA has no resources to procure arms. Most of the arms used by the SPLM/SPLA are the ones we had during the split or captured in battles.

- The SPLM/A-IO has received ammunitions and arms from the Government of Sudan.

In an effort to resist the Juba regime and its policy of ethnic cleansing, the SPLM/A-IO sought some support from friends not necessarily Government of Sudan for self-defense. You are aware that the regime invited the UPDF and the Sudan rebels to fight on their side from the first day of the crisis. It was clear that the regime was determined to fight a war of ethnic cleansing. We have averted revenge and ethnic war by creating a national movement, the SPLM/SPLA - IO.

The regime has continued the carnage in Unity State killing women, children, elderly and innocent citizens. The regime killed also thirty seven UN and other international organizations workers of Nuer nationality.

- To date, the SPLM/A-IO has fully acted upon only two of the more than 15 benchmarks described in the 17 August 2015 Agreement. Instead, the SPLM/A-IO has contributed to the delay in implementation of the agreement, including the significant delay in preparations for the establishment of the Transitional Government of National Monitoring and Evaluation Commission (JMEC) in Juba.

The SPLM/A-IO is committed to the peace and resolving the South Sudan Conflict through peaceful means. I was the first to sign the agreement on 17 August 2015 ahead of President Salva Kiir. The SPLM/A-IO acknowledges that there have been difficulties that contributed to the implementation of the agreement.

The SPLM/A-IO participated in the first workshop on the Permanent Ceasefire and Transitional Security Arrangements. We agreed on a number of issues including disposition of forces, withdrawal routes, cantonment and assembly areas. The parties had different



understanding on the interpretation on some articles particularly on the security of Juba and other areas named in the agreement. It was unfortunate that the regime used the information we provided on the disposition of our forces to conduct air raids and ground attacks.

The second workshop on the unresolved issues on security arrangements and permanent ceasefire in November 2015 finally provided a way forward and the two parties reached an understanding on how to proceed with these unresolved issues.

The regime's belligerent violations undermined the process. President Salva Kiir continued to act as though there was no agreement. I reached out and requested to meet President Salva to address the following concerns before moving the implementation institutions to Juba:

1. Status of State of Emergency;
2. To agree on a public message as a way of kicking off reconciliation and to avoid clashing in public because President Salva Kiir continues to preach the narrative of coup d'état, which has been dismissed;
3. President Kiir unilateral declaration of 28 States a clear violation of the agreement. Today, he has effected the establishment of the 28 states by appointing 28 governors; and
4. The Status of the 'put to stay' case of treason against me and six others.

On the other hand, the SPLM/A-IO immediately put together its advanced team, but the regime delayed their arrival to Juba until 21 December 2015. The SPLM/A-IO welcomed the inauguration of the Joint Monitoring and Evaluation Commission (JMEC), JMCC, and NCAC. However, we are all shocked that the regime has continued its program of appointing governors for 28 states oblivious of the agreement. This act violates the agreement.

- **The SPLM/A-IO has recruited and used children in the armed conflict, up to and including the present day, in violation of applicable international humanitarian and human rights law.**

It is not SPLM/SPLA - IO policy to recruit children in the army. We are committed to the protection of children that is why I signed a declaration of commitment on Children in Armed Conflict on May 10th 2014 to ensure children are protected. The nature of the



current conflict presents very grave challenges with regard to the plight of children. Many children are separated from their families or lost their parents in the war as such become associated with SPLA-IO forces. Our commanders are under strict orders not to recruit children and to provide them necessary protection. The other challenge is that in some cultures adolescent boys are initiated to manhood, such children are regarded by their communities as adults and are encouraged to go to battle particularly with "white army" - local defense forces, despite the fact that the white army commanders are also instructed not to recruit children. However, the SPLM/SPLA can confidently say 'we do not have any children in our army'.

We are committed to work with UNICE, other international and national organizations to ensure that those children associated with the army are removed and reunited with their families. We have already developed and signed action plans with the UN.

Yours truly,



Riek Machar Teny-Dhurgon (PhD)

Chairman and Commander-in-Chief, SPLM/SPLA

24th December 2015.

