



秘书长关于南苏丹的报告

(所涉期间为 2015 年 11 月 10 日至 2016 年 2 月 2 日)

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2252(2015)号决议提交。安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延至 2016 年 7 月 31 日,并要求我每 60 天报告南苏丹特派团执行任务的情况。本报告说明我于 2015 年 11 月 23 日提交上次报告(S/2015/902)以来的最新情况,并介绍 2015 年 11 月 10 日至 2016 年 2 月 2 日的新情况。

二. 政治动态

2. 在执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》方面,出现了一些积极动态,主要借助于联合监测和评价委员会主席博茨瓦纳前总统费斯图斯·莫哈埃的努力。尽管如此,这一进展比较缓慢,而且继续面临显著挑战。

南苏丹和平进程

3. 在联合监测和评价委员会主席和国际伙伴推动开展一系列谈判之后,苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解/解放军反对派)先遣队第一批 163 名成员在首席谈判代表兼代表团团长 Taban Deng Gai 的率领下,于 12 月 21 日乘坐两架飞机从上尼罗河州的帕加科抵达朱巴。第二批 78 人于 12 月 31 日抵达朱巴。至此,共有 241 人抵达朱巴。

4. 11 月 27 日,联合监测和评价委员会举行第一次会议。除了复职的苏人解运动秘书长 Pagan Amum 以外,只有政府和前政治犯出席会议。尽管如此,在苏人解/解放军反对派小组抵达后,联合监测和评价委员会于 12 月 22 日举行冲突双方都参加的第一次会议。此后,委员会于 1 月 12 日和 2 月 2 日开了两次会。根据

* 由于技术原因于 2016 年 2 月 17 日重发。



委员会的拟议时间表，军事停火联合委员会、国家宪法修改委员会以及停火和过渡期安全安排监测机制于 12 月 23 日和 24 日举行了首次会议。下文第 56 至 58 段进一步详细说明了使这些过渡机制投入运作方面的进展。

5. 1 月 7 日，总统萨尔瓦·基尔任命了另外 50 名由苏人解/解放军反对派提名的议会成员，在过渡国民议会任职。同日，双方商定民族团结过渡政府部长和副部长职位的分配。1 月 12 日，在联合监测和评价委员会第三次会议上，政府和苏人解/解放军反对派商定两天后提名部长人选。

6. 然而，因总统下令创建 28 个州而引发的争议损害了这一势头，因而未能在联合监测和评价委员会时间表设想的 1 月 22 日前组建民族团结过渡政府。1 月 13 日，苏人解/解放军反对派领导人里克·马查尔致信委员会主席，表示 28 个州的建制违反和平协议，并将推迟其实施。11 月 19 日，过渡国民议会和州委员会联席会议批准宪法修正案，删除了所有提及南苏丹由某一具体数目的州组成这类言辞，并授予总统任命州长和州议会成员的权力。12 月 15 日，州委员会通过这些修正。12 月 24 日，总统颁布 2 项命令，解除 10 名州长和看守州长，并任命了 28 名新州长。苏人解/解放军反对派、前政治犯和反对派政党全国联盟均对创建 28 个州和任命新州长表示关切，并关切此举对落实和平协定的工作可能产生的影响。

7. 1 月 19 日，苏人解/解放军反对派先遣队 38 名成员前往帕加科，参加其领导人在 1 月 20 日和 21 日召开的磋商会。1 月 22 日，苏人解/解放军反对派在磋商后发表声明，重申其立场，认为应该维持和平协议中的规定，而该协议的前提是 10 个州。两天后，苏人解/解放军反对派的首席谈判代表补充说，如果政府不重新考虑其 28 个州的决定，苏人解/解放军反对派就把此事提交给调解人以及联合监测和评价委员会决定，或上报给非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会。

8. 为了打破这一僵局，政府间发展管理局(伊加特)部长理事会于 1 月 30 日和 31 日在亚的斯亚贝巴举行非洲联盟首脑会议期间，召开第 55 次特别会议，各外交部长出席。联合监测和评价委员会主席报告了执行和平协议的进展情况，呼吁非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会强调其支持委员会与和平协议的承诺。

9. 之后，伊加特部长理事会发表公报，敦促从速建立民族团结过渡政府，落实过渡时期的安全安排。公报还呼吁南苏丹政府暂停新州的运作，直到包容各方和参与式的国家边界委员会能够完成拟设州及其边界线的审查工作。两天之后，非洲联盟和平与安全理事会国家元首和政府首脑会议核可了伊加特就南苏丹提出的建议。联合监测和评价委员会主席向和平与安全理事会通报情况，表示如果双方和国际社会不协同努力，紧急解决这一问题，和平协议就有可能无从恢复长期和平与稳定。他还呼吁双方以及国际担保人和南苏丹之友采取果断行动。

10. 2月2日，联合监测和评价委员会举行第四次会议，核可了伊加特部长理事会的决定，并决定了过渡时期安全安排的落实顺序。此后，南苏丹和平进程的所有伙伴都公开发表声明，赞同伊加特公报，其中包括政府、苏人解/解放军反对派、前政治犯、反对派政党全国联盟。

其他政治动态

11. 10月中旬，苏人解运动民族解放委员会决定解散政党的总秘书处。之后，总统以苏人解运动主席的身份，在11月重建和重组了秘书处工作人员队伍。1月7日至9日，苏人解运动举行全国特别会议。代表们在会上审查了苏人解运动经党内对话后同意的改革措施，通过了经修订的党章和宣言。苏人解/解放军反对派和前政治犯以及坦桑尼亚革命党和非洲人国民大会、《苏丹人民解放运动重新统一协议》(阿鲁沙协议)的共同担保国坦桑尼亚和南非派代表出席。但苏人解/解放军反对派在1月9日的声明中，表示重新统一政党的工作仍未完成，目前正在研究党章，以系统阐述其立场。

12. 1月8日，议会中的主要反对党苏人解运动民主变革派改名为民主变革党。1月11日，南苏丹民主运动/南苏丹国防军-眼镜蛇派领导人 David Yau Yau 正式加入苏人解运动。继政党委员会10月宣布开展政党登记进程以来，已有9个政党向委员会提交登记文件。

经济动态

13. 财政和经济计划部长发表声明后，2.96南苏丹镑兑1美元的官方固定汇率在12月15日午夜改为浮动汇率。此后，汇率从最初的18.50南苏丹镑兑1美元上浮为21.00南苏丹镑兑1美元。除此之外，政府采取了一系列经济改革措施，包括逐步减少燃料补贴，增加关税。但是，由于石油收入减少，全球油价下跌，南苏丹的可观赤字开支仍在持续。1月，通货膨胀超过100%，影响贸易和商品价格，并影响燃料和水的供应。经济环境似乎使该国粮食无保障的情况进一步恶化。

三. 安全局势

14. 冲突期间，大上尼罗河区曾是暴力和不安全的中心地带，但如今出现了新的格局，尤其是在西赤道州和西加扎勒河州。

大上尼罗河州区

15. 11月，团结州的局势依然紧张，原因是政府军与反对派部队之间交战，主要是在 Rubkona、Koch 和 Leer 这几个县。11月中旬，Leer 县的 Gandor、Lual、Bieh 和 Both 发生战斗，造成18人死亡。11月16日，政府与反对派的部队在 Rubkona 县 Nhialdiu 交战。11月26日，来自 Koch 县的武装青年据说攻击了 Gandor

周围的数个村庄。12月初以来，因为政府和反对派官员之间达成了地方协议，安全局势相对平静。

16. 在上尼罗河州，政府部队驻守其在尼罗河西岸 Lelo、Warjok 和 Ditung 的阵地。11月24日和25日，据报政府部队在 Owachi 和 Tukernyang 的 Panyikang 县包括 Tonga 附近以及琼格莱州北部的 Khorfulus 进攻反对派的阵地。12月初，Panyikang 县的政府部队据说向南移动，在与琼格莱州交界的 Marian 越过 Sobat 河，在尼罗河西岸部署了更多的士兵和重型装备。

17. 12月底，在琼格莱州原副州长被任命为新设 Boma 州的州长后，琼格莱州特别是 Pibor 镇的局势恶化。1月下旬，Boma 州的州长发出指令，解除大皮博尔行政区代理行政长官的职位。此举加剧了南苏丹民主运动/南苏丹国防军-眼镜蛇派和穆尔勒人内部的紧张关系，导致 Pibor 镇更不安全，并造成平民外逃。

大赤道区

18. 西赤道州的局势依然十分紧张，因为政府军与包括弓箭男孩、南苏丹全国解放运动和南苏丹人民爱国阵线在内的武装团体据说继续在一些地区交战。11月底以来，政府军与武装青年在 Ezo、Tambura 和延比奥县的交战激增，伤亡人数不明，大批人流离失所(更多信息见第41段)。延比奥县的局势依然动荡不安，仍有武装抢劫、杀人和绑架事件报告，包括袭击南苏丹国家警察局人员的若干事件。1月21日，政府军与南苏丹全国解放运动的武装青年在延比奥发生激战，至少打死15人，7000多位平民前往南苏丹特派团基地附近的一个非政府组织大院避难。政府继续努力与武装团体缔结和平协议。尽管该地区的冲突和不安全局势不一定与此刻全国范围的冲突有联系，但很可能造成安全局势进一步恶化，并使不安全局势扩大到全国。

19. 在东赤道州，政府军与青年人据说因政府军的搜查行动而引发冲突，导致 Ikotos 县 11月中旬的局势紧张。此外，据报身穿军装但身份不明的枪手数次在朱巴到 Nimule 和朱巴到 Torit 的两条公路上进行伏击，至少造成18人伤亡，其中7人死亡。与此同时，在中赤道州，丁卡族牧牛人之间发生冲突，导致朱巴县 Lobonok 区产生紧张局面，据说1月中旬发生了突袭、杀人和绑架事件。

大加扎勒河区

20. 在本报告所述期间，西加扎勒河州的局势显著恶化。11月30日以来，已多次报告武装团体对 Wau 县以西及其周围几个区发动攻击，据称这些武装团体与苏丹解/解放军反对派有关联。据报告，在 Farajallah 和 Mboro，武装团体和政府军士兵双方都有人死亡。12月6日，政府军开始进行空袭，并从朱巴以及周围的瓦拉布州和北加扎勒河州派地面增援部队前往 Wau 镇，攻击目标是 Wau 县的 Bisellia、Bagari 和 Bazia 区一些地方。虽然到12月9日交战已经结束，但 Wau 镇周围的局势依然紧张。Wau 镇登记的境内流离失所者大约有17000人，还有一些人在林

中藏身，数目不明。与此同时，国内安全局和政府军几次限制南苏丹特派团进入 Wau 镇及其附近。

21. 在瓦拉布州，通季东县边界地区的牧场因准入权而发生冲突，造成村庄被烧，民众流离失所，94 人死亡。在湖泊州，1 月 5 日和 6 日分别发生 2 次事件。丁卡-恩哥可人中的 Waat 和 Panyar 两队人在 Cuiebet 县交战，62 人伤亡。与此同时，12 月签署和平协议后，Ruop 和 Kuei Dinka Agar 这两个小部族的年青人 6 年来首次能在各自领土上自由行动。但局势依然动荡不安，需要社区成员和州当局的持续支持。

四. 人道主义局势

22. 目前有 230 多万人因冲突而流离失所，包括 169 万境内流离失所者，199 000 余人居住在南苏丹特派团的 6 个平民保护点内，648 719 人在邻国避难。11 月以来，西赤道州内的战斗已导致数千人逃离家园，其中至少有 15 000 人跨越国际边界。

23. 2015 年 9 月的最近一次粮食安全阶段综合分类(IPC)评估表明，与 2014 年相比，粮食严重无保障和营养不良显著增加。全国各地有 390 多万人面临严重的粮食无保障问题。截至 2015 年 10 月，团结州南部估计有 40 000 人严重缺粮，从而导致赤贫、饥饿和死亡(IPC 阶段 5)。除了最弱势者的境地进一步恶化以外，粮食无保障情况还蔓延到原先认为粮食相对有保障的地区，包括大赤道区、湖泊州、北加扎勒河州和瓦拉布州。

24. 可预防疾病继续蔓延，造成病患和死亡。2015 年期间报告的主要死亡原因是疟疾，有 200 多万病例，其中 1 340 人死亡。2015 年有 5 次经确认的麻疹暴发事件，分别发生在本提乌和朱巴的平民保护点以及 Duk、Wulu 和 Yei 这几个地方。冲突、流离失所和无法进入继续阻碍确保接种率的工作：南苏丹 79 个县中只有 6 个县达到 80% 这一所要求的最低接种率，有 26 个县不到 20%，主要在大上尼罗河州地区。2015 年期间，有 230 000 多次接种是通过派遣快速反应队在最难到达的地区完成的。但是，估计仍有 400 000 名 5 岁以下儿童面临风险。

25. 人道主义行为体的工作环境依然极其艰难。总体而言，2015 年报告的人道主义准入事件有 909 起，超过 2014 年的 779 起。在 2015 年报告的准入事件中，有 516 起涉及暴力侵害人道主义人员或财产，超过 2014 年发生的 466 起这类事件。暴力侵害人道主义工作者和设施的事件继续存在。2013 年 12 月冲突开始以来，至少有 43 名援助人员被打死，失踪或受伤的更多。人道主义行为体在朱巴的不安全处境正在导致资产的严重损失，并影响援助组织的行动。2015 年，全国各地非政府组织营地发生的武装抢劫事件共有 123 起。2016 年 1 月以来，又报告了 11 起这类事件。

26. 尽管条件艰难，但截至 2005 年 11 月底，人道主义人员已经在南苏丹各地包括最偏远的一些地区为 440 多万人提供援助。经过大力开展准入谈判和通过南苏丹特派团的军事存在等措施改善安全局势后，人道主义行为体于 12 月初重新回到 Leer 和 Thonyor，为 31 500 多人提供粮食以及蚊帐和厨房用具等生存必需品，并提供挽救生命的接生包，开展保健咨询，修理井孔，制定营养方案和从事保护活动。

27. 人道主义行为体还注重开展旱季规划工作，特别是在雨季来临前预先部署供应品。在 2016 年 4 月底之前的 3 个月期间，估计需要陆路运输 75 000 吨物品。安全无保障，尤其是贯通西赤道州的其中一条运输干线的安全问题，会极大地影响预先部署工作。

28. 根据 1 月发布的 2016 年南苏丹人道主义应急计划，人道主义伙伴需要 13.1 亿美元满足 510 万人最生死攸关的需要，而在整个南苏丹，估计需要保护和援助的人有 610 万。

五. 执行特派团重新安排轻重缓急的授权任务

A. 保护平民

29. 在执行保护平民任务时，南苏丹特派团继续遵循三级办法。第一级是通过对话和接触进行保护。在这方面，南苏丹特派团采取一系列方式运用秘书长的斡旋。特派团与州和地方当局、民间社会和其他行为体共举行了 122 次会议，目的是促进对话、和平与和解。其中一些会议预先为苏人解运动/解放军反对派代表回归各州作准备，并推动地方行为体和利益攸关方参与和平进程。南苏丹特派团为州当局和传统当局、社区和宗教领袖、妇女、青年、教师、学生、牲畜饲养者和平民保护点内外的境内流离失所者举办了 27 次冲突管理讲习班。

30. 南苏丹特派团在西加扎勒河州和中赤道州举办了 3 次讲习班，推动妇女参与社区对话，同时在湖泊州支持丁卡族青年联盟发起的和平运动活动，帮助解决 Ruop、Kuei 和 Pakam 部族之间的冲突。南苏丹特派团在瓦拉布州东通季县支持地方政府主导的促进和平计划。11 月中旬，南苏丹特派团支持朱巴和延比奥的宗教领袖参与促成一项协定，以缓解在西赤道州蒙德里发生的社区与政府军之间的暴力冲突。双方承诺停止敌对行动。也是在西赤道州，南苏丹特派团继续支持南苏丹国民解放运动和政府之间的地方和平进程。在琼莱州，南苏丹特派团继续与主要利益攸关方接触，以获得早期预警信息，并帮助评估和平解决持续紧张局势的备选办法。

31. 我的南苏丹问题特别代表和特派团领导还大力利用秘书长斡旋，在地方一级和国家一级敦促各方停止作战并保护平民。

32. 第二级是提供实体保护。在这方面，超过 199 000 名境内流离失所者继续在南苏丹特派团 6 个平民保护点内得到人身保护。截至 1 月 28 日，本提乌(团结州)

有 122 000 多人，朱巴(中赤道州)不到 28 000 人，马拉卡勒(上尼罗河州)有 45 000 多人。在本报告所述期间，由于团结州中部和南部的持续武装暴力，本提乌保护点内登记的境内流离失所者增加了约 22 000 人。这导致人身保护和人道主义需求增加，包括团结州中部出现的粮食短缺。与此同时，由于安全局势改善或为了前往苏丹，一些流离失所者自愿离开了团结州和上尼罗州的保护点。

33. 依照第 2252(2015)号决议，11 月以来，南苏丹特派团进行了 4 437 次短时巡逻、545 次长时巡逻、33 次动态空中巡逻和 15 次沿河巡逻，在冲突风险持续居高和境内流离失所者高度集中的地区加强存在。“团结州行动 2”实施后，在团结州 Leer 设立了临时行动基地，目的是遏制暴力并便利人道主义援助的提供。行动基地有助于大幅增加该地区各地的巡逻。12 月，Leer 和 Thonyor 有超过 45 000 人领取援助，但没有关于武装团体在分发食物期间或之后攻击受援人的报告。此外，南苏丹特派团继续通过有针对性的巡逻，为保护点周边地区、包括为离开保护点从事生计活动的妇女和女孩提供一定程度的安全保护等方式，缓减平民保护点居民面临的外来安全威胁。

34. 据报告，在平民保护点和周边继续发生族裔间紧张关系和暴力事件，包括性暴力和基于性别的暴力以及其他安全事件。在本报告所述期间，保护点内报告的安全事件有 531 起，包括武装抢劫、谋杀、死亡威胁、绑架、射击、爆炸、火灾、家庭暴力、强奸、武装入侵和威胁人道主义工作人员和南苏丹特派团工作人员。在本提乌、博尔和马拉卡勒保护点进行维持公共安全和安保的活动时，南苏丹特派团有 4 名警务人员受伤。为了减少这类事件，南苏丹特派团与社区守望团体密切协作，采取社区对话、公安巡逻以及快速应对紧急情况 and 事故的综合社区警务方案。南苏丹特派团警务人员还每日搜查可能导致不安全的武器和违禁品等被禁止的物品。

35. 南苏丹特派团继续经办设在朱巴、本提乌和马拉卡勒平民保护点的三个拘留设施，用于关押在保护点内破坏公共安全的肇事人。截至 2 月 2 日，有 37 人被关押。博尔平民保护点的拘留所在 12 月停用，因为那里的公共安全局势不再需要拘留所。根据商定框架，南苏丹特派团把涉嫌在平民保护点内犯有严重罪行的人员移交给国家当局。1 月 2 日，南苏丹特派团将朱巴拘留所的一名嫌疑人移交给国家警察局。在本报告所述期间，从所有平民保护点又驱逐了 11 名被视为造成安全威胁的人。南苏丹特派团对所有案例都进行了详尽的人权风险评估，确认这些个人在保护点外不会面临伤害威胁。

36. 地雷行动处部署了 43 个地雷行动小组，作为南苏丹特派团的固有组成部分，负责巡视和清理道路、简易机场和直升机着陆场，保证安全和人道主义准入。在本报告所述期间，地雷行动小组对 637 公里的道路进行了巡视和清理，包括本提乌至 Mayom 的公路，使南苏丹特派团得以完成道路修复工作，并使南苏丹特派团的供给和燃料车队也能安全通行，从而确保了南苏丹特派团在本提乌的基地正

常运行。从11月10日至1月25日,地雷行动处清理了4 194 396平方米的土地,销毁了441枚地雷、4 002枚战争遗留爆炸物和14 657件小武器和弹药。为了保护平民免遭战争遗留爆炸物伤害,地雷行动处为80 410位平民提供风险教育,其中包括25 512名男孩、21 072名女孩、17 185名男子和16 641名妇女。另有419名南苏丹特派团工作人员和人道主义工作者听取了地雷安全问题通报。2015年12月以来,地雷行动处调查了6起事件,其中包括在中赤道州 Terakeka 发生的未爆弹药导致一名成年男子死亡的事件以及在马拉卡勒平民保护点之外发生的造成6人死亡的事件。平民保护点发生的又一起事件使受伤平民的总数增加到23名。

37. 第三级是建立保护性环境。在这方面,南苏丹特派团与联合国国家工作队保护伙伴共同努力,开展流离失所者回返或重新安置的意向调查。来自6个平民保护点的初步结果表明,流离失所者认为,安全、获得粮食和保健服务是能让他们在其希望回返或重新安置的地区和平共处的关键因素。调查结果还表明,流离失所者欢迎和平协议及其实施。一些人表示,如能得到帮助他们起步的一套用品,他们愿意返回家园或在首选地区安家。基于这些调查结果,特派团正在与合作伙伴协调拟定一项联合行动计划,为可持续的回返、重新安置和重返社会创造条件。

B. 监测和调查人权情况

38. 南苏丹特派团继续调查所举报的与冲突有关的违反国际人权和人道主义法行为以及侵犯人权行为。1月21日,南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处联合发布了题为“南苏丹长期冲突中的人权状况”的报告。报告查明,冲突各方都实施了大规模侵犯和践踏人权的行,包括数以百计的法外处决、强迫失踪、性暴力、强迫征兵和不加区分地攻击平民。该报告表明,各方故意攻击传统的庇护所,包括礼拜场所、医院甚至联合国基地。

39. 在团结州,12月初以来安全局势稳定,对平民的袭击有所减少,南苏丹特派团因此得以在中部和南部各县进行人权监测访问,其中包括前往 Koch 县反对派控制的 Buaw。县专员报告说,多数平民已逃往南苏丹特派团的本提乌平民保护点,或逃入丛林。南苏丹特派团继续调查关于50多名平民在被政府军包围并锁在一个集装箱中之后,于10月下旬死于 Leer 镇的报告。这些人全部是男子,其中至少有一名男孩。虽然一名幸存者暗示受害者死于窒息,但这些死亡是否为蓄意造成等确切情况依然不明。

40. 在上尼罗河州,安全局势的改善使南苏丹特派团能够在11月下旬继续访问2015年初之后无法访问的地区。在马拉卡勒,河岸和平民保护点之间的希卢克族社区的流离失所者受到骚扰、扣留和绑架的报案不断。12月21日,5名希卢克人据说因涉嫌向苏人解运动/解放军反对派供应物品而被逮捕,拘押在政府军的军营并被殴打,然后移交给国家警察局并于12月30日获释。在12月21日发生的另一起事件中,据报4名希卢克青年在保护点大门之外被持枪绑架。12月26日,政府军一名士兵传唤到保护点附近拾柴的9名妇女。据说有3名妇女逃离,其余

6 人依然下落不明。据报，1 月 21 日政府军在保护点外拘留了一名怀疑为反对派作战的希卢克族境内流离失所妇女。最初将她羁押在马拉卡勒拘留中心，随后羁押在政府军的军营，后于 1 月 26 日将她开释给南苏丹特派团。

41. 在赤道州，特别是在西赤道州，继续有侵犯人权行为的报告。11 月 17 日埃佐县武装青年和政府军之间爆发暴力冲突之后，平民纷纷逃往丛林。据说国家警察局一名女警官在冲突中被打死，苏人解放军士兵开枪打死两名儿童。11 月 20 日，南苏丹特派团从埃佐县人道主义机构大院带走 25 名人道主义工作者。11 月 21 日，据报有 5 人涉嫌支持延比奥的武装青年而被国家内部安全局羁押在那里。12 月 7 日和 8 日延比奥镇发生激烈战斗的报告传出后，平民在南苏丹特派团基地附近的一个非政府组织大院寻求庇护，据说那里的流离失所者人数最多达到 5 000 人。南苏丹特派团收到了与战斗有关的侵犯行为指控，包括抢掠和烧毁多达 200 处房屋。12 月底，据报武装人员在延比奥洗劫了一个宗教组织并殴打工作人员，包括性侵犯。自称是南苏丹人民爱国阵线团体领导人的某个人承认其部队中的不法分子对该事件负有责任，承诺要将他们绳之以法。

42. 在中赤道州，南苏丹特派团于 11 月收到报告，称 9 月份政府军与反对派成员之间爆发暴力冲突之后，政府军继续在朱巴县 Wonduruba Payam 袭击流离失所者。1 月底，由于政府军突击队的存在，许多人仍然十分害怕返回家园，其他人据说则逃到朱巴。该地区的 4 所学校据报也被政府军用于军事目的。

43. 西加扎勒河州报告的侵犯人权行为有所增加。12 月初，在 Farajallah、Bussere、Bazia 和 Bissellia 等地区，政府军和反对派武装之间的敌对行动使平民逃离这些地区。12 月中旬，南苏丹特派团收到报告称政府军在瓦乌镇以南 13 公里处的 Momoi 地区洗劫并焚烧房屋，造成平民流离失所。1 月初，据报在瓦乌县的若干地点爆发了暴力事件，造成更多平民流离失所。南苏丹特派团调查了关于瓦乌县 Fertit 族社区遭到袭击的报告，包括杀人、抢劫和焚烧房屋，但准入限制阻碍了这项工作。

44. 言论自由继续受到攻击，据说对报纸进行威胁以及记者和人权维护者遭到拘留。12 月 9 日，南苏丹特派团获得情报，称 Beitna 阿拉伯文报纸发表了一篇批评国家警察局应急部门的文章之后，有警官威胁该报纸的工作人员。12 月 22 日，安全部队据说下令另一份阿拉伯文日报 El Tabeer 停业。该报之前在 12 月 21 日发表了一篇被认为批评政府经济和政治业绩的文章。安全部门据报于 12 月 29 日拘留了该文章的责任记者。总编于 12 月 30 日宣布辞职，暗示受到国内安全局的骚扰。11 月底在瓦乌，安全部门逮捕了民间社会组织的代表。这些组织在一次民间社会新闻发布会上称安全局势令人震惊。之后，州长指控这些组织支持反对派。12 月 8 日，在南苏丹特派团的呼吁下，所有被羁押者均获释。

45. 就执法中的人权而言，长期、任意和代理拘留、拘留少年以及恶劣的监狱条件仍然普遍存在。缺乏司法人员仍是全国各地都存在的问题，据报一些县的法官职位空缺超过六个月，导致地方长官超越其权限范围裁定刑事案件。

46. 联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 29/13 号决议,于 10 月份向南苏丹派遣了一个评估小组,对侵犯和践踏人权行为的指控进行全面评估。评估组完成了实地工作,其报告将于 2016 年 3 月提交给人权理事会。

47. 南苏丹特派团继续强调根据安全理事会规定的儿童与武装冲突方面的任务对六种严重侵害儿童的行为进行监测、核查和报告的重要性。在本报告所述期间,共报告了 103 起严重侵犯人权的事件(89 起已核实,14 起未经核实),至少影响到 3 750 名儿童(1 844 名男孩,1 599 名女孩和 307 名儿童性别不详)。据报有 39 名儿童(23 名男孩、11 名女孩和 5 名儿童性别不详)在 15 起武装冲突事件(13 起已核实,2 起未经核实)中被杀害,大部分发生在团结州南部。此外,据报发生了 40 起武装团体招募和使用儿童的事件,影响到全国各地 261 名儿童,全部是男孩。因为报告不足数,严重侵犯人权行为的实际数量可能高得多。尽管当前存在挑战,但苏人解运动/解放军反对派于 12 月 26 日签署了一项停止和防止招募儿童以及杀害和残害儿童的行动计划,令联合国感到鼓舞。该计划包含一项释放儿童兵并使其重返社会的承诺。

48. 之前未受冲突影响的地区、特别是大赤道区和西加扎勒河州的安全局势恶化,性暴力事件随之增加。强奸和轮奸事件加上殴打和绑架行为也继续影响为采集食物或其他物品而离开马拉卡勒平民保护点的妇女和女孩,并影响到团结州的妇女,那里的罪行据称是政府军士兵和附属民兵实施的。

49. 8 月 5 日,南苏丹被选为试点国家,推行性别暴力信息管理系统与监测、分析和报告安排之间的信息共享议定书。12 月 16 日,签署了现有信息分享议定书的增编,其中确定了关于交流性别暴力举报案件的匿名统计数据的指导原则和程序,因此是加强南苏丹境内与冲突有关的性暴力信息收集和报告工作的一个积极步骤。

C. 创造有利于提供人道主义援助的条件

50. 南苏丹特派团与人道主义事务协调厅朱巴办事处、当地人道主义伙伴和各区代表的密切协作,继续评估如何尽量扩大巡逻和与人道主义机构密切协调开展外联活动的影响,以支持提供人道主义援助。在本报告所述期间,南苏丹特派团应人道主义界请求执行了 3 296 次部队保护任务,为粮食投放、公路车队、驳船运行和其他人道主义活动提供安保。

51. 特别是,南苏丹特派团整合了任务和巡逻,侧重于受到冲突及随后流离失所情况影响的地区。在团结州,南苏丹特派团通过在本提乌镇设立一个前方作业基地等方式加强存在,从而帮助推动逐渐恢复提供人道主义及保护服务。南苏丹特派团在 Leer 县设立的临时作业基地也支持加强了人道主义准入和服务提供的工作。不过,难以抵达地区的弱势社区仍然亟需更多的人道主义及保护服务。

52. 在上尼罗河州，南苏丹特派团在包括马拉卡勒镇在内的若干地区评估了保护需求和回归及重返社会的前景。在西赤道州，南苏丹特派团的巡逻活动和设在芒德里一个临时作业基地使人道主义伙伴得以开展一次机构间快速需求评估和交付人道主义及保护服务。此外，南苏丹特派团与人道主义行为体协调，加强与地方当局和社区的互动协作，以应对来自琼格莱州和团结州的流离失所者涌入湖泊州的情况。

53. 自 11 月 27 日以来，地雷行动处在应急行动中发挥了至关重要的作用，向团结州南部提供人道主义援助，并在 Leer 派驻了一个地雷行动小组，以支持正在开展的人道主义努力。此外，在苏人解运动/解放军反对派请求下，地雷行动处在上尼罗河州帕加科进行了危险评估。

54. 南苏丹特派团与人道主义伙伴协调，继续改善平民保护点内部的条件，以减缓流离失所社区中的拥挤和紧张。12 月，南苏丹特派团将马拉卡勒保护点内总共 4 221 人搬出了 Shilluk 社区。

D. 支持执行和平协议

55. 为支持成功执行和平协议，特别代表作为联合监测和评价委员会的正式成员，利用她的斡旋职能配合和支持政治进程，同时特派团为各过渡机构提供具体支持。尽管取得了本报告上文第 3 至 5 段所述进展，但执行工作却落后于时间表，因为各方不能在关键问题上妥协，阻碍了进展。特别代表定期在每次的委员会会议之前召集一次南苏丹国际伙伴及之友论坛，预测可能出现的问题和调整国际社会的立场，以支持委员会主席的工作。

56. 在设立过渡监测机制和机构及其初步运作方面取得了一些进展，但进展缓慢，而且受到各方之间的根本分歧造成的政治僵局的制约。苏人解运动/解放军反对派先遣队在朱巴的存在使一些领域有了起色，但仍然存在巨大挑战，并出现种种延误。国家宪法修改委员组建后，该机构一直陷于僵局，主要争议是 28 个州的问题。1 月 25 日，苏人解运动/解放军反对派的宪法小组与政府对应机构会面，但尚未达成协议。联合军事停火委员会方面有些动作。该委员会迄今已举行了 3 次会议，由其秘书处监督部队进驻营地规划和其他过渡安全安排方面的一些进展，但无迹象表明正在开始采取进驻营地的重大步骤。停火和过渡期安全安排监测机制委员会也举行了 3 次会议，并扩大了其存在：在南苏丹特派团的大力支持下，于 1 月向乌韦勒和延比奥部署了新的小组。

57. 在建立联合整编警察方面进展缓慢，部分原因是国家警察局领导层变动，而且苏人解放运动反对派人员尚未前往朱巴参与详细规划或确认官员。南苏丹特派团尽可能在联合整编警察部署之前帮助进行宣传工作，但目前尚未收到关于培训支持要求的信息。到目前为止，没有为联合行动中心投入运作取得什么进展，更

糟糕的是该中心要依赖能行使职责的联合整编警察。不过，联合监测和评价委员会已部署一名官员与各方合作，以使联合行动中心能够启动。

58. 战略防御与安全审查委员会 2 月 1 日举行了首次会议，会上分发了一份直至 2016 年 5 月 30 日的工作计划，以征求意见。鉴于委员会工作起步较晚，制定解除武装、复员和重返社会以及更广泛的安全部门改革战略的工作还未开始。

六. 特派团人员配置和增援能力部署情况

59. 截至 1 月 27 日，南苏丹特派团文职人员的实际人数为 2 525 名，其中包括 827 名国际工作人员、1 279 名本国工作人员和 419 名联合国志愿人员。

60. 截至 2 月 2 日，部队兵力为 11 901 人，包括 11 342 名部队人员，366 名参谋和 193 名军事联络官。增加部署 2 个肯尼亚连(280 人)的工作于 12 月初完成。加纳营的全员部署(在先前 12 500 部队人数的上限之内增加 400 人)将在 2016 年 2 月下旬或 3 月上旬完成。

61. 截至 2 月 2 日，南苏丹特派团 2 001 名警务及惩戒核定人员中已有 1 178 人到位，其中包括 470 名单派警察、52 名惩戒干事和 656 名建制警察部队人员。由于核定警力的增加，特派团预计 2 月中旬前又有 100 名加纳建制警察部队人员抵达，以增援现驻本提乌的加纳建制警察部队，而且在 3 月下旬前还有 70 名卢旺达建制警察部队人员增援现部署在马拉卡勒的卢旺达部队。其余警务人员的部署时间表尚待确定。

62. 为努力落实我关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的报告(A/69/779)的规定，南苏丹特派团一支专职工作队继续执行零容忍政策。南苏丹特派团进行了关于性剥削、性虐待和其他被禁行为的强制培训。此外，南苏丹特派团还开始与居住在特派团房地中的所有人道主义行为体签署旨在遵守最高行为标准的谅解备忘录。

63. 南苏丹特派团继续采取措施，加强特派团空中业务的安全。特派团正在实施一个充分整合的风险评估和飞行安全保证程序，要求在风险评估等级为中度或更严重地区运作的任何南苏丹特派团的飞机都索求飞行安全保证。这些飞行安全保证由冲突各方作出。南苏丹特派团每月还向政府军和苏人解运动/解放军反对派提供一份南苏丹特派团飞机清单，其中包括飞机登记号、呼号和照片。南苏丹特派团还通过安全和安保部与联合国人道主义空运处协调，以分享信息和确保一致做法。

七. 违反部队地位协定、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

64. 本报告所述期间，南苏丹特派团记录到 69 起违反部队地位协定的事件，其中 44 起是限制行动，从而影响南苏丹特派团成员、相关人员、房地和设备，并

影响空运和陆运业务。其他违规行为包括要求南苏丹特派团成员或承包商支付非法征税或税款，没收南苏丹特派团财产，威胁南苏丹特派团成员、平民保护点及航空资产，殴打和骚扰。大部分违规行为系政府安全机构所犯，其中包括政府军 45 起、国家警察 17 起、国内安全局 3 起和地方政府 5 起。在同一期间，苏人解运动/解放军反对派部队犯下 2 起事件，涉及限制南苏丹特派团行动和干扰南苏丹特派团执行任务。

65. 一种新出现的趋势是，政府官员和安全机构要求南苏丹特派团成员、相关人员或承包商支付费用、征税或税款，以换取他们在该国的行动权，或交钱后才能提供服务。例如，12 月 3 日，北加扎勒河州政府要求南苏丹特派团支付该特派团所订所有合同价值的 10%、向南苏丹特派团出售资产所获利润的 10% 以及所付租金的 10%。政府安全机构和地方官员 10 次要求因执行重要补给任务的南苏丹特派团订约卡车而支付税款和贿赂金。最后，朱巴机场的移民官员前后 3 次没收南苏丹特派团新抵达人员的护照，其中包括 4 名南苏丹特派团军官。这些护照在数周后被归还。

66. 若干事件对南苏丹特派团成员和在南苏丹特派团房地寻求保护的平民构成生命或人身安全威胁。11 月 10 日，在本提乌，从附近政府军阵地发射的数颗子弹落入南苏丹特派团平民保护点和南苏丹特派团人员宿舍。11 月 13 日，在团结州 Leer 县，3 名呈现醉态的政府军士兵用小武器朝南苏丹特派团基地射击 12 发小武器弹药，并在遭遇南苏丹特派团部队后在基地附近遗弃一枚火箭推进榴弹。11 月 28 日，在朱巴，一群交通警察攻击并打伤了一名南苏丹特派团工作人员。当时该工作人员从中阻止他们向另一名南苏丹特派团成员勒索金钱。

67. 危害联合国人员及资产的犯罪行为 and 威胁包括非法进入联合国大院、盗窃资产和 11 月 23 日在东赤道州对一支机构间车队进行的武装抢劫。联合国房地和资产继续被犯罪分子视为获取个人经济利益的“软目标”。在盗窃和抢劫事件中，联合国工作人员也成为作案目标。联合国人员和人道主义工作人员在应声处理平民保护点的暴力或骚乱事件时数次受伤。从试图进入保护点的流离失所者或政府安全人员那里收缴到火器和手榴弹等各类武器。

68. 南苏丹特派团 4 名本国工作人员仍被拘留，其中 2 人于 2013 年 12 月被捕、1 人于 2014 年 10 月被捕、1 人于 2015 年 7 月被捕。这些人员无一被起诉。主管外勤支助事务副秘书长在 12 月份访问南苏丹期间会见了外交部长，敦促立即无条件释放他们。南苏丹特派团继续定期探视被拘留的工作人员，以监测他们的健康状况。

69. 特派团继续通过普通照会并在与相关官员会晤时将这些违规行为告知东道国政府，并且还向政府提供每月事件汇总表。

八. 财务方面

70. 大会在 2015 年 6 月 25 日第 69/260 B 号决议中，批款 1 085 769 200 美元，用作特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2016 年 1 月 28 日，未向南苏丹特派团特别账户缴纳的摊款数额为 6.408 亿美元。当日所有维持和平行动未缴摊款总额为 43.375 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队费用已偿还至 2015 年 10 月 31 日，而特遣队所属装备费用已偿还至 2015 年 9 月 30 日。

九. 意见和建议

71. 2015 年 8 月签署《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》后，南苏丹各方在执行协议方面取得了一些进展。我尤其欢迎苏人解/解放军反对派和前政治犯的代表回到朱巴。我还欢迎联合监测和评价委员会和和平协议规定的其他机构投入运作。这些都是在执行和平协议方面的重要里程碑。所有利益攸关方都必须尽一切努力，保持和加强已有的势头。为此，南苏丹特派团领导人将继续进行秘书长斡旋，鼓励各方履行对和平协议作出的承诺，支持建立过渡机构，并使其投入运作，以支持联合监测和评价委员会主席前总统莫哈埃的努力。

72. 大上尼罗河区目前的相对平静局势十分脆弱，必须进一步加以巩固。与此同时，西赤道州和西加扎勒河州等其他地区的暴力和流离失所情况增加，应该迫切处理。和平协议要求的停火和过渡期安全安排监测机制以及联合行动中心等安全机制的落实工作迫切需要进一步取得进展，并且迫切需要立即在朱巴和其他主要城镇部署联合整编警察。

73. 需要按照和平协议，消除各方依然存在的怨愤，因为这些怨愤与危机根源有关。在这方面，总统下令实行 28 个州的建制仍是一个关切问题，有可能在土地和资源分配问题上制造族群间的紧张关系。我已再三呼吁萨尔瓦·基尔总统和前副总统里克·马查尔解决现有的分歧，建立民族团结过渡政府。这是实施和平协议以及为和平与稳定奠定基础的一个重要步骤。我欢迎非洲联盟和平与安全理事会和伊加特部长理事会的公报，其中呼吁从速建立过渡政府，并建立国家边界委员会，审查拟设的新州。我还欢迎各方在 2 月 2 日联合监测和评价委员会会议上商定推动执行和平协议，并在该协议的框架内解决设立新州的问题。非洲联盟和伊加特各国务必在政治上同心协力地致力于南苏丹的和平进程，以帮助维持在委员会主席领导下形成的政治势头。安全理事会也必须全力支持主席为执行和平协议作出的努力，以一个声音说话。

74. 要打破周而复始的暴力并推动可持续的和平，就要有正义和问责制。这次冲突中发生了严重侵犯和践踏人权的行为。必须依法惩治战争罪和可能构成危害人类罪的行为人。在这方面，联合国随时准备向非洲联盟和民族团结过渡政府提供设立混合法庭的技术援助。

75. 经济局势继续恶化。这将是和平进程中的一个主要因素。仅仅采取浮动汇率并不能解决南苏丹面临的¹经济挑战。为了带来长期的经济惠益，民族团结过渡政府将需开展更多的财政和经济改革，以解决通货膨胀、腐败和资源管理等普遍存在的问题。

76. 南苏丹的人道主义局势依然十分严峻。如今有 230 多万人因冲突而流离失所，全国各地有 390 多万人面临粮食无保障的严重局面。我提醒政府在帮助流离失所者最终安全自愿返回方面所负有的主要责任。与此同时，我呼吁捐助国满足 2016 年南苏丹人道主义应对计划要求提供的 13.1 亿美元的资金要求，以帮助冲突受害者。

77. 维和人员和人道主义人员继续面临准入限制，并受到殴打、勒索、骚扰、威胁和拘留。我强烈谴责这种不可接受的行径。我呼吁所有各方保障联合国人员和救援人员在南苏丹全境安全和不受限制地自由行动，使他们能够充分、安全和不受阻挠地帮助迫切需要援助的所有人。

78. 面对新的任务，南苏丹特派团将与联合国和人道主义伙伴密切协调，继续突出其存在，在部署时防患于未然，并积极进行巡逻，以便为民众提供人身保护。特派团还将继续确保其平民保护点内外具备提供人道主义服务和保护服务的条件。这些努力有助于增强流离失所群体的信心，从而安全和自愿返回，并重返社会。我再次呼吁部队和警察派遣国加速派遣新承诺的警力和兵力，包括人员、设备和其他使能因素。

79. 我在 2015 年 11 月 23 日关于审查南苏丹特派团任务的特别报告(S/2015/899)中建议，一旦组建民族团结过渡政府、设立联合整编警察指挥以及停火和过渡期安全安排监测机制，就必须进行深入协商，以澄清其任务的先后顺序，制定他们的行动计划，并进一步评估所需的支持，以逐步强化他们的行动。2015 年 11 月秘书处和南苏丹特派团对支持和平进程的要求开展的战略审议是规划进程的第一步。一旦过渡机制建立起来，就需要继续这项工作。安全理事会第 2252 (2015) 号决议通过六个月内，希望能在过渡三个月后对军事和警察能力进行详细研究，特派团也能完成审查的第二阶段，并重新评估战略审查中的建议是否依然能够为过渡时期的安全和停火监测机制提供所要求的全面支助，保护平民方面的应对措施是否适合新的安全环境。

80. 在此关键时刻，坚定落实和平协议的规定至关重要。南苏丹的区域和国际伙伴必须协同行动，作出必要的政治投资，鼓励各方继续致力于和平协议。我期待国际伙伴和南苏丹之友更加密切地彼此协调，确保同心协力地支持联合监测和评价委员会，并支持主席为圆满落实和平协议作出的努力。我欢迎非洲联盟南苏丹问题高级代表马里前总统阿尔法·奥马尔·科纳雷作出的努力。他的努力与委员会主席的努力正好相辅相成。我鼓励非洲联盟加强与委员会的接触。前进的道路还很崎岖。为了确保迅速实现和平，南苏丹领导人将不得不做出艰难的妥协。联

合国将继续与伊加特、非洲联盟和国际伙伴并肩努力，支持实现这一目标。这才是南苏丹人民所应得的。

81. 最后，我要真诚感谢南苏丹特派团人员在我的特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊的得力领导下尽职尽责的坚定决心。他们稳定安全局势和支持落实和平协议的努力值得赞扬。我特别感谢部队和警察派遣国提供保护民众必不可少的军警人员和资产。我还要赞扬联合国国家工作队和非政府组织伙伴经常在危险的情况下勇敢地致力于提供亟需的人道主义援助。

