



安全理事会

Distr.: General
12 June 2013
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2013 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间的报告

一. 导言

1. 本报告说明了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2013 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间过去三个月根据安全理事会第 350(1974)号决议所载、经其后决议延长、最近经第 2084(2012)号决议延长的任务所开展的活动。

二. 地区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,尽管该地区局势因阿拉伯叙利亚共和国持续不断的冲突而日益动荡,但以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间总体上维持停火状态。以下是双方违反停火的情况。阿拉伯叙利亚武装部队继续在隔离区部署人员和装备,并针对观察员部队行动区内反对派武装人员开展军事活动和安全行动。行动区内存在叙利亚武装部队和未经授权军事装备违反了 1974 年以色列和叙利亚部队《部队脱离接触协定》。

3. 由于阿拉伯叙利亚武装部队与反对派武装人员之间持续冲突,以色列国防军向停火线另一侧开了火,他们认为,这是对布拉沃一侧开火而且据称影响到了阿尔法一侧进行的报复。4 月 2 日和 12 日,以色列政府联络官告知观察员部队,以色列国防军士兵在技术围栏以西例行夜间巡逻时遭到布拉沃一侧一些人开枪袭击。4 月 2 日和 12 日,以色列国防军分别向隔离区发射了 2 枚坦克炮弹和 2 个反坦克导弹,他们认为这是报复性开火。观察员部队在布拉沃一侧的主要对话方,阿拉伯叙利亚人高级代表告知观察员部队,4 月 12 日事件导致 1 人死亡,另有 1 人受伤。5 月 20 日,以色列国防军告知观察员部队,以色列国防军沿技术围栏的一个夜间巡逻队被阿拉伯叙利亚武装部队阵地的开火袭击。观察员部队无法证实这一事件。同一天,以色列国防军告知观察员部队,今后若再发生任何此类事件,以色列国防军将予以还击。观察员部队请阿拉伯叙利亚人高级代表采取一切必要



措施，确保不再发生向停火线另一侧开火的情况。5月21日早晨，叙利亚当局告知观察员部队，以色列国防军向 Bir Ajam 附近的叙利亚武装部队阵地发射了 2 枚导弹。随后，以色列国防军告知观察员部队，他们向 Bir Ajam 附近的阿拉伯叙利亚武装部队阵地发射了 2 枚导弹，这是回应阿拉伯叙利亚武装部队阵地使用重型机枪扫射再次袭击阿尔法一侧限制区内 Zbedah al Gharbia 附近以色列国防军一支巡逻队。以色列国防军还告知观察员部队，虽然以色列国防军士兵无人受伤，但以色列国防军的一辆车受损。

4. 5月21日，阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表在给秘书长和安全理事会主席的同文信中指出，叙利亚是在对据称以色列车辆越过停火线以及以色列国防军从 Tall al-Faras 地区发射 2 枚导弹行使自卫权(见 S/2013/303)。5月23日，以色列常驻代表在给秘书长和安全理事会主席的同文信中指出，5月21日，阿拉伯叙利亚武装部队向阿尔法一侧的以色列国防军巡逻队开火，以色列国防军采取自卫行动，回击开枪的叙利亚武装部队前哨(见 S/2013/314)。向隔离区内和跨停火线的交火都违反了《脱离接触协定》。

5. 阿拉伯叙利亚武装部队和反对派武装人员继续在隔离区的 Jabbata、Trunje、Ufaniyah、Al Horaye、Al Quatanyia、Jaba、Bir Ajam 和 Braika 发生激烈冲突。每天隔离区内都有小武器开火，每天都有大炮、迫击炮、主战坦克、机枪和高射炮从布拉沃一侧的限制区开火。阿拉伯叙利亚武装部队和反对派武装人员还继续在 Khan Arnabeh、Al Baath 和新 Hamediya 地区发生冲突，地点主要在观察员部队的主补给线沿线。观察到 Bayt Jinn 受到猛烈炮击，阿拉伯叙利亚武装部队进入 Bayt Jinn 追寻反对派武装人员。1月底以来，叙利亚武装部队的 1 辆主战坦克和 1 个高射炮一直分别部署在 Khan Arnabeh 和 Al Qunaytirah 附近的隔离区内，这违反了《脱离接触协定》。此外，5月底以来，3 辆装甲运兵车一直守在隔离区入口处阿拉伯叙利亚武装部队的检查站。

6. 6月6日早晨，聚集在联合国 60 和 60A 号阵地以东地区的反对派武装人员对库奈特拉镇发动袭击，切断了从该镇和布拉沃入口(叙利亚当局维持的布拉沃一侧进出以色列占领的戈兰的过境点)通往大马士革的主要公路。阿拉伯叙利亚武装部队立即加强在观察员部队行动区的派驻人员。随后进行的炮击和阿拉伯叙利亚武装部队与反对派武装人员之间的冲突遍及阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)齐瓦尼营地与布拉沃一侧法乌阿尔营地之间主要道路北部和南部行动区的中间部分。观察员部队报告在 Khan Arnabeh、Al Samdaniyah 和 Trunje 附近发生炮击，在隔离区联合国 52 号观察哨附近发生迫击炮轰击。坦克炮弹和迫击炮弹落在联合国 60A 号阵地附近。由于这次战斗，齐瓦尼营地共遭受 34 次间接迫击炮轰击和重型机枪扫射。齐瓦尼营地两名观察员部队军事人员受轻伤。营地一些建筑物，包括住宿单元和后勤办公室受到轻微损坏；通讯线路短时间受到影响，随后恢复。

7. 位于受影响地区阵地的所有联合国人员都在各自的阵地躲避。在查理入口的观察员部队人员(在停火线上并由观察员部队派驻人员)暂时转移到阿尔法一侧。齐瓦尼营地的观察员部队所有人员在该营地躲避。冲突期间,反对派武装人员短时间控制了布拉沃入口。经过阿拉伯叙利亚武装部队与反对派武装人员之间几小时的冲突,阿拉伯叙利亚武装部队控制了布拉沃入口。到6月6日中午,该地区的战斗减少,尽管零星炮击仍在继续。第二天,6月7日,整个冲突期间关闭的阿尔法、布拉沃和查理入口重新开放。

8. 6月6日冲突期间以及报告阿拉伯叙利亚武装部队坦克在Kahn Arnabeh和库奈特拉广大地区移动之后,观察员部队指挥官立即向阿拉伯叙利亚高级代表提出要求将坦克撤回,因为坦克的存在违反了1974年以色列和阿拉伯叙利亚共和国的《脱离接触协定》。随后,以色列国防军通知观察员部队指挥官,如果叙利亚军队坦克继续在库奈特拉移动或任何炮击影响到阿尔法一侧,以色列国防军将采取行动。观察员部队指挥官将以色列国防军的信息转递给阿拉伯叙利亚高级代表,他们承诺将坦克撤回,并强调说派出坦克的目的只是为了打击反对派武装人员,并要求以色列不要采取行动。6月6日晚些时候,两辆阿拉伯叙利亚武装部队装甲运兵车仍在布拉沃入口,违反了《脱离接触协定》。

9. 叙利亚当局告知观察员部队5名阿拉伯叙利亚武装部队人员被打死,包括布拉沃入口没有武器的5名阿拉伯叙利亚高级代表联络官中的两人,还有一名阿拉伯叙利亚高级代表联络官被反对派武装人员绑架。以色列政府联络官通知观察员部队,以色列国防军为总共20名反对派武装人员提供了急救治疗,以色列国防军说这些人都已返回布拉沃一侧。

10. 在整个战斗过程中。观察员部队指挥官与双方保持密切接触,强调必须最大限度地保持克制,努力防止局势跨越停火线升级,并确保联合国人员的安全和安保。

11. 根据以色列和叙利亚部队之间的1974年《脱离接触协定》的规定,观察员部队尽最大努力维持停火并确保停火得到严格遵守,同时报告任何违反停火线情况。此外,观察员部队观察和报告身份不明人员(包括一些武装人员)在隔离区北部持续越过黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间边界的移动情况。观察员部队注意到,4月1日以来,平民,主要是妇女和儿童沿该路线移动的频率略有增加。

12. 叙利亚安全部队自从在隔离区开始军事行动以来一直维持隔离区内设立的检查站。此外,阿拉伯叙利亚武装部队人员还在隔离区东部入口设立检查站,对交通进行管理和控制。这些检查站经常干涉观察员部队以及在行动上作为戈兰观察员小组(戈兰小组)编入观察员部队的联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员的行动自由。叙利亚武装部队和反对派武装人员之间的冲突导致观察员部队和戈兰小组在隔离区和限制区内行动受限的情况增加。这一局面导致观察员

部队的主要补给线经常关闭，从而妨碍了观察员部队在布拉沃一侧的福瓦尔营地和阿尔法一侧的 Ziouni 营地之间的行动。观察员部队有时使用晚上无法通行的小路。阿拉伯叙利亚人高级代表建议观察员部队，出于安全考虑，联合国所有人员应避免进入正在发生冲突的地区，而且观察员部队不应进行夜间巡逻。

13. 在叙利亚武装部队和反对派武装人员发生冲突过程中，直接和间接的开火影响到联合国设施附近地方，迫使联合国人员为自身保护和寻求掩蔽处。4 月 1 日，观察员部队观察到隔离区内联合国 31 号阵地和 72 号观察哨附近有枪声和几次爆炸。4 月 25 日和 5 月 30 日，炮弹在联合国 37 号阵地附近爆炸。5 月 10 日，机枪射击打到了该阵地的外部围墙。联合国工作人员无人受伤。爆炸破坏了阵地内的建筑物。4 月 21 日和 5 月 5 日，观察员部队巡逻队分别在隔离区 Hadar 和 Hanud 附近有明显联合国标识的车辆中活动时两次遭枪击。联合国工作人员无人受伤。

14. 5 月 7 日，乘坐两部联合国车辆的 4 名观察员部队人员(靠近联合国 86 号阵地)被大群武装人员拦住，这些人自称是 Al Yarmouk 烈士旅。这群人强行将观察员部队人员带到了布拉沃一侧限制区内的 Al Jamlah 村。在整个事件过程中，联合国和其他对话方利用各种渠道争取维持和平人员获释(例如观察员部队和阿拉伯叙利亚人高级代表密切联络)，以阻止维和人员被关押的 Al Jamla 发生战斗。5 月 12 日，维和人员安全获释，且健康状况良好。

15. 同一天，4 名维和人员遭绑架后，10 名武装人员持枪强迫观察员部队 86A 号前哨岗亭的 1 名维和人员卫兵离开，并偷走了联合国的 1 台收音机和双筒望远镜。另一组 10 名武装人员走近联合国 86 号阵地，要求余下的 8 名军事人员撤离阵地。观察员部队士兵拒绝撤离，经过长时间对峙，该武装团体威胁称，如果不撤离阵地，将在夜间发动攻击。同一天晚上，观察员部队向联合国阵地增派了 40 个人。随后，观察员部队所有人员在设法冲破身份不明武装人员的封锁企图后撤离该阵地。

16. 5 月 15 日夜，一群大约 20 名武装人员闯入由 3 名戈兰观察员小组军事观察员驻守的联合国 52 号观察所大院。另有最初声称是阿拉伯叙利亚武装部队士兵的 20 个武装人员强行将 3 名军事观察员带到了隔离区的 Bir Ajam 村。针对这一事件，观察员部队迅速将 Ziouani 营地 1 个快速反应小组部署到 52 号观察所。大约 4 小时后，这些军事观察员获释返回 52 号观察所，并未受到伤害。在维和人员遭绑架期间，武装团伙洗劫了观察所，造成设施广泛受损，电子设备被破坏。

17. 涉及联合国人员的其他事件包括，4 月 19 日，观察员部队 4 人乘坐由 2 辆车组成的车队从 Hadar 前往联合国 60 号阵地时被 4 名身份不明的蒙面武装人员拦住。随后，武装人员将步枪对准维和人员，并强迫他们打开车门，起初，维和人员拒绝开门。其中 1 名武装人员开了两枪，以示警告，并强行从联合国车辆中拿

走了 1 支步枪、10 个弹夹和 300 多发子弹。5 月 5 日，阿拉伯叙利亚武装部队士兵在 Hanud 附近将武器对准有明显标识车辆上的观察员部队人员。

18. 观察员部队抗议阿拉伯叙利亚武装部队和装备在隔离区的存在，向隔离区或在隔离区内开枪射击，向联合国人员和设施开火，以及绑架联合国人员。观察员部队指挥官向包括国防部长和外交部副部长在内的叙利亚当局重申，阿拉伯叙利亚武装部队有义务停止隔离区内的军事行动，停止从限制区射击的行为，强调必须遵守《脱离接触协定》的规定，确保联合国人员在实地的安全和安保。联合国高级官员已向阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表转达了类似信息。

19. 阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表在 5 月 5 日给秘书长和安全理事会主席的同文信中声称，以色列飞机从叙利亚领空以外向 Jamaraya 东北、Maysalun 和 Dimas 地区机场属于阿拉伯叙利亚武装部队的 3 个地点发射火箭，打死打伤许多叙利亚平民，并造成广泛破坏（见 S/2013/267）。秘书长同一天发表声明，对以色列空袭阿拉伯叙利亚共和国的报告表示严重关切，并指出联合国未收到所报告事件的详细资料，也不能对发生的事件进行独立核查。5 月 8 日，叙利亚常驻代表再次致函秘书长和安全理事会主席，称以色列向戈兰的“恐怖分子”提供支持，包括医疗服务，违反了《脱离接触协定》和《联合国宪章》（见 S/2013/273）。近几周，叙利亚官员公开声明支持戈兰反以色列的行动。

20. 鉴于行动环境严峻，观察员部队通过派人守卫固定阵地对隔离区进行监测，以确保双方的武装部队都不进入隔离区。观察员部队通过戈兰小组每两周对阿尔法一侧限制区的装备和部队数目进行一次视察。阿尔法一侧的联络官陪同戈兰小组的视察组。在布拉沃一侧，因 2012 年 7 月 30 日发生了身份不明武装人员在限制区内绑架陪同军事观察员的叙利亚联络官事件，叙利亚当局停止了派联络官陪同戈兰小组视察组的做法。布拉沃一侧安全局势不断恶化还导致 3 月 5 日以来限制区内的视察和机动行动暂停。同过去一样，部队的行动自由受到限制，不准部队视察组进入阿尔法一侧的一些阵地。

21. 观察员部队与以色列国防军和阿拉伯叙利亚人高级代表继续保持密切联络，以缓和紧张局面，保持沟通渠道畅通，防止停火线两侧的局势升级。观察员部队指挥官还敦促以色列国防军最大限度地保持克制，尤其是对阿尔法线附近的事件。

22. 观察员部队继续根据以色列国防军正在开展的训练活动和限制区阿尔法一侧新建的工事、隔离区停火线附近叙利亚民用设施开发以及布拉沃沿线阿拉伯叙利亚武装部队阵地的军事活动增加等情况调整行动态势。以色列国防军继续加固技术围栏，并沿技术围栏设置了额外有形障碍，防止从隔离区穿越技术围栏。双方在各自的限制区内维持防御阵地。以色列海关官员继续定期在以色列占领的戈

兰与阿拉伯叙利亚共和国之间的观察员部队过境检查站的以色列国防军哨所开展业务。

23. 截至 5 月 21 日, 观察员部队与红十字委员会合作, 帮助从阿尔法一侧运送 11 700 吨苹果到布拉沃一侧。观察员部队继续向平民提供医疗, 包括严格按照人道主义标准, 提供应急治疗。在阿拉伯叙利亚武装部队与反对派武装人员 3 月份在隔离区 Al Rafid 区域激烈交战期间, Al Rafid、Al Asbah 和 Al Aishah 村约 3 700 名平民到联合国 80 号阵地之外寻求临时掩蔽处。观察员部队向若干受伤平民提供了饮用水和紧急医疗治疗。4 月 5 日, 平民返回自己的村庄。5 月 7 日, Al Rafid 附近发生冲突后, 约 800 名平民再次到该阵地外躲避。同一天, 这些平民离开了联合国 80 号阵地附近区域。

24. 在行动区, 特别是在隔离区阿尔法线附近, 地雷继续对观察员部队人员和当地居民构成威胁。由于地雷布设已久, 引爆系统状况恶化, 这种威胁进一步加剧。观察员部队提高了排雷探雷能力, 继续开展排雷行动。

25. 尽管安全局势对布拉沃一侧造成限制, 观察员部队继续努力与地方当局联络并与当地民众接触, 解释观察员部队的任务和活动。鉴于观察员部队行动区的安全局势, 并作为确保实地联合国人员安全和安保努力的一部分, 这一点也很重要。

26. 截至 5 月 25 日, 观察员部队共有部队人员 911 名, 来自: 奥地利 377 名, 菲律宾 341 名, 印度 193 名。3 月 18 日, 克罗地亚从观察员部队撤回其特遣队 97 名军事人员。斐济政府已同意为观察员部队派遣一支 171 名军事人员组成的特遣队, 取代克罗地亚和日本特遣队。5 月 14 日至 21 日, 斐济一个三人小组访问了观察员部队, 筹备 6 月部署特遣队。根据 2013 年 1 月观察员部队军事能力研究提出的建议, 在观察员部队设立部队副指挥官一职。4 月 15 日, 来自奥地利的新任副部队指挥官在观察员部队上任。6 月 6 日, 奥地利政府宣布决定从观察员部队撤回特遣队。观察员部队长期以来的部队派遣国奥地利撤出, 将对观察员部队继续执行任务的努力产生巨大影响。对此, 联合国正在接触观察员部队现有部队派遣国和某些会员国, 努力紧急寻找额外捐助和观察员部队新的部队派遣国。此外, 停战监督组织 80 名军事观察员协助观察员部队执行任务。

27. 根据安全理事会第 2084(2012)号决议的要求, 观察员部队努力确保部队具备以安全和安保的方式执行任务的必要能力。观察员部队军事能力研究提出的大多数建议已得到执行。观察员部队针对行动环境中的新威胁, 继续制定和更新缓解措施。观察员部队继续努力, 确保维持必要的战略储备以及部队的自我维持能力。此外, 观察员部队还继续实施恢复方案, 以维持和更新其装备和基础设施, 努力维持其业务和安保能力。向观察员部队增派了装甲车, 以加强部队保护。观察员部队所有人员都配备了个人保护装备包, 并接受适当的培训。安全局势也促使观

察员部队有必要考虑在有关当局合作下，使用观察员部队人员替代出入境口岸，包括参谋人员和特遣队员。

28. 考虑到观察员部队行动区安全局势不断变化，观察员部队继续暂时重新配置其业务活动，以确保继续有能力以安全和安保的方式执行任务。因此，观察员部队继续集中进行静态活动，努力减少工作人员面临的风险，同时把重点放加强情况分析、报告和与各方联络，防止局势升级。布拉沃一侧观察员部队的机动行动仍然暂停。这些业务调整还包括将若干戈兰观察员小组军事观察员的活动重点从巡逻和检查临时转向固定观察、联络和情况分析。此外，来自秘书处的军事参谋人员暂时部署到观察员部队，为期六周，以填补观察员部队业务科的能力缺口。维持和平行动部正探讨途径，加强观察员部队的自卫能力，包括在《脱离接触协定议定书》规定的范围内，将部队兵力增加到大约 1 250 人。观察员部队继续努力确保必要的战略储备及部队的自我维持能力。此外，观察员部队还正在推出风险缓解措施，这些措施基于观察员部队在秘书处支持下进行的一次全面风险评估。这些措施包括加强偏僻地区戈兰观察员小组把守的观察哨并定期演习疏散行动。观察员部队不断审查其应急计划，同时考虑到不断变化的行动区局势。

29. 一直持续不断地作出努力，加强联合国人员的安全和安保。3 月 1 日以来，2 名安保干事暂时调到观察员部队，加强观察员部队安保科。观察员部队一直面临道路关闭及限制，在行动区以及行动区与大马士革之间的行动经常受到影响。观察员部队一些本国工作人员在家工作，由于安全局势不能正常上班，而一些行政和安全人员被安置在大马士革代表处改建的办公室。一些国际工作人员的办公室已从福瓦尔营地迁至阿尔法一侧的齐瓦尼营地。

三 财务问题

30. 在第 66/276 号决议，大会批款 4 600 万美元，用作 2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日期间观察员部队的维持费。观察员部队该期间经费筹措安排和 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间相关的拟议预算目前正在大会第六十七届会议续会第二期会议审议。如果安全理事会批准我在下文第 38 段提出的关于延长观察员部队任务期限的建议，部队在延长期的维持费用将仅限于大会核定的资源。

31. 截至 2013 年 5 月 29 日，观察员部队特别账户未缴摊款为 1 850 万美元。该日所有维持和平行动的未缴摊款共计 13.814 亿美元。

32. 截至 2013 年 5 月 29 日，共欠部队派遣国部队费用 210 万美元。部队费用、装备和自我维持已按照季度付款时间表分别偿还到 2013 年 2 月 28 日期间和 2012 年 12 月 31 日。

四. 安全理事会第 338(1973) 号决议的执行情况

33. 安全理事会在其第 2084(2012) 号决议中决定将观察员部队的任务期限再延长六个月,到 2013 年 6 月 30 日为止,同时还吁请有关各方立即执行其第 338(1973) 号决议,并请秘书长在该期间终了时提出报告,说明局势的发展以及为执行该决议而采取的措施。在根据大会题为“耶路撒冷”的第 66/18 号决议和题为“叙利亚戈兰”的第 66/19 号决议提交的关于中东局势的报告(A/67/342)中,我阐述了寻求中东和平解决办法,特别是在各个级别为执行第 338(1973) 号决议作出努力。

34. 2008 年 12 月中止间接和平谈判以来,各方之间没有进行谈判,叙利亚危机目前阻碍了恢复谈判以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间实现和平方面取得进展的前景。我期待和平解决这次危机并恢复实现全面、公正和持久的和平解决办法的努力,这些是安全理事会第 338(1973) 号决议及其通过的其他有关决议所要求的。

五. 意见

35. 我仍然深为关切阿拉伯叙利亚共和国安全局势不断恶化、对叙利亚人民的影响和对该区域稳定的潜在影响。这种局势严重影响了观察员部队行动区。隔离区军事活动不断,仍然有可能加剧以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的紧张局势,并危及两国之间停火。

36. 观察员部队行动区的事态发展,包括 6 月 6 日隔离区的激烈冲突,显示戈兰的局势动荡不定。我重申任何行为者在隔离区的一切军事活动都对长期维持的停火和当地民众以及实地联合国人员构成危险。它们破坏了 1974 年以色列与叙利亚军队《脱离接触协定》以及观察员部队执行任务的努力,并将继续如此报告。我呼吁叙利亚国内冲突各方在全国各地停止军事行动,包括在观察员部队行动区。除了观察员部队,隔离区内不应有武装部队。

37. 隔离区阿拉伯叙利亚武装部队和未经授权的军事装备的存在严重违反了 1974 年《脱离接触协定》。以色列国防军跨越停火线进行报复性开火也严重违反了《脱离接触协定》。以色列在阿拉伯叙利亚共和国境内的任何军事行动都使停火处于危险。我呼吁以色列最大限度地保持克制,防止局势升级。双方必须保持对《脱离接触协定》的承诺,维持戈兰的平静和稳定。叙利亚领导人威胁在戈兰针对以色列采取行动,破坏《脱离接触协定》。此外,我相信双方将采取一切保护平民的必要措施,并确保尊重观察员部队人员的安全和安保,以及部队在整个行动区的行动自由。联合国将不遗余力地确保以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火继续得到维持。

38. 我仍然深为关切涉及实地联合国人员的事件。观察员部队的任务仍然是确保该区域稳定的一个重要因素。必须指出，观察员部队是安全理事会经以色列和阿拉伯叙利亚共和国同意设立的，其任务在《脱离接触协定》及其议定书中做了规定。观察员部队的任务是维持以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的停火，确保得到严格遵守，并监督关于隔离区和限制区的协定及其议定书。

39. 任何针对联合国实地工作人员的敌对行为，例如最近绑架 4 名观察员部队人员和 3 名戈兰观察员小组军事观察员，阿拉伯叙利亚武装部队或反对派武装成员直接和间接向他们射击，盗窃联合国武器和弹药、车辆和其他资产，以及掠夺和破坏联合国设施，都是不可接受的。观察员部队人员和戈兰观察员小组军事观察员的安全和安保，对于观察员部队继续在这种困难的条件下执行任务，仍然是必不可少的。

40. 布拉沃一侧隔离区和限制区内联合国人员的安全和安保主要责任由阿拉伯叙利亚共和国政府承担，我再次呼吁该国政府充分协助观察员部队继续以安全和安保的方式执行任务的努力。必须尊重观察员部队的特权和豁免，确保其行动自由。由于当前的安全局势，观察员部队与行动区当地居民接触以便向其介绍任务规定和所开展活动的的能力受到限制。在观察员部队行动区活动的反对派武装成员必须清楚地了解观察员部队的任务，立即停止任何危及实地联合国人员的安全和安保的任何行动。仍然至关重要的是，有影响力的国家应大力向告诉观察员部队行动区的武装反政府力量，停止一切危及实地联合国维持和平人员的活动，使实地联合国工作人员能够不受限制地以安全和安保的方式执行任务。

41. 同样重要的是安全理事会继续对有关各方施加影响，确保使观察员部队有能力在行动区不受阻碍和安全地行动，能够完成其重要任务。观察员部队继续获得可供其使用的一切必要手段和资源，以安全和安保的方式执行任务，仍然是至关重要的。观察员部队必须保持部队派遣国的信心和承诺。观察员部队继续可信的存在仍然是确保戈兰和该区域稳定的一个重要因素。我很遗憾奥地利政府决定撤出观察员部队，该国为观察员部队作出了长期的宝贵贡献。由于奥地利部队即将从观察员部队撤出，正在作出努力紧急寻找额外捐助和观察员部队新的部队派遣国，确保撤离有条不紊地进行。我呼吁会员国向观察员部队派遣部队，支持联合国加强观察员部队能力的努力。

42. 鉴于观察员部队行动区不断变化的安全局势，有必要考虑进一步调整观察员部队的态势和行动，并采取其他缓解措施。其中包括，作为优先事项，在《脱离接触协定议定书》范围内，加强观察员部队的自卫能力，包括将部队兵力增加到大约 1 250 人，并改进自卫装备。此外，观察员部队还不断审查和更新其应急计划。观察员部队继续进行这些重要调整，各方和安全理事会的支持至关重要。

43. 目前的安全局势继续干扰观察员部队的支援和后勤活动，几乎每天如此，观察员部队很难有效执行任务。各方必须提供一切必要的支持，确保为实地联合国工作人员创造适当条件，给予充分合作，协助观察员部队的支援和后勤活动。

44. 在当前情况下，我认为观察员部队在该地区继续存在至关重要。因此，我建议安全理事会将观察员部队的任务期限再延长六个月，延长至 2013 年 12 月 31 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

45. 最后，我要感谢观察员部队负责人兼部队指挥官伊克巴勒·辛格·辛哈少将及其领导下的军事和文职人员。他们在极为困难的情况下，继续有效和坚定地执行安全理事会赋予的重要任务。我完全相信，观察员部队将继续尽最大努力履行使命。借此机会，我还对观察员部队的部队派遣国和提供停战监督组织军事观察员的国家表示感谢。
