

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 January 2012
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 17 января 2012 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Хотел бы напомнить о том, что во время обеда с членами Совета Безопасности, состоявшегося 23 ноября 2011 года, я сообщил о своем намерении направить миссию в Сахельский регион, чтобы оценить серьезность вызванной ливийским кризисом угрозы для региона, а также имеющиеся на национальном, региональном и международном уровнях возможности для решения связанных с этим проблем. Я также сообщил, что после получения доклада миссии, я представлю его Совету. В этой связи имею честь препроводить вам доклад, который миссия представила мне по завершении своей работы.

Буду признателен за доведение настоящего письма и прилагаемого доклада до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



Приложение

Доклад миссии по оценке воздействия ливийского кризиса на Сахельский регион

7–23 декабря 2011 года

I. Введение

1. Ливия расположена в северо-восточной части Африканского континента и считается как арабской, так и африканской страной. На протяжении многих лет благодаря нефтяному богатству, развитию инфраструктуры, а также продуманной политике покойного руководителя Ливии Муамара Каддафи Ливия притягивала к себе многих обнищавших африканцев, проживающих в регионе к югу от Сахары, которые в результате конфликта или тяжелых условий жизни покидали свои страны и мигрировали в Ливию в поисках лучшей доли. Были также и те, кто попал в ливийскую армию в качестве офицеров и, по имеющимся сведениям, в качестве наемников и предположительно получил ливийское гражданство. Имеются данные о том, что во время кризиса службы безопасности правившего режима использовали некоторых из них для жестокого подавления с применением силы массовых протестов, вследствие чего эти люди стали объектом лютой ненависти со стороны населения.

2. Кризис в Ливии начался 15 февраля 2011 года с мирных демонстраций, но после того, как правительство жестоко подавило уличные протесты, он быстро перерос во внутренний конфликт. В попытках добиться скорейшего урегулирования кризиса международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, Африканский союз, Европейский союз и Лигу арабских государств, выступило с рядом дипломатических инициатив. Эти усилия, направленные на предотвращение эскалации кризиса, успехом не увенчались, в результате чего Ливия, особенно восточные ее районы, оказалась на грани серьезной гуманитарной катастрофы.

3. В свете этих событий Совет Безопасности принял резолюции 1970 (2011) и 1973 (2011), в которых он, в частности, санкционировал принятие «всех необходимых мер» для защиты гражданского населения. После ожесточенных столкновений, продолжавшихся несколько месяцев, Муамар Каддафи был жестоко убит в Сирте 20 октября 2011 года, что ознаменовало конец его режима.

4. Хотя последствия этого кризиса ощущались во всем мире, на соседние с Ливией страны, такие как Алжир, Египет, Мавритания, Мали, Нигер, Тунис и Чад, легло основное бремя проблем, возникших в результате кризиса. В относительно сжатые сроки правительствам этих стран (и в первую очередь стран Сахельского региона) нужно было решить, как справиться с наплывом возвращавшихся на родину сотен тысяч травмированных и доведенных до нищеты людей и притоком оружия и боеприпасов неизвестного типа и в неизвестном количестве из ливийского арсенала. Хотя число возвращавшихся людей и масштабы последствий этого варьировались от страны к стране, существует высокая вероятность того, что это возвращение усугубит и без того нестабильную и

неустойчивую ситуацию. Кроме того, этим странам напрямую угрожает надвигающийся кризис в плане продовольственной безопасности и питания, который может еще более обострить и политическую, и социально-экономическую ситуацию в регионе и оказать на нее негативное влияние.

II. Контекст

5. Следует напомнить о том, что в самый разгар ливийского кризиса Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии, Африканский союз, правозащитные организации и другие субъекты выражали обеспокоенность по поводу благосостояния иностранцев и обращения с ними, особенно с трудящимися-мигрантами в Ливии, прибывшими из африканских стран к югу от Сахары. Следует также напомнить, что на протяжении всего кризиса Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Африканский союз придерживались различных точек зрения относительно путей урегулирования конфликта.

6. Поэтому, принимая решение о развертывании в регионе при участии Африканского союза первой миссии по оценке, Генеральный секретарь преследовал цель продемонстрировать солидарность с теми, кто пострадал от негативных последствий кризиса в Ливии, и вновь показать странам Сахельского региона, что Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) готовы оказать помощь пострадавшему населению Сахеля и что, несмотря на существовавшие в прошлом разногласия, характер и сложность проблем, с которыми столкнулся Сахельский регион, требуют, чтобы все партнеры объединили свои усилия. Это стремление было с одобрением воспринято в регионе, причем все лидеры приветствовали миссию и заявили, что она обеспечивает новый импульс и надежду на применение для решения проблем региона подхода, основанного на более тесном взаимодействии и региональном сотрудничестве.

III. Мандат

7. Миссии было поручено собрать информацию о: а) возвращающихся домой безработных лицах, включая трудящихся-мигрантов, бывших комбатантов из Ливии и вооруженных боевиков из числа туарегов и тубу, а также о последствиях их возвращения для социально-экономической и политической стабильности принимающих общин; б) притоке в регион оружия и распространении стрелкового оружия и легких вооружений, перекошенных зенитно-ракетных комплексов и взрывчатых веществ; в) характере и масштабах преступной и террористической деятельности в принимающих странах и региональных инициативах по борьбе с ней; г) последствиях для сектора безопасности; е) национальном операционном потенциале сектора безопасности; ф) судебной реформе; г) дополнительных усилиях, которые необходимо предпринять для устранения коренных причин периодически возникающей нехватки продовольствия и проблемы недоедания, а также других гуманитарных проблем; д) безработице среди молодежи; и е) оценке риска бедствий. Миссии также было поручено изучить национальный потенциал в этих областях и рекомендовать конкретные действия для каждой страны и общие для региона (экстренные и долго-

срочные) меры, которые могли бы принять Организация Объединенных Наций и Африканский союз, с тем чтобы поддержать предпринимаемые на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях усилия, направленные на комплексное и всеобъемлющее решение этих сложных проблем.

IV. Состав

8. Межучрежденческая миссия Организации Объединенных Наций по оценке в Сахельском регионе была развернута под общим руководством Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке Саида Джиннита. Ее возглавлял Сэм Бэсси Ибок, заместитель директора II Африканского отдела Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, которому оказывал содействие посол Корантен Ки-Дулайе, представитель Африканского союза в Нджамене (Чад). В состав Миссии входили представители Департамента по политическим вопросам, Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительного директората Контртеррористического комитета, Департамента операций по поддержанию мира Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления по поддержке миростроительства, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), Международной организации по миграции (МОМ) и Африканского научно-исследовательского центра Африканского союза по вопросам терроризма.

9. Полный список участников содержится в приложении I к настоящему докладу. К сожалению, первоначальное решение о привлечении представителей ЭКОВАС к участию в Миссии реализовать не удалось, главным образом вследствие проблем организационно-технического характера. Тем не менее участники миссии провели плодотворную и обстоятельную встречу под руководством ЭКОВАС в Абудже.

V. Организация работы

10. Работа миссии в большинстве случаев носила групповой характер. С учетом того, что миссия располагала ограниченным количеством времени, и из-за проблем с материально-техническим обеспечением консультации проводились преимущественно в столицах тех пяти государств, которые она посетила.

11. Перед отбытием в регион участники миссии заслушали обстоятельное сообщение Специального представителя Джиннита о текущих событиях в Сахеле. В каждой из столиц (кроме Абуджи), которые посетили члены миссии и представители страновых групп Организации Объединенных Наций, они встречались с различными национальными политическими и военными лидерами, включая президента Мали, премьер-министров, членов парламента и представителей групп гражданского общества, а также проводили консультации с тематическими и секторальными межведомственными техническими рабочими группами. Кроме того, участники миссии также приняли участие в ор-

ганизованной Партией за национальное возрождение (ПАРЕНА) и состоявшейся 10–11 декабря 2011 года двухдневной встрече с участием представителей гражданского общества, парламента и правительства, на которой обсуждалось воздействие ливийского кризиса на Сахаро-Сахельский регион. Представители из Алжира, Буркина-Фасо, Мавритании, Нигера, Сенегала и Чада принимали участие в дискуссиях, в которых основное внимание было уделено вызывающим беспокойство региональным проблемам, связанным со всеми аспектами кризиса в Сахеле.

12. По завершении визитов представители миссии проинформировали о проделанной работе Специального представителя Саида Джиннита и Специального представителя Генерального секретаря Абу Мусу, возглавляющего Региональное отделение Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА). Информация о программе работы миссии и участниках встреч приводится в приложении II к настоящему докладу.

VI. Воздействие ливийского кризиса на политическую и гуманитарную ситуацию и на ситуацию в области безопасности и развития в затрагиваемых странах

13. Хотя отношения Ливии с соседями не всегда были мирными, в 1990-е годы режим Каддафи инвестировал в Сахельский регион значительные средства. Ливия стала самым важным экономическим партнером Чада, оказывая при этом значительную и прямую поддержку экономике Мали и Нигера, что в определенной мере способствовало улучшению положения в регионе. Также сильная ливийская экономика привлекала трудовые ресурсы из стран субрегиона (преимущественно из Мали, Нигера и Чада, и в меньшей степени — из Мавритании и Нигерии).

14. Обзор воздействия ливийского кризиса на Сахельский регион в 2011 году показал, что масштабы и степень воздействия варьировались в зависимости от географического положения конкретной страны и ее политических и экономических договоренностей с режимом Каддафи. Он также показал, что меры реагирования, принятые системой Организации Объединенных Наций и ее партнерами, различались в зависимости от числа возвратившихся в свои страны людей, возможностей системы на местах и осуществлявшихся на тот момент в затронутых кризисом районах программных мероприятий. При этом следует отметить, что многие проблемы, стоящие перед Сахельским регионом, возникли еще до того, как разгорелся ливийский конфликт.

15. Хотя события в Ливии отразились на странах региона по-разному, некоторые последствия имели общий характер и затронули весь регион. Во всех странах, граничащих с Ливией, наблюдался приток возвращающихся на родину лиц, что приводило к увеличению нагрузки на существующие социальные структуры. В некоторых странах, не имеющих общей границы с Ливией, — особенно в Мавритании и Мали — также был отмечен приток возвращенцев. Несмотря на то, что большинство возвращенцев составляют мужчины, в особо уязвимом положении оказываются живущие в принимающих общинах женщи-

ны и дети, однако этот факт зачастую не учитывается. Женщины сталкиваются со значительными трудностями в плане трудоустройства, получения доступа к продовольствию или зарабатывания на жизнь сельскохозяйственным трудом.

16. Кризис также негативно сказался на этих странах и в гуманитарном плане, в частности потому, что им грозит кризис в областях продовольственной безопасности и питания. Совокупное воздействие нищеты, отсутствия продовольственной безопасности, недоедания, частых стихийных бедствий, таких как засухи и наводнения, прироста населения, эпидемий (малярии, холеры, менингита, кори и полиомиелита) и применения насилия во время конфликта, а также отсутствия доступа к основным социальным услугам и несостоятельности государственных институтов еще более усилили уязвимость общин в Сахеле и их зависимость от гуманитарной помощи. Регулярно возникающие проблемы нехватки продовольствия и недоедания подорвали жизнестойкость домохозяйств и функциональность механизмов приспособления. Из-за скудости осадков практически на всей территории Сахельского пояса в 2012 году урожай, скорее всего, будет хуже, чем в предыдущие годы. По этой причине периодически возникающие проблемы нехватки продовольствия и проблемы недоедания станут еще более острыми. Таким образом, домохозяйствам придется искать пути решения все более обостряющейся проблемы нехватки продовольствия и сокращения объемов денежных переводов, являющихся их источником дохода.

17. Несмотря на то, что официально о кризисе, связанном с дефицитом продовольствия и недостатком питания, объявлено не было, регион испытывает огромные потребности в гуманитарной помощи. Согласно данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в Западной и Центральной Африке ежегодно умирают порядка 2,3 миллиона детей в возрасте до пяти лет. Более чем в трети случаев причиной смерти является недоедание. В 2010 году с проблемой дефицита продовольствия в Сахеле столкнулись около 10 миллионов человек, а в лечении от острого недоедания в тяжелой форме нуждается 859 000 детей в возрасте до пяти лет. В целях исправления ситуации региональный Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) в Дакаре разработал региональную стратегию укрепления связи между процессами гуманитарной помощи, восстановления и долгосрочного развития, которая призвана положить конец периодически возникающим кризисам и отыскать прочные решения для затрагиваемого населения.

А. Гуманитарные проблемы и проблемы в области развития

Воздействие на возвращающихся лиц

18. По состоянию на 15 декабря 2011 года МОМ зарегистрировала 209 030 человек, возвратившихся из Ливии в свои страны (95 760 из них вернулись в Нигер, 82 433 — в Чад, 11 230 — в Мали и 780 — в Мавританию). Тем не менее в этих данных не учтены вернувшиеся в свои страны лица, пересекшие границу без помощи МОМ. Согласно оценкам правительств, общее число вернувшихся в свои страны лиц, включая тех, которые не были зарегистрированы, составляет около 420 000 человек, 200 000 из которых вернулись в Нигер, 150 000 — в Чад, 30 000 — в Мали и 40 000 — в Мавританию.

19. Результаты независимого аналитического исследования, проведенного МОМ в Мали, Нигере и Чаде, показали, что более 95 процентов вернувшихся из Ливии в свои страны лиц — это малообразованные мужчины преимущественно в возрасте от 20 до 40 лет. Речь идет о низкоквалифицированных рабочих, ручной труд которых может использоваться в сельском хозяйстве, строительстве, нефтяной промышленности и в сфере услуг.

20. Следует отметить, что до начала конфликта значительное число этих возвратившихся в свои страны людей прожили в Ливии более десяти лет, при этом некоторые из них родились и выросли в Ливии и никогда не были в стране своего происхождения. Большинство вернувшихся лишились своих сбережений и покинули Ливию при чрезвычайно сложных обстоятельствах. Некоторые из них во время своего переезда стали жертвами вымогательств и нарушений прав человека. Психосоциальная травма в сочетании с чувством стыда и смущения, связанным с утратой способности зарабатывать и обеспечивать свою семью, являются дополнительным фактором, тормозящим процесс реинтеграции этих людей и стабилизации их социально-экономического положения.

Воздействие на принимающие общины

21. Большинство возвращающихся лиц являются выходцами из беднейших и наименее развитых общин в регионе. Их возвращение дополнительным бременем ложится на малообеспеченные принимающие общины, перед которыми постоянно возникают такие серьезные проблемы, как частые неурожаи и неспособность сельского хозяйства, дефицит продовольствия, недоедание, отсутствие экономических возможностей, малоразвитая инфраструктура здравоохранения и образования и социальная изоляция. В некоторых районах принимающие общины оказываются под угрозой возникновения конфликта и страдают от высокого уровня преступности и насилия.

22. В прошлом одной из стратегий приспособления к сложившейся ситуации в этих принимающих общинах была трудовая миграция в Ливию. Деньги, которые эти возвращающиеся люди отсылали домой, в большой степени способствовали развитию общин и в кризисных ситуациях служили им средствами к существованию. Согласно оценкам МОМ, каждый возвращенец обеспечивал средства для содержания более семи человек в своей стране. Таким образом, прекращение денежных переводов стало особенно сильным ударом в условиях надвигающегося продовольственного кризиса и острой проблемы недоедания. Кроме того, возвращение этих лиц на родину дополнительным бременем ложится на принимающие семьи, особенно в таких странах как Чад, где принимающим общинам уже приходится делить ресурсы с беженцами и/или внутренне перемещенными лицами.

Воздействие на гуманитарный доступ

23. Площадь Сахаро-Сахельского региона составляет более 8 000 000 кв. км, т.е. четверть Африканского континента. При обеспечении гуманитарного доступа на этой обширной территории возникают существенные трудности экологического и географического характера. Кроме того, при разработке гуманитарных инициатив должен особо учитываться тот факт, что жители этого региона ведут кочевнический образ жизни.

24. Ухудшение в Сахеле ситуации с безопасностью привело к ограничению возможностей Организации Объединенных Наций и гуманитарных партнеров в плане доступа к пострадавшему населению и осуществления деятельности в этих районах. В результате им пришлось приостановить осуществление своих программ иммунизации и продовольственных программ, а также оказание самым уязвимым слоям населения поддержки в других областях. Хотя власти Мали и Нигера обеспечивают вооруженное сопровождение гуманитарных операций, доступ к общинам в Чаде и Нигере в значительной степени зависит от Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН). Миссию проинформировали о том, что ресурсы, выделенные на операции СГВПООН, иссякают, что ставит под угрозу осуществление запланированных гуманитарных операций. Миссии также сообщили, что в некоторых районах нехватку гуманитарной помощи восполняют «Аль-Каида», действующая в исламском Магрибе, и/или преступные элементы, которые, по сообщениям, ликвидируют пробелы в плане предоставления услуг и гуманитарной помощи в отдаленных районах, где государственные структуры функционируют неэффективно или вообще отсутствуют. Сложившаяся ситуация может дать Аль-Каиде в исламском Магрибе возможность создать в будущем вербовочную сеть и сеть поддержки на местах для сбора информации, организации поставок оружия, боеприпасов и других материалов.

Воздействие на местную экономику и бюджетно-финансовые последствия

25. Ливийский кризис негативно отразился на индустрии туризма в регионе. Страх быть похищенными и другие опасения, связанные с безопасностью, удерживают туристов от поездок в некоторые страны. Такое положение дел отрицательно сказалось на местной экономике, особенно на малых предприятиях. Кроме того, приостановление инвестиций в такие страны, как Мали, привело к повышению уровня безработицы. Кроме того, в результате кризиса выросли цены на основные товары, что связано с высокими расходами на их транспортировку из более отдаленных портов.

26. В Нигере расходы на оборону выросли на 65 процентов, в то время как бюджетные ассигнования на социальные услуги (образование, здравоохранение и т.д.) существенно сократились. Миссии сообщили, что большинство людей, вернувшихся в Мавританию, воссоединились со своими семьями или были реинтегрированы в общество благодаря проявленной по отношению к ним социальной солидарности. Хотя группы вернувшихся людей часто организовывали протесты (с требованиями предоставления работы, оказания более существенной помощи), в первые несколько месяцев после их возвращения напряжение спало, поскольку правительство пообещало содействовать их интеграции.

Опасность бедствий и изменение климата

27. Состояние нестабильности характерно для всех стран Сахельского региона, поскольку они подвержены всевозможным политическим и социально-экономическим угрозам и природным бедствиям. В последнее время процессы, связанные с непостоянством и изменением климата (имеющим краткосрочные и долгосрочные последствия), становятся причиной увеличения частотности, интенсивности и масштаба стихийных бедствий, особенно засух и наводнений, а также усиления их разрушительного воздействия. Модели показывают, что

кроме того, что человек чрезмерно эксплуатирует природные ресурсы, изменение климата вызывает периоды засухи, что ведет к дефициту продовольствия и, следовательно, социальной нестабильности.

Меры реагирования на национальном уровне

28. Что касается лиц, возвращающихся в свои страны, то большинство гуманитарных программ направлены на оказание помощи в обеспечении безопасных и достойных условий при их эвакуации/перевозке, включая предоставление им временного жилья, продовольствия и медицинских услуг. Правительства стран региона в сотрудничестве с МОМ и другими гуманитарными партнерами принимают надлежащие меры для облегчения возвращения своих граждан и оказывают содействие в обеспечении защиты и помощи для следующих через их территорию граждан третьих стран. Некоторые правительства и международные организации в настоящий момент разрабатывают или уже осуществляют программы ресоциализации и реинтеграции, направленные на то, чтобы способствовать социальной реадaptации возвращающихся лиц на начальных этапах их пребывания в странах происхождения. Тем не менее на различных встречах участников миссии особо отмечалось, что планирование, финансирование и деятельность должны быть более комплексными.

29. Что касается острой нехватки продовольствия и проблемы недоедания, то правительства Чада, Мали, Мавритании и Нигера уже официально объявили, что в их странах разразился кризис, и обратились за международной помощью, чтобы исправить это положение, которое становится все более тяжелым. Вместе с тем эти правительства разработали планы реагирования и приступили к осуществлению соответствующих мероприятий.

Меры реагирования на региональном уровне

30. В марте 2011 года ЭКОВАС развернуло миссию по установлению фактов в Египте и Тунисе, чтобы оценить положение граждан Западной Африки, покинувших Ливию из-за кризиса. Впоследствии ЭКОВАС разработало проект для оказания помощи мигрантам этого региона в их возвращении домой, который пока еще не реализован и на который в общей сложности было выделено 4 млн. долл. США. В настоящее время ЭКОВАС также занимается разработкой новой гуманитарной стратегии и уже разработало план гуманитарных действий, который оно планирует принять в марте 2012 года. Это должно позволить этой региональной организации оказывать государствам-членам поддержку в их усилиях по борьбе с дефицитом продовольствия и проблемой недоедания и по смягчению последствий ливийского кризиса.

Рекомендации

31. Ниже излагаются рекомендации на ближайшую и долгосрочную перспективу.

Рекомендации на ближайшую перспективу

а) На национальном уровне

- Международное сообщество должно продолжать поддерживать усилия правительств стран региона и Международной организации по миграции, направленные на обеспечение безопасного и достойного возвращения мигрантов и содействие немедленной реинтеграции вернувшихся лиц и оказание помощи соответствующим принимающим общинам;
- международное сообщество, включая ЭКОВАС, должно расширить поддержку, оказываемую партнерам по гуманитарной деятельности с целью повышения степени готовности в случае ухудшения продовольственной безопасности и обострения продовольственного кризиса. Абсолютно необходимо обеспечить наличие гуманитарного потенциала и ресурсов, достаточных для принятия крупномасштабных мер реагирования в рамках региональной стратегии по обеспечению готовности к продовольственному кризису в Сахеле и пострадавших соседних странах, которая была разработана региональным межучрежденческим постоянным комитетом по координации гуманитарной помощи, который базируется в Дакаре;
- необходимо укрепить систему безопасности Организации Объединенных Наций и связанные с ней системы безопасности в регионе. Кроме того, государствам следует содействовать обеспечению непрерывного доступа гуманитарного персонала в пострадавшие регионы. Также необходимо более активно взаимодействовать с донорами для обеспечения стабильной и расширенной поддержки рейсов Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, которые остаются единственным средством снижения остроты проблем, связанных с обеспечением доступа в наиболее пострадавших странах. С учетом региональных оценок следует расширить географию рейсов Службы в регионе, чтобы обеспечить оказание гуманитарной помощи наиболее уязвимым общинам;
- системе Организации Объединенных Наций, партнерам в области развития и соответствующим международным организациям следует поддерживать межсекторальные инициативы правительств по реинтеграции. Важное место в их стратегиях должно отводиться предотвращению конфликтов, обеспечению социальной сплоченности и защиты, а также средств к существованию репатриантам из Ливии и принимающим семьям в дополнение к агроживотноводческой деятельности и другим приносящим доход традиционным занятиям. При оказании помощи необходимо также учитывать профессиональную компетенцию репатриантов, не знакомых с ведением сельского хозяйства и животноводства. Оказываемую в настоящий момент помощь, включая мероприятия по защите, необходимо дополнить инициативами по предотвращению конфликтов, которые учитывали бы источники напряженности в отношениях между принимающими общинами и мигрантами в центрах транзита и прибытия, а также в общинах репатриантов. Деятельность по предотвращению кризиса и вос-

становлению, проводимая в общинах происхождения репатриантов, принесет пользу в кратко- и среднесрочной перспективе. Также необходимо поддерживать и укреплять роль женщин в развитии местных общин;

- быстрый и эффективный способ содействия экономическому восстановлению и трудоустройству молодежи в Сахельском регионе заключается в том, чтобы сосредоточить усилия на программах развития инфраструктуры, которые приводили бы к созданию большого числа новых рабочих мест и сочетали бы в себе мероприятия по развитию с учетом угрозы конфликтов и деятельность по миростроительству. Эти программы должны учитывать особенности конкретных репатриантов, а также навыки, приобретенные такими репатриантами в период их пребывания в Ливии;

b) На региональном уровне

- следует предусмотреть создание субрегиональной платформы, позволяющей решать вопросы безопасности, трансграничной преступности, а также гуманитарные, социально-экономические вопросы и вопросы в области развития. Необходимо содействовать межгосударственному диалогу, направленному на урегулирование ситуации с народностью туарегов, а также поддерживать инициативы по трансграничному примирению;

c) На международном уровне

- пропагандировать защиту прав человека мигрантов в Ливии, включая право на физическую безопасность, благополучие, работу, доступ к правосудию и право на личную собственность.

Рекомендации на долгосрочную перспективу

- Обеспечить применение регионального подхода при устранении коренных причин периодически возникающих проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания среди населения Сахельского региона, который эффективно сочетал бы в себе гуманитарные инициативы с инициативами в области развития в целях обеспечения устойчивого решения проблем. Необходимо провести анализ средств к существованию и сосредоточить внимание на преимуществах, связанных со стабилизацией и восстановлением;
- укреплять институциональный, политический и управленческий потенциал в странах региона для обеспечения учета климатических изменений в их планах, стратегиях и программах в области развития, с тем чтобы способствовать устойчивому развитию. Провести оценки рисков, связанных со стихийными бедствиями и климатическими изменениями, для прогнозирования рисков на уровне конкретных стран и всего региона в целом как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу, а также разработки региональных и комплексных межведомственных стратегий уменьшения рисков, предусматривающих активное и продуктивное участие женщин;

- в программах следует уделять больше внимания взаимосвязи между вопросами мира, безопасности и развития в целях укрепления демократии и содействия обеспечению мира, всеохватного экономического роста и устойчивого развития. В долгосрочной перспективе мероприятия по предотвращению конфликтов и повышению социальной сплоченности должны также охватывать такие аспекты, как безопасность общин и доступ к системе правосудия, в особенности с учетом слабой развитости структур, обеспечивающих верховенство права в местах возвращения;
- Африканский союз, государства региона и соответствующие международные организации должны способствовать созданию механизмов трудовой миграции между странами в Сахельском регионе и за его пределами, которые были бы направлены на поддержку временной миграции, развития и программ переселения. Такая деятельность должна осуществляться на добровольной основе и иметь своей целью обеспечение непрерывной защиты людей, решающих мигрировать с целью трудоустройства.

В. Проблемы в области безопасности

Распространение стрелкового оружия и других вооружений

32. Кризис в Ливии еще более усугубил нестабильную ситуацию в Сахельском регионе. Государственные представители посещенных стран сообщили, что, несмотря на их усилия по осуществлению пограничного контроля, вооружения и боеприпасы были в большом количестве незаконно поставлены в Сахельский регион со складов в Ливии. По словам национальных должностных лиц и международных экспертов, эти вооружения включают реактивные противотанковые гранатометы (РПГ), пулеметы с прицельным приспособлением для стрельбы по воздушным целям, автоматические винтовки, боеприпасы, гранаты, взрывчатые вещества (семтекс), а также установленные на машинах легкие зенитные орудия (спаренные, малого калибра). Была отмечена вероятность поставки в регион еще более совершенных вооружений, таких как зенитные ракеты и переносные зенитные ракетные комплексы, однако доказательств наличия таких вооружений в регионе или их изъятия представлено не было.

33. Некоторые государственные органы сообщили, что часть вышеуказанных вооружений была незаконно провезена в Сахель репатриантами, в частности бывшими комбатантами, которые являлись либо военнослужащими регулярной ливийской армии, либо наемниками во время конфликта. Возможно, что некоторые из этих вооружений спрятаны в пустыни и могут продаваться террористическим группировкам, таким как «Аль-Каида» в исламском Магрибе и «Бокко Харам», или другим преступным организациям. Представители властей также отметили увеличение масштабов торговли оружием в некоторых странах Западной Африки.

34. В некоторых из посещенных стран, в частности в Чаде, Мавритании и Нигере, должностные лица сообщили, что их усилия по ограничению потоков оружия на их территорию оказались относительно успешными благодаря реализации жестких мер безопасности с момента начала кризиса в Ливии, в том числе посредством направления дополнительных военнослужащих в стратегические пункты на границах. Так, например, во время столкновения с возвра-

щающимися комбатантами, торговцами оружием и террористами из «Аль-Каиды» в исламском Магрибе армии и силам безопасности Нигера удалось захватить вооружения, боеприпасы и взрывчатые вещества (семтекс), которые, по имеющимся подозрениям, были доставлены со складов в Ливии.

35. В том что касается Мали, то представители правительства проинформировали миссию о том, что правительство Мали ведет диалог с вооруженными репатриантами, в основном туарегами малийского происхождения, с целью убедить их добровольно сдать оружие.

36. Все национальные и международные представители, с которыми были проведены беседы в ходе работы миссии, подчеркнули необходимость выработки более скоординированных региональных подходов для решения проблемы незаконной поставки вооружений через границу и предотвращения использования таких вооружений в целях разжигания вооруженного насилия в Сахеле или поддержки ранее созданных повстанческих групп в Нигере и Мали.

Террористические угрозы

37. В последнее время в Сахельском регионе наблюдается активизация террористической и преступной деятельности. Это включает похищение граждан западных государств с целью получения выкупа и вооруженные столкновения с силами безопасности. Растущую обеспокоенность вызывает возможность вербовки террористическими или преступными группировками новых членов, в особенности среди безработной молодежи и репатриантов, а также увеличивающийся риск радикализации.

38. Начиная с 2003 года террористическими группами в Сахеле, такими как бывшая Салафистская группа проповеди и борьбы (СГПБ) и ныне группа «Аль-Каида» в исламском Магрибе, были взяты в заложники 53 человека. Ранее «Аль-Каида» в исламском Магрибе действовала, в основном на севере Сахеля, но в последнее время она распространила сферу своих операций и на другие части региона, примером чего является похищение двух французских граждан в Ниамее (Нигер) в начале 2011 года и недавние похищения в районах Хомбори и Томбукту в Мали. Некоторые должностные лица сообщили представителям миссии, что в ряде районов наблюдается определенное сотрудничество между торговцами наркотиками и членами «Аль-Каиды» в исламском Магрибе, в особенности в том, что касается незаконных поборов в некоторых районах Мали.

39. Хотя очевидно, что различные группировки сотрудничают между собой, должностные лица обратили внимание на существующую в некоторых районах напряженность в отношениях между «Аль-Каидой» в исламском Магрибе и рядом туарегских группировок. Они указали на заявление, сделанное 19 декабря 2011 года представителем Национального движения за освобождение Азавада, в котором тот сообщил о намерениях указанного движения изгнать членов «Аль-Каиды» в исламском Магрибе с его территории. По словам представителя движения, любая связь с «Аль-Каидой» в исламском Магрибе запятнала бы репутацию движения и помешала бы развитию этой территории. Он заявил о готовности движения вести борьбу с «Аль-Каидой» в исламском Магрибе, если ему будет предоставлена политическая и финансовая поддержка.

40. В последнее время в регионе наблюдается распространение террористических групп. В частности, Ияд аг-Гали — один из исторических лидеров восстания туарегов в 1991 году — заявил 10 декабря 2011 года о создании джихадистского движения «Ансар Эддин», а 12 декабря — новой джихадистской группы «Движение за единство и джихад в Западной Африке». Последняя взяла на себя ответственность за похищение трех европейских гуманитарных работников в лагере сахарских беженцев в Тиндуфе (Алжир) в октябре 2011 года. Все национальные и международные представители, с которыми были проведены беседы, подчеркнули необходимость применения комплексного регионального подхода для борьбы с терроризмом с учетом чрезвычайно высокой мобильности в регионе группы «Аль-Каида» в исламском Магрибе.

41. В ходе операции по перехвату автоколонны в Нигере было изъято значительное количество взрывчатого вещества семтекс (645 кг) и 445 детонаторов; согласно заявлению нигерских властей, эти взрывчатые вещества и взрывные устройства предназначались для лагерей «Аль-Каиды» в исламском Магрибе, расположенным на севере Мали. Это изъятие, по-видимому, подтверждает, что террористические группы приобретают стрелковое оружие, другие вооружения и взрывчатые вещества с военных складов в Ливии.

42. Представителей миссии проинформировали, что группа «Боко Харам», которая взяла на себя ответственность, в частности за нападение на комплекс Организации Объединенных Наций в Абудже 26 августа 2011 года, также рассматривается как угроза для региона. По их мнению, присутствие этой группы является источником озабоченности для большинства стран региона. В Нигере, например, радикализация молодежи вызывает особую обеспокоенность на юге страны, где, по словам представителей, с которыми были проведены беседы в ходе работы миссии, группа «Боко Харам» уже активно распространяет свою идеологию и ведет пропагандистскую работу и где в некоторых случаях ей удалось добиться закрытия государственных школ. Представителям миссии также сообщили, что «Боко Харам» установила связи с «Аль-Каидой» в исламском Магрибе и что некоторые ее члены из Нигерии и Чада проходили подготовку в лагерях этой группы в Мали летом 2011 года. Хотя группа «Боко Харам» проводит свои террористические акты в основном в Нигерии, семь ее членов были арестованы при попытке перехода через Нигер в Мали; при этом у них были изъяты документация по изготовлению взрывчатых веществ, пропагандистские листовки, а также имена и контактные данные членов «Аль-Каиды» в исламском Магрибе, с которыми они предположительно планировали встретиться. Хотя ранее нигерийские власти считали, что эта группа представляет угрозу национальной безопасности, но не имеет связей с «Аль-Каидой» в исламском Магрибе, ее деятельность вызывает все большую обеспокоенность у стран региона.

Транснациональная организованная преступность, включая незаконный оборот наркотиков

43. Сахаро-сахельский регион уже давно является районом, в котором процветает незаконная торговля с Мали, Мавританией и Нигером и через который проходят ее основные пути. Недавнее появление наркотиков в числе объектов незаконного ввоза и торговли в Сахаро-сахельском регионе стало причиной растущей озабоченности с учетом дестабилизирующего воздействия этого на регион. Также считается, что увеличившийся приток оружия в регион приво-

дит к дальнейшей активизации деятельности организованных преступных и террористических групп. По мнению некоторых из тех, с кем были проведены беседы в Мали, из-за доступности оружия в северных районах страны увеличилось число таких преступлений, как угон машин и вооруженные нападения.

Пограничный контроль и сотрудничество

44. Уровень защиты и контроля на границах является весьма различным в разных странах региона. Власти Чада и Мавритании проинформировали миссию о том, что их границы были укреплены еще до начала кризиса в Ливии и что туда были направлены подразделения специального назначения для отслеживания передвижения подозрительных лиц и групп. В Мали и Нигере власти обратились к международному сообществу за помощью в деле обеспечения защиты и безопасности их границ. Многие должностные лица сообщили, что у них не имеется средств для отслеживания находящихся в обращении вооружений, которые ввозятся в их страну или провозятся через ее территорию. Они выразили озабоченность в связи с тем, что в тайниках на территории их стран может храниться значительное количество оружия, и запросили помощь для его выявления и изъятия. Они также выразили озабоченность по поводу того, что ливийские власти не обеспечивают защиту их границ.

45. Некоторые пограничные районы, особенно между Чадом и Ливией, сильно заминированы, в частности округ Тибести в Чаде, и многие маршруты передвижения в таких районах плохо известны, что представляет собой существенную опасность. Правительство Чада обратилось за помощью в разминировании этих районов.

46. Вопросы, связанные с безопасностью границ, не оговорены специально в национальных стратегиях; при этом миссия была проинформирована о том, что пограничным службам в большинстве стран не хватает людских ресурсов и современных материально-технических средств. Отсутствует необходимая инфраструктура, в частности технические средства для обнаружения и сканирующие устройства, а методы сбора информации для борьбы с мошенничеством не используются. У таможенных органов стран региона не имеется национальных баз данных о совершенных правонарушениях и случаях изъятия. В этой связи миссии было сообщено о том, что большое число репатриантов приезжают без надлежаще оформленных документов, удостоверяющих личность. Также имеются проблемы с обеспечением контроля за массовыми и частыми перемещениями работников в пограничных районах, у которых часто не имеется документов, удостоверяющих личность.

47. Совместное патрулирование, осуществляемое с соседними странами, является эффективной практикой, и участников миссии проинформировали об определенном практическом сотрудничестве в этом отношении. Однако такие инициативы носят ограниченный характер. Несколько человек, с которыми были проведены беседы, упомянули принцип «преследования по горячим следам», который позволяет силам безопасности одной страны пересекать международные границы в целях преследования подозреваемых террористов, но применение этого принципа бывает различным и не всегда основывается на двусторонних соглашениях. Также важно бороться с чувством заброшенности, испытываемым жителями пограничных районов, которые часто считают себя забытыми и отверженными. Власти запросили поддержку в деле создания по-

граничных постов и содействия осуществлению программ развития в таких районах, включая строительство школ и медицинских учреждений. Кроме того, в пограничных районах отсутствуют государственные учреждения, в том числе правоохранительные органы.

Сотрудничество между полицией и судебными органами

48. В ходе обсуждений, проводившихся с сотрудниками полиции и органов безопасности посещенных стран, их участники отметили отсутствие механизмов национальной координации и связи, предназначенных для борьбы с транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Без таких механизмов странам региона будет особенно сложно должным образом реагировать на последствия кризиса в Ливии, в том числе на рост масштабов вооруженного насилия. В этой связи миссия посетила в Нигере специальную группу судебной полиции, предназначенную для предотвращения терроризма и борьбы с ним и подчиняющуюся генеральному директору национальной полиции. Эта служба является хорошим примером сотрудничества между полицией и судебными органами на региональном и международном уровнях. Аналогичные подразделения судебной полиции планируется создать в Мали и в Мавритании. Такие подразделения судебной полиции находятся в ведении специальных прокуроров по борьбе с терроризмом и могут в полной мере осуществлять сотрудничество на региональном и международном уровнях, в том числе с Интерполом, в рамках механизма судебного сотрудничества и в соответствии с принципом верховенства права.

49. Судебный подход к борьбе с терроризмом является существенно важным элементом регионального и международного сотрудничества. В ходе переговоров с должностными лицами миссия напомнила о позициях Организации Объединенных Наций и Африканского союза в отношении предотвращения терроризма и борьбы с ним и обратила внимание на необходимость соблюдения самых высоких стандартов, касающихся принципов прав человека и верховенства права. Также следует отметить, что в Западной Африке было создано два механизма для сотрудничества по вопросам правоохранительной деятельности: Комитет начальников полиции западноафриканских стран и Комитет руководителей служб безопасности стран — членов ЭКОВАС. Однако членство в этих двух органах ограничено государствами, входящими в ЭКОВАС, и не открыто для ряда государств Сахельского региона, в том числе Алжира, Мавритании и Чада. Некоторые государства также подписали двусторонние соглашения о сотрудничестве между органами полиции в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью.

50. Должностные лица из министерства юстиции Мали подчеркнули необходимость укрепления регионального сотрудничества в судебных вопросах. Это можно достичь в рамках региональной судебной платформы для стран Сахельского региона, которую совместно разрабатывают Буркина-Фасо, Мавритания, Мали и Нигер при поддержке ЮНОДК. Поскольку уже существует правовая основа для международного сотрудничества по уголовным делам, техническая помощь должна быть направлена на развитие потенциала. В этом отношении миссия отметила, что большинство проблем носят структурный характер и тесно взаимосвязаны между собой и что поэтому для их решения необходим

комплексный подход, который должен быть основан на обеспечении сбалансированности мероприятий, направленных на укрепление безопасности, и деятельности по содействию социально-экономическому развитию.

51. С учетом того, что страны региона не выдают своих граждан, миссия отметила, что государствам следует ратифицировать соответствующие международные документы о борьбе с терроризмом и включить их положения в свое национальное законодательство. Кроме того, следует применять принцип “aut dedere aut judicare” (выдавать или осуществлять судебное преследование), особенно в отношении террористических актов и других серьезных преступлений, согласно соответствующим международным документам и особенно резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, которая требует от государств обеспечивать, чтобы все лица, обвиняемые в террористической деятельности, привлекались к судебной ответственности. В этой связи некоторые документы о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью могут также служить основой для сотрудничества в судебных вопросах.

Меры реагирования и существующие механизмы

52. Страны Сахельского региона учредили ряд национальных и региональных программ и механизмов для решения проблем безопасности в регионе.

На национальном уровне

53. В Мали администрация президента разработала в 2011 году программу чрезвычайных мер, специально предназначенную для урегулирования ситуации в северных районах страны. «Специальная программа по обеспечению мира, безопасности и развитию на севере» включает в себя два компонента: обеспечение безопасности и развитие. Она направлена на оказание конкретной помощи в деле совершенствования инфраструктуры и повышения качества государственных услуг в бедных и изолированных районах севера. Она также имеет своей целью обеспечить постоянное военное присутствие и присутствие сил безопасности. Данная инициатива осуществляется при финансовой поддержке международных партнеров. При этом были выражены опасения в связи с отсутствием участия местных общин и диалога с такими общинами при реализации указанной программы и решении управленческих вопросов. Также была выражена обеспокоенность в связи с тем акцентом, который делается в данной программе на обеспечение безопасности.

54. Министерство безопасности и гражданской обороны в сотрудничестве с ПРООН также приступило к осуществлению инициативы «Демократическое управление в интересах мира и безопасности в Мали», которая направлена на учет взаимосвязи между вопросами безопасности, развития и управления в Мали посредством поощрения диалога с местными общинами. Данная инициатива осуществляется в рамках национальной стратегии в области безопасности, принятой в октябре 2010 года. Были высказаны критические замечания в связи с отсутствием координации между двумя вышеуказанными программами.

55. Кроме того, укрепление диалога и сотрудничества между правительством Мали и туарегскими общинами на севере страны, а также между различными туарегскими общинами рассматривается как элемент, имеющий крайне важное значение для эффективного осуществления национальных программ и подлинного восстановления государственной власти на севере страны.

56. В ряде стран Сахельского региона, включая Мали и Мавританию, были разработаны комплексные национальные программы для борьбы с транснациональной организованной преступностью, отмыванием денег и финансированием террористических групп. В связи с этим правительство Нигера укрепило ряд учреждений, таких как Высший орган по укреплению мира, Национальная комиссия по контролю за незаконным оборотом оружия и его изъятию и Группа судебной полиции по борьбе с терроризмом министерства внутренних дел. Кроме того, в Нигере был создан специальный комитет при канцелярии премьер-министра.

Меры реагирования на региональном уровне

57. На региональном уровне страны Сахеля создали региональную судебную платформу, которая институционализировала осуществляемое в регионе сотрудничество по судебным вопросам. На настоящий момент в этой инициативе участвуют Буркина-Фасо, Мавритания, Мали и Нигер, и, возможно, к ней присоединятся и другие страны Сахеля. На субрегиональном уровне деятельность по борьбе с терроризмом осуществляется в рамках совместной стратегии, разработанной Алжиром, Мавританией, Мали и Нигером. К участию в предстоящих совещаниях будут приглашены Нигерия, Чад и Буркина-Фасо, которые, возможно, в ближайшее время присоединятся к четырем вышеупомянутым странам. В указанной стратегии изложены механизмы и принципы субрегионального сотрудничества в вопросах безопасности и развития на четырех уровнях: регулярные политические консультации, военное сотрудничество (Объединенный комитет руководителей); сотрудничество в вопросах разведки (Группа взаимодействия и связи); и экономическое сотрудничество. Контртеррористическая деятельность не может ограничиваться лишь мерами военного характера: необходима также работа в полицейской области. Национальные участники обсуждений в странах, в которые совершались поездки, упоминали возможность создания общесахарского отделения по региональному сотрудничеству в полицейских вопросах в рамках Объединенного комитета руководителей.

58. В 2008 году в Рабате министры юстиции африканских стран в рамках усилий по борьбе с терроризмом приняли Конвенцию о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом, которая еще не ратифицирована. Африканский союз рассматривает также возможность внедрения практики выдачи ордера на арест, действующего на всем континенте, а также принятия африканской конвенции о взаимной правовой помощи и выдаче.

59. Для борьбы с проблемой распространения стрелкового оружия и легких вооружений в своих государствах — членах ЭКОВАС разработало Программу ЭКОВАС по контролю за стрелковым оружием. Однако эта программа подверглась критике и была признана неэффективной, и ожидается, что ее осуществление будет прекращено к концу 2011 года. В то же время действенным инструментом является Региональный план действий ЭКОВАС по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и злоупотреблением наркотиками (2008–2011 годы), однако его осуществление ограничивается лишь Западной Африкой.

60. Кроме того, Африканский союз принял ряд документов по недопущению и пресечению терроризма. Некоторые из этих документов, которые были ратифицированы соответствующими странами, как, например, Типовой закон о борьбе с терроризмом, обеспечивают надлежащую правовую основу для укрепления нынешнего сотрудничества. Помимо этого роль форума для взаимодействия, сотрудничества и обмена информацией между государствами-членами и региональными механизмами играет Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом. Для этого используется его сеть национальных и региональных координационных центров (Континентальная система раннего оповещения в рамках борьбы с терроризмом), в которую входят все страны, которые посетила миссия. Кроме того, Центр проводит работу по оказанию технической помощи государствам-членам, способствуя развитию технического экспертного опыта в ряде областей борьбы с терроризмом путем проведения курсов и семинаров по линии технической подготовки. Кроме того, по имеющимся сообщениям, Африканский союз рассматривает возможность введения ордера на арест, действующего на территории всей Африки. Миссия также получила информацию о том, что Африканский союз рассматривает также возможность принятия африканской конвенции по вопросу о взаимной правовой помощи и выдаче.

61. Сводный отряд по охране порядка в Чаде является органом по обеспечению безопасности, включающим как военный, так и полицейский персонал, который первоначально был создан под эгидой Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде в целях содействия обеспечению безопасности в районах проведения гуманитарных операций, не имеющих государственных структур. Этот механизм продолжает функционировать в рамках совместной программы ПРООН/Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и нуждается в устойчивой донорской поддержке.

62. Международное сообщество создало Глобальный контртеррористический форум по Сахелю (Сахельская рабочая группа) под совместным председательством Алжира и Канады и будет заниматься разработкой программ технической помощи для стран данного региона.

Рекомендации

63. Рекомендации на ближайшую перспективу.

а) На национальном уровне

i) национальным участникам при поддержке Организации Объединенных Наций и, когда это необходимо, более широкого международного сообщества следует:

- создать надлежащие механизмы контроля и охраны своих национальных границ по всей зоне Сахеля, включая контроль за передачей стрелкового оружия и легких вооружений, а также осуществлять национальные программы по сбору и уничтожению незаконного стрелкового оружия и легких вооружений;

- осуществлять все правовые и административные меры по борьбе с терроризмом и организованной преступностью согласно резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и соответствующим региональным, континентальным и международным документам. Эти меры должны также соответствовать существующим нормам международного права прав человека, беженского и гуманитарного права;
- ii) международному сообществу следует:
- поддерживать прилагаемые правительствами усилия по борьбе с транснациональной организованной преступностью и террористическими синдикатами путем укрепления потенциала соответствующих учреждений и оказания им финансовой помощи (двусторонней или многосторонней). Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу следует определить области сотрудничества и в кратчайшие сроки направить для проведения такой деятельности своих экспертов;
- iii) национальным участникам при поддержке Организации Объединенных Наций и, когда это необходимо, более широкого международного сообщества следует:
- поощрять разработку всеобъемлющих национальных стратегий, включая создание — на основе имеющихся национальных координационных центров — центров взаимодействия с целью содействия обмену информацией, координации и проведению совместных операций;
 - поощрять разработку и осуществление всеобъемлющих национальных стратегий по борьбе с терроризмом, включая удовлетворение наиболее острых потребностей населения и содействие реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (2006 год);
- iv) всем государствам:
- следует обеспечивать защиту мигрантов и граждан из третьих стран, проживающих на их территории или находящихся на ней проездом;

b) На региональном уровне

- i) региональным и субрегиональным механизмам следует:
- поощрять сотрудничество, практическую реализацию и укрепление существующих региональных стратегий и механизмов обеспечения безопасности, в частности во взаимодействии с ливийскими органами власти; повышать эффективность деятельности по устранению последствий кризиса в Ливии путем расширения регионального сотрудничества, с тем чтобы оно охватывало все затронутые этой проблемой страны во всем регионе;
 - обеспечивать, чтобы применение принципа преследования по горячим следам основывалось на двусторонних соглашениях;

- поощрять оперативную деятельность в целях повышения эффективности борьбы с терроризмом. Усилить пограничный контроль, включая укрепление потенциала и совершенствование материально-технического обеспечения;
 - поощрять обмен информацией по вопросам безопасности, в частности, относительно конфискации оружия, через существующие системы обмена информацией, такие как Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом (Африканский союз), Группа взаимодействия и связи, Национальное центральное бюро Интерпола, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Группа экспертов по Ливии Организации Объединенных Наций;
- ii) Комиссии Африканского союза следует:
- продолжать следить за осуществлением и помогать государствам-членам в реализации решений Совета Африканского союза и других органов, а также соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций; и поощрять совместные действия в сотрудничестве с соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директоратом, Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и ЮНОДК;

с) На международном уровне

- i) Организации Объединенных Наций и двусторонним и многосторонним партнерам следует:
- оказывать поддержку усилиям по установлению межобщинного и межрелигиозного диалога и обеспечению понимания в соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций (2006 год) и, более конкретно, с резолюцией 1624 (2005) Совета Безопасности;
 - поддерживать инициативы, направленные на укрепление диалога и расширение возможностей местных общин по противодействию и пресечению пропаганды терроризма и втягивания в такую деятельность молодежи террористическими и другими преступными группами и по борьбе с этой опасностью, в том числе путем оказания молодым людям помощи в нахождении работы и организации профессионально-технического обучения;
 - продолжать поддержку и укрепление возможностей государств по защите своих границ и удалению наземных мин;
- ii) системе Организации Объединенных Наций безотлагательно следует:
- заняться укреплением своего потенциала в области обеспечения безопасности и расширением присутствия на местах;
 - поддерживать и укреплять инициативу Сахельской рабочей группы Глобального контртеррористического форума;

- содействовать обмену соответствующей информацией и аналитическими данными между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях укрепления потенциала в области раннего предупреждения;
- поощрять государства к включению в свои национальные законы положений соответствующих контртеррористических документов и принципа “aut dedere aut judicare” (выдавать или осуществлять судебное преследование), особенно в связи с совершением террористических актов и других серьезных преступлений, в соответствии с надлежащими международными документами и, в частности, резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности, в которой содержится требование к государствам обеспечить, чтобы все лица, которые обвиняются в совершении террористических актов, привлекались к судебной ответственности;

iii) Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза следует:

- прилагать усилия по мобилизации ресурсов на цели социально-экономической реинтеграции африканских трудящихся-мигрантов в их общины, включая организацию конференции по объявлению взносов; и настоятельно призвать ливийские власти обеспечивать неприкосновенность и безопасность африканских трудящихся-мигрантов.

VII. Заключительные замечания

64. В результате кризиса миллионы экономических мигрантов, особенно из Мавритании, Мали, Нигера и Чада и других африканских стран, были вынуждены бежать из Ливии и возвращаться в общины, из которых они уехали в поисках лучших условий жизни. Правительствам стран региона внезапно пришлось столкнуться с решением проблем, связанных с воздействием кризиса на и без того сложную в гуманитарном плане, плане развития и безопасности ситуацию. Эти проблемы включали в себя наплыв репатриантов, контрабанду оружия из ливийских арсеналов, террористическую деятельность, безработицу среди молодежи, незаконный оборот наркотиков и торговлю людьми, а также общий рост преступности. Регион также стоит перед проблемой нехватки продовольствия и продуктов питания.

65. Лидеры региона приветствовали и оценили как своевременную инициативу Генерального секретаря по развертыванию миссии. Была высоко оценена и поддержана значимость сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом. Участники миссии отметили поразительную открытость и готовность бороться со стоящими трудностями, особенно проявляемую со стороны гражданских и политических лидеров региона. Некоторые страны продемонстрировали на самом высоком уровне политическую волю и готовность урегулировать сложившееся положение и выделили на эти цели значительный объем ресурсов.

66. Миссия отметила высокую оценку напряженных многосторонних усилий страновых групп Организации Объединенных Наций во всех посещенных странах. Также для решения этих проблем был предложен и реализован ряд инициатив со стороны как правительств затронутых этими проблемами стран, так и системы Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Европейского союза, ЭКОВАС, МОМ и других двусторонних и многосторонних участников. Кроме того в адрес Организации Объединенных Наций прозвучали активные призывы к поддержке таких текущих инициатив и рассмотрению практических и конкретных путей укрепления этих усилий путем повышения согласованности и координации на всех уровнях. Это позволит избежать усиления в результате конфликта в Ливии ранее существовавших трений и, тем самым, дальнейшего обострения связанных с безопасностью и социально-экономических проблем в этом регионе.

67. Миссия отметила твердое намерение соответствующих правительств решать эти проблемы, в частности бороться с транснациональной угрозой, которую создают группы «АКИМ», Боко Харам и другие преступные группировки, а также с распространением оружия. В то же время их национальные и региональные возможности неодинаковы и в целом — ограничены. В силу этого, по мнению Миссии, большинство стран не в состоянии самостоятельно бороться с этими угрозами. Хотя для решения этих проблем созданы региональные механизмы, они не располагают средствами для надлежащего выполнения возложенных на них задач. Тем не менее лидеры региона подчеркивали, что сами страны и регион должны искать решения этих проблем при поддержке международного сообщества.

68. Участники Миссии пришли к выводу, что любая краткосрочная или долгосрочная стратегия, направленная на смягчение последствий ливийского кризиса, должна учитывать основополагающие причины существующих в регионе проблем. Таким образом, основные рекомендации Миссии можно разделить на четыре категории:

а) на национальном уровне необходимо обеспечить поддержку мер по расширению возможностей правительств в плане реализации текущих инициатив в целях ликвидации существующих кризисных ситуаций в Сахельском регионе и поддержку усилий страновых групп Организации Объединенных Наций, особенно усилий по повышению согласованности в процессе осуществления программ гуманитарной помощи и развития;

б) на региональном уровне необходимо обеспечить поддержку мер по укреплению существующего регионального механизма путем расширения потенциала и усиления координации. В первоочередном порядке должны решаться такие вопросы, как обеспечение контроля на границах и обмен информацией о трансграничной деятельности, например о контрабанде оружия и наркотических средств и о торговле людьми;

в) на международном уровне Организации Объединенных Наций следует возглавить осуществление программы по мобилизации более активной международной поддержки Сахельского региона для решения таких проблем, как отсутствие безопасности людей и низкий уровень развития. Эти вопросы были определены в качестве областей, в которых надлежащая всеобъемлющая программа совместной деятельности международного сообщества, включая проекты с быстрой отдачей, помогла бы в решении таких проблем, как безра-

ботица среди молодежи, и краткосрочных и долгосрочных задач по обеспечению продовольственной безопасности, надлежащего питания и устранению других причин уязвимости;

d) кроме того, было рекомендовано создать всеохватный механизм или основу для скоординированного и совместного обсуждения и представления странами своих решений. Несмотря на принадлежность к различным региональным организациям (Нигерия и Нигер входят в ЭКОВАС, Чад является членом ЭСЦАГ, Мавритания не входит в состав ЭКОВАС, а Алжир находится в зоне арабского Магриба), все страны стремятся к расширению координации своей деятельности. Кроме того, ни одна из присутствующих в регионе структур Организации Объединенных Наций — ЮНОВА, ЮНОЦА и МООНПЛ — не имеет такого широкого мандата, который охватывал бы весь регион Сахеля. Тем не менее для них важно участвовать в осуществлении любых будущих инициатив по Сахелю.

69. Миссия хотела бы выразить свою глубокую признательность всем правительствам и лидерам региона, которые посвятили свое время и предоставили квалифицированную помощь в выполнении ею своего мандата. Члены Миссии также благодарны за поддержку, оказанную всем участникам Специальным представителем Генерального секретаря Саидом Джиннитом и коллегами из ЮНОВА, а также координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций в Мавритании, Мали, Нигере, Нигерии и Чаде. Их великодушная коллективная помощь, особенно в четырех сахельских государствах, в значительной степени способствовала успешному осуществлению Миссией своей работы. Участники Миссии выразили признательность Комиссии ЭКОВАС.

70. Наконец, члены Миссии по межучрежденческой оценке выражают признательность Генеральному секретарю и Председателю Комиссии Африканского союза за предоставленную им возможность принять участие в работе Миссии. Они обращаются с настоятельным призывом к руководителям Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ЭКОВАС принять безотлагательные меры и возглавить усилия по мобилизации международной поддержки деятельности по осуществлению содержащихся в настоящем докладе рекомендаций.

Приложение I

Список участников

Сэм Бэсси Ибок, заместитель директора, второй Африканский отдел Департамента по политическим вопросам, глава делегации

Посол Ки-Дулайе Корентен, начальник Отделения связи Африканского союза в Нджамене, Чад

Данилсон Лопес да Роза, сотрудник по политическим вопросам, второй Африканский отдел Департамента по политическим вопросам

Каспер Идж, младший сотрудник по политическим вопросам, Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий

Жан-Филип Моранж, сотрудник по правовым вопросам, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Евгениус Усинкас, эксперт по вопросам пограничного контроля, Департамент операций по поддержанию мира, Бриндизи, Италия

Элай Динг, старший консультант по вопросам политики, Группа по реформе сектора безопасности, Управление по поддержке миростроительства

Альфред Набета, сотрудник по гуманитарным вопросам, вторая Африканская секция, Отдел координации и реагирования, Управление по координации гуманитарных вопросов

Рудольфо Джокондо Казими́ро, начальник Регионального отделения Управления по координации гуманитарных вопросов, Дакар

Макс Шотт, сотрудник по гуманитарным вопросам, Управление по координации гуманитарных вопросов, Региональное отделение, Дакар

Джахаль Рабесахала де Меритенс, глобальный координатор, Тематическая рабочая группа по вопросам восстановления на раннем этапе, Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, Программа развития Организации Объединенных Наций, Женева

Александр Шмидт, Региональный представитель для Западной и Центральной Африки, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Дакар

Дамин Рей, эксперт по вопросам предотвращения терроризма, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Дакар

Дах Хаттар, координатор программы, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Нуакшот

Николя Гинар, советник по вопросам реформы сектора безопасности, начальник Секции по вопросам реформы сектора безопасности, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Дакар

Франческ Ревуэльто-Ланао, сотрудник по политическим вопросам, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

Игорь Цветковский, эксперт по вопросам переходного периода и восстановления, Департамент по вопросам операций и чрезвычайных ситуаций, Международная организация по миграции, Женева

Лахдар Идрисс Мунир Лаллали, начальник Группы оповещения и предупреждения, Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом Алжир

Приложение II

Маршрут посещений и список участников обсуждений

Мали (8–11 декабря 2011 года)

Национальные участники обсуждений

Президент Республики Мали

Премьер-министр

Министр иностранных дел

Министр финансов

Министр, ответственный за бюджет

Министр территориальной администрации и местного самоуправления

Министр безопасности и гражданской обороны

Международные участники обсуждений

Представители Бразилии, Индии, Китая, России и Южной Африки

Представители Бельгии, Дании, Европейского союза, Испании, Люксембурга, Нидерландов, Франции, Швеции

Представители Норвегии, Швейцарии, Японии

Представители Соединенных Штатов Америки

Представители Алжира, Буркина-Фасо, Гвинеи, Ливии, Мавритании, Нигера, Сенегала, Туниса, Чада

Страновая группа Организации Объединенных Наций

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), МОМ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ПРООН, Департамент по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ, Управление по координации гуманитарных вопросов, Всемирная продовольственная программа (ВПП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Гражданское общество

Организации гражданского общества и представители общин на севере Мали

Нигер (12–14 декабря 2011 года)

Национальные участники обсуждений

Министр юстиции

Министр внутренних дел

Генеральный секретарь министерства планирования

Заместитель Генерального секретаря министерства обороны

Начальник управления документации и национальной безопасности

Заместитель руководителя кабинета премьер-министра

Представители технических министерств

Управление по вопросам укрепления мира

Национальная комиссия по контролю за незаконным оружием и его сбору

Международные участники обсуждений

Представители Алжира, Китая, Мавритании, Мали, Соединенных Штатов Америки, Франции, Чада, Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, Европейского союза

Представители организации «Оксфам Интернэшнл», Международного комитета Красного Креста, организации «Врачи без границ»

Страновая группа Организации Объединенных Наций

ФАО, МОМ, ЮНЭЙДС, ПРООН, Департамент по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, Управление по координации гуманитарных вопросов, ВПП, ВОЗ

Чад (15–17 декабря 2011 года)

Национальные участники обсуждений

Премьер-министр

Министр иностранных дел

Министр по правам человека

Министр территориальной администрации

Министр безопасности

Межминистерский комитет.

Международные участники обсуждений

Представители Германии, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Франции

Страновая группа Организации Объединенных Наций

ФАО, МОМ, ЮНЭЙДС, ПРООН, Департамент по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, Управление по координации гуманитарных вопросов, ВПП, ВОЗ

Мавритания (18–19 декабря 2011 года)**Национальные участники обсуждений**

Премьер-министр

Министр иностранных дел

Министр внутренних дел

Министр экономики и развития

Министр и Комиссар по правам человека

Председатель Сената

Председатель Национальной ассамблеи

Начальник штаба армии

Международные участники обсуждений

Представители Гамбии, Германии, Европейского союза, Испании, Российской Федерации, Сенегала, Соединенных Штатов Америки, Франции, Японии

Страновая группа Организации Объединенных Наций

ФАО, ПРООН, Департамент по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, Управление по координации гуманитарных вопросов, ВПП, ВОЗ

Нигерия (20 декабря 2011 года)**Национальные участники обсуждений**

Министр обороны

Региональные участники обсуждений

Комиссар по вопросам развития людских ресурсов и гендерной проблематике, ЭКОВАС

Комиссар по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности, ЭКОВАС