

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 March 2005
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о межмиссионском сотрудничестве и возможных трансграничных операциях между Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии и Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

I. Введение

1. В своем докладе от 19 марта 2004 года о Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) (S/2004/228) я отметил, что намерен представить Совету Безопасности рекомендации относительно механизмов и мероприятий, которые можно было бы использовать для содействия межмиссионскому сотрудничеству и трансграничным операциям между тремя миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в западноафриканском субрегионе, а именно между Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ). Цель таких механизмов состояла бы в том, чтобы укрепить субрегиональный подход к выполнению соответствующих мандатов этих трех миссий. В том же докладе я обозначил ряд возможных областей межмиссионского сотрудничества и трансграничной деятельности, таких, как взаимное использование миссиями имеющихся средств; совместное планирование вопросов, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции; поддержание трансграничной связи и взаимный обмен информацией между военными наблюдателями Организации Объединенных Наций; операции сил по поддержанию мира, связанные с преследованием по горячим следам; совместное воздушное патрулирование; совместная ответственность за решение пограничных вопросов; возможное создание субрегиональных резервных сил и создание объединенных аналитических секций для всех трех миссий. Поскольку многие определенные мною трансграничные и межмиссионские операции были бы сопряжены с весьма серьезными юридическими, политическими и оперативными последствиями, я просил МООНСЛ, МООНЛ и ООНКИ провести исследование по этим вопросам совместно с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА). Совет Безопасности в заявлении своего Председателя от 25 марта 2004 года (S/PRST/2004/7) заявил о

своем намерении рассмотреть мои рекомендации, касающиеся межмиссионского сотрудничества.

2. В настоящем докладе излагается осуществляемая в настоящее время деятельность по межмиссионскому сотрудничеству в нескольких областях соответствующих мандатов, определяется ряд потенциальных областей будущего сотрудничества, включая трансграничные операции, и анализируются факторы, которые могли бы ограничить такое сотрудничество, и предлагаются рекомендации в отношении видов деятельности, которые считаются вполне реальными. В докладе содержится также анализ основных политических, оперативных и юридических последствий межмиссионского сотрудничества и трансграничных операций.

II. Субрегиональный контекст

3. Коренные причины, а также последствия конфликтов в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне тесно переплетены. Поэтому для восстановления прочного мира в этом субрегионе необходимо заняться решением целого ряда ключевых проблем как на национальном, так и субрегиональном уровнях. К ним относятся, в частности, такие проблемы, как: поддержание безопасности и предотвращение распространения конфликта во всех трех странах; использование детей в связи с деятельностью вооруженных сил и групп; осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Некоторые из этих вопросов освещены в моем докладе от 11 февраля 2005 года о методах борьбы с субрегиональными и трансграничными проблемами в Западной Африке (S/2005/6).

4. Присутствие Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВФА, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) и миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне обеспечивает возможность продолжения усилий по выработке субрегионального подхода к решению этих и других ключевых вопросов. Оно позволяет также укрепить координацию усилий в политической, военной и гуманитарной областях и более эффективно использовать материально-технические и административные ресурсы.

III. Юридические, политические и финансовые последствия

5. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) имеют каждая свой мандат на осуществление деятельности в соответствии с положениями главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Согласно их индивидуальным мандатам они могут в настоящее время осуществлять операции только на территории стран, где они развернуты. Поэтому для того, чтобы проводить некоторые из обозначенных в настоящем докладе межмиссионских операций, Совет Безопасности должен будет разрешить внести в мандаты каждой миссии соответствующие уточнения.

6. Если исходить из того, что Совет согласится с этим, то для осуществления предусмотренных межмиссионских операций, в которых персонал одних сил по поддержанию мира мог бы принимать участие в осуществлении деятельности в районах одной или двух других миссий, потребовалось бы учесть целый ряд политических и юридических аспектов. В этой связи для проведения таких военных операций потребовалось бы согласие правительств стран, в которых развернуты миссии. Кроме того, страны, которые предоставляют свои контингенты, должны будут дать согласие на использование своих войск и техники также в районах операций других миссий. Таким образом, потребовались бы изменения в меморандуме о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими свои контингенты. Потребовалось бы также заключить соглашения с каждым из правительств затрагиваемых стран о распространении мер защиты, привилегий, иммунитетов, исключений и условий, предусмотренных в соответствующих соглашениях миссий о статусе сил, на персонал и имущество других миссий, которые могли бы быть развернуты или могли бы осуществлять в рамках межмиссионских операций свои операции в затрагиваемом государстве.

7. При расширении субрегионального сотрудничества необходимо учитывать финансовые и кадровые ограничения. В настоящее время бюджеты составлены с учетом задач конкретной миссии; для осуществления широкого межмиссионского сотрудничества потребовалось внести существенные изменения как в бюджетный процесс, так и в бюджетные сметы. Кроме того, потребовалось бы изучить вопрос о делегировании полномочий в отношении имущества и служб, управление которыми осуществляется на субрегиональном уровне. Помимо этого, вопрос о перераспределении средств на субрегиональном уровне потребовалось бы согласовать с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, чтобы учесть глобальные первоочередные задачи и потребности, связанные с операциями по поддержанию мира.

IV. Области межмиссионского сотрудничества

A. Обмен информацией и совместное планирование в целях поддержания мирных процессов в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне

1. Текущее межмиссионское сотрудничество

8. Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии и Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре регулярно обмениваются информацией о политических событиях в сфере безопасности и других событиях, касающихся мирных процессов и стабильности в трех странах, в которых они развернуты. Основным средством обеспечения такого обмена является регулярный обмен ежедневными, еженедельными и ежемесячными всеобъемлющими сообщениями о ситуации, сообщениями о военной ситуации и сообщениями, в зависимости от обстоятельств, по другим вопросам. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне создали также объединенные аналитические секции миссий, укомплектованные в настоящее время, главным образом, военным персоналом, который осуществляет сбор и анализ информации для подготовки докладов, помогаю

щих соответствующим миссиям разрабатывать свою стратегию в военной и политической областях.

9. Регулярные совещания моих специальных представителей по Кот-д'Ивуару, Либерии, Сьерра-Леоне и Западной Африке и моего Представителя по Гвинее-Бисау, а также встречи трех командующих силами, которые проводятся под эгидой Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, являются важными форумами, на которых дается оценка событий и тенденций в политической сфере и сфере безопасности и разрабатываются комплексные субрегиональные стратегии в целях содействия миру и безопасности в этом субрегионе.

2. Области будущего межмиссионского сотрудничества

10. МООНСЛ, МООНЛ и ОООНКИ следует укреплять свое сотрудничество в сфере обмена информацией и в выработке совместной стратегии. С этой целью все три миссии совместно с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки создадут межмиссионскую рабочую группу, в которую войдут представители, ответственные за политические, военные, гражданские вопросы, вопросы гражданской полиции, гуманитарные вопросы, вопросы прав человека и юридические вопросы. Под руководством моего Специального представителя эта группа сосредоточит свои усилия на разработке долгосрочных стратегий по поддержке мирных процессов в этих трех регионах и координации совместной деятельности. Рабочая группа будет также содействовать обмену опытом, накопленным в деле обеспечения поддержки мирных процессов. Рабочая группа могла бы также подумать о разработке согласованных стратегий ухода всех трех миссий, с тем чтобы избежать ситуации, при которой миссия могла бы уйти в момент, когда существует большая опасность возникновения нестабильности вследствие распространения последствий конфликта в какой-либо соседней стране.

11. Расширение состава объединенных аналитических секций миссий с целью привлечения персонала, задействованного в основных областях миссии, обеспечит более эффективное управление информационным процессом, имеющим решающее значение для обеспечения эффективности операций, поскольку это позволит миссии предвосхищать проблемы и осуществлять согласованное планирование. Эффективно функционирующие и объединяющие всех представителей объединенные аналитические секции миссий будут стремиться получать информацию из всех источников как внутри, так и за пределами миссий. Они будут сопоставлять поступающую информацию, анализировать ее и готовить доклады и документы, которые позволят группам старших руководителей принимать компетентные решения. Создание объединенной аналитической секции миссий в рамках Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре будет не только полезным средством управления информацией, но и будет важным элементом процесса мониторинга соблюдения эмбарго на поставки вооружений. Тесное сотрудничество между объединенными аналитическими секциями всех трех миссий облегчит мониторинг в сфере ситуации безопасности в этом субрегионе, в том числе в пограничных районах, а также мероприятия по оценке угрозы субрегиональной безопасности. В деятельность объединенных аналитических секций миссий следует вовлечь также Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-

Бисау. После создания таких объединенных аналитических секций миссий можно будет подумать о целесообразности создания региональной объединенной аналитической секции миссий. А тем временем координировать и содействовать обмену информацией между миссиями будет межмиссионская рабочая группа.

12. Мои специальные представители будут информировать правительства соответствующих стран об основных решениях, которые они принимают на своих совещаниях в отношении согласованной стратегии для решения общих для всех трех стран проблем, и будут консультироваться с правительствами в тесном сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС). В этой связи мои специальные представители по Западной Африке, Кот-д'Ивуару, Либерии и Сьерра-Леоне будут и далее содействовать диалогу между правительствами Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне, входящими в Союз стран бассейна реки Мано, включая правительство Кот-д'Ивуара. Все три миссии, которые работают в тесном сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки, могли бы также совместно с членами Союза стран бассейна реки Мано подумать о том, чтобы поддержать их усилия по возрождению Союза, особенно в том, что касается осуществления мер укрепления доверия в сфере безопасности. В настоящее время предпринимаются шаги для дальнейшего расширения сотрудничества с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) с целью осуществления совместных усилий по поддержанию мира и стабильности в регионе Союза стран бассейна реки Мано и более широком субрегионе Западной Африки. В этой связи в настоящее время изучается вопрос об учреждении должности сотрудника по связи для всех трех миссий в штаб-квартире ЭКОВАС в Абудже.

13. Миссии будут и далее поддерживать группы гражданского общества, в том числе межконфессиональные организации, группы женщин и молодежи, а также правозащитные организации, которые осуществляют инициативы, содействующие миру, безопасности и примирению в регионе Союза стран бассейна реки Мано и более широком субрегионе Западной Африки. Обеспечить поддержку таких инициатив можно было бы в соответствующих районах осуществления операций миссий для того, чтобы помочь создать сети активистов, мобилизовать основную массу населения в поддержку мирных процессов и на осуществление в национальном масштабе и в регионе Союза стран бассейна реки Мано различных видов деятельности, направленных на достижение примирения и укрепление мер доверия.

В. Военные операции

Текущая межмиссионская деятельность по сотрудничеству

Связь между силами по поддержанию мира

14. Между штаб-квартирами сил трех миссий была установлена связь на различных уровнях. С декабря 2003 года проводятся регулярные совещания командующих силами МООНЛ, МООНСЛ и ОООНКИ. На них обсуждаются, в частности, такие вопросы, как: развитие событий в сфере безопасности и угроз, чрезвычайное планирование на случай угроз безопасности и концепция субрегиональных резервных сил оперативного уровня. Для координации рабо

ты совещаний командующих силами и осуществления последующих действий был создан межмиссионский секретариат. Между штаб-квартирами сил осуществляется обмен офицерами по связи, и существуют также механизмы для связи и координации между силами по поддержанию мира, развернутыми в соседних секторах во всех трех странах. Это включает ежедневный обмен информацией и межмиссионские трансграничные совещания между командующими секторами и подразделениями и военными наблюдателями.

15. Регулярные совещания командующих силами следует координировать с совещаниями специальных представителей, чтобы содействовать более полной политической и военной интеграции миссий. Насколько возможно, в них также будет принимать участие персонал Отдела по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира для того, чтобы представлять позицию штаб-квартиры и способствовать дальнейшему улучшению координации. Кроме того, будет изучаться вопрос о путях укрепления связи на всех уровнях между штаб-квартирами всех трех сил и контингентами по поддержанию мира в соседних секторах.

Потенциальные области для проведения трансграничных военных операций

16. Более тесное сотрудничество между силами Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне могло бы содействовать укреплению безопасности вдоль общих границ и помочь миссиям более эффективно решать проблемы, связанные с обеспечением безопасности в пограничных районах, включая проблемы, связанные с трансграничным потоком оружия и комбатантами. Миссии могли бы также помочь осуществлять мониторинг за передвижениям населения через границы и повысить безопасность общин, живущих в пограничных районах. Такое сотрудничество помогло бы избежать дублирования задач и, таким образом, более оптимально использовать имеющиеся ресурсы. Потенциальные области проведения трансграничных операций включают, в частности: операции по преследованию по горячим следам; совместное воздушное патрулирование; совместную ответственность за решение пограничных вопросов; ответственность за функционирование пограничных переходов; и заранее спланированные наземные операции.

17. Осуществление трансграничных операций сковано по настоящее время ограничениями, о которых идет речь в пункте 6 выше. Кроме того, для их проведения потребовались бы профессиональная подготовка, отработка военных операций и проведение маневров и потребовалось бы также серьезно заняться решением вопросов командования и контроля и отработки четких норм взаимодействия. Наземные силы должны быть также способны поддерживать эффективную связь через границы. Необходимо было бы также создать системы связи между средствами авиации миссий и оперативными воздушными системами всех трех миссий. Более активное сотрудничество позволило бы свести к минимуму дублирование задач в некоторых оперативных районах и тем самым сократить затраты. Однако для других областей, в частности для проведения межмиссионских военных маневров, могли бы потребоваться значительные финансовые средства. Поэтому необходимо будет тщательно проанализировать все возможные расходы, связанные с проведением таких трансграничных опе-

раций. При проведении наземных операций необходимо будет принимать во внимание передвижение и деятельность местных сил безопасности, а также заручиться политической поддержкой принимающих стран, зафиксированной в меморандуме о взаимопонимании.

18. *Преследование по горячим следам.* Под операциями по горячим следам понимаются незапланированные военные передвижения через границу, проводимые либо в ответ на какой-либо конкретный инцидент, либо в случае, когда это сопряжено с потерей значительного тактического преимущества. Речь идет о сопряженных с большим риском сложных операциях, которые требуют тщательной подготовки. Хотя сложный характер операций, связанных с преследованием по горячим следам, не должен служить препятствием для дальнейшего обсуждения этого вопроса, ситуация на сегодняшний день такова, что в сложившихся обстоятельствах их проведение нереально и поэтому первоочередное внимание следует в настоящее время уделять другим областям межмиссионского сотрудничества.

19. *Совместное воздушное патрулирование.* Координацией воздушного патрулирования вдоль границ Кот-д'Ивуара, Либерии и Сьерра-Леоне занимаются миссии, при этом воздушные средства каждой миссии используются для патрулирования пограничных районов соответствующих стран. Следующим шагом могло бы быть использование воздушных средств одной миссии для патрулирования маршрутов, проходящих по обеим сторонам границы. Такие совместные операции по воздушному патрулированию помогли бы избежать дублирования усилий, сократить оперативные расходы и вместе с тем обеспечить эффективные средства для мониторинга и обнаружения и служить сдерживающим фактором для незаконной трансграничной деятельности. Для этого, возможно, потребуются укрепить потенциал связи, чтобы обеспечить эффективную связь между задействованными воздушными средствами и системами воздушного контроля миссий.

20. *Трансграничное патрулирование.* Предполагается, что какая-то одна миссия могла бы осуществлять периодическое регулярное трансграничное патрулирование прилегающего района другой миссии, у которой нет войск, развернутых на ее стороне границы. Действенность такого патрулирования определялась бы наличием разведанных; предварительной координацией с миссией, в районе которой будет осуществляться патрулирование; четких правил взаимодействия и командных и контрольных механизмов; а также осведомленностью войск о ситуации и знанием ими мандата соседней миссии. Использование с этой целью невооруженных военных наблюдателей могло бы быть более приемлемым для вовлеченных стран, чем использование вооруженных войск. Патрулирование могло бы обеспечивать весьма полезную информацию о ситуации в пограничных районах, а также связь на местах с группировками, местными властями и общинами.

21. *Пограничные переходы.* Военный персонал Организации Объединенных Наций развертывается для целей мониторинга на некоторых пограничных переходах в странах, где развернуты три миссии. Эти переходы укомплектованы, как правило, сотрудниками национальных агентств безопасности и обычно находятся на определенном удалении с каждой стороны соответствующих границ. В таких случаях координация между персоналом двух соседних миссий, как правило, ограничивается обменом информации. Поэтому эффективность

осуществляемых миссиями операций по обеспечению безопасности на границах можно было бы повысить, улучшив обмен информацией, имеющимися знаниями и специальными ресурсами. Существуют также более отдаленные неукomплектованные штатами пограничные переходы, где нет представителей национальных агентств безопасности и где операции по обеспечению безопасности сводятся к периодическим посещениям этих пунктов патрулями.

22. *Более широкие районы ответственности.* На какую-то одну миссию можно было бы возложить ответственность за проведение операций в прилегающем районе соседней страны. Такую договоренность, в соответствии с которой оперативный район перекрывал бы международную границу, можно было бы предусмотреть в некоторых частях границ между Либерией и Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуаром и Либерией. Этот вид операций можно было бы использовать в том случае, когда у Миссии есть находящиеся в готовности войска в конкретном пограничном районе и беспрепятственный доступ в прилегающий район в соседней стране, на который распространялась бы ее ответственность. Это могло бы быть особенно выгодным в тех случаях, когда миссия свертывается, а присутствие Организации Объединенных Наций в некоторых районах страны было бы по-прежнему полезным. В соответствии с такой договоренностью персонал миссии мог бы также выполнять обязанности по пограничному контролю на пограничных пунктах, укomплектованных сотрудниками агентств национальной безопасности по обе стороны границы.

23. *Заранее согласованные, скоординированные военные операции.* Заранее согласованные, скоординированные военные операции, в которых войска по поддержанию мира остаются в районах своей соответствующей миссии на прилегающих сторонах границы и продолжают координировать свою деятельность, особенно полезны при выполнении таких задач, как мониторинг и предотвращение незаконной трансграничной деятельности, в том числе незаконного потока стрелкового оружия. Миссиям следует предпринять совместные шаги для организации таких операций. В этой связи доказано, что развертывание по обе стороны границы войск одной национальности особенно целесообразно, поскольку облегчает планирование и повышает возможность поддержания связи в реальном режиме времени. Например, в настоящее время пакистанские войска развернуты в некоторых районах по обе стороны границы между Сьерра-Леоне и Либерией, а сенегальские войска — в пограничных районах вдоль границы Либерии и Кот-д'Ивуара. В том случае, когда развертывание войск из одной и той же страны по обе стороны границы не представляется возможным, следует использовать войска из аналогичных подразделений (например, пехотных подразделений), которые располагают аналогичными средствами и говорят на одном языке. В любом случае такие операции необходимо осуществлять в тесной и эффективной координации с местными силами безопасности.

24. *Создание субрегиональных резервных сил.* В настоящее время и у Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, и у Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне есть собственный резерв сил, который можно оперативно развернуть в районах, где имеется незначительное военное присутствие Организации Объединенных Наций или где у нее вообще нет никаких развернутых сил. Что касается Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, то резервные силы ей по-прежнему выделяются из состава сил французской Операции «Единорог». Необходимо и дальше разрабатывать во

прос о создании на основе одной миссии субрегионального оперативного резерва сил, которые, однако, можно было бы развернуть для проведения операций в районах всех трех миссий. Создание таких гибких сил могло бы существенно повлиять на кризисные ситуации и обеспечить ощутимое присутствие Организации Объединенных Наций в районах, где в противном случае у нее было бы ограниченное количество войск или их не было бы вообще. Создание региональных оперативных резервных сил потребовало бы большой гибкости в том, что касается мандата, предоставляемого задействованным силам, а также согласия стран, предоставляющих свои контингенты, на их использование в трансграничных операциях, и согласия государств, в которых могли бы быть развернуты эти силы. При этом, вероятно, потребуются специализированные войска, прошедшие специальную подготовку или имеющие специальные средства, если, в случае необходимости, надо будет получить от их развертывания немедленный эффект. В рамках ведущей миссии потребовалось бы создать оперативный центр, который мог бы выполнять командные и контрольные функции.

25. Действенность таких резервных сил будет зависеть от способности их быстрого развертывания. В настоящее время все три миссии не в состоянии обеспечить своевременное и эффективное развертывание субрегионального резерва. Более того, расходы на подготовку и маневры таких сил, а также расходы на обеспечение их материально-технической поддержки в районах каждой из трех миссий были бы значительными.

26. Миссии в консультации с правительствами соответствующих стран, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Союзом стран бассейна реки Ману продолжают обсуждение практических аспектов и преимуществ этих нескольких потенциальных областей сотрудничества и изыскивать пути возможного преодоления существующих ограничений.

С. Меры по разоружению, демобилизации, реинтеграции и контролю над вооружениями

1. Текущая деятельность по межмиссионскому сотрудничеству

27. Присутствие Организации Объединенных Наций в Западной Африке обеспечило прогресс в согласовании программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в этом субрегионе. 21 мая и 5 и 6 августа 2004 года в Дакаре прошли семинары, организованные с целью оказания содействия в разработке регионального плана разоружения, демобилизации и реинтеграции, в работе которых приняли участие представители трех миссий по поддержанию мира, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау, учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров по развитию. Участники согласились с необходимостью выработать субрегиональный согласованный подход к разработке программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, учитывающих конкретные местные политические, экономические и социальные условия. Третье совещание, посвященное выработке регионального подхода к осуществлению компонента реинтеграции в постконфликтных ситуациях, запланировано на апрель 2005 года.

28. Выявленные области для межмиссионского сотрудничества в реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции включают согласование планирования и достижение договоренности в отношении политики и критериев отбора для таких специальных групп, как иностранные вооруженные комбатанты и женщины и дети, связанные с вооруженными силами. Была также достигнута договоренность о том, что при разработке стратегии программ необходимо использовать международные стандарты и положения протоколов, таких, как Кейптаунские принципы и передовой опыт предотвращения привлечения детей в вооруженные силы, а также мобилизации и социальной реабилитации детей-солдат в Африке, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

29. Кроме того, было признано необходимым выработать единые критерии, касающиеся отбора видов сдаваемого оружия для его включения в программы разоружения, демобилизации и реинтеграции; политики обращения с оружием и его уничтожения; и подготовки данных и обмена данными о сдаваемом оружии. Эти мероприятия обеспечили также прекрасную возможность обменяться извлеченными уроками.

30. Важной областью межмиссионского сотрудничества является репатриация иностранных бывших комбатантов, включая детей, связанных с вооруженными силами и группами. В настоящее время репатриации из Либерии ожидают примерно 435 либерийских бывших комбатантов в Сьерра-Леоне и более 600 иностранных комбатантов из Буркина-Фасо, Ганы, Гвинеи, Кот-д'Ивуара и Сьерра-Леоне. Для осуществления процесса репатриации и реинтеграции необходимы соглашения между участвующими в нем соответствующими правительствами, учреждениями и организациями. Поэтому в настоящее время МООНЛ работает совместно с национальным переходным правительством Либерии над подготовкой меморандумов о взаимопонимании с соседними странами для репатриации взрослых иностранных комбатантов. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказали содействие в осуществлении визита представителей национального переходного правительства Либерии в Сьерра-Леоне в период с 12 по 16 января для обсуждения вопроса о заключении соглашения о репатриации либерийских бывших комбатантов. МООНЛ и МООНСЛ также активно работают с группами Организации Объединенных Наций в этих странах и с другими партнерами в субрегионе, чтобы содействовать репатриации и расселению других иностранных бывших комбатантов.

31. Гармонизации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции содействовало бы также достижение в рамках системы Организации Объединенных Наций договоренности об общей всеобъемлющей концепции разоружения, демобилизации и реинтеграции. Группа по разработке доктрины поддержания мира и передовой практике Департамента операций по поддержанию мира координирует работу над руководящими принципами Организации Объединенных Наций для проведения операций по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Этим руководящим принципам, которые будут опубликованы позже в 2005 году, должны следовать все миссии. Вместе с тем миссии должны также учитывать, что эти программы осуществляются в различных политических, социальных и экономических контекстах.

32. Высказывалась озабоченность по поводу пересечения границы вооруженными комбатантами, желающими воспользоваться возможностями реинтеграции, открывшимися в соседних странах. Один из вариантов предложенных решений предусматривает установление единых компенсационных пакетов, предлагаемых комбатантам. Эти пакеты обычно разнятся в зависимости от страны, поскольку в них учитываются такие специфические для каждой страны переменные, как стоимости жизни в конкретной стране и средний уровень заработной платы. Они также отличаются разным соотношением выплачиваемой наличности и других предлагаемых услуг, таких, например, как профессиональное обучение или образование. Поэтому полная унификация этих специфических для каждой страны инициатив будет делом трудным. Реалистичнее было бы, вероятно, обеспечить более широкое распространение и более строгое применение критериев отбора для включения в национальные программы, с тем чтобы у иностранных комбатантов не возникало желания перебраться в другую страну в надежде на то, что их включат там в программу разоружения.

2. Области будущего межмиссионского сотрудничества

33. Ко всем трем миссиям обращен призыв более активно обмениваться опытом в вопросах планирования и реализации программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Они будут и далее тесно сотрудничать с правительствами и партнерами в этом регионе с целью оказания поддержки репатриации иностранных бывших комбатантов, в том числе женщин и детей, которые были ранее связаны с вооруженными силами. Им следует и далее стремиться выработать согласованный субрегиональный подход к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, учитывая при этом особые национальные социально-экономические и политические условия.

D. Борьба с распространением стрелкового и легкого оружия

Области будущего межмиссионского сотрудничества

34. Миссии будут совместно добывать информацию, касающуюся стрелкового и легкого оружия и обмениваться такой информацией, включая информацию о видах собранного оружия и стране их происхождения, потоках оружия и программах контроля за таким оружием в районе каждой миссии. Обмен такой информацией будет осуществляться также с программой ЭКОВАС контроля за стрелковым оружием, когда она начнет осуществляться позже, в 2005 году. Миссии в сотрудничестве с ЭКОВАС и ЮНОВА могли бы, используя информационно-пропагандистские мероприятия, профессиональное обучение и меры поддержки, оказать содействие правительствам Кот-д'Ивуара, Либерии и Сьерра-Леоне в разработке надлежащего национального законодательства и механизмов обеспечения безопасности на границах Миссии в целях пресечения незаконного передвижения через границы и использования стрелкового и легкого оружия. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии и Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре также занимаются разработкой механизмов сотрудничества по контролю за выполнением введенного в отношении Кот-д'Ивуара в соответствии с резолюцией 1572 (2004) Совета Безопасности от 15 ноября 2004 года эмбарго на поставки оружия.

35. После завершения процесса разоружения и демобилизации в Сьерра-Леоне правительство и организации гражданского общества при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и ПРООН реализовали программу сбора и уничтожения оружия на уровне общин. В ходе осуществления этой программы члены общин сдали значительное число стрелкового и легкого оружия, получив взамен помощь на цели развития. В настоящее время вопрос об осуществлении аналогичных программ рассматривается в Либерии, которые были бы также полезны в Кот-д'Ивуаре.

Е. Деятельность гражданской полиции

1. Текущее межмиссионское сотрудничество

36. Сотрудничество между МООНСЛ, МООНЛ и ОООНКИ по вопросам деятельности гражданской полиции в основном сосредоточено на обмене информацией и извлеченными уроками. В этой связи сотрудники гражданской полиции МООНСЛ осуществили двухнедельную миссию по вопросам оценки в Либерии, а сотрудники гражданской полиции МООНЛ посетили полицейское училище в Хейстингсе в Сьерра-Леоне, где они ознакомились с материалами по основным аспектам подготовки курсантов. Кроме того, сотрудники встретились с персоналом полиции Сьерра-Леоне, с тем чтобы обсудить вопросы, имеющие отношение к разработке стратегии компонентами гражданской полиции МООНЛ.

37. С тем чтобы содействовать сотрудничеству в решении трансграничных проблем, гражданская полиция МООНСЛ и МООНЛ организовали визит комиссара гражданской полиции МООНСЛ и делегации полиции Сьерра-Леоне в Монровию, где они встречались с персоналом либерийской национальной полиции в апреле 2004 года с целью создания механизмов совместного планирования и обмена информацией. После этого визита были определены потребности обеих сторон в вопросах борьбы с оборотом наркотиков, торговлей людьми, алмазами и редкими товарами, а также с трансграничными поставками оружия. К Сьерра-Леоне и Либерии была также обращена настоятельная просьба решить проблемы в области безопасности, касающиеся перемещения беженцев и удовлетворения потребностей полиции в подготовке кадров.

38. Кроме того, в апреле 2004 года МООНСЛ организовала семинар-практикум по стандартам поведения и дисциплинарным процедурам в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, совместно с персоналом гражданской полиции МООНЛ. Что касается научных аспектов уголовных расследований, то МООНСЛ предоставила сотрудникам секции по борьбе с основными преступлениями гражданской полиции МООНЛ и либерийской национальной полиции помощь в проведении научного анализа предполагаемых незаконных наркотических средств. Кроме того, гражданская полиция МООНЛ и Отдел по юридическим вопросам и поддержке судебной системы оказали помощь Специальному суду по Сьерра-Леоне, когда его главный прокурор посетил Либерию для сбора данных.

2. Области будущего межмиссионского сотрудничества

39. Необходимо активизировать обмен извлеченными уроками, информацией и техническими экспертными знаниями между тремя миссиями. Осуществле

ние взаимных визитов между миссиями для персонала гражданской полиции и персонала национальных полицейских служб, а также организация семинаров-практикумов по ключевым вопросам позволят укрепить потенциал гражданской полиции по оказанию помощи в осуществлении реформы и реорганизации национальных полицейских служб.

40. Миссии должны тесно взаимодействовать, с тем чтобы содействовать интеграции полицейских функций и сотрудничества между национальными полицейскими силами при решении трансграничных проблем. Более того, они должны оказывать техническую поддержку и консультации для согласования политики и практических аспектов деятельности национальных полицейских сил в субрегионе и стремиться укреплять потенциал национальных полицейских сил в области сбора и обмена информацией.

41. Миссии также будут взаимодействовать в целях усиления национальных программ, связанных с решением вопросов незаконной эксплуатации и трансграничного перемещения природных ресурсов, включая алмазы и лес, и оборота наркотиков и стрелкового оружия и легких вооружений. Соответствующие инициативы могли бы включать оказание технической помощи и консультации в согласовании национальной политики и практике по этим вопросам и наращивание потенциала правительственных учреждений.

42. Три миссии по поддержанию мира в сотрудничестве с ЮНОВА и ЮНОГБИС должны изучить возможность сотрудничества с целью использования опыта экспертов международных или субрегиональных полицейских механизмов, таких, как Интерпол или Комитет начальников полиции западноафриканских стран, который является ведомством, действующим в рамках ЭКОВАС и позволяющим государствам-членам проводить консультации по вопросам, связанным с безопасностью.

Е. Права человека

1. Текущее межмиссионское сотрудничество

43. В июле 2004 года в целях оказания помощи в создании комиссии по установлению истины и примирению для Либерии МООНСЛ оказала помощь МООНЛ в организации семинара-практикума в Монровии по вопросу о роли комиссии по установлению истины для работы судебных органов и миростроительства в переходный период. Три миссии регулярно обмениваются информацией по вопросам прав человека и о деятельности неправительственных организаций, действующих в этой области, а также сотрудничают в рамках программ подготовки кадров, например по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. По просьбе Канцелярии Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека МООНСЛ направила старшего сотрудника по правам человека для работы в международной комиссии по расследованию, созданной с целью расследования нарушений прав человека, совершенных в Кот-д'Ивуаре в период с сентября 2002 года по октябрь 2004 года.

2. Области будущего межмиссионского сотрудничества

44. МООНСЛ, МООНЛ и ОООНКИ будут осуществлять обмен ежемесячными докладами и другой соответствующей информацией о своих соответствующих программах и мероприятиях. Миссии будут продолжать осуществлять обмен стратегиями и опытом в области наблюдения, отчетности и других областях своих мандатов, в том числе путем проведения периодических совещаний сотрудников по правам человека для укрепления потенциала миссий по решению различных проблем в области прав человека, с которыми они сталкиваются.

45. ОООНКИ и МООНЛ могли бы воспользоваться опытом МООНСЛ при создании и оказании содействия комиссии по установлению истины и примирению и национальной комиссии по правам человека в Сьерра-Леоне. Кроме того, было бы весьма полезно, если бы они могли содействовать обмену извлеченными уроками между бывшими комиссарами комиссии по установлению истины и примирению в Сьерра-Леоне и будущими комиссарами комиссии по установлению истины и примирению в Либерии. Кроме того, следует расширить сотрудничество по вопросам, касающимся женщин и гендерной проблематики.

46. Секции прав человека трех миссий будут осуществлять обмен опытом в подготовке кадров и наращивании потенциала полиции, исправительных учреждений и персонала вооруженных сил в таких областях, как права человека и отправление правосудия, права женщин, учет гендерных вопросов в основных мероприятиях и сексуальное насилие и насилие по признаку пола, а также укрепление национальных правозащитных систем.

47. Деятельность гражданского общества во всех странах региона должна также получить дополнительную поддержку на основе обмена опытом по вопросам пропагандистской деятельности, просвещения и стратегий профессиональной подготовки с организациями гражданского общества по таким вопросам, как демократия, благое правление и права человека. Укрепление организаций гражданского общества, занимающихся содействием правам человека и благому правлению в Западной Африке, могло бы позволить укрепить мир и субрегиональную стабильность.

G. Защита детей

1. Текущее межмиссионское сотрудничество

48. МООНСЛ и МООНЛ тесно взаимодействуют с ЮНИСЕФ и неправительственными организациями, занимающимися вопросами защиты детей в Либерии и Сьерра-Леоне, а также с консультантом по вопросам защиты детей ЭКОВАС с целью оказания помощи в вопросах репатриации сьерра-леонских детей, связанных с вооруженными силами и группами в Либерии, и сьерра-леонских и либерийских детей-беженцев. Кроме того, подразделение МООНСЛ по защите прав детей осуществило профессиональную подготовку перед развертыванием для военных компонентов МООНЛ и ОООНКИ и осуществило с другими миссиями обмен извлеченными уроками в областях разоружения, демобилизации и реинтеграции детей в Сьерра-Леоне.

2. Области будущего межмиссионского сотрудничества

49. Необходимо улучшить обмен информацией и знаниями по вопросам защиты детей между миротворческими миссиями, включая вопросы вербовки, использования и перемещения детей, связанных с вооруженными силами и группами в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. Это позволит укрепить потенциал миссий в деле защиты детей, включая наблюдение, расследование, документацию и отчетность по вопросам жестокого обращения с детьми, в частности, в связи с сексуальными надругательствами и эксплуатацией; интеграцию прав человека и защиты детей в программу учебной подготовки национальных армий и полицейских сил; вопросы правосудия применительно к несовершеннолетним в постконфликтных ситуациях; защиту детей в судебных механизмах переходного периода, таких, как специальные суды и комиссия по установлению истины, а также подготовку кадров для компонентов миссий.

50. Следует отметить, что в своей резолюции 1539 (2004) от 22 апреля 2004 года Совет Безопасности просил создать механизмы наблюдения и отчетности, которые обеспечивали бы его своевременной информацией о злоупотреблениях, которым подвергаются дети в конфликтных ситуациях, в частности о их вербовке и использовании в вооруженных силах и группах. Расширение сотрудничества между тремя миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций в соответствующих странах будет иметь критически важное значение для создания и применения таких механизмов.

Н. Гуманитарная помощь

1. Текущее межмиссионское сотрудничество

51. Три заместителя специальных представителей Генерального секретаря, которые также действуют в качестве координаторов гуманитарной помощи, содействуют взаимодействию между МООНСЛ, МООНЛ, ОООНКИ и гуманитарным сообществом по вопросам, представляющим взаимный интерес, таким, как планирование, репатриация и реинтеграция беженцев, переселение внутренне перемещенных лиц и реабилитация демобилизованных бывших комбатантов. В тесном сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарной деятельности и другими гуманитарными учреждениями Миссия также обсуждает вопросы доступа нуждающегося населения через посредство трансграничных инициатив. Кроме того, осуществляется заблаговременное планирование на случай неожиданного притока беженцев из соседних стран. Например, в свете нестабильной ситуации в Кот-д'Ивуаре заместитель специального представителя Генерального секретаря в МООНЛ, отвечающий за координацию гуманитарной помощи, учредил рабочую группу по заблаговременному планированию с целью обеспечить эффективное реагирование на случай возникновения любого исхода людей из Кот-д'Ивуара в Либерию. Подготовленные планы были задействованы, когда МООНЛ приступила к оказанию помощи нескольким тысячам ивуарийских беженцев, которые перешли через границу из Либерии в Кот-д'Ивуар в начале ноября 2004 года в результате вспышки насилия в этой стране.

Кроме того, совместные пограничные патрули содействовали восстановлению уверенности местного населения в своей безопасности и позволили предотвратить новый исход населения. Миссии также сотрудничали в ходе эвакуации из

Кот-д'Ивуара в начале ноября, когда МООНЛ содействовала эвакуации и последующему возвращению гуманитарных сотрудников, что облегчило возобновление чрезвычайной деятельности в стране.

2. Области будущего межмиссионского сотрудничества

52. В соответствии со своим мандатом миссии по поддержанию мира обязаны содействовать доставке гуманитарной помощи и должны обеспечивать поддержку трансграничных операций, в том числе путем использования своих материально-технических средств.

53. Дальнейшее совершенствование обмена информацией между миссиями в областях гуманитарной помощи и помощи в целях развития будет иметь благотворное воздействие. Обмен информацией об извлеченных уроках и оптимальных методах деятельности между персоналом миссий, а также с более широким сообществом гуманитарных организаций в этих трех странах будет особенно полезным. Это следует осуществлять путем более активного обмена докладами, а также проведения регулярных совещаний для персонала миссий. Также будет целесообразно расширить сотрудничество в области совместного планирования по субрегиональным гуманитарным вопросам.

54. Учитывая субрегиональный аспект внутреннего перемещения населения, а также возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев, межмиссионские усилия должны быть также сосредоточены на мобилизации ресурсов для эффективного решения этих важных вопросов.

I. Гражданские вопросы

1. Текущее межмиссионское сотрудничество

55. Обмен информацией и извлеченными уроками между миссиями содействовал работе подразделений МООНСЛ и МООНЛ по гражданским вопросам и проведению выборов, на которые возложена задача оказания помощи в восстановлении государственной власти в районах действия соответствующих миссий. В этой связи МООНСЛ оказала помощь в уточнении роли секции МООНЛ по гражданским вопросам. МООНСЛ также временно направила опытных сотрудников для обмена информацией об извлеченных уроках по целому ряду вопросов, включая восстановление и распространение сферы действия государственных органов власти; решение имущественных споров; урегулирование конфликтов между вождями племен и поощрение благого управления.

56. Подразделение МООНСЛ по проведению выборов ознакомилось с опытом МООНЛ, накопленным в ходе оказания помощи при проведении выборов в Сьерра-Леоне. Прикомандирование небольшого числа персонала МООНСЛ, занимающегося организацией выборов, в МООНЛ в 2004 году оказал помощь в начале работы подразделения по проведению выборов в МООНЛ. МООНСЛ и МООНЛ также планируют совместную программу по наращиванию потенциала избирательных комиссий в Либерии и Сьерра-Леоне.

2. Области будущего межмиссионского сотрудничества

57. Необходимо расширить обмен информацией между компонентами по гражданским вопросам трех миссий, в частности в областях восстановления и

распространения сферы действий органов государственной власти, урегулирования административных пограничных споров, а также содействия национальному восстановлению. Такая деятельность могла бы включать обзор вопросов использования национальных ресурсов через посредство таких механизмов, как Комитет партнеров по вопросам развития и Руководящий комитет по алмазам, являющихся форумами, которые ранее хорошо функционировали в Сьерра-Леоне. Кроме того, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры миссии должны искать пути и средства для поощрения и использования учебных программ для школ, в которых будет преподаваться курс образования в интересах мира и ответственного гражданства.

58. Необходимо также ускорить консультации между тремя компонентами миссий, включая гражданскую полицию, общественную информацию, военные вопросы и администрацию, с тем чтобы расширить межмиссионское сотрудничество по вопросам оказания помощи в проведении выборов.

J. Верховенство права

1. Области будущего межмиссионского сотрудничества

59. В Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне существуют серьезные проблемы в областях отправления правосудия и верховенства права. Расширение межмиссионского сотрудничества могло бы содействовать реформе и совершенствованию юридических и судебных учреждений в трех странах. В этом контексте трем миссиям следует продолжать рекомендовать соответствующим правительствам начать осуществление программ юридических реформ и содействовать сотрудничеству и оказанию взаимной помощи между Кот-д'Ивуаром, Либерией и Сьерра-Леоне, особенно по таким трансграничным вопросам, как торговля людьми, оборот наркотиков и стрелкового оружия и легких вооружений; контрабанда природными ресурсами и использование детей, связанных с вооруженными силами и группами.

60. МООНСЛ, МООНЛ и ОООНКИ могли также совместно оказать содействие и поддержку в деле укрепления сотрудничества между судебными и прокурорскими органами трех стран. В этой связи миссии могли бы осуществить обзор существующих договоров об экстрадиции и оказать поддержку сотрудничеству в рамках процессов экстрадиции. Кроме того, они должны продолжать поощрять соответствующие правительства к тому, чтобы они приступили к осуществлению программ юридических реформ, способствующих сотрудничеству и взаимной помощи между тремя странами.

61. Миссии также могли бы осуществлять сотрудничество в организации программ профессиональной подготовки для судей, прокуроров и адвокатов защиты, которые занимаются общими вопросами и проблемами и могли бы содействовать восстановлению связей между национальными юридическими и судебными институтами соответствующих стран с целью укрепления верховенства права в субрегионе.

К. Общественная информация

1. Текущее межмиссионское сотрудничество

62. Секции общественной информации трех миссий поддерживают тесные контакты и регулярно обмениваются информацией. МООНСЛ часто направляет свою группу видеосъемки для оказания поддержки деятельности подразделения МООНЛ по общественной информации, и группа подготовила репортажи для МООНЛ, включая документальные фильмы об этапах первоначальной деятельности по развертыванию Миссии, а также подготовила информационно-просветительские материалы по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции. Каждая миссия имеет свою радиостанцию и сотрудничество в этой области ведется с момента их создания. Радиостанции миссий действуют на основании аналогичных руководящих принципов деятельности Департамента операций по поддержанию мира и Департамента общественной информации и во многих случаях освещают аналогичные социально-политические проблемы.

2. Области будущего межмиссионского сотрудничества

63. Совместные информационно-просветительские программы на уровне общин с уделением внимания группам населения, проживающим в пограничных районах, могли бы быть разработаны совместно тремя миссиями при том условии, что будут иметься соответствующие людские и технические ресурсы. Учитывая общие культурные традиции народов Кот-д'Ивуара, Либерии и Сьерра-Леоне и, в частности, их аналогичный опыт, связанный с конфликтами, миссии должны иметь возможность для обмена радиопрограммами на местных языках. Секции общественной информации миссий также должны создать целевую группу для распространения информации о межмиссионском сотрудничестве и трансграничных проблемах.

Л. Административные и материально-технические вопросы

1. Текущее межмиссионское сотрудничество

64. Совместное использование материально-технических средств тремя миссиями может в значительной степени содействовать повышению их эффективности с точки зрения сокращения оперативных расходов. Что касается развертывания МООНСЛ, то критически важным элементом в ускорении развертывания оказалось то, что в непосредственной близости действовала МООНСЛ (и в некоторой степени бывшей Миссии Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (МООНКИ)). Сотрудничество в этой области началось в августе 2003 года, когда нигерийские военнослужащие были переброшены из МООНСЛ в МООНЛ благодаря использованию воздушных средств МООНСЛ. После этого последовало аналогичное развертывание бангладешских военнослужащих. Кроме того, МООНСЛ поставила нигерийскому батальону МООНЛ средства Организации Объединенных Наций, такие, как оборудование и средства материально-технической поддержки. МООНСЛ также предоставила бангладешскому батальону оборудование для очистки воды и генераторы.

65. В ходе начального этапа развертывания МООНЛ персонал МООНСЛ, работавший на краткосрочной основе, также оказал помощь МООНЛ в нескольких областях, включая программу разоружения, демобилизации и реинтегра

ции и вопросы создания инфраструктуры, информационно-коммуникационные технологии, системы географической информации (ГИС), инженерное обеспечение, транспорт, поставки, диспетчерское управление и авиационный персонал.

66. Миссии уже используют на совместной основе ряд служб обеспечения, а также взаимодействуют в области закупок и обеспечения воздушных операций. После получения одобрения из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями Организации Объединенных Наций три миссии используют гражданские самолеты друг друга. Кроме того, осуществляется сотрудничество по вопросам медицинской помощи, включая полеты в целях медицинской эвакуации и предоставление медицинских услуг в соответствующих пунктах миссий. Наконец, каботажное судно, арендованное МООНЛ по контракту, используется для перевозки грузов и персонала между тремя миссиями. В ходе разразившегося в ноябре 2004 года кризиса в Кот-д'Ивуаре МООНЛ предоставила МООНКИ помощь, в частности свои воздушные средства для временной переброски персонала из Абиджана в Акру и соответственно оказала содействие в их возвращении.

67. С целью использования имеющихся кадров институциональной памяти и регионального опыта три миссии уже осуществляют обмен услугами своих сотрудников, и опытный персонал используется для осуществления профессиональной подготовки сотрудников всех миссий. В этой связи МООНСЛ осуществила профессиональную подготовку в период перед развертыванием для военного персонала и наблюдателей МООНКИ и МООНЛ перед их развертыванием в соответствующих районах действия миссий. Необходимо, конечно, помнить о том, что бюджет каждой миссии утверждается отдельно Генеральной Ассамблеей и должен использоваться исключительно для конкретных задач, предусмотренных мандатом Совета Безопасности. Это фактически запрещает свободный обмен персоналом, оборудованием и услугами между миссиями. В этой связи необходимо, чтобы вся такая межмиссионская помощь предоставлялась в соответствии с принципом возмещения расходов на основе применения межмиссионской системы взаимных расчетов.

2. Области будущего межмиссионского сотрудничества

68. Можно было бы предпринять ряд шагов для дальнейшего укрепления уже существующего сотрудничества между миссиями. Варианты для дополнительного рассмотрения включают межрегиональные операции по обеспечению воздушной безопасности и работу метеорологических служб авиации. Кроме того, имеются возможности для консолидации подразделений ГИС в миссиях и для обмена ресурсами электронных данных и конкретной географической информацией. Совместные межмиссионские усилия в области ГИС по анализу местности, в частности в приграничных районах, будут иметь важное значение для оказания эффективной поддержки возможным трансграничным операциям.

69. В ходе кризиса в Кот-д'Ивуаре в ноябре, когда персонал ООНКИ должен был быть эвакуирован, была высвечена важность и необходимость обмена материально-техническими средствами, в особенности средствами воздушной поддержки. В тот раз, как и в ходе прежних кризисных ситуаций в других миссиях, эта операция непосредственно контролировалась Организацией Объединенных Наций. Аналогичная эффективность деятельности может быть дос

тигнута на регулярной основе путем установления и соблюдения регионально-го контроля за воздушными средствами. Однако это потребует проведения существенных изменений в порядке управления воздушными средствами миссий. Что касается воздушных средств, выделяемых странами, предоставляющими контингенты, тут также потребуются дополнительное согласие на их использование в других миссиях. Аналогично будет необходимо иметь план использования воздушных средств на театре действий для координации деятельности по эвакуации, усилению или переброске миссии или субрегиональных резервов. Это также потребует рационализации функций по вопросам воздушной безопасности и, в случае необходимости, установления центрального контроля за средствами в рамках одной миссии.

70. Текущее сотрудничество в материально-технической области может в значительной степени выиграть в случае создания совместных групп планирования для определения круга полномочий и разработки планов материально-технической поддержки. Это также позволит осуществлять обмен ресурсами и средствами материально-технической поддержки. Также было бы полезно создать передовой район базирования для оказания поддержки трем миссиям по поддержанию мира, ЮНОВА и ЮНОГБИС. Ввиду свертывания деятельности МООНСЛ наиболее приемлемым вариантом является МООНЛ, и эта миссия была уже предназначена для этой цели. Район передового базирования в Монровии будет играть важную роль в осуществлении общей координации, местного управления инвентаризационными запасами и регионального использования средств, а также служить в качестве основного регионального места хранения средств. Однако региональное перераспределение средств должно координироваться с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и осуществляться после их разрешения, с тем чтобы учитывать глобальные приоритеты и потребности в миротворческой деятельности.

71. Предлагаемые трансграничные операции потребуют соответствующей корректировки для обеспечения страхового покрытия миссий. Общемировое страхование автомобильной ответственности по линии третьей стороны, которое применяется ко всем принадлежащим Организации Объединенных Наций автотранспортным средствам в соответствующих миссиях, в совокупности с обязательным местным страхованием ответственности для автотранспортных средств с учетом интересов каждой миссии, имеет специфический страновой или региональный характер. Внедрение и применение многих предлагаемых межмиссионских мер материально-технического обеспечения, включая использование совместных воздушных и морских средств, поставок и оборудования и медицинских пунктов и экспертов, должно быть официально оформлено путем заключения соглашений между соответствующими странами и путем подписания меморандумов о взаимопонимании с организациями, не являющимися членами системы Организации Объединенных Наций.

72. Три миссии будут продолжать оказывать поддержку операциям друг друга, в том числе путем обмена персоналом и оборудованием и услугами, когда это возможно. Кроме того, можно проводить регулярные совещания глав административных компонентов миссий для дальнейшего рассмотрения вопросов об областях сотрудничества и обсуждения соответствующих форм деятельности.

V. Замечания

73. Международное сообщество преисполнено решимости оказать помощь западноафриканским странам в преодолении существующих конфликтов и укреплении мира в регионе. Организация Объединенных Наций внесла соответствующий существенный вклад путем учреждения крупных операций по поддержанию мира в Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сьерра-Леоне и ЮНОГБИС и ЮНОВА. В настоящее время в соответствии с обязательствами Организации Объединенных Наций в регионе развернуто свыше 24 000 военнослужащих, 1400 гражданских полицейских и 3000 гражданских служащих.

74. Такие огромные людские и материальные инвестиции можно использовать с гораздо большей выгодой, если они будут применяться в рамках широкой региональной стратегии под руководством международного сообщества. В этой связи я прошу моих специальных представителей по Кот-д'Ивуару, Либерии и Сьерра-Леоне, моего Специального представителя по Западной Африке, а также моего представителя по Кот-д'Ивуару и отделения и страновые группы Организации Объединенных Наций в этом субрегионе продолжать расширять свое взаимодействие, с тем чтобы обеспечить достижение прогресса в осуществлении своих мандатов и установлении прочного мира в регионе.

75. Рассматриваемые в настоящем докладе усилия в области сотрудничества, которые были предприняты и активизированы в течение последних месяцев силами имеющих к этому отношение отделений и миссий, заложили твердые основы для дальнейшего наращивания присутствия Организации Объединенных Наций в Западной Африке и усиления его воздействия. Как указано в настоящем докладе, Организация Объединенных Наций уже осуществляет существенный обмен ресурсами и опытом между миссиями, в частности, включая в первую очередь следующее:

- а) помощь МООНСЛ в учреждении МООНЛ, включая переброску войск из МООНСЛ в МООНЛ;
- б) обмен материально-техническими средствами между миссиями, который способствовал учреждению ОООНКИ и МООНЛ и позволил осуществить определенную экономию средств;
- в) обмен опытным военным, гражданским и гражданско-полицейским персоналом и регулярный обмен информацией и извлеченными уроками;
- г) проведение регулярных совещаний с участием моих специальных представителей, представителей, командующих силами и т.д. и обмен извлеченными уроками и разработка совместных стратегий.

76. Однако можно сделать гораздо больше для обеспечения дополнительной синергии между присутствием миссий и другими средствами Организации Объединенных Наций и для улучшения их потенциала по осуществлению их соответствующих мандатов, гарантировав при этом как можно большую эффективность с точки зрения затрат всех операций. Наряду с приданием официального статуса ряду текущих мероприятий в области сотрудничества между миссиями, отделениями и другими подразделениями можно предпринять несколько практических шагов, с тем чтобы еще больше усилить сотрудничество между миссиями и отделениями Организации Объединенных Наций в Африке, включая, в частности:

- a) создание субрегиональных резервных сил оперативного уровня;
- b) обмен региональными воздушными средствами, разработка субрегионального плана использования воздушных средств и рационализация функций воздушной безопасности;
- c) осуществление текущих предварительно спланированных операций в пограничных районах, включая координацию деятельности на трансграничных пунктах. Также следует рассмотреть вопрос о возможности совместного воздушного патрулирования;
- d) создание в рамках МООНЛ и МООНСЛ полностью интегрированных объединенных комитетов по распределению боеприпасов. Необходимо серьезным образом рассмотреть вопрос о создании совместного комитета по распределению боеприпасов в рамках ОООНКИ и субрегионального объединенного комитета по распределению боеприпасов, который включал бы ЮНОВА и ЮНОГБИС;
- e) согласование программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и достижение соглашения между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и между страновыми группами относительно общей всеобъемлющей концепции разоружения, демобилизации и интеграции;
- f) создание района передового базирования для оказания поддержки трем миссиям по поддержанию мира, ЮНОВА и ЮНОГБИС, обеспечения общей координации деятельности по вопросам материально-технического снабжения и функционирования в качестве основного субрегионального места хранения средств.

77. Однако осуществление целого ряда межмиссионских мероприятий в области сотрудничества в настоящее время ограничивается несколькими юридическими, управленческими, бюджетными, политическими и оперативными соображениями. Для преодоления этих трудностей и для осуществления рекомендаций, изложенных в настоящем докладе, потребуется проявление значительной решимости на нескольких уровнях:

- a) рекомендуется, чтобы Совет Безопасности рассмотрел возможность внесения необходимых коррективов в мандаты миссий и отделений в Западной Африке, с тем чтобы разрешить проведение трансграничных операций. Совету будет также необходимо оказать помощь в мобилизации необходимой политической поддержки для осуществления некоторых из упомянутых выше трансграничных инициатив;
- b) соответственно для повышения связанной с этим бюджетной гибкости потребуется утверждение со стороны Генеральной Ассамблеи;
- c) странам, предоставляющим воинские контингенты и контингенты гражданской полиции, следует рекомендовать рассмотреть вопрос в разрешении использования их персонала и оборудования в Западной Африке, а не только в районе действия одной миссии и отражении этого в своих согласованных договоренностях с Организацией Объединенных Наций. Это потребует соответствующего пересмотра меморандумов о взаимопонимании между странами, предоставляющими воинские контингенты и контингенты полиции, и Организацией Объединенных Наций. Страны, предоставляющие воинские кон

тингенты и контингенты гражданской полиции, также должны быть готовы предоставить имеющиеся в их распоряжении войска и офицеров, подготовленных и оснащенных для осуществления планирования и участия в трансграничных операциях, включая использование в рамках оперативного регионального резерва стремительного реагирования;

d) западноафриканским государствам рекомендуется предоставить свое разрешение на операции Организации Объединенных Наций в этом районе для выполнения упомянутых выше целей, в частности в отношении трансграничного перемещения персонала Организации Объединенных Наций и проводимых им операций;

e) кроме того, западноафриканские государства должны заручиться активной поддержкой в своем стремлении находить региональные решения для кризисов. Поэтому следует уделить дополнительное внимание вопросу наращивания потенциала и дальнейшему совершенствованию эффективности секретариатов ЭКОВАС и Союза стран бассейна реки Мано.

78. Хотя осуществление вышеупомянутой повестки дня потребует приложения неустанных усилий, ее воздействие может оказаться существенным. Благотворные результаты, очевидно, могут найти применение за пределами Западной Африки, поскольку аналогичные принципы межмиссионского сотрудничества могут применяться везде, где имеются другие формы присутствия Организации Объединенных Наций в сопредельных районах. Поэтому гибкое применение средств Организации Объединенных Наций может стать мощным инструментом для продвижения мирных процессов и поощрения экономического восстановления, демократии и устойчивого развития в Западной Африке и за ее пределами.
