

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
1 April 2021
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2021 года

1–4 июня 2021 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Ежегодный доклад о функции оценки в
ЮНИСЕФ за 2020 год***Резюме*

В настоящем докладе приводится общий обзор функции оценки в ЮНИСЕФ в 2020 году. В нем содержится обновленная информация об осуществлении пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки ([E/ICEF/2018/14](#)) и план проведения глобальных оценок на 2018–2021 годы ([E/ICEF/2018/3](#)).

Кроме того, в докладе приводится подробный анализ осуществления функции оценки на всех уровнях организации с особым вниманием к принятым в рамках функции оценки мерам реагирования в связи с пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19). Доклад содержит сводную информацию об основных результатах проведения ряда общеорганизационных оценок.

Элементы решения для рассмотрения Исполнительным советом приведены в разделе IX.

* [E/ICEF/2021/9](#).

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Введение

1. Пандемия коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19) спровоцировала беспрецедентный глобальный кризис, последствия которого будут ощущаться еще долгие годы. Помимо прямых последствий для здоровья людей сопутствующий экономический кризис ввергает все большее число семей в нищету и накладывает огромную нагрузку на и без того перегруженные социальные службы и учреждения здравоохранения. Для детей последствия кризиса оказались особенно глубокими, обострив существующие проявления социальной изоляции и неравенства и подвергнув серьезным испытаниям приверженность международного сообщества делу обеспечения того, чтобы ни один ребенок не остался без внимания.

2. Реагирование на кризис требует новых способов ведения дел при сохранении ориентации на достижение конкретных результатов. В нынешних стремительно меняющихся условиях, когда страны мира вовлечены в процесс реагирования, освоения накопленного опыта, а затем реализации более эффективных мер реагирования, извлечение уроков из накопленного опыта практической работы приобретает особое значение. Для Управления оценки ЮНИСЕФ главная задача заключается в корректировке своей работы таким образом, чтобы можно было продолжать вносить вклад в процесс освоения накопленного опыта и обеспечения подотчетности, оказывая при этом поддержку сотрудникам организации и партнерам в проведении анализа краткосрочных и долгосрочных последствий кризиса и предоставлении фактических сведений о том, какие из мер по их устранению действительно работают. Это потребовало инновационного мышления, в том числе в отношении новых способов сбора, анализа и обмена фактическими данными с широким кругом заинтересованных сторон в режиме реального времени.

3. Несмотря на огромные проблемы, с которыми пришлось столкнуться в 2020 году, функция оценки ЮНИСЕФ уверенно продолжает осуществление пересмотренной политики в области оценки (E/ICEF/2018/14) и плана проведения глобальных оценок (E/ICEF/2018/3) и в 2020 году добилась заметных результатов в этом отношении. Хотя в условиях пандемии COVID-19 функции оценки потребовалось скорректировать свой план работы, ей удалось продолжить работу по укреплению ключевых движущих сил оценки, определенных в теории изменений функции оценки, в том числе таких, как обеспечение финансовыми и людскими ресурсами, общее руководство и обеспечение качества, разработка руководящих указаний и инструментария, наращивание потенциала ЮНИСЕФ и его партнеров, совершенствование систем текущего контроля за результатами деятельности и использование партнерских связей в области проведения оценок.

4. В целом тенденции изменений в области оценки в 2020 году оставались позитивными. Количество проводимых оценок продолжает расти, равно как и сфера охвата оценками. Организация продолжает повышать эффективность своей работы по обеспечению всестороннего учета вопросов гендерного равенства в ходе проведения оценок, а в 2020 году также предприняла усилия по обеспечению учета особых потребностей лиц с инвалидностью. Наряду с этим диверсификация материалов, выпускаемых по итогам оценок, сыграла ключевую роль в обеспечении более быстрого получения оценочных фактических данных в режиме реального времени, которые подразделения используют для содействия адаптивному управлению.

5. Однако доля совокупного объема программных ресурсов, израсходованных на проведение оценок, снизилась с 0,86 процента в 2019 году до 0,64 процента в

2020 году. Сокращение ассигнований из Совместного фонда по оценке оказало воздействие на общие расходы, связанные с этой функцией. Кроме того, ограничения, введенные в действие в порядке реагирования на пандемию COVID-19, также повлияли на расходы, связанные с проведением оценки, поскольку отделения перешли на сбор данных в сетевом интерактивном режиме. Предполагается, что по мере отмены ограничений, установленных в связи с введением режима социальной изоляции, расходы на проведение оценок будут увеличиваться. Общая сумма расходов пока еще не обеспечивает достижения целевого показателя расходов на проведение оценок в размере 1 процента от общего объема расходов по программам к концу 2019 года, как это было установлено Исполнительным советом в его решении 2018/10.

6. В настоящем докладе описываются изменения, произошедшие в функции оценки ЮНИСЕФ в связи с осуществлением пересмотренной политики в области оценки и плана проведения глобальных оценок.

II. Функция оценки ЮНИСЕФ в меняющемся мире: адаптация к пандемии COVID-19

7. В марте 2020 года Управление оценки опубликовало техническую записку о мерах реагирования функции оценки ЮНИСЕФ в связи с кризисом, вызванным пандемией COVID-19. В этой записке подчеркивалась необходимость того, чтобы функция оценки была приведена в полное соответствие с мерами предосторожности, установленными организацией и правительствами принимающих стран в целях обеспечения защиты сотрудников, членов рабочих групп, консультантов и персонала партнеров, а также общин, в которых они ведут свою работу. В технической записке также было предложено использовать инновационные подходы к сбору данных, их оперативному анализу и обобщению, а также применять концепции и инструментарий виртуального сбора данных и использовать вторичные данные и имеющиеся данные, полученные в режиме реального времени, в том числе данные текущего контроля, такие как данные, полученные при посредстве платформы U-Report («Твое мнение»). Управление оценки также создало ресурсный центр для оказания поддержки в распространении знаний и открытом обмене ими в рамках сообщества специалистов ЮНИСЕФ по оценке в отношении того, как последствия кризиса, вызванного пандемией COVID-19, отразятся на работе по оценке.

A. Инновационные технологии проведения оценок

8. По мере развития технологий появляется все больше разнообразных оценочных инструментов, ориентированных на удовлетворение конкретных потребностей, включая принятие решений в режиме реального времени, надзор и освоение накопленного опыта, а также на те области, которые возникли или стали более актуальными в последние годы. В целях повышения качества оценок Секция по инновациям, освоению накопленного опыта и применению данных (ИОП) Управления оценки внимательно изучает эти новые инструменты. Эта работа имеет три конкретные цели: а) ускорить внедрение инновационных решений как при сборе данных, так и в ходе разработки плана и методологии проведения оценок; б) внедрять и использовать новые цифровые технологии в целях повышения уровня прозрачности и доступности материалов, выпускаемых по итогам оценок; и с) расширить использование и применение полученных результатов оценок как внутри организации, так и внешними партнерами.

9. В порядке реагирования на пандемию COVID-19 Секция ИОП приступила к проведению многорегионального обследования населения с использованием мобильных телефонов под названием «Экспресс-оценка общин», целью которого являлось отслеживание изменений в моделях поведения и их движущих сил во время пандемии в режиме реального времени. Основная задача заключалась в том, чтобы предоставить своевременные и высококачественные данные, полученные от общин, для использования в качестве информационной основы решений по программам и вопросам политики в связи с пандемией COVID-19, принимаемых на страновом уровне. Это включает в себя исследование поведенческого компонента и компонента общественного доверия, которые необходимо стандартизировать в инструментах борьбы с пандемией COVID-19. Полученные к настоящему времени результаты дали богатую и столь необходимую картину поведенческого компонента вспышки заболеваемости на индивидуальном и общинном уровнях. При использовании временных рядов данных в ходе оценки также открылись дополнительные возможности изучения динамики изменения тенденций, характерных для отдельных стран и регионов мира, в более долгосрочной перспективе. А поскольку оценка проводится в режиме реального времени, анализ, визуализация и интерпретация полученных результатов уже используются на нескольких форумах странового уровня для определения направленности внесения изменений в программы. Уроки, извлеченные из результатов оценки, также доказали, что облегченный подход к сбору демографических данных может быть применен и в условиях чрезвычайных ситуаций и пандемий.

10. Наряду с этим данные, собранные с помощью мобильной телефонной связи, были использованы в ходе проведенной ЮНИСЕФ оценки сложных чрезвычайных ситуаций повышенной опасности уровня 3 в Нигерии и в настоящее время используются в рамках сотрудничества с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) при проведении совместной оценки третьего этапа совместной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах. Эти данные, собираемые в режиме реального времени с помощью платформы U-Report, объединяются с предоставляемыми третьими сторонами данными текущего контроля, осуществляемого на местах, что позволяет получать информацию от более широкой группы заинтересованных сторон, в частности от пострадавшего населения. Кроме того, платформа U-Report была использована в Малави в качестве одного из элементов стратегии сбора данных, применяемой этой страной, в ходе проведения общеорганизационной оценки подходов ЮНИСЕФ к планированию и реализации программ социальной защиты в условиях гуманитарных кризисов, включая планирование и реализацию программ выплаты денежных пособий.

11. Управление оценки изучает новые возможности использования платформы U-Report для поддержки процесса сбора данных в рамках более широких усилий, направленных на получение данных напрямую от различных групп населения на страновом уровне.

В. Инновационные подходы к проведению оценок

12. С самых ранних этапов пандемии COVID-19 отделения ЮНИСЕФ сумели приспособиться к изменившимся условиям, скорректировали текущую работу, определили новые потребности в фактических данных и разработали решения для осуществления некоторых оценочных мероприятий, необходимых для поддержки мер реагирования. Наряду с этим по мере необходимости Управление оценки проводило мероприятия по оценке, непосредственно направленные на поддержку надзорной деятельности и накопление организационного опыта на

фоне стремительных изменений в процессах принятия решений. В приведенных ниже пунктах описаны некоторые из таких достижений.

13. Использование фактических данных, полученных в ходе оценки, в целях непрерывного освоения накопленного опыта и адаптивного управления. В мае 2020 года ЮНИСЕФ разработал план и приступил к проведению оценки эффективности освоения накопленного опыта в ходе реализации мер реагирования в связи с пандемией COVID-19. В отличие от обычной общеорганизационной оценки, которая, как правило, сосредоточена прежде всего на вопросах обеспечения подотчетности, особое внимание в ходе этой работы было уделено освоению накопленному опыту. Основанный на элементах проведения оценки в режиме реального времени и оценки с точки зрения развития, план проведения оценки освоения накопленного опыта разработан таким образом, чтобы обеспечить сбор «приемлемого» объема фактических данных в порядке оказания поддержки директивным органам ЮНИСЕФ в получении информации, необходимой для изменения общеорганизационного подхода с учетом новых обстоятельств, возникающих на протяжении всего периода осуществления мер реагирования на пандемию. Приоритетные вопросы в области освоения накопленного опыта были определены руководством ЮНИСЕФ в ходе собеседований, обсуждений и, наконец, ранжирования. На этапе сбора и анализа данных продолжительностью 8 недель группа по оценке изучила поставленные вопросы посредством проведения консультаций с заинтересованными сторонами, обзора документов и применения метода «незаметного наблюдателя», в рамках которого специально выделенные специалисты по оценке прислушивались к точкам зрения, выражаемых на совещаниях и в ходе опросов по телефону, выступая в качестве наблюдателей, а не участников.

14. К числу изученных приоритетных вопросов в области освоения накопленного опыта относятся следующие: а) функционирование координационной структуры, созданной для управления общеорганизационными мерами реагирования; б) пути переосмысления сотрудниками своего отношения к планированию и реализации программ в новых условиях пандемии COVID-19; и с) взаимодействие с центральными учреждениями и техническая поддержка, предоставляемая страновым отделениям.

15. Оценка текущих мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с пандемией COVID-19 на страновом уровне в режиме реального времени. В то время когда страны мира вели борьбу с социально-экономическими последствиями и вторичными издержками пандемии, а меры по сдерживанию распространения коронавирусного заболевания COVID-19 уже начали сказываться на работе ЮНИСЕФ, функция оценки во взаимодействии с секретариатом ЮНИСЕФ по проблематике COVID-19 и региональными отделениями задумала проведение оценки мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с пандемией COVID-19 на страновом уровне в режиме реального времени (этап 1). Оценка в режиме реального времени была задумана как нацеленное в будущее осмысление того, как страновые отделения ЮНИСЕФ предпринимали меры реагирования в связи с пандемией по мере ее распространения. Поставленная задача заключалась в том, чтобы проанализировать, насколько эффективно страновые отделения адаптируют и осуществляют меры реагирования, а также изучить вопросы обеспечения качества, с тем чтобы извлечь уроки в связи с текущей чрезвычайной ситуацией на случай возникновения чрезвычайных ситуаций в будущем. Оценка в режиме реального времени (этап 1) была развернута в период с августа 2020 года по февраль 2021 года и скорректирована для семи регионов и 43 стран мира. Ее результаты были эффективно использованы в качестве информационной основы обсуждения и осмысления происходящих событий,

особенно на региональном и страновом уровнях. Кроме того, широкая сфера географического охвата проведенной оценки предоставила хорошую возможность освоения накопленного опыта на межстрановом и межрегиональном уровнях.

16. Экспресс-оценка последствий кризиса, вызванного пандемией COVID-19 и перспективных мер социальной защиты. Хотя в многочисленных глобальных исследованиях эпидемиологические и экономические аспекты пандемии COVID-19 изучаются на макроуровне, относительно небольшое число исследований посвящено изучению среднесрочных и долгосрочных проблем, возникающих на уровне домохозяйств, что представляет особый интерес для ЮНИСЕФ, особенно в тех странах мира, где ЮНИСЕФ играет ведущую роль в секторе социальной защиты. В ходе экспресс-оценки были изучены вопросы, имеющие особое значение для женщин и детей, что позволило получить исходные данные, а также провести анализ стратегий осуществления практически выполнимых незамедлительных мер реагирования и вынести рекомендации на страновом, региональном и глобальном уровнях. По завершении экспресс-оценки в ходе последующих повторяющихся циклов начали открываться возможности проведения более всеобъемлющей оценки среднесрочной динамики развития пандемии и соответствующих мер реагирования в области политики.

17. Меры реагирования в сфере образования в связи с пандемией COVID-19: обобщение фактических данных о преподавании и обучении. Данное обобщение результатов было предпринято с целью консолидации существующих источников данных, касающихся мер реагирования в сфере образования в связи с пандемией COVID-19, и получения нового представления о том, какие меры по улучшению процессов преподавания и обучения в системах образования в период кризиса, вызванного пандемией COVID-19, действительно работают. В ходе обобщения был рассмотрен вопрос о том, как следует добиваться улучшения конечных результатов обучения в чрезвычайных ситуациях, когда школы закрыты. Наряду с этим были выявлены примеры надлежащей практики и инновационных решений, способствующих повышению качества обучения и возобновлению работы школ на основе более качественного преподавания. К их числу относятся способы уменьшения пробелов в обучении в рамках учебных программ, создания безопасной среды и повышения устойчивости системы к внешним потрясениям. Данное обобщение результатов вносит вклад в извлечение важных уроков по таким приоритетным направлениям деятельности, как преподавание и обучение, обучение детей младшего возраста, повышение квалификации учителей и руководство школами, оценка конечных результатов обучения, а также взаимодействие с родителями и общинами.

18. Наряду с этим на протяжении всего прошедшего года функция оценки уделяла первоочередное внимание задаче разработки и внедрения расширенного инструментария оценки, способного облегчить принятие решений на самых ранних этапах, когда фактические данные имеют особо важное значение. Например, проведение экспресс-анализа фактических данных может повысить эффективность планирования и разработки программ, в том числе за счет улучшений, обеспечивающих возможность высококачественной оценки программ в будущем.

С. Новые и перспективные тематические направления

19. В 2020 году Управление оценки внедрило новый инструмент, предназначенный для проведения оценки текущего положения дел в рамках новых или расширяющихся направлений деятельности ЮНИСЕФ. Оценка готовности была

разработана в качестве диагностического инструмента для представления основанных на фактических данных выводов и рекомендаций с использованием первичных и вторичных данных. В ходе экспериментальной оценки готовности основное внимание было уделено вопросам изменения климата и состояния окружающей среды и были изучены вопросы улучшения и масштабируемости устойчивого развития и предъявляемых к нему требований. Фактические данные, полученные в ходе этой оценки, были напрямую использованы в качестве информационной основы Стратегического плана действий в связи с изменением климата и в области развития энергетики, охраны окружающей среды и снижения риска бедствий, который в настоящее время разрабатывается Отделом программ ЮНИСЕФ.

20. Наряду с этим в 2020 году началось проведение тематической оценки работы ЮНИСЕФ по увязке процессов планирования и реализации программ гуманитарной помощи и программ содействия развитию, которую планируется завершить в апреле 2021 года.

III. Оценка деятельности ЮНИСЕФ в контексте реформирования Организации Объединенных Наций

21. В настоящем разделе представлена информация о вкладе, вносимом ЮНИСЕФ в осуществление программы реформ Организации Объединенных Наций, в частности посредством проведения общесистемных и совместных оценок и наращивания национального потенциала в области оценки.

22. В 2020 году Управление оценки продолжало оказывать поддержку в проведении совместных мероприятий, четко ориентированных на поощрение согласованности оценок в поддержку общесистемной оценки. Это включало в себя совместные усилия по проведению общесистемной оценки хода реализации мер реагирования в связи с пандемией COVID-19. Являясь членом Консультативного комитета Многостороннего партнерского целевого фонда Организации Объединенных Наций по реагированию на кризис COVID-19 и последующему восстановлению, ЮНИСЕФ принял участие в извлечении уроков и проведении анализа оцениваемости его деятельности. Организация также откомандировала сотрудника старшего звена в Канцелярию Генерального секретаря для оказания поддержки общесистемным усилиям в области оценки и продолжает вносить вклад в работу Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ГОООН) в качестве участника проведения общесистемной оценки и члена Рабочей группы по мерам реагирования в связи с пандемией COVID-19.

23. На глобальном уровне ЮНИСЕФ завершил проведение анализа оцениваемости общей главы стратегических планов на 2018–2021 годы совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНФПА и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН–женщины»). Наряду с этим ЮНИСЕФ принял участие в проведении 5 совместных оценок гуманитарной деятельности. В партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) ЮНИСЕФ завершил проведение совместной оценки гуманитарной деятельности в рамках Совместного фонда по оценке и межучрежденческой оценки гуманитарной деятельности в ходе реализации мер реагирования в связи с последствиями циклона «Идай», которая проводилась совместно с УКГВ (председатель), Международной организацией по миграции, Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). В 2020 году была также завершена межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности в области обеспечения гендерного равенства

и расширения прав и возможностей женщин и девочек, которая проводилась во взаимодействии с УКГВ, ЮНФПА, неправительственной организацией CARE, ВПП и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Наряду с этим совместно с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу ЮНИСЕФ провел независимую оценку мер реагирования системы Организации Объединенных Наций в рамках борьбы со СПИДом, реализованных в 2016–2019 годах.

24. Наконец, в 2020 году начался очередной цикл проведения регулярно повторяющейся оценки Проекта УВКБ–ЮНИСЕФ по осуществлению плана совместных действий в интересах детей-беженцев. Главная цель этой инициативы заключается в том, чтобы добиться поддающихся измерению преобразующих изменений в жизни детей из числа беженцев и возвращенцев и членов их семей в трех ключевых секторах (образование, водоснабжение, санитария и гигиена и защита детей). Проведение независимой регулярно повторяющейся оценки в ходе осуществления этого Плана совместных действий позволяет регулярно анализировать полученные результаты в целях сбора фактических данных как информационной основы принятия решений по текущим планам и стратегии его осуществления на протяжении всего экспериментального этапа реализации Плана совместных действий. Наряду с этим в рамках этой инициативы будут более широко обобщены извлеченные уроки и надлежащая практика осуществления партнерских инициатив УВКБ и ЮНИСЕФ, которые будут положены в основу подготовки пересмотренного глобального меморандума о взаимопонимании между этими двумя организациями в 2022 году. Проведение этой оценки будет завершено в 2022 году.

25. На страновом уровне совместно с одним или несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций было проведено две оценки. В Того ЮНИСЕФ совместно с ЮНФПА, Структурой «ООН–женщины» и ВОЗ провел оценку того, как в рамках Мускоксской инициативы на 2012–2018 годы оказывалась поддержка усилиям правительства Того, направленным на ускорение темпов улучшения охраны здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков в масштабах всей страны с особым вниманием к вопросам обеспечения питанием на основе укрепления системы здравоохранения. В Гвинее-Бисау ЮНИСЕФ и ПРООН совместно руководили проведением оценки хода осуществления проекта «Мобилизация сельской молодежи и подростков в качестве ведущей движущей силы миростроительства». Этот проект был направлен на развитие лидерских навыков в области миростроительства у сельских подростков и молодежи.

26. В 2020 году ЮНИСЕФ еще более расширил свое участие в работе ГОООН, выступив в качестве сопредседателя в рабочих группах по проведению коллегиального обзора и формированию партнерских связей, а также в подгруппах по наращиванию потенциала в области оценки, оценке гуманитарной деятельности и координации действий в области оценки. Наряду с этим в 2020 году ЮНИСЕФ сыграл одну из ключевых ролей в проведении виртуального обмена информацией о практике проведения оценок.

27. Совместно с правительствами 5 стран мира ЮНИСЕФ вел работу по проведению оценок их национальных программ. Эта работа включала в себя взаимодействие с правительством Центральноафриканской Республики в проведении оценки его подхода к всеобщему санитарному обеспечению по инициативе общин за период 2013–2018 годов, с правительством Замбии в проведении по инициативе этой страны среднесрочной оценки седьмого Национального плана развития на 2017–2021 годы и с правительством Фиджи в

проведении оценки его программ выплаты денежных пособий на Островах Кука в 2013–2018 годах. Кроме того, ЮНИСЕФ оказал поддержку правительству Уганды в проведении среднесрочной оценки осуществления Национальной стратегии искоренения практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте и сокращения числа случаев беременности в подростковом возрасте, а также и правительству Боливарианской Республики Венесуэла в проведении оценки механизма обеспечения качества двуязычного межкультурного образования.

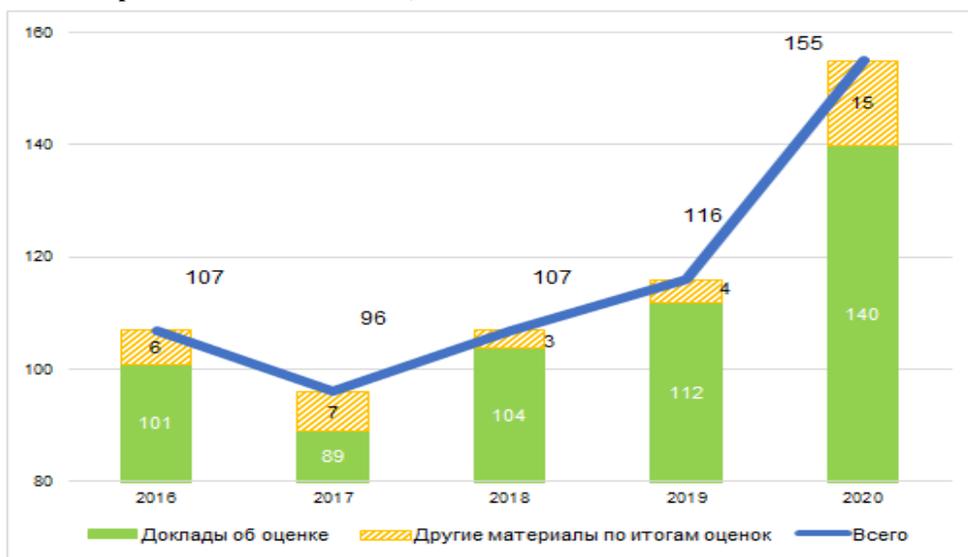
IV. Сфера охвата оценками и качество оценок в рамках новой политики в области оценки

28. В разделе IV приведены результаты анализа сферы охвата и качества оценок и рассматриваются новые и перспективные тематические направления оценок ЮНИСЕФ, проведенных в 2020 году.

A. Представление результатов оценок и сфера охвата оценками

29. Инвестиции в планирование проведения оценок и наращивание потенциала в области оценки приносят весомые плоды. Число предпринимаемых оценок продолжает ежегодно увеличиваться и к концу годового цикла проведения оценок 2020 года была завершена подготовка в общей сложности 155 материалов, выпускаемых по итогам проведения оценок. К их числу относятся 140 докладов об оценке и 15 других материалов по итогам проведения оценок (6 материалов по итогам анализа оцениваемости и 9 материалов по итогам экспресс-обзоров результатов оценок). Это представляет собой значительное увеличение по сравнению со 116 докладами об оценке и материалами по итогам проведения оценок, выпущенными в 2019 году (см. диаграмму I), и наибольшее число оценок, представленных с момента начала их отслеживания. В большинстве регионов мира в 2020 году было отмечено увеличение числа предпринимаемых оценок, что отчасти объясняется необходимостью использования фактических данных, полученных в ходе оценки, в качестве информационной основы мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с пандемией COVID-19 (см. диаграмму II). Наряду с этим диверсификация материалов, выпускаемых по итогам оценок, играет ключевую роль в обеспечении более быстрого получения оценочных фактических данных в режиме реального времени, которые подразделения используют для содействия адаптивному управлению.

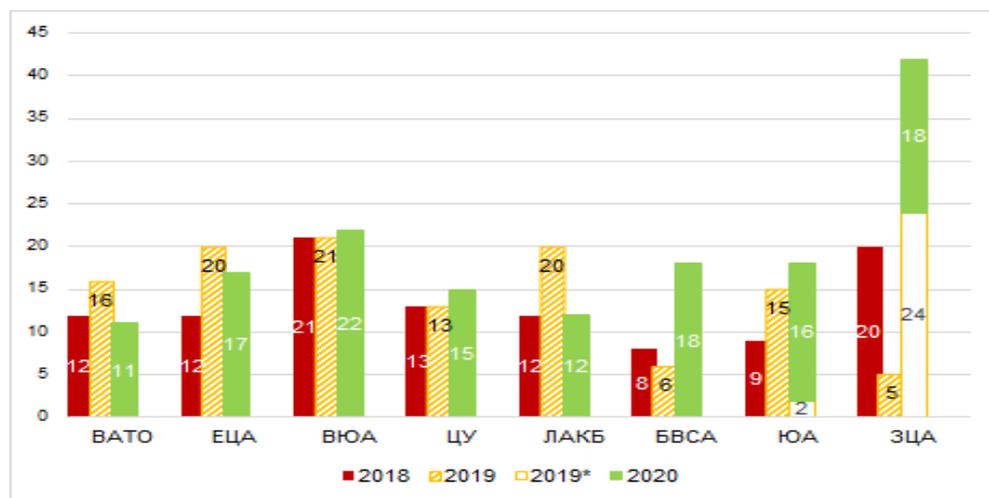
Диаграмма I.
Число представленных оценок, 2016–2020 годы



Источник: платформа интеграции информационных систем, основанных на фактических данных (ИИСФД).

30. На региональном уровне наибольшее число оценок было представлено в регионе Западной и Центральной Африки (42 оценки, в том числе 24 оценки, которые были включены в программу работы на 2019 год и представлены после завершения оценочного цикла в рамках Системы надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС) 2019 года). Следующим за регионом Западной и Центральной Африки по числу проведенных оценок стал регион Восточной Африки и Юга Африки, где было проведено 22 оценки. Регион Южной Азии и регион Ближнего Востока и Северной Африки по итогам оценок представили по 18 материалов, в то время как регион Европы и Центральной Азии и Центральные учреждения ЮНИСЕФ представили 17 и 15 оценок соответственно. Регион Латинской Америки и Карибского бассейна представил 12 оценок, а регион Восточной Азии и Тихого океана — 11 оценок, как показано на диаграмме II.

Диаграмма II.
Число представленных оценок в разбивке по регионам, 2018–2020 годы



* Были предусмотрены в программе работы на 2019 год, но завершены в 2020 году.

Сокращения: ВАТО: Восточная Азия и Тихий океан; ЕЦА: Европа и Центральная Азия; ВЮА: Восточная Африка и Юг Африки; ЦУ: центральные учреждения; ЛАКБ: Латинская Америка и Карибский бассейн; БВСА: Ближний Восток и Северная Африка; ЮА: Южная Азия; ЗЦА: Западная и Центральная Африка.
Источник: платформа ИИСФД.

31. В 2020 году число страновых отделений, которые провели по меньшей мере одну оценку в течение последних трех лет, также продолжало увеличиваться.

Диаграмма III.

Процентная доля страновых отделений ЮНИСЕФ, которые провели по меньшей мере одну оценку в течение трехлетнего периода, 2013–2020 годы

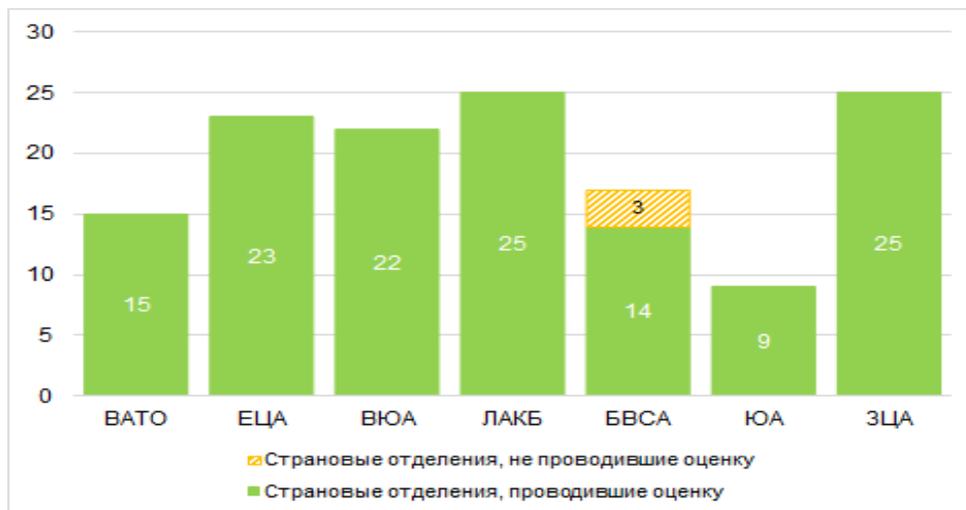


Источник: платформа ИИСФД

32. Число отделений, которые не провели ни одной оценки, уменьшилось, поскольку отделения приступили к осуществлению положений политики в области оценки, относящихся к сфере географического охвата. За период 2018–2020 годов по меньшей мере одну оценку завершили 133 отделения (98 процентов от их общего числа). За тот же период 3 отделения (2 процента от общего числа) не провели ни одной оценки. Эти страны расположены в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (Исламская Республика Иран, Оман и Саудовская Аравия). Проведение оценок в этих странах уже началось и будет завершено в 2021 году. В целом сфера географического охвата на региональном уровне продолжала расширяться.

Диаграмма IV.

Число страновых отделений ЮНИСЕФ, которые провели по меньшей мере одну оценку в 2018–2020 годах, в разбивке по регионам



Сокращения: ВАО: Восточная Азия и Тихий океан; ЕЦА: Европа и Центральная Азия; ВЮА: Восточная Африка и Юг Африки; ЛАКБ: Латинская Америка и Карибский бассейн; БВСА: Ближний Восток и Северная Африка; ЮА: Южная Азия; ЗЦА: Западная и Центральная Африка.

Источник: платформа ИИСФД

1. Тематическое распределение

33. Анализ качества проведен в отношении всех 140 оценок, представленных в 2020 году. Результаты анализа этого портфеля в разбивке по целевым направлениям деятельности, предусмотренным Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, свидетельствуют о том, что наибольшее число оценок приходится на целевую область деятельности 1, а наименьшее — на целевую область деятельности 4, что частично дублирует распределение расходов по программам в предшествующем году. Функция оценки продолжит обеспечивать дублирование приоритетных задач и расходов ЮНИСЕФ в проведенных оценках.

Таблица 1.

Тематическое распределение оценок, 2020 год

Целевое направление деятельности	Оценки, проведенные в 2020 году		Процентная доля расходов ЮНИСЕФ по программам в 2019 году
	Количество оценок	Процентная доля от общего числа оценок	
Каждый ребенок живет и благополучно развивается	26	18,6	38,2
Каждый ребенок учится	19	13,6	20,4
Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации	18	12,8	12,5
Каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде	12	8,6	19,6
Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни	14	10,0	9,3
Многоцелевые направления деятельности	51	36,4	
Итого	140	100	100

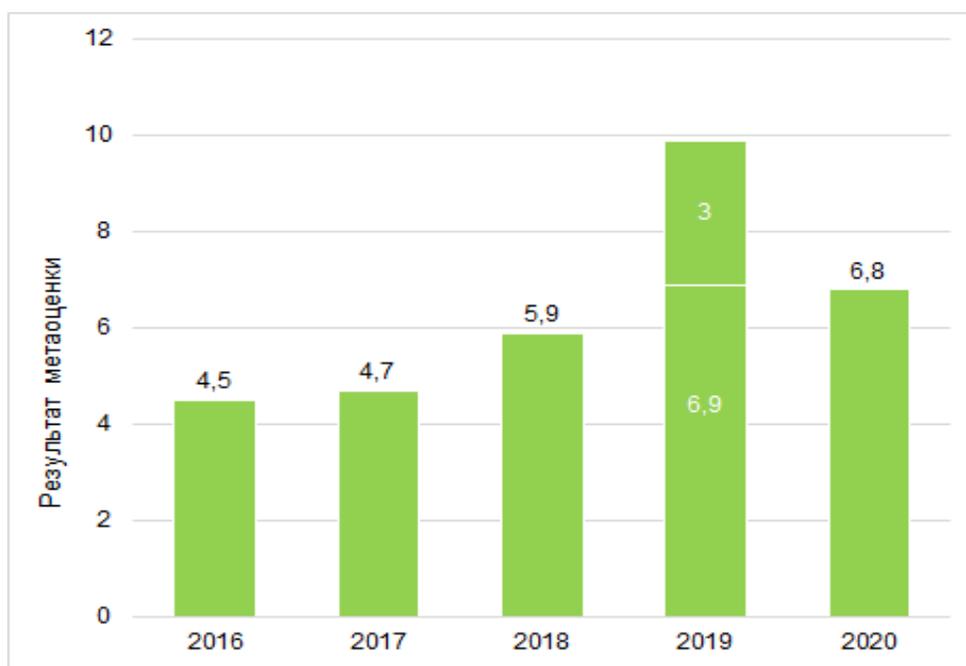
Источник: система надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС).

2. Сквозные приоритетные области Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы: обеспечение гендерного равенства и гуманитарная деятельность

34. Управление оценки продолжало представлять фактологическую информацию в поддержку всестороннего учета гендерной проблематики в своих оценках и анализах. Фактические данные, полученные в ходе проведенного в 2020 году обзора эффективности деятельности в области развития, были положены в основу анализа тенденций за период 2009–2019 годов, результаты которого свидетельствуют об увеличении процентной доли оценок, в которых сообщается об улучшении положения дел в области обеспечения гендерного равенства. Эти результаты подтверждают результаты оценки Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства, проведенной в 2019 году, которые свидетельствуют о важном вкладе в обеспечение гендерного равенства по всем целевым направлениям деятельности, предусмотренным Стратегическим планом на 2018–2021 годы. Без учета результатов оценки Плана действий по обеспечению гендерного равенства, проведенной в 2020 году, результаты деятельности в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин соответствовали показателям 2019 года ("удовлетворяет требованиям").

Диаграмма V.

Результаты деятельности в рамках Общесистемного плана действий, 2016–2020 годы



* Балльная оценка выросла до 9,9 в 2019 году после того, как ЮНИСЕФ провел общеорганизационную оценку «Реализация потенциала: оценка Планов действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства». Условные обозначения результатов метаоценки: 0–3,49: не удовлетворяет требованиям; 3,50–6,49: приближается к удовлетворению требований; 6,50–9,0: удовлетворяет требованиям; 9,01–12: превосходит требования
Источник: система ГЕРОС.

35. Подобно всем учреждениям Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ обязан представлять доклады о результатах своей деятельности, связанной с реализацией Стратегии Организации Объединенных Наций в области обеспечения учета особых потребностей лиц с инвалидностью. Ожидается, что

отчетность о ходе осуществления этой стратегии позволит оценить, в какой степени задача обеспечения всестороннего учета особых потребностей лиц с инвалидностью встроена в работу всех подразделений организации. В этих докладах будут также приводиться примеры надлежащей практики и выявляться основные пробелы и потребности, например, в отношении углубления знаний и наращивания потенциала сотрудников, технических ресурсов и технической помощи. Доклады структур Организации Объединенных Наций создают информационную основу для подготовки доклада Генерального секретаря об учете особых потребностей лиц с инвалидностью в системе Организации Объединенных Наций.

36. В порядке оказания поддержки в выполнении этой повестки дня Управление оценки обязалось обеспечить учет особых потребностей лиц с инвалидностью в ходе проведения оценок. В настоящее время в рамках платформы интеграции информационных систем, основанных на фактических данных (ИИСФД), имеются маркеры инвалидности, которые используются отделениями для указания той степени, в какой вопросы обеспечения учета особых потребностей лиц с инвалидностью охватываются проводимой оценкой. Наряду с этим порядок проведения оценок качества в системе ГЕРОС были обновлен посредством включения в него вопросов о том, каким образом в проводимых оценках обеспечивается учет особых потребностей лиц с инвалидностью. Более активное включение проблематики инвалидности в оценки поможет ЮНИСЕФ и системе Организации Объединенных Наций и далее укреплять институциональную подотчетность и освоение накопленного опыта и содействовать осуществлению Конвенции о правах инвалидов и достижению Целей в области устойчивого развития, включая основное обязательство никого не оставлять без внимания.

37. В 2020 году, работая в тесном сотрудничестве с Секцией по положению лиц с инвалидностью ЮНИСЕФ и используя различные нормативные рамки, Управление оценки провело анализ того, в достаточной ли степени вопросы обеспечения учета особых потребностей лиц с инвалидностью были отражены в оценках гуманитарной деятельности, проводимых ЮНИСЕФ на протяжении последних 10 лет. Результаты этого анализа свидетельствуют о том, что задача обеспечения учета особых потребностей лиц с инвалидностью принималась во внимание только в трети оценок гуманитарной деятельности, проведенных в течение последних 10 лет. Для содействия устранению этого пробела Управление оценки включило ряд конкретных вопросов оценки, связанных с положением лиц с инвалидностью, в директивную записку по порядку проведения оценок гуманитарной деятельности, которая планируется к выпуску в 2021 году. Наряду с этим Управление оценки продолжит оказывать необходимую поддержку страновым отделениям в устранении этого пробела и с помощью системы ГЕРОС проведет оценку соблюдения установленных требований.

38. В рамках мер реагирования на кризис, вызванный пандемией COVID-19, Управление оценки поручило провести экспресс-обзор, с тем чтобы обеспечить понимание того, каким образом меры реагирования ЮНИСЕФ в сфере образования способствуют развитию инклюзивного образования. В ходе проведения данного экспресс-обзора было установлено, что в руководящих документах центральных учреждений проблемы детей с инвалидностью учитываются далеко не всегда. В тех документах, где вопросы, связанные с удовлетворением особых потребностей детей с инвалидностью, были учтены, отстаивалась позиция предоставления равных возможностей лицам с инвалидностью. В одних руководящих документах регионального уровня порой содержались положения концептуального характера, относящиеся к реализации

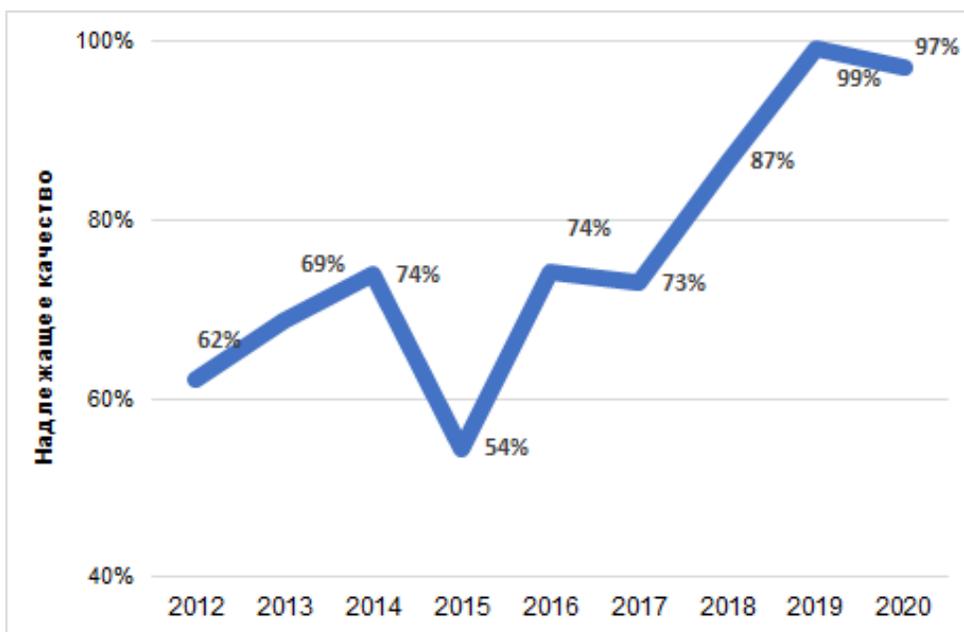
конкретных мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 с учетом особых потребностей лиц с инвалидностью, а в других дети с инвалидностью причислялись к более широкой группе уязвимых детей. Меры реагирования странового уровня существенно различались. В 6 из 11 стран, охваченных обзором, опубликованных документов, разъясняющих, каким образом особые потребности детей с инвалидностью будут учтены в мерах реагирования по программам, в наличии не имелось. 5 стран представили фактические данные о мерах реагирования в связи с пандемией COVID-19 с учетом особых потребностей лиц с инвалидностью.

39. По сравнению в 2019 годом было отмечено увеличение доли оценок, в которых сквозная тема гуманитарной деятельности была учтена. Эта тема нашла свое отражение в 31 проценте от общего числа проведенных оценок (44 оценки), тогда как в 2019 году этот показатель составлял 28 процентов (31 оценка). С учетом увеличения расходов на гуманитарную деятельность в своих оценках ЮНИСЕФ и далее продолжит придавать первостепенное значение вопросам расширения сферы охвата осуществляемой гуманитарной деятельности.

3. Качество оценок

40. Из 140 оценок, проанализированных независимой внешней фирмой с помощью системы ГЕРОС, 136 оценок (97 процентов) были сочтены выполненными с надлежащим качеством (с рейтингом «исключительно высокого качества», «весьма удовлетворительно» или «удовлетворительно»). Если точнее, то 12 процентам оценок (17 оценок) был присвоен рейтинг «исключительно высокого качества», 47 процентам (66 оценок) — «весьма удовлетворительно», 38 процентам (53 оценки) — «удовлетворительно» и 3 процентам оценок (4 оценки) — «посредственно». Рейтинг «неудовлетворительно» не был присвоен ни одному из представленных докладов. Незначительное снижение доли докладов надлежащего качества в последнее время (см. диаграмму VI) можно объяснить недавней корректировкой инструментария, согласно которой были введены в действие более строгие критерии присвоения рейтинга.

Диаграмма VI.
Динамика изменения качества оценок, 2012–2020 годы



Источник: система ГЕРОС.

41. К числу оценок деятельности ЮНИСЕФ, которым был присвоен наивысший рейтинг в системе ГЕРОС, относятся оценка страновой программы сотрудничества между правительством Мадагаскара и ЮНИСЕФ (за 2015–2019 годы); оценка страновой программы сотрудничества между правительством Узбекистана и ЮНИСЕФ (за 2016–2020 годы); оценка инициативы по формированию и поддержке положительных моделей поведения во всех школах на Ямайке; оценка программы ЮНИСЕФ по вовлечению молодежи в экономическую деятельность в Иордании; многострановая суммативная оценка программ создания в школах благоприятных для детей условий в Гвинее-Бисау; и оценка программы просвещения родителей в Сан-Томе и Принсипи.

4. Уровень и тип оценок

42. В 2020 году было проведено 5 оценок промежуточных результатов, 108 оценок, охватывавших как промежуточные, так и конечные результаты, 12 оценок конечных результатов и 15 оценок уровня воздействия. 47 оценок были формативными, 34 — суммативными, 57 — одновременно суммативными и формативными, а 2 — метаоценками.

Таблица 2.

Уровень и тип оценок, проведенных в 2020 году

Уровень оценки	Количество оценок	Процентная доля
		от общего числа оценок
Промежуточный результат	5	3,6
Конечный результат	12	3,6
Промежуточные и конечные результаты	108	77,1
Воздействие	15	10,7

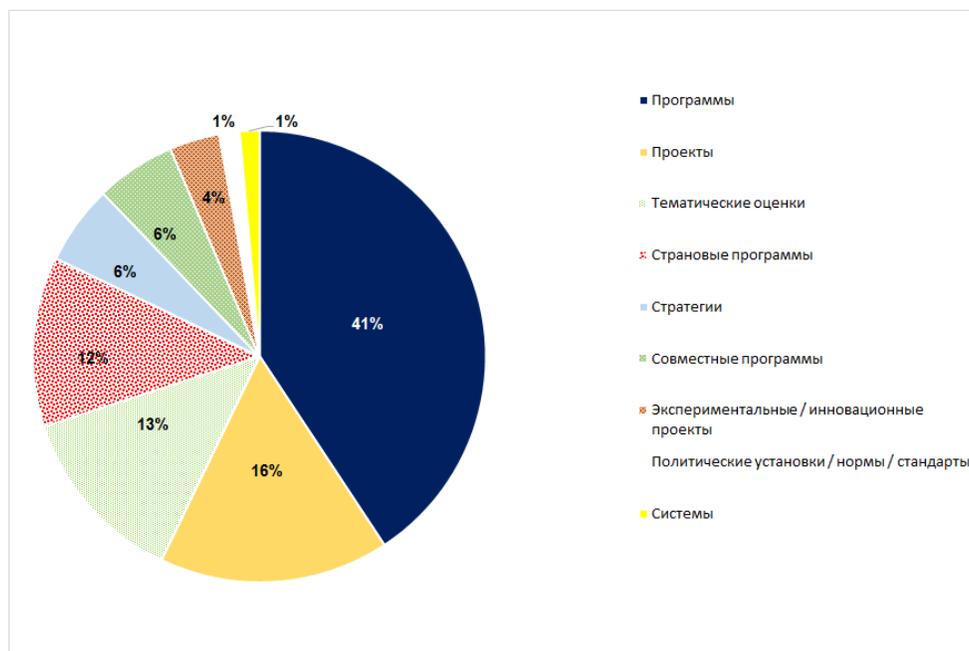
Тип оценки	Количество оценок	Процентная доля от общего числа оценок
Формативная	47	33,6
Суммативная	34	24,3
Суммативная и формативная	57	40,7
Метаоценка	2	1,4

Источник: система ГЕРОС.

43. Следует отметить увеличение доли оценок, проведенных в отношении страновых программ. Эти оценки послужили информационной основой для разрабатываемых новых документов по страновым программам.

Диаграмма VII.

Объекты оценки, 2020 год



Источник: система ГЕРОС.

V. Поддержание эффективного общего руководства функцией оценки ЮНИСЕФ

A. Общее руководство

44. Пересмотренная политика в области оценки 2018 года содержит четко сформулированные положения о механизмах общего руководства деятельностью в области оценки. Управление оценки продолжало обеспечивать осуществление надзора и издание руководящих указаний согласно установленным требованиям, в том числе посредством взаимодействия с рядом ключевых заинтересованных сторон: Исполнительным советом, который рассматривал доклады об оценке и принимал по ним решения на всех своих сессиях в 2020 году; Консультативным комитетом по ревизии, который продолжал взаимодействовать как с централизованными, так и с децентрализованными уровнями функции оценки в том, что касается показателей эффективности деятельности в области оценки,

планов работы, бюджетов и укомплектования штатов; Комитетом по глобальной оценке, который продолжал обеспечивать возможности конструктивного диалога со старшим руководством ЮНИСЕФ; и Консультативной группой по оценке, которая оказывала поддержку Директору Управления оценки в вопросах, касающихся общего технического потенциала этой функции.

45. В соответствии с пересмотренной политикой в области оценки был также усилен надзор со стороны Директора Управления оценки, на которого возложена общая ответственность за обеспечение работы функции оценки. К числу этих обязанностей относится обеспечение успешного внедрения «матричного» управленческого механизма, в рамках которого региональные отделения, действуя через региональных директоров и региональных советников по вопросам оценки, оказывают поддержку функции оценки в ЮНИСЕФ. Наряду с этим в целях оказания поддержки функции оценки отделения вели работу с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

46. Благодаря ресурсам, предоставленным при посредстве Совместного фонда по оценке, ЮНИСЕФ разместил специалистов по проведению многострановых оценок во всех регионах мира. Эта сеть специалистов доказала свою эффективность в плане ощутимого повышения потенциала этой функции на местном уровне, о чем свидетельствуют результаты работы, приведенные в настоящем докладе. Эти результаты были достигнуты, несмотря на пандемию COVID-19 и сокращение ассигнований из Совместного фонда по оценке.

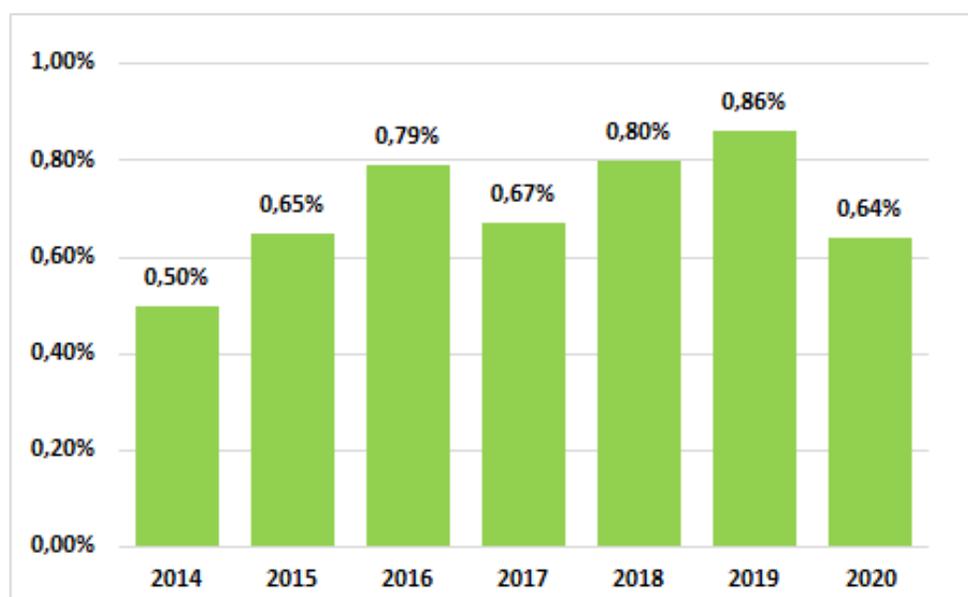
В. Ресурсы

1. Финансовые ресурсы

47. В 2020 году доля совокупного объема программных ресурсов, израсходованных на проведение оценок, составила 0,64 процента, тогда как в 2019 году этот показатель был равен 0,86 процента. Это сокращение можно рассматривать как частично связанное со значительным сокращением ассигнований Совместного фонда по оценке. Дополнительное объединенное финансирование сыграло ключевую роль в увеличении расходов на оценку за последние годы, поскольку эти финансовые средства выделяются для проведения оценок целевым назначением. Сокращение ассигнований в 2019 году негативно сказалось на общей сумме расходов, связанных с обеспечением этой функции. Кроме того, ограничения, введенные в действие в порядке реагирования в связи с пандемией COVID-19, также оказали воздействие на расходы, связанные с проведением оценки, поскольку отделения перешли на сбор данных в сетевом интерактивном режиме. Предполагается, что по мере отмены ограничений, установленных в связи с введением режима социальной изоляции, расходы на проведение оценок будут увеличиваться. Более того, недавний набор 16 специалистов по проведению многострановых оценок позволил сократить потребность в поездках, поскольку оценки проводились специалистами внутри стран.

Диаграмма VIII.

Расходы ЮНИСЕФ на оценку в процентах от общего объема расходов по программам, 2014–2020 годы



Источник: Информационная панель системы «Инсайт», отражающая результаты деятельности функции оценки.

48. Обеспечить достижение целевого показателя, равного 1 проценту, на региональном уровне по-прежнему является сложной задачей, особенно в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, где осуществляются одни из крупнейших гуманитарных программ ЮНИСЕФ. В настоящее время Управление оценки изучает вопрос о выборе наиболее эффективного способа оказания помощи регионам в увеличении уровня расходов на оценку. Это включает в себя работу по отражению расходов на проведение оценок уровня 3 в тех странах, где они проводились, и укрепление кадрового потенциала, а также обеспечение того, чтобы отделения правильно помечали и отслеживали свои расходы на проведение оценок.

Таблица 3.
**Расходы на проведение оценок в 2020 году в разбивке по регионам:
 ожидаемые расходы и процентная доля от общего объема расходов по
 программам**

(в млн долл. США)				
Регион	Расходы по программам	Ожидаемые расходы на проведение оценок	Фактические расходы на проведение оценок	Процентная доля расходов на проведение оценок
БВСА	1 732,1	17,3	3,6	0,21
ЗЦА	1 482,7	14,8	7,3	0,50
ВЮА	1 457,6	14,6	10,4	0,71
ЛАКБ	382,1	3,8	3,0	0,79
ЦУ	1 392,9	13,9	11,6	0,83
ЮА	807,2	8,1	6,9	0,85
ЕЦА	337,4	3,4	3,5	1,04
ВАТО	453,9	4,5	4,8	1,05
Итого	8 046,0	80,5	51,1	0,64

Условные обозначения:

0–0,50		0,51–0,80	
		0,81–1,0	

Сокращения: ВАТО: Восточная Азия и Тихий океан; ЕЦА: Европа и Центральная Азия; ВЮА: Восточная Африка и Юг Африки; ЦУ: Центральные учреждения; ЛАКБ: Латинская Америка и Карибский бассейн; БВСА: Ближний Восток и Северная Африка; ЮА: Южная Азия; ЗЦА: Западная и Центральная Африка.

Источник: Информационная панель системы «Инсайт», отражающая результаты деятельности функции оценки.

2. Людские ресурсы и наращивание потенциала

49. В 2020 году ЮНИСЕФ во взаимодействии с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций добился значительного прогресса в осуществлении программы комбинированного обучения, которая включает в себя оказание содействия обучению на промежуточном уровне в сетевом режиме с помощью интерактивной платформы, за которым следует двухнедельный очный курс повышения квалификации в области оценки для сотрудников ЮНИСЕФ и персонала партнеров. В настоящее время этот сетевой интерактивный курс профессиональной подготовки находится на стадии поэтапного внедрения, а программа очных занятий разрабатывается совместно с Национальным университетом Сингапура. Предполагается, что учебные занятия могут начаться, как только будут отменены ограничения на поездки.

50. К настоящему времени сфера охвата программой обучения была расширена, и сообществу специалистов по оценке предлагается ряд мероприятий, направленных на развитие навыков и умений. В дополнение к первоначальным курсам программа теперь включает два самостоятельных курса, один из которых посвящен политике и общему руководству в области оценки для сотрудников, занимающихся проведением оценок, а второй — базовым техническим навыкам в области оценки для всех сотрудников.

51. В связи с пандемией проведение Глобального совещания по вопросам оценки и Дня по вопросам глобальной оценки 2020 года были перенесены на конец 2021 года. Тем не менее в настоящее время в рамках функции оценки планируется проведение ряда мероприятий по изучению опыта, накопленного в результате адаптации ее работы к различным конкретным условиям и обстоятельствам.

52. В целях оказания содействия более широкому использованию результатов оценок в ходе планирования программ и разработки политических установок Управление оценки во взаимодействии с Исследовательским центром ЮНИСЕФ «Инноченти» провело совместное исследование, посвященное наилучшей практике проведения исследований и оценок ЮНИСЕФ в 2020 году. В результате проведения этого исследования был составлен короткий список из восьми оценок, которые, согласно результатам анализа, оказали наибольшее влияние на оказание поддержки правительствам стран мира в деле совершенствования их программ и политических установок в интересах детей. Из этих восьми оценок рабочая группа отобрала три оценки, оказавшие самое значительное влияние.

С. Руководящие указания, инструменты и обеспечение качества

53. Управление оценки продолжало разрабатывать и совершенствовать инструменты и руководящие указания в целях повышения эффективности функции оценки. В настоящее время платформа ИИСФД включает в себя функции уведомления отделений об обновленной информации по ранее созданным записям, что повысило точность информации, хранящейся на платформе. Внедрением этого нового функционала можно объяснить улучшение планирования оценок и осуществления ответных мер руководства. В настоящее время обсуждается вопрос о включении Комплексного плана по осуществлению текущего контроля и оценке эффективности в ИИСФД, в результате чего будет подготовлена электронная версия этого плана.

54. Управление оценки приняло ряд ключевых мер в целях совершенствования процесса обеспечения качества оценок. В основу последних обновлений системы ГЕРОС были положены результаты всеобъемлющего обзора системы ГЕРОС, проведенного в 2019 году. К числу ключевых изменений / усовершенствований в типовой форме системы ГЕРОС относятся порядок применения весовых коэффициентов и скорректированная рейтинговая шкала, вводящая категорию «выдающегося / исключительно высокого качества». Наряду с этим были разработаны фильтры, позволяющие с помощью системы ГЕРОС вести обработку материалов по итогам оценки различных типов. Кроме того, были добавлены новые вопросы об инновациях, извлеченных уроках и использовании наглядных пособий, а рецензенты представили свои отзывы и пожелания.

55. Помимо этого, в порядке выполнения рекомендации, вынесенной по итогам оценки механизмов обеспечения качества на централизованном и децентрализованном уровнях, Управление оценки в настоящее время разрабатывает процедуру ЮНИСЕФ по обеспечению качества для всей функции оценки. И, наконец, Управление оценки наладило процесс, для осуществления которого оно наняло внешних коллегиальных рецензентов, призванных оказать Директору Управления оценки поддержку в обеспечении качества общеорганизационных оценок.

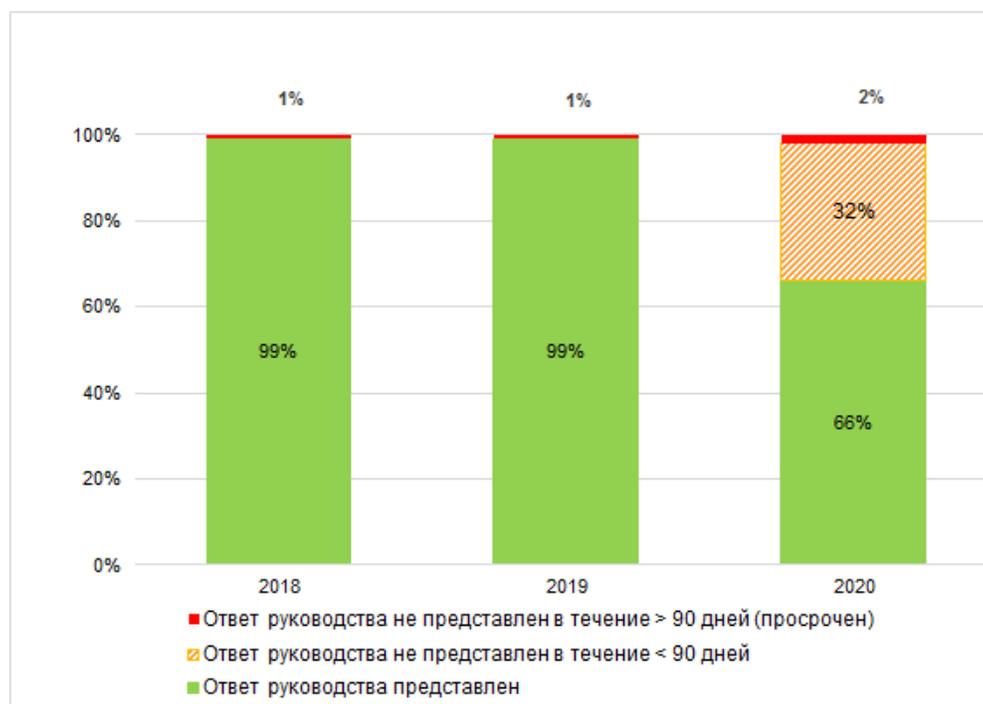
VI. Роль оценки в поддержке создания культуры «обучающейся организации»

A. Повышение эффективности принятия мер, предложенных в ответах руководства

56. Политика в области оценки предусматривает, что по каждой завершенной оценке должны быть подготовлены ответы руководства, и настоятельно призывает представлять такие ответы в течение 60 дней после размещения результатов оценки в системе ИИСФД. В настоящее время с учетом проблем, связанных с пандемией COVID-19, этот период продлен до 90 дней. К концу 2020 года ответы руководства были представлены по 110 оценкам, проведенным в 2019 году. Это на 2 процента больше, чем в четвертом квартале 2019 года, когда ответы руководства были получены по 100 оценкам (96 процентов от общего числа). Из 140 оценок, проведенных в 2020 году, ответы руководства были представлены по 92 (66 процентов от общего числа). Хотя по 48 оценкам (34 процента от общего числа) ответы руководства пока еще не получены, следует отметить, что 45 из них были представлены в декабре и январе и на момент подготовки настоящего доклада все еще находились в пределах 90-дневного срока для представления ответов руководства. Таким образом, только по 5 оценкам (3 из цикла 2020 года и по одной из циклов 2019 и 2018 годов) ответы руководства были просрочены (поскольку прошло более 90 дней).

Диаграмма IX.

Оценки, по которым были представлены ответы руководства, 2018–2020 годы



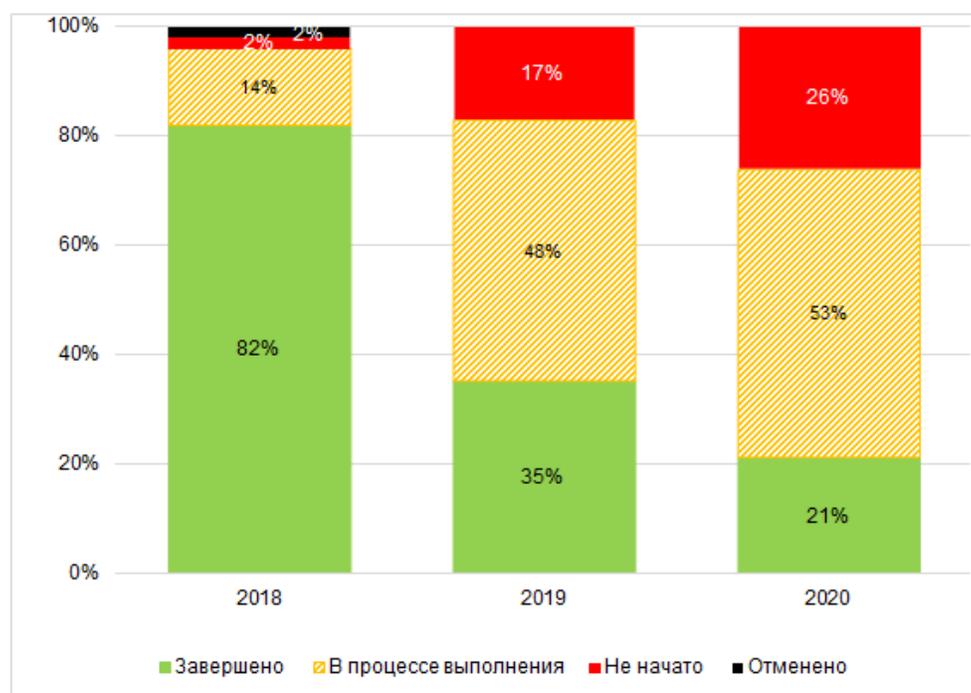
Источник: платформа ИИСФД

57. Полные данные за 2020 год будут доступны во втором квартале 2021 года, поскольку большинство оценок были представлены ближе к концу января, когда закрывался цикл проведения оценок. По состоянию на конец февраля 2021 года выполнение мер, которые были предложены в ответах руководства по оценкам, завершенным в 2018 году, составило 96 процентов (82 процента завершено,

14 процентов находится в процессе осуществления, 2 процента не начато и 2 процента отменено) по сравнению с показателями по мерам, предложенным в 2019 году, которые были выполнены на 83 процента (35 процентов завершено, 48 процентов находится в процессе осуществления и 17 процентов не начато). Осуществление некоторых мер, предложенных в ответах руководства, было отложено в связи с введением режима социальной изоляции, поскольку в большинстве случаев отделения ЮНИСЕФ выполняли рекомендации совместно с партнерами и правительствами принимающих стран.

Диаграмма X.

Осуществление мер, предложенных в ответах руководства по итогам оценок, 2018–2020 годы

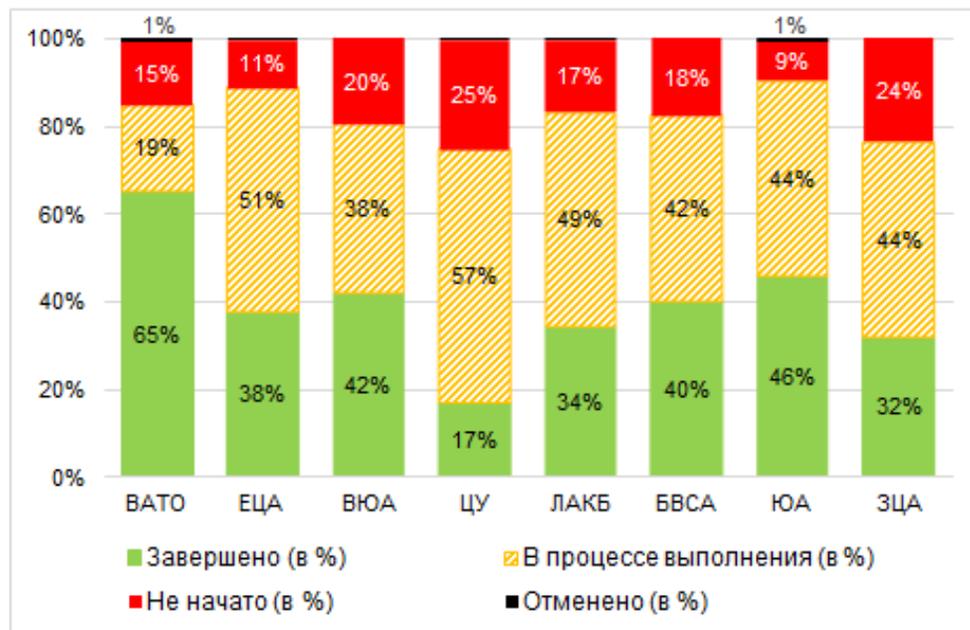


Источник: платформа ИИСФД

58. За период 2017–2019 годов самые медленные темпы осуществления мер, предложенных в ответах руководства по результатам проведенных оценок, были отмечены в центральных учреждениях, в регионе Западной и Центральной Африки и в регионе Восточной Африки и Юга Африки, где доля мер, к осуществлению которых еще только предстояло приступить, составляет 25 процентов, 24 процента и 20 процентов соответственно (см. диаграмму XI). В регионах Ближнего Востока и Северной Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной Азии и Тихого океана, Европы и Центральной Азии и Южной Азии доля предложенных в ответах руководства мер, осуществление которых еще не было начато, составляет 18 процентов, 17 процентов, 15 процентов, 11 процентов и 9 процентов соответственно.

Диаграмма XI.

Осуществление мер, предложенных в ответах руководства, 2018–2020 годы, в разбивке по регионам



Сокращения: ВАТО: Восточная Азия и Тихий океан; ЕЦА: Европа и Центральная Азия; ВЮА: Восточная Африка и Юг Африки; ЦУ: Центральные учреждения; ЛАКБ: Латинская Америка и Карибский бассейн; БВСА: Ближний Восток и Северная Африка; ЮА: Южная Азия; ЗЦА: Западная и Центральная Африка.

Источник: платформа ИИСФД

В. Дальнейшее расширение использования оценок и укрепление их влияния

59. В целях повышения доступности фактических данных, полученных в ходе проведения оценок, для ключевых заинтересованных сторон и партнеров Управление оценки в партнерстве с Исследовательским центром ЮНИСЕФ «Инноченти» и 7 партнерами из числа университетов, Сетью Организации Объединенных Наций по поиску решений в целях устойчивого развития и Комиссией журнала «Ланцет» по вопросам, связанным с пандемией COVID-19, разработало виртуальное пространство под названием «Глобальные действия в интересах всеобщего развития» — цифровую платформу сбора фактических данных по вопросам, связанным с разработкой политики и планирования и реализации программ, ориентированных на удовлетворение интересов детей.

60. Эта платформа также служит в качестве центра по обмену опытом и управлению знаниями для Комиссии журнала «Ланцет» по вопросам, связанным с пандемией COVID-19. Серия веб-семинаров и учебных занятий, проведенных по запросу широкого круга заинтересованных сторон, оказались полезными в качестве средства обмена рекомендациями, опытом практической работы и уроками, извлеченными в ходе оценок. Что еще более важно, поскольку информационное наполнение этой платформы в значительной степени зависит от внешних партнеров, проведенные оценки могут дополняться внешним вкладом партнеров ЮНИСЕФ на местах.

61. В 2020 году на этой платформе было проведено три веб-семинара: два молодежных веб-семинара с участием молодых поборников преобразований и первый диалог по вопросам политики, организованный совместно с Комиссией журнала «Ланцет» по вопросам, связанным с пандемией COVID-19, в ходе

которого были представлены результаты работы по обобщению результатов оценок деятельности ЮНИСЕФ в области социальной защиты. Кроме того, на Ватиканском молодежном веб-симпозиуме 2020 года Директор-исполнитель обратилась к его участникам с призывом использовать эту платформу как средство вовлечения молодых людей в обмен информацией об эффективных методах защиты интересов детей.

VII. Общеорганизационные оценки

62. В план проведения глобальных оценок включена программа, предусматривающая проведение общеорганизационных оценок в период осуществления Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы. Осуществление плана идет в соответствии с намеченным графиком, включая обзор мероприятий в сфере преподавания и обучения во время пандемии COVID-19, подготовка которого была завершена в начале 2021 года. (Подробная информация о программе работы на 2020 и 2021 годы и дополнительных мероприятиях, например о совместных оценках, которые были добавлены в этот план после его утверждения Исполнительным советом, содержится в приложении).

63. В первом квартале 2020 года началось проведение оценки подходов к планированию и реализации программ социальной защиты в кризисных ситуациях гуманитарного характера, включая планирование и реализацию программ выплаты денежных пособий. Проекты докладов, включая один глобальный обобщающий доклад и четыре страновых доклада, были представлены в декабре 2020 года и их планируется окончательно доработать к концу второго квартала 2021 года. Общеорганизационная оценка работы ЮНИСЕФ в городских условиях была завершена в декабре 2020 года и представлена Исполнительному совету ЮНИСЕФ на его первой очередной сессии 2021 года. В ходе этой оценки были высказаны важные замечания по вопросам планирования и реализации программ ЮНИСЕФ в городских условиях, а также вынесен ряд рекомендаций, с которыми старшее руководство выразило свое согласие.

64. Оценка Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы была завершена в декабре 2020 года и представлена Исполнительному совету ЮНИСЕФ на его первой очередной сессии 2021 года. Это была первая оценка стратегического плана ЮНИСЕФ, ставившая перед собой следующие основные цели: а) оценить использование Стратегического плана на 2018–2021 годы в качестве инструмента для руководства и управления деятельностью ЮНИСЕФ; б) содействовать извлечению уроков из опыта ЮНИСЕФ; и в) представить практически реализуемые рекомендации в отношении выработки стратегии и процесса планирования для предстоящего цикла стратегического планирования. В ходе оценки были получены важнейшие фактические данные, которые легли в основу разработки нового стратегического плана, и руководство выразило свое согласие с каждой из 7 вынесенных рекомендаций.

65. В ходе обзора эффективности деятельности в области развития за период 2016–2019 годов были обобщены результаты оценок деятельности ЮНИСЕФ, проведенных в 2016–2019 годах. В дополнение к результатам систематического метаанализа документов по оценкам в Обзоре 2020 года были представлены результаты анализа динамики изменений в эффективности деятельности ЮНИСЕФ, основанного на ряде критериев присвоения рейтинга: актуальность проводимых мероприятий; достижение поставленных целей; сквозная тематика; устойчивость; эффективность; и использование результатов оценки и текущего контроля в целях повышения эффективности. В целом было отмечено, что

ЮНИСЕФ неизменно приводит свои программы в соответствие с потребностями детей и первоочередными задачами в области их защиты, демонстрируя хорошие результаты в области осуществления программ при сохранении твердой приверженности партнерам и национальным приоритетам. Был также отмечен значительный прогресс в области обеспечения гендерного равенства и соблюдения принципа справедливости в интересах социально отчужденных и уязвимых групп детей. По итогам обзора было рекомендовано установить более амбициозные общеорганизационные цели в области обеспечения гендерного равенства и расширить взаимодействие и консультации с членами общин в целях более эффективного обслуживания социально отчужденных групп населения. Полученные результаты свидетельствуют о том, что масштабируемость программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, зависит от устойчивости финансирования, особенно от доступа к надежному финансированию со стороны правительства, частного сектора и гражданского общества. Кроме того, хотя за последние 10 лет системы оценки постоянно совершенствовались, задача повышения эффективности систем текущего контроля и управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, по-прежнему остается актуальной, особенно на уровне страновых отделений. Наконец, в обзоре было отмечено, что для создания информационной основы проведения оценки Стратегического плана на 2018–2021 годы важно определить исходные данные и проанализировать ряд стратегий осуществления преобразований.

66. Две межучрежденческие оценки гуманитарной деятельности, проведение которых было начато в 2019 году и завершено в 2020 году, были посвящены межучрежденческим мерам реагирования в связи с последствиями циклона «Идай», а также работе по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. Из-за пандемии COVID-19 проведение оценки мер реагирования в связи с кризисной ситуацией в Йемене было отложено, и ее планируется провести в 2021 году.

67. Оценка мер реагирования в связи с последствиями циклона «Идай» стала первой оценкой вклада нового механизма расширения масштабов и активизации деятельности с момента его принятия Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) в 2018 году. В ходе этой оценки было установлено, что расширение масштабов и активизация деятельности, совместное обеспечение готовности и тесное взаимодействие с правительствами стран в сочетании со своевременными совместными оценками нанесенного ущерба, проводимыми с помощью аэрофотосъемки, обеспечили правильное прогнозирование неотложных гуманитарных потребностей и способствовали общему успеху мер реагирования. Как и предполагалось, активизация и расширение масштабов деятельности способствовали укреплению внутривостранового потенциала и мобилизации людских и финансовых ресурсов на ранних этапах осуществления мер реагирования.

68. Наряду с этим в ходе оценки были выявлены определенные возможности повышения эффективности коллективных мер реагирования в аналогичных условиях в будущем. К ним относятся более эффективное использование пусковых механизмов принятия упреждающих мер / мер реагирования на раннем этапе и выплаты денежных пособий, активизация взаимодействия с местными организациями гражданского общества и частным сектором, а также повышение уровня координации процессов управления данными текущего контроля и результатами их анализа. В докладе также обращается внимание на ряд упущенных возможностей, таких как задержки в удовлетворении потребностей пострадавших групп населения на ранних этапах восстановления. В частности, переход к принятию мер реагирования на ранних этапах восстановления был

затруднен отсутствием совместного планирования и недостаточностью финансовых средств, которые удалось мобилизовать для удовлетворения потребностей на ранних этапах восстановления.

69. Межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек стала первой тематической оценкой, проведенной межучрежденской рабочей группой по вопросам гуманитарной деятельности. В ходе этой оценки было установлено, что с 2017 года МПК добился заметного прогресса в области включения вопросов обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в свои меры гуманитарного реагирования, особенно в условиях затяжных кризисов. К числу факторов успеха относятся разработка Рамочной программы МПК по обеспечению подотчетности в гендерной области и руководящих указаний по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики на уровне тематического блока и конкретных учреждений, а также более широкое привлечение советников по гендерным вопросам в рамках Проекта создания резерва специалистов по гендерным вопросам и использование механизмов быстрого развертывания дополнительного персонала на уровне тематического блока. Инвестирование средств в разработку руководящих указаний, подготовку кадров и увеличение числа специалистов по вопросам обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек способствовало тому, что субъекты гуманитарной деятельности стали проводить консультации с пострадавшими женщинами и девочками на более систематической основе и расширили сбор данных, дезагрегированных по признакам пола и возраста, и их представление в отчетности.

70. Наряду с этим в ходе оценки были выявлены определенные возможности повышения эффективности коллективных мер реагирования в будущем, например посредством более оперативного развертывания специалистов по гендерным вопросам в условиях внезапно возникающих чрезвычайных ситуаций, повышения предсказуемости наращивания кадрового потенциала специалистов по гендерным вопросам на уровне тематического блока и страновых групп по гуманитарным вопросам, увеличения объемов финансирования, выделяемого на цели планирования и реализации программ обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, и повышения уровня скоординированности и подотчетности в деле обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в ходе планирования и реализации соответствующих программ на страновом и глобальном уровнях.

71. Доклад о глобальной оценке деятельности ЮНИСЕФ по планированию и реализации программ в области водоснабжения, санитарии и гигиены в условиях затяжных кризисов будет представлен Исполнительному совету ЮНИСЕФ на его ежегодной сессии 2021 года. Эта оценка стала первой глобальной тематической оценкой деятельности ЮНИСЕФ с особым вниманием к работе в условиях затяжных кризисных ситуаций. С учетом того, что на данный момент продолжительность кризисной ситуации в среднем превышает 9 лет, в этой оценке приводятся извлеченные уроки в отношении увязки процессов планирования и реализации программ гуманитарной помощи и программ содействия развитию, которые применимы во всех подразделениях ЮНИСЕФ и более широком секторе водоснабжения, санитарии и гигиены. В ходе оценки было установлено, что деятельность ЮНИСЕФ в области достижения целевых показателей охвата водоснабжением в значительной степени оказалась успешной, однако прогресс в области санитарии и гигиены отстает от графика. Более того, было установлено, что хотя стандарты охвата услугами соответствуют имеющимся потребностям, вопросам обеспечения

справедливости и качества необходимо уделять больше внимания. Наконец, необходимо продолжить работу по осуществлению преобразующей программы действий ЮНИСЕФ в области увязки процессов планирования и реализации программ гуманитарной помощи и программ содействия развитию на страновом уровне, что позволит обеспечить корректировку процессов планирования и реализации программ по мере увеличения продолжительности и развития кризисных ситуаций. По итогам этой оценки было рекомендовано повысить эффективность сбора и использования данных, укрепить партнерские связи на местах и восстановить идейное лидерство ЮНИСЕФ в этом секторе.

72. Программа работы на 2020 и 2021 годы содержится в приложении.

VIII. Заключение

73. Пандемия COVID-19 и последовавший за ней глобальный кризис потребовали ускорения темпов сбора и анализа фактических данных в рамках функции оценки. Этой функции предстояло скорректировать свою работу и оперативно извлечь уроки в отношении работоспособности различных методов ведения деятельности в интересах детей в весьма непростых условиях. В частности, к функции оценки был обращен призыв предоставлять руководителям программ своевременные ответы на вопрос о том, являются ли меры реагирования, предпринимаемые в условиях этого кризиса, соответствующими поставленным задачам и приносящими ожидаемые результаты. Был извлечен ряд важных уроков, которые послужат основой для работы в рамках этой функции в будущем.

74. В результате проведения экспресс-оценки общин было продемонстрировано, что в условиях кризисной ситуации полезно применять упрощенный порядок оперативного использования временных рядов данных, проводить оценки в режиме реального времени и составлять экспресс-обзоры, которые доказали свою эффективность как с точки зрения освоения накопленного опыта, так и усиления подотчетности. В целом в 2020 году значительно ускорились темпы внедрения новаторских решений в области сбора данных, обеспечивающие получение фактологической информации в ходе проведения оценки. В рамках основной деятельности были внедрены новые инструменты и методы, а набор материалов по итогам оценок, предоставляемых страновым отделением и партнерам, был расширен. По завершении кризиса эти усилия должны быть продолжены, поскольку они приведут к дальнейшему усилению функции оценки.

75. Благодаря внесению этих корректировок, функция оценки продолжила показывать высокие результаты и, несмотря на многочисленные проблемы, добилась прогресса почти по всем ключевым показателям деятельности. Инвестиции в Совместный фонд по оценке, осуществленные за последние два года, полностью окупались, способствуя представлению рекордного числа высококачественных оценок. Этому достижению, несомненно, способствовало учреждение должностей специалистов по проведению многострановых оценок на региональном уровне. Однако сокращение на две трети Совместного фонда по оценке в 2020 году угрожает подорвать достигнутые успехи. Этот фонд стал важным фактором продвижения вперед к достижению целевого показателя, установленного Исполнительным советом в его решении 2018/10, в котором он призвал довести долю оценки в структуре расходов по программам до 1 процента. Крайне важно сделать так, чтобы в течение следующего четырехгодичного периода эти ресурсы были гарантированы и поступали предсказуемым образом.

76. В связи с тем, что в настоящее время все большее количество материалов по итогам проведенных оценок размещается в открытом доступе, расширение масштабов использования фактических данных, полученных в ходе оценок, также становится одним из приоритетных направлений деятельности. В 2020 году были предприняты усилия по вовлечению более широкого сообщества специалистов в процесс осмысления результатов оценок, основанных на фактических данных, ярким примером чего является создание платформы «Глобальные действия в интересах всеобщего развития». В настоящее время необходимо преобразовать многие инструменты, имеющиеся в распоряжении организации, такие как ответы руководства и оценки ГЕРОС, в целях оказания содействия формированию культуры использования результатов оценок для обучения и повышения квалификации в дополнение к усилению подотчетности.

77. Появляется интерес к проведению оценок по инициативе отдельных стран мира и оценок страновых программ, а также к их увязке с оценками Рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и добровольными национальными обзорами прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития. Функция оценки располагает всеми возможностями для того, чтобы совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций содействовать наращиванию национального потенциала в области оценки и укреплению общесистемной оценки в поддержку Десятилетия действий.

IX. Проект решения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2020 год ([E/ICEF/2021/18](#)) и соответствующий ответ руководства ([E/ICEF/2021/19](#));
2. *также принимает к сведению* глобальную оценку деятельности ЮНИСЕФ по планированию и реализации программ в области водоснабжения, санитарии и гигиены в условиях затяжных кризисов за 2014-2019 годы, ее основные положения ([E/ICEF/2021/20](#)) и соответствующий ответ руководства ([E/ICEF/2021/21](#)).

Приложение

Программа работы на 2020–2021 годы

Таблица 1.

Доклады об оценке и другие материалы по итогам оценок, выпущенные в 2020 году

Начато до 2020 года и завершено в 2020 году

- Оценка работы ЮНИСЕФ в интересах детей в городских условиях
- Формативная оценка мер, принимаемых ЮНИСЕФ в целях вовлечения молодежи в деятельность по миростроительству
- Вклад ЮНИСЕФ в образование во время кризисных гуманитарных ситуаций
- Межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек (совместная)^a
- Анализ оцениваемости общей главы Стратегических планов (совместный)^a
- Обзор мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с кризисной ситуацией уровня 2 в Боливарианской Республике Венесуэла^a
- Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с гуманитарным кризисом в Южном Судане (часть 2)
- Глобальная оценка деятельности ЮНИСЕФ по планированию и реализации программ в области водоснабжения, санитарии и гигиены в условиях затяжных кризисов за 2014–2019 годы
- Независимая оценка мер реагирования системы Организации Объединенных Наций в рамках борьбы со СПИДом в 2016–2019 годах (совместно с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу)^a
- Обзор эффективности деятельности ЮНИСЕФ в области развития

Начато и завершено в 2020 году

- Межучрежденческая оценка гуманитарных мер реагирования в связи с последствиями циклона «Идай» в Мозамбике (совместная)^a
- Независимая оценка субсидии Генерального директората по вопросам европейских операций по гражданской защите и гуманитарной помощи, предоставленной глобальному тематическому блоку по вопросам образования: укрепление координации действий в сфере образования в условиях чрезвычайных ситуаций (2017–2019 годы)^a
- Оценка готовности в связи с изменением климата и состояния окружающей среды
- Оценка Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы
- Дополнительная глава о воздействии пандемии коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19) в докладе о формативной оценке программ инклюзивного образования для детей с инвалидностью
- Экспресс-оценка фактических данных по защите детей, находящихся в процессе перемещения (совместная)^a

^a Добавлено в план проведения глобальных оценок после его утверждения Исполнительным советом.

Таблица 2.
Доклады об оценке и другие материалы по итогам оценок, которые планируется выпустить в 2021 году

<i>Начато в 2020 году и будет завершено в 2021 году</i>	<i>Начато в 2021 году и будет завершено в 2021 году</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Оценка программ по развитию детей в раннем возрасте, стимулированию развития в раннем возрасте и уходу за детьми раннего возраста • Оценка вклада ЮНИСЕФ в увязку процессов планирования и реализации программ гуманитарной помощи и программ содействия развитию • Оценка сферы охвата и качества мер гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ в сложных чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера, этап 2 — страновые оценки: Афганистан, Нигерия, Сомали и Центральноафриканская Республика • Формативная оценка роли ЮНИСЕФ в качестве ведущего учреждения (или одного из ведущих учреждений) по тематическому блоку^a • Межучрежденческая оценка мер гуманитарного реагирования в связи с кризисной ситуацией в Йемене (совместная)^a • Обзор мероприятий в сфере преподавания и обучения во время пандемии COVID-19^b • Оценка подходов к планированию и реализации программ социальной защиты в кризисных ситуациях гуманитарного характера, включая планирование и реализацию программ выплаты денежных пособий • Экспресс-обзор мер реагирования в области социальной защиты в связи с пандемией COVID-19 • Оценка деятельности в рамках программ ЮНИСЕФ, связанных с повышением эффективности многосекторальной работы по предупреждению случаев насилия, жестокого обращения и эксплуатации в отношении детей, находящихся в процессе перемещения в районе Африканского Рога, и реагированию на них • Оценка готовности к реализации инициативы «Участие деловых кругов в достижении результатов» • Оценка этапа III Совместной программы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах • Оценка работы ЮНИСЕФ по укреплению систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения • Оценка эффективности освоения накопленного опыта в условиях пандемии COVID-19 • Обобщающая оценка работы системы Организации Объединенных Наций по достижению Цели 6 в области устойчивого развития • Анализ мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с пандемией COVID-19 на страновом уровне в режиме реального времени 	<ul style="list-style-type: none"> • Межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности в рамках мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 на глобальном уровне (совместная) • Глобальная программа ЮНФПА–ЮНИСЕФ по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте: анализ мер по корректировке программной деятельности в связи с пандемией COVID-19 • Базовая оценка экологических и социальных стандартов на страновом уровне • Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с кризисом в Сирийской Арабской Республике

^a Добавлено в план проведения глобальных оценок после его утверждения Исполнительным советом.

^b Включает запланированную оценку программ обучения в раннем возрасте.